

*Azimova Elvira,
Delegation of Gov. Kazakhstan
(Ministry of Justice RK)*

Права на свободу собраний и объединения

Право на свободу собраний и право на свободу объединения гарантированы Конституцией Республики Казахстан. Ограничение этих прав может быть только законом. Как говорил Джон Локк: «Там где нет законов, там нет и свободы».

Что касается права на свободу ассоциаций, действующее законодательство стимулирует рост общественных объединений. На сегодня их более **35 тысяч**. 10 политических партий прошли государственную регистрацию. Что касается известной партии, судом было признано нарушение ею требований законодательства о государственной регистрации.

Закон для всех один и все должны его соблюдать.

В части регистрации политических партий в законодательство с учетом рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ были внесены ряд поправок. Снижены порог численности граждан для регистрации партии и региональный ценз представительства. Нарушение по спискам членов партии, не влияющие на их общее количество, не признается основанием для отказа в государственной регистрации.

Что касается митингов и собраний, реализация своих прав одними гражданами не должна приводить к нарушению прав других, подвергать риску или нарушать государственную и общественную безопасность и гарантировать безопасность самих участников.

Варшавские рекомендации БДИПЧ ОБСЕ, справедливо признают необходимость отдельных ограничений и изъятий права на свободу собраний. Этот принцип закреплен в статье 21 Международного Пакта о гражданских и политических правах.

Последний год многие страны вынуждены вводить такие ограничения из-за фактов массовых погромов, уничтожения имущества, остановки работы предприятий, путей транспортного сообщения. За такие действия вводятся не только санкции возместить ущерб, но и наказание в виде лишения свободы.

Закон должен предупреждать подобные риски. К сожалению, эти меры зачастую становятся предметом разногласий и дискуссий.

Мы не согласны с мнением о том, что ответственность организаторов за наступление таких последствий должна быть исключена.

Следует четко различать мотивы проведения таких мероприятий, не эксплуатируя социальные проблемы в угоду политических заявлений.

Следует четко регламентировать действия правоохранительных органов во избежание конфликтных ситуаций, обеспечения общественного правопорядка и права на жизнь и здоровье участников и наблюдателей.

Другой вопрос, насколько правдиво освещаются подобные акции в Казахстане.

За два года в Казахстане проводилось **849** различных собраний и митингов. Из них **56%** акций (**475**) проводились стихийно, без уведомления местных властей.

Из 180 тысяч участников всех этих акций к административной ответственности в виде предупреждения судом было привлечено 0,3 % от всех участников (**450 лиц**) за грубое нарушение порядка. Только в 17 из 849 случаев судом был применен административный арест (**2009г.-5, 2010г.-7, в 2011 г. - 5 (Уктешибаев Е., Соколова Н., Байтелова и др.)**).

В связи с несоблюдением требования о проведении митингов в специально отведённых местах, из **849** собраний было прекращено лишь **25**, т.е. 3% от всего количества.

Что касается акций нефтяников в Мангистауской области Казахстана, они продолжаются свыше 4-х месяцев. Нефтяники

ежедневно беспрепятственно собираются (до 120 человек) возле офисов предприятий и центральной площади города (г.Жанаозен), требуя от работодателей улучшения условий труда.

Достичь своих требований они пытались незаконными способами, что подтверждено судом.

Тем не менее, сами нефтяники, ставшие заложниками своих заблуждений, государством к ответственности не привлекаются, хотя их действия на протяжении нескольких месяцев и до сих пор явно незаконны.

Вместе с тем, государство приняло обязательство по совершенствованию законодательства о порядке проведения подобных мероприятий в рамках Универсального периодического обзора и подтвердило его во время защиты первого национального доклада по Международному пакту о гражданских и политических правах.

Это соответствует Национальному плану действий в области прав человека, принятого совместно с гражданским сектором.

На сегодня Правительству представлена программа действий по реализации принятых обязательств. В числе мер на 2012 год предлагается разработка законодательных предложений по совершенствованию действующего порядка.

Благодарю за внимание!