



**Дополнительное совещание по человеческому измерению**

## **БОРЬБА С РАСИЗМОМ, НЕТЕРПИМОСТЬЮ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ В ОБЩЕСТВЕ С ПОМОЩЬЮ СПОРТА**

**19-20 апреля 2012 г.**

**Хофбург, Вена**

### **АННОТИРОВАННАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ**

Расизм, нетерпимость и дискриминация в обществе продолжают быть проблемами в регионе ОБСЕ. Люди становятся объектами нападков, имущество подвергается актам вандализма в результате расистских и/или ксенофобских настроений. Такие действия ставят под угрозу безопасность потерпевших общин и могут повлиять на стабильность в обществе. Акты нетерпимости и дискриминации также влияют на отношения между различными общинами и представляют угрозу для сплоченных обществ. Таким образом, предупреждение и адекватное реагирование для борьбы со всеми формами насилия, расизма, нетерпимости и дискриминации должны оставаться приоритетом для ОБСЕ.

Государства-участники ОБСЕ неоднократно заявляли о своем осуждении преступлений на почве ненависти, расизма, дискриминации и других проявлений нетерпимости и создали надежную нормативную базу для предотвращения и борьбы с этими явлениями. Несколькими решениями на уровне Совета министров и Постоянного совета было признано, что основная ответственность за предотвращение и реагирование лежит на государствах-участниках ОБСЕ.<sup>1</sup> В 2007 году Решением Совета министров иностранных дел в Мадриде по вопросам терпимости и борьбы с дискриминацией государства-участники были призваны создать национальные институты или специализированные органы по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией; разработать и внедрить национальные стратегии и планы действий в данной области; а также разработать учебные программы с целью повышения информированности среди молодежи относительно ценности взаимного уважения и понимания.<sup>2</sup>

Являясь опорным столбом общества, спорт зачастую характеризуется всеобщей доступностью и способностью объединять людей из разных слоев общества. Миллионы людей во всем регионе ОБСЕ вовлечены в спортивную деятельность в качестве зрителей и участников на молодежном, любительском и профессиональном уровнях. Учитывая его

---

<sup>1</sup> Это также включает решения Совета министров иностранных дел ОБСЕ, принятые в Порто (2002), Маастрихте (2003), Софии (2004), Любляне (2005), Брюсселе (2006) и Афинах (2009).

<sup>2</sup> Решение Постоянного Совета 621 и Решение Совета министров иностранных дел №. 10/7, п. 10.

значение и широкую популярность, спорт является важным инструментом для способствования развитию социальной сплоченности, взаимопонимания и терпимости в пределах и за пределами национальных границ. Недавние инициативы национальных и международных НПО наглядно демонстрируют, что спортивные мероприятия могут служить в качестве механизма укрепления доверия и взаимопонимания, способствовать развитию терпимости и уважения между различными общинами. Кроме того, они подчеркивают важную роль спорта в содействии интеграции, равенству и терпимости в обществе в целом. Для того, чтобы в полной мере развивать и расширять потенциал спорта как движущей силы таким образом, чтобы он играл ключевую роль в борьбе с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией, необходимо также изучить и рассмотреть существование этих явлений в самом спорте. Настоящее Дополнительное совещание по человеческому измерению (ДСЧИ) послужит платформой для обмена информацией между различными заинтересованными сторонами и предоставит возможность государствам-участникам ОБСЕ обменяться передовым опытом и стратегиями по разработке мер, направленных на поощрение разнообразия, интеграции и равенства всех людей.

В частности, на этом ДСЧИ будут:

- изучены современные проявления расизма, нетерпимости и дискриминации в обществе;
- определены эффективные стратегии по предупреждению и пресечению преступлений на почве ненависти, инцидентов расистского характера, нетерпимости и дискриминации в обществе, в том числе в спорте; а также
- представлен успешный опыт правительств, международных организаций и гражданского общества в использовании спорта в борьбе с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе с целью обеспечения равенства и интеграции.

**19 апреля 2012 г.**

**15:00 – 16:00            Открытие заседания**

**16:00 – 18:00            ЗАСЕДАНИЕ I: Расизм, нетерпимость и дискриминация:  
современные проявления и проблемы**

За последние двадцать лет произошел ряд позитивных изменений в борьбе с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией во всем регионе ОБСЕ. Государствами-участниками проводятся политика и стратегии, направленные на борьбу с преступлениями на почве ненависти и проявлениями расизма, нетерпимости и дискриминации. Однако, невзирая на эти изменения, нерешенными остаются серьезные проблемы. Влияние расизма в обществе усугубляется нынешним глобальным экономическим кризисом, а также нетерпимой риторикой и сваливанием проблем на меньшинства, что усложняет задачу борьбы с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе.

Несмотря на возможность сыграть положительную роль, спорт сам по себе не застрахован от проявлений расизма, нетерпимости и дискриминации. Массовые спортивные мероприятия являются объектом манипулирования со стороны неонацистских и

ультранационалистических групп для распространения расовых предрассудков и ксенофобии. В ряде известных случаев в футболе все чаще наблюдаются проявления антисемитизма, нетерпимости в отношении мусульман, рома и синти, а также другие формы нетерпимости, а столкновения включали физические нападения и даже смерть зрителей.

Целью данного заседания является представление обзора текущих проявлений расизма, нетерпимости и дискриминации в регионе ОБСЕ.

***Вопросы для обсуждения:***

- Каковы современные проявления расизма, нетерпимости и дискриминации в регионе ОБСЕ? Каково их влияние и последствия для безопасности в обществе?
- С какими новыми и существующими проблемами в области предупреждения и борьбы с расизмом сталкиваются представители государственных учреждений, гражданского общества, национальных учреждений по правам человека, МПО и МНПО?
- Существуют ли сравнительные различия между распространенными проявлениями расизма, дискриминации и нетерпимости в различных спортивных мероприятиях?

**20 апреля 2012 г.**

**10:00 – 12:00            Заседание II: Мониторинг, предотвращение и реагирование на преступления на почве ненависти, проявления расизма, нетерпимости и дискриминации, в том числе в спорте**

Преступления и инциденты на почве ненависти были описаны в годовом отчете БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ – Инциденты и меры реагирования». Инциденты насильственного характера были отмечены на молодежных, любительских и профессиональных спортивных мероприятиях. Массовые спортивные мероприятия, такие как предстоящий Чемпионат Европы по футболу, проводимый Союзом Европейских Футбольных Ассоциаций (УЕФА), и Олимпийские Игры в этом году привлекают большое количество болельщиков, посещающих и следящих за мероприятиями. Меньшие по масштабам внутренние турниры лиги и спортивные мероприятия также пользуются существенной популярностью среди болельщиков во всем регионе ОБСЕ. К сожалению, эти события не застрахованы от проявлений расизма и ксенофобии.

Расследования и судебное преследование преступлений на почве ненависти и инцидентов насильственного характера, а также необходимость борьбы с организованными группами, исповедующими ненависть, которые подстрекают к насилию или используют его на спортивных мероприятиях, создают особые проблемы для государств-участников ОБСЕ. Подход с учетом прав человека к контролю над этими группами требует соблюдения принципов свободы выражения мнений и свободы ассоциаций, предусмотренных в соответствии с международным и национальным законодательством.

На данном заседании будут рассмотрены различные стратегии, позволяющие государствам-участникам эффективно предотвращать и реагировать на преступления на почве ненависти,

проявления насилия, расизма, нетерпимости и дискриминации в обществе, в том числе в спорте. В дополнение к роли различных заинтересованных сторон, в том числе национальных правозащитных учреждений, национальных и международных спортивных объединений, внимание будет уделено роли правоохранительных органов в области наблюдения и реагирования на инциденты расистского характера и насилия. Наконец, особое внимание будет уделено превентивным стратегиям, доступным для заинтересованных сторон.

***Вопросы для обсуждения:***

- Какова роль информационно-просветительских кампаний и общественного образования в области предупреждения и борьбы с преступлениями на почве ненависти, проявлениями расизма, нетерпимости и дискриминации, в том числе в спорте?
- Какие стратегии и ресурсы по предупреждению и реагированию доступны для правоохранительных органов, участвующих в мониторинге и предотвращении преступлений на почве ненависти и инцидентов насильственного характера?
- Какова роль государственных органов, национальных правозащитных учреждений, гражданского общества и других органов в области контроля, предотвращения и борьбы с преступлениями на почве ненависти, расизма, нетерпимости и дискриминации, в том числе в спорте? Какие законодательные меры должны быть приняты для борьбы с проявлениями расизма, нетерпимости, дискриминации, в том числе в спорте?
- В преддверии крупных спортивных мероприятий, таких как Евро-2012 и Олимпийские Игры, какие стратегии могут быть использованы различными организациями по предупреждению преступлений на почве ненависти, расистских инцидентов и насилия?
- Какие межгосударственные стратегии являются наиболее эффективными в борьбе с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией на международных спортивных мероприятиях?

**12:00 – 14:00**            **Перерыв на обед**

**14:00 – 16:00**            **Заседание III: Спортивные мероприятия в качестве мер по укреплению доверия и роль спорта в продвижении интеграции и равенства**

Возможность спорта в объединении людей из разных слоев общества на «равных условиях» была естественным образом использована для укрепления доверия и мира во всем регионе ОБСЕ. Спортивные программы для молодежи в ряде государств-участников ОБСЕ продемонстрировали особую эффективность в укреплении взаимопонимания, терпимости и взаимного уважения к другим, а также в качестве средства по борьбе с дискриминацией, предрассудками и стереотипами. Также увенчались успехом интеграционные программы с элементами спорта, направленные на участие мигрантов, лиц, ищущих убежище и беженцев.

Провозглашенные как идеальная движущая сила по развитию социальной сплоченности и толерантности, усилия, направленные на достижение равенства, на практике являются недостаточными. Предмет обсуждения заключительного рабочего заседания носит двойной характер. Обсуждение будет сосредоточено на стратегиях содействия равенству и интеграции в спорте и через спорт. Участники приглашаются для обмена успешным опытом, демонстрирующим роль спорта как средства противостояния проявлениям расизма, нетерпимости и дискриминации, а также для содействия межкультурному пониманию и интеграции. Особое внимание будет уделено обмену успешным опытом в отношении индивидуальной и институциональной дискриминации в области спорта с целью достижения более сбалансированного представительства национальных меньшинств для содействия достижению всеобщего равенства.

***Вопросы для обсуждения:***

- Какие спортивные инициативы, направленные на борьбу с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией, действуют в регионе ОБСЕ? Каково влияние подобных инициатив?
- Каким образом государства-участники ОБСЕ могут оказать поддержку в разработке эффективных спортивных инициатив, способствующих достижению межкультурного понимания и интеграции между различными общинами, в том числе в отношении лиц, ищущих убежище, беженцев и мигрантов?
- Каким образом правительства и спортивные ассоциации могут продвигать политику и практику равных возможностей в целях достижения более сбалансированного представительства меньшинств и гендерного представительства на всех уровнях в спорте?
- Какая законодательная политика необходима для обеспечения эффективного искоренения расизма, нетерпимости и дискриминации в обществе и спорте?
- Какие инициативы и программы эффективно способствуют расширению доступа расовых и этнических меньшинств, в том числе женщин, в спорте?
- Каким образом предстоящие национальные и международные спортивные мероприятия, такие как Евро-2012 и Олимпийские Игры, могут быть использованы для борьбы с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией?

**16:00 – 16:30 Перерыв**

**16:30 – 17:30 Заключительное заседание**

Отчеты модераторов рабочих заседаний

**17:30           Закрытие Совещания**