

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Секретариат ОБСЕ не несет ответственности за содержание данного документа и распространяет его без изменения содержания. Распространение настоящего документа осуществляется Конференционной службой ОБСЕ без ущерба для решений ОБСЕ, которые содержатся в согласованных государствами – участниками ОБСЕ документах.

Распространяется по просьбе Соединенных Штатов Америки.

РУКОВОДСТВО ПО ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ПРОЦЕДУР УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

Руководство по лучшей практике в области процедур управления запасами обычных боеприпасов

Данное пересмотренное Руководство было составлено правительством Соединенных Штатов Америки с учетом отзывов и рекомендаций, представленных Соединенным Королевством, Российской Федерацией и офисами ОБСЕ на местах.

FSC.DEL/263/20/Rev.1
9 December 2021 [итоговый вариант]

СОДЕРЖАНИЕ

I.	ВВЕДЕНИЕ	1
II.	СФЕРА ОХВАТА И МЕТОДОЛОГИЯ	1
III.	ОБЩАЯ ПОЛИТИКА И ПРОЦЕДУРЫ	3
A.	Регуляторные рекомендации: разработка нормативно-регуляторной базы	3
	Разработка нормативных положений.....	3
	Регуляторный механизм.....	3
B.	Ведение учета: процедуры приема, хранения, инвентаризации и отпуска боеприпасов	3
	Обязанности в сфере управления.....	3
	Учетные записи и отчетность	4
	Физическая инвентаризация	4
C.	Сигнализирование: процедуры безотлагательного сообщения об утрате и возвращения утраченного, а также сигнализирования о происшествиях	5
D.	Обучение: обучение персонала процедурам эффективного управления запасами и обеспечения их безопасности	5
	Обучение персонала хранилищ	5
	Программа обучения	6
E.	Механизмы контроля: соображения по надзору.....	6
	Обязанности на всех уровнях управления.....	6
	Подотчетность в отношении инвентарных запасов	7
	Сохранение кадрового состава	7
	Определение приоритетов	7
	Эксплуатационный надзор.....	7
	Планирование.....	8
	Ответственность руководителей и персонала.....	8
IV.	ТЕХНИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ДЛЯ ХРАНИЛИЩ.....	8
A.	Физическая безопасность и хранение: надежность и емкость хранилищ	8
	Емкость складских помещений	8
	Маркировка хранилищ	9

V.	Технический регламент работы хранилища.....	11
C.	Качество: состояние обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств	12
	Контроль	12
	Меры по улучшению состояния находящихся на складском хранении боеприпасов.....	12
	Технологии хранения	13
D.	Управление поступающими на хранение материалами и изделиями: организация запасов	13
	Совместимость боеприпасов и взрывчатых веществ	13
	Нетто-количество взрывчатых веществ (НКВВ).....	14
	Поддержание должного порядка на объекте.....	15
V.	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	17

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А. Группы совместимости и таблица совместимости боеприпасов и взрывчатых веществ.....	18
Приложение В. Образец планографической таблицы (обозначение местонахождения инвентарных запасов на складе боеприпасов и взрывчатых веществ)	23
Приложение С. Образец формы учета добавлений и изъятий из инвентарной партии, находящейся на данном конкретном месте расположения по координатной сетке.....	26
Приложение D. Контактная информация для получения дополнительных сведений	27

РУКОВОДСТВО ПО ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ПРОЦЕДУР УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

I. Введение

В настоящем Руководстве представлена рекомендуемая лучшая практика, внедрение которой будет способствовать оптимизации и повышению качества управления национальными запасами обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Данный документ содержит информацию, полезную для тех, кто в настоящее время работает в местах складского хранения боеприпасов, и для тех руководителей, которые связаны с системой управления такими объектами и занимаются разработкой и внедрением соответствующей государственной политики и процедур. Эта практика поможет государствам-участникам (ГУ) как повысить эффективность использования своих ресурсов, так и уменьшить риск возникновения опасных ситуаций, связанных с хищением, утратой или чрезвычайными происшествиями.

Следствием ненадлежащего управления может стать ухудшение состояния дефектных боеприпасов и угроза безопасности работающего с этими боеприпасами персонала или местного населения. И наоборот, оптимальное управление национальными запасами обычных боеприпасов и взрывчатых веществ способствует повышению уровня готовности вооруженных и военизированных сил, сил внутренней безопасности и сил полиции и является жизненно важным фактором поддержания оперативной готовности и эффективности таких сил. Кроме того, надлежащее управление способствует обеспечению безопасности запасов, позволяя сводить к минимуму и предотвращать хищения, а также быстро выявлять случаи утраты. Непременным условием для оптимального управления запасами является четкое представление об их содержимом.

II. Сфера охвата и методология

В настоящем Руководстве представлены основы практики управления хранилищами боеприпасов и взрывчатых веществ, исходя из фундаментального принципа, который гласит, что «защита населения и окружающей среды требует того, чтобы стороннему воздействию подвергалось как можно меньшее количество боеприпасов и взрывчатых веществ в течение как можно меньшего времени».

Государства-участники признают, что риски, связанные с наличием излишних запасов обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, зачастую обусловлены ненадежными и неудовлетворительными условиями хранения. Поэтому требуется уделять внимание обеспечению безопасности запасов, а для предотвращения риска взрыва и загрязнения окружающей среды, а также утрат в результате хищения, коррупции или халатности насуточно необходим надлежащий контроль на национальном уровне за безопасностью и сохранностью запасов.

Если внедрение этой практики невозможно осуществить в полном объеме, то государствам-участникам следует внедрить то из нее, что отвечает их возможностям, и работать над ее дальнейшим внедрением в остальных аспектах с целью создания комплексной программы управления запасами.

Для справки: данное Руководство распространяется на те же материалы, которые перечислены и о которых идет речь в Документе ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (кратко – Документ ОБСЕ о запасах)¹.

Хотя определенные в настоящем Руководстве принципы применимы ко всем национальным запасам обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, они разрабатывались, прежде всего, в отношении военных запасов. Документ ОБСЕ о запасах охватывает «обычные боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства для оружейных систем наземного, воздушного и морского базирования. Боеприпасы, предназначенные для оружия массового поражения (ядерного, химического и биологического), из рассмотрения исключаются»².

Рассматриваемые в настоящем Руководстве сферы деятельности также взяты из Раздела IV «Управление запасами и обеспечение их безопасности» Документа ОБСЕ о запасах. В нем рекомендуется использовать представленные ниже параметры для определения текущего состояния запасов и необходимых улучшений. В настоящем Руководстве подробно рассматриваются следующие показатели:

- i) физическая безопасность и хранение: надежность и емкость складских сооружений;
- ii) качество: состояние обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- iii) учет: политика и процедуры функции контроля над запасами боеприпасов;
- iv) отчетность: процедуры безотлагательного сообщения о любой утрате и возвращения утраченного;
- v) обучение: обучение персонала процедурам эффективного управления запасами и обеспечения их безопасности;
- vi) механизмы управленческого контроля: создание и работа системы контроля над внедрением и целевым функционированием процесса управления запасами боеприпасов³.

В настоящем Руководстве сначала представлена общая информация для руководителей, занимающихся вопросами разработки и внедрения политики и процедур

1 FSC.DOC/1/03 от 19 ноября 2003 года: <https://www.osce.org/fsc/15792>

2 Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, раздел II, п. 16.

3 Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов, раздел IV, п. 21.

управления запасами боеприпасов на местном и национальном уровнях. Далее представлена рекомендуемая техническая практика для лиц, непосредственно работающих в хранилищах боеприпасов.

III. Общая политика и процедуры

A. Регуляторные рекомендации: разработка нормативно-регуляторной базы⁴

Разработка нормативных положений. Процедуры управления запасами и процедуры учета и контроля должны быть внедрены на всех уровнях управления хранилищами боеприпасов, и между этими уровнями должна быть организована система отчетности и связи. Для представления регулярной и полной отчетности вышестоящим инстанциям руководители хранилищ должны хорошо знать находящиеся в их ведении инвентарные запасы и соответствующие процедуры и уметь представлять вышестоящим инстанциям информацию, необходимую для ревизорского контроля и прогнозирования будущих потребностей в части расходования и снабжения. Проведение периодических инспекций объектов не только способствует укреплению связей между различными уровнями субординации в одной организации, но и повышает ответственность руководителей хранилищ за свою отчетность.

Наличие эффективной системы связи и отчетности – это залог формирования достаточных запасов на всех объектах и надлежащего осуществления ревизий, контроля за качеством запасов и его обеспечения.

Регуляторный механизм. Важно следовать такому подходу к управлению запасами, который основан на принципе жизненного цикла боеприпасов, т. е. необходимо внедрить четкий контроль и вести тщательный учет с момента приемки боеприпасов на хранение и далее по мере различных перемещений боеприпасов вплоть до их расходования или уничтожения. Особенно важно выявлять боеприпасы, считающиеся излишними, устаревшими или дефектными / не подлежащими ремонту, чтобы их можно было в кратчайший срок утилизировать, уничтожить или выделить для использования в учебных стрельбах, если их качество это позволяет. Обеспечение такого уровня и типа управления запасами позволит минимизировать риски в плане безопасности во всех ее аспектах.

B. Ведение учета: процедуры приема, хранения, инвентаризации и отпуска боеприпасов и взрывчатых средств

Обязанности в сфере управления. При осуществлении процедур инвентаризации, учета и контроля следует руководствоваться ориентированным на жизненный цикл боеприпасов подходом к управлению хранилищами их запасов на всех уровнях субординации, и между этими уровнями должна быть организована система отчетности и

4 МТРБ (IATG) 01.30 Выработка политики и оказание консультативных услуг; 2. Нормативные ссылки [IATG 01.30 Policy Development and Advice (V.2) Russian (unsafeguard.org)] [https://www.UN.org/disarmament/un-safeguard/guide-lines/]

связи, чтобы обеспечить стабильное осуществление мер практического содействия. Для представления регулярной и полной отчетности вышестоящим инстанциям руководители хранилищ должны хорошо знать находящиеся в их ведении инвентарные запасы и соответствующие процедуры и уметь представлять вышестоящим инстанциям информацию, необходимую для ревизорского контроля и прогнозирования будущих потребностей в части расходования и снабжения. Проведение периодических инспекций объектов не только способствует укреплению связей между различными уровнями субординации в одной организации, но и повышает ответственность руководителей хранилищ за свою отчетность. Наличие эффективной системы связи и отчетности – это залог формирования достаточных запасов на всех объектах и надлежащего осуществления ревизий, контроля за качеством запасов и его обеспечения.

Учетные записи и отчетность. Важно следовать такому подходу к управлению запасами, который основан на принципе жизненного цикла боеприпасов, т. е. необходимо внедрить четкий контроль и вести тщательный учет с момента приема боеприпасов на хранение и далее по мере различных перемещений боеприпасов вплоть до их расходования или уничтожения. Особенно важно выявлять боеприпасы, считающиеся излишними, устаревшими или дефектными/не подлежащими ремонту, чтобы их можно было в кратчайший срок утилизировать, уничтожить или выделить для использования в учебных стрельбах, если их качество это позволяет. Обеспечение такого уровня и типа управления запасами позволит свести к минимуму риски в плане безопасности во всех ее аспектах.

Местные распределительные пункты должны ежемесячно или ежеквартально отчитываться перед соответствующим региональным или национальным распределительным пунктом (в зависимости от того, как эта система организована на национальном уровне). Такие отчеты должны содержать информацию о текущих инвентарных запасах и о всех операциях отпуска изделий за прошедший отчетный период с указанием мест назначения изделий.

Эта информация будет использоваться для выявления недостатков или потерь, вызванных чрезвычайными происшествиями или хищениями, а также дефицита конкретных изделий в инвентарных запасах. Кроме того, на нее следует опираться при периодическом сопоставлении затрат с результатами деятельности, чтобы обеспечить максимально эффективное использование ресурсов.

В идеале следовало бы разработать компьютерную инвентаризационную программу на сетевой платформе для удовлетворения потребностей национальной системы в части ведения учета. Таким образом, региональные распределительные объекты и (или) центральный распределительный объект смогут формировать отчеты по операциям отпуска в рамках различных программ, а также по текущему инвентарному балансу всех действующих хранилищ.

Компьютеризированная система не только позволит формировать детализованную отчетность, но и существенно облегчит управление инвентарными запасами и проведение ревизии, поскольку в оцифрованном виде информация станет более доступной и

восстановимой. Если разработать и внедрить оцифрованную систему управления запасами не представляется возможным, то вместо нее можно организовать систему инвентарного учета на бумажной основе, хотя такие системы могут быть сопряжены с большими затратами времени и труда.

Физическая инвентаризация. В целях обеспечения подотчетности на каждом объекте следует ежегодно проводить физическую инвентаризацию наличных запасов. «Физическая инвентаризация» означает, что операторы должны осуществлять подсчет всех изделий вручную или с помощью средств автоматизации (на тех объектах, где созданы автоматизированные инвентаризационные системы) для проверки наличных инвентарных запасов. Физическая инвентаризация требует привлечения значительных ресурсов, но зато является лучшим способом проверки наличных количеств инвентарных запасов и подтверждения правильности существующих плановых допущений по запасам боеприпасов и взрывчатых веществ. Такая ежегодная инвентаризация позволяет легко обнаружить и определить случайные ошибки в прошлой отчетности, которые могли бы привести к искажению информации и показателей в последующих отчетах.

Инвентаризацию и учет оружия в сборке и изделий, считающихся особенно подверженными хищению (например, пластических взрывчатых веществ, детонаторов, ручных гранат с бризантными взрывчатыми веществами, мин со взрывателями, переносных ракетных комплексов), следует проводить ежеквартально (в том числе в отношении изделий, находящихся вне их изначальной упаковки/контейнера).

Осуществление такой отчетности и ведение любых иных необходимых учетных записей в значительной мере облегчит управление запасами, а также упростит проведение периодических ревизий. Поскольку ведение учетной документации является чрезвычайно важным элементом управления запасами боеприпасов и взрывчатых веществ, о нем будет дополнительно рассказано в отдельном руководстве по лучшей практике в области маркировки, регистрации и ведения учета боеприпасов, находящихся на хранении.

С. Сигнализирование: процедуры безотлагательного сообщения об утрате и возвращения утраченного, а также сигнализования о происшествиях

Одним из ключевых способов внутреннего управленческого контроля является отслеживание событий, связанных с утратами, чрезвычайными происшествиями, повреждениями или уничтожением боеприпасов и (или) взрывчатых веществ. Ответственные лица хранилищ должны сообщать вышестоящему руководству соответствующего уровня обо всех случаях хищений и иных утрат боеприпасов или взрывчатых веществ незамедлительно после таких событий или обнаружения утрат, но не позднее чем через 72 часа после таких событий или обнаружения утраты. Сразу же по обнаружении утраты о ней должен быть уведомлен контролер хранилища и должно быть проведено независимое внешнее расследование. Чем быстрее начнется внешнее расследование хищения или утраты, тем выше шансы возвращения утраченного или установления виновного лица или лиц. Изучаются связанные с утратой обстоятельства, в том числе касающиеся транспортировки, если утраченные изделия поступили недавно.

После выявления утраты надлежит внести соответствующие поправки в учетную документацию по хранилищу с указанием утраченных изделий.

Чтобы сократить число обстоятельств, потенциально влияющих на возможность утраты хранимых изделий или способствующих ей, следует обеспечить, чтобы все передаваемые или перемещаемые из одного хранилища в другое изделия транспортировались в опломбированных контейнерах, а водители грузовиков отпускались только после проверки целостности пломб и сверки инвентарных номеров изделий с данными в сопроводительной транспортной документации.

D. Обучение: обучение персонала процедурам эффективного управления запасами и обеспечения их безопасности

Обучение персонала хранилищ. Лица, участвующие в текущем управлении и эксплуатации различных хранилищ боеприпасов и взрывчатых веществ, должны проходить обучение в том, что касается процедур и нормативных документов, регламентирующим функционирование таких объектов.

Сотрудники должны пройти соответствующую стандартизированную подготовку по безопасному обращению с такими материалами и по действиям в чрезвычайных ситуациях, т. е. в случае возникновения проблем и происшествий со взрывчатыми веществами. Должно быть организовано внутреннее обучение по общегосударственным нормативным документам и требованиям местных органов власти, касающимся управления запасами боеприпасов и взрывчатых веществ, организации и функционирования хранилищ, ведения надлежащей учетной документации и отчетности, а также использования инвентаризационных компьютерных программ, если таковые применяются. Начальники хранилищ отвечают за обеспечение подготовки своих сотрудников и за поддержание их квалификации на должном уровне. Рекомендуемый подход заключается в организации периодического цикла обучения, предусматривающего аттестацию и переаттестацию или тестирование.

Программа обучения. Программа обучения персонала хранилищ должна быть утверждена на государственном уровне и ее следует пересматривать, оценивать и обновлять по меньшей мере ежегодно для обеспечения адекватности проводимого обучения. Руководители всех уровней в национальной системе отвечают за соблюдение требований к обучению и его надлежащее документальное оформление. Было бы целесообразно проводить курсы по принципу «обучения обучающихся» на основе общегосударственной учебной программы, чтобы руководители, пройдя подготовку и вернувшись на свои объекты, могли сами обучать своих сотрудников действующим в их хранилищах правилам. Такая программа обучения может также включать подготовку по правилам техники безопасности, однако рекомендуется для обучения по этим вопросам разработать отдельную программу. Таким образом будет обеспечен адекватный уровень обученности персонала хранилищ навыкам обращения с соответствующими материалами. Курсы «обучения обучающихся» будут также способствовать укреплению связей в рамках общенациональной системы, обеспечивая тем самым соответствие существующей практики потребностям хранилищ и конечных пользователей. Кроме того, это облегчит

обмен идеями, касающимися обучения, поскольку участники смогут узнавать друг от друга о той практике и тех идеях, которые хорошо зарекомендовали себя в других хранилищах.

Е. Механизмы контроля: соображения по надзору

Обязанности на всех уровнях управления. «Обязанность» – это ответственность соответствующего лица за обеспечение целевого использования, обслуживания, хранения и сохранности вверенного ему/ей в распоряжение, управление или переданного под его/ее надзор государственного имущества и средств. Лица, осуществляющие надзорную деятельность в хранилищах боеприпасов и взрывчатых веществ, несут ответственность за проведение ревизий и обеспечение оптимального использования ресурсов. Должен быть установлен и соблюдаться порядок подчиненности уровней управления и на каждом уровне должны быть определены обязанности в отношении хранилища и поднадзорного имущества. Конечные распределительные пункты должны быть подотчетны региональным распределительным пунктам или национальному распределительному пункту (в зависимости от организации национальной системы). Региональные распределительные пункты, если таковые существуют, должны быть подотчетны национальному распределительному пункту. Национальный распределительный пункт должен быть подотчетен профильному комитету или ведомству национального уровня как высшей инстанции, обладающей полномочиями на осуществление надзора за всем процессом управления запасами. «Должен быть подотчетен» означает, что соответствующие инстанции каждого уровня управления проверяют инстанции нижестоящего уровня, чтобы удостовериться в том, что все переданное на этот уровень имущество было учтено. В каждом хранилище как организации, где реализована функция контроля над наличными запасами боеприпасов, должна быть внедрена и осуществляться программа контроля качества.

В рамках этой программы должна периодически производиться выборочная проверка актов приемки и передачи боеприпасов и нарядов на выдачу военного имущества, чтобы, как минимум, удостовериться в надлежащем учете всех хранящихся изделий по таким параметрам, как состояние, место размещения, количество и принадлежность.

Подотчетность в отношении инвентарных запасов. Выездные проверки хранилищ и учетной документации являются важным элементом обеспечения подконтрольности действий руководителей хранилищ и их сотрудников. Ввиду огромного количества хранимых боеприпасов обеспечить стопроцентную полноту учета, возможно, не удастся. Тем не менее сотрудникам хранилищ должно быть поручено добиваться максимально возможной полноты учета. При обнаружении любых отклонений от стопроцентного показателя необходимо незамедлительно сообщать о таковых и расследовать подобные факты, в каждом случае устанавливая причины отклонений и предпринимая все необходимые меры для исправления ситуации во избежание повторения подобного.

Сохранение кадрового состава. Обеспечение полноты учета в хранилищах боеприпасов и взрывчатых веществ является одной из ключевых обязанностей контролеров, работающих в системе управления запасами боеприпасов. Кроме того, контролеры должны уделять внимание и другим аспектам повседневного функционирования таких хранилищ. Одним из важнейших элементов поддержания дееспособности хорошо организованной и подотчетной системы являются сотрудники, обеспечивающие работу таких хранилищ. Следует предпринимать все усилия для обеспечения приема на работу надежных сотрудников и прохождения ими дальнейшей соответствующей подготовки и обучения, чтобы они постоянно были в курсе новейших методик и практик в области управления запасами боеприпасов и взрывчатых веществ.

Следует поощрять сотрудников к повышению своей профессиональной квалификации, наращиванию знаний и опыта по своей специальности. Уже одно это будет само по себе способствовать их приверженности делу и сокращению текучести кадров. Удержание компетентных работников на ключевых должностях крайне необходимо для обеспечения надлежащего и безопасного управления запасами.

Сохранение кадрового состава является одной из конкретных и постоянных обязанностей руководителей хранилищ и вышестоящих руководителей в системе управления запасами боеприпасов.

Определение приоритетов. Контролеры должны также уделять особое внимание наличию ресурсов и при их распределении определять приоритеты наиболее рациональным образом с точки зрения функционирования каждого отдельного хранилища. У каждого государства-участника (ГУ) – свои, уникальные потребности в соответствующих ресурсах, и в распоряжение разных хранилищ могут предоставляться разные количества этих ресурсов. Руководители должны уметь оценивать потребности каждого хранилища и соответственно определять приоритеты при распределении в целом дефицитных ресурсов. Одним из необходимых элементов такой оценки является определение и уточнение основных потребностей каждого конкретного хранилища (например: боеприпасы какого типа, в каких количествах или в каком сочетании требуются и могут быть переданы на хранение; каковы потребности в том, что касается обучения и повышения квалификации персонала; каковы потребности данного хранилища в запасах на случай войны, и т. д.).

Для удовлетворения этих потребностей надлежит определить приоритеты при распределении имеющихся ресурсов. Наивысшим приоритетом должна быть безопасность в разных ее аспектах, включая взрывобезопасность, идет ли речь об охране хранилища, обеспечении безопасной утилизации нестабильных боеприпасов и (или) взрывчатых веществ либо совместном хранении боеприпасов и взрывчатых веществ в надлежащем безопасном сочетании (по типу, классу и категории).

Эксплуатационный надзор. Важным способом оценки состояния хранилищ и обеспечения доступности информации, необходимой для определения приоритетов по ресурсам, является обеспечиваемый руководителями хранилищ постоянный эксплуатационный надзор за находящимися на хранении боеприпасами. Такой надзор

включает в себя 1) функции контроля качества и логистики, связанные с инспектированием, тестированием и классификацией боеприпасов и взрывчатых веществ; 2) функции, связанные с физической безопасностью взрывчатых веществ при обращении, хранении, транспортировке, поддержании в готовности к применению, использовании и утилизации боеприпасов и взрывчатых веществ; 3) ключевые функции инспектирования и определения надежности запасов, инспектирования и мониторинга операций с боеприпасами и взрывчатыми веществами на предмет соблюдения требований регуляторных инстанций к физической безопасности взрывчатых веществ и защите общественного и государственного имущества от необоснованных рисков, связанных со взрывчатыми веществами. Постоянный эксплуатационный надзор за боеприпасами, организуемый и (или) осуществляемый руководителем хранилища, является ключевым фактором выявления рисков физической безопасности и обеспечения полноты учета в хранилище и, кроме того, способствует определению приоритетов по ресурсам.

Планирование. Долгосрочное планирование на уровне хранилища и на общегосударственном уровне поможет эффективно использовать ресурсы и определять приоритеты по ресурсам. Способность предвидеть долгосрочные потребности позволит государствам-участникам и руководителям хранилищ планировать и распределять свои ресурсы оптимальным для каждого конкретного хранилища образом. К числу предвидимых долгосрочных потребностей, может, в частности, относиться модернизация технических средств, например, используемых в инвентаризационных процессах компьютеров, замена пришедших в негодность полок или проведение физической инвентаризации. Прогнозирование таких потребностей позволит распределять ресурсы таким образом, чтобы в дальнейшем не потребовалось их перераспределять в последнюю минуту за счет других жизненно важных аспектов функционирования хранилища, таких как кадры или меры обеспечения безопасности.

Ответственность руководителей и персонала. Руководители хранилищ обязаны распоряжаться вверенными им ресурсами, исходя из того, что основной целью их деятельности является эффективное управление запасами боеприпасов и взрывчатых веществ. К этим ресурсам относятся также финансовые средства и персонал. Руководители хранилищ должны добиваться от сотрудников ответственного выполнения своих обязанностей и использования ресурсов в хранилище. В свою очередь, руководители несут ответственность за исполнение своих должностных обязанностей. Обращение с боеприпасами и взрывчатыми веществами сопряжено с серьезной ответственностью, и руководители на всех уровнях управления должны акцентировать важность этой задачи, обеспечивая подотчетность на всех уровнях. С этой целью проводятся проверки отчетов, периодические инспекции и применяются санкции за незаконные действия при выявлении таковых.

IV. ТЕХНИЧЕСКАЯ ПРАКТИКА ДЛЯ ХРАНИЛИЩ

A. Физическая безопасность и хранение: надежность и емкость хранилищ

Емкость складских помещений. Адекватная организация и техническое обслуживание запасов боеприпасов требуют, чтобы в хранилище была обеспечена возможность безопасного хранения и физической изоляции боеприпасов и взрывчатых веществ различных классов и их охрана, а также наличествовали достаточные мощности для выполнения необходимых в хранилище боеприпасов работ. Национальные хранилища, снабжающие местные хранилища меньшей вместимости, должны обладать мощностями для обращения с большими количествами боеприпасов, а также для складирования и перевозки этих боеприпасов. Местные хранилища меньшей емкости должны обладать мощностями для приемки поставляемых партий боеприпасов и их должного хранения и охраны.

Проектирование, строительство и эксплуатация хранилищ должны быть нацелены на обеспечение максимальной защиты населения и окружающей среды, а также на предотвращение распространения пожаров и воздействия взрывов на другие сооружения на территории объекта. Регулярное подстригание растительности способствует повышению безопасности, в том числе физической.

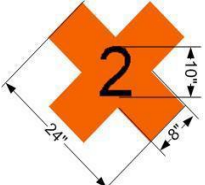
Кроме того, здания должны иметь достаточную емкость для правильной организации хранения запасов. Объем хранилищ должен быть достаточным для правильной организации хранения различных видов боеприпасов, то есть для отдельного хранения несовместимых материалов. В силу особенностей химических свойств различных видов боеприпасов и взрывчатых веществ совместное хранение несовместимых категорий таких материалов может существенно повысить вероятность чрезвычайных происшествий или – при наличии определенных количеств взрывчатых веществ – увеличить масштабы воздействия взрыва. Категории боеприпасов и взрывчатых веществ и их совместимость рассматриваются далее в настоящем разделе (см. IV.D. «Управление поступающими на хранение материалами и изделиями: организация запасов»).

Маркировка хранилищ. Хранилища боеприпасов и взрывчатых веществ должны быть маркированы знаками, обозначающими уровень пожарной опасности объекта. Эта маркировка должна соответствовать принятой Организацией Объединенных Наций (ООН) системе классификации опасности, которая предусматривает девять (9) классов опасности.

Обычные боеприпасы и взрывчатые вещества составляют **класс 1** и подразделяются на перечисленные ниже подклассы (категории), которым соответствуют определенные уровни пожарной опасности в пределах хранилища. Эти шесть (6) категорий пожарной опасности обозначаются четырьмя (4) разными символами, чтобы при пожаре прибывающие на объект пожарные могли определить уровень пожароопасности. Категория пожароопасности указана на символе соответствующей цифрой. В силу сходства опасностей при пожаротушении символ и цифра **категории 1**

используются также применительно к категории 5, а символ и цифра категории 2 также используются применительно к категории 6:

Категория и описание	Примеры относящихся к категории изделий	Символ категории
<p>1.1 Взрыв массой (взрыв массой – это такой взрыв, который мгновенно распространяется практически на всю массу продукта)</p>	<p>Артиллерийские снаряды с бризантными ВВ, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> – динамит – противотанковые мины – 155-мм снаряды – детонирующие шнуры – осколочные гранаты – большинство управляемых ракет и пусковых установок 	
<p>1.2 Взрыв с осколками (боеприпасы характеризуются опасностью разбрасывания, но не создают опасности взрыва массой)</p>	<p>Минометные боеприпасы с бризантными ВВ, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> – мины калибров 120 мм, 60 мм, 81 мм – некоторые управляемые ракеты и пусковые установки 	
<p>1.3 Возгорание массы (боеприпасы характеризуются пожарной опасностью, а также либо незначительной опасностью взрыва, либо незначительной опасностью разбрасывания, либо тем и другим, но не опасностью взрыва массой)</p>	<p>Метательные ВВ, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> – метательный заряд калибра 155 мм – сухопутные светосигнальные мины натяжного действия – осветительные ракеты 	
<p>1.4 Умеренное возгорание (представляющие лишь незначительную опасность взрыва в случае воспламенения или инициирования боеприпасы – не ожидается значительного выброса осколков)</p>	<p>Боеприпасы для стрелкового оружия, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> – патроны калибров 9 мм, 5,56 мм, калибра 0.50, 7,62 мм 	

Категория и описание	Примеры относящихся к категории изделий	Символ категории
<p>1.5 Опасность взрыва массой (материалы обладают настолько низкой чувствительностью, что существует очень малая вероятность их инициирования или перехода от горения к детонации в нормальных условиях)</p>	<p>Взрывчатые материалы промышленного назначения, например:</p> <ul style="list-style-type: none"> – взрывчатая смесь нитрата аммония и дизельного топлива (АНФО) и эмульсии нитрата аммония 	
<p>1.6 Взрыв (изделия, которые содержат только крайне нечувствительные к детонации вещества и материалы, опасность ограничивается взрывом одного изделия)</p>	<p>Взрыв единичного изделия:</p> <ul style="list-style-type: none"> – крайне нечувствительные к детонации вещества (КНДВ) 	

В. Технический регламент работы хранилища⁵

Технический регламент (ТР) представляет собой оформленное в письменном виде предписание-инструкцию, устанавливающую все требования к физической безопасности в хранилище. Этот документ должен основываться на государственных нормативных актах, если таковые существуют. В противном случае ТР должен составляться с учетом условий в хранилище, потребностей такового и выполняемых хранилищем функций. ТР должен быть разработан до начала осуществления каких-либо операций с боеприпасами или взрывчатыми веществами. На территории хранилища текст его ТР должен быть вывешен на видных местах. Данный документ должен охватывать следующие вопросы:

- i) минимальные требования к обучению операторов навыкам работы со взрывчатыми веществами и боеприпасами;
- ii) процедуры аварийного оповещения в случае аварий или происшествий, приведших к травмам сотрудников или повреждению боеприпасов;
- iii) функции и обязанности персонала, имеющего допуск в хранилище;
- iv) утилизация взрывчатых веществ в штатном режиме;
- v) правила пожарной безопасности, включая молниезащиту;

⁵ Если технический регламент составлен с учетом специфики функционирования и условий работы конкретного хранилища, то он часто называется «внутренним распорядком». В целях настоящего Руководства никаких различий между этими двумя документами не проводится.

- vi) чертежи, спецификации, графики замеров, инструменты, приборы и перечни ограничений;
- vii) требования к контактной электроизоляции (заземлению);
- viii) максимальные и (или) минимальные значения влажности;
- ix) требования к спецодежде и обуви;
- x) максимально допустимое число сотрудников, одновременно находящихся в цехе или лаборатории;
- xi) максимально допустимое количество взрывчатых изделий, одновременно находящихся в здании и (или) одновременно используемых в конкретных операциях;
- xii) любые другие правила техники безопасности, соблюдение которых необходимо при обращении с теми или иными боеприпасами, в том числе планы эвакуации и обозначенные пункты сбора.

Руководитель хранилища уполномочен утверждать все ТР и любые последующие изменения в таковых. Все сотрудники хранилища обязаны ознакомиться с ТР и письменно подтвердить, что они поняли его содержание, а также свои персональные обязанности. Все возможные вопросы, касающиеся ТР, должны быть прояснены до того, как сотрудник поставит свою подпись, удостоверяющую понимание им вышеуказанного. В дополнение к размещению щитов с текстом ТР на территории хранилища должны быть установлены стенды с текстом правил техники безопасности и правил обращения с конкретными материалами, находящимися в хранилище. Периодически должны проводиться учения по эвакуации в чрезвычайных ситуациях. В ТР должны быть четко прописаны все аспекты выполняемых работ с тем, чтобы не оставалось никаких сомнений или возможности для разного толкования того, как должна выполняться конкретная операция. ТР должен содержать исчерпывающий перечень инструментов и оборудования, которые разрешается использовать при выполнении тех или иных конкретных работ.

Государственными нормативными документами определяется максимально допустимое число сотрудников, одновременно находящихся в хранилище. До принятия соответствующих государственных нормативных документов вышеуказанное число определяется руководителем хранилища самостоятельно. Число сотрудников должно быть сведено к минимуму, необходимому для надлежащего, безопасного и эффективного выполнения работ. Табло с указанием максимального/минимального числа сотрудников, которым разрешается находиться в хранилище боеприпасов и взрывчатых веществ, должно быть установлено на видном месте. Эта цифра включает контролеров, а также посетителей в разрешенном количестве.

С. Качество: состояние обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств

Контроль. В рамках единой национальной системы должен быть установлен контроль за качеством боеприпасов и взрывчатых веществ. Такой контроль и удостоверение качества должны осуществляться с момента первоначальной приемки боеприпасов и взрывчатых веществ на хранение, в процессе хранения и при транспортировке, в период временного хранения на других объектах, в процессе использования национальными властями, при проведении технического обслуживания и ремонта, а также при конечном раснаряжении и утилизации.

Ведение такого постоянного контроля и документарного учета состояния боеприпасов, взрывчатых материалов и взрывных устройств поможет обеспечить безопасность как самого хранилища, так и близлежащих районов и сделать более экономичной его работу. Благодаря непрерывному отслеживанию состояния боеприпасов государства-участники смогут выявлять приходящие в негодность или становящиеся небезопасными боеприпасы и удалять их из хранилищ. Надлежащее управление запасами боеприпасов позволяет поставить дело так, чтобы более старые из них использовались раньше, чем поступившие позднее (по принципу «первые на входе – первые на выходе»), предупреждая тем самым ухудшение состояния старых боеприпасов до такой степени, что их придется утилизировать в экстренном порядке. Пришедшие в негодность боеприпасы не должны использоваться и подлежат максимально быстрому и эффективному уничтожению. Боеприпасы, сочтенные небезопасными для складского хранения, на период до утилизации должны быть переведены в отдельную, изолированную зону хранения.

Меры по улучшению состояния находящихся на складском хранении боеприпасов. На складских объектах могут производиться работы по удалению ржавчины, очистке, покраске и переупаковке хранящихся материалов с целью улучшения состояния инвентарных запасов и исправления технически несущественных дефектов боеприпасов и взрывчатых веществ. Такие мероприятия могут осуществляться по итогам проверок, регулярно проводимых складским персоналом, или по решению начальства склада. Их следует проводить неоднократно в течение года, чтобы содержащиеся в хранилище запасы постоянно находились в оптимальном состоянии.

Применение эффективных материально-снабженческих методик, таких, как принцип «первые на входе – первые на выходе», сократит необходимость в техническом обслуживании запасов и в работах по устранению последствий их физической деградации. Кроме того, улучшение состояния запасов будет способствовать повышению безопасности всего находящегося в хранилище благодаря недопущению физической деградации запасов до такого нестабильного состояния, что они начнут представлять угрозу для хранилища и близлежащих районов. Первоочередное внимание в плане очистки, покраски, переупаковки и т. п. следует уделять боеприпасам, необходимым для удовлетворения насущных нужд в мирное время или выполняющим функции основных

резервов на случай войны⁶. Следующими по приоритетности должны считаться боеприпасы, необходимые для удовлетворения потребностей в первый год мирного времени и вторичных потребностей в резервах на случай войны.

Технологии хранения. Применение правильных технологий хранения на соответствующем объекте может способствовать сохранению или улучшению кондиции находящихся там боеприпасов и взрывчатых веществ. Боеприпасы и взрывчатые вещества размещаются в штабелях отдельно по классу, категории и номеру партии, причем храниться они должны всегда в тех контейнерах, в которых были изначально доставлены. Эти контейнеры должны быть уложены в штабеля для поддержания надлежащего порядка, способствующего безопасной и эффективной инвентаризации боеприпасов и обращению с ними. Нижний ряд в штабеле с боеприпасами и (или) взрывчатыми веществами должен быть приподнят над уровнем пола с использованием подходящих приспособлений, предпочтительно – из металла или дерева, в целях обеспечения вентиляции и предохранения указанных материалов от влаги и сырости. Подходящим приспособлением для приподнятия над полом штабелей, поступающих в составе пакетированной грузовой единицы, являются деревянные поддоны. Между штабелями должны быть оставлены свободные проходы, обеспечивающие возможность осуществления проверки, инвентарного учета, ротационной замены или изъятия боеприпасов и ВВ по мере необходимости. Ширина этих проходов должна составлять не менее 18 дюймов (46 см), с тем чтобы каждый контейнер и штабель был доступен для проверки. Рекомендуется оставлять свободное пространство шириной не менее 2 футов (61 см) до фасадной стены склада, а также не менее чем 6-дюймовый (15-сантиметровый) зазор между штабелями и задней и боковыми стенами и потолком. Штабеля с боеприпасами следует размещать не менее чем в одном метре от дверных проемов, чтобы уберечь их от воздействия прямого солнечного света, осадков и т. п., когда двери открыты. Если поддоны не ошинованы, то высота штабеля не должна превышать двух метров, или одного поддона.

D. Управление поступающими на хранение материалами и изделиями: организация запасов

Совместимость боеприпасов и взрывчатых веществ. Обычные боеприпасы, хранящиеся на одном складе, могут исчисляться сотнями тысяч. Кроме того, боеприпасы различаются по номенклатуре, калибру, производителю и возрасту, а также по степени взрывоопасности. В своей совокупности все эти факторы делают абсолютно необходимой строгую организацию запасов ради обеспечения безопасности и эффективного использования хранимых материалов. Для облегчения должной организации запасов боеприпасов и взрывчатых веществ и обеспечения их безопасного хранения на складе они распределяются по четко определенным группам. Эти «группы совместимости боеприпасов» созданы для того, чтобы уменьшить вероятность чрезвычайного

6 Термин «резервы на случай войны» определяется следующим образом: «материально-технические запасы, создаваемые в мирное время для удовлетворения возросших в результате начала войны потребностей вооруженных сил. Резервы на случай войны выполняют задачу материально-технического обеспечения, необходимого для поддержки военных операций на промежуточном этапе до тех пор, пока не удастся наладить снабженческие поставки».

происшествия или – применительно к тому или иному конкретному количеству боеприпасов – ограничить масштаб негативных последствий такого происшествия. См. Приложение А, где показано распределение боеприпасов по группам совместимости и приведена таблица совместимости для объектов складского хранения, из которой видно, боеприпасы каких групп могут безопасно храниться вместе.

Нетто-количество взрывчатых веществ (НКВВ). Одним из факторов, на которые влияет организация запасов, является НКВВ⁷. НКВВ – выражаемый в килограммах (фунтах) вес взрывчатых веществ, содержащихся в единичном комплекте выстрела. Рассчитать НКВВ необходимо для того, чтобы определить безопасное расстояние, на котором должны находиться хранилища боеприпасов от жилых зданий, дорог общего пользования, цехов для работы с боеприпасами, а также других складов. Соответствующим компетентным органом должно быть определено и обнародовано НКВВ применительно к каждому номенклатурному наименованию боеприпасов в составе находящихся на хранении запасов. Когда на одном объекте хранятся боеприпасы и взрывчатые вещества, относящиеся к более чем одному подклассу опасных веществ, обязательные параметры расстояния в зависимости от количества (соотношение К.-Р.), или допустимые значения НКВВ рассчитываются согласно следующим правилам:

- a) при наличии на одном объекте ВВ и боеприпасов, относящихся к подклассам опасности 1.1 и 1.2, определяются параметры расстояния для их совокупного количества, рассматриваемого сначала как целиком относящееся к подклассу 1.1, а затем – к подклассу 1.2. Искомое расстояние определяется по наибольшему из двух полученных значений. Когда определяющими являются требования, предъявляемые к боеприпасам подкласса 1.1, и известен тротильный эквивалент инвентарных единиц, относящихся к подклассу 1.2, вес этих единиц в тротильном эквиваленте может быть добавлен к общему весу ВВ, содержащихся в инвентарных единицах подкласса 1.1, для определения значения НКВВ при расчете безопасного расстояния применительно к изделиям подкласса 1.1; в противном случае к совокупному весу ВВ инвентарных единиц подкласса 1.1 следует добавить совокупный вес ВВ инвентарных единиц подкласса 1.2 (включая нетто-вес метательных ВВ) для определения значения НКВВ при расчете безопасного расстояния применительно к изделиям подкласса 1.1;
- b) при наличии на одном объекте ВВ и боеприпасов, относящихся к подклассам опасности 1.1 и 1.3, параметры расстояния для их совокупного количества определяются как параметры расстояния для наименований подкласса 1.1. Однако когда известен тротильный эквивалент инвентарных единиц подкласса 1.3, их вес в тротильном эквиваленте может быть добавлен к совокупному весу ВВ инвентарных единиц подкласса 1.1 для определения значения НКВВ при расчете безопасного расстояния применительно к изделиям подкласса 1.1; в противном случае совокупный нетто-вес метательных взрывчатых веществ, содержащихся в

7 «Нетто-количество взрывчатых веществ» (НКВВ) – термин, используемый во многих государствах и обозначающий количество взрывчатых веществ в килограммах (кг). В других государствах может использоваться термин «нетто-вес взрывчатых веществ» (НВВВ), обозначающий количество взрывчатых веществ в фунтах.

инвентарных единицах подкласса 1.3, должен быть добавлен к совокупному весу ВВ в изделиях подкласса 1.1 для определения показателя НКВВ при расчете безопасного расстояния применительно к изделиям подкласса 1.1;

- c) При наличии на одном объекте инвентарных единиц подклассов опасности 1.2 и 1.3 искомое расстояние рассчитывается отдельно для каждой из этих категорий. Для целей расчета К.–Р. сложения этих двух количеств не требуется. Искомое расстояние определяется по наибольшему из двух полученных значений;
- d) При наличии на одном объекте инвентарных единиц, относящихся к подклассам опасности 1.1, 1.2 и 1.3, определяются параметры расстояния для их совокупного количества, рассматриваемого сначала как целиком относящееся к подклассу 1.1, затем – к подклассу 1.2, и наконец – к подклассу 1.3. Искомое расстояние определяется по наибольшему из трех полученных значений. Значения веса инвентарных единиц подклассов 1.2 и 1.3 в тротиловом эквиваленте могут использоваться при определении показателя НКВВ для целей расчета К.–Р.; в противном случае применяются правила сложения совокупного веса взрывчатых (и (или) метательных взрывчатых) веществ подклассов 1.2 и 1.3 с весом ВВ в изделиях подкласса 1.1 (когда они являются определяющими) для установления значения НКВВ при расчете безопасного расстояния применительно к изделиям подкласса 1.1;
- e) Взрывчатые вещества, причисленные к подклассу опасности 1.5 для целей транспортировки, считаются относящимися к подклассу 1.1 применительно к целям расчета К.–Р. (хранение);
- f) Если инвентарные единицы подкласса опасности 1.6 хранятся вместе с инвентарными единицами подкласса 1.1 или 1.5, то в целях определения параметров К.–Р. они считаются относящимися к подклассу 1.1. Если же они хранятся вместе с инвентарными единицами подкласса 1.2, то в целях определения параметров К.–Р. они рассматриваются как относящиеся к подклассу 1.2;
- g) Если инвентарные единицы подкласса опасности 1.6 хранятся вместе с инвентарными единицами подкласса 1.3, то вес взрывчатых веществ подкласса 1.6 прибавляется к весу ВВ подкласса 1.3, и определяются безопасные расстояния для совокупного количества, рассматриваемого сначала как относящееся к подклассу 1.3 (если это выявлено путем проведения испытаний или по аналогии; в противном случае – как относящееся к подклассу 1.1), а затем – как относящееся к подклассу 1.6. Искомое расстояние определяется по наибольшему из двух полученных значений;
- h) На параметры К.–Р. применительно к подклассам 1.1, 1.2, 1.3, 1.5 и 1.6, взятым по отдельности или в сочетании, не влияет наличие опасных веществ и изделий подкласса 1.4i). Если имеются утвержденные «буферные конфигурации» запасов, то для целей определения К.–Р. значение НКВВ рассчитывается как вес ВВ в самом большом штабеле плюс вес взрывчатых веществ в «буферных» изделиях.

Параметр НКВВ присутствует еще в одном уравнении – при расчете безопасного расстояния с учетом количества взрывчатых веществ (БРКВВ). Это уравнение служит для определения приемлемых уровней безопасности (расстояние) исходя из номенклатуры и количества взрывчатых веществ, типа строения, в котором они хранятся, и местоположения по отношению к уязвимым объектам (например, жилые здания, дороги общественного пользования и другие объекты складского хранения боеприпасов). БРКВВ рассчитывается по формуле: $D = XQ^{1/3}$, где D – расстояние (в метрах), X – коэффициент безопасности (величина X^8 является константой и обозначает степень ущерба, считающуюся приемлемой. Обычно значение этой константы варьируется в диапазоне от 1,25 до 50: чем ниже коэффициент, тем выше степень приемлемого ущерба), Q – НКВВ (в килограммах). Предметное и полное разъяснение того, как рассчитывается БРКВВ, не входит в задачи настоящего документа. Однако существует ряд национальных и иных документов, где содержится дополнительная информация, разъясняющая методику расчета БРКВВ. В Приложении D приводится контактная информация о занимающихся этими вопросами региональных организациях и соответствующих ведомствах в других государствах – участниках ОБСЕ.

Поддержание должного порядка на объекте. Боеприпасы должны содержаться в таком порядке, который обеспечивает своевременную приемку, хранение и отпуск инвентарных единиц, а также позволяет обеспечить точность учетных записей о местонахождении боеприпасов. Одним из способов такой организации дела является применение «системы учета местонахождения боеприпасов», которая предусматривает ведение учета каждой партии боеприпасов и позволяет определить место ее хранения. Составной частью такой учетной системы могла бы быть «планографическая таблица»⁹, которая представляет собой диаграмму, показывающую все находящиеся на складе инвентарные запасы, их местоположение по сетке координат, а также занятое и свободное складское пространство в здании или на территории хранилища боеприпасов.

«Место расположения по координатной сетке» – это конкретный участок в пределах здания или в границах территории хранилища боеприпасов, увязывающий местонахождение хранимых на объекте запасов с планом/схемой расположения или планографическим изображением данного места. Хранение должно быть организовано таким образом, чтобы способствовать решению задач: 1) ускорения процесса отбора запасов, подлежащих отпуску или поставке на соответствующие объекты; 2) оперативного перемещения поступившей партии на отведенное ей место на складе; 3) максимально эффективного использования имеющегося складского пространства; 4) незамедлительного представления информации по запросам о местонахождении соответствующих единиц хранения; и 5) поддержания высокого стандарта точности учетных записей о местонахождении боеприпасов.

После составления диаграммы объекта, способствующей решению задач упорядоченного хранения запасов, любые изменения в ней должны подлежать строгому

8 В некоторых странах этот коэффициент обозначается буквой «К».

9 См. образец планографической таблицы в Приложении В.

регламентированию и документальному фиксированию в тех случаях, когда требуется осуществить перемещение единиц хранения.

Инвентарные запасы, находящиеся на конкретных местах расположения по координатной сетке, также должны быть строго организованы и разделены с учетом номера партии и их состояния. Разделение запасов по номеру партии и состоянию важно главным образом с точки зрения контроля за их качеством. Нередко боеприпасы или взрывчатые вещества из одной партии направляются на разные региональные распределительные пункты. Если будет сочтено, что какая-то конкретная партия боеприпасов находится в нестабильном или опасном состоянии, то входящие в эту партию инвентарные единицы будут отозваны (т. е. возвращены в распоряжение соответствующих инстанций для безопасной утилизации). Чрезвычайно важно, чтобы персонал указанных объектов был в состоянии моментально распознать подобные партии боеприпасов, с тем чтобы свести к минимуму опасность для всех, кто находится на объекте или в его окрестностях. Дорогостоящим боеприпасам, таким, как управляемые и неуправляемые ракеты, могут присваиваться индивидуальные серийные номера. Должен вестись тщательный учет серийных номеров, а местонахождение этих единиц хранения также должно быть обозначено в плановографической таблице.

В целях должной организации инвентарных запасов в пределах их мест расположения по координатной сетке к каждой партии, находящейся на определенном месте по координатной сетке, может прилагаться бланк формы¹⁰, которая будет использоваться для ведения учета добавляемых в эту партию или изымаемых из нее единиц хранения. Если в одном и том же месте по координатной сетке хранится несколько партий, то для каждой из них должна существовать своя отдельная форма. В случае опасности повреждения этих форм на месте хранения (под воздействием метеоусловий или в результате порчи грызунами, насекомыми и т. п.), их следует поместить в пластиковые конверты или иные подходящие для этих целей защитные футляры во избежание повреждения указанных форм. После удаления со склада последней части партии боеприпасов сопроводительная форма к ней подлежит хранению еще в течение как минимум двух лет на случай возникновения каких-либо вопросов или проблем в связи с данной партией.

Еще одним ценным способом должной организации хранения являются четко установленные процедуры обеспечения физической безопасности запасов. Такие несложные меры, как контроль за тем, у кого находятся ключи к объекту, а также ведение журнала регистрации прихода и ухода сотрудников склада весьма эффективны с точки зрения затрат в деле предупреждения хищений на объекте. Весьма действенными инструментами защиты хранилищ боеприпасов являются и такие меры, как установка более совершенных систем освещения и ограды вокруг объекта, увеличение численности охраны и использование электронной системы обнаружения незаконного проникновения на объект.

10 См. образец формы в Приложении С.

V. Дополнительная информация

Государства-участники, желающие ознакомиться с более детальной информацией об управлении запасами, могут обратиться к нормативным документам, действующим в других государствах – участниках ОБСЕ. Кроме того, такие региональные организации, как НАТО также разработали правила, касающиеся боеприпасов и взрывчатых веществ; они согласованы всеми членами НАТО с привлечением многих стран, участвующих в инициативе «Партнерство ради мира» и в средиземноморском диалоге. В Приложении D приводится контактная информация о занимающихся этими вопросами региональных организациях и соответствующих ведомствах в других государствах – членах ОБСЕ.

В качестве подспорья при выполнении настоящего Руководства рекомендуем использовать разработанное ООН Международное техническое руководство по боеприпасам (МТРБ) (IATG)¹¹, в частности, следующие его разделы:

- 01 – Введение и принципы управления боеприпасами
- 02 – Управление риском
- 03 – Учет боеприпасов
- 05 – Помещения для ВВ (хранение) (инфраструктура и оборудование)
- 06 – Помещения для ВВ (хранение) (операции)
- 07 – Обработка боеприпасов
- 09 – Безопасность боеприпасов
- 11 – Нештатные ситуации с боеприпасами, отчетность и расследование

¹¹ МТРБ ООН (UN IATG): <https://www.un.org/disarmament/un-safeguard/guide-lines/>

Группы совместимости и таблица совместимости боеприпасов и взрывчатых веществ

Таблица 1

Правила, касающиеся смешивания групп совместимости, применительно
к наземным хранилищам взрывчатых веществ

Группа совместимости	A	C	D	G	L	S
A	X					
C		X (1)	X (1)	(3)		X
D		X (1)	X (1)			X
G		(3)	(3)	X		X
L					(2)	
S						X

УСЛОВНОЕ ОБОЗНАЧЕНИЕ: X = смешивание допустимо

ПРИМЕЧАНИЯ.

- 1) Смешивание допускается при условии, что все вещества прошли определенную ООН серию испытаний «3». Вопрос о хранении любых веществ из групп совместимости C, D и G, которые не прошли испытаний «3», требует специального рассмотрения соответствующим национальным компетентным органом.
- 2) Вещества, относящиеся к группе совместимости L, во всех случаях должны храниться отдельно от всех веществ других групп совместимости, равно как и от всех других веществ группы совместимости L.
- 3) Решение вопроса о смешивании веществ, относящихся к группе совместимости G, с веществами других групп совместимости оставлено на усмотрение соответствующего национального компетентного органа.

Таблица 2

Правила, касающиеся смешивания групп совместимости, применительно к наземным хранилищам взрывчатых веществ

Группа совместимости	B	C	D	E	F	G	H	J	K	L	N	S
B	X		X(1)	X(1)	X(1)							X
C		X	X	X	(2)	(4)					X(5)	X
D	X(1)	X	X	X	(2)	(4)					X(5)	X
E	X(1)	X	X	X	(2)	(4)					X(5)	X
F	X(1)	(2)	(2)	(2)	X							X
G		(4)	(4)	(4)	(4)	X						X
H							X					X
J								X				X
K									X			
L										(3)		
N		X(5)	X(5)	X(5)							X(6)	X(7)
S	X	X	X	X	X	X	X	X			X(7)	X(7)

УСЛОВНОЕ ОБОЗНАЧЕНИЕ: X = смешивание допустимо

ПРИМЕЧАНИЯ.

- 1) Относящиеся к группе совместимости B взрыватели могут храниться вместе с изделиями, с которыми они будут составлять единую сборку, однако значение НКВВ должно быть совокупным для всего количества и рассматриваться как касающееся группы совместимости F.
- 2) Допускается хранение в одном и том же здании при условии надежного разделения изделий по номенклатуре в целях недопущения передачи детонации.
- 3) Изделия, относящиеся к группе совместимости L, во всех случаях должны храниться отдельно от всех изделий других групп совместимости, а также от всех других изделий иных типов, относящихся к группе совместимости L.

- 4) Решение вопроса о смешивании изделий группы совместимости G с изделиями других групп совместимости оставлено на усмотрение соответствующего национального компетентного органа.
- 5) Изделия группы совместимости N, как правило, не должны храниться с изделиями других групп совместимости за исключением группы S. Однако если такие изделия все же хранятся вместе с изделиями групп совместимости C, D и E, то изделия группы совместимости N должны рассматриваться как обладающие характеристиками изделий группы совместимости D, и, исходя из этого, должны соответствующим образом применяться правила смешивания групп совместимости.
- 6) Допускается смешивание между собой боеприпасов подкласса 1.6, относящихся к группе совместимости N. Такие смешанные запасы продолжают относиться к группе совместимости N в том случае, если они принадлежат к одному и тому же семейству боеприпасов или если было доказано, что в случае детонации одного боезаряда не происходит мгновенной передачи детонации на боеприпасы другого семейства (в этом случае такие семейства боеприпасов называются «совместимыми»). В противном случае весь такой смешанный запас боеприпасов должен рассматриваться как обладающий характеристиками группы совместимости D.
- 7) Смешанный запас боеприпасов подкласса 1.6, относящихся к группе совместимости N, и боеприпасов подкласса 1.4, относящихся к группе совместимости S, может рассматриваться как обладающий характеристиками группы совместимости N.

Смешанное хранение – особые обстоятельства

- a) Могут возникнуть особые обстоятельства, при которых вышеизложенные правила смешивания могут быть изменены национальным компетентным органом при наличии достаточных на то технических оснований, вытекающих из испытаний, если таковые были сочтены целесообразными.
- b) Очень небольшое количество изделий подкласса 1.1 и значительное количество изделий подкласса 1.2.1/1.2.2. Должна существовать возможность организовать хранение таким образом, чтобы смешанный запас вел себя как изделия подкласса 1.2.1/1.2.2.
- c) Смешивание изделий подкласса 1.1, подкласса 1.2.1/1.2.2 и подкласса 1.3. В этих необычных условиях следует использовать то значение расстояния с учетом количества, которое является наибольшим из значений, полученных при расчете совокупного НКВВ применительно к подклассу 1.1, подклассу 1.2.1, подклассу 1.2.2 и подклассу 1.3.

- d) За исключением веществ, относящихся к группе совместимости А, которые не подлежат смешанному хранению с веществами других групп совместимости, допускается смешанное хранение веществ и изделий, как это показано в таблицах 1 и 2.

Распределение по группам совместимости

Группа А. Первичные взрывчатые вещества. К ним, например, относятся азид свинца, стифнат свинца, фульминат ртути, тетрацен, сухой гексоген и сухой пентрит. Материалы группы А не допускаются на борт боевых кораблей.

Группа В. Изделия, содержащие первичное взрывчатое вещество и имеющие не более одного эффективного предохранительного устройства. В эту категорию включаются также некоторые изделия, такие, как детонаторы для взрывных работ, сборки детонаторов для взрывных работ и капсули-воспламенители, даже если они и не содержат первичных взрывчатых веществ. В качестве примеров можно назвать детонаторы, капсули-детонаторы, запалы и взрыватели, имеющие не более одного предохранительного устройства.

Группа С. Метательное взрывчатое вещество или другое дефлагрирующее взрывчатое вещество или изделие, содержащее такое взрывчатое вещество. В качестве примеров можно назвать одно-, двух- и трехосновные и композитные виды ракетного топлива, ракетные двигатели (твердотопливные), а также снаряды в инертном снаряжении.

Группа Д. Вторичное детонирующее взрывное вещество или черный порох либо изделия, содержащие вторичное детонирующее вещество, не имеющие в любом случае средств инициирования и метательного заряда, или изделия, содержащие первичное взрывчатое вещество и имеющие не менее двух эффективных предохранительных устройств. Примерами являются безоболочный тротил, композитное взрывчатое вещество «В», флегматизированный гексоген, бомбы, снаряды, головные части или взрыватели, имеющие не менее двух эффективных предохранительных устройств.

Группа Е. Изделия, содержащие вторичное детонирующее взрывчатое вещество, без средств инициирования, но с метательным зарядом (кроме заряда, содержащего легковоспламеняющуюся жидкость или гель либо самовоспламеняющуюся жидкость). Примеры: артиллерийские боеприпасы, управляемые или неуправляемые ракеты.

Группа F. Изделия, содержащие вторичное детонирующее взрывчатое вещество, с собственными средствами инициирования и с метательным зарядом (кроме заряда, содержащего легковоспламеняющуюся жидкость или гель либо самовоспламеняющуюся жидкость) или без метательного заряда. Примером является граната.

Группа G. Пиротехнические вещества или изделия, содержащие пиротехническое вещество, либо изделия, содержащие как взрывчатое вещество, так и осветительное, зажигательное, слезоточивое или дымообразующее вещество (кроме водоактивируемого

изделия или изделия, содержащего белый фосфор (БФ), фосфиды, легковоспламеняющуюся жидкость или гель либо самовоспламеняющуюся жидкость). Примеры: ложные тепловые цели, сигнальные ракеты, зажигательные или осветительные боеприпасы, а также другие дымообразующие и слезоточивые средства.

Группа Н. Боеприпасы, содержащие как взрывчатое вещество, так и БФ или другие пирофорные материалы. Боеприпасы этой группы содержат боевой заряд, спонтанно воспламеняющийся при соприкосновении с воздухом. Примеры: БФ, пластифицированный белый фосфор (ПБФ) и другие боеприпасы, содержащие пирофорный материал.

Группа J. Боеприпасы, содержащие как взрывчатое вещество, так и легковоспламеняющиеся жидкости или гели. Относящиеся к этой группе боеприпасы содержат воспламеняющиеся жидкости или гели кроме тех, которые спонтанно воспламеняются при соприкосновении с водой или воздухом. Примеры: зажигательные боеприпасы с жидким или гелеобразным снаряжением.

Группа K. Изделия, содержащие как взрывчатое вещество, так и токсичный химический агент. Изделия этой группы содержат химические вещества, специально предназначенные для того, чтобы вызывать более серьезные выводящие из строя живую силу последствия, чем слезотечение. Примеры: артиллерийские снаряды и боеприпасы к минометам со взрывателями или без, гранаты, а также неуправляемые ракеты или бомбы, начиненные химическими веществами, вызывающими летальное поражение или временно выводящими из строя¹².

Группа L. Взрывчатые вещества или изделия, содержащие взрывчатое вещество и представляющие особую опасность, требующую изоляции каждого вида. Примеры: заправленные самовоспламеняющимся жидким топливом ракетные двигатели, уплотненные пирофорные составы (ТЭА повышенной плотности), а также поврежденные или подозрительные боеприпасы любой группы.

Группа N. Боеприпасы подкласса 1.6, содержащие только крайне нечувствительные детонирующие вещества (КНДВ). Примерами являются бомбы и головные части. В случае смешивания разных входящих в группу N боеприпасов, таких, как авиабомбы Mk-82 и Mk-84, которые не прошли испытаний на предмет безопасности в плане передачи детонации, такие смешанные боеприпасы рассматриваются для целей транспортировки и хранения как относящиеся к подклассу 1.2 и группе совместимости D.

Группа S. Вещества или изделия, упакованные или сконструированные таким образом, что любые опасные последствия случайного срабатывания не выходят за пределы упаковки, если только она не была повреждена огнем. В случае же ее повреждения огнем все эффекты взрыва или разбрасывания ограничены настолько, что не создают существенных препятствий для принятия противопожарных или других необходимых аварийных мер в непосредственной близости от упаковки. Примеры: устройства взрывной автоматики или пироклапаны.

12 Все государства – участники ОБСЕ ратифицировали Конвенцию по химическому оружию.

Наименования, которые подлежат отдельному от других боеприпасов хранению:

- детонаторы и капсулы-воспламенители (отгораживаются от ВВ и изделий групп совместимости С, D, E и F стеной, способной предотвратить передачу детонации от других боеприпасов);
- белый фосфор (хранилище должно быть оснащено надлежащим оборудованием, необходимым для незамедлительного принятия мер в случае утечки);
- поврежденные боеприпасы (в случае если они сочтены слишком опасными для хранения, такие боеприпасы должны быть уничтожены как можно скорее);
- боеприпасы, состояние которых неизвестно (должны храниться на таком удалении, чтобы их детонация не поставила под угрозу национальные запасы боеприпасов);
- физически деградировавшие и ставшие опасными боеприпасы (должны храниться изолированно и быть уничтожены как можно скорее);
- пиротехнические средства и метательные заряды.

**ОБРАЗЕЦ ПЛANOГPAФИЧЕСКОЙ ТАБЛИЦЫ
(ОБОЗНАЧЕНИЕ МЕСТОНАХОЖДЕНИЯ ИНВЕНТАРНЫХ ЗАПАСОВ
НА СКЛАДЕ БОЕПРИПАСОВ И ВЗРЫВЧАТЫХ ВЕЩЕСТВ)**

Название: Стратморское хранилище

Планографическая таблица объекта № 107010

Деление по широте = 02 фута

Деление по долготе = 05 футов

Дата: 12/04/05

	AA	BB	CC	DD	EE	FF	GG	HH	JJ	KK	LL	MM	NN	
AA	[ [												]	AA
BB	[ [	(BCAB)]		(BCCD)]									]	BB
CC	[ [	]		]									]	CC
DD	[ [							(DEAH)]					]	DD
EE	[ [							]					]	EE
FF	[ [													FF
GG	[ [													GG
HH	[ [			(HJAD)]								(HJJM)]	]	HH
JJ	[ [			]								]	]	JJ
KK	[ [												]	KK
LL	[ [												]	LL
MM	[ [							(MNAH)]					]	MM
NN	[ [							]					]	NN
	AA	BB	CC	DD	EE	FF	GG	HH	JJ	KK	LL	MM	NN	

Координаты по сетке	Номер серии/партии	Количество	Инвентарный номер
BCAB	HAQ-3162-7BY	89	15406544050PD62
BCCD	HAQ-3148-2AY	48	15406544089PD62
DEAH	VRD-9873-4AH	45	15402246597AH74
HJAD	RTS-542-3GV	67	15405265014HY54
HJJM	RSV-432-4RD	59	15402546540HP74
MNAH	HYO-740-6ST	121	15409701657YO12

Пояснения к образцу планографической таблицы

В качестве образца приведена планографическая таблица вымышленного объекта. Государства-участники и (или) работники самих объектов могут по собственному усмотрению адаптировать приведенную планографическую таблицу и включенную в нее информацию к своим потребностям.

Задача состоит в том, чтобы создать план-схему объекта и обеспечить: 1) наличие информации обо всех инвентарных запасах на объекте; 2) контроль за этими запасами и их перемещением.

Название: Стратморское хранилище	Название объекта
Планографическая таблица объекта №: 107010	Идентификационный номер объекта (иногда объектам помимо названий присваиваются такие идентификационные номера)
Деление по широте = 02 фута	Длина сетевой ячейки, содержащей боеприпасы / взрывчатые вещества
Деление по широте = 05 футов	Ширина сетевой ячейки, содержащей боеприпасы / взрывчатые вещества
Дата: 12/04/2005	Дата распечатки планографической таблицы или дата ее создания
BCAB, BCCD, DEAH и т. д.	Названия мест расположения по координатной сетке. Первые две буквы обозначают длину сетевой ячейки по вертикали, а две последние буквы – ширину по горизонтали. Таким образом показывается, что боеприпасы, относящиеся к данному конкретному типу и партии, хранятся на этих местах

Название: Стратморское хранилище	Название объекта
[-]	Этими метками обозначаются фасадная и задняя стены здания. Отсутствие этих меток на полях FF, GG и HH справа обозначает вход на объект. С помощью этих меток также обозначаются границы конкретного места расположения боеприпасов; так, например, в случае места расположения по координатной сетке под названием DEAH метки «J» показывают, что место расположения боеприпасов данного конкретного типа заканчивается на поле HH.

Названия мест расположения по координатной сетке можно затем соотнести с конкретной номенклатурой боеприпасов, хранящихся в этих местах, как это сделано под топографической таблицей. Сюда государствам-участникам следует включать любую необходимую для идентификации боеприпасов информацию.

Контактная информация для получение дополнительных сведений

Региональные организации

North Atlantic Treaty Organization(NATO)

Military Agency for Standardization (MAS)

B – 1110 Brussels

Tel: 707.55.76

Fax: 707.57.18

Email: mas@hq.nato.int

NATO AC/326 Ammunition SafetyGroup

Mrs. Marie Claire Mortier, Secretary Armaments Directorate

Defense Investment Division

Room J 344

NATO Headquarters

B - 1110 Brussels

Tel: +32-2-707.3942

Fax: +32-2-707.4103

Email: mc.mortier@hq.nato.int

South Eastern European Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons (SEESAC)

Team Leader,

SEESAC,

UNDP Belgrade,

Ms. Janka Veselinovica,

1000 Belgrade, Serbia

Tel: (+381) (11) 244.29.02

Fax: (+381) (11) 245.43.51

Email: rmds@undp.org.yu

Государства-участники

Бельгия

- a) Military ammunition and explosives: Logistiek Steuncomplex
NOORD-SIPEG
Fort Colonel IMF Brosius B - 2070 Zwijndrecht
Tel: 03/253 7248
Fax: 03/253 7269

- b) Civil ammunition and explosives
MINISERE DES AFFAIRS ECONOMIQUES
Administration des Mines Service des Explosifs
Rue J.H. De Mot 28-30
B - 1040 Bruxelles 4

Дания

- a) Military ammunition and explosives
ARMY
Haerens Materielkommando Arsenalvej 55
DK - 9800 Hjørring
Tel : ++45 98901322
Fax : ++45 98900623

NAVY
Sovaernets Materielkommando Holmen
DK - 1433 Kobenhavn K
Tel : ++45 31541313
Fax : ++45 32968055

AIR FORCE
Flyvematerielkommando
Postboks 130
DK - 3500 Vaerloese
Tel : ++45 44682255
Fax : ++45 44662533

- b) Civil ammunition and explosives
Justitsministeriet
Civilkontoret Slotholmsgade 10
DK - 1216 Kobenhavn K
Tel : ++45 33923340
Fax : ++45 33933510

Нидерланды

Military Committee on Dangerous Goods
DMKL/Bevod/Milan
PO Box 90822
2509 LV The Hague Netherlands
Tel: --31 70 316 5090
Fax: --31 70 316 5091

Норвегия

- a) For military ammunition and explosives
- 1) Haerens forsyningskommandos ammunisjonskontroll
Postboks 24,
N-2831 RAUFOSS
Norway
Tel: ++47 61 19 1230
 - 2) Sjøforsvarets forsyningskommando
Postboks 3,
N-5078 HAAKONSVERN
Norway
Tel: ++47 55 50 2000
 - 3) Luftforsvarets forsyningskommando
Postboks 10,
N-2007 KJELLER
Norway
Tel: ++47 63 80 8000
- b) For civilian explosives and articles containing explosive substances:
DIREKTORATET FOR BRANN OG EXPLOSIONSVERN
Postboks 355, Sentrum
N-3101 TONSBERG
Norway
Tel: ++47 33 39 880

Турция

- a) For military ammunition and explosives:
Ministry of Defense
ANKARA
- b) For non-military explosives:
Ministry of Internal Affairs
ANKARA

Соединенное Королевство

Explosives Storage and Transport Committee (ESTC)
Room 755, St Giles Court
1-13 St Giles High Street
London WC2H 8LD
(civil net) Tel: ++44 171 305 7109/7006
Fax: ++44 171 305 6022
(mil net) Tel: LHQ 57109/57006

Fax: LHQ 56022

Соединенные Штаты

- a) Military ammunition and explosives
Chairman DoD Explosives Safety Board,
Room 856C, Hoffman Building I,
2461 Eisenhower Avenue Alexandria,
VA 22331-0600 USA
Tel: ++1-703-325-8624
Fax: ++1-703-325-6227

- b) Non-military explosives Associate Administrator~
for Hazardous Materials Safety Material
Transportation Bureau (RSPA/DOT)
1200 New Jersey Ave.,
SE Washington, D.C. 20590 USA
Tel: ++1-202-366-4535
Fax: ++1-202-366-3755