
423-е пленарное заседание
FSC Journal No. 429, пункт 3 повестки дня

РЕШЕНИЕ №. 3/04
ПРИНЦИПЫ ОБСЕ, КАСАЮЩИЕСЯ КОНТРОЛЯ
ЗА ЭКСПОРТОМ ПЕРЕНОСНЫХ
ЗЕНИТНО-РАКЕТНЫХ КОМПЛЕКСОВ (ПЗРК)

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ),

отмечая, что несанкционированное распространение и применение переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) представляет угрозу, особенно для гражданской авиации, а также при миротворческих усилиях, урегулировании кризисов и антитеррористических операциях,

желая дополнить и тем самым подкрепить осуществление Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) с целью повышения эффективности контроля за экспортом ЛСО в регионе ОБСЕ,

будучи преисполнен решимости содействовать уменьшению опасности перенаправления ЛСО на нелегальный рынок,

принимая во внимание, что, как отмечается в принятой в Маастрихте в декабре 2003 года Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, ОБСЕ использует все имеющиеся в ее распоряжении инструменты для противодействия распространению ПЗРК, которые в Документе ОБСЕ о ЛСО отнесены к категории переносных зенитных ракетных комплексов,

принимая во внимание Решение FSC.DEC/7/03 от 23 июля 2003 года, в котором государства – участники ОБСЕ, далее именуемые "государства-участники", обязались способствовать применению эффективных и всеобъемлющих механизмов экспортного контроля в отношении ПЗРК и которое было утверждено Решением No. 8/03 Маастрихтской встречи Совета министров,

признавая предпринятые в рамках Вассенаарских договоренностей усилия по разработке принципов по данному вопросу и желая расширить применение выработанных в их рамках "Элементов по контролю за экспортом переносных зенитно-ракетных комплексов",

постановляет:

- утвердить следующие принципы контроля за экспортом ПЗРК, составленные на основе разработанных в рамках Вассенаарских договоренностей "Элементов по контролю за экспортом переносных зенитно-ракетных комплексов":

1. Сфера применения

1.1 Эти принципы применяются к:

- a) ракетным системам класса "поверхность-воздух", сконструированным в качестве переносных, для переноски и применения которых достаточно одного человека; и
- b) прочим ракетным системам класса "поверхность-воздух", сконструированным таким образом, что для их эксплуатации и применения необходимо не менее двух человек, составляющих расчет, и переносимым несколькими лицами.

1.2 Национальные меры экспортного контроля применяются в отношении международной передачи или последующей передачи ПЗРК, включая системы в комплекте, компоненты, запчасти, образцы, учебные системы и тренажеры, для любых целей и любым способом, включая экспорт по лицензии, продажу, безвозмездную передачу, передачу во временное владение, лизинг, совместное производство или производство по лицензии (далее именуются "экспорт"). Меры экспортного регулирования и связанные с ними меры контроля распространяются на исследования, проектирование, разработку, опытно-конструкторские работы, изготовление, производство, сборку, испытания, ремонтно-технические работы, обслуживание, модификацию, усовершенствование, модернизацию, эксплуатацию, применение, замену или переоснащение, расснаряжение и уничтожение ПЗРК; технические данные, программное обеспечение, техническую помощь, демонстрацию и подготовку кадров для выполнения указанных функций; а также безопасную транспортировку и складское хранение. В зависимости от национального законодательства эти меры могут также распространяться на инвестиционную деятельность, маркетинг, рекламу и другие связанные с этим виды деятельности.

1.3 Любая связанная с ПЗРК деятельность на территории страны-производителя подпадает под действие национальных законов и правил.

2. Условия контроля и критерии оценки

2.1 Решения, санкционирующие экспорт ПЗРК, будут приниматься компетентными органами правительства страны-экспортера на высоком директивном уровне, причем допускаются экспортные поставки только правительствам других стран или агентам, конкретно уполномоченным действовать от имени правительства по представлении официального

сертификата конечного пользователя (СКП), удостоверенного правительством страны-получателя.

- 2.2 В отношении экспорта ПЗРК генеральные лицензии неприменимы; по каждому случаю передачи требуется отдельное решение о выдаче лицензии.
- 2.3 При передаче ПЗРК правительства стран-экспортеров не будут пользоваться услугами неправительственных посредников или посреднических фирм за исключением случаев, когда те конкретно уполномочены выступать от имени правительства.
- 2.4 Во избежание несанкционированного использования страны-производители будут оснащать вновь конструируемые ПЗРК устройствами, позволяющими осуществлять контроль за техническими параметрами при применении и(или) пусками, по мере появления у них соответствующих технологий.

Такие меры не должны негативно сказываться на боевой эффективности ПЗРК, предназначенных для легальных пользователей.

- 2.5 При принятии решений, санкционирующих экспорт ПЗРК, будет учитываться:
 - возможность незаконного перенаправления или нецелевого использования ПЗРК в стране-получателе;
 - способность и желание правительства страны-получателя не допустить несанкционированной последующей передачи, утери, кражи и незаконного перенаправления ПЗРК; и
 - адекватность и эффективность мер обеспечения физической безопасности, принимаемых правительством страны-получателя с целью защиты военного имущества, объектов, наличных количеств и инвентарных запасов.
- 2.6 Прежде чем санкционировать экспорт ПЗРК, правительство страны-экспортера должно заручиться у правительства страны-получателя гарантиями того, что последнее:
 - не будет реэкспортировать ПЗРК, кроме как с предварительного полученного согласия правительства страны-экспортера;
 - обеспечит должную безопасность секретных материалов и информации в соответствии с применимыми двусторонними соглашениями с целью недопущения несанкционированного доступа или раскрытия;
 - будет незамедлительно информировать правительство страны-экспортера о любых случаях раскрытия, несанкционированного использования, утери или кражи каких-либо материалов ПЗРК.

- 2.7 Кроме того, правительство страны-экспортера должно убедиться в желании и способности правительства страны-получателя принять эффективные меры по обеспечению безопасного хранения материалов ПЗРК, обращения с ними, их транспортировки и использования, а также утилизации или уничтожения излишних запасов во избежание несанкционированного доступа или использования. Используемые правительством страны-получателем национальные процедуры, призванные обеспечить надлежащую безопасность, включают следующий, не являющийся исчерпывающим комплекс практических мер или другие меры, обеспечивающие сопоставимый уровень защиты и учета:
- письменное подтверждение получения поставляемых ПЗРК;
 - инвентаризация по серийным номерам изначальных поставок всех передаваемых пусковых устройств и ракет, когда это физически возможно; а также ведение документального учета инвентарных данных;
 - проведение по меньшей мере один раз в месяц физической инвентаризации всех подлежащих передаче ПЗРК; ведение учета по серийным номерам компонентов ПЗРК, использованных или поврежденных в мирное время;
 - обеспечение таких условий хранения, которые гарантируют высшую степень безопасности и контроля за доступом. Это может включать:
 - в тех случаях, когда конструкция ПЗРК это позволяет, хранение ракет и пусковых устройств в местах, достаточно друг от друга отделенных, с тем чтобы несанкционированное проникновение на один объект не создавало угрозы для второго объекта;
 - обеспечение непрерывного (круглосуточного) наблюдения;
 - принятие мер предосторожности, предусматривающих присутствие как минимум двух уполномоченных лиц в качестве необходимого условия для прохода на объект складского хранения;
 - транспортировка ПЗРК таким способом, который гарантирует соблюдение высших стандартов и практики обеспечения безопасности перевозимого оружия и боеприпасов, подлежащих особой охране. Перевозка ракет и пусковых устройств, по мере возможности, в разных контейнерах;
 - где это применимо, своз в одно место и сборка основных компонентов – как правило рукоятки и пусковой трубы с

ракетой – только в случае: уже идущих или ожидаемых боевых действий; производства стрельб в порядке обычной плановой боевой подготовки или в целях проверки партии ПЗРК с изъятием из хранилища и сборкой лишь тех единиц оружия, которые планируется использовать при стрельбах; когда соответствующие единицы оружия используются при точечной защите важнейших объектов; а также при любых других обстоятельствах, которые могут быть согласованы между правительствами принимающей и передающей стран;

- доступ к материальной части и любой касающейся ее засекреченной информации будет ограничен тем военным и гражданским персоналом правительства страны-получателя, которому оформлен надлежащий допуск и предписано знать эту информацию для выполнения своих служебных обязанностей. Любая передаваемая информация будет ограничиваться лишь той, которая необходима персоналу для выполнения порученных ему функций и, где это возможно, будет передаваться лишь в устной и визуальной форме;
- принятие практики осмотрительного управления запасами, включающей эффективную и безопасную утилизацию или уничтожение запасов ПЗРК, являющихся или становящихся излишними с точки зрения национальных потребностей.

2.8 Где и когда это целесообразно, государства-участники будут оказывать правительствам стран-получателей, не имеющим возможности осмотрительно осуществлять контроль за ПЗРК, содействие в утилизации излишних запасов, включая обратное приобретение ранее поставленных единиц оружия. Условием для применения подобных мер является добровольное согласие правительства страны-экспортера и государства-получателя.

2.9 Правительства стран-экспортеров будут делиться друг с другом информацией, касающейся правительств потенциальных стран-получателей, которые, как это было достоверно установлено, не соблюдают гарантии и практику экспортного контроля, изложенные выше в пунктах 2.6 и 2.7.

2.10 В целях усиления мер по предупреждению незаконного перенаправления правительства стран-экспортеров будут делиться друг с другом информацией о негосударственных субъектах, которые пытаются или могут попытаться приобрести ПЗРК.

3. Государства-участники будут обеспечивать, чтобы любые нарушения законодательства об экспортном контроле, касающегося ПЗРК, подпадали под действие соответствующих штрафных санкций, в том числе связанных с уголовным наказанием.

4. Государства-участники соглашаются включить эти принципы в свою национальную практику, политику и(или)правила.
5. Государства-участники будут сообщать о передачах ПЗРК, используя правила обмена информацией, изложенные в Документе ОБСЕ о ЛСО, а также любые механизмы обмена информацией, касающейся ПЗРК, которые могут быть согласованы в дальнейшем.
6. Государства-участники будут на регулярной основе рассматривать ход выполнения данных принципов.
7. Государства-участники соглашаются содействовать применению вышеизложенных принципов к странам, не входящим в ОБСЕ.