



Миссия США при ОБСЕ

Заявление на первом пленарном заседании

Подготовленный текст выступления посла Иэна Келли
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области
человеческого измерения ОБСЕ
Варшава, 26 сентября 2011 года

Благодарю вас, г-н ведущий.

Приехать в Варшаву на ежегодное Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения – это почетно и приятно. Я твердо убежден, что комплексный подход ОБСЕ к безопасности, гуманные и демократические ценности, лежащие в основе Хельсинкского процесса, и признание ОБСЕ жизненно важной роли гражданского общества – все это необходимо для обеспечения мирного и благополучного общества не только для жителей региона ОБСЕ, но и для людей во всем мире. Мы открыты для взаимодействия с нашими Средиземноморскими партнерами, о чем уже упоминали другие.

Соединенные Штаты Америки ценят ежегодное Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения (СРВЧИ) как уникальный форум, где 56 стран отводят две недели на обсуждение всего спектра обязательств ОБСЕ по человеческому измерению, включая важные вопросы, относящиеся к правам человека и основополагающим свободам, демократическому развитию, верховенству закона, борьбе с торговлей людьми, укреплению толерантности, борьбе с ненавистью и дискриминацией и защите прав людей, принадлежащих к религиозным и этническим меньшинствам. За последние 36 лет ОБСЕ стала местом, где правительства и неправительственные организации встречаются для того, чтобы выразить озабоченность проблемами в человеческом измерении с открытостью и прямотой, которая остается редкой в большинстве других многосторонних форматов.

СРВЧИ 2011 года следует за успешным годом для Хельсинкского процесса. В 2010 году мы отмечали 35-ю годовщину подписания исторического Хельсинкского Заключительного акта. Мы вспомнили 20-летие Копенгагенского документа, который поднял на замечательный новый уровень обязательства по человеческому измерению, на которых теперь основан наш анализ их выполнения. Мы также отметили 20-ю годовщину подписания Парижской хартии, второго саммита в рамках Хельсинкского процесса, создавшего организационную основу для нашего многостороннего сотрудничества по линии первопроходческих институтов, подобных БДИПЧ. А в декабре прошлого года ОБСЕ провела саммит в столице Казахстана Астане – шестой в рамках Хельсинкского процесса и первый более чем за десятилетие.

В Астане государства-участники, в том числе и те, которые присоединились к ОБСЕ в постсоветский период, еще раз подтвердили в Памятной декларации саммита принципы

Хельсинки и все обязательства, принятые к настоящему времени. Все мы также недвусмысленно подтвердили, что права человека являются не только внутренним делом, но и вопросом, представляющим “непосредственный и законный” интерес для других государств.

Простого подтверждения, конечно, недостаточно. ОБСЕ должна продолжать заниматься серьезными проблемами реализации, чтобы наши слова становились делами в повседневной практике по всему региону ОБСЕ. Ежегодное СРВЧИ предоставляет нам незаменимый форум для выявления препятствий на пути к выполнению обязательств, а также практических подходов к их преодолению.

У всех стран, включая Соединенные Штаты, есть простор для улучшений в выполнении наших обязательств перед ОБСЕ, и все государства-участники обязаны совершенствоваться и нести ответственность за свои действия. Соединенные Штаты готовы участвовать в принципиальной дискуссии на этом совещании и конструктивно работать с другими государствами-участниками сейчас и на протяжении всего года для достижения целей в области выполнения обязательств по человеческому измерению. Однако мы будем отвергать любые попытки, направленные на то, чтобы ослабить или заблокировать ОБСЕ, ее принципы и институты и тем самым подорвать способность ОБСЕ продолжать действовать в качестве исторической силы, выступающей за мирные демократические перемены.

ОБСЕ – это не просто отражение больших постсоветских геополитических изменений. Применяемая ОБСЕ всеобъемлющая концепция увязки безопасности в отношениях между государствами с соблюдением прав человека внутри государств – и движениями гражданского контроля, которые стимулировал Хельсинкский процесс, – помогла создать и сформировать новую реальность в Европе и Евразии.

Если сравнить условия для прав человека и демократии в 1975 году с условиями в 2011 году, то по всему региону ОБСЕ произошли коренные изменения, но прогресс за прошедшие 36 лет не был ни последовательным, ни равномерным. На праздновании 10-й годовщины Хельсинкских соглашений в Хельсинки в 1985 году, например, министры иностранных дел отметили, что в целом положение с правами человека в Советском Союзе и Восточной Европе за десятилетие настолько ухудшилось, в том числе в связи с тюремным заключением или высылкой членов Хельсинкских наблюдательных групп, что под угрозой оказалось само будущее Хельсинкского процесса. 20-летие Заключительного акта в 1995 году, в первый год, когда процесс официально оформился в организацию, происходило всего через несколько недель после резни в Сребренице – первом геноциде в Европе со времен Второй мировой войны и, вероятно, грубейшим нарушением Хельсинкских принципов и положений с момента их принятия.

В обоих случаях государства-участники усматривали связь между крупномасштабными нарушениями прав человека и собственным чувством безопасности. Государства-участники решали проблемы в 1980-е годы, настаивая на выполнении действующих обязательств до принятия новых, а в 1990-е государства-участники выработали конкретные инструменты реагирования для организации, в том числе деятельность на местах, подобную миссиям, направленным в Западные Балканы.

Соединенные Штаты твердо настроены на то, чтобы ОБСЕ продолжала находить пути творческого и эффективного реагирования на современные вызовы человеческого достоинству и безопасности. Позвольте для начала осветить некоторые нынешние институциональные трудности, с которыми мы сталкиваемся в ОБСЕ, и которые требуют принципиальной реакции, а затем я освещу ряд серьезных проблем с выполнением обязательств в регионе ОБСЕ.

Начиная это совещание, мы удовлетворены тем, что окончательно достигнут консенсус по предстоящей нам повестке дня, но мы по-прежнему обеспокоены тем, что некоторые страны пытались дать задний ход по принятому на основе консенсуса решению о количестве времени, отведенного на это СРВЧИ. В будущих дискуссиях о режимах проведения СРВЧИ Соединенные Штаты будут твердо придерживаться сохранения тех аспектов этого совещания, которые делают его столь полезным. Мы будем жестко противодействовать любым попыткам сократить время, отведенное на дискуссии в рамках СРВЧИ, или отступить от действующих принципов, обязательств, режимов и прецедентов, регламентирующих доступ НПО и их участие в СРВЧИ.

Беларусь закрыла Офис ОБСЕ в Минске, отказавшись продлить его мандат и не выдав представителю ОБСЕ по свободе СМИ разрешения посетить страну. Беларусь не согласилась с применением Московского механизма, инициированным в рамках ОБСЕ в ответ на ее вопиющие нарушения прав человека, и отказала докладчику, выбранному в соответствии с этим механизмом, в разрешении посетить страну для оценки ситуации из первых рук. Германскому парламентария, представляющему Парламентскую ассамблею ОБСЕ, также было отказано в разрешении посетить страну, чтобы присутствовать на судебном процессе по делу бывшего кандидата в президенты, помещенного в тюрьму в связи с печально известными репрессиями после выборов в декабре 2010 года, хотя другие наблюдатели ОБСЕ все же присутствовали на некоторых судебных процессах.

Казахстан не смог полностью выполнить обязательства по внутренней реформе, которые он взял на себя в 2007 году в Мадриде после утверждения страны председателем ОБСЕ на 2010 год, ключевые обещания, которые помогли обеспечить консенсус по вопросу о его председательстве. Вразрез со своей ролью организатора первого саммита ОБСЕ более чем за десятилетие, правительство Казахстана содержало правозащитников, в том числе Евгения Жовтиса, в тюрьме на всем протяжении судебных процессов, на которых не обеспечивалась надлежащая правовая процедура, приняло в однопартийном парламенте меры, дающие нынешнему президенту дальнейшую власть и пожизненный иммунитет от судебного преследования, и провело плохо организованные и поспешные президентские выборы после попытки протолкнуть референдум об отмене будущих выборов для действующего руководителя. В итоге 2010 год был годом упущенных возможностей для реформ в Казахстане.

Будущие председатели ОБСЕ должны тщательно изучать собственное положение с правами человека и демократической практикой, в то время как они настаивают на том, чтобы другие соблюдали демократические нормы ОБСЕ. В этом контексте я призываю украинские власти рассмотреть отступление от демократии, которое многие видят в их

стране, заблаговременно до своей очереди стать действующим председателем в 2013 году. Наш нынешний председатель подает в этом отношении отличный пример, решая политически сложные внутренние проблемы и одновременно настойчиво противодействуя нарушениям, совершаемым в третьем измерении другими странами, и не поддаваясь на угрозы в адрес председателя в процессе этой работы.

По следам вспышки насилия на этнической почве, которая произошла в южных районах Кыргызстана в июне 2010 года, ОБСЕ не смогла достичь консенсуса в отношении организации небольшой миссии полицейской помощи с целью укрепления доверия между разными этническими группами, в первую очередь потому, что это предложение было намеренно искажено и недолжным образом использовано в Кыргызстане во внутривнутриполитических целях. Хотя со временем в страну была направлена миссия, более приемлемая для местного населения, ее эффективность была подорвана, и будущее этой миссии по сей день остается неопределенным. ОБСЕ также присоединилась к другим международным организациям и правительствам ряда стран, которые поддержали просьбу правительства Кыргызстана пригласить Независимую международную комиссию по расследованию во главе с бывшим финским парламентарием и решительным сторонником ОБСЕ Киммо Килюненом. Его комиссия провела детальное и объективное расследование событий в южных городах Оше и Джалалабаде и их окрестностях, и мы с удовлетворением констатируем, что правительство Кыргызстана обеспечило для комиссии возможность беспрепятственной работы. В докладе комиссии документирована широко распространенная практика систематических преследований местных этнических узбеков, которая может выйти на уровень преступлений против человечества, наряду с вопиющими нарушениями прав человека. Вызывают тревогу выводы доклада Комиссии по расследованию о том, что гонения на этнических узбеков продолжались; подобная практика продолжается по сей день, чаще всего в виде произвольных полицейских задержаний и злоупотреблений в целях вымогательства денег.

Мы не оставляем попыток убедить официальный Бишкек привлечь к ответственности лиц, ответственных за преступления, принять меры к немедленному пресечению продолжающихся злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов и провести в жизнь рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой международной комиссии по расследованию. Рекомендация кыргызского парламента о запрете въезда в Кыргызстан уважаемому председателю Комиссии по расследованию не явилась конструктивным шагом или мерой в духе приверженности привлечения к ответственности нарушителей прав человека посредством исчерпывающего и прозрачного освещения событий. Насколько нам известно, с тех пор лидеры кыргызского парламента проявили некоторую готовность уладить дело более дружелюбным путем посредством переговоров с г-ном Килюненом, и нам хотелось бы знать, отменил ли парламента свою рекомендацию. Мы ценим готовность правительства Кыргызстана со всей серьезностью отнестись к рекомендациям Комиссии по расследованию и, в частности, выступить вместе с нами спонсорами резолюции в Совете ООН по правам человека об оказании технической помощи и сотрудничестве с международным сообществом в целях борьбы с нарушениями прав человека. ОБСЕ следует и впредь поддерживать рекомендации Комиссии по расследованию, требовать принятия дальнейших мер, направленных на примирение и привлечение к ответственности нарушителей прав человека в Кыргызстане, а также

поддерживать и контролировать работу специальной комиссии, которую правительство Кыргызстана должно учредить для выполнения рекомендаций Комиссии по расследованию и других докладов подобного рода. Мы также надеемся, что осуществление Инициативы общественной безопасности, касающейся работы правоохранительных органов, будет продолжено и в будущем году.

Российская Федерация регулярно чинила препятствия Бюро по демократическим институтам и правам человека, в частности, ограничивая деятельность международных наблюдателей на выборах в России в 2007 и 2008 годах и пытаясь наделить дипломатов в Вене правом принимать или отвергать заключения наблюдателей на местах. В более широком плане мы надеемся, что Москва поддержит идею восстановления миссии ОБСЕ с нейтральным статусом в Грузии, включая Южную Осетию. Россия также отказывается участвовать в попытках выработать консенсус в отношении проекта конвенции ОБСЕ о юридическом лице, его привилегиях и иммунитетах, вместо этого выступая в пользу принятия “устава”, который ослабит институциональную структуру нашей организации и заново откроет вопрос об укоренившихся обязательствах в рамках ОБСЕ. Эти обязательства были взяты на себя всеми нами без принуждения. С приближением выборов в Госдуму, назначенных на 4 декабря, я призываю российское правительство полностью выполнять все свои обязательства перед ОБСЕ во всех измерениях.

Г-н ведущий, помимо описанных мной вызовов, стоящих перед институтами, миссиями и процессами ОБСЕ, позвольте мне теперь коснуться проблем с выполнением обязательств в регионе ОБСЕ, которые остаются предметом озабоченности. В некоторых государствах-участниках поборники прав человека, демократии и профсоюзов, которые стремятся информировать своих сограждан об их правах и помогать им в их осуществлении, подвергаются преследованиям и даже смертельным угрозам. Законы используются как политическое оружие против тех, кто вскрывает злоупотребления или выражает несогласие с политикой и действиями властей. Независимые судебные органы и верховенство закона на практике либо еще не существуют, либо не уважаются в полной мере. Отражая тревожную глобальную тенденцию, НПО все чаще подвергаются правовым ограничениям и обременительным административным мерам, препятствующим их мирной работе. Затяжные конфликты порождают правозащитные и гуманитарные проблемы, которые следует рассматривать как неотъемлемые элементы процессов мирного урегулирования и примирения.

Средства массовой информации, особенно независимые СМИ, подвергаются давлению, цель которого – заставить их молчать или практиковать самоцензуру. Из-за своей профессиональной деятельности журналисты становятся жертвами жестоких, иногда смертельных, нападений, часто осуществляемых в условиях полной безнаказанности. Страны в регионе ОБСЕ также являются частью растущей глобальной тенденции правительств к ограничению свободы интернета и, следовательно, ограничению реализации свободы самовыражения, ассоциаций и собраний с помощью новых средств массовой информации. Демократическое развитие является неравномерным в регионе ОБСЕ. Не все выборы соответствуют стандартам ОБСЕ. Не все чиновники и государственные учреждения работают на подотчетной и прозрачной основе.

Раздел, который нас беспокоит, не является географическим, и мы не должны поддаваться искушению рассматривать наши проблемы с точки зрения Востока и Запада. ОБСЕ и участники данного СРВЧИ должны быть озабочены пробелами между обязательствами и практикой, и мы должны обсуждать эти пробелы, где бы они ни имели место, откровенно, при наличии политической воли и в духе сотрудничества. Например, глядя на все сообщество ОБСЕ, мы видим проявления нетерпимости и преступления на почве ненависти в отношении религиозных и этнических меньшинств, включая рома и синти. Насилие против женщин и нападения на лиц по признаку их сексуальной ориентации или гендерной идентичности являются широко распространенными проблемами. Люди с ограниченными возможностями сталкиваются с дискриминацией, и им, как правило, отводится место на задворках общества. Регион ОБСЕ является одновременно источником и конечным пунктом торговли людьми. В пределах его границ мужчин, женщин и детей принуждают к рабству.

Со своей стороны, Соединенные Штаты реагировали и будут продолжать реагировать на озабоченность, высказываемую другими государствами-участниками и НПО в отношении нашей деятельности в области человеческого измерения. Мы и впредь будем вести диалог на эти темы здесь, в Варшаве, и в других местах. Мое правительство понимает, что отказ признать и исправить недостатки в своем собственном послужном списке ограничит наши возможности оказывать давление на другие страны, добиваясь того, чтобы они признавали и исправляли свои недостатки.

Наконец, позвольте мне приветствовать участвующие в работе совещания неправительственные организации и призвать их энергично вносить свой вклад в эти дискуссии на СРВЧИ. Я могу вас заверить, что ни одно другое правительство, представленное здесь, не поддерживает ваше участие в СРВЧИ и ОБСЕ более решительно, чем правительство Соединенных Штатов. Президент Обама и госсекретарь Клинтон сделали поддержку и защиту гражданского общества глобальным приоритетом внешней политики, и мы рассматриваем нашу работу в ОБСЕ в качестве неотъемлемой части этих усилий.

ОБСЕ была первой региональной организацией, признавшей важность гражданского общества и обеспечившей участие НПО в ее работе. Госсекретарь Клинтон уделила особое внимание встрече с группами гражданского общества в Астане во время Саммита ОБСЕ, и мы будем продолжать отстаивать и защищать участие НПО в Совещаниях по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения и других совещаниях ОБСЕ.

В заключение, г-н ведущий (г-жа ведущая), отмечу, что моя делегация и я с нетерпением ждем начала совместного обсуждения с другими государствами-участниками ОБСЕ и представителями гражданского общества, принимающими участие в этом мероприятии, вопросов человеческого измерения, принципов, составляющих его основу, проблем, стоящих перед ним, и того, что все мы можем и должны делать для его защиты и развития.