

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ДРУГИЕ ПРЕПЯТСТВИЯ В ВЫПОЛНЕНИИ МАНДАТА СММ

Июль–декабрь 2020 года

Апрель 2021

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2021 г.

Все права защищены. Использование и копирование содержания данной публикации разрешено исключительно в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Текст на английском, украинском и русском языках доступен по ссылке:
www.osce.org/ukraine-smm

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое изложение	i
Вступление	iii
Роли и зоны ответственности	iv
Содействие Совместного центра контроля и координации	iv
Категории ограничений	1
Свобода передвижения во время пандемии COVID-19	1
Патрулирование во время пандемии	2
Обзор ограничений	3
Приграничные районы, которые не контролируются правительством	10
Ограничение мониторинга отвода вооружения	11
Средства дистанционного наблюдения СММ	12
Участки разведения сил и средств	15
Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы	16
Заключительные наблюдения	18
Приложение № 1: «Графики и карты»	21
Приложение № 2: «Насилие и угрозы в отношении сотрудников СММ или в их присутствии»	24
Приложение № 3: «Инциденты, когда на БПЛА СММ среднего и малого радиусов действия наводили оружие»	25

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

- **Беспрепятственная, неограниченная и безусловная свобода передвижения Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) чрезвычайно важна для выполнения мандата Миссии.**
- **Ситуация на местах не улучшилась, что продолжало оказывать критическое влияние на работу СММ в операционном и административном планах, а также подрывало ее единство. Эти ограничения и меры, продолжающиеся в неподконтрольных правительству районах, несмотря на постоянные попытки Миссии урегулировать этот вопрос, непосредственно ограничивают способность СММ выполнять свой мандат и противоречат положениям Решения Постоянного совета ОБСЕ № 1117 от 21.03.2014 г., принятого 57 государствами-участниками ОБСЕ.**
- **Выявленные ранее препятствия сохранялись. Почти все случаи таких ограничений (93%) произошли в неподконтрольных правительству районах. Половина из них зафиксирована на блокпостах вооруженных формирований вдоль официальных дорожных коридоров пересечения линии соприкосновения. В результате таких ограничений патрули СММ не могли пересечь линию соприкосновения. Кроме того, у наблюдателей практически не было возможности перемещаться через административную границу между неподконтрольными правительству районами Донецкой и Луганской областей.**
- **Ввиду ограничения доступа наблюдателей к приграничным районам, которые не контролируются правительством, и на подъездных дорогах к ним мониторинг Миссии в таких районах по-прежнему систематически оставался неполным. Как следствие, наблюдение СММ в этих приграничных районах нельзя полноценно охарактеризовать как всеобъемлющий и независимый мониторинг.**
- **По абсолютным показателям на востоке Украины Миссия сталкивалась с ограничениями свободы передвижения и другими препятствиями реже, чем за предыдущие полгода, однако снижение общего количества ограничений обусловлено изменениями в операционной деятельности СММ, в рамках которых Миссия сократила количество патрулей. Это было связано как со сложностями в пересечении линии соприкосновения в направлении неподконтрольных правительству районов, так и с реагированием Миссии на вызовы, связанные с COVID-19. Соответственно количество патрулей в удаленных от линии соприкосновения районах сократилось, а у наблюдателей все реже появлялась возможность посетить районы, куда традиционно было трудно попасть. Это привело к снижению показателей по всем типам ограничений, с которыми сталкивалась Миссия (как в абсолютном значении, так и в процентном соотношении).**

- В частности, сокращение количества зафиксированных ограничений в основном соответствует сокращению количества патрулей, осуществлявших деятельность в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей (в том числе на юге Донецкой области), где ранее происходило больше ограничений.
- Беспилотные летательные аппараты (БПЛА) СММ-прежнему подвергались воздействию помех сигналу GPS и попадали под обстрелы, что ограничивало возможности осуществления мониторинга Миссией, а также подвергало опасности ее сотрудников и технические средства.
- Несмотря на неоднократные обращения СММ, а также то, что данный вопрос поднимался Действующим председателем ОБСЕ и Главой Миссии в Постоянном совете ОБСЕ, упомянутые ограничения не были ослаблены и действовали в течение всего отчетного периода.
- Кроме того, свобода передвижения СММ оставалась ограниченной из-за наличия не извлеченных мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов, а также размещения новых минно-инженерных заграждений.
- В неподконтрольных правительству районах Миссия по-прежнему сталкивалась с препятствиями в своей деятельности по установлению фактов и информированию о фактах в ответ на конкретные инциденты или сообщения о них.

ВСТУПЛЕНИЕ

В данном отчете представлены обновленные данные по ограничениям передвижения и другим препятствиям, с которыми сталкивалась СММ при выполнении своего мандата в течение второго полугодия 2020 года. Предыдущий отчет, охватывающий первую половину 2020 года, был опубликован в [ноябре 2020 года](#).

Беспрепятственная, неограниченная и безусловная свобода передвижения Миссии является чрезвычайно важной составляющей в процессе реализации задач, порученных СММ согласно [Решению Постоянного совета ОБСЕ № 1117](#), и эффективного выполнения роли, отведенной Миссии, в соответствии с Протоколом и Меморандумом от сентября 2014 года, Минским комплексом мер от февраля 2015 года и Дополнением к нему от сентября 2015 года, а также указанной в Решении Трехсторонней контактной группы (ТКГ) относительно противоминной деятельности от марта 2016 года и в [Рамочном решении о разведении сил и средств](#) от 21 сентября 2016 года. Таким образом, любые ограничения, с которыми сталкивается СММ, ставят под сомнение не только решение Постоянного совета, но и обязательства, взятые на себя подписантами Минских соглашений.

В течение отчетного периода Миссия по-прежнему сталкивалась с запретами доступа, которые фиксировались при попытках проезда/прохода в направлении неподконтрольных правительству районов на блокпостах вооруженных формирований вдоль официальных дорожных коридоров пересечения линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях после вспышки пандемии COVID-19. Запреты доступа, которые начались еще до отчетного

периода (в марте 2020 года), со временем оказали критическое влияние на работу СММ. Одними из негативных последствий стали сокращение численности персонала, а также недостаточное административное и материально-техническое обеспечение, необходимые для поддержания функционирования СММ в неподконтрольных правительству районах, что значительно подорвало единство Миссии и привело к ее фактическому разделению на три зоны операционной деятельности: неподконтрольные правительству районы, неподконтрольные правительству районы Луганской области и неподконтрольные правительству районы Донецкой области (см. раздел «Патрулирование во время пандемии» ниже). Такая ситуация сохранялась в течение отчетного периода, что значительно повлияло на деятельность Миссии, особенно в неподконтрольных правительству районах.

На основании проведенного сравнительного анализа собранных данных в отчете дана оценка частоты различных категорий и типов ограничений свободы передвижения и других препятствий работе СММ. В отчете также описаны контекст и обстоятельства, в которых Миссия сталкивалась с ограничениями свободы передвижения и другими препятствиями, влиявшими на ее способность осуществлять всеобъемлющий мониторинг ситуации с безопасностью на местах. Кроме того, в отчете указаны ограничения, с которыми наблюдатели сталкивались во время осуществления мониторинга в приграничных районах, которые не контролируются правительством, а также мониторинга отвода тяжелого вооружения (в том числе в местах размещения отведенного тяжелого воору-

жения и в постоянных местах хранения вооружения); препятствия при использовании БПЛА СММ; а также препятствия в деятельности по установлению фактов и информированию о них в ответ на конкретные инциденты или сообщения о них в неподконтрольных правительству районах.

В отчете освещены и проанализированы результаты наблюдения касательно ограничений свободы передвижения, с которыми Миссия сталкивалась в период с 1 июля по 31 декабря 2020 года (184 дня) во время пандемии COVID-19. Эти наблюдения сравнивались с результатами за предыдущий период аналогичной продолжительности (182 дня), то есть с 1 января до 30 июня 2020 года.

РОЛИ И ЗОНЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине

Мандат Миссии предусматривает безопасный и надежный доступ СММ по всей Украине, а также выполнение порученных ей задач докладывать о любых ограничениях свободы передвижения и об иных препятствиях выполнению ее мандата. Неограниченный и безусловный доступ ко всем районам крайне необходим для обеспечения эффективного мониторинга и информирования о ситуации с безопасностью, ее воздействии на гражданское население, режиме прекращения огня, отводе вооружения, разминировании, разведении сил и средств, а также о соблюдении прав человека и основных свобод.

Подписанты Дополнения к Комплексу мер от 2015 года и Рамочного решения о разведении сил и средств от 2016 года достигли согласия, что Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования обеспечивают безопасный и надежный доступ СММ, а также оперативно реагируют на конкретные нарушения, зафиксированные Миссией. Более того, в Протоколе и Меморандуме от сентября 2014 года, а также в Комплексе мер от февраля 2015 года подписанты согласились обеспечивать мониторинг и верификацию со стороны ОБСЕ режима неприменения оружия, прекращения огня и отвода тяжелого вооружения.

СОДЕЙСТВИЕ СОВМЕСТНОГО ЦЕНТРА КОНТРОЛЯ И КООРДИНАЦИИ

Российская Федерация вывела офицеров своих вооруженных сил из состава Совместного центра контроля и координации (СЦКК) в декабре 2017 года¹. До указанного времени Миссия обращалась к обеим

сторонам СЦКК — офицерам Вооруженных сил Украины и офицерам Вооруженных сил Российской Федерации — касательно содействия немедленному устранению препятствий, с которыми сталкивались патрули СММ.

¹ Офицеры Вооруженных сил Российской Федерации были выведены из состава СЦКК 18 декабря 2017 года.

Миссия продолжила ежедневное взаимодействие и координацию между украинской стороной СЦКК и патрулями СММ, которые сталкивались с нарушениями свободы передвижения на местах, для обеспечения, среди прочего, предоставления гарантий безопасности, информирования о полетах БПЛА, а также содействия извлечению нераззорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов. Миссия регулярно обращалась к украинской стороне СЦКК за содействием в обеспечении оперативного реагирования на факты препятствования мониторингу и верификации СММ, как это определено подписантами Дополнения к Комплексу мер и Рамочного решения. В отчетах СММ представлена дополнительная информация, которая позволяла сторонам реагировать на зафиксированные нарушения и устранять их.

Выход офицеров Вооруженных сил Российской Федерации из состава СЦКК по-прежнему отрицательно сказывается на связанных с СЦКК рабочих процессах, в частности, на работе по содействию в предоставлении гарантий безопасности для проведения ремонта и технического обслуживания объектов инфраструктуры, работ по разминированию, а также в случаях, когда свободу передвижения Миссии ограничивают. СММ по-прежнему готова возобновить взаимодействие с СЦКК в рамках своего мандата.

Миссия отмечает, что подписанты Минских соглашений поручили СЦКК осуществлять общую координацию работ по разминированию, как это предусмотрено в решении ТКГ относительно противоминной деятельности от 2016 года.

КАТЕГОРИИ ОГРАНИЧЕНИЙ

Миссия классифицирует ограничения свободы передвижения следующим образом:

Запрет доступа — недопущение патрулей СММ в зону особого внимания, включая участки вблизи международной границы, препятствование передвижению по запланированному маршруту патрулирования и отказ в проходе/проезде через блокпост или пересечении линии соприкосновения.

Доступ при условии — предоставление СММ доступа только после выполнения определенных условий, таких как согласие на сопровождение или предъявление документов (например, национальных паспортов сотрудников Миссии).

Задержка — случаи ожидания, например, на блокпостах, пока ответственные лица проверяют документы сотрудников Миссии, записывают номерные знаки автомобилей СММ или ожидают разрешения от своего руководства. Подобные случаи в отчетах классифицируются как ограничения свободы передвижения, когда период

ожидания оказывался дольше необходимого, что ограничивало доступ СММ при отсутствии на то каких-либо оснований.

Другие препятствия — это форма запрета доступа, когда создаются препятствия для использования технических средств мониторинга СММ (к примеру, случаи глушения ее БПЛА или ведение огня в их направлении).

Кроме того, когда СММ устанавливает факты и докладывает о них, реагируя на конкретные инциденты и сообщения о них, Миссия периодически сталкивается с ограничениями в работе, которые создаются собеседниками среди гражданского населения, в том числе в результате их нежелания взаимодействовать с СММ, особенно из-за «приказов» или «отсутствия разрешения» от лиц, которым принадлежит фактический контроль. Такие ограничения особенно неблагоприятно влияют на возможности Миссии наблюдать за ситуацией с соблюдением прав человека.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

Ограничения свободы передвижения СММ, введенные вооруженными формированиями в связи с пандемией COVID-19, продолжались, что является систематическим нарушением предусмотренного мандатом Миссии безопасного и беспрепятственного доступа СММ по всей Украине.

Введенные вооруженными формированиями ограничения в отношении пересече-

ния наблюдателями линии соприкосновения в условиях пандемии продолжали негативно влиять на операционную деятельность и возможность Миссии осуществлять мониторинг, особенно в неподконтрольных правительству районах Донецкой области². Это привело к искусственному дисбалансу в мониторинговой деятельности между тремя зонами (в под-

² СММ начала сталкиваться с регулярными запретами доступа при попытках прохода/проезда в неподконтрольные правительству районы на блокпостах вооруженных формирований с 21 марта 2020 года в Донецкой области и с 23 марта 2020 года в Луганской области.

контрольных правительству районах, неподконтрольных правительству районах Луганской области и неподконтрольных правительству районах Донецкой области) и продолжало серьезно подрывать единство и эффективность СММ.

ПАТРУЛИРОВАНИЕ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ

В ответ на вызовы, связанные с пандемией COVID-19, Миссия адаптировала свою операционную деятельность во избежание инфицирования и/или распространения COVID-19 среди своих сотрудников и местного населения. СММ временно передислоцировала многих своих сотрудников, работающих по всей Украине, в их страны (с 3 апреля 2020 года), а также сократила количество патрулей и временно переместила многих членов Миссии в неподконтрольные правительству районы (с 20 марта 2020 года). В июле 2020 года передислоцированные сотрудники Миссии начали возвращаться в Украину, при этом были введены жесткие меры профилактики распространения COVID-19. После этого количество сотрудников, которых СММ вернула в неподконтрольные правительству районы, возросло, однако осталось ограниченным³.

В целом, учитывая меньшую численность персонала по сравнению с предыдущим отчетным периодом, количество патрулей по всей стране уменьшилось примерно на 31% (с 9 651 до 6 672), в том числе на востоке Украины — ориентировочно на 26% (с 6 926 до 5 112)⁴. Как следствие, все команды были вынуждены сократить

Упомянутые ограничения непосредственно снижали способность Миссии выполнять свой мандат. Они также противоречат положениям Решения Постоянного совета ОБСЕ № 1117 от 21.03.2014 г., принятого 57 государствами-участниками ОБСЕ.

количество направлений осуществления мониторинга и пересмотреть их приоритетность.

Для мониторинговых команд на востоке Украины это означало сосредоточение усилий на следующих направлениях: ситуация с безопасностью вдоль линии соприкосновения, участки разведения сил и средств, подтверждение сообщений о жертвах среди гражданского населения, свобода перемещения мирных жителей через линию соприкосновения, а также объекты гражданской инфраструктуры. В связи с такой приоритетностью количество патрулей в районах, удаленных от линии соприкосновения, сократилось, при этом у наблюдателей было меньше возможностей попасть в традиционно труднодоступные районы (см., например, подраздел «Ограничения на юге Донецкой области» ниже). Соответственно, показатели общего количества ограничений снизились. Кроме того, с учетом такой приоритетности мониторинг в приграничных районах, которые не контролируются правительством, осуществлялся на нерегулярной основе, а мониторинг мест хранения вооружения выполнялся редко. Осуществление рутин-

³ К примеру, 15 и 18 июля 2020 года в общей сложности 62 сотрудника Миссии вернулись в неподконтрольные правительству районы Донецкой области. Во второй половине июля для возобновления мониторинга в ограниченном объеме члены Миссии также начали возвращаться через линию соприкосновения в неподконтрольные правительству районы Луганской области. К примеру, 22 и 25 июля 2020 года в общей сложности 22 сотрудника Миссии вернулись в неподконтрольные правительству районы Луганской области.

⁴ В Донецкой области общее количество патрулей уменьшилось примерно на 34% (с 3 899 до 2 588), в частности, в неподконтрольных правительству районах количество патрулей уменьшилось ориентировочно на 28% (с 2 398 до 1 727), а в неподконтрольных правительству районах — примерно на 43% (с 1 501 до 861). В Луганской области общее количество патрулей уменьшилось примерно на 18% (с 2 823 до 2 305), в частности, в неподконтрольных правительству районах — приблизительно на 76% (с 1 554 до 368). В неподконтрольных правительству районах Луганской области количество патрулей увеличилось примерно на 5% (с 1 269 до 1 337).

ного патрулирования, предусматривающего пересечение линии соприкосновения или административной границы между неподконтрольными правительству районами Донецкой и Луганской областей, стало невозможным, за исключением незначительного количества перемещений членов Миссии, которые уезжали в отпуск или возвращались из отпуска, или по иным причинам административного характера.

Однако, СММ смогла сохранить возможность вести наблюдение за динамикой ситуации с безопасностью, что отражено в фиксации нарушений режима прекращения огня. Резкого снижения количества нарушений режима прекращения огня не наблюдалось, поскольку для их фиксации

ОБЗОР ОГРАНИЧЕНИЙ

В период с 1 по 31 декабря 2020 года около 4% патрулей на востоке Украины сталкивались с ограничениями (193 случая из 5 112 патрулей). Как отмечалось выше, контекст и обстоятельства обусловили снижение показателей зафиксированных ограничений как в абсолютных значениях, так и в процентном соотношении по сравнению с предыдущим полугодием, когда с ограничениями столкнулись примерно 10% патрулей (659 патрулей из 6 926)⁶. Однако стоит отметить, что тенденции, выявленные в предыдущие годы, сохранились. Ограничения, как и прежде,

Миссия направляла аналогичное количество патрулей в сравнении с предыдущими отчетными периодами.

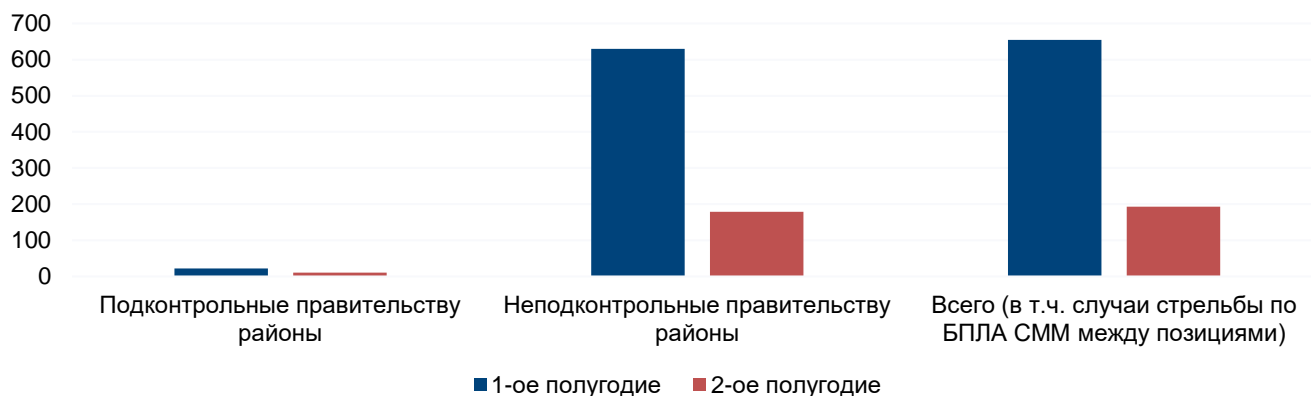
С учетом предпринятых мер по снижению риска возможность проводить встречи с собеседниками, в том числе с медработниками для подтверждения сообщений о жертвах, и осуществлять мониторинг событий при непосредственном участии наблюдателей по всей Украине также была ограничена. Миссия продолжала использовать альтернативные средства мониторинга и сбора данных (по телефону или в формате видеоконференций, а также путем просмотра прямых интернет-трансляций различных мероприятий)⁵, однако и дальше сталкивалась с трудностями.

происходили преимущественно в неподконтрольных правительству районах на востоке Украины. По большей части недоступными для Миссии оставались, в частности, неподконтрольные правительству районы на юге Донецкой области. В указанных районах имели место вмешательства в работу принадлежащих Миссии технических средств наблюдения; а наблюдатели по-прежнему сталкивались с препятствиями своей деятельности по установлению фактов и информированию о фактах в ответ на конкретные инциденты или сообщения о них.

⁵ К таким событиям относятся публичные акции протеста, политические дебаты и судебные слушания.

⁶ Приведенные данные не включают случаи, когда БПЛА СММ подвергались воздействию помех сигналу GPS (по оценке, в результате глушения или предположительно вследствие глушения), или ограничения, с которыми наблюдатели сталкивались регулярно ввиду наличия или потенциального наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов на определенных дорогах, которые определены как важные для осуществления эффективного мониторинга, а также на участках разведения в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского и вблизи них. Для получения более детальной информации за первое полугодие 2020 года см. Тематический отчет «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ (январь – июнь 2020 года)».

География ограничений свободы передвижения за 1-ое и 2-ое полугодие 2020 года

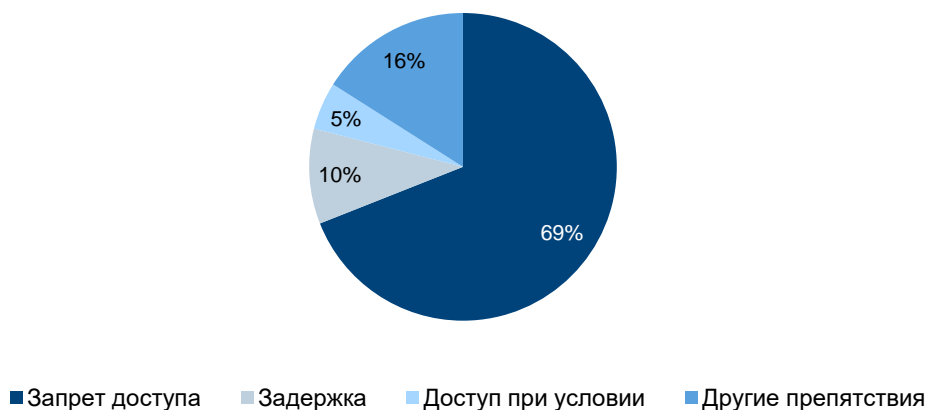


Запреты доступа в неподконтрольных правительству районах, в том числе на юге Донецкой области

Около 93% (179 случаев) всех ограничений зафиксировано в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей, между тем примерно 66%

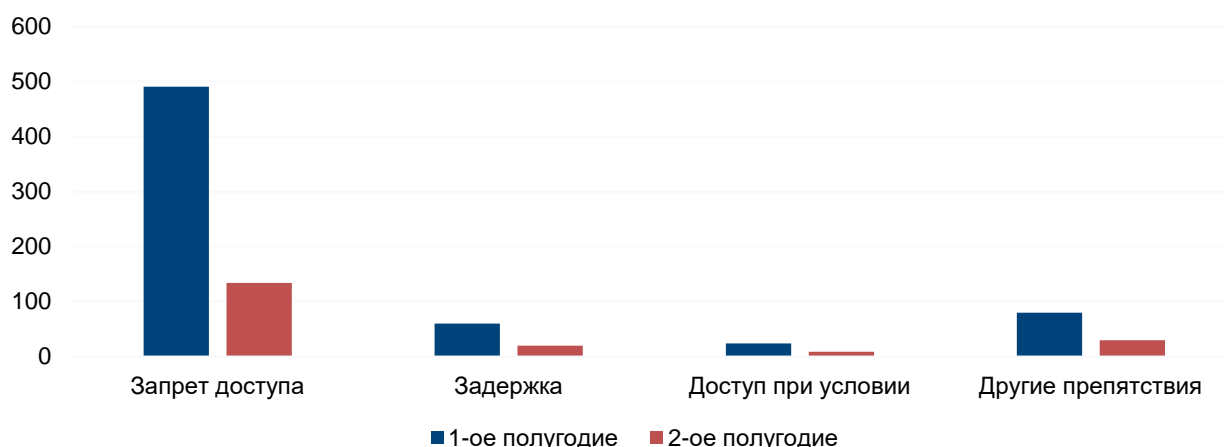
(128 случаев) от общего количества ограничений составляют запреты доступа в этих районах⁷. Это стало продолжением сложившейся тенденции, которая наблюдалась в течение предыдущих отчетных периодов.

Типология ограничений (%) 1 июля–31 декабря 2020 г.



⁷ Для получения информации о регулярных ограничениях см. [ежедневные отчеты СММ](#).

Типология ограничений свободы передвижения за 1-ое и 2-ое полугодие 2020 года



В период с 1 июля по 31 декабря 2020 года (184 дня) запреты доступа составили около 69% (134 случая) от общего количества ограничений, тогда как за предыдущий отчетный период на такие запреты пришлось примерно 85% (557 случаев) всех ограничений. 6 из этих 134 запретов доступа произошли в подконтрольных правительству районах Донецкой области, тогда как 83 и 45 случаев имели место в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей соответственно⁸.

Из 83 запретов доступа в неподконтрольных правительству районах Донецкой области на юге Донецкой области зафиксирован 41 случай (в сравнении со 153 случаями за предыдущий отчетный период), в том числе 37 — на блокпостах вооруженных формирований. В частности, патрули СММ сталкивались с запретами доступа на блокпостах вблизи Безыменного 7 раз, у Новоазовска и Шевченко — по 5 раз, а также 4 раза неподалеку от Бессарабки. Такая неутешительная тенденция, которая

наблюдалась и ранее, продолжала препятствовать Миссии полноценно осуществлять мониторинг в этих районах.

Задержка и доступ при условии в неподконтрольных правительству районах

Около 10% (20 случаев) от общего количества всех ограничений, с которыми сталкивалась Миссия, составили случаи задержки доступа — это резкое уменьшение по количеству подобных случаев, однако не в процентном соотношении по сравнению с предыдущим 182-дневным периодом (60 случаев, примерно 9%). Из них 1 случай зафиксирован в подконтрольном правительству районе Донецкой области, 18 — в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, а еще 1 — в неподконтрольном правительству районе Луганской области.

В 9 случаях свобода передвижения СММ была ограничена требованием выполнить определенные условия. Все инциденты произошли на блокпостах в неподконтрольных правительству районах Донецкой области (в сравнении с 24 подобными

⁸ В течение предыдущего отчетного периода из-за ограничений, связанных с карантинными мероприятиями в отношении COVID-19, Миссия также четырежды столкнулась с ограничениями на блокпосте вблизи Дебальцево, на административной границе между неподконтрольными правительству районами Донецкой и Луганской областей.

случаями в предыдущие 182 дня), из которых все, за исключением одного, произошли вдоль линии соприкосновения, в основном, рядом с Кременцом (4) и Оленовкой (3). В 2 из этих 9 случаев члены вооруженных формирований позволяли патрулям СММ проехать через блокпосты только в сопровождении: один такой инцидент произошел неподалеку от Александровки, второй — возле железнодорожного вокзала Донецка⁹. В других 5 случаях члены вооруженных формирований проводили быстрый осмотр прицепов автомобилей Миссии: один раз в июле на блокпосте возле Оленовки и по два раза в один и тот же день в августе и ноябре на блокпосте вблизи Кременца¹⁰.

Стрельба в направлении БПЛА СММ и взрывы возле патрулей Миссии

Другие препятствия выполнению мандата (без учета воздействия помех сигналу GPS, которым подвергались БПЛА СММ) составили около 15% (29 случаев) от общего количества ограничений, что стало значительным снижением в количественном, но не в процентном соотношении в сравнении с предыдущим 182-дневным периодом (84 случая или примерно 13%). 23 инцидента произошли в неподконтрольных правительству районах, 4 — в подконтрольных правительству районах и 2 — в районах между позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований. В некоторых из этих случаев патрули Миссии подвергались серьезной опасности; в частности, речь идет о взрывах рядом с патрулями (по одному случаю в под-

контрольном и неподконтрольном правительству районах) и стрельбе из легкого вооружения, по оценке, в направлении БПЛА СММ (9 раз в подконтрольных правительству районах и 8 — в неподконтрольных). Для получения более подобной информации см. Приложения №№2 и 3. Эти инциденты подвергали сотрудников Миссии опасности и препятствовали выполнению мандата СММ¹¹.

Препятствия в деятельности по установлению фактов и информированию о них во время уточнения обстоятельств инцидентов

Миссия по-прежнему сталкивалась с препятствиями в деятельности по установлению фактов и информированию о них в ответ на конкретные инциденты или сообщения о них путем взаимодействия с местным населением. В период с 1 июля по 31 декабря 2020 года в 9 случаях гражданские лица в неподконтрольных правительству районах отказались предоставить наблюдателям информацию. Пять случаев произошли в медучреждениях, где медперсонал отказался предоставить наблюдателям информацию, которая могла бы помочь подтвердить сообщения о жертвах среди гражданского населения; при этом они ссылались на необходимость получения разрешения от лиц, которым принадлежит фактический контроль в этих районах. Три таких случая произошли в Донецкой области (в Макеевке, Горловке и Донецке)¹², а еще два — в Луганской области (в Перевальске и Славяносербске)¹³. Кроме того, в трех случаях предо-

⁹ См. ежедневные отчеты СММ от 19 октября и 8 августа 2020 года.

¹⁰ См. ежедневные отчеты СММ от 1 и 6 августа 2020 года.

¹¹ В еще одном случае вблизи подконтрольного правительству Лебединского в Донецкой области был зафиксирован не принадлежащий Миссии БПЛА, который пролетал рядом с патрулем СММ. Если наблюдатели замечают рядом со своим местоположением беспилотник, который не принадлежит Миссии, наблюдатели должны покинуть этот район, исходя из соображений безопасности (см. Ежедневный отчет СММ от 1 августа 2020 года).

¹² См. ежедневные отчеты СММ от 9 июля, 16 ноября и 3 сентября 2020 года.

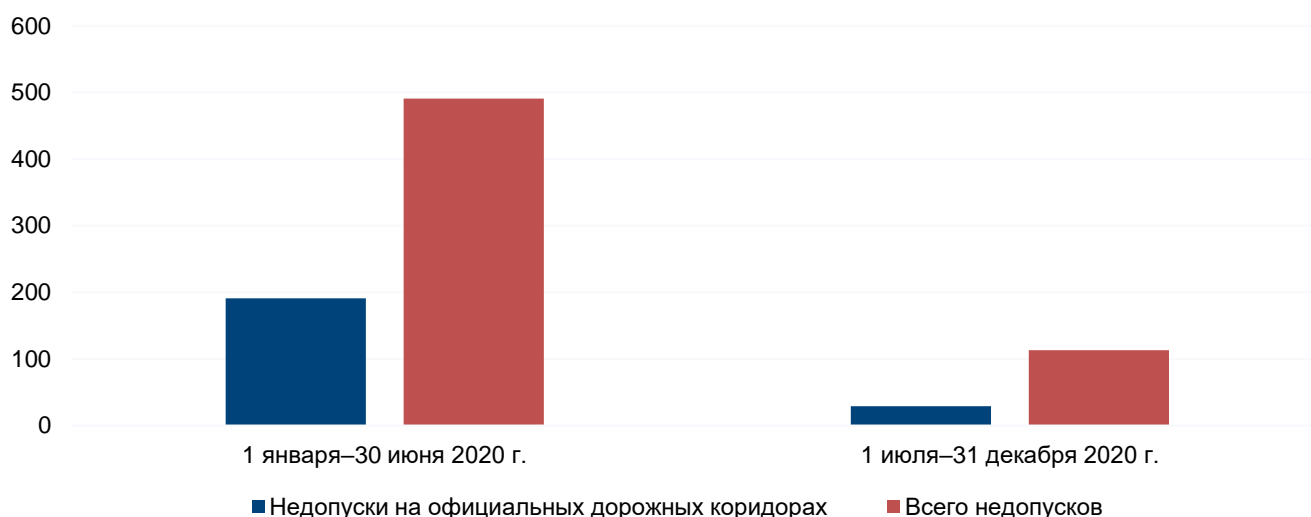
¹³ См. ежедневные отчеты СММ от 10 августа и 9 октября 2020 года.

ставлять наблюдателям информацию отказались гражданские лица: дважды это произошло в Макеевке и Шахтёрске Донецкой области, когда наблюдатели уточняли сообщения о вероятных жертвах среди гражданского населения¹⁴, и один раз при уточнении информации о предположительном обстреле в Донецком Луганской области¹⁵.

Ограничения в пунктах пропуска

В пунктах пропуска СММ сталкивалась с ограничениями в 120 случаях, из которых четыре произошли в подконтрольных правительству районах Донецкой области (3 запрета доступа вблизи Красногоровки, Трудовского и Бердянского, а также 1 задержка возле Лебединского). За предыдущий отчетный период в подконтрольных правительству районах произошли 4 из 488 ограничений.

Ограничения свободы передвижения на блокпостах вооруженных формирований на официальных дорожных коридорах



Около 74% (77 из упомянутых 104) случаев ограничений на блокпостах в неподконтрольных правительству районах Донецкой области являлись запретами доступа, составив аналогичный показатель по сравнению с предыдущим 182-дневным периодом (около 79%, 384 из 488 случаев). В неподконтрольных правительству районах Луганской области зафиксировано 11 ограничений: 1 отказ в предоставлении

информации вблизи Донецкого, остальные — запреты доступа на мосту вблизи Станицы Луганской (ежедневно в период с 1 по 10 июля 2020 года).

На блокпостах вооруженных формирований на линии соприкосновения доступ запрещали 29 раз (все в Донецкой области), тогда как за предыдущие 182 дня таких случаев было 170 (все, кроме одного, в До-

¹⁴ См. ежедневные отчеты СММ от 7 июля и 25 ноября 2020 года.

¹⁵ См. Ежедневный отчет СММ от 3 июля 2020 года.

нецкой области). Их доля в общем количестве ограничений составила 11% (в сравнении с примерно 34% за предыдущий отчетный период). Большинство таких случаев произошло на блокпосте вооруженных формирований возле Оленовки: лишь в сентябре 2020 года было зафиксировано 8 ограничений¹⁶.

За отчетный период патрули Миссии беспрепятственно пересекли линию соприкосновения примерно в 81% случаев в Донецкой области и в 100% случаев в Луганской области (123 раза из 152 в Донецкой области и все 123 попытки в Луганской области). Однако, в условиях пандемии попасть в неподконтрольные правительству рай-

оны можно было лишь после предъявления на блокпостах вооруженных формирований справок наблюдателей с отрицательными результатами теста на COVID-19, проведения членами вооруженных формирований дезинфекции наружных поверхностей автомобилей и прицепов СММ, а также при условии заблаговременного уведомления о намерениях сотрудников Миссии пересечь линию соприкосновения.

За первое полугодие 2020 года наблюдатели беспрепятственно пересекли линию соприкосновения примерно в 46% случаев в Донецкой области и приблизительно в 99% случаев в Луганской области (144 из 313 попыток в Донецкой области и 183 попытки из 184 в Луганской области).

Типология ограничений свободы передвижения в неподконтрольных правительству районах Донецкой области



Ограничения на юге Донецкой области

СММ по-прежнему сталкивалась с систематическими ограничениями свободы передвижения при попытках проехать в неподконтрольные правительству районы на юге Донецкой области. Из общего количества патрулей, командированных в эти

районы, с ограничениями столкнулись в общей сложности около 61% команд, в том числе некоторые из них — более одного раза.

¹⁶ Часто, не пропуская патрули Миссии на блокпостах, члены вооруженных формирований ссылались на «проведение комплекса спецмероприятий в этом районе» и «работы по разминированию». Среди других часто озвучиваемых причин были: «приказы от командиров», «продолжающиеся учения в этом районе», а также «соображения безопасности».

Например, 1 декабря 2020 года одному и тому же патрулю четырежды запрещали доступ на блокпостах вооруженных формирований, размещенных в этих районах: вблизи Григоровки, Шевченко, Приморского и Новой Марьевки¹⁷.

До пандемии COVID-19 около 60% всех ограничений, с которыми сталкивалась Миссия, происходили в упомянутых районах (в течение данного отчетного периода — 26%). Эти запреты доступа повлияли не только на ведение наблюдения рядом с участками международной границы, которые не контролируются правительством, но и на осуществление мониторинга отвода вооружения и другой тяжелой техники в этих районах (см. ниже). Ограничения также препятствуют осуществлению Миссией мониторинга и информированию относительно влияния конфликта на гражданское население.

Из 104 случаев ограничений свободы передвижения на блокпостах в неподкон-

трольных правительству районах Донецкой области около 42% (44 инцидента) произошли на 16 различных блокпостах на юге области. В частности, с ограничениями команды СММ сталкивались 7 раз на блокпосте вблизи Безыменного, по 5 раз вблизи Новоазовска и Шевченко (запреты доступа), а также у Бессарабки (4 запрета доступа и 1 задержка). Остальные 22 случая произошли на других блокпостах. 3 случая ограничений (запреты доступа в начале июля) зафиксированы на блокпосте вблизи неподконтрольного правительству Верхнешироковского (бывш. Октябрь), который и далее не функционировал на протяжении всего отчетного периода (как и с самого начала пандемии COVID-19)^{18,19}.

Закрытие блокпоста вооруженных формирований вблизи Верхнешироковского, где раньше происходило большинство случаев запретов доступа²⁰, значительно повлияло на снижение количественных показателей.

¹⁷ См. [Ежедневный отчет СММ от 2 декабря 2020 года](#).

¹⁸ Для Миссии чрезвычайно важно иметь возможность пересекать блокпост вооруженных формирований вблизи Верхнешироковского (который является соответствующим блокпостом для контрольного пункта въезда-выезда вблизи неподконтрольного правительству Гнутово), чтобы попасть в неподконтрольные правительству районы на юге Донецкой области. Из Верхнешироковского СММ может получить доступ к населенным пунктам, расположенным в районах севернее блокпоста, а также перемещаться на восток в направлении неконтролируемого правительством участка международной границы и на юг в направлении Азовского моря.

¹⁹ На протяжении всего отчетного периода все соответствующие блокпосты вооруженных формирований в Донецкой области были закрыты для гражданских лиц, за исключением блокпоста в Оленовке, который работает лишь по понедельникам и пятницам. См. также Тематический отчет СММ [«Пункты пропуска вдоль линии соприкосновения: трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица при пересечении»](#) от 30 декабря 2020 года.

²⁰ В течение предыдущего отчетного периода СММ сталкивалась с ограничениями проезда через блокпост возле Верхнешироковского в 108 случаях, включая 72 запрета доступа.

ПРИГРАНИЧНЫЕ РАЙОНЫ, КОТОРЫЕ НЕ КОНТРОЛИРУЮТСЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

Мандат СММ предполагает всеобъемлющий мониторинг и информирование о ситуации, что также распространяется на районы вблизи участков границы между Украиной и Российской Федерацией, которые на данный момент не контролируются правительством. Соответственно Миссии необходим безопасный и надежный доступ ко всем районам рядом с международной границей. Однако СММ по-прежнему часто сталкивалась с ограничениями и препятствиями при попытках получить доступ к таким районам, преимущественно в Луганской области.

В Донецкой области из 105 визитов в приграничные районы, которые не контролируются правительством, свободу передвижения Миссии ограничивали примерно в 4% случаев (4 запрета доступа). За предыдущий отчетный период СММ столкнулась с такими ограничениями примерно в 7% случаев (10 раз), осуществив 141 визит.

В Луганской области из 55 визитов в приграничные районы, которые не контролируются правительством, свободу передвижения Миссия ограничивали примерно в 58% случаев (32 запрета доступа из 55 визитов). За предыдущий отчетный период СММ столкнулась с такими ограничениями примерно в 50% случаев (51 раз) из 102 визитов.

Большинство этих ограничений, как и раньше, произошли вблизи пунктов пропуска на границе, чья работа приостановлена²¹: неподалеку от Должанского (7 раз),

Изварино (9 раз) и Вознесенки (13 раз, в том числе 1 раз на железнодорожной станции). Подобные неоднократные запреты доступа в значительной мере препятствовали возможности СММ осуществлять мониторинг в этих районах.

Из-за пандемии COVID-19 наблюдатели значительно реже посещали приграничные районы, которые не контролируются правительством (всего 160 раз, в том числе 105 — в Донецкой области и 55 — в Луганской области). Это примерно на 52% реже, чем за предыдущий отчетный период, когда патрули посетили такие районы 243 раза (141 — в Донецкой области и 102 — в Луганской области).

В период с 1 июля по 31 декабря 2020 года вблизи международной границы в Донецкой и Луганской областях Миссия выполнила 32 полета БПЛА дальнего радиуса действия (примерно на 41% меньше, чем за предыдущий отчетный период) и 8 полетов БПЛА малого радиуса действия (примерно на 56% меньше). Все, кроме одного, полеты БПЛА дальнего радиуса действия проводились в ночное время.

В целом, наблюдение Миссии в таких приграничных районах нельзя назвать в полной мере всеобъемлющим и независимым мониторингом в связи с вышеуказанными ограничениями, значительную продолжительность поездок (преимущественно маршрутами, которые проходят через несколько блокпостов), плохое состояние дорог, неблагоприятные погодные условия

²¹ В соответствии с решениями Кабинета Министров Украины, принятыми в 2014 году, функционирование этих и других пунктов пропуска на границе, которые не контролируются правительством, приостановлено.

и ограниченную продолжительность светового дня, особенно в зимний период.

Способность Миссии осуществлять мониторинг вблизи международной границы также оставалась ограниченной из-за того, что лица, которым принадлежит фактический контроль в неподконтрольных правительству районах, по-прежнему не предоставили необходимые гарантии безопасности для открытия передовых патрульных баз (ППБ) в населенных пунктах

вблизи неконтролируемых правительством приграничных районов. Возможность использования ППБ сокращает количество времени в дороге для патрулей, которые следуют в районы особого внимания, таким образом, увеличивая количество часов светлого времени суток для мониторинга, а также продолжительность полетов БПЛА, запускаемых наблюдателями на протяжении дня.

ОГРАНИЧЕНИЕ МОНИТОРИНГА ОТВОДА ВООРУЖЕНИЯ

На возможностях СММ по осуществлению мониторинга отвода вооружения негативно сказывались запреты доступа на блокпостах (описанные выше), в том числе в районах, где размещение тяжелого вооружения и военной техники запрещено согласно пункту 5 Меморандума от 19 сентября 2014 года²². Возможности осуществления мониторинга также ухудшались в связи с конкретными случаями отказов в доступе к местам размещения вооружения.

В течение отчетного периода Миссия сталкивалась с ограничениями примерно в 6% случаев (дважды, оба случая — в неподконтрольных правительству районах Донецкой области) во время проведения

16 проверок в местах размещения отведенного тяжелого вооружения и еще 16 — в постоянных местах хранения вооружения по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях²³. За предыдущий отчетный период наблюдатели зафиксировали такие ограничения примерно в 21% случаев (14 раз, все в неподконтрольных правительству районах Донецкой области) во время проведения 45 проверок в местах размещения отведенного тяжелого вооружения и 21 — в постоянных местах хранения вооружения по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях.

²² ОБСЕ осуществляет мониторинг соблюдения запрета на размещение тяжелого вооружения и военной техники в районе, ограниченном населенными пунктами Кальмиусское (бывш. Комсомольское), Кумачово, Новоазовск и Саханка.

²³ К примеру, в сентябре 2020 года в месте размещения отведенного тяжелого вооружения вооруженный член вооруженных формирований отказал патрулю СММ в доступе, сославшись на «необходимость иметь подписанный документ с разрешением на проведение проверки» (см. [Ежедневный отчет СММ от 28 сентября 2020 года](#)). В ноябре 2020 года команда Миссии не смогла попасть в постоянное место хранения вооружения, поскольку его ворота были закрыты, а охранников, которые могли бы их открыть, на месте не было (см. [Ежедневный отчет СММ от 30 ноября 2020 года](#)).

СРЕДСТВА ДИСТАНЦИОННОГО НАБЛЮДЕНИЯ СММ

Несмотря на то, что подписанты Меморандума, Комплекса мер и Дополнения к нему однозначно согласились обеспечить Миссии возможность использования всех необходимых технических средств, в том числе БПЛА, для выполнения ее мандата, по-прежнему фиксировались случаи ведения огня в направлении технических средств СММ²⁴. В свете интенсификации применения средств дистанционного наблюдения в связи с пандемией ведение огня в направлении технических средств СММ вызывало особую обеспокоенность.

БПЛА

Миссия использует 3 типа БПЛА: дальнего, среднего и малого (мини-БПЛА) радиусов действия, и в значительной степени мониторинг зависит от работы БПЛА²⁵. Предпринятые Миссией меры по сокращению личного состава патрулей и их общей численности также повлияли на количество выполненных полетов БПЛА среднего и малого радиуса действия. Для смягчения последствий сокращения количества таких полетов СММ выполнила на 20 полетов (примерно на 14% больше) БПЛА дальнего радиуса действия больше, чем за предыдущий отчетный период. БПЛА Миссии по-прежнему подвергались воздействию помех сигналу (по оценке, вследствие глушения или предположительно глушения), а также попадали

под обстрелы из стрелкового оружия (см. карту маршрутов патрулирования и полетов БПЛА в Приложении № 1)^{26,27}.

БПЛА дальнего радиуса действия

БПЛА дальнего радиуса действия являются чрезвычайно важным техническим средством для обеспечения всеобъемлющего мониторинга на востоке Украины. БПЛА СММ дальнего радиуса действия пока являются единственными средством, обеспечивающим возможность осуществления мониторинга в дневное и ночное время в районах, где Миссия не имеет доступа из соображений безопасности или из-за запрета доступа (например, в приграничных районах, которые не контролируются правительством). Это особенно важно для постоянного патрулирования линии соприкосновения, приграничных районов и участков разведения сил и средств.

БПЛА дальнего радиуса действия по-прежнему подвергались воздействию помех сигналу одного или обоих модулей GPS (по оценке, в результате предположительного глушения или глушения соответственно). В период с 1 июля по 31 декабря 2020 года такие помехи сигналу зафиксированы в 70% случаев (98 раз при осу-

²⁴ Согласно Меморандуму, в зоне безопасности запрещено осуществлять полеты боевой авиации и иностранных БПЛА, за исключением БПЛА СММ, а в Комплексе мероприятий указано, что подписанты обеспечивают эффективный мониторинг и верификацию со стороны ОБСЕ режима прекращения огня и отвода тяжелого вооружения с применением всех необходимых технических средств. В соответствии с Дополнением, Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования оперативно реагируют на конкретные нарушения, зафиксированные СММ, в частности вмешательства с целью препятствования применению технических средств, необходимых для осуществления мониторинга и верификации отвода вооружения. Результаты заседания ТКГ от 22 июля 2020 года по поводу дополнительных мер по усилению режима прекращения огня предусматривают запрет на использование сторонами любых видов летательных аппаратов.

²⁵ В период с 1 июля по 31 декабря 2020 года СММ осуществила 1 603 полета БПЛА. В частности, выполнены 141 полет БПЛА дальнего радиуса действия, 111 — среднего радиуса действия и 1 351 — малого радиуса действия. В течение предыдущих 182 дней было осуществлено 2 159 полетов (121 полет БПЛА дальнего радиуса действия, 131 — среднего и 1 907 — малого радиусов действия).

²⁶ Среди прочего они включают частые ограничения на блокпостах, такие препятствия, как огонь из стрелкового оружия в направлении БПЛА и фиксация БПЛА, которые не принадлежат СММ, а также ограничения по передвижению патрулей по бетонным или асфальтированным дорогам, которые были введены после инцидента вблизи Пришиба, который произошел 23 апреля 2017 года и привел к гибели человека. Это ограничивает использование БПЛА среднего радиуса действия, для посадки которых необходима мягкая поверхность.

²⁷ Помехи, оцененные как глушение или предположительно глушение сигнала, могли создавать из любого места в радиусе многих километров от местоположения БПЛА. Поскольку БПЛА часто летают вблизи линии соприкосновения, Миссия не имеет возможности определить, выполнялось ли глушение из подконтрольных или неподконтрольных правительству районов.

ществлении в общей сложности 141 полета), в течение которых аппараты по несколько раз за полет теряли сигнал GPS.

По сравнению с предыдущим 182-дневным периодом, когда БПЛА дальнего радиуса действия подвергались глушению и предположительному глушению 146 раз во время 121 полета, частота таких инцидентов значительно снизилась. Миссия часто фиксировала по несколько случаев глушения за один полет.

БПЛА малого и среднего радиуса действия

В период с 1 января по 31 декабря 2020 года воздействие помех сигналу GPS (по оценке, предположительно в результате глушения) зафиксировано в около 14% (201 раз) при осуществлении в общей сложности 1 462 полетов БПЛА малого и среднего радиусов действия. Этот показатель значительно ниже аналогичного показателя по количественным показателям (однако не в процентном соотношении) за предыдущие 182 дня, когда такие инциденты зафиксированы в 12% (244 раза) во время 2 038 полетов²⁸.

Поскольку дальность полетов мини-БПЛА не превышает 5 км, наблюдатели, управ-

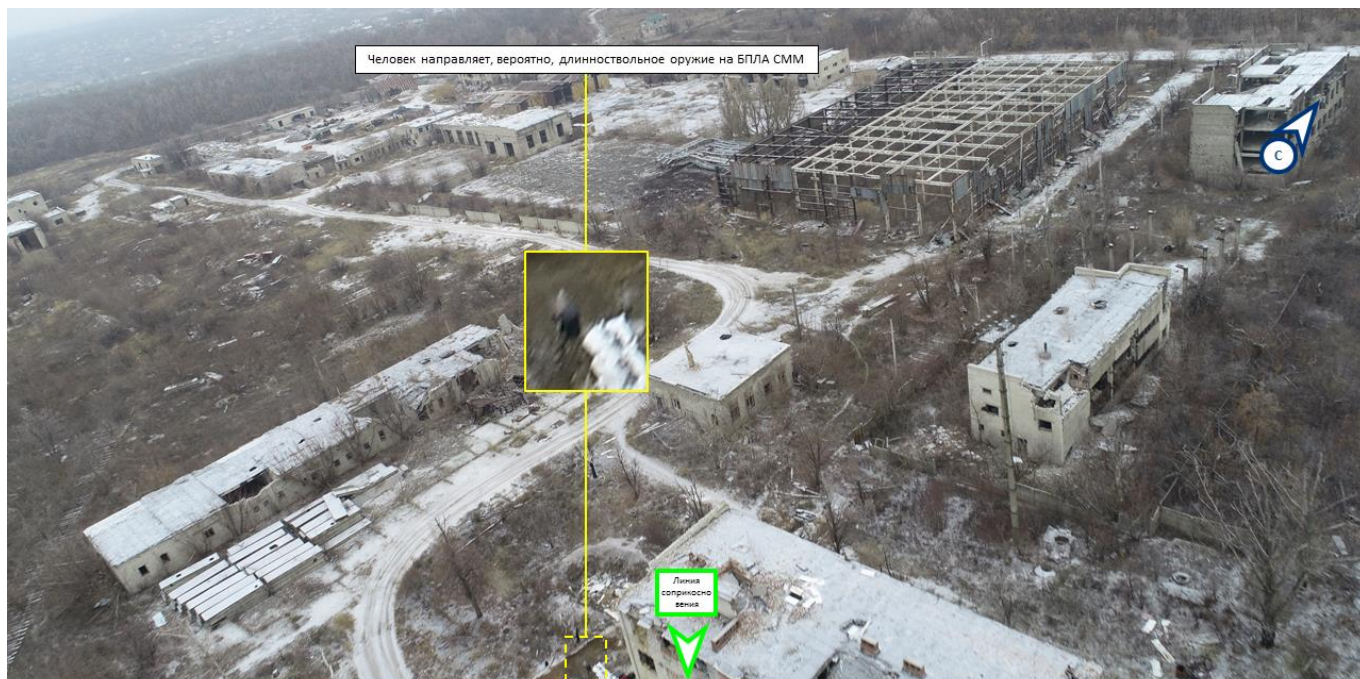
ляющие ими, подвергаются особой опасности ввиду близкого местонахождения к БПЛА. Инциденты с обстрелами БПЛА продолжают (детальнее см. Приложение № 3), несмотря на предоставленные сторонами гарантии безопасности, а также заблаговременное уведомление Миссией сторон об осуществлении полетов БПЛА. Стороны продолжают демонстрировать нежелание брать на себя ответственность или принимать меры для предотвращения такого рода инцидентов в будущем.

За отчетный период наблюдатели теряли контроль над шестью БПЛА малого радиуса действия (четыре из них так и не удалось вернуть). Из этих случаев три, по оценке, произошли в результате предположительного глушения (1 БПЛА удалось вернуть), а еще три — в результате технических неполадок (1 БПЛА удалось вернуть). За предыдущие 182 дня было утеряно 10 БПЛА малого радиуса действия.

В двух из трех упомянутых случаев, связанных с предположительным глушением, инциденты произошли во время полета БПЛА над неподконтрольными правительству районами (в обоих случаях вблизи участков разведения), а в одном — во время полета над неподконтрольными правительству районами²⁹.

²⁸ Кроме того, в направлении БПЛА вели огонь из легкого оружия в 17 случаях: 9 из них произошли в неподконтрольных правительству районах Донецкой (6) и Луганской (3) областей, а 8 — в неподконтрольных правительству районах Донецкой (5) и Луганской (3) областей. Для ознакомления с более подробной информацией об этих инцидентах см. Приложение № 3). За предыдущие 182 дня зафиксировано 50 таких случаев.

²⁹ См. ежедневные отчеты СММ от 21 июля и 27 августа 2020 года.



Человек направляет, вероятно, длинноствольное оружие на БПЛА СММ

Линия
соприкосно
вения



Человек направляет, вероятно, длинноствольное оружие на БПЛА СММ
Менее 1 км от линии соприкосновения

возле н. п. Авдеевка | подконтрольные правительству районы
Донецкой области
17 декабря 2020 года
Данные наблюдения мини-БПЛА



Человек направляет, вероятно, длинноствольное оружие на БПЛА СММ

Линия
соприкосно
вения



Человек направляет, вероятно, длинноствольное оружие на БПЛА СММ
Менее 2 км от линии соприкосновения

возле н. п. Дачное | неподконтрольные правительству районы
Луганской области
16 декабря 2020 года
Данные наблюдения мини-БПЛА

Камеры СММ

С 2015 года СММ устанавливала камеры для обеспечения постоянного мониторинга нарушений режима прекращения огня и других соответствующих инцидентов в дневное и ночное время в ключевых

районах вблизи линии соприкосновения (по обе ее стороны), в том числе вблизи жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры, контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ) и соответствующих

блокпостов. Миссия продолжала использовать 27 камер, установленных в 23 местах: 19 камер в подконтрольных правительству районах, 4 — в неподконтрольных правительству районах, а еще 4 — между подконтрольными и неподконтрольными правительству районами. Меньшее количество камер СММ, установленных в неподконтрольных правительству районах, объясняется нежеланием лиц, которым принадлежит фактический контроль в этих районах, оказать необходимую поддержку и содействие в установке дополнительных камер.

В некоторых местах доступ к системам видеонаблюдения с целью их технического обслуживания предполагает использование грунтовых дорог. В связи с этим необходимо осуществлять координацию со сторонами для обеспечения возможности выполнения разминирования прежде, чем сотрудники Миссии или ее подрядчики смогут попасть в эти районы. Вследствие

этого, некоторые работы по техническому обслуживанию были отложены из-за недостаточной поддержки в вопросах разминирования и отсутствия гарантий безопасности, что привело к длительному простоем оборудования. Отсутствие гарантий безопасности не позволило произвести замену системы видеонаблюдения возле участка разведения в районе Петровского. В итоге упомянутая система по-прежнему не функционирует после того, как она была повреждена огнем из стрелкового оружия в июне 2020 года³⁰. В июле 2020 года Миссии удалось провести техническое обслуживание системы видеонаблюдения шахте «Октябрьской»; а также восстановить соединение с обеими камерами системы, поврежденными в июне того же года. В сентябре в Широкино была восстановлена и повторно введена в эксплуатацию система дневного видеонаблюдения, в которую в июне 2020 года попал боеприпас.

УЧАСТКИ РАЗВЕДЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ

СММ продолжала осуществлять мониторинг на пилотных участках разведения в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского по обе стороны от линии соприкосновения посредством регулярного патрулирования и дистанционного наблюдения³¹.

Несмотря на то, что разминирование, которое стороны осуществляли в рамках разведения сил и средств в районе Станицы Луганской, дает сотрудникам Миссии и мирным жителям возможность зайти и пересечь участок разведения через мост у Станицы Луганской, значительная часть

данного участка разведения, в том числе дачные массивы южнее реки Северский Донец, все еще загрязнена минами и взрывоопасными предметами. Мониторинг на участке разведения в районе Золотого также оставался ограниченным из-за наличия мин, установленных в полях на этом участке.

На участке разведения в районе Петровского нет дороги, которая проходила бы по участку. С учетом этого патрули СММ ведут наблюдение с места восточнее подконтрольной правительству Богдановки и на западной окраине Петровского,

³⁰ См. [Оперативный отчет СММ от 3 июня 2020 года](#).

³¹ Как это предусмотрено в Рамочном решении ТКГ о разведении сил и средств.

а также используют средства дистанционного наблюдения. На автодороге С050952 между Богдановкой и Петровским, которая проходит ориентировочно в 300 м к северу от северного края участка разведения, все еще присутствуют мины и прорыта сквозная траншея. Несмотря на многочисленные обращения Миссии к сторонам относительно проведения работ по разминированию и устранения других препятствий, упомянутые препятствия до сих пор негативно влияют на возможность СММ осуществлять непосредственный мониторинг на этом участке разведения.

С 1 июля до 31 декабря 2020 года СММ не сталкивалась с ограничениями свободы передвижения при попытках доступа к трем участкам разведения в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского. За предыдущий отчетный период общее количество случаев ограничения свободы передвижения СММ в указанных

районах достигала 8: около участка разведения в районе Золотого — 7 и Петровского — 1 (в районе Станицы Луганской — ни одного случая)³².

Несмотря на это, патрули Миссии могли перемещаться по участку разведения в районе Золотого, чтобы попасть в неподконтрольные правительству районы, только предъявив на расположенном южнее этого участка разведения блокпосте вооруженных формирований справки с отрицательными результатами теста на COVID-19 и после проведения членами вооруженных формирований дезинфекции поверхностей автомобилей и прицепов СММ. В течение отчетного периода такой тип пересечения при условии был разрешен только патрулям Миссии, при этом гражданские лица не могли пересекать линию соприкосновения в упомянутом месте³³.

МИНЫ, НЕРАЗОРВАВШИЕСЯ БОЕПРИПАСЫ И ДРУГИЕ ВЗРЫВООПАСНЫЕ ПРЕДМЕТЫ

СММ вновь отметила, что прогресс в вопросе извлечения мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов был незначительным, несмотря на то, что подписанты договорились о необходимости осуществления координации работ по разминированию со стороны СЦКК и признали ответственность сторон за извлечение этих взрывоопасных предметов. В качестве Координатора Рабочей группы по вопросам без-

опасности ТКГ и в своих письмах подписантам Минских соглашений Глава Миссии также неоднократно призывал стороны провести работы по разминированию в районах пунктов пропуска³⁴.

Работе Миссии и дальше препятствовали потенциальное наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов (зафиксированных впервые или повторно), а также ограниченное взаимодействие сторон в вопросах противоминной деятельности, подтвер-

³² Шесть таких случаев произошли в неподконтрольных правительству районах.

³³ Начиная с 10 ноября 2020 года и до конца отчетного периода КПВВ возле неподконтрольного правительству Золотого, согласно наблюдениям СММ, функционировал. Однако, соответствующий блокпост вооруженных формирований южнее участка разведения в районе Золотого был закрыт.

³⁴ Во время заседания, состоявшегося 1 сентября 2020 года, участники Рабочей группы по вопросам безопасности достигли понимания в отношении проекта Рамочного решения о противоминной деятельности, а также новых участков для разминирования и разведения сил и средств; согласно рекомендациям лидеров стран «Нормандской четверки» во время Парижского саммита в декабре прошлого года. Однако на заседании ТКГ 2 сентября 2020 года окончательное решение принято не было.

ждения и картирования загрязненных районов. Наблюдатели все еще не могут осуществлять патрулирование в районах вдоль линии соприкосновения (в том числе по особенно важным маршрутам), где это было невозможно в течение предыдущих отчетных периодов, а также посещать многочисленные районы и населенные пункты³⁵. Существующие ограничения относительно передвижения только по дорогам с твердым покрытием ограничивают доступ СММ к определенным районам и населенным пунктам³⁶.

К примеру, в подконтрольных правительству районах Донецкой области Миссия впервые зафиксировала свыше 230 противотанковых мин: 22 — на дороге вблизи Майорска, 24 — на дороге вблизи Березового; 22 — рядом с дорогой вблизи Опытного, 50 (предположительно ТМ-62) — в полях возле Новгородского, около 35 (предположительно противотанковых мин) — в полях вблизи Доломитного, около 80 — в поле рядом с Красногоровкой и 1 — на дороге недалеко от окраины Авдеевки. По оценке, все эти мины принадлежат Вооруженным силам Украины³⁷.

В неподконтрольных правительству районах Донецкой области Миссия впервые зафиксировала подобное количество мин: 12 предположительно противотанковых мин (ТМ-62) в поле возле Петровского района Донецка; 20 противотанковых мин на окраине микрорайона Трудовские Петровского района Донецка; 13 противотанковых мин в полях вблизи Петровского; 1 предположительно противопехотная мина (МОН-200) недалеко от дороги между Петровским и Стылой, которая часто используется патрулями СММ; около 150 противотанковых мин возле Гольмовского; примерно 8 противотанковых мин в поле рядом с Заиченко; около 32 противотанковых мин у дороги между Пикузами и Заиченко; и 5 противотанковых мин возле взлетно-посадочной полосы на территории разрушенного международного аэропорта «Донецк». По оценке, все эти мины принадлежат вооруженным формированиям³⁸.

³⁵ См. Тематический отчет СММ «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ (январь – июнь 2020 года)».

³⁶ После инцидента 23 апреля 2017 года вблизи Пришиба, который, вероятно всего, произошел из-за срабатывания противотанковой мины и привел к смерти члена патруля СММ и ранениям двух других сотрудников, Миссия ограничила патрулирование перемещением по асфальтированным или бетонным дорогам. Это ограничение, как и прежде, влияло на следующие направления деятельности: наземное патрулирование на транспортных средствах в пределах зоны безопасности; посещение и проверка наличия вооружения в местах размещения отведенного вооружения, к которым можно добраться только по грунтовым дорогам или по дорогам без твердого покрытия; полеты БПЛА, запуск или посадка которых должны осуществляться на мягкой поверхности; техническое обслуживание камер и считывание материалов фото- и видеонаблюдения, для проведения которых необходимо передвигаться по дорогам без твердого покрытия.

³⁷ См. ежедневные отчеты СММ от 3, 7 и 25 августа, 1 октября, 9 и 14 ноября, и 11 декабря 2020 года.

³⁸ См. ежедневные отчеты СММ от 20 августа, 2 и 4 сентября, 9, 11 и 20 ноября, 2 и 11 декабря 2020 года.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

В течение отчетного периода СММ продолжала работу в условиях беспрецедентных вызовов, обусловленных вспышкой COVID-19.

Ситуация на местах не улучшилась, зафиксированные ранее тенденции сохранялись. Почти все случаи ограничения свободы передвижения (93%) произошли в неподконтрольных правительству районах. К сожалению, патрули Миссии, как и прежде, сталкивались с запретами доступа на блокпостах вооруженных формирований вдоль линии соприкосновения, и в целом им не позволяли пересекать административную границу между неподконтрольными правительству районами Донецкой и Луганской областей, невзирая на своевременное введение СММ жестких мер по снижению риска. Это продолжало оказывать серьезное и беспрецедентное влияние на деятельность СММ и привело к ее разделению на три зоны операционной деятельности, подорвав единство Миссии. СММ также часто сталкивалась с ограничениями в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области.

Кроме того, сохранились и другие тенденции. В течение отчетного периода БПЛА СММ вновь подвергались воздействию помех сигналу GPS, а также попадали под обстрелы, что еще больше ограничивало возможности Миссии. Члены вооруженных формирований также продолжали ограничивать осуществление наблюдателями мониторинга в приграничных районах, которые не контролируются правительством. По-прежнему вызывает беспокойство то, что стороны не извлекли мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы,

а также устанавливали новые, вследствие чего многие районы стали недоступными для патрулей Миссии по соображениям безопасности.

СММ по-прежнему сталкивалась с ограничениями свободы передвижения и другими препятствиями на востоке Украины, где стороны продолжали прибегать к запретам доступа, задержкам в доступе или разрешали проход/проезд в определенные районы лишь при определенных условиях. Миссия снова сталкивалась с систематическими запретами доступа в неподконтрольных правительству районах, что оказало критическое влияние на ее возможности осуществлять мониторинг.

Примерно 93% всех ограничений свободы передвижения произошли в неподконтрольных правительству районах, из которых примерно 26% — на юге Донецкой области. В половине таких случаев патрули СММ сталкивались с ограничениями на разных блокпостах вооруженных формирований вдоль линии соприкосновения, где наблюдателям систематически отказывали в доступе к неподконтрольным правительству районам. Это привело к ограничению возможности Миссии выполнять свой мандат в Донецкой и Луганской областях, а также уточнять сообщения о жертвах среди гражданского населения и повреждениях гражданских объектов.

Ввиду ограничений, с которыми сталкивалась Миссия, мониторинг, осуществляемый СММ в приграничных районах, которые

не контролируются правительством, оставался ограниченным и частичным.

Наблюдатели 160 раз посетили приграничные районы, которые не контролируются правительством. Во многих случаях патрули по-прежнему не могли попасть в неподконтрольные правительству районы на юге Донецкой области, включая приграничные районы, ввиду систематических ограничений свободы передвижения.

Кроме того, мониторинг был ограничен в связи с нежеланием лиц, которым принадлежит фактический контроль, предоставить гарантии безопасности для открытия ППБ в населенных пунктах вблизи этих приграничных районов. В ответ на эти ограничения Миссия в течение отчетного периода увеличила применение БПЛА над этими районами.

Вследствие существующих ограничений, а также влиянием пандемии мониторинг в этих приграничных районах вновь нельзя классифицировать как независимый и всеобъемлющий.

БПЛА СММ по-прежнему подвергались воздействию помех сигналу GPS и попадали под обстрелы из легкого вооружения, что также создавало угрозу для наблюдателей, управлявших этими летательными аппаратами.

Миссия продолжала использовать технические средства для обеспечения всеобъемлющего мониторинга в ночное время и в недоступных для патрулей районах. БПЛА СММ подвергались воздействию помех сигналу GPS (по оценке, предположительно в результате глушения) практи-

чески в 300 случаях. При этом было зафиксировано 17 случаев, когда, по оценке, в направлении БПЛА вели огонь из стрелкового оружия. Из-за воздействия помех сигналу (по оценке, в результате предположительного глушения) Миссия потеряла 3 мини-БПЛА.

СММ повторно обращает внимание на то, что помехи электронному сигналу и огонь в направлении БПЛА и камер Миссии, являющихся ключевыми компонентами обеспечения ее операционного потенциала, ограничивают возможности СММ осуществлять мониторинг, а также создают угрозу для ее сотрудников и технических средств.

Значительные площади на участках разведения в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского, а также дороги возле них по-прежнему загрязнены минами, неразорвавшимися боеприпасами и другими взрывоопасными предметами.

СММ подчеркивает, что неограниченный доступ ко всем участкам разведения, в том числе при помощи технических средств, крайне важен для осуществления мониторинга в этих районах.

Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы по-прежнему представляют угрозу для гражданских лиц и членов Миссии, которые пересекают линию соприкосновения.

Ввиду наличия мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов в Донецкой и Луганской областях, в том числе в районах вблизи линии соприкосновения, в жилых кварталах и около них, а также на дорогах местного

значения и основных подъездных дорогах к КПВВ и соответствующим блокпостам вооруженных формирований и возле них, свобода передвижения СММ оставалась ограниченной.

Миссия в очередной раз подчеркивает, что именно стороны обязаны обозначить, оградить и очистить такие районы от мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов, а также воздержаться от установки новых мин и обеспечить своевременное реагирование на запросы СММ.

В неподконтрольных правительству районах Миссия по-прежнему сталкивалась с препятствиями своей деятельности по установлению фактов и информировании о фактах в ответ на конкретные инциденты или сообщения о них.

В неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей СММ сталкивалась с подобными ограничениями 11 раз; в частности, 9 таких случаев произошли во время уточнения сообщений о жертвах среди гражданского населения с целью их подтверждения.

СММ подчеркивает, что стороны должны обеспечить отсутствие препятствий работе сотрудников Миссии во время уточнения обстоятельств инцидентов, связанных с конфликтом, в частности, о жертвах среди гражданского населения.

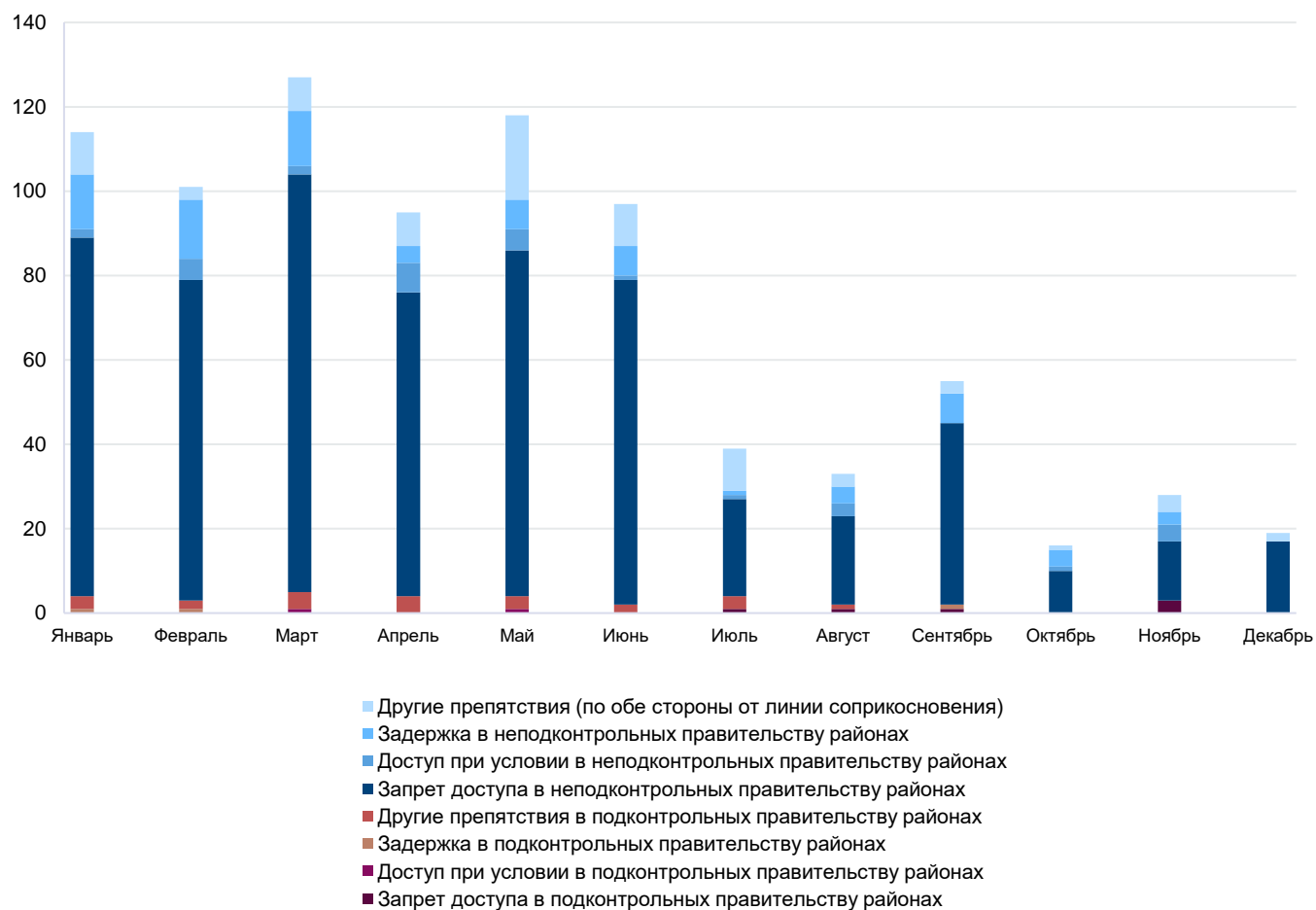
Безопасный и беспрепятственный доступ крайне важен для того, чтобы Миссия могла выполнять свой мандат, осуществлять объективный и точный мониторинг, а также докладывать о ситуации.

Действуя в соответствии с принципами беспристрастности и прозрачности, как определено Постоянным советом ОБСЕ, Миссия должна беспристрастно, точно и своевременно докладывать о ситуации с безопасностью на основании фактов для обеспечения эффективного выполнения мандата Миссии, в основе чего — безопасный и беспрепятственный доступ СММ по всей Украине.

Миссия повторно призывает стороны конфликта принять меры для обеспечения беспрепятственной свободы передвижения СММ по всей Украине, которая необходима для полноценного выполнения ее мандата.

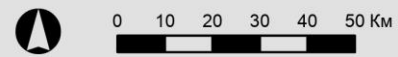
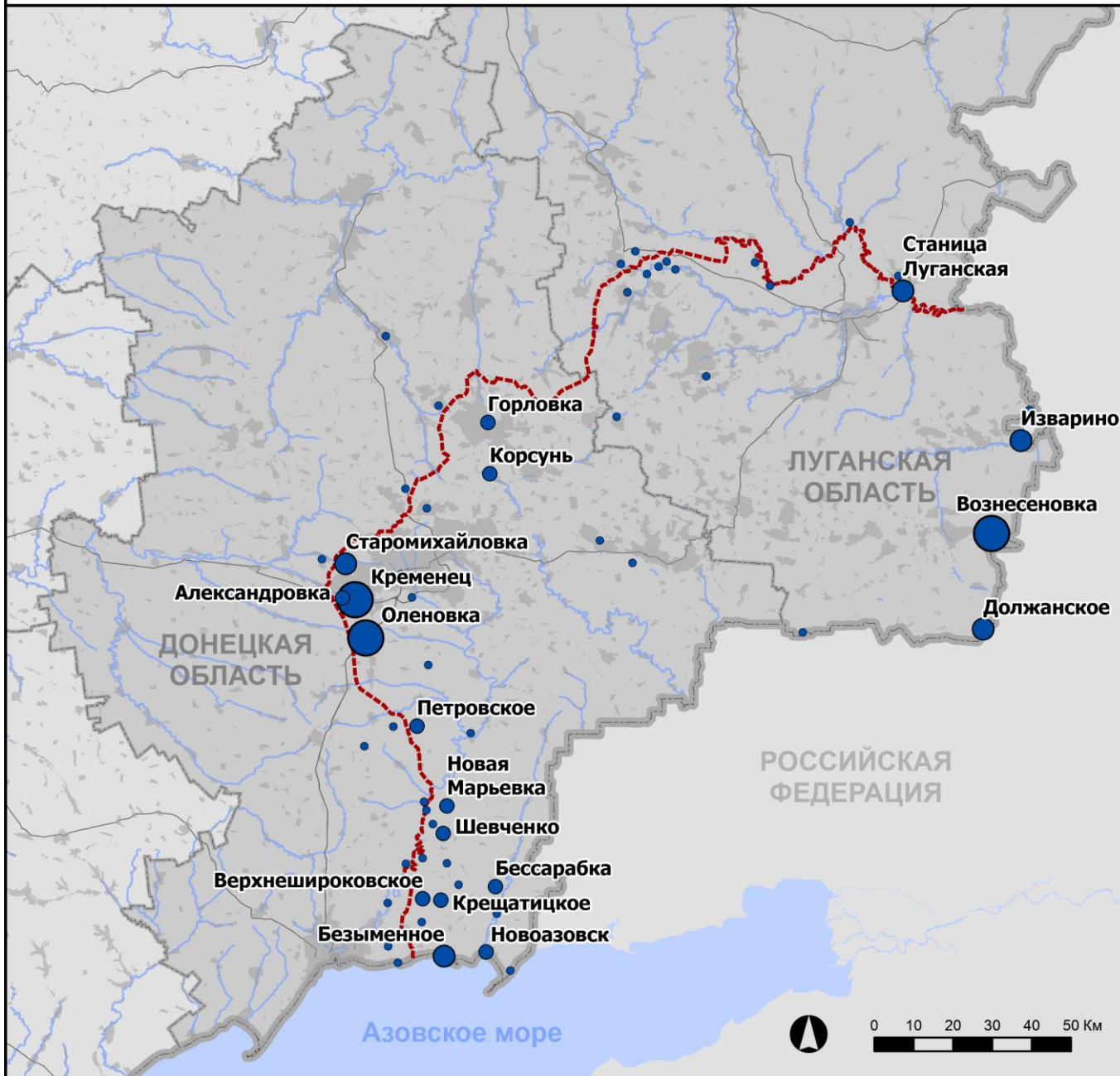
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1: «ГРАФИКИ И КАРТЫ»

Количество ограничений свободы передвижения СММ за 2020 год



Ограничения свободы передвижения за период

1 июля–31 декабря 2020 г.



Частота ограничений свободы передвижения

- 1 - 2
- 3 - 5
- 6 - 10
- 11 - 25
- Линия соприкосновения (ориентир.)
- Населенный пункт
- Граница области
- ▭ Государственная граница

Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005). Акватории МГО; другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

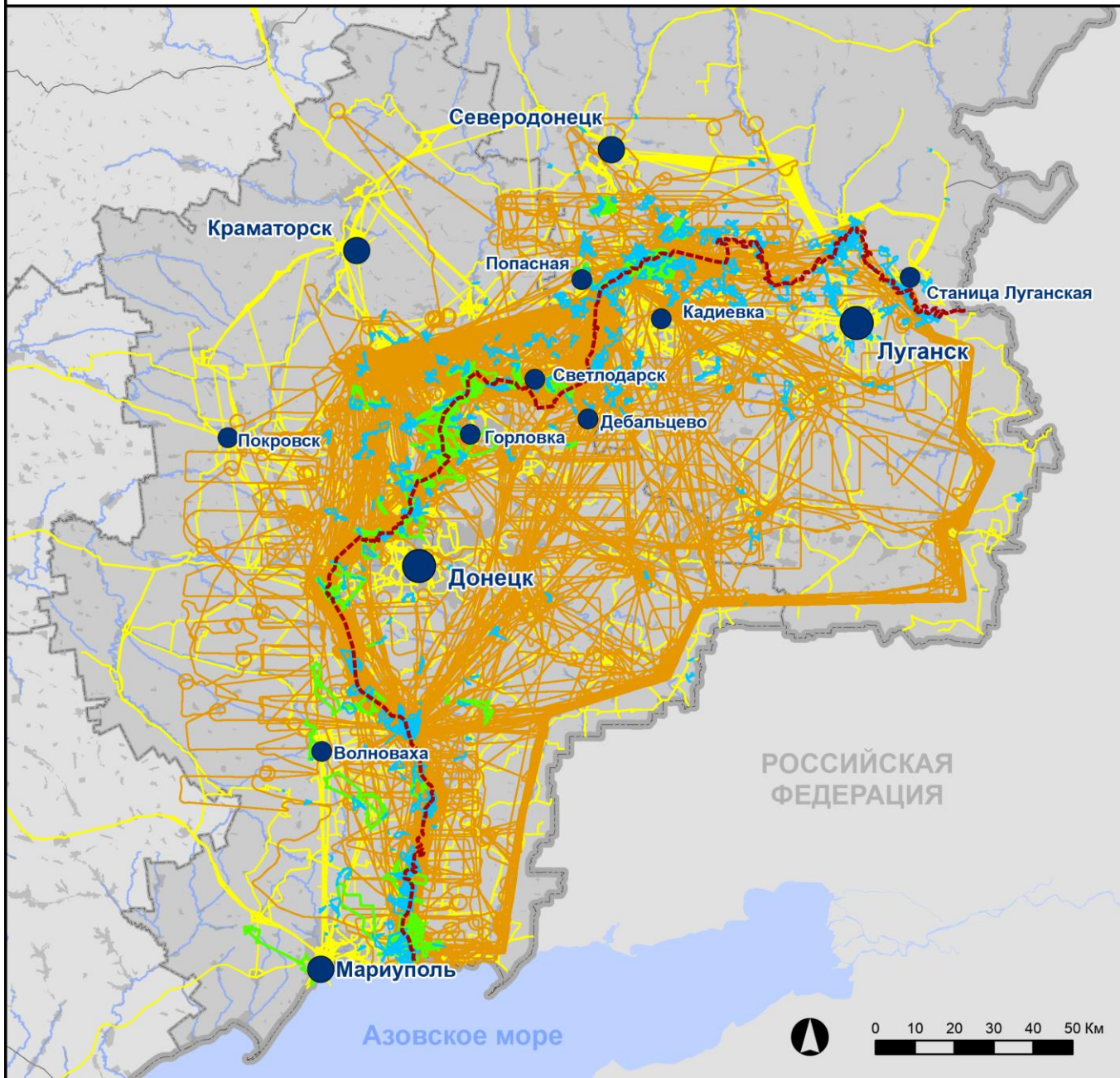
© ОБСЕ 2021 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Классификация: (циркуляр Миссии 171071): ОБСЕ+

Создано: 26/03/2021

Карта маршрутов патрулирования и полетов БПЛА

1 июля–31 декабря 2020 г.



- Мониторинговая команда / патрульный центр
- Патрульный центр
- Передовая патрульная база
- Линия соприкосновения (ориентир.)
- Маршрут патрулирования
- Полеты БПЛА малого радиуса действия
- Полеты БПЛА среднего радиуса действия
- Полеты БПЛА дальнего радиуса действия

Источники: административные границы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005). Акватории МГО; другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

© ОБСЕ 2021 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде.

Классификация: (циркуляр Миссии 171071): ОБСЕ+

Создано: 26/03/2021

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2: «НАСИЛИЕ И УГРОЗЫ В ОТНОШЕНИИ СОТРУДНИКОВ СММ ИЛИ В ИХ ПРИСУТСТВИИ»³⁹

Дата	Место, область	Контроль	Краткое изложение сути инцидента	Источник
20.07.2020	Зализное, Донецкая область	подконтрольный правительству	взрыв неопределенного происхождения и коричневый дым примерно в 300 м к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, не направлен на наблюдателей)	Ежедневный отчет СММ от 21 июля 2020 года и Оперативный отчет СММ от 20 июля 2020 года .
	Березовское, Луганская область	неподконтрольный правительству	3 взрыва неопределенного происхождения в 1 км к северу от местонахождения патруля СММ (по оценке, не направлены на наблюдателей)	

³⁹ В течение последнего отчетного периода произошло 14 таких инцидентов (без учета случаев ведения огня из стрелкового оружия, по оценке, в направлении БПЛА СММ или нарушений режима прекращения огня, влиявших на работу камер).

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3: «ИНЦИДЕНТЫ, КОГДА НА БПЛА СММ СРЕДНЕГО И МАЛОГО РАДИУСОВ ДЕЙСТВИЯ НАВОДИЛИ ОРУЖИЕ»

Дата	Место, область	Контроль	Краткое изложение сути инцидента	Источник
07.07.2020	Петровское, Донецкая область	неподконтрольный правительству	выстрелы из стрелкового оружия примерно в 400 м к востоку от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 8 июля 2020 года
12.07.2020	Станица Луганская, Луганская область	подконтрольный правительству	выстрелы из стрелкового оружия примерно в 0.9-1 км к югу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 13 июля 2020 года
19.07.2020	Петровское, Донецкая область	неподконтрольный правительству	выстрелы и очереди из стрелкового оружия примерно в 1,5–4 км к юго-юго-западу и юго-западу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 20 июля 2020 года
20.07.2020	Чермалык, Донецкая область	подконтрольный правительству	очереди из стрелкового оружия примерно в 1 км к юго-юго-востоку от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 21 июля 2020 года
	Песчаное, Донецкая область	неподконтрольный правительству	выстрелы и очереди из стрелкового оружия примерно в 2,5–3 км к северу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	
23.07.2020	Черненко, Донецкая область	подконтрольный правительству	очереди из стрелкового оружия примерно в 3 км к востоку от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 24 июля 2020 года
			выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2 км к западу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	
24.07.2020	Ореховое, Луганская область	подконтрольный правительству	выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2–3 км к югу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 25 июля 2020 года
01.08.2020	Петровское, Донецкая область	неподконтрольный правительству	выстрелы из стрелкового оружия примерно в 500 м к западу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 3 августа 2020 года
02.08.2020	Каменка, Донецкая область	подконтрольный правительству	выстрел из стрелкового оружия примерно в 60 м к западу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	

03.09.2020	Долгое, Луганская область	неподконтрольный правительству	очереди из стрелкового оружия примерно в 600 м к востоку от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 4 сентября 2020 года
11.09.2020	Гранитное, Донецкая область	подконтрольный правительству	выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2,7 км к юго-востоку от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 12 сентября 2020 года
22.09.2020	Лебединское, Донецкая область	подконтрольный правительству	очереди из стрелкового оружия примерно в 4–5 км к северо-востоку от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 23 сентября 2020 года
28.09.2020	Артема, Луганская область	подконтрольный правительству	выстрелы из стрелкового оружия примерно в 800 м к востоку от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 29 сентября 2020 года
26.11.2020	Петровское, Донецкая область	неподконтрольный правительству	выстрел и очередь из стрелкового оружия примерно в 1 км к северо-северо-западу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 27 ноября 2020 года
16.12.2020	Дачное, Луганская область	неподконтрольный правительству	выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2–3 км к северо-северо-западу от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 17 декабря 2020 года
17.12.2020	Первомайск, Луганская область	неподконтрольный правительству	выстрелы и очереди из стрелкового оружия примерно в 500 м к северо-востоку от местоположения патруля (по оценке, в направлении БПЛА СММ малого радиуса действия)	Ежедневный отчет СММ от 18 декабря 2020 года