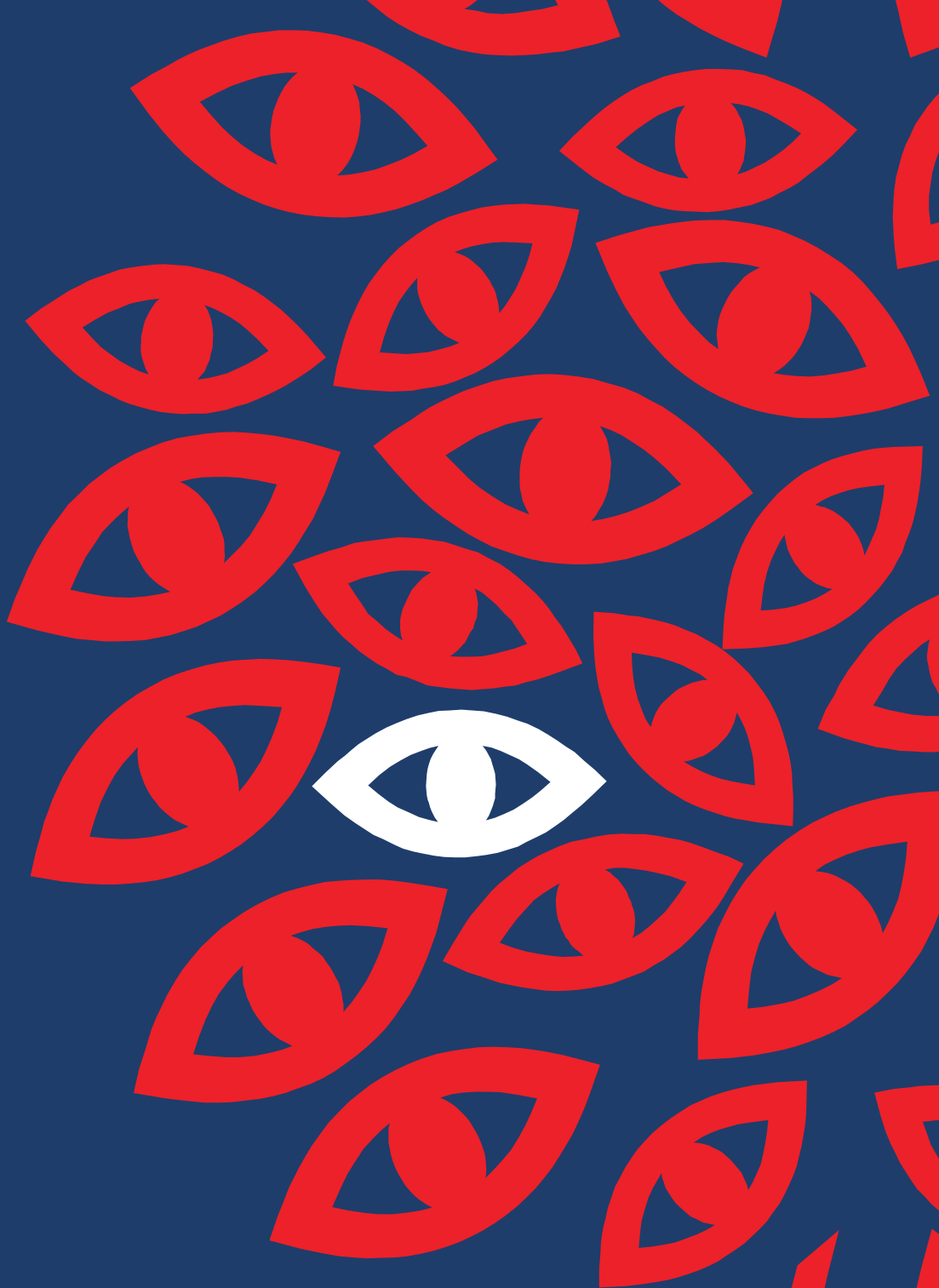


2015

БДИПЧ

ГОДОВОЙ
ОТЧЕТ



ОБСЕ
БДИПЧ

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland

www.osce.org/odhr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2016

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно свободно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое воспроизведение текста будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN 978-92-9234-941-7

Оформление: Nona Reuter
Отпечатано в Польше компанией Poligrafus Jacek Adamiak

Содержание

Вступительное слово директора БДИПЧ	04
Выборы	08
Демократизация	16
Права человека	30
Толерантность и недискриминация	36
Контактный пункт по вопросам рома и синти	42
Совещания по вопросам человеческого измерения в 2015 г.	48
Избранные конференции и совещания 2015 г.	51
Программы и проекты	59
Обзоры законодательства	64
Публикации 2015 г.	65
Отчеты и заявления о выборах	66
Организационная структура и бюджет БДИПЧ	68



Вступительное слово директора БДИПЧ

В 2015 году 57 государств-участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) продолжали решать непростые задачи, связанные с выполнением своих обязательств в области человеческого измерения. В течение этого года основными факторами, определявшими значительную часть деятельности Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), были миграционный кризис в Европе и продолжающийся конфликт в Украине и вокруг нее. Являясь крупнейшим из автономных институтов ОБСЕ, БДИПЧ занимается почти всеми аспектами человеческого измерения – не только защитой основных прав человека, но и поддержкой выборов, демократического правления и верховенства права, а также поощрением толерантности и недискриминации и улучшением положения рома и синти.

Сегодня Бюро имеет широкий мандат, касающийся обязательств в перечисленных областях, и это позволяет ему оказывать поддержку государствам-участникам ОБСЕ каждый раз, когда речь идет о правах маргинализированных лиц. Все государства-участники признают, что принятые ими обязательства в сфере укрепления демократии и соблюдения прав человека являются защитой от реальных угроз миру и безопасности. В настоящем годовом отчете представлен обзор деятельности БДИПЧ за 2015 год – год, наполненный событиями и напряженной работой по содействию выполнению обязательств в области человеческого измерения во всем регионе ОБСЕ.

В рамках своей деятельности, связанной с реагированием на кризис в Украине и вокруг нее, Бюро в 2015 г. начало реализацию проекта по укреплению диалога

Директор БДИПЧ ОБСЕ Михаэль Георг Линк выступает на Дополнительном совещании по человеческому измерению, посвященном вкладу ОБСЕ в защиту национальных меньшинств. Вена, 29 октября 2015 г. (OSCE/ Micky Amon-Kröll)



между субъектами гражданского общества, а также с основными заинтересованными сторонами в правительственных структурах этой страны. Проекты, осуществляемые БДИПЧ, подчеркивают тот факт, что мир и безопасность неразрывно связаны с законностью и сотрудничеством, продвижением демократии и уважением и реальным соблюдением прав человека. За один только отчетный год более 500 заинтересованных сторон из Украины приняли участие в учебных мероприятиях, посвященных мониторингу соблюдения прав человека и борьбе с преступлениями на почве ненависти; в семинарах по вопросам финансирования политических партий, совещаниях на тему участия женщин в политической жизни и в занятиях по парламентской этике.

Кризис в Украине и вокруг нее по-прежнему оказывал значительное влияние на вопросы человеческого измерения: поступали сообщения о нарушениях права прав человека. Как указывалось в совместном докладе, опубликованном БДИПЧ и Верховным комиссаром ОБСЕ по

делам национальных меньшинств (ВКНМ) в сентябре 2015 г., органы, обладающие фактической властью в Крыму, налагали незаконные ограничения на свободу собраний, объединений, передвижения и выражения мнения, а также на право на доступ к информации. Помимо этого, Бюро внимательно следило за положением рома в Украине в условиях кризиса и распространяло соответствующую информацию.

В целях борьбы с преступлениями на почве ненависти и содействия свободе религии и убеждений БДИПЧ провело ряд семинаров, направленных на улучшение подготовки украинских полицейских к выявлению и расследованию преступлений на почве ненависти. В декабре 2015 г. Бюро выпустило адаптированную к украинскому контексту памятку «Преступления на почве ненависти: суть проблемы» на украинском, русском и английском языках.

По итогам продолжающейся работы Контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти в области продвижения

политики, направленной на решение проблем рома в сфере образования, занятости, жилья и обеспечения правопорядка, а также по результатам представительной встречи за круглым столом, состоявшейся в ноябре 2015 г. и посвященной содействию интеграции рома в украинское общество, в Украине была создана рабочая группа по реализации стратегии защиты и интеграции национального меньшинства рома.

В отчетном году миссия по наблюдению за местными выборами в Украине стала 300-й миссией, направленной БДИПЧ за почти 25 лет своего существования. Миссии по наблюдению за выборами по-прежнему представляют собой один из наиболее заметных видов деятельности Бюро. Выводы и рекомендации, содержащиеся в отчетах о наблюдении за выборами, являются ценным материалом для других программ БДИПЧ и включают в себя конкретные предложения для всех государств-участников ОБСЕ относительно укрепления основных аспектов демократических выборов.

В 2015 г. Бюро провело наблюдение за выборами в 17 странах. В рамках дальнейших шагов по итогам публикации

отчетов БДИПЧ о наблюдении за выборами власти ряда государств проявили инициативу и провели мероприятия по комплексному анализу выборов, открытые для максимально широкого круга участников. Они пригласили Бюро принять участие в консультациях по планируемым реформам или по конкретным вопросам, касающимся избирательного процесса. Конечной целью наблюдения за выборами является совершенствование избирательного законодательства и практики проведения выборов; эти усилия предпринимаются государственными властями и являются результатом работы наблюдателей и сотрудничества в послевыборный период. БДИПЧ также провело встречу за круглым столом по вопросам разрешения споров, касающихся выборов; в этом мероприятии приняли участие представители 35 стран со всего региона ОБСЕ.

В некоторых государствах-участниках продолжались ограничения права на свободу мирных собраний. В 2015 г. в рамках третьего цикла мониторинга общественных собраний Бюро провело наблюдение за собраниями в пяти государствах.

Аналогичным образом, в 2015 г. БДИПЧ продолжило мониторинг реагирования государств на терроризм и последствий этого реагирования для прав человека, включая право на свободу выражения мнения, свободу религии и убеждений, мирных собраний, объединений, а также право на неприкосновенность частной жизни. В ноябре Бюро опубликовало доклад «Положение с правами человека лиц, содержащихся под стражей в Гуантанамо», в котором представило комплексную оценку нарушений прав человека в этом месте заключения.

В 2015 г. БДИПЧ продолжило свои усилия в области борьбы с преступлениями на почве ненависти и другими проявлениями нетерпимости. Это выразилось прежде всего в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества, направленном на создание коалиций для содействия развитию толерантности, а также на совместную работу с партнерами в целях сбора исчерпывающих данных о преступлениях на почве ненависти. В доклад Бюро о преступлениях на почве ненависти в отчетном году вошли данные, предоставленные 43 государствами-участниками ОБСЕ. Было продолжено тесное сотрудничество БДИПЧ с правоохранительными органами и органами прокуратуры, цель которого состоит в оказании поддержки этим институтам в выявлении и расследовании преступлений на почве ненависти, а также в эффективном судебном преследовании виновных.

В рамках своего мандата по содействию интеграции рома и синти и сохранению исторической памяти как средства противодействия нетерпимости, а также в целях продвижения и защиты прав человека и основных свобод в современном мире Бюро опубликовало сборник



Директор БДИПЧ Михаил Георг Линк (справа) и Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека Валерия Лутковская (слева) подписывают соглашение об укреплении сотрудничества между БДИПЧ и Управлением Уполномоченного по правам человека по широкому кругу вопросов в области защиты прав человека в Украине. Варшава, 3 июня 2015 г. (OSCE/Agnieszka Rembowska)

примеров из практики ОБСЕ под названием «Как преподавать тему геноцида рома и синти и чтить память жертв». На презентации этого издания, состоявшейся в апреле 2015 г., присутствовало более 60 человек – педагоги, научные работники, специалисты-историки и представители гражданского общества рома и синти. Они обсудили связь между историей и сегодняшним днем, а также потенциал преподавания истории с точки зрения продвижения недискриминации и равенства применительно к рома и синти

Государства ОБСЕ, расположенные на европейском континенте, захлестнула невиданная ранее волна беженцев, мигрантов и просителей убежища, и это стало серьезным испытанием для системы приема мигрантов и просителей убежища в этих странах. По существующим оценкам, в 2015 г. в регион ОБСЕ прибыло около миллиона беженцев и мигрантов из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии, причем около трети из них составили женщины и дети, в том числе несовершеннолетние лица без сопровождения. Многие из них, как полагают, спасаются от войны, насилия и преследований у себя на родине и надеются получить международную защиту. По оценкам Международной организации по миграции, в течение отчетного года по пути в Европу погиб 3 771 человек из числа беженцев и мигрантов.

В рамках комплексного реагирования на кризис, связанный с притоком мигрантов и беженцев, БДИПЧ в ноябре 2015 г. провело совещание экспертов, посвященное миграционному кризису в регионе ОБСЕ. На нем рассматривались вопросы соблюдения прав просителей убежища, беженцев и других лиц, нуждающихся в защите. В отчетном году Бюро

также организовало большое количество семинаров для обмена примерами хорошей практики в области интеграции мигрантов. Помимо этого, проводились совещания, на которых обсуждалось воздействие кризиса на отношения между местными жителями и мигрантами и беженцами. БДИПЧ также осуществляло постоянный мониторинг ситуации.

В течение 2015 г. эти и многие другие усилия Бюро продемонстрировали его твердую приверженность осуществлению своего мандата и выполнению возложенной на него роли в области содействия развитию человеческого измерения безопасности, особенно в эпоху кризиса, путем оказания поддержки работе правительств и гражданского общества.

В тексте отчета читатели найдут более полное описание всей той работы, которую мы проделали в 2015 году; особое внимание уделяется деятельности БДИПЧ, ставшей ответом на миграционный кризис и кризис в Украине и вокруг нее. Я хотел бы выразить надежду на то, что настоящий отчет даст читателям возможность лучше понять те многочисленные шаги, которые Бюро предприняло в 2015 году с целью служить народам государств-участников ОБСЕ, оказывая их правительствам помощь в выполнении обязательств в области человеческого измерения.

Михаэль Георг Линк
Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Сербии Ивица Дачич (слева) и Директор БДИПЧ ОБСЕ Михаэль Георг Линк (в центре) слушают вступительное слово министра иностранных дел Польши Гжегожа Схетыны на открытии Совещания 2015 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ). Варшава, 21 сентября 2015 г. (OSCE/Piotr Markowski)





Выборы

Будучи сообществом стран, приверженных уважению прав человека и принципов демократии и верховенства права, государства-участники ОБСЕ обязались соблюдать главные принципы демократических выборов: равный и всеобщий характер избирательного права, прозрачность, тайна голосования, подотчетность, справедливость и свобода избирательного процесса. Признавая значение демократических выборов, государства-участники ОБСЕ поручили БДИПЧ оказывать им помощь в выполнении соответствующих обязательств посредством проведения наблюдения за выборами. В основе комплексной методики наблюдения за выборами, принятой БДИПЧ, лежат принципы независимости, беспристрастности и профессионализма, а целью ее применения является долгосрочный и ориентированный на существующие потребности анализ тех избирательных процессов, за которыми проводится наблюдение.

В 2015 году отчеты и рекомендации БДИПЧ государствам-участникам по-прежнему содержали всестороннюю и объективную картину избирательных процессов, полученную в результате наблюдения, а также предложения, касающиеся возможных улучшений. Несмотря на то, что было отмечено множество примеров отличной практики проведения выборов, государства-участники продолжают сталкиваться с рядом проблем, способных негативно повлиять на права граждан, связанные с выборами. В отчетном году Бюро уделяло повышенное внимание запросам со стороны государств об организации послевыборного диалога и дальнейшей работы по итогам проведения выборов. Эта деятельность включала в себя поездки в соответствующие страны для презентации и обсуждения итоговых отчетов о работе наблюдателей, предоставление экспертных консультаций, а также подготовку обзоров законопроектов и поправок в законодательство в области выборов.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Миссии по наблюдению за выборами – наиболее заметная часть деятельности БДИПЧ, связанной с выборами. Выводы и рекомендации, содержащиеся в отчетах о проведенном наблюдении, представляют собой ценный материал для других программ Бюро, а также для деятельности других институтов ОБСЕ и миссий ОБСЕ на местах. В 2015 г. деятельность БДИПЧ в области выборов по-прежнему была сосредоточена на наблюдении за выборами, дальнейших шагах по итогам работы миссий по наблюдению и по выполнению их рекомендаций; на совершенствовании методики наблюдения за выборами, поддержке реформы избирательного законодательства и подготовке наблюдателей.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

БДИПЧ проводит оценку выборов во всех государствах-участниках ОБСЕ, кроме одного. При этом рассматривается соответствие избирательных процессов обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, а также международным обязательствам и другим стандартам в области демократических выборов.

Согласно общепризнанной методике наблюдения за выборами, принятой БДИПЧ, процесс наблюдения начинается с направления в страну миссии по оценке потребностей (МОП). Обычно такая миссия направляется за несколько месяцев до выборов и оценивает предвыборную обстановку и ход подготовки к выборам. На основании этой оценки МОП делает вывод о том, целесообразно ли направление наблюдателей на данные выборах и, в соответствующих случаях, – о том, какой тип миссии по наблюдению наиболее отвечает выявленным

потребностям. В 2015 г. БДИПЧ направило 19 МОП.

В отчетном году миссии Бюро были направлены в 17 государств-участников и вели наблюдение на 17 выборах и одном референдуме. Как и все другие миссии БДИПЧ, они имели две основные цели: во-первых, оценить соответствие выборов обязательствам ОБСЕ, международным обязательствам и другим стандартам в области демократических выборов, а также национальному законодательству; и, во-вторых, предложить конкретные и четкие рекомендации в целях оказания содействия государствам-участникам в совершенствовании их избирательных процессов.

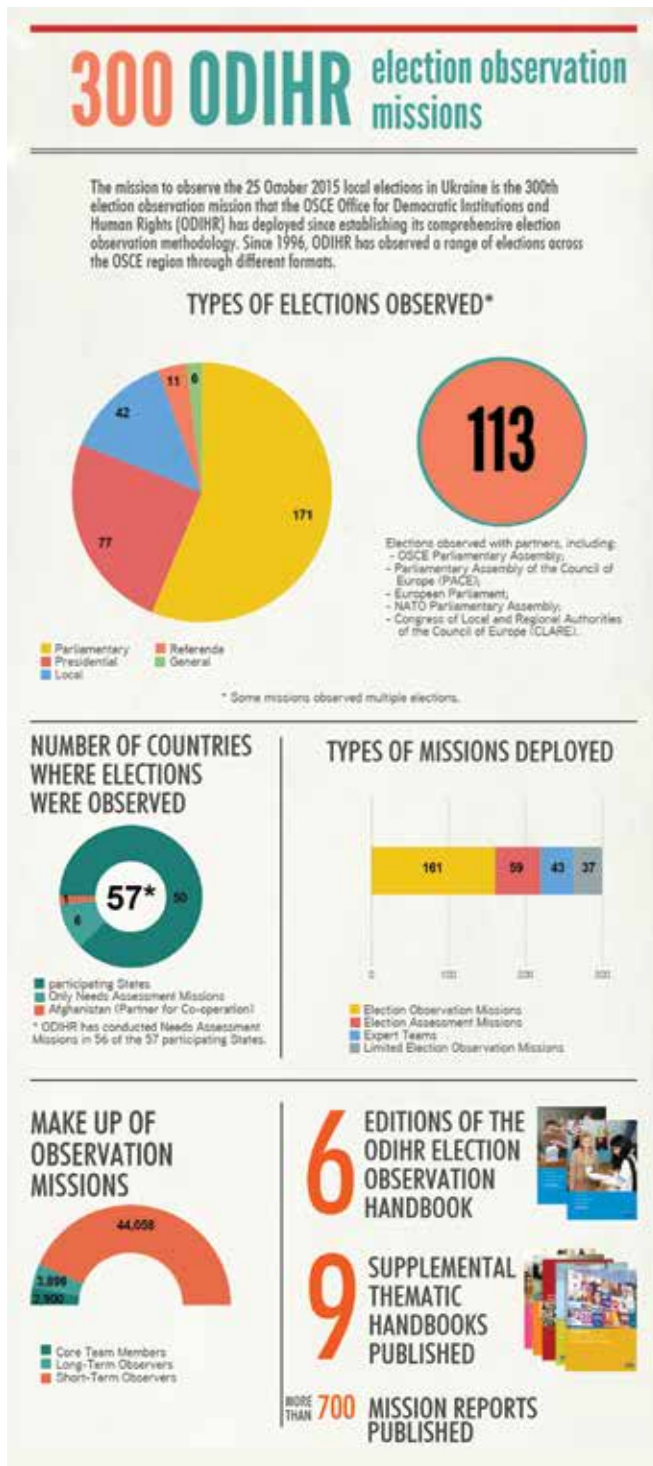
Таким образом, цель наблюдения за выборами состоит в том, чтобы провести конструктивный анализ ситуации и предложить конкретные рекомендации по устранению выявленных недостатков. В течение 2015 г. Бюро опубликовало около 50 отчетов, касающихся выборов,

– отчеты МОП и промежуточные отчеты миссий по наблюдению, заявления о предварительных выводах и итоговые отчеты. Большинство отчетов было переведено на соответствующий язык или языки государств, в которых проводилось наблюдение.

На шесть из 17 выборов БДИПЧ направило полномасштабные миссии по наблюдению за выборами (МНВ), в состав которых входили долгосрочные и краткосрочные наблюдатели, командированные отдельными государствами-участниками ОБСЕ, а также основная группа экспертов, набранная непосредственно БДИПЧ. Миссии по ограниченному наблюдению за выборами (МОНВ) состоят из основной группы экспертов и долгосрочных наблюдателей, но они не включают краткосрочных наблюдателей, поскольку не проводят всестороннего систематического наблюдения в день выборов. Такие миссии были направлены в три страны для наблюдения на четырех выборах, в число которых вошли 2

Председатель участковой избирательной комиссии в Анкаре показывает наблюдателям и членам избирательной комиссии бюллетень с целью проверки в ходе подсчета голосов на досрочных парламентских выборах в Турции 1 ноября 2015 г. (OSCE/Thomas Rymer)





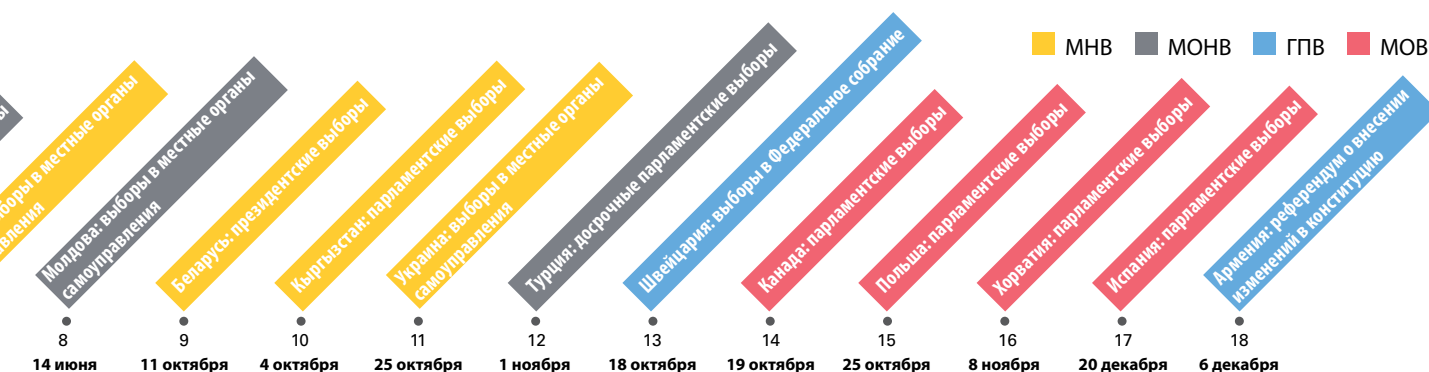
Деятельность в области наблюдения за выборами в 2015 г.



Миссия по наблюдению за выборами в местные органы самоуправления в Украине 25 октября 2015 г. стала 300-й миссией БДИПЧ с начала применения комплексной методики наблюдения за выборами.

тура парламентских выборов в Турции. В соответствии с методикой, принятой БДИПЧ, МОНВ направляются в те государства-участники, где присутствие долгосрочных наблюдателей считается необходимым для обеспечения полного географического охвата, а процедуры дня голосования, как предполагается, не должны вызвать проблем. МОНВ работают также в ситуациях, когда базовые недостатки настолько серьезны, что наблюдение в день выборов было бы нецелесообразным.

Помимо этого, Бюро направило три миссии по оценке выборов (МОВ), в состав которых вошла только основная группа экспертов (без долгосрочных и краткосрочных наблюдателей). Такие миссии направляются на выборы, на которых присутствие долгосрочных и краткосрочных наблюдателей не считается необходимым в силу наличия высокого уровня общественного доверия к избирательному процессу. И, наоборот, МОВ может быть направлена в государство-участник, в котором существует заинтересованность в поддержании диалога с участвующими в выборах сторонами, но отсутствует политический плюрализм; в котором предыдущие первоочередные



рекомендации БДИПЧ не были выполнены или где наблюдение за выборами (даже в ограниченном объеме), скорее всего, не будет представлять какой-либо значительной ценности.

Бюро также направило группы экспертов по поддержке выборов (ГПВ) в четыре государства-участника ОБСЕ. В состав таких групп входит небольшое число экспертов, занимающихся конкретными вопросами, связанными с выборами. ГПВ не проводят общую оценку избирательного процесса – они рассматривают ограниченный круг вопросов и предлагают соответствующие адресные рекомендации.

В 2015 г. в деятельности БДИПЧ по наблюдению за выборами было занято около 2 500 наблюдателей из 48 государств-участников ОБСЕ. Для того чтобы поддержать участие наблюдателей из тех стран, которые обычно не командировывают наблюдателей, Бюро продолжило использовать средства внебюджетного Фонда по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами. В отчетном году благодаря средствам Фонда в работе миссий приняли участие 14 долгосрочных и 15 краткосрочных

наблюдателей. Постоянная поддержка этой внебюджетной программы со стороны государств-участников ОБСЕ очень важна для обеспечения географического разнообразия состава миссий по наблюдению за выборами.

В 2015 г. Бюро продолжило использование средств внебюджетного Фонда устойчивого наблюдения за выборами (Election Observation Sustainability Fund). Эти средства служат для привлечения наблюдателей в ситуациях, когда число требующихся наблюдателей превышает число наблюдателей, командированных государствами-участниками. Набор и участие профессиональных наблюдателей за счет средств Фонда устойчивого наблюдения за выборами дополняет процесс направления наблюдателей государствами-участниками и набор наблюдателей на средства Фонда по диверсификации. В 2015 г. благодаря этим ресурсам БДИПЧ смогло дополнительно включить 147 краткосрочных наблюдателей в состав миссий, направленных в Украину для наблюдения за двумя турами выборов в местные органы самоуправления (при этом 83 наблюдателя участвовали в наблюдении за первым туром выборов, и 64 – за вторым). 46% из них составили женщины.

Деятельность в области наблюдения за выборами в 2015 г. (в хронологическом порядке)

Основные выводы

Наблюдение за выборами, проведенное БДИПЧ в 2015 г., показало, что выполнение государствами-участниками обязательств в области демократических выборов представляет собой неоднородную картину.

Примеры положительной практики включают следующее:

- **укрепление правовой базы, как правило**, общедоступной и направленной на выполнение обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и международных обязательств; ряд усовершенствований правовой базы стали прямым следствием активизации работы по выполнению рекомендаций БДИПЧ;
- **повышенное внимание к вопросу об участии в выборах всех групп населения**, особенно в отношении участия женщин и прав лиц с ограниченными возможностями и национальных меньшинств;

- **улучшение понимания того значения**, которое имеет финансирование избирательных кампаний, в том числе укрепление нормативных положений и механизмов надзора.

В то же время, некоторые аспекты по-прежнему вызывают трудности. К пространственным недостаткам можно отнести следующее:

- **ограничения права быть избранным, создающие необоснованные препятствия для конкретных лиц или групп**, в том числе для независимых кандидатов; в некоторых случаях права кандидатов нарушаются в результате ограничительного применения процедур регистрации, особенно при проверке подписей, собранных в поддержку кандидата;
- **отсутствие условий, способствующих свободному проведению предвыборной кампании** и необходимых для того, чтобы партии и кандидаты

могли проводить агитацию на равноправной основе; в качестве недостатка во многих случаях по-прежнему отмечался неравный доступ к СМИ; в некоторых странах обеспокоенность вызывало злоупотребление государственными ресурсами со стороны кандидатов, уже занимающих выборный пост на момент избирательной кампании (особенно если такие злоупотребления состояли в запугивании избирателей);

- **отсутствие веры в беспристрастность и независимость органов**, ответственных за проведение выборов, в том числе опасения относительно незаконного влияния со стороны государственных институтов; в некоторых случаях имело место нарушение принципов прозрачности и подотчетности в процессе подсчета голосов и сведения результатов голосования;
- **ограничение возможности проводить наблюдение** силами внутренних

и международных наблюдателей и сохраняющееся отсутствие законодательства, регулирующего наблюдение за выборами и доступ ко всем аспектам избирательного процесса.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ МИССИЙ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ И ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕННЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ

Растет понимание того, что наблюдение за выборами является не самоцелью, а деятельностью, направленной на оказание содействия государствам-участникам в выполнении соответствующих обязательств и в совершенствовании их практики проведения выборов. Это дает возможность БДИПЧ продолжать взаимодействие с государствами-участниками после завершения выборов – в рамках дальнейшей работы на основе выводов и рекомендаций, содержащихся в подробных итоговых отчетах Бюро.

В 2015 г. БДИПЧ провело визиты в Албанию, Болгарию и Боснию и Герцеговину, с тем чтобы представить отчеты о наблюдении за выборами и встретиться с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с представителями государственных институтов, политических партий и организаций гражданского общества. Помимо этого, в ходе визитов по итогам наблюдения за выборами в Албанию, Исландию, бывшую югославскую Республику Македония, Молдову, Туркменистан, Украину и Чешскую Республику Бюро предоставило технические консультации. Эти встречи были очень важны, поскольку они дали возможность обсудить и разъяснить выводы и рекомендации БДИПЧ, а также получить информацию обо всех имеющихся планах по выполнению рекомендаций.

Глава миссии БДИПЧ по наблюдению за выборами Тана де Дзулуэта слушает местного представителя одной из политических партий во время наблюдения за голосованием на одном из избирательных участков в Киеве в ходе выборов в местные органы самоуправления в Украине, 25 октября 2015 г. (OSCE/Thomas Rymer)



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ



БДИПЧ постоянно ведет работу по совершенствованию своей методики наблюдения за выборами, а также по повышению профессионализма в области наблюдения

за конкретными аспектами выборов. В 2015 г. Бюро опубликовало свое новое «Руководство по наблюдению за финансированием избирательных кампаний». Признавая растущее влияние вопросов, связанных с финансированием избирательной кампании, на качество выборов, авторы руководства видели свою цель в предоставлении рекомендаций для наблюдателей по вопросу о том, как подходить к наблюдению за финансированием избирательных кампаний в рамках общего процесса наблюдения за выборами. В издании содержатся объяснения, касающиеся технической стороны финансирования избирательных кампаний, а также практические советы для наблюдателей. Предполагается, что данное руководство будет не только способствовать повышению качества наблюдения и предлагаемых рекомендаций, касающихся финансирования избирательных кампаний, но и поможет государствам-участникам в их усилиях по совершенствованию правил и практики в этой области.

В течение 2015 г. продолжилось использование цифровых ручек для предоставления данных краткосрочными наблюдателями, работающими в составе миссий по наблюдению за выборами. Это способствовало упорядочению и совершенствованию сбора информации, поступающей от краткосрочных наблюдателей.

РЕФОРМА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

БДИПЧ продолжает оказывать содействие государствам-участникам в процессе осуществления ими дальнейших шагов по итогам наблюдения за выборами. Это содействие выражается прежде всего в подготовке комментариев и заключений по законопроектам в сфере выборов, действующему избирательному законодательству и поправкам к нему. Согласно устоявшейся практике, подготовка правовых заключений обычно осуществляется совместно с Венецианской комиссией Совета Европы. В 2015 г. Бюро подготовило обзор законодательства Украины, в котором рассматривались вопросы финансирования политических партий и избирательных кампаний.

ПОДГОТОВКА НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Хотя главная ответственность за подготовку наблюдателей лежит на государствах-участниках, направляющих этих наблюдателей на выборы, БДИПЧ продолжает оказывать поддержку усилиям государств в этой области. В 2015 г. Бюро участвовало в организации учебных курсов, которые проводились немецким Центром международных миротворческих миссий, российской Дипломатической академией, Фондом международной солидарности (Польша), Центром за европейскую перспективу (Словения) и Центральной избирательной комиссией Казахстана.

Благодаря постоянно поступающим внебюджетным взносам БДИПЧ имеет возможность проводить всестороннюю подготовку будущих наблюдателей, обеспечивая их готовность к проведению

Советник БДИПЧ по выборам Тамара Отиашвили (слева), глава миссии БДИПЧ по наблюдению за всеобщими выборами в Боснии и Герцеговине 12 октября 2014 г. Корин Йонкер (в центре) и старший советник БДИПЧ по вопросам выборов Ришар Лаппен в ходе визита в рамках дальнейшей работы на основе рекомендаций, изложенных в итоговом отчете. Сараево, 24 июня 2015 г. (OSCE/Vedran Pribilovic)



профессионального наблюдения за выборами. В 2015 г. Бюро провело в Белграде учебные семинары для долгосрочных наблюдателей (29 июня - 3 июля) и для краткосрочных наблюдателей (8-10 декабря). Цель этих учебных курсов состояла в расширении резервной группы потенциальных наблюдателей из государств-участников, не командированных наблюдателей на регулярной основе и, таким образом, отвечающих условиям Фонда по диверсификации. В общей сложности подготовку прошли 27 долгосрочных наблюдателей и 29 краткосрочных наблюдателей из 17 государств-участников.

В 2015 г. БДИПЧ продолжило обеспечивать электронное обучение краткосрочных наблюдателей на английском и русском языках. Этот онлайн-курс, действующий с 2012 г., сохраняет популярность среди широкого круга участников, занимающихся вопросами выборов и представляющих как государственные институты, так и организации гражданского общества. На конец 2015 г. обучение прошли более 1 600 человек. За четыре года существования курса его слушателями стали более 6 500 человек из 151 страны (включая 52 государства-участника ОБСЕ и 10 партнеров ОБСЕ по сотрудничеству).

В целях дальнейшего расширения и совершенствования своих онлайн-ресурсов Бюро в отчетном году обновило этот курс электронного обучения (www.odihrobserver.org) и добавило в него компонент, предназначенный для долгосрочных наблюдателей.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Во всей своей деятельности БДИПЧ продолжает использовать преимущество, состоящее в координации усилий и сотрудничестве с международными партнерами, а также с гражданскими группами наблюдателей. Это сотрудничество по-прежнему играет очень большую роль в обеспечении согласованности сообщений и координации предпринимаемых действий.

Работая в области выборов, Бюро часто взаимодействует с целым рядом международных партнеров в целях координации деятельности, совместного использования методик, а также анализа обязательств, стандартов и хорошей практики в данной сфере. Продолжается совместная работа БДИПЧ с партнерами из Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, Парламентской ассамблеи НАТО и Конгресса местных и региональных властей Европы, необходимая для подготовки заявлений по итогам проведения выборов. Помимо этого, продолжается сотрудничество Бюро с гражданскими группами наблюдателей и различными сетевыми организациями наблюдателей, в том числе с Глобальной сетью внутренних наблюдателей за выборами (Global Network of Domestic Election Monitors – GNDEM), Ассоциацией организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы (Association of European Election Officials – ACEEEO), Международной ассоциацией организаторов выборов (Association of World Electoral Bodies – AWEB) и Сообществом

демократий (Community of Democracies). Помимо этого, в 2015 г. БДИПЧ на регулярной основе работало с международными партнерами в рамках группы организаций, подписавших Декларацию принципов международного наблюдения за выборами (в частности, работа велась по вопросам организации дальнейшей деятельности по итогам наблюдения).



ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Деятельность БДИПЧ в области демократизации направлена на оказание помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ, относящихся к таким сферам, как демократическое правление и законотворчество, развитие плюралистических партийных систем и регулирование деятельности политических партий; укрепление верховенства права; совершенствование демократических институтов, обеспечение свободы передвижения и интеграции мигрантов, а также поддержка гендерного равенства и участия женщин в политической жизни. Многогранная работа, которую ведет Бюро в области демократизации, направлена на укрепление и расширение возможностей государственных институтов, политических партий и неправительственных организаций, а также на оказание поддержки мужчинам и женщинам (на равноправной основе), мигрантам, молодежи и другим группам.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность БДИПЧ в области демократизации ведется по трем основным направлениям:

- верховенство права и реформа законодательства;
- демократическое правление и гендерные вопросы;
- миграция и свобода передвижения.

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Системам правосудия всех государств-участников ОБСЕ может быть полезна поддержка в области совершенствования законодательства и демократических процедур законотворчества, а также повышения эффективности законодательного процесса с точки зрения соблюдения соответствующих международных стандартов и принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся верховенства права и прав человека. Во многих государствах-участниках, в которых работает БДИПЧ, осуществляются правовые реформы, и в связи с этим возникают различные вопросы, касающиеся верховенства права, а также существует необходимость внесения изменений в национальную правовую базу. Это особенно относится к странам, находящимся на переходном этапе: в них наблюдается низкий уровень доверия к судебной власти в сочетании с широко распространенным ощущением неравенства при применении законов и недостаточной прозрачностью судопроизводства.

Независимость судебной власти

В декабре 2015 г. в рамках усилий по оказанию помощи государствам-участникам в деле укрепления независимости и

подотчетности судебной власти БДИПЧ совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии провело наблюдение за выборами в Государственный совет прокуроров и Высший судебный совет Сербии – самоуправляющиеся органы, отвечающие за назначение, обучение, продвижение по службе и принятие дисциплинарных мер в отношении судей и прокуроров. Решение Миссии ОБСЕ в Сербии и БДИПЧ о наблюдении за этими выборами было продиктовано их значением для дальнейшего укрепления реформы судебной системы в стране и стремлением отреагировать на вызовы, с которыми продолжают сталкиваться эти органы. В первом квартале 2016 г. будет подготовлен итоговый отчет, содержащий выводы и рекомендации, которые должны помочь продолжающимся усилиям по реформированию судебной системы в Сербии.

Продолжая оказывать содействие законотворческой деятельности, связанной с проведением судебной реформы в Украине, Бюро 12 ноября 2015 г. опубликовало

правовое заключение о законопроекте, касающемся независимости судебных органов. Особое внимание в нем было уделено вопросам аттестации судей. По итогам публикации этого документа в Киеве состоялась встреча, на которой сотрудники БДИПЧ представили основные рекомендации, содержащиеся в правовом заключении. Заинтересованные стороны, присутствовавшие на встрече, заявили о своем намерении принять во внимание эти предложения при рассмотрении соответствующих процедур, касающихся аттестации судей.

Наблюдение за судебными процессами

Государства-участники ОБСЕ признают важность наблюдения за судебными процессами как инструмента, позволяющего повысить прозрачность выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Они договорились о том, что будут разрешать наблюдателям присутствовать в судах, поскольку это способствует формированию доверия.

Заместитель министра юстиции Украины Наталья Севостьянова (в центре), директор Центра политических исследований и аналитики Виктор Таран (слева) и бывший депутат парламента, директор Института избирательного права Юрий Ключковский (справа) на семинаре по вопросам реформы регулирования деятельности политических партий, организованном при участии БДИПЧ ОБСЕ. Киев, 14 июля 2015 г. (OSCE/Olexandr Kovalenko)



Выступая в качестве института ОБСЕ, в котором сосредоточена работа Организации по мониторингу судебных процессов и соответствующая методика, БДИПЧ оказало Миссии ОБСЕ в Сербии помощь в организации учебного семинара по вопросам наблюдения за судебными процессами для представителей организаций гражданского общества и сотрудников Миссии. В ходе семинара обсуждались требующие особого подхода вопросы, связанные с методикой наблюдения (например, вопрос о том, как совместить необходимость вести деятельность по защите интересов с принципом невмешательства в судебный процесс).

Реагируя на высокую заинтересованность представителей гражданского общества Украины в совершенствовании своих знаний и навыков в области методики мониторинга судебных процессов и права на справедливое судебное

разбирательство, БДИПЧ совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Украине и с Агентством США по международному развитию (USAID) провело в Киеве две серии учебных семинаров – в июле и декабре 2015 г. В них приняли участие почти 40 представителей более чем 25 неправительственных организаций из различных регионов Украины.

Совместно со шведской Академией им. Фольке Бернадота Бюро организовало ежегодное совещание по вопросам наблюдения за судебными процессами. В этом мероприятии, прошедшем с 29 июня по 1 июля 2015 г. в Варшаве, участвовали около 30 представителей НПО и миссий ОБСЕ на местах. Впервые эта ежегодная встреча имела конкретную тематическую направленность: рассматривались вопросы мониторинга административного правосудия.

Реформа уголовного судопроизводства

В 2015 г. по инициативе БДИПЧ в шести государствах Юго-Восточной Европы было проведено исследование возможного влияния реформ уголовного судопроизводства, приведших к внедрению более состязательной модели уголовного процесса, на права, гарантирующие справедливое судебное разбирательство, и на права потерпевших. С мая по декабрь 2015 г. Бюро осуществило три визита (в Сараево, Загреб и Подгорицу) для оценки ситуации на месте. Цель этих визитов состояла в сборе статистических данных и ознакомлении с мнениями местных юристов-практиков по поводу новых процедур. По итогам визитов на места и изучения соответствующих материалов Бюро опубликует отчет об итогах проведенной оценки, в котором будут представлены основные выводы и рекомендации, касающиеся укрепления гарантий в области прав на

ЕЖЕГОДНЫЕ СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА СУДЕБНЫМИ ПРОЦЕССАМИ

Начиная с 2002 г., БДИПЧ занимается организацией и поддержкой проведения совещаний ОБСЕ, посвященных вопросам наблюдения за судебными процессами. На этих совещаниях происходит обмен примерами хорошей практики и обсуждаются проблемы в области мониторинга судебных процессов. В 2002-2006 гг. такие ежегодные совещания проводились только на региональном уровне – в странах Юго-Восточной Европы, где самые крупные миссии ОБСЕ осуществляют различные программы мониторинга судебных процессов.

Начиная с 2011 г., БДИПЧ стало приглашать для участия в ежегодных совещаниях по вопросам наблюдения за судебными процессами представителей НПО, в связи с чем количество участников этих мероприятий выросло в три раза. Хотя общее число участников совещания из года в год неизменно оставалось на уровне приблизительно 50 человек, доля представителей НПО среди них выросла с 20% до приблизительно 65%.

В ходе совещания, посвященного теме мониторинга административного судопроизводства, значительное количество времени было уделено вопросам доступа к административному правосудию для лиц из уязвимых групп, в частности, для лиц с ограниченными возможностями. В процессе взаимодействия с органами государственного управления лица с ограниченными возможностями сталкиваются с множественными формами дискриминации, и поэтому чрезвычайно важно, чтобы они имели возможность добиваться эффективной правовой защиты в целях обеспечения соблюдения своих прав.

справедливое судебное разбирательство в рамках новых моделей уголовного судопроизводства.

В отчетном году БДИПЧ оказало поддержку усилиям Кыргызстана по реформированию системы уголовного судопроизводства. Был проведен анализ проекта нового Уголовно-процессуального кодекса страны и предоставлены комментарии и конкретные рекомендации относительно внесения поправок. Помимо этого, совместно с Венецианской комиссией Совета Европы Бюро подготовило обзор проектов поправок в законы Грузии и Молдовы, касающиеся уголовного преследования. В 2015 г. БДИПЧ также оказало содействие реформе уголовного судопроизводства в Молдове и Сербии путем подготовки комментариев по правовой базе, касающейся вопросов профилактики и пресечения домашнего насилия в Молдове, и по проекту закона о полиции в Сербии.

Содействие рассмотрению дел о военных преступлениях

БДИПЧ завершило второй этап Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях, проведя в мае 2015 г. в Сараево последнюю из серии региональных встреч для специалистов, посвященную вопросам работы следователей, занимающихся расследованием военных преступлений. Независимо от того, работают ли они в специализированных отделах министерств внутренних дел стран региона или сотрудничают непосредственно с прокурорами, занимающимися делами о военных преступлениях, следователи по делам о таких преступлениях сталкиваются с рядом практических проблем. Устранению этих трудностей может помочь обмен опытом и примерами хорошей практики.



В декабре 2015 г. Бюро опубликовало итоговый отчет о завершеном втором этапе Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях. Этот документ планируется распространить среди заинтересованных сторон в целях обмена опытом и информацией о соответствующих выводах. С июля 2012 г. по декабрь 2015 г. в Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македония, Черногории и Сербии БДИПЧ провело 16 мероприятий, среди которых были учебные семинары, встречи специалистов и одна международная конференция. Мероприятия

проводились и в Косово. В этих встречах приняли участие 409 специалистов в области права (в том числе 168 женщин), занимающихся делами о военных преступлениях, – судьи, прокуроры, адвокаты, специалисты, ответственные за поддержку свидетелей; следователи по делам о военных преступлениях, а также представители НПО и академических институтов.

Разрешение споров, касающихся выборов

9-10 марта 2015 г. БДИПЧ провело в Варшаве региональную встречу за круглым столом, посвященную существующей практике в области разрешения споров, касающихся выборов. В ней приняли участие более 35 представителей государственных структур и организаций

Начальник Отдела верховенства права БДИПЧ Тина Гевис (слева) и старший советник БДИПЧ по вопросам выборов Ришар Лаппен на региональной встрече за круглым столом по вопросам разрешения споров, касающихся выборов, в Восточной Европе и на Южном Кавказе. Варшава, 10 марта 2015 г. (OSCE/Murat Gungor)



Краткая информация об обзорах законодательства, подготовленных БДИПЧ в 2015 г.

- Бюро опубликовало 13 обзоров законодательства для 8 стран (полный список см. в приложении).
- **Географический охват:** Центральная Азия (4 заключения) и Восточная Европа (6 заключений, в том числе 3 по Украине).
- **Основные вопросы человеческого измерения, рассмотренные в обзорах:** реформирование уголовного судопроизводства, полицейская реформа, независимость судебной власти, конституционная реформа, преступления на почве ненависти, домашнее насилие, регулирование деятельности политических партий, свобода информации.
- **Партнерство и сотрудничество:** пять правовых заключений были подготовлены и три миссии по оценке ситуации на месте проведены совместно с Советом Европы; три правовых заключения были подготовлены и/или отрецензированы совместно с другими институтами ОБСЕ (Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств и Группой ОБСЕ по стратеги-

ческим вопросам полицейской деятельности).

- **Дальнейшие шаги по итогам этой работы:** было проведено 10 мероприятий для обсуждения правовых заключений и рекомендаций, опубликованных в 2014-2015 гг., с основными заинтересованными сторонами в соответствующих государствах, обратившихся с запросами к БДИПЧ.

Некоторые конкретные результаты, достигнутые в 2015 году:

- С учетом представленного в октябре 2015 г. Совместного заключения БДИПЧ и Венецианской комиссии о проекте поправок к закону Грузии «О прокуратуре» в законопроект были внесены значительные изменения, отражающие большинство основных рекомендаций, предложенных БДИПЧ; таким образом, экспертный опыт Бюро стал большим позитивным вкладом в разработку законопроекта.
- После того, как в марте 2015 г. было выпущено Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии о проекте закона Республики Молдова «О прокурорской службе», в пересмотренном законопроекте (сейчас находится на стадии обсуждения в парламенте) было учтено большинство рекомендаций.

«В нашей законодательной базе уже предусмотрен анализ воздействия законопроектов, и в ряде случаев также осуществляется мониторинг применения законодательства. Тем не менее, нам необходимо сделать эти процессы более систематическими и эффективными, и я приветствую поддержку, оказываемую БДИПЧ этим усилиям».

Председатель парламента Грузии Давид Усупашвили (из выступления на семинаре, организованном БДИПЧ совместно с парламентом Грузии и посвященном вопросам надлежащего анализа воздействия законодательства и мониторинга его применения)

гражданского общества из стран Южного Кавказа и Восточной Европы. В центре внимания было обсуждение трех основных вопросов, вызывающих трудности: наличие возможности восстановления прав в судебном порядке, соблюдение надлежащей правовой процедуры и эффективность средств правовой защиты. Представители судов и органов, ответственных за организацию выборов, из стран Восточной Европы и Южного Кавказа рассказали о том, как в их юрисдикциях рассматривают жалобы, связанные с выборами.

Повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса

Для того чтобы поддержать усилия государств-участников ОБСЕ в области совершенствования законодательных

процессов, БДИПЧ разработало методику проведения комплексной оценки законодательной деятельности и реальной практики применения законодательства. По завершении такой оценки организуются тематические семинары и составляется «дорожная карта» национальной реформы регулятивной базы с указанием конкретных действий.

В июне и декабре 2015 г. Бюро представило отчеты о комплексной оценке законодательного процесса в Грузии и Кыргызстане соответственно. В этих документах содержится анализ законодательных и практических аспектов законотворческого процесса в данных странах и предлагаются конкретные рекомендации по проведению реформы, направленной на повышение эффективности, результативности, открытости и прозрачности этого

процесса. Соответствующие заинтересованные стороны с одобрением встретили публикацию обоих отчетов, в которых они увидели реалистичное отражение основных проблем, существующих в законодательных системах их стран. Отчеты были восприняты как прекрасная отправная точка для обсуждения возможных реформ.

В 2015 г. в рамках дальнейших шагов после презентации в октябре 2014 г. отчета о комплексной оценке законодательного процесса в Республике Армения БДИПЧ провело в этой стране четыре семинара, посвященные таким темам, как разработка политики и законодательное планирование, оценка регулятивного воздействия, общественные консультации, оценка и мониторинг применения законодательства. Помимо этого, 20 ноября 2015 г. в Грузии был проведен предварительный семинар по вопросам анализа воздействия законодательства и оценки и мониторинга его применения.

В ходе каждого из этих семинаров были составлены конкретные рекомендации по вопросам проведения предстоящих реформ. БДИПЧ будет содействовать включению всех рекомендаций (содержащихся в отчетах о комплексной оценке и подготовленных в ходе последующих семинаров) в национальные «дорожные карты» реформирования регулятивной системы. Тем самым будут стимулироваться инициатива и ответственность на национальном уровне, а также способность к реагированию в процессе проведения реформ. В 2016 г. будет представлен доработанный проект «дорожной карты» реформирования регулятивной системы Армении; аналогичные документы будут разработаны и приняты в Грузии и Кыргызстане.



Сотрудник БДИПЧ ОБСЕ по правовым вопросам Евгений Аветисова (слева) и первый заместитель министра юстиции Республики Армения Арсен Мкртчян (в центре) на семинаре по вопросам законодательства. Цахкадзор, 12 мая 2015 г. (OSCE/Kristina Aghayan)

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам, составляя руководства в области разработки законодательства. Эти документы включают в себя рекомендации и экспертный опыт, касающиеся законодательного регулирования нередко сложных вопросов человеческого измерения в соответствии с международными стандартами в области прав человека и обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ.

В марте 2015 г. БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией опубликовало «Руководящие принципы по свободе объединений». Эта публикация представляет собой комплексное



«**В международных договорах лишь устанавливаются широкие рамки защиты наших прав, и природа этих документов такова, что они не вдаются в будничную конкретику того, что представляют собой права человека на практике. Именно поэтому данные руководящие принципы столь необходимы. Они позволяют заполнить пробелы и помогают показать конкретное содержание понятия «право на свободу объединений».**

Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию Майна Киши о «Руководящих принципах по свободе объединений»

практическое пособие для законодателей по разработке законодательства в области свободы объединений в соответствии с правами человека. «Руководящие принципы» уже признаны рядом международных организаций и МНПО в качестве основного справочного документа, содержащего стандарты в данной сфере. Они используются различными неправительственными организациями, а также другими правозащитными субъектами в их деятельности по отстаиванию прав человека. В 2015 г. представители БДИПЧ приняли участие в различных мероприятиях, представляя «Руководящие принципы», и обеспечили широкое распространение этой публикации на трех языках

– английском, русском и французском – во всем регионе ОБСЕ.

Бюро продолжило оказывать поддержку деятельности Совета экспертов по вопросам свободы мирных собраний, Основной группы экспертов по политическим партиям и Консультативной группы экспертов по вопросам свободы религии и убеждений. В сотрудничестве с этими экспертными группами и представителями Венецианской комиссии Бюро завершило подготовку третьего, пересмотренного издания «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» и второго, пересмотренного издания «Руководящих принципов правового

регулирования деятельности политических партий».

Поддержка в законодательной сфере и гендерные вопросы

В 2015 г. БДИПЧ продолжило целенаправленную работу по учету гендерных аспектов во всей своей деятельности по оказанию поддержки в законодательной сфере. Для этой цели, среди прочего, более активно использовался разработанный международными организациями инструментарий для проверки законодательства на отражение гендерной проблематики, а также проводился систематический анализ рекомендаций, касающихся законодательства, с тем чтобы обеспечить учет гендерных аспектов и вопросов многообразия при составлении обзоров законодательства. Помимо этого, была соответствующим образом пересмотрена методика работы по оказанию помощи в законодательной сфере в целом. В итоге гендерные аспекты подробно рассматривались в 75% всех обзоров законодательства (в 2014 г. данный показатель составил немногим более 60%). Бюро также пересмотрело свою методику проведения комплексной оценки законодательства в целях обеспечения надлежащего учета гендерных аспектов и вопросов многообразия в работе миссий по оценке и при составлении итоговых отчетов.

ДОСТУП К ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ ДОКУМЕНТАМ

В 2015 г. было зафиксировано 354 771 посещение базы данных Legislationline.org, в которой собрана информация о законодательстве, а также международные и региональные документы. Были обновлены почти все 18 тематических разделов этого ресурса, посвященные человеческому измерению. На основе специального Интернет-опроса пользователей Legislationline, проведенного в 2014 г., в структуру сайта были внесены изменения, благодаря которым он стал более удобным для пользователей, интуитивно понятным и прозрачным. Запуск новой платформы намечен на 2016 год.



ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

Государства-участники обязались создавать, укреплять и защищать демократические институты, позволяющие поддерживать и развивать плюралистическую демократию. Тем не менее, продолжает существовать большое количество проблем, касающихся, в частности, прозрачности финансирования политических

«Я считаю, что предлагаемый БДИПЧ гендерный аудит является очень важным инструментом для точного определения позиции партии по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей и прав женщин, для выяснения того, как используется интеллектуальный потенциал и способности женщин; для демонстрации равенства мужчин и женщин на уровне партийного руководства, а также для определения уровня участия женщин в грузинской политике».

Манана Кобахидзе, первый заместитель председателя парламента Грузии, руководитель партии «Грузинская мечта – Демократическая Грузия».

партий, подотчетности парламентов и инклюзивности политического процесса. Сегодня для демократических обществ в регионе ОБСЕ характерны такие тенденции, как общий кризис традиционных форм участия в политической жизни и низкий уровень доверия к демократическим институтам.

В 2015 г. БДИПЧ продолжило поддерживать плюралистические, представительные и подотчетные демократические институты в рамках своей программы мероприятий в области демократического правления и гендерного равенства. Эта программа имеет три основных направления: расширение участия женщин и молодежи в политической жизни, повышение прозрачности и подотчетности демократических институтов, поддержка многопартийных политических систем.

Расширение участия женщин в деятельности политических партий

Несмотря на то, что государства-участники ОБСЕ неоднократно подтверждали свои обязательства по укреплению гендерного равенства в различных сферах, женщины по-прежнему недостаточно представлены в общественно-политической жизни. На конец 2015 г. доля женщин в национальных парламентах стран региона ОБСЕ составляла всего лишь 25,7%.

Медленный прогресс в этой области свидетельствует о том, что необходимо более эффективно поддерживать гендерное равенство на институциональном уровне, принимать конкретные меры для достижения равного участия женщин и мужчин в принятии решений; развивать и укреплять внутрипартийную демократию, а также создавать сетевые организации для женщин-политиков. Деятельность БДИПЧ направлена на расширение участия женщин в общественно-политической жизни при помощи выявления

дискриминационных законов и политики, а также путем обмена информацией о хорошей практике в области содействия участию женщин в демократических процессах.

Признавая ключевую роль, которую политические партии могут играть в расширении участия женщин в политической жизни в качестве как кандидатов, так и выборных должностных лиц, Бюро продолжило работу с политическими партиями в Армении и Грузии с использованием разработанной им методики гендерного аудита. Эта методика, основанная на рекомендациях из руководства БДИПЧ «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий», позволяет выявить дискриминационную политику и практику в области распределения власти и ресурсов внутри политических партий. Помимо этого, она включает в себя инструменты, с помощью которых партии могут сокращать неравенство между мужчинами и



Специалист БДИПЧ по гендерным вопросам Лана Ачкар (справа) слушает выступление депутата Верховной Рады Украины Марии Ионовой (слева) на организованном при участии БДИПЧ ОБСЕ мероприятии, посвященном роли женщин-политиков в процессе миростроительства в Украине. Киев, 16 декабря 2015 г. (OSCE/ Jacopo Leone)

«Расширение прав и возможностей женщин, а также их участия в принятии решений на всех уровнях оказывает положительное влияние на экономику и благосостояние страны в целом. Равенство женщин и мужчин во всех сферах общественной жизни, поощрение участия мужчин в работе по дому и уходе за детьми, а также борьба с домашним насилием и насилием на гендерной почве – вот необходимые условия для успешного развития любой страны».

Ольга Политико, член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по промышленности, топливно-энергетическому комплексу, транспорту и связи

женщинами. Результатом этой работы стала разработка семью политическими партиями в Армении и Грузии планов действий по поддержке гендерного равенства, предусматривающих четкие меры по устранению гендерного дисбаланса в партийных структурах, практике и процедурах.

Помимо этого, в 2015 г. представители БДИПЧ посетили Армению и Грузию в рамках дальнейших шагов по обеспечению гендерного равенства, с тем чтобы зафиксировать первые итоги выполнения планов действий по гендерным вопросам. Одна из политических партий создала десять новых местных отделений «женского крыла»; еще одна выступила в поддержку общественной дискуссии по поводу введения временных мер для повышения представленности женщин, а третья организовала программу наставничества для женщин-членов партии. Учитывая большой интерес к этим

вопросам со стороны соответствующих субъектов, Бюро продолжило содействовать использованию методики гендерного аудита в Боснии и Герцеговине, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане.

Обмен примерами хорошей практики в области участия женщин в демократических процессах

БДИПЧ продолжило поддерживать и предоставлять возможности и площадки для обмена примерами хорошей практики в области участия женщин в политической жизни. 26-27 мая 2015 г. Бюро провело в Варшаве совещание экспертов с участием ведущих политиков, ученых и представителей гражданского общества из региона ОБСЕ. На этом мероприятии, приуроченном к 20-й годовщине принятия Пекинской платформы действий, обсуждались основные достижения в данной области. Сформулированные на совещании выводы и рекомендации легли в основу публикации «Продвижение



Бывший член парламента и экс-министр Соединенного Королевства по делам женщин и равенству Мег Манн (слева) слушает вступительное слово Директора БДИПЧ Михаэля Георга Линка на совещании экспертов на тему «Хорошая практика в области расширения участия женщин в политической жизни в регионе ОБСЕ». Варшава, 26 мая 2015 г. (OSCE/ Murat Gungor)



участия женщин в политике в регионе ОБСЕ: сборник передовых практик», выход которой намечен на начало 2016 г.

Совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии БДИПЧ приняло участие в организации региональной конференции женщин-парламентариев из стран Юго-Восточной Европы, которая прошла 2-3 марта в Белграде. Участницы конференции совместно определили ряд

«Инфографика основана на данных из отчета «Поощрение гражданской активности молодежи и расширение ее участия в политической жизни в регионе ОБСЕ». В форуме экспертов участвовали почти 100 экспертов и молодых лидеров из 37 государств-участников ОБСЕ, в том числе политики, журналисты, государственные служащие, представители гражданского общества и средств массовой информации, а также Интернет-активисты. Они обсудили возможности усиления поддержки, которую ОБСЕ и ее институты оказывают государствам-участникам в выполнении обязательств по поощрению участия молодежи в демократических процессах. Помимо этого, были рассмотрены трудности, связанные с демократическими институтами и участия молодежи в политической жизни.

вопросов в сфере гендерного равенства, которые затем были отражены в Меморандуме о сотрудничестве, подписанном парламентариями из 11 стран. 16-17 апреля совместно с программой Национального демократического института по укреплению региональных органов, ответственных за организацию выборов, и политических процессов БДИПЧ провело в Белграде форум по вопросам женского лидерства в Центральной и Восточной Европе и в Евразии. Цель этого мероприятия состояла в оказании поддержки более чем 50 защитникам гендерного равенства из 13 стран в области развития контактов и определения приоритетных направлений и действий в целях расширения сотрудничества на межрегиональном уровне.

Помимо этого, при поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии Бюро организовало ознакомительную поездку в Белград для женщин-парламентариев и представительниц государственных институтов из Беларуси. В ходе этой

«Развитие потенциала молодежных лидеров играет чрезвычайно важную роль в развитии демократических институтов, помогая молодым политическим советникам понять, какие знания и навыки необходимы им для того, чтобы добиться успеха».

Заместитель министра труда, социальной защиты и семьи Республики Молдова Нигина Азизова (из выступления на 2-м учебном курсе для политических советников из стран Восточного партнерства).

поездки, состоявшейся 9-12 ноября 2015 г., участницы получили возможность изучить опыт Сербии в области создания парламентских структур для депутатов-женщин.

Повышение прозрачности и подотчетности демократических институтов

В 2015 г. БДИПЧ продолжило содействие применению комплексного подхода к борьбе с коррупцией и неэтичным поведением в политике. Работа велась с политическими партиями, парламентами, агентствами по противодействию коррупции и регулируемыми органами, а также с организациями гражданского общества.

Для оказания содействия Украине в выработке конкретных рекомендаций, касающихся политики в области финансирования политических партий, 14-15 июля 2015 г. Бюро провело в Киеве семинар экспертов по политическим партиям. В нем приняли участие более 50

«Используя экспертный опыт БДИПЧ в области управления и идентификации населения, Украина разработала надежную систему управления такими данными, а также процедуры безвизового въезда граждан Украины в страны шенгенской зоны».

Мэри Акопян, директор Департамента международного сотрудничества и европейской интеграции МВД Украины

экспертов регионального уровня, в том числе представители парламента, академических институтов и гражданского общества Украины. Сформулированные во время этого мероприятия рекомендации легли в основу правового заключения, составленного БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией по проекту поправок к некоторым законодательным актам Украины, касающимся предотвращения и противодействия коррупции. Впоследствии проект поправок в законодательство был одобрен парламентом и утвержден президентом Украины.

В 2015 г. Бюро продолжило работу по повышению профессионализма и подотчетности парламентам во всем регионе ОБСЕ. При поддержке БДИПЧ

и Присутствия ОБСЕ в Албании парламента Албании, предпринимая усилия по устранению недостатков, ранее указанных в отчетах Европейского союза и Группы государств по борьбе с коррупцией Совета Европы (ГРЕКО), вошел в число парламентам, с успехом принявших кодекс поведения парламентариев.

15-16 апреля 2015 г. Бюро провело в Варшаве встречу за круглым столом, посвященную вопросам электронной демократии. В мероприятии приняли участие 30 человек – представители правительств, миссий ОБСЕ на местах и международных организаций из Юго-Восточной Европы. Основной целью встречи было предоставление площадки для диалога, обмена опытом и примерами хорошей практики, а также для обсуждения проблем, связанных с использованием правительствами новых технологий.

В целях содействия укреплению демократии на местном уровне (где часто наблюдается снижение доверия к институтам и имеет место коррупция) БДИПЧ совместно с Советом Европы и миссиями ОБСЕ на местах в июне 2015 г. провело в Будве (Черногория) региональную конференцию по вопросам должностной порядочности сотрудников местных государственных органов. На конференции были приняты рекомендации, непосредственно касающиеся тех реформ, которые проводятся в странах Юго-Восточной Европы.

Расширение участия молодежи в политической жизни

БДИПЧ продолжило заниматься проблемой снижения интереса к традиционным формам участия в политической жизни, уделяя при этом особое внимание непростым вопросам, касающимся участия молодежи. В мае 2015 г. Бюро



Сотрудник по национальным программам Центра ОБСЕ в Бишкеке Андрей Бутсман (слева) и специалист Отдела интеграции в НАТО Управления международных отношений и евроатлантической интеграции Шорена Закариадзе обсуждают вопросы эффективного предоставления данных и проведения брифингов по политическим вопросам в ходе учебного курса для политических советников, организованного БДИПЧ. Будапешт, 12 ноября 2015 г. (OSCE/ Jacopo Leone)

опубликовало отчет «Поощрение гражданской активности молодежи и расширение ее участия в политической жизни в регионе ОБСЕ», основанный на рекомендациях, полученных от почти сотни экспертов и молодых лидеров (мужчин и женщин).

В рамках дальнейшей работы по итогам публикации этого отчета БДИПЧ совместно с Председательством Сербии в ОБСЕ и с Миссией ОБСЕ в Сербии организовало региональную молодежную конференцию, посвященную вопросам участия молодежи в политической жизни. Это мероприятие состоялось 2 июня 2015 г. в Белграде. На конференции молодым лидерам из стран Юго-Восточной Европы был представлен опубликованный отчет и содержащиеся в нем рекомендации. Дальнейшему обсуждению этих вопросов было посвящено дополнительное мероприятие, организованное совместно БДИПЧ и молодежными послами ОБСЕ при поддержке Действующего председателя ОБСЕ в рамках Совещания 2015 г. по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Опираясь на рекомендации Форума молодых лидеров, Бюро продолжило оказывать поддержку молодым политическим советникам в регионе ОБСЕ при помощи проведения специальных учебных мероприятий, одно из которых состоялось 13 ноября 2015 г. в Будапеште. Участие в нем помогло политическим советникам лучше понять свою роль и задачи в области обсуждения, формирования и реализации политики.

МИГРАЦИЯ И СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Регион ОБСЕ по-прежнему является привлекательным для мигрантов. Одним из основных вопросов, вызвавших

обеспокоенность многих государств-участников в 2015 г., стало прибытие в регион более чем миллиона новых мигрантов, беженцев и лиц без гражданства. В связи с этим возникли новые проблемы, и на первый план выдвинулась необходимость продолжать начатые реформы систем регистрации населения, развивать действенные механизмы управления миграцией на национальном уровне и расширять трансграничное сотрудничество при соблюдении прав просителей убежища, беженцев и других лиц, нуждающихся в защите.

Свобода передвижения внутри государственных границ и возможность выезжать из страны или жить за границей часто являются обязательными предварительными условиями для осуществления многих других основных прав – например, права на образование, труд и на уважение семейной жизни.

Свобода передвижения

БДИПЧ предоставляет поддержку государствам-участникам ОБСЕ в проведении реформ, направленных на упрощение визовых требований к гражданам, выезжающим за границу. Помимо этого, Бюро оказывает содействие в области защиты права на свободу передвижения, включая обеспечение доступа к пользованию гражданскими правами и доступа к услугам, предоставляемым государственными учреждениями. Речь идет о помощи в реформировании систем регистрации места жительства и записи актов гражданского состояния.

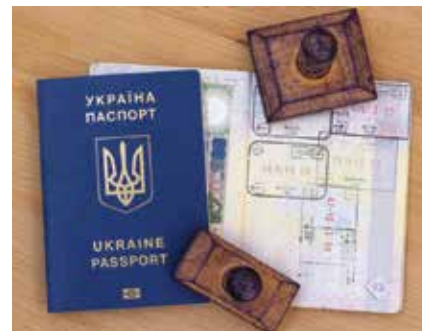
В 2015 г. Бюро продолжило оказывать помощь властям Украины в реформировании процедур управления идентифицирующей информацией в части выдачи проездных документов и документов, удостоверяющих личность. Данная

«Данная встреча за круглым столом дала возможность встретиться с другими экспертами и обменяться методиками в области упрощения процедуры выдачи виз».

Халдун Коч, директор Департамента информационных технологий Министерства иностранных дел Турции

реформа проводится в рамках выполнения соглашения, подписанного между Украиной и Европейским союзом. В тесном сотрудничестве с Государственной миграционной службой МВД Украины БДИПЧ работало над тем, чтобы обеспечить соответствие порядка выдачи украинских проездных документов стандартам Международной организации гражданской авиации, соблюдение которых Европейский союз выдвигает в качестве требования для либерализации визового режима.

В целях содействия либерализации и расширению трансграничной мобильности Бюро оказало поддержку экспертам по вопросам визовой политики из Азербайджана, Беларуси, Грузии, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Турции и Узбекистана. На экспертном совещании, прошедшем 10-11 июня 2015 г., обсуждались вопросы выполнения юридических и практических требований, связанных с введением электронных въездных виз, а также вопросы использования Интернет-технологий для облегчения процедуры выдачи виз.



Example of a Ukrainian biometric passport. (iStockPhoto/siaivo).

Помимо этого, БДИПЧ оказало поддержку органам регистрации актов гражданского состояния Армении, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Российской Федерации, Таджикистана, Турции и Узбекистана в их усилиях по обеспечению доступа к гражданским и политическим правам для граждан этих стран путем внедрения соответствующих стандартов ООН в области регистрации актов гражданского состояния. Презентация и обсуждение этих стандартов состоялись 15-18 сентября 2015 г. на региональной конференции в Стамбуле, организованной Статистическим отделом ООН, БДИПЧ, Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана, Всемирной организацией здравоохранения и Турецким институтом статистики.

Меры преодоления кризиса, связанного с притоком мигрантов и беженцев

В рамках своей деятельности по комплексному реагированию на кризис, связанный с притоком мигрантов и беженцев, 12-13 ноября БДИПЧ провело в Варшаве совещание экспертов на тему «Миграционный кризис в регионе ОБСЕ: охрана прав просителей убежища, беженцев и других лиц, нуждающихся в

Международный директор Управления по интеграции и многообразию (Норвегия) Охене Абоайе выступает на региональном семинаре для экспертов «Переселение лиц, нуждающихся в защите, и их интегрирование в общество в странах региона ОБСЕ: вызовы и хорошая практика», организованном БДИПЧ совместно с Европейской сетью по вопросам миграции в Риге 2-3 декабря 2015 г. (OSCE/ODIHR)



защите». На совещании состоялся обмен информацией о положении просителей убежища, беженцев и других лиц, нуждающихся в защите, в приграничных районах государств-участников ОБСЕ, через которые проходит западнобалканский маршрут движения мигрантов.

Интеграция мигрантов

Хорошей практике в области интеграции и прав мигрантов было посвящено множество учебных курсов, организованных БДИПЧ. Они прошли в Кишиневе, Таллине, Тбилиси, Вильнюсе, Риге и Ереване, а также в двух городах Казахстана – Уральске и Петропавловске. В них приняли участие в общей сложности 244 человека.

Совместно с неправительственной организацией Migration Policy Group Бюро провело оценку мер по интеграции мигрантов в Молдове на основе Индекса политики интеграции мигрантов (MIPEX). Результаты исследования показали, что в Молдове относительно неплохо обстоят дела в тех областях интеграционной политики, которые связаны с противодействием дискриминации и поощрением воссоединения семей, а также с вопросами мобильности рынка труда. Однако в других областях – например, в вопросе участия мигрантов в политической жизни – в Молдове наблюдаются такие же проблемы, как и во многих других странах региона ОБСЕ, недавно ставших странами назначения для мигрантов.

Учет гендерных аспектов в миграционной политике

В сотрудничестве с Бюро ОБСЕ в Ереване БДИПЧ организовало специальный учебный семинар по правам человека, на котором рассматривалась разработка политики в области трудовой миграции с

учетом гендерной проблематики. Семинар прошел в Ереване 28-30 октября 2015 г., в нем приняли участие 20 представителей государственных органов и гражданского общества Армении. Помимо этого, БДИПЧ оказало поддержку Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, организовав при содействии Отдела по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ, Международной организации труда и Международной организации по миграции (МОМ) семинар на тему «Гендерная проблематика и трудовая миграция: современные тенденции в регионе ОБСЕ и средиземноморском регионе». Этот семинар прошел на Мальте 7-9 октября 2015 г., его участниками стали 37 человек – представители национальных органов власти и организаций гражданского общества из 10 государств-участников ОБСЕ и пяти средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также сотрудники Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.



Права человека

В 2015 г. в регионе ОБСЕ по-прежнему существовали проблемы в области выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в сфере прав человека – несмотря на признание того, что права человека являются присущими всем людям, неотъемлемыми и гарантированными законом правами. Оказывая поддержку государствам-участникам в выполнении их обязательств, БДИПЧ предоставляет им консультации и помощь, а также проводит специальные обучающие мероприятия и занимается просвещением отдельных лиц и субъектов гражданского общества по широкому кругу вопросов, включая основные права на свободу религии или убеждений, собраний и объединений; составление докладов о применении смертной казни; наблюдение за судебными процессами и предотвращение пыток и других видов плохого обращения. В отчетном году большое влияние на ситуацию с правами человека и деятельность БДИПЧ по-прежнему оказывали такие факторы, как беспрецедентный поток беженцев, мигрантов и просителей убежища, пересекающих границы региона ОБСЕ; неослабевающая террористическая угроза и последствия антитеррористических мер для прав человека, а также конфликт в Украине и вокруг нее.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

БДИПЧ продолжило наблюдение за положением с правами человека в регионе ОБСЕ в целях выявления тенденций, проблем и примеров хорошей практики в области выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся человеческого измерения.

17 сентября 2015 г. БДИПЧ и Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) представили совместный «Отчет Миссии по оценке положения в области прав человека в Крыму». Этот 100-страничный документ был составлен на основе проведенных интервью, в которых участвовало более 100 человек – представители гражданского общества и властей Украины, жители Крыма, внутренне перемещенные лицами и лица, часто пересекающие административную границу между Крымом и материковой Украиной. В нем представлен комплексный анализ положения с правами человека в Крыму, проведенный с использованием многочисленных, заслуживающих доверия, согласующихся друг с другом, убедительных сообщений о серьезных нарушениях прав человека и случаях несоблюдения закона на полуострове.

10 ноября 2015 г. БДИПЧ опубликовало доклад «Положение с правами человека лиц, содержащихся под стражей в Гуантанамо», в котором представлена комплексная оценка нарушений прав человека в этом месте заключения. В докладе рассматриваются вопросы, касающиеся содержания под стражей отдельных лиц и рассмотрения дел военными трибуналами, а также сложности, связанные с закрытием данной тюрьмы

и обеспечением привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека заключенных. Этот 280-страничный документ основан на интервью с должностными лицами Соединенных Штатов, военными и гражданскими адвокатами, представителями НПО и бывшими заключенными, а также на изучении большого количества документов.

В 2015 г. в рамках третьего цикла мониторинга общественных собраний БДИПЧ провело наблюдение за собраниями в пяти государствах-участниках ОБСЕ. Полный отчет об итогах мониторинга будет опубликован в 2016 г.

ЭКСПЕРТНЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Бюро предоставляло государствам-участникам и другим заинтересованным

сторонам экспертные консультации по вопросам выполнения обязательств в области человеческого измерения, а также участвовало в совещаниях экспертов и дискуссиях как на международном, так и на национальном уровне.

4 февраля 2015 г. в рамках мероприятия, организованного в Брюсселе межпартийной группой Европейского парламента по вопросам свободы религии или убеждений и религиозной терпимости, БДИПЧ представило издание «Руководящие принципы относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений», подготовленное совместно с Венецианской комиссией Совета Европы. В нем содержатся



Специалист БДИПЧ по вопросам свободы религии или убеждений Дильноза Сатарова (слева), профессор права Университета города Стамбул Эргун Узбудун (в центре слева), профессор истории религии и культуры Университета «Улудаг» Булент Сенай (в центре справа) и руководитель инициативы «Свобода убеждений» в Турции Мине Йилдирим (справа) на презентации «Руководящих принципов относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений». Стамбул, 19 ноября 2015 г. (OSCE/Marharyta Zhesko)

базовые международные стандарты в области признания религиозных общин и общин, члены которых придерживаются определенных убеждений, и четко определены законодательные рамки, обеспечивающие возможность для общин, которые желают приобрести правосубъектность, сделать это на справедливой основе. Презентация перевода «Руководящих принципов» на турецкий язык состоялась 19 ноября в Стамбуле во время мероприятия, организованного совместно с инициативой Хельсинкского комитета Норвегии «Свобода убеждений», Научно-исследовательским центром по изучению права прав человека Стамбульского университета Билги и Международным центром изучения права и религии Университета им. Бригама Янга.

1-3 июня БДИПЧ совместно с Председательством Сербии в ОБСЕ провело семинар по человеческому измерению, посвященный роли национальных правозащитных институтов (НПИ) в утверждении и защите прав человека в регионе ОБСЕ. В ходе этого семинара его участники смогли обменяться информацией о создании и укреплении НПИ, сотрудничестве НПИ между собой и с другими заинтересованными сторонами, а также о хорошей практике, касающейся функционирования НПИ (например, в области решения законодательных вопросов, организации работы и создания эффективной системы рассмотрения жалоб, касающихся прав человека).

2–3 июля Председательство Сербии ОБСЕ и БДИПЧ провели Дополнительное совещание по человеческому измерению (ДСЧИ) на тему «Свобода религии или убеждений: укрепление взаимного уважения и понимания». Участники совещания проанализировали



Адвокат Верховного суда Пакистана и бывший Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросу о правозащитниках Хина Джилани выступает с основным докладом на открытии Дополнительного совещания по человеческому измерению. Вена, 16 апреля 2015 г. (OSCE/Micky Kroell)

соответствующие события и изменения в регионе ОБСЕ с момента проведения ДСЧИ по свободе религии или убеждений в 2010 г. и обсудили условия для ведения полноценного и последовательного межконфессионального диалога с целью обеспечить стабильность и безопасность в регионе ОБСЕ и содействовать свободе религии и убеждений.

В июле 2015 г. Бюро совместно с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) опубликовало практическое пособие «Институты омбудсмана по делам вооруженных сил в регионе ОБСЕ». В этой публикации собран опыт и примеры хорошей практики институтов омбудсмана со всего региона ОБСЕ в области контроля за правами человека в вооруженных силах и обеспечения подотчетности и прозрачности в этой сфере.



«Мы считаем, что разработанные БДИПЧ «Руководящие принципы» имеют большое значение для деятельности правозащитников. Вместе с нашими партнерами в регионе мы активно работаем над их применением на практике».

Изабела Кисич, исполнительный директор Хельсинкского комитета по правам человека в Сербии

СВОБОДА РЕЛИГИИ И УБЕЖДЕНИЙ В УКРАИНЕ

БДИПЧ провело ряд мероприятий в рамках проекта по содействию безопасности религиозных общин и других групп в регионах Украины. Этот проект пробно проводится в двух регионах – Виннице/Черкассах и Одессе. Он состоит в развитии потенциала гражданского общества, религиозных общин и общин, исповедующих определенные убеждения, а также соответствующих государственных институтов в области свободы религии или убеждений и борьбы с преступлениями на почве ненависти. Помимо этого, поощряется диалог между общинами, исповедующими различные религии или убеждения, а также их диалог с государственными органами. В 2015 г. Бюро организовало шесть семинаров по вопросам свободы религии или убеждений и борьбе с преступлениями на почве ненависти, два мероприятия общенационального уровня на тему свободы религии или убеждений, две региональные встречи за круглым столом и одну ознакомительную поездку в Варшаву для украинских полицейских и прокуроров. Всего в этих мероприятиях приняли участие 486 человек (301 мужчина и 185 женщин).

Помимо этого, в 2015 г. БДИПЧ опубликовало отчет о совещании на тему «Роль союзов военнослужащих в защите прав человека личного состава вооруженных сил в Центральной и Восточной Европе». Это мероприятие Бюро организовало совместно с Европейской организацией союзов военнослужащих (ЕВРОМИЛ) 10 сентября 2014 г.

БДИПЧ продолжило распространение и представление своей публикации «Руководящие принципы по защите правозащитников». В 2015 г. это издание было переведено на французский, сербский и испанский языки. Презентация сербской версии прошла в Белграде 16 ноября 2015 г. в рамках совещания, которое Бюро организовало вместе Хельсинкским комитетом по правам человека в Сербии и при поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии.

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В целях содействия полному выполнению обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения БДИПЧ проводило учебные курсы и мероприятия по развитию потенциала для государственных и негосударственных субъектов.

29 июня - 3 июля 2015 г. совместно с Европейской сетью национальных правозащитных институтов и Варшавским университетом Бюро организовало вторую летнюю академию для национальных правозащитных институтов (НПИ). В занятиях приняли участие 26 сотрудников НПИ высшего и среднего звена (18 женщин и 8 мужчин) со всего региона ОБСЕ. Они прошли практическое обучение по вопросам решения конкретных проблем и использования тех возможностей, которые существуют в практике НПИ. Особое внимание было уделено учету гендерной проблематики, мониторингу соблюдения прав человека и сотрудничеству между

6 СЕМИНАРОВ
2 МЕРОПРИЯТИЯ
ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ
2 РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВСТРЕЧИ
1 ОЗНАКОМИТЕЛЬНАЯ ПОЕЗДКА
486 ЧЕЛОВЕК

185 женщин

301 мужчина

НПИ, а также обеспечению независимости этих институтов. Летняя академия стала площадкой для обмена примерами хорошей практики между специалистами и выработки общего понимания совместной работы и мер, принимаемых НПИ.

В рамках своей деятельности по поддержке гражданского общества в Украине БДИПЧ провело четыре учебных семинара для украинских правозащитников по вопросам мониторинга соблюдения прав человека. Эти учебные мероприятия прошли в Киеве, Харькове, Одессе и Львове, и в них приняли участие 96 человек (37 мужчин и 59 женщин). Из их числа были отобраны 42 представителя 12 украинских организаций гражданского общества (28 женщин и 14 мужчин), которые затем стали участниками обучающего мероприятия, прошедшего в ноябре и посвященного реализации малых проектов в области мониторинга прав человека.

«Уважение прав человека в условиях борьбы с терроризмом – это не только правовая обязанность, но и необходимое условие для успеха контртеррористических мер. Благодаря учебным курсам БДИПЧ слушатели смогли понять, каковы краткосрочные и долгосрочные негативные последствия нарушений прав человека с точки зрения эффективности мер, принимаемых в целях борьбы с терроризмом».

Советник БДИПЧ по вопросам борьбы с терроризмом Люсиль Сангле (Мадрид, 6 ноября 2015 г.)

Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк (справа) слушает выступление заместителя Постоянного представителя Сербии в ОБСЕ посла Санны Милинкович на семинаре по человеческому измерению, посвященном роли национальных правозащитных институтов в защите и поощрении соблюдения прав человека в регионе ОБСЕ. Варшава, 1 июня 2015 г. (OSCE/Piotr Markowski)



Член Консультативной группы экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии и убеждений Энзже Абделькадер представляет «Руководящие принципы относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений». Брюссель, 4 февраля 2015 г. (European Parliament)

В Кыргызстане и Таджикистане Бюро проводило мероприятия в рамках проекта по распространению информации об обязательствах, принятых в рамках ОБСЕ, и международных стандартах в области свободы религии или убеждений. Данный проект также включал ознакомление государственных должностных лиц, представителей общин, исповедующих определенную религию или убеждения, и субъектов гражданского общества с недавно изданными «Руководящими принципами относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений». С этой целью проводились семинары и учебные мероприятия для представителей государственных органов, религиозных общин и общин, исповедующих определенные убеждения, а также для представителей организаций гражданского общества. Участниками этих мероприятий стали 74 человека

(46 мужчин и 28 женщин). Помимо этого, БДИПЧ оказало поддержку работающей в Бишкеке НПО в деле разработки практического руководства по международным стандартам, касающимся свободы религии или убеждений, и национальному законодательству Кыргызстана.

Для того чтобы оказать государствам-участникам поддержку в обеспечении соблюдения прав человека в условиях борьбы с терроризмом, Бюро продолжило организовывать мероприятия по развитию потенциала. 6-10 апреля 2015 г. совместно с Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава БДИПЧ провело региональные учебные курсы на тему «Права человека в условиях борьбы с терроризмом и безопасность границ». Слушателями курсов стали 22 человека (17 мужчин и 5 женщин) из 11 государств-участников и Афганистана. Учебная программа была посвящена рассмотрению вопроса о том, что для успешного противодействия международным террористическим угрозам в отношении безопасности границ необходимо разрабатывать и предпринимать шаги, согласующиеся с правами человека. 2-6 ноября 2015 г. Бюро провело в Мадриде два учебных семинара на тему соблюдения стандартов в области прав человека и эффективного противодействия терроризму. В семинарах приняли участие 38 человек (29 мужчин и 9 женщин) – сотрудники государственной полиции Испании (среднего и высшего звена), гражданской гвардии, Разведывательного центра по борьбе с терроризмом и организованной преступностью (CITCO), пенитенциарных учреждений и региональной полиции. На обоих семинарах обсуждались вопросы оперативной деятельности и рассматривалась важность соблюдения прав человека для успешного противодействия терроризму.

БДИПЧ продолжило разработку учебных пособий по вопросам соблюдения прав человека при обеспечении правопорядка во время публичных собраний. Первый пробный учебный курс, основанный на черновом варианте пособия, прошел 16-17 июля 2015 г. в Бишкеке. Участие в нем принял 21 руководитель полицейских сил по поддержанию общественного порядка со всего Кыргызстана (20 мужчин и 1 женщина). Второй пробный курс состоялся 28-29 октября 2015 г. в Щитно (Польша). Его слушателями стали 25 начальников польской полиции (21 мужчина и 4 женщины) из всех регионов страны. Отзывы и предложения, полученная в ходе этих обучающих мероприятий, будут использованы при доработке учебных пособий БДИПЧ по вопросам обеспечения правопорядка во время публичных собраний.

Заместитель главы Департамента БДИПЧ по правам человека Омер Фишер выступает перед полицейскими и прокурорами из Украины, участвующими в ознакомительной поездке в Варшаву, 19 октября 2015 г. (OSCE/Murat Gungor)





Толерантность и недискриминация

В 2015 г. главными факторами, определявшими деятельность БДИПЧ в области поощрения толерантности и недискриминации, были кризис в Украине и вокруг нее; кризис, связанный с притоком беженцев; трудно поддающаяся решению проблема преступлений на почве ненависти, а также реагирование на террористическую угрозу. Меры, предпринимаемые для решения этих серьезных проблем, показывают, насколько прямое влияние на безопасность может оказывать раскол в обществе и насколько поощрение толерантности важно для укрепления стабильности. Для того чтобы противостоять указанным вызовам, Бюро продолжило работать в тесном взаимодействии с государствами-участниками ОБСЕ и организациями гражданского общества в области противодействия преступлениям на почве ненависти, расизму, ксенофобии, антисемитизму и другим формам нетерпимости (в том числе направленным против мусульман, христиан и представителей других конфессий или вероучений).

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2015 г. не ослабевали усилия БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти и другими проявлениями нетерпимости. Наряду с тесным сотрудничеством с государствами-участниками Бюро также взаимодействовало с религиозными общинами, организациями гражданского общества и международными организациями. Именно при помощи укрепления всех этих субъектов общество может справиться с проблемами, порождаемыми дискриминацией и нетерпимостью.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО – ВАЖНЕЙШИЙ ПАРТНЕР

Гражданское общество играет центральную роль в поощрении толерантности и поддержке лиц, ставших жертвами преступлений на почве ненависти, и этой роли придавалось особое значение в деятельности БДИПЧ в 2015 г. Например, организациям гражданского общества со всего региона ОБСЕ была посвящена конференция на тему «Продвижение толерантности и недискриминации путем сотрудничества и создания коалиций», которая прошла 18-19 ноября в Вене. В ходе этого мероприятия, участие в котором приняли представители 16 государств-участников, организации гражданского общества получили возможность обменяться опытом и рассмотреть примеры хорошей практики в области создания коалиций для поощрения толерантности. Поскольку конференция проводилась параллельно с ежегодным совещанием государственных должностных лиц, отвечающих за предоставление БДИПЧ информации о преступлениях на почве ненависти, она также стала форумом, на котором представители гражданского общества и правительственные чиновники смогли

обсудить проблему преступлений на почве ненависти.

Украина

В 2015 г. Бюро проводило активную работу в Украине. Были организованы семинары и другие мероприятия в Киеве, Харькове, Виннице, Львове и Одессе. В этих мероприятиях приняли участие государственные должностные лица, сотрудники полиции, прокуроры, представители гражданского общества и религиозных общин. В рамках проекта по содействию безопасности религиозных общин и других групп в регионах Украины, направленного на содействие борьбе с преступлениями на почве ненависти и поощрение свободы религии или убеждений, БДИПЧ провело ряд семинаров в целях повышения подготовки украинских полицейских в области выявления и расследования преступлений на почве ненависти. Помимо этого,

в Варшаве была организована встреча украинских должностных лиц с их польскими коллегами для изучения опыта и обмена примерами хорошей практики, существующей в Польше.

В рамках усилий по укреплению гражданского общества Бюро также организовало ряд семинаров по проблеме преступлений на почве ненависти, многие из которых стали одновременно площадкой для диалога с представителями государственных органов, а также других международных организаций, действующих в Украине (в частности, МОМ и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев).

Для разъяснения понятия «преступление на почве ненависти» была опубликована памятка для государственных органов Украины «Преступления на почве ненависти: суть проблемы», подготовленная с

Слушатели курса по борьбе с преступлениями на почве ненависти для представителей польских организаций гражданского общества выполняют групповое задание. Варшава, 12 февраля 2015 г. (OSCE/Murat Gungor)





Один из участников организованного БДИПЧ семинара по обучению инструкторов в рамках программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) делится своими соображениями с другими участниками. Варшава, 24 июля 2015 г. (OSCE/ Agnieszka Rembowska)

учетом прошедших консультаций с государственными должностными лицами и представителями гражданского общества и международных организаций. В этой брошюре, изданной на английском, украинском и русском языках, объясняется суть преступлений на почве ненависти и предлагаются меры для предотвращения таких преступлений и более эффективного реагирования на них силами властей и местных общин.

РЕШИТЕЛЬНАЯ И ЭФФЕКТИВНАЯ БОРЬБА С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

В основе работы БДИПЧ по поощрению толерантности и недискриминации по-прежнему лежит эффективное противодействие преступлениям на почве

Первый заместитель Директора БДИПЧ ОБСЕ Беатрис Бальбин и директор Национальной школы работников судов и прокуратуры Лешек Петрашко (Польша) во время подписания меморандума о взаимопонимании, касающегося внедрения программы «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти». Варшава, 16 сентября 2015 г. (OSCE/Agnieszka Rembowska)



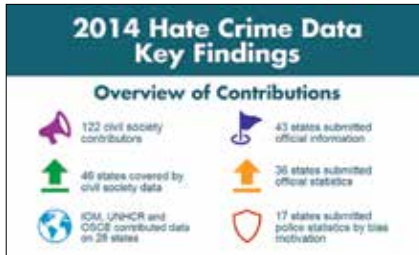
ненависти. Подход Бюро в этой области направлен на укрепление способности правительств и организаций гражданского общества распознавать преступления на почве ненависти и реагировать на них, а также регистрировать такие преступления и сообщать данные о них.

Работа с сотрудниками правоохранительных органов и прокурорами

Государства-участники ОБСЕ признают, что преступления на почве ненависти представляют собой угрозу безопасности и могут провоцировать широкомащтабные конфликты и насилие. Бюро продолжает тесное сотрудничество с правоохранительными органами и органами прокуратуры, направленное на оказание им содействия в выявлении и расследовании преступлений на почве ненависти, а также в эффективном преследовании виновных.

Помимо усилий в данной сфере в Украине, БДИПЧ продолжило расширение охвата своей пользующейся успехом программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE): был подписан меморандум о взаимопонимании с Литвой и проведены семинары в Скопье, Вильнюсе и Риге. Ожидается, что в начале 2016 г. начнется осуществление программы TANCLE для полицейских сил в Турции и Валенсии (Испания). Для этого была проведена предварительная оценка ситуации с участием представителей государственных органов и организаций гражданского общества.

В конце 2014 г. Бюро начало осуществление программы «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ОПБНП), а в июле 2015 г. активизировало свою работу



с прокурорами. Первым государством-участником ОБСЕ, принявшим решение о внедрении программы, стала Болгария, а в сентябре ее примеру последовала Польша. Для того чтобы поддержать эти усилия, после проведения первого семинара по обучению инструкторов в мае 2015 г. Бюро сформировало международную группу преподавателей, обладающих уникальной квалификацией.

Регистрация преступлений на почве ненависти и сообщение данных о них

В рамках своей работы по составлению отчетов Бюро опубликовало данные о преступлениях на почве ненависти за 2014 год (16 ноября 2015 г.). В этот документ вошли данные, предоставленные 43 государствами-участниками ОБСЕ. 17 из них предоставили подробную полицейскую статистику с разбивкой данных по мотивам предубеждения, включенным в классификацию БДИПЧ. Помимо этого, была получена информация от 122 организаций гражданского общества, которые сообщили об инцидентах, имевших место в 46 странах. Данные также предоставили семь миссий ОБСЕ на местах, УВКБ ООН и МОМ.

Несмотря на возросший объем информации, поступающей в БДИПЧ, данные о преступлениях на почве ненависти по-прежнему недостаточно отражают реальную картину. Например, имеется очень мало как официальных данных, так

и данных гражданского общества о преступлениях на почве ненависти, направленных против рома и синти или против лиц с ограниченными возможностями.

При подготовке своих отчетов о ситуации с этим видом преступлений БДИПЧ по-прежнему опирается на национальные контактные пункты по борьбе с преступлениями на почве ненависти, назначенные государствами-участниками. На ежегодном совещании национальных контактных пунктов представители этих учреждений смогли обменяться информацией и примерами хорошей практики, а также поделиться этими данными с представителями гражданского общества.

Помимо работы с сетью контактных пунктов, Бюро предприняло дополнительные усилия для оказания помощи государствам-участникам в улучшении подготовки в области распознавания и регистрации преступлений на почве ненависти. Для этого были проведены специальные семинары в Загребе и Софии. Также были организованы семинары для представителей организаций гражданского общества и международных организаций.

БОРЬБА С ПРОЯВЛЕНИЯМИ НЕТЕРПИМОСТИ В ОТНОШЕНИИ МУСУЛЬМАН И ХРИСТИАН, РАСИЗМОМ, КСЕНОФОБИЕЙ И АНТИСЕМИТИЗМОМ

Борьба с преступлениями на почве ненависти – лишь один из аспектов деятельности БДИПЧ. Большое значение для определения областей, в которых необходимы улучшения, и для воспитания толерантности имеет непосредственная работа с затронутыми общинами.

«В обязательствах, принятых ОБСЕ, подчеркивается важная роль, которую политические лидеры играют в противодействии антисемитизму. Но одних слов недостаточно – нужны действия! Мы приехали сюда, чтобы обсудить, что еще можно сделать для того, чтобы добиться перемен к лучшему и разработать эффективные, комплексные и надежные меры реагирования на проявления антисемитизма».

Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк (из выступления в ходе визита в Будапешт для обсуждения мер по реализации политики абсолютной нетерпимости в отношении антисемитизма в Венгрии).

Личные представители Действующего председателя по вопросам толерантности и недискриминации, назначенные в 2014 году

Алексей Автономов

личный представитель по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, занимающийся также проблемой нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и членов других конфессий

Раввин Эндрю Бейкер

личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом

Талип Кючюкджан

личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман

Поддержка деятельности личных представителей Действующего председателя по вопросам толерантности и недискриминации

Бюро продолжило оказывать поддержку работе личных представителей Действующего председателя ОБСЕ по вопросам толерантности и недискриминации. В начале отчетного года, 19-21 января, вскоре после терактов в редакции журнала «Шарли Эбдо» и супермаркете Hyper-Kasher в Париже, три личных представителя посетили Францию. 22-24 июня 2015 г. они посетили Нидерланды.

В дополнение к этим двум визитам директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк и раввин Эндрю Бейкер 17-18 июня 2015 г. посетили Венгрию, где встретились с государственными должностными лицами и представителями гражданского общества и еврейской общины этой страны.

Расизм и ксенофобия

В течение 2015 г. БДИПЧ внимательно отслеживало кризис, связанный с притоком мигрантов и беженцев. Этот кризис напрямую затронул ряд государств-участников, показав все лучшее и худшее в наших обществах: одни приветствовали беженцев, а другие не выдержали проверки на толерантность. 11 декабря Бюро провело совещание представителей гражданского общества с целью обсудить влияние миграционного кризиса на отношения между прибывшими и местным населением. Особое внимание было уделено инцидентам на почве нетерпимости и дискриминации, мотивированным расизмом и ксенофобией или имеющим антимусульманскую подоплеку.

С особыми проблемами сталкиваются женщины африканского происхождения и женщины-мусульманки. В связи с этим БДИПЧ продолжило свою работу

по изменению данной ситуации, проведя 15-16 июня семинар, посвященный вопросам дискриминации, которой подвергаются эти женщины. На семинаре обсуждались барьеры, препятствующие равному доступу к работе и образованию, а также возможные меры по борьбе с этим видом дискриминации.

Борьба с нетерпимостью в отношении мусульман при помощи разрушения стереотипов

В атмосфере неопределенности и беспокойства, которую порождает страх насчет религиозной радикализации и проблем, связанных с миграционным кризисом, просвещение общества может играть чрезвычайно важную роль в борьбе с широко распространенными стереотипами. В связи с этим БДИПЧ сконцентрировало свои усилия на борьбе со стереотипами, создающими искаженные представления о мусульманах.

Для того чтобы снабдить местных работников просвещения ресурсом, необходимым для борьбы со стереотипами на уроках, Бюро опубликовало перевод на греческий язык издания «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей». Одновременно была продолжена работа по разрушению стереотипных представлений о мусульманах в СМИ. Учитывая рекомендации и вызывающие озабоченность вопросы, предложенные на семинарах в предыдущие годы, эксперты в области СМИ 14 сентября провели встречу, для того чтобы обсудить вызовы и определить стратегию в области борьбы со стереотипами в материалах СМИ по вопросам, касающимся мусульман.

Старший продюсер канала «Аль-Джазира Плюс» Этар эль-Кататней на мероприятии БДИПЧ ОБСЕ, посвященном новостным СМИ и мусульманским общинам. Варшава, 14 сентября 2015 г. (OSCE/Murat Gungor)



Борьба с проявлениями нетерпимости в отношении христиан

Во всем регионе ОБСЕ по-прежнему встречаются случаи нетерпимости в отношении христиан. 18 мая 2015 г. состоялась конференция, посвященная поиску решений этой проблемы, выражающейся в преступлениях на почве ненависти и дискриминации в отношении данной группы. В мероприятии приняли участие 100 человек. Обсуждались проблемы, с которыми сталкиваются христиане, в частности изоляция и маргинализация христианских меньшинств. Рекомендации, подготовленные в ходе конференции, включали повышение качества данных о преступлениях на почве ненависти, направленных против христиан, а также четкие руководящие принципы относительно обеспечения свободы религии или убеждений.

Борьба с антисемитизмом и сохранение памяти о Холокосте

10-я годовщина Берлинской конференции ОБСЕ по антисемитизму, отмечаемая в ноябре 2014 г., была омрачена в начале 2015 г. чудовищными терактами, направленными против еврейских общин в Париже и Копенгагене. После этих терактов БДИПЧ направило свои усилия на повышение безопасности еврейских общин. 20 апреля Бюро провело семинар, на котором обсуждались последствия недавних нападений. Были выявлены определяющие характеристики преступлений на почве ненависти, мотивированных антисемитизмом, и определены конкретные способы укрепления сотрудничества между правительством и местными общинами.

Исходя из существующих потребностей и предложенных рекомендаций, БДИПЧ начало планирование масштабного проекта, рассчитанного на три года и

направленного на выявление и обеспечение связанных с безопасностью потребностей еврейских общин, поощрение толерантности через образование и укрепление гражданского общества при помощи создания коалиций.

Помимо активной работы по противодействию современным формам антисемитизма Бюро в течение 2015 г. предпринимало шаги, поддерживающие сохранение памяти о Холокосте. Длительные усилия БДИПЧ и Миссии ОБСЕ в Молдове увенчались принятием парламентом страны решения об объявлении 27 января Днем памяти жертв Холокоста. Таким образом, Молдова стала 28-й страной в регионе ОБСЕ, учредившей такой памятный день. Это событие произошло в год, когда отмечалась 70-я годовщина освобождения Освенцима.



Глава Департамента БДИПЧ по толерантности и недискриминации Кристина Финч на семинаре по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти, мотивированные антисемитизмом, 20 апреля 2015 г. (OSCE/Micky Kröll)

Представители международных организаций и миссий ОБСЕ на местах участвуют в учебном семинаре по проблеме преступлений на почве ненависти. Варшава, 20 августа 2015 г. (OSCE/Murat Gungor)





Контактный пункт по вопросам рома и синти

Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти играет важную роль в борьбе с дискриминацией, расизмом и преступлениями на почве ненависти, направленными против представителей этих народностей, а также активно содействует интеграции рома и синти в общество. Контактный пункт отслеживает выполнение соответствующих обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, и поддерживают диалог с институтами ОБСЕ, международными субъектами, национальными органами власти и представителями организаций рома и синти, в том числе с женщинами и молодежью этих народностей. Мониторинг ситуации в области соблюдения прав человека рома и синти и подготовка отчетов осуществляются благодаря поездкам на места, а содействие улучшению положения рома и синти достигается в рамках сотрудничества с соответствующими органами власти при активном участии представителей данных общин. Программа работы Контактного пункта направлена на улучшение защиты и повышение безопасности общин рома и синти и расширение их участия в общественно-политической жизни. Контактный пункт также укрепляет гендерное равенство во всех сферах своей деятельности.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЩИН РОМА И СИНТИ

Во всем регионе ОБСЕ рома и синти страдают от бедности, ненадежных и опасных жилищных условий, систематической дискриминации во всех сферах жизни; от расизма, а также от насилия, нередко имеющего место в результате конфликтных ситуаций. Информация о преступлениях на почве ненависти к рома и синти часто не сообщается органам власти, а отношения между полицией и данными общинами характеризуются недоверием и непониманием, и это может привести к неэффективности защиты со стороны правоохранительных органов. В целях решения этих проблем БДИПЧ в 2015 г. разработало проект учебного плана для обучения полицейских эффективным и согласующимся с правами человека методам обеспечения правопорядка в местных общинах рома и синти.

Бюро проанализировало вопросы в области обеспечения безопасности, вызывающие беспокойство у рома и синти, в том числе у женщин и молодежи (в Швеции, Украине, Словакии и Румынии). Помимо этого, были организованы совещания с участием сотрудников полиции, на которых обсуждалось их видение вопросов, связанных с безопасностью этих общин. Проблемы, о которых говорили представители общин и сотрудники правоохранительных органов, определили план разработки учебного курса, направленного на содействие эффективному и согласующемуся с правами человека обеспечению правопорядка в местных общинах рома и синти. 14-15 октября 2015 г. в Варшаве прошло совещание, на котором оценку этой учебной

программе дали 17 экспертов, в том числе сотрудники полиции и представители рома и синти.

ОЦЕНКА ЖИЛИЩНОЙ СИТУАЦИИ РОМА И СИНТИ

БДИПЧ проанализировало жилищную ситуацию рома в г. Мишкольц (Венгрия), в котором проживают около 25 000 рома. В 2015 г. местные власти начали издавать постановления о выселении лиц, проживающих в районе города, где у улиц нет названий (только номера). Лицам, имеющим договор аренды социального жилья на неопределенный срок в домах с низким уровнем комфорта, предлагалась компенсация в размере 6 700 евро за расторжение договора аренды и выселение из занимаемого жилья. В постановлении муниципалитета

«Расследование уголовных дел против сотрудников полиции, подозреваемых в применении насилия по отношению к рома, длится очень долго, и это является грубым нарушением стандартов, установленных Европейским судом по правам человека».

Оана Таба, представитель неправительственной организации Romani CRISS (Румыния). На фото: Оана Таба на дополнительном мероприятии в рамках СРВЧИ в Варшаве, посвященном текущим вызовам в области соблюдения прав человека при обеспечении правопорядка в общинах рома и синти.

Молодые активисты из числа рома и синти на организованном БДИПЧ ОБСЕ учебном курсе для молодежи рома и синти по вопросам участия в политической жизни и защиты интересов. Варшава, 30 сентября 2015 г. (OSCE/Piotr Markowski)



также говорилось, что лица, получившие компенсацию, могут использовать эти средства для покупки жилья исключительно за чертой города. Это условие было впоследствии отменено решением Верховного суда Венгрии. Контактный пункт БДИПЧ по вопросам рома и синти наблюдал за развитием этой ситуации в течение всего 2015 года. На пресс-конференции, состоявшейся 1 июля в Будапеште, директор БДИПЧ призвал к выработке долгосрочного, исключая дискриминацию решения жилищной проблемы рома. Отчет об итогах визита в Венгрию с целью изучения ситуации на месте будет опубликован в 2016 г.

СОДЕЙСТВИЕ ИНТЕГРАЦИИ РОМА В УКРАИНЕ

24 ноября 2015 г. в Киеве состоялась встреча за круглым столом, в которой приняли участие около 40 человек – представители центральных и

региональных органов власти Украины, организаций гражданского общества рома и международного сообщества. В целях решения тех проблем, с которыми рома сталкиваются в сфере образования, занятости и обеспечения правопорядка, а также в жилищной сфере, участники обсудили соответствующую политику, проводимую на региональном и местном уровнях. Особое внимание было уделено улучшению координации действий и расширению сотрудничества между институтами в области выполнения национальных и региональных планов действий по защите и интеграции рома в Украине. Встреча была организована БДИПЧ в сотрудничестве с Министерством культуры Украины. На ней прозвучало предложение создать межведомственный орган для ведения постоянных консультаций с представителями рома в целях улучшения координации действий по интеграции рома. После завершения работы круглого стола, 25 ноября 2015

Старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти Мирьям Карой слушает выступление заместителя министра культуры Украины Андрея Витренко (слева) на встрече за круглым столом, посвященной положению рома в Украине. Киев, 24 ноября 2015 г. (Andrey Krepkikh)

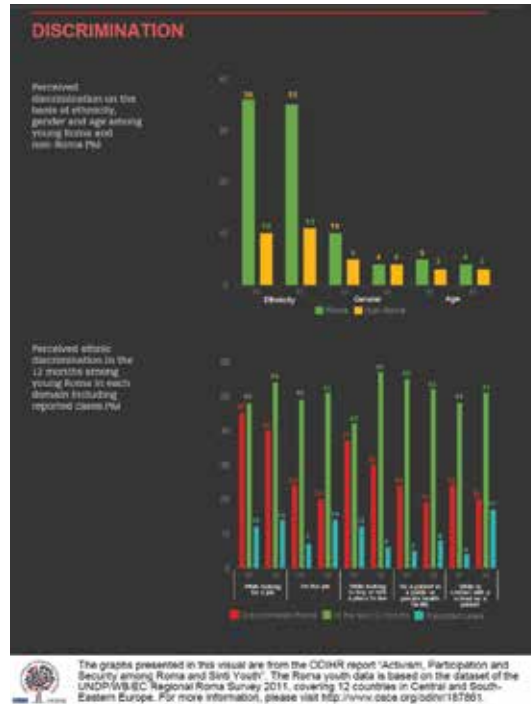
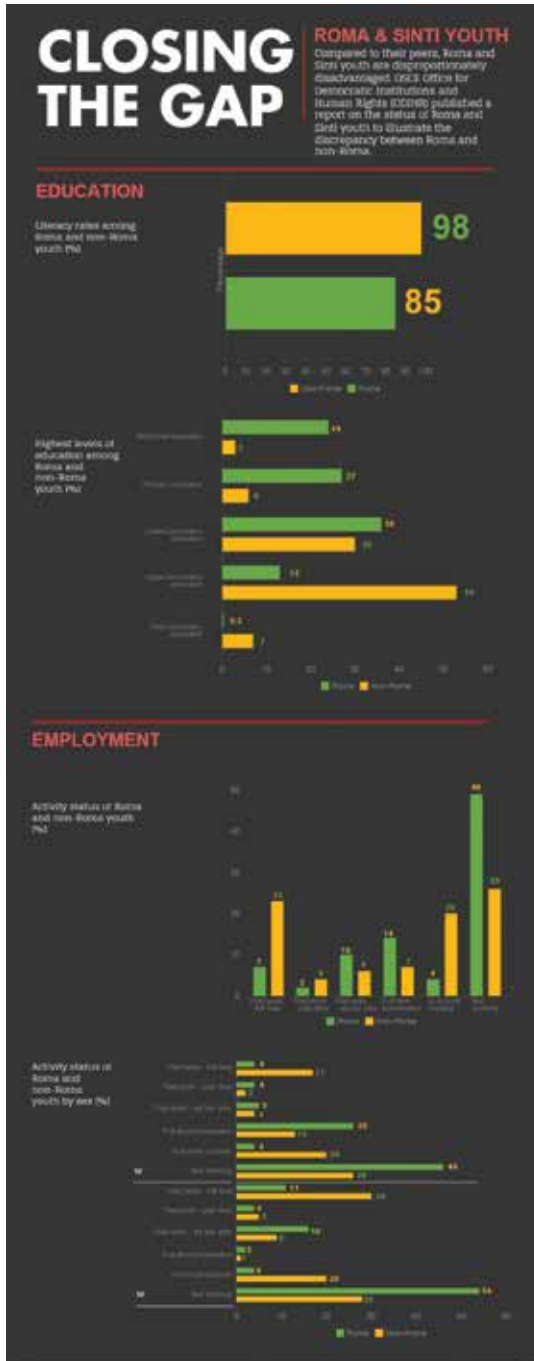


г., премьер-министр Украины подписал указ об учреждении межведомственной рабочей группы по разработке и реализации «Стратегии защиты и интеграции в украинское общество ромского национального меньшинства на период до 2020 года». Помимо этого, в План мероприятий по реализации Национальной стратегии в области прав человека, утвержденный в декабре 2015 года, был включен пункт о пересмотре данной стратегии. Эти шаги являются собой те позитивные сдвиги, за которые выступало БДИПЧ.

19-20 ноября 2015 г. совместно с Секретариатом Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека Бюро оказало поддержку проведению семинара, посвященного поиску решений тех

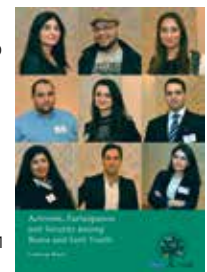


проблем, с которыми рома сталкиваются в сфере регистрации актов гражданского состояния и получения документов, удостоверяющих личность. В мероприятии приняли участие 35 человек – должностные лица из центральных и региональных органов власти Украины, специалисты из организаций гражданского общества, в том числе объединений рома, а также независимые эксперты и представители УВКБ ООН из Западнобалканского региона. Участники обменялись опытом и примерами рабочей практики в области преодоления препятствий на пути получения удостоверений личности представителями рома. В рамках семинара был подготовлен отчет с рекомендациями о доступе рома к документам, удостоверяющим личность, и к записям актов гражданского состояния в Украине. Документ был опубликован на украинском и английском языках.



РАСШИРЕНИЕ УЧАСТИЯ РОМА И СИНТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ЖЕНЩИН И МОЛОДЕЖИ, В ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

1 октября 2015 г. в рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, БДИПЧ представило в Варшаве доклад «Общественно-политическая активность, участие и безопасность молодежи народностей рома и синти». В этом новом документе о роли молодежи из числа рома и синти в расширении участия и укреплении безопасности их общин содержатся последние статистические данные о положении молодежи рома в 12 государствах-участниках ОБСЕ.



Преодолеть разрыв. Работа Контактного пункта БДИПЧ в области расширения участия женщин и молодежи народностей рома и синти в общественно-политической жизни включала проведение 30 сентября 2015 г. учебного семинара по вопросам участия и отстаивания интересов для 20 представителей молодежи рома и синти. Помимо этого, 18-19 мая Бюро провело в Варшаве консультации с женщинами из числа рома и синти по вопросам укрепления гендерного равенства во всех сферах своей деятельности.

«Из-за ограниченного доступа к получению достоверной личности по-прежнему имеет место маргинализация рома в Украине, поскольку эта ситуация препятствует доступу к основным услугам в жилищной сфере, а также в сфере здравоохранения, образования и занятости».

Глава Контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти Мирьям Карой (из выступления на семинаре, состоявшемся в Киеве 9-20 ноября 2015 г.).

«Особенно нас беспокоит то, что, если проблема не будет решена немедленно, дискриминационные меры, принимаемые местными органами власти в некоторых частях страны, могут создать опасный прецедент и стать отрицательным примером для других».

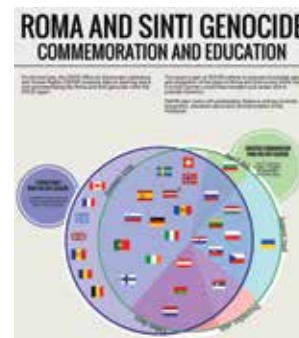
Директор БДИПЧ Михаэль Георг Линк (из выступления на пресс-конференции, состоявшейся 1 июля 2015 г. в Будапеште). На фото: визит в Венгрию с целью изучения ситуации на месте.

ПРЕПОДАВАНИЕ ИСТОРИИ ГЕНОЦИДА РОМА И СИНТИ

В целях борьбы с современными формами дискриминации и для продвижения равенства БДИПЧ содействовало диалогу на тему распространения знаний и сохранения памяти о том, что пережили рома и синти во время Холокоста. Совместно с Форумом «Живая история» (Living History Forum) и омбудсменом из Швеции 23 апреля 2015 г. Бюро организовало в Стокгольме встречу, на которой присутствовали более 60 заинтересованных лиц, в том числе педагоги, научные работники, специалисты-историки и представители организаций гражданского общества рома и синти. Они обсудили связь между историей и сегодняшним днем, а также потенциал преподавания истории с точки зрения продвижения недискриминации и равенства применительно к рома и синти.



По случаю 70-летия окончания Второй мировой войны БДИПЧ представило обзор практики преподавания, освещающей историю геноцида рома и синти и вопросы увековечивания памяти о его жертвах в регионе ОБСЕ в публикации под названием «Как преподавать тему геноцида рома и синти и чтить память жертв». Презентация и обсуждение этого сборника состоялись 4 ноября 2015 г. в Дебрецене (Венгрия) на пленуме Международной организации по сотрудничеству в увековечивании и изучении Холокоста.



Директор БДИПЧ ОБСЕ Михаэль Георг Линк беседует с рома, проживающим в районе «нумерованных улиц» в городе Мишкольц, в последний день своего двухдневного визита в Венгрию, 1 июля 2015 г. (Turay Balázs)



Приложения



СОВЕЩАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ В 2015 г.

Права человека имеют универсальный характер: они присущи всем людям, независимо от их гражданства, места жительства, пола, национального или этнического происхождения, цвета кожи, вероисповедания, языка или любого другого статуса. Однако люди могут действительно пользоваться ими только при наличии законов, институтов и структур, дающих им возможность полностью осуществлять свои права.



Заседание, посвященное открытию Совещания 2015 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 21 сентября. (OSCE/Piotr Markowski)



Член Координационного совета Международного молодежного правозащитного движения Константин Баранов (слева), генеральный секретарь Сообщества демократий посол Мария Лейснер (в центре справа) и директор Института Go-Governance Мелани Салли слушают вступительное слово заведующей Отделом БДИПЧ по содействию законотворческой деятельности Алис Томас (в центре слева) на параллельном мероприятии в рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 22 сентября 2015 г. (OSCE/Murat Gungor)

С целью достичь этого в регионе ОБСЕ 57 государств-участников способствуют выполнению своих обязательств в области человеческого измерения безопасности путем проведения ежегодных совещаний, на которых рассматривается и обсуждается выполнение обязательств и, если это необходимо, выявляются вопросы, по которым необходимо принятие политических мер. В связи с этим организуются ежегодные совещания по человеческому измерению на следующие темы:

СОВЕЩАНИЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ (СРВЧИ)

На СРВЧИ, которое проходит один раз в год в Варшаве, государства-участники обсуждают ход выполнения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения. Среди тем, рассмотренных в рамках СРВЧИ в 2015 г., особое место занимали трудности в осуществлении основных свобод и прав человека (включая право на уважение частной жизни) в эпоху новых информационно-коммуникационных технологий; независимость судебной системы (с особым рассмотрением вопроса о подотчетности и профессиональной честности судей и прокуроров); борьба с преступлениями на почве ненависти и обеспечение эффективной защиты от дискриминации.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СОВЕЩАНИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ (ДСЧИ)

ДСЧИ – это неофициальные совещания, которые проводятся Председательством ОБСЕ и БДИПЧ в сотрудничестве с другими институтами и исполнительными структурами ОБСЕ с целью обсуждения основных вызывающих беспокойство вопросов, поднятых на предыдущих СРВЧИ или конференциях ОБСЕ по обзору. Проводятся три совещания, каждое из которых длится полтора дня и обычно проходит в Вене. На трех совещаниях 2015 г. основное внимание было уделено свободе мирных собраний и свободе объединений (с особым рассмотрением вопроса о свободе объединений); свободе религии или убеждений и поощрению взаимного уважения и понимания; а также вкладу ОБСЕ в дело защиты национальных меньшинств.

СЕМИНАР ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ (СЧИ)

На этом ежегодном семинаре, который проводится БДИПЧ под руководством Председательства ОБСЕ, рассматриваются конкретные темы и вопросы, имеющие особое значение для человеческого измерения с учетом текущих политических вызовов. В 2015 г. на семинаре рассматривалась роль национальных правозащитных институтов (НПИ) в продвижении и защите прав человека в регионе ОБСЕ.

Таким образом, в 2015 г. было проведено пять совещаний по вопросам человеческого измерения, участие в которых приняли в общей сложности более 2000 человек. Среди этих лиц были представители государств-участников (официальные делегации), партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, национальных правозащитных институтов (НПИ), международных организаций, институтов и исполнительных структур ОБСЕ, организаций гражданского общества и неправительственных организаций, а также ученые и

представители СМИ.

Участники совещаний по человеческому измерению приглашаются к организации дополнительных мероприятий, посвященных актуальным вопросам человеческого измерения, в целях содействия неформальным дискуссиям между различными партнерами. Дополнительные мероприятия – это площадка для обмена передовым опытом, информирования участников о различных проектах и мероприятиях и ведения углубленных и

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО НА СОВЕЩАНИИ 2015 ГОДА ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПОСВЯЩЕННОГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Самую многочисленную группу участников совещаний по вопросам человеческого измерения составляют представители организаций гражданского общества. В 2015 г. их было 766 человек – представители крупных международных неправительственных организаций и небольших гражданских объединений, активисты и правозащитники.

Они принимали активное участие в заседаниях, выступив 373 раза в ходе СРВЧИ (официальные делегации брали слово 213 раз). Помимо этого, более половины дополнительных мероприятий в 2015 году были организованы представителями гражданского общества.

Гражданское общество играет важнейшую роль в выполнении и поддержке обязательств в области человеческого измерения в регионе ОБСЕ. Неправительственные организации, правозащитники и активисты выступают в качестве наблюдателей, контролирующих работу правительства. Они не только вскрывают случаи коррупции, несправедливости или нарушения прав человека, но и содействуют практической реализации обязательств в области человеческого измерения на местном уровне. Совещания БДИПЧ по человеческому измерению дают этим лицам и организациям уникальную возможность лично встретиться с представителями своих правительств и международного сообщества и быть услышанными ими.



Один из представителей гражданского общества выступает на заседании, посвященном верховенству права, в рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 25 сентября 2015 г. (Piotr Markowski)



Исполнительный директор организации Equinet Анна Гаспар ведет заседание по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти и обеспечения эффективной защиты от дискриминации, состоявшееся в рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Варшава, 29 сентября 2015 г. (OSCE/Murat Gungor)

целенаправленных дискуссий на различные темы, касающиеся демократии и прав человека в регионе ОБСЕ. Эта возможность активно использовалась участниками СРВЧИ 2015 года: во время двухнедельного совещания было организовано более 80 дополнительных мероприятий. Девять из них были проведены в рамках трех дополнительных совещаний.

На совещаниях формулируются самые разные рекомендации, касающиеся выполнения государствами-участниками обязательств ОБСЕ. Помимо этого, предлагаются вопросы для рассмотрения и дальнейшей проработки в соответствующих структурах ОБСЕ или международных организациях. Все эти рекомендации и краткое изложение дискуссий

представляются в виде отчетов. Результаты совещаний могут использоваться в рамках дальнейших действий на уровне политики, предпринимаемых государствами-участниками или Председательством ОБСЕ (в том числе, в качестве основы для решений Совета министров ОБСЕ).

Совещание	Место	Дата	Количество участников	Веб-сайт
ДСЧИ на тему свободы мирных собраний и свободы объединений (с особым рассмотрением вопроса о свободе объединений)	Вена	16-17 апреля	173	www.osce.org/odihr/shdm_1_2015
СЧИ на тему «Роль национальных правозащитных институтов (НПИ) в продвижении и защите прав человека в регионе ОБСЕ»	Варшава	1-3 июня	140	www.osce.org/event/hds_2015
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Свобода религии или убеждений и воспитание взаимного уважения и понимания»	Вена	2-3 июля	139	www.osce.org/odihr/shdm_1_2015
СРВЧИ, на котором обсуждались три конкретные темы: <ul style="list-style-type: none"> • трудности в осуществлении основных свобод и прав человека (включая право на уважение частной жизни) в эпоху новых информационно-коммуникационных технологий; • независимость судебной системы (с особым рассмотрением вопроса о подотчетности и профессиональной честности судей и прокуроров); • борьба с преступлениями на почве ненависти и обеспечение эффективной защиты от дискриминации. 	Варшава	21 сентября - 2 октября	1387	www.osce.org/odihr/hdim_2015
Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное вкладу ОБСЕ в дело защиты национальных меньшинств	Вена	29-30 октября	172	www.osce.org/odihr/shdm_3_2015

ИЗБРАННЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ И СОВЕЩАНИЯ 2015 г.

ВЫБОРЫ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Семинар для экспертов, посвященный наблюдению за финансированием избирательных кампаний	Варшава	9-10 апреля	14
Семинар по вопросам выборов, организованный совместно с Действующим председателем ОБСЕ	Вена	20 июля	90
Совещание по рассмотрению деятельности глав и заместителей глав миссий	Варшава	14-15 декабря	14

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Совместный визит БДИПЧ и Совета Европы в Молдову для обсуждения нового проекта закона «О прокуратуре»	Кишинев	5-7 февраля	45
Презентация отчета БДИПЧ о наблюдении за судебными процессами в Грузии и заключения об Уголовно-процессуальном кодексе Грузии	Тбилиси	16-18 февраля	50
Посещение Армении группой экспертов БДИПЧ по оценке законодательного процесса в Армении	Ереван	16-21 февраля	60
Семинар БДИПЧ «Разработка политики и законодательное планирование»	Цахкадзор	23-24 февраля	30
Семинар БДИПЧ и МОМ «Передовая практика в области интеграции мигрантов в Молдове и Украине»	Кишинев	26-27 февраля	34
Региональная конференция женщин-парламентариев из стран Юго-Восточной Европы «Равные и полномочные: вместе мы сильнее»	Белград	2-3 марта	50
Презентация Руководящих принципов БДИПЧ и Венецианской комиссии по свободе объединений	Женева	5 марта	80
Семинар для экспертов по вопросам участия молодежи в политической жизни	Варшава	5-6 марта	15
Региональная встреча за круглым столом по вопросам разрешения споров, касающихся выборов	Варшава	9-10 марта	40
Ежегодное заседание Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы мирных собраний	Варшава	12-13 марта	14
«Электронная демократия в странах Юго-Восточной Европы»	Варшава	15 апреля	30

Форум гражданского общества на тему «Расширение участия ассоциаций в процессах принятия государственных решений»	Вена	15–16 апреля	35
Межрегиональный форум «Женское лидерство в Центральной и Восточной Европе и Евразии» (совместно с Национальным демократическим институтом)	Белград	16-17 апреля 2015 г.	50
Региональная конференция на тему «Должностная порядочность государственных чиновников на местном уровне»	Будва (Черногория)	5-6 мая	40
Семинар БДИПЧ «Анализ воздействия законов как эффективный инструмент совершенствования законодательства»	Цахкадзор (Армения)	12-13 мая	35
Совещание экспертов «Хорошая практика в области поддержки участия женщин в политической жизни в регионе ОБСЕ»	Варшава	26-27 мая	40
Региональный семинар «Участие молодежи в политической жизни в странах Юго-Восточной Европы»	Белград	2 июня	45
Семинар для польских женщин-политиков «Женщины-лидеры в парламенте»	Варшава	5-7 июня	30
Мероприятие БДИПЧ «Комплексная оценка законодательного процесса в Грузии: положительные аспекты и проблемы, требующие решения»	Тбилиси	9 июня	45
Семинар по регулированию деятельности политических партий	Киев	14-15 июля	50
Учебный курс по вопросам регулирования деятельности политических партий	Киев	16 июля	20
Ежегодное совещание по вопросам мониторинга судебных процессов	Варшава	29 июня - 1 июля	30
Региональная встреча экспертов за круглым столом «Внедрение интернет-технологий в целях упрощения процедуры выдачи виз и удаленной подачи заявок на выдачу виз»	Стамбул	10-11 июня	17
Конференция «Исследование проблем, препятствующих участию мигрантов в политической жизни в регионе ОБСЕ», организованная БДИПЧ и Институтом европейского университета	Флоренция	18-19 июня	26
Семинар БДИПЧ «Прозрачность законодательного процесса и участие в нем общественности»	Цахкадзор (Армения)	14-15 июля	25
Семинар и учебный курс «Регулирование деятельности политических партий»	Киев	14-16 июля	72
Учебный семинар «Избирательные кампании и политический маркетинг» для женщин-политиков из Польши	Швалк (Польша)	6 августа	70
Учебный семинар «Роль лидера в избирательной кампании» для женщин-политиков из Польши	Швалк (Польша)	14-15 августа	18
Семинар субрегионального уровня «Соблюдение принципов и рекомендаций по выполнению Региональной рамочной программы действий по регистрации актов гражданского состояния в Азии»	Стамбул	15-18 сентября	40

Семинар, посвященный кодексу парламентской этики (для депутатов парламента Черногории)	Подгорица	17 сентября	25
Деловой завтрак, посвященный вопросам расширения влияния женщин и их участия в политической жизни «Пекинская платформа действий: 20 лет спустя» (в рамках СРВЧИ)	Варшава	23 сентября	60
Учебный курс для представителей гражданского общества в Тунисе	Хаммаммет (Тунис)	2-3 октября	25
Ежегодная встреча Основной группы экспертов БДИПЧ по политическим партиям	Варшава	19-20 октября	14
Семинар БДИПЧ «Мониторинг применения законодательства и оценка его воздействия»	Цахкадзор (Армения)	4-5 ноября	30
Курс для политических советников из Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы и Украины	Будапешт	10-13 ноября	20
Совещание экспертов по вопросам миграционного кризиса в регионе ОБСЕ «Охрана прав просителей убежища, беженцев и других лиц, нуждающихся в защите»	Варшава	12-13 ноября	55
Совместный визит в Украину представителей БДИПЧ и Венецианской комиссии для обсуждения закона Украины «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического тоталитарных режимов в Украине и запрете пропаганды их символики»	Киев	15-17 ноября	35
Совместный визит в Черногорию представителей БДИПЧ и Венецианской комиссии для обсуждения проекта закона «О свободе вероисповедания в Черногории»	Подгорица	16-17 ноября	29
Организованная БДИПЧ встреча за круглым столом, посвященная оценке ситуации в Молдове на основе Индекса политики интеграции мигрантов (MIREX).	Кишинев	18 ноября	21
Семинар БДИПЧ «Отдельные аспекты усовершенствованного анализа воздействия законодательства и мониторинга его применения»	Тбилиси	19-20 ноября	49
Региональный семинар для экспертов «Переселение лиц, нуждающихся в защите, и их интеграция в общество в странах региона ОБСЕ: вызовы и хорошая практика»	Рига	2-3 декабря	54
Мероприятие БДИПЧ «Комплексная оценка законодательного процесса в Кыргызской Республике»	Бишкек	10-11 декабря	38
Учебный курс для группы политических советников	Тунис	11-13 декабря	24
«Профессиональные и этические стандарты для парламентариев: разработка и внедрение кодекса парламентской этики»	Киев	17 декабря	50

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Семинар по обучению инструкторов «Международные стандарты и принятые в ОБСЕ обязательства, касающиеся свободы религии или убеждений»	Варшава	20-22 января	10 (5 мужчин и 5 женщин)
Совещание Консультативной группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы религии и убеждений	Варшава	26 января	18
Презентация «Руководящих принципов относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений», составленных БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией	Брюссель	4 февраля	80
Учебный курс по вопросам международных стандартов в области свободы религии или убеждений для представителей организаций гражданского общества и общин, исповедующих определенную религию или убеждения	Бишкек	25-26 февраля	20 (9 мужчин, 11 женщин)
Семинар по обучению инструкторов «Соблюдение стандартов в области прав человека и эффективная борьба с терроризмом»	Варшава	9-12 марта	10 (9 мужчин и 1 женщина)
Семинар для экспертов «Феномен иностранных боевиков-террористов: правозащитные аспекты»	Варшава	17-19 марта	20 (10 мужчин и 10 женщин)
Информационно-просветительский семинар, посвященный вопросам свободы религии или убеждений и проблеме преступлений на почве ненависти (для организаций гражданского общества и общин, исповедующих определенную религию или убеждения)	Одесса (Украина)	26-27 марта	21 (17 мужчин и 4 женщины)
Информационно-просветительский семинар, посвященный вопросам свободы религии или убеждений и проблеме преступлений на почве ненависти (для организаций гражданского общества и общин, исповедующих определенную религию или убеждения)	Винница (Украина)	30-31 марта	15 (10 мужчин и 5 женщин)
Региональные учебные курсы «Права человека в условиях борьбы с терроризмом и безопасность границ», организованные БДИПЧ совместно с Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава	Душанбе	6-10 апреля	22 (17 мужчин и 5 женщин)
Учебный семинар по вопросам международных стандартов, касающихся свободы религии или убеждений (для организаций гражданского общества и общин, исповедующих определенную религию или убеждения)	Душанбе	14-15 апреля	19 (12 мужчин и 7 женщин)
Региональная презентация «Руководящих принципов относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений», разработанных БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией	Бишкек	20 апреля	50 (35 мужчин и 15 женщин)
Информационно-просветительский семинар, посвященный вопросам свободы религии или убеждений и проблеме преступлений на почве ненависти (для представителей местных и региональных органов власти)	Винница (Украина)	23-24 апреля	47 (15 мужчин и 32 женщины)

Совещание по вопросам сотрудничества между государственными институтами, ответственными за проведение политики в области религии и свободы вероисповедания или убеждений	Киев	26-27 мая	49 (37 мужчин и 12 женщин)
Учебный курс по вопросам международных стандартов, касающихся свободы религии или убеждений (для представителей органов государственной власти)	Бишкек	4 июня	12 (10 мужчин и 2 женщины)
Информационно-просветительский семинар, посвященный вопросам свободы религии или убеждений и проблеме преступлений на почве ненависти (для представителей местных и региональных органов власти)	Одесса (Украина)	11-12 июня	32 (8 мужчин и 24 женщины)
Вторая летняя академия для НПИ	Варшава	29 июня - 3 июля	26 (8 мужчин и 18 женщин)
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Признание общин в Украине, исповедующих определенную религию или убеждения»	Вена	3 июля	60
Информационно-просветительский семинар, посвященный вопросам свободы религии или убеждений и проблеме преступлений на почве ненависти (для представителей полиции и прокуратуры)	Винница (Украина)	13-14 июля	17 (9 мужчин и 8 женщин)
Учебный курс для полицейских по вопросам соблюдения прав человека при обеспечении правопорядка во время публичных собраний	Бишкек	16-17 июля	21 (20 мужчин и 1 женщина)
Информационно-просветительский семинар, посвященный вопросам свободы религии или убеждений и проблеме преступлений на почве ненависти (для сотрудников полиции и прокуратуры)	Одесса (Украина)	16-17 июля	11 (10 мужчин и 1 женщина)
Региональная встреча за круглым столом «Роль диалога в укреплении безопасности общин, исповедующих определенную религию или убеждения»	Винница (Украина)	18 августа	88 (52 мужчины и 36 женщин)
Совещание Консультативной группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы религии и убеждений	Варшава	10-11 сентября	16
Презентация Отчета Миссии по оценке положения в области прав человека в Крыму	Киев	17 сентября	45 (24 мужчины и 21 женщина)
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Применение Руководящих принципов БДИПЧ и Венецианской комиссии относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений: сфера применения, вызовы и возможности»	Варшава	29 сентября	40
Учебный курс для полицейских по вопросам соблюдения прав человека при обеспечении правопорядка во время публичных собраний	Щитно (Польша)	28-29 октября	25 (21 мужчина и 4 женщины)
Семинар «Соблюдение стандартов в области прав человека и эффективная борьба с терроризмом»	Мадрид	2-3 ноября и 5-6 ноября	38 (29 мужчин и 9 женщин)

Региональная встреча за круглым столом «Роль диалога в укреплении безопасности общин, исповедующих определенную религию или убеждения»	Одесса (Украина)	3 ноября 2015 г.	42 (32 мужчин и 10 женщин)
Презентация доклада БДИПЧ «Положение с правами человека лиц, содержащихся под стражей в Гуантанамо»	Вашингтон, Вена	10 ноября 12 ноября	50
Презентация перевода на турецкий язык «Руководящих принципов относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений», разработанных БДИПЧ ОБСЕ совместно с Венецианской комиссией	Стамбул	19 ноября	
Встреча представителей украинских общин, исповедующих определенную религию или убеждения	Киев	8-9 декабря	155 (106 мужчин и 49 женщин)

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТОЛЕРАНТНОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Семинар по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти для представителей гражданского общества Польши	Варшава	11-12 февраля	30
Совещание, посвященное выявлению недостатков и ресурсов системы регистрации преступлений на почве ненависти в Болгарии	София	16 апреля	20
Консультативное совещание с представителями гражданского общества, посвященное реагированию на преступления на почве антисемитизма в регионе ОБСЕ	Вена	20 апреля	39
Презентация перевода на греческий язык публикации «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей»	Афины	28 апреля	120
Учебный курс БДИПЧ для представителей гражданского общества по проблеме преступлений на почве ненависти, организованный в рамках конференции Европейского движения против национализма, расизма, фашизма и в поддержку мигрантов и беженцев (UNITED for Intercultural Action)	Малага (Испания)	7-10 мая	34
Обучение инструкторов в рамках программы ОПБПН	Варшава	13-15 мая	17
Конференция по вопросам наращивания усилий в области предупреждения и пресечения нетерпимости и дискриминации в отношении христиан, с особым рассмотрением проблемы преступлений на почве ненависти, изоляции, маргинализации и лишения прав (организована БДИПЧ и Действующим председателем ОБСЕ)	Вена	18 мая	101
Учебный курс, посвященный регистрации полицией преступлений на почве ненависти	Приштина	25-28 мая	32
Обучение инструкторов в рамках программы TANCE	Рига	3-5 июня	18
Региональный учебный курс по проблеме преступлений на почве ненависти в отношении лиц с ограниченными возможностями	Загреб	8-9 июня	16

Семинар по вопросам преследованию виновных в преступлениях на почве ненависти в Италии и презентация перевода на итальянский язык издания «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство»	Милан	10 июня	10
Семинар по вопросам поощрения равного доступа к образованию и рынку труда для женщин-мусульманок и женщин африканского происхождения	Варшава	15-16 июня	21
Консультативное совещание, посвященное обсуждению руководства по борьбе с преступлениями на почве ненависти	Киев	7 августа	17
Учебный курс по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников миссий ОБСЕ на местах, УВКБ ООН и МОМ	Варшава	20-21 августа	29
Встреча экспертов за круглым столом по вопросам сотрудничества с журналистами и специалистами в области СМИ, направленного на преодоление нетерпимости в отношении мусульман	Варшава	14 сентября	10
Семинар по проблеме преступлений на почве ненависти для руководителей полиции	Рига	23 сентября	17
Семинары для представителей гражданского общества по проблеме преступлений на почве ненависти	Харьков/Львов	19-23 октября	39
Учебный курс, посвященный реализации программы ОПБНП и вопросам сбора данных о преступлениях на почве ненависти	София	26-30 октября	20
Рабочее консультативное совещание по вопросам реагирования на преступления на почве антисемитизма и учета связанных с безопасностью потребностей еврейских общин в регионе ОБСЕ	Варшава	26-27 октября	13
Информационно-просветительский семинар и учебный курс для инструкторов в рамках программы TANCEL	Вильнюс	9-12 ноября	44
Консультативное совещание «Поощрение толерантности и недискриминации путем сотрудничества и создания коалиций»	Вена	18-19 ноября	50
Ежегодное совещание национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти	Вена	18-19 ноября	36
Учебный курс в рамках программы ОПБНП	Дембе (Польша)	8-9 декабря	50
Встреча за круглым столом по вопросам налаживания партнерских связей и коммуникации между правоохранительными органами и общинами меньшинств (организована БДИПЧ, МОМ и УВКБ ООН)	Киев	9 декабря	33
Совещание, посвященное изучению обстоятельств инцидентов в регионе ОБСЕ, мотивированных ненавистью к мигрантам, беженцам и просителям убежища	Варшава	11 декабря	13

КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Вводный семинар «Отношения между полицией и общинами рома и синти: борьба с преступлениями на почве ненависти и содействие осуществлению права на свободу мирных собраний»	Варшава	2 марта	25
Десятое региональное совещание контактных пунктов по вопросам рома в миссиях ОБСЕ на местах	Сараево	19 марта	15
Международный семинар «Распространение знаний о геноциде рома и синти: уроки прошлого как средство противодействия современной дискриминации и поощрения равенства»	Стокгольм	23 апреля	60
Консультативное совещание с женщинами-активистками из числа рома и синти	Варшава	18-19 мая	12
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Борьба с языком ненависти, расизмом и разжиганием вражды в отношении рома и синти в ходе избирательных кампаний»	Варшава	30 сентября	50
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Современные вызовы в области соблюдения прав человека при обеспечении правопорядка в общинах рома и синти в регионе ОБСЕ»	Варшава	30 сентября	50
Учебный курс для молодежи народностей рома и синти по вопросам участия в политической жизни и защиты своих интересов	Варшава	30 сентября	20
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Участие рома и синти, особенно женщин, в общественно-политической жизни»	Варшава	1 октября	40
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Молодежь народностей рома и синти: общественно-политическая активность, участие и безопасность»	Варшава	1 октября	50
Совещание экспертов «Эффективное и согласующееся с правами человека обеспечение правопорядка в общинах рома и синти»	Варшава	14-15 октября	15
Семинар для экспертов «Доступ рома к документам, удостоверяющим личность, и записям актов гражданского состояния в Украине»	Киев	19-20 ноября	35
Встреча за круглым столом «Расширение сотрудничества на институциональном уровне и усиление координации в деле выполнения национальных и региональных планов действий по защите рома и интеграции их в украинское общество»	Киев	24 ноября	45

ПРОГРАММЫ И ПРОЕКТЫ

(финансируемые за счет внебюджетных взносов)

ВЫБОРЫ

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Направление экспертов из отвечающих условиям Фонда по диверсификации государств-участников¹ в качестве долгосрочных и краткосрочных наблюдателей в миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами в Албании, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Турции
Подготовка наблюдателей	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Подготовка краткосрочных и долгосрочных наблюдателей за выборами из государств-участников, отвечающих условиям Фонда по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами Разработка модуля электронного обучения долгосрочных наблюдателей (ДН)
Совершенствование наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Публикация «Руководства по наблюдению за финансированием избирательных кампаний» Подготовка к публикации в начале 2016 г. «Руководства по использованию рекомендаций, предложенных по итогам наблюдения за выборами»
Фонд устойчивого наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Направление 147 специалистов из государств-участников, набранных БДИПЧ в качестве краткосрочных наблюдателей за двумя турами выборов в местные органы самоуправления в Украине Создание новой базы данных экспертов для поддержки работы Фонда устойчивого наблюдения за выборами

¹ Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Монголия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Верховенство права

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Верховенство права	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Независимость судебной власти – наблюдение за выборами в два самоуправляющихся органа судебной власти в Сербии; проведение исследования, касающегося роли гражданского общества в продвижении независимости судебной власти Реформа уголовного судопроизводства – публикация отчета Пятого экспертного форума по уголовному правосудию для стран Центральной Азии Этап II Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях – региональное совещание специалистов для следователей по делам о военных преступлениях (Сараево)

Укрепление демократических процессов и институтов в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии	Восточная Европа, Южный Кавказ	<ul style="list-style-type: none"> Региональная встреча за круглым столом на тему разрешения споров, касающихся выборов; рассматривались современные вызовы и сложившаяся практика в этой области в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине
---	--------------------------------	---

Демократическое правление

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Демократическое правление	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Оказание содействия работе Антикоррупционного агентства Сербии Оказание поддержки парламенту Албании в разработке Кодекса поведения; консультации по вопросам парламентской этики с парламентом Албании Встреча за круглым столом по вопросам электронной демократии для стран Юго-Восточной Европы Учебный курс для молодых политических советников

Гендерное равенство

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Расширение участия женщин в политической жизни	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Укрепление межрегионального сотрудничества между женщинами-лидерами в Центральной и Восточной Европе и Евразии Развитие потенциала женщин для участия в качестве кандидатов в выборах 2015 года в Польше Мониторинг выполнения планов действий по поддержке гендерного равенства, принятых политическими партиями в Армении и Грузии (в рамках инициативы по проведению гендерного аудита политических партий) Перевод на русский язык руководства БДИПЧ ОБСЕ «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий»

Содействие законотворческой деятельности

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Фонд анализа законодательства	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Обзоры законодательства, подготовленные БДИПЧ ОБСЕ совместно с Венецианской комиссией: о проекте поправок к закону Грузии «О прокуратуре» и о законе Украины «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического тоталитарных режимов в Украине и запрете пропаганды их символики» Презентация «Руководящих принципов по свободе объединений», подготовленных БДИПЧ ОБСЕ совместно с Венецианской комиссией Продолжение сотрудничества с Экспертным советом БДИПЧ по вопросам свободы собраний и Основной группой экспертов БДИПЧ по политическим партиям и поддержка их деятельности Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через базу данных БДИПЧ, имеющую интерфейс на русском языке (www.legislationline.org)

Укрепление демократических процессов и институтов в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии	Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия	<ul style="list-style-type: none"> • Совместное БДИПЧ, Венецианской комиссии и Управления по правам человека Совета Европы о проекте закона Республики Молдова «О прокуратуре» • БДИПЧ ОБСЕ о проекте поправок в некоторые законодательные акты Молдовы, касающихся предупреждения и пресечения насилия в семье • Всесторонняя оценка законодательного процесса и проведение семинаров в рамках дальнейших шагов по вопросам разработки политики и законодательного планирования в Армении; презентация Отчета о комплексной оценке законодательного процесса в Грузии; составление Отчета о комплексной оценке законодательного процесса в Кыргызской Республике • Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через базу данных БДИПЧ, имеющую интерфейс на русском языке (www.legislationline.org)
---	---	---

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Мониторинг соблюдения прав человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Учебный курс для правозащитников по вопросам обеспечения безопасности; перевод на украинский язык публикаций БДИПЧ «Руководящие принципы по защите правозащитников» и «Руководство по мониторингу свободы мирных собраний»
Права человека и борьба с терроризмом	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Доработка программы обучения полицейских, руководства для инструкторов и программы обучения инструкторов для преподавания курса «Соблюдение стандартов в области прав человека и эффективная борьба с терроризмом» • Пилотный курс обучения инструкторов для экспертов по вопросам борьбы с терроризмом и правам человека • Учебные семинары для сотрудников испанской полиции на тему «Соблюдение стандартов в области прав человека и эффективная борьба с терроризмом»
Просвещение и развитие потенциала в области прав человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Распространение информации об издании БДИПЧ ОБСЕ «Руководящие принципы по защите правозащитников» и его перевод на сербский, французский, испанский и турецкий языки • Пилотный учебный курс по вопросам соблюдения прав человека в ходе обеспечения правопорядка во время публичных собраний
Свобода религии или убеждений		<ul style="list-style-type: none"> • Содействие безопасности религиозных общин и других групп в украинских регионах • Распространение информации о международных стандартах, касающихся свободы религии или убеждений (страны Центральной Азии) • Перевод на русский язык «Руководящих принципов относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений», разработанных БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией

ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Образовательные и информационно-просветительские мероприятия, направленные на поощрение толерантности, уважения и взаимопонимания, а также на сохранение памяти о Холокосте	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Содействие сохранению памяти о Холокосте в рамках Дня памяти жертв Холокоста в Молдове • Переговоры об осуществлении совместного пилотного проекта БДИПЧ и Международной организации по сотрудничеству в увековечивании и изучении Холокоста в области подготовки учителей к преподаванию истории Холокоста в Молдове
Борьба с преступлениями на почве ненависти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Начало осуществления программы «Обучение сотрудников прокуратуры мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» в Болгарии и Польше
Программа «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE)	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Посещения Валенсии (Испания) и Турции для оценки потребностей в обучении инструкторов в рамках программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) • Переговоры о реализации программы TANCLE в Украине • Осуществление программы TANCLE в Латвии, Литве и бывшей югославской Республике Македония

ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ

Программы/проекты/фонд	Регион/страна	Компоненты
Оказание помощи государствам-участникам в эффективном выполнении Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация дальнейших шагов по итогам конференции рома и синти, состоявшейся в 2014 г. в Белграде: составление и доработка документов по профессиональной подготовке молодежи народностей рома и синти • Учебный курс для молодежи народностей рома и синти по вопросам участия в политической жизни и защиты своих интересов • Параллельное мероприятие в рамках СРВЧИ «Молодежь народностей рома и синти: общественно-политическая активность, участие и вопросы безопасности» • Презентация отчета «Общественно-политическая активность, участие и безопасность молодежи народностей рома и синти»

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ОБСЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Программа по улучшению понимания человеческого измерения ОБСЕ	Тунис	<ul style="list-style-type: none"> • Учебный курс для представителей гражданского общества, проведенный совместно с Тунисской школой политики и посвященный вызовам, касающимся демократического правления и участия женщин в общественно-политической жизни • Распространение информации о пособиях БДИПЧ ОБСЕ на тему демократического правления и гендерного равенства • Учебный курс для молодых политических советников, в котором приняли участие представители политических партий Туниса

УКРАИНА

Программа/проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Программа по оказанию поддержки Украине со стороны БДИПЧ и по развитию деятельности Бюро в этой стране	Украина	<ul style="list-style-type: none"> • Оказание поддержки в налаживании диалога и взаимодействия между украинскими организациями гражданского общества и основными государственными и негосударственными субъектами на местном, общенациональном и международном уровне • Развитие потенциала организаций гражданского общества в Украине в области выявления и мониторинга проблем с соблюдением прав человека, сообщения соответствующей информации, а также в области продвижения и улучшения защиты прав человека • Мониторинг соблюдения прав человека в Крыму и составление «Отчета Миссии по оценке положения в области прав человека в Крыму» • Оказание поддержки украинскому гражданскому обществу в продвижении реформ в области демократического правления, включая вопросы парламентской этики, финансирования политических партий, демократического законодательства и диалога на тему участия женщин в политической жизни • Проведение исследований и публикация их результатов в изданиях «Вопросы парламентской этики в опросах общественного мнения» и «Преступления на почве ненависти: суть проблемы (памятка для государственных органов Украины)» • Развитие потенциала украинского гражданского общества в области выявления преступлений на почве ненависти и ведения диалога с соответствующими государственными структурами в целях решения проблемы насилия, мотивированного предубеждением • Семинар для экспертов на тему «Доступ рома к документам, удостоверяющим личность, и записям актов гражданского состояния в Украине» • Встреча за круглым столом по вопросам наращивания сотрудничества и улучшения координации на институциональном уровне в области выполнения национальных и региональных планов действий по защите и интеграции рома в Украине

ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Обзоры находятся на веб-сайте бесплатной базы данных БДИПЧ ОБСЕ по вопросам законодательства www.legislationline.org.

Грузия	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ, Венецианской комиссии и Консультативного совета европейских прокуроров (КСЕП) о проекте поправок к закону Грузии «О прокуратуре»	7 июля 2015 г.
Казахстан	Заключение БДИПЧ ОБСЕ о проекте закона Республики Казахстан «О доступе к информации» и о соответствующих поправках к другим законодательным актам	28 мая 2015 г.
Кыргызская Республика	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии о проекте закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики»	1 июня 2015 г.
Кыргызская Республика	Заключение БДИПЧ ОБСЕ о проекте Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики	19 июня 2015 г.
Кыргызская Республика	Заключение БДИПЧ ОБСЕ о проекте закона «О разрешении споров посредством медиации» и о поправках к соответствующим законодательным актам Кыргызской Республики	5 августа 2015 г.
Молдова	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ, Венецианской комиссии и Управления по правам человека Генерального директората по правам человека и верховенству права Совета Европы (DGI) о проекте закона Республики Молдова «О прокуратуре»	4 марта 2015 г.
Молдова	Заключение БДИПЧ ОБСЕ о проекте Закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в области предупреждения и пресечения насилия в семье	9 июля 2015 г.
Польша	Заключение БДИПЧ ОБСЕ о проекте поправок к отдельным положениям Уголовного кодекса Польши	3 декабря 2015 г.
Сербия	Заключение БДИПЧ ОБСЕ о проекте закона Сербии «О полиции»	7 октября 2015 г.
Украина	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Украины, касающиеся предотвращения и противодействия коррупции	2 сентября 2015 г.
Украина	Заключение БДИПЧ ОБСЕ о «Порядке квалификационного оценивания судей» в Украине	12 ноября 2015 г.
Украина	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о законе Украины «Об осуждении коммунистического и национал-социалистического (нацистского) тоталитарных режимов и запрете пропаганды их символики»	21 декабря 2015 г.
Украина	Совместное заключение БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии о проекте закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Украины, касающиеся предотвращения и противодействия коррупции	26 октября 2015 г.
Косово ¹	Не предназначенные для публикации комментарии БДИПЧ ОБСЕ по проекту закона «О Национальной ассамблее Косово» и по проекту поправок в правила процедуры Национальной ассамблеи Косово	20 мая 2015 г.

¹ В настоящем тексте все ссылки на Косово, будь то на территорию, институты или население, следует понимать в полном соответствии с Резолюцией Совета Безопасности ООН № 1244.

ПУБЛИКАЦИИ 2015 г.

Название	Язык
1 Дни памяти жертв Холокоста: обзор существующей практики и образовательных мероприятий в регионе ОБСЕ	английский
2 Годовой отчет БДИПЧ за 2014 г.	английский/русский
3 Руководящие принципы по свободе объединений	английский/русский/арабский
4 Преподавание истории геноцида рома и синти и сохранение памяти о жертвах: практика, существующая в регионе ОБСЕ	английский
5 Преступления на почве ненависти: суть проблемы (памятка для государственных органов Украины)	английский/русский/украинский
6 Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2015 года	английский/русский
7 Системы мониторинга и сбора данных о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство	русский/украинский
8 Руководящие принципы по защите правозащитников	украинский/сербский
9 Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство	русский/украинский
10 Руководящие принципы относительно правосубъектности религиозных общин и общин, придерживающихся определенных убеждений	русский/украинский
11 Поддержка участия женщин в деятельности политических партий: руководство	русский
12 Руководство по наблюдению за финансированием избирательных кампаний	русский
13 Руководство по мониторингу свободы мирных собраний	украинский
14 Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование (методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ)	украинский
15 Законодательство против преступлений на почве ненависти: практическое руководство	украинский
16 Рекомендации по анализу законодательства о религии или вероисповедании	украинский



ОТЧЕТЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ О ВЫБОРАХ

ИЗДАНИЕ В 2015 г.

Досрочные парламентские выборы в Болгарии, 5 октября 2014 г.

1. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине, 12 октября 2014 г.

2. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Молдове, 30 ноября 2014 г.

3. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Узбекистане, 21 декабря 2014 г.

4. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Таджикистане, 1 марта 2015 г.

5. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
6. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
7. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Эстонии, 1 марта 2015 г.

8. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
9. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ в области выборов

Парламентские выборы в Андорре, 1 марта 2015 г.

10. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Президентские выборы в Узбекистане, 29 марта 2015 г.

11. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
12. Заявление о предварительных выводах миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
13. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Финляндии, 19 апреля 2015 г.

14. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Досрочные президентские выборы в Казахстане, 26 апреля 2015 г.

15. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
16. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
17. Заявление о предварительных выводах миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
18. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Всеобщие выборы в Соединенном Королевстве, 7 мая 2015 г.

19. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
20. Итоговый отчет группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ в области выборов

Парламентские выборы в Турции, 7 июня 2015 г.

21. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
22. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
23. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
24. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Выборы в органы местного самоуправления в Молдове, 14 июня 2015 г.

25. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
26. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
27. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами (2-й тур)
28. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Дании, 18 июня 2015 г.

29. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Выборы в органы местного самоуправления в Албании, 21 июня 2015 г.

- 30. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 31. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- 32. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
- 33. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Кыргызской Республике, 4 октября 2015 г.

- 34. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 35. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- 36. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

Президентские выборы в Беларуси, 11 октября 2015 г.

- 37. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 38. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- 39. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

Выборы в Федеральное собрание Швейцарии, 18 октября 2015 г.

40. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Парламентские выборы в Канаде, 19 октября 2015 г.

41. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Парламентские выборы в Украине, 25 октября 2015 г.

- 42. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей
- 43. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами
- 44. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
- 45. Заявление о предварительных выводах миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами (2-й тур)

Парламентские выборы в Польше, 25 октября 2015 г.

46. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Парламентские выборы в Азербайджане, 1 ноября 2015 г.

47. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Парламентские выборы в Португалии, 4 октября 2015 г.

48. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Парламентские выборы в Хорватии, 8 ноября 2015 г.

49. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Досрочные парламентские выборы в Турции, 1 ноября 2015 г.

- 50. Промежуточный отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами
- 51. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Испании, 20 декабря 2015 г.

52. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

Досрочные парламентские выборы в бывшей югославской Республике Македония, 2016 г.

53. Отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И БЮДЖЕТ БДИПЧ



Программы БДИПЧ: сводный бюджет 2015 г.

(все суммы указаны в евро)

Руководство и формирование политики	1 332 000
Административно-финансовый отдел	2 141 900
Общие операционные расходы	725 700
Совещания по человеческому измерению	606,900
Демократизация	1 535 200
Права человека	1 252 300
Выборы	6 487 200
Дополнительный бюджет для выборов	2 077 100
Толерантность и недискриминация	1 363 300
Вопросы рома и синти	550 700
Итого сводный бюджет БДИПЧ	18 072 300
Дополнение к бюджету	234 100
Итого	18 306 400

В 2015 году **148** человек сотрудничали с БДИПЧ на постоянных контрактах, включая **87** женщин и **61** мужчину, **18** секондированных сотрудников **80** международных и **68** местных сотрудников