



## Миссия США при ОБСЕ

### **Заседание 3: Толерантность и недискриминация II (продолжение), в том числе: равенство возможностей для женщин и мужчин; реализация Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства; предотвращение насилия в отношении женщин и детей**

Подготовленный текст выступления посла Роберта Браттке,  
главы делегации  
Конференция ОБСЕ по человеческому измерению  
Варшава, 24 сентября 2013 года

В 1991 году в Москве государства-участники ОБСЕ признали, что “полное и подлинное равенство между мужчинами и женщинами является существенно важным элементом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве закона”, и что “всестороннее развитие общества и повышение благополучия всех его членов требуют равных возможностей для полного и равного участия мужчин и женщин”. Государства-участники также обязались “стремиться покончить со всеми формами насилия в отношении женщин ... в том числе путем принятия соответствующих юридических запретов в отношении подобных действий и других соответствующих мер”. Эти обязательства получили дальнейшее развитие в последующие годы, а в 2000 и 2004 годах они были дополнены планами действий ОБСЕ по улучшению ситуации в государствах-участниках, а также в отношении назначения на руководящие должности и комплектования штата в самой ОБСЕ.

Однако более чем два десятилетия спустя женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией, несправедливостью и насилием. Мы приветствуем введение в Венгрии более серьезных наказаний за насилие в семье, а также усилия таких групп, как Венгерская организация женщин-судей, по повышению осведомленности о насилии в семье и защите прав женщин и детей. Но принимается слишком мало аналогичных шагов в слишком небольшом числе стран.

Хотя в некоторых государствах насилие в семье преследуется в соответствии с общими законами о нападении, специальные законы укрепили бы способность властей привлекать виновных к ответственности и могли бы быть составлены таким образом, чтобы снять бремя предъявления обвинений с жертвы. Государства-участники ОБСЕ, которые не имеют специальных законов против насилия в семье, включают Армению, Беларусь и Узбекистан. Россия не имеет юридического определения насилия в семье, в результате чего трудно привлекать виновных к суду.

Несколько государств-участников ОБСЕ – а также Косово – также не имеют конкретных законов, касающихся сексуальных домогательств, особенно на рабочем месте. (Сюда входят Армения, Беларусь, Грузия, Россия, Туркменистан и Узбекистан.) В законодательстве Кыргызстана имеются положения только о физическом насилии, а не о словесных оскорблениях.

Изнасилование в браке также конкретно не объявлено вне закона в нескольких государствах-участниках ОБСЕ. Хотя по случаю изнасилования в браке может быть возбуждено уголовное дело по общим законам об изнасиловании, если оно будет четко определено как преступление, на него смогут более активно реагировать правоохранительные органы, которые зачастую относятся к нему просто как к семейному делу. (Государства в регионе ОБСЕ, не имеющие конкретных законов против супружеского изнасилования, включают Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Исландию, Косово, Латвию, Украину и Таджикистан.) В Румынии уголовное преследование любого изнасилования затруднено, потому что оно требует медицинской справки или свидетеля, а также активного сотрудничества жертвы; при таких обстоятельствах властям чрезвычайно трудно выдвигать обвинения, даже если они располагают независимыми вещественными доказательствами.

Но даже там, где существуют законы, их недостаточно. Они не только должны быть надлежащим образом реализованы, должна также иметься соответствующая сеть для оказания помощи пострадавшим. Правоохранительные органы иногда неадекватно реагируют на физическое или сексуальное насилие в отношении женщин, в частности, когда оно совершается супругами или другими членами семьи, и женщин иногда даже вынуждают не выдвигать обвинения. Государства должны делать больше для обучения судей, сотрудников правоохранительных органов, социальных работников и других лиц оказанию помощи жертвам домашнего насилия или изнасилования. Жертвы должны иметь возможность быстро и легко получать информацию и помощь. Для этого необходимы соответствующие ресурсы, партнерство с гражданским обществом, а также наличие приютов, когда это необходимо. Мы считаем, что ОБСЕ может и должна делать больше, чтобы помогать государствам-участникам решать эти вопросы, включая государства-участники, в которых нет полевых присутствий ОБСЕ. Призываем специального представителя действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам выдвинуть предложения в отношении возможных будущих мероприятий в этом направлении.

Жертвы также должны чувствовать, что они могут заявлять о преступлениях без риска стыда или возмездия. Слишком часто о случаях насилия в семье или изнасилования не сообщается, потому что пострадавшие опасаются стигмы или даже боятся, что им причинят боль члены их собственных семей. Так называемые “убийства чести”, хотя они и незаконны, все еще имеют место в некоторых странах ОБСЕ. В Северо-Кавказском регионе России, например, количество убийств в защиту чести растет, а чеченский лидер Рамзан Кадыров, как представляется, оправдал эту практику, когда сказал, что женщины “легкого поведения” были по праву убиты своими родственниками-мужчинами. Некоторые государства-участники ОБСЕ, в том числе Нидерланды, Германия, Турция и Великобритания, приняли новые законы или ввели в действие другие механизмы для решения этой проблемы; возможно, эти страны могли бы поделиться своей практикой с ОБСЕ.

Другим преступлением, которое скрывается за неправильным использованием понятия “культурной традиции”, является похищение невесты и вступление в брак в детском возрасте. В то время как заранее организованный брак на основе консенсуса может иметь корни в традициях, современная практика часто сводится к похищениям, насильственным бракам и изнасилованиям. Это явление особенно характерно для Кыргызстана, хотя также случается в Грузии и России. Мы приветствуем новый закон

Кыргызстана, который вступил в силу в феврале; он ужесточает наказания за похищение женщин. Надеемся, что закон будет исполняться и окажет желаемое воздействие в качестве сдерживающего фактора.

Мы также должны обеспечить, чтобы политика и руководство ОБСЕ обеспечивали равенство возможностей для женщин и подтвердили обязательство обеспечить участие женщины во всех уровнях деятельности ОБСЕ. Благодарим посла Мирославу Бегам и ее команду за их работу в этом направлении. Мы также высоко ценим продолжающиеся усилия БДИПЧ по расширению доступа женщин к политическим ресурсам и благодарим Джун Зейтлин, специального представителя действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам, за ее впечатляющую работу. Призываем все государства-участники приветствовать ее поездки в страны и доклады.

Все люди имеют одинаковые права человека и основные свободы, которые мы должны защищать. К сожалению, женщинам не всегда предоставляются эти права и свободы. Мы все должны упорнее работать, чтобы обеспечить соблюдение прав человека и основных свобод женщин и мужчин в полной мере и в равной степени.