



Organization for Security  
and Co-operation in Europe  
*Secretariat*

# ОСЕЕА

## Доклад о деятельности

*Июнь 2006 - Май 2007*

*Бюро Координатора экономической и экологической  
деятельности ОБСЕ (БКЭЭД)*



Все фотографии, если не указано иначе, сделаны ОБСЕ  
Фотография на задней обложке: Милош Косанич

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>1</b>	<b>ПРЕДИСЛОВИЕ КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>ТЕКУЩИЕ ВОПРОСЫ И ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ И ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ИЗМЕРЕНИИ</b>	<b>5</b>
2.1	Основные вопросы, рассмотренные во время заседаний Экономического и экологического Подкомитета / Комитета с июня 2006 г.	5
2.2	Ежегодная координационная встреча сотрудников экономического и экологического измерения в Вене и Маурбахе, 20-21 сентября 2006 г.	7
2.3	Решения и декларации Совета Министров иностранных дел по вопросам, относящимся к Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ	7
2.4	Энергетическая безопасность	8
<b>3</b>	<b>14-й ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ</b>	<b>9</b>
3.1	Транспорт и безопасность	9
3.2	Транспорт и окружающая среда	10
3.3	Транспорт и облегчение пересечений границ	11
3.4	Работа ОБСЕ по проблематике стран, не имеющих выхода к морю	13
<b>4</b>	<b>15-й ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ</b>	<b>15</b>
4.1	Подготовительная конференция в Бишкеке: деградация земель и загрязнение почвы	15
4.2	Венское заседание Форума	16
4.3	Подготовительная конференция в Сарагосе: управление водными ресурсами	17
<b>5</b>	<b>НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ</b>	<b>19</b>
5.1	Продвижение концепции прозрачности и борьба с коррупцией	19
5.2	Укрепление законодательства и продвижение международных стандартов	24
5.3	Деятельность, направленная на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма	25
<b>6</b>	<b>ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b>	<b>28</b>
6.1	Инвестиции и развитие бизнеса	28
6.1.1.	Содействие экономическому развитию и деятельности малых и средних предприятий	28
6.1.2.	Инвестиции и развитие бизнеса	31
6.1.3	Руководство ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата	33
6.1.4	Инвестиции и развитие в регионах Средней Азии и Черного моря	34
6.2	Деятельность, связанная с миграцией	34
6.3	Программа БКЭЭД по противодействию торговле людьми	37
6.3.1	Повышение уровня осведомленности в странах назначения	40
6.3.2	Создание экономических возможностей для наиболее уязвимых групп	40

6.4	Наращивание человеческого потенциала	42
6.4.1	Инициатива по карьерному росту молодежи	42
6.4.2	Экономическое образование и исследования	42
6.4.3	Наращивание потенциала для устойчивого развития в Средней Азии	43
6.5.	Деятельность в интересах народности цыган	44
<b>7.</b>	<b>ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ</b>	<b>45</b>
7.1	Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC)	45
7.1.1	ENVSEC: основные проекты в Средней Азии	45
7.1.2	ENVSEC: основные проекты в Юго–Восточной Европе	46
7.1.3	ENVSEC: основные проекты в Закавказье	46
7.1.4	ENVSEC: основные проекты в Восточной Европе	47
7.2	Работа по проблематике опасных отходов	48
7.3	Деятельность, связанная с водными ресурсами	49
7.4	Продвижение надлежащего управления охраной окружающей среды	50
7.5	Повышение осведомленности общественности о проблемах экологии	53
7.5.1	Выполнение Орхусской Конвенции	55
7.6	Стратегия экологической безопасности	57
	<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</b>	<b>59</b>

# 1. Предисловие Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ



*Уважаемые читатели,*

За прошедший год в экономическом и экологическом измерении произошел ряд интересных и вдохновляющих событий. Нельзя не отметить, что 56 государств-участников ОБСЕ постепенно усиливали его роль. Эта роль состоит в укреплении стабильности и безопасности, содействии диалогу и сотрудничеству через деятельность в области экономики и защиты окружающей среды.

Данное приобретение вторым измерением большей важности нашло свое отражение в недавнем решении СМВД (MC.DEC/17/06) о переименовании Экономического и экологического Подкомитета в «Экономический и экологический Комитет». И представленный здесь Доклад отражает указанную тенденцию и, не в последнюю очередь, возрастающий программный подход во втором измерении.

Цель БКЭЭД состоит в содействии более эффективному сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ (и, где это возможно, с их Азиатскими и Средиземноморскими партнерами) с целью противодействия угрозам безопасности и стабильности, вызванными экономическими и экологическими факторами. Для лучшего выполнения этой цели мое Бюро разработало План действий (SEC. GAL/25/07), который стал полезным инструментом.

Всякий раз, когда БКЭЭД участвует в обсуждении, нацеленном на расстановку приоритетов в его деятельности, почти всегда на первый план выходят два взаимосвязанных вопроса. Один – о «добавочной стоимости» рассматриваемой деятельности. Другой – об усилиях с целью не только избежать риска дублирования, но также достичь лучших результатов от совместной работы с другими организациями, задействованными на более техническом уровне в соответствующей экономической или

экологической активности. Деятельность, представленная здесь, отражает эту логику, подчеркивая ту роль, которую ОБСЕ может играть как в экономической, так и в экологической сферах.

Конкретная деятельность, имеющая своим адресом экономические и экологические угрозы и вызовы, такая как проведение семинаров по борьбе с «отмыванием денег» или возглавлявшаяся ОБСЕ Миссия с целью экологической оценки на территориях, пострадавших от пожаров, в регионе Нагорного Карабаха и вокруг него, являются примерами конкретного вклада БКЭЭД в укрепление мира и стабильности.

Многие из наших действий призваны содействовать наиболее уязвимым группам населения, таким как люди, живущие в экологически загрязненных районах, или этническим меньшинствам. Одним из примеров в данном контексте является проект, направленный на предоставление жизненных и профессионально-технических навыков сиротам в Украине, или проект в Албании, в рамках которого женщины обучались ведению бизнеса.

Многие из наших семинаров и конференций также служат важной цели повышения уровня осведомленности по проблемам, которые представляют непрямую угрозу безопасности, а именно: препятствия торговле, развитию и инвестициям, ухудшение экологической ситуации.

Начиная и стимулируя диалог между заинтересованными сторонами, мы пытаемся мобилизовать государства, неправительственные организации, международные организации и общественное мнение на то, чтобы сделать больше в преодолении недостатков в таких областях, как осуществление надлежащего управления или защита окружающей среды.

Мероприятия, описанные в этом Докладе, были выполнены моим Бюро вместе с полевыми присутствиями ОБСЕ. Но из-за их большого количества не все они могли быть здесь отражены. Поэтому мы выбрали самые актуальные мероприятия, которые, как мы думаем, имели наибольший результат.

Многие виды нашей деятельности осуществлялись совместно с организациями – партнерами, такими как Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН), Международная организация по миграции (МОМ) или Канцелярия Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ), при том, что здесь упомянуты лишь часть наших партнеров.

В соответствии с решением СМИД, принятым в Брюсселе, о «Будущем транспортном диалоге в ОБСЕ» (МС.ДЕС/11/06), БКЭЭД продолжило проведение мероприятий, связанных с 14-м Экономическим форумом ОБСЕ. В течение прошедшего года были организованы семинары по темам, касающимся транспорта, начиная от безопасности в портах, и заканчивая особыми проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Важность темы транспорта и безопасности, которая стала приоритетной во втором измерении деятельности ОБСЕ при Бельгийском председательстве в Организации в 2006 г., отражена в решении провести конференцию по перспективам развития трансазиатского и евразийского транспортного транзита через Среднюю Азию до 2015 г. Правительство Таджикистана предложило провести эту конференцию в его стране в конце 2007 г., и мое

Бюро в настоящее время оказывает поддержку в организации этого мероприятия.

БКЭЭД также оказало содействие Испанскому председательству в ОБСЕ 2007 г. в организации 15-го Экономического и экологического форума ОБСЕ на тему «Главные вызовы на пути обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земельных ресурсов, загрязнение почвы и управление водными ресурсами» (РС.ДЕС/735). Выбор указанной темы оказался особенно актуальным в то время, когда вопросы экологической безопасности, включая также проблему изменения климата, оказались в фокусе политических дискуссий. Первая встреча 15-го Экономического и экологического форума, организованная моим Бюро, прошла 22-23 января в Вене и вновь доказала свою полезность для обмена опытом и экспертными знаниями, а также для определения будущих вызовов для ОБСЕ.

В целом было проведено более двухсот семинаров, программ обучения и конференций по экономическим и экологическим вопросам, организованным полевыми присутствиями ОБСЕ и БКЭЭД в период с июня 2006 г. по май 2007 г. Полагаю, что все они внесли свой вклад в повышение осведомленности международной общественности, развитие диалога и наращивание институционального потенциала по экономическим и экологическим вопросам, которые лежат в основе второго измерения деятельности ОБСЕ.

Дополнительную информацию о работе моего Бюро можно получить на нашей веб-странице по адресу: [www.osce.org/eea](http://www.osce.org/eea)



Бернард Сну

## 2. Текущие вопросы и последние события в экономическом и экологическом измерении

### 2.1 Основные вопросы, рассмотренные во время заседаний Экономического и экологического Подкомитета / Комитета с июня 2006 г.

СМИД (МС.ДЕС/17/06) решил учредить Экономический и экологический Комитет (ЭЭК) вместо Экономического и экологического Подкомитета Постоянного Совета (ЭЭП ПС).

ЭЭП ПС/ЭЭК продолжил деятельность как эффективная структура для политического диалога по вопросам экономического и экологического измерения. Он дал возможность обсуждать приоритеты и конкретную деятельность, регулярно докладывать о проделанной работе, а также определять потенциальные угрозы безопасности и стабильности. Подкомитет/Комитет также обеспечивал связь с другими международными организациями и соответствующими партнерами, которых приглашали на заседания для того, чтобы они могли поделиться своими взглядами и внести вклад в работу во втором измерении ОБСЕ.

За отчетный период, с июня 2006 г. по май 2007 г., было проведено восемнадцать заседаний ЭЭП ПС/ЭЭК: тринадцать при Бельгийском Председательстве и пять при Испанском Председательстве.

Согласно своему мандату, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) продолжало оказывать рабочее содействие деятельности ЭЭП ПС/ЭЭК и его Председателя.

Подкомитетом/Комитетом в период с июня 2006 г. по май 2007 г. обсуждались следующие основные вопросы:

**Деятельность в соответствии с рекомендациями 14-го Экономического форума**  
Сводное резюме 14-го Экономического форума (ЕF.GAL/15/06) было представлено Координатором

экономической и экологической деятельности ОБСЕ (КЭЭД) на 60-м заседании ЭЭП ПС 7 июля 2006 г. Обсуждение в Подкомитете помогло определить наиболее подходящие последующие мероприятия. На основе предложений и руководящих указаний Подкомитета БКЭЭД продолжило планирование своей деятельности и контактов с потенциальными партнерами.

9 июня 2006 г. состоялось обсуждение результатов Форума и его подготовительного процесса. Председатель и БКЭЭД представили предложенный план действий в более детальном формате. Подкомитет помог обсудить возможные элементы министерского решения по будущему транспортному диалогу в ОБСЕ (СЮ.GAL/128/06), а также элементы решения о содействии со стороны ОБСЕ в удовлетворении транспортных нужд развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (СЮ.GAL/129/06) (см. главу 3).

Заседание 15 сентября 2006 г. было использовано для представления мероприятий, следующих за 14-м Экономическим форумом, а именно: первого семинара ОБСЕ/ЕЭК ООН/ЕврАзЭС по выполнению «Международной Конвенции о гармонизации пограничного контроля товаров» в Москве, семинара ОБСЕ/ЕЭК ООН по той же Конвенции о гармонизации в Белграде, семинара ОБСЕ/МОТ по безопасности в портах в Антверпене, Бельгия, и семинара по транспорту, безопасности и окружающей среде в Тонсберге, Норвегия. Также состоялась презентация основных выводов миссии по сбору информации об энергетической безопасности, выполненной БКЭЭД по просьбе действующего Председательства в ОБСЕ.

### **Подготовка к 15-му Экономическому и экологическому форуму**

В вопросе подготовки 15-го Экономического и экологического форума ЭЭП ПС/ЭЭК оказал содействие в выработке Постоянным советом решения о месте, дате и теме (РС.ДЕС/624), а также главных тем и организационных модальностей Форума.

21 сентября 2006 г., по случаю специального (63-го) заседания ЭЭП ПС, Координатор представил видение Секретариатом центральной темы 15-го Экономического и экологического форума ОБСЕ и подготовительного процесса к нему.

Что касается процесса подготовки к Форуму, БКЭЭД постоянно предоставлял ЭЭП ПС/ЭЭК обновленную информацию по двум подготовительным конференциям - в Бишкеке и в Сарагосе. Кроме этого на ЭЭП ПС/ЭЭК обсуждались сводные резюме данных подготовительных конференций.

Заседание 19 января 2007 г. было использовано для того, чтобы доложить о подготовке первой части Экономического и экологического форума 22-23 января 2007 г. в Вене (см. главу 4).

Заседание 13 февраля 2007 г. дало возможность представить План действий БКЭЭД на 2007 г. (SEC.GAL/25/07).

### ***Помощь в подготовке решений ОБСЕ и в работе руководящих органов ОБСЕ***

Помимо подготовки решения СМИД по транспорту, ЭЭП ПС/ЭЭК был также активно вовлечен в подготовку решения СМИД по диалогу в сфере энергетической безопасности в регионе ОБСЕ и Заявления СМИД по миграции.

13 февраля 2007 г. Испанское Председательство выступило с изложением своих приоритетов в экономическом и экологическом измерении деятельности ОБСЕ в 2007 г. На том же заседании Координатор информировал о мероприятиях, запланированных на 2007 г.

### ***Отчеты и обсуждение деятельности в ЭЭИ***

Текущие отчеты о деятельности представлялись КЭЭД и обсуждались на каждом заседании ЭЭП ПС/ЭЭК. Они включали ссылки и обновленную информацию по осуществлявшимся мероприятиям во всех сферах, включая организовывавшиеся по линии полевых присутствий ОБСЕ, участие сотрудников БКЭЭД в соответствующих международных встречах и сотрудничество с другими международными организациями.

На 61-м заседании Координатор использовал предоставившуюся возможность для доклада о конференции по «Инвестициям и развитию в регионах Средней Азии и Черного моря», совместно организованной ОЭСР и ОБСЕ в Стамбуле, Турция, 11-12 июля 2006 г.

БКЭЭД также информировало ЭЭП ПС о продолжающихся мероприятиях в рамках Инициативы по окружающей среде и безопасности (ENVSEC). Поскольку ОБСЕ принадлежала, на базе ротации, роль председателя ENVSEC в 2006 г., Координатор воспользовался 60-м заседанием 7 июля 2006 г., чтобы доложить о дискуссиях в ENVSEC по будущему управленческих и финансовых структур, отраженных в подготовленном партнерами Меморандуме о взаимопонимании на 2007-2010 гг. (окончательное согласование которого еще должно быть завершено). На том же заседании было сделано сообщение о вкладе БКЭЭД в проведение семинара ENVSEC на тему «Улучшение трансграничного управления биоразнообразием в Юго-Восточной Европе», проведенного 13-14 июня 2006 г. в Черногории.

15 сентября 2006 г. представитель МОМ презентовал Руководство по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции, которое было подготовлено ОБСЕ, МОМ и МОТ с целью содействовать странам происхождения и назначения в их усилиях по выработке политических решений и подходов для лучшего управления потоками трудовых мигрантов.

20 октября 2006 г. на 64-м заседании ЭЭП ПС обсуждалось предложение о создании ЕЭК ООН, ПРООН и ОБСЕ Партнерства в интересах экономического образования и поддержки исследований (PEERS).



## 2.2 Ежегодная координационная встреча сотрудников экономического и экологического измерения в Вене и Мауэрбахе, 20-21 сентября 2006 г.

Ежегодная координационная встреча сотрудников экономического и экологического измерения состоялась в Вене и Мауэрбахе 20 и 21 сентября 2006 г. Такая встреча проводилась уже в седьмой раз, и она представила уникальную возможность как для сотрудников миссий ОБСЕ, так и для БКЭЭД усилить взаимодействие, обменяться мнениями, презентовать свои текущие проекты и приоритеты с целью достижения лучшей координации и большей эффективности в выполнении имеющихся мандатов.

Встреча состояла из пленарных сессий и заседаний региональных рабочих групп. Дискуссии касались, в особенности, вопроса проведения дальнейших мероприятий по теме 14-го Экономического форума, подготовки к 15-му Экономическому и экологическому форуму, начала работы по проблематике борьбы с опустыниванием, а также другой экологической деятельности, программ, выполняемых на местном уровне, и руководства программами. Среди обсуждавшихся тем были:

- Ознакомление с приоритетами будущего Председательства ОБСЕ в экологической сфере
- Новые потенциальные проекты для ENVSEC
- Проекты по облегчению торговли и транспортных связей (сотрудничество с ЕЭК ООН; семинары в Москве и Белграде)
- Последующие мероприятия по тематике транспорта после 2006 г. (семинар ЕЭК ООН ТЕМ/ТЕР; круглые столы с представителями бизнеса; сотрудничество с Секретариатом Базельской конвенции)
- Антикоррупционная деятельность: Практическое руководство УНП ООН/ОБСЕ по выполнению Конвенции ООН о борьбе с коррупцией
- Руководство ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делово-

- го и инвестиционного климата, региональные семинары
- Руководство МОТ-МОМ-ОБСЕ по миграции

Сотрудники миссий имели возможность рассмотреть в региональных группах будущие приоритеты для каждого региона. Были также обсуждены вопросы, связанные с управлением программами и бюджетами. Эти сотрудники также получили возможность встретиться, индивидуально или в составе групп, с представителями государств-участников ОБСЕ и обсудить с ними различные интересующие их вопросы.

### Ознакомительный визит в ЮНИДО

22 сентября персонал БКЭЭД, вместе с сотрудниками из полевых присутствий и их помощниками, посетили Организацию ООН по промышленному развитию (ЮНИДО). Участников визита ознакомили с программами ЮНИДО. Эксперты БКЭЭД презентовали свою деятельность, после чего состоялось обсуждение возможностей дальнейшего сотрудничества обеих организаций.

## 2.3. Решения и декларации Совета Министров иностранных дел по вопросам, относящимся к Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ

На 14-м СМИД, состоявшемся 4 и 5 декабря 2006 г. в Брюсселе, ряд принятых решений и деклараций непосредственно касался деятельности ОБСЕ в экономическом и экологическом измерении, в том числе:

- Решение Совета Министров № 3 по борьбе с торговлей людьми
- Решение Совета Министров № 9 по борьбе с незаконной перевозкой стрелкового оружия по воздуху
- Решение Совета Министров № 11 по будущему транспортному диалогу в регионе ОБСЕ
- Решение Совета Министров № 12 по диалогу об энергетической безопасности в регионе ОБСЕ
- Решение Совета Министров № 14 по наращиванию

усилий в борьбе с торговлей людьми, включая имеющую целью трудовую эксплуатацию, посредством всеобъемлющего и активного подхода

- Решение Совета Министров № 15 по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей
- Решение Совета Министров № 17 по совершенствованию консультативного процесса
- Решение Совета Министров № 18 по дальнейшему повышению эффективности исполнительных структур ОБСЕ
- Решение Совета Министров № 19 по усилению эффективности ОБСЕ

На основе этих решений и принятых документов БКЭЭД стремится интегрировать указания, сформулированные министрами иностранных дел государств-участников ОБСЕ, в свой ежегодный план работы и продолжать координацию деятельности в соответствующих областях с полевыми присутствиями ОБСЕ.

### 2.4 Энергетическая безопасность

В соответствии с Документом-стратегией для экономического и экологического измерения, принятым на СМВД в Маастрихте в декабре 2003 г., БКЭЭД в июле 2007г. завершило выполнение миссии технического характера по сбору информации в сфере энергетической безопасности, которая была инициирована по просьбе действующего Председательства в ОБСЕ. Основные заключения миссии были представлены и обсуждались на заседании Экономического и экологического Подкомитета в сентябре 2006 г.

В октябре 2006 г. ОБСЕ присоединилась к Секретариату Энергетической хартии и Международному энергетическому агентству в организации конференции высокого уровня в Брюсселе на тему «Роль правительств и международных организаций в укреплении энергетической безопасности».

Представители БКЭЭД посетили несколько международных конференций по вопросам энергетической безопасности, где сделали выступления:

- конференцию на тему «Энергетическая безопасность Евразии: доступ на рынки и инвестиционная политика», организованную в Тбилиси 19-21 июня 2006 г. Международным энергетическим агентством при финансовой поддержке со стороны Правительства Грузии
- конференцию на тему «Разрабатывая внешнюю энергетическую политику ЕС с целью обеспечения высокого уровня безопасности поставок», организованную Европейской Комиссией в Брюсселе 20-21 ноября 2006 г.
- третью межпарламентскую конференцию по борьбе с терроризмом «Проблемы борьбы с терроризмом: энергетическая безопасность и международное право», организованную Бельгийским Сенатом и российским Советом Федерации

БКЭЭД оказало содействие Бельгийскому Председательству в ОБСЕ в обсуждении рабочих проектов решения СМВД по «Диалогу об энергетической безопасности в регионе ОБСЕ». В заключительном варианте это решение (№ 12/06) ставит перед Секретариатом ОБСЕ задачи способствовать диалогу по энергетической безопасности, в том числе на уровне экспертов, включая в этот диалог страны-производители, страны транзита и страны-потребители; повышать осведомленность и расширять диалог по Плану действий «Группы восьми» в сфере изменения климата, чистой энергетики и устойчивого развития (2005 г.) и Плану действий «Группы восьми» в области глобальной энергетической безопасности (2006 г.).

С целью осуществления этих задач БКЭЭД продолжает развивать связи с компетентными международными организациями (например, с Международным энергетическим форумом, Международным энергетическим агентством, Секретариатом Энергетической хартии, Международным агентством по атомной энергии, Европейской Комиссией, ЕБРР, ЧЭС и др.).

## 3. 14-й Экономический форум

### Вступление

Темой 14-го Экономического форума ОБСЕ при Бельгийском Председательстве в ОБСЕ стала «Транспорт в регионе ОБСЕ: Безопасные транспортные сети и развитие транспорта с целью укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности».

Тема транспорта вызвала много интересных и стимулирующих дискуссий среди 56 государств-участников ОБСЕ. Это привело к конкретной последующей деятельности, которая стала прямым результатом рекомендаций Форума и хороших рабочих отношений, установленных ОБСЕ/БКЭ-ЭД со многими важными партнерами, такими как: Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН), Канцелярия Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам (КВПНРМ), Всемирная таможенная организация (WCO), Международная организация труда (МОТ), Международная морская организация (ИМО), Международный союз автодорожного транспорта (IRU) и целый ряд других.



Открытие 14-го Экономического форума,  
23 января 2006 г., Вена.

На СМВД в Брюсселе государства-участники ОБСЕ приняли, среди прочих, решение (№ 11/06) о «Будущем транспортном диалоге в ОБСЕ».

Данное решение предоставляет ОБСЕ прочный мандат для продолжительной деятельности в сфе-

ре транспорта. Посредством его принятия государства-участники вновь подтвердили роль Организации в продвижении существующих и признанных на международном уровне юридических инструментов, стандартов и наилучшей практики. Решение также ясно показывает, что там, где ОБСЕ имеет сравнительное преимущество, она должна играть роль в предложении мер по наращиванию потенциала и предоставлении платформы для обмена наилучшим опытом и повышения осведомленности общественности. ОБСЕ должна также продвигать стандарты правильного государственного и корпоративного управления, играть роль в борьбе с коррупцией, в частности, в сферах таможенного контроля, трансграничных операций и развития инфраструктуры.

### 3.1 Транспорт и безопасность

#### *Совместный Семинар ОБСЕ/МОТ по безопасности в портах, в сотрудничестве с портом Антверпена и учебным центром порта Антверпена/Фландрии/АРЕС в Антверпене, Бельгия*

4-6 октября 2006 г., в Антверпене, Бельгия, БКЭ-ЭД вместе с соответствующим департаментом Международной организации труда и Учебным центром порта Антверпена/Фландрии/АРЕС организовали Семинар по безопасности в портах. Будучи одним из мероприятий, непосредственно последовавших за 14-м Экономическим форумом ОБСЕ, Семинар имел целью повышение осведомленности о Кодексе МОТ/Международной морской организации по практике соблюдения норм безопасности в портах.

На Семинар прибыли 30 экспертов и официальных лиц из администраций портов и компаний-операторов портов, представителей правительственных агентств двенадцати государств-участников ОБСЕ (Азербайджан, Бельгия, Болгария, Грузия, Греция, Казахстан, Российская Федерация, Румыния, Турция, Украина, Финляндия, Франция) а также Алжира.

Участники  
Семинара по-  
сещают пункт  
ветеринарной  
инспекции в  
порту Антвер-  
пена.



Повестка дня встречи была составлена на базе двух компонентов. С одной стороны, представители компетентных департаментов МОТ и МОМ совместно презентовали Кодекс и его взаимосвязи с международными конвенциями в области безопасности в портах. С другой стороны, преподаватели учебного центра порта Антверпена/Фландрии/АРЕС объяснили, как порт Антверпена - один из крупнейших международных портов - внедряет в практику эти международные юридические инструменты. Первая, более теоретическая часть Семинара, была нацелена на наращивание потенциала: участников знакомили с концепциями и принципами безопасности в портах, так, как это детализировано в Кодексе, им также рассказали об институциональных и организационных мероприятиях, необходимых для выполнения Кодекса. Вторая часть Семинара, за которую отвечали преподаватели из порта Антверпена, имела более практическую направленность. При помощи ряда сугубо практических презентаций и ознакомительных визитов (посещение контейнерного терминала и пункта ветеринарной инспекции) была представлена возможность для обмена информацией по наилучшей практике.

БКЭЭД в тесном сотрудничестве с МОТ хотело бы способствовать в том, чтобы порты в регионе ОБСЕ в большей мере обменивались лучшими методами обеспечения безопасности в портах и на море. БКЭЭД вместе с партнерами готовы оказывать конкретное содействие через предоставление платформы для диалога и разработку там, где имеется потребность, мероприятий по наращиванию соответствующего потенциала и обучению.

## 3.2 Транспорт и окружающая среда

### Семинар «Транспорт, безопасность и окружающая среда» в Тонсберге, Норвегия

Потребность в транспортных маршрутах, в рамках которых учитывается необходимость решения проблем окружающей среды и безопасности, была главной темой семинара в Тонсберге, Норвегия, проведенного при поддержке ОБСЕ.

75 специалистов из государств-участников ОБСЕ, представлявших регионы Черного, Каспийского морей и Арктики, обменялись взглядами, опытом и знаниями относительно способов уменьшения потенциальных экологических и связанных с безопасностью рисков на транспорте. В свете роста торговых потоков между Европой и Азией семинар сфокусировал свое внимание на новых транспортных маршрутах, проходящих через Кавказ, Среднюю Азию и Россию, таких как Северо-Восточно-Западный коридор, Северный морской путь и ТРАСЕКА.



Участники Семинара осматривают станцию испытаний оборудования для устранения нефтяных пятен во время посещения Департамента по чрезвычайному реагированию Норвежской береговой администрации в Хортене.

Ввиду как никогда увеличившейся потребности в энергоресурсах и транспортировке потенциально опасных товаров, таких как углеводороды, на семинаре также детально рассматривались различные механизмы обнаружения и нейтрализации нефтяных разливов. Участники семинара посетили Департамент по чрезвычайному реагированию Норвежской береговой администрации в Хортене, где они получили информацию о реализации транспортного планирования в Норвегии и о планировании операций по устранению ущерба

от нефтяных пятен. В ответ на запросы от участников этого семинара БКЭЭД рассматривает возможность организации последующих семинаров в регионах Черного и Каспийского морей.

### **Наращивание потенциала для обнаружения и предотвращения незаконных перевозок опасных отходов**

После принятия СМВД ОБСЕ решения по транспорту, в котором имелось положение о содействии государствам-участникам ОБСЕ в укреплении реализации на практике национального законодательства, связанного с незаконной транспортировкой опасных отходов, БКЭЭД начало консультации с Секретариатом Базельской конвенции и другими подразделениями Секретариата ОБСЕ с целью большего сотрудничества по проблематике перевозки опасных отходов. 3-5 октября 2006 г. сотрудники БКЭЭД вместе с представителями Отдела по управлению на пограничных переходах Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов и экспертами Отдела по стратегическим полицейским вопросам Секретариата ОБСЕ приняли участие в региональном семинаре для стран Центральной и Восточной Европы в Братиславе по вопросу незаконной транспортировки опасных грузов. Задачей семинара было усиление возможностей таможенных и правоохранительных органов на национальном уровне в сфере предотвращения, идентификации и мониторинга незаконных перевозок опасных отходов. Данная тема также стоит сейчас на повестке ENVSEC.

### **3.3 Транспорт и облегчение пересечений границ**

На основе рекомендаций 14-го Экономического форума ОБСЕ БКЭЭД и ЕЭК ООН разработали совместный экспериментальный проект по продвижению важнейших юридических инструментов ЕЭК ООН, связанных с транспортом. В качестве пробного варианта была избрана Международная конвенция по гармонизации пограничного контроля товаров.

17-18 октября 2006 г. БКЭЭД вместе с ЕЭК ООН и ЕврАзЭС организовали в Москве первый семинар

по выполнению данной Конвенции о гармонизации с акцентом на страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, включая все государства-члены ЕврАзЭС и ряд соседних стран с транзитными связями.

14-15 декабря 2006 г. БКЭЭД вместе с ЕЭК ООН и Правительством Сербии организовали второй семинар - в Белграде, с региональным акцентом на страны Юго-Восточной Европы.

В работе Московского семинара участвовали 58 представителей правительственных ведомств и транспортных экспертов, ответственных за выработку политики в сфере таможенного регулирования, транспорта и торговли из следующих государств-участников ОБСЕ: Азербайджана, Беларуси, Казахстана, Канады, Кыргызстана, Литвы, Республики Молдовы, Польши, Российской Федерации, Таджикистана, Украины, Узбекистана, Финляндии, Чешской Республики и Швеции. Представитель одного из Средиземноморских Партнеров



Пункт пограничного перехода в Нестине, Сербия (автор: Милош Косанич).

по сотрудничеству – Иордания - также участвовал в работе семинара. Этому семинару предшествовала конференция высокого уровня, организованная ЕЭК ООН, ЭСКАТО и ЕврАзЭС, по теме облегчения торговли (Москва, 16 октября). Заместитель Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ выступил на ней с презентацией о Концепции ОБСЕ о безопасности и управлении на пограничных переходах. Утром 17 октября 2006 г. указанная конференция была дополнена учебным семинаром по вопросам «единого окна» и гармонизации таможенных данных, проведенным в Российской Торгово-промышленной палате.

Белградский семинар собрал 130 специалистов из следующих государств-участников ОБСЕ: Албания, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Великобритания, Греция, Дания, Польша, Румыния, Сербия, Словения, Украина, Хорватия и бывшая Югославская Республика Македония. Кроме того, в работе конференции приняли участие различные международные организации, действующие в этом регионе: Миссия ООН в Косово (UNMIK), Международный центр по развитию миграционной политики (ICMPD), Бюро Высокого Представителя в Боснии и Герцеговине (OHR), Бюро таможенной и финансовой помощи ЕС (EU SAFAO), Делегация Европейской Комиссии в Республике Сербия и Всемирная таможенная организация (WCO).

На этих двух встречах участники обсуждали, как улучшить выполнение вышеупомянутой конвенции, и, например, такие вопросы, как интегрированный контроль на границах и меры международного сотрудничества (включая гармонизацию пограничного и таможенного оформления, необходимость уменьшить простои при пересечении границ и стоимость транспортировки). Особое внимание уделялось практике надлежащего управления и борьбе с коррупцией на пунктах пересечения границ.

На обоих семинарах эксперты ЕЭК ООН сделали общее введение к Конвенции и осветили экономические и управленческие аспекты, связанные с эффективными процедурами пересечения границ. Представитель Всемирной таможенной организации ознакомил участников с обновленной Киотской конвенцией, которая касается упрощения и

гармонизации таможенных процедур. Представители Международного союза автомобильного транспорта обратились к общим проблемам автодорожников и подчеркнули высокую экономическую стоимость нефизических барьеров в торговле и при транспортировке (среди других такие, как длительное время ожидания на границах). В Белградском семинаре также принял участие представитель Отдела по управлению на пограничных переходах Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов, который разъяснил положения Концепции ОБСЕ о безопасности и управлении на пограничных переходах. Целью семинаров также были обмен опытом и наилучшей практикой.

В Белграде, во время дополнительных сессий по двусторонней тематике, участники стран-соседей поощрялись к тому, чтобы рассмотреть некоторые конкретные проблемы, препятствующие (двустороннему) трансграничному и межведомственному сотрудничеству. Во время второго дня семинара участники имели возможность посетить три пункта пересечения границы между Сербией и Хорватией (Нестин, Сот и Батровчи).

Главными выводами проведенных семинаров стали следующие:

- В качестве мероприятий, связанных с 14-м Экономическим форумом ОБСЕ, семинары проиллюстрировали актуальность гармонизации пограничного контроля товаров в интересах достижения целей укрепления безопасности и сотрудничества, поставленных ОБСЕ в Документе-стратегии для экономического и экологического измерения ее деятельности.
- БКЭЭД полагает, что проведение этих мероприятий усилило связи с ЕЭК ООН и может предоставить новые возможности для будущего сотрудничества с государствами-участниками ОБСЕ и региональными организациями.
- Была высказана широкая поддержка проведению дальнейших учебных семинаров по выполнению Конвенции по гармонизации, особенно ввиду необходимости в оказании технической помощи, о чем говорил ряд представителей государств-участников ОБСЕ.
- ЕЭК ООН объявила, что, опираясь на результаты семинаров, она рассмотрит возможность

внесения предложения о дальнейшей разработке практических рекомендаций по выполнению Конвенции, включая меры безопасности, а также, что она продолжит разработку дополнительных специальных инструкций и рекомендаций.

Ряд стран высказался за необходимость в проведении дополнительного обучения по выполнению Конвенции по гармонизации. БКЭЭД, в тесном сотрудничестве с транспортным подразделением ЕЭК ООН, в настоящее время рассматривает возможность организации в 2007 г. национальных семинаров по техническому содействию, подготовленных в соответствии со специфическими нуждами стран-реципиентов.

### 3.4 Работа ОБСЕ по проблематике стран, не имеющих выхода к морю

В декабре 2006 г. на СМИД ОБСЕ в Брюсселе, на основе рекомендаций 14-го Экономического форума, государства-участники ОБСЕ приняли решение о «Будущем транспортном диалоге в ОБСЕ» (№ 11/06). Среди других положений данным решением была одобрена организация Конференции ОБСЕ по перспективам развития трансазиатского и евразийского транспортного транзита через Среднюю Азию до 2015 г. Это последовало за первоначальным предложением, сделанным Правительством Республики Таджикистан на первой подготовительной конференции к 14-му Экономическому форуму ОБСЕ, которая состоялась в Душанбе в ноябре 2005 г. Согласно решению СМИД, конференция должна быть проведена в тесном сотрудничестве с Правительством Таджикистана и вместе с соответствующими международными, региональными и субрегиональными организациями, с целью повышения уровня осведомленности и усиления политического диалога по вопросам развития транспортировки в Средней Азии и через нее, включая близлежащие государства-участники ОБСЕ и государства-партнеры ОБСЕ по сотрудничеству.

Вышеупомянутое решение СМИД выдвигает на первый план, среди прочего, роль и ответствен-

ность ОБСЕ в содействии решению специфических проблем развивающихся стран этого региона, не имеющих выхода к морю. В этом контексте в решении отмечается, что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, стоят перед уникальными вызовами, связанными с недостатком прямого доступа к морям, их зависимостью от транзитных услуг и трудностями, имеющими отношение к доступам на рынки. Оно также признает, что обращение к нуждам данной группы стран требует долгосрочного процесса сотрудничества. Кроме того, государства-участники ОБСЕ решили поддерживать выполнение Алматинской декларации и Алматинской Программы действий (АПД) в регионе ОБСЕ в целях улучшения транзитного потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, через усиление регионального политическо-

#### Алматинская Программа действий нацелена на:

- Обеспечение доступа к морским портам всем видам транспорта в соответствии с международным законодательством;
- Уменьшение стоимости и улучшение уровня услуг с целью увеличения конкурентоспособности экспорта из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;
- Уменьшение стоимости доставки импорта;
- Обращение к проблемам задержек и неопределенности на торговых маршрутах;
- Развитие должных национальных сетей;
- Уменьшение потерь, повреждений и порчи грузов в пути;
- Расширение возможностей для экспорта;
- Улучшение безопасности дорожного транспорта и безопасности людей в транзитных коридорах.

го диалога, поддержку соответствующих структур ООН и других международных организаций в деле осуществления их программ, направленных на укрепление потенциала. Данным решением Секретариат ОБСЕ также поощряется к укреплению сотрудничества с Канцелярией Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

(КВПНРМ), прежде всего в рамках среднесрочного (2008 г.) рассмотрения АПД.

**Конференция в Таджикистане: текущие подготовительные мероприятия**

12-13 декабря 2006 г. БКЭЭД организовало вместе с КВПНРМ в Вене первый подготовительный Семинар на экспертном уровне по специфическим проблемам стран, не имеющих выхода к морю, касающимся транзита и транспортировки.

Одна из целей этого мероприятия состояла в том, чтобы запустить процесс подготовки к конференции. Оно предоставило хорошую возможность для обмена информацией между экспертами из различных региональных агентств ООН, работающих в области транспортного транзита и торговли, а также облегчения процедур пересечения границ. В работе семинара приняли участие такие организации, как КВПНРМ, ЕЭК ООН, Экономическая и Социальная Комиссия ООН по Азии и Тихоокеанскому региону (ЭСКАТО) и Экономическая Комиссия ООН по Африке (UNESCA). Кроме того, успеху семинара значительно способствовал существенный экспертный потенциал соответствующих организаций-партнеров, таких как Азиатский Банк Развития (АБР), Всемирная таможенная организация (WCO), Межправительственная Комиссия ТРАСЕКА (IGC TRASECA), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), IRU, ЕвразЭС, Европейская Комиссия, Европейская Конференция Министров транспорта и другие.

Участники обменялись взглядами относительно ситуации в сфере транспортного транзита в Средней Азии и в Закавказье. Целью встречи было, среди прочего, определить соответствующие подтемы, которые могли бы быть включены в повестку дня конференции в Душанбе. На основании предложений экспертов-участников семинара БКЭЭД определило следующие четыре направления:

- Развитие транспортных коридоров и инфраструктуры
- Торговля, транзит и меры по облегчению транспортировки
- Финансирование и инвестиции
- Вовлечение частного сектора

Относительно роли ОБСЕ участники согласились, что в решении проблем развивающихся стран в регионе ОБСЕ, не имеющих выхода к морю, в особенности, в удовлетворении транспортных и транзитных нужд при движении из Средней Азии и Закавказья, и через них (включая близлежащие государства-участники ОБСЕ и Партнеров по сотрудничеству), ОБСЕ при поддержке КВПНРМ могла бы играть роль в облегчении взаимодействия, своеобразного политического катализатора, предлагающего платформу для диалога и сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ, международными игроками, деловым сообществом и др. Сотрудничество между КВПНРМ и ОБСЕ могло бы открыть новые направления в реализации АПД в Средней Азии и Закавказье.



## 4. 15-й Экономический и экологический форум

Решение Постоянного Совета РС.DEC 735 от 6 июля 2006 г. определило центральную тему 15-го Экономического и экологического форума: «Ключевые вызовы на пути обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земельных ресурсов, загрязнение почвы и управление водными ресурсами».

Для того, чтобы отразить ту растущую важность, которую международное сообщество придает экологической политике, 19 октября 2006 г. Постоянный Совет принял решение (РС.DEC 743) изменить название Экономического форума ОБСЕ на Экономический и экологический форум (ЭЭФ) ОБСЕ.

БКЭЭД, в тесном сотрудничестве с Испанским Председательством в ОБСЕ в 2007 г., были организованы две подготовительные конференции - в Бишкеке и в Сарагосе, а также первая часть Форума в Вене. Эти мероприятия позволили экспертам и ответственным за принятие политических решений из государств-участников ОБСЕ, Партнерам по сотрудничеству, международным и региональным организациям, деловым кругам, ученым и неправительственным организациям проанализировать и обсудить проблемы, связанные с деградацией земель, загрязнением почвы и управлением водными ресурсами в регионе ОБСЕ. Были выдвинуты многочисленные предложения о последующих действиях.

Презентации выступающих и документы, распространённые в ходе этих мероприятий, были помещены на компакт-диск, который может быть предоставлен при обращении в БКЭЭД. В целях поддержки подготовительного процесса БКЭЭД распространил два справочных документа: SEC.GAL/164/06 и SEC.GAL/44/07, чтобы ввести читателя в темы, обсуждавшиеся, соответственно, в Бишкеке и Сарагосе. Перед Венским Форумом БКЭЭД также подготовил вводное разъяснение (EF.GAL/2/07), сделав в нем акцент на возможной роли ОБСЕ в работе по проблематике 15-ого Экономического и экологического форума.

### 4.1 Подготовительная конференция в Бишкеке: деградация земель и загрязнение почвы

Первая подготовительная конференция к 15-му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ прошла 16-17 ноября 2006 г. в Бишкеке, собрав более 180 участников. Главной темой конференции была «Деградация земель и загрязнение почвы».

На конференции рассматривались такие вопросы, как обеспечение экологической безопасности и устойчивого развития; влияние опасной деятельности на экологическую безопасность; устойчивое пользование землей, сельское хозяйство и продовольственная безопасность; устойчивое управление лесными ресурсами; миграция, вызванная экологическими проблемами; интегрированное управление водоразделами; роль правительств и частного сектора в решении проблем деградации земель и загрязнения почвы.

Бишкекская конференция выполнила свою главную задачу - получения большего количества информации и знаний по вопросам, связанным с деградацией земли и загрязнением почвы, а также о существующих инициативах в регионе ОБСЕ, в частности, в Средней Азии, придав таким образом большую ясность в том, что касается возможной роли ОБСЕ. Было выдвинуто много предложений для ОБСЕ и для ее государств-участников. Таким образом, конференция способствовала лучшей расстановке приоритетов в вопросах и сферах деятельности, определению возможностей и пробелов в работе, которыми можно было бы заняться ОБСЕ через развитие взаимодействия с другими международными организациями.

БКЭЭД распространило сводное резюме конференции, включающее все сообщения и рекомендации заседаний (SEC.GAL/221/06).

## 4.2 Венское заседание Форума

Основываясь на результатах Бишкекской конференции, первая часть 15-го Экономического и экологического форума (Вена, 22-23 января 2007 г.) стала сильным политическим стимулом для вовлечения ОБСЕ в работу в сферах экологической безопасности, устойчивого развития и, в особенности, в решение проблем, связанных с деградацией земельных ресурсов и загрязнением почвы.

Более 350 участников, официальных представителей государств-участников ОБСЕ, международных и неправительственных организаций, деловых и академических кругов, а так же представителей полевых присутствий ОБСЕ посетили Форум и приняли участие в обсуждениях.

На Форуме было подчеркнуто, что такие явления, как глобальное изменение климата, опустынивание, дефицит природных ресурсов, неправильное управление ресурсами и их неэффективное использование, наследие военной и промышленной деятельности, а также проблемы трансграничного загрязнения влияют на безопасность. Было заявлено, что взаимосвязанные проблемы деградации земли и загрязнения почвы имеют непосредственное отношение к утрате, дефициту и/или неправильному управлению жизненно-важными ресурсами, такими как вода, почва и пища. Эти проблемы переходят границы и не могут быть решены одной страной или одной организацией, действующей без партнеров. Сотрудничество и коорди-



Участники 15-го Экономического и экологического форума, проведенного 22-23 января 2007г. в Вене.

нация являются решающими факторами, и любые усилия, направленные на практическое решение проблем, должны быть совместными. Также подчеркивалось, что при разработке последующих мероприятий следует предусматривать активное участие структур гражданского общества.

Предложение, выдвинутое Испанским председательством в ОБСЕ о разработке в 2007 г. документа о стратегии ОБСЕ в области экологической безопасности, получило сильную поддержку. Работа в этом отношении продолжится в контексте ОБСЕ.

Был определен ряд направлений, по которым ОБСЕ могла бы осуществлять последующую деятельность, таких как:

- ОБСЕ следует продолжать усилия в продвижении надлежащего управления, с переносом акцента вновь на охрану окружающей среды; ОБСЕ могла бы усилить управление через программы в областях образования, обучения и наращивания потенциала на национальном и местном уровнях;
- ОБСЕ могла бы продвигать обеспечение экологической безопасности в районах напряженности как инструмент мира, укрепления доверия и примирения между сторонами; ОБСЕ следует сфокусироваться на определении приоритетов в вопросах угроз безопасности и стабильности;
- ОБСЕ могла бы способствовать выполнению Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (UNCCD), выдвинув инициативу по наращиванию потенциала и институциональному укреплению в Средней Азии с целью создания там регионального Центра мониторинга деградации земли и опустынивания;
- ОБСЕ и ЕЭК ООН должны усилить сотрудничество в продвижении существующих международных экологических конвенций; в особенности подчеркивалась важность принципов Орхусской Конвенции;
- ОБСЕ следует усилить свое сотрудничество с организациями, вовлеченными в поддержку эффективного управления лесными ресурсами и, в этом контексте, сосредоточиться на борьбе с незаконной вырубкой леса и другими связанными с нею явлениями, такими как коррупция, организованная преступность и «отмывание денег»;

- ОБСЕ могла бы служить платформой для обмена информацией, лучшими методами и усвоенными уроками; в этом контексте были упомянуты ликвидация последствий военной и промышленной деятельности (сектор добывающей промышленности);
- ОБСЕ следует повышать уровень осведомленности о социальных последствиях деградации земли и загрязнения почвы, таких как миграция, вызванная загрязнением окружающей среды;
- ОБСЕ следует продвигать принципы корпоративной ответственности и вовлекать деловой сектор в продвижение концепции устойчивого развития; было внесено предложение о проведении конференции по государственно-частному сотрудничеству в этой области.

Сводное резюме Венского заседания Форума было распространено под номером EF.GAL/7/07/ Rev.1.

### 4.3 Подготовительная конференция в Сарагосе: управление водными ресурсами



Вторая подготовительная конференция к 15-му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ, 12-13 марта, Сарагоса, Испания.

Вторая подготовительная конференция к 15-му Экономическому и экологическому форуму ОБСЕ прошла 12-13 марта 2007 г. в г. Сарагоса, Испания, и собрала более 180 участников. В центре внимания этой конференции были вопросы управления водными ресурсами. На Сарагосской конференции, среди прочего, обсуждались такие вопросы, как укрепление сотрудничества в сфере водных ресурсов - международный и региональный опыт; опыт ОБСЕ в продвижении трансграничного сотрудничества в сфере управления водными ресурсами; экономические аспекты эффективного управления водными ресурсами; роль надлежащего управления и региональных инициатив в предотвращении конфликтов, связанных с водой; реагирование на чрезвычайные ситуации, повышение готовности к бедствиям и планы по ликвидации засухи.

*Действующий Председатель ОБСЕ Его Превосходительство г-н Мигель Анхел Моратинос Куйаубе, Министр иностранных дел Испании, обратился к участникам конференции во время специальной сессии*



Действующий Председатель ОБСЕ Мигель Анхел Моратинос, Министр иностранных дел Испании, выступает на заседании Постоянного Совета в Вене 11 января 2007 г. (фото: ОБСЕ/Михаил Евстафьев).

Участники конференции подчеркнули, что следует уделять больше внимания позитивным результатам совместного использования потенциала сотрудничества в сфере водных ресурсов. Следует предпринять усилия по укреплению понимания, что вода – это источник сотрудничества, а не конфликтов. Другим важным выводом стало то, что управление водными ресурсами тесно связано с надлежа-

щим управлением. Что касается возможной последующей роли ОБСЕ, конференция определила ряд приоритетных сфер деятельности, таких как: предоставление политического стимула для межгосударственного сотрудничества и интеграции деятельности; работа с ЕЭК ООН в продвижении Конвенции по защите и использованию трансграничных водостоков; поддержка в наращивании потенциала на местном уровне, так как это может помочь структурам гражданского общества вносить вклад в управление водными ресурсами; поддержка региональной деятельности и укрепление сотрудничества с региональными организациями; помощь в обмене лучшим опытом, а также передача новых, эффективных технологий.

Все рекомендации трех вышеупомянутых встреч были проанализированы в Вене БКЭД совместно с Председательством в ОБСЕ, а также всеми государствами-участниками ОБСЕ в рамках Экономического и экологического комитета. Эти обсуждения проложили путь и предоставили полезные руководящие принципы для подготовки ко второй части 15-го Экономического и экологического форума, который состоится в Праге 21-23 мая 2007 г.

## 5. Надлежащее управление

Процесс экономического перехода часто сопровождается слабостью институтов, что имеет результатом правовой вакуум, который может легко использоваться преступными и коррумпированными элементами. Преступность и коррупция, в свою очередь, отпугивают внутренних и внешних инвесторов и могут способствовать неправильному распоряжению государственными ресурсами. Хороший деловой климат и правильное управление являются необходимыми предварительными условиями для устойчивого экономического роста, которые позволяют государствам сократить бедность и неравенство, усилить социальную интеграцию.

Базируясь на решениях СМВД ОБСЕ и Постоянного Совета, а так же на Документе-стратегии для экономического и экологического измерения, БКЭЭД фокусирует свою деятельность в сфере продвижения надлежащего управления на борьбе против коррупции и отмывания денег, а также финансирования терроризма. Помимо этого, БКЭЭД активно участвует в деятельности Специальной группы ОБСЕ по борьбе с организованной преступностью, работающей под эгидой Генерального секретаря ОБСЕ.

Вся деятельность в сфере надлежащего управления проводится в тесном сотрудничестве с организациями - партнерами. Одним из ключевых партнеров ОБСЕ является Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью (УНП ООН). Совместная деятельность ОБСЕ и УНП ООН включает продвижение Конвенции ООН по борьбе с коррупцией в соответствии с Решением номер 11 по борьбе с коррупцией, принятом на СМВД ОБСЕ в Софии. БКЭЭД и УНП ООН также тесно взаимодействуют в борьбе с отмыванием денег и финансировании терроризма, проводя совместные семинары, нацеленные на наращивание потенциала и развитие законодательства.

### 5.1 Продвижение концепции прозрачности и борьба с коррупцией

#### Албания – Продвижение прозрачности и надлежащего управления на национальном и местном уровнях

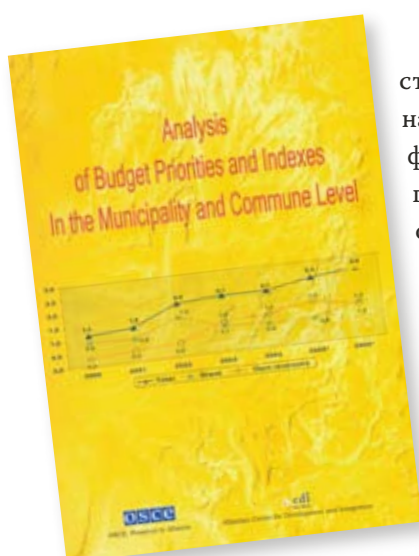
В продолжение своей работы, начатой в 2005 г., полевое присутствие ОБСЕ в Албании по-прежнему оказывало в 2006 г. поддержку муниципалитету Тираны в его усилиях по улучшению прозрачности бюджета. Также учитывалось восприятие населением работы, проводимой городскими чиновниками. Полученные в 2006 г. данные исследования прозрачности бюджета Тираны, осуществленного Институтом развития и исследовательских альтернатив и профинансированного полевым присутствием ОБСЕ, легли в основу обсуждения муниципального бюджета на 2007 г.



Исследование прозрачности бюджета Тираны.

#### Албания - Семинары с вновь избранными мэрами

В течение апреля-мая 2007 г. была проведена серия семинаров по наращиванию потенциала для вновь избранных мэров муниципалитетов Албании, организованная совместно с Высокой инспекцией Правительства по декларированию и аудиту фондов. Цель этих семинаров состояла в том, чтобы пред-



ставить лучшую практику и научить, как определять конфликты интересов и избегать их при осуществлении официальных полномочий. Приблизительно 65 мэров и 50 чиновников высокого уровня из муниципалитетов приняли участие в этой программе.

**Анализ бюджетных приоритетов.**

### **Азербайджан - Региональные антикоррупционные центры**

В поддержку антикоррупционных усилий Бюро ОБСЕ в Баку, помимо его широкой активности в сфере повышения уровня осведомленности, помогло открыть региональные Антикоррупционные центры в городах Губа и Шеки в тесном сотрудничестве с организацией «Транспэрэнси Азербайджан». Бюро также поддержало три других центра - в Баку, Ганже и Ленкаране, в результате чего была создана и начала функционировать национальная антикоррупционная сеть в Азербайджане. Эти пять антикоррупционных центров дают возможность населению сообщать о случаях коррупции, с которыми оно сталкивается, и помогать гражданам, когда это необходимо, в передаче дел в суд. Данные пять центров усиливают взаимодействие между населением, деловыми кругами и администрацией, оказывая содействие в усилении нового антикоррупционного законодательства и осуществлении реформ.

### **Азербайджан - Борьба с коррупцией в сфере высшего образования**

29-30 ноября 2006 г. Бюро ОБСЕ в Баку, в сотрудничестве с американской Ассоциацией юристов / Центральноевропейской и Евразийской законодательной инициативой (АВА-СЕЕЛИ) и Агентством Соединенных Штатов по международному развитию, совместно организовали двухдневную международную конференцию: «Борьба с коррупцией в сфере высшего образования». В конференции приняли участие более 80 сотрудников Министерства образования, университетских админист-

раторов, профессоров и студентов, которые обсудили наилучшие методы борьбы с коррупцией в сфере высшего образования и поделились опытом из реальной жизни об отрицательном воздействии коррупционной практики на общественное, деловое и экономическое развитие Азербайджана.

Презентации и дискуссии предоставили участникам возможность ознакомиться с проблемой коррупции в мире, повысили их уровень понимания последствий коррупционной практики, расширили их знания о различных мерах, которые можно предпринять с целью снижения уровня коррупции в образовании.



Его Превосходительство г-н Мизир Марданов, Министр образования Республики Азербайджан, открыл конференцию вместе с Послом Маурицио Павези, Главой Бюро ОБСЕ в Баку, Ее Превосходительством г-жой Анне Дерсе, Послом США в Азербайджане, и г-ном Франком Хеспе, Директором представительства АВА-СЕЕЛИ в Азербайджане.

### **Грузия – Мониторинг выполнения Антикоррупционной Стратегии Грузии**

С целью помощи Правительству Грузии в продолжении процесса структурных и политических реформ, направленных на борьбу с коррупцией и ускорение социально-экономического развития, Миссия ОБСЕ в Грузии профинансировала мониторинг выполнения грузинской Национальной Антикоррупционной Стратегии в 2006 г.

В 2001 г. Грузия присоединилась к Антикоррупционной сети для переходных экономик (АСН), региональной антикоррупционной инициативе национальных правительств, структур гражданского общества и международных донорских агентств, в которой координирующую роль играет ОЭСР. При-

держиваясь рекомендаций АСН, грузинское Правительство приняло Национальную Антикоррупционную Стратегию и План действий по ее выполнению.

Для эффективного осуществления Стратегии и Плана действий важно информировать грузинских граждан о приоритетах Стратегии, процессе ее внедрения в жизнь и укреплять общественную поддержку этого процесса. В рамках этого проекта был осуществлен мониторинг процесса выполнения плана Антикоррупционной стратегии грузинского Правительства и был подготовлен альтернативный, неправительственный и беспристрастный анализ достижений Правительства в данной сфере.

Этот документ был распространен среди региональных правительственных чиновников, национальных и региональных СМИ, представителей неправительственных организаций и общественности.

### ***Грузия – Укрепление надлежащего управления в Грузии***

Для поддержки развития транспарентного, подотчетного и эффективного местного самоуправления Миссией ОБСЕ в Грузии в 2005 г. была создана легко доступная группа обеспечения. Эта группа обеспечения, названная местным Ресурсным Центром (LRC), начала работать в двух районах Грузии, на границе с Азербайджаном и Арменией, характеризующихся полиэтничным составом их населения.



Обсуждение в местном Ресурсном Центре бюджетных процессов на уровне местного самоуправления.

Ресурсный Центр осуществляет на постоянной основе наращивание потенциала выбранных и назначенных представителей местного самоуправления путем проведения обучения, семинаров и консультаций по вопросам права, экономики и участия граждан в управлении. К настоящему времени проведено около 100 различных тренингов и семинаров, а также около 900 консультаций для

более чем 80 представителей органов местного самоуправления в обоих районах.

В этих двух районах Грузии Центры размещаются в специально отведенных им зданиях, поэтому в них можно легко попасть и получить помощь по конкретному вопросу. В Центрах работают квалифицированные специалисты, и в них есть все необходимое оборудование, что гарантирует эффективную деятельность Центров.

### ***Казахстан – Круглый стол по улучшению мер по борьбе с коррупцией в частном секторе***

В октябре 2006 г. Центр ОБСЕ в Алматы, в сотрудничестве с Казахстанским Агентством по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией («Финансовой полицией») и организацией «Транспэрэнси Казахстан», организовал круглый стол по вопросам совершенствования мер по борьбе с коррупцией в частном секторе, с особым акцентом на малых и средних предприятиях (МСП). На мероприятии присутствовали представители Правительства, деловых кругов, неправительственных и международных организаций. Кроме укрепления диалога между государственными чиновниками и представителями деловых кругов, встреча также предоставила возможность продвижения Конвенции ООН по борьбе с коррупцией и Конвенции Совета Европы по борьбе с «отмыванием денег», поиску, аресту и конфискации доходов от преступной деятельности. Участникам круглого стола презентовали руководство для предпринимателей относительно роли и обязанностей государственных органов, задействованных по борьбе с коррупцией, которое было издано Центром ОБСЕ и Агентством по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией. В ходе заседаний круглого стола представители Антикоррупционного Агентства объявили о том, что Агентство поддерживает ратификацию Конвенции ООН по борьбе с коррупцией и подписание Казахстаном Конвенции Совета Европы. Участники провели оценку работы, выполненной Правительством Казахстана в сфере борьбы с коррупцией в частном секторе, и предложили конкретные рекомендации по дальнейшим мероприятиям.

### **Казахстан – Руководство по борьбе с коррупцией**

Повышение уровня осведомленности деловых кругов в вопросе борьбы с коррупцией является одним из ключевых приоритетов Центра ОБСЕ в Алматы. Именно в связи с этим Центр выпустил руководство для руководителей малых и средних предприятий относительно роли и обязанностей государственных органов, задействованных в борьбе с коррупцией. Публикация руководства была частью национального плана действий, принятого Правительством с целью выполнения Национальной Программы Казахстана по борьбе с коррупцией в 2006-2010 гг.

### **Кыргызстан – Деятельность, нацеленная на борьбу с коррупцией**

Центр ОБСЕ в Бишкеке поддержал группы гражданского общества, которые сотрудничают с парламентариями в вопросе борьбы с коррупцией. Был организован ряд семинаров в регионах (на уровне районов и областей) с представителями местных органов власти, правоохранительных органов и местных неправительственных организаций. Центр также оказал непосредственную помощь Национальному Агентству по предотвращению коррупции, предоставив содействие в направлении в Агентство сроком на четыре месяца международного эксперта по противодействию коррупции, который оказывал Агентству консультационные услуги. Эксперт работал вместе с сотрудниками Агентства над подготовкой нового законопроекта по борьбе с коррупцией. Центр ОБСЕ в Бишкеке также оказывал содействие Агентству в освещении его деятельности среди организаций - доноров. Региональное бюро ОБСЕ в Оше помогло в создании ряда телевизионных программ, которые транслировались по национальному телевидению. Эти программы освещали случаи коррупции в ведомствах, отвечающих за вопросы социального обеспечения, регулирование в сфере бизнеса и за систему образования. Центр ОБСЕ в Бишкеке также помог недавно созданной Службе Финансовой Разведки в планировании, обучении и налаживании взаимодействия с международным сообществом.

### **Косово – Второй семинар по Антикоррупционному Плану действий**

17 октября 2006 г. Миссия ОБСЕ в Косово организовала семинар в поддержку Антикоррупционного Плана действий Косово. Этот План состоит из графика принятия мер в законодательной, административной, полицейской и правоохранительной сферах, а также шагов по развитию взаимодействия с гражданским обществом. Главные выводы семинара включали признание необходимости всеобъемлющего подхода в течение последующих нескольких лет и приоритетности укрепления способности правоохранительных органов вести расследования и выдвигать обвинения. В соответствии с этими выводами Миссия и далее будет поддерживать План действий путем работы с целевой группой в целях разработки «программы профессионального развития», а также усиления связей с общественностью.



Плакат Антикоррупционной кампании в Косово.

Денежные призы были вручены за лучшие антикоррупционные статьи в местных ежедневных газетах (фото: Хасан Сопя).

### **Косово - Поддержка трансграничного сотрудничества**

В 2006 г. в различных местах региона была проведена серия конференций по трансграничному сотрудничеству муниципалитетов между служащими Албании, бывшей Югославской Республики Македонии и Косово. Эти встречи были проведены при содействии полевого присутствия ОБСЕ в Албании, Миссии ОБСЕ в Косово и Контрольной Миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта. Более 50 участников,



включая важные делегации от мэрий, представителей муниципалитетов, расположенных в пограничном районе Драгаш (Косово), Кукеш (Албания) и Тетово (бывшая Югославская Республика Македония), посетили встречи, целью которых было развитие сотрудничества по пограничным вопросам в регионе.

### ***Косово – Кампания по поддержке Антикоррупционного Агентства***

Миссия ОБСЕ, ПРООН и Антикоррупционное Агентство Косово начали в декабре двухнедельную кампанию по информированию общественности, обращаясь к населению с просьбой помочь в увеличении транспарентности и борьбе с коррупцией. Цель кампании состояла в том, чтобы стимулировать общественность на то, чтобы она сообщала в Антикоррупционное Агентство о случаях предполагаемых коррупционных действий, а также, чтобы изменить негативное представление о том, что в вопросе противодействия коррупции мало, что может быть сделано. Как часть кампании, эти три организации объявили победителей конкурса журналистов на лучший доклад на тему транспарентности и борьбы с коррупцией, опубликованный в период между 9 декабря 2005 г. и 9 декабря 2006 г., который признан как «День борьбы с коррупцией».

В течение 2006 г. Миссия ОБСЕ организовала два семинара и несколько тренингов для политиков и государственных служащих с целью презентации созданного Антикоррупционного Агентства и требований Антикоррупционного Плана действий, принятого в феврале 2006 г. Временными Институтами самоуправления Косово. В 2007 г. Миссия проведет новую кампанию в СМИ, а также обучение сотрудников данного Агентства.

### ***Молдова - Антикоррупционная конференция SPAI***

8 ноября 2006 г. БКЭЭД внесло вклад в проведение совместного учебного семинара в Кишиневе, организованного Антикоррупционной Инициативой в рамках Пакта Стабильности для Юго-Восточной Европы. Он был организован для следователей и прокуроров из Молдовы, Румынии и Литвы и озаглавлен: «Обучение по вопросам обнаружения, расследования и преследования случаев корруп-

ции на высоком уровне». Это мероприятие также позволило ОБСЕ расширить контакты с ведущими учреждениями, задействованными в борьбе с коррупцией в Молдове, в частности, с организацией «Транспэрэнси Интернэшнл», Фондом Евразии и Советом Европы.

### ***Молдова - Продвижение этических принципов в государственном секторе с целью предотвращения коррупции***

БКЭЭД оказало поддержку проекту, осуществляемому организацией «Транспэрэнси Интернэшнл». Целью проекта было «Продвижение этических принципов в государственном секторе с целью предотвращения коррупции в Молдове». В рамках этого четырехмесячного проекта партнеры поставили целью улучшить этические стандарты в правительственных институтах, сфере предоставления общественных услуг, а также внесли предложения по усовершенствованию законодательной базы в сфере борьбы с коррупцией. Партнеры помогли законодателям составить проект Кодекса этики для государственных служащих, а также собрали отклики на проект Кодекса от гражданского общества.

### ***Черногория – Роль аудиторских институтов в предотвращении коррупции***

Экономический и экологический отдел Миссии ОБСЕ в Черногории выступил одним из организаторов международной конференции на тему: «Роль аудиторских институтов в предотвращении коррупции», проведенной в мае 2006 г. Конференция была организована в сотрудничестве с Антикоррупционной инициативой правительства, Региональным Антикоррупционным бюро Пакта Стабильности, Немецким Агентством технического сотрудничества и при поддержке президента Словенского аудиторского Суда. Миссия ОБСЕ в Черногории профинансировала участие экспертов из Болгарии, Венгрии, Румынии и Словении.

### ***Черногория – Национальный тренинг по борьбе с коррупцией***

В ответ на предложение Главного Государственного прокурора Бюро ОБСЕ в Подгорице, в сотрудничестве с Советом Европы, организовало сов-



Семинар по основам бухгалтерского учета и финансовой отчетности в органах местного самоуправления общин («махаллас»).

местный учебный семинар для прокуроров, служащих Таможенной Администрации, налогового ведомства, Службы Финансовой Разведки, бюро Антикоррупционной Инициативы и полиции по расследованию случаев коррупции и экономических преступлений. Учебный семинар обеспечил участников практическими инструментами для выявления коррумпированной деятельности, связанной с экономическими преступлениями, с особым акцентом на вопросах уклонения от уплаты налогов, фальсификации таможенных документов и подделки денежных знаков. ОБСЕ пригласило старшего прокурора из хорватского Бюро специальной прокуратуры по борьбе с организованной преступностью и коррупцией с целью сравнить методы расследования в Хорватии и Черногории. В развитие этого семинара Главный Государственный прокурор намеревается организовать последующие мероприятия по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями, с целью создания в его структуре специализированного отдела по борьбе с коррупцией.

### **Узбекистан – Учебные семинары**

23-25 июня 2006 г. Центр ОБСЕ в Ташкенте организовал несколько учебных семинаров по основам составления бюджета, бухгалтерского учета и финансовой отчетности в органах местного самоуправления общин («махаллас») в Ферганской долине Узбекистана. Около 45 представителей органов местного самоуправления (руководителей и бухгалтеров) приняли участие в обучении.

### **Узбекистан – Семинар по арбитражному законодательству**

Центр ОБСЕ в Ташкенте, совместно с Ассоциацией фермеров Узбекистана, организовал учебные семинары на тему: «Содействие развитию сельского хозяйства» в провинциях Ташкента и Хорезма. Участники использовали эту возможность для обсуждения таких практических вопросов, как договорные отношения, налоги и страхование, аренда и взаимодействие фермеров с поставщиками, а также темы ирригации, использования земли и продуктивности почвы.

## **5.2 Укрепление законодательства и продвижение международных стандартов**

БКЭЭД, в тесном сотрудничестве с Глобальной Программой УНП ООН по борьбе с коррупцией и Антикоррупционной Сетью ОЭСР, активно продвигает Конвенцию ООН по борьбе с коррупцией, которая была принята в декабре 2003 г. и вступила в силу в декабре 2005 г. В ряде стран Средней Азии, Закавказья и Восточной Европы прошли совместные семинары и региональные конференции по этой Конвенции. Планируются дополнительные мероприятия в последующие годы.

### **Конвенция ООН по борьбе с коррупцией – Руководство по ее практическому выполнению**

БКЭЭД и Глобальная Программа УНП ООН по борьбе с коррупцией в настоящее время вовлечены в совместный проект по подготовке Руководства по практическому выполнению Конвенции ООН по борьбе с коррупцией. Целью данного проекта является оказание содействия государствам в разработке и применении антикоррупционных мер, которые необходимо принять в соответствии с Конвенцией. Планируется, что Руководство будет издано во второй половине 2007 г. и будет использоваться в качестве учебного пособия для правительств, неправительственных организаций и частного сектора в регионе ОБСЕ. Руководство было составлено Международной экспертной группой с участием ведущих антикоррупционных специалистов со всего мира.

### **Юго-Восточная Европа - Региональная Конференция по борьбе с коррупцией**

3-4 апреля 2007 г. в Тиране БКЭЭД, в сотрудничестве с Бюро по связям регионального секретариата Антикоррупционной Инициативы (SPAI RSLO) Пакта Стабильности для Юго-Восточной Европы, организовало региональную конференцию на тему: «Обмен наилучшим опытом и практикой в вопросах предотвращения коррупции в Юго-Восточной Европе».

Это мероприятие явилось продолжением предыдущих совместных инициативы БКЭЭД и SPAI RSLO в сфере содействия выполнению Конвенции ООН по борьбе с коррупцией в Юго-Восточной Европе. Целью Конференции было расширение обмена информацией и профессиональным опытом в регионе с тем, чтобы помочь странам региона ускорить процесс гармонизации их национального законодательства со стандартами, содержащимися в Конвенции. Среди участников мероприятия были все члены SPAI: Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Молдова, Румыния, Сербия, Черногория, Хорватия и Миссия ООН в Косово.

### **Казахстан – Семинар экспертов по криминализации коррупции**

В марте 2007 г. ОБСЕ в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Советом Европы и УНП ООН, организовала семинар экспертов в Алматы, Казахстан, по криминализации коррупции.

Цель семинара состояла в углублении понимания юридическими экспертами и прокурорами в Восточной Европе и Средней Азии основных международных юридических стандартов в области криминализации коррупции, сформулированных в соответствующих конвенциях. На семинаре также обсуждалось, как эти положения лучше всего ввести в национальное законодательство, демонстрировался опыт других стран в практическом применении данных стандартов в законодательстве и в деятельности правоохранительных органов. Дискуссии были сфокусированы на ответственности юридических лиц в борьбе с коррупцией - с акцентом на вопросах, связанных с разработкой законодательства; конфискации инструментов и доходов,

имеющих отношение к коррупционным преступлениям - с акцентом на пересмотр действующего законодательства для того, чтобы определить пробелы в законодательстве и разработать законопроекты с целью ликвидации этих пробелов. Дискуссии касались также взаимной юридической помощи в делах, связанных с коррупционной деятельностью - с акцентом на практических трудностях в обеспечении и получении такой помощи, включая правовые вопросы и вопросы практического выполнения. Среди участников семинара были представители Армении, Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Украины и Узбекистана.

### **Черногория - Национальная антикоррупционная конференция**

В феврале 2006 г. в Подгорице ОБСЕ организовала Конференцию на тему: «Выполнение и введение в законодательство Черногории положений Конвенции ООН по борьбе с коррупцией». Конференция была проведена в сотрудничестве с Антикоррупционной Инициативой Пакта Стабильности для Юго-Восточной Европы, ПРООН и Черногорским Управлением по антикоррупционной деятельности.

## **5.3 Деятельность, направленная на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма**

В государствах-участниках ОБСЕ предпринимаемые меры для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма играют все более важную роль в усилиях по стимулированию экономического развития, правильного управления и обеспечению верховенства закона. На основе решений СМВД и Постоянного Совета ОБСЕ, БКЭЭД активно участвовало в борьбе с этими угрозами в сотрудничестве с Глобальной Программой УНП ООН по борьбе с отмыванием денег (GPMI), Советом Европы, НАТО и другими международными партнерами. БКЭЭД и GPMI за последние годы провели совместные национальные семинары по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также организовали ряд региональных мероприятий.

***ОБСЕ получила статус наблюдателя в Евразийской Группе по борьбе с «отмыванием денег»***

В декабре 2006 г. представитель БКЭЭД принял участие во 2-й конференции доноров Евразийской Группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) в Москве, а так же в заседании Рабочей группы ЕАГ по технической помощи и пятой Пленарной сессии ЕАГ. На пленарной сессии было принято решение о предоставлении ОБСЕ статуса наблюдателя в насчитывающей семь членов группе наблюдателей, в которую входят такие международные организации, как Специальная группа финансовых действий (ФАТФ), УНП ООН, Всемирный Банк и Международный Валютный Фонд. Участие в этих встречах позволило БКЭЭД углубить контакты с партнерами, другими международными организациями и государствами-участниками ОБСЕ по вопросам, связанным с борьбой против отмывания денег и финансирования терроризма. Во время встреч рабочих групп к ОБСЕ обращались за помощью в проведении мероприятий по наращиванию кадрового и институционального потенциала в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, которые запланированы на 2007 г. в странах СНГ, а именно в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане.

***Средняя Азия - Конференция в Алматы по законодательству в сфере борьбы с отмыванием денег***

18-20 мая 2006 г. Центр ОБСЕ в Алматы, в сотрудничестве с БКЭЭД, американской Ассоциацией юристов/Центральноевропейской и Евразийской законодательной инициативой (АВА-СЕЕЛІ) и Азиатским Банком Развития, организовал конференцию по законодательству в сфере борьбы с отмыванием денег в Средней Азии. Цель встречи состояла в обучении судей из Средней Азии применению законодательства по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в соответствующих странах; в создании групп хорошо подготовленных судей для того, чтобы облегчить судебные рассмотрения; в разработке рекомендаций по улучшению структуры правоохранительных органов для облегчения преследования тех, кто занимает-

ся отмыванием денег и финансированием терроризма. В конференции приняли участие судьи из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана.

***Региональный семинар ОБСЕ - УНП ООН для прокуроров по вопросу противодействия отмыванию денег***

27-29 сентября 2006 г. во дворце Хофбург, Вена, ОБСЕ, в тесном сотрудничестве с Глобальной Программой по борьбе с отмыванием денег УНП ООН, провела региональный семинар по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма для прокуроров из Центральной и Восточной Европы. Целевой аудиторией семинара были представители стран с действующей системой по борьбе с отмыванием денег и с существующей или возникающей необходимостью в обучении и содействии. Цель семинара состояла в предоставлении возможности широкого обмена опытом с международными экспертами и прокурорами из других стран. Данное мероприятие было продолжением успешного регионального семинара по борьбе с отмыванием денег для финансовых инспекторов, организованного совместно ОБСЕ и Глобальной Программой в Венском Хофбурге в июне 2005 г.

***Армения - Семинар в Ереване по борьбе с отмыванием денег***

27 июня 2006 г. Бюро ОБСЕ в Ереване вместе с УНП ООН организовало семинар для армянских властей по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Семинар был проведен в Центральном Банке Армении. Участники обсуждали лучшие примеры межведомственного сотрудничества в борьбе против отмывания денег и финансирования терроризма. Эксперты из Великобритании, США и Бельгии представили практические примеры методов расследований и координации более чем 60 представителям Генеральной Прокуратуры, Центра Финансового Контроля Центрального Банка и полиции Армении. Семинар был частью ряда мероприятий, организованных Бюро ОБСЕ в Ереване, с целью помощи армянским властям в укреплении верховенства закона, наращивания их институционального потенциала и расширения сотрудничества с международными организациями по борьбе с преступностью.

**Черногория - Национальный семинар по борьбе с отмыванием денег**

7-8 декабря 2006 г. БКЭЭД в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Черногории и GRML УНП ООН организовали в Коласине национальный семинар по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. Главная цель семинара состояла в усилении национальных возможностей в том, что касается технических и законодательных аспектов ознакомления лиц, ответственных за принятие решений в Черногории, с международным опытом использования юридических и административных инструментов борьбы с отмыванием денег/финансированием терроризма и определения, вместе с международными экспертами, потребностей в возможном дальнейшем усовершенствовании законодательства.

**Кыргызстан - Конференция по технической помощи Службе Финансовой Разведки**

25 июля 2006 г. Служба Финансовой Разведки Кыргызстана, при помощи Центра ОБСЕ в Бишкеке, провела в Бишкеке конференцию на тему: «Техническая помощь Службе Финансовой Разведки в Кыргызстане». Главная цель конференции состояла в том, чтобы привлечь внимание стран и организаций-доноров к деятельности Службы Финансовой Разведки.



Национальный семинар в Коласине по борьбе с отмыванием денег.

## 6. Экономическая деятельность

Формирование благоприятного инвестиционного климата, укрепление институционального потенциала для предпринимательства и малых и средних предприятий (МСП) находилось в центре усилий БКЭЭД, направленных на содействие устойчивому экономическому росту и стабильности. Выпуск «Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата» стал полезным инструментом для лиц, ответственных за принятие решений в государствах - участниках ОБСЕ, и помогает развивать их локальную инфраструктуру для бизнеса.

Приоритетом со времени Словенского Председательства в ОБСЕ в 2005 г. является также проблематика миграции. Совместная с Международной организацией по миграции (МОМ) и Международной организацией труда (МОТ) публикация Руководства по трудовой миграции открыла дорогу ряду последующих мероприятий по улучшению процесса управления трудовой миграцией в регионе ОБСЕ.

Выполнение БКЭЭД Программы по борьбе с торговлей людьми (АТР) продолжалось в течение 2006 г. и в основном завершилось в декабре презентацией Экономическому и экологическому Комитету полученных результатов и планов относительно новых проектов на будущее. На совместно организованном с Бельгийским Председательством в ОБСЕ мероприятии «Партнерство государства и частного сектора в борьбе с торговлей людьми» 16 ноября 2006 г. акцент был сделан на работу в рамках АТР и ту важную роль, которую частный сектор может играть в устранении социально-экономических причин торговли людьми.

### 6.1 Инвестиции и развитие бизнеса

#### 6.1.1 Содействие экономическому развитию и деятельности малых и средних предприятий

#### Армения – Учреждение отделения ОБСЕ по выполнению программ в провинции Суник

В июне 2006 г. Бюро ОБСЕ в Армении открыло свое первое отделение по выполнению программ в Капане, региональном центре провинции Суник. Новое отделение будет оказывать поддержку лицам, ответственным за принятие решений, в стимулировании экономического развития, в особенности, в содействии малому и среднему бизнесу и привлечении внутренних и внешних инвестиций в регион. Это отделение также сосредоточит свое внимание на рисках для экологической безопасности в регионе, в котором располагаются крупные объекты горнодобывающей промышленности.



Открытие отделения ОБСЕ по выполнению программ в провинции Суник.

Открытию данного отделения способствовали рекомендации стратегического документа по социально-экономическому развитию региона, который был разработан по заказу Бюро ОБСЕ в Ереване.

#### Армения - Развитие МСП

20 марта 2006 г. Бюро ОБСЕ подписало Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве с Национальным Центром Армении по развитию малого и среднего предпринимательства, что открыло новую стадию сотрудничества на благо устойчивого экономического развития Армении.

Согласно Меморандуму, стороны соглашаются поддерживать соответствующие органы власти в



Одно из действующих предприятий в сфере МСП в Армении.

разработке и осуществлении программ поддержки МСП и способствовать их интеграции в международные и панъевропейские профессиональные структуры.

### **Индикаторы оценки и мониторинга программ по поддержке МСП**

Бюро ОБСЕ инициировало и заказало разработку Системы индикаторов для оценки эффективности программ поддержки МСП, финансируемых правительством. Эта Система, вместе с соответствующим справочным методологическим пособием, в котором объясняется, как использовать Систему индикаторов для внутренних и внешних оценок, была представлена на двухдневном региональном семинаре ОБСЕ по изданному ею Руководству о позитивном деловом и инвестиционном климате, который состоялся в Киеве 22 ноября 2006 г. Система индикаторов имеет универсальный характер и может, таким образом, применяться в отношении большинства типов программ и действий, направленных на развитие МСП в конкретной стране. Основываясь на полученных данных о текущей экспериментальной стадии использования данной Системы Правительством Армении, предусматривается ее более широкое внедрение.

Бюро ОБСЕ инициировало и заказало разработку Системы индикаторов для оценки эффективности

программ поддержки МСП, финансируемых правительством.

Бюро также инициировало перевод на армянский язык «Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата», а также его распространение среди лиц, ответственных за принятие решений.

### **Азербайджан - МСП и региональное экономическое развитие**

Преследуя цель оказания содействия в диверсификации экономики Азербайджана, Бюро ОБСЕ в Баку, совместно с EU-TACIS, оказало поддержку недавно созданному Агентству инвестиций и развития экспорта Азербайджана (Azprom). Бюро активно участвовало в создании базы данных, содержащей информацию относительно существующих и потенциальных экспортеров во всех регионах Азербайджана. Бюро ОБСЕ в Баку также оказало помощь Azprom в получении экспертных знаний от ведущих агентств по привлечению инвестиций в других странах с переходной экономикой.

### **Беларусь – Развитие агробизнеса в Полесье**

Бюро ОБСЕ в Минске, совместно с представителями городов Столин и Славгород, и Ассоциацией по зарубежным технологиям и развитию (FERT), разработало программу, нацеленную на помощь сельскому населению в сфере улучшения навыков ведения бизнеса.

В программе упор был сделан на навыках, необходимых для ведения агробизнеса, и, кроме того, участникам показали примеры лучших методов. Учебные занятия проводились в рамках основной программы - Сотрудничество с целью восстановления условий жизни в районах, пострадавших от Чернобыльской аварии (CORE).

### **Грузия - Поддержка экономического восстановления в зоне конфликта в Южной Осетии**

Миссия ОБСЕ в Грузии провела оценку экономических потребностей в зоне конфликта в Южной Осетии. В результате был подготовлен список проектов развития инфраструктуры и экономи-

ческой реабилитации. Его представили летом на конференции организаций - доноров в Брюсселе, в результате чего были выделены средства на финансирование многих из этих проектов. Миссия с тех пор начала осуществление нескольких таких проектов, стартовав с обучения предпринимателей подготовке бизнес-плана.



### **Кыргызстан – Туризм на базе местных общин**

Как итог ежегодной координационной встречи сотрудников второго измерения ОБСЕ, БКЭЭД, в сотрудничестве с Центрами ОБСЕ в Средней Азии и Туристической ассоциацией Кыргызстана «Гостеприимный Кыргызстан», начало проект «Развитие туризма на базе местных общин в Центрально-Азиатском регионе», частично финансируемый Испанским Председательством. Проект нацелен на стимулирование экономической деятельности и развитие малого бизнеса в сельских районах, используя туризм как источник дохода и повышения уровня экологической осведомленности. Кро-

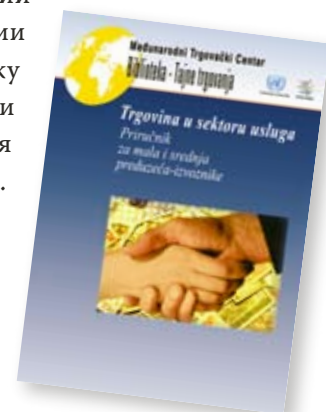


Глава Бюро ОБСЕ в Минске Посол Аке Петерсон посещает местную теплицу в Олмани, Восточное Полесье, 15 июня 2006 г. Бюро продвигает стандарты устойчивого развития и частного предпринимательства через ряд своих проектов.

ме того, расширение участия сельских жителей в процессах принятия решений и укрепление их способности обращаться к социально-экономическим и экологическим проблемам будет способствовать устойчивому развитию местных общин. Модель туризма на базе местных общин, успешно реализуемая в Кыргызстане, может быть использована и другими Центрально-Азиатскими странами, наряду с созданием региональной сети ассоциаций на базе этой модели. Началом выполнения проекта станет визит кыргызских экспертов, которые с помощью Центров ОБСЕ определят возможные регионы реализации данного проекта, а также национального партнера по координации работы.

### **Сербия – Рынок услуг: Руководство для малых и средних экспортеров**

Экономический и экологический отдел Миссии ОБСЕ в Сербии обеспечил финансовую поддержку перевода и публикации книги «Рынок услуг: Руководство для малых и средних экспортеров». Эта книга - результат совместных усилий Торговой палаты Сербии, Всемирной торговой организации и Миссии ОБСЕ в Сербию. Она касается правил международной торговли и правил, относящихся к торговле услугами.



Guide for SME exporters.

### **Сербия - Бизнес-инкубатор в Белграде**

Миссия ОБСЕ в Сербии, совместно с Правительством Израиля и мэрией Белграда, поддержала создание Бизнес-инкубатора при Университете Белграда. Его создание преследует следующие цели:

- стимулирование и поддержку студентов в деле создания собственного бизнеса;
- подготовку группы молодых и хорошо обученных предпринимателей;
- создание возможностей для практической реализации результатов научной работы и исследований, проводимых в университете.

### **Таджикистан – Бизнес-центры**

В 2006 г. Центр ОБСЕ в Душанбе профинансировал создание четырех постоянных центров, обес-



печивающих информацией представителей малого бизнеса, а также предлагающих программы обучения тому, как начать свое дело и управлять им. В формате двух центров - в районе Бохтар области Хатлон, и в Хороге, административной столице Автономной области Кухи Бадахшон - был институционализирован опыт, полученный в предыдущих проектах по обучению бизнесу. Создание еще двух центров - в Худжанде в области Сугд и в Шахринаве в районе к западу от Душанбе - стало новым проектом ОБСЕ. Пятый бизнес-центр, в городе Жир-гаторь в восточной долине Рашт, уже получил поддержку ОБСЕ для реализации программы обучения бизнесу. Все пять центров - и города, в которых они расположены, - были определены в начале 2007 г. как перспективные места для развертывания полномасштабных бизнес-инкубаторов.

В продолжение помощи по реализации земельной реформы в Таджикистане Центр ОБСЕ в Душанбе оказал поддержку в создании пяти информационно-консультативных центров для фермеров и представителей аграрного бизнеса: два в Душанбе и долине Рашт, три в области Хатлон. Кроме обеспечения отдельных фермеров информацией по налогообложению, маркетингу и улучшению урожая, центры организуют курсы на эти темы на фермах, то есть вблизи мест их непосредственного размещения. В 2007 г. в областях Сугд и Хатлон были созданы дополнительные центры, в то время как в уже имевшихся центрах начался процесс их преобразования в коммерческие консалтинговые фирмы.

### **6.1.2 Инвестиции и развитие бизнеса Армения – Экономический форум армянской диаспоры**

Бюро ОБСЕ в Ереване оказало поддержку «Экономическому форуму армянской диаспоры», организовав три специализированных круглых стола по темам: «Перспективы развития малого и среднего бизнеса в Армении», «Перспективы социально-экономического развития региона Суник» и «Бизнес-инкубаторы как средство усиления возможностей развития МСП».

В рамках этого форума Бюро ОБСЕ организовало двухдневную поездку в регион Суник для потен-

циальных бизнес-партнеров, международных и неправительственных организаций. Бюро также помогло организовать выставку товаров и услуг местного производства, и, кроме того, встречи с представителями местных деловых кругов и администрацией региона для улучшения деловых связей, поддержки партнерства между государственным и частным секторами.

### **Босния и Герцеговина – Молодежное предпринимательство**



Дети в Интернет-кафе, которым управляет бывший участник проекта.

Проект Миссии ОБСЕ по развитию молодежного предпринимательства привлек значительное внимание, так как осуществлялся с целью помощи молодым людям в создании собственного бизнеса путем обучения и консультаций, наряду с доступом к потенциальным источникам финансирования - таким, как учреждения по выдаче микрокредитов. Кандидатам, имеющим серьезный интерес к открытию собственного дела и управлению им, а также тем, кто уже имеет свой бизнес, но нуждается в совете относительно того, как им управлять более эффективно, предлагают интенсивные трехдневные учебные семинары, во время которых участников обучают практическим навыкам, связанным с реализацией их планов. Около 500 молодых людей приняли участие в проекте, результатом которого стало создание 50 новых предприятий. В 2007 г. по всей Боснии и Герцеговине пройдут следующие 28 семинаров по молодежному предпринимательству.

### **Казахстан – Развитие экотуризма**

Центр ОБСЕ организовал круглый стол по развитию экотуризма в природоохранных зонах, вклю-

чая национальные парки. Одна из главных целей встречи состояла в том, чтобы обсудить проблему административных барьеров, препятствующих развитию деятельности, связанной с экотуризмом, и разработать рекомендации, нацеленные на поддержку в этом виде деятельности туроператорам и представителям местных общин, живущих в природоохранных областях.

### **Сербия – Учреждение «Ассоциации корпоративных директоров»**

Миссия ОБСЕ в Сербии оказала поддержку в учреждении «Ассоциации корпоративных директоров». Ассоциация, созданная как юридическое лицо со своей собственной Конституцией и органами управления, объединяет директоров местных компаний, банков и страховых фирм, а также международных компаний, работающих в Сербии. Особое внимание уделяется участию независимых директоров, не занимающих исполнительные должности. Главная цель Ассоциации состоит в том, чтобы внедрить лучшие методы корпоративного управления.

### **Сербия – Дух молодежного предпринимательства**

Миссия ОБСЕ в Сербии инициировала третий раунд программы «YES», нацеленной на обучение молодых, образованных, но временно безработных людей в наименее развитых регионах Сербии, демонстрируя важность предпринимательской деятельности в преодолении бедности. Слушателям показывали, как начать собственный бизнес,



Вручение диплома «YES» успешному участнику программы.

развивать навыки ведения бизнеса и далее совершенствовать их на конкурентном рынке. Учебные курсы были проведены в четырех Белградских районах в 2006 г. и в Центральной Сербии (Грока, Смедерево, Позаревац, Обреновац и Лазаревац) в 2007 г. Более 350 слушателей получили диплом программы «YES».

### **Туркменистан – Конференция по устойчивому развитию туризма**



Во время визита в Старую Нису, столицу Древнего Парфянского царства, Центр ОБСЕ представляет плакаты, подготовленные для этого туристического и культурного центра.

В мае 2006 г. Центр ОБСЕ в Ашгабаде, в сотрудничестве с Государственным комитетом по туризму и спорту и Министерством иностранных дел, провел двухдневную конференцию по устойчивому развитию туризма. На конференцию прибыло около 80 участников из всех секторов туризма и образовательных учреждений. Цель конференции состояла в том, чтобы предоставить возможность обсудить долгосрочные цели и новые методы повышения туристической привлекательности Туркменистана. Участники конференции обменялись практическими рекомендациями относительно того, как помочь улучшить сектор туризма в Туркменистане, включая развитие туристического портала, публикацию информационных бюллетеней о туризме, обучение местных туроператоров и другие возможности по развитию частного бизнеса в этом секторе экономики с целью снижения бедности и уровня безработицы среди местного населения. Участники конференции посетили историко-культурный комплекс в Нисе и обсудили с международными и местными экспертами методы повы-



Практический урок по ресторанному обслуживанию в Туркменистане, с целью содействия развитию малого и среднего бизнеса.

### Серия лекций по мировой экономике и международным отношениям в Туркменистане

В октябре 2006 г. более 300 студентов посетили лекции по мировой экономике в Туркменском Государственном Университете и Туркмено-Турецком Университете. Трехдневный семинар, организованный Центром ОБСЕ в Ашхабаде в сотрудничестве с Министерством иностранных дел Туркменистана и обоими университетами, сфокусировал свое внимание на вопросах глобализации, устойчивого развития и международных экономических отношений. Он был с живым интересом воспринят студентами. Эта серия лекций открыла возможности для дальнейшего развития академических контактов и большего обмена опытом между Туркменистаном и европейскими институтами высшего образования.



Студенты обсуждают последствия роста населения для мировой экономики.

шения туристической привлекательности местных достопримечательностей.

За конференцией по туризму последовал ряд тренингов под названием «Поколение занятой молодежи», центральным вопросом которых было развитие карьеры в секторе туризма. Более 100 молодых людей приняли участие в тренингах, проведенных в Ашхабаде, Мари и Туркмен-баши, а 50 участников впоследствии устроились на работу в сфере оказания туристических услуг.

### Узбекистан – Учебный семинар по арбитражному законодательству

Центр ОБСЕ в Ташкенте, в сотрудничестве с Торгово-Промышленной палатой Узбекистана и неправительственной организацией «Центр исследования правовых проблем», провел два учебных семинара по арбитражному законодательству. Главная их цель состояла в том, чтобы представить участникам арбитражное законодательство, которое может помочь улучшить инвестиционный климат в Узбекистане. Учебные семинары состоялись в конце декабря 2006 г. в провинциях Каракалпакстан и Хорезм. Более 150 человек (юристы, судьи, фермеры, предприниматели и государственные служащие) приняли участие в этом семинаре.

### 6.1.3 Руководство ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата

В мае 2006 г., во время работы второй части 14-го Экономического форума в Праге, состоялась презентация Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата, которое затем было широко распространено



Русская версия Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного делового и инвестиционного климата.

среди государств-участников ОБСЕ. Эта публикация была подготовлена в ответ на предложение государств-участников ОБСЕ, прозвучавшее на 12-м Экономическом форуме, о том, что Организация должна облегчать доступность информации и обмена наилучшим опытом привлечения инвестиций и поддержки МСП.

При содействии украинского инвестиционного агентства «Инвест-Украина» 21-22 ноября 2006 г. на региональном семинаре в Киеве состоялась презентация и распространение русской версии Руководства. Более 40 представителей ведомств Украины, Молдовы и России, а также международные эксперты обсудили различный национальный опыт улучшения делового и инвестиционного климата. Участники конференции обменялись информацией о лучших методах административных процедур, защиты прав инвесторов, корпоративного управления, создания агентств по привлечению инвестиций.

Бюро ОБСЕ в Ереване перевело Руководство на армянский язык и презентовало его в сентябре 2006 г. на Экономическом форуме армянской диаспоры представителям политических и деловых кругов. Участники форума в Армении приветствовали подготовку Руководства как полезного и практического инструмента для дальнейшего улучшения делового климата и сокращения административных барьеров для внутренних и внешних инвестиций. Вместе с полевым присутствием ОБСЕ в Албании БКЭЭД планирует издать Руководство на албанском языке и организовать региональный семинар. В сотрудничестве с полевыми присутствиями ОБСЕ, БКЭЭД также планирует продвигать Руководство в Средней Азии.

#### **6.1.4 Инвестиции и развитие в регионах Средней Азии и Черного моря**

11-12 июля 2006 г. ОЭСР и ОБСЕ/БКЭЭД провели в Стамбуле, Турция, в сотрудничестве с турецким Правительством, конференцию по инвестициям и развитию в регионах Средней Азии и Черного моря. Цель конференции состояла в исследовании возможности подготовки инициативы по инвестициям и развитию в регионах Средней Азии и Чер-

ного моря при содействии стран-доноров и международных организаций. На основе позитивной реакции участников конференции было согласовано, что ОЭСР продолжит развивать эту инициативу, сотрудничая и координируя свои усилия с ОБСЕ и другими соответствующими институтами в регионах.

#### **Грузия – Поддержка развития транзита**

С целью содействия развитию транзитного коридора через Грузию и способствуя облегчению торговли, Миссия ОБСЕ в Грузии в 2006 г. профинансировала разработку, публикацию и распространение руководства «Транзит через Грузию». Руководство дает исчерпывающую информацию по процедурам пересечения границы и транзита в Грузии. Руководство было издано на грузинском, русском и английском языках. Оно включает цветную карту с отмеченными таможенными контрольно-пропускными пунктами и основными направлениями движения. 3000 экз. руководства были переданы международным транспортным компаниям, Пограничной Администрации Грузии и Таможенному Департаменту для дальнейшего распространения.

### **6.2 Деятельность, связанная с миграцией**

Вследствие недавней миграции и демографических тенденций в регионе ОБСЕ некоторые из государств-участников ОБСЕ стали важными странами назначения, транзита или происхождения мигрантов, или сочетают в себе все эти 3 типа, при том, что экономические, социальные и культурные последствия, а также аспекты безопасности требуют сотрудничества на многих различных уровнях с целью эффективного управления миграцией.

Словенское Председательство в ОБСЕ в 2005 г. твердо поставило миграцию в повестку дня ОБСЕ. В полной мере была использована особенность ОБСЕ, состоящая из наличия у нее трех измерений, для того, чтобы решать комплексные вопросы, связанные с миграцией, на базе всеобъемлющего подхода. Он включал обсуждение миграции в контекстах безопасности на границах и управле-



Рабочие-мигранты.

ния пограничными переходами, устойчивого развития, толерантности, недискриминации и защиты прав человека. Результатом дискуссий стало Решение СМИД по миграции 2005 г. и конкретные мероприятия по миграции, которые проводились БКЭЭД и основывались на рекомендациях 13-го Экономического форума ОБСЕ.

### **Руководство по трудовой миграции, представленное на 14-м Экономическом форуме**

На специальном мероприятии в рамках 14-го Экономического форума в Праге было представлено «Руководство по проведению эффективной политики в сфере трудовой миграции в странах происхождения и назначения». Это Руководство стало ярким результатом конкретного сотрудничества международных организаций, поскольку оно является совместным проектом ОБСЕ, Международной организации по миграции (МОМ) и Международной организации труда (МОТ). Руководство знакомит представителей правительств и экспертов в государствах-участниках ОБСЕ с конкретными примерами реализации политики и моделями эффективного управления трудовой миграцией, взятыми главным образом из региона ОБСЕ. Это первое Руководство, которое в одном издании обращается одновременно к нуждам стран происхождения и стран назначения. Текст Руководства доступен в английской и русской версиях, с ним можно ознакомиться веб-сайте ОБСЕ по адресу: <http://www.osce.org/item/19187.html>

Миграция была признана комплексным вопросом безопасности, начиная с Хельсинкского Заключительного Акта (1975 г.), что еще более четко подчеркивалось во многих последующих документах и обязательствах ОБСЕ, однако, в основном это относилось к правам рабочих-мигрантов. С 2005 г. вопросом миграции также стало заниматься БКЭЭД, где его рассматривают под экономическим и экологическим углом зрения.

БКЭЭД оказало содействие государствам-участникам и Председательству ОБСЕ в 2006 г. в подготовке проекта Заявления СМИД по миграции, а также в подготовке доклада Совету министров о деятельности ОБСЕ в сфере миграции в 2006 г., в соответствии с Решением СМИД 2005 г. БКЭЭД продолжило расширять свою работу в сфере трудовой миграции и миграции, связанной с экологическими проблемами. В области миграции было укреплено сотрудничество с институтами и полевыми присутствиями ОБСЕ, а также соответствующими международными, региональными и неправительственными организациями. БКЭЭД также оказало поддержку Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) в осуществлении исследовательского проекта по трудовой миграции в Казахстане.

### **Руководство по трудовой миграции и семинары по наращиванию потенциала**

При помощи Руководства по трудовой миграции ОБСЕ сумела предоставить полезную платформу для своих государств-участников и Средиземноморских Партнеров по сотрудничеству, на базе которой они могли бы развивать диалог, обмениваться опытом и примерами политики в отношении трудовой миграции, с точки зрения стран происхождения, транзита или назначения.

Руководство было представлено на Средиземноморском семинаре ОБСЕ в Шарм Эль Шейхе, Египет, в ноябре 2006 г. На основе пожеланий Средиземноморских Партнеров, а также интереса, высказанного представителями других стран, началась работа по подготовке специального Средиземноморского издания этого Руководства. Данное издание будет доступно на арабском и на английском языках.

6-7 декабря 2006 г. в Москве БКЭЭД организовало совместно с МОМ и МОТ международный семинар по презентации Руководства по трудовой миграции. Более 80 правительственных чиновников, представителей профсоюзов и организаций работодателей из стран СНГ, а так же экспертов международных и неправительственных организаций приняли участие в этом семинаре. Его участники обсудили вопросы политики и обменялись наилучшим опытом в сфере трудовой миграции в странах СНГ, включая принятие соответствующих правовых документов по миграции, создание институционального потенциала и систем обмена информацией, развитие стратегий получения максимального эффекта от денежных переводов мигрантов и эффективные меры по уменьшению незаконной миграции. Участники одобрительно восприняли подготовку Руководства, и, по их просьбам планируются дополнительные подобные семинары в странах СНГ в 2007 г. по отдельным аспектам управления трудовой миграцией.



Участники семинара обсуждают Руководство ОБСЕ-МОМ-МОТ трудовой миграции, Москва, 6 декабря 2006 г.

### ***Вклад в работу Глобального Форума по миграции и развитию***

Глобальный Форум по миграции и развитию - многосторонний процесс, в котором основную роль играют государства - впервые соберется на встрече в июле 2007. ОБСЕ/БКЭЭД, в качестве наблюдателя, продолжало отслеживать вопросы, обсужда-

емые в этом формате, и готово оказывать Форуму дальнейшую поддержку.

### ***Казахстан – Учебный семинар по трудовой миграции***

Рассмотрение проблем трудовой миграции стало одним из приоритетных вопросов в Средней Азии. Повышение уровня общественной осведомленности через каналы СМИ и распространение информации о правах мигрантов, а также о положениях имеющихся двусторонних и региональных соглашений стало частью деятельности различных Центров ОБСЕ. Центр ОБСЕ в Алматы и Центр ОБСЕ в Бишкеке организовали совместный учебный семинар по трудовой миграции, на котором журналистов из Казахстана и Кыргызстана ознакомили с различными аспектами трудовой миграции.

### ***Таджикистан – Центр информационных ресурсов для трудовых мигрантов***

Центр ОБСЕ в Душанбе поддержал деятельность Центра информационных ресурсов ОБСЕ-МОМ для трудовых мигрантов в Душанбе. Центр информационных ресурсов был основан в 2004 г., и его деятельность нацелена на улучшение подготовки потенциальных трудовых мигрантов за счет предоставления им точной информации относительно их жизни и работы за границей. В 2006 г. Центр ОБСЕ в Душанбе расширил сеть региональных информационных центров и открыл четыре дополнительных центра: в Кургхон-теппа, Худжанде, Кулобе и Шаритусе. ОБСЕ продолжит оказывать поддержку этим центрам и в 2007 г. Также в 2006 г. Центр в Душанбе начал работать с Международным Центром Занятости «Тоджикхориакор». Это государственная компания, которая осуществляет поиск рабочих мест за границей и помогает мигрантам получить данные рабочие места. Соединение информационной работы региональных центров для мигрантов с услугами «Тоджикхориакор» поможет преобразовывать центры в самофинансируемые агентства.

### ***Миграция, связанная с экологическими проблемами***

В результате дискуссий на 13-м Экономическом форуме ОБСЕ, а так же различных презентаций на 15-м Экономическом и экологическом форуме и

его подготовительных конференциях, БКЭЭД инициировало обсуждения с соответствующими организациями-партнерами на тему миграции, связанной с экологическими проблемами.

Одно важное следствие серьезной экологической деградации – это рост миграционных потоков из экологически загрязненных регионов. Разработке политических мер в ответ на этот новый вызов часто препятствовал недостаток надежной статистической информации и анализа. БКЭЭД разработало проект, целью которого является расширение возможностей местных исследовательских институтов в Средней Азии в сфере анализа данного явления и предоставления обоснованных рекомендаций правительствам. Проект будет продолжаться осуществляться протяжении 2007-2008 гг., а также будет включен в повестку дня Инициативы по окружающей среде и безопасности (ENVSEC).

### 6.3 Программа БКЭЭД по борьбе с торговлей людьми

15 декабря 2006 г. БКЭЭД представило Экономическому и экологическому Подкомитету Постоянного Совета ОБСЕ главные результаты и опыт, полученные по итогам 3-х летней реализации региональной Программы по борьбе с торговлей людьми. Кроме ускорения процессов и создания специальных механизмов в восьми странах, где осуществлялась программа (Австрия, Азербайджан, Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Румыния, Украина, Черногория), появился ряд вызовов, которые подчеркнули важность политических обязательств и ключевую роль правительственных ведомств в деле поддержки проектов по борьбе с торговлей людьми и содействия в привлечении к этим усилиям других ответственных лиц, в особенности, из частного сектора.

#### **Продвижение Кодекса поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма**

БКЭЭД продолжило продвигать данный Кодекс в четырех странах, ставших первыми в его применении: Албании, Болгарии, Черногории и Румынии.

В Болгарии и Румынии Австрийское Агентство Развития профинансировало проекты, осуществляемые ОБСЕ из внебюджетных источников, что позволило организовать дополнительное обучение и лоббирование лиц, принимающих решения, с акцентом на регионе Черного моря, с целью принятия принципов Кодекса.



Серьезную приверженность этим принципам продемонстрировали 288 фирм индустрии туризма Черногории, включая гостиницы, туристические агентства, туроператоров, транспортные компании, а также других лиц, принимающих решения, которые подписали Кодекс поведения на официальной церемонии в сентябре. В следующем месяце для участников, подписавших Кодекс, по всей

#### **Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма**

[www.thecode.org](http://www.thecode.org)

1. Разработать корпоративную этическую политику по борьбе с коммерческой сексуальной эксплуатацией детей.
2. Обучать персонал в странах происхождения и странах назначения туризма.
3. Ввести в контракты с поставщиками положения, в которых четко прописано совместное обязательство противостоять попыткам сексуальной эксплуатации детей.
4. Обеспечивать туристов соответствующей информацией посредством распространения каталогов, брошюр, показа фильмов во время полетов, информации на билетах, веб-сайтах и т.д.
5. Обеспечивать информацией «ключевых лиц» в странах назначения.
6. Предоставлять ежегодные доклады.

стране были организованы учебные семинары по применению Кодекса на практике.

В начале 2007 г. в Албании Министерством туризма, Министерством внутренних дел (координирующим работу по борьбе с торговлей людьми) и полевым присутствием ОБСЕ в Албании был подписан Меморандум о взаимопонимании, который укрепляет политические обязательства, необходимые для продолжения выполнения проекта.

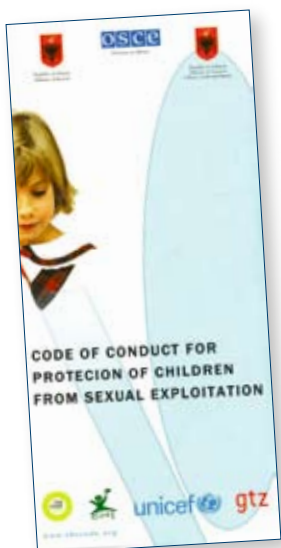
Результатами проекта по продвижения Кодекса стали следующие:

- Повышение уровня осведомленности и лоббирование среди представителей правительств, туристической индустрии, широкой общественности о рисках международного туризма для детей;
- Официальное подписание Кодекса поведения представителями местных органов власти и туристической индустрии;
- Технические учебные семинары для сотрудников компаний, подписавших Кодекс – представителей туристической индустрии;
- Учреждение многостороннего контрольного комитета, с целью мониторинга выполнения Кодекса.

### **Албания - Кодекс поведения для туристической индустрии Албании**

В контексте Программы БКЭЭД по борьбе с торговлей людьми полевое присутствие ОБСЕ в Албании повторно возобновило реализацию параллельного

проекта: «Государственно-частное партнерство в предотвращении торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей в туристической индустрии в Албании и Черногории». Полевое присутствие играло активную роль в разработке и подписании 7 февраля 2007 г. Меморандума о взаимопонимании между ним, Министерством туризма, культуры, молодежи и спорта, и Министерством внутренних дел, с целью нового Кодекса поведения для туристической индустрии Албании.



продвижения и выполнения Кодекса поведения по защите детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма. В качестве составной части проекта будет образован национальный совет мониторинга этики поведения, в который войдут представители Правительства, частного сектора и гражданского общества. Международное сообщество, включая ОБСЕ и ЮНИСЕФ, будут наблюдать за работой этого комитета. Работа над проектом продолжится путем проведения учебных семинаров для представителей туристического бизнеса и местных владельцев туристических фирм с целью повышения уровня их осведомленности о риске эксплуатации детей, а также о том, как Кодекс поведения может способствовать ее предотвращению.

### **Босния и Герцеговина – Борьба с торговлей людьми**

Частью усилий Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине по наращиванию потенциала стало предоставление экспертной помощи властям Боснии и Герцеговины (БиГ) с целью поддержки их деятельности по борьбе с торговлей людьми. В более конкретном плане, Миссия ОБСЕ и Бюро Государственного Координатора по борьбе с торговлей людьми и незаконной иммиграцией в БиГ, в сотрудничестве с неправительственной организацией «La Strada», организовали совместный тренинг по тематике: «Расследование случаев торговли людьми без обращения к свидетельским показаниям пострадавших». В течение трехнедельного периода в мае 2006 г. в Сараево прокуроры, полицейские, преподаватели полицейских академий и представители неправительственного сектора приняли участие в программе обучения, которую подготовила Миссия в сотрудничестве с Отделом ОБСЕ по стратегическим полицейским вопросам в Вене.

Главной целью такого тренинга, впервые проведенного в БиГ, было улучшение качества расследований и увеличение числа успешных судебных преследований торговцев людьми. Во время обучения у участников имелась возможность попрактиковаться и познакомиться с современными методами образования как части модуля «обучение обучающихся». Кроме создания возможностей для обучения, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжила оказывать поддержку властям БиГ в



сфере упорядочения и координации деятельности, нацеленной на предотвращение и судебное расследование фактов торговли людьми.

### **Черногория – Государственно-частное сотрудничество в предотвращении торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей в сфере туризма**



Глава Миссии ОБСЕ в Черногории, Посол Парашива Бадеску, обращается к аудитории на церемонии подписания Кодекса поведения.

В рамках усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей Миссия ОБСЕ в Черногории продолжила выполнение параллельного проекта «Государственно-частное партнерство в предотвращении торговли людьми и сексуальной эксплуатации детей в туристической индустрии в Албании и Черногории» в рамках региональной Программы по борьбе с торговлей людьми БКЭЭД. Цель проекта - использовать всемирно признанный Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма как инструмент предотвращения преступлений для:

- усиления и упорядочения обязательств компаний, работающих в сфере путешествий, туризма и гостиничного бизнеса, с целью поддержки ими усилий по борьбе с торговлей людьми;
- поднятия уровня осведомленности общественности, и, в особенности, туристов и путешественников, едущих в Черногорию, из Черногории или в пределах Черногории;
- создания национальной структуры, гарантирующей длительное выполнение и мониторинг Кодекса поведения после завершения проекта, путем

укрепления кадрового потенциала и организационного взаимодействия частных и государственных, ответственных за принятие решений.

В процессе подготовки к официальному подписанию Кодекса поведения представителями туристической индустрии Черногории и другими, ответственными за принятие решений лицами, было организовано несколько круглых информационных столов и учебных семинаров. Миссия ОБСЕ в Черногории играла активную роль в лоббировании представителей туристической индустрии и обеспечении принятия обязательств Министерством туризма и Бюро Координатора Национальной программы по борьбе с торговлей людьми по отношению к этому проекту.

### **Туристическая индустрия Черногории внедряет более высокие стандарты по предотвращению сексуальной эксплуатации детей**

Официальная церемония подписания Кодекса поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере туризма состоялась 15 сентября 2006 г. в прибрежном черногорском городе Бечичи. Более 300 представителей сферы туризма, правительства и гражданского общества посетили церемонию, в результате которой 288 ее участников подписали всемирно признанный Кодекс поведения.

«Принятие международных стандартов по защите детей, соответствующих критериям Всемирной организации туризма, обеспечивающее хорошее качество обслуживания туристов и предотвращающее сексуальную эксплуатацию наших детей - главные устремления подписавших Кодекс. Это поможет обеспечить устойчивое развитие туристического бизнеса Черногории», - сказала Милена Райкович, директор Туристической Ассоциации Черногории и президент недавно созданного национального контрольного комитета по выполнению Кодекса поведения. Представитель БКЭЭД, совместно с Главой Миссии, Министерством туризма и Национальным Координатором по борьбе с торговлей людьми, выступили на церемонии подписания, которую также посетили доноры проекта, GTZ и французская делегация в ОБСЕ.

Экономический отдел Миссии, в сотрудничестве с Главным подразделением по борьбе с торговлей людьми, организовал технический учебный семинар с представителями специального комитета Правительства по борьбе с торговлей людьми. Целью семинара было обучение официальных лиц на местном уровне тому, как работать с жертвами торговли людьми и куда обращаться за помощью.

### **6.3.1 Повышение уровня осведомленности в странах назначения**

#### **Специальное мероприятие на тему государственно-частного партнерства в борьбе с трудовой эксплуатацией и торговлей людьми**

16 ноября 2006 г. БКЭЭД, в сотрудничестве с Бельгийским Председательством в ОБСЕ, организовало специальное мероприятие на тему «Государственно-частное партнерство в борьбе с трудовой эксплуатацией и торговлей людьми» в Вене, в рамках Конференции ОБСЕ высокого уровня по борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации и принудительного труда. Специальное мероприятие было разработано в целях роста осведомленности и демонстрации важности взаимодействия правительства, политиков и практиков с частным сектором в вопросе борьбы с торговлей людьми. Также целью мероприятия было предоставить возможность представителям деловых кругов донести до правительств и лиц, ответственных за принятие решений, свои взгляды по вопросам торговли людьми и трудовой эксплуатации. Несмотря на широкое участие в мероприятии в целом (около 80 чел.) и интересные дискуссии, участие частного сектора было ограниченным, что подчеркнуло трудности в привлечении его представителей.

#### **Косово – Создание механизмов борьбы с торговлей людьми**

В марте 2006 г. Миссия ОБСЕ ООН в Косово приняла участие в подписании Стандартной операционной процедуры (СОП), нацеленной на оказание помощи детям и взрослым, которые стали жертвами торговцев людьми. Цель СОП также состоит в том, чтобы укрепить как права жертв, так и их возможности по реинтеграции в общество.

После подписания СОП Миссия вместе с соответствующими организациями-партнерами организовали пять учебных семинаров с целью обучения социальных работников, полиции, адвокатов жертв и членов гражданского общества тому, как правильно внедрять эти новые механизмы. В целях повышения общественной осведомленности о проблемах торговли людьми из Косово местная станция RTV 21 транслировала четыре передачи телевизионных дебатов. В начале 2007 г. Миссия ОБСЕ оказала помощь в обучении социальных работников методам борьбы с торговлей людьми. Также в начале 2007 г. Миссия завершила оценку Национального Механизма обращения за помощью, проверив уже существующие механизмы идентификации, обращения и защиты жертв.

### **6.3.2 Создание экономических возможностей для наиболее уязвимых групп**

#### **Албания – Повышение экономических возможностей женщин в Албании**

Представители ОБСЕ в Албании осуществили совместный проект БКЭЭД-БДИПЧ на тему: «Борьба с торговлей людьми путем создания экономических возможностей и мер защиты». Эта составная часть деятельности в экономическом измерении ОБСЕ делает акцент на укреплении экономических возможностей и стабильного положения женщин, проект нацелен на улучшение институциональных возможностей в Северной Албании для получения уязвимыми группами больших доходов. Для подготовки документа по оценке рынка труда и возможностей трудоустройства женщин в регионах Кукси, Шкодра и Пешкопия был нанят Центр экономического и бизнес-образования. За этим последовало проведение семинара с целью развития сотрудничества между представителями государственного и частного секторов в вопросах занятости и обслуживания потребностей местного рынка.

#### **Босния и Герцеговина – Местное экономическое развитие**

Миссия ОБСЕ сотрудничала с региональным агентством развития, местным центром развития бизнеса, Советом по туризму и муниципалитетом Пале с целью подготовки безработных молодых

### Занятость молодежи в Боснии и Герцеговине

С целью установления контактов между работодателями и потенциальными работниками, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине организовала Информационные ярмарки вакансий для молодежи. Ярмарки предоставили информацию о свободных вакансиях, а так же рекомендации относительно того, как получить работу – как написать свое резюме, какие существуют методы поиска работы, как себя вести во время собеседований и другие полезные указания при устройстве на работу. На ярмарках работает ряд организаций, которые помогают молодым людям находить работу, включая фирмы, бюро по найму, региональные агентства экономического развития и муниципалитеты.



Презентация вакансий на ярмарке.

Более чем 2000 молодых людей посетили десять организованных ярмарок, на которых свою информацию предоставили 110 частных и государственных компаний. В результате более 150 молодых людей нашли работу. 10 Информационных ярмарок по трудоустройству запланированы на 2007 г.

людей для работы в сфере туризма. Проект состоял из интенсивного одномесячного курса английского языка и обучения навыкам использования информационных технологий. В результате 36 успешным участникам предложили работу в гостиницах и ресторанах региона.

### Грузия – Развитие молодежного предпринимательства

В 2006 г. Миссия ОБСЕ в Грузии профинансировала Проект развития молодежного предприниматель-



Участники летнего лагеря, выпускной день.

ства. Целью Проекта было расширение возможностей для занятия бизнесом молодежи в Самцхе-Джавახети. Кроме того, цель Проекта состояла в предоставлении студентам местного университета теоретических знаний, а также основных практических навыков для успешного ведения бизнеса. Из местного университета выбрали 108 студентов, которые прошли пятидневный курс обучения планированию бизнеса.

### Украина – Помощь сиротам

БКЭЭД, в сотрудничестве с Координатором Проектов ОБСЕ в Украине, завершили реализацию проекта: «Создание экономических возможностей для украинских сирот», целью которого было улучшение обучения и трудоустройство сирот, а также усиление поддержки в этом вопросе со стороны государственных и негосударственных структур. Результаты проекта включают:

- Появление возможности у Министерства семьи, молодежи и спорта повторить данный проект в других городах и в рамках своего бюджета;
- 154 человека прошли обучение; 103 человека получили постоянные рабочие места;
- Увеличение возможностей Центров трудоустройства молодежи в Киеве и Харькове;
- Развитие экономических и социальных моделей, применимых к другим странам.

Вторая фаза проекта должна начаться в 2007 г., под руководством Координатора Проектов ОБСЕ в Украине.

БКЭЭД продолжит осуществлять проекты по борьбе с торговлей людьми посредством расширения экономических возможностей уязвимых групп в течение 2007 г. Также планируется развивать более тесные программные связи с вопросами, связанными с миграцией.

## 6.4 Нарращивание человеческого потенциала

Стратегия ОБСЕ для экономического и экологического измерения и Экономический форум ОБСЕ 2004 г. предоставили ОБСЕ мандат на поддержку деятельности в сфере наращивания человеческого потенциала, образования и исследований в экономике, что является вкладом в экономическое развитие и стабильность.

### 6.4.1 Инициатива по карьерному росту молодежи

БКЭЭД продолжило сотрудничество с Международным Форумом руководителей бизнеса в поддержку Инициативы по карьерному росту молодежи, которая расширяет экономические возможности тех молодых людей, которые имеют меньше шансов в жизни, путем их профессионально-технической подготовки в практической среде. В выполнение этой программы вовлекаются международные отели, в частности, сети отелей «Мариотт» и «Аккор», которые организуют шестимесячные программы обучения для выпускников средних школ, которые



Плакат Инициативы по карьерному росту молодежи.

выросли в неблагополучной социальной среде. Программа трудоустройства включает поочередную работу во всех отделах пятизвездочных отелей, обеспечивая, таким образом, предоставление практического и теоретического обучения, например, навыкам общения и использования информационных технологий, маркетингу и финансам. Цель инициативы состоит в том, чтобы предоставить участникам рыночные навыки для улучшения их долгосрочных социально-экономических возможностей на рынке труда. На основе опыта с Международным Форумом и руководством экспериментального проекта в Гранд Отель Мариотт, Бухарест, осуществляется другой совместный проект в Мадриде с отелями «Интерконтиненталь» и «Вестин», в которых планируется задействовать мигрантов, цыган и других потенциально уязвимых молодых людей.

### Грузия - «Шаг вперед»

В 2006 г. Миссия ОБСЕ в Грузии профинансировала учебный лагерь для студентов, изучающих экономику и управление бизнесом, а так же для молодых профессионалов, работающих в смежных областях. Около 30 молодых людей в возрасте 18-25 лет были отобраны из различных регионов Грузии для обучения в лагере, которое продолжалось десять дней. Проект включал организацию молодежного лагеря на природе, в котором проходило обучение и различные мероприятия под открытым небом. На тренингах демонстрировались навыки эффективного лидерства, соблюдения временных рамок и управления стрессовыми ситуациями, принятия решений, решения проблем, общения с другими людьми, методы поиска работы и другие основные навыки совместной работы и сотрудничества.

### 6.4.2 Экономическое образование и исследования

Проект под названием: «Среднеазиатская сеть прикладных исследований», осуществленный Фондом «Евразия» и Консорциумом экономического образования и исследований, поддерживавшийся БКЭЭД, был выполнен к сентябрю 2006 г. Цель проекта состояла в увеличении возможностей университетов в Средней Азии в сфере проведения приклад-

### Результаты программы «Среднеазиатская сеть прикладных исследований» (CAARN)

Данная программа создала сеть из университетов и отдельных специалистов, приверженных улучшению качества экономических исследований на университетском уровне. В частности, CAARN установила партнерство с более чем 30 ведущими университетами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане, создав одну из самых широких академических сетей в прикладных экономических исследованиях в Средней Азии. В этой сети прошли обучение в общей сложности 186 преподавателей, и была оказана поддержка 74 исследовательским проектам, осуществленным преподавателями факультетов из 18 городов. Научно-исследовательские проекты предоставили их участникам возможность пройти конкретное, практическое обучение тому, как провести качественное исследование, а также открыли возможности для их дальнейшего профессионального развития в качестве исследователей и аналитиков.

CAARN успешно способствовала созданию новых связей университетов с правительствами и бизнесом, которые могут помочь поддержать качественные усовершенствования в дальнейшей перспективе.

Был подготовлен Доклад об оценке потребностей «Высшее образование и прикладные исследования в Средней Азии: трудности и возможности», который могут получить заинтересованные лица в БКЭЭД.

ных экономических исследований, необходимых для местных администраций и бизнесменов.

#### Туркменистан – Поддержка развития малых и средних предприятий

В мае 2006 г. Центр ОБСЕ организовал учебный тур в Литву для трех преподавателей частной Школы Предпринимательства при Союзе Предпринимателей. Группа посетила аналогичные учреждения в Литве и изучила опыт развития малого и среднего

бизнеса в других странах-участницах ОБСЕ, чтобы внести свой вклад в разработку нового учебного плана для Школы. Центр ОБСЕ также предоставил мебель и информационные материалы для класса моделирования бизнеса. С целью дальнейшей поддержки развития МСП Центр подготовил и издал сборник законодательства Туркменистана, связанного с развитием бизнеса и предпринимательством.

#### 6.4.3 Нарращивание потенциала для устойчивого развития в Средней Азии

Центр ОБСЕ в Душанбе организовал летний экономический лагерь, в котором, в рамках двухдневного модуля, обсуждались вопросы ответственного экономического развития, защиты окружающей среды и безопасности, а также роста общественной осведомленности. Также БКЭЭД организовало дополнительный двухдневный модуль по устойчивому развитию, целью которого стало обучение студентов пониманию важности рационального использования природных ресурсов. На основе успешного проведения лагеря, БКЭЭД совместно с ЮНИДО и Казахским Деловым Советом по устойчивому развитию организовали в апреле 2007 г. тренинги для преподавателей этой программы.



Справочник для предпринимателей, содержащий информацию о соответствующих правовых актах Туркменистана.

### 6.5 Деятельность в интересах народности цыган

БКЭЭД в сотрудничестве с Контактным лицом ОБСЕ/БДИПЧ по вопросам цыган и синти (CPRSI) организовало слушание на тему: «Взаимодействие социальных партнеров в облегчении интеграции цыган в рынок труда» в Варшаве 6 октября 2006 г., в рамках встречи по выполнению обязательств в человеческом измерении. Результаты мероприятия включают предложение о разработке внебюджетного проекта для распространения модели Инициативы по карьерному росту молодежи на цыганскую общину, возможно, в Испании, Болгарии, Венгрии и Словакии.



Студенты в летнем лагере в Таджикистане изучают основы устойчивого развития.

В рамках Программы БКЭЭД по борьбе с торговлей людьми БКЭЭД внесло свой вклад в финансирование Миссией ОБСЕ в БиГ проекта: «Исследование социального статуса цыган», целью которого был сбор всесторонней и точной информации о количестве цыган, проживающих в Боснии и Герцеговине, их социальном, экономическом и правовом статусе. Совет Цыган Боснии и Герцеговины провел это исследование в период января - ноября 2006 г.; его результаты затем использовались, чтобы способствовать тому, чтобы власти БиГ и структуры ее гражданского общества разрабатывали политику, которая бы эффективно улучшила статус цыганского населения в Боснии и Герцеговине.

Under the OCEEA Anti-Trafficking Programme, the OCEEA contributed to the financing of the Mission to the Bosnian project on "Roma Social Status Survey" to gather comprehensive and accurate information about the number of Roma living in Bosnia and Herzegovina, their social, economic and legal status. The Council of Roma BiH conducted the survey between January and November 2006; its results were then used to strengthen the case for BiH authorities and the civil society to create policies that would effectively improve the status of the Roma population in Bosnia and Herzegovina.

# 7. Деятельность в сфере экологии

## 7.1 Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC)

Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC, [www.envsec.org](http://www.envsec.org)) - это партнерство шести организаций - ОБСЕ, Программы ООН по окружающей среде (UNEP), ПРООН, ЕЭК ООН и Регионального Экологического Центра для Центральной и Восточной Европы (REC). НАТО также является ассоциированным партнером Инициативы. Цель Инициативы – создание формата для сотрудничества в международных экологических вопросах, а так же продвижение мира и стабильности путем экологического сотрудничества и устойчивого развития.

ENVSEC обращается к экологическим проблемам, которые несут в себе риски безопасности для населения внутри и за пределами национальных границ. Рабочие программы ENVSEC разработаны для ситуаций, чреватых конфликтами, где экологические проблемы угрожают социальной стабильности и миру, здоровью человека или устойчивой среде обитания. Участие в проектах местных властей и всех, кто заинтересован, оценка рисков безопасности - являются основами при определении стратегических приоритетов и реализации проектов в рамках Инициативы. Операционные инструменты Инициативы – это оценка уязвимости и мониторинг, наращивание потенциала и институциональное развитие.

Благодаря финансовым средствам, предоставленным Австрией, Бельгией, Канадой, Чешской Республикой, Финляндией, Германией, Венгрией, Италией, Нидерландами, Норвегией, Испанией, Швецией, Швейцарией и США, партнеры ENVSEC разработали и внедрили интегрированные программы работы в Средней Азии, Закавказье, регионах Восточной и Юго-Восточной Европы. В целом, более 70 проектов, основанных на определенных для региона приоритетах, связанных с потребностью в дальнейших оценках, развитии политики, наращивании институционального и кадрового потен-

циала, а так же техническом сотрудничестве, были разработаны на период 2007-2009 гг.

### 7.1.1 ENVSEC: основные проекты в Средней Азии

#### **Всесторонняя экологическая оценка проблем окружающей среды и безопасности в Восточном Каспийском регионе**

Консультации, сопровождавшиеся выездами на местность, организованные ОБСЕ и другими партнерами ENVSEC в Ашхабаде и Туркмен-баши, Туркменистан, а так же в Актау, Казахстан, в апреле 2006 г., установили приоритеты, связанные с быстро развивающимися в настоящее время нефтяными и газовыми секторами в прибрежных зонах и их воздействием на местное население, а так же его среду обитания. Главная цель состоит в том, чтобы оценить ситуацию по окружающей среде и безопасности в областях Атырау и Актау Казахстана и области Балкан Велаят Туркменистана, а также разработать программу работы по разрешению приоритетных проблем. На первую половину 2007 г. намечены региональные консультации и начало работы над докладом об оценке.

#### **Оценки бассейна реки Амударья**

В 2006 г. партнеры ENVSEC начали широкие консультации по вопросам окружающей среды и рисков безопасности в бассейне реки Амударья, включая как Таджикистан, так и Афганистан. В рамках Инициативы ENVSEC будет проведена детальная оценка использования и качества водных ресурсов в верхней части реки Амударья и определение возможности усиления сотрудничества по всему ее бассейну на базе общих приоритетов. Ключевая цель для будущего развития государств в бассейне реки Амударья - более эффективное использование общих водных ресурсов, которые все больше и больше находятся под влиянием повышенных потребностей в производстве электроэнергии, ирригации и потенциального воздействия изменения климата.

Первые Таджико-Афганские консультации, проведенные в Душанбе в июле 2006 г., раскрыли диа-

пазон проблем, на которые необходимо обратить внимание. Это такие проблемы, как недостаток структур по рациональному использованию ресурсов речного бассейна, неэффективные методы управления, трансграничное загрязнение воды, утрата общих природных зон или угрозы им, частые стихийные бедствия и общая необходимость в увеличении мониторинга и обмене информацией. Ожидается, что основная деятельность, связанная с процессом оценки бассейна реки Амударья, начнется в 2007 г.

### 7.1.2 ENVSEC: основные проекты в Юго-Восточной Европе

#### Албания – Сокращение воздействия сельского хозяйства в регионе Преспа Парк

Проект «Сокращение воздействия сельского хозяйства в регионе Преспа Парк» создал основу



Эксперты, направляющиеся к участку пожара в регионе Нагорного Карабаха.

для устойчивого сотрудничества между фермерами и работниками по предоставлению услуг в Албании. На основе рекомендаций проведенной оценки потребностей, группа национальных экспертов организовала ряд тренингов для служб в сфере сельского хозяйства, сельскохозяйственных ассоциаций и фермеров. Службы и сельскохозяйственные ассоциации прошли профессиональное обучение по вопросам развития ассоциаций, взаимодействия и распространения информации, глобальных тенденций сельскохозяйственного маркетинга, международных стандартов, управления борьбой с сельскохозяйственными вредителями и экологически чистых технологий.

### 7.1.3 ENVSEC: основные проекты в Закавказье

#### Возглавлявшаяся ОБСЕ Миссия с целью экологической оценки на территориях, пострадавших от пожаров, в регионе Нагорного Карабаха и вокруг него

Среди усилий, нацеленных на укрепление мира, ENVSEC в 2006 г. внесла значимый вклад в возглавлявшуюся ОБСЕ Миссию с целью экологической оценки на территориях, пострадавших от пожа-

Место пожара в регионе Нагорного Карабаха.





ров, в регионе Нагорного Карабаха и вокруг него. Во время работы Миссии местные и международные эксперты по лесным пожарам провели оценку краткосрочного и долговременного воздействия пожаров на окружающую среду и рекомендовали меры противодействия любым вредным воздействиям. Миссия рекомендовала провести ряд совместных мероприятий по наращиванию потенциала и учебного характера по вопросам управления пожарным делом, пожарной охране и ликвидации пожаров. Она также призвала к усилению регионального сотрудничества как по проблемам пожаров, так и по использованию водных ресурсов в контексте соответствующих региональных и международных форматов. В свете продолжающегося конфликта, Миссия сыграла роль важной меры по укреплению доверия путем объединения усилий обеих сторон в отношении критической экологической проблемы.

### **Сокращение трансграничной деградации бассейна рек Кура-Арас/Аракс**

В рамках проекта ПРООН «Сокращение трансграничной деградации бассейна рек Кура-Арас/Аракс» ОБСЕ и другие партнеры ENVSEC поддержали дополнительный проект оценки трансграничных водоносных горизонтов в регионе Закавказья. Кроме того, ENVSEC продолжил поддержку региональных семинаров, в которых принимают участие представители неправительственных организаций из стран Закавказья, с целью обмена информацией и внедрения скоординированных международных программ управления водными ресурсами по всему региону. В июне 2006 г. ENVSEC внесла свой вклад во встречу неправительственной организации Форум по бассейну рек Кура-Арас/Аракс, который одобрил устав и назначил представителей для участия в работе Управляющего Комитета ПРООН/Глобального экологического фонда.

#### **7.1.4 ENVSEC: основные проекты в Восточной Европе**

Одним из главных направлений деятельности ENVSEC в Восточной Европе в течение 2006 г. была региональная оценка проблем окружающей среды и безопасности. Помимо аналитических результатов, на получение которых был нацелен проект,

процесс оценки облегчил сотрудничество между группами заинтересованных агентств и организаций в Беларуси, Молдове и Украине, которые разрабатывают механизмы национальной реализации проектов в рамках ENVSEC. Консультации стран в мае - июне 2006 г. обеспечили хорошие возможности обмена мнениями относительно приоритетных проблем и возможных действий по их решению.

После рассмотрения странами оценка будет завершена, и планируется презентовать ее на Экономическом и экологическом Форуме ОБСЕ в мае 2007 г. В ходе консультаций странами были сформулированы проблемы, начиная от управления общими водными бассейнами и другими природными ресурсами (бассейны Днестра, Припяти, Немана-Даугавы и Дуная), и заканчивая конкретными рисками, связанными с загрязнением и отходами. Эти проблемы включают широко распространенные



Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перран де Бришамбо «запускает» Проект переработки ракетного топлива.



Место реализации проекта по переработке ракетного топлива в Армении.

последствия Чернобыльской катастрофы, необходимость обращения к экологическому аспекту политики безопасности (в частности, к вопросам, связанным с деятельностью военных, а также военным наследием прошлого), экологическое управление в районах нестабильности и социального напряжения, общее развитие возможностей и учреждений, чтобы они могли заниматься экологической безопасностью.

## 7.2 Работа по проблематике опасных отходов

### *Армения – Оказание помощи Правительству в ликвидации запасов компонента ракетного топлива (меланжа)*

12 мая 2006 г. Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перран де Бришамбо посетил Армению, чтобы официально открыть начало переработки 872 тонн меланжа - очень ядовитого и неустойчивого компонента ракетного топлива, оставленного в Армении после распада Советского Союза. В ответ на просьбу Министерства обороны Армении Бюро ОБСЕ в Ереване начало проект, нацеленный на переработку всего запаса топлива, превращающую его в безвредное для окружающей среды низкосортное удобрение для сельскохозяйственного использования. На 1 ноября 2006 г. 52 % или 454 тонны меланжа были переработаны в 2165 тонн минерального удобрения, которое распылили на 647 гектарах. В рамках этого проекта переработка меланжа была закончена в августе 2007 г.

### *Армения – Оценки горнодобывающих объектов в муниципалитете Каяран*

Бюро ОБСЕ осуществило деятельность по повышению уровня осведомленности с целью распространения полученных данных и рекомендаций исследований воздействия на окружающую среду горнодобывающей и перерабатывающей промышленности, расположенной в городе Каяран. Этот проект был начат Бюро, в сотрудничестве с муниципалитетом Каярана, в 2005 г. Бюро способствовало государственно-частному партнерству между муниципалитетом Каярана и группой предприятий медно-молибденовой промышленности Зангезур. Последняя разработала ряд краткосрочных мероп-

приятий, а так же начала долгосрочную программу действий с целью уменьшения экологических рисков в регионе.

### *Казахстан - Утилизация меланжа*

ОБСЕ помогает Правительству Казахстана в ликвидации приблизительно 1400 тонн жидких компонентов ракетного топлива, гарантируя переработку или утилизацию меланжа экологически чистым способом. После завершения исследований в Казахстане был объявлен международный тендер с целью выбора компании, которая могла бы утилизировать меланж экологически чистым и экономически эффективным способом. До тендера была организована встреча претендентов в Алматы, которую посетили потенциальные компании-кандидаты из Франции, Германии, Казахстана, Польши и России. В качестве составной части этой встречи претенденты посетили два участка хранения меланжа - Сарёзек и Капчагай. В то же время в Вене были организованы информационные встречи с целью изыскания донорской помощи, с участием нескольких делегаций ОБСЕ. В результате тендера была отобрана компетентная компания для предоставления ею услуг, связанных с ликвидацией компонентов ракетного топлива в Казахстане. В конечном счете, проект стремится ограничить воздействие экологических угроз и угроз безопасности, происходящих от большого количества меланжа, хранящегося вблизи населенных районов.

### *Молдова – Уничтожение пестицидов*

В проекте очистки от пестицидов, осуществляемого под руководством ОБСЕ и НАТО в Молдове, были достигнуты значительные успехи. Были полностью подготовлены национальные мощности по проведению анализа состава неопознанных пестицидов, переупаковка и передислокация просроченных пестицидов идут полным ходом. Официальный запуск проекта состоялся в Кишиневе 7 ноября 2006 г. с участием Президента Молдовы г-на Владимира Воронина. Программа НАТО «Наука для мира и безопасности» предоставит дополнительное оборудование, которое позволит провести анализ остатков пестицидов в сельскохозяйственной продукции, таким образом внося свой вклад в безопасность производства продуктов питания.



Взвешивание переупакованных мешков пестицидов подразделением противохимической защиты армии Молдовы.

ОБСЕ поддерживает эту работу путем как поиска дополнительной поддержки и средств, так и обращаясь к имеющимся нуждам и возможностям распространить эту работу на Приднестровскую часть Молдовы.

### 7.3 Деятельность, связанная с водными ресурсами

#### Юго-Восточная Европа – Река Сава

В сфере управления трансграничными водотоками был достигнут дальнейший прогресс в развитии взаимодействия между местными администрациями бассейна реки Савы. Семинар, организованный в Хорватии в сентябре 2006 г., собрал 70 участников из правительственных учреждений, местных муниципалитетов и неправительственных организаций из Боснии и Герцеговины, Сербии и Хорватии, а также международных организаций.

На семинаре акцентировали внимание на расширении сотрудничества по управлению водными ресурсами и обмену



Плакат семинара по реке Сава.

информации, а так же взаимодействию между Комиссией по реке Сава и местными администрациями, а также между местными администрациями в бассейне реки Савы. Результатом семинара стало предложение создать неофициальный механизм для лучшего обмена информацией и контактов между местными игроками.

#### Средняя Азия – Чу-Талас

В рамках Инициативы ENVSEC и при практической помощи полевого присутствия ОБСЕ в Казахстане, сотрудничество между ОБСЕ, ЕЭК ООН и ЭСКАТО имело своим результатом завершение проекта по управлению водными ресурсами реки Чу-Талас созданием Двусторонней Комиссии между правительствами Кыргызстана и Казахстана. Важным компонентом этой работы было участие в ней общественных структур.

Имея поддержку главных доноров - Великобритании и Швеции, а также дополнительное содействие со стороны Эстонии, стоит отметить, что до этого в Средней Азии не было подобных по масштабам сотрудничества проектов уже на стадии его запуска, и поэтому это сотрудничество можно рассматривать как зарождающуюся инициативу в этом направлении.

Через создание Двусторонней Комиссии происходит долгосрочный, взаимовыгодный и совместный обмен ресурсами между Казахстаном и Кыргызстаном, содействуя тем самым правильному региональному управлению.

#### Восточная Европа – Днестр

После успешного сотрудничества ОБСЕ и ЕЭК ООН по реке Днестр в проекте «Межгосударственное сотрудничество и эффективное управление рекой Днестр» (Днестр I) обе организации получили запрос от украинских и молдавских властей способствовать разработке последующего проекта. Проект «Программа действий для улучшенного совместного управления бассейном реки Днестр» (Днестр II) нацелен на устранение узких мест в трансграничном взаимодействии по управлению водными ресурсами, в частности, таких, как ограниченный уровень сотрудничества, недостаток участия общественности, ограниченный доступ к информации и обмен ею.

Главной целью проекта Днестр II будет согласованная Программа действий, нацеленная на разработку правовых и организационных форматов, сотрудничество в чрезвычайных ситуациях и вопросы санитарии и гигиены, а также разработку открытой объединенной информационной системы. Список проектов документов, разрабатываемых в рамках проекта, включает Днестровское Соглашение, Регламент участия общественности в принятии решений по бассейну реки Днестр, Регламент сотрудничества в сфере санитарно-гигиенического контроля, Регламент управления объединенным веб-сайтом по реке Днестр и План Действий по развитию информационной системы управления для реки Днестр. Эти документы обсуждаются представителями государственной власти, экспертами научно-исследовательских институтов, а также экспертами в Молдове и Украине.

С поддержкой Шведского агентства охраны окружающей среды БКЭЭД и Координатор Проектов ОБСЕ в Украине завершат выполнение данного проекта в течение второй половины 2007 г.

**Закавказье – Программа мониторинга рек**  
Совместный проект ОБСЕ/НАТО «Мониторинг рек Закавказья» завершил свой пятый год работы. Проект собрал вместе представителей Национальных Академий Наук Армении, Азербайджана и Грузии для проведения совместного мониторинга речного бассейна рек Кура-Арас/Аракс. На пятом году проведения мониторинга, регулярно осуществляемого в более чем 40 местах рек Кура-Арас/Аракс, измерялось наличие стойких органических пестицидов, тяжелых металлов и радиоактивности в системе речного бассейна. В марте 2006 г. полевые присутствия ОБСЕ оказали содействие НАТО в оценке результатов деятельности и потенциально новых сфер сотрудничества между странами.

### **Бывшая югославская Республика Македония – Проведение кампании информирования в Тетово**

Цель этой кампании состояла в обеспечении экологической безопасности и устойчивого развития. Имея конкретные задачи в своем мандате по укреплению доверия среди граждан и обще-

ственных институтов, ОБСЕ сыграла существенную роль в сокращении причин потенциальной напряженности в бывшем кризисном регионе, и, более конкретно, в городе Тетово. Решая проблему нехватки воды, которая затрагивает весь город, ОБСЕ стремилась помочь гражданам Тетово найти общий подход для решения своих проблем.

В качестве первого непосредственного результата проекта вода стала использоваться более осторожно и поэтому ограничения, которые наложены на потребление воды, могут быть уменьшены, улучшая качество жизни людей в городе и, соответственно, укрепляя доверие между людьми и общественными институтами.

### **7.4 Продвижение надлежащего управления охраной окружающей среды**

#### **Армения – Поддержка эко-журналистики**

16 февраля 2006 г., в рамках проекта для экологических журналистов под названием «Проблемы опустынивания в Армении» Бюро ОБСЕ, совместно с ПРООН, Информационным бюро ООН в Армении и неправительственной организацией «Ecolug», выступило одним из организаторов церемонии награждения. Двенадцать журналистов получили свидетельства участников и ценные подарки за их особое профессиональное внимание к проблемам экологии и подготовленные материалы по вопросу опустынивания. Проект состоял из трех основных частей - программы обучения для журналистов из регионов Армении, конкурса среди журналистов, а также церемония награждения журналистов. Целью проекта было совершенствование профессионализма, знаний и навыков журналистов, которые освещают проблемы, связанные с защитой окружающей среды. Инициатива также служила целям «Международного года пустынь и опустынивания», провозглашенного ООН в 2006 г., а также теме Экономического и экологического форума ОБСЕ «Ключевые вызовы на пути обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ: деградация земельных ресурсов, загрязнение почвы и управление водны-

ми ресурсами». Программу по укреплению навыков журналистов реализовали в на базе общественных центров экологической информации (Орхусских) в областях Суник, Тавуш и Лори, Армения.

### ***Беларусь – Развитие новых альтернативных и возобновляемых источников энергии***

Бюро ОБСЕ в Минске, вместе с соответствующими правительственными органами власти, организовало учебный тур в Швецию - страну, во многом схожую с Беларусью по климату и природным ресурсам. Этот тур - первое мероприятие на данном направлении деятельности Бюро, оно помогло правительственным экспертам получить из первых рук информацию об использовании источников альтернативной энергии, с особым акцентом на биомассу.

### ***Беларусь – Выполнение Киотского протокола***

В 2005 г. Беларусь стала участницей Киотского протокола (Приложение Б). Бюро в Минске, в ответ на запрос о содействии со стороны белорусского Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, организовало в феврале 2007 г. специальный семинар. Эксперты из Чешской Республики и Российской Федерации представили лучшую практику и проекты, начиная от механизмов совместного выполнения протокола и заканчивая ведением регистра выбросов углерода.

### ***Босния и Герцеговина – Местные планы действий по защите окружающей среды***

Путем реализации многих программ и проектов Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине стремится поддержать местные власти и граждан в формировании партнерских отношений для решения проблем в рамках их общины. Разработка Местного плана действий по защите окружающей среды представляет собой инициативу, которая обеспечивает основу для такого сотрудничества.

Например, в Невесинье, муниципалитете южной Боснии и Герцеговины, граждане потребовали от властей муниципалитета принятия мер по ликвидации незаконных свалок отходов, которые представляли угрозу для жизни фермеров. Муниципалитет решил заняться проблемой вместе со своими

гражданами, опираясь на план действий. План разрабатывался в 2006 - 2007 гг. Были задействованы сельские и муниципальные органы самоуправления, неправительственные организации, СМИ и местные власти. В феврале 2007 г. план был принят. Он стал обязательным для исполнения документом, представляя собой важную часть муниципального плана стратегического развития.

### ***Кыргызстан – Ошский проект уборки мусора***

Каждый год Ош производит 350.000 кубических метров мусора. Из-за роста населения количество произведенного мусора увеличивается, а общая санитарная ситуация ухудшается. Региональное отделение ОБСЕ в Оше, совместно с местной неправительственной организацией, инициировали программу разделения мусора на экспериментальном участке города Ош.

### ***Сербия – Разработка отчетности об экологической деятельности***

Миссия ОБСЕ в Сербии признала необходимость поддержки и развития лучшего освещения новостей о проблемах состояния окружающей среды в Сербии и регионе, что приведет к большему общественному участию в процессе принятия решений по всем проблемам, связанным с экологией.

Цель этого проекта – улучшение коммуникаций между главными лицами, принимающими решения, а именно: представителями правительства, гражданами, неправительственными организациями и деловыми кругами.

Проект также включил поддержку Экофорума (<http://www.eco-forum.org/>), нацеленного на информирование сербского общества на постоянной и своевременной основе о важных вопросах состояния окружающей среды.

### ***Таджикистан – Международный экологический форум молодежи***

Центр ОБСЕ в Душанбе организовал Международный экологический форум молодежи, в центре внимания которого были лучшие методы защиты окружающей среды и предотвращения ущерба природе.

В течение этого четырехдневного мероприятия 80 молодых активистов-экологов и ведущих ученых-экологов из Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Узбекистана использовали возможность обменяться опытом и знаниями. Были проведены дискуссии на тему создания механизмов для лучшей координации совместных усилий в деле защиты окружающей среды.

Форум организовали неправительственная организация Международный фонд Кухистон, в тесном сотрудничестве с Государственным комитетом Таджикистана по окружающей среде и лесоводству, Центрально-Азиатским региональным центром охраны окружающей среды и международной организацией CARE.

### **Таджикистан – Экологические летние лагеря для молодых людей**

27 июля 2006 г. молодые таджикские активисты-экологи, называющие себя «Зеленым патрулем», собрались в Кауракуме (Северный Таджикистан) для открытия экологического летнего лагеря, организованного Центром ОБСЕ в Душанбе. В течение десятидневного пребывания в нем 60 участников разрабатывали планы действий по защите окружающей среды.



«Зеленые патрули» планируют свою деятельность.

Участники также основали Национальное Движение «Зеленых патрулей», нацеленное на объединение всех молодежных «Зеленых патрулей» Таджикистана. «Мы полагаемся на помощь «Зеленых патрулей» в противодействии основным экологическим проблемам Таджикистана. Будущее находится в ваших

руках», - сказал Раджаббой Каримов, Глава Государственного Департамента охраны окружающей среды в регионе Согд.

### **Таджикистан – Посадка деревьев в регионе Хатлон**

Центр ОБСЕ в Душанбе организовал кампанию, нацеленную на повышение уровня осведомленности об отрицательных последствиях вырубке леса в регионе Хатлон. В 14 деревнях региона Курган-Тубе были посажены деревья.



Посадка деревьев в регионе Хатлон.

Главная цель проекта состоит в том, чтобы уменьшить деградацию земли, эрозию, оползни и наводнения в южном Таджикистане.

Г-н Абдувохид Каримов, Председатель Государственного Комитета Таджикистана по окружающей среде и лесоводству, посадивший первое дерево в Сарбанде, сказал: «Вырубка деревьев повлекла за собой огромный ущерб природе. Мы высоко ценим поддержку ОБСЕ в побуждении людей к тому, чтобы они заботились о природе и сажали деревья». «Не много людей понимает, что одна из главных



Учебный семинар в долине Рашт.

причин оползней, эрозии, деградации земли кроется в вырубке деревьев и кустарников, - подчеркнул г-н Саулиус Смалис из Центра ОБСЕ, обращаясь к участникам, - Я надеюсь, что посаженные деревья будут служить долго и защищать не только вас, но также и будущее поколение».

Расчитанный на 9 мес. проект осуществляется Центром ОБСЕ в Душанбе, региональным отделением ОБСЕ в Курган-Тубе и экологическим Центром молодежи в Курган-Тубе.

### **Таджикистан – Семинар в долине Рашт**

Региональное отделение ОБСЕ в Гарме организовало семинар с акцентом на защиту окружающей среды и важность биоразнообразия. Мероприятие было проведено в долине Рашт. На нем сотни местных жителей узнали об отрицательных последствиях уничтожения лесов.

Центр ОБСЕ в Душанбе занялся минимизацией последствий стихийных бедствий путем реализации первой фазы проекта «Кампания по повышению уровня осведомленности среди населения региона Рашт по вопросам экологии и сохранения биоразнообразия». Проект запустили в 14 районах и проинформировали местных жителей относительно отрицательных последствий вырубki леса. Для 150 активистов-экологов были проведены теоретические и практические семинары. С целью получения быстрого и длительного эффекта, а также дополнения программ обучения элементами практики участники осуществили посадку деревьев. Вместо 12.500 деревьев, которые были первоначально запланированы для посадки, местные жители посадили 490.000 хвой и елей.

## **7.5 Повышение осведомленности общественности о проблемах экологии**

### **Азербайджан – Повышение уровня общественной осведомленности о проблемах окружающей среды**

В рамках усилий по повышению уровня общественной осведомленности о проблемах окружающей среды в Азербайджане, Бюро ОБСЕ в Баку оказало поддержку публикации ежемесячных экологичес-

ких приложений в национальной азербайджанской газете «Зеркало». Приложения выдвигают на первый план проблемы, вопросы и события в экологической области в Азербайджане и нацелены на содействие информированию об инициативах и действиях, предпринимаемых национальными органами и международными организациями.

### **Грузия – Повышение энергетической эффективности в целях защиты окружающей среды**

В 2006 г. Экономический и экологический отдел Миссии ОБСЕ в Грузии начал работу по проблематике энергетической эффективности. Вопросы энергетической безопасности в контексте экономической, социальной и экологической безопасности стали очень важными для Грузии.



Студенты на теплоэлектростанции в Гардабани.

Цель первого проекта, осуществленного в этом направлении, состояла в популяризации повышения энергетической эффективности путем обучения молодежи и содействия изменению отношения потребителей к расходу энергии. В рамках этого проекта были проведены занятия, были напечатаны книга и руководство по эффективности энергетики. Участникам организовали экскурсию в компанию по распределению энергии, а также на теплоэлектростанцию в Гардабани. В общей сложности было проведено 36 занятий при участии 160 школьников.

### **Кыргызстан – Фильмы по экологии**

Центр ОБСЕ в Бишкеке, в сотрудничестве с местным журналистом, выпустил ряд документальных фильмов для поднятия уровня осведомленности о социально-экономических проблемах, вызванных



Проведение съемки в урановой шахте.



Интервью с местными жителями в деревне Мин Куш.

отходами от добычи урана в деревне Мин Куш, регион Нарын, которая была когда-то местом расположения урановой шахты. Кроме того, рассматривались другие темы, в частности, загрязнение промышленными отходами, вызванное новыми инвесторами, которые приходят в Кыргызстан, а также система управления разделением и переработкой отходов. Фильмы транслировались на местных телеканалах, а также ожидается их показ на CNN.

### **Черногория – Проект «Помогите сохранить наш регион»**

Серия мероприятий для более чем 1000 школьников была начата Миссией ОБСЕ в Черногории в муниципалитете Подгорица (Загориц и Коник). Были организованы следующие мероприятия с целью обучения по вопросам охраны природы:

- объявлен открытый конкурс в школах

- проведена одновременная уборка школьных дворов и прилегающих территорий
- изданы и распространены пропагандистские материалы

Все мероприятия осуществлялись в сотрудничестве с Ассамблеей Подгорицы, Союзом детей Черногории, Государственной компанией по коммунальному обслуживанию Подгорицы и соответствующими министерствами.



Уборка в Конике.

### **Туркменистан - Экологический летний лагерь**

С 10 до 20 августа 2006 г. Центр ОБСЕ, в сотрудничестве с Хазарским муниципалитетом, организовал экологический летний лагерь для необеспеченных детей. Более тридцати детей (сироты и дети из семей с низким доходом) приняли участие в работе лагеря на Каспийском море. Дети приняли участие в учебных семинарах по вопросам состояния окружающей среды, а так же в практических занятиях



Дети в Хазарском экологическом лагере.



на морском берегу. В лагере также проводились занятия по прикладным ремеслам и спортивные соревнования. Центр ОБСЕ обеспечил оборудование и материалы для летнего лагеря, которые впоследствии были переданы детскому санаторию.

### 7.5.1 Выполнение Орхусской Конвенции

#### Орхусская Конвенция

ТВ Орхусской Конвенции 1998 г. по вопросам доступа к информации, общественному участию в принятии решений и доступа к правосудию по экологическим вопросам указывается, что устойчивое развитие может быть достигнуто только через участие в нем всех соответствующих кругов. Связывая подотчетность правительств, защиту окружающей среды и взаимодействие между обществом и органами государственной власти, Конвенция подчеркивает важность процессов общественного участия в переговорах и выполнении международных экологических соглашений.

С 1999 г. ОБСЕ оказывает поддержку Орхусским и Общественным центрам экологической информации в нескольких странах, включая Албанию, Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Кыргызстан, Казахстан и Таджикистан. Создание их способствовало появлению формата, в котором сотрудники Министерств охраны окружающей среды могут встречаться с членами экологических неправительственных организаций для выработки совместных подходов, направленных на решение экологических проблем.

Региональный семинар для менеджеров Орхусских/Общественных центров экологической информации был проведен в Тбилиси в сентябре 2006 г./, цель которого состояла в подведении итогов и обмена опытом, полученным центрами, поддерживаемыми ОБСЕ. В работе семинара также принял участие Секретариат Орхусской Конвенции, и было признано, что центры должны избегать дублирования, или в худших случаях, брать на себя роль неправительственных организаций в общинах. Приоритеты деятельности должны определяться в соответствии с положениями Конвенции.

На семинаре также отметили слабую поддержку

3-го «столпа» Конвенции - доступа к правосудию, поэтому после координационной встречи в Секретариате Орхусской Конвенции в декабре 2006 г. ОБСЕ и Секретариат проведут в 2007 г. экспериментальный семинар для судей высокого уровня.

#### Албания – Информационный центр

Министерство по охране окружающей среды Албании официально открыло Орхусский/Общественный центр экологической информации в Тиране в декабре 2006 г. Это состоялось при поддержке ОБСЕ и партнеров ENVSEC, а также в результате обмена опытом с подобными Центрами в Армении и Грузии.



#### Армения – Поддержка укрепления потенциала и роста осведомленности правительств и гражданского общества, с целью решения проблем экологии

Бюро ОБСЕ в Ереване уделяет особое внимание выполнению Орхусской Конвенции. Итогом его работы стало расширение базы выполнения Конвенции в Армении, в тесном сотрудничестве с экологическими неправительственными организациями и с сетью Орхусских Центров, расположенных в Армении. В настоящее время в Армении работают шесть Орхусских Центров - в Ереване, Ванадзоре (регион Лори), Иджеване и Дильяне (регион Тавуша), Горисе и Капане (регион Суник). Преследуя начальную цель поддержки более тесных связей и сотрудничества между правительством и гражданским обществом, Орхусские Центры стали для большинства людей «ресурсными центрами». Они должны быть значительно усилены для реализации целей всех трех основ Орхусской Конвенции: доступа к информации, общественного участия в принятии решений в экологических вопросах и доступа к правосудию. В частности, Центры стремятся усилить коммуникационные каналы между правительством и гражданами через обмен информацией. Центры организуют места встреч на «нейтральной территории», где представители власти и гражданского общества могут участвовать в общественных слушаниях по проек-

там законодательных актов, касающихся вопросов состояния окружающей среды, оценки воздействия на окружающую среду и других соответствующих тем. Наконец, Центры рассматриваются как орган, который обучает и информирует общественность относительно их прав, обязанностей и надлежащих законодательных процессов.

#### **Азербайджан – Обучение журналистов**

Бюро ОБСЕ в Баку, в тесном сотрудничестве с Центром СМИ Евразии, организовал недельный учебный семинар для двенадцати азербайджанских журналистов, которые проявили желание пройти обучение новым методам и профессиональным стандартам экологической журналистики, а также расширить знания об экологических правах и обязанностях в соответствии с тремя основами Орхусской Конвенции.

#### **Беларусь – Поддержка Орхусского Центра**

Бюро ОБСЕ в Минске по-прежнему оказывало поддержку Орхусскому Центру. Бюро в Минске передало Центру необходимое оборудование. В Центре проводятся консультации для населения по законодательству. Также Центром регулярно проводятся учебные тренинги по Орхусской Конвенции.

#### **Грузия – Выполнение Орхусской Конвенции**

Миссия ОБСЕ в Грузии активно оказывала поддержку Грузии в выполнении обязательств по Орхусской Конвенции. Одним из наиболее эффективных мероприятий стало основание Орхусского Центра в Тбилиси. Орхусский Центр был открыт в результате сотрудничества Миссии ОБСЕ в Грузии и

Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии.

Миссия обеспечила необходимую финансовую поддержку, в то время как Министерство предоставило Центру помещение в своем здании.

Орхусский Центр в Тбилиси активно сотрудничал с правительственными, неправительственными и международными организациями. Центр провел ряд встреч, семинаров и тренингов, связанных с Орхусской Конвенцией, в течение прошедших нескольких месяцев. Также Центр предоставляет бесплатные юридические консультации по экологическим вопросам всем заинтересованным сторонам. Что касается обеспечения экологической информацией, то Центр создал свой веб-сайт и в настоящее время формирует библиотеку со свободным доступом в Интернет. Таким образом, Орхусский Центр в Тбилиси работает в соответствии со всеми тремя основами Орхусской Конвенции. Стоит отметить, что прошлый год был только началом деятельности Центра, и значительные усилия были направлены на решение вопроса размещения Центра. Запланирована более активная работа по вышеупомянутым темам с акцентом на принцип доступа к правосудию.

#### **Казахстан – Выполнение Орхусской Конвенции**

Центр ОБСЕ продолжил поддержку выполнения Орхусской Конвенции и ее трех основ. По вопросу доступа к информации Центр организовал мероприятия, направленные на поднятие уровня осведомленности по радиационной безопасности, включая региональные семинары для местных властей, неправительственных организаций и СМИ. Был организован летний лагерь для молодежи из Семипалатинского региона с целью обучения ее правилам радиационной безопасности, правилам поведения в радиоактивно зараженных районах и экологическому туризму.

Центр также организовал учебный семинар для казахстанских журналистов по проблемам деградации земли, радиоактивного заражения грунта и управлению водными ресурсами. Центр ОБСЕ активизировал свою деятельность по обучению



Участники семинара по повышению уровня осведомленности.

по вопросам устойчивого развития. Специальное внимание уделялось включению концепции устойчивого экологического развития в образовательные программы Казахстана.

В вопросе развития общественного участия в процессе принятия решений Центр разработал руководство, объясняющее, как организовать общественные слушания для принятия различных типов решений в экологической сфере.

В руководстве раскрываются вопросы разработки национальных и региональных планов и оценки их вклада в охрану окружающей среды.

Относительно доступа к правосудию Центр начал первую фазу проекта (оценка потребностей), целью которого является обучение судей рассмотрению дел, связанных с экологией.

### **Сербия – Англо-сербский «Словарь по альтернативным источникам энергии»**

Миссия ОБСЕ в Сербии оказала финансовую поддержку переводу и публикации англо-сербского «Словаря по альтернативным источникам энергии», который представляет собой продолжение предыдущих публикаций - «Словаря по экологической терминологии» и «Словаря по терминологии управления переработкой отходов».



Обложка англо-сербского Словаря.

### **Сербия – Развитие экологической отчетности в Сербии**

Миссия ОБСЕ в Сербии признала необходимость поддержки и развития лучшего освещения в новостях проблем состояния окружающей среды в Сербии и регионе, что должно привести к большему общественному участию в процессе принятия решений по всем вопросам, связанных с экологией.

Идея этого проекта состоит в улучшении коммуникаций между главными лицами, принимающими

решения, а именно, правительством, гражданами, неправительственными организациями и деловыми кругами.

Проект также включил поддержку Экофорума (<http://www.eco-forum.org/>), нацеленного на регулярное информирование сербского общества о важных проблемах состояния окружающей среды.

## **7.6 Стратегия экологической безопасности**

Испанское Председательство в ОБСЕ поставило БКЭЭД задачу разработать проект Стратегии экологической безопасности ОБСЕ, который будет представлен Экономическому и экологическому Комитету для дальнейшего обсуждения.

БКЭЭД разработало план его подготовки, наняло высокопрофессиональных специалистов, которые подготовили первые справочные материалы, и организовало семинар для экспертов с 25 по 27 марта 2007 г. Семинар собрал более 30 ведущих экологических экспертов с целью обеспечения всестороннего подхода к текущим дискуссиям по экологической безопасности, а так же внесения ряда конкретных предложений для ОБСЕ. Полученный в результате проект, представленный Испанскому Председательству, поможет облегчить политические дискуссии по этому вопросу среди государств-участников ОБСЕ.



## Список сокращений

ABA - CEELI	Американская Ассоциация юристов / Центральноевропейская и Евразийская законодательная инициатива
ACN	Антикоррупционная сеть для переходных экономик
ADB	Азиатский Банк Развития
APA - АПА	Алматинская Программа действий
ATP	Программа по борьбе с торговлей людьми
BSEC - ЧЭС	Черноморское экономическое сотрудничество
COEEA - КЭЭД	Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ
EAG - ЕАГ	Евразийская Группа по борьбе с «отмыванием денег» и финансированием терроризма
EBRD - ЕБРР	Европейский Банк Реконструкции и Развития
EC - ЕК	Европейская Комиссия
EEC - ЭЭК	Экономический и экологический Комитет
EED - ЭЭИ	Экономическое и экологическое измерение
EESC - ЭЭП ПС	Экономический и экологический Подкомитет Постоянного Совета
ENVSEC	Инициатива в области окружающей среды и безопасности
EU SAFAO	Бюро таможенной и финансовой помощи ЕС
EU – ЕС	Европейский Союз
EurAsEC - ЕврАзЭС	Евразийское экономическое сообщество
GPML	Глобальная программа УНП ООН по борьбе с «отмыванием денег»
ICMPD	Международный центр по развитию миграционной политики
IGC TRACECA - МПК ТРАСЕКА	Межправительственная Комиссия ТРАСЕКА
ILO - МОТ	Международная организация труда
IOM - МОМ	Международная организация по миграции
IRU	Международный союз автомобильного транспорта
LRC	Местный информационный центр
LSG	Местное самоуправление
MC - СМИД	Совет Министров иностранных дел
OCEEA - БКЭЭД	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
ODIHR - БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ
OECD - ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
OHR	Бюро Высокого Представителя в Боснии и Герцеговине
OSCE - ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
SME - МСП	Малые и средние предприятия
SPAI RSLO	Бюро по связям регионального секретариата Антикоррупционной Инициативы
UNCCD	Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием
UNCTAD - ЮНКТАД	Конференция ООН по торговле и развитию
UNDP - ПРООН	Программа развития ООН
UNECA	Экономическая Комиссия ООН по Африке
UNECE - ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
UNESCAP – ЭСКАТО	Экономическая и Социальная Комиссия ООН по Азии и Тихоокеанскому региону
UNIDO - ЮНИДО	Организация ООН по промышленному развитию
UNMIK	Миссия ООН в Косово
UNODC - УНП ООН	Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью
UN-OHRLLS - КВПНРМ	Канцелярия Высокого представителя ООН по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
UNEP	Программа ООН по окружающей среде
WCO	Всемирная таможенная организация
WTO - ВТО	Всемирная торговая организация

Данный доклад не является документом, принятым на основе консенсуса.

Редакторы: Алексей Стукало, Килиан Штраусс, Филип Ройхлин, Руд Янсэнс, Винсент Вальтер



osce

*Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ  
Адрес: OSCE Secretariat | Office of the Co-ordinator of OSCE Economic and  
Environmental Activities | Wallnerstrasse 6 | 1010 Vienna | Austria  
Tel: +43 1 514 36 6151 | Fax : + 43 1 514 36 6838  
Mail : [pm-ceea@osce.org](mailto:pm-ceea@osce.org)  
Vienna, May 2006*