

**Заявление делегации Соединенных Штатов Америки
Семинар ОБСЕ по человеческому измерению на тему
“Правовая база свободы СМИ”
Варшава, Польша, 13 мая 2013 года**

Сессия I: Международная правовая база свободы СМИ

*Подготовленный текст выступления Сабины Раджпал,
Государственный департамент США, Офис юридического советника*

В основе наших обязательств ОБСЕ по свободе средств массовой информации лежит статья 19 Всеобщей декларации прав человека ООН (ВДПЧ) и наши обязательства по статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), закрепленные в Хельсинкском Заключительном акте, по уважению основной свободы выражения мнений. Эта фундаментальная свобода является прирожденным правом каждого человека; она присуща личности, и правительства не могут даровать эту свободу или отнимать ее по собственному усмотрению.

Наши обязательства в рамках ОБСЕ требуют от государств-участников, чтобы их законы соответствовали их международно-правовым обязательствам.

Применение ВДПЧ и МПГПП

ВДПЧ и МПГПП создают международную правовую базу для свободы самовыражения для всех людей, в том числе для представителей средств массовой информации.

Права, предусмотренные в этих документах – право придерживаться своих мнений, право искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ – имеют ключевое значение для того, что журналисты делают каждый день.

Как заявил Комитет по правам человека в своем Замечании общего порядка о статье 19 МПГПП, “свободная, не подвергаемая цензуре и не сталкивающаяся с препятствиями пресса, а также другие виды СМИ имеют важное значение в любом обществе для обеспечения свободы мнений и их выражения и осуществления других прав, предусмотренных Пактом. Это является одним из краеугольных камней демократического общества. Пакт охватывает право СМИ на получение информации в качестве основы для выполнения ими своих функций. Свободный обмен информацией и мнениями по государственным и политическим вопросам между гражданами, кандидатами и избранными представителями народа чрезвычайно важен. Он предполагает способность свободной прессы и других средств массовой информации комментировать государственные вопросы без цензуры или ограничений и информировать общественное мнение. В соответствии со статьей 19, общественность также имеет право на получение

информации как следствие специфической функции любого журналиста распространять информацию”.

И ВДПЧ, и МПГПП признают, что это право может осуществляться посредством любых средств массовой информации – ясно, что осуществление этого права, а также обязанности и обязательства государства по обеспечению этого права, применяются онлайн, также как и оффлайн. Основные свободы, включая свободу выражения мнений, не меняются с новыми технологиями. Этот принцип находит свое отражение в проекте Декларации министров ОБСЕ об основополагающих свободах в цифровой век, которую поддерживает 51 государство-участник, и мы призываем все шесть государств, которые еще не сделали этого, присоединиться к нам и принять декларацию.

На Саммите ОБСЕ в Астане государства-участники вновь подтвердили важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ, помогая нам обеспечивать полное уважение прав человека, основных свобод, демократии, включая свободные и справедливые выборы, и верховенства закона. Обязательства государств-участников способствовать более свободному и широкому распространению всех форм информации и улучшать условия работы журналистов дают практическое выражение важности, которую мы должны придавать вкладу свободной и независимой прессы в наших странах и в международном сообществе.

Допустимые ограничения

В соответствии со статьей 19(3) МПГПП, любые ограничения на свободу выражения мнений должны соответствовать строгим критериям оправдания.

Более того, ратифицируя Пакт, Соединенные Штаты выступили с заявлением о том, что, по мнению США, “государства-участники Пакта должны по возможности воздерживаться от введения каких-либо ограничений на осуществление прав, признаваемых и защищаемых Пактом. Для Соединенных Штатов пункт 2 статьи 5, который предусматривает, что основные права человека, существующие в любом государстве-участнике, не могут ущемляться под тем предлогом, что в Пакте они признаются в меньшей степени, имеет непосредственное отношение к пункту 3 статьи 19, который допускает определенные ограничения на свободу выражения мнений. США заявляют, что будут продолжать придерживаться требований и ограничительных условий своей Конституции в отношении всех таких ограничений”. Как я буду говорить в нашей сессии по национальным правовым базам, в конституционной практике США ограничения на выражение мнений подлежат строгим проверкам, и необходимо продемонстрировать, что ограничение на контент специально разработано для удовлетворения чрезвычайно важных государственных интересов.

Любые ограничения на самовыражение в национальном законодательстве должны соответствовать требованиям статьи 19(3), а именно, в том, что такие ограничения существуют лишь потому, что предусмотрены “законом” и “необходимы”. Такие ограничения на самовыражение должны быть прописаны в законах, которые доступны, ясны и являются предметом пристального внимания независимой судебной системы;

необходимы (например, меры должны быть наименее ограничительными средствами защиты государственных интересов и совместимы с демократическими принципами); и должны быть конкретно разработаны для достижения законных целей правительства, включая защиту национальной безопасности (например, противодействие распространению инструкций по изготовлению оружия в террористических целях), общественного порядка, здоровья и нравственности населения (например, противодействие детской порнографии), а также прав и репутации других лиц (например, противодействие нарушению авторских прав и клевете).

На заседании, посвященном выполнению обязательств ОБСЕ, мы будем обсуждать нашу озабоченность в отношении национальных законов и правил в некоторых государствах-участниках, которые противоречат МПГПП и ВДПЧ в том, что они накладывают чрезмерные ограничения на право на осуществление свободы выражения мнений, носят чрезмерно широкий или расплывчатый характер, либо выборочно применяются в политических целях против представителей независимых СМИ и других, с кем власть имущие не согласны.

В целом международная правовая основа, регулирующая фундаментальную свободу выражения мнений, не предназначалась в качестве образца для государственных ограничений или регулирования средств массовой информации, как, похоже, думают некоторые государства-участники. Напротив, она была построена для защиты осуществления свободы выражения мнений всех лиц, включая представителей средств массовой информации, от неправомерного вмешательства со стороны государства.