



Посредничество и мониторинг:
работа на местах в Грузии

План действий по решению проблем рома и синти:
отслеживание прогресса

Первая Конференция “модельной ОБСЕ”:
долгий и тернистый путь к консенсусу





Журнал «ОБСЕ», доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения

принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор: Патриция Н. Суттер

Дизайнер: Нона Рейтер

Напечатано компанией "Манц кроссмедиа"

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:
pat.sutter@osce.org или osce-magazine-at@osce.org

Отдел прессы и общественной информации

Секретариат ОБСЕ

Kärntner Ring 5-7

A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-278 Факс: (+43-1) 514 36-105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает в интересах стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог относительно общих ценностей и практические действия по обеспечению долговременных перемен к лучшему.

Председательство ОБСЕ в 2008 году: Финляндия

Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*

Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*

Секретариат, *Вена*

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*

Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*

Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

Деятельность на местах

Южный Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку

Миссия ОБСЕ в Грузии

Бюро ОБСЕ в Ереване

Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Ашхабаде

Центр ОБСЕ в Астане

Центр ОБСЕ в Бишкеке

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске

Миссия ОБСЕ в Молдове

Координатор проектов ОБСЕ в Украине

Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Черногории

Миссия ОБСЕ в Сербии

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Бюро ОБСЕ в Загребе

Читателям от специального представителя Действующего председателя

С самого начала своего председательства в ОБСЕ Финляндия твердо решила направить свою энергию на содействие урегулированию затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ. На протяжении уже девяти месяцев я работаю в качестве специального представителя Действующего председателя, ответственного за содействие усилиям по ослаблению напряженности, укреплению доверия между общинами и достижению продвижения на переговорах по урегулированию конфликтов в Приднестровье (Молдова), Южной Осетии (Грузия) и Нагорном Карабахе (между Арменией и Азербайджаном).



ОБСЕ/МИХИЛ/Евгений

Трагические события, произошедшие в августе в Грузии, стали поворотным моментом: они явились вызовом для существующих структур безопасности в Европе и подвергли испытанию роль как региональных, так и глобальных организаций. В нескольких статьях, вошедших в данный выпуск журнала «ОБСЕ», рассказывается о действиях нашей Организации, находящейся на переднем рубеже международных усилий. Когда начались боевые действия, финляндское руководство ОБСЕ приложило все силы для снятия напряженности, выработки путем переговоров соглашения о прекращении огня и последующего упрочения режима прекращения огня, а также для содействия мирному урегулированию. Реакция была незамедлительной: государства-участники оперативно приняли важнейшее решение о направлении в регион дополнительных военных наблюдателей.

Полагаю, что ОБСЕ надлежит и впредь следовать этому активному подходу. Она должна энергично поддержать будущие переговоры и с максимальной пользой для дела использовать экспертный потенциал своей миссии в Грузии. Организации необходимо будет также тесно взаимодействовать с ООН и ЕС.

Это подводит нас к следующему критически важному шагу: традиционно ОБСЕ занималась конфликтом в Южной Осетии, а ООН – конфликтом в Абхазии; Председательство, однако, убеждено в том, что наиболее практичным из имеющихся у нас вариантов действий является создание единого форума для рассмотрения обоих конфликтов в связке. Мы надеемся именно на это и именно эту возможность мы постараемся прозондировать в Женеве в середине октября. Разумеется, долговременное решение невозможно выработать в одночасье, но встреча Совета министров в Хельсинки в декабре могла бы ускорить этот процесс.

Сейчас еще слишком рано давать всеобъемлющую оценку тому, как повлияет кризис в Грузии на другие затяжные конфликты. В этом году наблюдались положительные сдвиги в процессе урегулирования конфликта в Приднестровье. События в Грузии выдвинули проблемы, касающиеся статуса, на передний план и заставили заново ощутить острую необходимость предпринимаемых нами усилий. При всем этом, однако, перспективы достижения прогресса в урегулировании нагорнокарабахского конфликта в 2008 году представляются весьма ограниченными, учитывая, что это год выборов как в Армении, так и в Азербайджане.

Сейчас, когда мы готовимся к хельсинкской встрече, финляндское Председательство будет следить за тем, чтобы неурегулированные конфликты занимали видное место в нашей повестке дня. ОБСЕ обязана посвятить еще больше своего времени, сил и энергии урегулированию затяжных конфликтов и максимально эффективно использовать каждую появляющуюся возможность. В интересах всего сообщества ОБСЕ – подкрепить эти усилия непреклонной решимостью и политической волей.

Хейкки Тальвитие
Хельсинки, 1 октября 2008 года

В номере



ОБСЕ/ДАВИД ХИЗАНИШВИЛИ



ОБСЕ/ДАВИД ХИЗАНИШВИЛИ



ОБСЕ/ДАВИД ХИЗАНИШВИЛИ

ПОСРЕДНИЧЕСТВО И МОНИТОРИНГ В ГРУЗИИ

- 4 Грузия и мировое сообщество: дальнейшие шаги
Действующий председатель Александр Стубб, Хельсинки
- 6 От Вены до Владикавказа: солидарность с беженцами и сотрудниками ОБСЕ
Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо, Вена
- 8 Дипломатический дневник: грузинский кризис доминирует в повестке дня финляндского Председательства

ПРАВА РОМА: ОТСЛЕЖИВАНИЕ ПРОГРЕССА

- 14 Интервью Анджея Мирги, руководителя Пункта БДИПЧ ОБСЕ для контактов по проблемам рома и синти, данное им Свенсу-Хагену Эшенбехеру в Варшаве
- 18 Будущие школьники рома выходят из тени моста Газела
Мария Доценко, Белград
- 20 Специально обученные консультанты прививают сербским общинам рома навыки более здорового образа жизни
Мария Доценко

- 22 Борьба за справедливость: группа правозащитников отстаивает права рома
Дзавит Бериса, Будапешт
- 24 Скажем «нет» разжиганию ненависти к рома через Интернет
Романи Росе, Берлин

ПЕРВАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «МОДЕЛЬНОЙ ОБСЕ»

- 25 «И вдруг это перестало быть игрой»
Саба Гветадзе, Тбилиси
- 27 Долгий и тернистый путь к консенсусу



ОБСЕ/МИЛАН ОБРАДОВИЧ



ОБСЕ/ЖАНА СТОПА



ОБСЕ/ДРАГАН ПИЛИЧ

www.osce.org

На передней стороне обложки: вновь прибывший военный наблюдатель ОБСЕ осуществляет патрулирование в районах, прилегающих к Южной Осетии (Грузия). Фото: ОБСЕ/Давид Хизанишвили.

На задней стороне обложки: цыганская детвора слушает музыку с помощью крошечного транзистора на холмах около удаленного села Чибед в Трансильвании. Фото: печатается с разрешения Золтана-Кристиана Берецкого и секретариата «Десятилетия интеграции рома».



Грузия и мировое сообщество

Дальнейшие шаги

АЛЕКСАНДР СТУББ

Надежда на то, что мы изгнали войну как явление из жизни современной Европы, была разрушена в начале августа, когда в ожесточенном бою в Цхинвали, столице Южной Осетии (сепаратистский регион Грузии), сошлись грузинские и российские войска. С первого же момента, когда разгорелся конфликт, ОБСЕ активно способствовала усилиям, направленным на немедленное прекращение огня и создание условий для проведения международных переговоров.

10 августа, когда раскручивавшаяся спираль боевых действий грозила выйти из-под контроля, министр иностранных дел Франции Бернар Кушнер, исполнявший по ротации председательские функции в ЕС, и я вылетели в Тбилиси

с целью немедленно инициировать мирные переговоры. Нам также удалось накоротке посетить г. Гори (Шида-Картлийский район), находящийся всего в часе езды от грузинской столицы. Увиденные нами там разрушения укрепили нашу решимость выработать, причем незамедлительно, долговременное решение, направленное на обеспечение мира и стабильности.

Министр иностранных дел Кушнер и я работали в тандеме, стремясь заложить основу для соглашения о прекращении огня; мы составили мирный план из четырех пунктов, который был подписан в Тбилиси президентом Грузии Михаилом Саакашвили и представлен министру иностранных дел России Сергею Лаврову в Москве. Затем президент Франции Николя Саркози, председательствующий сейчас в Совете ЕС, достиг согласия с президентом России Дмитрием Медведевым и президентом Саакашвили по возвращенному мирному плану, состоящему из шести пунктов.

Вернувшись в Гори 21 августа, я воочию убедился, что гуманитарная ситуация там все еще очень хрупка, хотя усилия по оказанию помощи продвигались довольно неплохо, лишь с небольшими сдвоями. Это подтверждалось представителями Международного комитета Красного

Тбилиси, 21 августа.
Действующий председатель ОБСЕ Александр Стубб (справа) разговаривает с семьями вынужденных переселенцев из Гори и других населенных пунктов.
Фото: ОБСЕ/Герман Авагян

Креста и Всемирной продовольственной программы, а также руководителем администрации Шида-Картлийского района.

В ходе нашего короткого визита руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии посол Терхи Хакала и я встретились с несколькими пожилыми людьми, которые были вынуждены покинуть свои дома в селе Хеити. В Тбилиси мы также посетили центр для перемещенных лиц, которые прибыли туда из самого Гори или которых туда привезли на время из других пострадавших от конфликта населенных пунктов.

Тем временем, 19 августа в Вене государства – участники ОБСЕ договорились увеличить число военных наблюдателей в Грузии на количество, составляющее до 100 человек. Первые двадцать из них сейчас уже присоединились к восьми наблюдателям, находившимся до этого в стране в составе Миссии ОБСЕ в Грузии. Нам было необходимо обеспечить их присутствие на местах как можно скорее, чтобы способствовать предотвращению дальнейшего насилия. Они также могут сыграть определенную роль в обеспечении гладкого и беспрепятственного проведения гуманитарной работы и возвращения людей в свои дома.

Помимо работы в гуманитарной сфере многое еще предстоит сделать для преодоления последствий конфликта и в других, самых разных областях.

В первую очередь нам необходимо сделать все возможное, чтобы обеспечить строгое соблюдение соглашения о прекращении огня и его выполнение на основе фундаментальных принципов ОБСЕ.

Во-вторых, международному сообществу следует изучить вопрос о том, каким образом можно осуществить комплексное и всеобъемлющее обновление инструментария и активизацию усилий, направленных на достижение мирного урегулирования в Абхазии и Южной Осетии (Грузия).

С начала 1990-х годов ответственность за международные усилия по урегулированию этих двух конфликтов была поделена между ООН и ОБСЕ. Я убежден, что нам пора создать новую всеобщую платформу для переговоров, поддерживаемую ООН, ОБСЕ, ЕС, а также другими заинтересованными сторонами. В ходе моих переговоров в ООН в конце сентября я пришел к выводу о наличии широкого согласия относительно того, что Женевские переговоры в середине октября дают хорошую возможность для начала строительства такой платформы.

ОБСЕ находится в авангарде международных усилий по стабилизации положения в Грузии. Уверен, что ОБСЕ и ее Миссия в Грузии будут и впредь оставаться одним из «ключевых игроков» в этом регионе. Миссия и более чем 200 ее штатных сотрудников не будут испытывать



ОКСЕГЕРМАН АВАГИЯ

недостатка в требующих решения задач, приступая к поиску ответов на новые вызовы в области человеческого, экономико-экологического и военно-политического измерений безопасности.

Я с заинтересованностью ожидаю продолжения всеми 56 государствами-участниками конструктивного диалога в предстоящие месяцы, что позволит ОБСЕ и в будущем играть одну из центральных ролей в регионе.

Александр Стубб является министром иностранных дел Финляндии и Действующим председателем ОБСЕ

Гори, 21 августа.
Вынужденные переселенцы из нескольких удаленных сел прибывают со своим скарбом.

Чем занимаются военные наблюдатели?

Следуя указаниям руководителя Миссии и действуя под непосредственным началом старшего наблюдателя, невооруженные военные наблюдатели:

- способствуют выполнению в полном объеме шести принципов урегулирования конфликта, осуществляя мониторинг положения на местах;
- взаимодействуют с соответствующими властями, военными и гражданскими представителями, а также в порядке координации усилий поддерживают связь с другими осуществляющими мониторинг инстанциями;
- готовят отчеты по результатам наблюдения.



ОБСЕ ДАВИД ХИЗАНШИВИЛИ

Каков он, типичный военный наблюдатель ОБСЕ в Грузии?

Это сотрудник:

- прикомандированный одним из государств – участников ОБСЕ;
- состоящий на действительной военной службе или в резерве и уполномоченный на время командировки носить форму со знаками различия;
- обладающий дипломом об образовании выше среднего, прошедший специальную подготовку в качестве офицера или унтер-офицера;
- обладающий не менее чем шестилетним опытом работы по специальности, включая значительный опыт в области контроля над вооружениями, миротворческих операций или в других соответствующих областях, связанных с военным делом;
- имеющий опыт ведения переговоров и поддержания контактов с гражданскими и военными властями.



От Вены до Владикавказа

Солидарность с беженцами и сотрудниками ОБСЕ

МАРК ПЕРРЕН ДЕ БРИШАМБО

16–17 августа по просьбе Действующего председателя Александра Стубба я посетил Владикавказ, столицу Республики Северной Осетии – Алании, чтобы встретиться с беженцами из Южной Осетии (Грузия) и непосредственно на месте оценить гуманитарную ситуацию, сложившуюся в результате военных действий.

Со мной были посол Анвар Азимов, новый руководитель российской делегации в ОБСЕ, и посол Клаус Корхонен, представляющий финляндское Председательство Организации.

Средства массовой информации с большим интересом следили за нашей поездкой. Как только мы сошли с борта самолета, прибывшего внутренним рейсом из Москвы, нас сразу же обступили группы телеоператоров и репортеров, а несколько автомобилей с представителями прессы ездил вместе с нашей делегацией по различным пунктам ее маршрута.

Первую остановку мы сделали в Беслане, где возложили цветы у монумента в память о более чем 300 жертвах трагедии, связанной с захватом

заложников в школе – трагедии, которая в сентябре 2004 года заставила людей во всем мире говорить об этом небольшом осетинском городке.

Приехав затем во Владикавказ и встретившись с беженцами, мы были потрясены разворачивавшейся на наших глазах человеческой драмой. К тому моменту поток беженцев, хлынувший из югоосетинского региона после начала военных действий, достиг уровня в 34 000 человек. Об этом нам рассказал Михаил Тюркин, первый заместитель директора Федеральной миграционной службы России, который вместе со своими сотрудниками решал сложные задачи регистрации беженцев и оказания им помощи в удовлетворении элементарных бытовых потребностей.

Некоторых из беженцев разместили в школах и летних лагерях в находящемся в 54 км к западу от Владикавказа небольшом городке Алагир и его окрестностях. Другим предложили альтернативный вариант – переехать в другие регионы России. Нам сообщили, что немало семей были готовы и хотели вернуться в свои дома и что власти вынуждены были обеспечить их доставку автобусами до Цхинвали или более удаленных населенных пунктов.

Я был поистине потрясен тем, что услышал от беженцев и раненых мирных граждан в центральной больнице Владикавказа. Было невозможно не испытать чувства сострадания со всеми, независимо от их национальности. Из своих контактов с Действующим председателем я знаю, что ему довелось услышать аналогичные рассказы во время его двух посещений Грузии.

Помимо этого у меня состоялись неформальные встречи с официальными лицами Северной Осетии – президентом Таймуразом Мамсуровым,

Окрестности Алагира,
Северная Осетия, 16 августа.

Беженка рассказывает
Генеральному секретарю Марку
Перрену де Бришамбо (справа)
и сотруднику ОБСЕ по вопросам
прессы Михаилу Евстафьеву
о своих мучениях во время
конфликта. Фото: Рейтер/
Василий Федосенко

премьер-министром Николаем Хлынцовым и его первым заместителем Ермаком Дзансоловым, спикером парламента Ларисой Хабицевой, а также с членами Смешанной контрольной комиссии от Северной Осетии.

Программу посещения Владикавказа нельзя было бы считать выполненной, не встретившись хотя бы с некоторыми из наших местных коллег из Цхинвальского отделения Миссии ОБСЕ в Грузии. В отсутствие предварительной договоренности мне удалось побеседовать с десятью из них, то есть примерно с половиной местных сотрудников. Каждый рассказал нам свою историю – драматичную, не оставляющую равнодушным. Некоторые из них лишились кого-то из членов своей семьи или друзей.

Сейчас настало время подумать о будущем и приступить к нелегкой работе по оказанию помощи людям, пытающимся заново обустроиться в своих домах и начать восстанавливать нормальную жизнь. Как всегда ОБСЕ готова к тому, чтобы принять всемерное участие в этом важнейшем процессе, твердо направляя все стороны на путь к примирению.

Марк Перрен де Бришамбо – Генеральный секретарь ОБСЕ.

Миссия ОБСЕ в Грузии

Миссия ОБСЕ в Грузии – одна из старейших структур Организации на местах. Миссия, штаб-квартира которой находится в Тбилиси, начала функционировать в декабре 1993 года, вскоре после того как заключенное в июне 1992 года Сочинское соглашение о прекращении огня положило конец боевым действиям, вспыхнувшим в Южной Осетии в конце 1991 года. В 1997 году Миссия открыла местное отделение в Цхинвали. На протяжении последних 15 лет основные задачи Миссии постепенно расширялись и в настоящее время включают в себя следующее:

Деятельность в области военно-политического измерения

- содействие переговорам между конфликтующими сторонами и укрепление доверия в зоне грузино-осетинского конфликта;
- поддержка мирного процесса в зоне грузино-абхазского конфликта с помощью отдельного переговорного механизма;
- уничтожение, разделка или утилизация запасов излишних или устаревших боеприпасов;
- содействие реформе полицейской службы и укрепление контртеррористического потенциала;
- повышение способности страны обеспечивать безопасность границ и пограничный режим.

Деятельность в области человеческого измерения

- оказание содействия правительству в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся прав человека, верховенства закона, демократизации и свободы СМИ, например, путем поддержки электоральной и судебной реформ, а также реформы системы исполнения наказаний и социальной регистрации, повышения роли гражданского общества, активизации борьбы с торговлей людьми и вовлечения национальных меньшинств Грузии в основное русло общественной жизни в стране.

Начало второго срока пребывания в должности Генерального секретаря

1 июля с. г. посол Марк Перрен де Бришамбо (Франция) был назначен Генеральным секретарем ОБСЕ на второй трехлетний срок. Этот пост он занял в июне 2005 года.

Размышляя о первых трех годах своего пребывания в должности, Генеральный секретарь говорит, что он по-прежнему вдохновлен объединяющей ролью Организации. «Несмотря на существующие трудности и разногласия, ОБСЕ связывает воедино Северную Атлантику, Европу и Евразию в рамках форума, обеспечивающего постоянный диалог и совместные действия», – заявляет он.

Роль Генерального секретаря многогранна: он является старшим административным должностным лицом Организации, руководителем ее Секретариата в Вене и главным контактным лицом в том, что касается координации усилий и проведения консультаций в масштабах всей Организации.

Еще одной важной его задачей является оказание помощи Действующему председателю и выполнение функций его представителя. «Смена Председательства на основе ротации имеет жизненно важное значение для «добраго здравия» ОБСЕ, поскольку она служит источником постоянно регенерируемой политической воли и открывает новые направления деятельности», – говорит посол Перрен де Бришамбо. – Задача Генерального секретаря – оказывать Председательству экспертно-консультационную, материально-техническую и правовую помощь. Это включает и оказание содействия в вопросах политического характера, облегчение процесса политического диалога и переговоров между государствами-участниками и помощь Председательству в его усилиях по повышению заметности роли Организации».

Деятельность в области экономико-экологического измерения

- оказание поддержки экономическому, энергетическому и экологическому секторам, например, путем развития малых и средних предприятий, проведения законодательной реформы, осуществления инициатив по борьбе с коррупцией и внедрению передового управленческого опыта, а также путем экологического просвещения и реализации проекта речного мониторинга.

Штат Миссии ОБСЕ в Грузии насчитывает свыше 200 местных и международных сотрудников. В это число входят и восемь первоначальных военных наблюдателей, приступивших к исполнению своих обязанностей еще до начала недавних военных действий. 19 августа государства-участники договорились увеличить численность наблюдателей на количество до 100 человек, причем 20 из них к началу сентября уже заступили на службу.



www.osce.org/georgia

Дипломатический дневник

Грузинский кризис доминирует в повестке дня финляндского Председательства



Тбилиси, 7 июля. Делегация ОБСЕ в составе послов и представителей постоянных миссий в Вене обменивается мнениями с премьер-министром Ладо Гургенидзе. В течение трех дней члены делегации встречались с различными ключевыми должностными лицами грузинского правительства, а также посетили зону грузино-осетинского конфликта.

Когда Финляндия в начале срока своего председательства в 2008 году объявила темы, которые она считает приоритетными, важное место среди них занимало урегулирование затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ. Действующий председатель, министр иностранных дел Финляндии Александр Стубб, не теряя времени, приступил к осуществлению серии визитов в ключевые столицы с целью обеспечения преемственности в работе и придания нового импульса различным переговорам. Он также дал «красноречивый сигнал», назначив своим специальным представителем опытного дипломата Хейкки Тальвитуе, который одно время являлся специальным представителем ЕС по Южному Кавказу и сопредседателем Минской группы, занимающейся нагорнокарабахским конфликтом.

Когда в развитии событий в зоне грузино-осетинского конфликта в начале текущего года наметилась тенденция к ухудшению, стало ясно, что Председательству и ОБСЕ потребуется поистине вся их энергия и профессионализм для того, чтобы помочь сторонам урегулировать потенциально взрывоопасную ситуацию, создаваемую ростом напряженности в регионе и вакуумом в переговорном процессе.

В начале августа сбылись наихудшие опасения – разразился открытый конфликт. Произошедшие кратковременные, но интенсивные боевые действия имели глубокие последствия – не только для непосредственно участвовавших в них сторон, но и для самой концепции общей, основанной на сотрудничестве безопасности.

«Этот кризис полностью изменил характер финляндского Председательства в ОБСЕ, – заявил Действующий председатель. – Незамедлительная реакция государств-участников, заключающаяся в увеличении числа военных наблюдателей на местах, похвальна, но это лишь первый шаг. Нам необходимо срочно стабилизировать ситуацию, сделать все возможное, чтобы способствовать налаживанию помощи и максимально энергично вести дело к реанимации диалога».

Приводимая ниже краткая, отнюдь не исчерпывающая хроника свидетельствует об интенсивности дипломатических и политических усилий, предпринимавшихся – в значительной мере «за кулисами» – до и вскоре после августовских событий. Это рассказ о непрерывно осуществлявшихся мерах раннего предупреждения и о попытках снизить напряженность, на смену которым пришла практическая работа с целью положить конец войне и начать движение к нормализации обстановки, проводившаяся Председательством, Миссией в Грузии, институтами ОБСЕ и ее директивными органами в Вене. Рассказ этот далек от завершения.

27 февраля, Тбилиси. Действующий председатель ОБСЕ встречается с руководством Грузии для обсуждения парламентских выборов в стране, намеченных на май, и подчеркивает роль Организации в содействии стабильности и демократическим реформам. Он призывает к достижению прогресса в урегулировании грузино-осетинского конфликта.

13 марта, Вена. Руководитель Миссии Терхи Хакала представляет на рассмотрение Постоянного совета всесторонний доклад о деятельности ОБСЕ в Грузии, целью которой является оказание обеим сторонам содействия в достижении всеобъемлющего мирного урегулирования грузино-осетинского конфликта. «Политический процесс по-прежнему стоит на месте..., за последние 12 месяцев положение дел с безопасностью в зоне конфликта улучшилось мало, если вообще улучшилось, – отмечает она. – Несмотря на это Миссия продолжает делать все, что в ее силах, чтобы выработать хоть какую-то платформу, которая будет приемлема для всех сторон».

Свери, село со смешанным, преимущественно грузинским населением в зоне конфликта в Южной Осетии, 9 июля. Посол Нидерландов в ОБСЕ Ида ван Вельдхейзен-Ротенбюхер вместе с дипломатами из Вены посетила несколько проектных объектов, включенных в финансируемую донорами программу экономического восстановления, таких, как эта поселковая школа, где проводился капитальный ремонт. В планах также значились здания библиотеки и медицинской клиники. Доноры: Чешская Республика и Италия.



ОБСЕ/ДАВИД ХИЗАНЧИВИЛИ

Она особо выделяет один светлый момент в работе по укреплению доверия – организованную ОБСЕ программу экономического восстановления в зоне конфликта с объемом финансирования в 8 млн. евро, выделяемых 20 государствами-участниками. «Многие из проектов уже полностью выполнены смешанными группами грузинских и югоосетинских работников, продемонстрировавших, что несмотря на проблемную с точки зрения безопасности обстановку совместная работа на местном уровне, направленная на достижение взаимосогласованных целей, может быть успешной».

28 марта, Хельсинки. Действующий председатель выражает глубокое сожаление в связи с серией взрывов, произошедших в зоне грузино-осетинского конфликта, и призывает обе стороны к возобновлению диалога.

17 апреля, Хельсинки. Действующий председатель выражает озабоченность в связи с решением Российской Федерации установить официальные связи с де-факто властями двух сепаратистских регионов Грузии – Южной Осетии и Абхазии. Он подтверждает поддержку Организацией суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ и выражает сожаление в связи с тем, что существующие переговорные механизмы не используются в полной мере. «Я призвал стороны к поиску путей укрепления доверия и к участию в усилиях по мирному урегулированию конфликта», – говорит он.

29 апреля, Тбилиси. Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ посол Хейкки Тальвие обсуждает с грузинскими властями инцидент, произошедший 20 апреля, в ходе которого над территорией Абхазии был сбит грузинский беспилотный летательный аппарат. Он вновь заявляет о поддержке ОБСЕ действий ООН в Абхазии.

30 апреля, Вена. Постоянный совет ОБСЕ собирается на специальное заседание для обсуждения произошедшего в воздушном пространстве над Абхазией инцидента, в то время как Форум по сотрудничеству в области безопасности изучает его военно-политические последствия.

30 апреля, Хельсинки. Действующий председатель заявляет о том, что недавние события в зонах конфликта, включая

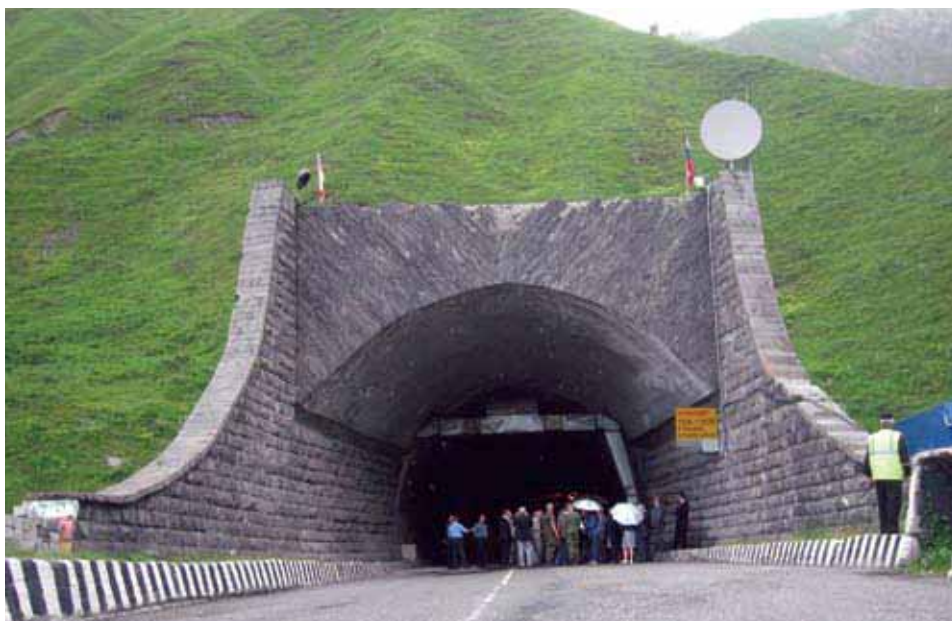
наращивание военных сил, привели к значительному росту напряженности в регионе. В своих беседах по телефону с грузинским президентом Михаилом Саакашвили и российским министром иностранных дел Сергеем Лавровым он настоятельно призывает их к снятию напряженности посредством диалога и мер укрепления доверия. «Все стороны должны воздерживаться от односторонних мер и угроз применения военной силы», – подчеркивает он.

30 мая, Хельсинки. Действующий председатель встречается с министром иностранных дел Грузии Екатериной Ткешелашвили, чтобы обсудить положение в сепаратистских регионах Грузии. «Государства-участники должны использовать принятые в ОБСЕ меры укрепления доверия для снятия напряженности и налаживания диалога», – говорит он. Он также заявляет, что настало время рассмотреть вопрос о создании нового формата переговоров, приемлемого для сторон конфликта.

2 июля, Астана. Выступая на ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Действующий председатель обращает внимание на тревожную ситуацию, складывающуюся на Южном Кавказе.

4 июля, Тбилиси. После ряда инцидентов, приведших к гибели и серьезным ранениям людей в зоне конфликта, Действующий председатель призывает все стороны «использовать все имеющиеся в их распоряжении необходимые инструменты для восстановления диалога, являющегося предпосылкой укрепления доверия».

7–9 июля, Тбилиси и Цхинвали. Послы и представители 21 государства – участника ОБСЕ во главе с председателем Постоянного совета ОБСЕ, послом Финляндии Антти Туруненом проводят серию интенсивных обсуждений с ключевыми фигурами в грузинском правительстве и представителями основных сторон, вовлеченных в грузино-осетинский конфликт. Посол Турунен настоятельно призывает все стороны прекратить насилие, возобновить диалог и осуществить дополнительные меры укрепления доверия с целью снижения напряженности. Также обсуждается необходимость увеличения числа военных наблюдателей ОБСЕ.



Рокский туннель, соединяющий Южную и Северную Осетию, 8 июля. Делегация послов и представителей стран ОБСЕ побывала с двухдневным визитом в зоне конфликта и встретилась с югоосетинскими руководителями.

Представители ОБСЕ в течение двух дней объезжают зону грузино-осетинского конфликта и встречаются с лидерами югоосетинской стороны. О положении дел их информирует командующий смешанными силами по поддержанию мира и военные наблюдатели из Цхинвальского отделения Миссии. Они посещают ряд объектов, охватываемых программой экономического восстановления, которая осуществляется под руководством ОБСЕ с целью укрепления доверия между национальными общинами в зоне конфликта и прилегающих районах. Кроме того, они посещают два объекта, о которых много говорится в ходе дискуссий в Постоянном совете на тему об этом конфликте, – село Диди-Гупта и Рокский туннель, ведущий в Северную Осетию – Аланию (Российская Федерация).

7 июля, Москва. Специальный представитель Хейкки Тальвитие встречается с заместителем министра иностранных дел России Александром Грушко для обсуждения положения в сепаратистских регионах Грузии.

10–11 июля, Тбилиси и Цхинвали. Посол Тальвитие проводит встречи и консультации с ключевыми должностными лицами и командующим смешанными силами по поддержанию мира, пытаясь продвинуть процесс урегулирования.

14 июля, Вена. Постоянный совет ОБСЕ проводит специальное заседание с целью подчеркнуть неотложную необходимость возобновления диалога между Тбилиси и Цхинвали для ослабления напряженности. Посол Хейкки Тальвитие информирует государства-участники о своих недавних консультациях со всеми сторонами.

17 июля, Вашингтон. Действующий председатель встречается с государственным секретарем США Кондолизой Райс. Главная из обсуждаемых ими тем – «замороженные конфликты» в Грузии.

2 августа, Хельсинки. Действующий председатель выражает глубокое сожаление и осуждает последнюю вспышку насилия в зоне грузино-осетинского конфликта, включая ночные обстрелы, в результате которых погибли или получили ранения несколько человек. «Международное сообщество наблюдает за развитием событий с растущей тревогой

и ожидает, что стороны сделают все от них зависящее для снятия напряженности», – заявляет он. Он призывает их принять предложенную им помощь в организации диалога и консультаций.

7 августа, Хельсинки. Действующий председатель ОБСЕ выражает глубокое сожаление в связи с тем, что запланированная встреча грузинских и югоосетинских представителей не состоялась. Он вновь приглашает стороны встретиться в Хельсинки как можно скорее. «Ситуация в зоне конфликта чрезвычайно напряжена и требует немедленной разрядки», – заявляет он, настоятельно призывая стороны прекратить все военные действия и восстановить прямые контакты.

7–8 августа, зона конфликта, Грузия. Начинаются боевые действия.

8 августа, Хельсинки. Действующий председатель продолжает поддерживать контакты с Тбилиси, Москвой и всеми международными субъектами, участвующими в урегулировании конфликта. Он объявляет о том, что специальный представитель Хейкки Тальвитие немедленно направляется в Грузию для содействия ослаблению напряженности и поиску возможностей для начала гуманитарной акции. «Существует опасность того, что интенсивные боевые действия в зоне югоосетинского конфликта перерастут в полномасштабную войну с губительными последствиями для всего региона, – говорит он. – Я настоятельно призываю грузин, югоосетин и русских прекратить огонь, остановить военные действия и не допустить дальнейшей эскалации конфликта». Осудив обстрел цхинвальских помещений Миссии ОБСЕ, он заявляет, что Миссия ОБСЕ в Грузии ведет интенсивную работу со всеми сторонами с целью разрядки напряженности и что эта работа и мандат миссии должны уважаться всеми сторонами конфликта. Министр иностранных дел Стубб объявляет о своей готовности увеличить число наблюдателей ОБСЕ, как только это позволит обстановка.

8 августа, Вена. Постоянный совет ОБСЕ собирается на специальное заседание, посвященное положению в Грузии.

9 августа, Тбилиси. Специальный представитель Хейкки Тальвитие встречается с должностными лицами ЕС и

Тбилиси, 21 августа. Старший офицер Миссии ОБСЕ в Грузии Стив Янг докладывает Действующему председателю об обстановке.



другими заинтересованными международными сторонами.

10–11 августа, Тбилиси и Гори. Действующий председатель отправляется в поездку вместе с министром иностранных дел Франции Бернаром Кушнером, страна которого председательствует в ЕС. «Главнейшей задачей для ОБСЕ и ЕС является посредническое содействие в достижении как можно скорее соглашения о прекращении огня, – говорит А. Стубб. – После этого нам необходимо будет приступить к осуществлению гуманитарных операций, учитывая число мирных граждан, пострадавших в результате этих никому не нужных боевых действий». Он заявляет о потребности в дополнительных военных наблюдателях помимо восьми уже действующих на местах, а также о том, что будет добиваться от государств-участников согласия предоставить этих наблюдателей. Министры Стубб и Кушнер встречаются с грузинским президентом Михаилом Саакашвили и знакомят его с проектом плана по обеспечению прекращения огня, разработанным ОБСЕ и ЕС, а также посещают расположенный вблизи зоны конфликта г. Гори, подвергшийся непродолжительной бомбардировке.

12 августа, Москва. Действующий председатель представляет предлагаемый проект соглашения министру иностранных дел России Сергею Лаврову. Он приветствует решение российского президента Дмитрия Медведева прекратить военную операцию в Грузии, заявив, что ОБСЕ готова помочь с контролем за выполнением соглашения о прекращении огня и содействовать усилиям по оказанию гуманитарной помощи. Президент Медведев и французский президент Николя Саркози проводят переговоры и на встрече с прессой объявляют о том, что Россия одобрила мирное соглашение из шести пунктов. (Позднее этот предусматривающий прекращение огня план из шести пунктов был одобрен президентом Саакашвили. Он и президент Саркози в общих чертах представили этот документ на пресс-конференции.)

13 августа, Брюссель. Действующий председатель принимает участие в чрезвычайной встрече министров иностранных дел стран ЕС, где обсуждается согласованный мирный

план и роль ОБСЕ и ЕС. «Мы достигли прекращения огня, но мира у нас пока еще нет», – заявляет он.

13 августа, Хельсинки. Действующий председатель, поддерживающий постоянный контакт с Миссией ОБСЕ в Грузии, выражает «глубокую озабоченность» в связи с продолжающимся насилием и проблемой безопасности гражданских лиц в районе югоосетинского конфликта и вокруг него. «Согласованное вчера соглашение о прекращении огня должно строго соблюдаться. ОБСЕ надлежит сделать все, чтобы как можно скорее направить на места дополнительное число военных наблюдателей, – отмечает он. – Надеюсь, что будут приняты все необходимые меры для обеспечения безопасности некомбатантов независимо от их этнической принадлежности и что будут выполняться обязательства, предусмотренные нормами международного гуманитарного права».

14 августа, Вена. На специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ спецпредставитель Хейкки Тальвигте информирует государства-участники о «хрупкой» ситуации в районе югоосетинского конфликта и вокруг него. Он доводит до сведения государств-участников просьбу Действующего председателя об увеличении числа военных наблюдателей ОБСЕ на количество до ста человек и добавляет, что последние могли бы осуществлять контроль за соблюдением соглашения о прекращении огня и выводом войск, а также помочь в создании и обеспечении функционирования коридора для международной гуманитарной помощи. «Все стороны должны выполнять соглашение о прекращении огня. Существует неотложная необходимость в наблюдении за выполнением этого соглашения и за гуманитарной ситуацией в районе югоосетинского конфликта и вокруг него», – указывает он. Несколько государств-участников обещают предоставить в гуманитарных целях финансовую и материальную помощь.

16–17 августа, Владикавказ. По просьбе Действующего председателя Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо посещает столицу Северной Осетии, где встречается с беженцами из Южной Осетии и оценивает гуманитарную ситуацию в этом районе (см. стр. 6).

18–19 августа, Брюссель. Действующий председатель



ОБСЕ/ЛАДО ВАРДЗЕЛАШВИЛИ

Гори, 21 августа. Губернатор Шиды-Картлийского региона Ладо Вардзелашвили (в центре), Действующий председатель ОБСЕ Александр Стубб и руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии посол Терхи Хакала оценивают гуманитарную ситуацию



ОБСЕ/ЛАДО ВАРДЗЕЛАШВИЛИ

Тбилиси, 3 сентября. Перед направлением на места вновь прибывшие военные наблюдатели проходят инструктаж и подготовку в Миссии ОБСЕ в Грузии.

принимает участие в совещаниях с целью координации дальнейших действий международного сообщества в связи с конфликтом в Грузии. Он проводит переговоры с бельгийским министром иностранных дел Карелом де Гюхтом, чья страна председательствует в Совете Безопасности ООН (вскоре ее в этом качестве сменит Буркина-Фасо), и встречается с государственным секретарем США Кондолойзой Райс. В качестве Действующего председателя ОБСЕ А. Стубб принимает участие в совещании министров иностранных дел стран НАТО с министерской Тройкой ОБСЕ (Испания, Финляндия и Греция). Кроме того, он встречается с должностными лицами ЕС на предмет координации действий в Грузии.

19 августа, Вена. После интенсивных переговоров в ходе специального заседания Постоянного совета 56 государств – участников ОБСЕ договариваются увеличить численность наблюдателей ОБСЕ в Миссии в Грузии на количество до 100 человек. Это решение предусматривает немедленное размещение 20 невооруженных военных наблюдателей в «районах, прилегающих к Южной Осетии»; конкретные детали, касающиеся направления остальных наблюдателей, подлежат дальнейшему обсуждению.

19 августа, Брюссель. «Надеюсь, что сегодняшнее решение ОБСЕ будет способствовать полной реализации соглашения о прекращении огня и облегчит скорейшее открытие гуманитарных коридоров для оказания помощи гражданскому населению и подготовки к возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц, – говорит Действующий председатель. – Я также надеюсь, что военным наблюдателям ОБСЕ в ближайшее время будет обеспечена возможность безопасно и свободно перемещаться по всей территории Грузии».

21–22 августа, Тбилиси и Гори. Действующий председатель оценивает положение дел с безопасностью и в гуманитарной области. Он посещает Тбилиси и Гори, где беседует с переселенцами. Он также обсуждает кризис с грузинскими официальными лицами, подчеркивая важность соблюдения соглашения о прекращении огня и значимость роли военных наблюдателей ОБСЕ. Он призывает к поддержке усилий по оказанию гуманитарной помощи и излагает приоритеты

ОБСЕ в этом регионе (см. стр 4).

25 августа, Гаага. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек выражает глубокую озабоченность в связи с недавними высказываниями руководителей государств-участников о праве государств защищать своих граждан, и в частности представителей национальных меньшинств, проживающих за границей. «Как прошлое, так и настоящее показывает нам, что когда государства предпринимают односторонние действия для защиты или поддержки своих граждан или «этнической родни» за рубежом, возникает опасность роста политической напряженности, включая межгосударственные конфликты и региональную нестабильность», – указал он в одном из своих заявлений.

26 августа, Хельсинки. Действующий председатель осуждает решение России признать независимость сепаратистских грузинских регионов Южной Осетии и Абхазии как нарушение основополагающих принципов ОБСЕ.

28 августа, Вена. Грузинский министр иностранных дел Екатерина Ткешелашвили выступает перед представителями государств-участников. «ОБСЕ очень быстро отреагировала на реалии сложившейся ситуации, – заявляет она на специальном заседании Постоянного совета ОБСЕ. – Председательство сыграло конструктивную роль в содействии достижению соглашения о прекращении огня и в то же время обязалось участвовать в мониторинге и обеспечении выполнения этого соглашения». Министр иностранных дел призывает выработать «адекватные организационные условия», которые позволят военным наблюдателям соответствовать потребностям на местах.

28 августа, Хельсинки. Действующий председатель направляет послание всем министрам иностранных дел стран – участниц ОБСЕ, в котором делает акцент на выполнении договоренностей о прекращении огня, согласованных французским и российским президентами. Он призывает поддерживать усилия по оказанию гуманитарной помощи, указывает на роль военных наблюдателей ОБСЕ и предлагает создать новую международную площадку для рассмотрения конфликтов в Грузии.

1 сентября, Брюссель. В качестве Действующего председателя ОБСЕ министр иностранных дел Александр Стубб присутствует на специальном саммите ЕС для обсуждения грузинского кризиса.

4 сентября, Вена. Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо сообщает Постоянному совету, что почти все из 20 дополнительных военных наблюдателей присоединились к своим восьми коллегам на местах и уже осуществляют патрулирование в различных районах. (К 9 сентября на местах находились уже все наблюдатели.) Он поблагодарил государства-участники, которые откликнулись на призыв внести свою лепту в денежной или физической форме, что позволило наблюдателям незамедлительно приступить к работе.

5–6 сентября, Авиньон. Александр Стубб выступает с информационным сообщением на неформальной встрече министров иностранных дел стран ЕС, посвященной главным образом Грузии.

10 сентября, Вена. ОБСЕ и ее Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) должны учитывать изменившуюся в результате кризиса в Грузии военно-политическую обстановку в регионе ОБСЕ, говорит Паули Ярвенпя, возглавляющий в финляндском министерстве обороны отдел оборонной политики. В своем выступлении, посвященном началу срока председательства Финляндии в ФСБ, г-н Ярвенпя отмечает, что Форум и ОБСЕ в целом столкнулись с вызовом: как обеспечить эффективное осуществление режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия в новой, более сложной обстановке?

15 сентября, Брюссель. Действующий председатель ОБСЕ Александр Стубб, председатель Комитета министров Совета Европы Карел Бильдт, генеральный секретарь Совета Европы Терри Дэвис и директор Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ Пол Фритч встретились и приняли заявление, в котором призвали к строгому соблюдению соглашения из шести пунктов. Участники встречи напомнили России и Грузии, что те связаны международно-правовыми и иными обязательствами, касающимися прав человека, которые должны соблюдаться при всех обстоятельствах. Они сошлись во мнении о важности дальнейшего контроля за соблюдением прав человека в затронутых войной районах, включая Южную Осетию и Абхазию.

15 сентября, Цхинвали. Руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии Терхи Хакала встречается с министром иностранных дел России Сергеем Лавровым. «Мы обсудили вопрос о предоставлении военным наблюдателям ОБСЕ доступа в Южную Осетию, необходимость отмены ограничений на свободу передвижения сотрудников Миссии ОБСЕ, а также возможность возобновления деятельности местного отделения ОБСЕ в Цхинвали», – говорит посол Хакала. Она подчеркивает важность защиты гражданского населения в затронутых войной районах и доставки гуманитарной помощи в максимально сжатые сроки. Она также посещает офис местного отделения ОБСЕ и встречается с его сотрудниками.

18 сентября, Вена. Финляндское Председательство Постоянного совета выступает со следующим заявлением: «Председательство с сожалением извещает государства – участники ОБСЕ о том, что переговоры по проекту решения об условиях размещения дополнительных военных наблюдателей в Грузии не привели ни к каким результатам. Основа для консенсуса отсутствует. Поэтому Председательство

вместе с заинтересованными сторонами пришло к выводу о том, что на данном этапе продолжать переговоры в Вене не имеет смысла. Вплоть до вчерашнего дня Председательство энергично работало с заинтересованными сторонами, пытаясь использовать все возможные пути для достижения компромисса».

22 сентября, Вена. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Миклош Харати выступает за то, чтобы журналистам был предоставлен безопасный доступ в кризисные регионы – Южную Осетию и Абхазию, – и настоятельно призывает все стороны к беспристрастности при составлении репортажей. «Война в Грузии унесла жизни не только невинных мирных граждан, но и профессионалов, посвятивших себя делу информирования общественности, – говорит он. – Постюгославские войны показали, какие губительные последствия для народов могут иметь пропагандистское освещение событий и проникнутые духом ненависти комментарии. Расследовать обвинения в геноциде, рассказывать о тяжелой участи пострадавших мирных граждан, документально запечатлеть уничтоженные деревни и посещать беженцев лучше всего независимым репортерам, а они нуждаются не в организованных экскурсиях с гидом, а в свободном и безопасном доступе».

23 сентября, Гаага. Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Кнут Воллебек рассказывает о своей поездке в Грузию в период с 14 по 20 сентября, целью которой было оценить состояние межнациональных отношений в Абхазии и Южной Осетии. По его словам, подробные опросы находящихся в Тбилиси и Гори беженцев из Абхазии и Южной Осетии, а также сообщения представителей международных организаций вызывают «серьезную озабоченность» по поводу обстановки в Южной Осетии и прилегающих районах, находящихся под российским контролем. «Повторяю вновь, что международные нормы и стандарты требуют того, чтобы любые власти, осуществляющие юрисдикцию над той или иной населенной территорией, даже если она и не признается международным сообществом, должны уважать права каждого человека, включая лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам», – заявляет Верховный комиссар. Он выражает сожаление в связи с тем, что ему не дали возможности посетить Южную Осетию, и настоятельно призывает де-факто существующие власти позволить ему в полной мере оценить обстановку в этом районе.

23 сентября, Нью-Йорк. По приглашению Действующего председателя, министра иностранных дел Финляндии Александра Стубба министры иностранных дел пяти стран, председательствующих в ОБСЕ в 2007–2111 годах, и присоединившийся к ним Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо проводят встречу в кулуарах Генеральной Ассамблеи ООН. Вместе с А. Стуббом министры Мигель Анхель Моратинос (Испания), Дора Бакояннис (Греция), Марат Тажин (Казахстан) и Петрас Вайтекунас (Литва) признали важность роли ОБСЕ в содействии достижению соглашения о прекращении огня и направлении дополнительных военных наблюдателей в Грузию. Они сошлись во мнении, что ОБСЕ должна и впредь играть активную роль в выполнении соглашения о прекращении огня и в усилиях по прочному урегулированию конфликтов в Абхазии и Южной Осетии, координируя свои действия с ООН и Европейским союзом.

Работа по оценке ситуации с правами народности рома

Отслеживание прогресса

По словам Анджея Мирга, ключевого должностного лица ОБСЕ, курирующего проблемы рома и синти, сегодня, по прошествии пяти лет после принятия государствами-участниками широкого плана действий по борьбе с дискриминацией и предрассудками в отношении рома и синти, прописанные там меры ничуть не утратили своей актуальности. В интервью с пресс-секретарем Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Йенсом-Хагеном Эшенбехером г-н Мирга рассказывает, почему их реализация отстает от благих намерений и почему до сих пор не удалось добиться подлинного прорыва в этом деле. Интервью состоялось накануне прошедшего в середине сентября в Брюсселе первого саммита Европейского союза, посвященного проблемам народности рома.



БДИПЧ/ЙЕНС ЭШЕНБЕХЕР

Йенс-Хаген Эшенбехер: **Ряд появившихся в последние несколько месяцев в международной прессе статей в мрачных тонах описывают тяжелую участь рома и синти в Европе. Так, например, журнал «Экономист» назвал последние статистические данные по рома «шокирующими». Разделяете ли Вы такую оценку?**

Анджей Мирга: У меня нет каких-либо серьезных расхождений с приведенным анализом. Общеизвестно, что в большинстве стран разрыв между рома (цыганами) и большинством населения практически во всех областях жизни все еще остается гигантским. Это четко видно из только что опубликованного доклада БДИПЧ о положении дел. И сегодня жизнь представителей рома и синти продолжает характеризоваться дискриминацией и отторженностью. Они

постоянно страдают от расистского насилия и ненависти, безработицы, бедности, отсутствия образования и высокой детской смертности.

Но не все так беспросветно. Сегодня существует гораздо более широкое осознание этих проблем, чем всего лишь несколько лет назад. Были приняты новые законы и разработана новая политика. Во многих странах значительно увеличились ассигнования на цели социальной интеграции цыган.

Сыграло ли создание 15 лет назад Пункта ОБСЕ для контактов по проблемам рома и синти какую-либо роль в повышении общественного сознания в этом отношении?

На самом деле, учреждение в 1994 году Контактного пункта в рамках БДИПЧ само по себе явилось историческим событием. Впервые

международная организация создала структуру, призванную заниматься исключительно проблемами рома и синти. ОБСЕ была в числе тех, кто первыми признал специфичность проблем этого народа, обострившихся в конце 1980-х – начале 1990-х годов, после краха коммунизма и во время конфликтов в Югославии.

Другим знаковым событием стало принятие на встрече Совета министров в Маастрихте в 2003 году Плана действий ОБСЕ в отношении рома и синти. Этот план, разработанный на основе тесных консультаций с представителями рома, рассматривался как крупное достижение. Он служит для правительств ориентиром в разработке соответствующей стратегии и дает четкие установки относительно улучшения жизни представителей народности рома и синти в регионе ОБСЕ.

С тех пор не было нехватки добрых намерений осуществить принятые предметные рекомендации. Но этого, очевидно, недостаточно. Самое главное сейчас – продолжать укреплять политическую волю к реальному воплощению выработанного плана в жизнь.

Чем, на Ваш взгляд, объясняется столь незначительный прогресс в интеграции рома и синти в традиционную общественную среду?

Причин множество, и ответ зависит от конкретного контекста. В некоторых странах вопросы рома появились в политической повестке дня относительно недавно – к сожалению, нередко только тогда, когда напряженность стала грозить перерастанием в насилие или когда ситуация дошла до точки кипения.

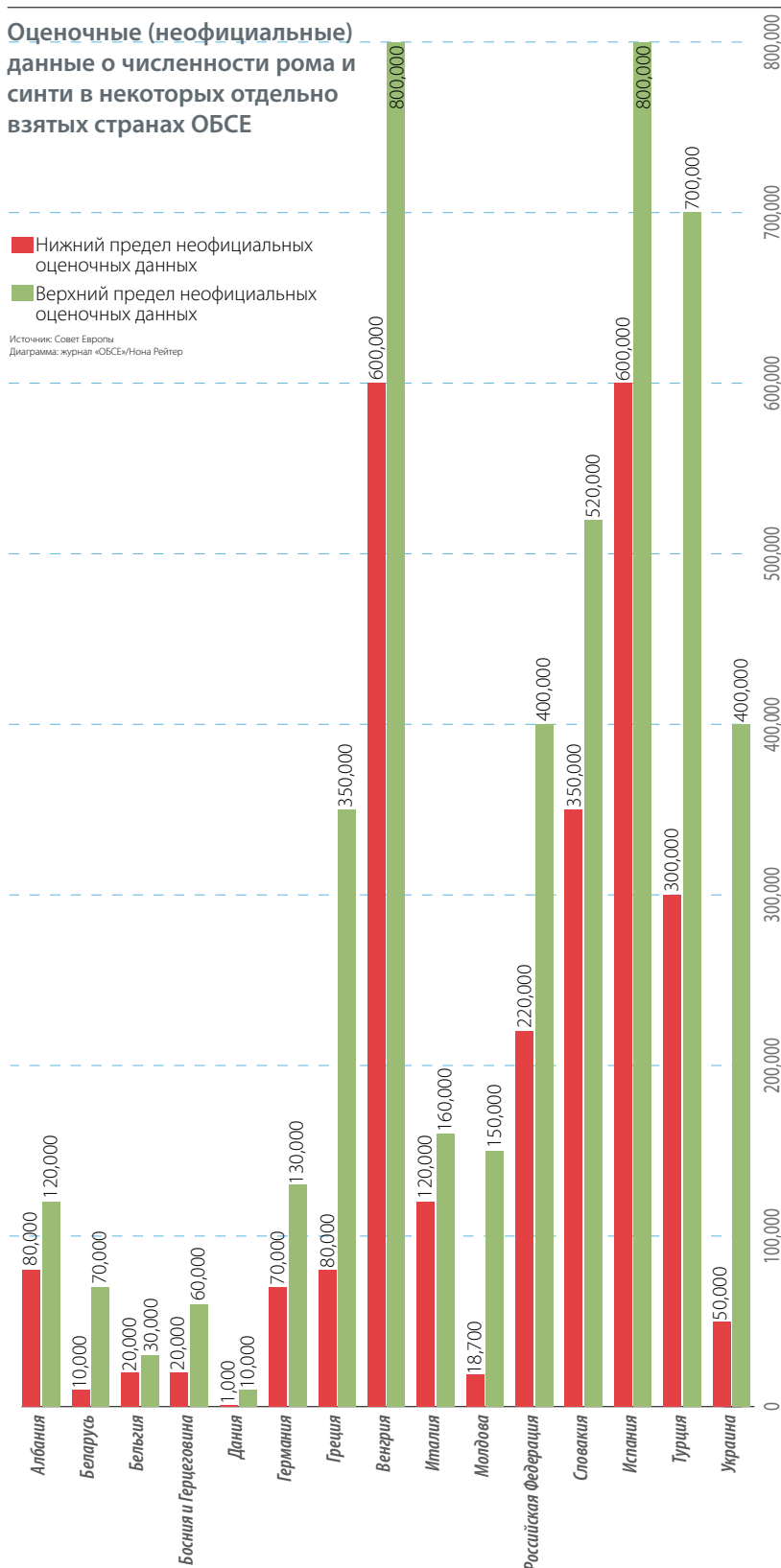
В других странах в силу многочисленности проживающих там рома и масштабов связанных с ними проблем было трудно найти им несложное и быстрое решение. Для эффективной интеграции требуются значительные финансовые инвестиции – а мы знаем, как трудно в некоторых странах заручиться политической поддержкой для выделения государственных средств в интересах меньшинства, сталкивающегося с повсеместной дискриминацией и предрассудками.

Одна область, в которой заметен реальный прогресс и положительные изменения, как я уже сказал, – это разработка и принятие национальных стратегий. Однако реализация этих стратегий в конкретных действиях оказалась менее успешной.

Среди стран, которые добились реального прогресса, следует назвать Финляндию, Венгрию, Черногорию, Польшу, Словению и Испанию; они создали четкие механизмы для финансирования и выполнения программ. В Венгрии и Румынии появилась высокообразованная элита из числа рома. Ее представители играют активную роль в деятельности парламентов, органов государственного управления

Независимо от того, достигает ли их общее число 8 или 12 миллионов человек, рома и синти, а также другие группы, такие как лица, ведущие неоседлый образ жизни и цыгане, составляют самое многочисленное меньшинство в регионе ОБСЕ. Представляющие собой богатую и разнообразную гамму этнических, языковых и культурных общин, они, как полагают, мигрировали с Индийского субконтинента в период между IX и XIV веками. Учитывая долгую историю преследований и личный опыт вопиющей дискриминации или откровенной ненависти, многие представители рома стараются не афишировать свою этническую принадлежность. Это порождает значительные разночтения в неофициальных оценках численности общины рома в ряде стран ОБСЕ. Румыния, данные по которой не вошли в приведенную ниже диаграмму, имеет самую большую общину рома и синти, насчитывающую, согласно оценкам, около 1,2–2,5 миллиона человек.

Оценочные (неофициальные) данные о численности рома и синти в некоторых отдельно взятых странах ОБСЕ





Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Региональный центр в Тузле, 2007 год. Корреспондент ФТВ (Федерального телевидения Боснии и Герцеговины) по случаю Международного дня цыган (8 апреля) берет интервью у лучших учеников из числа рома

и в принятии стратегических решений по вопросам рома.

Венгрии удалось выделить значительные средства на реализацию программ по проблематике рома. Польша также ассигнует ежегодно порядка 3 млн. евро на конкретные мероприятия, которые запланированы на десятилетний период. Черногория выделяет 0,2 процента годового бюджета на реализацию своей стратегии решения проблем рома; в этом году эта сумма составляет порядка 400 000 евро. Такое развитие событий вселяет надежды на лучшее будущее.

Трудности, возникающие в связи с миграцией рома из юго-восточной в западную часть Европы, вызывают большие споры в ряде западноевропейских столиц. Какой должна быть реакция правительств?

Миграция на Западе характерна не только для рома. С открытием границ в связи с окончанием холодной войны и по мере расширения Европейского союза миллионы людей из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы стали мигрировать на Запад в поисках работы и лучшей жизни. Миграция составляет лишь небольшую часть этого явления, но она более заметна, поскольку рома, как правило, мигрируют не по одиночке, а семьями.

Естественно, что любая миграция нуждается в контроле, однако это необходимо делать при соблюдении верховенства закона и международных норм. Паникерские заявления и такие меры, как введение чрезвычайного положения, вряд ли содействуют поиску конструктивных решений.

Говоря о решениях, хотелось бы узнать: положительную или негативную роль в решении этой проблемы играют СМИ?

СМИ нередко обвиняют в насаждении стереотипов и провоцировании напряженности между рома и основной частью населения. Нельзя отрицать, что негативные примеры тому встречаются, но, по моему мнению, их не надо обобщать. Нам также следует задаться вопросом: от кого СМИ получают политический заказ? Ведь не секрет, что мы нередко мы являемся свидетелями того, как политики в своей популистской манере эксплуатируют вопрос о рома для извлечения политических выгод.

Вокруг общины рома всегда вращается много мифов. С какими из них необходимо решительно бороться?

Наиболее распространенным является миф о том, что рома склонны к совершению преступлений. Мне приходилось выслушивать самые невероятные домыслы относительно уровня преступности среди рома. Я не хочу сказать, что рома никогда не вступают в конфликт с законом, но нам следует воздерживаться от огульных обвинений, создающих о рома в целом представление как о преступных элементах. Преступление – это дело рук не общины, а отдельных лиц.

Еще один расхожий миф по поводу рома – это то, что их не интересует образование. Этот аргумент обычно используется теми, кто пытается возложить вину за их плачевную участь на самих рома, при этом они забывают о том, насколько

Анджей Мирга вступил в должность Старшего советника по вопросам рома и синти в 2007 году, сменив на этом посту Николая Георга, исполнявшего эти функции в период с 1999 по 2006 год. Он руководит Пунктом ОБСЕ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, в находящемся в Варшаве Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Г-н Мирга, которому сейчас 54 года, родился в небольшом поселке рома Чарна Гора в Польше в семье польских рома. Он первым из числа абитуриентов рома поступил в Ягеллонский университет в Кракове, специализирующийся на этнографии. После плодотворной преподавательской карьеры в этом университете

в период с 1981 по 1992 год он решил посвятить свое время и силы деятельности в защиту польской общины рома и продолжить изучение проблематики культурной и социальной жизни рома.

В последующий период автор занимал различные руководящие должности в ряде международных организаций и консультативных органов по тематике рома. Будучи председателем Ассоциации проживающих в Польше рома, он выступил посредником между общиной рома и правительством по улаживанию инцидента, связанного со вспышкой насилия в отношении рома в городе Млава в 1991 году. За 14 лет своей работы в качестве сотрудника Проекта по урегулированию

межэтнических взаимоотношений, международной НПО, базирующейся в Принстоне (Нью-Джерси), он неоднократно выступал с показаниями перед Конгрессом Соединенных Штатов по вопросам положения рома в странах Центральной и Юго-Восточной Европы.

Г-н Мирга имеет много печатных работ и прочел большое число лекций по тематике рома. Он три года в период с 1999 по 2001 год преподавал в Рутгерском университете, Нью-Брунвик (Нью-Джерси). В соавторстве с Николаем Георге написал программный документ «Рома в XXI веке» для Проекта по урегулированию межэтнических взаимоотношений, Принстон, 1997 год.

План действий в интересах рома: Пункт для контактов и ОБСЕ в роли катализаторов и активных сподвижников

Пункт по связи по вопросам рома и синти в структуре БДИПЧ помимо того, что он оказывает консультативную помощь правительствам, выступает в качестве механизма обмена информацией о лучшей практике и опыте и поддерживает инициативы гражданского общества, он также выполняет конкретные программы и проекты, нередко в сотрудничестве с операциями на местах и другими институтами ОБСЕ, такими, как Верховный комиссар по делам национальных меньшинств.

В 2007 году основное место в его деятельности занимали борьба с расизмом и дискриминацией, более активное вовлечение представителей рома и синти в избирательный процесс, принятие мер для того, чтобы их основные права соблюдались во время кризисных и посткризисных ситуаций, и сотрудничество с другими организациями в деле борьбы с торговлей людьми, от которой страдают общины рома и синти.

Большая часть усилий Пункта связи направлена на содействие правительствам и НПО в выполнении *Плана действий по решению проблем рома и синти в регионе ОБСЕ*. По прошествии пяти лет после принятия этого Плана на встрече Совета министров ОБСЕ в Маастрихте в 2003 году БДИПЧ недавно выпустило подробный доклад о ходе его выполнения (см. обложку справа), в котором дано анализ того, как государства-участники преуспели в выполнении этого Плана. В докладе также анализируется роль Пункта связи, других институтов ОБСЕ и операций на местах как катализаторов и активных сподвижников реализации даваемых в Плане рекомендаций. www.osce.org/odhr



ДИЗАЙН: БДИПЧ/ОФИС РЕПОРТЕР. ФОТО: ОБСЕ/ХАСАН СОСТА

трудно для семей рома вырваться за порочный круг социальной изоляции, крайней нищеты и неграмотности.

Мне следует добавить, что нам редко приходится слышать о положительных примерах отдельных представителей рома, которые добились успеха в бизнесе, науке, искусствах и на профессиональном поприще. Они, ведь, тоже существуют.

Так что еще необходимо сделать, чтобы добиться наконец прогресса? Ведь ОБСЕ уже имеет План действий, ряд организаций также занялись вопросами положения рома и синти, Евросоюз и другие структуры выделяют больше средств, по всему региону принято законодательство и проводится политика в интересах этих общин, активную работу ведет большой круг НПО.

Если мы хотим добиться истинного прогресса, то различным международным субъектам необходимо добиваться более тесной координации своих действий, в первую очередь при определении областей, заслуживающих самого неотложного внимания. У нас есть уже много всесторонних планов и программ, однако принимаемые действия нередко носят эпизодический и разрозненный характер, при этом они имеют узкую направленность и испытывают дефицит финансирования. В силу этого они не дают долгосрочных результатов.

Одним из стратегических направлений является образование, в первую очередь дошкольное, которое в значительной степени формирует базу хорошей успеваемости ребенка в школьные годы. Нам необходимо добиваться того, чтобы следующее поколение рома было в достаточной степени подготовлено и сформировано для продвижения по ступеням образовательной системы. Образование распахивает многие двери: оно дает доступ к рабочим местам, позволяет

выйти из социальной изоляции и служит средством для ослабления дискриминации.

Как я уже сказал, для этого, конечно, потребуются большие вложения, однако появление нового поколения экономически самостоятельных и социально активных рома всем на пользу. ОБСЕ с ее уникальным инструментарием – ее специализированными институтами и операциями на местах – занимает особое стратегическое место среди тех, кто может внести большой вклад.

Не противоречит ли эта идея интеграции желанию сохранить культуру и традиции рома?

Отнюдь нет. Это еще один миф, постоянно поддерживаемый отдельными представителями рома. Интеграция – это не утрата идентичности. Идентичность со временем эволюционирует; она поддается переосмыслению и трансформации. Мир вокруг нас меняется, и мы не можем продолжать жить, делая вид, что нас это не касается. В стремительно меняющемся мире некоторые профессии, традиции и уклады жизни попросту не могут выжить. И это нормально. Будущее культуры рома не в ее изоляции. Нам необходимо формировать новую и современную идентичность рома – ту, которая свидетельствует о том, что мы в своей жизни стремимся к реализации нашего максимального потенциала и пользованию теми же правами и возможностями, что и остальное население.

Городской совет Рима, 25 июня 2008 года. Мэр Рима Джованни Алеманно (справа) и Анджей Мирга, возглавляющий Пункт связи БДИПЧ по вопросам рома и синти, обсуждают положение с правами человека рома и синти в Италии. Представители Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств также приняли участие в ознакомительной поездке в Италию





Будущие школьники рома выходят из тени моста Газела

МАРИЯ ДОЦЕНКО

Глядящий на мир широко раскрытыми глазами Байрам рассказывает о своей заветной мечте стать, когда он вырастет, пилотом и вместе с друзьями отправится на самолете в кругосветное путешествие. Но этот шестилетний малыш уже знает, что для этого нужно сделать в первую очередь: «Сначала мне нужно научиться считать».

Одиннадцатилетняя Сладжана – самая взрослая в своем классе, но она относится к этому спокойно. «Учиться никогда не поздно, – говорит она. – За пять часов в школе я каждый день узнаю столько нового, кроме того, у меня появились новые друзья».

Сладжана рассказывает о том, что ее мать и отец никогда не ходили в школу и никак не могут взять в толк, зачем ей это. Не лучше ли было их дочери заработать лишний динар для их малообеспеченной семьи?

«Теперь, – говорит Сладжана, – я могу им вслух читать газеты, и они этим очень гордятся. Вот я и подумала на этом не останавливаться – надо идти в начальную школу!»

Байрам и Сладжана оба живут под мостом Газела в самом центре Белграда вместе с тысячей других представителей общины рома, включая беженцев из Косово и лиц, вернувшихся из Западной Европы. Несмотря на большую разницу в возрасте эти два подростка в апреле этого года записались в классы дошкольной подготовки, открытые в рамках пилотного проекта ОБСЕ, который выполняется при поддержке городских

властей Белграда, Испании и Европейского агентства по реконструкции.

В каждый класс был назначен помощник учителя, владеющий языком рома, в задачи которого входит расшевелить застенчивых учеников и тех, кто слабо владеет сербским, а также помогать преподавателям не из числа рома в обучении детей сербскому алфавиту и счету на их родном языке. Кроме этого в помощь ученикам был предоставлен автобус, одежда и обувь, и предметы гигиены.

По прошествии четырех месяцев, в июле Байрам и Сладжана закончили первый этап своего официального обучения наряду с 79 другими детьми рома в возрасте от 6 до 12 лет. «Эти дети уже обладают основными знаниями и социальными навыками, необходимыми для поступления в начальную школу», – говорит Йованка Стоич, директор одной из трех школ, в которых были открыты такие классы.

Миссия ОБСЕ и власти Белграда тесно сотрудничают, добиваясь того, чтобы родители могли записать своих детей в местные школы по своему выбору. Со своей стороны посольство Норвегии объявило о предоставлении дотации на оплату услуг двух помощников учителей из числа рома, обеспечение школ учебниками и другими необходимыми материалами.

ЛУЧШЕЕ БУДУЩЕЕ

Это первое поколение выпускников дошкольного класса, это только начало, но оно уже является предвестником лучшего будущего, которое ожидает многих из 280 детей общины Газела.

Дети рома различных возрастов из общины Газела направляются в подготовительные классы школы им. Бранко Песича в белградском муниципальном округе Земун
Фото: ОБСЕ/Милан Обрадович

Согласно имеющимся планам примерно 133 семьи из всех 237 ныне проживающих в общине семей скоро переедут в пригороды Белграда и займут индивидуальные типовые коттеджи, построенные за счет средств города.

Миссия ОБСЕ в Сербии оказала большую консультативную помощь в реализации комплексного плана переселения и тесно сотрудничала с городскими властями и старейшинами общины рома с целью обеспечения того, чтобы вновь прибывающие жители органично вписались в новую для них социально-экономическую среду. Эта задача является продолжением долгосрочной деятельности Миссии в интересах улучшения положения проживающих в стране рома, которая включает программу, на выполнение которой Европейское агентство по реконструкции выделило 2 млн. евро.

Любому, кто хорошо знаком с историей Белграда, известно, что община Газела уже давно просила оказать ей помощь в выходе из порочно-го круга нищеты и маргинализации. Речь идет о самом многочисленном и самом известном из 150 неформальных поселений рома в городе. На площади, едва составляющей половину квадратного километра, семьи рома в нечеловеческих условиях ютятся в 250 полуразвалившихся лачугах.

Вблизи проходят железнодорожные пути, связывающие международные магистрали с центральным вокзалом. Над их головами по мосту Газела, служащему основной дорогой в центр города и составляющему часть ключевой транзитной артерии региона, проносятся десятки тысяч автомашин. Сам мост находится в аварийном состоянии, но Европейский банк реконструкции и развития готов предоставить выделенные средства на начало его коренной реконструкции только после переселения жителей коммуны из подножия моста в другие районы.

«Мы максимально использовали наши тесные связи с общиной рома и партнерские отношения, сложившиеся у нас с годами с местными властями, – говорит сотрудник ОБСЕ Мэтью Ньютон, отвечающий за Программу оказания помощи рома. – До этого целые общины переселялись в другие места, но при этом никто не задумывался о том, как будут решаться проблемы, связанные с правами жителей на доступ к здравоохранению, образованию, рабочим местам и услугам. Теперь же, если все пройдет удачно, другие поселения рома на территории Сербии смогут ориентироваться на план Газела как на показательную модель».

ТОЧНО В ЦЕЛЬ

Если учесть плачевные статистические данные – 60 процентов сербских рома не имеют начального образования и более 35 процентов из них неграмотны – то программа ОБСЕ по оказанию помощи попадает точно в цель: она в основном ориентирована на повышение уровня образования.



Учительница Ивана Радоевич проводит занятия с дошколятами из общины рома, проживающей под мостом Газела

Стратегия направлена на обеспечение роста посещающих начальную школу детей рома путем набора помощников учителей из числа рома. Эта практика была заимствована у Венгрии и внедрена в Сербии в 2006 году министерством образования при поддержке Миссии ОБСЕ.

До настоящего времени за счет этой программы было набрано и подготовлено 54 владеющих языком рома сотрудника, большинство из которых уже имеют за плечами опыт работы по линии НПО. При этом ОБСЕ и министерство образования взяли на себя совместное финансирование их окладов на начальном этапе. На перспективу ставится задача создания более многочисленного резерва квалифицированных помощников, дальнейшей их подготовки и преобразования их функций в стабильные рабочие места с четко оговоренными функциями.

«Нет никакого секрета в том, что такой подход эффективен, – говорит Ивана Радоевич, учительница шестилетнего Байрама. – Помощники преподавателей говорят на том же языке, являются носителями той же культуры и того же воспитания, что и родители школьников. Например, когда родители Байрама усомнились в необходимости посещения им дошкольного класса, он попросил помощника учителя из числа рома поговорить с ними. Байрам оказался одним из наиболее активных воспитанников. Он с таким энтузиазмом взялся за учебу, что вскоре его примеру последовал и его старший брат».

За стенами учебных классов помощники учителей продолжают тесно контактировать с семьями рома, регулярно посещают их по месту жительства и встречаются с ними на неформальных беседах в школе для обсуждения проблем, с которыми сталкиваются родители. Есть надежда на то, что за этим обменом мнениями последует открытие учебных курсов, на которых женщины рома смогут овладевать грамотой и получать информацию по особо интересующим их как жен и матерей вопросам.

«Помощники учителей из числа рома могут ставить себя в пример родителям в качестве доказательства, что образование является ключом к лучшей жизни», – говорит г-жа Радоевич.

Мэтью Ньютон, который 12 лет отдал региону, занимаясь решением вопросов, связанных с возвращением и интеграцией беженцев, рад отметить, насколько успешно выполняется план дошкольной подготовки в труппном районе Газела. «Это свидетельствует о том, что общины рома готовы к интеграции, и поэтому для своей успешной реализации программы должны четко улавливать культурное многообразие и учитывать глубокие корни взаимного недоверия. И конечно же, абсолютно необходимым условием является политическая и финансовая поддержка», – резюмирует он.

Мария Доценко руководит отделом прессы и общественной информации Миссии ОБСЕ в Сербии.



Муниципальный округ Палилула, Белград. Будучи сама выходцем из общины рома Сладжана Станкович (слева) по долгу службы – в качестве консультанта по вопросам здравоохранения – регулярно навещает в гости к семьям рома и личным примером показывает им путь к лучшему будущему
Фото: ОБСЕ/Милан Обрадович

Специально обученные консультанты прививают сербским общинам рома навыки более здорового образа жизни

МАРИЯ ДОЦЕНКО

До того как вернуться в родную Сербию в надежде изменить к лучшему жизнь общины рома Сладжана Станкович три года жила в Бельгии. Услышав о том, что министерство здравоохранения ведет набор женщин – представительниц общины рома, которые могли бы взять на себя роль «консультантов по вопросам здравоохранения» в подопечных муниципальных округах, она увидела в этом знамение судьбы.

Приступая к работе в медицинском центре Палилулы, крупнейшего муниципального округа Белграда, она еще не до конца осознала свою будущность, пока не познакомилась с супружеской парой рома с десятью детьми.

«Ни у кого из членов семьи не было официальных документов, – вспоминает она. – Мать не всегда безошибочно могла вспомнить даты рождения своих детей. Никто из детей не был вакцинирован от детских болезней. Медсестра в медицинском центре поведала мне о том, что мать даже не позволила ей увидеться с детьми».

В ходе одного из регулярных посещений этого поселения г-жа Станкович несколько часов убеждала членов этой семьи в необходимости проявления должной заботы о своем здоровье. К своему удивлению они узнали, что у них есть право на целый ряд социальных услуг при наличии должных документов.

«Я горжусь и довольна тем, что все дети теперь вакцинированы, а их мать стала пользоваться противозачаточными средствами, – говорит она. – Недавно их соседи обратились ко мне с просьбой помочь и им».

По определению консультанты по вопросам здравоохранения, владеющие языком рома, служат связующим звеном между работниками здравоохранения и общинами рома. Они посещают семьи, помогают им в получении национальных медицинских карточек, рассказывают женщинам об их правах и программах вакцинации, основах гигиены и охраны репродуктивного здоровья. Тот факт, что консультант является выходцем из того же муниципального округа, помогает установлению доверительных отношений.

По ходу дела «семьи открывают для себя абсолютно новый мир, – говорит

г-жа Станкович. – Как вы знаете, жизнь рома нелегка. Временами встречаются семьи, все члены которых неграмотны. Заболеваемость очень высокая, ведь неформальные поселения нередко не имеют ни водопровода, ни канализации. Люди чувствуют себя всеми покинутыми. Они не верят, что государство может им помочь. Особенно страдают женщины и дети. Они становятся легкой добычей для наркоторговцев и преступных элементов».

Сладжана Станкович была одной из первых 15 женщин, набранных и прошедших инструктаж в качестве консультантов по вопросам здравоохранения в 2007 году в рамках Программы Миссии ОБСЕ в Сербии по оказанию помощи общине рома.

«Речь идет о поистине совместном проекте с участием министерства здравоохранения, Национального совета по делам рома и секретариата Национальной стратегии в интересах рома, – говорит Лазарь Дивьяк, младший сотрудник по проектам в составе Миссии ОБСЕ. – Министерство здравоохранения занимается набором сотрудников. Оно обеспечивает широкое распространение

уведомлений о вакансиях, например, через объявления по радио, вещающем на языке рома. Оно тоже платит им зарплату. Представители общины рома принимают участие во всех аспектах планирования и выполнения».

ОБСЕ отвечает за инструктаж, который финансируется из средств Европейского агентства по реконструкции. Программа обучения включает основы контроля за здоровьем, права человека, вопросы правовой и социальной помощи, навыки общения и агитации. За начальным учебным курсом, длящимся четыре дня, следует углубленная предметная подготовка консультантов на курсах, проводимых дважды в месяц.

«Такое мероприятие организуется в Сербии впервые и его результаты уже видны по итогам первого года, – говорит Дубравка Саранович Ракич, эксперт от министерства здравоохранения. – В первых 15 муниципальных округах, куда было направлено по одному консультанту по вопросам здравоохранения, в том числе на юге Сербии, увеличилось число вакцинированных детей рома, а женщины стали обращать больше внимания на свои особые потребности в плане охраны здоровья».

Г-жа Ракич была в составе небольшой группы специалистов, посетивших Бухарест в декабре прошлого года с целью ознакомления с успешным опытом Румынии в этой области. «У них уже есть опыт работы по такой схеме, – говорит она. – При содействии Миссии ОБСЕ и правительства Румынии нам удалось установить хорошие контакты

с органами здравоохранения и многое у них почерпнуть».

Серьезная ошибка, допущенная румынами на начальном этапе – которую их сербские коллеги постараются не повторить – состояла в использовании услуг консультантов-мужчин. «Не в традициях рома обсуждать вопросы репродуктивного здоровья с мужчинами», – поясняет г-жа Ракич.

«Мы стараемся учиться на опыте других, поскольку знаем, что помимо нашей собственной приверженности этой инициативе, есть еще один ключевой элемент ее долгосрочного успеха – это поддержка со стороны общины рома, – продолжает она. – Мы надеемся набрать еще 15 консультантов в 2009 году и еще 15 – в 2010 году. Мы планируем расширять программу до тех пор, пока не добьемся полной интеграции общины рома в систему здравоохранения».

После этого консультанты из числа рома по вопросам здравоохранения готовы стать младшими медицинскими сестрами в муниципальных медицинских центрах, тем самым восполнив явную нехватку персонала из числа рома в системе здравоохранения Сербии.

В конце концов роль консультантов по вопросам здравоохранения состоит не в том, чтобы создавать постоянные «гетто» в плане охраны здоровья, чего боялись некоторые скептики, а в том, чтобы преодолеть препоны, которые мешают тысячам представителям рома в осуществлении их основных прав человека на медицинский и социальный уход.



Консультанты из числа рома по вопросам здравоохранения работают с матерями и знакомят их с тем, у кого можно получить помощь в удовлетворении своих особых потребностей

Знакомство с сербской общиной рома

В деятельности Миссии ОБСЕ в Сербии ключевое место всегда отводилось продвижению прав и улучшению условий существования сербской общины рома, насчитывающей, по мнению, Совета Европы, до 450 000 человек или порядка шести процентов от населения страны.

Однако должно было пройти немало времени, пока Миссии ОБСЕ удалось установить тесные рабочие взаимоотношения с общиной рома. «Для достижения взаимного доверия и уверенности в друг друге потребовались многолетние усилия. Именно благодаря им нам удалось развить успех наших совместных начинаний, нашедших поддержку со стороны правительства», – говорит руководитель Миссии Ханс Ола Урстад.

Создание в 2004 году секретариата Национальной стратегии в интересах рома вошло в число инициатив, получивших поддержку со стороны Миссии, и оказалось важным шагом в институциональном строительстве. Оно позволило также принять Программу ОБСЕ по оказанию помощи рома, на которую Европейское агентство по реконструкции выделило 2 млн. евро.

Миссия также помогла в разработке национальных планов действий Сербии в интересах рома, ориентированных на четыре приоритетные направления деятельности в рамках Десятилетия интеграции рома: образование, трудоустройство, здравоохранение и жилищный вопрос.

Десятилетие рома, рассчитанное на 2005–2015 годы, является «беспрецедентным по своему значению политическим обязательством», взятым на себя правительствами стран Центральной и Юго-Восточной Европы в деле улучшения социально-экономического положения рома. Среди инициаторов Десятилетия следует назвать Центр связи по вопросам рома и синти в Бюро по демократическим институтам и правам человека в системе ОБСЕ, Всемирный банк и Институт «Открытое общество».

Посол Урстад отмечает, что в июле этого года Сербия приняла у Венгрии эстафету годовичного председательства в Десятилетии. «Мы надеемся на то, что Сербия и наши партнеры из числа рома воспользуются этой возможностью наглядно показать результаты своих совместных усилий, включая использование чужого лучшего опыта, – говорит он. – Два направления деятельности, которые мы решили особо отметить в этом выпуске журнала «ОБСЕ» – это то, как мы применили опыт Венгрии и Румынии в условиях Сербии».

www.osce.org/serbia



Младеновач, Белград, 16 октября 2007 года. Посол Ханс Ола Урстад раздает школьные ранцы и принадлежности детям рома от имени ОБСЕ, работающей в направлении более широкого доступа детей рома к образованию



ПРЕМИЯ ИМЕНИ МАКСА ВАН ДЕР СТУЛА

Борьба за справедливость

Активная группа правозащитников отстаивает права рома

ДЗАВИТ БЕРИСА

Для меня и моих 22 коллег новость о присуждении Европейскому центру прав цыган (ERRC) премии имени Макса ван дер Стула 2007 года за «выдающиеся достижения» оказалась полной неожиданностью. Мы были обрадованы и приятно удивлены этим признанием наших усилий, но особой гордостью мы были преисполнены из-за символического значения этой премии: по прошествии всего лишь 12 лет с момента своего основания в 1996 году EERC занял место среди ведущих правозащитных организаций, «работающих в направлении улучшения положения национальных меньшинств в государствах – участниках ОБСЕ».

На церемонии награждения 16 октября 2007 года в «Хет Спаанше Хофе», величественном дворце в центре Гааги Кнут Воллебек, недавно назначенный Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств воздал должное «многолетней приверженности EERC делу борьбы с дискриминацией рома и его выдающимся усилиям по привлечению внимания к этой насущной проблеме, с которой сталкивается Европа в целом».

Нам было приятно узнать, что наша активная работа на низовом уровне, сочетаемая с обширной исследовательской и правозащитной деятельностью на национальном и международном уровне, произвела впечатление на международное жюри. Я считаю, что именно благодаря этим составляющим нам удалось убедить директивные органы и НПО в том, что к рома

не следует относиться лишь к социальной проблеме, напротив, их следует рассматривать как отдельные лица и группы, которые подвергаются систематической дискриминации. Такая перемена в мировоззрении в свою очередь находит отражение в политике и стратегиях, которые стали постепенно переносить акцент с социального вспомоществования на принятие ориентированных на права мер в целях борьбы с дискриминацией и отстаивания равного отношения.

Мы приняли решение использовать часть премиального фонда в 50 000 евро для участия в финансировании набора квалифицированного местного специалиста, призванного отслеживать положение общин рома в Чешской Республике и Словакии, где мы активизируем свои усилия по противодействию сегрегации в образовании. Тем самым мы стремимся развить важную победу, одержанную ERRC в Европейском суде по правам человека в ноябре 2007 года. Я имею в виду дело, которым мы занялись в 1998 году от имени 18 детей рома из чешского города Острава, необоснованно определенных в школы для умственно отсталых детей.

ОГРОМНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

История моей жизни является наглядным примером результативности правозащитной и низовой работы ERRC и огромных нереализованных возможностей на этом направлении.

В июне 1999 года, вскоре после натовских бомбежек Югославии, мы с моей супругой Бойли были вынуждены покинуть свой дом в Косово. Однажды в сентябре того же года, по прошествии

Гаага, 16 октября 2007 года, церемония награждения лауреата премии имени Макса ван дер Стула за 2007 год. Слева направо: Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальным меньшинств Кнут Воллебек; Дзавит Бериса, автор статьи; министр иностранных дел Нидерландов Максим Верхаген, который вручал премию; Вера Эгенбергер, бывший Исполнительный директор EERC; голландский дипломат Макс ван дер Стул, первый Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1993–2001 годы), в честь которого министерство иностранных дел Нидерландов в 2001 году учредило эту премию; и его преемник шведский дипломат Рольф Экеус (2001–2007 годы)
Фото: ВКНМ

почти трех месяцев пребывания на положении перемещенных лиц внутри Косово, мы вместе с еще 500 другими представителями рома решили рискнуть и пешком отправиться в многочасовой путь в направлении города Блаче, главного пункта пересечения границы с бывшей югославской Республикой Македонией. Оттуда нас переправили в лагерь для беженцев (Стенковец-II) и предоставили статус беженцев.

В 2001 году мы добровольно согласились вернуться в Косово, где меня ждала работа переводчика для KFOR – Сил НАТО по поддержанию мира. Однако в июне 2002 года нам пришлось повторно бежать в Скопье.

Наше прошение об убежище в Скопье неоднократно отклонялось в судебном порядке до тех пор, пока нас в конце концов 29 мая 2003 года не уведомили о том, что либо мы в 30-дневный срок покидаем страну, либо подлежим принудительному выдворению из страны. Власти 15 сентября 2003 года задержали нас с женой прямо на улице и отвезли на полицейский участок в городе Битола на юге страны. Продержав под арестом 10 часов, они уведомили нас о том, что полиция депортирует нас назад к сербской границе. Оттуда мы направились в Косово, по пути страдая от дальнейшего произвола.

По ходу всех этих злоключений друзья посоветовали мне зайти на вебсайт ERRC. И это в корне изменило нашу жизнь. При содействии сотрудников Центра мы решили просить убежища в Венгрии. 1 октября 2003 года мы прибыли в Будапешт и разместились в лагере беженцев в Дебрецене. В декабре того же года, опять благодаря помощи ERRC, мы получили статус беженцев.

По прошествии года мы воссоединились с нашей 11-летней дочерью Фидзирией, которую в момент депортации мы оставили у родственников в Скопье. Вскоре после этого я начал сотрудничать с ERRC. Сейчас, работая над этой статьей, я рад сообщить, что мы только что купили дом в Ракеве, городке на берегу Дуная к югу от Будапешта.

Сегодня, размышляя о том, насколько изменилась моя жизнь с 1999 года, я до сих пор удивляюсь, каким чудом мне удалось стать активистом именно той организации, которая когда-то в корне изменила мою жизнь. Я уверен, что моей семье повезло как никакой другой. Думая о тех тысячах моих сородичей, которые каждый день терпят дискриминацию, я понимаю, что у ERRC хватит дел на много лет вперед.

Дзавит Бериса, 31 год, сотрудник по вопросам публикаций Европейского центра прав цыган – международной неправительственной правозащитной организации, базирующейся в Будапеште. Родился в Обиличе, муниципальном округе Приштины (Косово) в семье египетских рома. Квалифицированный горный инженер, чьи планы заняться изучением права были нарушены внезапно разразившимся конфликтом в Косово. www.errc.org



Вена, 10 июля. Активисты выступают с протестом против этнического профилирования в связи с планами итальянского правительства взять отпечатки пальцев у представителей меньшинств рома и синти, живущих в лагерях на территории Италии. Возможность высказать свою позицию возникла в ходе совещания, организованного БДИПЧ с целью обсуждения роли местных органов власти в интеграции рома в общество

Воллебек: дискриминация рома является «большой европейской проблемой»

«Непрекращающаяся дискриминация рома остается большой европейской проблемой, – говорит Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Кнутт Воллебек. – В большой степени рома оказались за бортом новой эпохи безопасности и процветания в Европе».

Он объясняет причины, по которым следует задуматься о последствиях современных тенденций в миграции рома и синти в регионе ОБСЕ.

«Во-первых, эти общины превратились в еще более легкую мишень для физических, экономических и социальных нападков, чем ранее. Во-вторых, под угрозу поставлены отношения между рома и другими группами, будь то национальное меньшинство или большинство. Эти вопросы составляют основную проблематику работы Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, в рамках которой он уделяет повышенное внимание раннему предупреждению и, по возможности, принятию своевременных мер для предотвращения конфликтов».

Верховный комиссар Воллебек считает, что хотя ответственность за благополучие своих граждан несет страна происхождения, ряд обязательств лежит и на новой стране проживания.

«У себя на родине рома должны иметь возможность пользоваться благами и правами наравне с другими, – говорит он. – В то же время, будучи частью так называемой новой волны миграции, рома должны пользоваться свободой передвижения как граждане ЕС и не быть объектом дискриминации из-за своего этнического происхождения».

Оба эти условия будут учтены при проведении запланированного исследования, направленного на изучение последствий новых тенденций в миграции рома и синти после расширения числа членов ЕС и того, как на них реагируют в своей политике и практике правительства стран.

Это исследование является совместным проектом Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Комиссара Совета Европы по правам человека. Первый проект исследования ожидается к концу года.

Скажем «нет» разжиганию ненависти к рома через Интернет



РОМАНИ РОСЕ

Главная идея статьи «Борьба за свободу в Глобальной сети: противодействие попыткам введения цензуры в Интернете» во втором номере журнала «ОБСЕ» за 2008 год в принципе является правильной, поскольку гарантирование свободы СМИ и свободного потока информации также вносит вклад в защиту меньшинств от угроз по всему миру.

Однако называть блокирование сайтов, разжигающих ненависть против меньшинств «цензурой», ставя его в один ряд с практикуемым в отдельных странах фильтрованием материалов в Интернете из политических соображений, было бы ошибочным.

Рома и синти, которые были жертвами холокоста в нацистскую эпоху, в последние годы все чаще становятся объектом расистских кампаний и пропаганды на сотнях неонацистских сайтов и форумов, пропагандирующих ненависть, в Интернете. На этих сайтах размещаются материалы все более подстрекательского характера, причем дело доходит до прямых призывов к физическим расправам. Именно поэтому я глубоко убежден в том, что когда государственные органы и Интернет-провайдеры решат принять меры по блокированию этих сайтов, их действия следует рассматривать не как цензуру, а как выполнение общественного долга по обеспечению безопасности.

Отмечается рост продаж через Интернет музыкальных произведений, направленных на разжигание ненависти и содержащих призывы к насилию в отношении рома и синти. Так, в песне «Zigeunerrock» («Цыганский сброд»), исполняемой крайне правой экстремистской группой, есть такие слова:

Эти синти и рома, как они себя называют...

Плюнь им в лицо, они того заслужили.

Эта и подобные ей песни в Германии запрещены, поскольку они «развращают молодежь». Сама исполнительская группа в судебном порядке была объявлена преступной организацией.

Бесчисленное множество сайтов, на которых размещаются тлетворные материалы на различных языках, имеются практически в каждом государстве – участнике ОБСЕ, и они содержат прямые ссылки на конкретные места и лица. Комиссар Венгрии по делам рома недавно добился блокирования венгерского Интернет-портала, на котором размещался сайт ненависти, призывавший к действиям, составляющим серьезные нарушения прав человека рома и евреев.

В рамках самой ОБСЕ Анастасия Крикли, личный представитель Действующего председателя по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, недавно выступила с осуждением призывов к ненависти и насилию в отношении рома и синти и других меньшинств как противоправных деяний, которые не должны остаться без ответа.

Базирующая в Амстердаме Международная коалиция против киберненависти (INACH), созданная в 2002 году, заложила фундамент международного сотрудничества между европейскими службами «телефона доверия» и организациями, борющимися против расизма. Одна из преследуемых ею целей состоит в том,

чтобы лишить неонацистские вебсайты и расистские кампании платформы в Интернете. Члены коалиции INACH, такие, как немецкое агентство jugendschutz.net, добились в этой борьбе заметных результатов.

Такое сотрудничество имеет жизненно важное значение для международных усилий по борьбе с экстремистскими вебсайтами, и оно было с большим одобрением встречено государствами – участниками ОБСЕ на их конференции по взаимосвязи между преступлениями на почве ненависти и расизмом в Интернете, которая состоялась в Париже в июне 2004 года. В то же время очевидно, что необходимо направить больше средств на реализацию трансграничных инициатив, таких, как INACH и jugendschutz.net, с тем чтобы они могли в своей деятельности выйти за пределы борьбы с индивидуальными проявлениями киберненависти.

Здесь уместно напомнить, что главные задачи борьбы с разжиганием ненависти в Интернете впервые были определены на международной конференции «Пропаганда ненависти в Интернете», которая была проведена по инициативе расположенного в Лос-Анджелесе Центра Симона Визенталля и состоялась в Берлине в июне 2000 года под эгидой правительства Германии и Фонда Фридриха Эберта. Она стала первой конференцией по данной теме.

Конференция собрала большое число участников – от министров юстиции европейских стран и представителей законодательной власти США и до руководителей влиятельных медиа-концернов и верхушки полиции и спецслужб. Они договорились руководствоваться одним важнейшим принципом: «Незаконное в реальной жизни должно быть признано незаконным и в Интернете». Они заявили, что «не будут пассивно терпеть или попустительствовать уголовным деяниям с использованием Интернета и глобальной пропаганде и коммерческой эксплуатации социально губительной киберненависти».

Пока мировая общественность продолжает полезную дискуссию о тонкой грани между свободой выражения в Интернете и необходимостью цензуры, давайте задумаемся над выдержкой из Берлинской декларации:

«... представителям политических, торговых и промышленных кругов, а также гражданскому обществу [следует] сформировать глобальную коалицию для борьбы с пропагандой ненависти в Интернете, с тем чтобы поставить Интернет на службу мирному существованию всех людей в качестве средства свободного общения между всеми культурами».

Романи Росе входит в консультативный совет Федерального агентства Германии по борьбе с дискриминацией и является председателем Центрального совета немецких синти и рома. Родился в Гейдельберге в 1946 году в семье немецких синти. Его тринадцать предков погибли в концентрационных лагерях. Является автором и редактором ряда книг и статей.

www.sintiundroma.de



«И вдруг это перестало быть игрой»

САБА ГВЕТАДЗЕ

Все началось с того, что весной этого года наш преподаватель Грузинского университета в Тбилиси поделился со мной и моими подругами Нино и Саломе новостью о том, что в июле в Вене организуется первая Конференция «модельной ОБСЕ». И это вся информация, ведь проект в тот момент еще находился на начальной стадии. Я обомлел от одной мысли, что мне посчастливится принять участие в этом мероприятии, особенно если учесть, что я еще ни разу не бывала за рубежом.

Мне импонировала концепция этой молодежной конференции – то, что участники будут выступать от лица не своей реальной страны. Я почувствовал, что моя склонность к

независимости суждений, наконец, окажется весьма уместной. Однако все по порядку. Не имея глубокого представления об ОБСЕ, я тут же засел за изучение ее истории и структуры.

Никогда не забуду удивленные и взволнованные лица моих друзей, когда наш преподаватель подтвердил – да, мы едем в Вену! И это еще не все – Миссия ОБСЕ в Грузии оплатит наши билеты и проживание. Нашему радостному ликованию не было конца. До реальной встречи с ОБСЕ было еще далеко, но у меня уже зародилась глубокая личная симпатия к Организации. Именно благодаря ей мне удастся воплотить свои юношеские мечты в реальность.

С самого начала я решил, что грузинская команда должна стать лучшей. Мы работали с беспримечным усердием. Я сделал все для того,

Хоффбург, 8 июля.
Государства – участники Конференции «модельной ОБСЕ» не могли скрыть своей радости, когда, преодолев начальные расхождения, они пришли к консенсусу по трем трудным дилеммам безопасности
Фото: ОБСЕ/Сюзанна Лёф



Отель «Байм Тересианум», Вена, церемония открытия Конференции «модельной ОБСЕ», 7 июля. Фото слева: Томас Рантаса (слева) и Джордж Базинас из Американской международной школы в Вене выступают с авторским исполнением национального гимна вымышленной страны «Агитании». Фото справа: Саба Гветадзе из Грузии участвует во встрече в режиме живого общения с (реальными) Генеральным секретарем ОБСЕ и послами Франции, России и Соединенных Штатов при ОБСЕ. Оба фото: ОБСЕ/Драган Пилич

чтобы не пропустить ни одной подготовительной сессии по трем сценариям, полученным из Вены.

Я с радостью взял на себя ответственность за тему предотвращения конфликта по поводу реки Сырдарья в Центральной Азии – разработку сценария эколого-экономического измерения – но меня несколько беспокоило то, что рядом не было никого, кто мог бы дать мне практический совет. Ведь никогда в жизни я еще не сталкивался с такой дилеммой. Со временем я понял, что ОБСЕ – это механизм, позволяющий тем, у кого возникают комплексные проблемы, после многократных попыток прийти к совместному решению.

И вдруг это перестало быть игрой. Это стало реальной жизнью! Мне трудно объяснить, как именно модельная ОБСЕ нас изменила. Я знаю только, что после трех дней интенсивной работы я почувствовал: во мне произошли радикальные перемены. Благодаря этому мероприятию во мне проснулся патриотизм, и в то же

время впервые я почувствовала себя космополитом – гражданином мира. Я преисполнился решимости внести вклад в развитие моей страны и ее отношений с другими государствами.

Я обнаружил, что мне дороги три измерения безопасности ОБСЕ. Я ни на минуту не мог отлучиться из зала конференции в Хофбурге, когда «члены Постоянного совета» горячо спорили, отстаивая свои твердые позиции по вопросам о водных ресурсах как источнике потенциальных конфликтов, тяжелой судьбе рома и синти, терроризме и Интернете.

Благодаря встрече с множеством хороших людей со всех уголков региона ОБСЕ я по-новому взглянул на себя. С одной стороны, мне хотелось бы думать, что мои друзья и я сам отбросили в сторону наше узкое мышление и эгоцентризм. С другой стороны, я, как никогда, убедился в том, что перед человеком открыты все пути, и он волен добиваться реализации своих целей и идей, какими бы несбыточными они ни казались.

Да, нам это по силам, думал я, поднимаясь на борт самолета по дороге домой в Тбилиси. Мы сделаем этот мир еще прекрасней.

Саба Гветадзе, 18 лет, первокурсник факультета политологии и международных отношений Грузинского университета в Тбилиси. Он с друзьями получил задание представлять на первой Конференции «модельной ОБСЕ» Испанию. В свою очередь Грузию представляли студенты из Ирландии.

«Мы действительно рады наблюдать, как вы будете вести свои переговоры и, надеемся, придете к консенсусу по ряду документов, подготовленных и распространенных силами учащихся, выступающих в роли должностных лиц ОБСЕ. Консенсус является для ОБСЕ ключевым словом. Он стал частью нашего генетического кода. Для принятия любого документа нам необходимо согласие всех и каждого из государств-участников. Иными словами, каждое государство имеет право вето. Желаем удачи в ваших усилиях в поиске диалога и консенсуса. Хочу еще раз выразить благодарность Австрии, Финляндии, Франции, Лихтенштейну, Нидерландам, Норвегии и Соединенным Штатам за их щедрую поддержку».

Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо

Из приветственного слова в адрес участников Конференции «модельной ОБСЕ», 7 июля 2008 года

Конференция «модельной ОБСЕ»: долгий и тернистый путь к консенсусу

«Жаркие и активные споры, эмоции от начала и до конца мероприятия», – таким было общее впечатление, которое сложилось у 140 учащихся из 30 государств – участников ОБСЕ, которые выступали в роли представителей не своих стран в ходе первой Конференции «модельной ОБСЕ», состоявшейся в Вене 7–9 июля. Поколение молодых людей, рожденных в 1980-х или даже начале 1990-х годов, получило задание поразмыслить об общем будущем. Встречаясь в рабочих группах и комитетах, кулуарах и за чашечкой кофе, они вели дебаты и поиск консенсуса по трем основным вопросам: борьба с попытками террористов использовать Интернет с учетом одновременно необходимости защитить права человека и свободу выражения

мнений (первое измерение); ослабление напряженности и предупреждения конфликтов по поводу использования водных ресурсов в Центральной Азии (второе измерение); и борьба с торговлей детьми рома и синти (третье измерение). На сайтах «YouTube» и www.modelosce.org можно ознакомиться с восьмиминутным видеосюжетом, дающим общее представление об обстановке, которая царил на переговорах.

Ниже некоторые из участвовавших в Конференции учащихся делятся своими впечатлениями о трехдневном мероприятии.



В понедельник утром представители вымышленных государств-участников «Тристан» и «Трамастан» сказали мне, что они изнемогают от усталости. По их словам, они до поздней ночи вели жаркие споры по вопросам, связанным с тремя сценариями, в поисках моментов, по которым позиции сторон могли совпадать. В ходе Конференции «модельной ОБСЕ» перед нами ставилось три основные цели. Во-первых, прийти к консенсусу. Он дался нам нелегко, но мы все же смогли выработать общую позицию. Во-вторых, приятно провести время – и мы не упустили такой возможности! И в-третьих, внести вклад в деятельность реальных государств – участников ОБСЕ. В нашем «модельном Постоянном совете» были проведены реальные прения, в ходе которых мы провели оживленный обмен мнениями, при этом, по моему убеждению, палитра наших позиций была даже шире, чем в реальном ПС.

Рафаэль Тено, 24 года, Франция
(Генеральный секретарь «модельной ОБСЕ»), Венская дипломатическая академия

Вы хотите знать, с каким багажом я вернулся домой с «модельной ОБСЕ»? Это мой первый опыт участия в почти реальных переговорах. Мне выпала роль представителя Швеции. Мне не терпится внести собственный вклад в развитие сотрудничества между Европой и Центральной Азией.

Фарух Ашрапор, 20 лет, Таджикистан
Российско-таджикский университет славистики

С момента окончания первой Конференции «модельной ОБСЕ» прошло уже несколько месяцев, а мы все еще находимся под впечатлением этого захватывающего события, у нас просто голова идет кругом. Работа над вторым сценарием по проблеме водных ресурсов в Центральной Азии позволила нам понять, что защита окружающей среды является одним из ключевых компонентов безопасности. Путем переговоров и диалога страны «Тристан» и «Трамастан» смогли договориться о совместном использовании своих природных ресурсов и следовании принципам благого управления в этом регионе. Армения в настоящее время налаживает сотрудничество со странами-соседями, и поэтому нас особенно интересовали те инструменты, которые ОБСЕ использует для успешного продвижения в этом направлении. Имея за плечами опыт участия в «модельной ОБСЕ» и выступления от имени вымышленной страны «Тристан», мы думаем о том, как хотелось бы, чтобы наше поколение было более активным и информированным! Мы ведь даже не знаем свои права. Стороннему наблюдателю ОБСЕ представляется доступной и демократичной структурой. Благодаря участию в модельной ОБСЕ мы получили великолепную возможность досконально изучить ее изнутри и на время стать составной частью этой структуры. И здесь нас поджидало множество сюрпризов. Познакомившись с ней поближе, мы узнали, что ОБСЕ сравнима с часовым механизмом, где мельчайший винтик чрезвычайно важен для слаженной работы всей машины. Незаметно пролетевшие три дня были наполнены лихорадочной работой и массой событий, но общение со сверстниками дало нам огромный заряд положительной энергии.

Татевик Варданян и Надежда Цолакян, обоим 20 лет, Армения
Ереванский государственный лингвистический университет им. В. Брюсова

Временами доходило до отчаянных споров и разногласий, но все были преисполнены решимости обсудить новые угрозы, возникающие в области безопасности. Нами всеми двигало горячее желание «разрулить» обстановку.

Кристина Хоули, 24 года, Австрия
(Действующий председатель «модельной ОБСЕ»), Венская дипломатическая академия

Я очень люблю встречать новых людей, и это подтолкнуло меня к участию в Конференции «модельной ОБСЕ». Однако лишь по прочтении трех сценариев я по-настоящему загорелся желанием участвовать в ней. Третий сценарий, касающийся вопроса о дискриминации рома и синти, задел меня за живое. Подготовка далась непросто. Мне было трудно примерить на себе роль дипломата «чужой для меня страны». За короткое время мне пришлось как можно больше узнать о Нидерландах. К счастью, наш преподаватель помогал нам на протяжении всего процесса. Позже в Вене я познакомился с учащимися из Нидерландов (которые, в свою очередь, выступали в роли представителей Турции), и они дополнили мои знания по ряду вопросов. Вы можете себе представить, что на открытии конференции один парень встал и задал группе выдающихся дипломатов вопрос: «А в чем «фишка» ОБСЕ?». Я не мог поверить своим ушам. Публично задать такой вопрос ведущим дипломатам! Не знаю, но я бы не осмелился. И вдруг, к моему удивлению, все, включая официальных представителей ОБСЕ, разразились смехом и наперебой стали высказывать свое мнение. «Слава богу, они оказались не такими чопорными, как казались на первый взгляд», – подумал я.

Даниэль Стефанович, 25 лет
Сингидунумский университет, Сербия

Мне приятно удивил профессионализм моих собратьев-делегатов; он был значительно выше, чем на модельных конференциях, в которых мне раньше приходилось участвовать. Надеюсь, он останется на том же уровне, если и когда будет принято решение сделать Конференцию «модельной ОБСЕ» регулярным мероприятием. Мне лично очень бы этого хотелось. Чрезвычайно важную роль сыграл также очень дружелюбный и позитивный настрой в отношении нас со стороны реальных представителей ОБСЕ. Я считаю, что система полного консенсуса подходит для модельных конференций, поскольку заставляет всех проявлять сотрудничество, ведь мнение каждого имеет значение. Способность идти на компромисс, не поступаясь собственными принципами – это ключ к успеху, и я считаю, что он нашел конструктивное применение в ходе дискуссий.

Олли Пэйвэнсало, 18 лет, Финляндия
(«представитель» Чешской Республики)
Средняя школа Кулосаари, Хельсинки



План действий по решению проблем рома и синти: отслеживание прогресса (стр. 14)

Фото: «Дети на фоне гор», Золтан-Кристиан Берецки, Румыния

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

www.osce.org
www.osce.org/publications
Эл. адрес: osce-magazine-at@osce.org

