



Информационно-аналитический центр «СОВА»

Телефон/факс: (495) 517-9230

E-mail: mail@sova-center.ru

Новости и публикации: <http://sova-center.ru>

Выступление на рабочей сессии 2 - “Толерантность и недискриминация II”

Уважаемый председатель, уважаемые участники конференции!

Представителям нашего Центра не раз доводилось высоко оценивать успехи правоохранительных органов России в противодействии преступлениям ненависти. Тем печальнее нам признавать, что в последние два года позитивная динамика явно исчерпала себя.

Количество преступлений ненависти перестало снижаться.

Кроме того, мы видим, что те группировки, которые обычно совершают эти преступления, нападают уже не только на привычные им, к сожалению, этнические меньшинства, но и на другие группы граждан, в первую очередь – на представителей религиозных меньшинств и на ЛГБТ. Вообще, деятельность таких группировок обычно ориентирована не против того или иного конкретного меньшинства, она направлена против всех тех, в ком эти группировки видят врагов нации, от лица которой они пытаются выступать.

У меня нет времени останавливаться на частных аспектах расистской активности, но прошу вас обратить внимание на имеющийся на столах в холле доклад Российского еврейского конгресса о проявлениях антисемитизма, которые в России обычно остаются в тени других преступлений ненависти.

Нас очень беспокоит тот факт, что целый ряд ультраправых группировок в России освоил новые методы нападений, которые маскируются под защиту общественных интересов, например – под борьбу с педофилией, или борьбу с торговлей некачественными продуктами на уличных рынках, или борьбу с нарушениями режима регистрации по месту жительства. Эти сравнительно новые методы насилия практически не влекут преследования, поскольку усмотреть нарушение закона в этих действиях расистов, хотя, конечно, можно, но все же несколько сложнее, чем в традиционных brutальных атаках в скинхедском стиле. Безднаказанность ведет к разрастанию насилия, к вовлечению в него все новых и новых молодых людей.

Одной из причин такого развития событий является ксенофобная риторика, широко распространившаяся в политическом и общественном мейнстриме, что создает у расистов представление о том, что и они скоро могут стать частью мейстрима. Но сохраняются и ранее отмечавшиеся нами проблемы, связанные с несовершенствами законодательства и правоприменительной практики. Достаточно сказать, что в 2012 и 2013 годах за ксенофобные высказывания было осуждено в полтора раза больше людей, чем за насильственные преступления ненависти, что является явным перекосом в правоприменительной практике.

Подробнее об этих проблемах можно прочитать в наших материалах, доступных в холле. И сейчас можно сразу перейти к рекомендациям, и отчасти они, увы, будут повторять те, что мы вносили здесь ранее.

Наши рекомендации:

Для ОБСЕ

1. Обобщить и распространить опыт комплексного противодействия группам, практикующим расистское насилие, - от расследования отдельных преступлений до выявления и разрушения инфраструктуры этих групп - изоляции источников финансирования, выявления организаторов и координаторов насильственных акций и т.д. При необходимости – провести международный экспертный семинар на эту тему.

2. Организовать семинар для сотрудников правоохранительных органов разных стран, посвященный обобщению удачного опыта сбора информации и статистического учета преступлений ненависти.

Для государств – участников ОБСЕ

1. Активнее использовать информацию неправительственных организаций, занимающихся систематическим мониторингом активности расистских групп, а также консультироваться с НПО по проблемам правоприменительной практики. Несмотря на разногласия методологического и даже политического характера, такое сотрудничество может быть очень продуктивным.

2. Настроить законодательную рамку, охватывающую преступления ненависти и связанную с ними деятельность, включая публичное подстрекательство, организационную деятельность, финансирование и т.д. Законодательство должно фокусировать усилия правоохранительных органов на преследовании в первую очередь наиболее опасных преступлений против личности. Тому же должны способствовать правила и инструкции, принимаемые внутри этих органов.

4. Изменить систему учета преступлений так, чтобы подозрение на мотив ненависти могло быть зафиксировано на любом этапе, включая самый ранний – этап регистрации преступления. Расследование преступлений ненависти идет эффективнее в специализированных полицейских подразделениях, но оно должно вестись также и в обычных подразделениях полиции.

5. Публиковать статистику по преступлениям ненависти, выделяя разные их виды, регионы, количество пострадавших. Официальная статистика должна основываться на судебных решениях (как по доказанным случаям, так и по не доказанным), а не на количестве заведенных уголовных дел.

6. Активнее участвовать в программе подготовки сотрудников полиции – TANCLE.

7. Проводить тренинги для сотрудников правоохранительных органов, необходимые для того, чтобы они могли выявлять и пресекать любые необычные формы противоправных деяний по мотиву расовой и подобной ненависти.

Для неправительственных организаций

1. Активнее участвовать в мониторинге преступлений ненависти.

2. Организовывать общественные дискуссии, призванные разъяснить гражданам значимость и суть противодействия преступлениям ненависти и дискриминации.