



1 280166 917650

БЮРО СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ И КООРДИНАТОРА ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Борьба с торговлей людьми в регионе ОБСЕ

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми повышает информированность общества о торговле людьми во всех ее формах и способствует укреплению политической воли к борьбе с ней. По просьбе государств-участников оно помогает им в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств и рекомендаций. Кроме того, Бюро координирует усилия в рамках ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и сотрудничает с другими международными организациями, а также с соответствующими субъектами гражданского общества.

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ: Борьба с современным рабством

Торговля людьми – одна из наиболее острых и сложных проблем в регионе ОБСЕ, связанных с безопасностью. Ежегодно сотни тысяч женщин, детей и мужчин незаконно вывозятся из государств-участников ОБСЕ, провозятся через них или ввозятся в них с целью эксплуатации. Торговля людьми происходит и без пересечения границ – внутри самих государств.

Поверившие в посулы хорошо оплачиваемой работы вдали от дома, во многих случаях эти современные рабы попадают в адские жизненные условия, из которых они не могут вырваться. Торговля людьми – жестокое преступление, которое превращает людей в товар, заставляя их заниматься проституцией, безотрывно корпеть над швейными машинками, отрабатывать бесконечные смены на полевых работах или выходить на улицу с протянутой рукой под жесточайшим контролем преступников.

До сих пор нет адекватного понимания проблемы торговли людьми, в результате чего она не получает достаточного внимания как в проводимой политике, так и в практической деятельности. Торговля людьми сопряжена с нарушениями прав человека и основных свобод, подрывает верховенство закона, ставит под угрозу экономическую стабильность, расцветает в условиях коррупции и создает реальную опасность для жизни и благополучия граждан. Она загораживает все измерения работы ОБСЕ и требует комплексного подхода.

Хотя проблема торговли людьми является одним из пунктов международной повестки дня в политической области и сфере прав человека с 2000 года, еще предстоит многое сделать для профилактики, защиты жертв этой торговли и наказания тех, кто ее осуществляет. Число арестов торговцев людьми, возбужденных против них дел и вынесенных приговоров все еще невелико, в то время как количество жертв продолжает расти.

“Торговля людьми – серьезное преступление, ущемляющее человеческое достоинство и представляющее угрозу для безопасности членов общества в наших странах. ОБСЕ, благодаря ее всеобъемлющему и многогранному подходу к безопасности, ее уникальному географическому охвату и составу и имеющейся у нее солидной базе в виде политических обязательств, играет важную роль в борьбе с торговлей людьми”. Эва Биоде, Специальный представитель и координатор по борьбе с торговлей людьми.

ОБСЕ вносит активный вклад в противодействие торговле людьми, которая является одновременно грубым попранием прав человека и преступлением. Данная работа нашла отражение в принятых Организацией многочисленных политических обязательствах. Эти обязательства, подтверждающие первоочередную ответственность государств-участников за решение проблемы торговли людьми и ставящие перед институтами, структурами и отделениями ОБСЕ на местах задачи в конкретно определенных областях, служат всеобъемлющей основой для решения данной проблемы.

В 2003 году Совет министров ОБСЕ утвердил План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и создал в рамках ОБСЕ механизм противодействия этому злу.

ОБСЕ обладает развитым организационным потенциалом и имеет хороший “послужной список” в том, что касается предоставления государствам-участникам эффективной помощи в выполнении принятых ими обязательств по пресечению торговли людьми. Эта конкретная деятельность включает оказание содействия в создании на национальном уровне эффективных и всеобъемлющих механизмов передачи и рассмотрения дел, а также совершенствование системы выявления жертв и гарантированного предоставления им поддержки и защиты.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ – “ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, ЗАЩИТА, СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ”

План действий ОБСЕ – ключевой документ, лежащий в основе усилий по борьбе с торговлей людьми.

Этот план содержит далеко идущие рекомендации государствам-участникам относительно лучших путей и средств реализации различных обязательств, касающихся противодействия торговле людьми, а также четко сформулированные задачи органов ОБСЕ по оказанию государствам-участникам помощи в этих усилиях. Осуществление Плана действий остается долгосрочным обязательством органов ОБСЕ.

План устанавливает прямую связь между политическими обязательствами, принятыми государствами-участниками за период с 1975 года, и рекомендациями по их выполнению на национальном уровне в следующих областях:

- предотвращение торговли людьми;
- защита жертв и оказание им содействия;
- проведение расследований, правоприменительные

меры и судебное преследование виновных.

Эти рекомендации основаны на передовом опыте и руководящих принципах, разработанных ведущими международными организациями и НПО, и опираются на опыт институтов и структур ОБСЕ на местах. Предполагается, что они будут осуществляться правительствами стран происхождения, транзита и назначения. План действий нацелен на активное сотрудничество с общественными субъектами и НПО на низовом уровне, также играющими определенную роль в широкомасштабной деятельности государств по пресечению торговли людьми, и предусматривает стратегическое участие широкого круга общественных субъектов в борьбе с этой торговлей.

БЮРО СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

Бюро Специального представителя возглавляется Эвой Биоде, которая представляет ОБСЕ на политическом уровне в вопросах политики, касающейся торговли людьми. Главная цель Бюро Специального представителя – претворение теории в практику, а также выполнение обязательств и Плана действий. Это предусматривает:

- сотрудничество с правительствами, оказание им помощи в понимании стоящих перед ними задач по обузданию торговли людьми и в принятии мер для реализации этих задач;
- предоставление правительствам помощи в выработке решений и политики и предложение рекомендаций по вопросу об организации борьбы с торговлей людьми

“Торговля людьми означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов”. **Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.**

с целью выхода на решения, отвечающие потребностям отдельных стран и международным стандартам;

- оказание правительствам помощи в создании национальных структур по борьбе с торговлей людьми, необходимых для эффективного внутригосударственного и транснационального сотрудничества;
- повышение осведомленности с целью акцентирования внимания на сложности этой проблемы и необходимости поиска всеобъемлющих решений;
- рассмотрение всех измерений торговли людьми, а именно торговли в целях сексуальной эксплуатации, торговли в целях использования принудительного и подневольного труда, включая внутригосударственное рабство, торговлю с целью принуждения к насильственному браку, торговлю органами и торговлю детьми;
- обеспечение эффективного взаимодействия всех агентов и заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с торговлей людьми, от государственных органов и сотрудников правоохранительных органов до НПО и, естественно, международных организаций, как учреждений, оказывающих поддержку путем предоставления экспертного потенциала и технологий;
- гарантирование максимально возможной открытости борьбы ОБСЕ с торговлей людьми с целью привлечения особого внимания к этой проблеме.

ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Искоренение современного рабства является важной задачей, которую Бюро Специального представителя выполняет с помощью широкого круга мер.

Специальный представитель посещает страны с целью стимулирования политической воли к осуществлению стратегий по борьбе с торговлей людьми и оценки практического положения дел в области борьбы с торговлей людьми.

Задача заключается в оказании государствам-участникам, по их запросу, поддержки в проведении в жизнь законов и общего курса по противодействию торговле людьми и в продвижении основанных на правах человека подходов при разработке стратегий и создании соответствующих структур, а также в выполнении обоснованных решений по борьбе с торговлей людьми.

Специальный представитель и ее Бюро продвигают подход ОБСЕ к правам человека во всей своей деятельности по борьбе с торговлей людьми, начиная с подготовки сотрудников правоохранительных органов и кончая

Мандат отражает географически сбалансированный и многоплановый подход Организации.

борьбой с коррупцией и организованной преступностью. Бюро оказывает правительствам и компетентным органам поддержку в разработке национальных стратегий и программ, таких, как разработка планов действий по борьбе с торговлей людьми, создание институтов национальных координаторов, национальных докладчиков, национальных механизмов передачи и рассмотрения дел или аналогичных структур. Кроме того, Бюро участвует в публичных дебатах по вопросам политики, касающейся торговли людьми в регионе ОБСЕ, а также оказывает прямую помощь и поддержку государствам-участникам в повышении осведомленности путем обеспечения открытости для средств массовой информации и проведения различных мероприятий с целью обмена информацией и сбора данных.

Специальный представитель и ее Бюро в борьбе с торговлей людьми поддерживают тесные партнерские отношения с соответствующими международными механизмами, такими, как Европейский союз, с международными организациями, включая Совет Европы, УНП ООН, МОМ, МОТ, ЮНИСЕФ, УВКПЧ и УВКБ, и с НПО.

Специальный представитель также возглавляет неофициальную партнерскую сеть международных организаций и организаций гражданского общества под названием “Альянс против торговли людьми”.



Эва Биоде

“В Финляндии у нас, говорящих на шведском языке, есть выражение, которое очень хорошо отражает принципы ОБСЕ: “Мы не 6 процентные люди с 6 процентными потребностями лишь потому, что составляем только 6 процентов населения”. То же самое можно сказать о жертвах торговли людьми. Подвергающиеся эксплуатации люди не заслуживают меньшей степени защиты и не имеют меньше прав лишь потому, что они подвергаются эксплуатации или плохому обращению или же не обладают такими же паспортами, что и мы”.

Бывший член парламента Финляндии Эва Биоде была назначена Специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми в октябре 2006 года. Она представляет ОБСЕ на политическом уровне в вопросах, касающихся борьбы с торговлей людьми. Ее отдел, состоящий из восьми человек, оказывает государствам-участникам ОБСЕ помощь в выполнении их обязательств и координирует усилия ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

Эва Биоде родилась в Хельсинки, изучала право в Университете Хельсинки. В 1991 году стала членом парламента. Она была министром здравоохранения и социальных услуг и гендерных проблем в 1999-2000 годах и вновь в 2002-2003 годах. Будучи министром, Э. Биоде вместе с коллегами из соседних стран организовала в северо-балтийском регионе кампанию

против торговли людьми. Она также принимала активное участие в просветительской деятельности и в организации публичных дебатов по этой проблеме, что привело к разработке соответствующего законодательства. Она участвовала в числе первых в работе по организации социального партнерства в рамках северного измерения ЕС, связанной с выявлением коренных причин торговли людьми и оказанием соответствующей помощи. Она также занималась вопросами прав человека в неправительственных организациях, в частности вопросами, касающимися защиты детей, гендерных проблем и беженцев.

Э. Биоде воспитывает четырех детей. Она говорит на шведском, финском, английском, французском и немецком языках.

■ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает во имя стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог на темы общих ценностей и практические действия, обеспечивающие долговременные перемены к лучшему.

БЮРО СПЕЦИАЛЬНОГО
ПРЕДСТАВИТЕЛЯ И
КООРДИНАТОРА ПО БОРЬБЕ
С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

www.osce.org/cthb

Wallnerstrasse 6
A- 1010 Viena, Austria

Tel: + 43 1 51436 69 56/7
Email: info-cthb@osce.org

