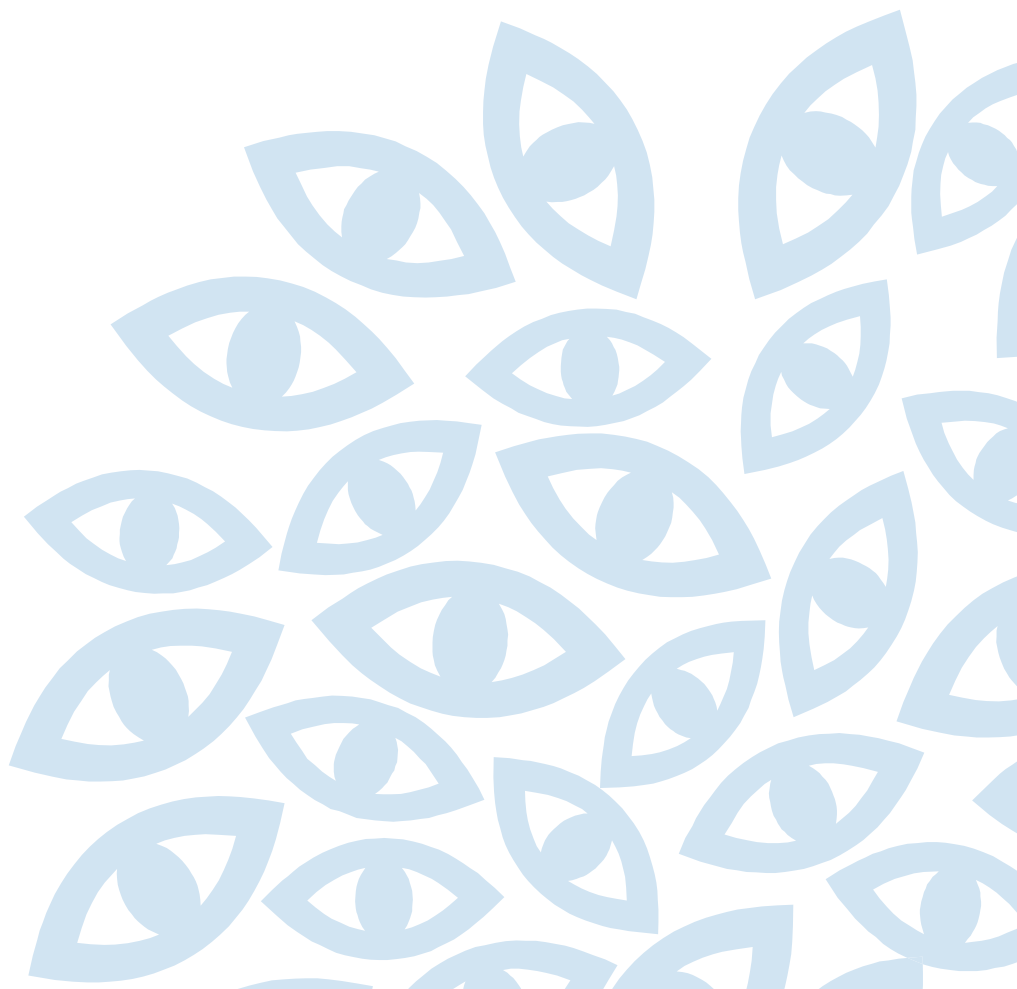


Бюро по демократическим институтам и правам человека



## ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЗА 2011 ГОД



ГОВОРОЙ  
ОТЧЕТ ЗА  
2011 ГОД



Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)  
Ul. Miodowa 10  
00-251 Warsaw  
Poland  
[www.osce.org/odhr](http://www.osce.org/odhr)

© БДИПЧ ОБСЕ, 2012

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на БДИПЧ как на источник.

ISBN 978-92-9234-842-7

Оформление Ноны Рейтер

# Содержание

- 4 | Вступительное слово директора БДИПЧ
- 6 | Выборы
- 20 | Демократизация
- 42 | Права человека
- 56 | Толерантность и недискриминация
- 66 | Контактный центр по вопросам рома и синти
- 73 | Программы и проекты
- 81 | Обзоры законодательства
- 83 | Избранные конференции и совещания 2011 года
- 88 | Публикации 2011 года
- 89 | Отчеты и заявления о выборах, опубликованные в 2011 году
- 91 | Организационная структура и бюджет БДИПЧ

# Вступительное слово директора БДИПЧ

Пожалуй, самые значимые для ОБСЕ и ее всеобъемлющей концепции безопасности события происходили в 2011 г. за пределами нашего региона. События, ставшие известными как «Арабская весна», по-своему подтвердили значение одного из измерений нашей концепции безопасности – человеческого измерения.

Арабская весна, охватившая страны Средиземного моря по другую сторону от южной «границы» ОБСЕ, имела столь серьезное значение для Организации по меньшей мере по трем причинам.

Во-первых, с самого начала (еще в хельсинкском Заключительном акте 1975 года) государства-участники ОБСЕ подтвердили «соотношение, которое, в более широком контексте всемирной безопасности, существует между безопасностью в Европе и безопасностью в районе Средиземного моря».

Во-вторых, за прошедшие с тех пор годы это соотношение было отражено в предоставлении Организацией особого статуса ее средиземноморским партнерам по сотрудничеству – Алжиру, Египту, Израилю, Иордании, Марокко и Тунису.

Именно в духе этого сотрудничества Генеральный секретарь Международной федерации по правам человека, видная правозащитница из Туниса Хадиджа Шериф была приглашена в качестве основного докладчика в Варшаву на Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, – крупнейшего в Европе совещания по вопросам прав человека в 2011 г.

В своем докладе г-жа Шериф подчеркнула, что события в Тунисе и Египте стали естественным следствием систематического несоблюдения прав человека, а также маргинализации и преследования гражданского общества.

Одновременно она назвала третью причину, обусловившую столь важное значение Арабской весны для ОБСЕ: эти события подтвердили всеобщий характер стремления людей к «достоинству, свободе и уважению прав человека», – то есть тех самых идей, которые составляют основу человеческого измерения ОБСЕ.

Время от времени власти различных государств-участников ОБСЕ выдвигают доводы, подобные тем, что использовались для оправдания авторитарного правления в других регионах мира, – например, что культурно-исторические различия подразумевают, что некоторые народы нуждаются в «сильных лидерах» и не «готовы» к принятию демократических систем, гарантирующих права человека.



Но Арабская весна разрушила эти представления, а также подчеркнула значение обязательств ОБСЕ в данной сфере. Эти обязательства были вновь подтверждены в Астанинской юбилейной декларацией 2010 года, в которой лидеры государств-участников ОБСЕ, будучи убеждены в том, что «достоинство, присущее человеческой личности, является одним из центральных элементов всеобъемлющей безопасности», вновь заявили: «...Права человека и основные свободы неотъемлемы и [...] их защита и поощрение являются нашей первейшей обязанностью».

2011 год также напомнил о том, что работу Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) еще нельзя считать законченной: оглядываясь на достигнутое, мы признаем, что многое еще предстоит сделать.

В области выборов в 2011 г. БДИПЧ провело наблюдение или оценку в общей сложности 20 избирательных процессов в 19 государствах-участниках. В результате этого общее число государств-участников, в которых Бюро в той или иной форме осуществляло наблюдение за выборами, достигло 53. В течение 2011 г. БДИПЧ задействовало почти 2 тыс. наблюдателей из 48 государств ОБСЕ.

Бюро также продолжало уделять особое внимание использованию и выполнению рекомендаций, содержащихся в отчетах о выборах. Эти рекомендации включались в итоговые отчеты миссий по наблюдению и в ряде государств-участников обсуждались с властями и широким кругом заинтересованных сторон.

Подготовка обзоров избирательного законодательства занимает центральное место в деятельности по совершенствованию избирательных процессов, и в 2011 г. БДИПЧ продолжило оценивать законопроекты и предлагать свои замечания. Нередко эта работа велась в сотрудничестве с Венецианской

комиссией Совета Европы, и две организации совместно опубликовали 12 обзоров избирательного законодательства для девяти государств-участников.

В рамках сотрудничества с Венецианской комиссией было также представлено совместное издание «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий». Презентация прошла в мае на организованном БДИПЧ в Варшаве Семинаре ОБСЕ по человеческому измерению, посвященном роли политических партий в политическом процессе.

Важное место в деятельности БДИПЧ в области демократизации в 2011 г. по-прежнему занимало наблюдение за судебными процессами. Самым заметным примером стало наблюдение за 12 процессами над 41 подсудимым (в том числе пятью бывшими кандидатами в президенты), против которых были выдвинуты обвинения, связанные с демонстрациями в Минске после президентских выборов в Беларуси 19 декабря 2010 г. Наблюдение проводилось с согласия белорусских властей, и рекомендации по устранению выявленных недостатков были представлены в отчете, опубликованном БДИПЧ в ноябре 2011 г.

В октябре был завершен проект с бюджетом 4 млн евро в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях. Он был направлен на развитие потенциала национальных судебных органов в области рассмотрения дел о военных преступлениях и связан с предстоящим завершением работы Международного трибунала по бывшей Югославии (МТБЮ). Данный проект получил финансирование от Европейского союза и осуществлялся совместно с МТБЮ и Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия, а также с миссиями ОБСЕ в соответствующих странах. В ходе его реализации был разработан первый в истории образовательный ресурс для местных органов правосудия по вопросам международного уголовного права и судебной процедуры. Также было проведено специальное обучение более 800 профессиональных юристов, ведущих дела о военных преступлениях. Помимо этого, в рамках проекта более 60 тыс. страниц наиболее значимых протоколов заседаний МТБЮ было переведено на языки стран региона.

Еще одним важным направлением деятельности Бюро является продвижение толерантности и недискриминации в регионе ОБСЕ. В октябре было опубликовано пособие «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей», ставшее первым международным документом такого рода. Руководящие принципы были разработаны в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Советом Европы.

На состоявшемся месяц спустя в Вене Дополнительном совещании по человеческому измерению рассматривалась роль образовательных

и информационно-просветительских инициатив в предупреждении расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти. Участники совещания подчеркнули, что борьбы с расизмом становится еще более насущным вопросом в период финансово-экономического кризиса.

В рамках деятельности Бюро в области прав человека были разработаны два новых ресурса – «Руководство по мониторингу свободы мирных собраний», включающее примеры рекомендуемой практики в области мониторинга собраний из различных государств-участников, и веб-сайт Associationline – справочник по вопросам свободы объединений для государственных органов и гражданского общества.

Гендерное равенство и расширение участия женщин в политической жизни по-прежнему являются приоритетными направлениями деятельности БДИПЧ, и в 2011 г. Бюро начало реализацию проекта «Женщины в политических партиях». Данный проект направлен на распространение знаний о рекомендуемых мерах, которые помогут политическим партиям увеличить число женщин среди партийных лидеров, кандидатов на выборах и лиц, ответственных за принятие решений.

Внимание Контактного центра БДИПЧ по вопросам рома и синти по-прежнему было сосредоточено на содействии выполнению Плана действий ОБСЕ 2003 года. Работа в этом направлении велась в том числе и в ходе СРВЧИ, в рамках которого были организованы специальные мероприятия, посвященные роли СМИ и организаций рома в борьбе с предубеждениями и отрицательными стереотипами, а также проблемам, рискам и мерам реагирования в отношении экстремизма и рома и синти в Европе.

Все эти виды деятельности осуществлялись Бюро в рамках его мандата по оказанию помощи государствам-участникам ОБСЕ в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения, – обязательств, основанных на том же самом понимании достоинства, свободы и уважения прав человека, которое дало толчок наступлению Арабской весны.

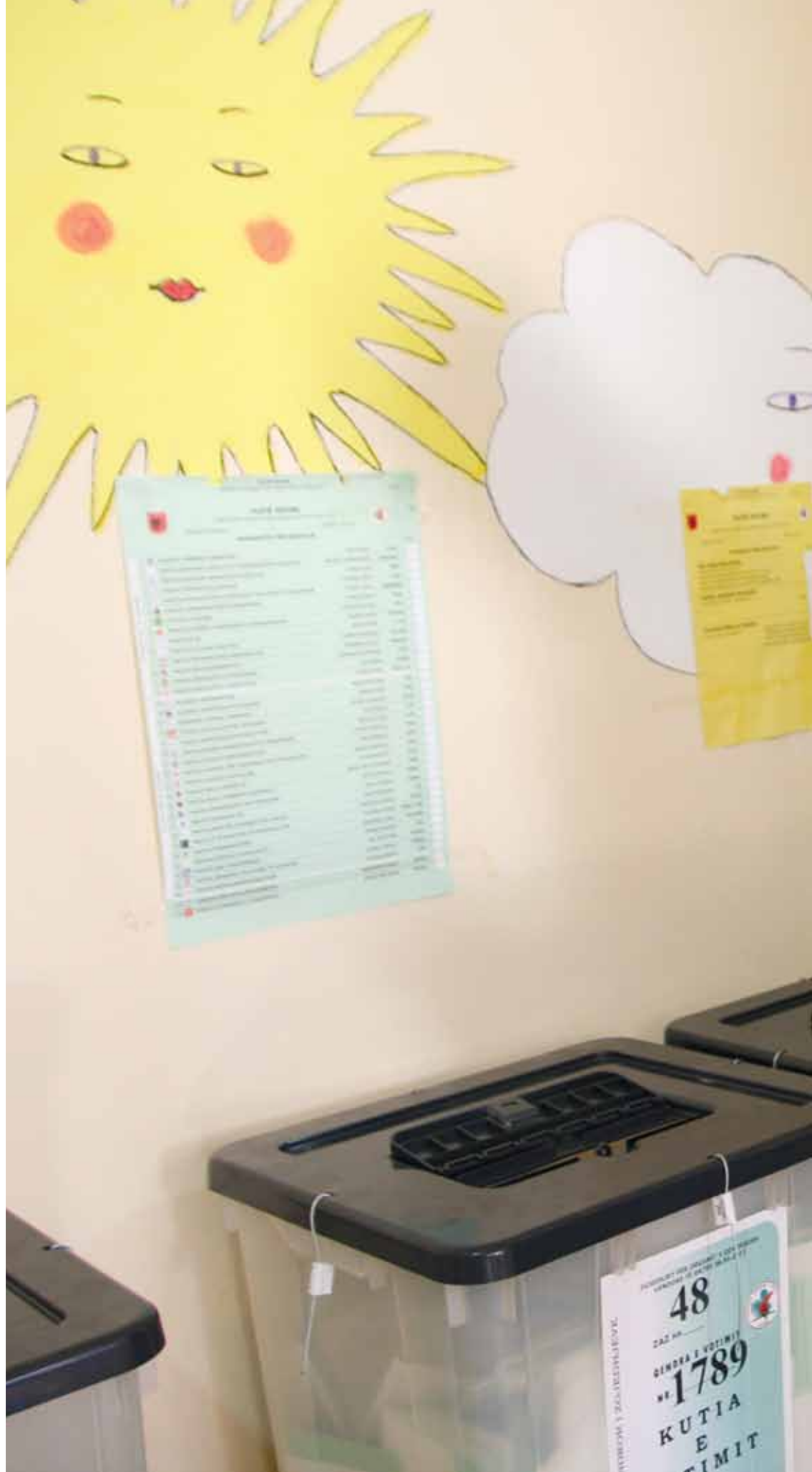
Много важной и сложной работы ожидает наших средиземноморских партнеров, но и нам предстоит сделать все еще немало для того, чтобы обязательства в области человеческого измерения воплотились в жизнь во всем регионе ОБСЕ. БДИПЧ признательно государствам-участникам за поддержку, которую они оказали его усилиям в прошедшем году, в котором Бюро отметило 20-летие своей деятельности, и рассчитывает на продолжение сотрудничества с правительствами и гражданским обществом в будущем.

*Посол Янез Ленарчич*

Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

# Выборы

Наблюдатель БДИПЧ  
ОБСЕ делает записи во  
время местных выборов  
в Албании, 8 мая 2011  
г. (ОБСЕ/Джиффер  
Бургиньон)







В Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года четко изложены обязательства в области проведения демократических выборов, принятые на себя государствами-участниками, а БДИПЧ поручено оказывать государствам помощь в выполнении этих обязательств. Поэтому в 2011 г. деятельность Бюро по-прежнему была в значительной степени сосредоточена на выборах.

БДИПЧ осуществляет свой мандат путем наблюдения за выборами или оценки выборов в регионе ОБСЕ, а также в ходе дальнейшей работы по итогам наблюдения, содействующей выполнению тех рекомендаций, которые содержатся в отчетах миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами. При том, что наблюдение стало важнейшим видом его деятельности, Бюро активно работает и в других областях, связанных с выборами, – готовит обзоры избирательного законодательства, публикует руководства и справочники по ряду вопросов, касающихся выборов, и организует обучение наблюдателей.

В соответствии со своим мандатом и задачами БДИПЧ разработало комплексную методику наблюдения за выборами, использующую долгосрочный подход и включающую оценку всех основных компонентов избирательного процесса.

В основе методики БДИПЧ лежит понимание того, что выборы – это событие не одного дня, и что комплексная, углубленная оценка любого избирательного процесса должна охватывать весь процесс целиком, в том числе обстановку до, во время и после дня выборов. Поэтому Бюро систематически наблюдает и изучает все компоненты избирательного процесса – законодательную базу, работу органов, ответственных за организацию выборов; ведение предвыборной кампании, доступ кандидатов к СМИ, процедуры дня голосования (в том числе подсчет голосов и сведение результатов) и вынесение решений по жалобам, связанным с выборами.

Деятельность БДИПЧ по наблюдению за выборами имеет широкую географию. На сегодняшний день работа в области выборов проводилась в 53 из 56 государств-участников.

Поощрение и поддержка выполнения государствами-участниками рекомендаций БДИПЧ в области выборов по-прежнему являются одной из основных задач Бюро. В 2011 г. проведение эффективной дальнейшей работы по итогам выборов стало одним из главных видов его деятельности. Ряд государств-участников, стремившихся привести свое избирательное законодательство в соответствие с обязательствами ОБСЕ, воспользовались помощью Бюро и усовершенствовали процесс проведения демократических выборов. Работа в целях дальнейшего использования рекомендаций по-прежнему ведется в условиях тесного сотрудничества между отделами БДИПЧ и с участием миссий ОБСЕ на местах, с тем чтобы обеспечить наиболее эффективную поддержку государств-участников в выполнении ими своих обязательств.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

### Демократические стандарты

Обязательства, указанные в Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года, продолжают служить основой для работы БДИПЧ в области оценки избирательных процессов. Несмотря на то, что был достигнут несомненный прогресс в проведении выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ, в этой сфере по-прежнему существуют – а в отдельных случаях вновь возникают – серьезные проблемы.

Улучшения отмечены, например, в организации выборов, в том числе в области развития правовой и административной базы. Однако эти улучшения приводят



Избиратель указывает на свое имя в списке избирателей на президентских и муниципальных выборах в Болгарии. София, 23 октября 2011 г. (ОБСЕ/Енс Эшенбехер)

к положительным сдвигам только в том случае, если они воплощаются в реальную практику. БДИПЧ по-прежнему отмечает и сообщает в своих отчетах о серьезных недостатках в проведении выборов в ряде государств-участников ОБСЕ. К этим недостаткам относится, среди прочего, следующее:

- ✦ ограничение основных прав и свобод;
  - ✦ ограничения прав кандидатов на участие в выборах;
  - ✦ наличие препятствий для осуществления всеобщего и равного избирательного права, возникающие вследствие неудовлетворительной регистрации избирателей, неравного доступа к средствам массовой информации и необъективного освещения в СМИ, отдающего предпочтение отдельным кандидатам или партиям;
  - ✦ злоупотребление государственными административными ресурсами в пользу отдельных кандидатов;
  - ✦ отсутствие границы между государственными структурами и кандидатами и/или политическими партиями;
  - ✦ ограничение доступа для внутренних и международных наблюдателей;
  - ✦ неэффективные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций;
- ✦ фальсификации на стадии голосования или на стадии подсчета голосов и подведения итогов выборов.

### Выполнение рекомендаций

Деятельность БДИПЧ в области выборов выходит за рамки наблюдения за избирательными процессами, так как по окончании работы миссий по наблюдению Бюро предлагает государствам конструктивные рекомендации для решения конкретных проблем. Эти рекомендации включаются в итоговые отчеты о наблюдении за выборами, доступные широкой общественности, и речь в них идет прежде всего о способах улучшения практики выборов в данной стране. Они предназначены для помощи государствам-участникам в деле приведении ими своих выборов в большее соответствие с обязательствами ОБСЕ, а также с региональными и международными стандартами. По итогам выборов БДИПЧ вступает в диалог с властями государства-участника и работает вместе с ними над выполнением предложенных рекомендаций. Итоговые отчеты о наблюдении за выборами переводятся на соответствующие языки, с тем чтобы все заинтересованные стороны могли иметь доступ к этой информации и полностью использовать ее в своей



Заместитель Директора  
БДИПЧ Даглас Уэйк во  
время беседы с местным  
наблюдателем на  
президентских выборах  
в Кыргызстане. Бишкек,  
30 октября 2011 г. (ОБСЕ/Енс  
Эшенбехер)

дальнейшей работе. БДИПЧ продолжало координировать свои усилия с другими международными и региональными организациями – например, с Комиссией Совета Европы за демократию через право (Венецианской комиссией), – с целью согласования подходов и исключения дублирования. Бюро также продолжило рекомендовать диалог после выборов как пример хорошей практики, который государства-участники могут использовать в своих отчетах Постоянному совету ОБСЕ или Комитету по человеческому измерению о мерах, направленных на выполнение рекомендаций.

### Новые технологии голосования

Государства-участники продолжают изучать возможности новых технологий голосования (НТГ) в сфере проведения выборов, особенно в тех случаях, когда целью является упрощение организации выборов и участие избирателей. В 2011 г. продолжало расти понимание возможных ограничений и рисков, связанных с использованием этих технологий или слишком быстрым их внедрением. В то время как НТГ могут упростить процесс выборов как для избирателей, так и для тех, кто подсчитывает голоса и сводит результаты, эти технологии порождают и новые проблемы, касающиеся

восприятия прозрачности и подотчетности этого процесса, а также способности наблюдателей за выборами выполнять свою работу в полном объеме. Чтобы НТГ были эффективными, необходимо, чтобы они пользовались доверием со стороны граждан. Для этого электронное голосование должно соответствовать тем же международным стандартам и нести в себе те же гарантии сохранения тайны голосования, подотчетности и прозрачности процесса голосования и подсчета голосов, что и традиционные способы организации выборов. БДИПЧ включило в состав соответствующих миссий по наблюдению за выборами аналитиков по вопросам НТГ, и это дало возможность изучить проблемы, связанные с внедрением новых технологий. Старший советник по новым технологиям голосования активно отслеживает события и изменения в данной области, уделяя внимание в первую очередь возможному развитию применяемой БДИПЧ методики наблюдения, с тем чтобы достаточным образом учитывать этот вопрос в деятельности Бюро по наблюдению за выборами.



Директор департамента ОБСЕ Министерства иностранных дел Республики Казахстан Сержан Абдыкаримов (слева) обсуждает избирательную систему Казахстана с послом Даном Эвертсом, главой миссии БДИПЧ ОБСЕ по долгосрочному наблюдению за президентскими выборами в Казахстане 2011 года. Астана, 9 сентября 2011 г. (ОБСЕ/Эндрю Оффенбахер)

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Миссии по наблюдению за выборами – наиболее заметная часть выполнения мандата БДИПЧ в области выборов. Выводы и рекомендации, содержащиеся в отчетах о наблюдении за выборами, представляют собой ценные данные для других программ Бюро, а также для деятельности других институтов ОБСЕ и миссий на местах. В 2011 г. деятельность БДИПЧ в области выборов по-прежнему проводилась по следующим направлениям:

- ✦ наблюдение за выборами;
- ✦ дальнейшие шаги по итогам работы миссий по наблюдению за выборами и использованию их рекомендаций;
- ✦ реформа избирательного законодательства;
- ✦ дальнейшее развитие методики наблюдения за выборами;
- ✦ обучение наблюдателей;
- ✦ поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

### Наблюдение за выборами

В 2011 г. Бюро провело оценку усилий широкого круга государств-участников в области проведения выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ. Согласно подробно разработанной методике БДИПЧ, признанной по всему миру, процесс наблюдения за выборами начинается с того, что Бюро направляет в страну миссию по оценке потребностей (МОП). Эта миссия проводит свою работу за несколько месяцев до дня голосования и оценивает предвыборную обстановку и ход подготовки к выборам. Задача МОП состоит в том, чтобы определить и подготовить рекомендации относительно характера и масштабов возможной работы БДИПЧ на основании выявленных потребностей и потенциальной ценности такой работы для избирательного процесса. В 2011 г. в регионе ОБСЕ было развернуто 20 МОП.

МОП рассматривают следующие вопросы:

- ✦ соответствие правовой базы выборов обязательствам ОБСЕ;
- ✦ уровень общественного доверия к органам, ответственным за организацию выборов, и к процессу проведения выборов;
- ✦ уровень готовности органов, ответственных за проведение выборов;



На избирательном участке в Юрмале начинается подсчет голосов в ходе досрочных парламентских выборов в Латвии 17 сентября 2011 г. (ОБСЕ/Енс Эшенбехер)

- ✦ соблюдение основных прав и свобод;
- ✦ существующая система сдержек и противовесов;
- ✦ процедура подачи и рассмотрения жалоб и апелляций;
- ✦ уровень активности гражданского общества;
- ✦ качество освещения выборов в СМИ.

БДИПЧ прилагает все необходимые усилия для того, чтобы направить МОП в каждое государство-участник, в котором проходят выборы. Тем не менее, из-за ограниченных финансовых и человеческих ресурсов это не всегда возможно. МОП может также прийти к выводу, что наблюдение за конкретными выборами не представляется необходимым или осуществимым, и порекомендовать вместо этого активизировать работу по использованию предыдущих рекомендаций или повысить эффективность сотрудничества с местными партнерами по вопросам избирательной реформы.

В 2011 г. миссии по вопросам выборов, направленные БДИПЧ, работали на 20 избирательных кампаниях в 19 государствах-участниках. Как всегда, перед этими миссиями стояли две основные задачи: оценить соответствие выборов обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам в области демократических выборов, а также национальному законодательству, и предложить

последующие рекомендации, с тем чтобы помочь государствам в деле совершенствования их избирательных процессов и законодательства.

Цель наблюдения за выборами состоит не в том, чтобы хвалить или критиковать те страны, в которые БДИПЧ направляет свои миссии по наблюдению. Напротив, Бюро обеспечивает конструктивную обратную связь и предлагает конкретные рекомендации для исправления недостатков. В течение 2011 г. в целях осуществления своего мандата прозрачным и подотчетным образом БДИПЧ опубликовало 69 отчетов по выборам, в том числе отчеты МОП, промежуточные отчеты, заявления о предварительных выводах, итоговые отчеты миссий и обзоры законодательства.

На 6 из 20 выборов БДИПЧ разместило полномасштабные миссии по наблюдению за выборами (МНВ), включавшие основную команду экспертов, а также долгосрочных и краткосрочных наблюдателей, направленных отдельными государствами-участниками ОБСЕ. В четырех государствах-участниках были размещены миссии по ограниченному наблюдению за выборами (МОНВ), в состав которых входила основная команда экспертов, а также долгосрочные наблюдатели. МОНВ не проводили всестороннего систематического наблюдения в день выборов. Согласно методике БДИПЧ,

## Деятельность в области наблюдения за выборами в 2011 г.

Страна	Вид выборов	Дата выборов	Тип миссии
1 Эстония	Парламентские выборы	5 марта	МОВ
2 Казахстан	Досрочные президентские выборы	3 апреля	МНВ
3 Финляндия	Парламентские выборы	17 апреля	МОВ
4 Албания	Выборы в местные органы власти	8 мая	МНВ
5 Кипр	Парламентские выборы	22 мая	МОВ
6 Молдова	Выборы в местные органы власти	5 июня	МОНВ
7 Бывшая югославская Республика Македония	Досрочные парламентские выборы	5 июня	МНВ
8 Турция	Всеобщие выборы	12 июня	МОВ
9 Латвия	Досрочные парламентские выборы	17 сентября	МОНВ
10 Болгария	Президентские и местные выборы	23 октября	МОНВ
11 Швейцария	Парламентские выборы	23 октября	МОВ
12 Кыргызстан	Президентские выборы	30 октября	МНВ
13 Польша	Парламентские выборы	9 октября	МОВ
14 Российская Федерация	Выборы в Государственную Думу	4 декабря	МНВ
15 Хорватия	Парламентские выборы	4 декабря	МОНВ
16 Испания	Парламентские выборы	20 ноября	МОВ
17 Словения	Досрочные парламентские выборы	4 декабря	МОВ
18 Казахстан	Досрочные парламентские выборы	15 января 2012 г. <sup>1</sup>	МНВ

<sup>1</sup> Mission opened on 13 December 2011

такие миссии направляются в те государства-участники, где присутствие долгосрочных наблюдателей считается необходимым для обеспечения наблюдения на всей территории страны (но процедуры дня голосования не должны вызвать проблем), или же в государства, где основные недостатки настолько серьезны, что наблюдение в день выборов было бы бесполезным.

Помимо этого, в восемь государств-участников БДИПЧ направило миссии по оценке выборов (МОВ), включавших только основную команду экспертов. МОВ направляются на выборы, где присутствие долгосрочных и краткосрочных наблюдателей не считается необходимым ввиду высокого уровня общественного доверия к электоральному процессу, наличия тщательно проверенной практики проведения выборов и испытанной системы сдержек и противовесов – таких, как независимая судебная власть, сильное гражданское общество и плюралистические средства массовой информации. Как и в случае с МНВ и МОНВ, миссии по оценке выборов дают общую оценку административных и правовых рамок проведения выборов и предоставляют конкретные рекомендации. БДИПЧ также направило две команды экспертов в области выборов для оценки отдельных аспектов выборов в местные органы власти в двух государствах-участниках.

В 2011 г. БДИПЧ задействовало почти 2 000 наблюдателей из 48 государств-участников. В целях расширения числа государств-участников, участвующих в его деятельности по наблюдению за выборами, Бюро продолжает успешно использовать свой Фонд по диверсификации – внебюджетную программу по поддержке участия наблюдателей из тех стран, которые обычно не направляют своих наблюдателей. В течение года средства Фонда были использованы для финансирования участия 31 долгосрочного наблюдателя из 14 государств-участников и почти 40 краткосрочных наблюдателей из 12 государств-участников в девяти миссиях по наблюдению за выборами. Постоянная поддержка и финансовый вклад в эту программу государств-участников ОБСЕ имеют огромное значение для расширения географического охвата используемых экспертных знаний.

В соответствии с поставленными перед Бюро задачами в области улучшения работы с другими организациями, занимающимися наблюдением за выборами, путем разработки «основ[ы] для координации в этой области» (на встрече на высшем уровне в Будапеште в 1994 г.) и на основании Решения Совета министров ОБСЕ № 19/06 «Повышение эффективности ОБСЕ» (Брюссель, 2006 г.), БДИПЧ поддерживало тесные партнерские связи с Парламентской ассамблеей ОБСЕ (на базе соглашения



Директор БДИПЧ посол Янез Ленарчич (справа) на встрече с председателем Центризбиркома РФ Владимиром Чуровым. Москва, 13 сентября 2011 г. (ОБСЕ/Енс Эшенбахер)

о сотрудничестве 1997 года). Помимо этого, Бюро совместно с другими партнерами из числа парламентских организаций, включая Парламентскую ассамблею Совета Европы и Европейский парламент, на регулярной основе проводило наблюдение за процедурами дня голосования.

БДИПЧ продолжило активное сотрудничество с Венецианской комиссией Совета Европы в области подготовки обзоров законодательства. Бюро регулярно работало с другими международными правительственными и неправительственными организациями – с отделом ООН по оказанию помощи в проведении выборов, Европейской комиссией, Центром Картера, Национальным демократическим институтом (NDI) и Международным фондом избирательных систем, – с целью продвижения общих принципов международного наблюдения за выборами. БДИПЧ продолжило укреплять свое сотрудничество с Организацией американских государств и Организацией Исламская конференция путем представления своего опыта и методологии в области наблюдения за выборами. Помимо этого, в отчетном году расширилась совместная работа Бюро со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

БДИПЧ также активно занималось воплощением в жизнь Декларации принципов международного

наблюдения за выборами, с тем чтобы добиться дальнейшего повышения качества работы и координации в области наблюдения за выборами, а также совершенствования процедур наблюдения. При этом Бюро взаимодействовало с другими организациями, работающими в данной сфере.

БДИПЧ также направило группы экспертов в области выборов в Кыргызстан для наблюдения за дополнительными выборами в местные органы власти, которые прошли 17 апреля в Ошской, Таласской и Баткенской областях. Аналогичные группы экспертов были направлены в Норвегию на выборы в местные органы власти, прошедшие 12 сентября.

#### Основные выводы

Несмотря на то, что в течение 2011 г. миссиями БДИПЧ по наблюдению за выборами был отмечен ряд позитивных изменений, сохранились и некоторые серьезные недостатки:

✦ **Ограничение права быть избранным.** Согласно обязательствам ОБСЕ все граждане имеют равное право баллотироваться на выборные должности и быть избранными. Однако многие государства-участники продолжают использовать административные правила для того, чтобы не допустить отдельных кандидатов и партии к



Участники семинара по вопросам повышения достоверности списков избирателей. Варшава, 31 августа 2011 г.  
(ОБСЕ/Шив Шарма)

баллотированию или отменить регистрацию кандидатов в ходе предвыборной кампании. В этих случаях не соблюдается право граждан добиваться политических или государственных постов без дискриминации.

- ❖ **Отсутствие условий для свободного ведения предвыборной кампании.** Некоторые государства-участники не создали необходимых условий, позволяющих партиям и кандидатам свободно проводить кампанию в обстановке равенства, и, таким образом, не обеспечили равные условия для всех участников. Правительство несет ответственность за то, чтобы не допускались злоупотребления государственными и административными ресурсами, как материальными, так и людскими, в пользу отдельных партий или кандидатов в ходе избирательных кампаний.
- ❖ **Отсутствие равного доступа к средствам массовой информации.** Отдельные кандидаты и партии часто сталкивались с трудностями в области получения равного доступа к СМИ. Тем самым не только лица, участвующие в выборах, лишались возможности передать свое послание электорату на равных со всеми условиях, но и избиратели были лишены информации, необходимой им для того, чтобы сделать обоснованный выбор. В этом отношении на подконтрольных

государству и общественных СМИ лежит особая ответственность.

- ❖ **Отсутствие прозрачности и подотчетности в ходе подсчета голосов и сведения результатов выборов.** В некоторых случаях было отмечено использование непрозрачных или даже нечестных методов подсчета голосов и сведения результатов. Согласно обязательствам ОБСЕ, голоса должны подсчитываться и объявляться честно, а официальные результаты должны быть опубликованы.
- ❖ **Отсутствие доверия к органам, обеспечивающим проведение выборов.** Работа отдельных лиц и институтов, отвечающих за проведение выборов, не всегда была прозрачной и свободной от вмешательства государства. Для того чтобы гарантировать подлинно демократические выборы, ответственные за их проведение должны обеспечивать эффективную организацию голосования и выполнять свои обязанности непредвзято, с тем чтобы завоевать и сохранить доверие партий и кандидатов.
- ❖ **Неудовлетворительные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций.** Соответствующие органы и установленные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций, связанных с выборами, не всегда обеспечивали эффективные и своевременные механизмы защиты избирательных



## Обзоры законодательства в 2011 г.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА	ДАТА ПУБЛИКАЦИИ
Сербия	Совместное экспертное заключение по проекту закона о внесении поправок и дополнений в Закон о выборах членов парламента	31 марта
Армения	Проект совместного экспертного заключения по новому проекту Избирательного кодекса Армении	2 мая
Черногория	Проект совместного экспертного заключения по проекту Закона о внесении изменений в Закон о выборах депутатов и членов парламента	18 мая
Черногория	Совместное экспертное заключение по проекту Закона о внесении изменений в Закон о выборах депутатов и членов парламента	17 июня
Болгария	Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу Болгарии	21 июня
Кыргызстан	Совместное экспертное заключение по проекту Закона о президентских и парламентских выборах, проекту Закона о выборах в органы местного самоуправления и проекту Закона о формировании избирательных комиссий в Кыргызской Республике	23 июня
Украина	Предварительный проект совместного экспертного заключения по проекту Закона о выборах народных депутатов Украины	12 сентября
Бывшая югославская Республика Македония	Совместное экспертное заключение по пересмотренному Избирательному кодексу бывшей югославской Республики Македония	17 октября
Армения	Совместное итоговое экспертное заключение по Избирательному кодексу Армении, принятому 26 мая 2011 г.	17 октября
Украина	Совместное экспертное заключение по проекту Закона о выборах народных депутатов Украины	17 октября
Грузия	Совместное экспертное заключение по проекту Избирательного кодекса Грузии	19 декабря
Албания	Совместное экспертное заключение по Закону о выборах и практике проведения выборов Албании	19 декабря

прав на различных стадиях процесса выборов. Важно, чтобы споры рассматривались должным образом назначенными независимыми судами, способными предоставить действенные и своевременные средства правовой защиты. Такое право на защиту должно быть доступно всем участникам избирательного процесса, включая избирателей и кандидатов.

#### Поддержка миссий ОБСЕ на местах

БДИПЧ продолжает активно поддерживать деятельность миссий ОБСЕ на местах. Это включает отслеживание событий (референдумов, местных выборов и дополнительных выборов) и консультирование по различным вопросам, связанным с электоральным процессом, – от изменений правовой базы до процедур и практики проведения выборов. Сотрудники Бюро на регулярной основе участвуют в работе официальных рабочих групп и круглых столов по вопросам реформы избирательного законодательства, регистрации избирателей и участия женщин.

БДИПЧ принимает во внимание, что миссии ОБСЕ на местах могут играть долгосрочную роль

в предоставлении технической помощи, связанной с выборами. Бюро работает в тесном контакте с миссиями на местах, с тем чтобы оказать им поддержку в реализации целевых программ технической помощи и обеспечить эффективное использование предыдущих рекомендаций БДИПЧ при разработке этих программ. Тем самым программы технической помощи дополняют работу Бюро.

#### Дальнейшие шаги ПО ИТОГАМ работы миссий по наблюдению ЗА ВЫБОРАМИ

БДИПЧ неизменно представляет итоговые отчеты по выборам и предлагает помощь государствам-участникам в выполнении рекомендаций из этих отчетов, с тем чтобы укрепить и повысить соответствие избирательных процессов обязательствам ОБСЕ. В 2011 г. такая деятельность осуществлялась в ряде государств-участников. Бюро официально представило итоговые отчеты и провело обсуждение содержащихся в них рекомендаций с властями Албании, Казахстана, Кыргызстана, бывшей югославской Республики Македония, Эстонии и других



Участники семинара БДИПЧ ОБСЕ по правам человека и наблюдению за выборами для цыганских НПО. Варшава, 27 июля 2011 г. (ОБСЕ/Енс Эшенбехер)



стран, а также с широким кругом заинтересованных сторон.

Помимо этого, сотрудники и эксперты БДИПЧ приняли участие в обсуждении реформы избирательного законодательства в Албании, Армении, Болгарии, Грузии, Кыргызстане, Молдове и Украине. Другие аспекты избирательного процесса – участие женщин, новые технологии голосования, регистрация избирателей – обсуждались в ходе визитов в Грузию, Норвегию, Российскую Федерацию и Таджикистан.

При наличии достаточной политической воли, направленной на совершенствование процесса выборов, государства-участники в послевыборный период имеют возможность использовать рекомендации БДИПЧ и принять активные дальнейшие меры по итогам проведения выборов. Рекомендации Бюро могут помочь государствам-участникам в выполнении их обязательств в сфере обеспечения демократических избирательных процессов.

### Реформа избирательного законодательства

Для проведения выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ требуется прочная и эффективная законодательная база. В связи с этим обзор

избирательного законодательства является одним из самых важных компонентов процесса принятия дальнейших мер по итогам выборов.

Согласно устоявшейся практике содействия государствам-участникам в деле проведения реформы избирательного законодательства, БДИПЧ продолжало предлагать комментарии и оценки, касающиеся законов о выборах и соответствующих поправок к ним. Бюро регулярно сотрудничало с Венецианской комиссией Совета Европы в целях подготовки совместных заключений, прежде всего по проектам избирательного законодательства или проектам внесения поправок в законодательную базу выборов. В 2011 г. БДИПЧ совместно с Венецианской комиссией подготовило и опубликовало 12 обзоров избирательного законодательства – Албании, Армении, Болгарии, Грузии, Кыргызстана, бывшей югославской Республики Македония, Сербии, Украины и Черногории.

### Развитие методики наблюдения за выборами

БДИПЧ разработало комплексную методику долгосрочного наблюдения за выборами, которая охватывает все компоненты избирательного процесса – от обзора правовых рамок и оценки работы

органов, ответственных за проведение выборов, до предвыборной кампании, освещения выборов в прессе и соблюдения принципа равного доступа к СМИ, процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций; голосования, подсчета и сведения голосов, а также обнародования результатов. Эта методика описана в «Руководстве по наблюдению за выборами». В настоящее время опубликовано – в том числе в переводе на русский язык – шестое издание Руководства, впервые вышедшего в свет в 1996 г.

БДИПЧ продолжает выявлять области, в которых его методика наблюдения может быть усовершенствована, а также сложности, возникающие у наблюдателей в связи с использованием новых технологий голосования, и проблемы, связанные с регистрацией избирателей, разрешением споров, касающихся выборов, и финансированием предвыборных кампаний. В рамках своих постоянных усилий по предоставлению наблюдателям за выборами дополнительных инструкций и обучения Бюро продолжает публиковать руководства и справочники по различным темам, связанным с выборами.

### Подготовка наблюдателей

Как и в предыдущие годы, в 2011 г. БДИПЧ внесло значительный вклад в обучение наблюдателей за выборами. Хотя предоставление подготовленных и опытных наблюдателей является в первую очередь обязанностью государств-участников ОБСЕ, Бюро оказывает им содействие в этой области. В ходе подготовки наблюдатели получают необходимые навыки, а также узнают о важности единого подхода при использовании методики по наблюдению за выборами, разработанной БДИПЧ.

В 2011 г. курсы подготовки краткосрочных наблюдателей прошли в Сараево и Тбилиси, а курсы для долгосрочных наблюдателей – в Сараево. Такое обучение имеет своей целью расширение резервной группы наблюдателей из государств-участников, соответствующих условиям Фонда по диверсификации, – из Азербайджана, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, бывшей югославской Республики Македония, Молдовы, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Хорватии и Черногории. Слушателями учебных курсов стали в общей сложности 84 человека из 15 государств-участников и двух партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

Помимо этого, Бюро продолжало поддерживать усилия государств-участников, выполняя их запросы о проведении обучения для их наблюдателей. В 2011 г. сотрудники Отдела по выборам БДИПЧ провели обучающие курсы в специализированных центрах ряда государств-участников: в немецком Центре международных миротворческих миссий

(ZIF), Норвежском центре прав человека (NORDEM), российской Дипломатической академии, Австрийском исследовательском центре мира и разрешения конфликтов (ASPR), лондонской Международной службе поддержки реформы избирательной системы (ERIS), Шведском агентстве международного сотрудничества в целях развития (SIDA), а также при сети Европейской комиссии «Европейцы в поддержку выборов и демократии» (NEEDS).

В 2011 г. Бюро также расширило свое сотрудничество с Организацией Исламская конференция, проведя обучение ее сотрудников методике наблюдения за выборами.

### Поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству

БДИПЧ готово и впредь оказывать поддержку партнерам ОБСЕ по сотрудничеству, в частности Афганистану – после того, как в 2010 г. направляло в эту страну специальную группу по поддержке выборов в парламент. В 2011 г. сотрудники Отдела по выборам БДИПЧ приняли участие в поездках с целью оценки в Тунис и Марокко, в результате которых были определены возможные шаги по поддержке демократического развития в этих странах. Помимо этого, 27-29 июля Бюро провело в Варшаве трехдневный учебный семинар для египетских НПО, занимающихся правозащитной деятельностью и наблюдением на выборах. 17 участников ознакомились с принятой БДИПЧ методикой наблюдения за выборами, включая методику мониторинга СМИ. На конференции ОБСЕ по Средиземноморью, прошедшей с 12 по 15 октября в Будве и посвященной теме демократических преобразований, БДИПЧ организовало дополнительный семинар по методике наблюдения за выборами для 14 участников из Египта, Марокко и Туниса. Практика проведения выборов также находилась в центре внимания одной из трех рабочих групп на конференции представителей гражданского общества средиземноморских стран-партнеров по сотрудничеству, организованной совместно с Председательством ОБСЕ 4-5 декабря в Вильнюсе – накануне встречи Совета министров ОБСЕ. Совместные рекомендации, подготовленные этой группой, были переданы в конце конференции Действующему председателю ОБСЕ.



# Демократизация

Участники рабочего заседания по вопросам судебно-правовой реформы, прошедшего в рамках Встречи представителей гражданского общества государств-участников ОБСЕ и стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Вильнюс, 4 декабря 2011 г. (ОБСЕ/Велимир Алики)





# Демократизация

Для укрепления демократических систем и их институтов необходимы поддержка и активное участие правительств и соответствующих специалистов, а также гражданского общества. В то время как в Юбилейной декларации, принятой на встрече ОБСЕ на высшем уровне в Астане в декабре 2010 г., вновь подтверждается приверженность демократии, одинаковая для всех стран региона, государства-участники по-прежнему находятся на разных стадиях процесса перехода к демократии, построения соответствующих институтов и укрепления демократической культуры. Оказывая содействие государствам в построении и укреплении демократических институтов, БДИПЧ стремится помочь правительствам стать более восприимчивыми, ответственными и представительными. Таким образом, деятельность Бюро в области демократизации направлена на оказание помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ, относящимся к таким сферам, как демократическое правление и законотворчество, развитие плюралистических партийных систем и законодательства, регулирующего деятельность политических партий; укрепление верховенства права и деятельности парламентов, обеспечение свободы передвижения и интеграции мигрантов, продвижение гендерного равенства и участия женщин в политической жизни.

В рамках своей деятельности по демократизации БДИПЧ помогает развитию потенциала демократических институтов и гражданского общества в государствах-участниках ОБСЕ в целях укрепления демократической культуры. Местная инициатива и использование соответствующего опыта и экспертных знаний из других стран являются важнейшей предпосылкой успеха. В значительной мере основу этой работы составляют рекомендации, предлагаемые государствам-участникам миссиями по наблюдению за выборами.

На основании обязательств, принятых на себя государствами-участниками, БДИПЧ оказывает техническую помощь – напрямую или при поддержке миссий ОБСЕ на местах – различным сторонам, участвующим в процессе демократизации. Бюро осуществляет свои программы в данной области совместно с организациями гражданского общества и поощряет их активное участие в этой работе и обсуждении вопросов демократического правления. Программы БДИПЧ также направлены на расширение возможностей и укрепление государственных институтов с учетом интересов в равной мере женщин и мужчин. Наряду с этим они уделяют особое внимание политическим партиям, мигрантам и другим группам населения с целью повышения уровня их участия в демократических процессах.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

### Принцип верховенства права и реформа законодательства

Понимание значения качественного и эффективного законодательства и верховенства права для функционирования демократического государства лежит в основе обязательств, принятых на себя государствами-участниками ОБСЕ. Поэтому деятельность БДИПЧ в области демократизации направлена на поддержку и укрепление верховенства права и его основных принципов в регионе ОБСЕ. Особое внимание уделяется повышению независимости судей, стандартам справедливого судебного разбирательства, реформированию систем уголовного судопроизводства и мониторингу в области соблюдения законов государственными институтами и другими сторонами.



Участники встречи за круглым столом, прошедшей при поддержке БДИПЧ и посвященной взаимосвязи между регистрацией населения и регистрацией избирателей в Грузии. Тбилиси, 22 ноября 2011 г. (ОБСЕ/Зоран Джекович)

[ Демократизация ]

Все демократические страны регулярно проводят правовые реформы. Такие реформы предпринимаются государствами-участниками ОБСЕ в результате самых разнообразных причин, включая стремление обеспечить соответствие законов существующим или новым стандартам в области прав человека или обязательствам ОБСЕ, необходимость дать ответ на новые вызовы и социально-экономические изменения или найти новые решения старых проблем, а также требование о внесении поправок в рамках стандартного процесса мониторинга уже принятых законов. Таким образом, правовая реформа – это процесс, происходящий во всех странах.

В целях проведения эффективной правовой реформы законодателям необходим доступ к международному опыту, примерам рекомендуемой практики, стандартам и экспертным знаниям. Правовые заключения и комментарии, которые БДИПЧ готовит для государств-участников по их запросу, используют все эти ресурсы для того, чтобы помочь государствам определить, соответствует ли проект закона или действующее законодательство международным стандартам и обязательствам ОБСЕ.

### **Демократические институты и практика демократического правления**

Обеспечение политического плюрализма, расширение участия общества в государственных делах и повышение представительства граждан в органах власти – это цели, которых невозможно достичь, не развивая демократические институты и практику, формирующую и направляющую взаимодействие между гражданами и теми, кто управляет государством от их имени. Политические партии представляют конкурирующие взгляды и перспективы развития; парламенты объединяют это многообразие мнений в процессе выработки политики; гражданское общество, выступая за политические изменения, помогает развивать общественные дискуссии и определять варианты реформ. Однако в некоторых частях региона ОБСЕ эти демократические механизмы нуждаются в целенаправленной поддержке. Такая поддержка может включать развитие нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность политических партий; содействие парламентам в расширении их потенциала в области создания законов, надзора за исполнительной властью и плюралистического представительства граждан, а также содействие





Секретарь Высшей квалификационной комиссии судей Украины Анатолий Марцинкевич (слева) и глава отдела верховенства права БДИПЧ Бенжамен Моро на конференции по поиску способов укрепления независимости судебной власти в Украине. Киев, 20 декабря 2011 г. (Агентство США по международному развитию)

исследовательским центрам и гражданскому обществу в деле продвижения перемен.

### Гендерное равенство и участие женщин в политике

Равное участие женщин и мужчин во всех сферах общественной и частной жизни – центральное обязательство ОБСЕ и краеугольный камень представительной демократии. Если женщины лишены возможности отстаивать свои интересы – будь то в силу правовых рамок или культурных традиций, – демократическое государство теряет свою легитимность, подотчетность и эффективность с точки зрения представительства интересов граждан. БДИПЧ оказывает государствам-участникам поддержку в достижении юридического и фактического гендерного равенства путем укрепления правовых и политических рамок, относящихся к этой сфере; путем распространения рекомендуемой практики, поощряющей участие женщин в общественно-политической жизни, а также путем укрепления национальных механизмов продвижения прав женщин.

### Миграция и свобода передвижения

С ростом мобильности населения традиционные средства и маршруты миграции также изменились, и в результате этого многие государства-участники ОБСЕ, ранее являвшиеся странами происхождения мигрантов, перешли в категорию стран назначения. Это порождает новые проблемы, в том числе проблему политической и социально-экономической интеграции мигрантов в общество принимающих стран. С другой стороны, миграция создает возможности для поощрения культурного многообразия и обмена знаниями и практическими навыками, а также для роста экономики в странах, нуждающихся в иностранной рабочей силе. Развитие систем регистрации населения, уважающих право на свободу передвижения и отвечающих международным стандартам, является неотъемлемой составляющей реализации многих других прав человека в регионе ОБСЕ.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность БДИПЧ в области демократизации можно разделить на три основных направления:

Участники мероприятия, организованного совместно с миссией ОБСЕ в Сербии, по международным нормам этики и поведения парламентариев. Белград, 24 ноября 2011 г. (ОБСЕ/Милан Обрадович)



- ❖ принцип верховенства права и реформа законодательства;
- ❖ демократическое правление и участие в государственных делах; миграция и свобода передвижения.

## ПРИНЦИП ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Государства-участники ОБСЕ используют различные институциональные и законодательные рамки для того, чтобы решать разнообразные проблемы в области верховенства права и повышать уровень соблюдения основных принципов ОБСЕ. Многие страны находятся в тисках таких проблем, как слаборазвитая инфраструктура, недостаточное финансирование и низкая квалификация судебного и юридического корпуса, а также плохое знание политиками действующего законодательства. Изучая опыт других государств-участников ОБСЕ, разработчики политики получают возможность ознакомиться с примерами рекомендуемой

практики, на которые они могут опираться при поиске решений для своих собственных стран.

БДИПЧ оказывает помощь государствам-участникам ОБСЕ в выявлении передового опыта и распространении его самыми различными способами, в том числе при помощи организации встреч и обменов между экспертами, реализации проектов по мониторингу и оценке, разработки руководств и рекомендаций в области политики, а также подготовки обзоров и замечаний по законодательству. Открытость для всех и основанный на участии подход составляют основу деятельности Бюро, работающего в рамках партнерских связей с парламентами, политическими партиями, судебским корпусом, правительственными учреждениями, правовыми сообществами, международными организациями и гражданским обществом.

### Независимость судебной власти

Подготовленные БДИПЧ «Киевские рекомендации по вопросам независимости судебной власти» по-прежнему составляют основу дискуссий с лицами, ответственными за принятие решений, учеными и правовыми сообществами. Эти дискуссии проходят в различных странах региона ОБСЕ в целях укрепления и защиты независимости судебных органов.



Судья Международного трибунала для бывшей Югославии Бэкон Джастис Молото выступает на учебном семинаре для судей, прокуроров и защитников из Боснии и Герцеговины в рамках Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях. Сараево, 17 марта 2011 г. (ОБСЕ/Кертис Бадден)

Опубликованные в 2010 г. рекомендации были переведены на азербайджанский, албанский, армянский, боснийский, грузинский, румынский, русский и украинский языки.

Этот документ лег в основу дискуссий во время встречи экспертов на тему «Киевские рекомендации и независимость судебных органов в Армении», организованной БДИПЧ в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ в Ереване и прошедшей в столице Армении 28 июня. На этой встрече за круглым столом перед собравшимися, среди которых были разработчиками политики в области судебной системы и высокопоставленными работниками юстиции, выступил министр юстиции Армении. В центре внимания находились вопросы, имеющие особое значение в контексте осуществляющихся в стране судебных реформ.

20 апреля в сотрудничестве с Верховным судом Кыргызстана и Центром ОБСЕ в Бишкеке БДИПЧ организовало встречу за круглым столом на тему независимости судебной власти в Кыргызстане. Время проведения этого мероприятия в Бишкеке было выбрано таким образом, чтобы содействовать обсуждению законопроектов о судебной власти, которые позднее были утверждены парламентом. Одним из компонентов нового законодательства стало положение о создании Совета судей,

отвечающего за выбор новых членов судейского корпуса. Впоследствии Центр ОБСЕ в Бишкеке и БДИПЧ организовали учебный семинар для членов Совета (3-4 ноября) в целях распространения рекомендуемой практики и консультирования по процедуре отбора судей.

14 ноября в Кишиневе БДИПЧ и миссия ОБСЕ в Молдове пригласили принимающих решения лиц из Высшего совета магистратуры, Министерства юстиции и парламента Республики Молдова, а также другие стороны, участвующие в проведении судебной реформы, для обсуждения процесса отбора судей и их аттестации, а также вопроса о дисциплинарных нарушениях и разбирательствах в этой сфере. Эти и другие вопросы обсуждались в контексте недавно принятой в Молдове «Стратегии реформирования сектора юстиции».

### **Мониторинг судебных процессов**

Обязательства ОБСЕ признают важность наблюдения за судебными процессами как деятельности, способствующей формированию доверия и направленной на утверждение приверженности принципу верховенства права. БДИПЧ и миссии ОБСЕ на местах осуществляют мониторинг судебных процессов, с тем чтобы из первых рук получить



Адвокат защиты Международного трибунала для бывшей Югославии Коллин Рохан (слева) и региональный координатор Проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях Романа Швайгер проводят учебный семинар по навыкам защиты для адвокатов ответчика. Приштина, 19 октября 2011 г. (ОБСЕ/Дритон Пакарада)

информацию о вопросах, касающихся справедливого судебного разбирательства по конкретным делам, и чтобы собрать данные об общих тенденциях в судебных системах.

По договоренности с белорусскими властями в марте-июле БДИПЧ провело наблюдение за 12 процессами над 41 подсудимым (в том числе пятью бывшими кандидатами в президенты), против которых выдвинуты обвинения, связанные с демонстрациями в Минске после президентских выборов 19 декабря 2010 г. Отчет о мониторинге судебных процессов в Беларуси, опубликованный в ноябре (<http://www.osce.org/odihr/84872>), содержит рекомендации по исправлению выявленных недостатков, и Бюро по-прежнему готово обсудить свои выводы и рекомендации с белорусскими властями.

БДИПЧ продолжало поддерживать деятельность ОБСЕ в области мониторинга судебных процессов – в том числе при помощи постоянной разработки руководств по мониторингу, а также при помощи обмена опытом. В 2011 г. Бюро активно работало над сборником международных стандартов в области справедливого судебного разбирательства, занималось архивом документов, собранных в ходе прошлых миссий ОБСЕ по мониторингу судебных процессов, и готовило справочник по методике мониторинга. Эта работа ведется в рамках

консультаций с Советом, в состав которого входят сотрудники БДИПЧ и миссий ОБСЕ на местах.

17-19 ноября в Сараево БДИПЧ и миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине провели ежегодное совещание ОБСЕ по вопросам мониторинга судебных процессов. В совещании приняли участие около 50 человек, среди которых впервые присутствовали десять представителей НПО, участвующих в программах мониторинга. В ходе мероприятия было проведено учебный семинар по вопросам права на свободу и на участие потерпевших и свидетелей в уголовном процессе. Участники также обсудили тему сбора информации, в том числе возможность присутствовать в зале суда, получать доступ к документам и беседовать с судьями и обвинителями. Помимо этого, обсуждались стратегии защиты.

### Реформа уголовного судопроизводства

В 2011 г. БДИПЧ продолжало поощрять обмен экспертными знаниями и опытом в области реформирования уголовного судопроизводства между государствами-участниками, а также предоставляло им поддержку в этой области. 10 марта в столице Армении более 60 специалистов приняли участие в организованной БДИПЧ и Бюро ОБСЕ в Ереване конференции, посвященной рассмотрению



Глава Центра ОБСЕ в Бишкеке посол Эндрю Тезорьер (слева), председатель Верховного суда Кыргызстана Феруза Джамашева (в центре) и судья Верховного суда Кыргызстана Динара Бекбоева во время встречи за круглым столом по укреплению независимости судебной власти. Бишкек, 20 апреля 2011 г. (ОБСЕ/Светлана Левина)

достижений и обсуждению актуальности тех рекомендаций, которые содержатся в опубликованном в 2010 г. отчете Бюро о мониторинге судебных процессов. Власти Армении приветствовали этот отчет как вклад в процесс разработки нового Уголовно-процессуального кодекса, а присутствовавшие юристы и представители гражданского общества подчеркнули, что государственные органы должны более активно использовать рекомендации БДИПЧ – особенно те, которые касаются расследования обвинений в плохом обращении с лицами, содержащимися под стражей, а также представляют альтернативы предварительному заключению.

В мае БДИПЧ опубликовало аналитический доклад о судебном санкционировании предварительного заключения в Казахстане, представив результаты исследовательского проекта, реализованного Бюро в 2009-2010 гг. В докладе приветствуется передача от прокуроров к судьям полномочий санкционировать предварительное заключение под стражу, но при этом содержится вывод о необходимости дальнейших реформ в целях достижения полного соответствия международным стандартам в данной сфере. По итогам доклада Центр ОБСЕ в Астане и Верховный суд Казахстана организовали региональные семинары для местных судей по

вопросам защиты прав человека на досудебной стадии уголовного процесса.

### Административное судопроизводство

Эффективная система административного судопроизводства является необходимым условием верховенства права, поскольку правительства и государственные органы должны действовать в рамках своих юридических полномочий, обеспечивая подотчетность государственной власти. Обязательства ОБСЕ придают особое значение праву отдельного лица на получение возмещения по суду в случае ущемления его прав и свобод.

Признавая важность этой сферы, БДИПЧ совместно со шведской Академией им. Фольке Бернадота (Folke Bernadotte Academy – FBA) провело 12-13 мая в Стокгольме совещание экспертов с целью разработки окончательного варианта концепции руководства по мониторингу административных процессов. Ценный вклад в работу совещания внесли эксперты из миссий ОБСЕ на местах, Совета Европы, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека и шведского Министерства иностранных дел, а также из научно-исследовательских центров. Черновой вариант руководства, включающего и сборник стандартов в области справедливого



Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека посол Янез Ленарчич (слева) беседует с Фаусто Покарром, судьей Международного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) (справа), в присутствии Джонатана Лукаса, директора Межрегионального научно-исследовательского института ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ), на мероприятии, ознаменовавшем окончание полуторогодичного проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях, 26 октября 2011 г. (ОБСЕ/Дежан Векич)

судебного разбирательства, и практические советы по мониторингу соблюдения этих стандартов в судах, был затем рассмотрен в кругу экспертов 10-11 ноября в Вильнюсе. Это произошло в ходе совещания, на котором 30 участников – юристы, представители судейского корпуса, научных кругов, международных организаций и миссий ОБСЕ на местах – высказали свои комментарии и предложения. Подготовка руководства будет завершена в 2012 г., и это издание поможет мониторингу и информационно-просветительским инициативам в области стандартов справедливого судебного разбирательства в административном судопроизводстве.

### Содействие рассмотрению дел о военных преступлениях

В октябре 2011 г. был завершен финансируемый Европейским союзом проект стоимостью 4 млн. евро в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях. Он осуществлялся БДИПЧ совместно с Международным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) и Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) при поддержке миссий ОБСЕ в Юго-Восточной Европе. В ходе проекта был укреплен потенциал

судебных инстанций стран региона в области решения практических вопросов, касающихся дел о военных преступлениях. Это расширило возможности институтов, занимающихся преследованием и вынесением судебных решений по делам о военных преступлениях, а также способствовало обмену опытом между МТБЮ и органами правосудия в данном регионе и привело к передаче соответствующих материалов из МТБЮ в региональные судебные инстанции.

В частности, в ходе проекта был разработан (в сотрудничестве с Международной службой уголовного права (ICLS) и при участии местных учебных заведений по подготовке судей и прокуроров) первый в истории учебный ресурс по вопросам международного уголовного права и судебной практики для местных органов правосудия. Портал электронного обучения, разработанный ЮНИКРИ, начал работу в 2011 г. Ресурс дает возможность специалистам самостоятельно повышать свой профессиональный уровень с помощью Интернет-технологий. Международной ассоциацией адвокатов защиты, выступающих в МТБЮ, и ЮНИКРИ было разработано «Руководство по защите в международном уголовном процессе» – практический справочник для адвокатов защиты, ведущих дела о военных преступлениях в судах

региона. Являясь первым изданием такого рода, руководство содержит примеры наиболее эффективной и передовой практики.

Более 800 профессиональных юристов из стран региона, ведущие дела о военных преступлениях, в рамках проекта приняли участие в целом ряде учебных семинаров и совещаний, ставших также площадками для укрепления регионального сотрудничества. На протяжении проекта 32 сотрудника вспомогательного звена были прикреплены к органам правосудия Боснии и Герцеговины, Сербии и Хорватии с целью развития потенциала этих учреждений в наиболее важных областях, включая анализ обвинения и изучение правоприменительной практики. Ряд этих сотрудников был оставлен в штате указанных органов правосудия и после завершения проекта.

Наконец, в ходе проекта 60 800 страниц протоколов заседаний МТБЮ были переведены на языки соответствующих стран региона. Национальные судебные органы определили эти документы как наиболее важные. Наличие таких протоколов в Базе протоколов судебных заседаний МТБЮ и на веб-сайте МТБЮ значительно расширяет возможности местных специалистов в отношении доступа к показаниям, прозвучавшим в трибунале, и их использования, а также гарантирует доступность этих документов широкой общественности в течение долгого времени после завершения работы трибунала.

### **Развитие потенциала для проведения законодательной реформы**

Решения о проведении правовой реформы обычно принимаются в высших эшелонах исполнительной и законодательной власти. Однако отразить эти политические решения в тексте закона должны разработчики законодательства, и они иногда сталкиваются с новыми и сложными законодательными вопросами или же не обладают достаточными знаниями и опытом для выполнения этой задачи. БДИПЧ предоставляет авторам законов экспертные знания, которые помогут им заполнить имеющиеся пробелы. Бюро проводит оценку соответствия законопроектов применимым стандартам, разрабатывает рекомендации по совершенствованию законодательства и предлагает информацию о рекомендуемой практике с целью помочь законодателям в изучении различных вариантов действий. Часто после завершения этой работы организуются консультации с участием законодателей и представителей гражданского общества для обсуждения законопроектов или действующего законодательства.

БДИПЧ оказывает содействие законодателям государств-участников по следующим вопросам: свобода собраний и объединений, свобода религии или убеждений, политические партии, судебные системы,

уголовное право, уголовно-процессуальное право, административное судопроизводство, гендерное равенство, миграция, борьба с торговлей людьми, дисциплинарные процедуры в вооруженных силах, борьба с терроризмом и борьба с дискриминацией.

В идеальном варианте, власти обращаются к БДИПЧ за помощью на ранней стадии разработки политики и составления законопроектов, для того чтобы оценить существующие законодательные рамки, обсудить варианты действий и проконсультироваться по вопросу о внесении поправок в законодательство. Например, в 2011 г. рабочая группа, которой было поручено составление проекта поправок в закон «О равных правах и возможностях женщин и мужчин» бывшей югославской Республики Македония, включила первоначальные комментарии и рекомендации БДИПЧ по этому закону в новый Закон о равных правах и возможностях. После обсуждения этой темы БДИПЧ получило запрос на рассмотрение соответствия нового законопроекта международным стандартам.

При оказании государствам-участникам помощи в законодательной сфере БДИПЧ тесно сотрудничает с другими международными учреждениями (в том числе с Венецианской комиссией Совета Европы) по вопросам законодательства, касающегося таких тем, как свобода собраний, свободы религии или убеждений, судебная система, политические партии и национальные правозащитные институты. Бюро также сотрудничает с директоратами Совета Европы и УВКПЧ ООН. В 2011 г. по его инициативе было положено начало взаимодействию с Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) в сфере законодательства, касающегося свободы объединений.

В 2011 г. продолжилось сотрудничество БДИПЧ с Группой экспертов по вопросам свободы собраний и Группой экспертов по вопросам свободы религии или убеждений, созданными Бюро в целях подготовки качественных рекомендаций.

### **Группа экспертов по политическим партиям**

В целях оказания более широкой поддержки государствам-участникам в области законодательства, касающегося деятельности политических партий и ее регулирования, в 2011 г. БДИПЧ создало Группу экспертов по политическим партиям, в которую первоначально вошли семь исследователей и специалистов-практиков из различных стран региона ОБСЕ. Группа выступает в качестве консультативного органа, помогающего БДИПЧ готовить обзоры соответствующих законов. Она уже приняла участие в подготовке ряда обзоров законодательства, касающегося финансирования политических партий.



Агата Жевуская, помощник по электронным информационным услугам отдела БДИПЧ по содействию законотворческой деятельности, представляет веб-сайт Legislationline на семинаре по человеческому измерению, посвященном роли политических партий в политическом процессе. Варшава, 19 мая 2011 г. (ОБСЕ/Пиотр Марковский)

### Повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса

Обязательствами ОБСЕ давно признано значение открытого и прозрачного, основанного на участии общества и эффективного законодательного процесса как залога предсказуемого государственного управления и укрепления демократии. Опыт БДИПЧ в предоставлении содействия государствам-участникам по ряду законодательных актов показал, что недостатки отдельных законов часто являются результатом несовершенства законодательной системы. Поэтому в 2005 г. Бюро начало разрабатывать методiku, которую можно использовать в тех случаях, когда законодательные процессы не работают должным образом.

Согласно этой методике, предоставлению содействия предшествует комплексная оценка законодательного процесса в данном государстве-участнике, позволяющая глубоко понять особенности законодательной системы и разработать схему оказания поддержки, соответствующую выявленным потребностям.

После публикации в 2010 г. отчета БДИПЧ о предварительной оценке законодательной системы Республики Сербия, в марте 2011 г. спикер

Национального собрания Сербии обратился к БДИПЧ с просьбой дать всестороннюю оценку законодательного процесса в стране, уделяя внимание в первую очередь правовым рамкам и существующей практике, а также подготовить подробные рекомендации по совершенствованию этой системы. Между Бюро и Законодательным комитетом Национального собрания была достигнута договоренность о том, что оценка должна включать анализ нормативно-правовой базы, а также структуры, методов и уровней взаимодействия законодательных органов; анализ существующих механизмов и процедур подготовки, составления, принятия, оценки и обнародования законопроектов, а также анализ мониторинга в области выполнения законодательства. Предполагается, что результатом этой оценки станет продвижение инициированного на национальном уровне комплексного процесса реформ среди лиц, ответственных за принятие решений. За этим последует ряд тематических семинаров, которые пройдут в Сербии в 2012 г. Семинары будут посвящены рассмотрению проблем, указанных в отчете, который будет опубликован в начале 2012 г., а также возможных решениям этих проблем в контексте опыта и практики Сербии и других государств-участников ОБСЕ –особенно тех, кто недавно присоединился Европейскому союзу.



Помимо этого, важными мероприятиями, направленными на повышение осведомленности о демократических законотворческих процессах, стали Конференция по совершенствованию регулирования в Восточной Европе, организованная 20-21 октября в Тбилиси совместно с немецким Обществом по международному сотрудничеству (Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit – GIZ) и Министерством юстиции Грузии, и семинар на тему «Взаимодействие правительства и парламента на различных стадиях законодательного процесса и подход к законотворчеству, основанный на участии общества», организованный 23 ноября в столице Кыргызстана в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ в Бишкеке.

### Рекомендации для законодателей

БДИПЧ оказывает поддержку законодателям из государств-участников ОБСЕ, разрабатывая руководящие принципы в области конкретных и нередко сложных вопросов законотворчества. Такие документы включают рекомендации и экспертные знания относительно правового регулирования конкретных вопросов человеческого измерения. Они основываются на международных и региональных соглашениях о защите прав человека и основных свобод, на развивающейся государственной практике и общих принципах права, признанных государствами-участниками ОБСЕ в их обязательствах в области человеческого измерения.

Каждый сборник руководящих принципов разрабатывается в ходе широкого процесса консультаций, который включает обсуждения в кругу экспертов и тематические круглые столы с участием основных заинтересованных сторон из различных государств-участников ОБСЕ. Признавая наличие в регионе огромного разнообразия правовых традиций, БДИПЧ в своих рекомендациях не стремится предлагать универсальные решения или содействовать построению единой модели во всех государствах-участниках. Цель рекомендаций скорее состоит в разъяснении основных вопросов в рамках конкретной темы и в предоставлении государствам примеров рекомендуемой практики. Руководящие принципы для законодателей обычно разрабатываются совместно с Венецианской комиссией Совета Европы.

В феврале Бюро представило делегациям ОБСЕ в Вене «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий», составленные БДИПЧ и Венецианской комиссией. Официальная презентация документа состоялась 18-20 мая в Варшаве во время Семинара по человеческому измерению, участникам которого были вручены английская и русская версии издания. Помимо этого, в 2011 г. была продолжена работа по пересмотру «Рекомендаций по анализу

законодательства о религии или вероисповедании», впервые опубликованных в 2004 г.



### Доступ к законодательным документам

Законодатели часто действуют в узком правовом поле, и недостаток правовых ресурсов, доступных на местном уровне, иногда является помехой в их работе. База данных БДИПЧ по вопросам законодательства ([www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)) облегчает доступ к информации о законодательстве и обмен успешной практикой и прецедентным правом из разных стран. На веб-сайте представлена тематически организованная подборка международных стандартов и внутреннего законодательства государств-участников ОБСЕ в области человеческого измерения. Ресурс имеет интерфейс на английском и русском языках, но собирает законодательные тексты на всех официальных языках ОБСЕ. На веб-сайте также доступны все опубликованные БДИПЧ обзоры законопроектов, действующего законодательства и законодательных процессов.

В 2011 г. база данных была расширена и теперь включает больше правовой информации по таким вопросам, как борьба с дискриминацией, независимость судебной власти, деятельность национальных правозащитных институтов и административное судопроизводство. Представленные документы отражают динамику изменений, происходящих в государствах-участниках, и реагирование БДИПЧ на эти перемены. В значительной степени были пересмотрены и обновлены уже существующие разделы, посвященные гендерным вопросам, преступлениям на почве ненависти и свободе вероисповедания.

## ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА в 2011 г.

Страна	НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА	ДАТА ПУБЛИКАЦИИ
Албания	Записка о законе «О демонстрациях» Республики Албания (неофициальный документ)	29 марта
Азербайджан	Замечания по закону Республики Азербайджан «О свободе религии»	21 июня
Армения	Заключение по законопроекту «Дисциплинарный устав вооруженных сил Республики Армения»	17 января
	Заключение по законопроекту о внесении изменений и дополнений в Закон «Об альтернативной службе» Республики Армения	8 сентября
	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по законопроекту «О свободе совести и религии» и по пакету законов о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и Закон «Об отношениях Республики Армения и Святой Армянской Апостольской Церкви»	17 октября
Беларусь	Замечания по закону Республики Беларусь «О массовых акциях» (неофициальный документ)	28 июля
Босния и Герцеговина	Замечания по закону Боснии и Герцеговины «О финансировании политических партий»	6 декабря
Грузия	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту закона «О внесении изменений и дополнений в органический закон Грузии «О политических объединениях граждан»	22 декабря
Казахстан	Записка о законодательстве Республики Казахстан, касающемся свободы собраний (неофициальный документ)	4 марта
	Заключение по проекту закона Республики Казахстан «О регулировании миграционных процессов»	11 апреля
	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Конституционному закону Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей»	17-18 июня
Литва	Заключение по Закону Литовской Республики «О контролерах Сейма»	21 сентября
Бывшая югославская республика македония	Заключение по проекту закона бывшей югославской Республики Македония «О равных правах и возможностях женщин и мужчин»	9 июня
	Заключение по (новому) проекту закона бывшей югославской Республики Македония «О равных правах и возможностях женщин и мужчин»	16 сентября
Молдова	Заключение по Закону о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Молдова с целью укрепления гендерного равенства	14 марта
	Заключение по проекту закона «О предупреждении дискриминации и борьбе с ней в Республике Молдова»	13 октября
	Обзор законодательства Республики Молдова о борьбе с торговлей людьми	14 декабря
Сербия	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по пересмотренному проекту Закона Республики Сербии «О финансировании политической деятельности»	30 марта
	Заключение по отдельным аспектам проекта Уголовно-процессуального кодекса Республики Сербии	27 мая
Украина	Заключение по проекту Закона Украины «О борьбе с торговлей людьми»	5 сентября
	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту Закона Украины «О свободе собраний»	17 октября
Черногория	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону Республики Черногории «О защитнике прав человека и свобод»	19 октября



БДИПЧ представило «Гендерное равенство на выборных должностях: шестишаговый план действий» на конференции, посвященной способам расширения политического представительства женщин в Северной Ирландии. Белфаст, 9 марта 2012 г. (ОБСЕ/ Шив Шарма)

## ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ И УЧАСТИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДЕЛАХ

В обязательствах государств-участников ОБСЕ указано, что демократическое правление подразумевает реальное участие граждан и групп граждан в деятельности плюралистических демократических институтов. Поэтому в целях осуществления представительного правления деятельность данных институтов должна быть прозрачной и подотчетной.

В обязательствах ОБСЕ подчеркивается, что государства-участники придают первоочередное значение поощрению и обеспечению равного и действенного участия женщин и мужчин в политической и общественной жизни. БДИПЧ продвигает гендерное равенство, поддерживая более широкое участие женщин в политической жизни и укрепляя национальные механизмы защиты прав женщин.

Программы Бюро в области демократического правления разрабатываются и осуществляются с целью оказания помощи государствам-участникам в укреплении законодательства, институтов и демократических процессов. В 2011 г. БДИПЧ содействовало улучшению понимания и повышению

осведомленности относительно обязательств ОБСЕ в этой сфере, целенаправленно работая по трем основным направлениям: расширение участия женщин в политической жизни, укрепление парламентов и поддержка плюрализма в системе политических партий.

### Расширение участия женщин в политике

Государства-участники ОБСЕ обязались поощрять равное участие женщин и мужчин в общественно-политической жизни. Однако во всех частях региона ОБСЕ женщины по-прежнему недостаточно представлены в политических и общественных институтах, особенно на уровне принятия решений. В ноябре 2011 г. средний показатель представленности женщин в национальных парламентах в регионе ОБСЕ составлял лишь 22,3%, а показатели в отдельных государствах колебались между 6,5% и 45%<sup>1</sup>.

В 2011 г. БДИПЧ продолжило поощрять реальное участие женщин в политической жизни, организуя встречи за круглым столом и конференции, проводя исследования и содействуя обмену передовым опытом и успешной практикой в области продвижения участия женщин в политической жизни. Бюро вело

<sup>1</sup> На ноябрь 2011 г.



Участники ежегодного  
Совещания ОБСЕ по  
рассмотрению выполнения  
обязательств, посвященного  
человеческому измерению.  
Варшава, 26 сентября 2011 г.  
(ОБСЕ/Пётр Марковский)

эту работу с представителями органов власти и гражданского общества государств-участников.

Возможности женщин занимать политические посты часто определяются политическими партиями, которые выступают в качестве «контролеров» участия женщин. Политические партии управляют процессом выдвижения кандидатов, выделения ресурсов на избирательную кампанию и получения ведущих ролей в предвыборной гонке. В связи с этим в апреле БДИПЧ начало осуществление проекта «Женщины в политических партиях», направленного на повышение осведомленности сторон, участвующих в политическом процессе, о ряде рекомендуемых мер, которые можно использовать для увеличения числа женщин среди лидеров политических партий, кандидатов на выборах и лиц, ответственных за принятие решений. В качестве партнеров пилотных проектов Бюро привлекло организации гражданского общества из пяти странах – Албании, Грузии, Казахстана, Кыргызстана и Молдовы. Их участие было необходимо для того, чтобы определить примеры успешной практики в области расширения участия женщин в деятельности политических партий, а также выявить барьеры, существующие на этом пути. Результаты данного исследования лягут в основу «Руководства по продвижению участия женщин в политических

партиях», издание которого запланировано на 2012 год.

В июне БДИПЧ опубликовало результаты проведенного по его поручению базового исследования «Гендерное равенство на выборных должностях: план действий из шести шагов». Этот проект стал частью продолжающейся работы по поддержке эмпирических исследований, направленных на развитие потенциала сторон, участвующих в политическом процессе, и защитников гендерного равенства в области влияния на стратегическую и политическую повестку дня. В исследовании содержится обзор тенденций, отражающих участие женщин в политической жизни в странах ОБСЕ. В нем также предлагаются конкретные рамки для оценки и поощрения этого участия. Бюро представило данное исследование в ходе ряда мероприятий, организованных в государствах-участниках ОБСЕ в 2011 г. Документ продолжает служить полезным источником информации при разработке конкретных мер по расширению участия женщин в политических и избирательных процессах.

В 2011 г. работа Бюро с целью продвижения участия женщин в политической жизни включала сотрудничество с миссиями ОБСЕ на местах и другими партнерами, в том числе с центральными избирательными комиссиями и органами,



Женщины-члены политических партий Таджикистана на семинаре по человеческому измерению, посвященном роли политических партий в политическом процессе. Варшава, 19 мая 2011 г. (ОБСЕ/Йоланта Цихока)

занимающимися защитой гендерного равенства. БДИПЧ приняло участие во встрече за круглым столом и учебном семинаре, которые прошли 27-28 июня в Подгорице и были посвящены вопросам представительства женщин. На этих мероприятиях, организованных миссией ОБСЕ в Черногории, подчеркивалась роль молодых членов партии в продвижении гендерного равенства в партийных структурах. 22 ноября в Сараево совместно с парламентским Комитетом по гендерному равенству, Агентством по гендерному равенству и миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине Бюро организовало конференцию по вопросам расширения участия женщин в общественной жизни. 2-4 декабря в Ереване БДИПЧ совместно с Бюро ОБСЕ выступило организатором пилотной встречи за круглым столом и учебной программы для лидеров политических партий и женщин-кандидатов; целью этих мероприятий было продвижение женщин в качестве партийных кандидатов на парламентских выборах в Армении в 2012 г.

Помимо этого, в 2011 г. Бюро начало работу над повышением качества и единообразия отчетов об участии женщин в политическом процессе, являющихся частью деятельности БДИПЧ в области наблюдения за выборами. Эти усилия создадут более широкую базу для дальнейшей работы

по итогам выборов, касающейся участия женщин в политической жизни в государствах-участниках ОБСЕ.

Признавая ведущую роль гражданского общества в данной сфере, БДИПЧ продолжало содействовать активному участию женщин, представляющих организации гражданского общества, в мероприятиях Бюро. В целях развития обмена опытом между представителями институтов ОБСЕ, гражданского общества и международных организаций в Варшаве в ходе Семинара ОБСЕ по человеческому измерению (18-20 мая) и Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению (26 сентября - 7 октября), были организованы рабочие завтраки, на которых обсуждались права женщин.

#### **Укрепление национальных механизмов улучшения положения женщин**

Национальные механизмы улучшения положения женщин отражают вопросы, касающиеся женщин и гендерных проблем, и служат для защиты прав женщин, а также для мониторинга выполнения государствами внутренних и международных обязательств. Такие механизмы созданы во всем регионе ОБСЕ и, хоть и с различной степенью

эффективности, обеспечивают воплощение в жизнь обязательств в области гендерного равенства.

В 2011 г. БДИПЧ продолжило реализацию проекта «Национальные правозащитные институты и гендерное равенство», заказав подготовку документа под названием «Пилотный сравнительный обзор: национальные правозащитные институты и их практика в области защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства». В обзоре указываются общие структурные и процедурные проблемы, с которыми сталкиваются национальные правозащитные институты (НПИ) при продвижении гендерного равенства, и приводятся примеры эффективного составления программ в данной области. Семинар «НПИ и гендерное равенство», прошедший 28-29 марта в Праге, стал площадкой для обмена опытом между представителями НПИ. В 2011 г. было проведено исследование практики НПИ в области гендерного равенства в регионе ОБСЕ; полученные выводы войдут в «Руководство для национальных правозащитных институтов в области прав женщин и гендерного равенства», которое будет опубликовано БДИПЧ в 2012 г.

Бюро также продолжало оказывать поддержку государствам-участникам в разработке законодательства и политики (в том числе национальных планов действий) в области гендерного равенства. В апреле БДИПЧ в сотрудничестве с женскими организациями участвовало в подготовке проекта плана действий Таджикистана, разработанного Государственным комитетом Таджикистана по делам женщин и семьи. Помимо этого, Бюро подготовило правовые заключения по закону «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Молдова с целью укрепления гендерного равенства», а также по закону бывшей югославской Республики Македония «О равных правах и возможностях женщин и мужчин». В целях поддержки македонского закона БДИПЧ 14 июля в Маврово представило свои экспертные знания и опыт в ходе заседания рабочей группы по рассмотрению изменений в законодательстве. Помимо этого, Бюро изучило проект нового закона «О равных правах и возможностях женщин и мужчин», составленный рабочей группой.

### **Борьба с насилием в отношении женщин**

Насилие в отношении женщин – одно из наиболее распространенных и травмирующих нарушений прав человека, и борьба с ним является необходимым условием ведения деятельности, направленной на продвижение участия женщин в общественной жизни. Работа БДИПЧ в этой области заключается в содействии участию экспертов из региона ОБСЕ в тех мероприятиях, которые организуются миссиями ОБСЕ на местах и партнерскими организациями. Бюро также помогает (по запросу)

государствам-участникам совершенствовать законодательную базу по борьбе с домашним насилием.

Благодаря финансовой поддержке БДИПЧ три эксперта в области борьбы с насилием в отношении женщин смогли принять участие в Европейском женском конгрессе, который прошел 17-18 сентября в Варшаве под эгидой польского председательства Европейского союза. В ходе обсуждения участия женщин во всех сферах общественной жизни эксперты представили примеры рекомендуемой практики судебных органов, государственных органов управления и гражданского общества.

### **Укрепление парламентов**

Наличие действенных, плюралистических и представительных парламентов – основное условие демократического правления. Программа БДИПЧ в области демократического правления предоставляет парламентам помощь, направленную на развитие потенциала законодателей по выполнению ими законотворческой, представительской и надзорной функций при поддержке профессионального и отвечающего современным требованиям парламентского секретариата. Содействие предоставляется главным образом в сотрудничестве с миссиями ОБСЕ на местах. Наряду с этим, в 2011 г. была начата работа над подготовкой исследований, которые БДИПЧ планирует опубликовать в 2012 г.

В 2011 г. Бюро тесно сотрудничало с миссией ОБСЕ в Сербии, которая консультировала Национальное собрание Сербии по вопросам парламентского кодекса поведения. В июне БДИПЧ приняло участие в консультативных встречах и оказало миссии помощь в планировании и организации международной конференции по вопросам этики и кодекса поведения парламентариев, прошедшей 24-25 ноября. Конференция называлась «Стандарты этики/поведения парламентариев», и в ней участвовали депутаты и сотрудники парламентов из нескольких государств-участников ОБСЕ, а также эксперты, представители гражданского общества и Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Данное мероприятие послужило толчком к разработке проекта БДИПЧ, в рамках которого проводится исследование разнообразной практики в области парламентской этики и кодексов поведения парламентариев в регионе ОБСЕ.

Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе накоплен огромный опыт и практические знания в области реализации проектов по поддержке парламентов, и БДИПЧ имеет уникальные возможности для того, чтобы собирать и распространять этот опыт. Бюро содействовало становлению специальных структур по обмену практикой и опытом – например, дискуссионной Интернет-группы на портале экспертов по вопросам парламентского развития «Агора» ([www.agora-parl](http://www.agora-parl)).

org), являющемся совместным проектом ряда международных организаций. Помимо этого, в 2011 г. БДИПЧ выступило организатором и участником регулярных совещаний в рамках программ ОБСЕ в области укрепления парламентов, в том числе дополнительного мероприятия в рамках Семинара ОБСЕ по человеческому измерению «Роль политических партий в политическом процессе», прошедшего в Варшаве 18-20 мая.

Еще одним примером плодотворного сотрудничества с миссиями ОБСЕ стало оказание БДИПЧ помощи миссии ОБСЕ в Косово во время ноябрьского семинара для парламентариев и сотрудников парламента. Бюро представило обзор деятельности парламентских комитетов по правам человека в ряде государств-участников ОБСЕ.

### Обеспечение плюрализма политических партий

Политические партии представляют собой важнейший инструмент участия граждан в управлении государством, и система политических партий, гарантирующая реальный выбор и действующая по четким правилам, может помочь обеспечить представительство граждан, оживленные дебаты по вопросам политики и постоянное демократическое обновление. Партии также выполняют роль связующего звена между исполнительной и законодательной ветвями власти и помогают действительно определять приоритет законодательной повестки дня в рамках системы правления.

Упомянутый выше семинар по человеческому измерению «Роль политических партий в политическом процессе» стал важной частью работы Бюро в этой сфере в 2011 г. Более 230 участников семинара из 41 государства-участника ОБСЕ и стран, входящих в число средиземноморских партнеров по сотрудничеству, обсудили роль политических партий в демократическом государстве и разработали подробные рекомендации по этому вопросу.

БДИПЧ оказывает поддержку усилиям по созданию правовой и нормативной базы, гарантирующей основные условия, в которых может процветать многопартийная система. Эта поддержка основывается на обязательствах ОБСЕ и «Руководящих принципах правового регулирования деятельности политических партий», опубликованных БДИПЧ и Венецианской комиссией Совета Европы в 2010 г. Используя данные руководящие принципы и свой экспертный опыт, Бюро продолжило в рамках своей программы в области демократического правления предоставлять государствам-участникам и их институтам, а также миссиям ОБСЕ на местах и гражданскому обществу поддержку и консультации по вопросам защиты и продвижения политического плюрализма.

Регистрация и финансирование политических партий на основе стандартов, изложенных в «Руководящих принципах», стали основными направлениями работы, поддержанными БДИПЧ в 2011 г. В Грузии совместно с Центральной избирательной комиссией и рядом организаций гражданского общества Бюро организовало специальную конференцию на тему «Финансирование политических партий и участие женщин в политической жизни», которая прошла 29-30 июня. Эта инициатива способствовала внесению изменений в Избирательный кодекс, принятый в новой редакции в декабре. Поправки касались введения финансового поощрения политических партий, включающих большее число женщин в партийные списки. БДИПЧ также приняло участие в обсуждении вопросов регулирования политических партий в ходе мероприятий, организованных миссиями ОБСЕ на местах и местными исследовательскими центрами и гражданским обществом в Боснии и Герцеговине и в Молдове.

Наряду с этим, Бюро продолжало оказывать помощь организациям гражданского общества в повышении их аналитического потенциала и развитии их способности вести борьбу за реформу политики. В этих целях оно предоставляло содействие в подготовке всеобъемлющих оценочных докладов по вопросам регулирования деятельности политических партий в соответствующих странах. Бюро тесно сотрудничало с исследовательским центром «Национальная ассоциация политологов Таджикистана» (НАПТ), делясь своим опытом и инструментарием в ходе разработки подробного доклада о регулировании политических партий, публикация которого намечена на 2012 г.

## МИГРАЦИЯ И СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Государства-участники ОБСЕ обязались содействовать свободному передвижению людей и защищать права человека, включая права рабочих мигрантов, беженцев, перемещенных лиц и лиц без гражданства. Однако не везде в регионе ОБСЕ достигнут одинаковый прогресс в выполнении этих обязательств, и перемещенные лица часто сталкиваются с препятствиями, затрудняющими доступ к международным средствам защиты, а добровольные мигранты – с различными прямыми и косвенными препятствиями на пути реализации основных прав человека. В целях решения этих проблем БДИПЧ предоставляет государствам-участникам ОБСЕ содействие в разработке законодательства и миграционной политики, основанных на правах человека. При этом особое внимание уделяется



Судья Конституционного суда Молдовы, бывший министр юстиции Александру Танасе выступает с основным докладом на открытии семинара ОБСЕ по человеческому измерению о роли политических партий в политическом процессе. Варшава, 18 мая 2011 г. (ОБСЕ/Пиотр Марковский)

гендерным аспектам и их отражению в миграционной политике.

В рамках ОБСЕ свобода передвижения подразумевает не только передвижение людей внутри государств и через их границы, но и порядок пересечения границ для собственных граждан, въезжающих на территорию другого государства-участника. Свобода передвижения часто является предварительным условием для реализации многих других прав, поскольку отсутствие свободы при выборе места жительства может помешать реализации политических прав человека, а также прав на исповедание религии, свободное вступление в брак и семейную жизнь, образование и труд. БДИПЧ собирает и объединяет информацию об успешной практике в области защиты и поощрения свободы передвижения в регионе ОБСЕ и делится ею с государствами-участниками.

### Интеграция мигрантов

В 2011 г. БДИПЧ установило, что Украина является новой страной назначения для мигрантов и в силу этого сталкивается с рядом проблем (в области выработки политических решений и их реализации), связанных с интеграцией мигрантов в общество. В связи с этим Бюро начало

осуществление пилотного проекта в данной сфере. Совместно с миссией Международной организации по миграции в Украине, Советом Европы и Восточно-европейским институтом развития (East European Development Institute) БДИПЧ провело совещание с целью оценки положения и потребностей Украины в области интеграции мигрантов. Результаты проведенной оценки обсуждались на встрече за круглым столом в Киеве, прошедшем 13 июля. Мероприятие собрало около 40 участников, представлявших правительство, гражданское общество и международные организации. Были определены препятствия, существующие на пути интеграции мигрантов. Полученные выводы легли в основу разработанного БДИПЧ, миссией МОМ в Украине и Советом Европы проекта по развитию потенциала в области содействия дальнейшей интеграции мигрантов в Украине. Предусмотренные проектом меры будут приняты в 2012 г.

В Казахстане в сотрудничестве с европейской Группой по миграционной политике (Migration Policy Group) Бюро провело оценку мер по интеграции мигрантов. При этом использовалась признанная во всем мире методика МІРЕХ. Результаты оценки МІРЕХ, представленные властям Казахстана на встрече за круглым столом, организованной Международной организацией труда, ОБСЕ



и структурой «ООН-женщины» и прошедшей в парламенте страны в мае, могут послужить основой для дальнейшего обсуждения и обмена рекомендуемой практикой в области интеграции мигрантов в регионе ОБСЕ.

На Совещании 2011 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, которое прошло 23 сентября - 7 октября в Варшаве, БДИПЧ в сотрудничестве с Группой по миграционной политике организовало дополнительное мероприятие, посвященное вопросам участия мигрантов в политической жизни в регионе ОБСЕ. Мероприятие помогло улучшить понимание государствами-участниками и гражданским обществом значения гражданских и политических прав для интеграции мигрантов, а также способствовало ознакомлению с рекомендуемой практикой.

### Учет гендерного фактора в миграционной политике

Доля женщин в мировых миграционных потоках значительно возросла. Трудовая миграция создает новые возможности, но в то же время подвергает женщин риску эксплуатации. В целях защиты прав женщин-мигрантов государства-участники ОБСЕ начали разработку миграционной политики, учитывающей гендерные аспекты.

Чтобы поддержать эти усилия, БДИПЧ оказало содействие Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) при проведении в Вене 17-18 мая регионального учебного семинара для должностных лиц, представителей работодателей и объединений трудящихся. В центре внимания этого учебного курса, основанного на «Учебном пособии по гендеру и трудовой миграции» (Gender and Labour Migration Trainer's Manual), были вопросы интеграции гендерных аспектов в существующую миграционную политику.

Помимо этого, в 2011 г. Бюро в сотрудничестве с БКДЭОС пересмотрело упомянутое учебное пособие, впервые опубликованное в 2010 г., с точки зрения учета гендерного фактора в миграционной политике. Пересмотренное издание будет опубликовано в 2012 г. и послужит основой для учебных курсов, которые БДИПЧ и БКДЭОС проведут в миссиях ОБСЕ на местах.

### Беженцы, перемещенные лица и лица без гражданства

Предотвращение принудительной миграции и поиск долговременных решений по положению существующих перемещенных лиц являются неотъемлемой частью трех измерений всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ. БДИПЧ предоставило экспертную информацию и последние сведения о своей

работе, касающейся беженцев и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), на Специальном совещании ОБСЕ по вопросу о ВПЛ и беженцах, организованном швейцарским председательством Комитета по человеческому измерению и УВКБ ООН в Вене 27 мая. Это мероприятие способствовало повышению осведомленности и улучшению понимания государствами-участниками соответствующих международных рамок, включая обязательства ОБСЕ, с целью выявления текущих и вновь возникающих проблем, а также изучения способов интеграции работы БДИПЧ и других структур ОБСЕ. Бюро уже рассматривает способы содействия выполнению тех рекомендаций, которые были выработаны на совещании.

### Регистрация населения

БДИПЧ помогает государствам-участникам, в которых существуют системы регистрации населения, обеспечить, чтобы эти системы не ограничивали право на свободу передвижения. «Руководящие принципы в области регистрации населения», опубликованные в 2009 г., остаются главным инструментом Бюро при оказании содействия лицам, принимающим политические решения, специалистам-практикам и соответствующим органам власти по вопросам оценки и, при необходимости, корректировки систем регистрации населения.

Например, Бюро продолжило предоставлять содействие Государственной регистрационной службе Кыргызстана в разработке окончательной версии ее «Стратегии создания единого государственного реестра населения», предусматривающей компьютерную регистрацию по месту жительства и электронные услуги записи актов гражданского состояния, а также упрощение порядка регистрации по месту жительства и создание системы совместного использования данных с другими государственными учреждениями.

«Руководящие принципы» также легли в основу состоявшегося в Приштине в сентябре обсуждения насущных вопросов с органами записи актов гражданского состояния и регистрации граждан по месту жительства в связи с ведущейся разработкой системы регистрации населения.

### Регистрация населения и регистрация избирателей

Во многих государствах-участниках ОБСЕ качество реестра населения напрямую влияет на осуществление всеобщего и равного избирательного права, так как списки избирателей составляются на основе или выводятся непосредственно из реестра населения. Бюро оказывает содействие государствам в выполнении рекомендаций, предложенных миссиями БДИПЧ по наблюдению за выборами. Цель этой

Марта Ахлер, глава отдела БДИПЧ по содействию законотворческой деятельности, выступает перед участниками конференции «Совершенствование регулирования в Восточной Европе», прошедшей 21 октября 2011 г. в Тбилиси. (Фото: Леван Чхатарашвили)



работы – помочь созданию эффективных механизмов, увязывающих списки избирателей с системами регистрации населения.

БДИПЧ организовало семинар «Синергия регистрации населения и регистрации избирателей: вопрос о точности списков избирателей», прошедший 31 августа в Варшаве. На нем представители государств-участников ОБСЕ впервые собрались для сообщения и обсуждения примеров рекомендуемой практики в области эффективного обмена данными при составлении списков избирателей между органами, отвечающими за проведение выборов, и органами регистрации населения. В семинаре приняли участие 60 человек, в том числе представители 16 государств-участников ОБСЕ и 9 миссий ОБСЕ на местах, а также Международного фонда избирательных систем (International Foundation for Electoral Systems – IFES), Международного института демократии и содействия выборам (Institute for Democracy and Electoral Assistance) и Рабочей группы ПРООН и Европейской комиссии по содействию выборам.

Помимо этого, 22 ноября в Тбилиси совместно с Центральной избирательной комиссией Грузии и Международным фондом избирательных систем БДИПЧ организовало встречу за круглым столом по вопросам повышения точности списков

избирателей. На этом мероприятии, в котором приняло участие более 60 представителей политических партий, НПО, международных донорских организаций и агентств по развитию (а также местные и международные эксперты и представители грузинских СМИ), были разработаны конкретные рекомендации в области мер по повышению точности списков избирателей в Грузии.

# Права Человека

Специальный докладчик ООН по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, Джой Нгози Эзейло подчеркнула значение защиты детей-мигрантов и детей из социально обособленных общин в ходе выступления на дополнительном мероприятии в рамках СРВЧИ «Активизация защиты детей и предотвращение торговли детьми». Варшава, 6 октября 2011 г. (ОБСЕ/Пиотр Марковский)





Несмотря на то, что государства-участники ОБСЕ приняли на себя обширные и подробные обязательства в области продвижения, защиты и соблюдения всеобщих прав человека, выполнение этих обязательств на практике по-прежнему сталкивается с рядом проблем по всему региону ОБСЕ. В соответствии со своим мандатом БДИПЧ оказывает содействие государствам-участникам в выполнении ими обязательств в области человеческого измерения, и с этой целью осуществляет деятельность по мониторингу, проводит мероприятия по развитию потенциала и разрабатывает практические руководства и справочники.

Программы БДИПЧ в области прав человека направлены на решение основных проблем и вновь возникающих вопросов в государствах-участниках; они обеспечивают оперативное реагирование на запросы со стороны государств и предоставляют помощь, наиболее точно отвечающую заявленным потребностям. В процессе этой работы Бюро укрепило свое сотрудничество с государственными органами, национальными правозащитными институтами и гражданским обществом.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

### Оказание поддержки правозащитникам и национальным правозащитным институтам

Права человека наилучшим образом гарантированы тогда, когда граждане, по отдельности или совместно, могут добиваться подотчетности правительства. Правозащитники и национальные правозащитные институты (НПИ) играют важнейшую роль в продвижении и защите прав человека и основных свобод во всем регионе ОБСЕ. В ряде государств-участников правозащитники по-прежнему сталкиваются с трудностями, включая давление на них со стороны властей, ограничение их права на свободу собраний и объединений, произвольные задержания и плохое обращение. Поэтому БДИПЧ работает непосредственно с представителями и организациями гражданского общества в целях улучшения выполнения государствами-участниками своих обязательств в области человеческого измерения – и, следовательно, условий работы правозащитников – и в целях укрепления сотрудничества между гражданским обществом и государственными органами. Помимо этого, Бюро оказывает помощь государствам-участникам в создании и укреплении независимых и эффективных НПИ, так как эти механизмы вносят большой вклад в мониторинг нарушений прав человека и реагирование на такие нарушения на национальном уровне.

Участник проведенного при поддержке БДИПЧ учебного семинара для НПО по международным нормам, касающимся свободы объединений, в Нахичеванской Автономной республике (Азербайджан). 5 сентября 2011 г. (ОБСЕ/Жала Азизова)



## Обучение и просвещение в области прав человека

Просвещение в области прав человека чрезвычайно важно для содействия соблюдению прав человека и основных свобод. БДИПЧ очень активно работает в этом направлении с государствами-участниками ОБСЕ, развивая потенциал правительств и гражданского общества в сфере просвещения по вопросам прав человека, а также просвещения через реализацию и в целях защиты этих прав. В частности, такая работа включает поддержку внедрения всестороннего и качественного образования в области прав человека в средней и высшей школе и организацию курсов обучения для гражданского общества и групп специалистов – например, для сотрудников правоохранительных органов и работников здравоохранения.

## Защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом

Усилия по борьбе с терроризмом нельзя считать успешными, если они предпринимаются в нарушение стандартов в области прав человека. В многочисленных обязательствах в области человеческого измерения, принятых

государствами-участниками, признается, что анти-террористические меры, не защищающие права человека, являются контрпродуктивными. Таким образом, государства-участники обязаны принимать меры по предупреждению терроризма и борьбе с ним в полном соответствии с этими обязательствами и международными стандартами в области прав человека. БДИПЧ помогает государствам-участникам решать задачу защиты прав человека при принятии любых контртеррористических мер. Бюро также оказывает содействие в разработке действенных контртеррористических стратегий, политических мер и практических шагов, охватывающих различные виды деятельности и отвечающих требованиям соблюдения прав человека, а также всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ.

## Права человека и вооруженные силы

Согласно «Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности» государства-участники ОБСЕ обязаны защищать права человека военнослужащих. Сотрудники сектора безопасности в регионе ОБСЕ сталкиваются с массой проблем – с плохим обращением или дедовщиной, официальной дискриминацией при подборе личного состава и во время прохождения службы на



Участники первого учебного семинара по Резолюции Совета Безопасности ООН № 1325 о женщинах, мире и безопасности, совместно проведенного миссией ОБСЕ в Молдове и БДИПЧ. Кишинев, 8 декабря 2011 г. (ОБСЕ/Игорь Скимбатор)

основании гендерной принадлежности или других факторов; с чрезмерными ограничениями гражданских и политических прав и запретами на создание союзов военнослужащих. Отсутствие независимых механизмов надзора и рассмотрения жалоб – например, институтов военных омбудсменов – означает, что все эти проблемы часто не решаются должным образом. В 2012 г. БДИПЧ в рамках своей комплексной программы «Права человека, гендер и безопасность» продолжит содействовать обсуждению подходов к решению указанных проблем и предлагать примеры хорошей практики со всего региона ОБСЕ, а также соответствующие рекомендации.

### **Борьба с торговлей людьми**

Государства-участники ОБСЕ по-прежнему не в состоянии полностью выполнить свои обязательства в области человеческого измерения, касающиеся борьбы с торговлей людьми. Отсутствие доступа к правосудию, включая получение компенсации, продолжает подрывать права человека жертв торговли людьми по всему региону ОБСЕ. Этому часто предшествует недостаточное выявление случаев торговли людьми и оказание помощи жертвам, в частности в связи с торговлей

людьми в целях трудовой эксплуатации. Без специализированной правовой помощи жертвы торговли людьми еще более уязвимы и сталкиваются с риском наказания и стигматизации со стороны органов уголовного правосудия и иммиграционных служб. Помимо этого, во многих странах органы власти не создали комплексных механизмов поддержки, ориентированных на интересы жертв, и не смогли обеспечить широкую разъяснительную работу с группами риска – мигрантами без документов и другими общинами, находящиеся в неблагоприятном положении. Во всем регионе ОБСЕ по-прежнему крайне не хватает политических и практических мер, гарантирующих безопасное возвращение жертв торговли людьми к нормальной жизни.

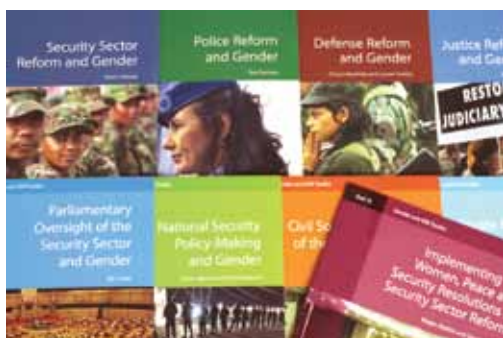
### **Права человека, женщины и безопасность**

Действенные институты, а также политика и программы в области безопасности должны отражать нужды и интересы как мужчин, так и женщин. Это может быть обеспечено только через присутствие женщин на должностях всех уровней в институтах сектора безопасности и в миротворческих миссиях. Помимо этого, в целях улучшения



Сотрудники правоохранительных органов на учебном семинаре по просвещению в области вопросов безопасности, связанных с женщинами, на местном уровне в Заечаре (Сербия). 10 ноября 2011 г. (ОБСЕ/Андреа Веса)

качества выполняемой работы на благо общества, все сотрудники сектора безопасности должны быть готовы учитывать потребности женщин до, во время и после конфликтов. Впервые эти принципы были сформулированы в 2000 г. в Резолюции № 1325 Совета Безопасности ООН «О женщинах, мире и безопасности». Последующие резолюции Совета Безопасности ООН, а также Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и обязательства ОБСЕ – например, Решение Совета министров ОБСЕ № 14/05 «Роль женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном



восстановлении» – укрепили эти принципы и стали широким «призывом к действию» в данной сфере.

Эти документы демонстрируют решимость государств-участников ОБСЕ поддерживать гендерное равенство в секторе безопасности. БДИПЧ оказывает содействие этим усилиям, проводя обучение на основе справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности» для сотрудников правоохранительных органов, вооруженных сил и пограничных служб, с тем чтобы развивать потенциал национальных институтов безопасности в области решения гендерных вопросов.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Оказание поддержки правозащитникам и национальным правозащитным институтам

В 2011 г. БДИПЧ продолжило работу с организациями гражданского общества по развитию их потенциала в области мониторинга ситуации в области прав человека в государствах-участниках и составлению соответствующих отчетов.

В первом полугодии 2011 г. Бюро поддержало усилия грузинской НПО «Центр прав человека» по



Делегация БДИПЧ посетила правозащитника Азимжана Аскаророва в бишкекской тюрьме 15 декабря 2011 г. (ОБСЕ/Бернхард Кнолль)



ведению систематического мониторинга собраний. Обученные при помощи БДИПЧ наблюдатели провели мониторинг 75 собраний в Тбилиси и других регионах страны. Предварительные выводы наблюдателей были включены в подготовленный Центром прав человека подробный отчет, который будет опубликован в начале 2012 г. Содержащиеся в нем рекомендации должны лечь в основу диалога с властями об укреплении свободы собраний.

1-3 февраля в Бишкеке БДИПЧ провело учебный семинар по мониторингу прав человека для 21 представителя гражданского общества, в основном из Бишкека и южной части Кыргызстана – региона, который в наиболее значительной степени был затронут насилием на этнической почве в 2010 г.

13 мая в Кишиневе (Молдова) Бюро провело встречу за круглым столом по вопросам мониторинга свободы собраний, в которой приняли участие организации гражданского общества из Армении, Грузии, Кыргызстана, Молдовы и Сербии. В ходе встречи была дана оценка прошлому опыту в целях его учета в будущей деятельности по мониторингу, которую будут осуществлять представители гражданского общества и ОБСЕ. 17 мая в Ереване был организован учебный семинар по вопросам свободы собраний и обеспечения правопорядка в ходе собраний, в котором приняли участие 18 руководителей

полиции и представителей Министерства внутренних дел Армении. 5-6 сентября БДИПЧ совместно с Бюро ОБСЕ в Баку провело обучение 22 представителей гражданского общества по вопросам международных стандартов, касающихся свободы объединений. Внимание было уделено в первую очередь стандартам в области регистрации объединений. 1-2 декабря БДИПЧ совместно с миссией ОБСЕ в Сербии провело в Белграде учебный семинар по мониторингу собраний для гражданского общества страны. С учетом положительных отзывов об этом курсе ожидается, что сербские НПО в 2012 г. возьмут на себя дополнительные функции по мониторингу ситуации в области свободы собраний.

Помимо этого, в 2011 г. БДИПЧ выпустило два новых справочника по свободе собраний и объединений. «Руководство по мониторингу свободы мирных собраний», доступное на английском и русском языках, – это пособие для групп, занимающихся независимым мониторингом собраний в своих странах. Авторы руководства использовали примеры рекомендуемой практики в области мониторинга собраний, а также учебные программы для НПО, которые проводятся в различных государствах-участниках при поддержке БДИПЧ. Интерактивный онлайн-справочник по вопросам свободы собраний для правительственных органов



Полицейский инструктор Жан-Пьер Дево разъясняет значение соблюдения прав человека в контртеррористической деятельности в ходе обучающего курса, организованного БДИПЧ, миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и Министерством безопасности Боснии и Герцеговины. Сараево, 16 сентября 2011 г. (ОБСЕ/ С. Эндрус)

и гражданского общества AssociatiOnline предоставляет разработчикам политики, законодателям и представителям гражданского общества доступ к справочной информации и ресурсам, необходимым для защиты права на свободу объединений, а также для создания и/или пересмотра законодательства и практики в этой области.

В целях изучения и обсуждения ситуации с выполнением обязательств ОБСЕ и соблюдением международных стандартов в области свободы мирных собраний наблюдатели БДИПЧ провели мониторинг собраний в восьми государствах-участниках, собирая информацию о существующих проблемах и примерах успешной практики в области выполнения соответствующих обязательств ОБСЕ. Отчет об этой деятельности будет опубликован в 2012 г. Помимо этого, Бюро продолжало внимательно следить за положением находящихся в заключении правозащитников – Евгения Жовтиса (Казахстан), Азимжана Аскарлова (Кыргызстан) и Алеся Беяцкого (Беларусь). Представители БДИПЧ посетили Евгения Жовтиса 3 сентября, а Азимжана Аскарлова – 15 декабря, и сделали публичные заявления, в которых подчеркнули вопросы, связанные с правом на справедливое судебное разбирательство.

В март-июле наблюдатели БДИПЧ провели в Беларуси мониторинг судебных процессов над лицами,

обвиняемыми в совершении преступлений в ходе событий в Минске после выборов в декабре 2010 г. Наблюдение за судебными процессами проводилось с целью оценки соответствия судебных процедур и внутреннего законодательства международным стандартам в области справедливого судебного разбирательства, а также с целью выявления возможных недостатков в системе уголовного судопроизводства и подготовки рекомендаций для белорусских властей, направленных на совершенствование системы уголовного правосудия. Выводы наблюдателей были опубликованы в ноябре в виде подробного отчета.

Бюро продолжило свою деятельность, направленную на укрепление национальных правозащитных институтов, организовав 28-29 марта в Праге семинар на тему «Роль НПИ в продвижении и защите прав женщин и гендерного равенства». 14-15 апреля в Вене Бюро провело Дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению, посвященное НПИ (бюро омбудсмена, специальные комиссии, институты и другие механизмы). В ходе мероприятия национальные правозащитные институты представили государствам-участникам список рекомендаций, который был одобрен в ходе подготовительного совещания НПИ, также организованного БДИПЧ. В рамках дальнейших шагов по итогам



Участники проведенной при поддержке ОБСЕ дискуссии по международной передовой практике в области демократического контроля за вооруженными силами и защиты прав человека в вооруженных силах в Ереване (Армения), 22 февраля 2011 г. (ОБСЕ/Гаяне Тер-Степанян)

этой работы Бюро совместно с литовским председательством ОБСЕ организовало конференцию для НПИ региона ОБСЕ, которая прошла в Вильнюсе 13-14 июля. Целью этого мероприятия было развитие понимания связей между исполнительной властью, парламентами, судебными органами и гражданским обществом, с одной стороны, и НПИ – с другой.

14-16 сентября в Ташкенте под руководством БДИПЧ и Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане была проведена осенняя школа для институтов омбудсмана в Узбекистане. В центре внимания находились международные стандарты, примеры рекомендуемой практики и их применение в регионах. Помимо этого, совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека Бюро организовало региональный семинар «НПИ, соблюдение Парижских принципов и их роль в предотвращении пыток в Центральной Азии». Семинар прошел 12-13 октября в Душанбе под эгидой Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан. В мероприятии приняли участие более 50 человек – омбудсмены, парламентарии, должностные лица, дипломаты и представители гражданского общества из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

### Обучение и просвещение в области прав человека

Поскольку правительства отвечают за просвещение в области прав человека учащихся средних и высших учебных заведений, а также государственных служащих, для обеспечения устойчивости таких программ их необходимо осуществлять в соответствующих правовых или политических рамках. В 2011 г. БДИПЧ начало разработку четырех сборников рекомендаций по просвещению в области прав человека (для учащихся средних школ, сотрудников правоохранительных органов, работников здравоохранения и правозащитников), направленных на распространение примеров рекомендуемой практики. Эта новаторская деятельность является частью консультативного процесса, в котором участвуют различные заинтересованные стороны, проводящие работу по итогам регионального форума 2009 г. «Просвещение в области прав человека: достижения, накопленный опыт и перспективы», прошедшего в Вильнюсе, а также по итогам семинара 2010 г. «На пути к разработке стандартов, касающихся учебно-просветительской деятельности в области прав человека», который состоялся в Стамбуле. Данные инициативы получили широкую поддержку со стороны



Участники организованного БДИПЧ учебного семинара по защите прав человека в ходе расследования террористических преступлений. Скопье, 3 ноября 2011 г. (ОБСЕ/Фарук Адеми)

специалистов в области образования, работающих в средних и высших учебных заведениях, институтах повышения квалификации, а также в условиях неформального обучения. Первоначальные документы были разработаны совместно с рабочими группами, а окончательные версии готовятся сейчас на основе информации, которая была сообщена дополнительной группой специалистов-практиков в области прав человека, представляющей все географические регионы и группы населения ОБСЕ и включающей преподавателей, руководителей учебных заведений, специалистов из НПО, а также представителей НПИ и межправительственных агентств – таких, как Совет Европы, ЮНЕСКО и УВКПЧ ООН. Рекомендации были подготовлены с учетом всех основных политических и справочных документов, принятых ООН, региональными органами по правам человека и другими организациями, и предназначаются для разработчиков программ, специалистов-практиков, разработчиков политики и других заинтересованных сторон. Они служат в качестве критерия при оценке качества программ и позволяют определить ориентиры на ближайшую перспективу и на будущее, а также являются источником информации для тех, кто заинтересован в инициировании, расширении или анализе просветительской деятельности в области прав человека.

БДИПЧ планирует завершить составление всех четырех документов в 2012 г.

Помимо этого, в 2011 г. Бюро расширило свою просветительскую деятельность в области прав человека в Центральной Азии. По запросу властей Туркменистана БДИПЧ совместно с Центром ОБСЕ в Ашхабаде провело 27-28 января в столице страны встречу за круглым столом, на которой был представлен сборник «Образование в области прав человека в школьной системе Европы, Центральной Азии и Северной Америки: сборник примеров успешных практик». Эксперты Бюро представили практику просвещения в области прав человека из этого сборника, уделяя особое внимание тем аспектам, которые могут иметь отношение к Туркменистану. Двадцать туркменских участников, в том числе представители Министерства образования, Национального института образования, Национального института демократии и прав человека, Туркменского государственного университета, Педагогического института и Института международных отношений, обсудили эти примеры успешной практики и их возможное использование в Туркменистане.

В Кыргызской Республике, где соответствующие государственные органы проявили определенную политическую волю к укреплению компонента прав

человека в программах средних и высших школ страны, БДИПЧ содействовало проведению встречи за круглым столом, с тем чтобы оказать практическую поддержку этому стремлению. 26-27 мая Бюро совместно с Центром ОБСЕ в Бишкеке и Региональным представительством УВКПЧ ООН для стран Центральной Азии организовало круглый стол на тему «Проблемы и перспективы реформ, касающихся прав человека и гражданского воспитания в средней и высшей школе Кыргызской Республики: международный опыт». Это мероприятие стало ответом на потребности и возможности, выявленные в ходе оценочного визита БДИПЧ в Кыргызстан в марте-апреле 2011 г.

В совещании за круглым столом приняли участие около 40 специалистов-практиков и разработчиков политики в сфере образования. Эксперты БДИПЧ представили международную систему просвещения в области прав человека, а также примеры образовательных подходов из сборника «Образование в области прав человека в школьной системе Европы, Центральной Азии и Северной Америки», относящиеся как к средней, так и к высшей школе. Кыргызские участники охарактеризовали текущую ситуацию с гражданским воспитанием и просвещением в области прав человека, а также представили планы развития на будущее. В числе рекомендаций была названа необходимость оценки систем среднего и высшего образования на основе принципов прав человека, а также более действенная и широкая интеграция прав человека в существующие и новые учебные планы школ, университетов и педагогических институтов.

### **Защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом**

В 2011 г. Бюро продолжило распространять информацию и улучшать понимание вопросов, касающихся прав человека, и обязательств в этой области в контексте борьбы с терроризмом. Оно также помогало заполнять пробелы в понимании тех факторов, которые приводят к радикализации, предшествующей терроризму.

12 декабря в Вене БДИПЧ совместно с Антитеррористическим отделом и Отделом по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ организовало совещание экспертов за круглым столом на тему «Предупреждение радикализации женщин, ведущей к терроризму». В ходе совещания более 60 экспертов из научных учреждений, организаций гражданского общества, СМИ и органов власти государств-участников ОБСЕ обсудили факторы, стоящие за радикализацией, которая ведет к женскому терроризму, и определили способы ее предупреждения.

14-15 февраля в Приштине, а 14-16 сентября в Сараево были проведены учебные семинары для сотрудников правоохранительных органов по

вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Разработанная БДИПЧ учебная программа под названием «Борьба с терроризмом и защита прав человека» направлена на улучшение понимания государственными должностными лицами и специалистами-практиками в области борьбы с терроризмом основных проблем, связанных с правами человека и возникающих в ходе антитеррористической деятельности, а также способов защиты прав человека в соответствии с международными стандартами и обязательствами ОБСЕ. Со времени внедрения программы в 2005 г. такие учебные курсы были проведены более чем в десяти городах в регионе ОБСЕ.

В 2011 г. БДИПЧ начало осуществление проекта, направленного на разработку специального учебного курса по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом, в целях последующей интеграции этого материала в стандартные учебные планы институтов по подготовке сотрудников правоохранительных органов в Таджикистане. Проект осуществляется совместно с Бюро ОБСЕ в Таджикистане в рамках проводимой в настоящее время в стране реформы правоохранительных органов и предстоящего пересмотра учебных планов соответствующих учебных заведений.

Пилотные учебные семинары по правам человека и расследованию террористических преступлений для сотрудников правоохранительных органов были организованы 31 октября - 1 ноября в Приштине и 3-4 ноября в Скопье. Данная инициатива, направленная на разработку практического учебного курса для оперативных сотрудников, является частью проекта, реализация которого осуществляется совместно с Отделом по стратегическим вопросам полицейской деятельности Секретариата ОБСЕ.

Наконец, совместно с Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС) в Таджикистане были проведены учебные семинары по правам человека, борьбе с терроризмом и вопросам безопасности границ. Это произошло в ходе командно-штабных курсов ПКРС (15-16 марта и 17 июня в Душанбе), а также в рамках семинара по борьбе с терроризмом и вопросам безопасности границ, организованного литовским председательством ОБСЕ в Вильнюсе 17-21 октября. Целью семинаров было представление руководителям пограничных и таможенных служб государств-участников ОБСЕ и их партнеров по сотрудничеству основанного на правах человека подхода к обеспечению безопасности границ в условиях угрозы терроризма.

### **Права человека и вооруженные силы**

БДИПЧ продолжало заниматься просвещением и предлагать рекомендации и примеры успешной практики, содержащиеся в совместно опубликованном БДИПЧ и Женевским центром по



Старший советник БДИПЧ по вопросам борьбы с торговлей людьми Мариана Катцарова во время выступления на дополнительном мероприятии «Активизация защиты детей и предотвращение торговли детьми» в рамках СРВЧИ. Варшава, 6 октября 2011 г. (ОБСЕ/Пiotр Марковский)

демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) «Руководстве по правам человека и основным свободам военнослужащих». Представитель БДИПЧ принял участие в совещании, посвященном праву граждан отказываться от военной службы по убеждениям совести (это один из основных вопросов, рассматриваемых в «Руководстве»). Это мероприятие прошло в Ереване (Армения) 22 февраля. В рамках дальнейшей работы по итогам совещания Бюро подготовило обзор законодательства Армении о воинской дисциплине. Помимо этого, представители вооруженных сил, собравшиеся на Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, были ознакомлены с «Руководством» на семинаре по принятому ОБСЕ Кодексу поведения и мерам укрепления доверия и безопасности в регионе Закавказья и Черного моря, который состоялся в Одессе (Украина) 5-7 июля. 13 декабря в Баку на встрече за круглым столом по вопросу о роли НПИ в реагировании на нарушения прав военнослужащих прошла презентация издания «Руководства» на азербайджанском языке.

### Борьба с торговлей людьми

БДИПЧ продолжило выступать за вовлечение организаций гражданского общества в работу

по выявлению жертв торговли людьми и в деятельность национальных механизмов передачи и рассмотрения дел в этой области; в работу по усилению защиты прав рабочих-мигрантов и выявлению случаев торговли людьми, а также по оказанию помощи жертвам – в частности, пострадавшим от торговли людьми в целях трудовой эксплуатации. Бюро поддерживало предоставление правовой помощи жертвам торговли людьми и поощряло взаимное обучение в качестве эффективной формы широкой разъяснительной работы, которая улучшает защиту прав маргинализованных и уязвимых групп населения. БДИПЧ продолжило обучение основных заинтересованных сторон и представителей органов уголовного судопроизводства по вопросам международных стандартов и рекомендуемой практики в области доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая получение компенсации, для жертв торговли людьми. Эта деятельность включала поддержку представительств ОБСЕ на местах, в том числе Бюро ОБСЕ в Баку и Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане, в их работе по развитию потенциала разработчиков политики на местном и национальном уровне, а также потенциала специалистов-практиков по борьбе с торговлей людьми.

Бюро продолжало привлекать внимание к необходимости усилить защиту прав человека в ходе возвращения жертв торговли людьми на родину. Было проведено экспертное исследование в целом ряде стран происхождения и назначения, результаты которого будут использованы при разработке «Руководства по защите прав человека в ходе возвращения на родину пострадавших от торговли людьми». Публикация этого издания запланирована на 2012 г.

В стремлении укрепить трансграничное сотрудничество и обмен опытом между юристами по вопросам, связанным с доступом к правосудию для лиц, пострадавших от торговли людьми, БДИПЧ совместно со Стамбульским университетом «Билги» (Istanbul Bilgi Üniversitesi) организовало международный семинар, который прошел 28-30 марта в столице Турции. Участники семинара изучили предварительные условия доступа к правосудию и рассмотрели эффективность уголовных, гражданских, административных и других механизмов доступа к правосудию и компенсации на национальном и международном уровнях. Семинар предоставил возможность обмена опытом 26 юристам и сотрудникам НПО из 15 стран региона ОБСЕ. В мероприятии также участвовали Контактные пункты по борьбе с торговлей людьми из ряда миссий ОБСЕ на местах. На основе итогов стамбульского семинара и консультаций с юристами-практиками, ведущими конкретные дела, БДИПЧ активизировало свои усилия по содействию созданию в регионе ОБСЕ организации юристов-практиков, специализирующихся на вопросах доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для жертв торговли людьми. В связи с этим Бюро также содействовало участию юристов в Европейском форуме по вопросам оказания помощи про боно, организованном 16-18 ноября в Берлине Глобальным центром координации Института «Право общественных интересов» (PILnet).

Наряду с этим, БДИПЧ продолжало оказывать поддержку инициативе «Европейская акция за компенсации для потерпевших от торговли людьми» (European Action for Compensation for Trafficked Persons – COMP.ACT), в том числе в качестве члена ее Консультативного совета. Совместно с Международной организацией против рабства (Anti-Slavery International), международной организацией «Ла Страда», постоянными представительствами Германии и Филиппин при ООН Бюро организовало специальное мероприятие по вопросам доступа жертв торговли людьми к правосудию и компенсациям, которое прошло в Совете ООН по правам человека в Женеве 31 мая. Участники мероприятия, на открытии которого выступил Верховный комиссар ООН по правам человека, поддержали те выводы и рекомендации, которые содержатся в докладе Специального докладчика ООН по вопросу о торговле

людьми за 2011 г., посвященном в первую очередь эффективным средствам правовой защиты.

БДИПЧ также продолжало свои усилия по расширению сотрудничества и обмена опытом, а также достижению синергии с международными организациями – со специальным докладчиком ООН по вопросу о торговле людьми, Советом Европы и его Группой экспертов по вопросам противодействия торговле людьми (GRETA), а также с Европейским союзом (в частности, с Бюро Координатора ЕС по борьбе с торговлей людьми), Европейским агентством по пограничному контролю (Frontex) и Агентством ЕС по основным правам. По приглашению БДИПЧ 6 октября в Варшаве на Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, специальный докладчик ООН по вопросу о торговле людьми в качестве первого шага в совместных консультациях представила государствам-участникам ОБСЕ свой доклад, включающий проект основных принципов права на эффективное средство правовой защиты жертв торговли людьми. 18 октября по случаю учрежденного ЕС Дня борьбы против торговли людьми в выступлении Бюро на совещании экспертов в Варшаве по вопросам предупреждения торговли людьми была подчеркнута необходимость повышения эффективности и укрепления сотрудничества институтов ЕС в области борьбы с торговлей людьми, а также необходимость сосредоточить профилактические меры на защите прав. В выступлении было сказано о том, что государства должны решать проблему эксплуатации путем устранения неравенства внутри стран и между странами – в том числе путем обеспечения достаточного доступа к социально-экономическим правам для уязвимых групп населения.

На совещании экспертов по вопросам борьбы с торговлей людьми БДИПЧ и Специальный представитель и координатор ОБСЕ по вопросам борьбы с торговлей людьми подчеркнули необходимость основанного на правах человека подхода к решению этой проблемы, в том числе в рамках стратегий в области предупреждения этого явления, выявления и безопасного возвращения пострадавших, а также оценки существующего риска и реинтеграции жертв торговли людьми. Совещание, организованное польским председательством Европейского союза совместно с БДИПЧ, Международным центром по развитию миграционной политики и Международной организацией по миграции, прошло в Варшаве 30 ноября - 1 декабря.

Наконец, в течение 2011 г. БДИПЧ сотрудничало с Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и с миссиями ОБСЕ на местах в целях обеспечения достаточного отражения вопросов человеческого измерения на мероприятиях ОБСЕ и в программных документах Организации, а также в поддержке,

предоставляемой государствам-участникам. В рамках этого сотрудничества 23-24 ноября в Вене прошло совещание контактных пунктов по вопросам борьбы с торговлей людьми, работающих в составе институтов и структур ОБСЕ, которое было организовано совместно с Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми.

### **Права человека, женщины и безопасность**

После десятой годовщины принятия Резолюции СБ ООН № 1325 БДИПЧ в 2011 г. провело восемь учебных мероприятий, основанных на разработанном им, а также ДКВС и МУНИУЖ, справочном пособии «Гендер и реформирование сектора безопасности». В марте и июне Бюро провело занятия по вопросам учета гендерной проблематики для руководителей пограничных служб из различных стран региона ОБСЕ. Занятия были проведены со слушателями двух различных командно-штабных курсов, организованных Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава в Душанбе (Таджикистан). 19-20 сентября в Черногории БДИПЧ организовало учебный семинар по справочному пособию «Гендер и реформирование сектора безопасности» для 50 сотрудников правоохранительных органов. На этом мероприятии в центре внимания находилось значение правильного решения проблем безопасности, затрагивающих преимущественно женщин (например, проблемы домашнего насилия). 10-15 ноября Бюро совместно с Белградским центром политики безопасности провело серию из трех учебных семинаров для должностных лиц из местных органов власти в сербских городах Заечар, Краљево и Ниш. В ходе занятий рассматривалось справочное пособие БДИПЧ, а также Резолюция № 1325 Совета Безопасности ООН. Эти мероприятия стали отличной возможностью для обсуждения гендерного равенства в секторе безопасности на местном уровне в связи с тем, что Сербия недавно приняла национальный план действий по выполнению Резолюции № 1325. И, наконец, 8-9 декабря по запросу Министерства обороны Молдовы Бюро провело семинар, посвященный навыкам и инструментам, необходимым для разработки стратегии всестороннего учета гендерных аспектов в вооруженных силах.

Помимо этого, в апреле-мае БДИПЧ приняло участие в подготовке обзора проекта национального плана действий Таджикистана в области гендера, в который включен раздел о выполнении Резолюции СБ ООН № 1325. Бюро также участвовало в конференции ОБСЕ, посвященной значению разработки таких планов и прошедшей в Сараево 27-28 октября. Было возобновлено сотрудничество с НАТО в области выполнения Резолюции № 1325, о чем

свидетельствует представление БДИПЧ своего экспертного опыта на семинаре «Опыт выполнения Резолюции СБ ООН № 1325 «О женщинах, мире и безопасности», прошедшем 1 декабря в Брюсселе.



# Толерантность и Недискриминация

Ларри Оломоф, советник БДИПЧ по вопросам борьбы с расизмом и ксенофобией, беседует с участником семинара по правам человека и наблюдению за выборами для цыганских НПО. Варшава, 27 июля 2011 г. (ОБСЕ/Енс Эшенбахер)





# Толерантность и Недискриминация

Государства-участники ОБСЕ приняли на себя широкий круг обязательств по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, в том числе направленными против мусульман, христиан и членов других конфессий. Согласно этим обязательствам, государства-участники должны принимать меры по защите отдельных лиц и групп, и тем самым они признают угрозу, которую насильственные проявления нетерпимости представляют для безопасности и стабильности общества. Несмотря на это, нарушения прав человека и основных свобод продолжают иметь место по всему региону ОБСЕ. БДИПЧ сотрудничает с государствами-участниками и широкой сетью организаций гражданского общества в целях защиты права на свободу мысли, совести, религии или убеждений, а также в целях ликвидации проявлений нетерпимости, с тем чтобы построить сплоченное общество, для которого характерны многообразие и плюрализм и которое основано на соблюдении прав человека и принципа верховенства права.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

### **Преступления на почве ненависти и другие насильственные проявления нетерпимости**

В ежегодном отчете БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования», опубликованном 16 ноября 2011 г., были представлены документальные свидетельства того, что преступления на почве ненависти продолжают оставаться серьезной проблемой в регионе. В отчете приводятся многочисленные случаи запугивания, угроз, нападений, поджогов и осквернения культовых зданий, а также другие случаи причинения ущерба имуществу. В очередной раз в отчете указывается, что отсутствие достоверных данных по-прежнему является важнейшим препятствием на пути к полному пониманию масштаба преступлений на почве ненависти.

### **Свобода религии или убеждений**

Религиозные общины и объединения верующих в регионе ОБСЕ иногда сталкиваются с серьезными проблемами при осуществлении своих прав. Среди этих проблем – нарушение права менять, принимать ту или иную религию или веру или отказываться от нее, а также ограничение права на выражение религии или убеждений. Трудности такого рода вытекают, например, из ограничительного регулирования, касающегося регистрации общин, из ограничения независимости религиозных сообществ или запрета на публичную демонстрацию религиозных символов.

Дорин Лоренс, мать погибшего британского подростка Стивена Лоренса, выступает с основным докладом на Дополнительном совещании ОБСЕ по человеческому измерению, посвященном профилактике расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские инициативы. Вена, 10 ноября 2011 г. (ОБСЕ/Сара Крозье)



### **Борьба с предубеждениями и предрассудками через образование**

Поскольку насильственные проявления нетерпимости обычно основаны на предубеждении и предрассудках, государства-участники ОБСЕ признали важность образовательной деятельности для предотвращения этого явления. Значение образования еще больше возрастает во времена экономического кризиса, когда уязвимые группы населения часто становятся объектом отрицательного стереотипирования. Круг правильных образовательных подходов охватывает обучение вопросам, касающимся основных прав и принципа равенства; оспаривание стереотипов и предубеждений, повышение осведомленности о положительных сторонах многообразия и содействие сохранению памяти о Холокосте.

## **НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В соответствии со своим мандатом БДИПЧ помогает государствам-участникам и гражданскому обществу эффективно бороться с преступлениями

на почве ненависти, защищать и продвигать свободу религии или убеждений, а также поощрять взаимопонимание и взаимоуважение. Бюро разработало широкий спектр программ в области развития потенциала правоохранительных органов, государственных должностных лиц и гражданского общества в области борьбы с преступлениями на почве ненависти и ведения информационно-просветительской работы через образовательные инициативы. БДИПЧ также занимается мониторингом, сбором и распространением информации о преступлениях на почве ненависти и примеров рекомендуемой практики в области борьбы с этим явлением.

В 2011 г. деятельность проводилась по следующим направлениям:

- ✦ сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти;
- ✦ информационно-просветительская деятельность;
- ✦ подготовка обзоров законодательства;
- ✦ поддержка правоохранительных органов;
- ✦ поддержка гражданского общества;
- ✦ борьба с антисемитизмом;
- ✦ борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман;

Ларри Оломоф, советник БДИПЧ по вопросам борьбы с расизмом и ксенофобией, выступает перед участниками семинара для НПО по мониторингу преступлений на почве ненависти, направленных против рома и синти, и составлению соответствующих отчетов. Варшава, 13 апреля 2011 г. (ОБСЕ/Кертис Бадден)



- ✦ информационно-просветительская работа по вопросам, связанным с нетерпимостью в отношении христиан;
- ✦ утверждение свободы религии или убеждений.

### **Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти**

Несмотря на то, что некоторые государства-участники приняли меры реагирования на преступления на почве ненависти, из-за отсутствия достоверных данных по-прежнему сложно дать оценку природе и масштабам этой проблемы во всем регионе ОБСЕ и в отдельных государствах. Достоверные и подробные данные о количестве и видах преступлений на почве ненависти, правонарушителях и общинах, против которых эти преступления направлены, имеют решающее значение для разработки эффективных стратегий и мер реагирования.

В целях заполнения этого пробела БДИПЧ в 2011 г. продолжило сбор данных и опубликовало годовой отчет на тему преступлений на почве ненависти. Отчеты «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования» издаются с 2006 г., и их подготовка по-прежнему является основным направлением деятельности

БДИПЧ в данной области. В последнем отчете, содержащем данные за 2008-2010 гг., были вновь подчеркнуты значительные различия в методах сбора данных в различных государствах-участниках. Пятьдесят государств ОБСЕ собирают те или иные данные о преступлениях на почве ненависти, но только 22 из них предоставили собранные государственными учреждениями сведения о преступлениях на почве ненависти, совершенных в пределах их юрисдикции. Рекомендации, предложенные в отчете, говорят о необходимости выявлять, регистрировать и расследовать преступления на почве ненависти, а также вести судебное преследование виновных. При этом сотрудничество с гражданским обществом рассматривается как важное дополнение к инициативам властей на национальном уровне.

В целях оказания помощи государствам-участникам в решении проблемы недостатка данных БДИПЧ готовит практическое руководство по сбору данных о преступлениях на почве ненависти, адресованное разработчикам политики. Подготовка данного руководства – это первый этап более широкой программы, в рамках которой заинтересованным государствам-участникам будет оказываться адресная помощь.

Суперинтендант полиции Пол Джаннаси (Министерство юстиции Соединенного Королевства) (слева), сержант Бахри Былыкбаши (Полицейская служба Косово) (в центре) и сержант Бретт Парсон (Полицейская служба г. Вашингтон) беседуют после совещания БДИПЧ, на котором представлена программа «Обучение приемам борьбы против преступлений на почве ненависти в деятельности правоохранительных органов». Вена, 13 мая 2011 г. (ОБСЕ/Джонатан Перфект)



Помимо этого, Бюро продолжает сотрудничать с межправительственными организациями и гражданским обществом в сфере сбора дополнительной информации о преступлениях на почве ненависти. В июне БДИПЧ подписало меморандум о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в целях сотрудничества в области борьбы с расизмом, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью. В рамках этой договоренности Бюро подготовило технические рекомендации по мониторингу преступлений на почве ненависти для сотрудников УВКБ ООН. БДИПЧ также провело свой очередной ежегодный семинар по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Это мероприятие прошло в Варшаве 28-30 марта, и в нем приняли участие представители девяти миссий ОБСЕ, а также Международной организации по миграции и УВКБ ООН.

### **Информационно-просветительская деятельность**

В рамках оказания содействия государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в области информационно-просветительской деятельности, касающейся борьбы с преступлениями на почве ненависти, 13 сентября в Софии и 29-30

июня в Братиславе БДИПЧ провело семинары по данной теме для правительственных чиновников.

Целью семинаров было информирование и просвещение должностных лиц правительственных учреждений и органов уголовного судопроизводства, а также представителей гражданского общества относительно ситуации с преступлениями на почве ненависти. Участников ознакомили с разработанными БДИПЧ инструментами реагирования на эти преступления и призвали использовать их в своей работе.

10-11 ноября в Вене БДИПЧ провело Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное вопросам профилактики расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские инициативы. На совещании была подчеркнута острая необходимость в разработке комплексных мер по борьбе с расизмом, особенно в период финансово-экономического кризиса. Присутствовавшие на мероприятии представители государств-участников ОБСЕ, партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, НПО и международных организаций рекомендовали использовать потенциал и ресурсы внешкольной образовательной деятельности для борьбы с насильственными проявлениями нетерпимости.



Участники организованной БДИПЧ встречи за круглым столом по современным формам расизма и ксенофобии, направленным против лиц африканского происхождения, в регионе ОБСЕ. Вена, 10 ноября 2011 г. (ОБСЕ/Вероника Сперл)

Бюро также продолжило разработку справочников и руководств по борьбе с преступлениями на почве ненависти. В ноябре в Косово при поддержке местной миссии ОБСЕ были опубликованы переводы брошюры БДИПЧ «Сущность преступлений на почве ненависти» на албанский, сербский и турецкий языки. Цель данной публикации состояла в содействии более глубокому пониманию полицейскими, прокурорами, правительственными чиновниками и представителями НПО сущности преступлений на почве ненависти и связанных с этим явлением вопросов в местном контексте.

### **Подготовка обзоров законодательства**

По запросам государств-участников БДИПЧ готовит обзоры законодательства против дискриминации и преступлений на почве ненависти. Эти обзоры помогают законодателям обеспечить соответствие правовой базы обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам, а также предлагают рекомендации по решению возможных проблем. Они основываются на практическом руководстве БДИПЧ «Законодательство против преступлений на почве ненависти», опубликованном в 2009 г. В настоящее время этот документ доступен на

шести языках – английском, боснийском, немецком, румынском, русском и французском.

В 2011 г. Бюро подготовило обзор проекта антидискриминационного законодательства Республики Молдова. Помимо этого, в апреле БДИПЧ представило в бюро омбудсмена Черногории результаты проведенного им обзора антидискриминационного законодательства этой страны.

Бюро продолжило совместную с Венецианской комиссией Совета Европы подготовку обзоров законодательства в области свободы религии или убеждений. Например, были изданы замечания по законодательству Армении, касающемуся свободы религии и альтернативной службы, и было проведено обсуждение этого документа с властями страны.

### **Поддержка правоохранительных органов в их усилиях по борьбе с преступлениями на почве ненависти**

В настоящее время БДИПЧ в сотрудничестве с Международной ассоциацией прокуроров разрабатывает практическое руководство «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти». В целях сбора отзывов на проект руководства БДИПЧ провело две консультации в Вене



Раввин Эндрю Бейкер, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом, выступает на совещании ОБСЕ «Противодействие антисемитизму в публичных высказываниях». Прага, 23 марта 2011 г. (ОБСЕ/Енс Эшенбехер)

– 7-8 марта и 17 ноября. Помимо этого, Бюро разработало учебные материалы и в декабре организовало в Украине и Косово семинары для прокуроров по вопросам преследования по делам о преступлениях на почве ненависти.

Для целей программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (ТАНСЛЕ) БДИПЧ провело в мае консультации с полицейскими экспертами со всего региона ОБСЕ. Эта программа, пришедшая на смену «Программе БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников правоохранительных органов», была разработана с учетом потребностей и опыта каждой страны, и поэтому она может быть интегрирована в другие учебные программы. ТАНСЛЕ опирается на существующие ресурсы и учебные планы полицейских академий и может проводиться в виде курсов непосредственно для полицейских или в качестве «обучения обучающихся» в рамках предварительной подготовки или обучения по месту службы. БДИПЧ помогает властям добиться максимальной отдачи от обучения, оказывая поддержку в разработке и внедрении мер, обеспечивающих применение на практике навыков, приобретенных полицейскими во время прохождения программы. Этот многолетний проект

включает мониторинг проведения курсов и оценку их воздействия.

В декабре БДИПЧ при поддержке миссии ОБСЕ в Косово провело в Приштине пробное обучение в рамках программы ТАНСЛЕ. Сорок следователей и полицейских инструкторов изучили вопросы распознавания преступлений на почве ненависти, а также адекватного и быстрого реагирования на них.

После подписания в феврале меморандума о взаимопонимании с БДИПЧ власти Болгарии создали межправительственную рабочую группу по поддержке внедрения ТАНСЛЕ. План по внедрению включает проведение «обучения обучающихся» в марте 2012 г. и включение ТАНСЛЕ в национальный учебный план для полицейских курсантов и следователей.

Помимо этого, в 2011 г. пять государств-участников заявили о своей заинтересованности во внедрении ТАНСЛЕ.

### Поддержка гражданского общества

В одном из своих решений 2006 года Совет министров ОБСЕ поручил БДИПЧ продолжать работать в тесном сотрудничестве с гражданским обществом в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе в области сбора данных о





Митрополит Волоколамский Иларион выступает на открытии совещания ОБСЕ по борьбе с преступлениями на почве ненависти, направленными против христиан. Рим, 12 сентября 2011 г. (ОБСЕ/Енс Эшенбехер)

преступлениях на почве ненависти. БДИПЧ оказывает поддержку организациям гражданского общества различными способами, в том числе через обучение и содействие их информационно-просветительской деятельности, а также через разработку полезных ресурсов.

В 2011 г. БДИПЧ провело обучение более 100 представителей организаций гражданского общества из Боснии и Герцеговины, Греции, Италии, Российской Федерации, Сербии, Турции и Франции. Помимо этого, были организованы два учебных семинара для более чем 40 представителей рома, прошедшие 13-15 апреля в Польше и 13-15 июля в Италии. Благодаря этим программам участники получили возможность ознакомиться с понятием «преступление на почве ненависти» и изучить возможные виды деятельности, дополняющие усилия правительств по борьбе с этими преступлениями.

Параллельно с Дополнительным совещанием по человеческому измерению, состоявшимся в Вене в ноябре, Бюро организовало встречу за круглым столом для лиц африканского происхождения, посвященную вопросам профилактики расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские инициативы. Пятнадцать участников из 12 стран обсудили проявления

современного расизма, направленные против африканских общин, а также обменялись информацией об эффективных мерах реагирования и пришли к выводу, что для определения масштабов проблемы в регионе ОБСЕ необходимы дополнительные данные.

### **Борьба с антисемитизмом**

В целях поддержки усилий государств-участников в области борьбы с антисемитизмом и сохранения памяти о трагедии Холокоста БДИПЧ разработало учебные материалы по борьбе с антисемитизмом и просвещению по вопросам Холокоста. С 2004 г. Бюро разрабатывает эти программы в сотрудничестве с рядом партнеров, среди которых – Целевая группа по международному сотрудничеству по вопросам просвещения, памяти и исследованию Холокоста, Международная школа преподавания и изучения Катастрофы при музее Яд Вашем (Израиль) и Дом-музей Анны Франк в Амстердаме.

Подготовленные для конкретных стран учебные материалы БДИПЧ по вопросам истории и современного состояния антисемитизма, в том числе по истории преследования евреев в Европе, используются в 14 государствах-участниках. В 2011 г. Бюро работало над продвижением и повышением

доступности этих учебных материалов. С этой целью были подготовлены их Интернет-версии, которые будут загружены на веб-сайт Информационной системы по вопросам толерантности и недискриминации (TANDIS), а также на веб-сайты партнерских организаций.

В 2011 г. БДИПЧ подготовило данные для обновления публикации «Дни памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ». В последнем издании этого документа, увидевшем свет в 2009 году, был представлен (по странам) обзор официальных памятных мероприятий, которые проводятся в государствах-участниках ОБСЕ в дни памяти жертв Холокоста. Обновленное издание выйдет в 2012 г.

23-24 марта Бюро организовало в Праге совещание высокого уровня по вопросам борьбы с антисемитизмом в публичных выступлениях. Основные цели совещания состояли в том, чтобы улучшить понимание проблемы выступлений, пропагандирующих нетерпимость, и их последствий для безопасности; исследовать роль СМИ в продвижении толерантности и профилактике преступлений на почве ненависти, а также определить практические меры по снижению остроты этой проблемы. 150 участников совещания выработали рекомендации для государственных органов, НПО и межправительственных организаций.

### **Борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман**

В октябре БДИПЧ опубликовало пособие «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей». Данная публикация, подготовленная совместно с ЮНЕСКО и Советом Европы, стала первым международным документом такого рода. Она содержит рекомендации для преподавателей по вопросам противостояния нетерпимости и дискриминации в школах.

Помимо этого, 27-28 октября БДИПЧ в сотрудничестве с председательством ОБСЕ 2011 года организовало в Вене совещание высокого уровня на тему «Противостояние нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в публичных высказываниях». На совещании присутствовало более 150 участников, которые рассмотрели воздействие нетерпимых высказываний на безопасность граждан и сплоченность общества. Участники также обсудили роль СМИ и политических представителей в поощрении взаимопонимания и уважения различий. К концу совещания были выработаны рекомендации для государств-участников, НПО и межправительственных организаций.

### **Информационно-просветительская работа по вопросам, связанным с нетерпимостью в отношении христиан**

12 сентября БДИПЧ в сотрудничестве с председательством ОБСЕ организовало в Риме совещание высокого уровня на тему «Преступления и инциденты на почве ненависти, направленные против христиан: профилактика и меры реагирования». На совещании присутствовало около 150 представителей государств-участников, религиозных общин и неправительственных организаций. Участники обсудили вопросы информационно-просветительской деятельности и сбора данных по этой проблеме. Особое внимание было уделено нападениям на культовые здания – одному из самых распространенных видов преступлений на почве ненависти, с которыми сталкиваются христианские общины.

### **Утверждение свободы религии или убеждений**

14-15 июня БДИПЧ организовало в Стамбуле семинар для Государственной комиссии по делам религий Кыргызстана на тему «Развитие потенциала в области свободы религии или убеждений». Участники семинара ознакомились с международными нормами и стандартами в области свободы религии или убеждений, в том числе с широким кругом обязательств ОБСЕ в этой сфере.

В связи с принятой Советом ООН по правам человека резолюцией № 16/18 «Борьба с нетерпимостью, формированием негативных стереотипов, стигматизацией, дискриминацией, подстрекательством к насилию и насилием в отношении лиц на основе религии и убеждений» Бюро представило примеры рекомендуемой практики в области борьбы с преступлениями на почве религиозной ненависти.

БДИПЧ продолжило работу над обновлением «Рекомендаций по анализу законодательства о религии или вероисповедании», и в 2012 г. пройдут консультации с правительствами, общинами верующих и экспертами по поводу проекта нового издания.

# Контактный центр по вопросам рома и синти





osce

# Контактный центр по вопросам рома и синти

Деятельность Контактного центра БДИПЧ по вопросам рома и синти (КЦРС) основывается на принятом в 2003 г. Плане действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, а также решениях Совета министров ОБСЕ № 6/08 «Повышение эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Хельсинки, 2008 г.) и № 8/09 «Активизация усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти» (Афины, 2009 г.).

Борьба с преступлениями на почве ненависти и языком ненависти, направленными против рома и синти, стала дежурной темой в ряде государств-участников ОБСЕ. В 2011 г. БДИПЧ продолжило свою работу по оказанию помощи в этой сфере, посетив ряд стран с целью представления своих экспертных знаний и опыта. Помимо этого, в ходе ежегодного Сопровождающего совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, один день (5 октября) был объявлен специальным Днем рома и синти и посвящен выполнению соответствующих обязательств ОБСЕ. Бюро продолжило оказывать содействие государствам-участникам в разработке политики, направленной на улучшение положения рома и синти, и в ее эффективной реализации. БДИПЧ также расширило свое сотрудничество с другими международными и европейскими партнерами, в частности, с институтами ЕС. Бюро стало ключевым партнером Генерального директората Европейской комиссии по вопросам расширения ЕС. В 2011 г. оно организовало и приняло участие в ряде встреч за круглым столом на высоком уровне по вопросам интеграции рома в западно-балканских странах, а в ноябре получило грант Европейской комиссии в размере более 3 млн. евро на осуществление регионального проекта «Передовой опыт интеграции рома» на Западных Балканах.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Руководствуясь обязательствами ОБСЕ, касающимися рома и синти, в 2011 г. БДИПЧ сосредоточило свою деятельность в этой сфере на следующих направлениях:

- ✦ поддержка правительств и укрепление инструментов политики;
- ✦ борьба с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией во всем регионе ОБСЕ, включая дальнейшие шаги по итогам визитов с целью оценки ситуации в Италию (2008) и Венгрию (2009);
- ✦ просвещение в области истории геноцида рома и синти и содействие его официальному признанию;
- ✦ шаги, поддерживающие расширение влияния представителей рома и синти;
- ✦ принятие мер для разрешения ситуации с общинами рома, ашкали и египтян в западно-балканском регионе.

### Поддержка правительств и укрепление инструментов политики

БДИПЧ оказывало содействие государствам-участникам в разработке национальных стратегий интеграции рома. Оно поддержало власти Молдовы при разработке и составлении ими окончательного текста «Плана действий по поддержке этнического населения ромов в Республике Молдова на 2011-2015 годы». В сотрудничестве с молдавским Бюро межэтнических отношений БДИПЧ провело в Кишиневе встречу за круглым столом (7-8 апреля) для обсуждения Плана

Каталин Барсони,  
исполнительный директор  
Фонда «Ромедия», во  
время выступления на  
дополнительном заседании  
по роли СМИ в борьбе против  
негативных стереотипов в  
отношении рома в рамках  
Совещания по рассмотрению  
выполнения обязательств,  
посвященного человеческому  
измерению. Варшава, 5 октября  
2011 г. (ОБСЕ/Енс Эшенбахер)



действий с соответствующими представителями правительства, организациями гражданского общества рома и международными партнерами.

По вопросам, касающимся сферы образования, БДИПЧ совместно с Советом Европы провело 4-5 мая в Афинах встречу с представителями греческих властей, цель которой состояла в содействии доступу детей рома к образованию. Помимо этого, на протяжении всего года Контактный центр сотрудничал с польскими властями в целях содействия доступу к качественному дошкольному образованию для детей рома в Польше, а также в целях разработки средств и методов повышения осведомленности рома относительно важности дошкольного образования.

В сфере решения проблемы особой незащищенности рома, не имеющих документов о регистрации актов гражданского состояния, БДИПЧ представило свой экспертный опыт на региональной конференции «Выдача личных документов и регистрация населения в Юго-Восточной Европе». Конференция была организована Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) совместно с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев (ВКБ ООН) 26-27 октября в Загребе.

Бюро также оказало поддержку производству документального ролика о рома и синти «Мы хотим быть услышанными» (We Want to Be Heard), снятого

во время специального Дня рома и синти в рамках СРВЧИ. В этот короткометражный фильм молодого режиссера-рома включены интервью с представителями гражданского общества и государственных органов, рассказывающими о дискриминации рома и синти на местном уровне. В нем также даны основные сведения о работе БДИПЧ по профилактике и просвещению в данной области. Бюро активно рекламировало этот ролик, размещая его в социальных сетях. Его также можно посмотреть по адресу: <http://www.youtube.com/watch?v=pnAWbnvRYkg>.

### **Борьба с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией в регионе ОБСЕ**

В центре внимания специального Дня рома и синти в рамках СРВЧИ были действенные методы реагирования на проявления нетерпимости в отношении общин рома и синти, активизация работы по выполнению обязательств ОБСЕ в этой области и налаживание партнерских связей между государствами-участниками и представителями рома и синти в сфере разработки и осуществления политики интеграции. БДИПЧ организовало еще три дополнительных мероприятия, которые были посвящены роли СМИ и организаций рома в преодолении



Старший советник Контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти Анджей Мирга (слева) и старший советник по делам рома в Министерстве внутренних дел Венгрии Кристина Рошаш на семинаре по вопросам укрепления доверия и понимания между полицией и общинами рома. Будапешт, 8 ноября 2011 г. (ОБСЕ/Анита Данка)

предубеждений и отрицательных стереотипов; проблемам, рискам и мерам реагирования в отношении экстремизма и рома и синти в Европе; Общеполицейской рекомендации ЕКРН № 13 «О борьбе с антицыганскими настроениями и дискриминацией в отношении рома/цыган». Последнее мероприятие было организовано совместно с Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН). Помимо этого, еще одно дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ на тему «Активизация усилий по защите детей и предотвращению торговли детьми» было направлено на распространение информации о проблемах и рекомендуемой практике в области защиты детей из уязвимых общин, в том числе рома и синти.

В связи с ростом числа маршей, организованных экстремистскими группами в районах проживания рома в Чешской Республике, 20-21 августа старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти посетил ряд населенных пунктов в этих районах с целью оценки ситуации и обсудил с органами власти необходимые меры реагирования.

В ответ на ожесточенные антицыганские выступления, прокатившиеся в сентябре по ряду городов Болгарии после гибели молодого человека в Катунце под Пловдивом, старший советник БДИПЧ 14-15 ноября посетил Болгарию и обсудил с представителями Министерства внутренних дел принятые меры

по предотвращению дальнейшего насилия. Он также принял участие в конференции, организованной болгарским Национальным советом сотрудничества по этническому и интеграционным вопросам, прошедшей в Софии 24 июня, с тем чтобы обсудить проект Национальной стратегии интеграции рома (на 2010-2020 гг.), подготовленный с учетом заключений Совета Европейского союза по рамкам ЕС для национальных стратегий интеграции рома.

БДИПЧ продолжило содействовать улучшению отношений между полицией и общинами рома и синти. В сотрудничестве с Отделом Секретариата ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности были проведены презентации учебного пособия ОБСЕ «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания» (8 июля в Бухаресте и 8 ноября в Будапеште). Эти мероприятия были направлены на включение отдельных частей пособия в учебные планы полицейской академий, школ и курсов подготовки оперативных сотрудников полиции, а также на увеличение числа рома и синти, служащих в рядах правоохранительных органов. Помимо этого, Бюро участвовало в организации специального совещания по борьбе с преступлениями на почве ненависти в рамках Ежегодной научной конференции прокуроров Венгрии, которая прошла 20-21 октября в Будапеште.



Представители международного движения молодежных организаций рома «Тернипе» на организованном БДИПЧ семинаре «Геноцид рома и синти: память, самосознание и современный расизм». Краков (Польша), 1 августа 2011 г. (ОБСЕ)

С целью устранения коренных причин уязвимости рома с точки зрения торговли людьми КЦРС совместно с программой БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми, оказал экспертную и финансовую поддержку НПО «Джордие» (Geordie Onlus) при проведении исследования социальной интеграции рома в Италии «Иной город возможен» (Un'altra città è possibile). 18 апреля в Риме прошла презентация результатов исследования, в ходе которой Бюро обсудило с представителями городских властей и гражданского общества рома способы содействия интеграции рома, в особенности тех из них, кто проживает в лагерях в разных частях города. Были также проведены совещания с представителями соответствующих органов власти, с тем чтобы обсудить выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе БДИПЧ по итогам визита в Италию в 2009 г. в целях оценки ситуации. Представители БДИПЧ посетили Италию совместно с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Это произошло после издания премьер-министром страны указа от 21 мая 2008 г. об объявлении «чрезвычайного положения» в связи с проблемой поселений «кочевых общин» на территории итальянских областей Кампания, Лацио и Ломбардия и введении в этих регионах специальных и чрезвычайных мер, включавших перепись населения или сбор и обработку личных данных. В докладе БДИПЧ

принятые меры были признаны несоразмерными масштабам угрозы безопасности; позднее эту оценку поддержал Государственный совет Италии, признавший в своем постановлении от 16 ноября, что принятие правительством чрезвычайных мер было неоправданным<sup>1</sup>.

### **Просвещение в области истории геноцида рома и синти и содействие его официальному признанию**

БДИПЧ дало высокую оценку декларации польского парламента, объявившей 2 августа официальным Днем памяти геноцида рома и синти. 1 августа в Кракове Бюро организовало международный семинар на тему «Геноцид рома и синти: память, самосознание и современный расизм», ставший площадкой для обсуждения геноцида рома в лагере Аушвиц-Биркенау и способов борьбы с современными формами расизма и дискриминации. В семинаре приняли участие историки, бывшие узники лагеря и более 90 представителей молодежи рома со всей Европы. Как и в предыдущем отчетном году, БДИПЧ уделило особое внимание расширению влияния молодежи рома и поддержке международной сети молодежных организаций рома «Тернипе»

<sup>1</sup> Миссия начала свою работу 13 декабря 2011 г.



(Тернуре). В ходе семинара Бюро в сотрудничестве с Советом Европы представило веб-сайт, рассказывающий о геноциде рома (<http://www.romagenocide.org/>). Этот ресурс является онлайн-библиотекой по данной теме и предоставляет информацию о публикациях, учебных планах, пособиях, учебниках, памятных местах и новых практических шагах, предпринимаемых министерствами, гражданским обществом, международными организациями, музеями и школами.

Помимо этого, БДИПЧ активно участвовало в совещании экспертов по разработке учебных пособий для преподавания истории геноцида рома, организованном Домом-музеем Анны Франк 19-20 июля в Амстердаме. Бюро также приняло участие в работе Целевой группы по международному сотрудничеству по вопросам просвещения, памяти и исследованию Холокоста, делясь информацией о своей деятельности в этой области и подчеркивая значение просвещения и сохранения памяти о геноциде рома.

### Расширение влияния представителей рома и синти

В целях развития потенциала гражданского общества рома БДИПЧ 13-17 апреля провело в Варшаве учебный семинар по борьбе с преступлениями на почве ненависти, в котором приняли участие 25 представителей общин рома и организаций гражданского общества из ряда государств-участников ОБСЕ. Помимо этого, 13-15 июля Бюро провело в Риме учебный семинар для гражданского общества рома по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти.

БДИПЧ продолжило диалог с гражданским обществом рома и синти и 4 октября провело в Варшаве второе Консультационное совещание рома (перед специальным Днем рома и синти). На совещании, в котором приняли участие более 45 представителей общин рома и синти из региона ОБСЕ, особое внимание было уделено вопросу о том, каким образом эти общины могли бы участвовать в реализации политики и реагировать на текущие проблемы в области прав человека. В ходе специального Дня рома и синти организации гражданского общества рома и синти приняли совместное заявление, в котором подчеркнули острую необходимость решения проблемы усиливающейся антицыганской риторики и экстремистских выступлений путем однозначного осуждения актов насилия и ненависти, а также преследования виновных в этих действиях и оказания помощи пострадавшим.

Бюро продолжило оказывать поддержку «Кампании по предупреждению и противодействию практике ранних браков», которая проводится Национальным союзом общин рома. В рамках этой кампании был снят документальный фильм о ранних браках и проведены различные мероприятия в десяти традиционных общинах рома в пяти уездах

(жудецах) Румынии. Помимо этого, БДИПЧ поддержало усилия организаций рома в этой стране, направленные на усиление общественной активности молодежи, – в том числе учебный семинар по мобилизации и гражданскому участию молодежи, проведенный Гражданским альянсом рома (Roma Civic Alliance). В результате этого мероприятия был создан Молодежный альянс рома (Roma Youth Alliance).

### Рома, ашкали и египтяне в западно-балканском регионе

В области деятельности в поддержку рома в посткризисных ситуациях БДИПЧ развивало сотрудничество с европейскими институтами в области поиска долгосрочных решений по ситуации с беженцами и перемещенными лицами из числа рома, ашкали и египтян, а также в области содействия полной интеграции таких общин. Помимо этого, 22-23 февраля старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти посетил южную часть Митровицы для оценки проекта по возвращению перемещенных рома из загрязненных свинцом лагерей беженцев «Остероде» и «Чесмин Луг». Он также встретился с представителями муниципалитета и обсудил с ними интеграцию вернувшихся рома в сфере экономики и образования.

Бюро также расширило свое сотрудничество в данной области с Европейской комиссией. Оно представило экспертный опыт и передовую практику в сфере интеграции рома на семинарах в Белграде (21-22 июня), Подгорице (27-29 апреля), Приштине (10-11 мая), Сараево (4 июля), Скопье (25-26 июля) и Тиране (15 декабря). В рамках этого сотрудничества Генеральный директорат Европейской комиссии по вопросам расширения ЕС, регионального сотрудничества и программ выбрал БДИПЧ в качестве партнера для осуществления проекта с бюджетом 3,3 млн евро, на 90% финансируемого ЕС. Проект называется «Передовой опыт интеграции рома» и направлен на содействие сотрудничеству между местными и национальными органами власти, независимыми институтами и гражданским обществом, а также на продвижение равных возможностей для рома. Работа над проектом стартовала в начале 2012 г. и должна занять 23 месяца.

БДИПЧ продолжило сотрудничество с соответствующими институтами ЕС и приняло участие в пятой встрече Платформы ЕС по интеграции рома, которая состоялась в Будапеште 7-8 апреля, а также в обсуждении использования структурных фондов ЕС в Словакии в интересах населения рома (23 мая в Братиславе). Помимо этого, 24 февраля в Скопье Бюро провело ежегодное совещание Контактных пунктов по вопросам рома и синти из миссий ОБСЕ на местах. Совещание было посвящено вопросам возвращения и реинтеграции перемещенных рома, а также разработке подходов для финансируемого ЕС проекта на Западных Балканах.



# Приложение П

# Программы и Проекты

## ВЫБОРЫ

Программы/фонд	Регион/страна	Компоненты:
Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Направление экспертов и кандидатов из отвечающих условиям Фонда по диверсификации государств-участников<sup>1</sup> в качестве долгосрочных и краткосрочных наблюдателей за выборами в миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами или по оценке выборов в Албании, Болгарии, Хорватии, бывшей югославской Республике Македонии, Казахстане, Кыргызстане, Латвии, Молдове и Российской Федерации</li></ul>
Подготовка наблюдателей за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Обучение краткосрочных и долгосрочных наблюдателей за выборами от государств-участников, отвечающих условиям Фонда по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами</li><li>Разработка модуля дистанционного обучения на платформе Moodle для краткосрочных наблюдателей за выборами</li></ul>
Техническое содействие в проведении выборов	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Экспертные обзоры избирательного законодательства (Албания, Армения, Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Кыргызстан, Сербия, Украина, Черногория)</li></ul>
Совершенствование наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Руководства по наблюдению за выборами БДИПЧ в области<ul style="list-style-type: none"><li>наблюдения за регистрацией избирателей;</li><li>наблюдения за использованием новых технологий голосования ;</li><li>анализ СМИ в ходе работы миссий по наблюдению</li></ul></li><li>Обучение представителей гражданского общества (Египет) методике наблюдения за выборами, принятой БДИПЧ ОБСЕ</li></ul>

<sup>1</sup> Албании, Армении, Азербайджана, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, бывшей югославской Республики Македонии, Молдовы, Сербии, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины, Хорватии и Черногории.

## ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Программа	Регион/страна	Компоненты:
Верховенство права	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"><li>Система управления информацией и знаниями в области мониторинга судебных процессов и правовая база данных, пересмотренное издание справочного руководства в области мониторинга судебных процессов</li><li>Мониторинг судебных процессов (Беларусь)</li><li>Военные преступления (Юго-Восточная Европа)</li><li>Судебное санкционирование предварительного заключения (Казахстан)</li><li>Дальнейшая работа по мониторингу судебных процессов и реформе уголовного судопроизводства (Армения)</li><li>Дальнейшая работа по «Киевским рекомендациям по независимости судебной власти в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии» (Кыргызстан, Молдова, Украина)</li></ul>

## ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ

Программа	Регион/страна	Компоненты:
Демократическое правление	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание Группы ОБСЕ по укреплению парламентов</li> <li>Регулирование деятельности политических партий и политическое участие женщин (Таджикистан)</li> <li>Принятые ОБСЕ принципы и международный передовой опыт в области мониторинга финансирования политических партий (Сербия)</li> <li>Повышение осведомленности об обязательствах ОБСЕ в области демократического правления</li> </ul>

## ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Программы	Регион/страна	Компоненты:
Расширение участия женщин в политической жизни	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Поддержка политических игроков в принятии мер по расширению участия женщин в политической жизни (Албания, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова)</li> <li>Информирование о широком спектре мер по расширению участия женщин в политической жизни</li> <li>Укрепление национальных механизмов продвижения и защиты гендерного равенства</li> <li>Исследование практики национальных правозащитных институтов в области гендерного равенства</li> </ul>
Права человека, женщины и безопасность	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Распространение информации о «Справочном пособии по интеграции гендерного аспекта в реформирование сектора безопасности»</li> <li>Учебные курсы с использованием Справочного пособия (Молдова, Сербия, Черногория)</li> <li>Поддержка Ассоциации женщин-полицейских Кыргызстана</li> <li>Учебные курсы по теме международных рамок борьбы с насилием против женщин, с обучением учету гендерной проблематики, для Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава (Афганистан, Кыргызстан, Молдова, Монголия, Таджикистан)</li> <li>Обзор проекта национального плана действий в области гендера (Таджикистан)</li> <li>Улучшение положения женщин в институтах сектора безопасности (Грузия)</li> </ul>

## МИГРАЦИЯ И СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Программа	Регион/страна	Компоненты:
Миграция и свобода передвижения	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Повышение достоверности списков избирателей путем привязки их к системам учета населения (Грузия)</li> </ul>

## СОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Программа/фонд	Регион/страна	Компоненты:
Фонд обзора законодательства	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Экспертные обзоры законодательства, касающегося вооруженных сил и альтернативной службы, равных возможностей, гендерного равенства, миграции, судебных систем и независимости судей, предотвращения дискриминации и борьбы с ней, борьбы с торговлей людьми, финансирования политической деятельности и политических партий, уголовного судопроизводства, предотвращения терроризма, свободы собраний, национальных правозащитных институтов, свободы религии или убеждений (Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Казахстан, Литва, Молдова, Сербия, Украина, Черногория)</li> <li>• Поддержка Экспертного совета БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы собраний</li> <li>• Создание Основной группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по политическим партиям</li> </ul>
Демократическое законодательство и доступ к законодательству	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Регулирование и законотворческий процесс (бывшая югославская Республика Македония, Закавказье и Восточная Европа)</li> <li>• Комплексный анализ законодательной системы в целях повышения эффективности и прозрачности законодательного процесса (Сербия)</li> <li>• Основанный на участии подход к законодательству (Кыргызстан)</li> <li>• Обеспечение более широкого доступа к информации о законодательстве через усовершенствованную базу данных, включая интерфейс на русском языке (<a href="http://www.legislationline.org">www.legislationline.org</a>)</li> </ul>

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Программы	Регион/страна	Компоненты:
Права человека и борьба с терроризмом	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распространение информации о публикации «Борьба с терроризмом и защита прав человека: руководство» (версии на английском и русском языках)</li> <li>• Учебные курсы для сотрудников правоохранительных органов (Косово)</li> <li>• Учебные курсы по правам человека и борьбе с терроризмом для Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава (Афганистан, Беларусь, Кыргызстан, Молдова, Норвегия, Таджикистан, Соединенные Штаты)</li> <li>• Включение прав человека в учебные планы национальных полицейских академий (Таджикистан)</li> </ul>
Учебно-просветительская деятельность в области прав человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распространение информации о публикации «Просвещение в области прав человека в системах школьного образования в Европе, Центральной Азии и Северной Америке: комpendиум рекомендуемой практики» (версия на русском языке)</li> <li>• Оценка потребностей в сфере образования в области прав человека в средних и высших учебных заведениях (Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан)</li> <li>• Перевод на узбекский язык и публикация обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения</li> </ul>

## Права человека

Оказание поддержки правозащитникам и национальным правозащитным институтам	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Мониторинг положения отдельных правозащитников</li> <li>• Развитие потенциала правозащитников (Закавказье)</li> <li>• Учебные курсы по мониторингу прав человека (Кыргызстан)</li> <li>• Поддержка гражданского общества в области мониторинга собраний (Армения, Грузия, Кыргызстан, Молдова, Сербия) и полиции в области обеспечения правопорядка в ходе собраний (Армения)</li> <li>• Прямой мониторинг собраний (Италия, Молдова, Польша, Словакия, Соединенное Королевство, Украина, Швейцария)</li> <li>• Публикация «Руководства по мониторингу свободы мирных собраний» (на английском и русском языках)</li> <li>• Развитие потенциала национальных правозащитных институтов в области защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства</li> <li>• Запуск AssociatiOnline – онлайн-интерактивного справочника по вопросам свободы собраний</li> </ul>
Права человека и вооруженные силы	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Распространение информации о «Руководстве по правам человека и основным свободам военнослужащих»</li> <li>• Перевод на азербайджанский язык «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих»</li> <li>• Продвижение прав человека в вооруженных силах (Армения)</li> </ul>
Борьба с пытками	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Перевод на русский язык «<b>Руководства по выполнению Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток</b>»</li> <li>• Повышение понимания роли национальных правозащитных институтов в предотвращении пыток (Центральная Азия)</li> </ul>

Борьба с торговлей людьми	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Поддержка основанных на правах человека подходов к борьбе с торговлей людьми</li> <li>• Правовая помощь потерпевшим от торговли людьми и уязвимым группам, среди прочего, в области доступа к правосудию</li> <li>• Оказание поддержки социально обособленным и уязвимым группам населения в реализации своих прав; повышение осведомленности о правах мигрантов при пересечении границы (Казахстан и Узбекистан)</li> <li>• Мониторинг судебных процессов по делам рабочих-мигрантов в уголовном или гражданском производстве</li> <li>• Широкая работа с потерпевшими от торговли людьми и уязвимыми группами лиц в центрах содержания иммигрантов (Польша); с социально обособленными общинами: обучение на равных (Албания); с мигрантами и рабочими-мигрантами (Азербайджан, Босния и Герцеговина, Ирландия, Казахстан, Польша, Сербия, Чешская Республика)</li> <li>• Создание сети адвокатов (практикующих <i>про боно</i>), чтобы обеспечить жертвам торговли людьми постоянную поддержку в улучшении доступа к суду и средствам защиты прав</li> <li>• Защита прав человека в ходе возвращения лиц, потерпевших от торговли людьми; продвижение гарантий прав человека в процессе возвращения потерпевших от торговли людьми лиц; поддержка миссий по расследованию фактов для адвокатов и психологов; составление руководства по безопасному возвращению</li> <li>• Активное участие в инициативе «Европейская акция за компенсации для потерпевших от торговли людьми» (Комп.Акт)</li> <li>• Учебные модули, основанные на справочнике «Возмещение ущерба жертвам эксплуатации и торговли людьми в регионе ОБСЕ»</li> </ul>
---------------------------	-------------	---

## ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Программы	Регион/страна	Компоненты:
Образовательные и информационно-просветительские мероприятия, направленные на поощрение толерантности, уважения и взаимопонимания, а также на сохранение памяти о Холокосте	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Семинары для учителей (Украина)</li> <li>• Новые версии по странам учебных пособий по антисемитизму (Латвия и Венгрия)</li> <li>• «Руководство для преподавателей в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман», совместно с Советом Европы и ЮНЕСКО</li> <li>• Поддержка совещаний, проводимых председательством ОБСЕ (по борьбе с антисемитизмом в публичных высказываниях; по предупреждению преступлений на почве ненависти, направленных против христиан, и реагированию на такие преступления; по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман в публичных высказываниях)</li> </ul>

Борьба с преступлениями на почве ненависти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Справочники для прокуроров по вопросам реагирования на преступления на почве ненависти</li> <li>• Учебные курсы для правительственных чиновников, полицейских, судей, прокуроров и представителей гражданского общества (Германия, Косово, Польша)</li> <li>• Информационная платформа в Интернете об инцидентах, мотивированных ненавистью, о которых сообщалось в СМИ (<a href="http://www.icare.to/hate-crime-news.php">www.icare.to/hate-crime-news.php</a>)</li> <li>• Совещание за круглым столом о предупреждении расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти, направленных против лиц африканского происхождения</li> <li>• Распространение информации о публикации «Предупреждение преступлений на почве ненависти и реагирование на них: информационный справочник для НПО в регионе ОБСЕ» (версии на французском и немецком языках)</li> </ul>
Свобода религии или убеждений	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Консультирование по вопросам законодательства и практики, касающихся свободы религии или убеждений (Армения)</li> <li>• Публикация второго издания «Рекомендаций по анализу законодательства о свободе религии или убеждений»</li> <li>• Развитие потенциала государственных чиновников, с акцентом на свободе объединений для религиозных общин и объединений верующих и на положениях о регистрации</li> </ul>

## ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ

Программа	Регион/страна	Компоненты:
Содействие улучшению положения рома и синти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Правозащитная деятельность по следам направленных против рома выступлений (Болгария, Чешская Республика)</li> <li>• «Полиция и рома и синти: рекомендуемая практика и укрепление доверия и понимания» (версия на словацком языке)</li> <li>• Поддержка наставников-ровесников из числа рома (Албания)</li> <li>• Содействие обсуждению в традиционных общинах рома равного доступа к образованию для девочек-рома (Румыния)</li> </ul>



## СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ ОБСЕ

Программа	Регион/страна	Компоненты:
Программа по просвещению и развитию потенциала в области прав человека	Средиземноморские партнеры по сотрудничеству	<ul style="list-style-type: none"> <li>Учебные курсы по методике наблюдения за выборами (для участников из Египта, Марокко и Туниса)</li> <li>Учебные курсы по правам человека и наблюдению за выборами (для участников из Египта)</li> <li>Учебные курсы для краткосрочных наблюдателей за выборами (для участников из Египта и Туниса)</li> </ul>
Программа по улучшению понимания человеческого измерения ОБСЕ	ОБСЕ и средиземноморские партнеры по сотрудничеству	<ul style="list-style-type: none"> <li>Совещание представителей гражданского общества государств-участников ОБСЕ и стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству накануне вильнюсской встречи Совета министров ОБСЕ 2011 года, посвященное рекомендуемой практике проведения выборов, политическому участию, реформированию судопроизводства и законодательства</li> <li>Перевод на арабский язык соответствующих документов ОБСЕ (например, «Руководящих принципов в области законодательства, регулирующего деятельность политических партий», «Руководящих принципов по свободе мирных собраний», «Руководства по наблюдению за выборами»)</li> </ul>

# Обзоры законодательства

## ВЫБОРЫ

В 2011 г. БДИПЧ опубликовало 12 заключений по избирательному законодательству, выработанных совместно с Комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) Совета Европы.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА	ДАТА ПУБЛИКАЦИИ
Сербия	• Совместное экспертное заключение по проекту текста поправок и дополнений к Закону о выборах членов парламента	31 марта
Армения	• Проект совместного экспертного заключения по новому проекту Избирательного кодекса	2 мая
Черногория	• Проект совместного экспертного заключения по проекту Закона о внесении изменений в Закон о выборах советников и членов парламента	18 мая
Черногория	• Совместное экспертное заключение по проекту Закона о внесении изменений в Закон о выборах советников и членов парламента	17 июня
Болгария	• Совместное экспертное заключение по Избирательному кодексу	21 июня
Кыргызстан	• Совместное экспертное заключение по проекту Закона о президентских и парламентских выборах, проекту Закона о выборах в органы местного самоуправления и проекту Закона о формировании избирательных комиссий	23 июня
Украина	• Предварительный проект совместного экспертного заключения по проекту Закона о выборах народных депутатов	12 сентября
Бывшая Югославская Республика Македония	• Совместное экспертное заключение по пересмотренному Избирательному кодексу	17 октября
Армения	• Совместное итоговое экспертное заключение по Избирательному кодексу Армении в редакции от 26 мая 2011 г.	17 октября
Украина	• Совместное экспертное заключение по проекту Закона о выборах народных депутатов	17 октября
Грузия	• Совместное экспертное заключение по проекту Избирательного кодекса	19 декабря
Албания	• Совместное экспертное заключение по Закону о выборах и практике проведения выборов	19 декабря

## СОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Обзоры законодательства в 2011 г.

Государство-участник	НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА
Армения	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Записка о внесении изменений в уголовное законодательство, касающееся проявления неуважения к суду</li> <li>• Записка о применении санкций и правоприменительных мер в отношении личного состава вооруженных сил</li> <li>• Записка о Концепции реформы законодательства в области уголовного судопроизводства</li> <li>• Заключение о проекте изменений в Уголовно-процессуальном кодексе</li> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту Закона «О свободе собраний»</li> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону «О внесении изменений и дополнений в Закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» и по законам о внесении изменений в Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и Закон «О благотворительной деятельности»</li> </ul>
Босния и Герцеговина	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону «О публичных собраниях» Сараевского кантона</li> </ul>
Казахстан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комментарии к Статье 99 Уголовно-исполнительного кодекса</li> <li>• Заключение по проекту Закона «О доступе к публичной информации»</li> </ul>
Кыргызстан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту Закона «О мирных собраниях»</li> </ul>
Молдова	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заключение по проекту изменений в молдавском Уголовном кодексе, касающихся преступлений на почве ненависти</li> <li>• Заключение о предлагаемом исключении рубрики, касающейся этнической принадлежности, из документов, регистрирующих акты гражданского состояния</li> <li>• Заключение по проекту Закона «О предупреждении дискриминации и борьбе с ней»</li> </ul>
Черногория	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комментарии к проекту изменений в Законе «О запрещении дискриминации»</li> <li>• Комментарии к проекту Закона «О защитнике прав человека и свобод в Черногории»</li> </ul>
Сербия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по проекту Закона «О финансировании политических партий»</li> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону «О публичных собраниях»</li> </ul>
Туркменистан	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Комментарии к Закону «Об общественных объединениях»</li> <li>• Комментарии консультативной группы экспертов БДИПЧ по свободе религии и вероисповедания к Закону «О свободе вероисповедания и религиозных организациях»</li> <li>• Комментарии к Закону «О борьбе с торговлей людьми»</li> </ul>
Украина	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону «О мирных собраниях»</li> </ul>

# Избранные конференции и совещания, проведенные в 2011 г.

Название	Место	Дата	К-во участников
<b>МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ</b>			
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему национальных правозащитных институтов	Вена	14-15 апреля	188
Семинар по человеческому измерению на тему роли политических партий в политическом процессе	Варшава	18-20 мая	235
Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему продвижения плюрализма в новых СМИ	Вена	7-8 июля	181
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященное человеческому измерению	Варшава	26 сентября - 7 октября	1082
Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное профилактике расизма, ксенофобии и преступлений на почве ненависти через образовательные и информационно-просветительские инициативы	Вена	10-11 ноября	159
<b>ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ</b>			
Первая международная конференция парламентских комиссий по законодательству/по правовым вопросам	Белград	17-18 февраля	50
Совещание по независимости судебных органов	Астана	25 февраля	120
Конференция «Обзор хода выполнения рекомендаций, сформулированных в докладе БДИПЧ о мониторинге судебных процессов: год спустя»	Ереван	10 марта	60
Совещание Консультативного совета по мониторингу судебных процессов	Тирана	4 апреля	20
Совещание за круглым столом по независимости судебных органов в Кыргызстане	Бишкек	20 апреля	35
Совещание экспертов по административному судопроизводству	Стокгольм	12-13 мая	30
Региональный учебный семинар на тему учета гендерной проблематики в контексте трудовой миграции	Вена	17-18 мая	23
Консультационное совещание за круглым столом «Механизмы регулирования миграции: международные нормы и национальное законодательство»	Астана	19 мая	48
Совещание за круглым столом «Механизмы регулирования миграции: международные нормы и внутреннее законодательство»	Астана	19 мая	50
Совещание за круглым столом на тему проекта закона Кыргызстана о свободе собраний	Бишкек	2 июня	45
Ежегодное заседание Экспертного совета БДИПЧ по вопросам свободы собраний	Варшава	6-7 июня	13
Совещание за круглым столом по независимости судебных органов в Армении	Ереван	28 июня	35
Конференция на тему «Финансирование политических партий и участие женщин в политической жизни»	Тбилиси	29-30 июня	100

Встреча за круглым столом по вопросам интеграции мигрантов в Украине	Киев	13 июля	40
Семинар «Синергетический эффект взаимодействия между регистрацией населения и регистрацией избирателей»	Варшава	31 августа - 1 сентября	60
Конференция по «Руководящим принципам в области законодательства, регулирующего деятельность политических партий», опубликованным БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссией	Стамбул	5 сентября	40
Презентация «Руководящих принципов в области регистрации населения», опубликованных БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссией	Приштина	7 сентября	30
Круглый стол - презентация окончательного проекта странового доклада «Регулирование деятельности политических партий и политическое участие женщин»	Душанбе	19-21 сентября	75
Круглый стол ОБСЕ по правовой реформе	Варшава	29 сентября	33
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ, организованное БДИПЧ и Группой по миграционной политике, посвященное участию мигрантов в политической жизни в регионе ОБСЕ	Варшава	3 октября	30
Международная конференция «Совершенствование регулирования в Восточной Европе»	Грузия	20-21 октября	60
Конференция по свободе мирных собраний в Украине	Киев	3-4 ноября	75
Учебный семинар для Совета судей в Кыргызской Республике	Бишкек	3-4 ноября	30
Конференция в сенате по независимости судебных органов в Казахстане	Астана	11 ноября	80
Совещание экспертов по верховенству права и административному судопроизводству	Вильнюс	10-11 ноября	30
Вторая встреча за круглым столом по независимости судебных органов в Молдове	Кишинев	14 ноября	26
Ежегодное совещание по вопросам мониторинга судебных процессов	Сараево	17-19 ноября	50
Конференция на тему «Расширение участия женщин в политической жизни»	Сараево	22 ноября	40
Встреча за круглым столом по вопросам повышения достоверности списков избирателей	Тбилиси	22 ноября	60
Международная конференция по вопросам этики и кодекса поведения парламентариев	Белград	24-25 ноября	75
Встреча за круглым столом / учебный семинар на тему участия женщин в политической жизни	Ереван	2-4 декабря	25/35
Совещание представителей гражданского общества государств-участников ОБСЕ и стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству	Вильнюс	4-5 декабря	100
Конференция по независимости судебных органов в Украине	Киев	20-21 декабря	50

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Презентация публикации «Просвещение в области прав человека в системах школьного образования в Европе, Центральной Азии и Северной Америке: компендиум рекомендуемой практики	Ашхабад	7-28 января	20
Учебные курсы по мониторингу прав человека для представителей гражданского общества	Бишкек	1-3 февраля	24
Учебный курс по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом для сотрудников правоохранительных органов	Приштина	14-15 февраля	20
Учебные семинары по гендерным аспектам, правам человека и безопасности границ в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС)	Душанбе	15-16 марта	29
Семинар для национальных правозащитных институтов на тему продвижения прав женщин и гендерного равенства	Прага	28-29 марта	25
Встреча за круглым столом по поддерживаемым ОБСЕ проектам в области мониторинга свободы мирных собраний	Кишинев	13 мая	18
Учебный семинар по вопросам свободы мирных собраний и обеспечения правопорядка в ходе собраний для армянских сотрудников полиции	Ереван	17 мая	18
Встреча за круглым столом «Проблемы и перспективы реформ, касающихся прав человека и гражданского воспитания в средней и высшей школе Кыргызской Республики: международный опыт»	Бишкек	26-27 мая	60
Обсуждение за круглым столом улучшения положения женщин в секторе безопасности Грузии	Тбилиси	9-10 июня	20
Учебные семинары для пограничников на основе справочного пособия «Интеграция гендерного аспекта в реформирование сектора безопасности» в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС)	Душанбе	14 июня	30
Учебные семинары для пограничников по правам человека и безопасности границ в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС)	Душанбе	17 июня	25
Совещание национальных правозащитных институтов	Вильнюс	13-14 июля	95
Учебные семинары по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом для сотрудников правоохранительных органов	Сараево	14-16 сентября	24
Учебные семинары для сотрудников правоохранительных органов на основе справочного пособия «Интеграция гендерного аспекта в реформирование сектора безопасности»	Подгорица	19-20 сентября	50
Региональный семинар на тему «НПИ в соответствии с Парижскими принципами и их роль в предотвращении пыток в Центральной Азии»	Душанбе	12-13 октября	50
Пилотные учебные семинары по правам человека и расследованию террористических преступлений для сотрудников правоохранительных органов	Приштина	31 октября - 1 ноября	23

Пилотные учебные семинары по правам человека и расследованию террористических преступлений для сотрудников правоохранительных органов	Скопье	3-4 ноября	22
Три учебных семинара для местных правительственных чиновников на основе справочного пособия «Интеграция гендерного аспекта в реформирование сектора безопасности»	Заечар, Кральево и Ниш	10-15 ноября	50
Учебный семинар для представителей гражданского общества по мониторингу собраний (организованный совместно с миссией ОБСЕ в Сербии)	Белград	1-2 декабря	17
Учебный семинар для сотрудников Министерства обороны на основе справочного пособия «Интеграция гендерного аспекта в реформирование сектора безопасности»	Кишинев	8-9 декабря	25
Совещание экспертов за круглым столом «Предотвращение радикализации, ведущей к терроризму, среди женщин» (организованное совместно с департаментом противодействия транснациональным угрозам и отделом по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ)	Вена	12 декабря	70
Встреча за круглым столом для обсуждения «Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих»	Баку	13 декабря	40

## ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Семинар по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников миссии ОБСЕ в Косово	Приштина	24-25 января	26
Учебный семинар по борьбе с дискриминацией для сотрудников миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине	Сараево	3-4 марта	22
Консультационное совещание на тему «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство»	Вена	7-8 марта	10
Совещание высокого уровня на тему «Противодействие антисемитизму в публичных высказываниях»	Прага	23-24 марта	164
Семинар по борьбе с преступлениями на почве ненависти для сотрудников миссий ОБСЕ на местах, УВКБ ООН и МОМ	Варшава	28-30 марта	28
Ежегодное совещание Консультативной группы по свободе религии и вероисповедания	Варшава	9-10 апреля	15
Семинар по борьбе с преступлениями на почве ненависти для мусульманских НПО во Франции	Париж	29-30 апреля	19
Совещание по вопросам составления отчетов о преступлениях на почве ненависти для мусульманских НПО в Германии	Берлин	6 мая	10
Консультационное совещание по программе TANCLE	Вена	13 мая	20
Консультационное совещание по «Руководству для преподавателей в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман»	Вена	16 мая	95
Учебный семинар по вопросам свободы религии или убеждений для Государственной комиссии по делам религий Республики Кыргызстан	Стамбул	14-15 июня	20
Семинар по преступлениям на почве ненависти для правительственных чиновников в Болгарии	София	27-30 июня	60

Совещание высокого уровня на тему «Предотвращение преступлений и инцидентов на почве ненависти, направленных против христиан, и меры реагирования»	Рим	12 сентября	190
Семинар по преступлениям на почве ненависти для правительственных чиновников в Болгарии	София	13 сентября	25
Совещание высокого уровня на тему «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в публичных высказываниях»	Вена	28 октября	150
Учебный семинар по предотвращению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для греческих НПО	Афины	8-9 ноября	22
Встреча за круглым столом по современным формам расизма и ксенофобии, направленным против лиц африканского происхождения, в регионе ОБСЕ	Вена	10 ноября	23
Консультационное совещание на тему «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти: практическое руководство»	Вена	17 ноября	7
Учебный семинар по реагированию на преступления на почве ненависти и расследованию таких преступлений	Приштина	12-16 декабря	40
<b>КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ</b>			
Встреча за круглым столом на тему разработки нового плана действий Республики Молдовы по поддержке интеграции рома (2011-2015 гг.)	Кишинев	7-8 апреля	80
Презентация румынской версии публикации «Полиция и рома и синти: рекомендуемая практика в области укрепления доверия и понимания»	Бухарест	8 июля	50
Международный семинар «Геноцид рома и синти: память, самосознание и современный расизм»	Краков	1 августа	120
Семинар для НПО по мониторингу преступлений на почве ненависти, направленных против рома и синти, и составлению соответствующих отчетов	Варшава	13-15 апреля	25
Семинар для НПО по мониторингу преступлений на почве ненависти, направленных против рома и синти, и составлению соответствующих отчетов	Рим	13-15 июля	16
Консультационное совещание «Роль организаций рома в поддержке внедрения мер интеграционной политики и в борьбе с расизмом и дискриминацией в отношении рома и синти»	Варшава	4 октября	35



# Публикации 2011 г.

Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения: тематический сборник	английский/русский
Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения: хронологический сборник	английский/русский
Руководящие принципы в области законодательства, регулирующего деятельность политических партий / БДИПЧ ОБСЕ и Венецианская комиссия	английский/русский
Годовой отчет БДИПЧ за 2010 г.	английский/русский
Руководящие принципы по свободе мирных собраний, изд. 2-е / БДИПЧ ОБСЕ и Венецианская комиссия	русский
Руководство по мониторингу свободы мирных собраний	английский/русский
Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2011 года	английский
Руководство для преподавателей в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман	английский
Отчет о преступлениях на почве ненависти за 2010 г.	английский

# Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2011 г.

## Парламентские выборы в Азербайджане, 7 ноября 2010 г.

1. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## Досрочные парламентские выборы в Молдове, 28 ноября 2010 г.

2. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## Президентские выборы в Беларуси, 19 декабря 2010 г.

3. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## Досрочные парламентские выборы в Ирландии, 25 февраля 2011 г.

4. Отчет миссии по оценке потребностей

## Парламентские выборы в Эстонии, 6 марта 2011 г.

5. Отчет миссии по оценке потребностей
6. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

## Досрочные парламентские выборы в Андорре, 3 апреля 2011 г.

7. Отчет миссии по оценке потребностей

## Досрочные президентские выборы в Казахстане, 3 апреля 2011 г.

8. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
9. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
10. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
11. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## Выборы в органы местного самоуправления в Албании, 8 мая 2011 г.

12. Отчет миссии по оценке потребностей
13. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
14. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
15. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
16. Послевыборный промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
17. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## Выборы в органы местного самоуправления в Финляндии, 8 мая 2011 г.

18. Отчет миссии по оценке потребностей
19. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

## Парламентские выборы на Кипре, 22 мая 2011 г.

20. Отчет миссии по оценке потребностей
21. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

## Выборы в органы местного самоуправления в Молдове, 5 июня 2011 г.

22. Отчет миссии по оценке потребностей
23. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
24. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
25. Заявление о предварительных выводах после второго тура выборов, 19 июня 2011 г.
26. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

## Парламентские выборы в Турции, 12 июня 2011 г.

27. Отчет миссии по оценке потребностей
28. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке потребностей

#### **Досрочные парламентские выборы в бывшей югославской Республике Македонии, 5 июня 2011 г.**

29. Отчет миссии по оценке потребностей
30. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
31. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
32. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
33. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

#### **Парламентские выборы в Дании, 15 сентября 2011 г.**

34. Отчет миссии по оценке потребностей

#### **Досрочные парламентские выборы в Латвии, 17 сентября 2011 г.**

35. Промежуточный отчет миссии по ограниченному наблюдению за выборами
36. Заявление о предварительных выводах миссии по ограниченному наблюдению за выборами
37. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

#### **Президентские и муниципальные выборы в Болгарии, 23 октября 2011 г.**

38. Отчет миссии по оценке потребностей
39. Промежуточный отчет миссии по ограниченному наблюдению за выборами
40. Заявление о предварительных выводах миссии по ограниченному наблюдению за выборами
41. Второй тур, 30 октября 2011 г., заявление о предварительных выводах

#### **Федеральные выборы в Швейцарии, 23 октября 2011 г.**

42. Отчет миссии по оценке потребностей

#### **Президентские выборы в Кыргызстане, 30 октября 2011 г.**

43. Отчет миссии по оценке потребностей
44. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
45. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
46. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

#### **Парламентские выборы в Польше, 9 октября 2011 г.**

47. Отчет миссии по оценке потребностей

#### **Выборы в Государственную Думу Российской Федерации, 4 декабря 2011 г.**

48. Отчет об оценке предвыборной ситуации
49. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
50. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами

#### **Парламентские выборы в Хорватии, 4 декабря 2011 г.**

51. Отчет миссии по оценке потребностей
52. Промежуточный отчет миссии по ограниченному наблюдению за выборами
53. Заявление о предварительных выводах миссии по ограниченному наблюдению за выборами

#### **Досрочные выборы в Национальное собрание Словении, 4 декабря 2011 г.**

54. Отчет миссии по оценке потребностей

#### **Досрочные парламентские выборы в Испании, 20 ноября 2011 г.**

55. Отчет миссии по оценке потребностей

#### **Президентские выборы в Финляндии, 22 января 2012 г.**

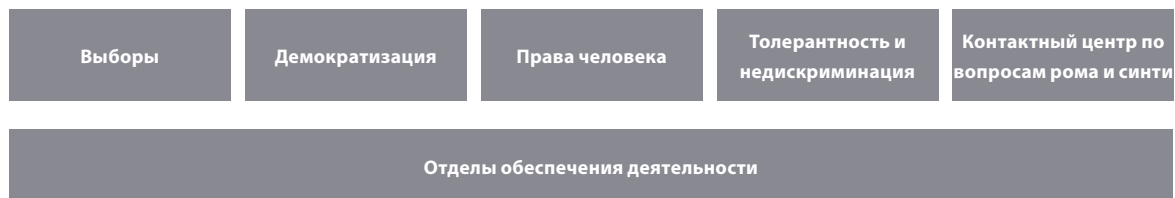
56. Отчет миссии по оценке потребностей

#### **Досрочные парламентские выборы в Казахстане, 15 января 2012 г.**

57. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами

# Организационная структура и бюджет БДИПЧ

Директор БДИПЧ  
Формирование политики и руководство



## Программы БДИПЧ: бюджет на 2011 г. (все суммы указаны в евро)

Руководство и формирование политики	1,267,500
Административный отдел	2,045,100
Общие операционные расходы	900,100
Совещания по человеческому измерению	661,800
Демократизация	1,435,400
Права человека	1,157,200
Выборы	6,524,600
Толерантность и недискриминация	1,261,500
Контактный центр по вопросам рома и синти	551,100
<b>ИТОГО</b>	<b>15,804,300</b>