

ДЕЛЕГАЦИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF  
THE RUSSIAN FEDERATION

15-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ  
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ  
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ  
(Варшава, 26 сентября - 7 октября 2011 года)

---

*Ускорение имплементации обязательств ОБСЕ в отношении  
рома/синти*

(Заседание № 14, 5 октября 2011 года)

Процесс активного обсуждения положения цыган в зоне ответственности ОБСЕ идет уже более трех лет. Поводом для этого, как мы помним, послужили антицыганские погромы в 2008 г. в ряде государств Европы и известные события летом 2010 г. в одной из европейских стран.

Между тем, нетерпимость в отношении рома/синти является застарелой проблемой. Поэтому перед международными организациями, в частности ОБСЕ, а также каждым из государств на пространстве ОБСЕ стоит задача не запоздалого реагирования на конкретные события, а преодоления системных сбоев, выявления первопричин этих негативных тенденций, поиска эффективных механизмов противодействия ксенофобии, формирования соответствующего общественного мнения.

Наш опыт по обеспечению прав национальных меньшинств, в т.ч. цыган, показывает, что эту проблему нельзя решать как частную, касающуюся лишь одной этнической группы. Вопрос интеграции рома/синти необходимо рассматривать комплексно в рамках обеспечения гражданских и социальных прав нацменьшинств в целом.

Российская Федерация, пожалуй, одна из немногих стран, которая взяла на себя обязательство по защите *всех народов и этнических групп*, проживающих на ее территории.

Нынешнее положение цыган в России в целом выглядит удовлетворительно на фоне известных негативных событий, связанных с дискриминацией европейских цыган и ксенофобскими выходками против

них. Главной задачей, которая стоит сегодня перед местными властями, является решение вопросов социальной интеграции цыган.

Несмотря на т.н. «замкнутость» цыганских общин, необходимо налаживать их взаимодействие с государственными, муниципальными и правоохранительными органами. Это должен быть двусторонний процесс, исходящий не только от органов власти, но и от членов самой общины, желающих изменить ситуацию к лучшему. Большое значение в этой связи придается у нас тесной скоординированной работе *Федеральной национально-культурной автономии российских цыган* (своего рода «зонтичной» организации, охватывающей большинство цыганских общин России) с лидерами различных этнических групп, проведение соответствующей просветительской работы, в т.ч. в цыганских общинах, стимулирование здоровых сил гражданского общества к взаимному диалогу.

Хорошими площадками для такой работы являются *Консультативный совет по делам национально-культурных автономий* и *Межведомственная комиссия по взаимодействию с национальными общественными объединениями*, созданные в 2006 г. под эгидой Министерства регионального развития Российской Федерации. В этих структурах представлены и руководители цыганской общины России.

Предстоит серьезная работа по улучшению положения цыган и выработке соответствующих адекватных мер. В связи с этим вопрос о координации деятельности различных органов исполнительной власти федерального и регионального уровня в сфере интеграции цыган России планируется рассмотреть на одном из ближайших заседаний учрежденной летом этого года *Межведомственной комиссии по вопросам государственной национальной политики*, возглавляемой Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком.

Что касается формирования толерантного отношения в обществе к рома/синти, то хотелось бы подчеркнуть важную роль, которую призваны сыграть здесь СМИ, в т.ч. электронные. Нами накоплен определенный опыт

работы по повышению толерантности СМИ, в частности, путем проведения Всероссийского конкурса СМИ на лучшее освещение темы межэтнического взаимодействия народов России и их этнокультурного развития («СМИротворец»), который проводится с 2008 г. и о котором мы уже рассказывали на конференции ОБСЕ в марте с.г. в Праге.

Серьезное влияние на формирование общественного мнения в отношении рома/синти имеют кинематограф, учреждения культуры. Согласно опросам общественного мнения, создание и показ по российскому телевидению нескольких художественных фильмов о жизни цыганской общины способствовали улучшению отношения населения к рома/синти. Свой позитивный вклад вносит также популяризация цыганской культуры, в частности деятельность государственного цыганского театра «Ромэн» (г.Москва), цыганских музыкальных коллективов, известных певцов и актеров цыганского происхождения.

Россия активно взаимодействует с Советом Европы и ОБСЕ по проблематике обеспечения и защиты прав цыган в целях достижения дальнейшего прогресса в деле их интеграции. Что касается *Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ*, принятого в 2003 г., то полагаем необходимым сосредоточить наши общие усилия на повышении эффективности механизмов координации, адресности и реалистичности мероприятий по поддержке цыган.

В то же время хотели бы привлечь внимание к тому, что предпринимающиеся в некоторых странах ЕС в отношении цыган меры свидетельствуют об определенной деградации гуманитарной ситуации в сфере защиты прав национальных меньшинств в целом.

Ситуация с рома и синти – это тревожный сигнал о недопустимости игнорирования государствами своих международных обязательств в отношении любых нацменьшинств, проживающих на их территории. Здесь совершенно неприемлема практика «двойных стандартов» и попустительское отношение к подобным явлениям со стороны международных организаций и,

в первую очередь, БДИПЧ ОБСЕ. Если сегодня мы не повысим требовательность к выполнению государствами – участниками ОБСЕ рекомендаций авторитетных международных организаций по улучшению положения нацменьшинств, то нарастание критической массы в той или иной стране может привести к обострению ситуации и трудно прогнозировать, положение какого нацменьшинства станет предметом нашего обсуждения на следующем совещании в Варшаве.