



## Миссия США при ОБСЕ

### **Вступительное слово США на конференции ОБСЕ на тему “Укрепление регионального сотрудничества, институтов уголовного правосудия и потенциала в области верховенства закона для предотвращения и борьбы с терроризмом и радикализмом, ведущим к терроризму”**

Выступление Энн Витковски,  
исполняющей обязанности первого заместителя координатора Бюро  
по борьбе с терроризмом  
12 ноября 2012 года

Я хотела бы поблагодарить всех вас, Секретариат ОБСЕ, включая Антитеррористический отдел, и ирландское председательство ОБСЕ за организацию этой важной конференции. Я присоединяюсь к ним, приветствуя нашу уважаемую группу экспертов, многие из которых, как отмечалось, приехали издалека, чтобы принять участие в мероприятии.

Мы глубоко признательны ирландскому председательству за его руководство по проблемам транснациональных угроз и надеемся на продолжение уделения внимания этим вопросам в рамках председательства Украины в 2013 году. Я хотела бы пожелать председателю большого успеха на Совещании министров в Дублине.

Я глубоко уверена в том, что эта встреча станет ценным вкладом в усилия ОБСЕ по поддержанию верховенства закона и защиты прав человека при предотвращении терроризма.

ОБСЕ уже продемонстрировала лидерство в этой области, и мы рады, чтобы имеем возможность продолжить сотрудничество с нашими партнерами здесь, в Вене, по этому жизненно важному вопросу.

Сегодня в Соединенных Штатах отмечается День ветеранов – праздник, в который мы отдаем дань уважения тем, кто защищает нашу страну. Имея это в виду, я хотела бы начать свое выступление с выражения глубокой, искренней признательности тем, кто находится на линии фронта в борьбе против терроризма. Невозможно переоценить значение приверженности наших военных служению своим странам. Мы должны быть глубоко благодарны каждому нашему военнослужащему.

Сегодня и завтра мы будем обсуждать вклад других ключевых игроков в борьбу с терроризмом, которые также заслуживают признания – гражданских правительственных чиновников и представителей гражданского общества, которые в равной степени играют важную роль – зачастую также подвергаясь опасности.

Международное сообщество стало свидетелем осязаемого успеха на поле боя против террористов, но в долгосрочной перспективе наши совместные партнерские усилия будут более эффективными и будут иметь более длительное воздействие, если мы

сможем подкрепить успехи, которые мы видели в военном отношении, аналогичным уровнем координации усилий на гражданской стороне – как на национальном, так и на международном уровнях, между правительствами и гражданским обществом.

Мы с нетерпением ожидаем обмена мнениями о том, как государства-участники ОБСЕ и организации-партнеры, а также отдельные лица и частный сектор могут еще более эффективно вносить вклад в международную борьбу с терроризмом, в частности, в области укрепления регионального сотрудничества, уголовного правосудия и другого правоохранительного потенциала.

Многомерный, всеобъемлющий подход ОБСЕ, в том числе через ее институты, ее миссии на местах и ее сеть специалистов, обеспечивает прочную основу для нашей работы. ОБСЕ имеет славную историю вклада в дело мира и безопасности во всех трех измерениях и имеет готовые возможности, которые могут быть расширены для выполнения этой задачи.

Соединенные Штаты признают не только историю ценного вклада ОБСЕ в дело мира и безопасности в регионе, но и ее приверженность противодействию новым угрозам и вызовам.

Члены ОБСЕ вносят свой вклад в создание потенциала по борьбе с терроризмом во многих областях, включая противодействие насильственному экстремизму и радикализации, которая приводит к терроризму, укрепление кибербезопасности, защиту границ и повышение надежности проездных документов.

ОБСЕ также является жизненно важной платформой для содействия укреплению системы уголовного правосудия и других правоохранительных возможностей, связанных с борьбой с терроризмом, с ее многомерным подходом к привлечению и подготовке государственных служащих и представителей гражданского общества.

Мы особо отмечаем упорную работу Департамента транснациональных угроз ОБСЕ и его Антитеррористического отдела (ATU), который так много сделал, чтобы возглавить наши общие усилия, помогая странам дополнять сильные стороны друг друга и оказывать помощь в проблемных областях.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), доклад которого мы только что заслушали, также играет критическую роль в оказании помощи государствам-участникам в разработке и реализации соблюдающей права человека контртеррористической политикой и практикой. Оно занимает уникальную позицию, помогая государствам защищать права человека в условиях борьбы с терроризмом.

Антитеррористический отдел, БДИПЧ и многомерный характер ОБСЕ воплощают суть того, что мы ищем в комплексном подходе к оказанию помощи государствам в борьбе с терроризмом и сохранению твердой позиции в случае применения насилия или нападения.

Международное сообщество добилось больших успехов за последние десятилетия в тактической борьбе с терроризмом, нейтрализуя отдельных террористов, разрушая сети и срывая заговоры. Но чтобы быть эффективными в долгосрочной перспективе,

наши национальные и коллективные усилия также должны сосредоточиваться на стратегической борьбе с терроризмом. Мы должны изучать и учитывать факторы, способствующие насильственному экстремизму, через многоуровневый подход, который уменьшает масштабы вербовки новых террористов. Мы должны делать ставку на создание потенциала государств по преодолению конкретных движущих сил вербовки и радикализации.

Стратегическая борьба с терроризмом также требует, среди прочего, стремления международного сообщества к созданию возможностей правительств в области уголовного правосудия, которые имеют решающее значение для успешного подхода к борьбе с терроризмом.

Это включает в себя уважение международных норм прав человека, основных свобод и верховенства закона – так как, сосредоточивая внимание на привлечении террористов к ответственности, мы должны иметь в виду, что не существует компромисса между безопасностью и правами человека, между стабильностью гражданского общества и верховенством закона.

Сильная и эффективная политика борьбы с терроризмом не является несовместимой с уважением прав человека. Напротив, государства, которые разработали эффективные, законные инструменты для расследования и судебного преследования подозреваемых в терроризме, в соответствии с применимыми нормами международного права, в большей мере соблюдают права человека, принимая меры в отношении этих подозреваемых. Кроме того, усилия по борьбе с терроризмом приносят наибольший успех, когда они основываются на обязательствах по правам человека и верховенстве закона.

Ни одна страна не может эффективно бороться с угрозой терроризма в одиночку. Международные партнерства были в центре нашего успеха в широком спектре областей, включая, например, транспортную безопасность, экономическое развитие, правоохранительные органы и верховенство закона. Эти партнерства имеют важное значение для укрепления потенциала государств по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом в пределах собственных границ и регионов.

Мы должны строить и укреплять партнерские отношения с правительствами, многосторонними организациями, частным сектором и гражданским обществом. Как показали глобальные события за прошедший год, эти партнерства и совместные усилия, которые мы прилагаем, приобретают все более критическое значение, в то время как угрозы, с которыми мы сталкиваемся, становятся более размытыми.

Институты уголовного правосудия должны играть более значительную роль в усилиях по борьбе с терроризмом; не только для привлечения террористов к суду, но и для предотвращения террористических актов, прежде чем они приведут к жертвам, при полном соблюдении норм международного права и обеспечении верховенства закона.

Мы должны быть привержены оказанию помощи странам в развитии их внутреннего потенциала через обучение, сотрудничество и поддержку усилий по наращиванию потенциала многосторонних организаций, таких как ОБСЕ. Соединенные Штаты поддерживают усилия по созданию систем уголовного правосудия и более широких возможностей борьбы с терроризмом, включая инструменты для прокуроров,

следователей, судей и тюремных чиновников. Создание этих возможностей укрепляет региональное сотрудничество в области безопасности и имеет важное значение для долгосрочного успеха наших общих усилий по борьбе с терроризмом.

Системы уголовного правосудия должны быть в состоянии реагировать на террористические акты справедливым и эффективным расследованием, судебным преследованием и наказанием при уважении важной роли, которую играют в этом процессе жертвы. Следовательно, всеобъемлющая стратегия профилактики включает в себя проверенные следственные инструменты, а также ряд уголовных категорий, таких как покушение на акты терроризма, заговор, оказание материальной поддержки, обучение, подстрекательство и склонение к преступной деятельности. Не менее важной является необходимость нормативно-правовой базы, которая позволяет проводить эффективное расследование через активное сотрудничество между соответствующими правительственными структурами, включая следователей, прокуроров и судей.

В основе этой стратегии профилактики находится сотрудничество. Позвольте мне привести вам два последних примера успешных совместных усилий с нашими партнерами: текущее судебное преследование Мевлида Ясаревича в Боснии и Герцеговине и Абдель-адима Эль-Кебира в Германии:

В первом случае 23-летний Ясаревич, вооруженный гранатами и полуавтоматическим стрелковым оружием, открыл огонь по посольству США в Сараево 28 октября 2011 года. Он выпустил более 100 пуль в здание посольства, ранив полицейского, охранявшего этот объект. После длительного противостояния Ясаревич был задержан, когда полицейский снайпер смог лишить его дееспособности. Совместное расследование боснийских и американских прокуроров и следователей началось непосредственно после ареста и привело к идентификации двух других лиц, участвовавших в планировании нападения. Всем трем лицам были предъявлены обвинения в Боснии, и лаборатории ФБР провели анализ различных улик, обнаруженных в ходе расследования. В настоящее время по этому делу идет судебный процесс в Сараево.

Во втором случае немецкие власти арестовали Абдель-адима Эль-Кебира и трех его сообщников в декабре 2011 года по обвинению в заговоре с целью совершения взрывов. На момент ареста власти утверждали, что эта “Дюссельдорфская ячейка” экспериментировала с взрывчатыми веществами и детонаторами для создания начиненной осколками бомбы, но еще не выбрали конкретную цель.

Одной из важнейших улики в немецком деле был документ, найденный в ходе рейда в Абботтабаде в Пакистане. После того как власти США проанализировали добытые документы, значение одного документа было доведено до сведения немецких властей. Документ был рассекречен и предоставлен немецкому прокурору в соответствии с официальной просьбой о помощи. В настоящее время по этому делу идет судебный процесс в Германии.

Решение проблемы терроризма в долгосрочной перспективе также требует многостороннего сотрудничества. Соединенные Штаты по-прежнему привержены Глобальной контртеррористической стратегии ООН и каждому из ее четырех компонентов.

Соединенные Штаты также помогли начать Глобальный форум по борьбе с терроризмом, который посвящен тому, чтобы быть двигателем для содействия осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Внимание Рабочей группы форума по сектору уголовного правосудия/верховенству закона, сопредседателем которой мы с гордостью являемся, сосредоточено на разработке инструментов, которые могут помочь заинтересованным государствам реализовать компонент IV Глобальной стратегии. Он признает важнейшую роль подхода, основанного на верховенстве закона, к привлечению террористов и их сторонников к правосудию в рамках национальных систем уголовного правосудия и необходимости укрепления таких систем.

Такие организации, как ОБСЕ, играют важную роль в содействии созданию общей стратегии и налаживанию регионального сотрудничества. Как и другие региональные организации, ОБСЕ приносит пользу в создании региональной ответственности за структуру контртеррористической стратегии ООН и местного потенциала борьбы с терроризмом на национальном уровне путем содействия обмену передовым опытом и учебных программ, разработанных для оказания помощи местным и национальным лидерам в смягчении условий, в которых процветает терроризм.

ОБСЕ продолжает выполнять важную работу в ряде областей программ борьбы с терроризмом, которые поддерживают Соединенные Штаты; однако ОБСЕ добьется наибольшего успеха там, где она вносит свой вклад в областях ее сравнительных преимуществ.

ОБСЕ продемонстрировала, например, что она может укрепить потенциал борьбы с терроризмом путем проведения учебных программ, которые способствуют развитию норм и стандартов ответственного поведения государства и обмену передовым опытом. Ее способность тесно сотрудничать с лидерами гражданского общества позволяет ей использовать усилия НПО, которые имеют более регулярный доступ к лидерам местных общин, жертвам терроризма, и подверженным риску лицам, и ее исполнительные структуры должны играть ключевую роль в развитии местных, общинных инициатив по борьбе с терроризмом.

Действительно, укрепление верховенства права является ключевой областью компетенции ОБСЕ, и мы надеемся, что мероприятие, проходящее на этой неделе, будет успешным. Однако чтобы быть более эффективной, ОБСЕ должна активно участвовать в других международных усилиях по борьбе с терроризмом, например, путем углубления сотрудничества с Глобальным форумом по борьбе с терроризмом, члены которого недавно приняли надлежащую практику для сектора уголовного правосудия и реабилитации и реинтеграции правонарушителей из числа насильственных экстремистов. На наш взгляд, ОБСЕ может и должна стать ключевым партнером Глобального форума по борьбе с терроризмом, поддерживающим подготовку и иным образом содействующим осуществлению этих передовых методов во всем регионе ОБСЕ, а также оказывающим помощь государствам-партнерам.

Для этого политика и программы ОБСЕ должны уделять больше внимания обучению тому, как национальные власти, местные администрации и гражданское общество могут предотвращать терроризм и связанные с терроризмом действия, обеспечивая

верховенство закона, укрепляя их сотрудничество в области привлечения террористов к ответственности и защищая права человека и основные свободы.

Рассматривая сегодня и завтра наши следующие шаги, имейте в виду следующие ключевые вопросы:

Во-первых, каковы политика и программы, которые только ОБСЕ может предложить для распространения передового опыта в областях, которые мы обсуждаем? Как ОБСЕ может лучше всего добиваться практических и поддающихся оценке результатов?

Во-вторых, как мы можем содействовать сотрудничеству между измерениями ОБСЕ, создавая такие всеобъемлющие усилия, которые необходимы для решения сложных вопросов, связанных с укреплением институтов уголовного правосудия и верховенства права в целях предотвращения терроризма и борьбы с терроризмом?

И, в-третьих, как ОБСЕ может лучше развивать сотрудничество и дополнять работу других многосторонних организаций и субъектов, которые уже работают в этой области? Для наиболее эффективного использования наших ресурсов мы должны гарантировать, что мы максимально сотрудничаем, не только сводя к минимуму дублирование усилий, но и используя то, что может предложить каждая организация.

Добавлю, что, как уже отмечалось, завтра Соединенные Штаты проводят параллельное мероприятие для изучения некоторых из этих вопросов, включая то, как новые инициативы, такие как передовая практика Глобального форума по борьбе с терроризмом в области верховенства закона, могут принести большую согласованность международных усилий по созданию потенциала и максимизировать вклад международной помощи в этой области. И вы вернетесь к этим вопросам, которые я только что сформулировала, в своей окончательной дискуссии на уровне экспертов.

Большое вам спасибо за возможность выступить перед вами в это утро. Я ожидаю активного диалога и обмена мнениями в течение ближайших двух дней.

Мы надеемся на продолжение нашего участия в этой важной работе со всеми вами и нашими партнерами в правительстве, научных кругах, гражданском обществе и частном секторе.