

Резюме Председателя

В соответствии со своим мандатом Экономический форум должен дать политический стимул диалогу по проблемам экономического перехода и предложить практические меры по развитию свободных рыночных систем и экономического сотрудничества, а также содействовать деятельности в рамках соответствующих международных организаций.

На первой встрече Экономического форума состоялся свободный и обнадеживающий диалог по ключевым вопросам процесса перехода к демократической рыночной экономике. Согласно Хельсинкскому документу 1992 года для участия были приглашены представители международных организаций. Во встрече приняли участие и внесли устные и письменные вклады представители ОЭСР, ЕИБ, ЕБРР и ЕЭК, а также ЮНЕП, Совета Европы, МБРР, МВФ, МТП и МОТ. Их участие имеет особенно важное значение для расширения сотрудничества с этими организациями, обеспечения наиболее широкого обмена информацией и опытом, а также для того, чтобы избежать дублирования.

В составы национальных делегаций были включены и приняли активное участие в обсуждении представители национальных неправительственных организаций и делового мира. СБСЕ представляет собой уникальный форум для проведения такого диалога, поскольку оно позволяет обсуждать переходный процесс на основе взаимосвязи, существующей между правами человека, свободой личности и демократическими ценностями.

Обсуждение основывалось на принципах Парижской хартии и на общей убежденности в том, что свобода и политический плюрализм являются необходимыми элементами для стабильного экономического роста, процветания и эффективного использования экономических ресурсов, а также что сохранение окружающей среды отвечает общим интересам всех наций и является их обязанностью.

На этой основе мы обменялись опытом относительно достигнутого прогресса и возникших проблем. Мы также приветствовали достигнутый прогресс в осуществлении экономических реформ в странах, переживающих переходный период. Нам напомнили, что экономические реформы предполагают мобилизацию всех внутренних возможностей и ресурсов соответствующей страны и должны быть результатом такой мобилизации, но также и то, что помощь извне может и должна играть важную подкрепляющую роль в деле успешного осуществления таких реформ. Участники Экономического форума подтвердили свою поддержку решительных усилий, направленных на рыночные реформы в России и имеющих целью создание надлежащих условий для вовлечения этой страны в систему современного экономического сотрудничества и партнерства.

Переходный процесс сложен, продолжителен и связан с трудным политическим выбором. Было подчеркнуто, что боннские принципы и обязательства по-прежнему актуальны и имеют важнейшее значение для дальнейшего прогресса. В частности, они подтвердили ответственность каждого государства-участника за применение этих принципов в полной мере как внутри страны, так и вне её.

Государства-участники и соответствующие международные организации должны наращивать свои усилия по устранению препятствий и поддерживать меры, направленные на создание благоприятного делового климата, а также стимулировать производство, торговлю и инвестиции в странах, переживающих переходный период.

Было предложено, чтобы Секретариат СБСЕ на основе сведений, предоставленных международными организациями, приглашенными на Экономический форум, распространял подробную информацию об осуществляемых программах, имеющих отношение к процессу экономических преобразований, а также выпускал ежеквартальный план деятельности, проводимой этими организациями и индивидуальными государствами-участниками.

В ходе состоявшихся на первой встрече Экономического форума дискуссий были выделены следующие моменты:

Ключевые элементы благоприятного делового климата

- Была подчеркнута взаимозависимость экономических и политических факторов в процессе социальных перемен и было отмечено, что экономическая политика, нацеленная на расширение экономической свободы, роста и процветания, является предпосылкой для политически стабильной и безопасной Европы,
- Экономическому форуму следует активно поддерживать непрерывный диалог по вопросам, касающимся успешного осуществления перехода к экономике свободного рынка и содействовать такому диалогу, делая, в частности, упор на участие в нем осуществляющих переход стран, соответствующих международных организаций и частного сектора,
- выработка национальной политики, устанавливающей четко определенные макроэкономические и структурные приоритеты, включая соответствующее законодательство, с целью обеспечения стабильности и транспарентности, имеет основополагающее значение для успешного осуществления экономического и политического переходного процесса. В этом контексте участники подчеркнули жизненно важное значение новой социально-политической культуры, основанной на участии народа, мотивации и духе предпринимательства, а также на понимании приоритетов и средств переходного процесса,
- развитие частного сектора является ключевым элементом переходного процесса, что требует обращения особого внимания на роль приватизации и создание малых и средних предприятий. В этом контексте была подчеркнута необходимость структурных реформ, в том числе в финансовом секторе, а также защиты всех видов собственности,
- дискуссия показала широкий интерес к установлению более регулярных контактов между представителями деловых и предпринимательских кругов региона СБСЕ,
- была подчеркнута стимулирующая роль прямых иностранных инвестиций в качестве средства обеспечения экономического развития и передачи ноу-хау, и участники указали на ту взаимодополняющую роль, которую играют три вовлеченные в это стороны - принимающая страна, инвестирующая страна и предприятия,

- основополагающее значение торговли для переходного процесса и необходимость облегчения торговли в регионе СБСЕ.

Человеческие факторы в переходном экономическом процессе

- Особое внимание следует уделять общим социальным последствиям мер по осуществлению перехода, особенно распределению связанных с ним издержек и выгод, а также его воздействию на рынок труда,
- участники подчеркнули важность программ профессиональной, специальной и технической подготовки, переподготовки на различных уровнях для всех групп населения, включая подготовку преподавателей и подготовку групп населения, которые находятся в неблагоприятных условиях, с целью обеспечения развития людских ресурсов и возможности выполнить требования переходного процесса как в частном, так и в государственном секторе,
- всем - правительствам, предприятиям, работодателям, профсоюзам и международным организациям - принадлежит существенно важная роль в этом процессе.

Интегрирование экономических и экологических факторов

- Экономическая политика и экологическая политика не могут вырабатываться и проводиться в отрыве друг от друга, поскольку стабильный экономический рост невозможен без учета экологических соображений при разработке экономической политики. Такие экологические соображения должны реализовываться посредством как экономических, так и нормативных инструментов,
- экологический кризис во многих странах, переживающих переходный период, представляется столь же серьезным, что и кризис экономический. Считается, что особенно серьезные проблемы существуют в области ядерной энергетики, загрязнения атмосферы и воды, а также опасных отходов. Была подчеркнута потребность в финансовой и технической помощи, а также в иностранных инвестициях и совместных предприятиях. Было признано, что превентивные меры предпочтительней, чем меры реагирования,
- процесс структурных изменений в экономике переходного периода дает уникальную возможность улучшить экологическую ситуацию. Эта возможность должна быть в полной мере использована и дополнена, в частности, посредством создания соответствующей налоговой системы и реализации принципа "загрязнитель платит". Государства-участники с заинтересованностью ожидают успешных итогов Конференции по финансированию в Гданьске и Совещания министров в Люцерне, проводимого после встречи в Добрише.

* * *

Была достигнута договоренность о том, что результаты первого Экономического форума должны быть переданы в Парламентскую ассамблею СБСЕ, при этом была отмечена та видная роль, которую парламентарии играют в деле

создания благоприятных условий для экономического перехода.

* * *

Темы для семинаров

В соответствии с пунктом 27 Главы VII Хельсинкского документа участники Экономического форума определили следующие проблемы, имеющие особо важное значение для процесса перехода к рыночной экономике:

1. Создание делового климата

Например:

- создание благоприятных условий для инвестиций в страны, находящиеся на переходном этапе, включая законодательные меры, роль стимулов и налоговой политики;
- концепция "бизнес-инкубатора";
- усилия по поддержке малых и средних предприятий, включая законодательные и организационные основы;
- сеть центров бизнеса, образования и переходного процесса (БОП);
- расширение сотрудничества между отечественными предпринимателями в странах, находящихся в стадии перехода к рыночной экономике, и действующими в этих странах иностранными предпринимателями;
- средства содействия регулярным контактам между представителями деловых кругов, а также учеными и исследователями для обсуждения экономического переходного процесса.

2. Перестройка структуры экономики и приватизация

Например:

- законодательные основы приватизации;
- приватизация и прямые иностранные инвестиции;
- содействие инвестициям в условиях ограниченных финансовых ресурсов;
- финансирование конверсии воено-промышленных комплексов.

3. Подготовка/переподготовка кадров

Например:

- переподготовка рабочей силы на предприятиях, поэтапно ликвидируемых в ходе перехода к рыночной экономике.

4. Безработица, включая развитие рынка труда и усилия по решению проблемы долговременной безработицы.

5. Экологическая политика

Например:

- утилизация и уничтожение промышленных отходов;
- организация и финансирование местных экологических проектов.

6. Инфраструктура

Например:

- транспорт;
- телекоммуникации;
- энергетика.

В соответствии с пунктами 27-29 Хельсинкского документа этим областям, возможно, потребуется и впредь уделять внимание. Согласно этим пунктам, участники Экономического форума настоятельно призвали государства СБСЕ и международные организации, приглашенные на Форум, изыскать средства для организации и финансирования семинаров и встреч групп экспертов по вышеперечисленным проблемам, а также по другим связанным с этой тематикой проблемам в соответствии с решениями КСДЛ. Они договорились также, что Комитету старших должностных лиц следует поощрять финансирование из других внешних источников.

* * *

Примерная повестка дня второй встречи Экономического форума СБСЕ
Прага, 15-17 марта 1994 года

1. Открытие

2. Вопросы для обсуждения

Обмен мнениями и опытом по ключевым вопросам переходного процесса и проведение в этой связи обзора выполнения с особым упором на следующие четыре области, имея в виду возможности дальнейшего сотрудничества правительств и других участников этого процесса:

- a) продолжение рассмотрения ключевых элементов благоприятного делового климата, особенно человеческого фактора, а также законодательных и организационных основ и роли органов государственного управления в их осуществлении;
- b) благоприятные условия для взаимной торговли и инвестиций в регионе СБСЕ;
- c) роль инфраструктур как ключевых элементов переходного процесса;
- d) сотрудничество в области науки и техники в интересах развития промышленности и укрепления её международной конкурентоспособности.

3. Доклады с семинаров и рассмотрение предложений по темам на 1994 год

4. Сроки и повестка дня следующей встречи Экономического форума

5. Закрытие