

Резюме Председателя по итогам третьей встречи Экономического форума  
9 июня 1995 года, Прага

I. Резюме дискуссий в рабочих группах. Выводы и предложения

После заслушивания ряда тематических сообщений в рабочих группах была проведена дискуссия по вопросам регионального экономического сотрудничества. Особое внимание было уделено тому, каким образом региональное, субрегиональное и трансграничное сотрудничество может содействовать развитию торговли, инвестиций и инфраструктуры. Помимо анализа результатов, достигнутых странами с экономикой переходного периода, и проблем, с которыми они сталкиваются, в рабочих группах также было проведено изучение вопроса о том, какую пользу можно извлечь из опыта западных стран Европы и Северной Америки.

Неоднократно подчеркивалось важное значение создания необходимого политического климата, правовых и институциональных рамок, а также проведения правительствами стабильного и заслуживающего доверия курса.

При обсуждении вопросов торговли и коммерции на региональном, субрегиональном и трансграничном уровнях отмечалось, что создание зон свободной торговли может содействовать стабилизации и расширению двусторонних торговых потоков. Была проведена дискуссия о расширении экспорта за счет прямых иностранных инвестиций, влиянии приобретением ассоциированного членства в Европейском союзе (ЕС) на потоки капитала и товаров, а также позитивных итогах субрегионального сотрудничества в Центральной и Восточной Европе. Состоялись оживленные дебаты по вопросам рыночной конъюнктуры в западных странах. В связи с вопросом о дисбалансах в торговле была выражена надежда, что данное явление носит временный характер и будет изжито по мере подъема экономики в странах Центральной и Восточной Европы и проведения там структурных реформ. Отмечалась необходимость проведения разумной макроэкономической политики, низких уровней налогообложения и формирования транспарентных, основанных на правовых нормах систем отчетности.

В ходе обсуждения вопроса о роли Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и ЕС в развитии торговли в регионе ОБСЕ участниками был проведен анализ изменений в структуре торговли и новых торговых барьеров между странами ОБСЕ. Был также поставлен вопрос о том, как Западу следует реагировать на такие явления и какая помощь, в частности, финансовая, могла бы быть предложена в интересах развития трансграничного и межрегионального экономического сотрудничества.

Делегациями подчеркивалась ключевая роль регионального экономического сотрудничества в деле стимулирования инвестиций. В ряду основных проблем, стоящих перед странами с экономикой переходного периода, были отмечены недостаточность меж- и внутрирегиональных инвестиций, а также неспособность привлечь в значительных масштабах прямые иностранные капиталовложения. Участниками подчеркивалась необходимость подключения частного сектора к инициативам в области регионального экономического сотрудничества. Ими указывалось, что для этой цели необходимо проведение стабильного и предсказуемого экономического курса в качестве основы для

осуществления инвестиционных проектов и, в частности, обеспечение гарантированной возможности репатриации прибыли и защиты инвестиций.

Состоялась дискуссия об определении термина "регион", о значении децентрализации в качестве фактора, содействующего заключению трансграничных соглашений, а также о роли центральных правительств и местных органов власти. В качестве одного из вопросов, вызывающих наибольшие трудности, участники назвали определение общих целей и их достижение применительно к государственным институтам. В качестве негативных факторов, воздействующих на субрегиональное и трансграничное сотрудничество в Центральной и Восточной Европе, были упомянуты проблемы социальной нестабильности, миграции, недоверия, ксенофобии, а также нерешенные экологические проблемы.

При обсуждении вопросов инфраструктуры выявилась высокая степень согласия в том, что восстановление, модернизация и совершенствование транспортной инфраструктуры в центрально- и восточноевропейских странах является одним из основных условий дальнейшего успешного развития переходных процессов в экономике. Существующие инфраструктуры не отвечают потребностям времени и не позволят добиться нового экономического роста из-за "узких мест", которые возникнут повсюду и особенно в коридорах, связывающих центральноевропейские страны с Европейским союзом. Отставание транспортной инфраструктуры, если его не преодолеть, будет сдерживать развитие торговых связей в Европе по направлениям восток-запад и север-юг, равно как и расширение деятельности частного сектора, а также структурную перестройку всей экономической системы.

Участники пришли к выводу, что взаимосвязка сетей транспортной инфраструктуры всех заинтересованных стран будет содействовать перемещению людей и товаров и развитию торговли. Таким образом, международное и региональное сотрудничество в создании необходимой транспортной инфраструктуры способствовало бы обеспечению безопасности и мира на европейском континенте.

Учитывая разрыв между нуждами развития инфраструктуры и финансовыми ресурсами, которые могут быть выделены из национальных бюджетов или поступить по линии международных финансовых учреждений, а также многосторонних и двусторонних программ помощи, необходимы новаторские подходы в деле устранения "узких мест", образующихся на основных транспортных направлениях в Европе.

При формулировании таких подходов придется учитывать необходимость разработки проектов и программ, которые могут осуществляться и финансироваться поэтапно, поскольку добиться существенного улучшения инфраструктуры можно только в среднесрочном плане.

Для проведения в жизнь этого систематического комплексного подхода потребуется широкое сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами: правительствами всех стран ОБСЕ, международными финансовыми учреждениями, международными организациями и представителями частного сектора. Нынешние форумы, а именно: группа 24, Общеевропейская конференция по транспорту и ЕЭК - играют ключевую роль в координации проектов и программ, имеющих ярко выраженный международный или региональный характер, таких, как проекты устранения пробок на

границах, упоминавшихся всеми участниками в качестве одного из основных препятствий для развития торговли в Европе.

Некоторыми государствами-участниками был поднят вопрос о возникновении в их странах серьезных экономических затруднений вследствие добросовестного выполнения ими торгово-экономических санкций против Югославии (Сербия и Черногория), введенных во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций; ими подчеркивалось стремление снять эти проблемы на основе дальнейших мер по развитию инфраструктуры, расширению инвестиций и торговли в интересах затронутых этим стран, а также во имя безопасности и стабильности в данном регионе и в масштабах Европы в целом.

## II. Будущее Экономического форума

Делегациями подчеркивалась безусловная необходимость обеспечения жизнеспособности экономического измерения. С момента окончания холодной войны и распада биполярной структуры мира положение в Европе изменилось. Как никогда очевидным стало значение экономической безопасности в качестве неотъемлемого элемента всеобъемлющей концепции безопасности.

Экономическое измерение представляет большой интерес для целого ряда государств-участников, считающих его неотъемлемой частью роли ОБСЕ как одной из организаций, призванных занять центральное место в будущей структуре европейской безопасности. Признание этого факта главами государств и правительства наших стран выразилось в их решении поощрять обсуждение между государствами-участниками способов интеграции экономического измерения в процесс решения задач, стоящих перед ОБСЕ.

Делегации также сочли, что имеются возможности для дальнейшего повышения эффективности работы Экономического форума. Повестку дня Экономического форума необходимо обновить. Для него следует сформулировать новые задачи, имея в виду сравнительные преимущества ОБСЕ и принимая во внимание возможность привлечения интеллектуальных ресурсов соответствующих международных организаций и институтов путем значительного углубления сотрудничества с ними, что позволит многократно повысить результативность совместных усилий.

Процесс активизации работы в области экономического измерения должен начаться с подведения итогов и оценки существующего положения. Это облегчит выработку новой повестки дня, включая хорошо продуманные меры по реализации принятых решений и правильный выбор темы для предстоящей в будущем году встречи Форума. В последние несколько дней на обсуждение был вынесен ряд идей, некоторые из которых уже получили широкую, а нередко и единодушную поддержку:

- рассмотрение выполнения обязательств в области экономического измерения, принятых ранее в рамках Боннского документа и др. Многие делегации выразили твердое мнение, что его следует провести до следующей встречи Экономического форума;

- привлечение к вопросам экономического измерения особого внимания в ходе ведущихся дискуссий относительно всеобъемлющей модели безопасности для XXI века;
- рекомендации относительно конкретного упоминания социально-экономических и экологических вопросов в будущих соглашениях о добрососедстве, на что указывается как в Будапештском документе, так и в документах парижской Заключительной конференции в связи с Пактом о стабильности;
- сосредоточиться в работе Экономического форума, а также семинаров, проводимых в рамках экономического измерения, на активном изучении того, каким образом укрепление двустороннего, регионального и субрегионального сотрудничества, в частности, в развитии сетей связи, транспорта и энергоснабжения, а также расширение обменов в области науки и техники могло бы способствовать более эффективному экономическому сотрудничеству и предотвращению конфликтов. Желательным является более тесное взаимодействие с другими соответствующими международными организациями, в особенности с ЕЭК;
- согласование графика проведения семинаров в области экономического измерения на период с июня 1995 по май 1996 гг.;
- составление и распространение календарного плана международных встреч, мероприятий и семинаров, который должен вестись Секретариатом и обновляться не реже одного раза в месяц, с тем чтобы облегчать обмен информацией между международными организациями, государствами-участниками и частным сектором;
- многие участники встречи Экономического форума выразили заинтересованность в создании, после соответствующих консультаций на национальном и субрегиональном уровне, предпринимательской ассоциации, которая должна содействовать обмену информацией и опытом и способствовать взаимодействию между частным и государственным секторами в регионе ОБСЕ.

Была также достигнута высокая степень согласия в отношении того, что следующая встреча Экономического форума должна быть проведена в Праге с 27 по 29 марта 1996 года.

Экономическое измерение должно в полной мере учитываться в ходе практической и аналитической работы, ведущейся на постоянной основе в рамках ОБСЕ.

В связи с этим делегациям следует привлекать внимание соответствующих органов ОБСЕ к проблемам экономики - особенно тем, которые непосредственно затрагивают безопасность и стабильность государств-участников.

Экономическое измерение должно находить всестороннее отражение в работе конференций ОБСЕ по обзору, которые, в частности, призваны рассматривать действие обязательств и принципов, принятых в рамках ОБСЕ.

В отношении ряда высказанных идей требуется проведение действующим Председателем дальнейших неофициальных консультаций при поддержке Тройки и Генерального секретаря. Эти консультации должны быть начаты незамедлительно по завершении данной встречи Экономического форума.

Многие делегации высказали пожелание, чтобы характер и цели Экономического форума были подвергнуты пересмотру с тем, чтобы более четко определить его задачи и сформулировать более адекватную повестку дня для будущих встреч. Широкую поддержку получила мысль о том, что наряду с обсуждением конкретных вопросов экономики Форум должен давать политические импульсы другим международным организациям и институтам, занимающимся экономическими проблемами, и тесно взаимодействовать с ними.

Подготовку к встрече Экономического форума, запланированной на будущий год, следует начать как можно скорее в тесном сотрудничестве с соответствующими международными организациями и институтами. Официальные решения по любым связанным с этим вопросам могут быть приняты на очередной встрече Руководящего совета или Совета министров.

Одним из магистральных направлений деятельности ОБСЕ в течение времени, оставшегося до проведения Лиссабонской встречи на высшем уровне, является обсуждение модели безопасности для XXI века. Общеизвестно, что в ее основу должна быть положена всеобъемлющая модель безопасности ОБСЕ, одним из ключевых элементов которой является экономическое измерение.

Каким же образом можно обеспечить учет экономического измерения при решении этой задачи? Было обсуждено множество вариантов, касающихся как данного вопроса в целом, так и конкретных путей совершенствования деятельности Экономического форума. Согласно общему мнению, действующему Председателю следует организовать неофициальные консультации на этот счет.

Указанная задача потребует значительно более тесного, чем в прошлом, сотрудничества с соответствующими экономическими организациями и институтами.

Соответствующим органом ОБСЕ могут быть приняты решения на основе состоявшихся обсуждений. При наличии консенсуса по основным элементам таких решений подготовка к их осуществлению может быть начата задолго до их официального принятия.