



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Действующий председатель усиливает борьбу ОБСЕ с терроризмом

Бывший член правительства Дании назначен личным представителем ДП

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама назначил бывшего министра обороны Дании Яна Тройборга своим личным представителем по координации действий ОБСЕ в борьбе против терроризма. Я. Тройборг будет отвечать за реализацию инициатив, изложенных в Бухарестском плане действий по борьбе с терроризмом, который был принят 4 декабря прошлого года на встрече Совета министров ОБСЕ, а также за выполнение Программы действий, согласованной на основе этого плана 14 декабря в ходе конференции в Бишкеке.

После своего назначения 29 января Я. Тройборг заявил в интервью «Вестнику ОБСЕ»: «ОБСЕ призвана внести конкретный и специфический вклад в инициативы ООН по борьбе с терроризмом». Он с удовлетворением отметил, что Действующий председатель считает борьбу с терроризмом приоритетной задачей: «Прежде всего нам необходимо зафиксировать поддержку резолюций ООН и соответствующих международных документов 55 государствами – участниками ОБСЕ».

Как отметил личный представитель, его роль будет заключаться не только в практическом использовании опыта ОБСЕ в целях предотвращения конфликтов, но и в максимальном задействовании имеющихся

у Организации «трех важных инструментов». Этими «инструментами» он считает миссии на местах, подход ОБСЕ к коренным причинам нестабильности и ее опыт, связанный с полицейской деятельностью.

Не считая, что на ОБСЕ должна быть возложена ведущая роль в борьбе с терроризмом, Я. Тройборг тем не менее подчеркивает, что «ОБСЕ и другим соответствующим организациям следует, пользуясь присущими каждой из них специфическими инструментами, дополнять усилия друг друга в поддержку международной стратегии».

Свою роль он считает ролью координатора, стимулирующего в рам-



ках ОБСЕ дискуссию, которая призвана заложить основы политики

Организации в области предупреждения терроризма и борьбы с ним.

«Такая политика, подкрепляющая собой политическую волю ОБСЕ и ее государств-участников в этом отношении, могла бы стать прологом к принятию директив и принципов по борьбе с терроризмом и его предупреждению», – отмечает Я. Тройборг, подчеркивая при этом, что как политика, так и конкретные действия ОБСЕ должны неизменно строиться на признании руководящей роли Организации Объединенных Наций.

Я. Тройборг считает важной задачей координацию действий между институтами ОБСЕ, а также между нею и другими международными организациями. При этом, указывает он, «я буду брать за основу План и Программу действий и буду развивать их дальше». Он также подчеркивает, что деятельность ОБСЕ во всех трех «измерениях» имеет величайшее значение для эффективной борьбы с терроризмом. Речь идет о социальных аспектах, таких как развитие межкультурного диалога, воспитание терпимости между религиозными и этническими общинами, а также права человека, экономических вопросах, таких, как оптимальная практика управления, и проблемах в военной области, таких, как борьба с распространением оружия массового поражения и проблема легкого и стрелкового оружия.

Сорокашестилетний Ян Тройборг до начала своей политической карьеры работал инженером. В сентябре 1987 года он был избран в парламент (фолькетинг) Дании. Начиная с 1993 года Я. Тройборг занимал несколько

постов в правительстве, где в частности возглавлял министерства торговли, транспорта, промышленности и сотрудничества в целях развития. В декабре 2000 года он был назначен министром обороны и ос-

тавался в этой должности до ноября 2001 года, когда в результате всеобщих выборов в Дании сменилось правительство.

Бывшая югославская Республика Македония – первая страна, которую посетил новый Действующий председатель

Гама «с надеждой» смотрит на перспективы стабилизации пока еще хрупкого мира

Сразу после своего первого обращения к членам Постоянного совета ОБСЕ 17 января, в котором были намечены первоочередные задачи на 2002 год, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама вылетел в Скопье, сделав бывшую югославскую Республику Македонию первым государством, которое он посетил в качестве Действующего председателя ОБСЕ. Смысл столь раннего визита в эту небольшую балканскую страну связывают с тем, что Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта – старейшая из непрерывно функционирующих структур ОБСЕ на местах, которую отличают также самые высокие темпы роста: когда численность Миссии достигнет в этом году наивысшей точки, в ее состав будет входить около 300 международных сотрудников.

В течение двух дней Действующий председатель (ДП) имел целый ряд важных встреч с членами правительства, представителями основных политических партий и руководителями международных учреждений-партнеров – включая Европейский союз и НАТО, – которые прилагают усилия для стабилизации хрупкого перемирия, суще-

ствующего в стране с лета прошлого года.

Пользуясь случаем, Ж. Гама посетил также штаб-квартиру развернутой в 1992 году Миссии в Скопье и побывал в одном из шести местных отделений, сотрудники которого занимаются наблюдением за деятельностью полиции и укреплением доверия между этническими общинами после того, как заключенное 13 августа Охридское рамочное соглашение положило конец конфликту.

Беседа, в которой участвовали одновременно президент страны Борис Трайковский и премьер-министр Любчо Георгиевский, дала возможность обсудить ход мирного процесса. За время своего пребывания в Скопье ДП встретился также с другими политическими деятелями, среди которых были министр иностранных дел Слободан Чашуле и председатель парламента Стоян Андов.

На пресс-конференции Ж. Гама отметил, что поездка вселила в него надежду в отношении общей динамики развития ситуации – особенно в свете успешного продвижения пакета законопроектов о полномочиях органов местного самоуправления. Как отметил неделю спустя министр иностранных дел С. Чашуле, выступая на заседании Постоянного

совета (см. стр. 5), такой оптимизм полностью оправдался, и закон надлежащим образом прошел процедуру утверждения парламентом.

Действующий председатель также сообщил представителям прессы, среди которых была группа ведущих португальских журналистов и обозревателей, что он весьма удовлетворен содействием, оказываемым властями страны в выполнении задач ОБСЕ. «В беседе с президентом и премьер-министром я услышал весьма позитивную оценку роли Организации и особенно ее помощи в новом развертывании полиции, – заявил он. – На мой взгляд, имеющийся консенсус по поводу целесообразности дальнейших совместных действий с ОБСЕ и ее партнерами – ЕС и НАТО – говорит о том, что мы находимся на верном пути».

В ходе посещения штаб-квартиры Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта, а также одного из ее местных отделений Действующий председатель выслушал информацию руководителя Миссии Крейга Дженнеса и нескольких его коллег об успехах, достигнутых в выполнении мандата ОБСЕ. В настоящее время Миссия весьма активно занимается мониторингом и оказанием по-



Действующего председателя Жайми Гаму (слева) приветствуют руководитель местного отделения ОБСЕ в Скопье Генри Болтон и руководитель Контрольной миссии ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта Крейг Дженнес.

мощи в развертывании новой политической полиции. Министр тепло отозвался о работе «молодого и преданного своему делу международного коллектива» Миссии.

Затем португальские журналисты получили возможность подробнее ознакомиться с практической работой Миссии ОБСЕ, посетив ее местное отделение в Тетово и воочию увидев, как обстоят дела в двух близлежащих селах, где в интересах укрепления доверия действует группа наблюдателей ОБСЕ и работают ее полицейские советники, поддержку которым оказывает контингент НАТО «Рыжая лиса».

В населенной представителями разных национальностей деревне Тетарце гости беседовали с заместителем руководителя местного совета Павле Тодоровским – македонцем по происхождению, одобрительно отзывавшимся о вкладе ОБСЕ, представители которой работают здесь с марта прошлого года, в поддержание контактов между этническими группами в этом и других таких поселениях. Глава местного совета – по национальности албанец, а второй его заместитель – член турецкой общины.

Увы, спустя всего неделю после этого интервью П. Тодоровский был жестоко избит группой вооруженных боевиков, одетых в черное и с масками на лицах. По свидетельству очевидцев, они говорили по-македонски и называли свою жертву «предателем Македонии». Эта гнусная выходка, после которой на лицо и голову потерпевшего было наложено более 20 швов, вызвала резкое осуждение со стороны Миссии ОБСЕ в Скопье. Подобные акции устрашения рассматриваются как попытка не просто терроризировать отдельных лиц, но и подорвать весь процесс укрепления доверия между местными жителями.

В селе Лесок перед журналистами предстали последствия еще одной вылазки неизвестных погромщиков, имевшей место прошлым летом, когда спустя лишь несколько дней после подписания Охридского соглашения здесь была разрушена православная церковь.

С тех пор, однако, в стране произошли и более обнадеживающие события: достаточно вспомнить обращения к правительству поздравления Действующего председателя в связи с принятием положений о пра-

вовой реформе, а также сообщение от 31 января, согласно которому премьер-министр Л. Георгиевский намерен просить экспертов начать работу над законом об амнистии.

На местном уровне Миссия отмечает еще одно небольшое, но важное достижение: восстановлено прямое автобусное сообщение между столицей и городом Куманово (см. врезку ниже), прерванное почти на целый год из-за вооруженных столкновений.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

- Действующий председатель усиливает борьбу ОБСЕ с терроризмом 1
- Бывшая югославская Республика Македония – первая страна, которую посетил новый Действующий председатель 2
- Министр иностранных дел БЮРМ: «Надо активнее проводить в жизнь нашу концепцию безопасности» 5
- Тройка министров обсуждает меры против терроризма 6
- Экеус: дипломатия и доверительность – основа основ предотвращения конфликтов 7
- Казахстан: встречи за «круглым столом» на темы избирательной реформы завершились в атмосфере диалога 10
- Союзная Республика Югославия: свежие вейния в эфире сербского радио и ТВ 11
- Босния и Герцеговина: луч надежды для молодых 13
- Косово: у жертв торговли людьми будет более широкий выбор 15

ПОСТОЯННЫЕ РУБРИКИ

- Новости с мест 17
- Коротко о разном 19
- Обзор печати 21
- Бюро по демократическим институтам и правам человека 23
- Верховный комиссар по делам национальных меньшинств 25
- Парламентская ассамблея 25
- Представитель по вопросам свободы СМИ 28
- Генеральный секретарь и Секретариат 29

Перед глазами журналистов – последствия войны...

В населенном преимущественно македонцами селе Лесок член базирующейся в соседнем Тетово группы пограничных наблюдателей ОБСЕ Невен Сикич показал порту-



ОБСЕ/Кит Джикис

гальским журналистам развалины православной церкви Св. Анастасия. Воздвигнутая в середине XIV века, она была разрушена в результате артобстрела 21 августа 2001 года, всего через несколько дней после подписания Охридского соглашения о восстановлении мира в стране. Ответственность за осквернение этого храма не взял на себя никто.

Группа журналистов прибыла в бывшую югославскую Республику Македонию для освещения визита Действующего председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Португалии Жайми Гамы, а также работы Организации на местах.

...и работа по укреплению доверия среди местных жителей

В январе после десятимесячного перерыва было восстановлено автобусное сообщение между городом Куманово и столицей Македонии Скопье; это стало возможным отчасти благодаря неумолимым усилиям ОБСЕ, сумевшей найти автобусную компанию, которая была готова взяться за такое дело. По случаю восстановления этого автобусного маршрута бесплатные билеты для проезда по нему были предложены жителям окрестных деревень, чиновникам местной администрации,

представителям международного сообщества и журналистам.

Желая подчеркнуть значение этого события, мэр Куманово Слободан Ковачевский лично проделал вместе с другими пассажирами автобуса весь сорокакилометровый путь до Скопье. «Этот автобусный маршрут, – заявил он, – помогает нам создавать доверие между всеми этническими группами. Оно будет крепнуть до тех пор, пока здесь курсирует автобус».

Однако свобода передвижения – лишь одна из важных целей, достижению которых способствует восстановление популярного автобусного маршрута. Благодаря ему у сельских жителей снова появится шанс найти работу в Скопье, Куманово и других крупных населенных пунктах. Речь идет также о важной мере укрепления доверия, которая будет служить ежедневному сближению между представителями всех проживающих здесь этнических групп.

Важнейшую роль в возобновлении автобусного сообщения сыграло превосходно налаженное сотрудничество между наблюдателями из отделения ОБСЕ в Куманово и местной администрацией.

Институт по изучению проблем мира и политики в области безопасности при Гамбургском университете (Institut für Friedensforschung und Sicherheitspolitik an der Universität Hamburg) сообщает о выходе в свет немецкого издания Ежегодника ОБСЕ за 2001 год. Английское издание будет опубликовано весной 2002 года.

OSZE-Jahrbuch 2001 Jahrbuch zur Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)

Цена: 35 евро. Контактный адрес: Nomos Verlagsgesellschaft, Waldseestr. 3–5,
Baden-Baden D-76530 Тел.: +49 (0) 7221 21 04 0 Факс: +49 (0) 7221 21 04 43
Веб-сайт: www.nomos.de
Эл. почта: nomos@nomos.de

«Надо энергичнее проводить в жизнь концепцию безопасности ОБСЕ»

«Ни наша добрая воля, ни наши усилия не принесут результатов до тех пор, пока мы всерьез не начнем заниматься реальными проблемами, накопившимися в регионе за десять лет войн и нестабильности», – заявил министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии Слободан Чашуле, выступая на заседании Постоянного совета ОБСЕ 24 января. Позднее, обращаясь к аккредитованным в Австрии представителям мировой прессы, он охарактеризовал положение в своей стране, как «хрупкую стабильность», добавив: «Но мы будем продолжать поиск политических решений. В целях гарантированного обеспечения стабильности я попросил, чтобы к этому подключилась ОБСЕ». Он также отметил, что Миссия ОБСЕ, а также председательствующая в Организации Португалия, продолжая помогать делу оперативного, скоординированного и упорядоченного возвращения полиции к местам службы, активно содействуют тем самым его стране в решении таких задач, как восстановление ее суверенитета и территориальной целостности, возобновление верховенства закона на всей территории государства и возвращение беженцев в свои дома. Ниже приводятся выдержки из выступления С. Чашуле перед членами Постоянного совета.

Мы надеемся, что новое развертывание будет завершено в срок, к середине марта. Как вам известно, в процессе составления и реализации плана развертывания полиции власти Македонии активно консультируются с международным сообществом, в частности с ОБСЕ, НАТО и ЕС.

Ни наша добрая воля, ни наши усилия не принесут результатов до тех пор, пока мы всерьез не начнем заниматься реальными проблемами, накопившимися в регионе за десять



Министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии Слободан Чашуле на встрече с журналистами после выступления перед членами Постоянного совета.

лет войн и нестабильности, и в частности бороться с разного рода криминальной деятельностью, которой до сих пор не давалось надлежащего отпора. Организованной преступности, разнообразным формам торговли наркотиками, оружием и людьми,.. которые весьма нередко подпитывают терроризм, не уделялось должного внимания накануне и в ходе македонского кризиса. Сейчас настало время вплотную заняться этими явлениями. Поскольку они не знают национальных границ, для этого необходимы совместные действия стран региона, а также участие и поддержка международного сообщества...

У Миссии ОБСЕ в Скопье будет в этом году много важных дел. Помимо нового развертывания полиции, что жизненно необходимо для восстановления законности и порядка в бывших кризисных районах, не меньшее значение имеют мониторинг, подготовка полицейских кадров и другие проекты. Здесь я хотел бы подчеркнуть, что характер деятельности Миссии и ее состав определялись исходя из реальных местных по-

требностей и на основе подробных консультаций с правительством. Мы ожидаем, что такая модель работы принесет свои плоды. Надеемся в этой связи, что бюджет Миссии будет утвержден уже в скором времени.

Миссии – это весьма полезный инструмент, которым ОБСЕ по праву гордится. Ни для кого не секрет, что вопрос о миссиях сегодня весьма актуален. Существуют различные взгляды на то, как следует в дальнейшем совершенствовать их работу, чтобы она становилась более эффективной и чтобы власти принимающих стран были удовлетворены достигнутыми результатами. Наша позиция на этот счет вам всем уже известна: мы предпочитаем, чтобы работа миссий строилась на основе конкретных, ограниченных по времени проектов и программ. Мы рады, что Миссия в Скопье развивается именно в таком направлении...

Полный текст речи министра иностранных дел Слободана Чашуле имеется по адресу:
www.osce.org/press_rel/documents/2002-019-ayrom-speech.pdf

На встрече в Лиссабоне министры Тройки обсуждали меры против терроризма

Министры, принявшие участие во встрече Тройки ОБСЕ в Лиссабоне 21 января, высказались за принятие Организацией новых мер в развитие усилий по ликвидации коренных причин терроризма. При этом члены Тройки настоятельно призвали 55 государств – участников ОБСЕ не изменять традициям уважения прав человека и не допускать того, чтобы борьба с терроризмом использовалась как предлог для подавления законного инакомыслия.

Трое министров, представлявшие Португалию, Нидерланды и Румынию, обсудили роль нового личного представителя Действующего председателя ОБСЕ Яна Тройборга в деле координации выполнения Плана действий, согласованного в Будапеште 4 декабря прошлого года (см. предыдущую статью).

Новый Председатель – представитель Португалии – поделился с членами Тройки своей идеей созыва совещания генеральных секретарей основных организаций, участвующих в борьбе с терроризмом. Португалия намеревается также разработать проект хартии ОБСЕ по проблеме терроризма.

Тройку ОБСЕ, которая оказывает поддержку и помощь Действующему председателю на протяжении годичного срока его полномочий, возглавляет нынешний Председатель Организации, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама. В ее первой встрече участвовали также министр иностранных дел Нидерландов Йозиаас ван Артсен, к кото-

рому председательский пост перейдет в 2003 году, и статс-секретарь Румынии по вопросам многосторонних отношений Михня Йоан Моток, чья страна председательствовала в ОБСЕ в прошлом году.

Министры обсудили также текущие вопросы, требующие внимания ОБСЕ в различных частях ее региона. Они пришли к согласию о том, что закрытие миссий в Эстонии и Латвии не означает, что эти страны

са между всеми тремя измерениями безопасности – человеческим, военно-политическим, а также экономическим и экологическим – которыми занимается ОБСЕ и которые составляют основу ее всеобъемлющего подхода. Следует уделять больше внимания повышению роли экономического и экологического измерения, прежде всего в Центральной Азии, при более тесной координации действий с другими международными организациями и финансовыми учреждениями.

Министры заявили о своем одобрении и поддержке работы специализированных институтов ОБСЕ – БДИПЧ и Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации – в области человеческого измерения, а также гуманитарных аспектов деятельности ВКНМ, главной задачей которого является предотвращение конфликтов. Они отметили вклад, который вносит в решение этих вопросов Парламентская ассамблея ОБСЕ.

Во встрече также принимали участие Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш,

Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека Жерар Студман и Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Рольф Экеус. Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации было представлено старшим советником Юттой Вольке. От Парламентской ассамблеи ОБСЕ на встрече присутствовал ее Председатель Адриан Северин.



Министр иностранных дел Португалии, Действующий председатель ОБСЕ в 2002 году Жайми Гама.

более не представляют интереса для Организации, но что Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) будут и впредь следить за положением русскоязычных меньшинств в этих странах.

Министры рассмотрели и другие элементы программы Действующего председателя на 2002 год, включая предложения об обеспечении балан-

Р. Экеус: дипломатия и доверительность – основа основ предотвращения конфликтов

Верховный комиссар делится своими соображениями о том, как защита национальных меньшинств помогает укреплению мира и безопасности

Шведский дипломат Рольф Экеус вступил на пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) в июле 2001 года после Макса ван дер Стула (Нидерланды), занимавшего эту должность более восьми лет. За время сорокалетней дипломатической карьеры он представлял интересы своей страны в Бонне, Найроби и Нью-Йорке, а в последнее время работал послом в США. С 1988 по 1992 год он возглавлял делегацию Швеции на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и сыграл ключевую роль в выработке Парижской хартии для новой Европы (1990 год). Недавно сотрудник «Вестника ОБСЕ» встретился с Р. Экеусом, чтобы подробнее узнать о том, как он представляет себе тонкости своего нового положения в качестве «инструмента предотвращения конфликтов по возможности на самом раннем этапе».

Амплуа «тихого дипломата» досталось Вам в наследство от первого Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Будете ли и Вы действовать в том же духе или считаете, что такой подход более не соответствует задачам ВКНМ?

Для меня как профессионального дипломата такой подход – привычное дело. Кстати говоря, он предписывается и самим моим мандатом. Иногда, конечно, говорят: «Если ваша дипломатия такая тихая, то как узнать, в чем именно она состоит?» Однако действующие процедуры отчетности содержат достаточно механизмов, обеспечивающих, чтобы о моей деятельности были осведомле-



ОБСЕ/Алекс Химне

Рольф Экеус на Бишкекской конференции ОБСЕ по борьбе с терроризмом.

ны те, кому это необходимо – в первую очередь Действующий председатель. Причем у меня складывается впечатление, что собеседники бывают благодарны мне за конфиденциальность, которая в некоторых случаях уже оказывалась весьма полезной.

К чему мне было не так легко привыкнуть – это к тому, насколько глубоко мой мандат позволяет мне вникать в дела сторон. Как дипломата меня всегда учили стараться не задевать ничьи «болевы точки». Однако в моей новой роли порой приходится «совать нос» туда, где тебе отнюдь не всегда рады. Я намерен полностью использовать возможности, предоставленные моим мандатом, но так, чтобы это было максимально эффективно в плане предотвращения конфликтов. При этом мне представляется, что одна из наиболее сильных сторон инсти-

тута Верховного комиссара состоит именно в том, что его деятельность не предается излишней огласке.

Способно ли разумное, взвешенное участие средств массовой информации помочь ВКНМ в выполнении его мандата?

От прессы, конечно же, никуда не денешься. Думаю, что большее внимание со стороны СМИ пошло бы на пользу ОБСЕ в целом. Что касается моей работы, то я приветствую любую возможность разьяснить выгоды предотвращения конфликтов, важность защиты национальных меньшинств и то, что развитие межэтнической интеграции отвечает всеобщим интересам. Однако когда речь заходит о чувствительных вопросах, мое отношение к прессе становится несколько иным. В подобных случаях вмешательство журналистов может порой вести к

формированию у общественности искаженного представления о позициях сторон либо к созданию ненужной шумихи вокруг тех или иных проблем. Возвращаясь к Вашему предыдущему вопросу, я вижу в этом еще один аргумент в пользу «тихой дипломатии».

Это не означает, что СМИ не должны играть вообще никакой роли. Они представляют собой мощное орудие и способны приносить большую пользу путем информирования общественности, и в первую очередь служить воспитанию терпимости. Вражда и недоверие во многих случаях возникают на почве невежества и предрассудков. Средства массовой информации способны выполнять важную просветительскую функцию, способствуя улучшению межобщинного взаимопонимания.

Каким образом взятый сейчас курс на борьбу с терроризмом и тот факт, что ВКНМ дважды упомянут в Бухарестском плане действий, повлияют на «маршрутную карту» Верховного комиссара?

В том, что касается терроризма, моя деятельность четко ограничена положениями мандата. Он гласит, что «Верховный комиссар не будет рассматривать вопросы национальных меньшинств в ситуациях, связанных с организованными актами терроризма» и даже предписывает Верховному комиссару не поддерживать контактов с любыми лицами или организациями, прибегающими к терроризму или насилию либо открыто поддерживающими их, и не принимать от них сообщений. Полагаю, что государства, настаивавшие на введении таких ограничений, имели в виду, что Верховный комиссар не должен способствовать легитимизации деятельности тех, кто использует для достижения своих целей насилие. Я с этим согласен.

Вместе с тем мой мандат обязывает меня заниматься предотвращением конфликтов, ведущих к насилию. При выполнении этой задачи мне приходится иметь дело со слу-

чаями дискриминации, несправедливости или социального отторжения, будь то реальными или мнимыми. Когда они не устраняются, это может создавать питательную среду для экстремизма, а порой и для терроризма. Это не означает, что любая ситуация, которой я занимаюсь, может стать причиной конфликта; я также не хочу сказать, что межэтнические проблемы неизбежно обостряются насилием и даже терроризмом. Но чем успешнее мы будем создавать для людей такие условия, при которых их права будут обеспечены, голос их будет услышан, а сами они не будут чувствовать себя в изоляции, тем больше у нас будет шансов на реальный мир, процветание и предотвращение конфликтов. Так что, если терроризм – это самый верхний край шкалы конфликтов, то усилия по их предотвращению (которые мы как организация прилагаем каждодневно) могут косвенным образом сокращать вероятность того, что те или иные проблемы в долгосрочной перспективе будут приводить к опасным кризисам и вспышкам насилия.

Как удастся Верховному комиссару примирять между собой на первый взгляд противоречащие друг другу принципы Организации, зафиксированные в ее основополагающем документе – хельсинкском Заключительном акте 1975 года: – территориальную целостность и суверенитет, с одной стороны, и право на самоопределение – с другой?

Столкновение между этими принципами во многом определило весь ход истории XX века. Я, однако, не думаю, что они противоречат друг другу. Самоопределение не обязательно подразумевает отделение. Чтобы самостоятельно определять свою судьбу, национальной группе вовсе не обязательно иметь собственное независимое государство. В противном случае Европа выглядела бы сегодня совсем иначе и была бы ареной жестоких и затяжных конфликтов между теми, кто тщетно

преследовал бы иллюзорную цель образования этнически чистых национальных государств. Мое дело – искать способы, позволяющие национальным группам выражать свои интересы и сохранять культурную самобытность в рамках существующих государств. Я – сторонник многообразия и интеграции вместо принудительной ассимиляции.

«Чем успешнее мы будем создавать для людей такие условия, при которых их права будут обеспечены, голос их будет услышан, а сами они не будут чувствовать себя в изоляции, тем больше у нас будет шансов на реальный мир, процветание и предотвращение конфликтов».

Если говорить об участии людей в политической жизни страны, включая вопросы автономии и самоуправления, то на этот счет имеются ценные указания, которые могли бы заинтересовать ваших читателей. Это «Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественной жизни», подготовленные в 1999 году группой

международных экспертов под эгидой Верховного комиссара. Они наглядно показывают, сколь широкие возможности существуют для «внутреннего» самоопределения, не ведущего к расколу государств.

Каким образом Вы планируете в предстоящий период уделять особое внимание Латвии и Эстонии – странам с многочисленными русскоязычными меньшинствами, где недавно были закрыты миссии ОБСЕ?

В настоящее время Латвия и Эстония остаются в числе моих наивысших приоритетов. Хотя закрытие миссий имело определенные практические последствия для работы моего Бюро, в том числе касающиеся возможностей для сбора информации, поддержания контактов и организации поездок, по существу это ничего не изменило. Решения об открытии и закрытии этих миссий принимались не Верховным комиссаром, и прекращение их существования не имеет никакого формального отношения к моей работе. В то же время, коль скоро мандаты этих миссий в значительной степени касались проблем меньшинств, их закрытие указывает на то, что правительства соответствующих стран за последние годы существенно продвинулись вперед по пути защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Это, однако, не значит, что серьезные нерешенных вопросов не осталось вовсе. Из частых контактов на высоком уровне у меня сложи-

лось впечатление, что правительства Латвии и Эстонии отдают себе в этом отчет, и именно поэтому выразили готовность к дальнейшему сотрудничеству со мной.

Вы много занимались венгерским «законом о статусе». В чем состоит здесь Ваша роль и как Вы оцениваете сложившуюся ситуацию?

Один из своих первых официальных визитов в качестве Верховного комиссара я нанес в июле 2001 года в Будапешт и Бухарест; с тех пор я поддерживаю тесные контакты с правительствами Венгрии и Румынии. Недавно я побывал в Словацкой Республике, также затронутой действием «закона о венграх, проживающих в соседних странах» [предусматривающего оказание поддержки примерно трем миллионам лиц венгерского происхождения в Хорватии, Румынии, Словакии, Украине и Союзной Республике Югославии]. Моя позиция была ясна с самого начала: защита прав меньшинства входит в обязанности государства, где это меньшинство проживает. Именно об этом я говорил в своем выступлении 26 октября [не тему «Суверенитет, ответственность и национальные меньшинства»] и повторял это в беседах со всеми заинтересованными сторонами. Я также подчеркивал, что возникшие разногласия должны преодолеваются на двусторонней основе. Поэтому меня радует подписание 22 декабря меморандума о договоренности между Ру-

мынией и Венгрией. Надеюсь, что с двусторонним заявлением скоро выступят Венгрия и Словакия.

С какими основными проблемами Вам пришлось столкнуться в первые шесть месяцев?

О некоторых из них мы с Вами уже говорили: это положение в Латвии и Эстонии, а также отношения Венгрии с ее соседями. Кроме того, я побывал в Кыргызстане, где нас интересуют вопросы законодательства, касающегося меньшинств, и проблемы образования для них, и в Молдове, где основное внимание сосредоточено на вопросах языка. Я занимаюсь работой и на Балканах, в частности в связи с законодательной реформой в Союзной Республике Югославии и бывшей югославской Республике Македонии. В начале февраля я посетил Украину и Грузию, где мы все более активно участвуем в решении проблем, связанных с использованием языков и правами меньшинств – особенно в отдельных районах этих стран. Я также посвящал это время знакомству с членами сообщества ОБСЕ и международными партнерами.

Мне поручена сложная и в некоторых отношениях уникальная работа, при которой каждый день приносит с собой нечто новое и интересное. Я быстро убедился, что это работа не кабинетная. Чтобы хорошо ориентироваться и в полную силу участвовать в развитии событий на местах, приходится очень много путешествовать.

Посетите веб-сайт ОБСЕ: www.osce.org

В Казахстане в атмосфере диалога завершились встречи за «круглым столом» на темы избирательного процесса

Действуя сообща под эгидой ОБСЕ, представители основных сил казахского общества преодолели отчуждение и подозрительность и занялись разработкой проекта более совершенного избирательного кодекса.

Никола Качоровский

В большом зале заседаний парламента Республики Казахстан, где представители политических партий, правительства и гражданского общества собрались на последнюю из четырех встреч за «круглым столом» на темы совершенствования избирательной системы страны, царил атмосфера взаимного уважения и диалога. Она резко контрастировала с обстановкой недоверия, в которой проходила первая такая встреча, созванная в сентябре 2000 года по итогам далеких от совершенства парламентских выборов в предшествующем году.

Завершившаяся 29 января серия встреч за «круглым столом» была организована Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Центром ОБСЕ в Алма-Ате и Парламентской ассамблеей ОБСЕ в тесном сотрудничестве с правительством и центральной избирательной комиссией (ЦИК) Казахстана.

Встречи увенчались подготовкой 120 поправок к избирательному кодексу, которые ведущий «круглых столов», заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Игорь Осташ передал в виде единого пакета заместителю председателя сената Омирбеку Байгельды. Сенатор Байгельды одобрительно отозвался о проделанной работе и достигнутых результатах, которые ее участники считают своим общим успехом. «Сделано было немало, – подчеркнул он, – и сейчас мы на вер-



Дискуссии за «круглым столом» продолжались благодаря настойчивости и заинтересованности участников.

ном пути». По словам председателя ЦИК Загипы Балиевой, в проекте поправок был учтен весь спектр предложений и рекомендаций всех участвующих сторон в отношении правовой базы выборов.

На встречах за «круглым столом» присутствовали представители весьма далеких друг от друга политических сил Казахстана. «Впервые в истории политические оппоненты собрались вместе для конструктивного обсуждения того, как проводятся выборы», – отметил заведующий отделом выборов БДИПЧ Грайр Балян. «Надеюсь, что эта тенденция получит продолжение», – заявил руко-

водитель Центра ОБСЕ в Алма-Ате Генрих Хаупт.

Идея проведения встреч за «круглым столом» была впервые высказана в феврале 2000 года на встрече между президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым и Директором БДИПЧ Жераром Студманом. Участники первого «круглого стола» повели разговор о будущем, отталкиваясь от горьких уроков последних парламентских выборов. Хотя вначале дело двигалось медленно, на встрече наметилось согласие относительно необходимости безотлагательно усовершенствовать законодательство о выборах с тем, чтобы вос-

становить доверие общественности к политическому процессу.

В ходе последующих встреч за «круглым столом» были рассмотрены все аспекты избирательного процесса: независимость избирательных комиссий, процедуры подведения итогов голосования и необходимая при этом гласность, порядок подачи протестов и апелляций, санкции за нарушение закона о выборах и роль средств массовой информации в предвыборной кампании.

Участникам дискуссий пришлось пройти подчас нелегкий путь. Некоторые из политических партий оказались не в состоянии отрешиться от прошлого и вместе с другими взяться за работу по совершенствованию действующего законодательства к следующим выборам. Несколько партий отказались вносить какие-либо предложения, объявив себя сто-

ронниками бойкота. «Пусть даже их жалобы были не лишены оснований, – говорит сотрудник БДИПЧ Грайяр Баян, – подобные методы едва ли можно назвать конструктивными».

Ход встреч порой омрачался падками и давлением на активистов оппозиционных партий, которые ведущий Игорь Осташ осудил как «недопустимые в демократическом обществе».

На одном из этапов под угрозой срыва оказался весь процесс обсуждения: одна из политических партий самочинно внесла в парламенте собственный проект поправок к избирательному кодексу. Мудрость, однако, одержала верх, и эти поправки были сняты с рассмотрения самими авторами. Дискуссии, таким образом, продолжались несмотря на все трудности и непредсказуемые повороты событий, и это можно счи-

тать заслугой правительства, парламента, ЦИК, политических партий, гражданского общества и институтов ОБСЕ, проявивших в этой работе немало настойчивости, целеустремленности, терпения и заинтересованности.

Процесс обсуждений за «круглым столом» можно будет считать завершенным после того, как парламент рассмотрит все предложения политических партий и примет новый, переработанный избирательный кодекс, отвечающий обязательствам в рамках ОБСЕ и соответствующим международным нормам. Именно парламенту предстоит теперь превратить успешный результат встреч за «круглым столом» в блестящий пример для других государств – участников ОБСЕ.

Никола Качоровский – сотрудник БДИПЧ по вопросам выборов.

Радио и телевидение Сербии: на пути реформ

Свежие веяния в эфире Союзной Республики Югославии

Йован Ковачич и Стелла Роннер

Когда в начале 2001 года ОБСЕ открыла свою миссию в Союзной Республике Югославии, перестройка системы югославских СМИ была объявлена одной из ее главных задач. Задача эта оказалась весьма масштабной, так как речь шла о поддержке высокопрофессиональных, непредвзятых и способных к самостоятельному существованию средств массовой информации, работа которых отвечала бы принятым в этой области международным стандартам. Самым трудным делом стало преобразование Радио и телевидения Сербии (РТС) – главного пропагандистского орудия прежнего режима – в службу общественного вещания.



Новинки в программах Радио и телевидения Сербии завоевывают популярность у зрителей и слушателей.

Когда Радио и телевидение Сербии обратилось к ОБСЕ с просьбой взять на себя общую координацию всей иностранной помощи, направляемой на нужды перестройки этой структуры, Миссия в Союзной Республике Югославии оказалась лицом к лицу с организацией, балансирующей на грани банкротства. И все же, понимая, что РТС, несмотря на невысокие профессиональные стандарты и устаревшее оборудование, обладает огромным влиянием на общественное мнение страны, Миссия охотно взялась за предложенное дело.

«Проблемы, с которыми мы столкнулись, казались почти непреодолимыми, – вспоминает руководитель Миссии ОБСЕ Стефано

Саннино. – Было очевидно, что штат РТС, насчитывавший 7000 сотрудников, неоправданно велик. К своей работе мы приступили в атмосфере недоверия и незаинтересованности с их стороны. Поначалу казалось, что сотрудники РТС, годами работавшие в обстановке всеобщей предвзятости и тенденциозности, противятся любым переменам. Из-за устаревших положений трудового законодательства уволить тех, кто был в свое время нанят прежним режимом для распространения его пропаганды, было нелегко, а порой и невозможно».

Посол Саннино и его сотрудники знали, что должны действовать быстро, «чтобы дать работникам РТС понять: мы на их стороне и можем хоть что-то изменить». Не теряя времени, они стали обивать пороги ведущих политических деятелей, журналистов и бизнесменов, добиваясь от них поддержки преобразования РТС в службу общественного вещания, что явно должно было потребовать немало времени и материальных затрат.

Поворотный момент наступил летом 2001 года, когда сербским правительством был назначен новый состав совета директоров РТС; в него вошли независимые профессионалы из разных кругов общества. Это были преданные делу люди, готовые посвятить свои силы дерзкой задаче всеобъемлющей трансформации РТС и связать с успехом этого начинания собственную репутацию. На пост генерального директора РТС совет назначил авторитетного тележурналиста Александра Црквенякова; он в свою очередь сделал главным редактором Бояну Лекич – журналистку, также хорошо известную телезрителям. За этим последовали назначения и других журналистов, каждый из которых прочно зарекомендовал себя в своей профессии.

После того, как администрация и журналистский коллектив были укомплектованы новыми кадрами, в центре внимания оказалась основная программа вечерних новостей РТС, по-прежнему пользующаяся самым

высоким рейтингом популярности в Сербии. За последние несколько месяцев в освещении событий корреспондентами РТС стали звучать новые мотивы, свидетельствующие об изменении редакционной политики, что вызвало возмущенную реакцию политических «ястребов» и консервативной части аудитории, но было с интересом встречено и по достоинству оценено большинством телезрителей.

Новинками, резко контрастировавшими с прежним содержанием телевизионных программ, стали острейший материал Би-би-си о событиях в Сребренице, репортажи об эксгумации массовых захоронений в Сербии и поставленная теперь на регулярную основу прямая трансляция заседаний Международного трибунала по военным преступлениям в Гааге. Но, пожалуй, самое сильное впечатление оставили три минуты молчания, которыми главная радиостанция РТС «Канал 1» почтила память жертв террористических актов в США в сентябре 2001 года.

В том, что касается внутривнутриполитической жизни, освещение корреспондентами РТС недавнего конфликта между двумя основными партиями правящей коалиции ДОС снискало им похвалы за сбалансированный и всесторонний подход, информационную насыщенность и умеренный тон. В канун Рождества РТС предприняло небывалый шаг в деле воспитания этнической и религиозной терпимости: впервые за всю историю в его эфире прозвучали обращение католического архиепископа Белграда и прямой репортаж с рождественского богослужения в католическом соборе – за две недели до того, как православные в своем большинстве сербы праздновали Рождество по собственному календарю.

Тогда же, в декабре, входящее в состав РТС «Радио 202» выпустило в эфир ночную программу, посвященную отверженным и брошенным на произвол судьбы членам общества. В ней рассказывалось о положении слепых и инвалидов, о больших

СПИДом, алкоголиках и наркоманах. В своих передачах эта радиостанция также уделяла внимание проблемам, с которыми в Сербии сталкиваются гомосексуалисты, стремясь поощрять таким образом терпимость к тем, кто не похож на других.

Чтобы облегчить практическое участие ОБСЕ в процессе трансформации, Миссия открыла свое отделение непосредственно при штаб-квартире РТС, в самом центре Белграда. Это поможет Организации осуществлять ее трехэтапный подход: модернизацию студии новостей и вспомогательных производственных мощностей в ближайшее время, международную аудиторскую проверку всей деятельности РТС на предмет ее рационализации в среднесрочной перспективе, и в долгосрочном плане – работу с политическими кругами Сербии, нацеленную на скорейшее принятие закона о теле- и радиовещании, юридически закрепляющего преобразование РТС в службу общественного вещания.

По мнению С. Саннино, «своевременное преобразование РТС имеет решающее значение для мобилизации общественной поддержки перехода Сербии на путь демократии, экономической модернизации и европейской интеграции». Для этого необходима техническая помощь международных экспертов, а также некоторый объем материально-хозяйственной поддержки. «Требуемые вложения весьма скромны, – добавляет С. Саннино, – в сравнении с тем, что это даст для модернизации сербского общества и для региональной стабильности: нет сомнений, что полученный эффект с лихвой окупит затраченные силы и средства».

Это первая из двух статей о Радио и телевидении Сербии. Йован Ковачич – консультант по вопросам информационного вещания в отделе СМИ Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии. Стелла Роннер – пресс-секретарь Миссии.

Луч надежды для молодежи Боснии и Герцеговины

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине начала кампанию, призванную повысить интерес молодежи к судьбам своей страны. Ее главная цель – повернуть вспять опасную тенденцию, при которой все больше молодых людей стремятся покинуть родную землю.

Эмир Салихович и Александр Ницше

Босния и Герцеговина теряет свою молодежь. Спустя более шести лет после окончания войны большинство молодых граждан страны по-прежнему не видят для себя будущего на родине. По данным проведенного в 2000 году опроса, свыше 60 процентов из них готовы уехать за рубеж, если им предоставится такая возможность. С тех пор тенденция не изменилась. Немало молодежи за это время переехало в страны Европы, США или другие места в поисках более привлекательных возможностей.

Миссия ОБСЕ видит в этой неутешительной динамике опасную «утечку мозгов», грозящую оставить нынешнее поколение руководителей страны без достойной смены. В сентябре прошлого года ею была развернута энергичная кампания превентивной агитации под лозунгом «Ми то моземо» («Мы это можем!»), имеющая целью более широкое вовлечение молодых людей в социально-политическую и экономическую жизнь. Суть ее сводится к тому, чтобы сделать Боснию и Герцеговину страной, где каждый при желании сможет реализовать себя.

Среди участников этой кампании – Марьяна Микич, 19-летняя жительница Сараево. После 1995 года четверо ее лучших друзей уже покинули родину. Что же заставило остаться ее?

«Я привыкла сидеть дома и дожидаться, когда кто-нибудь сделает что-то за меня, – рассказывает Марьяна. – Единственное, чего мне хотелось – оказаться далеко-далеко отсюда, и как можно скорее».

Но когда Марьяна решила стать добровольцем Международного Красного Креста, вся ее жизнь перевернулась. «Я взяла себя в руки и поняла, что эта общественная работа сделает меня счастливой», – говорит она. Сегодня Марьяна является также одним из трех главных активистов молодежной кампании ОБСЕ. Эту кампанию она сравнивает с ис-

такие же энтузиасты, считающие: чтобы их сверстникам вновь захотелось жить в Боснии и Герцеговине, здесь многое должно измениться, и помочь этому должны такие молодые люди, как они сами.

«Наше положение осталось тем же, что и пять лет назад, – говорит Самир. – Я думаю, что мы должны взять дело в свои руки и подать дру-



«Будущее – в руках молодых: мы это можем!»

крой, способной зажечь в сердцах ее сверстников огонек оптимизма и решимости.

На этой работе Марьяна познакомилась с 25-летним Самиром Омерфендичем из Сараево и 24-летней Влаткой Симанич из Трново. Оба –

гим пример, который их увлечет. Лично я самое большое удовлетворение получаю тогда, когда учусь самоутверждаться и приобретаю опыт и навыки, которые, может быть, помогут мне в моей будущей карьере».

«Благодаря нашему проекту молодые ребята чаще встречаются друг с другом, – рассказывает Влатка. – Это он помог познакомиться нам троим; надеюсь, что так произойдет и с другими».

Важным аспектом проводимой кампании, включающей встречи с населением, радиоспектакли и беседы за «круглым столом», является то, что она позволяет молодым людям лично встретиться с теми, от кого сегодня зависит жизнь Боснии и Герцеговины, особенно в области образования и культуры.

Одним из крупных мероприятий, проведенных за последнее время, был декабрьский слет школьников, на который собрались 50 учащихся из 11 средних школ разных районов страны. Он стал местом оживленных дискуссий на темы демократии, прав человека, сохранения многообразия и развития молодежных инициатив. Одним из конкретных результатов слета, который будет вновь проведен в апреле, стало учреждение студенческой ассоциации.

Но, пожалуй, наибольшую популярность за все время молодежной кампании снискал конкурс юных певцов, литераторов, фотографов и карикатуристов под лозунгом «Мой мир – моя Босния и Герцеговина». В нем приняло участие более 150 юношей и девушек, работы которых были посвящены тому, как они представляют себе будущее своей страны.

Главное богатство

Кампания пользуется полной поддержкой руководителя Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине Роберта Бикрофта. «Молодежь – глав-

ное богатство страны, – подчеркивает он. – Большинство молодых жителей Боснии и Герцеговины хотят думать о будущем вместо того, чтобы заикливаться на прошлых столкновениях. Им надоела политика вчерашнего дня, раздувавшая противоречия в ущерб общим интересам и задачам. При этом на долю молодежи приходится очень большой процент электората, а значит, ее влияние нельзя недооценивать».

В то же время активное участие в экономической и социально-политической жизни страны принимают лишь немногие молодые граждане Боснии и Герцеговины. По мнению Р. Бикрофта, необходимость перемен в этом отношении давно назрела. Несмотря на несколько уже предпринятых попыток вовлечь молодежь в избирательный процесс, уровень ее участия по-прежнему слишком низок.

«Через двадцать лет сегодняшняя молодежь будет решать судьбы страны... Сегодня у них есть шанс. Они должны уже сейчас брать инициативу в свои руки – убеждать, задавать вопросы, провоцировать и подключаться к делу на всех уровнях», – считает посол Бикрофт.

Именно желание включиться в общее дело и научиться играть активную роль в жизни объединяет Марьяну, Самира и Влатку. Прежде чем присоединиться к молодежной кампании ОБСЕ, Самир участвовал в работе сети молодежных организаций под названием «Несто визе» («Нечто большее»). Влатка была одним из основателей Трновской молодежной организации – группы, полжившей начало социально-куль-

турному обновлению в маленьком городке, через который проходит граница между двумя образованиями Боснии и Герцеговины.

Самир, Влатка и Марьяна не стремятся быть образцами для всеобщего подражания. Они не считают себя особенными – просто обыкновенными молодыми ребятами, которые поняли, что улучшить свое будущее может тот, кто активно стремится к этому уже сегодня.

«Мы хотим, чтобы молодежь проявила себя и показала, на что она способна», – говорит Влатка. «На нашем месте могли быть и другие, – добавляет Самир. – Но кто-то должен был стать первым».

Сегодняшнюю молодежь Боснии и Герцеговины серьезно беспокоит ее второстепенная роль в обществе. Молодые люди считают, что к ним не прислушиваются, а политические лидеры обращают мало внимания на нужды и чаяния подрастающего поколения.

«Одно можно сказать наверняка, – подчеркивает руководитель Миссии ОБСЕ. – Если здесь будут игнорировать молодежь, то стране лучше заранее распрощаться с надеждами на будущее».

Эмир Салихович – сотрудник Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине по вопросам прессы.

Александр Ницше – сотрудник Секретариата ОБСЕ по вопросам общественной информации, в прошлом – заместитель пресс-секретаря Миссии в Боснии и Герцеговине.

В поисках выхода: «современные рабыни»

Как ОБСЕ помогает жертвам торговли людьми в Косово найти дорогу в жизнь

Клер Тревена

По данным недавних исследований, каждый год около 700 000 женщин и детей по всему миру оказываются проданными в рабство в качестве прислуги или объектов сексуальной эксплуатации. Только в Косово контрабандисты ежегодно импортируют сотни таких женщин, в основном из беднейших государств – участников ОБСЕ. Главный, хотя и не единственный район их происхождения – Молдова. Другие поставщики ненасытного рынка женского товара – Россия, Украина, Румыния и Болгария. В последнее время ОБСЕ отмечает рост числа женщин, нелегально ввозимых в Косово из других частей Сербии; с недавних пор «внутренняя» торговля женщинами началась и на самой территории края.

Ирина, 17-летняя мать двоих детей, строит планы на будущее. Здесь, в переполненном приюте, который содержат ОБСЕ и ее партнеры, она дожидается отправки домой. После того как муж Ирины погиб в Чечне, торговцы живым товаром вывезли ее в Косово из Молдовы. Сейчас она – одна из нескольких сотен женщин, воспользовавшихся программой репатриации из Косово, которую совместно осуществляют Международная организация по вопросам миграции (МОМ) и ОБСЕ.

Глаза Сабины полны затаенной боли. В Миссии ОБСЕ в Косово сотрудник по борьбе с торговлей людьми объяснил ей процедуру репатриации: билет домой – не автобусом, а самолетом. Проездные документы готовы. Там встретят, помогут начать новую жизнь. В ее родном городе в Румынии остались трое детей, о которых она безумно скучает. Но все же страх и отчаяние берут

верх. Вернуться – значит снова жить в нищете и к тому же опасаясь бандитской мести. Сабина решила остаться.

«Типичный случай – Катерина, молдавская медсестра, зарабатывавшая 10 евро в месяц, – рассказывает бывший советник Миссии ОБСЕ в Косово по гендерным вопросам и по борьбе с торговлей людьми Робин Лернер. – Увидела в газете объявление о наборе официанток в Италию и решила ехать. Ее повезли через Румынию и Сербию, поселили в квартиру с несколькими другими женщинами. Потом погнали в другое место – несколько часов пешком, ночью. В конце концов она оказалась не в Италии, а в косовском борделе».

Всего, по оценкам, в Косово действует 85 публичных домов. Условия в них различны: где-то женщин избивают, где-то насилуют те же, кто привез их сюда. Некоторых накачивают наркотиками. Те, кому удается вырваться на волю, оказываются в полной изоляции. Пытаться говорить с местным, в основном албанским, населением на родных для этих женщин славянских языках бесполезно и к тому же опасно для жизни.

Не всех женщин торговцы людьми принуждают заниматься проституцией, хотя такие и составляют большинство. Некоторым приходится работать в барах, другим выпадает роль прислуги, но вовсе не на тех условиях, на которые они соглашались. Нередко у женщин отбирают паспорт, платят им гроши или вообще не платят за работу. Они – временные европейские рабыни.

Кое-кому все же удается в конце концов скопить немного денег – и это побуждает их остаться. «Сначала женщинам приходится отработать долг за то, что их привезли сю-

да, – говорит Р. Лернер. – Порой для этого сутенер может заставить их работать по десять раз за ночь. Но если их месячный заработок здесь составляет хотя бы 150 евро, то это, по их мнению, все же лучше, чем полная нищета у себя дома».

Выбор у женщин, попавших в руки торговцев людьми, невелик. Вырвавшись из неволи, они попадают в чужую и часто враждебную среду. Те, кому удастся бежать, не знают, куда им обратиться: не у всех хватает храбрости пойти в полицию и не все знают о программе МОМ по репатриации и о приюте, над которым шефствует ОБСЕ.

Приют, о котором идет речь, предназначен для женщин, сумевших вырваться из рук подпольных торговцев; его содержит международная неправительственная организация при содействии Миссии ОБСЕ в Косово. Но сюда попадают лишь те, кто принял решение вернуться домой. Приют рассчитан на временное проживание 15 человек; сейчас в нем 20 женщин, некоторые из которых вынуждены спать на полу. Единственное другое место, где их готовы разместить – женская тюрьма в Липляне под Приштиной, но этот вариант подходит не для всех.

Женщины, обнаруженные во время полицейских рейдов по местным притонам, по-прежнему не могут чувствовать себя в безопасности: им угрожают обвинения в проституции или в незаконном въезде в Косово. Документы их остались у тех, кто нелегально вывез их сюда. Те, в чьем деле имеются указания на торговлю людьми, должны набраться смелости для того, чтобы лицом к лицу встретиться со своими мучителями в зале суда и дать показания о своем похищении и продаже в рабство.

На сегодняшний день женщины, чье дело доходит до судебного разбирательства, и те, кто возвращается домой, не могут рассчитывать почти ни на какую защиту. Давая показания в открытом судебном заседании, они непосредственно изобличают преступников; если они после этого вернутся домой, то не исключено, что им придется иметь дело с теми же преступниками или их сообщниками.

Главной проблемой является та огромная роль, которую играет в

торговле женщинами организованная преступность. Одна из первоочередных задач ОБСЕ в Косово состоит сейчас в организации программы защиты свидетелей. Это, однако, не только дорогостоящее, но и весьма сложное дело. Шанс воспользоваться такой программой обычно имеют лица, причастные к политическим делам, но не к делам о торговле людьми.

Лишь немногим женщинам повезло так, как Тане – серб-

ской девушке, сумевшей сбежать от контрабандистов и найти пристанище и временную работу при натовском контингенте в Косово – СДК. Затем ее в порядке исключения перевезли отсюда в другую страну под другим именем. Так Таня смогла начать новую жизнь.

Клер Тревена – в прошлом пресс-секретарь и заведующий отделом прессы и общественной информации Миссии ОБСЕ в Косово.

Защита интересов потерпевших в Косово: непечатый край работы

Джон Клейтон

В начале 2002 года в отделе Миссии ОБСЕ в Косово (ОМИК) по правам человека был образован сектор по защите интересов и поддержке потерпевших, укомплектованный восемью специалистами и шестью вспомогательными сотрудниками.

Еще до своего официального учреждения сектор успел организовать и провести в Приштине 1–3 декабря 2001 года конференцию на тему защиты прав жертв преступлений с уделением особого внимания жертвам торговли людьми и другим уязвимым группам.

В этом мероприятии приняли участие международные и местные докладчики, рассказавшие о различных схемах и подходах в области за-

щиты прав потерпевших и затронувшие в этой связи вопросы реформы законодательства и политики, а также различные типы услуг. Около 250 присутствующих, среди которых были в основном судьи, прокуроры, полицейские, юристы, работники социальной сферы и представители НПО, смогли поделиться опытом создания сети услуг, ориентированной на конкретные потребности жертв правонарушений в Косово.

На конференции было разработано «Начальное пособие по защите интересов потерпевших: работа с жертвами правонарушений», которое станет незаменимым подспорьем для тех, кто стоит на страже интересов жертв торговли людьми, бытового насилия и других преступлений, включая преступления против лиц, страдающих умственными недостатками. В этом справочном пособии освещаются такие темы, как правовая и психосоциальная поддержка, призванная защитить потерпевших от новых психологических травм при обращении к правосудию.

Сейчас ОБСЕ разрабатывает административную инструкцию, в которой будут рассмотрены проблемы, возникающие при выполнении подписанного в январе 2001 года беспрецедентного распоряжения 2001/4 «О запрете торговли людьми в Косово». Инструкция будет издана специальным представителем Генерального

секретаря Организации Объединенных Наций, возглавляющим Миссию ООН по делам временной администрации в Косово (МООНК).

Организация также помогает в создании группы по защите интересов потерпевших и оказанию им содействия, которая будет функционировать в рамках департамента МООНК по делам судебной системы и служить механизмом поддержки жертв преступлений. В настоящее время осуществляется набор основного персонала для этой группы.

Несмотря на достигнутые успехи, все эти инициативы пока находятся на ранней стадии осуществления, и прежде чем жертвы торговли людьми смогут реально получить необходимую им поддержку, предстоит сделать еще немало.

Подробнее о деятельности ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и помощи ее жертвам можно узнать, посетив веб-сайты www.osce.org/odihr/democratization/trafficking и www.osce.org/kosovo, а также веб-сайты других миссий ОБСЕ. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) возглавляет также целевую группу по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы.

Джон Клейтон – старший сотрудник по правам человека в секторе защиты интересов и поддержки потерпевших ОМИК.





Новости с мест

На сегодняшний день у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Югославия), Кыргызстане, Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии, и Югославии. Ниже приводятся краткие сообщения о некоторых аспектах деятельности на местах за последнее время.

Семинар на тему свободы информации в Армении

На состоявшемся 24–25 января в Ереване семинаре речь шла о важности принятия специального законодательства о свободе информации в Армении, с тем чтобы гарантировать конституционное право граждан на информацию и обеспечить соответствующие механизмы доступа к ней. Участники семинара, общим числом около 120 человек, обсудили существующие законы о доступе к таким материалам, как постановления судов и информация от областных и местных органов самоуправления.

Были рассмотрены конкретные примеры судебных дел, касающихся нарушения права на доступ к информации, а также работа Центра по вопросам свободы информации. Председатель кассационного суда Генрик Данилян выразил озабоченность в связи с низким уровнем правосознания населения, в то время как представители правительства указывали на финансовые, законодательные и человеческие факторы, ограничивающие предоставление информации. Обсуждались и вопросы использования информационных технологий.

В ходе презентационного заседания, проведенного группой экспертов, представители Соединенных Штатов, Болгарии, Совета Европы и будапештского Института конституционной и правовой политики (КОЛПИ) поделились своими знаниями и опытом, рассказали об основных международных принципах, касающихся свободы информации, и высказали свои соображения относительно нового проекта закона о свободе информации, выдвинутого двумя членами парламента и четырьмя

неправительственными организациями (НПО). Данный семинар был совместно организован Бюро ОБСЕ в Ереване, Центром по вопросам свободы информации/Ассоциацией журналистов, занимающихся расследованиями, Центрально- и восточноевропейской правовой инициативой Американской ассоциации адвокатов и ЮСАИД.

Семинары в БиГ способствуют реализации законодательства о собственности

ОБСЕ приступила к проведению серии из 17 семинаров-практикумов в поддержку Плана реализации имущественного законодательства в Боснии и Герцеговине (БиГ), первый из которых состоялся 16 января в Тузле. На этих семинарах, проводимых по всей стране, обсуждаются недавно принятые поправки к законодательству о собственности и другие законы, касающиеся возвращения и приватизации имущества. Каждый из этих практикумов дает возможность небольшой группе профессиональных юристов прийти к лучшему пониманию и правильному толкованию упомянутых законов. Среди участников семинаров – представители органов муниципального жилья из двух составляющих Боснию и Герцеговину образований – Федерации и Республики Сербской, а также из округа Брчко. Кроме того, в них принимают участие представители НПО и созданной УВКБ сети центров юридической помощи и информации. Пока количество участников значительно превосходит ожидания. Миссия ОБСЕ надеется, что семинары будут способствовать ускорению реализации законодательства о собственности, что позволит еще боль-

шему числу беженцев и перемещенных лиц вернуть себе дома, в которых они проживали до войны.

Утверждено решение о создании центра юридической подготовки в СРЮ

4 февраля руководитель Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии Стефано Саннино подписал документ, закладывающий основу для деятельности юридического центра профессиональной подготовки и повышения квалификации судей и прокуроров. Кроме него документ подписали министр юстиции Сербии Владан Батич, председатель Сербской ассоциации судей Омер Хаджиомерович, председатель Верховного суда Сербии Лепосава Карамаркович и Франсис О’Доннел из Программы развития ООН. Центр будет осуществлять программы подготовки и обучения судей и прокуроров, а также их помощников. Миссия ОБСЕ выполняла функции координатора в ходе подготовки к учреждению этого центра.

Миссия ОБСЕ в Косово реорганизует свое присутствие на местах

9 января Миссия ОБСЕ в Косово объявила о том, что она осуществила всеобъемлющую реструктуризацию в свете происшедших в Косово событий, в частности, состоявшихся 17 ноября 2001 года выборов в Ассамблею края. Произведенные изменения отражают достигнутый Миссией прогресс в создании и развитии местных институтов, а также в обеспечении участия всех местных общин в демократическом управлении краем. За последние два года в различных частях Косово был открыт це-

лый ряд (21) местных отделений и региональных центров. Теперь они были реорганизованы в девять бюро – каждое из которых охватывает ряд муниципальных образований, – а также филиал в Драгаше. Выбор мест размещения был тщательно продуман, с тем чтобы обеспечить продолжение работы ОБСЕ с населением Косово. Созданные по инициативе ОБСЕ общинные центры будут продолжать оказывать содействие в реализации местных инициатив. В тех районах, где больше нет присутствия ОБСЕ, будут созданы контактные пункты ОБСЕ, которые, однако, будут функционировать не на постоянной основе.

Начата реализация проекта по борьбе с торговлей людьми в Таджикистане

Миссия ОБСЕ в Таджикистане приступила к осуществлению рассчитанного на три месяца пилотного проекта с целью лучшего информирования сотрудников правоохранительных органов Худжанда (город на севере Таджикистана) о проблеме торговли людьми. 26–28 декабря 2001 года местное отделение Миссии в Худжанде в сотрудничестве с НПО «Модар» провело первый из серии семинаров для старших сотрудников правоохранительных органов. В ближайшие несколько месяцев намечено провести шесть аналогичных семинаров, которые, как ожидается, будут способствовать повышению квалификации и расширению возможностей инструкторов, что позволит последним организовывать курсы для других сотрудников правоохранительных органов в Худжанде. Среди мероприятий, проводимых в рамках этого проекта, – круглый стол с участием представителей гражданского общества и правоохранительных органов Худжанда.

«Круглый стол» в Таджикистане на тему свободы религии и вероисповедания

Участники «круглого стола», состоявшегося 1 февраля в Душанбе, выразили общее удовлетворение нынешним уровнем свободы религии в Таджикистане. Представители религиозных общин дали высокую оценку качеству взаимодействия с консультативным советом Комитета по делам религии, направленного на облегчение сотрудничества и урегулирование споров. Участники призвали к упрощению процедур регистрации религиозных общин и к повышению осведомленности сотрудников правоохранительных органов и местных

шейся в Джалал-Абаде (Кыргызстан) конференции по вопросам свободы религии и вероисповедания.

Конференция ОБСЕ в Центральной Азии призывает к межконфессиональной терпимости

На организованной ОБСЕ конференции на тему свободы вероисповедания и выражения мнений в Центральной Азии была подчеркнута необходимость в большей терпимости и прозвучал призыв к уважению прав человека при проведении антитеррористической кампании. «Одним из основных моментов, по которым был достигнут консенсус, является потребность в расширении диалога между властями и религиозными общинами в регионе, а также необходимость межконфессиональной терпимости для поддержания стабильности», – заявила Кэтлин Самюэль, сотрудник местного бюро ОБСЕ в Оше по вопросам политического/человеческого измерения. Для участия в этой конференции, состоявшейся 15–16 февраля в Джалал-Абаде (юг Кыргызстана), съехались руководители религиозных групп и НПО, представите-



ОБСЕ/Льбовиц Котек

Вечерняя молитва в одной из мечетей Таджикистана.

ли правительств, дипломаты и научные работники из центральноазиатских и других государств – участников ОБСЕ.

Признавая важность борьбы с терроризмом, в том числе с насилием на религиозной почве, участники подчеркивали, что свобода выражения религиозных убеждений является одним из основных прав человека, краеугольным камнем демократического общества и, соответственно, необходимой предпосылкой долгосрочной стабильности. «Конференция дала весьма ценную возможность для открытого обмена мнениями между представителями правительств и гражданского общества. Хотя они зачастую и были не согласны друг с другом, важно, что они смогли выразить свое мнение», – заявил Джере-

ли правительств, дипломаты и научные работники из центральноазиатских и других государств – участников ОБСЕ.

Признавая важность борьбы с терроризмом, в том числе с насилием на религиозной почве, участники подчеркивали, что свобода выражения религиозных убеждений является одним из основных прав человека, краеугольным камнем демократического общества и, соответственно, необходимой предпосылкой долгосрочной стабильности. «Конференция дала весьма ценную возможность для открытого обмена мнениями между представителями правительств и гражданского общества. Хотя они зачастую и были не согласны друг с другом, важно, что они смогли выразить свое мнение», – заявил Джере-

ми Ганн, член консультативной группы экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии и вероисповедания.

Данная конференция была совместно организована Центром ОБСЕ в Бишкеке, БДИПЧ, Фондом Фридриха Эберта и Государствен-

ным комитетом по делам религии Кыргызстана при финансовой поддержке министерства иностранных дел Соединенного Королевства.

КОРОТКО О РАЗНОМ



В феврале Александру Корнеу на посту руководителя **Группы содействия ОБСЕ в Чечне** сменил

Йорма Инки (Финляндия). Г-н Инки, получивший в университете в Турку ученую степень магистра политологии, поступил на



службу в министерство иностранных дел своей страны в 1968 году и работал на различных дипломатических должностях в Мадриде, Мехико, Москве и Бонне. С 1988 года он был послом в Белграде до своего возвращения в министерство в 1991 году в качестве генерального директора по административным вопросам. С 1993 по 1999 г. он являлся послом Финляндии в Норвегии, а затем ему было поручено руководить в его стране подготовкой к заключению Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы. В период председательства Финляндии в Европейском союзе (вторая половина 1999 года) он возглавлял наблюдательную миссию Европейского сообщества в Сараево. В декабре 2000 года был назначен на должность политического аналитика в группе наблюдения за выборами в Белграде, созданной Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. После возвращения в политический департамент министерства курировал вопросы предотвращения конфликтов.



Вместо Александра Корнеллисона **руководителем Бюро ОБСЕ в Баку (Азербайджан)** назначен **Петер Буркхард (Швейцария)**, до

этого работавший с октября 1999 го-

да Координатором проектов ОБСЕ в Украине. До поступления на службу в ОБСЕ он с 1996 года являлся руководителем аппарата целевой группы при правительстве Швейцарии, отвечающей за координацию работы по вопросам ценностей, перевезенных в эту страну во время Второй мировой войны. Посол Буркхард начал свою дипломатическую карьеру в 1987 году и работал на различных должностях в Праге, Бонне и Москве. В период председательства Швейцарии в ОБСЕ (1996 год) он возглавлял секцию политического планирования в координационном отделе швейцарского министерства иностранных дел. Петеру Буркхарду 46 лет, он имеет диплом магистра по специальности физическая химия и защитил докторскую диссертацию в Цюрихском университете. После этого в течение некоторого времени проходил научную стажировку в отделении Академии наук СССР в Новосибирске.



В январе **руководителем Миссии ОБСЕ в Хорватии** стал **Петер Семнебю (Швеция)**, сменивший на этом посту Бернара Понсе. Ранее он уже неоднократно выполнял различные поручения Организации: в 1992–1993 годах являлся членом Миссии ОБСЕ в Грузии, а с 2000 года по конец 2001 года возглавлял Миссию ОБСЕ в Латвии. Являясь карьерным дипломатом с 1986 года, занимал различные должности в представительствах в Москве, Киеве и Бонне. В министерстве иностранных дел в Стокгольме он в начале 90-х годов был сотрудником отдела СССР (позже – Содружества Независимых Государств и Балтийских стран) в торговом департаменте, а с 1997 по 2000 год занимал должность руководителя отдела в департаменте европейской безопасности. Послу

Семнебю 43 года, он имеет ученую степень магистра, полученную в Стокгольмском экономическом институте. Кроме того, он изучал русский язык и политологию в Упсальском и Стокгольмском университетах.



30 декабря вместо Уильяма Хилла руководителем **Миссии ОБСЕ в Молдове** был назначен **Дэвид Х. Шварц (Соединенные Штаты)**. Ему 60 лет, он поступил на американскую дипломатическую службу в 1967 году и работал на различных должностях в Роттердаме, Лондоне, Москве, Киеве и Цюрихе. По возвращении в Вашингтон из Варшавы в 1988 году стал первым директором Центра уменьшения ядерной опасности США. В 1991 году совершил поездку в Тирану (Албания) для восстановления дипломатических отношений между Соединенными Штатами и Албанией, которые были разорваны вскоре после окончания Второй мировой войны, и для участия в наблюдении за первыми в послевоенный период многопартийными выборами в этой стране. В 1992 году был назначен первым послом США в Республике Беларусь и работал в Минске до 1994 года. Уйдя с дипломатической службы США в 1995 году, учредил и возглавил Фонд Европейского гуманитарного университета с целью оказания поддержки одному из негосударственных университетов Минска. Является членом Совета директоров Центра по изучению европейских и трансатлантических проблем, учрежденного при этом университете по совместной инициативе ОБСЕ и Европейского союза. Дэвид Шварц родом из Чикаго (штат Иллиной); имеет ученую степень бакалавра исторических наук и политологии, а также степень магистра, присужденную ему за исследования,

касающиеся Советского Союза и восточноевропейских стран.



В ноябре 2001 года вместо Ежи Вецлава **руководителем Центра ОБСЕ в Бишкеке** (Кыргызстан) был назначен **Айдын Идил (Турция)**. С 1996 по 2000 год он являлся послом своей страны в Таджикистане. До своего назначения в ОБСЕ был представителем Турции при Организации по совместному управлению делами турецкой культуры и искусства, а также являлся координатором деятельности турецких культурных центров и по вопросам культурного наследия. Поступив на службу в министерство иностранных дел в Турции в 1966 году, он с тех пор работал на различных должностях в Бонне, Бангкоке, Брюсселе и Дар-эс-Саламе (Танзания), а также был генконсулом в Родосе (Греция) и Мюнхене (Германия). В министерстве иностранных дел в Анкаре он занимал, в частности, должность ру-

ководителя секции департамента по делам экономических учреждений ООН и начальника департамента информации. С 1982 по 1986 год работал в международном секретариате НАТО в качестве одного из администраторов политического отдела. Послу Идилу 60 лет, он закончил факультет политологии университета в Анкаре и имеет ученую степень магистра в области государственного управления, полученную им в университете Гази (Анкара).



14 января **руководителем Центра ОБСЕ в Ашхабаде** (Туркменистан) была назначена **Параскива Бадеску (Румыния)**. В период председательства Румынии в ОБСЕ она выполняла функции старшего советника, а также в качестве руководителя секции по политическим, военным и институциональным вопросам занималась военно-политическими аспектами отношений в сфере безопасности с дру-

гими евроатлантическими институтами, партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Являющаяся карьерным дипломатом П. Бадеску была в 1993 году назначена на работу в постоянную миссию Румынии при ОБСЕ в Вене, где она занимала должность советника, а затем – заместителя руководителя миссии и постоянного представителя. В 1997 году она являлась поверенным в делах постоянной миссии своей страны при ОБСЕ и других международных организациях в Вене. Она исполняла обязанности представителя при Международном агентстве атомной энергии, Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и отделении ООН в Вене. Посол Бадеску имеет ученую степень магистра филологии, полученную в Институте славянских языков при Бухарестском университете.

Медаль ОБСЕ вручена Ливиу Боте

Глава постоянной миссии Румынии при ОБСЕ и Председатель Постоянного совета ОБСЕ в 2001 году Ливиу Бота был награжден медалью ОБСЕ за свой вклад в деятельность Организации и ее достижения. Выступая 6 февраля на церемонии награждения в Хофбурге, нынешний Председатель Постоянного совета и руководитель делегации Португалии при ОБСЕ Жуан де Лима Пиментел заявил, что посол Бота «весьма успешно выполнял свои функции в период председательства Румынии в ОБСЕ, возглавляя работу Постоянного совета ОБСЕ и внося существенный вклад в результативное завершение Бухарестской встречи Совета министров».

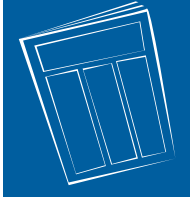


Генеральный секретарь Ян Кубиш (слева) вручает медаль ОБСЕ Председателю Постоянного совета в 2001 году послу Ливиу Боте.

Он также высоко отозвался о «профессиональной приверженности»

Л. Бота «решению вопросов, которые в конечном счете связаны с защитой и пропагандой мира и прав человека по линии ООН и ОБСЕ». Медалью ОБСЕ, учрежденной в 1997 году, ранее уже были награждены три человека в знак признания их выдающегося вклада в деятельность ОБСЕ: Франц Враницкий в 1997 году за работу в Албании в качестве личного представителя Действующего председателя; Ян Кубиш в 1998 году как бывший директор Центра по предотвращению конфликтов и Макс ван дер Стул в 2000 году за деятельность на посту Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.

ОБЗОР ПЕЧАТИ



Выдержки из сообщений СМИ различных стран мира, посвященные ОБСЕ и ее деятельности за предшествующие недели

ПОРТУГАЛЬСКОЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

В большинстве сообщений о переходе председательства в ОБСЕ к Португалии отмечалось, что видное место в повестке дня последней занимает борьба с терроризмом. «Португалия хочет сосредоточить внимание на причинах терроризма», – писала газета *«Штандарт»* 17 января. В *«Ди Прессе»* 18 января отмечалось, что новый Действующий председатель, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама «хочет назначить специального представителя, которому будет поручена реализация Плана действий ОБСЕ и налаживание сотрудничества с другими международными организациями в борьбе с терроризмом. Кроме того, португальцы сейчас работают над проектом Хартии ОБСЕ по проблеме терроризма. Приоритетными задачами ОБСЕ по-прежнему остаются предотвращение конфликтов, мирное урегулирование споров и регулирование кризисов».

Агентство *«Новости»* 21 января процитировало высказывание представителя российского министерства иностранных дел Александра Яковенко о том, что главными задачами, стоящими перед Португалией, будут «выполнение плана антитеррористической деятельности, принятого на встрече министров иностранных дел стран ОБСЕ в Бухаресте в прошлом году, выработка коллективной стратегии противодействия угрозам и вызовам XXI века, углубление политического диалога между государствами – членами [sic] ОБСЕ по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе, а также

институциональное реформирование Организации...».

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

В связи с обсуждением вопроса о «преемнике» Специальных международных полицейских сил (СМПС) ООН в Боснии и Герцеговине *«Нойе цюрхер цайтунг»* писала 26 января: «До принятия окончательного решения в феврале наиболее скептически настроенные государства-члены (ЕС) будут добиваться того, чтобы ЕС вступил в контакт с ОБСЕ, которая в силу своего мандата в равной мере подходит для того, чтобы взять на себя выполнение задач СМПС». Продолжая тему, *«Франкфуртер альгемайне цайтунг»* 28 января отмечала: «Один из альтернативных вариантов – поручить решение этой задачи ОБСЕ..., не только потому что ОБСЕ взяла на себя выполнение аналогичных функций в Косово и Македонии, но и потому что в реализацию этого проекта были бы в дальнейшем вовлечены Соединенные Штаты».

В сообщении *«Рейтер»* 10 января говорилось о том, что Генеральный секретарь НАТО Джордж Робертсон во время своего визита в Лиссабон отдал должное ОБСЕ и другим международным организациям за предпринимаемые ими усилия в бывшей югославской Республике Македонии. Как отмечалось *«Рейтер»*, Робертсон с похвалой отозвался о налаженном сотрудничестве как «несомненно способствующем предотвращению гражданской войны, причем не просто гражданской войны, а такой, которая была бы кровавой и ужасной и не ограничилась бы одной страной».

КАВКАЗ

«Штандарт» 25 января писала, что правительство России дало согласие на назначение финского посла Йормы Инки руководителем Группы содействия ОБСЕ в Чечне. В сообщении *«Рейтер»* от 14 января приводилось высказывание заместителя

представителя президента России Путина в южной округе Николая Бритвина: «Те люди, в том числе и в ОБСЕ, которые сегодня говорят о необходимости политического диалога с главарями повстанцев, либо близоруки, либо руководствуются какими-то скрытыми мотивами».

В *«Независимой газете»* 29 января цитировалось высказывание американского сопредседателя Минской конференции Рудольфа Перини, предупреждавшего, что «окно возможностей для мирного урегулирования конфликта может закрыться...». В газете также отмечалось, что Действующий председатель ОБСЕ Жайми Гама рассматривает Нагорный Карабах в качестве одного из регионов, где ОБСЕ намерена активизировать свою деятельность в области мирного урегулирования споров и постконфликтного восстановления.

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Темой сообщения *«Рейтер»* из Минска от 14 января стало адресованное ОБСЕ письмо Объединенной гражданской партии Беларуси о событиях в этой стране. По сообщению *«Рейтер»*, в письме указывается, что президент Лукашенко после своего переизбрания в прошлом году «подвергает репрессиям» оппозиционное движение в Беларуси. Партия попросила применить к Беларуси политические и экономические санкции в связи с имеющими место, как она утверждает, «систематическими нарушениями прав человека и политических прав».

Касаясь темы Консультативно-наблюдательной группы ОБСЕ в Беларуси, *«Нойе цюрхер цайтунг»* 28 января писала, что Беларусь пригрозила закрыть офис ОБСЕ, если мандат Группы не будет ограничен: «Минск обвиняет представителей ОБСЕ в чрезмерно активном вмешательстве во внутривнутриполитическую жизнь в стране... Руководство, по-видимому, забывает о том, что частью мандата ОБСЕ является оказание консультационных услуг демократи-

ческим институтам в период их становления, а также содействие формированию гражданского общества».

В интервью агентству *Интерфакс* 8 января министр иностранных дел Беларуси Михаил Хвостов заявил, что, по его мнению, права человека «несомненно являются ключевыми вопросами в работе любой организации, но это не должно и не может быть основным предметом внимания в работе такой организации, как ОБСЕ».

Агентство *Рейтер* 21 января опубликовало высказывание Действующего председателя ОБСЕ Жайми Гамы, осудившего власти Приднестровья за то, что они не дали возможности группе инспекторов ОБСЕ наблюдать за новым этапом вывода российских вооружений. В другом сообщении агентства (24 января) отмечалось, что ОБСЕ «настоятельно призвала Молдову к возобновлению переговоров со стремящимся к отделению от нее регионом... в целях облегчения урегулирования их десятилетнего конфликта». Агентство процитировало заявление руководителя Миссии ОБСЕ в Молдове Дэвида Шварца, предупредившего, что «процесс может пойти в непредсказуемом направлении, а это опасно».

Д. Шварц цитировался и в статье, опубликованной 31 января в «*Нойе цюрхер цайтунг*»: «Он обвинил руководство Приднестровья в подрыве усилий России по своевременному вывозу вооружений со складов. И в этом приднестровское руководство явно преуспевает: выполнив свои обязательства по Договору об обычных вооруженных силах в Европе в прошлом году, Москва, по словам Шварца, сейчас вновь отстает от графика».

БАЛТИЙСКИЕ ГОСУДАРСТВА

Пресса продолжала освещать закрытие миссий ОБСЕ в Эстонии и Латвии. В интервью агентству *Новости* 21 января официальный представитель российского МИД Александр Яковенко изложил позицию

Москвы в этом вопросе: «Россия намерена привлечь внимание... к необходимости более активного взаимодействия механизмов ОБСЕ, в первую очередь Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Бюро по демократическим институтам и правам человека, в продолжении жесткого мониторинга гуманитарной ситуации..., в которой находятся наши соотечественники в Балтийских странах».

Информируя о состоявшейся в Лиссабоне встрече министерской Тройки ОБСЕ (Румыния, Португалия и Нидерланды), *Рейтер* 21 января сообщило, что, «по словам министра иностранных дел Нидерландов Йозиааса ван Артсена, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств будет продолжать следить за тем, как в Латвии обращаются с русскоязычным меньшинством». В другом сообщении *Рейтер* (25 января) отмечалось: «ОБСЕ ушла из Латвии, пообещав и впредь следить за позицией Риги в вопросе о языке. Однако накануне предстоящих в октябре выборов политики не хотят раздражать национальные чувства латышей выступлениями в защиту прав русскоязычного населения».

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

В связи с референдумом в Узбекистане по вопросу о продлении срока президентских полномочий *Рейтер* 28 января процитировало заявление ОБСЕ, в котором предполагается, что это продление «вступит в силу после следующих президентских выборов, что соответствовало бы лучшей практике, признанной повсеместно в регионе ОБСЕ».

«*Ди Прессе*» 26 января писала, что, как заявила министр иностранных дел Австрии Бенита Ферреро-Вальднер, «ОБСЕ может внести существенный вклад в обеспечение экономической и политической безопасности Европы... Она призвала ЕС взять на себя больше обязательств перед центральноазиатскими странами. Помимо Афганистана нельзя забывать об Узбекистане и Таджикистане».

ИНСТИТУТЫ ОБСЕ

30 января *Рейтер* сообщило, что Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека посол Жерар Студман «настоятельно призвал Соединенные Штаты... применять положения Женевских конвенций к боевикам «Талибана» и «Аль-Кайды», содержащимся под стражей на базе ВМС США на Кубе... Он предупредил, что Вашингтон рискует поставить под угрозу существование глобальной антитеррористической коалиции, созданной после атак 11 сентября на города США, если откажется от своей высокоморальной позиции и не будет в полной мере соблюдать нормы международного права». По сообщению агентства, Студман назвал планы подвергнуть подозреваемых в совершении террористических актов, которые не являются гражданами США, суду в специальных военных трибуналах «нарушением основополагающего, фундаментального принципа правового государства, а именно равенства всех перед законом».

Продолжая эту же тему, *Рейтер* 31 января опубликовало ответ руководителя миссии США при ОБСЕ посла Стивена Миникиса, заявившего, что в настоящее время правовой статус задержанных пересматривается, и попросившего партнеров Вашингтона по ОБСЕ проявить терпение.

Рассказывая о первых шести месяцах пребывания Рольфа Экеуса на посту Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, «*Штандарт*» 24 января отметила, что первым успехом в работе по выполнению данного ему мандата комиссар считает достижение предварительной договоренности между Венгрией и Румынией относительно спорного «закона о статусе», принятого венгерским парламентом. В «*Ди Прессе*» 24 января было опубликовано следующее высказывание Экеуса: «Многие испытывают шок, когда вдруг понимают, куда может «совать свой нос» ВКНМ».

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) находится по адресу:

Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland.

Тел.: (+48-22) 520 06 00, факс: (+48-22) 520 06 05, эл. почта: office@odhr.osce.waw.pl

БДИПЧ обсуждает с донорами проекты и финансирование

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) организовало в январе серию консультационных встреч с некоторыми из своих основных доноров для обсуждения деятельности по проектам Бюро и перспектив дальнейшего финансирования. В число участников входили делегации, представляющие правительства Дании, Канады, Швейцарии, Швеции и Соединенных Штатов. Ряд делегаций высказал заинтересованность в переходе к более долгосрочной схеме сотрудничества и финансирования. В прошлом году с Датским фондом стабильности и примирения было достигнуто одно из первых соглашений, рассчитанных на несколько лет, – «О стратегическом партнерстве в оказании поддержки гражданскому обществу в Центральной Азии». Свой вклад в деятельность БДИПЧ в различных частях региона ОБСЕ на регулярной основе вносят и другие доноры, такие, как правительства Норвегии и Соединенного Королевства.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ



Подготовка персонала таджикских колоний в вопросах прав человека

25 января – 2 февраля БДИПЧ провело в Сугдской области на севере Таджикистана восемь учебных семинаров по правам человека. В них приняли участие все 240 штатных сотрудников двух исправительно-трудовых колоний и двух следственных изоляторов. С помощью интерактивных

методов они ознакомились с основами знаний о правах человека, особенно актуальными применительно к местам заключения. Главное внимание в программе обучения уделялось применению принятых ООН минимальных стандартных правил обращения с заключенными и Конвенции ООН против пыток.

Семинары проводились в рамках второго этапа осуществляемого БДИПЧ проекта подготовки персонала пенитенциарных учреждений, о котором говорится в меморандуме о договоренности между БДИПЧ и правительством Таджикистана. Они были организованы в сотрудничестве с администрацией президента и Миссией ОБСЕ в Таджикистане. В число инструкторов входили эксперты БДИПЧ, президентской администрации и одной из местных неправительственных организаций (НПО).

В СРЮ начато создание механизма помощи жертвам торговли людьми

Через свой Фонд борьбы с торговлей людьми БДИПЧ оказало поддержку Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии, организовав два учебных практикума для участников программы подготовки из разных районов Сербии. Эти практикумы проводились двумя инструкторами из немецкой НПО «Кобра» и государственной уголовной полиции г. Ганновер.

Цель заключалась в создании общенационального механизма оказания помощи жертвам торговли людьми посредством расширения сотрудничества между правоохранительными органами и социальными институтами, как государственными, так и негосударственными. В ходе

заседаний участники старались уточнить обязанности и функции всех, кто занимается рассмотрением дел о торговле людьми, и предпринять первые шаги на пути создания хорошо отлаженного национального механизма помощи. До сознания участников практикумов была доведена чрезвычайная важность сотрудничества и обмена информацией для оказания эффективной помощи жертвам и успешного наказания торговцев людьми. Участники наметили ряд незамедлительных конкретных действий, которые они осуществят в предстоящие недели.

Центральная Азия и южный Кавказ: обучение навыкам правозащитного мониторинга и информирования

Вместе с представительствами ОБСЕ и польским Хельсинкским фондом по правам человека БДИПЧ завершает третий этап своей программы подготовки специалистов по правозащитному мониторингу и информированию, охватывающей Азербайджан, Армению, Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан. В ходе этого этапа НПО, участвующие в данной программе, представят БДИПЧ свои доклады о результатах мониторинга. Следующим этапом станет организация «круглых столов» с участием представителей правительств и НПО с целью дать последним возможность представить свои доклады и поделиться сделанными выводами с соответствующими правительственными ведомствами. Поскольку данная программа, как выяснилось, пользуется популярностью, БДИПЧ продолжит ее осуществление в 2002 году, распространив ее также на Грузию и Таджикистан.

Доклад о правах человека в Косово переведен на сербский язык

При поддержке БДИПЧ был переведен на сербский язык и опубликован подготовленный ОБСЕ основательный доклад о положении с правами человека в Косово, охватывающий период с октября 1998 по октябрь 1999 года. Опубликованное Белградским центром гуманитарного права в декабре 2001 года сербское издание доклада «Воочию, из первых рук» смогут получить как правительственные, так и неправительственные организации в Сербии и Косово. Этот состоящий из двух частей доклад был опубликован на английском БДИПЧ и Миссией ОБСЕ в Косово в 1999 году.



В Шуто-Оризари (бывшая югославская Республика Македония) создан центр поддержки беженцев-рома

При содействии контактного пункта БДИПЧ в Шуто-Оризари (бывшая югославская Республика Македония) учрежден центр связи и поддержки беженцев-рома из Косово. Этот центр будет содействовать поддержанию связей с другими группами беженцев в Юго-Восточной Европе, а также служить в качестве пункта обмена информацией между местной общиной беженцев, властями и международными организациями. Контактный пункт БДИПЧ оказывает поддержку аналогичным инициативам и в других странах региона.

Женщины-рома делятся опытом организации НПО

19–23 января пункт БДИПЧ для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, организовал в Белграде учебный семинар-практикум для НПО, занимающихся проблемами женщин-рома в постконфликтных районах Юго-Восточной Европы. Заседания проводились шестью авторитетными активистками-рома, которые передали свой опыт представительницам рома из недавно созданных НПО. В предстоящие полго-



ОБСЕ/Любомир Котек

Три поколения рома в Косово.

да эти шесть инструкторов будут выполнять функции наставников, консультируя своих подшефных и оказывая им содействие в создании собственных НПО.

«Круглый стол» по мерам укрепления доверия в Пьятра-Нямце

В свете разгоревшегося и широко освещавшегося в СМИ спора вокруг планов мэра Пьятра-Нямца (Румыния) создать отгороженный жилой комплекс для проживающих в этом городе семей рома БДИПЧ 8 января организовало «круглый стол», призванный способствовать улучшению отношений и восстановлению доверия между местной общиной рома и муниципальными властями. Напряженность в отношениях между проживающими в этом муниципальном округе рома и другими этническими общинами выросло до опасного уровня после заявления, сделанного мэром в октябре.

Состоявшийся «круглый стол» был частью долгосрочной работы контактного пункта БДИПЧ, направленной на ослабление напряженности среди местного населения. В октябре при посредничестве контактного пункта было достигнуто соглашение между муниципалитетом, представителями областного и центрального правительств и двумя НПО, представляющими рома, о мониторинге ситуации с целью предотвращения потенциальной жилищной сегрегации и любых форм дискриминации по расовому или этническому признаку.

В январе контактный пункт нанял местного наблюдателя для документального контроля за имеющимися у семей рома возможностями получения жилья и для выполнения функций информационно-передаточного звена между партнерами по соглашению. Был назначен международный эксперт с поручением разработать надлежащую исследовательскую методику для документирования различных форм дискриминации жителей со стороны жилищных и иных государственных служб. Подобные методы документирования и мониторинга будут применяться и в других муниципальных образованиях, где связанные с жильем проблемы являются потенциальным источником напряженности в отношениях между различными общинами.

Подготовка руководящего пособия для социальных работников-рома

11–13 января БДИПЧ и НПО «Романи КРИСС» организовали семинар-практикум с целью выработки руководства для социальных работников общины рома. В рамках своей программы по улучшению условий жизни рома в Румынии правительство страны недавно приняло решение назначить более 200 социальных работников-рома на должности в муниципалитетах тех округов, где проживают рома, с целью улучшения доступа последних к социальным службам.

В сентябре 2001 года контактный пункт БДИПЧ заключил соглашение с министерством здравоохранения, согласно которому на контактный пункт возлагается ответственность за подготовку вышеупомянутых социальных работников. В настоящее время редакционная группа завершает работу над вышеназванным руководством, которое будет использоваться в качестве учебного пособия. Данный семинар-практикум был совместно организован должностными лицами из министерства здравоохранения и по делам семьи, местными властями и рядом НПО из г. Синая (Румыния).

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) находится по адресу: Prinsessegracht 22, NL-2514 AP The Hague, The Netherlands. Тел.: (+31-70) 312 55 00, факс: (+31-70) 363 59 10, эл. почта: hcnm@hcnm.org

В Словацкой Республике обсуждаются проблемы меньшинств и «Закон о статусе»

24–25 января Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Рольф Экеус посетил Словацкую Республику для обсуждения вопросов подготовки преподавателей языков меньшинств, политики словацкого правительства в отношении меньшинств, а также реакции правительства на «Акт о венграх, проживающих в соседних странах». В Нитре он встретился с профессорско-преподавательским составом Университета им. Константина Философа для обсуждения принимаемых мер по расширению

возможностей меньшинств получать образование на родном языке, особенно по педагогической специальности. В оптимистическом духе он выразил надежду на то, что в скором времени университетский совет утвердит решение об открытии нового факультета, который будет заниматься изучением потребностей меньшинств.

В Братиславе Верховный комиссар встретился с высокопоставленными должностными лицами правительства и представителями меньшинств, чтобы оценить положение национальных и этнических меньшинств в Словакии. Он отметил достигнутый за три года нахождения у

власти нынешней правительственной коалиции значительный прогресс в том, что касается защиты прав меньшинств, налаживания механизмов решения проблем меньшинств и межэтнического диалога.

Министр иностранных дел Эдуард Кукан и государственный секретарь Ярослав Хлебо рассказали Верховному комиссару о позиции словацкого правительства в отношении «Акта о венграх, проживающих в соседних странах» и о положении на переговорах с Венгрией относительно возможного принятия двусторонней декларации. Рольф Экеус продолжает внимательно следить за ходом событий вокруг этого вопроса.

НОВОСТИ Парламентской ассамблеи ОБСЕ

Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ находится по адресу: Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark. Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: osce@oscepa.dk

Бывший казначей ПА ОБСЕ Билл Грэм назначен министром иностранных дел

В результате перестановок, произведенных в правительстве Канады, бывший казначей Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ Билл Грэм был 15 января назначен министром иностранных дел этой страны. Ранее он являлся активным членом Парламентской ассамблеи ОБСЕ, занимая должность заместителя ее председателя (с 1997 по 1999 год) и казначея (с 1999 года до Парижской сессии в 2001 году). Профессор права Б. Грэм был избран в парламент Канады в 1993 году и на протяжении семи лет занимал должность председателя комитета по иностран-

ных делам палаты общин. Комментируя его назначение, еженедельный журнал «Экономист» писал: «У Канады с 1948 года не было столь хорошо подготовленного министра иностранных дел».

Вашингтонская встреча специального комитета по транспарентности и подотчетности

21 января в Вашингтоне (округ Колумбия) под председательством конгрессмена США Стени Хойера состоялась встреча специального комитета по транспарентности и подотчетности для обсуждения путей укрепления отношений с правительственной составляющей ОБСЕ. Члены комитета подчеркнули, что Пар-

ламентская ассамблея, являющаяся одним из важнейших институтов ОБСЕ, должна принимать более непосредственное участие в деятельности Организации и что необходимо более регулярно проводить консультации как на политическом, так и исполнительном уровне. Члены комитета также отметили важность открытия в Вене небольшого бюро по связи ПА ОБСЕ для обеспечения лучшего контакта и обмена информацией между парламентской и правительственными ветвями Организации.

Члены комитета подчеркнули необходимость того, чтобы правительства в дальнейшем оставались верны своим заявлениям, используя де-

мократические методы работы, в том числе открытость, транспарентность и подотчетность, а также предоставляя избранным путем прямых выборов парламентариям полную и исчерпывающую информацию о процессе принятия решений в ОБСЕ.

Члены комитета договорились добиваться поддержки правительствами государств-участников рекомендаций, представленных ПА ОБСЕ, задействуя для этого все национальные делегации в ПА ОБСЕ. Специальный комитет провел подготовку к прямой дискуссии с членами Постоянного совета, которая состоится на специальном заседании в Зальцбурге, запланированном на 23–24 февраля.

Заместитель председателя ПА Игорь Осташ в роли ведущего «круглого стола» в Казахстане

29 января состоялся четвертый, заключительный «круглый стол» на тему об избирательном кодексе в Казахстане (см. статью на стр. 10), где в роли ведущего выступил заместитель Председателя Ассамблеи Игорь Осташ (член парламента Украины). Среди участников были представители Центральной избирательной комиссии, казахстанского парламента и политических партий.

По завершении «круглого стола» И. Осташ представил результаты состоявшихся четырех «круглых столов» на рассмотрение парламента Казахстана в виде сводной таблицы рекомендаций относительно совершенствования избирательного закона. Подытоживая процесс обсуждения,

И. Осташ сказал: «Несмотря на некоторые трудности и неясности процесс обсуждения за «круглым столом» прошел успешно и способствовал развитию политического диалога между всеми секторами гражданского общества, особенно между оп-

позиционными политическими партиями и правительством».

Визит представителей ПА ОБСЕ в Украину

31 января – 1 февраля делегация в составе 10 членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ во главе с Михаем Станисоарой (член парламента Румынии) посетила бюро Координатора проектов ОБСЕ в Украине. Это уже вторая поездка представителей ПА с целью лучшего ознакомления с работой ОБСЕ на местах: в декабре девять членов ПА ОБСЕ посетили Латвию и Эстонию. Члены делегации встретились с Координатором проектов ОБСЕ в Украине Петером Буркхардом, а также с высокопоставленными представителями правительства и парламента.

Визит рабочей группы по Беларуси в Минск

3–5 февраля Минск посетили три члена специальной рабочей группы ПА ОБСЕ по Беларуси: руководи-

лога с белорусскими властями и с другими общественно-политическими силами в стране.

Делегация провела встречи с представителями обеих палат Национальной ассамблеи, а также с министром иностранных дел, руководителем президентской администрации и министром информации. Кроме того, делегация встречалась с представителями проправительственных и оппозиционных политических партий, научно-исследовательских институтов, общественных организаций и профсоюзов, а также с членами семей пропавших и находящихся в заключении оппозиционных политиков.

Деятельность Председателя ПА

Встречи Тройки ОБСЕ и руководителей миссий

Председатель Парламентской ассамблеи Адриан Северин вместе с заместителем Генерального секретаря ПА ОБСЕ Пенти Вянаненом и руководителями других институтов ОБСЕ приняли участие в состоявшейся 21 января в Лиссабоне встрече министерской Тройки ОБСЕ. После встречи Тройки А. Северин присутствовал на совещании руководителей миссий ОБСЕ. В своем выступлении Председатель Ассамблеи проинформировал руководителей миссий о деятельности Парламентской ассамблеи и предложил миссиям конкретную помощь в работе, отметив, что Ассамблея уже наладила тесное сотрудничество с миссиями в осуществлении нескольких проектов.

Выступление в Парламентской ассамблее Совета Европы

23 января А. Северин выступил с речью на заседании Парламентской ассамблеи Совета Европы (СЕ), сосредоточив внимание на тех областях, где имеет место сотрудничест-



Заседание специального комитета по транспарентности и подотчетности в Вашингтоне, США (слева направо): заместитель Председателя А. Тан (член парламента Турции), У. Олин (член парламента Швеции) и заместитель председателя Б. Джордж (член парламента Соединенного Королевства).

тель группы, член парламента Германии Ута Цапф, член парламента Швеции Урбан Олин и парламентарий из Латвии Хелена Демакова. Их целью было продолжить начатое во время ноябрьского визита Группы обсуждение путей активизации диа-

во между парламентскими ассамблеями ОБСЕ и СЕ, – таких, как борьба с терроризмом, а также содействие демократии и стабильности в Беларуси. В ходе своего визита А. Северин встретился с рядом высокопоставленных представителей СЕ, включая Председателя Парламентской ассамблеи Петера Шидера и Генерального секретаря СЕ Вальтера Швиммера. Помимо этого он беседовал с Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи СЕ Бруно Халлером и Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств Михаилом Кротовым, с которыми обсудил вопросы, касающиеся парламентской конференции по борьбе с терроризмом, которая состоится в Санкт-Петербурге в марте 2002 года.

Визит в Норвегию

28–29 января Председатель ПА Северин нанес официальный визит в

Норвегию, в ходе которого имел аудиенцию у короля Норвегии, а также встречи со спикером парламента Йоргеном Космо, премьер-министром Хьелем Магне Бондевиком, министром иностранных дел Яном Петерсеном и членами делегации в ПА ОБСЕ. Помимо этого программа посещения включала беседу с председателем и членами Северного совета. На протяжении всего визита А. Северин подчеркивал роль парламентариев ОБСЕ в деятельности Организации и необходимость большей открытости в работе ОБСЕ.

Четвертый рабочий визит в Международный секретариат

6–9 февраля А. Северин нанес четвертый рабочий визит в находящийся в Копенгагене Международный секретариат. Генеральный секретарь Спенсер Оливер созвал совещание с участием сотрудников Секретариата для обсуждения дальней-

шей деятельности Ассамблеи. Находясь в Копенгагене, А. Северин встретился с руководителем датской делегации Пиа Ларсен и Яном Тройборгом, недавно назначенным на должность личного представителя Действующего председателя ОБСЕ.

Кроме того у него состоялись встречи с послами Японии и Кореи в Дании, а также с советником-посланником посольства Королевства Таиланд, в ходе которых были обсуждены вопросы дальнейшего укрепления отношений с тремя вышеупомянутыми партнерами по сотрудничеству (Япония, Республика Корея и Таиланд), а также возможность организации трансазиатского форума. Генеральный секретарь дал рабочий завтрак, на котором присутствовали Председатель Ассамблеи Северин и послы Португалии и Нидерландов.

ПОВЕСТКА ДНЯ ОБСЕ

4–6 марта, Вена. Ежегодное совещание по оценке выполнения Венского документа. Государствам-участникам ОБСЕ предстоит обсудить ход выполнения мер укрепления доверия и безопасности, зафиксированных в Венском документе.

25–26 марта, Париж. Семинар на тему о социально-экономических последствиях разоружения. Макроэкономические последствия разоружения, проблемы конверсии, связанные с разоружением, и экологические угрозы, вызываемые бесконтрольным разоружением. Организуется страной – председателем ОБСЕ, министерством иностранных дел Франции и Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды.

31 марта: наблюдение за парламентскими выборами в Украине. БДИПЧ ОБСЕ направляет миссию для наблюдения за выборами.

23–25 апреля, Варшава. Семинар по человеческому измерению на тему о судебной системе и правах человека. Организуется БДИПЧ и страной – председателем ОБСЕ.

28–31 мая, Прага. Десятая встреча Экономического форума ОБСЕ. Сотрудничество в интересах стабильного водопользования и защиты качества воды. Организуется Португалией как страной – председателем ОБСЕ и Бюро Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды.

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации находится по адресу:
Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria. Тел.: (+43-1) 512 21 45-0, факс: (+43-1) 512 21 45-9,
эл. почта: pm-fom@osce.org

В Кыргызстане газете не дали выйти из печати

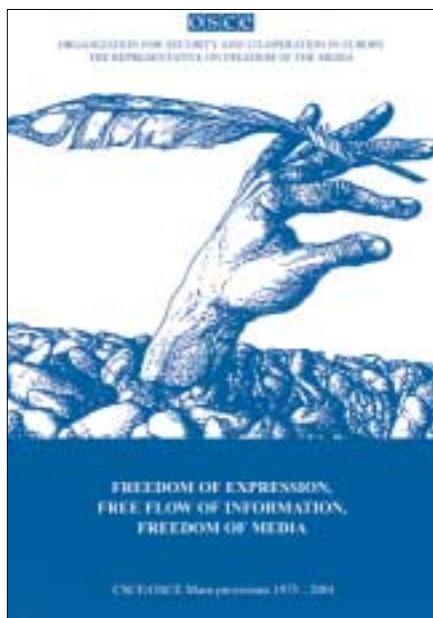
19 января государственное издательство «Учкун» отказалось отпечатать выпуск независимой газеты «Моя столица – Новости» несмотря на произведенную предоплату тиража. 22 января Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Фраймут Дуве попросил киргизского министра иностранных дел Муратбека Иманалиева уточнить, каким образом правительство собирается урегулировать это дело с учетом своих обязательств в рамках ОБСЕ.

Озабоченность в связи с происходящим в сфере СМИ в России

24 января Фраймут Дуве обратился с письменным представлением в Постоянный совет ОБСЕ по поводу трех недавних событий, касающихся СМИ в России. Он подчеркнул, что все эти случаи носят «весьма серьезный характер» и ставят под сомнение приверженность России обеспечению свободы и плюрализма СМИ. В этой связи он попросил у российского правительства разъяснений. В конце декабря военный журналист Григорий Пасько был приговорен владивостокским военным судом к четырем годам тюремного заключения по обвинению в государственной измене за то, что передал японской телекомпании видеоматериалы, зафиксировавшие сброс ядерных отходов в Тихий океан с российских военных судов. Григорий Пасько обжаловал приговор. Однако апелляцию подала и прокуратура, требующая для него более длительного тюремного заключения.

Как подчеркнул Фраймут Дуве, данное дело имеет большое значение, поскольку может создать прецедент для журналистов, освещающих экологические проблемы.

Также в декабре местный суд в Белгороде приговорил Ольгу Китову,



Ольга Китова, активно занимавшаяся расследованием коррупции в своем регионе, планировала обжаловать приговор. По словам Представителя ОБСЕ, ее дело можно назвать «рубежным»: результаты апелляции могут сказаться на деятельности других журналистов, занимающихся расследованием коррупции в России.

В начале января президиум Высшего арбитражного суда России ос-

тавил в силу решение о ликвидации Московской независимой вещательной компании (МНВК), являющейся компанией-учредителем единственного в России независимого телеканала, ТВ-6.

Первоначально судебный иск был подан в сентябре 2001 года пенсионным фондом ЛУКОЙЛ-Гарант как миноритарным акционером ТВ-6. ЛУКОЙЛ-Гарант является дочерней компанией корпорации ЛУКОЙЛ, владеющей 15 процентами акций ТВ-6. После силового поглощения НТВ Газпромом ТВ-6 стал единственным в стране независимым органом телевидения. Теперь же, как отметил Ф. Дуве, он был закрыт. 22 января телестанция была отрезана от энергоснабжения, интернета и телефонной связи, а ее частоту в эфире занял спортивный канал.

Белградский журналист осужден за клевету

В январе Первый муниципальный суд Белграда приговорил главного редактора «НИН» Стефана Никшича к пяти годам лишения свободы условно за клевету. Судебный иск против него был подан Алексой Джиласом в связи с опубликованным в упомянутом журнале письмом об отце Джиласа, югославском должностном лице – коммунисте Миловане Джиласе. На имя Представителя ОБСЕ поступило заявление от авторитетной Ассоциации независимых электронных СМИ (АНЕМ), в котором уголовное обвинение в клевете называется неприемлемым. Миссия ОБСЕ в СРЮ также приняла участие в этом деле и публично обозначила свою позицию.

«Я хотел бы еще раз подчеркнуть свою глубокую убежденность в том, что ни один журналист не должен подвергаться тюремному заключению или быть приговорен к лишению свободы даже условно за выполнение своих профессиональных обязанностей, – заявил Ф. Дуве в письме, адресованном министру иностранных дел Югославии Горану Свилановичу. – Любое дело о клевете должно рассматриваться гражданским судом и ни при каких об-

стоятельствах не должно вести к тюремному заключению».

Опубликована брошюра об обязательствах, принятых в рамках ОБСЕ

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ опубликовал брошюру «Свобода выражения мнений, свободный поток информации, свобода СМИ: основные положения документов СБСЕ/ОБСЕ, 1975–2001 гг.».

В ней излагаются принятые в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе обязательства в этой области, охватывающие период с момента принятия хельсинкского Заключительного акта до Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне. Брошюра, вышедшая на русском и английском языках, рассылается по миссиям и отделениям ОБСЕ на местах. С просьбами о получении экземпляров этого издания можно обращаться в Бюро Представителя ОБСЕ.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Генерального секретаря и Секретариата ОБСЕ

Секретариат ОБСЕ находится по адресу: Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria. Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: pt@osce.org

Генеральный секретарь присутствует на встречах министерской Тройки и руководителей миссий

21–22 января Генеральный секретарь Ян Кубиш присутствовал на встрече министерской Тройки в Лиссабоне и совещании руководителей миссий. Совещание не только дало возможность для обмена мнениями с Действующим председателем и руководителями институтов ОБСЕ, но и позволило провести несколько сессий «мозговой атаки», посвященных проблемам различных регионов. По предложению Действующего председателя были обсуждены следующие темы: роль миссий в экономической и экологической областях, вклад миссий в реализацию Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом и Бишкекской программы действий, взаимодействие между миссиями ОБСЕ и представителями международных организаций, а также пути усиления роли миссий.

Встреча министерской Тройки ЕС – ОБСЕ

Впервые состоялась встреча министерской Тройки Европейского союза с Действующим председателем и Генеральным секретарем ОБСЕ, в ходе которой были обсуждены пути расширения сотрудничества между ЕС и

ОБСЕ на уровне министров. Эта встреча, имевшая место 29 января, прохо-



ОБСЕ/Михаэль Олтеррих

Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш и Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан обсуждают 30 января в Вене вопросы сотрудничества между ОБСЕ и ООН.

дила под председательством министра иностранных дел Испании Пике Кампса. В повестке дня были вклад ЕС и ОБСЕ в борьбу с терроризмом, региональные проблемы в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Чечне, Молдове, Нагорном Карабахе и Центральной Азии, а также Экономический форум ОБСЕ.

Представители ЕС и ОБСЕ заняли по этим вопросам идентичные позиции и заявили о необходимости более тесного сотрудничества и о своей готовности к нему. Особое внимание они уделили будущему Специальных международных полицейских

сил (СМПС) в Боснии и Герцеговине, отметив, что здесь открываются новые возможности для сотрудничества. При этом, однако, они сошлись во мнении, что для обеспечения эффективности деятельности таких сил следует полностью исключить дублирование в работе, а действия должны быть централизованы. Была достигнута договоренность о последующих контактах в целях дальнейшего развития взаимодействия между двумя организациями и их секретариатами.

Встреча Генерального секретаря ООН с Генеральным секретарем ОБСЕ

30 января Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш встретился с находившимся в Австрии с визитом Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном. Они рассмотрели ход сотрудничества между ООН и ОБСЕ, главным образом на местах. При обсуждении новых угроз и вызовов безопасности в Афганистане и вокруг него собеседники подчеркнули важность той роли, которую ОБСЕ играет в Центральной Азии. Обсуждались также вопросы, касающиеся будущего распределения обязанностей в отношении СМПС в Боснии и Герцеговине, ситуация в Нагорном Карабахе и борьба с терроризмом.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ,

которые можно получить по запросу в Венском или Пражском отделении

Секретариата ОБСЕ*, а также через сетевой сайт ОБСЕ

(www.osce.org/publications)

* *Rytířská 31, CZ-110 00 Prague 1, Czech Republic*

Название	Издатель/под редакцией	Язык(и)
Вестник ОБСЕ (ежемесячный) Том VII (2000 год), том VI (1999 год), том V (1998 год), том IV (1997 год), том III (1996 год), том II (1995 год), том I (1994 год)	Секретариат ОБСЕ	С января 1998 года по апрель 2001 года – на шести официальных языках ОБСЕ (английском, испанском, итальянском, немецком, русском и французском), с апреля 2001 года – на английском и русском языках
Информационная справка <ul style="list-style-type: none">■ Что такое ОБСЕ?¹■ Генеральный секретарь и Секретариат ОБСЕ■ Бюро по демократическим институтам и правам человека²■ Представитель по вопросам свободы средств массовой информации■ Верховный комиссар по делам национальных меньшинств■ Парламентская ассамблея ОБСЕ²■ Миссия в Боснии и Герцеговине³■ Миссия в Хорватии³■ Миссия в Косово³	Секретариат ОБСЕ	¹ «Что такое ОБСЕ?» – на всех шести официальных языках ОБСЕ ² Имеется также на русском языке ³ Имеется также на языках соответствующих стран
Справочник ОБСЕ Общая информация об ОБСЕ. Третье издание, обновленное в июне 2000 года; русское издание, обновленное в декабре 2000 года	Секретариат ОБСЕ	Английский и русский
Обзор долгосрочных миссий и других форм деятельности ОБСЕ на местах (март 2001 года)	Секретариат ОБСЕ/Центр по предотвращению конфликтов	Английский
Ежегодный доклад Генерального секретаря о деятельности ОБСЕ (1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999 и 2000 годы)	Секретариат ОБСЕ	На всех шести официальных языках ОБСЕ

Название	Издатель/под редакцией	Язык(и)
Полугодовые доклады Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека	БДИПЧ	Английский и русский
Прочие публикации по вопросам демократизации и прав человека доступны для ознакомления на сетевом сайте БДИПЧ: (www.osce.org/odihr/publications.htm)	БДИПЧ	Английский
Библиография о Верховном комиссаре ОБСЕ по делам национальных меньшинств: документы, речи, тематические публикации. <i>Третье издание</i>	Фонд по межэтническим отношениям (Гаага), март 1997 г.	Английский
Роль Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств в деятельности ОБСЕ по предотвращению конфликтов. Введение	id. июнь 1997 г.	Английский и русский
Хронологический обзор официальных публикаций СБСЕ/ОБСЕ с 1973 по 1998 год <i>Перечень изданных типографским способом документов, принятых по завершении конференций по обзору, встреч в рамках дальнейших шагов и других крупных мероприятий СБСЕ/ОБСЕ, включая переговоры о мерах укрепления доверия и безопасности</i>	Пражское отделение	Английский
Справочник. Сборник решений 1993-94, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999 и 2000 годы	Пражское отделение	Английский



Вестник ОБСЕ выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.

Kärntner Ring 5-7A-1010 Vienna, Austria

Тел.: (+43-1) 514 36-180 ■ Факс: (+43-1) 514 36-105 ■ Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Кит Джинкс ■ Зам. редактора: Александр Ницше ■ Пом. редактора: Патриция Саттер

Дополнительная информация об ОБСЕ имеется на веб-сайте ОБСЕ: www.osce.org