

Ежегодный доклад за 2020 год








Организация по безопасности и сотрудничеству
в Европе является

**САМОЙ КРУПНОЙ
В МИРЕ
РЕГИОНАЛЬНОЙ
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО
БЕЗОПАСНОСТИ,**

работающей над обеспечением мира и стабильности в
интересах более чем миллиарда людей на пространстве
от Ванкувера до Владивостока.

СЛЕДИТЕ ЗА НАШИМИ НОВОСТЯМИ В:

-  facebook.com/osce.org
-  twitter.com/osce
-  youtube.com/user/osce
-  linkedin.com/company/osce
-  instagram.com/osceorg

Опубликовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Отдел коммуникаций и связей со СМИ
Канцелярия Генерального секретаря
OSCE Secretariat
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna Austria
www.osce.org

©OSCE 2021

Ежегодный доклад ОБСЕ о ее деятельности подготавливается и представляется Генеральным секретарем ОБСЕ. Содержание настоящей публикации не обязательно отражает мнения всех государств – участников ОБСЕ.

Все права сохраняются. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и иных некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается ссылкой на ОБСЕ как на источник.

ISBN 978-3-903128-88-0

Редактор: **Сандра Сакнетти**
Инфографика: **Фанни Арнольд**
Верстка: **Imprimerie Centrale S.A.**
Фото на лицевой стороне обложки: **Жермен Гроль**

Отпечатано в Люксембурге компанией **Imprimerie Centrale**

Содержание

ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ	5	ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ	59
		Полевые присутствия в 2020 году	60
		Присутствие в Албании	61
		Миссия в Боснии и Герцеговине	63
		Миссия в Косово	65
		Миссия в Черногории	67
		Миссия в Сербии	69
		Миссия в Скопье	71
		Миссия в Молдове	73
		Специальная мониторинговая миссия в Украине	75
		Координатор проектов в Украине	79
		Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк»	81
		Центр в Ашхабаде	83
		Программный офис в Бишкеке	85
		Программный офис в Душанбе	87
		Офис программ в Нур-Султане	89
		Координатор проектов в Узбекистане	91
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО	6		
Сквозь невзгоды	7		
ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ	21		
ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ	25		
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ	28		
СЕКРЕТАРИАТ	31	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПАРТНЕРСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	93
Секретариат	32	Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству	94
Канцелярия Генерального секретаря и центральные службы	33	Сотрудничество с международными и региональными организациями	96
Предотвращение конфликтов	35		
Транснациональные угрозы	39		
Экономическая и экологическая деятельность	43		
Борьба с торговлей людьми	47		
Гендерное равенство	49		
ИНСТИТУТЫ	51	ПРИЛОЖЕНИЯ	100
Бюро по демократическим институтам и правам человека	52	Список сокращений	100
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	55	Коротко о персонале ОБСЕ	101
Представитель по вопросам свободы средств массовой информации	57	Штат	102
		Сводный бюджет ОБСЕ 2020 года в разбивке по исполнительным органам (р.Сес/1369)*	104
		Взносы государств-участников	105
		Обязательства по внебюджетным взносам и добровольные взносы	106
		Внебюджетные расходы	107



Генеральный секретарь ОБСЕ Хельга Мария Шмид, Вена, 3 марта 2021 года. (ОБСЕ/Рено Кюни)

Послание Генерального секретаря

Для ОБСЕ, как и для международного сообщества в целом, 2020 год был сопряжен с огромными трудностями.

Еще год назад мало кто мог предположить, какое серьезное влияние окажет COVID-19 на здоровье населения во всем мире и на источники существования миллионов людей. Пандемия усугубила неравенство, усилила недоверие и повысила нестабильность и непредсказуемость и без того сложной ситуации в области безопасности.

Пандемия сказалась и на деятельности ОБСЕ, а также на наших усилиях по предотвращению и регулированию конфликтов, однако, как видно из многочисленных примеров, приводимых в настоящем докладе, нашей Организации удалось продолжить выполнение своих мандатов при соблюдении обязанности проявлять должную заботу о своих сотрудниках. Даже в условиях режима изоляции директивные органы ОБСЕ продолжали заседать, а наши полевые присутствия и институты продолжали оказывать поддержку государствам-участникам, в том числе в кризисных ситуациях, в которых на ОБСЕ возлагается важнейшая роль.

Гибкость и адаптируемость ОБСЕ в условиях пандемии COVID-19 – это общая заслуга всех сотрудников нашей Организации. Выражаю им признательность за исключительную преданность делу. Хочу также поблагодарить албанское Председательство ОБСЕ 2020 года за умелое управление нашей Организацией в течение такого чрезвычайно сложного года, а также отметить профессиональное руководство моего предшественника, Генерального секретаря Томаса Гремингера, и посла Туулы Юрьёля, исполнявшей обязанности Генерального секретаря в очень непростой период.

С момента вступления в должность не перестаю восхищаться тем, как много хорошего делает ОБСЕ каждый день, и сделаю все возможное для продвижения принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, всех измерений нашего всеобъемлющего подхода к безопасности и решения проблем путем диалога и сотрудничества. Буду прилагать все усилия для обеспечения поддержки той важной роли, которую играет ОБСЕ в укреплении безопасности и стабильности в нашем регионе, для разработки более согласованных межизмеренческих мер по преодолению все более сложных проблем в сфере безопасности и для повышения авторитета Организации.

Буду способствовать более тесному взаимодействию с нашими азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также с Организацией Объединенных Наций и другими ключевыми международными и региональными организациями. Буду стремиться обеспечить дальнейшее продвижение ОБСЕ по пути повышения многообразия и достижения равного представительства мужчин и женщин на всех уровнях Организации. Кроме того, буду обеспечивать продолжение активного взаимодействия ОБСЕ с гражданским обществом и молодежью.

Работа в ОБСЕ вселяет в меня огромную гордость. Ни одна другая организация по безопасности в нашем регионе не обладает таким большим потенциалом для преодоления разногласий, восстановления доверия и снижения напряженности.

У нас есть все основания строить смелые планы и работать вместе над конкретными результатами, которые позволят укрепить нашу общую безопасность.

Хельга Мария Шмид
Генеральный секретарь ОБСЕ
Вена, 2021 год



ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

Председательство ОБСЕ избирается Советом министров ОБСЕ на годичный срок. Пост Действующего председателя занимает министр иностранных дел избранного государства-участника.

Тирана, столица Албании, – город, где проходила 27-я встреча Совета министров ОБСЕ.
(Тереза Оммо/Shutterstock)

Сквозь невзгоды

Действующий председатель: Эди Рама
www.osce.org/ru/chairmanship

Год председательства Албании стал для ОБСЕ знаменательным во многих отношениях. В 2020 году отмечалось 45-летие хельсинкского Заключительного акта и 30-летие Парижской хартии для новой Европы. В то же время этот год запомнился рядом новых, беспрецедентных вызовов.

Открывая этот год, Албания отметила, что ей, как малому государству, пережившему кардинальные преобразования, участие в этом основанном на ценностях сообществе безопасности дало колоссальную силу и стабильность. В рамках своего председательства Албания стремилась отдать дань благодарности Организации. Программа, составленная албанским Председательством ОБСЕ 2020 года, преследовала три основные цели:

- добиться реальных изменений на местах;
- совместно выполнять общие обязательства;
- укреплять стабильность путем диалога.

Председательство уделило приоритетное внимание ключевым проблемам, с которыми продолжает сталкиваться сообщество ОБСЕ, таким как военная конфронтация, злоумышленное использование информационно-коммуникационных технологий, несоблюдение прав человека и основных свобод, насильственный экстремизм и радикализация, отсутствие гендерного равенства

и стирание грани между деятельностью государственных и негосударственных субъектов.

Тем не менее больше всего 2020 год запомнится нам другими неожиданными событиями, в том числе вспышкой пандемии COVID-19, которая подвергла новым испытаниям как наши правительства и сообщества, так и работу Организации (включая возникший в середине года вакуум руководства в исполнительных структурах ОБСЕ), ситуацией в Беларуси после президентских выборов и ожесточенными боями в Нагорном Карабахе. В связи с этими событиями в течение 2020 года в повседневной работе ОБСЕ возникали новые трудности, которые Председательство стремилось преодолеть.

В этой неблагоприятной обстановке албанское Председательство эффективно выполнило ряд новых задач, продолжило оперативную деятельность ОБСЕ несмотря на потрясения, вызванные COVID-19, и провело назначение нового руководства Организации.



Действующий председатель ОБСЕ, председатель Совета министров Албании Эди Рама и Главный наблюдатель СММ ОБСЕ Яшар Халит Чевик в Станице Луганской, 21 января 2020 года. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

РЕАЛЬНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ НА МЕСТАХ

ОБСЕ доказала свою способность качественно менять ситуацию на местах, будь то путем вмешательства на всех стадиях конфликтного цикла, наблюдения за выборами или путем оказания поддержки при проведении реформ. Албанское Председательство стремилось поощрять деятельность ОБСЕ там, где она ближе всего к людям.

Председательство неизменно уделяло приоритетное внимание усилиям по урегулированию конфликта вокруг Украины. Своевременное продление мандата и утверждение бюджета Специальной мониторинговой миссии (СММ) в марте – итог первых крупных переговоров, проведенных Председательством, сопровождался принципиально важным увеличением бюджета миссии на 8 процентов. Добившись консенсуса по поводу значительного бюджета для крупнейшей из операций ОБСЕ, особенно в условиях пандемии, Албания выполнила свое обязательство по поддержке работы почти 1300 сотрудников ОБСЕ на местах. Благодаря дополнительным ресурсам, в том числе беспилотным летательным аппаратам (БПЛА), удалось усилить дистанционный мониторинг с учетом частичного сокращения персонала в период пандемии; это стало важнейшим фактором, способствовавшим расширению возможностей СММ по мониторингу и составлению отчетов о ситуации на востоке Украины.

Председательство оказало поддержку Специальному представителю в Украине и в Трехсторонней контактной группе (ТКГ) и процессу в рамках ТКГ в целом, помогая, в частности, разблокировать кризисные ситуации. Председательство вновь ввело практику проведения координаторами рабочих групп ТКГ неофициальных брифингов, что было высоко оценено делегациями государств-участников в Вене.

В 2020 году, спустя семь лет после начала конфликта, на востоке Украины было достигнуто беспрецедентное, крайне необходимое, и в значительной степени соблюдавшееся, прекращение огня, после того как 27 июля вступили в силу меры по его укреплению, согласованные в ТКГ. Случались дни, в которые СММ не фиксировала ни одного нарушения режима прекращения огня. В течение почти четырех месяцев СММ не было зарегистрировано жертв среди гражданского населения или нанесения ущерба инфраструктуре в результате артиллерийских обстрелов. Председательство следило за ситуацией и настоятельно призывало соблюдать условия прекращения огня.

Председательство приложило множество усилий в политической и практической плоскости для разрешения возникшей весной проблемы ограничения свободы передвижения сотрудников СММ через линию соприкосновения, так как это препятствовало выполнению мандата СММ и ставило под вопрос стабильность работы миссии. В начале лета было возобновлено значительное присутствие СММ в районах на востоке Украины, не контролируемых правительством. Несмотря на это положительное развитие событий, сохраняющиеся ограничения по-прежнему затрудняют деятельность Миссии.

В Молдове Председательство при посредничестве своего специального представителя по процессу приднестровского урегулирования продолжило поддерживать диалог между сторонами и во время пандемии. Кроме того, успешно проведены переговоры по согласованию заявления министров в поддержку переговоров, принятого на встрече Совета министров (СМ). Председательство поддерживало также важную работу, осуществляемую Миссией в Молдове.

Председательство оперативно и открыто отреагировало на события в Беларуси после августовских президентских выборов и созвало специальное заседание Постоянного совета (ПС). Действующий председатель вместе с будущим Председателем 2021 года предложил посетить Беларусь в целях содействия диалогу. Своими действиями Председательство подчеркнуло значимость ОБСЕ как инклюзивной организации.

Председательство уделяло также приоритетное внимание населению, пострадавшему от конфликта в Грузии. При посредничестве своего специального представителя по Южному Кавказу Председательство способствовало возобновлению

работы механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети (МПИР) и созвало две встречи в рамках механизма; в то же время удалось провести только один очный раунд переговоров в формате Женевских международных дискуссий (ЖМД) в декабре с целью решения на местах проблем безопасности, гуманитарных проблем и проблем в области прав человека в полном соответствии с соглашением о прекращении огня от 12 августа 2008 года. Председательство предложило свои добрые услуги, чтобы содействовать диалогу между разделенными конфликтными сторонами по проблемам, вызванным пандемией COVID-19, а также по эффективному использованию водных ресурсов из общего канала, – это принесло пользу общинам по обе стороны. В рамках содействия молодежному диалогу Председательство сыграло ведущую роль в организации Осенней академии ОБСЕ и поддержало финансово ее работу, а также активизировало регулярные контакты со всеми заинтересованными сторонами, вовлеченными в этот конфликт. Оно настоятельно призвало к достижению прогресса в расследовании давних дел, связанных с пропавшими без вести лицами, в тесной координации с местными и международными заинтересованными сторонами.

Когда вспыхнули боевые действия в рамках нагорнокарабахского конфликта, Действующий председатель осудил насилие и призвал вернуться к предметным переговорам под эгидой ОБСЕ. Председательство созвало 29 сентября специальное заседание Постоянного совета, чтобы предоставить платформу для диалога и продемонстрировать озабоченность международного сообщества ухудшением ситуации на месте. Председательство приняло меры к тому, чтобы держать исполнительные структуры ОБСЕ в курсе развития конфликта, и совместно с другими партнерами инициировало шаги по организации внутреннего обучения в целях подготовки сотрудников ОБСЕ в установленном порядке к дальнейшей работе с учетом новой ситуации на местах.

Председательство поддерживало открытые и дружественные отношения с государствами Центральной Азии и на основе инклюзивного подхода обсуждало текущую и будущую деятельность ОБСЕ в этом регионе. Председательство уделяло пристальное внимание нестабильному положению в Кыргызстане после октябрьских парламентских выборов.

Албания продолжала содействовать обеспечению мира, стабильности, безопасности и надлежащего управления в Юго-Восточной Европе, в том числе путем оказания поддержки активной деятельности полевых присутствий в этом регионе.

В связи с 20-й годовщиной принятия резолюции 1325 Совета Безопасности ООН (СБ ООН) о женщинах, мире и безопасности Албания внесла свой вклад в ряд политических и военных диалогов на высоком уровне в целях содействия более активной реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в том числе в рамках участия высоких представителей в заседаниях Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) и других мероприятиях. Албания была в числе тех, кто продвигал в ОБСЕ повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в частности, взяв на себя функции координатора ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН.



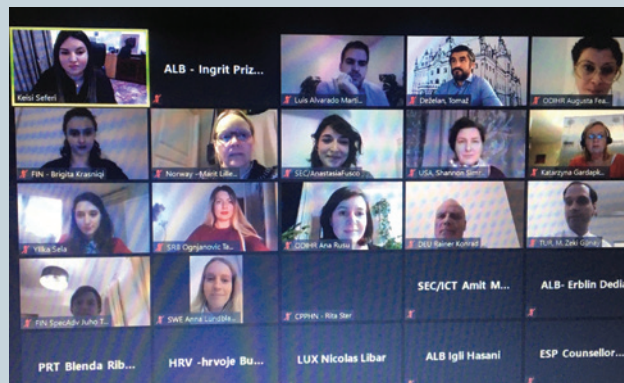
Участники 97-й встречи в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, 24 сентября 2020 года. (Миссия Европейского союза по наблюдению)

ПАНДЕМИЯ COVID-19

После начала пандемии COVID-19 Председательство при поддержке Секретариата ОБСЕ обеспечило на протяжении всего кризиса бесперебойную работу учреждений ОБСЕ в Вене и полевых присутствий ОБСЕ, уделяя при этом самое пристальное внимание своей обязанности проявлять заботу о сотрудниках ОБСЕ на местах и в институтах ОБСЕ, а также о членах делегаций государств-участников.

Начиная с первого дня введения режима изоляции ни одно заседание Постоянного совета не было отменено, поскольку план действий по переходу на удаленную работу к этому моменту уже был разработан. Кроме того, Председательство оперативно согласовало рабочую методику ведения обсуждений и принятия решений в удаленном режиме. Таким образом было обеспечено своевременное утверждение основных административных и финансовых документов Организации, включая сводный бюджет, и назначение ответственных должностных лиц исполнительных структур. Первое заседание Постоянного совета в смешанном формате состоялось 9 марта, первое онлайн-заседание – 23 апреля, а свое первое решение на онлайн-заседании Постоянный совет принял 30 апреля, – это показывает, какими

быстрыми темпами внедрялись организационные нововведения под руководством албанского Председательства. Заявление о признании беспрецедентного влияния пандемии COVID-19 на наши общества было одобрено 56 государствами-участниками.



Онлайн-мероприятие, организованное албанским Председательством, 16 декабря 2020 года. (ОБСЕ)

СОВМЕСТНОЕ ВЫПОЛНЕНИЕ НАШИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Албанское Председательство в полной мере привержено обеспечению во всем регионе ОБСЕ осуществления прав человека и основных свобод, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека. В основу своей программы албанское Председательство положило обязательное соблюдение всех принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, в частности изложенных в Копенгагенском документе ОБСЕ. Многие из современных проблем в сфере безопасности сохраняются в обозримом будущем, другие будут изменяться, а также появятся новые. В связи с этим государствам-участникам необходимо задуматься над тем, как применять и адаптировать инструменты ОБСЕ к нашим меняющимся условиям, продолжая при этом защищать и пропагандировать права и свободы.

Председательство уделяло приоритетное внимание противодействию насилию на гендерной почве путем эффективной реализации законодательства и планов действий, направленных на борьбу с этим неприемлемым явлением, его сокращение и в конечном счете его искоренение. Кроме того, Председательство приняло меры к эффективному учету гендерной проблематики во всех видах деятельности, обеспечив равное представительство мужчин и женщин на всех мероприятиях и организовав по случаю годовщины принятия резолюции 1325 СБ ООН успешное онлайн-мероприятие, в ходе которого разработан Отчетный формуляр по гендерному равенству. В 2020 году Председательство применяло новый подход на всех своих мероприятиях: в числе докладчиков в рамках каждой дискуссионной группы была как минимум одна женщина.

В ходе Дополнительных совещаний по человеческому измерению и первой ежегодной, предусмотренной мандатом открытой конференции ОБСЕ, которые проводились в смешанном формате, были впервые опробованы новаторские технические и политические решения, утвержденные для других совещаний. Хотя Организации пришлось принять очень трудное решение о непроведении в 2020 году Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, с точки зрения будущего крайне важно было обеспечить принятие решения Постоянного совета о признании исключительности обстоятельств данного года. Председательство распространило серию вебинаров с участием БДИПЧ и Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ (ПССМИ) и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ).

Решение Совета министров о недопущении и искоренении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания стало первым решением ОБСЕ по этому вопросу и наиболее всеобъемлющим документом в

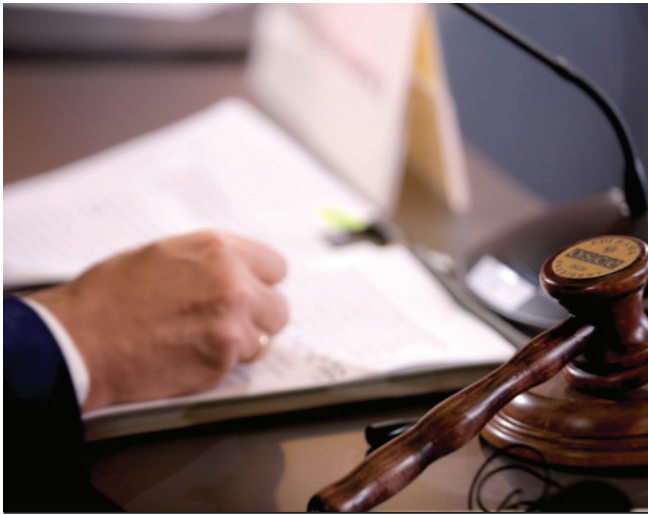
«Мы реализовали наш смелый план по поощрению гендерного равенства в ОБСЕ, добившись гендерной сбалансированности на высших должностях. Возглавляя полностью гендерно сбалансированное правительство, которое входит в пятерку лучших в этом отношении в рейтинге ООН, чрезвычайно горжусь тем, что отличительной чертой моего пребывания на должности председателя стал в полной мере гендерно сбалансированный Секретариат ОБСЕ. В течение всего следующего года во главе Организации будет стоять прекрасный дуэт – Анн Линде в качестве Действующего председателя ОБСЕ и Хельга Шмид в качестве Генерального секретаря ОБСЕ».



Эди Рама
Действующий председатель ОБСЕ, председатель Совета министров, министр иностранных дел и по делам Европы Албании (ОБСЕ/Гада Хазим)

области человеческого измерения за последние более чем десять лет.

Проблеме коррупции – явлению, которое создает препятствия для экономического роста и способствует неравенству, безнаказанности и нестабильности, уделялось внимание на протяжении всего периода председательства Албании. Албания, в частности, поддержала усилия ОБСЕ по укреплению надлежащего управления и по борьбе с коррупцией путем обсуждения мер, ставших возможными благодаря цифровизации государственных услуг, а также взаимосвязей между коррупцией и отмыванием денег, терроризмом и ухудшением состояния окружающей среды. Решение Совета министров о предупреждении коррупции и борьбе с ней путем цифровизации и повышения прозрачности стало первым



Молоток, которым Действующий председатель сигнализирует о принятии решений Совета министров ОБСЕ, Тирана, 4 декабря 2020 года. (МИД Албании)

решением, в котором уточняются существующие и вводятся новые обязательства, связывающие применение цифрового инструментария с борьбой против коррупции, а также первым решением на тему борьбы с коррупцией начиная с базельской встречи Совета министров 2014 года.

Обеспечен баланс между экономической и экологической деятельностью, в том числе между заседаниями, посвященными экономическим и экологическим вопросам, в рамках трех встреч Экономико-экологического форума (ЭЭФ). Впервые были организованы и успешно проведены в смешанном формате встречи ЭЭФ, заседания Экономико-экологического комитета и Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению.

Ежегодная конференция 2020 года по обзору проблем в области безопасности стала первой крупной конференцией по вопросам безопасности, проведенной в заочном/смешанном формате. Организовав первый в истории ОБСЕ День кибер/ИКТ-безопасности в июне и проводимую в масштабах всей ОБСЕ Конференцию 2020 года по кибер/ИКТ-безопасности, Албания продемонстрировала повышенную приверженность продвижению основанных на участии широкого круга заинтересованных сторон подходов к кибербезопасности и безопасности ИКТ. Впервые Председатель также возглавил обсуждение учета гендерных аспектов в деятельности по обеспечению кибер- и ИКТ-безопасности.

Албания уделяла приоритетное внимание инициативам по противодействию незаконному распространению легкого и стрелкового оружия (ЛСО), с особым упором на повышении безопасности запасов обычных боеприпасов (ЗОб). Совместно с Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми Председательство выступило с инициативами по активизации международных усилий по борьбе с торговлей людьми (БТЛ).

В октябре 2020 года Албания выступила одним из организаторов первой в истории ОБСЕ конференции, посвященной всеобъемлющему подходу к противодействию организованной преступности путем налаживания стратегических партнерских связей, тем самым снова поставив тему организованной преступности на повестку дня Организации. Проводимая в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористическая конференция 2020 года, которая прошла в сентябре, стала крупнейшей диалоговой площадкой такого рода в рамках Организации. Конференция, участие в которой приняло более 500 делегатов, была направлена на укрепление партнерских связей как на самом высоком, так и на низовом уровне. Декларация Совета министров об укреплении сотрудничества в противодействии транснациональной организованной преступности стала первым министерским документом по этой теме начиная с 2006 года и первым обязательством в области военно-политического измерения начиная с 2016 года.

УКРЕПЛЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ПУТЕМ ДИАЛОГА

ОБСЕ является уникальной платформой для диалога. Ее успехи зиждутся на взаимопонимании и консенсусе, которые были выработаны государствами-участниками с течением времени. Черпая воодушевление в принятой 30 лет назад Парижской хартии для новой Европы, албанское Председательство стремилось вдохнуть новую жизнь в диалог в рамках Организации.

Албанское Председательство предоставляло всем государствам-участникам возможность на равных участвовать в диалоге и обмене мнениями, стремясь восстановить доверие между государствами-участниками и найти ответы на общие вызовы. Эти усилия увенчались назначением нового Генерального секретаря и новых руководителей институтов, а также достижением новых стандартов касательно географической и гендерной представленности.

Обладая репутацией страны, где царит социальная и религиозная гармония, Албания поддержала инициативы по пропаганде терпимости и недискриминации, а также по инвестированию в молодежь и развитию религиозного диалога в регионе ОБСЕ. По случаю отмечаемой в 2020 году 75-й годовщины освобождения узников Освенцима албанское Председательство активизировало усилия по утверждению человеческого достоинства и противодействию ненависти и ненавистнической риторике, где бы они ни имели место. В начале года Председательство организовало Тиранскую конференцию по борьбе с антисемитизмом, участие в которой приняли высокопоставленные должностные лица государств – участников ОБСЕ, а также представители гражданского общества и научно-исследовательских организаций.

Безопасность в регионе ОБСЕ определяется не только нашими внутренними отношениями: она неразрывно связана с безопасностью наших соседей. По этой причине албанское Председательство уделяло особое внимание развитию диалога со средиземноморскими и азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. Председательство активизировало сотрудничество с азиатскими партнерами, о чем свидетельствуют организация ежемесячных углубленных дискуссий и проведение 3 сентября первого заседания Постоянного совета, посвященного обзору сотрудничества ОБСЕ с азиатскими партнерами. Большое значение имело принятие декларации Совета министров о сотрудничестве с азиатскими партнерами ОБСЕ, особенно в свете 25-летия учреждения этого партнерства, честь возглавить которое предоставлена Албании в 2021 году.

Также, несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, албанское Председательство сумело расширить взаимодействие с другими международными субъектами, в частности с Европейским союзом (ЕС) и ООН, а также укрепить межпарламентский диалог и важнейший вклад, который вносит Парламентская ассамблея ОБСЕ.

Албанское Председательство предприняло шаги по развитию диалога и укреплению доверия и партнерских связей между правительствами, с одной стороны, и объединениями и низовыми организациями гражданского общества – с другой, с учетом той центральной роли, которую последние играют в мониторинге и содействии соблюдению прав человека и основных свобод в нашем регионе.

Аналогичным образом, Албания, опираясь на опыт Юго-Восточной Европы – одного из самых молодых регионов на пространстве ОБСЕ, уделила приоритетное внимание вопросу о молодежи и мире и безопасности. Участие молодежи имеет по-прежнему огромное значение для формирования культуры мира, диалога, справедливости, мирного сосуществования, доверия и примирения, а ее активная вовлеченность в политическую жизнь является необходимым условием устойчивого демократического процесса. Албанское Председательство придерживалось своего обязательства учитывать интересы молодежи при проведении всех крупных мероприятий, сообразуясь с целью укрепления позиции специального представителя по вопросу о молодежи и безопасности в повестке дня ОБСЕ.

ДВАДЦАТЬ СЕДЬМАЯ ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ 3-4 ДЕКАБРЯ 2020 ГОДА, ТИРАНА

«В последнее время наша организация испытывает трудности. Мы осознаем, что разногласия и проблемы не исчезнут. Но мы верим, что встреча Совета министров в Тиране, в ходе которой 57 [государств-участников] продемонстрировали свою способность прийти к согласию по важным решениям несмотря на различия, станет позитивным переломным моментом в истории ОБСЕ».

Эди Рама

Действующий председатель ОБСЕ, председатель Совета министров, министр иностранных дел и по делам Европы Албании

- Решение о недопущении и искоренении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
- Декларация об укреплении сотрудничества в противодействии транснациональной организованной преступности
- Декларация о сотрудничестве с азиатскими партнерами ОБСЕ
- Решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ
- Заявление министров о переговорах по процессу приднестровского урегулирования в формате «5+2»

Встреча Совета министров в Тиране 3-4 декабря, увенчавшая собой работу Председательства на протяжении года, была продуктивной не только в плане количества принятых документов (11 в общей сложности), но и их содержания: впервые за шестилетний период они охватывали все три измерения безопасности, а также касались назначения Генерального секретаря и руководителей институтов. Будучи первой в истории встреч Совета министров ОБСЕ, проведенной полностью в режиме онлайн, эта встреча задала ряд новых высоких стандартов: в ней приняли участие 1122 представителя государств-участников, 53 министра иностранных дел и 94 представителя прессы.

Предыдущий, нынешний, следующий и будущие председатели выступили с заявлениями о предпринимаемых ОБСЕ усилиях по достижению мира в Украине и о совместном выполнении наших обязательств.



27-я встреча Совета министров стала первой в истории встречей СМ в удаленном формате, Тирана, 3 декабря 2020 года. (МИД Албании)

РЕШЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ 2020 ГОДА

- Решение о назначении Генерального секретаря ОБСЕ
- Решение о назначении Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека
- Решение о назначении Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств
- Решение о назначении Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации
- Решение о Председательстве ОБСЕ в 2023 году
- Решение о предупреждении коррупции и борьбе с ней путем цифровизации и повышения транспарентности



Представители Тройки ОБСЕ – Албании, Швеции и Словении – слушают выступление министра иностранных дел Германии Хайко Мааса, Тирана, 3 декабря 2020 года. (МИД Албании)

9, ВЕНА

Приветственное выступление Действующего председателя ОБСЕ Эди Рамы

20-21, КИЕВ

Поездка Действующего председателя в Киев и Станицу Луганскую

29, БРЮССЕЛЬ

Встреча Действующего председателя с Генеральным секретарем НАТО и выступление на заседании Североатлантического совета

30, ВЕНА

Международный день памяти жертв Холокоста

ЯНВАРЬ

ТРЕХСТОРОННЯЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА ПОСОЛ ХАЙДИ ГРАУ

Специальный представитель Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе

Трехсторонняя контактная группа (ТКГ) объединяет представителей ОБСЕ, Украины и России, а также, по договоренности между ее членами, участников от некоторых районов Донецкой и Луганской областей. Это единственный форум, в рамках которого стороны в конфликте на регулярной основе обсуждают ход выполнения Минских соглашений, а также практические вопросы, имеющие первостепенное значение для гражданского населения. Повестка дня ТКГ охватывает широкий спектр политических, социально-экономических и гуманитарных вопросов, а также вопросов безопасности. Эффективная координация действий с СММ обеспечивается благодаря тому, что Главный наблюдатель СММ является также координатором рабочей группы ТКГ по вопросам безопасности.

Несмотря на пандемию COVID-19, ТКГ проводила свои заседания на протяжении всего 2020 года в соответствии с планом, перейдя на удаленный режим начиная со второй половины марта. В то время как пандемия усугубила разрыв связей между неподконтрольными правительству районами

Донецкой и Луганской областей и остальной территорией Украины, ТКГ и ее рабочая группа по экономическим вопросам постоянно уделяли внимание обеспечению водо-, электро- и газоснабжения и телекоммуникационной связи, а также осуществлению платежей за эти услуги через линию соприкосновения. Благодаря поддержке СММ создана возможность для проведения необходимых ремонтных работ и обеспечения функционирования критически важных объектов инфраструктуры в зоне конфликта. В апреле состоялся очередной обмен задержанными в связи с конфликтом лицами, который был согласован в рамках ТКГ. В июле ТКГ достигнуто историческое решение о прекращении огня, которое значительно снизило уровень насилия в зоне конфликта по сравнению с предшествующими годами.

Опираясь на предыдущие успехи и соблюдая договоренности, достигнутые 9 декабря 2019 года на парижском саммите в «нормандском формате», ТКГ продолжила усилия по выполнению политических аспектов Минских соглашений. Кроме того, были согласованы новые зоны разведения войск и разминирования. На момент составления настоящего доклада в процессе открытия находилось два новых пункта пропуска в Луганской области. После их введения в действие значительно облегчилось пересечение линии соприкосновения, что существенно улучшит жизнь местного населения.



4– 5, ТИРАНА

Конференция по борьбе с антисемитизмом в регионе ОБСЕ

6, НЬЮ-ЙОРК

Выступление Действующего председателя в Совете Безопасности ООН и встреча с Генеральным секретарем ООН Антониу Гутерришем

11–12, ВЕНА

Конференция высокого уровня «Иностранные боевики-террористы: противодействие современным вызовам»

20, ВЕНА

Выступление заместителя министра иностранных дел и по делам Европы Албании Этьена Джафая на зимней сессии ПА ОБСЕ

26, МОСКВА

Поездка Действующего председателя в Москву

26, ВЕНА

Выступление заместителя министра внутренних дел Албании Ромины Куко на совместном заседании ФСОБ и Постоянного совета по теме противодействия терроризму

ФЕВРАЛЬ

2, ВЕНА

Выступление Председателя Постоянного совета Игли Хасани в Комиссии ООН по наркотическим средствам

3, ВЕНА

30-е Ежегодное совещание по оценке выполнения

15, ВЕНА

Первое введение режима изоляции в Австрии в связи с пандемией COVID-19

19, ВЕНА

Утверждение мандата и бюджета СММ

МАРТ



ПОСОЛ АНДЖЕЙ КАСПРЖИК

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

Бюджет: 1 179 700 евро (сводный бюджет)

Штат: 17 сотрудников

www.osce.org/prcio

С января по март 2020 года личный представитель посол Анджей Каспржик и сотрудники его бюро проводили мероприятия по наблюдению и продолжали изыскивать возможности для содействия дальнейшим мерам укрепления доверия с согласия сторон. В течение всего года бюро оказывало поддержку Действующему председателю и сопредседателям Минской группы и постоянно отслеживало ситуацию на местах.

В начале года бюро провело шесть мероприятий по наблюдению на линии соприкосновения и три – на границе. Кроме того, в феврале бюро в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста (МККК) поддержало гуманитарную операцию на границе по поиску и возвращению родственникам останков пропавшего без вести военнослужащего. Посол А. Каспржик оказал поддержку сопредседателям Минской группы, в частности, в ходе встречи министров иностранных дел Армении и Азербайджана в Женеве в январе. Кроме того, он принял участие в консультациях с заместителем министра иностранных дел России в Москве в январе и с министром иностранных дел Турции в Анкаре в марте.

Сложившаяся после начала пандемии COVID-19 ситуация характеризовалась закрытием международных границ по всему региону и введением ограничений на поездки и других мер, направленных на исключение личных контактов. В связи с этим бюро было вынуждено начиная с апреля приостановить свою деятельность по мониторингу.

В период военных действий, с 27 сентября по 10 ноября 2020 года, бюро работало круглосуточно, а посол А. Каспржик находился в постоянном контакте с высокопоставленными партнерами в Армении и Азербайджане, а также с Председательством и сопредседателями Минской группы. В октябре посол А. Каспржик посетил Москву, Вашингтон и Женеву для участия в совещаниях с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана и сопредседателями Минской группы. Кроме того, он принял участие в консультациях с высокопоставленными должностными лицами министерств

и иностранных дел Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, а также с будущим Действующим председателем, министром иностранных дел Швеции Анн Линде в Стокгольме. Вместе с сопредседателями личный представитель обменялся информацией и мнениями с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев и Президентом МККК в Женеве. В октябре сотрудники бюро были задействованы в гуманитарной операции, в ходе которой азербайджанская сторона при поддержке МККК передала армянской стороне тела нескольких погибших.

После подписания 9 ноября 2020 года заявления, положившего конец боевым действиям, и размещения в регионе российских миротворцев посол А. Каспржик взаимодействует с Председательством ОБСЕ, сопредседателями Минской группы и сторонами в конфликте с целью определить наиболее эффективные пути дальнейшего выполнения мандата бюро.

ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

ПОДПОЛКОВНИК СУЛО МУСТАФАРАДЖ



Группа планирования высокого уровня (ГПВУ), созданная в 1994 году, предлагает рекомендации для Действующего председателя по разработке плана формирования многонациональных миротворческих сил с целью урегулирования нагорнокарабахского конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ. Многие мероприятия, предусмотренные в плане работы на 2020 год, были сильно сокращены из-за пандемии COVID-19. В целях смягчения последствий этой ситуации ГПВУ скорректировала свой подход и приступила к выполнению своих задач в смешанном формате, уделяя основное внимание работе в режиме онлайн.

Характер деятельности по поддержанию мира продолжает меняться. Проведение итеративного анализа формирующихся тенденций и практики позволяет ГПВУ развивать и поддерживать на необходимом уровне профессиональные возможности для решения задач, связанных с планированием потенциального развертывания миротворческой миссии. В связи с этим члены ГПВУ приняли участие в целом ряде конференций, курсов и семинаров. Кроме того, поддерживалась тесная связь с соответствующими организациями и учреждениями. В частности, ГПВУ завершила начатую в 2019 году программу по встраиванию мер, касающихся охраны окружающей среды, в свою работу по планированию.

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ



ПОСОЛ РУДОЛЬФ МИХАЛКА

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу

В целом положение, сложившееся после августовской войны 2008 года в Грузии, по-прежнему характеризовалось отсутствием боевых действий; в обстановке глобальной пандемии COVID-19 албанское Председательство сконцентрировало свое внимание на положении затронутого конфликтом населения. Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу посол Рудольф Михалка прилагал все усилия для содействия, при поддержке ОБСЕ по линии добрых услуг, сотрудничеству и применению прагматичного подхода в вопросах общественного здравоохранения. ОБСЕ удалось расширить регулярные контакты со всеми заинтересованными сторонами и совместно с миссией Европейского союза по наблюдению в Грузии провести две встречи в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети – механизма, который является важной площадкой для деэскалации напряженности и поиска путей решения конкретных проблем на местах. Многие усилия по ведению диалога в формате Женевских международных дискуссий пришлось отложить, тем не менее посол Р. Михалка и его коллеги-сопредседатели от Европейского союза и Организации Объединенных Наций в конечном счете провели 10–11 декабря 2020 года один очный раунд переговоров в Женеве с соблюдением соответствующих мер по предотвращению распространения пандемии. Кроме того, Председательство поддержало дальнейшие меры укрепления доверия, касающиеся молодежи, и уделило особое внимание проблеме пропавших без вести лиц. Особый упор был сделан на две темы: вопрос о женщинах, мире и безопасности и усилия, направленные на повышение инклюзивности применяемого ОБСЕ подхода.

16, ТИРАНА/ВЕНА

Взаимное освобождение задержанных лиц и обмен задержанными на востоке Украины

23, ВЕНА

Первое в истории заседание Постоянного совета, состоявшееся полностью в режиме онлайн

24, ТИРАНА/КОПЕНГАГЕН/ВЕНА/ВАРШАВА/ГААГА

Международный день многосторонности и дипломатии во имя мира

АПРЕЛЬ

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ



ПОСОЛ ТОМАС МАЙЕР-ХАРТИНГ

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования

В 2020 году албанское Председательство в тесном сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Молдове добивалось осуществления в полном объеме пакета из восьми пунктов «Берлин плюс» и содействовало обсуждению дальнейших мер укрепления доверия. Специальный представитель Томас Майер-Хартинг в ходе трех визитов провел встречи со сторонами, в том числе неофициальное коллективное обсуждение с участием политических представителей обеих сторон в Бульбоаке/Бендерах 3–4 марта 2020 года. Эти контакты помогли наметить потенциальные дальнейшие шаги, при том, что частота проведения встреч между сторонами сохранилась на уровне 2019 года, но, в то же время, пандемия COVID-19 и связанные с ней меры оказывали все большее воздействие, в частности, на сообщение между обоими берегами Днестра. В координации с Миссией ОБСЕ в Молдове специальный представитель поддерживал регулярные неофициальные контакты со сторонами, посредниками и наблюдателями в целях оказания помощи в преодолении этих проблем. Несмотря на активные усилия, организовать конференцию в формате «5+2» оказалось невозможным, в частности, из-за связанных с пандемией ограничений на поездки. На состоявшейся в виртуальном формате 4 декабря 2020 года в Тиране 27-й встрече Совета министров ОБСЕ 57 государств-участников приняли заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате «5+2», в котором представлены также приоритетные направления дальнейшей работы.

5, ВЕНА

День освобождения узников концентрационного лагеря Маутхаузен

7, ВЕНА

Ознаменование 75-й годовщины окончания Второй мировой войны на заседании Постоянного совета

13, ВЕНА

Выступление заместителя министра внутренних дел Албании Ровены Воды на заседании ФСОБ по теме ЛСО и ЗОБ/противоминой деятельности

20, ВЕНА

Выступление министра обороны Албании Олты Джачки на совместном заседании ФСОБ и Постоянного совета, посвященном резолюции 1325 СБ ООН

22, ВЕНА

Мероприятие Председательства, посвященное молодежи, миру и безопасности

25–26, ВЕНА

Первое Дополнительное совещание по человеческому измерению «Борьба против всех форм нетерпимости и дискриминации»

МАЙ

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ



ПРОФЕССОР ПАОЛА СЕВЕРИНО

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с коррупцией

Профессор П. Северино, получившая третий год подряд мандат специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с коррупцией, оказала поддержку албанскому Председательству в определении борьбы с коррупцией в качестве одной из его первоочередных задач. В рамках своего мандата профессор П. Северино активно популяризировала принятые в ОБСЕ принципы и обязательства, призывая правительства и международные организации наращивать усилия по борьбе с коррупцией, а также укрепляя наработки ОБСЕ в этой области и обеспечивая достаточное финансирование соответствующих внебюджетных проектов.

В 2020 году в ходе мероприятий ОБСЕ высокого уровня и поездок на места, включая региональный семинар в Северной Македонии в феврале, конференцию ОБСЕ высокого уровня на тему борьбы с коррупцией в июле, Экономико-экологический форум в Праге в сентябре и встречу за круглым столом в Тиране в ноябре с участием министра иностранных дел Италии Луиджи Ди Майо и министра юстиции Албании Этильды Гёнаж, профессор П. Северино вновь и вновь заявляла о необходимости развивать инновации, прозрачность и цифровизацию в регионе ОБСЕ в качестве наиболее эффективных мер повышения устойчивости государственного управления в государствах – участниках ОБСЕ.

В период, когда наш регион столкнулся с кризисом, вызванным пандемией COVID-19, профессор П. Северино призвала государства – участники ОБСЕ поощрять применение широкого подхода, основанного на участии парламента, правительства, гражданского общества, молодежи, предпринимательского сообщества и СМИ, в целях укрепления доверия граждан и достижения общественного консенсуса в отношении неприятия коррупции и заключения нового общественного договора, основанного на культуре добросовестности и коллективной ответственности.

4, ВЕНА

Первая виртуальная встреча представителей столиц в рамках структурированного диалога

15, ВЕНА

Первый День кибер/ИКТ-безопасности, организованный Председательством ОБСЕ

17, ВЕНА

Мероприятие Председательства, посвященное хорошей практике и эффективным мерам борьбы с насилием на гендерной почве

22–23, ВЕНА

Второе Дополнительное совещание по человеческому измерению «Свобода выражения мнений, свобода СМИ и информации»

23–25, ВЕНА

Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности

ИЮНЬ

УТВЕРЖДЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА



ПОСОЛ МЕЛАНИ ВЕРВИР

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам посол Мелани Вервир, выступая на совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета, настоятельно призвала Организацию применять более инклюзивные подходы для приближения перспектив достижения мира в затяжных конфликтах за счет привлечения гражданского общества и миротворцев из местных общин. Посол М. Вервир выступила на специальном заседании Постоянного совета на тему искоренения насилия на сексуальной почве в условиях конфликта и вместе с послом И. Хасани приняла участие в праздновании Международного дня борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин. Выступая на этом мероприятии, она отметила тревожные темпы роста насилия в связи с пандемией COVID-19. Посол М. Вервир выступила на заседании Постоянного совета, посвященном 20-летию принятия резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, и на Обзорной конференции по вопросам гендерного равенства, подчеркнув необходимость ускорения хода выполнения обязательств, закрепленных в предыдущих решениях Совета министров. Кроме того, она приняла участие в качестве основного докладчика в организованной БДИПЧ встрече за круглым столом по вопросам содействия участию и усилению руководящей роли женщин в политических партиях.

В мае посол М. Вервир провела встречу с Женской платформой – региональными миротворцами, чтобы обсудить влияние пандемии COVID-19 на усилия по урегулированию конфликтов. Кроме того, она приняла участие в организованной ОБСЕ встрече с миротворцами в Украине год спустя после своего официального визита в эту страну. В ноябре 2020 года в рамках организованной Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине конференции, посвященной 20-летию принятия резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, посол М. Вервир изложила свои мысли по поводу своих предыдущих визитов в Боснию и Герцеговину.

6–7, ВЕНА

Конференция высокого уровня «Надлежащее управление и борьба с коррупцией в цифровую эпоху»

10–11, ВЕНА

25-я годовщина геноцида в Сребренице

20–22, ВЕНА

Выступления министра внутренних дел Албании Сандера Лешая и Председателя Постоянного совета Игли Хасани на конференции Альянса против торговли людьми

23, ВЕНА

Заявление Действующего председателя, в котором он приветствует согласование дополнительных мер по усилению режима прекращения огня на востоке Украины

30, ВЕНА

Ознаменование 45-й годовщины хельсинкского Заключительного акта на заседании Постоянного совета

ИЮЛЬ

ТРИ ЛИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ



РАВВИН ЭНДРЮ БЕЙКЕР

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом



ПОСОЛ МЕХМЕТ ПАЧАДЖИ

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман



ПРОФЕССОР РЕГИНА ПОЛАК

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий

Поощрение терпимости и недискриминации было одним из приоритетов албанского Председательства ОБСЕ. Председательство провело 3-4 февраля 2020 года в Тиране Конференцию по борьбе с антисемитизмом в регионе ОБСЕ, в которой приняли участие все три личных представителя. На этом мероприятии присутствовали эксперты и руководители организаций гражданского общества, представители государств-участников, БДИПЧ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Европейского союза и Организации Объединенных Наций. В ходе конференции были затронуты серьезные вызовы, как то: обеспечение безопасности еврейской общины, решение проблемы распространения антисемитизма в киберпространстве, поощрение использования и утверждения рабочего определения антисемитизма, предложенного Международным альянсом памяти жертв Холокоста, а также защита права соблюдать религиозные обряды, такие как мужское обрезание – важный обычай как для евреев, так и для мусульман.

Поскольку большинство планов личных представителей по проведению страновых и других визитов в 2020 году были отменены из-за пандемии COVID-19, начиная с весны их работа переместилась в онлайн. Запланированный визит посла Мехмета Пачаджи в Норвегию был заменен серией онлайн-консультаций с норвежскими государственными должностными лицами.

Три личных представителя выступили в ходе ряда онлайн-конференций, включая Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Борьба против всех форм нетерпимости и дискриминации» 25–26 мая и вебинар на тему «Борьба с расизмом, ксенофобией, нетерпимостью и дискриминацией в регионе ОБСЕ с акцентом на молодежь» 30 сентября. В своих выступлениях посол М. Пачаджи заострил внимание на том, что число антимусульманских инцидентов и проявлений нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман растет, особенно на фоне пандемии COVID-19. Неоспоримый рост количества случаев нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман в регионе ОБСЕ вызывает всеобщую озабоченность: об этом говорили многие представители НПО, писали в своих отчетах международные организации и БДИПЧ, а также публиковали сообщения международные печатные издания и пользователи социальных сетей. Докладчики поделились также примерами хорошей практики: как судебным решением был положен конец инициативе о запрете ношения хиджаба учащимися-мусульманками, нарушающей их право на свободу религии или убеждений, и как проект, акцентирующий внимание на ценном вкладе мусульман в жизнь общества, бросил вызов стереотипным представлениям о мусульманах, возможно бытующим среди людей.

Профессор Регина Полак, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий, заострила внимание на росте в условиях пандемии COVID-19 нетерпимости и дискриминации в отношении отдельных лиц, групп людей и представителей меньшинств, будь то по причине их гендерной принадлежности, этнического, культурного или религиозного происхождения или любого другого статуса, а также на опасности поиска «козла отпущения». Профессор Р. Полак призвала к разработке государственных концепций и нарративов инклюзивности, а также к активизации сотрудничества с гражданским обществом с целью выявления и укрепления позитивных моделей диалога, взаимодействия и дружеского общения, которые уже существуют в регионе ОБСЕ. Профессор Р. Полак подчеркнула, что утверждение этих моделей должно сопровождаться просвещением и основываться на дальнейших эмпирических исследованиях.

«Когда наша работа переместилась в виртуальный мир, туда же переместились и проповедники антисемитизма и других форм ненависти. Обращая взор в 2021 год и предвосхищая возможное возвращение к нормальной в некотором смысле жизни, мы вновь идем навстречу всем тем вызовам, о которых шла речь на тиранской конференции по борьбе с антисемитизмом в регионе ОБСЕ».

Раввин Эндрю Бейкер

«В чрезвычайных условиях, которые сложились в связи с пандемией COVID-19, число проявлений ненависти, дискриминации и нетерпимости в отношении мусульман, которое росло и в предыдущие годы, похоже, еще больше увеличилось».

Посол Мехмет Пачаджи

«Особенно после связанного с пандемией COVID-19 кризиса, который породил резкое нарастание нетерпимости и дискриминации в отношении отдельных лиц, групп людей и представителей меньшинств во всем регионе ОБСЕ, людям нужны ориентиры и перспективы на будущее. Нам необходимо разработать сильные концепции общности и позитивные нарративы, касающиеся того, как может выглядеть инклюзивное общество».

Профессор Регина Полак

СОДЕЙСТВИЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ



Д-Р ФОЛЬКЕР ФРОБАРТ
Представитель ОБСЕ в совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего соглашения 1994 года между правительствами Латвии и Российской Федерации о социальных гарантиях для российских военных пенсионеров и их семей, проживающих в Латвии. В настоящее время специальные положения данного соглашения распространяются на 5994 человека.

Средний возраст военных пенсионеров составляет 80 лет, в связи с этим лица, подпадающие под действие двустороннего соглашения, являются особенно уязвимыми с точки зрения COVID-19. Тем не менее среди военных пенсионеров не было зарегистрировано ни одного случая заболевания COVID-19.

В 2020 году от военных пенсионеров не поступило ни одной персональной жалобы, что соответствует тенденции, сложившейся в предыдущие годы. Наблюдалось изменение характера проблем, рассмотренных Комиссией: акцент сместился с разбора конкретных случаев на вопросы, касающиеся порядка оказания услуг, предусмотренных положениями двустороннего соглашения. В докладе Постоянному совету за 2020 год был сделан вывод о необходимости сохранения института Представителя в качестве резервного механизма.

ПРАВОВАЯ БАЗА



ПОСОЛ ГЕЛЬМУТ ТИХИ
Председатель неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ

Председательство назначило посла Гельмута Тихи председателем неофициальной рабочей группы открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ. В связи с пандемией COVID-19, заседание неофициальной рабочей группы, запланированное на май, было отменено. В ходе октябрьского заседания, которое состоялось в смешанном формате, редакционная команда представила книгу «Правовая база ОБСЕ», опубликованную издательством Кембриджского университета. В рамках презентации был озвучен анализ обсуждаемых юридических вопросов с научной точки зрения и прошел оживленный обмен мнениями между представителями делегаций и Секретариата и научными экспертами. Кроме того, на этом заседании акцент был вновь сделан на поисках решения, которое позволило бы наделить ОБСЕ международной правосубъектностью путем реализации одного из четырех вариантов, которые были предложены в ходе дискуссий, состоявшихся в последние годы. Секретариат предоставил также делегациям ценную обновленную информацию об оперативных последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса.

28, ВЕНА

Выступление Действующего председателя на специальном заседании Постоянного совета по ситуации в Беларуси

АВГУСТ

7–8, ВЕНА

Организованная Председательством проводимая в масштабах всей ОБСЕ Конференция по кибер/ИКТ-безопасности

10–11, ПРАГА

Выступления и. о. министра иностранных дел Албании Гента Цакая и Председателя Постоянного совета Игли Хасани на 28-м Экономико-экологическом форуме ОБСЕ

11, ВЕНА

Решение государств – участников ОБСЕ о непроведении в 2020 году СРВЧИ в связи с пандемией COVID-19

14–15, ВЕНА

Проводимая в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористическая конференция 2020 года

17, ТИРАНА/ ВАШИНГТОН

Выступление Действующего председателя в Хельсинкском комитете

27, ВЕНА

Призыв Действующего председателя к восстановлению режима прекращения огня в зоне нагорнокарабахского конфликта

28, ВЕНА

Серия вебинаров по правам человека, демократии и верховенству права

29, ВЕНА

Специальное заседание Постоянного совета по ситуации в зоне нагорнокарабахского конфликта

СЕНТЯБРЬ

МОЛОДЕЖЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ



Г-ЖА КЕЙСИ СЕФЕРИ
Специальный представитель Действующего председателя по вопросу о молодежи и безопасности

Специальный представитель по вопросу о молодежи и безопасности направляла свои усилия на то, чтобы молодежные вопросы неизменно стояли во главе повестки дня ОБСЕ, и выступала за обеспечение значимого, активного участия молодежи в работе ОБСЕ во всех трех измерениях безопасности. Отстаивая в условиях пандемии COVID-19 право молодых женщин и мужчин быть вовлеченными во все аспекты политических, социальных и экономических процессов, специальный представитель оказала содействие проведению нескольких онлайн-мероприятий, наглядно демонстрирующих роль молодежи в обеспечении мира и безопасности, в том числе серии вебинаров, организованных совместно с Канцелярией Генерального секретаря, и конференции «Расширение участия молодежи в политической жизни в регионе ОБСЕ», которая была организована в сотрудничестве с БДИПЧ 16 декабря.

Кроме того, специальный представитель уделила приоритетное внимание популяризации площадок для диалога между представителями разных поколений в рамках ОБСЕ с целью

повысить уровень осведомленности о роли молодежи в изобретательном реагировании на беспрецедентные вызовы благодаря использованию технологий и устранению барьеров для установления контактов друг с другом. В частности, она продвигала идею преобразовательного потенциала повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности и повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

В рамках 27-й встречи Совета министров ОБСЕ в Тиране состоялась дискуссия на высоком уровне, посвященная исторической роли молодежи в процессе перехода к демократии в регионе ОБСЕ. В ходе дискуссии специальный представитель подчеркнула вклад молодежи в построение более инклюзивного общества и укрепление социальной сплоченности.

На протяжении года специальный представитель по вопросу о молодежи и безопасности приняла участие более чем в 20 инициативах ОБСЕ и других организаторов, в том числе в консультативных совещаниях по всему региону ОБСЕ, и взаимодействовала с государствами-участниками и исполнительными структурами ОБСЕ, международными организациями, научно-исследовательскими учреждениями и специалистами-практиками, представляющими гражданское общество. Специальный представитель поддержала инициативу Секретариата ОБСЕ «Перспективы 20–30», в рамках которой молодым женщинам и мужчинам предоставляется платформа для обсуждения с лицами, принимающими решения, их видения более безопасного будущего для региона ОБСЕ на горизонте 2030 года и далее. В этом духе специальный представитель оказала полную поддержку деятельности, инициативам и целям Председательства по вопросу о молодежи и безопасности.

5, ВЕНА

Конференция на тему противодействия организованной преступности путем налаживания стратегических партнерских связей

6, ВЕНА

Конференция на тему борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров

12, ТИРАНА

Выступление заместителя министра иностранных дел Албании Агрона Таре на Азиатской конференции ОБСЕ

16, ВЕНА

Дни безопасности, посвященные Парижской хартии

19–20, ВЕНА

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению

22, ВЕНА

Ознаменование 20-й годовщины принятия резолюции 1325 СБ ООН на заседании Постоянного совета

27–28, ВЕНА

Третья Обзорная конференция по вопросам гендерного равенства

ОКТЯБРЬ

3, ТИРАНА

Выступление заместителя министра иностранных дел Албании Агрона Таре на Средиземноморской конференции ОБСЕ

5, ВЕНА

Осуждение терактов в Вене на заседании Постоянного совета

9–10, ВЕНА

Третье Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное свободе религии или убеждений в эпоху цифровых технологий

10, ВЕНА

Заявление Председательства, в котором приветствуется прекращение военных действий в зоне нагорнокарабахского конфликта

НОЯБРЬ

3–4, ТИРАНА

27-я встреча Совета министров ОБСЕ

10

Выступление Генерального секретаря Совета Европы Марии Пейчинович-Бурич на заседании Постоянного совета

12

Ознаменование Председательством 25-й годовщины подписания Дейтонского мирного соглашения

ДЕКАБРЬ

ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

ОБСЕ поддерживает особые отношения с пятью азиатскими и шестью средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в целях решения общих проблем в области безопасности. Албанское Председательство ОБСЕ продолжало развивать текущий диалог и содействовать проведению совместных мероприятий с партнерами по сотрудничеству, опираясь на поддержку предыдущего словацкого и следующего шведского председательства ОБСЕ.

ГРУППА ДЛЯ АЗИАТСКИХ ПАРТНЕРОВ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Азиатские партнеры по сотрудничеству: Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд, Япония
Председатель: Словакия



Посол Ли Тэхо, заместитель министра иностранных дел Республики Корея, на Азиатской конференции ОБСЕ 2020 года, 12 октября 2020 года. (Министерство иностранных дел Республики Корея)

Как Председатель Группы для азиатских партнеров по сотрудничеству 2020 года, Словакия делала упор на поощрение и укрепление открытого и интерактивного диалога. Выработывая повестку дня Группы для азиатских партнеров по сотрудничеству, Словакия во взаимодействии с албанским Председательством ОБСЕ и в особенности с азиатскими партнерами стремилась обеспечить отражение в этой повестке также и их приоритетов, следуя при этом подходу, ориентированному на существующие потребности. Такое взаимодействие обеспечило соответствие повестки дня не только интересам и озабоченностям стран – азиатских партнеров, но и приоритетам Председательства ОБСЕ, а также решению братиславской встречи Совета министров 2019 года, согласно которому Группа для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству была переименована в Группу ОБСЕ для азиатских партнеров по сотрудничеству.

В 2020 году, ввиду ограничений, связанных с пандемией COVID-19, все пять заседаний Группы для азиатских партнеров по сотрудничеству проводились в удаленном формате; тем не менее государства – участники ОБСЕ и азиатские партнеры смогли своевременно обсудить ключевые вопросы безопасности, представляющие интерес для всех сторон, и обменяться опытом и примерами передовой практики. На каждом заседании с сообщениями выступали докладчики от одной из стран – азиатских партнеров, а по выбранным темам – эксперты из международных организаций, дипломаты и представители научно-исследовательских организаций и объединений гражданского общества. В ходе заседаний среди прочих тем обсуждались: приверженность ОБСЕ деятельности по конфликтному циклу; надлежащее управление и борьба с коррупцией; взаимосвязанность и упрощение торговли; женщины и мир и безопасность; вызовы, связанные с новыми технологиями и кибербезопасностью.

АЗИАТСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2020 ГОДА

Азиатская конференция ОБСЕ 2020 года, посвященная многосторонним мерам реагирования на глобальные вызовы безопасности, состоялась 12–13 октября в удаленном формате через сервис «Zoom». Конференция была организована в сотрудничестве с Республикой Корея, и первоначально планировалось, что она пройдет в Сеуле. На конференции были представлены все пять азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству и 30 государств – участников ОБСЕ. Более 150 политических представителей, экспертов по вопросам политики, специалистов-практиков из международных, региональных и субрегиональных организаций и представителей научных и деловых кругов и гражданского общества из различных государств – участников ОБСЕ и государств – азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству обсудили меры реагирования на глобальные вызовы безопасности во всех трех измерениях безопасности. Ораторы, выступавшие на посвященном открытию заседании с участием представителей высокого уровня, вновь подтвердили, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в других регионах, что путь к ее укреплению лежит через улучшение взаимопонимания и что международному сообществу следует работать сообща на глобальном уровне. После этого состоялось три тематических заседания, посвященных трем измерениям безопасности ОБСЕ. Обсуждались региональные меры укрепления доверия и безопасности и обмен передовым опытом между Европой и Азией, смягчение трансграничных экологических рисков и проблем и связь между безопасностью и доступом к информации в контексте пандемии COVID-19.

ГРУППА ДЛЯ СРЕДИЗЕМНОМОРСКИХ ПАРТНЕРОВ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Тунис
Председатель: Швеция



Министр иностранных дел Швеции Анн Линде (в центре) на сегменте высокого уровня Средиземноморской конференции 2020 года, Стокгольм/Вена, 3 ноября 2020 года. (Министерство иностранных дел Швеции)

В духе усиления сотрудничества и подлинно партнерских отношений в 2019 году Совет министров на своей встрече в Братиславе переименовал Группу для контактов со средиземноморскими партнерами в Группу ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Откликнувшись на одно из предложений, выдвинутых по случаю отмечаемого в 2019 году 25-летия средиземноморского партнерства, албанское Председательство 2020 года посвятило заседание Постоянного совета 12 ноября 2020 года обзору сотрудничества со средиземноморскими партнерами.

В 2020 году Швеция как Председатель Группы для средиземноморских партнеров по сотрудничеству способствовала динамичному, интерактивному и действенному развитию средиземноморского партнерства ОБСЕ. Основное внимание было уделено повышению безопасности в регионе ОБСЕ, в том числе благодаря полному использованию потенциала более тесного диалога и сотрудничества со средиземноморскими партнерами.

Несмотря на трудности, вызванные пандемией COVID-19, в течение года Швеции удалось организовать три заседания Группы для средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Эти заседания содействовали диалогу со средиземноморскими партнерами по ряду ключевых вопросов с целью активизации обмена передовым опытом и выявления направлений долгосрочного сотрудничества. К числу этих вопросов относились следующие: информационные технологии и борьба с торговлей людьми; женщины, мир и безопасность; вовлечение и участие молодежи в целях противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму.

Кроме того, представители стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству приняли участие в ряде дополнительных конференций и мероприятий ОБСЕ. Презентация арабского издания пособия «О роли гендерного фактора в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, а также в борьбе с этой угрозой. Передовой опыт работы правоохранительных органов» состоялась 17 февраля 2020 года в Каире благодаря совместным усилиям Департамента по транснациональным угрозам ОБСЕ и Лиги арабских государств. Председательство ОБСЕ созвало 5 октября 2020 года конференцию в масштабах всей ОБСЕ на тему противодействия организованной преступности путем налаживания стратегических партнерских связей. Концепция этой конференции была разработана Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности. Большое число государств-участников и стран-партнеров представило обзор стоящих перед ними проблем и отметило необходимость инклюзивного регионального подхода к их решению.

В 2020 году по линии Фонда партнерства оказана поддержка в проведении ряда мероприятий, в том числе проектов по борьбе с торговлей людьми в контексте средиземноморских миграционных потоков и по решению проблемы незаконного оборота культурных ценностей. Фонд партнерства продолжил поддерживать мероприятия, направленные на вовлечение молодежи и расширение прав и возможностей женщин.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2020 ГОДА

Средиземноморская конференция, состоявшаяся 3 ноября 2020 года, стала политическим форумом высокого уровня, содействовавшим укреплению средиземноморского партнерства и обсуждению изменений в сфере безопасности, в том числе влияния пандемии на безопасность, которые произошли в регионе ОБСЕ и в Средиземноморье. Эта конференция была озаглавлена «Укрепление безопасности в Средиземноморском регионе ОБСЕ на путях устойчивого развития и экономического роста». Она проходила в течение целого дня и собрала более 250 участников из более чем 60 стран. В политическом сегменте высокого уровня приняли участие в общей сложности 16 министров и заместителей министра из стран – партнеров по сотрудничеству и государств – участников ОБСЕ, что явилось подтверждением статуса Средиземноморской конференции как форума для регионального диалога на уровне министров. Во второй половине дня проведено два тематических заседания, посвященных участию женщин в экономической деятельности и сотрудничеству в вопросах охраны окружающей среды. Ряд делегаций выступил с конкретными предложениями по перспективам партнерства и по шагам навстречу более безопасному, мирному и процветающему будущему для всех.



ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет – это главный орган ОБСЕ, в рамках которого представители государств – участников ОБСЕ на регулярной основе ведут политический диалог и принимают решения. Заседания Постоянного совета проходят еженедельно в Вене.

Действующий председатель ОБСЕ Эди Рама выступает с приветственной речью на заседании Постоянного совета, Вена, 9 января 2020 года. (ОБСЕ/Микки Крелль)

В 2020 году, в период председательства Албании в ОБСЕ, на еженедельных заседаниях Постоянного совета председательствовал постоянный представитель Албании в международных организациях в Вене посол Игли Хасани. Несмотря на беспрецедентные условия, сложившиеся в связи с пандемией, и двукратное введение режима изоляции, который создавал серьезные препятствия для нормального функционирования Организации, албанскому Председательству удалось провести 44 заседания Постоянного совета, в том числе 9 специальных заседаний.

Еженедельные заседания Постоянного совета являются основным форумом, где проходят диалоги, дискуссии, консультации, обмен идеями и принимаются решения не только по текущим вопросам повестки дня ОБСЕ, но и по вопросам, связанным с приоритетами Председательства и с непредвиденными событиями в регионе ОБСЕ. На протяжении 2020 года посол И. Хасани предоставлял слово на заседаниях Постоянного совета почетным гостям, в том числе министрам и замминистра иностранных дел государств-участников и высокопоставленным представителям международных организаций.

В ходе этих заседаний Постоянного совета, которые проходили как в очном формате в Хофбурге, так и в смешанном или полностью онлайн-формате, приглашенные ораторы освещали вопросы, имеющие особое значение для Председательства, как то: мониторинг ситуации в Украине и вокруг нее; усиление участия ОБСЕ в урегулировании конфликтов, включая укрепление роли и активизацию усилий всех полевых присутствий ОБСЕ; продвижение гендерного равенства и роли молодежи в обеспечении мира и безопасности; налаживание более эффективного сотрудничества и партнерства в сфере предотвращения и пресечения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму; поощрение практики надлежащего правления и противодействие коррупции; борьбу с торговлей людьми; активизацию совместных мер по поощрению полного соблюдения прав человека и основных свобод, в частности, путем укрепления свободы выражения мнений, толерантности и недискриминации.

Только по кризису в Украине и вокруг нее Постоянный совет шесть раз заслушивал специального представителя Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе посла Хайди Грау и Главного наблюдателя СММ посла Халита Чевика. Кроме того, Председатель созывал специальные заседания в связи с событиями и волнениями после президентских выборов в Беларуси, а также для заслушивания личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, о развитии событий в контексте нагорнокарабахского конфликта. Заседания Постоянного совета позволяли поддерживать тесное взаимовыгодное сотрудничество с другими международными организациями, действующими в регионе ОБСЕ, благодаря приглашению таких высокопоставленных гостей, как Генеральный секретарь Совета Европы, помощник Генерального секретаря ООН, представители Европейского союза, Исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и президент МККК.



«То, что мы маленькая страна, – не обязательно недостаток. Для того, кто достаточно упорно работает и опирается на свои сильные стороны, нет ничего невозможного. Встреча Совета министров в Тиране превзошла все ожидания, даже мои собственные и Действующего председателя Э. Рамы. Если из этого можно извлечь какой-то урок, то он заключается в том, что успехи возможны только благодаря упорному труду, настойчивости и целеустремленности. У Албании не было такого огромного дипломатического потенциала или опыта, как у некоторых других стран – наших предшественниц. Но мы восполнили этот недостаток добросовестным трудом и умением работать в команде и продолжали идти вперед, несмотря на все преграды, которые 2020 год ставил у нас – у нас у всех – на пути. Консенсус никогда, до самого конца, не воспринимается как нечто само собой разумеющееся. Поэтому мы благодарны государствам-участникам за совместную работу над достижением консенсуса и за оказанную нам поддержку».

Посол Игли Хасани
Председатель Постоянного совета ОБСЕ, постоянный представитель Республики Албания в международных организациях в Вене

ПРЕДСЕДАТЕЛИ ТРЕХ КОМИТЕТОВ, НАЗНАЧЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

- **Председатель Комитета по безопасности:** посол Нил Буш, Соединенное Королевство
- **Председатели Экономико-экологического комитета:** посол Шерзод Асадов, Узбекистан; посол Флориан Рауних, Австрия
- **Председатель Комитета по человеческому измерению:** посол Иво Шрабек, Чешская Республика

ПРЕДСЕДАТЕЛИ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ РАБОЧИХ ГРУПП, НАЗНАЧЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

- **Председатель неофициальной рабочей группы, созданной Решением № 1039 Постоянного совета о разработке мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий:** посол Карой Дан, Венгрия
- **Председатель неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ согласно Декларации № 4, принятой на встрече Совета министров 2016 года:** посол Луис Куэста Сивис, Испания
- **Специальный советник Действующего председателя по укреплению правовой базы ОБСЕ, председатель неофициальной рабочей группы открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ:** посол Гельмут Тихи, Австрия
- **Председатель неофициальной рабочей группы по участию гражданского общества в мероприятиях ОБСЕ:** посол Вольфганг Амадеус Брюльхарт, Швейцария

ВЫСТУПЛЕНИЯ ВЫСОКИХ ГОСТЕЙ В ПОСТОЯННОМ СОВЕТЕ В 2020 ГОДУ



9 января, 28 августа

ЭДИ РАМА

Действующий председатель ОБСЕ 2020 года, председатель Совета министров, министр иностранных дел и по делам Европы Албании



16 января, 26 ноября

ГЕОРГИЙ ЦЕРЕТЕЛИ

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ



30 января

ДАВИД ЗАЛКАЛИАНИ

министр иностранных дел Грузии, председатель Комитета министров Совета Европы



30 января

ДЖОРДЖ САНТЕР

председатель Международного альянса памяти жертв Холокоста

16 июля

РОБЕРТ РЮДБЕРГ

заместитель министра иностранных дел Швеции



23 июля

МИЛТИАДИС ВАРВИЦИОТИС

заместитель министра иностранных дел Греции, председатель Комитета министров Совета Европы



26 ноября

МИРОСЛАВ ЛАЙЧАК

специальный представитель Европейского союза по диалогу между Белградом и Приштиной и другим вопросам Западно-Балканского региона



10 декабря

МАРИЯ ПЕЙЧИНОВИЧ-БУРИЧ

Генеральный секретарь Совета Европы



10 декабря

ПЕТЕР МАУРЕР

президент Международного комитета Красного Креста





ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) является основным директивным органом ОБСЕ по военно-политическим аспектам безопасности. Его участники проводят еженедельные заседания в Вене для обсуждения таких вопросов, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности. Государства – участники ОБСЕ выполняют функции Председателя ФСОБ на основе четырехмесячной ротации. В 2020 году эту должность занимали Турция, Украина и Германия.

Посол Геца Бройтигам, представляющая германское Председательство ФСОБ, выступает на заседании ФСОБ в смешанном формате, Вена, 9 сентября 2020 года. (ОБСЕ/Минни Крелль)

Форум по сотрудничеству в области безопасности

www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation

Вследствие пандемии 2020 год стал из ряда вон выходящим и подверг испытанию способность ФСОБ вести свою работу. Немедленно отреагировав на кризис, председатели ФСОБ в тесной координации с Председателем Постоянного совета и Секретариатом ОБСЕ обеспечили непрерывную работу ФСОБ. При этом соблюдались превентивные меры, введенные в принимающей стране, и уделялось приоритетное внимание обязанности проявлять должную заботу о сотрудниках.

Состоявшиеся в течение 2020 года в рамках диалогов по проблемам безопасности дискуссии стратегического характера подтвердили важность ФСОБ как платформы для диалога, на которой обсуждаются вопросы безопасности, являющиеся предметом общего интереса и озабоченности. В дискуссиях на Форуме по-прежнему доминировала регулярно поднимаемая Украиной тема, в обсуждении которой принимали активное участие заинтересованные делегации, но в то же время было проведено множество других оживленных дискуссий по следующим темам: нормативным и проектным аспектам в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ), включая разминирование; региональному и субрегиональному военному и оборонному сотрудничеству; осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности; принятому ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, включая частные военные и охранные компании; выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН; Венскому документу 2011 года и мерам укрепления доверия и безопасности (МДБ); вопросам, связанным с терроризмом; новым технологиям; COVID-19 и его влиянию на военно-политические аспекты безопасности в регионе ОБСЕ, включая осуществление МДБ. Три председательства ФСОБ 2020 года организовали в общей сложности 21 диалог по проблемам безопасности. Ряд предпринятых государствами-участниками инициатив привел к принятию восьми решений, направленных на поддержку выполнения существующих обязательств.

Председатели ФСОБ внимательно отслеживали развитие ситуации с пандемией COVID-19 и давали соответствующие указания относительно организационных условий работы ФСОБ. Начиная с периода председательства Украины при поддержке Секретариата ОБСЕ заседания ФСОБ и рабочих групп, а также неофициальные встречи проводились либо в смешанном формате, либо дистанционно в формате видео телеконференции. Турецкое Председательство ФСОБ направило всем государствам-участникам письмо с призывом по возможности не проводить или отложить, в рамках своих суверенных прав, деятельность по проверке в соответствии с Венским документом 2011 года до тех пор, пока не будет определено, что сложившиеся условия вновь позволяют безопасно осуществлять такую деятельность. В дополнение к этому Председатель ФСОБ предложил государствам-участникам проводить ежегодный глобальный обмен военной информацией в электронном формате. Кроме того, германское Председательство ФСОБ направило государствам-участникам письмо, в котором предложило провести ежегодный обмен военной информацией 2020 года в электронном формате через Сеть связи ОБСЕ.

Три диалога по проблемам безопасности и многочисленные неофициальные встречи были посвящены вопросам ЛСО/ЗОБ, как это предусмотрено соответствующими документами ОБСЕ и различными соответствующими решениями ФСОБ и Совета министров. В ходе двух диалогов по проблемам безопасности обсуждалась деятельность ОБСЕ в области разминирования. Кроме того, в течение года продолжалась целенаправленная работа по обновлению руководств по лучшей практике в области ЛСО и обычных вооружений, а в октябре 2020 года

под эгидой германского Председательства ФСОБ состоялось второе Совещание по оценке осуществления документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов, созываемое раз в два года, как это предусмотрено решением встречи Совета министров 2017 года.

Проведено два диалога по проблемам безопасности с целью укрепления региональной стабильности и соблюдения принятых в ОБСЕ принципов и норм, а также принципов и норм



Ирина Горюшко из группы разминирования НПО «Halo Trust» рассказывает об особенностях очистки территорий от взрывоопасных предметов в ходе кампании по информированию о минной опасности, организованной Координатором проектов ОБСЕ в Украине, Донецкая область, Украина, 19 августа 2020 года. (ОБСЕ/Андрей Дзюбенко)

международного права. Диалог, состоявшийся под эгидой украинского Председательства ФСОБ, касался ситуации в области безопасности в регионе Черного и Азовского морей, а диалог под эгидой турецкого Председательства был посвящен региональному сотрудничеству в области безопасности в вопросах противодействия нелегальной миграции.

Еще одной темой, получившей освещение в этом году, стало нераспространение оружия массового уничтожения и резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, – этому был посвящен один диалог по проблемам безопасности, организованный турецким Председательством ФСОБ, и еще один – организованный украинским Председательством ФСОБ.

В период председательства Турции на ФСОБ вместо письма-напоминания – обычной практики в рамках принятого ФСОБ механизма оповещения и напоминания – Председатель, чтобы ускорить процесс, индивидуально обратился к официальным лицам государств-участников, которые не предоставили информацию в соответствии с Венским документом.

В марте 2020 года, в период председательства Турции на ФСОБ, состоялось 30-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ). На этом совещании, проходившем под руководством Мальты и Молдовы, удалось поднять и обсудить различные вопросы, связанные с настоящим и будущим осуществлением согласованных МДБ. В июне 2020 года, при украинском Председательстве ФСОБ, состоялось девятое Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. На этом мероприятии государствам-участникам представилась полезная возможность оценить выполнение Кодекса и обменяться мнениями о путях дальнейшего совершенствования этого процесса.

Кроме того, в рамках своего мандата ФСОБ внес вклад в работу Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2020 года, подготовив материалы для соответствующих заседаний, посвященных военно-политическим аспектам безопасности.

В 2020 году отмечалась 20-я годовщина принятия исторической резолюции 1325 СБ ООН. Председательства ФСОБ посвятили в общей сложности три диалога по проблемам безопасности вопросам гендерного равенства.

Поскольку 2020 год был годом юбилеев, Турция посвятила один диалог по проблемам безопасности 20-й годовщине Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне, воспользовавшись этой возможностью для изучения уроков встречи, которая была охарактеризована как «перекинувшая мост в XXI век», и для обсуждения мер по реализации повестки дня ФСОБ.

Все три председательства ФСОБ тесно сотрудничали с албанским Действующим председательством ОБСЕ и Постоянным советом ОБСЕ по межизмеренческим вопросам, имеющим отношение к сфере компетенции обоих органов. С этой целью было проведено четыре совместных заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета, посвященных структурированному диалогу, борьбе с терроризмом, резолюции 1325 СБ ООН, а также гибридным угрозам и современным методам ведения войны.

В 2020 году ФСОБ оставался важной площадкой для диалога и принятия решений, одновременно служа государствам-участникам форумом для обсуждения военно-политических вопросов. Несмотря на пандемию COVID-19, ФСОБ успешно адаптировался к текущей ситуации и продолжил свою привычную работу в непростых условиях.



Посол Рауф Энгин Соисал, представляющий Турцию, председательствует на заседании ФСОБ, посвященном выполнению резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности, Вена, 11 марта 2020 года. (ОБСЕ/Минки Нреллы)



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

В Парламентской ассамблее заседает 323 парламентария со всех уголков региона ОБСЕ. Она предоставляет парламентариям из стран региона ОБСЕ площадку для диалога, дипломатической деятельности, наблюдения за выборами и содействия правительствам в соблюдении принятых в рамках ОБСЕ обязательств.

Парламентская ассамблея ОБСЕ

Генеральный секретарь: Роберто Монтелла
Бюджет: 3 643 000 евро
Штат: 32 сотрудника (в том числе 8 младших научных сотрудников)
<https://www.oscepa.org/ru/>

Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ вступила в 2020 год с масштабной программой мероприятий, первым из которых стала поездка членов Специального комитета по противодействию терроризму в Норвегию в январе. Вскоре, однако, эту программу пришлось адаптировать к реалиям жизни в условиях пандемии COVID-19. До введения весной режима изоляции члены ПА провели наблюдение за парламентскими выборами в Азербайджане, совершили дипломатические поездки в США и Грецию и приняли участие в ежегодном зимнем заседании ПА в Вене.

В середине марта Международный секретариат ПА ОБСЕ перешел на работу в удаленном режиме и вскоре после этого начал информировать об отмене встреч и приостановке такой деятельности, как наблюдение за выборами. Руководство провело виртуальное совещание, на котором были обсуждены дальнейшие действия, и единогласно приняло решение заморозить бюджет и сократить национальные взносы за текущий год. ПА запустила серию тематических парламентских онлайн-диалогов, посвященных различным связанным с пандемией вопросам. Кроме того, руководители ПА написали несколько авторских статей на темы, связанные с COVID-19, например, о роли многосторонности и парламентов, экономических последствиях пандемии и важности соблюдения прав человека в условиях режима изоляции.

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ОНЛАЙН-ДИАЛОГИ НА ТЕМУ ПАНДЕМИИ COVID-19

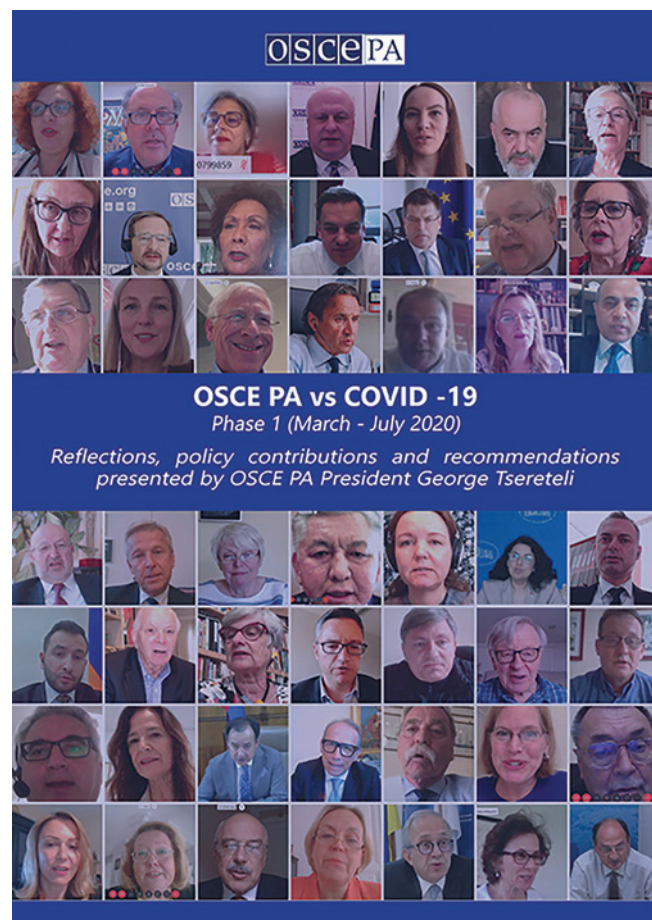
Темой первого парламентского онлайн-диалога, который состоялся 22 апреля 2020 года, стали последствия пандемии для экономической безопасности. На этом вебинаре, посвященном в первую очередь продвижению масштабных государственных программ стимулирования экономики, выступили докладчики, представлявшие научно-исследовательские организации, правительства, финансовый сектор и международное сообщество. На последующих вебинарах рассматривалось влияние пандемии на конфликты в регионе ОБСЕ, права человека и демократическое правление, на противодействие терроризму и гендерные вопросы, а также экологические аспекты пандемии, защита беженцев и мигрантов в условиях режима изоляции и меры по противодействию пандемии COVID-19 с учетом многообразия общества.

Лейтмотивом парламентских онлайн-диалогов было то, что парламентариям принадлежит важнейшая роль в поощрении практики надлежащего правления и в укреплении диалога на международном уровне. Участники также отметили, что пандемия выдвинула на первый план необходимость скорейшего решения давно назревших в регионе ОБСЕ проблем, включая регулирование конфликтов, повышение экологической устойчивости, управление миграцией и обеспечение жизнестойкости демократических институтов и социальной сплоченности.

Основные итоги парламентских онлайн-диалогов включены в опубликованный в середине июля доклад под названием «ПА ОБСЕ против COVID-19. Размышления, предлагаемые стратегии и рекомендации, представленные Председателем ПА ОБСЕ Георгием Церетели».

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

До вспышки пандемии COVID-19 Председатель ПА Георгий Церетели посетил Баку, где встретился с высокопоставленными официальными лицами, в том числе с президентом Ильхамом



Титульный лист доклада «ПА ОБСЕ против COVID-19»



Члены ПА ОБСЕ почтили память 77 жертв терактов 22 июля 2011 года в Норвегии, 14 января 2020 года. (ПА ОБСЕ/Марко Бонабелло)



Специальный координатор ОБСЕ, руководитель краткосрочной миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами Элона Гебреа Ходжа и руководитель делегации ПА ОБСЕ Пия Наума на избирательном участке в Тбилиси, 31 октября 2020 года. (ПА ОБСЕ/Анна Ди Доменико)

Алиевым, а Генеральный секретарь Роберто Монтелла посетил Нью-Йорк с целью подписания меморандума о взаимопонимании с заместителем Генерального секретаря, главой Контртеррористического управления ООН Владимиром Воронковым и продвижения более активной роли парламента в реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Кроме того, в начале февраля Г. Церетели и Р. Монтелла посетили Вашингтон, где встретились с членами конгресса, официальными представителями Госдепартамента и сотрудниками «Хельсинкской комиссии» США.

В период пандемии ПА воспользовалась возможностями цифровой дипломатии. Бюро ПА провело онлайн-встречу с руководителем белорусской делегации Андреем Савиных и кандидаткой в президенты от белорусской оппозиции в изгнании Светланой Тихановской. Обсуждалось значение налаживания диалога после оспариваемых президентских выборов 9 августа 2020 года. Кроме того, члены Специального комитета ПА ОБСЕ по миграции провели встречу в режиме онлайн с представителями Европейской комиссии и министром по делам миграции и убежища Греции Нотисом Митаракисом. В ходе встречи обсуждался готовящийся Пакт ЕС о миграции и убежище, а также ситуация на острове Лесбос, где в начале сентября пожар уничтожил лагерь для беженцев «Мория».

После того как в зоне нагорнокарабахского конфликта вспыхнули боевые действия, Председатель Г. Церетели находился в постоянном контакте с парламентариями Армении и Азербайджана, включая спикеров парламентов обеих стран. Г. Церетели настоятельно призывал стороны прекратить огонь и вернуться к переговорам на основе международного права и принципов хельсинкского Заключительного акта ОБСЕ.

ВКЛАД АССАМБЛЕИ В УКРЕПЛЕНИЕ ОБСЕ

В связи с возникновением в июле вакуума руководства, вызванного отсутствием консенсуса по вопросу о переназначении Генерального секретаря ОБСЕ и руководителей других институтов ОБСЕ, ПА выступила с рядом инициатив, таких как Призывы ОБСЕ к действию, подписанный более чем 50 нынешними и бывшими руководителями ОБСЕ, открытое письмо к министрам иностранных дел ОБСЕ и коллективное обсуждение по методу мозгового штурма, проведенное 7–8 сентября в Хельсингёре, Дания. Несколько экспертов ОБСЕ приняли участие в выездном мероприятии в Хельсингёре, в ходе которого удалось обсудить возможные способы более эффективной поддержки Организации со стороны Парламентской ассамблеи, которые позволили бы также находить выход из некоторых институциональных тупиковых ситуаций.

Посол Ламберто Заньер, который ранее работал в качестве Генерального секретаря ОБСЕ и Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, назначен экспертом высокого уровня при Парламентской ассамблее, – данная консультативная должность создана в целях координации этих усилий в тесной консультации с руководством ПА. ПА



Специальный координатор ОБСЕ, руководитель краткосрочной миссии ОБСЕ по наблюдению за выборами Михаэль Георг Линк и заместитель Генерального секретаря ПА ОБСЕ Андреас Нотелле у здания конференц-центра в Филадельфии, где проходит подсчет голосов, 5 ноября 2020 года. (ПА ОБСЕ/Нэт Пэрри)

рассчитывает добиться повышения политического интереса правительств к ОБСЕ и усиления роли Организации в решении современных проблем.

ЗИМНЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: Вена, 20–21 ФЕВРАЛЯ ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ: Ванкувер, отменена ОСЕННЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: Сан-Марино, отменено

«Сообщество ОБСЕ и нашу общую безопасность подстерегает все больше транснациональных и глобальных угроз, и мы должны обеспечить Организацию ресурсами и политической поддержкой, в которых она остро нуждается для решения старых и новых проблем».

Георгий Церетели
Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОПЫТ КАК ПОДСПОРЬЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ

Наблюдатели за выборами от ПА ОБСЕ, работая в тесном взаимодействии с БДИПЧ и другими международными партнерами, привнесли свой политический опыт, пронизательность и авторитет в выполнение этой важной задачи ОБСЕ. В 2020 году ПА ОБСЕ направила 141 наблюдателя в 4 страны: Азербайджан, Грузию, Соединенные Штаты Америки и Черногорию.





СЕКРЕТАРИАТ

Секретариат ОБСЕ, базирующийся в Вене, оказывает помощь Председательству ОБСЕ, осуществляет программную работу по содействию выполнению принятых в ОБСЕ обязательств, обеспечивает полевую деятельность ОБСЕ, поддерживает связи с международными и неправительственными организациями и предоставляет конференционное, лингвистическое, административное, финансовое и кадровое обслуживание, а также обслуживание в области информационных технологий.

Секретариат

Генеральный секретарь: **Томас Гремингер**

(до июля 2020 года),

Хельга Мария Шмид (назначена в декабре 2020 года)

Бюджет: 40 873 800 евро (сводный бюджет), 6 099 847 евро¹
(фактические внебюджетные расходы)²

Штат: 416 сотрудников

www.osce.org/ru/secretariat

В состав Секретариата входят как программные, так и административные подразделения. К тематическим направлениям деятельности Секретариата относятся: предотвращение конфликтов, экономическая и экологическая деятельность, содействие гендерному равенству, вопросы молодежи и безопасности, борьба с торговлей людьми и противодействие транснациональным угрозам, в том числе путем борьбы с терроризмом, управление границами и реформа полиции, а также сотрудничество со странами и организациями партнерами. В 2020 году, в связи с кризисом, порожденным пандемией COVID-19, многие виды деятельности переместились в онлайн и сотрудники перешли к работе и взаимодействию в удаленном режиме, приспосабливая свои проекты к новым потребностям, обусловленным пандемией.

«Пандемия COVID-19 напомнила о том, что нужно готовиться к непредвиденному и что сейчас как никогда важно сотрудничать в поиске решений. В этом особом году ОБСЕ продемонстрировала гибкость и жизнестойкость и доказала, что государства-участники могут рассчитывать на выполнение ею своего мандата по укреплению мира и безопасности на благо людей во всем регионе ОБСЕ».

Посол Туула Юрьёля

и. о. Генерального секретаря (июль – декабрь 2020 года)

Директор Центра по предотвращению конфликтов,
заместитель руководителя Секретариата ОБСЕ

В состав Секретариата входят:

- Канцелярия Генерального секретаря и центральные службы
- Центр по предотвращению конфликтов
- Департамент по транснациональным угрозам
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми
- Департамент людских ресурсов
- Департамент управления и финансов
- Служба внутреннего надзора

^{1/} Данная сумма охватывает указанные выше внебюджетные расходы всего Секретариата.

^{2/} Цифры фактических расходов не включают в себя обязательства.

Канцелярия Генерального секретаря и центральные службы

Директор: посол Лука Фратини (с февраля 2020 года)
Бюджет: 11 376 600 евро (сводный бюджет), 508 228 евро³
(фактические внебюджетные расходы)⁴
Штат: 101 сотрудник (в том числе 2 сотрудника по линии
внебюджетных проектов)
www.osce.org/ru/secretariat
www.osce.org/documentation-centre-in-prague

Канцелярия Генерального секретаря (КГС) предоставляет централизованные услуги, обеспечивает управление программами и консультирует по вопросам политики Председательство и Генерального секретаря ОБСЕ, в том числе в его функции главного административного должностного лица Организации. В ответ на беспрецедентную ситуацию, которая сложилась в связи с пандемией COVID-19, Группа по регулированию кризиса, возглавляемая директором Канцелярии Генерального секретаря, поддержала разработку и продвижение ответственного и последовательного подхода к противодействию пандемии, уделяя первоочередное внимание защите сотрудников ОБСЕ при обеспечении непрерывности деятельности Организации.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ НЕПРЕРЫВНОСТИ ВАЖНЕЙШИХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Решающее значение для поддержания непрерывности деятельности в условиях пандемии имел ряд функций, выполняемых Канцелярией Генерального секретаря и центральными службами. Конференционно-лингвистическая служба быстро приспособилась к вызовам, связанным с необходимостью социального дистанцирования, внедрив онлайн-технологии, позволяющие проводить заседания директивных органов ОБСЕ. Начиная с апреля заседания Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности под руководством председателей обеих структур проводились в режиме онлайн с синхронным переводом на все шесть официальных языков ОБСЕ.

Служба безопасности играла ключевую роль в системе раннего предупреждения ОБСЕ, по мере развития ситуации постоянно предоставляя обновленную информацию и рекомендации по превентивным мерам.

При поддержке административного руководства Генеральный секретарь осуществлял управление всем комплексом мер реагирования на пандемию и, с учетом указаний албанского Председательства, информировал государства-участники о плане действий в чрезвычайных обстоятельствах и об обязанности проявлять заботу.

Юридическая служба ответила на ряд сложных вопросов, поступивших от Председательства, государств-участников

«С одной стороны, нам не хватает личных переговоров и дипломатии, но, с другой стороны, удаленная работа дает определенные преимущества. Дистанционный режим заметно ускоряет информационное взаимодействие с Центром документации ОБСЕ в Праге. Мгновенная доступность в режиме онлайн также привела к тому, что контакты с БДИПЧ в Варшаве, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств в Гааге и Представителем по вопросам свободы СМИ и Секретариатом в Вене стали более частыми».

Посол Лука Фратини,
директор Канцелярии Генерального секретаря

«Как большинство родителей, я столкнулась с тем, что работать из дома в период изоляции очень тяжело. Приходилось постоянно отрываться от работы, чтобы следить за домашним обучением детей, готовить дополнительные обеды и организовывать детский досуг. Организация внедрила учитывающие гендерные аспекты методы удаленной работы, основанные на рекомендациях отдела кадров и программы «Гендерные вопросы», и они оказались реально полезными. Что еще облегчало работу на дому, так это коллеги. Мы сблизились, пожалуй, как никогда, и постоянно поддерживали друг друга».

Мерсиха Чаушевич-Поджич,
Отдел коммуникации и по работе со СМИ

и исполнительных структур ОБСЕ, на тему отступления от сложившейся практики в силу исключительных обстоятельств.

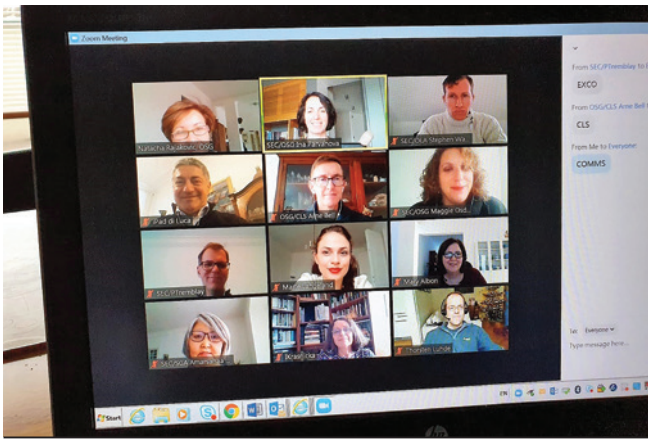
Отдел коммуникации и по работе со СМИ оперативно создал на веб-сайте ОБСЕ портал COVID-19, где предоставляется информация и публикуются сообщения о поддержке на местах, оказываемой ОБСЕ государствам-участникам. Программа для посетителей также была перенесена в онлайн.

Отдел внешнего сотрудничества активизировал свои контакты с другими организациями в целях обмена информацией о мерах реагирования на вызванный пандемией COVID-19 кризис. Это позволило задействовать потенциал каждой организации и обеспечить эффективную координацию кадровой политики и конкретных мер реагирования, например, в случае эвакуации из пострадавших регионов для оказания неотложной медицинской помощи.

Центр документации ОБСЕ в Праге перенес в онлайн свою информационно-просветительскую деятельность, включая уникальную выставку, посвященную 30-й годовщине встречи на высшем уровне в Париже и принятия Парижской хартии для новой Европы. Несмотря на непростые условия для международных поездок, для изучения архивов в Центр приезжали исследователи из семи государств-участников. Сотрудники Центра оказали им поддержку при соблюдении всех мер безопасности.

^{3/} Данная сумма охватывает указанные выше внебюджетные расходы всего Секретариата.

^{4/} Цифры фактических расходов не включают в себя обязательства.



Онлайн-совещание сотрудников Канцелярии Генерального секретаря, 15 декабря 2020 года. (ОБСЕ)



Сотрудники аппарата Генерального секретаря на рабочем месте носят маску в целях безопасности окружающих, Вена, 10 июня 2020 года. (ОБСЕ)

МОЛОДЫЕ УЧЕНЫЕ О ПРОГРАММЕ «ИССЛЕДОВАТЕЛИ-РЕЗИДЕНТЫ» ЦЕНТРА ДОКУМЕНТАЦИИ ОБСЕ В ПРАГЕ

«Объем доступных документов по теме регулирования конфликтов и поддержка со стороны архивариуса и всех сотрудников очень помогли мне продвинуться в работе над моей докторской диссертацией».

Юлия Колодзейская,
Польша, Университет им. Н. Коперника, Польша

«Уникальная коллекция документов в сочетании с семейной атмосферой и профессиональной поддержкой со стороны сотрудников Центра обеспечивает прекрасные условия для научной работы».

Якуб Чабай,
Словакия, Оксфордский университет, Соединенное Королевство

«Рада, что стала первой аспиранткой из Албании, принявшей участие в этой программе, и призываю ученых, интересующихся вопросами ОБСЕ, также пойти по этому пути».

Эни Лямче,
Албания, Венский университет, Австрия

РЕШЕНИЕ НОВЫХ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ, ВОЗНИКШИХ В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ

Не ограничиваясь задачами сохранения функционального потенциала Организации в период кризиса, отделы КГС проводили также анализ последствий пандемии для всеобъемлющей безопасности во всем регионе ОБСЕ. Канцелярия последовательно выступала за применение государствами – участниками ОБСЕ инклюзивного, учитывающего гендерные аспекты подхода к реагированию на пандемию COVID-19 и послекризисному восстановлению путем обеспечения особых потребностей женщин и мужчин, а также молодежи.

В рамках программы «Гендерные вопросы» была незамедлительно сформулирована реакция на сообщения о росте домашнего насилия в регионе ОБСЕ после введения режима изоляции, направленная на решение проблемы непропорционально сильного неблагоприятного воздействия пандемии на женщин. Кроме того, совместно с советником Генерального секретаря по вопросу о молодежи и безопасности в рамках программы «Гендерные вопросы» оказано содействие в проведении дискуссий



между представителями разных поколений на тему конкретных потребностей и потенциального позитивного вклада молодежи в контексте текущего кризиса.

Группа обеспечения стратегической политики административного руководства инициировала обсуждение стратегического предвидения с целью поощрения ориентации на более дальновидные подходы и долгосрочные перспективы, организовала в рамках Дней безопасности встречу за круглым столом с целью содействия осмыслению уроков Парижской хартии 1990 года и внесла свой вклад в проведение ОБСЕ анализа последствий пандемии COVID-19 для всех измерений безопасности на пространстве ОБСЕ.

Предотвращение конфликтов

Директор Центра по предотвращению конфликтов: **посол Туула Юрьёла**
(с 17 февраля 2020 года)
Бюджет: 5 282 500 евро (сводный бюджет), 2 169 787 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 65 сотрудников (в том числе 9 сотрудников по линии внебюджетных проектов)
www.osce.org/secretariat/conflict-prevention

Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) является основным контактным пунктом по вопросам, касающимся полевых присутствий ОБСЕ. Он занимается всеми этапами конфликтного цикла, осуществляя политическое и оперативное руководство и предоставляя консультационную помощь, в том числе путем обеспечения раннего предупреждения и оказания поддержки в случае реагирования ОБСЕ на кризисные ситуации, а также в рамках усилий по поиску прочного политического урегулирования существующих конфликтов. ЦПК является к тому же одной из ключевых структур в деятельности ОБСЕ в области военно-политического измерения и оказывает в рамках всей Организации поддержку в управлении проектами.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОДДЕРЖКУ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ

ЦПК продолжал играть свою роль в координации мер реагирования ОБСЕ на кризис в Украине и вокруг нее, поддерживая, в частности, усилия по стабилизации положения в сфере безопасности и по содействию выполнению Минских соглашений. В 2020 году значительная часть поддержки, оказываемой ЦПК Специальной мониторинговой миссии в Украине, была направлена на достижение баланса между обязанностью проявлять заботу о членах миссии и непрерывностью выполнения поставленных перед ней задач. Кроме того, ЦПК продолжал оказывать помощь Трехсторонней контактной группе в целях поддержания и упрочения режима прекращения огня с конца июля 2020 года, а также содействия усилиям по закреплению режима прекращения огня. В дополнение к этому ЦПК оказывал Координатору проектов ОБСЕ в Украине и Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» помощь в их работе.

После возобновления в сентябре 2020 года открытого вооруженного конфликта в Нагорном Карабахе и вокруг него ЦПК усилил свою поддержку, активизировав обмен информацией и взаимодействие, в частности, с албанским Председательством, личным представителем Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и с другими участниками Минского процесса ОБСЕ.

ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШЕМУ ОТ КОНФЛИКТА НАСЕЛЕНИЮ В ГРУЗИИ

За счет гранта Фонда благотворительных балов ОБСЕ ЦПК в сотрудничестве с муниципалитетом г. Гори и местным проектом ЗРДА помог восстановить разрушенное крыло детского сада в селе Квечи, недалеко от Эргнети, где проходят встречи МПИР при содействии ОБСЕ. Благодаря модернизации и расширению здания созданы более комфортные и безопасные условия для приблизительно 80 мальчиков и девочек, в том числе из окрестных деревень, а у местных жителей появилось помещение, где они смогут собираться вместе. 25 сентября 2020 года специальный представитель Рудольф Михалка вместе с коллегами из ЦПК принял участие в официальном открытии отремонтированного здания и поблагодарил мэра г. Гори и других партнеров за проделанную работу и внимание к проблемам жителей этого удаленного района.

ЦПК поддержал усилия Миссии ОБСЕ в Молдове и специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования, направленные на содействие решению остающихся вопросов, фигурирующих в пакете из восьми приоритетных задач – перечне мер, согласованных сторонами в 2017 году. Кроме того, он поддержал усилия по достижению договоренности о дальнейших мерах.

ЦПК также тесно сотрудничал со специальным представителем по Южному Кавказу и продолжал способствовать активному участию ОБСЕ в работе МПИР в Эргнети и Женевских международных дискуссиях о преодолении последствий войны 2008 года в Грузии.

ПОДДЕРЖКА ПОЛЕВЫХ ПРИСУТСТВИЙ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

ЦПК оказывал поддержку работе полевых присутствий в Центральной Азии и в реализации двух флагманских региональных проектов – Академии ОБСЕ в Бишкеке и Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС) в Душанбе. Кроме того, он способствовал принятию мер по укреплению сотрудничества Академии с полевыми присутствиями и по усилению ее регионального влияния.

ЦПК предоставлял консультации Председательству, Генеральному секретарю и полевым присутствиям по вопросам, касающимся Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, и содействовал выработке ОБСЕ реакции на события в этих регионах. В частности, ЦПК содействовал укреплению региональных и межизмеренческих подходов и координации между структурами ОБСЕ.

РЕАГИРОВАНИЕ НА КРИЗИС, ВЫЗВАННЫЙ ПАНДЕМИЕЙ COVID-19

После начала пандемии ЦПК усилил координацию между Секретариатом и полевыми присутствиями ОБСЕ, чтобы оказать им поддержку в обеспечении безопасности и благополучия персонала, оценить влияние кризиса на выполнение полевыми присутствиями своих мандатов и содействовать планированию действий в чрезвычайных обстоятельствах и обмену опытом и примерами хорошей практики в области реагирования на кризис. ЦПК создал рабочую группу, которая в индивидуальном порядке реагировала на потребности полевых присутствий в соответствии с местными условиями и мерами, вводимыми правительствами принимающих стран. Опираясь на экспертный опыт Секретариата, ЦПК оказал содействие в решении широкого спектра проблем, с которыми столкнулись полевые присутствия, включая управление стрессом, эвакуацию для оказания неотложной медицинской помощи, удаленную работу и вызовы, связанные с использованием ИКТ.

НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ



Выпускница Академии ОБСЕ в Бишкеке Алимана Жанмукунова, 3 декабря 2020 года. (ОБСЕ)

Академия ОБСЕ в Бишкеке вносит вклад в поддержку и воспитание нового поколения молодых специалистов в Центральной Азии, Афганистане, Монголии и во всем регионе ОБСЕ. Отдел Центральной Азии ЦПК оказывает помощь Академии, предоставляя консультации по стратегическим вопросам, распространяя информацию о ее деятельности и привлекая дальнейшую поддержку со стороны государств-участников.

Ежегодно ЦПК принимает одного стажера из Академии, и в 2020 году это была Алимана Жанмукунова, студентка магистерской программы по политике и безопасности из Казахстана. В связи с пандемией она стажировалась в отделе Центральной Азии заочно. «В ЦПК мне было обеспечено всестороннее профессиональное обучение работе в дипломатической, международной и политической сферах. Я была вовлечена в деятельность Центра в той же мере, как и его сотрудники, что позволило мне расти как в профессиональном, так и в личностном плане. Эта стажировка стала самым запоминающимся моментом моего обучения по магистерской программе в Академии», – заявила Алимана.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЖИЛИЩНАЯ ПРОГРАММА



Посол Андреа Орицио (руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии на тот момент) вручает ключи от новой квартиры Зоре Войводић и ее семье. Более чем через 20 лет у семьи Войводић наконец-то появилось место, которое можно назвать своим домом, Белград, 20 июня 2019 года. (РЖП)

Региональная жилищная программа (РЖП) направлена на улучшение бедственного положения, в котором оказались беженцы после распада бывшей Югославии. ОБСЕ совместно с УВКБ ООН и Европейским союзом поддержала переговоры, в результате которых была достигнута политическая договоренность между Боснией и Герцеговиной, Сербией, Хорватией и Черногорией о совместном закрытии досье по беженцам в регионе и развитии РЖП. К концу августа 2020 года жилищная проблема была решена более чем для 7500 семей находящихся в уязвимом положении беженцев и внутренне перемещенных лиц (почти 22 500 человек).

Война имела тяжелейшие последствия для каждой из семей, отобранных для получения помощи: их жилье было разрушено и им пришлось бежать с насиженных мест. ОБСЕ в тесном взаимодействии с четырьмя странами-партнерами и другими заинтересованными сторонами РЖП помогает бенефициарам проекта начать новую жизнь в достойных человека условиях. Бенефициарами являются перемещенные лица из вышеуказанных четырех стран, находящиеся в наиболее уязвимом положении.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

ЦПК содействует применению структурированного и систематизированного подхода к деятельности по раннему предупреждению в рамках всей Организации, опираясь на сеть координационных пунктов по раннему предупреждению в полевых присутствиях и иных исполнительных структурах. В 2020 году ЦПК провел девятую ежегодную встречу сети

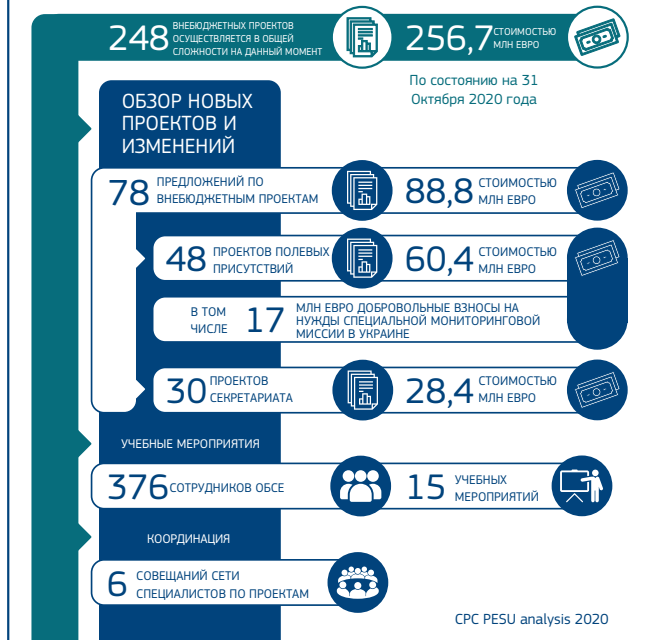
координационных пунктов в смешанном формате: 40 участников этой встречи обменялись информацией и получили поддержку в развитии потенциала. Кроме того, Центр продолжал оказывать помощь в организации онлайн-семинаров-практикумов по анализу конфликтов, а также региональных встреч и мероприятий, посвященных инструментарию ОБСЕ для конфликтного цикла.

СОДЕЙСТВИЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВУ



Группа ЦПК по поддержке посредничества (ГПП) является основным инструментом помощи в посредничестве и содействия диалогу в рамках ОБСЕ. В этом качестве ГПП предоставляла тематические консультации и оперативную поддержку участникам от ОБСЕ в переговорах и инициативах по регулированию конфликтов в других форматах, таких как Трехсторонняя контактная группа по Украине, процесс приднестровского урегулирования и Женевские международные дискуссии, в том числе в рамках концептуальных выездных совещаний для вступающих в должность специальных представителей и их сотрудников. ГПП поделилась оперативными рекомендациями, касающимися последствий пандемии COVID-19 для формирования мирных процессов и использования цифровых инструментов для целей посредничества. Кроме того, ГПП организовала подготовленные специально для полевых присутствий семинары по вопросам посредничества и содействия диалогу. В сотрудничестве с Отделом по гендерным вопросам и полевыми присутствиями она содействовала применению на практике публикации «Участие женщин и эффективные мирные процессы. Методическое пособие», в том числе путем распространения русскоязычного перевода пособия.

ПОДДЕРЖКА ЦПК В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ И ПРОГРАММАМИ В 2020 ГОДУ



В 2020 году ЦПК создал сеть практикующих специалистов и обновил шаблоны проектов, включив в них гендерный показатель и раздел для информации о вкладе проекта в достижение целей устойчивого развития ООН.

УПРАВЛЕНИЕ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ И ЕГО РЕФОРМИРОВАНИЕ (У/РСБ)

ОБСЕ обладает многолетним опытом оказания государствам-участникам поддержки в укреплении управления сектором безопасности. Эта поддержка отражает всеобъемлющий подход Организации к безопасности и является инструментом обеспечения прочного мира и безопасности в регионе ОБСЕ. У/РСБ остается процессом, осуществляемым под национальным руководством, а поддержка в этом вопросе со стороны ОБСЕ ориентируется на существующие потребности и предоставляется по просьбе государств-участников.

В 2020 году ЦПК продолжил разработку более согласованного и скоординированного подхода к У/РСБ путем наращивания внутреннего потенциала, оказания концептуальной и оперативной поддержки исполнительным структурам и – в ответ на запросы – путем содействия развитию потенциала в государствах-участниках. Например, ЦПК:

- провел всестороннюю оценку потребностей в Боснии и Герцеговине с целью развития межизмеренческого подхода к решению приоритетных задач сектора безопасности;

ПОСТОЯННЫЙ КРУГЛОСУТОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ

Ситуационно-коммуникационный центр следит за развитием событий, влияющих на безопасность и стабильность на пространстве ОБСЕ, выполняя роль важнейшего связующего звена между Секретариатом и полевыми присутствиями. В 2020 году, в условиях пандемии COVID-19 и беспрецедентного числа кризисов, Ситуационно-коммуникационный центр сыграл ключевую роль в координации реагирования Организации на чрезвычайные ситуации и кризисы, выпустив рекордное количество сообщений:

- 626 ежедневных утренних и вечерних сводок в рабочие дни и, при необходимости, в дни официальных праздников;
- 2085 оперативных сводок и специальных отчетов;
- 13 306 предупредительных уведомлений.

- реализовал инициативы по укреплению надлежащего управления сектором безопасности в Армении и Узбекистане;
- провел обучение более чем 100 сотрудников полевых присутствий ОБСЕ по вопросам У/РСБ.

СОДЕЙСТВИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

Отдел по обеспечению деятельности ФСОБ и Коммуникационно-технологическая группа оказывают государствам-участникам поддержку в реализации мер укрепления доверия и безопасности (МДБ), предусмотренных широким спектром документов, которые направлены на усиление мира и стабильности в Европе. К ним относятся: Венский документ, касающийся вооруженных сил и военных действий; документы по легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ); Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности; Принципы, регулирующие нераспространение в отношении оружия массового уничтожения. В условиях пандемии COVID-19 проверка военной деятельности была в основном приостановлена, тогда как большая часть другой работы ФСОБ проводилась в режиме онлайн.

ХИМИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ В УКРАИНЕ

Центр по предотвращению конфликтов и Координатор проектов в Украине с 2017 года реализуют при финансовой поддержке Европейского союза и Соединенных Штатов Америки проекты по химической защите и безопасности. Эти проекты осуществляются во исполнение резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, согласно которой все государства обязались предотвращать распространение ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки.

В рамках проекта «Усиление контроля за трансграничным перемещением контролируемых и токсичных химических веществ» Государственной таможенной службе и Государственной пограничной службе Украины передано защитное оборудование, которое будет использоваться в целях обучения сотрудников реагированию на химические опасности. Кроме того, защитные костюмы и маски высланы в пункты пограничного контроля, где существует повышенный риск заражения COVID-19, чтобы обеспечить защиту сотрудников Госпогранслужбы и Гостаможслужбы Украины от коронавируса.



Сотрудники Государственной пограничной службы и Государственной таможенной службы Украины в защитном снаряжении, предоставленном ОБСЕ в рамках проекта по усилению государственного контроля за перемещением химических веществ через границу, Киев, 9 декабря 2020 года. (ОБСЕ/Андрій Дзюбенко)

СТИПЕНДИЯ «ЗА МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ»

Ежегодная стипендиальная учебная программа ОБСЕ «За мир и безопасность» – совместная инициатива ОБСЕ и Управления ООН по вопросам разоружения (УВРООН) – направлена на привлечение молодежи, и особенно женщин, к работе в секторе безопасности.

В рамках третьей итерации программы выделены стипендии 150 молодым специалистам, и в частности женщинам, что позволило им повысить свой уровень информированности и понимание различных научных, концептуальных и аналитических вопросов, относящихся к сфере контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, с особым акцентом на деятельности ОБСЕ и имеющемуся у нее инструментарию.

Учебный курс проводился с апреля по июнь 2020 года, и в связи с ограничениями на поездки, обусловленными пандемией COVID-19, занятия проходили в режиме онлайн. Эта программа позволила учащимся приобрести профессиональные навыки и расширить свои горизонты, а кроме того, способствовала созданию равных возможностей для участия женщин в процессах формирования, планирования и осуществления политики в сфере контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения.

Юлия, участница программы из Украины, отметила: «Считаю, что воодушевляющий пример женщин, работающих в этой же области, и общение с ними в значительной степени способствовали моему нынешнему успеху. Поскольку разминирование – традиционно мужская сфера деятельности, мне было очень важно узнать, что в этой области работает много успешных женщин, будь то лишь начинающих свою карьеру или уже достигших руководящих должностей. Кроме того, благодаря этому курсу изменилось мое первоначальное представление о значимости и актуальности гендерных вопросов».

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ

ЦПК содействует безопасному обмену информацией между государствами-участниками, что чрезвычайно важно для укрепления доверия. Это касается как военной информации, так и информации, относящейся к операциям в компьютерных сетях. Ключевую роль в содействии этому обмену играет

Сеть связи ОБСЕ, созданная в 1990 году в соответствии с Парижской хартией для новой Европы. В 2020 году через Сеть связи состоялся обмен более чем 430 000 сообщений между государствами-участниками.

РУКОВОДСТВО ОБСЕ ПО ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКЕ В ОБЛАСТИ ЛСО И ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ



Руководства ОБСЕ по ЛСО и обычным боеприпасам (ОБ) призваны помочь предотвратить их попадание на нелегальный рынок и в руки террористов и преступных групп. Эти руководства дополняют другие международные рекомендации и устанавливают общие для государств-участников и полевых присутствий стандарты в области контроля за оружием и боеприпасами при реализации проектов помощи, разработке законодательства и наращивании национального потенциала.

Государства-участники запустили процесс пересмотра и обновления руководств в конце 2019 года. В течение 2020 года их обсуждение было продолжено с учетом уроков, извлеченных из применения руководств полевыми присутствиями и в рамках реализации проектов. Несмотря на обусловленное пандемией замедление темпов процесса обзора и обновления, с целью содействовать недопущению восстановления оружия и борьбе с его незаконным оборотом было утверждено Руководство по лучшей практике в области обезвреживания ЛСО.



Участники стипендиальной программы ОБСЕ и УВРООН «За мир и безопасность», Вена, 8 мая 2019 года. (УВРООН)

Транснациональные угрозы

Координатор деятельности по противодействию транснациональным угрозам: посол Алена Купчина Бюджет: 2 941 800 евро (сводный бюджет), 1 549 129 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 50 сотрудников (в том числе 18 сотрудников по линии внебюджетных проектов)
www.osce.org/secretariat/cyber-ict-security
www.osce.org/ru/secretariat/terrorism
www.osce.org/secretariat/policing
www.osce.org/secretariat/borders
<https://polis.osce.org>

В 2020 году Департамент по транснациональным угрозам (ДТНУ) оказывал поддержку государствам – участникам ОБСЕ и ее партнерам по сотрудничеству в их усилиях по борьбе с транснациональными угрозами. Департамент содействовал воплощению политических обязательств в жизнь при помощи дающих реальные результаты и рассчитанных на перспективу действий, таких как созыв совместных экспертных совещаний, обмен информацией и примерами передового опыта и осуществление проектов по развитию потенциала. В состав ДТНУ входят Координационная группа, занимающаяся также вопросами кибербезопасности и безопасности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и три тематических подразделения: Антитеррористический отдел, Отдел безопасности границ и пограничного режима и Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности.

КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ/БЕЗОПАСНОСТЬ ИКТ

Как следствие невиданной в наше время пандемии миграция профессиональной, экономической, медицинской и личной активности в киберпространство идет ускоренными темпами. К сожалению, преимущества этой трансформации имеют обратную сторону: растут масштабы, количество и разрушительное воздействие киберугроз, направленных как против отдельных людей, так и против объектов жизнеобеспечения. Мир в основном справляется с этим вызовом, и, хотя невозможно найти замену личному взаимодействию, особенно дипломатии и мерам по укреплению доверия, активный и частый обмен информацией и передовым опытом в области кибербезопасности/ИКТ-безопасности в значительной степени позволил сохранить и даже развить такие процессы, как принятые ОБСЕ меры укрепления доверия (МД) в области кибербезопасности/ИКТ-безопасности.

ДТНУ не только приспособился к возникшей ситуации, но и обрел новый цифровой канал, который будет работать и после того, как улягутся потрясения, вызванные пандемией COVID-19. Департамент перенес свои мероприятия по укреплению доверия в онлайн, при этом число их увеличилось: только во второй половине 2020 года их было более десятка. ДТНУ продолжал поддерживать сеть национальных координаторов по политическим и техническим вопросам, где наблюдался рост числа новых участников, инструментов, мероприятий и видов деятельности. Были организованы многочисленные лекции и дискуссии с участием ведущих экспертов по темам защиты объектов жизнеобеспечения, государственно-частного партнерства и международных киберучений. В настоящее время разрабатывается модуль электронного обучения, который позволит политическим руководителям, техническим сотрудникам и заинтересованным лицам не выходя из дома узнать самые важные факты о процессе

Меры укрепления доверия (МД)

МД

ОБСЕ разработала ряд Мер укрепления доверия (МД) для снижения риска конфликтов в результате использования ИКТ в регионе:



Каналы кризисной коммуникации



Понимание позиции государств по использованию ИКТ

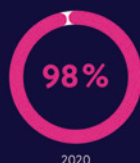
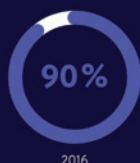


Более тесное сотрудничество



Защита критически важной инфраструктуры

Использование МД в государствах-участниках



ОБСЕ

Сеть контактных пунктов

56/57

Государств-участников
Готовы к коммуникации



МД. Наконец, впервые в истории в октябре 2020 года ОБСЕ приняла участие во всемирном месячнике кибербезопасности и организовала серию вебинаров, направленных на повышение уровня информированности и улучшение кибергигиены во всем регионе.

Такая активность в режиме онлайн – это не способ продержаться до лучших времен. Наоборот, она и далее будет дополнять очные мероприятия ДТНУ, позволяя повысить взаимосвязанность, информированность, вовлеченность и защищенность заинтересованных сторон.

НОВАЯ ИНИЦИАТИВА: СЕРИЯ ПОДКАСТОВ «ПРЯМОЙ РЕПОРТАЖ С ГРАНИЦЫ»

Вспышка пандемии COVID-19, нарушившая привычный порядок работы органов обеспечения безопасности границ и пограничного режима в регионе ОБСЕ и за его пределами, имела негативные последствия для свободы передвижения людей и товаров через границы.

Оперативные сотрудники пограничных пунктов пропуска первыми столкнулись с этой новой реальностью и с многочисленными проблемами, начиная с ограничений на передвижение людей и товаров через границы и кончая безопасным взаимодействием с пересекающими границу лицами в ходе выполнения своих обязанностей. Кроме того, оперативным сотрудникам приходилось отвечать на конкретные вопросы и просьбы людей, желающих пересечь границу несмотря на ограничительные меры.

В новой серии подкастов представлены интервью, которые сотрудники ДТНУ взяли у пограничников и экспертов ОБСЕ и других международных организаций с целью осветить оперативные реалии на местах.

Помимо упомянутых выше тем, в этой серии подкастов обсуждаются такие вопросы, как поездки и свобода передвижения в нынешних исключительных обстоятельствах, в попытке дать простые ответы на сложные вопросы.

ПООЩРЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА УСИЛИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Для укрепления мира и безопасности во всех измерениях ОБСЕ чрезвычайно важно, чтобы женщины и мужчины пользовались равными правами. Неравенство между мужчинами и женщинами – глубоко укоренившаяся проблема, которая, как показала пандемия COVID-19, усугубляется в период кризисов. Правоохранительные органы могут играть ключевую роль в уменьшении гендерного неравенства. ДТНУ работает над расширением участия женщин в работе полиции и укреплении потенциала правоохранительных органов и органов правосудия в борьбе с насилием на гендерной почве.



Офицер пограничной полиции Черногории патрулирует водную границу. Фото сделано в рамках кампании по привлечению женщин к службе в полиции. Скадарское озеро, 28 ноября 2020 года. (MFILM/ОБСЕ)

В июне 2020 года ДТНУ завершил реализацию пилотного проекта по наращиванию потенциала специалистов-практиков в области уголовного правосудия для борьбы с насилием на гендерной почве. В рамках этого проекта проведена работа более чем с 15 тыс. сотрудников правоохранительных органов и органов правосудия и 5 млн потенциальных жертв и случайных свидетелей из Болгарии, Венгрии и Румынии. С достижением этого важного рубежа открывается путь для реализации аналогичного проекта в Юго-Восточной Европе в партнерстве с полевыми присутствиями ОБСЕ в этом регионе.

Одновременно с этим ДТНУ запустил проект по расширению и поддержке участия женщин в полицейской деятельности на всех уровнях; пилотные мероприятия в рамках этого проекта прошли в Черногории. Полиция должна отражать состав населения, которому она служит, тем не менее недостаточная представленность женщин в полиции на стратегическом, политическом и оперативном уровнях по-прежнему представляет собой проблему на всем пространстве ОБСЕ. ДТНУ целенаправленно содействует достижению гендерного равенства в правоохранительных органах, опираясь на свою работу в области взаимодействия полиции с местным населением и на Сеть полицейских академий ОБСЕ. Поощрение гендерного равенства включает в себя учет гендерных аспектов во всех видах деятельности в рамках военно-политического измерения и поддержку усилий правоохранительных органов по достижению гендерного равенства и внесению тем самым вклада в изменения в обществе.

СОВМЕСТНАЯ ПРОГРАММА ОБСЕ И УНП ООН ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА

Противодействие финансированию терроризма – одно из пяти основных принятых в ОБСЕ обязательств в области борьбы с терроризмом, основополагающий элемент комплексного многостороннего подхода к выработке ответа на транснациональные террористические угрозы. Начиная с 2017 года рассчитанная на несколько лет программа ОБСЕ и УНП ООН по подготовке кадров в области противодействия финансированию терроризма приводит к изменениям на местах, содействуя проведению институциональных реформ, а также укреплению межведомственного и многостороннего сотрудничества в целях выявления и перекрытия потоков финансирования террористических сетей.

Цель программы ОБСЕ и УНП ООН по подготовке кадров – расширить возможности стран для выявления и устранения источников финансирования терроризма и обеспечить более тщательное соблюдение международных

ЦИТАТЫ ИЗ ПОДКАСТА «РЕПОРТАЖ С ГРАНИЦЫ»



«Главная трудность заключалась в том, чтобы найти баланс между соблюдением инструкций, вытекающих из «антиковидных законов и правил», и гуманным отношением к людям».

Франц Цайнер,
инспектор отдела миграционного контроля и проверки документов,
полиция Австрии (эпизод 3)

www.pexels.com

«Трудностей было много: мы были застигнуты врасплох. ...Мы столкнулись с новыми видами преступлений, совершаемых в основном при помощи Интернета».

Главный комиссар Эрзола Борова,
специалист отдела анализа рисков/Департамента пограничной и миграционной службы, Государственная полиция Албании (эпизод 8)

Все 14 эпизодов подкаста можно найти на созданной ОБСЕ платформе POLIS (<https://polis.osce.org/live-borders-podcast-episode-1>)

стандартов в этой области, например резолюций Совета Безопасности ООН, стандартов Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), норм ООН и принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся поощрения применения основанных на правах человека подходов в процессе противодействия финансированию терроризма.

Обучение по линии этой программы, которую ДТНУ реализует в сотрудничестве с полевыми присутствиями ОБСЕ, прошли почти 200 слушателей из Юго-Восточной Европы и Центральной Азии. В 2020 году было организовано девять курсов подготовки инструкторов и учебных курсов для участников из Албании, Боснии и Герцеговины, Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.



Слушатели учебного курса по противодействию финансированию терроризма, организованного ОБСЕ и УНП ООН, Ашгабад, 1 июня 2020 года. (УНП ООН)



Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Финнула Ни Илан выступает в режиме видео-конференц-связи на проводимой в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористической конференции, Вена, 14 сентября 2020 года. (ОБСЕ/Микки Крелль)

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ

11–12 ФЕВРАЛЯ 2020 ГОДА, ВЕНА:

Совместная региональная конференция высокого уровня «Иностранные боевики-террористы: противодействие современным вызовам» (400 участников) (совместно с КТУ ООН)

15 ИЮНЯ 2020 ГОДА, ОНЛАЙН-МЕРОПРИЯТИЕ:

День кибер/ИКТ-безопасности ОБСЕ (165 участников)

7–8 СЕНТЯБРЯ 2020 ГОДА, ВЕНА И В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН:

Проводимая в масштабах всей ОБСЕ Конференция 2020 года по кибер/ИКТ-безопасности «Содействие сотрудничеству в интересах формирования стабильной кибер/ИКТ-среды» (200 участников)

14–15 СЕНТЯБРЯ 2020 ГОДА, ВЕНА И В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН:

Проводимая в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористическая конференция «Эффективное партнерство против терроризма и насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму» (500 участников)

28 СЕНТЯБРЯ 2020 ГОДА, ВЕНА И В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН:

Ежегодная встреча полицейских экспертов ОБСЕ 2020 года (210 участников)

5 ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА, ВЕНА И В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН:

Конференция ОБСЕ высокого уровня на тему противодействия организованной преступности путем налаживания стратегических партнерских связей (250 участников)

6 ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА, ВЕНА И В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН:

Проводимая в масштабах всей ОБСЕ Конференция 2020 года по борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров (200 участников)

27–28 ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА, ВЕНА И В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН:

14-е ежегодное совещание сети национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима (108 участников)

29–30 ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА, В РЕЖИМЕ ОНЛАЙН:

4-й проводимый в масштабах всей ОБСЕ семинар по обмену данными о пассажирах (280 участников) (совместно с КТУ ООН)

Экономическая и экологическая деятельность

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ: посол Вук Жугич
Бюджет: 2 343 700 евро (сводный бюджет), 1 554 556 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 21 сотрудник
<https://www.osce.org/oceea>
www.osce.org/ru/economic-activities
www.osce.org/ru/environmental-activities
www.osce.org/secretariat/eeforum

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) быстро приспособилось к сложностям, возникшим в связи с пандемией COVID-19. 28-й Экономико-экологический форум ОБСЕ (ЭЭФ) и Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению (СРВЭИ), а также многие программные мероприятия проводились в виртуальном или смешанном формате. Кроме того, БКЭЭД разработало серию вебинаров на тему влияния пандемии на второе измерение.

ПОДДЕРЖКА СТРАТЕГИЙ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Экономико-экологический форум – важнейшее стратегическое мероприятие в области второго измерения – был посвящен вопросам содействия обеспечению безопасности, стабильности и экономического роста на пространстве ОБСЕ путем предупреждения коррупции и борьбы с ней с помощью инноваций, повышенной прозрачности и цифровизации. Дискуссии на форуме подготовили почву для выработки Решения о предупреждении коррупции и борьбе с ней путем цифровизации и повышения прозрачности, согласованного на встрече Совета министров. В ходе СРВЭИ проведен обзор принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся снижения риска бедствий, при этом обсуждены различные вопросы, начиная с укрепления мер по снижению риска бедствий и преодолению их последствий, обмена знаниями и передовым опытом и кончая развитием потенциала в области раннего предупреждения, обеспечения готовности и реагирования.

В сложных условиях работы БКЭЭД продолжило оказывать государствам-участникам поддержку в выполнении ими своих обязательств в области экономико-экологического измерения в интересах упрочения безопасности и стабильности и укрепления доверия, а также содействия предотвращению конфликтов и напряженности на пространстве ОБСЕ. Из-за пандемии COVID-19 многие мероприятия не удалось провести так, как первоначально планировалось, но они были успешно переведены в онлайн-формат.

БКЭЭД предоставило поддержку в поощрении практики надлежащего правления и создании позитивного делового климата с особым упором на предотвращении коррупции и борьбе с ней; обеспечении возвращения и конфискации активов; укреплении взаимосвязанности путем содействия развитию торговли и транспорта; а также в устранении социально-экономического неравенства путем эффективного управления миграцией, расширения экономических прав и возможностей женщин и развития человеческого капитала. БКЭЭД в партнерстве с Отделом транспорта ЕЭК ООН провело консультации по транспортному сообщению в Евразии, которые должны привести к коллективным действиям по обеспечению быстрых, безопасных, доступных по цене, надежных и экологических каналов для сухопутных перевозок и торговых обменов между Европой и Азией.

БКЭЭД продолжало также поддерживать усилия по налаживанию трансграничного сотрудничества в вопросах водопользования, снижению риска бедствий, внедрению практики надлежащего управления в природоохранной сфере, удалению и утилизации опасных отходов, обеспечению энергетической безопасности и преодолению потенциальных угроз безопасности, связанных

с климатическими изменениями. БКЭЭД, в сотрудничестве с берлинским исследовательским центром adelphi, провело консультации в Юго-Восточной Европе с целью выявления и составления обзора потенциальных угроз безопасности, связанных с изменением климата, и разработки совместных мер по снижению рисков с привлечением широкого круга участников. Хотя из-за пандемии COVID-19 первоначально запланированные семинары провести не удалось, эта деятельность была облечена в форму серии онлайн-встреч и опросов, которые дали положительные результаты.

В рамках реагирования на пандемию COVID-19 БКЭЭД организовало также серию вебинаров под названием «Вместе учимся и движемся вперед» для обсуждения экономических и экологических последствий COVID-19, а также способов, которыми ОБСЕ может оказать своим государствам-участникам поддержку в преодолении кризиса и посткризисном восстановлении. В ходе этих вебинаров рассматривались такие вопросы, как сотрудничество в области охраны окружающей среды в условиях пандемии COVID-19; влияние пандемии на взаимосвязанность, торговлю и трудовую миграцию; возможности открытых данных для повышения прозрачности и подотчетности. Кроме того, в сотрудничестве с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств организован вебинар по экономическим последствиям пандемии COVID-19 для национальных меньшинств.



Участники 28-го Экономико-экологического форума, Прага, 10 сентября 2020 года. (ОБСЕ/Любомир Котек)

ДЕЛАЯ БИЗНЕС, ДЕЛАТЬ ДОБРО: ПОДДЕРЖКА СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ЧЕРЕЗ СЕТЬ ЖЕНСКИХ РЕСУРСНЫХ ЦЕНТРОВ В АРМЕНИИ



Назарет Сеферян – эксперт в области устойчивого и социально ответственного предпринимательства

Канадский эксперт Назарет Сеферян, выпускник Кембриджа и Оксфорда, участвует в качестве консультанта в реализации внебюджетного проекта БКЭЭД «Расширение экономических возможностей женщин в Сюнике и других регионах Армении». Он занимается наращиванием предпринимательского потенциала Сети женских ресурсных центров (ЖРЦ) в Армении для создания социально ответственных предприятий и управления ими. Ниже приводится запись беседы с г-ном Сеферяном о значении социальнопредпринимательского подхода для организаций гражданского общества.

Г-н Сеферян, давайте начнем с самого начала: что такое «социально ответственное предприятие»?

Лауреат Нобелевской премии мира Мухаммад Юнус определяет «социально ответственное предприятие» как бизнес, «целью которого является решение социальных, экономических и экологических проблем с помощью предпринимательского подхода». Социально ответственный бизнес меняет местами относительные приоритеты

прибыльности и социального воздействия. В то же время социально ответственное предприятие должно быть самофинансирующимся, что подразумевает наличие у тех, кто им управляет, ряда традиционных деловых качеств, таких как рыночное мышление, способность к новаторству и организаторский склад ума, в сочетании с глубоким пониманием общественных проблем и готовностью двигаться от максимизации прибыли к ориентированным на людей, партисипативным, инклюзивным, справедливым и устойчивым бизнес-подходам.

В чем актуальность социально-экономического подхода для такой организации гражданского общества (ОГО), как Сеть ЖРЦ?

Социальная модель хозяйствования может обеспечить эффективный баланс между социальными и финансовыми целями, позволяя ОГО обрести большую финансовую устойчивость, чтобы добиваться своих целей по преобразованию общества. Кроме того, социальные предприятия, как правило, создают благоприятные условия для выхода/возвращения на рынок труда уязвимых групп населения, расширяя возможности тех, кто остался на обочине жизни, и создавая качественные рабочие места. Сеть ЖРЦ намерена суммировать потенциальные возможности социальной модели хозяйствования, чтобы содействовать расширению участия женщин в экономической жизни и привлечь внимание государственных структур к необходимости переосмысления экономического развития в пользу более устойчивых и инклюзивных моделей. Сегодня это приобретает еще большее значение в свете сокрушительных последствий пандемии COVID-19 для мировой экономики.

Вы не могли бы привести несколько конкретных примеров социальных предприятий, управляемых ЖРЦ?

ЖРЦ развивают социальные предприятия в трех сферах: текстильной промышленности, экотуризме/гостиничном бизнесе и образовательных услугах для детей и подростков. В ходе обучения мы детально изучали вопросы планирования хозяйственной деятельности и управления ею, социального брендинга, социального маркетинга и инноваций. Цель – сделать так, чтобы предлагаемые ЖРЦ продукты и услуги полностью отражали ценности и задачи Сети, для того чтобы клиенты чувствовали, что они являются частью чего-то большего, что они вносят свой вклад в социальные перемены и преобразования. Развитие социального бренда помогает повысить лояльность сотрудников, клиентов и местного населения. С ростом лояльности повышается рентабельность, и это служит доброму делу. Неотъемлемой частью этих усилий является использование всего потенциала инноваций и цифровых технологий.

БКЭЭД привлекло Вас для работы с ЖРЦ по развитию навыков социального предпринимательства в 2020 году. Как Вам удавалось выполнять поставленные задачи в условиях пандемии COVID-19?

Как ни удивительно, благодаря онлайн-семинарам появился ряд новых возможностей: больше внимания к потребностям каждого ЖРЦ и каждой участницы, большая гибкость в проведении встреч в более удобное время, большая интерактивность ввиду ограниченного числа участниц и больше дискуссионных сессий в зависимости от их запросов и требований. Для того чтобы онлайн-мероприятия были эффективными, необходима была большая подготовительная работа. На основе предварительной оценки потребностей с проектной группой БКЭЭД проводилось обстоятельное и многократное обсуждение – неизменно в режиме онлайн – общего плана вебинаров, трудностей и возможностей, а также ожидаемых результатов.

Благодаря сочетанию заботы о прибыльности с пристальным вниманием к воздействию на отдельных людей, а также на социальную и природную среду, социальноэкономическая бизнес-модель предлагает приемлемый подход для устранения социально-экономического неравенства. БКЭЭД обсуждало этот подход на протяжении всего 2020 года, особенно в свете актуальных политических дилемм, возникших в связи с пандемией COVID-19, и необходимости планирования постпандемического восстановления, которое может содействовать укреплению социального единства и вовлечению людей в экономическую жизнь, в особенности наиболее уязвимых групп населения – женщин, молодежи, представителей меньшинств и мигрантов.

ВОВЛЕЧЕНИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ, СВЯЗАННЫХ С УРАНОВЫМИ ОТХОДАМИ В КЫРГЫЗСТАНЕ

В 2020 году БКЭЭД в сотрудничестве с Программой развития ООН (ПРООН) реализовывало проект «Вовлечение заинтересованных сторон в решение проблем, связанных с урановыми отходами в Центральной Азии. Фаза II», финансируемый в рамках программы ЕС «Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности».

В рамках этого проекта ОБСЕ отвечает за информирование населения и работу с местными жителями. Большая часть соответствующих мероприятий осуществляется Орхусскими центрами в г. Ош под руководством Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и в тесном партнерстве с министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, ПРООН, Европейским банком реконструкции и развития и ГК «Росатом». ОБСЕ оказала поддержку трем Общественным центрам экологической информации в г. Майлуу-Суу и селах Шекафтар и Мин-Куш, благодаря чему более 10 тыс. местных жителей смогли получить актуальную официальную информацию и рекомендации, касающиеся рекультивации земель и радиационной безопасности, а также имели возможность высказать свои опасения по поводу этих мероприятий.

В рамках проекта, направленного на расширение участия общественности в процессах принятия решений, 42 представителя органов местного самоуправления сел Мин-Куш и Шекафтар, а также местных жителей приняли участие в ознакомительной поездке в г. Майлуу-Суу с целью изучения передовой практики и опыта вовлечения местного населения в процесс реабилитации бывших объектов по добыче урана. Участники этого мероприятия под открытым небом посетили рекультивированные площадки бывших урановых хвостохранилищ, отвалов и уранодобывающих комплексов, где местные жители и представители местных властей поделились своим опытом и рассказали о проблемах, с которыми они столкнулись во время работ по рекультивации земель в своем районе. Они подчеркнули важность регулярных и своевременных мероприятий по информированию населения о текущих и планируемых работах. Кроме того, среди местного населения было распространено почти 5 тыс. экземпляров информационных материалов, таких как плакаты, растяжки, буклеты и методички,

о планируемых работах по реабилитации бывших объектов по добыче урана, о радиационной безопасности и законодательных документах, касающихся участия общественности в процессе рекультивации земель.

По мнению Каната Алманбетова, главы Мин-Кушской сельской управы, работа с населением имеет огромное значение для успеха процесса рекультивации: «В нашей стране уже много лет остро стоит проблема радиационной безопасности. Районные власти и депутаты парламента Кыргызстана подняли эту проблему перед правительством. В начале восстановительных работ на объектах «уранового наследия» в Мин-Куше большинство населения не доверяло нанятым компаниям, но проведение информационно-просветительских мероприятий для местных жителей помогло изменить их мнение».

Кроме того, ОБСЕ оказала Министерству чрезвычайных ситуаций Кыргызстана экспертную поддержку в разработке национальной программы по вовлечению и информированию населения в отношении вопросов, связанных с радиационной безопасностью и рекультивацией урановых хвостохранилищ на 2021–2024 годы. Среди 65 представителей государственных организаций, местных общин и НПО проведен опрос по вопросу информирования и вовлечения местного населения в мероприятия по рекультивации, и, кроме того, организовано 14 встреч с представителями государственных учреждений, международных организаций и других партнеров. В программе представлены анализ текущей ситуации, приоритетные методы работы, подробный план действий и инструменты мониторинга и оценки, а также определены источники финансирования для ее реализации.

«Долгосрочное планирование вовлечения заинтересованных сторон в реализацию проектов по рекультивации бывших объектов по добыче урана играет важную роль в повышении уровня информированности местного населения о мерах радиационной безопасности. Оно поможет также сформулировать программу министерства чрезвычайных ситуаций на 2021–2024 годы с акцентом на участие общественности в процессах управления объектами «уранового наследия», – заявила Асель Саитказиева, заместитель директора Агентства по обращению с хвостохранилищами при МЧС Кыргызстана.



Местные жители у установленного ОБСЕ информационного щита с данными о работах по рекультивации и о радиационной безопасности, Шекафтар, Кыргызстан, 9 июля 2020 года. (ОБСЕ)

«АКВАРЕЛИ ДНЕСТРА»

В рамках долгосрочной помощи ОБСЕ Молдове и Украине в развитии трансграничного сотрудничества в бассейне Днестра начиная с 2004 года организуется ряд мероприятий по расширению участия общественности, поощрению эффективной коммуникации и повышению информированности в области охраны бассейна Днестра. Неотъемлемым компонентом этой деятельности является вовлечение молодежи, в том числе с целью содействия формированию экологически сознательного поколения молодых людей.

Одним из таких мероприятий является проводимый в масштабах всего речного бассейна конкурс творчества «Акварели Днестра», который организуется ежегодно начиная с 2008 года. Его главная цель – через творчество заинтересовать школьников и студентов в работе по решению экологических проблем и охране бассейна Днестра. В конкурсе участвуют работы различных категорий: рисунки, фотографии, видеофильмы, рассказы, стихотворения, научно-популярные статьи и описания мероприятий по оздоровлению водных ресурсов. В 2020 году конкурс проходил под девизом «Климат меняется – Днестр всегда с нами!». Организаторы конкурса – национальные и местные органы управления водными ресурсами, неправительственные организации, а также учителя школ как в Молдове, так и в Украине – получили более 600 индивидуальных работ, 95 из которых были отмечены в различных номинациях. Из-за ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, заседания конкурсной комиссии проходили в удаленном режиме, а отбор работ проводился в смешанном формате. Конкурс является одним из ярких примеров мероприятий, объединяющих людей, которые стремятся к общей цели. Представленные на конкурс работы были многообразны и по-разному отражали различные аспекты жизни в бассейне реки Днестр, но в то же время все работы объединял искренний интерес к защите экосистемы Днестра и стремление к ее долгосрочному сохранению.



Борьба с торговлей людьми

Специальный представитель и координатор: Вэлиант Ричи
Бюджет: 1 106 600 евро (сводный бюджет), 61 372 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 14 сотрудников
[@osce_cthb](https://www.osce.org/secretariat/trafficking)

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми (БСП/КБТЛ) оказывает государствам – участникам ОБСЕ помощь в их усилиях по предотвращению торговли людьми, расследованию дел и уголовному преследованию торговцев людьми, а также по защите пострадавших. В 2020 году БСП/КБТЛ провело свою ежегодную конференцию Альянса против торговли людьми, которая является одним из крупнейших мероприятий, посвященных этой проблеме. В этом году усилия Альянса были сосредоточены на том, чтобы покончить с безнаказанностью и обеспечить свершение правосудия путем судебного преследования виновных в торговле людьми, поместив в центр дискуссий голоса пострадавших. Кроме того, представители Бюро посетили ряд стран, в том числе Ирландию.

«ВАШ ГОЛОС ИМЕЕТ ЗНАЧЕНИЕ»: ЖЕРТВЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ ЗАДАЮТ ТОН НА КОНФЕРЕНЦИИ АЛЬЯНСА ПРОТИВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

«Это ваше, а не наше заявление», – «Правда?» Правда. Когда сотрудница по программам Анна-Лиза Робен и консультант Бюро Джеймс Бергин говорили жертвам торговли людьми, что они смогут выступить на конференции с собственными заявлениями, те с трудом в это верили. В этом году конференция Альянса была посвящена усилению судебного преследования во всем регионе ОБСЕ в целях осуществления правосудия в интересах пострадавших, и в центре внимания участников находились голоса жертв торговли людьми. БСП/КБТЛ предложило некоторым из них прислать видеобращения для трансляции в течение всей конференции, создавая тем самым возможность для участников остановиться и прислушаться к этим голосам и напоминая, что основное внимание в рамках усилий по борьбе с торговлей людьми должно быть направлено на пострадавших.

Государства обязаны соблюдать, защищать и поощрять права жертв торговли людьми, – как лучше подтвердить это, чем выслушав самих пострадавших? Когда обсуждаются пробелы в системе уголовного правосудия, жертвы и лица, пострадавшие от торговли людьми, лучше, чем кто бы то ни было, могут рассказать о том, как система помогла им или подвела их и каковы их ожидания. Они могут предоставить данные, которые будут полезны для разработки политики, а их идеи и взгляды позволят выработать более эффективные и более устойчивые алгоритмы действий.

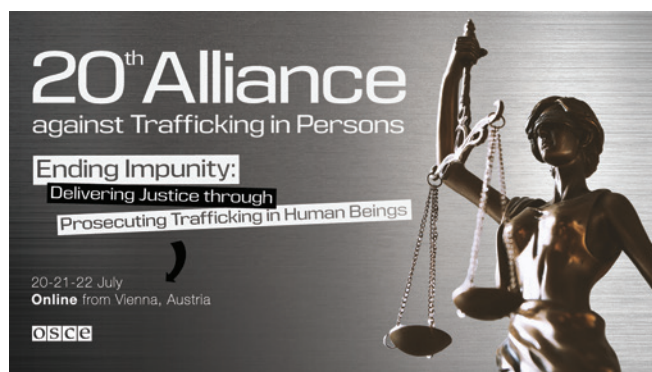
Предоставление пострадавшим возможности описать свое знакомство с системой уголовного правосудия сыграло важнейшую роль в обеспечении того, чтобы выводы и рекомендации конференции были основаны на реальном опыте тех, кто испытал на себе торговлю людьми. Их выступления разнообразили и обогатили работу конференции. В конечном счете голоса тех, кто пострадал от торговли людьми, способны помочь активизировать самый важный компонент в борьбе с торговлей людьми – политическую волю. Широко распространенная в регионе ОБСЕ безнаказанность торговцев людьми продолжает вызывать серьезную обеспокоенность с точки зрения верховенства права, безопасности и защищенности, и вопрос замены культуры безнаказанности культурой правосудия стоит крайне остро. Именно поэтому Специальный представитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, закрывая конференцию, настоятельно призвал государства-участники открыто выразить свою политическую волю и поставить конкретные цели по увеличению в три раза в течение следующих трех лет числа судебных преследований по делам о торговле людьми в надежде, что большее число жертв торговли людьми сможет перейти в разряд потерпевших.

Больше о конференции и ее рекомендациях можно узнать на сайте: <https://www.osce.org/cthb/457855>.

РАССКАЗ О ПОСЕЩЕНИИ СТРАНЫ

«Называйте нас просто «бабушки против торговли людьми!» – предложила пожилая женщина. – Торговля людьми процветает благодаря тем, кто платит, и тем, кто видит это, но не беспокоится о жертвах и молчит. Вот почему мы решили не молчать! Мы живем в этом районе и всех здесь знаем; полицейские не могут постоянно везде успевать, и мы можем им помочь». Местные активистки, с которыми Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Вэлиант Ричи встретился в Дублине, – уникальный пример решительных действий на низовом уровне. Каждый день активистки сообщают обо всем происходящем в их общинах, что может вызывать подозрение как признак торговли людьми, особенно сексуальной эксплуатации. «Их вовлеченность – наглядный пример применения «основанного на участии всего общества подхода» в предотвращении торговли людьми и борьбе с ней», – считает Тарана Багирова из БСП/КБТЛ.

Посещения стран являются центральным элементом мандата Бюро Специального представителя. Они подразумевают проведение обширных исследований, анализа и консультаций



Poster of the 20th Alliance against Trafficking in Persons conference. (OSCE)

и позволяют Бюро получать информацию из первых рук, оценивать ситуацию на местах, выявлять примеры передового опыта и давать практические рекомендации национальным властям. В феврале 2020 года Специальный представитель посетил Ирландию, где встретился с активистами гражданского общества, поставщиками медицинских и юридических услуг, правоохранителями, прокурорами, законодателями и правительственными чиновниками. Кроме того, Специальный представитель посетил приюты для взрослых и детей и центры по приему мигрантов, чтобы оценить существующие практические механизмы выявления и защиты жертв торговли людьми.

«Цель нашего визита – не критиковать, а поддерживать, – объясняет Андреа Сальвони из Бюро Специального представителя. – Правительства в целом привержены борьбе с торговлей людьми, и роль ОБСЕ заключается в том, чтобы помочь им в этом. Если мы будем вести себя как ревизоры, говорить им, что все, что они делают, неправильно, то это отнюдь не поможет им выявить и поддержать больше жертв торговли людьми или отправить за решетку больше торговцев

людьми. Но, демонстрируя непредвзятость и делясь теми знаниями и опытом, которые мы способны предложить, можно помочь странам переломить ситуацию».

Визит представителей БСП/КБТЛ в Ирландию прошел в обстановке открытости и прозрачности. В ходе консультаций они отметили, что государственные и негосударственные субъекты осознают проблемы, отдают себе отчет в том, какие имеются недочеты, и готовы упорно работать над поиском решений. *«Везде, где мы побывали, мы видели стремление к совершенствованию мер реагирования и использованию наших рекомендаций», – вспоминают коллеги из БСП/КБТЛ.*

После посещения стран Бюро не только предлагает конкретные рекомендации, но и помогает в их выполнении. *«Перемены – это двунаправленный процесс: необходима правильная политика, нацеленная на решение проблемы, а также действующие лица на местах, обученные и неизменно преданные реализации этой политики. БСП/КБТЛ может объединить эти два направления и помочь в борьбе с торговлей людьми на всех уровнях», – считает Специальный представитель ОБСЕ Вэлиант Ричи.*



Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Вэлиант Ричи во время поездки в Ирландию, Дублин, 19 февраля 2020 года. (ОБСЕ)

Гендерное равенство

Старший советник по гендерным вопросам: Амарсанаа Дарисуурен
Бюджет: 446 400 евро (сводный бюджет), 222 339 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 12 сотрудников (в том числе 3 сотрудника по линии внебюджетных проектов)
www.osce.org/ru/secretariat/gender

Гендерное равенство – важный межизмеренческий компонент всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Организация активизировала свои усилия по наращиванию внутреннего потенциала, позволяющего ей интегрировать гендерную проблематику во все свои программы, виды деятельности и инициативы. Кроме того, она продолжает оказывать государствам-участникам жизненно важную поддержку в таких ключевых областях, как реализация повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, борьба с насилием в отношении женщин и девочек и повышение роли женщин в преодолении негативных последствий стихийных бедствий и ухудшения состояния окружающей среды.

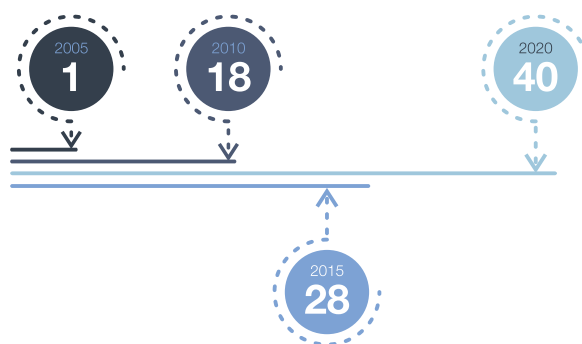
ПЕРЕСМОТР И ВОЗОБНОВЛЕНИЕ В 2020 ГОДУ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Год 2020-й стал знаковым с точки зрения борьбы за гендерное равенство: в этом году международное сообщество отмечало 25-летие Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин и 20-летие резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности, а также пятую годовщину утверждения глобальных Целей устойчивого развития. В рамках глобального подведения итогов Секретариат ОБСЕ совместно с албанским Действующим председателем и БДИПЧ провел 27–28 октября 2020 года третью Обзорную конференцию по вопросам гендерного равенства в полностью виртуальном формате. На этой конференции ОБСЕ представилась возможность проанализировать прогресс, достигнутый Организацией со времени проведения второй Обзорной конференции в 2017 году, и ход выполнения Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства и наметить курс дальнейших действий.

Участники конференции уделили особое внимание рассмотрению хода выполнения принятых в ОБСЕ обязательств, касающихся гендерного равенства, в рамках тематических рабочих заседаний, посвященных участию женщин в политической и общественной жизни и в секторе безопасности, а также расширению экономических прав и возможностей женщин. Участие в работе конференции приняли более 300 представителей государств-участников и исполнительных структур ОБСЕ, других межправительственных институтов, организаций гражданского общества и научно-исследовательских организаций.

Важную роль в процессе обзора сыграла программа «Гендерные вопросы», в рамках которой были подготовлены три тематических обзорных документа, посвященных предотвращению насилия в отношении женщин и борьбе с ним в регионе ОБСЕ, поощрению равных возможностей в экономической сфере и участию женщин в предотвращении конфликтов и содействии регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. БДИПЧ подготовило четвертый обзорный документ из этой серии, посвященный поощрению участия женщин в политической и общественной жизни. В этих документах представлен обзор достигнутого прогресса, отмечены пробелы и трудности и сформулированы рекомендации для дальнейших действий. Они дали также пищу для размышлений при проведении дискуссий и дебатов в ходе Обзорной конференции. На основе выводов и рекомендаций, изложенных в этих документах, по линии программы «Гендерные вопросы» была организована серия субрегиональных и региональных круглых столов с участием экспертов. На этих встречах, которые продолжились также и в 2021 году, обсуждалось искоренение насилия в отношении женщин, а также вопрос о женщинах и мире и безопасности.

Национальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности в регионе ОБСЕ






В ознаменование 20-й годовщины принятия повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности (ЖМБ) программа «Гендерные вопросы» совместно со структурой «ООН–Женщины» и Тройкой ОБСЕ организовала мероприятие высокого уровня на тему возобновления обязательств по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в регионе ОБСЕ. Дискуссия, состоявшаяся 12 октября, была посвящена реальному опыту и хорошей практике реализации повестки дня ЖМБ, а также практическим предложениям по будущим действиям. Участники дискуссии и приглашенные эксперты отметили необходимость более твердой решимости и более настойчивых усилий по вовлечению женщин на всех этапах конфликтного цикла.

ПАНДЕМИЯ COVID-19 И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Пандемия COVID-19 оказала значительное воздействие на всех людей, но на женщинах и девочках она сказалась чрезмерным образом и усугубила уже существующее неравенство. В целях повышения информированности о влиянии пандемии на женщин и права женщин в рамках программы «Гендерные вопросы» была организована серия вебинаров для государств-участников и сотрудников ОБСЕ. Первый из вебинаров был озаглавлен «Гендерное равенство и безопасность: возможности и сложности, связанные с включением гендерной составляющей в меры реагирования на кризис, вызванный пандемией COVID-19». На вебинаре «Борьба с пандемией внутри пандемии COVID-19: насилие в отношении женщин и девочек», организованном в сотрудничестве с албанским Действующим председателем, обсужден рост домашнего насилия в результате введения режима изоляции и выработаны конкретные рекомендации, касающиеся, во-первых, включения мер по профилактике насилия на гендерной почве и реагированию на него в планы действий по постпандемическому восстановлению и, во-вторых,



-  Рост числа телефонных звонков, поступающих на горячие линии для жертв насилия, зарегистрирован по меньшей мере в 26 государствах-участниках
-  Увеличилось количество случаев насилия и преследования в отношении женщин и девочек в Интернете
-  Сократился доступ к услугам поддержки для тех, кто подвергся насилию

Источник: исследование, проведенное в мае 2020 года в рамках программы ОБСЕ «Гендерные вопросы»

повышения доступности услуг, предназначенных для жертв насилия на гендерной почве.

В ходе этих вебинаров было разъяснено чрезмерное воздействие пандемии COVID-19 на права и благополучие женщин и продемонстрирована необходимость целевых мер, направленных на то, чтобы не допустить потери позиций в области гендерного равенства, завоеванных ценой больших усилий. С целью помочь государствам-участникам в повышении эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации предоставлены рекомендации и примеры передового опыта, а также список ресурсов.

Пандемия COVID-19 оказала также значительное влияние на положение женщин в районах, пострадавших от конфликта, на женские организации гражданского общества, работающие на благо мира, и на предоставление услуг населению в затронутых конфликтом районах. Программа «Гендерные вопросы» в партнерстве с Региональной платформой для женского мирного диалога (РПЖМД) организовала целевую онлайн-дискуссию о последствиях пандемии COVID-19 для женщин, проживающих в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. РПЖМД – это форум активисток движения за мир и права человека из стран Восточной Европы, Балтийского региона, Южного Кавказа и Центральной Азии, занимающихся вопросами предотвращения конфликтов, защиты прав человека женщин и девочек и

укрепления безопасности человека. Состоявшаяся 29 мая дискуссия предоставила участницам платформы возможность проинформировать послов ОБСЕ и представителей других международных заинтересованных сторон о проблемах, с которыми женщины в данном регионе сталкиваются в связи с пандемией COVID-19. Для миростроительниц на местах было важно обменяться опытом, поделиться своими проблемами с международным сообществом и быть услышанными.

«Тот факт, что влияние принимаемых мер на безопасность женщин часто рассматривалось на более поздней стадии или не рассматривалось вовсе, свидетельствует о важности участия женщин в регулировании кризиса на всех этапах».

«В период кризиса необходима особая бдительность [чтобы] не утратить наших завоеваний в области гендерного равенства, поскольку сохраняющееся неравенство может фактически усугубиться, если с самого начала не принять в этом отношении надлежащих мер».

Амарсанаа Дарисурен,
старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам



Повышение уровня информированности о влиянии пандемии на женщин и их права было одним из приоритетных направлений программы ОБСЕ «Гендерные вопросы» в 2020 году. (Pexels/Густаво Фринг)



Женщины, мир и безопасность: наблюдательница СММ ОБСЕ Дженифер Лангле на своем посту в г. Донецке, 27 февраля 2020 года. (ОБСЕ)



ИНСТИТУТЫ

В состав ОБСЕ входят три института, специализирующиеся в конкретных областях деятельности: расположенное в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека занимается вопросами демократизации и прав человека; Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, базирующийся в Гааге содействует устранению межэтнической напряженности, которая могла бы угрожать миру и безопасности, применяя методы «тихой дипломатии» и срочных действий; а базирующийся в Вене Представитель по вопросам свободы средств массовой информации наблюдает за событиями, касающимися средств массовой информации, и обеспечивает раннее предупреждение о нарушениях свободы выражения мнений и свободы СМИ.

Институты ОБСЕ оказали государствам-участникам поддержку в увязке противопандемических мер с защитой прав человека и потребностей всех социальных групп. (Unsplash/Малю де Бурн)

Бюро по демократическим институтам и правам человека

Директор: Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир (до июля 2020 года), **Маттео Мекаччи** (назначен в декабре 2020 года)
Бюджет: 16 394 000 евро (сводный бюджет), 3 197 117 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 79 международных и 67 местных сотрудников (в том числе 17 сотрудников в рамках внебюджетных проектов)
www.osce.org/odhr

В качестве основного института в ОБСЕ, занимающегося человеческим измерением безопасности, расположенное в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает правительствам и гражданскому обществу в государствах – участниках ОБСЕ поддержку, содействие и экспертную помощь в утверждении демократии, верховенства права, прав человека, толерантности и недискриминации, а также уважения к правам рома и синти.

«Год 2020-й был тяжелым для всех нас. В то же время он заставил нас почувствовать нашу общую человеческую сущность и тем самым дал нам шанс противостоять беспрецедентным вызовам путем укрепления нашей приверженности сильным институтам, верховенству права, толерантности, уважению прав и свобод человека и демократическим выборам. БДИПЧ продолжало беспрерывно работать в этом направлении, эффективно адаптируясь к новой ситуации».

Маттео Мекаччи,
 Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

За год БДИПЧ опубликовало почти 50 отчетов о выборах со всесторонней оценкой электоральных процессов с точки зрения их соответствия обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ, международным обязательствам и другим нормам. В 13 итоговых отчетах представлены рекомендации для государств-участников по улучшению избирательных процессов. В 2020 году Бюро оказало поддержку восьми государствам-участникам в их усилиях по выполнению рекомендаций БДИПЧ, касающихся выборов. Данная поддержка предоставлялась в виде технической экспертной помощи в Украине (в ходе посещения страны) и технических консультаций и анализа планируемых поправок к избирательному законодательству в Албании, Грузии, Кыргызстане, Молдове, Польше, Черногории и Эстонии.

ВЫБОРЫ

В 2020 году пандемия COVID-19 и меры по предотвращению ее распространения поставили под угрозу проведение выборов во всем регионе ОБСЕ. Когда схлынула первая волна переноса или отмены выборов и связанных с этим юридических и практических проблем, проведение выборов продолжилось в течение всего остального года. БДИПЧ стало первой межправительственной организацией, возобновившей деятельность по наблюдению за выборами во время пандемии: наблюдатели были направлены на 16 выборов в 15 государствах-участниках. Бюро предприняло все необходимые шаги по обеспечению надлежащей подготовки кадров и осуществлению санитарно-гигиенических мероприятий в целях снижения риска передачи COVID-19 в ходе наблюдательной деятельности.



Избиратели заполняют свои бюллетени в ходе первого тура президентских выборов в Польше. Варшава, 28 июня 2020 года. (ОБСЕ/Катя Андруш)

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ В 2020 ГОДУ

ОТСУТСТВИЕ ЗВЕЗДОЧЕК ОЗНАЧАЕТ, ЧТО РЕЧЬ ИДЕТ О ПОЛНОМАСШТАБНОЙ МИССИИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ, ВКЛЮЧАЮЩЕЙ ОСНОВНУЮ ГРУППУ ЭКСПЕРТОВ, ДОЛГОСРОЧНЫХ И КРАТКОСРОЧНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ.

- * ОБОЗНАЧАЕТ МИССИЮ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ ОГРАНИЧЕННОГО СОСТАВА, ВКЛЮЧАЮЩУЮ ОСНОВНУЮ ГРУППУ ЭКСПЕРТОВ И ДОЛГОСРОЧНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ.
- ** ОБОЗНАЧАЮТ ЛИБО МИССИЮ ПО ОЦЕНКЕ ВЫБОРОВ, ЛИБО ГРУППУ ЭКСПЕРТОВ В ОБЛАСТИ ВЫБОРОВ, ВКЛЮЧАЮЩУЮ ТОЛЬКО ОСНОВНУЮ ГРУППУ ЭКСПЕРТОВ.
- *** ОБОЗНАЧАЮТ МИССИИ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ, КОТОРЫЕ ПРИШЛОСЬ ИЗМЕНИТЬ ИЗ-ЗА ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА.



ПАНДЕМИЯ COVID-19 И АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕТОДЫ ГОЛОСОВАНИЯ

Поскольку в большинстве государств – участников ОБСЕ главным образом используется личное голосование на избирательных участках при помощи бумажных бюллетеней, страны, проводившие выборы в условиях пандемии COVID 19, были вынуждены прибегать к специальным мерам, таким как изменение планировки помещений для голосования, более строгое управление очередью и использование средств индивидуальной защиты, дезинфекторов и персональных или одноразовых ручек. Помимо этих мер, широко обсуждались возможные альтернативы в виде более радикальных изменений в методах и процедурах голосования, включая отказ от традиционного бумажного голосования на избирательных участках в день выборов. В качестве вклада в эту дискуссию БДИПЧ опубликовало документ об альтернативных методах и механизмах голосования, в котором подробно рассматриваются преимущества, риски и практические соображения в свете международных стандартов и передовой практики, в том числе в контексте пандемии COVID-19.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

В целях оказания государствам – участникам ОБСЕ поддержки в их усилиях по защите основных свобод и обеспечению непрерывной работы судов и парламентов после введения чрезвычайных мер, БДИПЧ активизировало свою работу в области независимости и подотчетности судов, законотворчества и функционирования демократических институтов.

После начала пандемии Бюро оказало ряду государств поддержку в адаптации законодательства и методов работы парламентариев к новым реалиям, в том числе благодаря использованию новых технологий, в целях укрепления жизнеспособности парламентов. БДИПЧ усилило внимание к участию женщин, молодежи и людей с инвалидностью в политической жизни на уровне формирования политики, разработав для государств-участников инструменты, позволяющие проводить оценку их практики и законодательства и повышать доступность и инклюзивность их институтов. Например, БДИПЧ поддержало усилия по обеспечению инклюзивности парламентов в Украине и Узбекистане, где по его поручению проведены опросы людей с различными видами инвалидности об их возможностях избираться в парламент, а также велась работа с парламентариями через составленный БДИПЧ Список контрольных вопросов для парламентов по инклюзии людей с инвалидностью.

Еще одним важнейшим направлением работы БДИПЧ в сфере демократизации в 2020 году стало содействие открытости и инклюзивности законодательного процесса в сложных условиях, возникших в связи с чрезвычайной ситуацией в области

«Будущее демократий лежит в руках женщин. Благодаря использованию онлайн-инструмента гендерного аудита БДИПЧ ОБСЕ нам удалось предельно повысить эффективность нашей работы по поощрению участия женщин в политической жизни. Инклюзивные общества являются более демократичными, а от этого выигрывают все».

Анна Ояла

эксперт по коммуникации и феминистской политике, Финская женская ассоциация «зеленых», Финляндия



(Сесилия Каstellли)

здравоохранения. Бюро проанализировало 22 законопроекта из 10 государств – участников ОБСЕ, зачастую по просьбе полевых присутствий ОБСЕ. Законопроекты касались самых разных тем, начиная с судебной системы и регулирования деятельности политических партий и кончая свободой объединения, свободой религии и убеждений и свободой собраний, – тем, на которые так или иначе оказала влияние пандемия.

В течение всего года БДИПЧ изучало также воздействие пандемии на свободу передвижения, на права человека перемещенных в результате конфликта лиц и на обращение с мигрантами. Бюро содействовало обмену примерами хорошей практики и оказывало государствам помощь в разработке стратегий, в основе которых лежит правозащитный подход.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В целях решения проблемы, которую представляет собой пандемия COVID-19, государства-участники ввели чрезвычайные меры, причем некоторые из них повлекли за собой вызывающие вопросы ограничения прав человека. БДИПЧ оперативно внесло коррективы в свою работу и активизировало мониторинг и оценку назревающих проблем в области прав человека, а также помощь государственным учреждениям в реагировании на чрезвычайную ситуацию согласованным с обязательствами в области человеческого измерения образом.



БДИПЧ предоставляло профильную поддержку в области развития потенциала и консультации по вопросам политики, проводило тематический анализ, налаживало новые и укрепляло существующие партнерские связи с международными организациями, государственными учреждениями и организациями гражданского общества. Эта работа включала создание практических инструментов, таких как разработанное в сотрудничестве с Ассоциацией за предотвращение пыток руководство «Мониторинг мест лишения свободы в период пандемии COVID-19» для органов, осуществляющих контроль за местами содержания под стражей, а также руководство «Права человека и гендерное равенство в условиях чрезвычайного положения». Кроме того, БДИПЧ оказало поддержку национальным правозащитным институтам, подготовив справочное пособие по их роли в условиях чрезвычайного положения и организовав для них совместно с Европейской сетью национальных правозащитных институтов учебные курсы. В докладе, подготовленном совместно с «ООН-Женщины», проанализированы новейшие тенденции в торговле людьми и их влияние на жертв торговли людьми и тех, кто прошел через это испытание. Доклад основан на данных глобального опроса пострадавших от торговли людьми и заинтересованных лиц, находящихся на переднем крае борьбы с торговлей людьми.

21%: на столько выросло число инцидентов на почве ненависти, о которых сообщили организации гражданского общества в процессе составления отчета БДИПЧ о преступлениях на почве ненависти за 2019 год (6964 инцидента в 2019 году / 5735 инцидентов в 2018 году).

39: такое число государств-участников предоставило БДИПЧ данные о преступлениях на почве ненависти за 2019 год.

«Право на защиту и право защищать других лежат в основе Копенгагенского документа. Мы должны помнить об этом, особенно в сегодняшних условиях, когда, как мне иногда кажется, слово «правозащитник» воспринимается как клеймо, а не как признание важнейшей роли этих людей в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Этого нельзя допускать».



Геральд Штаберок
генеральный секретарь Всемирной организации против пыток

ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

В 2020 году стала еще более очевидной актуальность работы БДИПЧ в области толерантности и недискриминации. БДИПЧ предоставило площадку для обсуждения того, что государства и гражданское общество могут предпринять, чтобы покончить с дискриминацией, нетерпимостью и расизмом, с которыми продолжают сталкиваться все страны и которые усилились во многих регионах с началом пандемии.

На состоявшемся в мае первом в истории онлайн-оме Додолнительном совещании по человеческому измерению обсуждались попытки обвинить во всех бедах в период пандемии COVID-19 представителей меньшинств и меры по предотвращению того, чтобы проникнутые нетерпимостью высказывания, в том числе в Интернете, подрывали общественное устройство и перерастали в конфликты. Позднее, в сентябре, проведен вебинар, посвященный роли молодежи в противодействии расизму и ксенофобии в регионе ОБСЕ.

Центральное место в усилиях БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти по-прежнему занимают пострадавшие. В 2020 году Бюро приступило к реализации двухгодичного проекта по поддержке жертв преступлений на почве ненависти. В рамках этого проекта, благодаря использованию онлайн-платформы, эксперты из 41 участвующей страны совместно проводят обмен примерами хорошей практики, систематизируют информацию об имеющихся структурах поддержки и разрабатывают ресурсы для обеспечения потребностей жертв преступлений на почве ненависти. Кроме того, такой ориентированный на интересы пострадавших подход нашел свое отражение в публикации двух практических руководств, посвященных жертвам преступлений на почве ненависти в системе уголовного правосудия и потребностям мусульманских общин в сфере безопасности.

Бюро приступило также к реализации второго этапа проекта «От слов к делу» и опубликовало в сотрудничестве с ЮНЕСКО серию из четырех учебных программ по противодействию антисемитизму в школе.

Контактный пункт по вопросам рома и синти

Как и в предыдущие годы, в 2020 году намечалось реализовать масштабный план работы, включающий различные активности на местах, деятельность по развитию потенциала и подготовке кадров, а также многочисленные местные и региональные мероприятия. Контактный пункт по вопросам рома и синти быстро пересмотрел и скорректировал свой график, с тем чтобы продолжить поддерживать государства в их усилиях по расширению участия рома. Академия лидерства рома им. Николае Георге была переведена в онлайн-формат, и было успешно организовано обучение для двух групп молодых лидеров-рома. Отмечая, что общины рома испытывают трудности с доступом к онлайн-инструментам, БДИПЧ работает над переносом в онлайн своих курсов подготовки инструкторов по вопросам взаимодействия между полицией и рома, а также курсов для правозащитников-рома, с тем чтобы можно было и далее проводить это обучение в местных общинах. Оно будет осуществляться через учебно-образовательную онлайн-платформу, что позволит продолжать правозащитную работу с общинами рома, пока не закончится пандемия. Несмотря на то что 2020 год принес с собой ряд ограничений и проблем, БДИПЧ, благодаря своей быстрой адаптации и новым навыкам и компетенциям, продолжило оказывать государствам-участникам поддержку в выполнении обязательств в области человеческого измерения.



Слушатели Академии лидерства рома им. Николае Георге. (Петр Марновский)

«Лидерство рома и синти в эпоху новых вызовов необходимо как никогда. Острая борьба и потребности в срочных действиях – плечом к плечу с рома – в области прав человека сопутствует основополагающая необходимость укрепления позиций политических лидеров в наших общинах. Благодаря обмену опытом и знаниями с коллегами и наставниками в Академии БДИПЧ им. Николае Георге мне удалось значительно повысить свой уровень экспертных знаний и лидерский потенциал».



Роксана Лоррейн Витт
выпускница 2020 года Академии лидерства рома им. Николае Георге

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Верховный комиссар: посол Ламберто Заньер (до июля 2020 года);
посол Кайрат Абдрахманов (назначен в декабре 2020 года)
Бюджет: 3 504 000 евро (сводный бюджет), 721 440 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 20 международных и 12 местных сотрудников (в том числе 5 в рамках внебюджетных проектов)
www.osce.org/hcnm

Должность Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) была учреждена в 1992 году после того, как по Восточной Европе прокатилась волна вооруженных межэтнических столкновений. Мандат Верховного комиссара состоит в предотвращении конфликтов в регионе ОБСЕ путем раннего предупреждения и принятия срочных мер при первых признаках напряженности, связанной с национальными меньшинствами. Используя «тихую дипломатию» и долгосрочный программный подход, Верховный комиссар выявляет и устраняет глубинные причины межэтнической напряженности и плотно взаимодействует с 57 государствами – участниками ОБСЕ, предоставляя консультации по инклюзивной политике, направленной на создание сплоченных полиэтнических обществ, построенных на диалоге, взаимопонимании и уважении многообразия.

ПОСЛЕДСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 ДЛЯ МЕНЬШИНСТВ

Когда в начале 2020 года вспыхнула пандемия коронавируса, Верховный комиссар быстро среагировал, призвав правительства разрабатывать такие меры по предотвращению распространения COVID-19, которые будут инклюзивными и учитывающими потребности меньшинств. В официальном заявлении ВКНМ содержалось шесть рекомендаций для 57 государств-участников по первоначальным мерам реагирования на пандемию COVID-19. В этих рекомендациях государства призывались отстаивать права человека; обеспечивать инклюзивность; учитывать языковые потребности; защищать экономически уязвимые слои населения, особенно женщин из числа меньшинств, для которых последствия часто бывают чрезмерными; проводить политику абсолютной нетерпимости к дискриминации и ксенофобии; опираться на положительные примеры для поощрения социальной включенности. Подробно это рассмотрено в организованном ВКНМ вебинаре «Влияние пандемии COVID-19 на меньшинства: извлеченные уроки, касающиеся рисков и хорошей практики» и онлайн-видеоклипах, или «разъяснениях в картинках». На протяжении всего 2020 года особое внимание уделялось защите прав национальных меньшинств, а также обеспечению безопасности и охране здоровья сотрудников в условиях пандемии, в то время как Верховный комиссар продолжал свою обычную работу по предотвращению конфликтов с минимальными перебоями.

Работа в удаленном формате быстро стала нормой, а онлайн-встречи позволили наладить более тесные отношения с партнерами, находящимися на большом расстоянии. Неизбежно пришлось пойти на некоторые жертвы: церемония вручения премии им. Макса ван дер Стула лауреату 2020 года была перенесена на осень 2021 года, поскольку на церемонии всегда лично присутствуют предыдущие и нынешние лауреаты. Представитель Центра ирландских странников и рома «Пейви Пойнт» – лауреата премии им. Макса ван дер Стула 2020 года – в 2021 году лично получит награду, присужденную за новаторскую работу Центра по защите прав рома и странников в Ирландии.

«В то время как правительства спешно вводят чрезвычайные меры, жизненно важно также не забывать учитывать потребности всех членов общества, в том числе лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам и другим маргинализированным группам».

Ламберто Заньер
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НА ГОДЫ ВПЕРЕД

Верховный комиссар продолжал оказывать поддержку правительствам и группам меньшинств в рамках рассчитанных на несколько лет государственных и региональных программ, таких как Центральнаяазиатская образовательная программа с ее популярными зимней и летней школами по вопросам многоязычного образования (МЯО) для учителей из разных уголков Центральной Азии. Одним из важных рубежей стало завершение пятилетней пилотной программы многоязычного образования в Украине, по итогам которой разработано учебное пособие по МЯО, проведена конференция высокого уровня для политических руководителей и пять круглых столов по вопросам МЯО, в том числе один, который состоялся незадолго до введения режима изоляции и назывался «Формирование многоязычия у детей и школьников: прогрессивные европейские идеи в украинском контексте».

Инклюзивные общества, в которых уважается многообразие, – вот вдохновляющая цель, к которой стремится Верховный комиссар. Для ее достижения необходимы политическая воля, особый набор навыков, а также знание и понимание проблем меньшинств. Поэтому ВКНМ всегда с удовлетворением принимает запросы от правительств о проведении обучения государственных служащих управлению многообразием и учету вопросов многообразия в их работе. В 2020 году ВКНМ завершил разработку учебной программы по управлению многообразием для правительства Украины. В рамках этой инициативы составлено учебное пособие по управлению многообразием и подготовлено семь штатных инструкторов, обладающих квалификацией для преподавания этой программы.

ЯЗЫК КАК ОБЪЕДИНЯЮЩИЙ ФАКТОР

Пандемия COVID-19 вывела на первый план уязвимость тех, кто относится к маргинализированным слоям общества, показав, насколько важно в условиях чрезвычайной ситуации иметь доступ к информации на родном языке. В связи с этим Верховный комиссар продолжил призывать государства предоставлять основные услуги на всех языках, на которых говорят различные общины, особенно когда речь идет об услугах здравоохранения и официальных сообщениях, касающихся COVID-19.

Кроме того, наладить отношения между общинами можно с помощью преподавания базовых языковых навыков. В 2020 году были представлены цифровые версии двух новаторских разработок в области обучения языку, которые позволяют

преодолеть языковой барьер. Первая из них – это албанско-македонский разговорник, составленный на основе общебытовой лексики. Вторая – пособие по повседневному общению, разработанное на Кипре и содержащее основные фразы на греческом и турецком языках и двух соответствующих кипрских диалектах. Оба проекта являются результатом сотрудничества с двумя лауреатами премии им. Макса ван дер Стула: кипрской Ассоциацией в поддержку исторического диалога и исследований и Нансеновским центром диалога в Скопье, Северная Македония.

ДЕЙСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ

Язык обладает способностью объединять и информировать людей, и многоязычное образование может помочь в достижении этой цели, но инклюзивное, сплоченное общество может быть построено только при условии ничем не ограниченного участия каждого. Признавая, что представители меньшинств часто устранились от общественной жизни, Верховный комиссар продолжил обсуждать с правительствами этот вопрос. В Узбекистане проведены два круглых стола, в ходе которых рассматривались возможности обеспечения реального участия национальных меньшинств в общественной, социально-экономической, культурной и религиозной жизни. В Грузии в рамках проекта «Многopартийный диалог по вопросам национальных меньшинств в Грузии», оказано содействие расширению участия национальных меньшинств в общественной жизни путем проведения серии дискуссий за круглым столом в Тбилиси, четырех телевизионных дебатов, семинаров для молодежи из числа меньшинств и ознакомительной поездки для молодежи из числа меньшинств для встречи с политическим руководством. В Молдове правительству были представлены итоги проводившегося ВКНМ в течение двух лет исследования эффективного участия национальных

меньшинств в общественной жизни Молдовы, а в сентябре ВКНМ выступил одним из организаторов Диалога высокого уровня, в ходе которого была продемонстрирована связь между вопросами мира, стабильности, эффективных моделей инклюзивного управления и автономии. Кроме того, пандемия COVID-19 послужила толчком к проведению в масштабах всей ОБСЕ вебинара на тему «Экономические последствия пандемии COVID-19 для национальных меньшинств», в ходе которого было дополнительно акцентировано внимание на том, насколько важно содействовать полноценному участию национальных меньшинств в социально-экономической жизни.

ТЕМАТИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И МЕРОПРИЯТИЯ

В тематических рекомендациях ВКНМ в сжатом виде отражены советы сменявших друг друга Верховных комиссаров по девяти темам, затрагивающим национальные меньшинства. В 2020 году продолжилась работа по новым тематическим направлениям, включая участие национальных меньшинств в социально-экономической жизни и спорные трактовки истории. О злободневности последнего вопроса свидетельствуют вспыхнувшие в 2020 году внутренние споры о гербах, статуях и представлении исторической информации, которые попали на страницы международных СМИ. В 2020 году началась подготовка к празднованию 25-й годовщины принятия Гагских рекомендаций о правах национальных меньшинств на образование (1996) и 15-й годовщины принятия Рекомендаций по вопросам полицейской деятельности в многонациональном обществе (2006). В рамках этой подготовки были проведены онлайн-обсуждения принципов и примеров хорошей практики полицейской деятельности в многообразном обществе, организованные совместно с Хельсинкской комиссией США, а также вебинар на тему «Эволюция и практика многоязычного образования: от Гагских рекомендаций к информационной эре».



С итогами пятилетней пилотной программы по развитию многоязычного образования в четырех регионах Украины ознакомились 60 участников круглого стола, организованного ВКНМ и Министерством образования Украины, 20 февраля 2020 года, Киев, Украина. (ОБСЕ/Андрій Гончак)



Один из четырех теледебатов в Грузии, посвященных обсуждению способов вовлечения представителей меньшинств в общественную жизнь. (ОБСЕ/Нино Гоголадзе)

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации

Представитель: Арлем Дезир (до июля 2020 года), Тереза Рибейро (назначена в декабре 2020 года)
Бюджет: 1 608 800 евро (сводный бюджет), 257 623 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 17 сотрудников
www.osce.org/ru/fom

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) следит за развитием событий в сфере СМИ в государствах-участниках, отстаивает и популяризирует соблюдение в полном объеме принятых в Организации принципов и обязательств в отношении свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, а также реагирует на случаи их серьезного нарушения. В 2020 году ушел из жизни создатель Бюро и первый (1998–2003) Представитель по вопросам свободы СМИ – Фраймут Дуве.

ПАНДЕМИЯ

В 2020 году в связи с пандемией COVID-19 возникли беспрецедентные и самые разнообразные препятствия для свободы слова, доступа к информации и выполнения журналистами своей работы. Государства-участники во всем регионе устанавливали жесткие ограничения на доступ к информации и на работу журналистов – от введения чрезвычайного положения до блокирования новостных сайтов и принятия законодательства, направленного на борьбу с распространением дезинформации о пандемии. Наряду с этим журналисты и работники СМИ все чаще сталкивались с насилием, преследованиями и угрозами своей безопасности как со стороны властей, так и со стороны граждан, особенно во время многочисленных демонстраций. Кроме того, пандемия подорвала экономическую устойчивость СМИ: бесчисленные издания были вынуждены пойти на закрытие или увольнения работников.

Пандемия ставит под угрозу не только сами СМИ, но и доступ общества к информации вообще и плюрализм средств массовой информации в целом, особенно журналистику, освещающую жизнь меньшинств, и мнения маргинализированных групп населения. В ответ на эти негативные тенденции ПССМИ выступил с многочисленными заявлениями о влиянии пандемии COVID-19 на свободу СМИ, подчеркивая важность поддержания и защиты свободного потока информации и доступа к ней в условиях пандемии. В нескольких случаях эти усилия привели к изменению запланированных предписаний и мер, которые могли оказать негативное воздействие на свободу СМИ.



Представитель по вопросам свободы СМИ выступил с заявлением о влиянии пандемии COVID-19 на свободу СМИ. (Unsplash/Джейкоб Оуэнс)



Фраймут Дуве, первый Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Вена, 11 декабря 2003 года. (ОБСЕ/Михаил Евстафьев)

ФРАЙМУТ ДУВЕ (1936–2020), ПЕРВЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ

«Свободы без свободы СМИ не бывает. Будьте сильными и преданными этой великой идее!» Фраймут Дуве, основатель Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, произнес эти слова в 2017 году по случаю 20-летия учреждения Бюро. Именно его грандиозная идея привела к учреждению института ПССМИ – непоколебимого защитника свободы слова, созданного им с нуля. Ф. Дуве, скончавшийся в марте 2020 года, неустанно пропагандировал значение свободы СМИ как столпа демократии и краеугольного камня общества, в котором соблюдаются гражданские права и основные свободы. Он был убежден, что журналисты должны иметь возможность представлять объективную и достоверную информацию, с тем чтобы граждане могли принимать взвешенные решения и призывать своих избранных представителей к ответу за их действия.

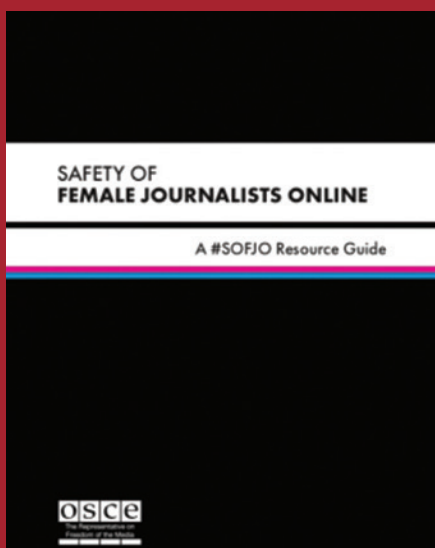
ПОСЕЩЕНИЯ СТРАН И КОНФЕРЕНЦИИ

За несколько месяцев, которые предшествовали первому введению режима изоляции в марте, ПССМИ посетил Украину, где провел дискуссии с представителями властей, медийного сообщества и международных организаций, уделив особое внимание двум новым законопроектам. Позднее Бюро провело анализ одного из этих законопроектов в рамках трех обзоров законодательства, которые были опубликованы Бюро в 2020 году. В марте Бюро организовало в Самарканде, Узбекистан, вторую встречу Центральноазиатского диалога судей. В ходе этой встречи судьи вышестоящих и апелляционных судов из всех стран Центральной Азии, а также международные эксперты и судьи из других государств – участников ОБСЕ обсудили правовые меры по борьбе с разжиганием межэтнической и религиозной вражды, а также с диффамацией и оскорблениями.

В связи с мерами и ограничениями, обусловленными пандемией COVID-19, с конца марта Бюро проводило свою работу в онлайн-режиме. В рамках осуществляемого Бюро проекта #SAIFE внимание было сфокусировано

на влиянии искусственного интеллекта (ИИ) на свободу выражения мнений. Организованный в марте Представителем по вопросам свободы СМИ круглый стол стал площадкой для обсуждения проблем и выгод, которые могут принести с собой технологии машинного обучения, такие как ИИ, для свободы выражения мнений и свободы СМИ. Эти дискуссии получили дальнейшее развитие в ходе интервью с экспертами по данной теме, по итогам которых был разработан Документ о стратегии в области ИИ. В нем подробно рассматриваются вышеупомянутые проблемы и изучаются применимые международные и региональные стандарты в области ИИ и прав человека. Изложенные в этом Документе рекомендации обсуждались на последующем мероприятии в июне, которое охватило широкий круг участников в количестве 200 человек, включая экспертов из государств-участников, организаций гражданского общества, научно-исследовательских учреждений, компаний информационных технологий и других соответствующих международных заинтересованных сторон.

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖУРНАЛИСТОВ



ПССМИ продолжал заниматься проблемой конкретных угроз и преследований, с которыми сталкиваются журналистки в Интернете. В рамках проекта #SOFJO – «Безопасность журналисток онлайн» (БЖО) – и в ознаменование Международного дня борьбы с безнаказанностью за преступления против журналистов, который отмечается 2 ноября, Бюро представило свой Информационный справочник по #SOFJO. Этот справочник, призванный помочь государственным и негосударственным субъектам в регионе ОБСЕ принять реальные меры в целях повышения безопасности журналисток в Интернете, содержит предложения относительно действий, которые могут предпринять десять ключевых субъектов.

Безопасность журналистов оставалась одним из главных приоритетов для Бюро ПССМИ. В ноябре Бюро опубликовало третье издание Руководства по безопасности журналистов, в котором представлен обзор ситуации с безопасностью журналистов за последние три года. Наряду с этим Бюро опубликовало специальный доклад с обновленными рекомендациями по обращению с представителями СМИ во время публичных собраний. В этом докладе подробно рассматривается роль как правоохранительных органов, так и журналистов во время проведения публичных мероприятий, а также предлагаются замечания и рекомендации по обеспечению журналистам возможности освещать такие мероприятия без неоправданных препятствий.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ ДЛЯ СМИ

В 2020 году Бюро смогло также провести, хотя бы в онлайн-формате, свои ежегодные региональные конференции для СМИ. В сентябре в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Сербии и при поддержке всех полевых присутствий ОБСЕ в этом регионе Бюро провело 7-ю Конференцию СМИ в Юго-Восточной Европе, посвященную глобальным последствиям пандемии COVID-19 для свободы СМИ и способности журналистов осуществлять свою профессиональную деятельность. На этом мероприятии, собравшем более 200 участников, рассматривались также национальные механизмы обеспечения безопасности журналистов и усилия, необходимые для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются журналистки в Интернете. В октябре состоялась 22-я Конференция СМИ Центральной Азии, участие в которой приняли более 150 представителей этого региона. На этом мероприятии рассматривались такие

темы, как поощрение многообразия в традиционных СМИ; способы противодействия дезинформации, языку ненависти и так называемому вредному контенту; а также проблемы, возникающие в связи с пандемией COVID-19. В ноябре Бюро организовало 17-ю Конференцию СМИ Южного Кавказа с участием более 50 представителей региона, которые обсудили вопросы поощрения свободы информации в условиях кризиса в области здравоохранения, а также ситуацию со свободой СМИ в Армении, Азербайджане и Грузии.

Наконец, в ноябре в рамках проекта «Диалог кипрских СМИ» Бюро завершило второй этап обменов журналистами из турецкой и греческой кипрских общин с целью поощрения сотрудничества между СМИ и журналистами, а также развития ответственной и качественной журналистики.



ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ

Наряду с политическими органами, Секретариатом и институтами, ОБСЕ располагает сетью из 15 полевых присутствий в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе и Центральной Азии.

Сотрудница Миссии ОБСЕ в Сербии перепроверяет список вещей, пожертвованных ОБСЕ приюту, который находится в ведении Центра защиты прав жертв торговли людьми, 24 апреля 2020 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

Полевые присутствия в 2020 году

Полевые присутствия ОБСЕ оказывают принимающим странам содействие в выполнении взятых ими на себя в рамках ОБСЕ обязательств и в наращивании местного потенциала путем реализации отвечающих их нуждам конкретных проектов. Характер деятельности полевых присутствий определяется спецификой каждого из них и принимающей страны, а сама деятельность регулируется мандатом конкретного полевого присутствия. Полевые присутствия позволяют ОБСЕ осуществлять управление кризисами и играть ключевую роль на постконфликтном этапе, помогая восстановить доверие между пострадавшими общинами. Ряд полевых присутствий вносит свой вклад в работу по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, а некоторые из них осуществляют также контроль за развитием событий на местах и представляют соответствующие доклады.

В 2020 ГОДУ ОБСЕ РАСПОЛАГАЛА СЛЕДУЮЩИМИ ПОЛЕВЫМИ ПРИСУТСТВИЯМИ:

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Присутствие в Албании
- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Миссия в Косове
- Миссия в Черногории
- Миссия в Сербии
- Миссия в Скопье

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

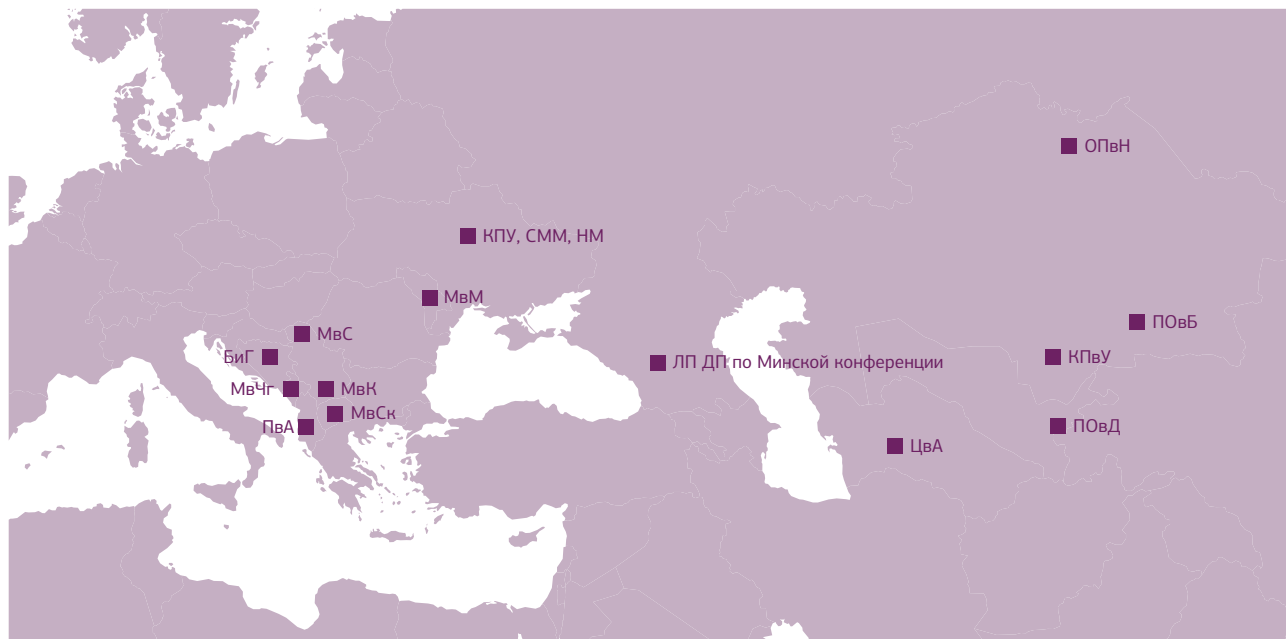
- Миссия в Молдове
- Специальная мониторинговая миссия в Украине
- Координатор проектов в Украине
- Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк»

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

- Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- Центр в Ашхабаде
- Программный офис в Бишкеке
- Программный офис в Душанбе
- Офис программ ОБСЕ в Нур-Султане
- Координатор проектов в Узбекистане



Присутствие в Албании

Руководитель Присутствия: Посол Бернд Борхардт (до августа 2020 года),
посол Винченцо Дель Монако (с ноября 2020 года)
Бюджет: 2 981 200 евро (сводный бюджет), 610 876 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 17 международных и 73 местных сотрудника
www.osce.org/presence-in-albania

Присутствие ОБСЕ в Албании продолжало совместно со своими албанскими партнерами оказывать поддержку работе парламента и пограничной службы, а также деятельности по предотвращению экологических преступлений. Кроме того, Присутствие предоставило помощь в обеспечении некоторых из самых срочных потребностей, возникших в связи с пандемией коронавируса.

ОНЛАЙН-ПЛАТФОРМЫ ДЛЯ НАРОДНОГО СОБРАНИЯ АЛБАНИИ

Распространение пандемии COVID-19 и ограничения, введенные в условиях чрезвычайного положения, серьезно повлияли на все сферы жизни в Албании, включая функционирование Народного собрания. Чтобы помочь парламенту перевести все заседания его комитетов в удаленный режим, Присутствие быстро среагировало и предоставило необходимые технические ресурсы для оснащения семи залов заседаний комитетов компьютерными терминалами, предназначенными для использования коммуникационными онлайн-платформами. Благодаря этой поддержке значительно расширились возможности Народного собрания одновременно проводить заседания комитетов в режиме онлайн, что позволило усовершенствовать организационные процедуры и повысить эффективность работы парламента и вспомогательных служб.

СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЛЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ АЛБАНИИ

Непосредственно перед открытием албанских границ после первой волны COVID-19, 28 мая 2020 года, Присутствие безвозмездно предоставило средства индивидуальной защиты от COVID-19 на сумму 20 000 евро пограничной и миграционной службам Албании.

Средства индивидуальной защиты, которые Присутствие передало пограничной полиции, включали бесконтактные ИК-термометры, пластиковые защитные лицевые экраны, маски с угольным фильтром, дезинфицирующие средства и защитные комбинезоны. Они были распределены на всех пограничных пунктах пропуска в Албании, включая порты и международный аэропорт. Сотрудники Присутствия посетили также основные

албанские пограничные пункты пропуска, чтобы оценить общую ситуацию и меры, принятые в связи с пандемией COVID-19.

Генеральный директор Государственной полиции Албании Арди Велю охарактеризовал эту передачу в дар как весьма необходимую. «*Благодарю Присутствие за это пожертвование и за поддержку и помощь, которую оно постоянно оказывает Государственной полиции, и в частности пограничной полиции. С открытием границ пограничная полиция столкнется с новыми проблемами, связанными с необходимостью физического дистанцирования и контактов с гражданами, поэтому мы должны быть готовы и полностью оснащены*», – сказал он.

Присутствие давно сотрудничает с пограничной и миграционной полицией Албании; в настоящее время ведется совместная работа над созданием протоколов преследования по горячим следам и центров сотрудничества между полицейскими силами Албании и соседних стран. Кроме того, Присутствие предоставляет помощь в развитии потенциала для улучшения контроля границ Албании в целях предотвращения преступной деятельности, такой как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми, нелегальная миграция и перемещение иностранных боевиков-террористов.

ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ РОМА И ЕГИПТЯН В АЛБАНИИ ЗА СЧЕТ ПОЖЕРТВОВАНИЙ, СОБРАННЫХ НА БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОМ БАЛУ ОБСЕ 2020 ГОДА

Вскоре после того, как в середине марта правительство Албании ввело общенациональные ограничительные меры в связи со вспышкой COVID-19, в Присутствие стали поступать просьбы от местных НПО, представляющих рома и египтян, о срочной помощи.



Церемония передачи в дар пограничной и миграционной полиции Албании средств защиты от COVID-19, Тирана, 28 мая 2020 год (Государственная полиция Албании/Ольгион Миле)



Женщины-рома получают пакеты с продуктами и основными предметами гигиены, Влера, 3 июня 2020 года. (ОБСЕ/Эрьоля Ликуй)

Несмотря на принятые правительством меры по оказанию поддержки уязвимым общинам, этого было недостаточно для обеспечения всех их потребностей. Согласно законодательству, семьям, участвующим в программах социального обеспечения, предоставляется экстренная финансовая и продовольственная помощь. К сожалению, многие семьи рома и египтян не участвуют в программах социального обеспечения, в основном из-за неспособности пройти процедуру регистрации.

В связи с этим Присутствие, благодаря средствам, собранным в ходе благотворительного бала ОБСЕ в Вене, пришло на помощь в обеспечении потребностей семей рома и египтян, которые являются одними из самых уязвимых людей в стране. Помощь ОБСЕ была направлена через авторитетную НПО рома, которая уже работала на местах и распределяла гуманитарную помощь. Пожертвование из фонда благотворительного бала в размере 9 тыс. евро позволило Присутствию обеспечить продуктами наборами 450 семей в 8 городах Албании в течение первой половины июня 2020 года. Так, пакеты с продуктами и основными предметами гигиены (мыло, моющие средства) были распределены среди уязвимых семей рома и египтян, которые не были охвачены государственными программами чрезвычайной помощи. «Вы нам очень помогли, – сказал один из получивших помощь рома. – Благодаря вам мне есть чем кормить моих детей в ближайшие три недели». Своими действиями Присутствие продемонстрировало приверженность содействию и оказанию поддержки улучшению условий жизни наиболее уязвимых слоев албанского общества.

СМЯГЧЕНИЕ ПОСЛЕДСТВИЙ НАРУШЕНИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ НОРМ

В 2020 году государственные органы сообщили о росте числа нарушений правил природопользования. Это произошло в основном из-за ослабления природоохранного контроля в результате реструктуризации в 2019 году природоохранной инспекции, на месте которой было создано пять новых ведомств.

Правительство обратилось к Присутствию с просьбой об оказании поддержки путем проведения институциональной оценки основных природоохранных ведомств. По ее итогам выработаны ключевые рекомендации для центральных государственных учреждений по устранению различного рода дублирования в работе этих ведомств. До начала пандемии Присутствие в сотрудничестве с различными центральными государственными учреждениями работало над организацией национальной научной конференции, посвященной преступлениям в природоохранной сфере и вопросам экологической и национальной безопасности. Присутствие подготовило инфографику и короткий видеоролик, рассказывающие о его работе в области охраны природы в 2015–2020 годах.

Важным достижением стало оказание поддержки Консультативной группе (КГ), состоящей из представителей ОГО, СМИ и молодежи и выступающей в качестве связующего звена с природоохранными ведомствами в целях разоблачения нарушений в сфере природопользования. Благодаря этому КГ создала базу данных и учредила ежеквартальный электронный бюллетень с описанием нарушений экологических норм, информация о которых передавалась соответствующим государственным органам.



Инфографика, освещающая деятельность и достижения Присутствия по смягчению последствий нарушений экологических норм. (ОБСЕ)

Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель миссии: Посол Кэтлин Кавалек
Бюджет: 11 682 000 евро (сводный бюджет), 838 835 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 34 международных и 281 местный сотрудник
<http://www.osce.org/bih>

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине (БиГ), быстро среагировав на пандемию, перевела свою деятельность в онлайн, оказывала прямую поддержку партнерам и координировала меры реагирования на пандемию с учреждениями всех уровней. В ноябре–декабре в БиГ прошли выборы в органы местного самоуправления, нормальное проведение которых – в интересах всех граждан – удалось обеспечить благодаря поддержке свободных и справедливых выборов со стороны Миссии. В то же время Миссия продолжала работать над достижением своей долгосрочной цели – содействовать построению стабильного, безопасного и демократического общества.

АДАПТАЦИЯ К ПАНДЕМИИ COVID-19

Пандемия COVID-19 породила множество вызовов в БиГ: проблемы с правами человека, рост домашнего насилия, новые коррупционные риски, трудности с обеспечением средствами индивидуальной защиты (СИЗ), закрытие школ и переход на дистанционное обучение.

Переведя свою деятельность в онлайн, Миссия продолжала добиваться прогресса в реализации своих долгосрочных приоритетов. Осуществление институциональных программ обучения было продолжено благодаря инновационным возможностям ИКТ. В центре внимания Миссии оставалось инвестирование в будущее БиГ, например, путем обеспечения непрерывной работы в режиме онлайн созданных Миссией юридических консультаций по экологическим вопросам для студентов и оказания учебным заведениям помощи в адаптации к дистанционному обучению.

Миссия изменила свой подход к мониторингу уголовного судопроизводства, расширив свою мониторинговую деятельность на судебные процессы по новым делам. С учетом новых коррупционных рисков, с которыми столкнулась страна, Миссия инициировала разработку планов антикоррупционных действий на всех уровнях государственного управления. Эти планы представляют собой системный ответ на порожденную пандемией коррупцию и способствуют усилению роли групп по борьбе с коррупцией по всей стране. Кроме того, Миссия представила Высшему судебному и прокурорскому совету (ВСПС) и другим органам системы правосудия свои рекомендации в связи с предпринимаемыми ими усилиями по адаптации рабочих процессов к реалиям пандемии.

Учитывая обеспокоенность в отношении угрозы правам человека со стороны чрезвычайного законодательства, которое было введено в ответ на распространение пандемии COVID-19, Миссия следила за развитием событий и совместно с партнерами работала над обеспечением дальнейшего соблюдения демократических процедур и уважения прав человека. Миссия закупила системы электронного голосования и оборудование для прямой трансляции пленарных заседаний, что позволило парламентам БиГ продолжить работу сессий, а гражданам – следить за функционированием демократических институтов.

Когда школы перешли на дистанционное обучение, Миссия взяла на себя ведущую роль в координации безвозмездной помощи, которую международное сообщество оказывало системам образования. Это помогло обеспечить предоставление ИТ-оборудования и доступа в Интернет малообеспеченным семьям, благодаря чему их дети смогли учиться дистанционно. В ответ на возросшие потребности уязвимых общин и институтов БиГ Миссия перераспределила часть финансовых ресурсов на закупку СИЗ и других предметов первой необходимости, включая

безвозмездную передачу продуктов питания и предметов гигиены 371 семье рома, а также предоставление значительного количества СИЗ учреждениям системы образования, судебной системы и сектора безопасности БиГ.

В течение этого непростого года Миссия продолжала ориентироваться на будущее, способствуя примирению, укреплению безопасности и экономическому росту. Продолжено оказание поддержки развитию туристического сектора в районе

ПОДДЕРЖКА ПРИУТОВ

Учитывая влияние режима изоляции на рост домашнего и гендерного насилия, Миссия связалась с приютами, чтобы выяснить, с какими трудностями они сталкиваются:

«Люди растеряны, потрясены, встревожены... Матери-одиночки, наши бывшие подопечные, звонят нам, просят помочь едой, лекарствами, дезинфекторами... Мы не сдаем, но мы тоже измотаны и напуганы». (Сотрудник приюта)

Чтобы помочь обеспечить непрерывное функционирование этих важнейших учреждений, Миссия передала продукты питания, средства гигиены и СИЗ в восемь приютов по всей стране.



Миссия ОБСЕ в БиГ быстро адаптировалась к пандемии COVID-19 путем оказания прямой поддержки, перевода своих мероприятий в режим онлайн и содействия координации противоэпидемических мер, – все это в сотрудничестве с партнерами на всех уровнях. (ОБСЕ/Эдиб Яхич)

Маевицы и верховий р. Дрины путем, например, содействия развитию сотрудничества между энтитетами, укреплению доверия и расширению прав и возможностей молодежи. Миссия поставила вычислительную технику основным субъектам сектора безопасности, обеспечив продолжение работы по борьбе с терроризмом и организованной преступностью и по реализации принятой БиГ Стратегии контроля легкого и стрелкового оружия, тем самым содействуя обеспечению безопасности БиГ.

СОДЕЙСТВИЕ ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ 2020 ГОДА В МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ

Миссия проводила широкую работу в поддержку свободных и честных местных выборов, сделав акцент на поощрении диалога по конкретным вопросам и оказании властям помощи в эффективном рассмотрении заявлений о подтасовке голосов и других нарушениях с целью содействовать восстановлению общественного доверия к выборам.

При посредничестве Миссии в 26 населенных пунктах были подписаны предвыборные обязательства, в которых кандидаты обещали ответственно вести предвыборную кампанию, воздерживаться от давления на избирателей и не прибегать к подстрекательской риторике. Кроме того, Миссия организовала предвыборные дебаты кандидатов на должность мэра, предоставив независимую площадку, благодаря которой избиратели, особенно жители отдаленных районов, смогли получить доступ к информации о программах кандидатов в своем округе. Данные инициативы способствовали конструктивному политическому диалогу, в ходе которого обсуждались программные вопросы, что помогло избирателям сделать осознанный выбор.

Миссия в сотрудничестве с БДИПЧ продолжала поддерживать работу Центральной избирательной комиссии (ЦИК) БиГ по обеспечению проведения свободных и честных выборов. Политическая и техническая поддержка Миссии помогла ЦИК



Руководитель миссии посол Кэтлин Кавалек и председатель Центральной избирательной комиссии БиГ Желько Баналар во время посещения главного центра подсчета голосов на местных выборах, Сараево, 20 ноября 2020 года. (ОБСЕ/Ахмед Рифатбегович)

выстоять в условиях политического давления, длительной задержки в получении финансирования и порожденных пандемией вызовов, в то время как все эти проблемы поставили под вопрос функционирование ЦИК. В целях обеспечения оперативного расследования заявлений о фальсификации выборов Миссия способствовала обмену информацией между ЦИК, прокуратурой и правоохранительными органами. Кроме того, Миссия оказала финансовую поддержку коалиции НПО Pod Lupom («Под лупой») с целью организации наблюдения за выборами, тем самым укрепив потенциал гражданского общества для обеспечения проведения голосования в соответствии с самыми высокими международными стандартами.

Кроме того, Миссия занималась информационно-просветительской работой, оказав поддержку производству видеороликов о голосовании в условиях антиковидных ограничений и о борьбе с фальсификациями на выборах. Эти видеоматериалы помогли информировать граждан о том, как безопасно голосовать и как сообщать о возможном мошенничестве.

ЗАКОН ОКРУГА БРЧКО О СВОБОДЕ СОБРАНИЙ: РОЛЬ МИССИИ

Миссия продолжала уделять основное внимание улучшению защиты прав человека в БиГ. После вынесения Миссией оценки, согласно которой законодательство о свободе мирных собраний (СМС) в 12 юрисдикциях БиГ в значительной степени не отвечает международным стандартам, Миссия и Управление Высокого представителя ознакомили с этой оценкой власти округа Брчко (ОБ), которые сочли возможным начать проведение реформы. В сотрудничестве с властями ОБ Миссия разработала новый закон о СМС, который был принят 29 июля. Новый законодательный акт был назван примером лучшей практики в европейском контексте. Миссия надеется на сотрудничество с другими юрисдикциями в 2021 году в целях содействия принятию аналогичных законов на всей территории БиГ.



Миссия ОБСЕ в БиГ содействовала проведению церемонии подписания предвыборных обязательств в БиГ. Кандидаты, подписавшие обязательства, согласились придерживаться основных демократических принципов, Киселяк, 14 октября 2020 года. (ОБСЕ/Аня-Лейли Хессарбани)



Руководитель миссии посол Кэтлин Кавалек и первый заместитель Высокого представителя, руководитель округа Брчко Майкл Скэнлан во время встречи с официальными лицами округа Брчко с целью обсуждения окружного закона о конфликте интересов и принятия других ключевых законодательных актов, Брчко, 1 октября 2020 года. (ОБСЕ/Светлана Станиславевич)

Миссия в Косово

Руководитель миссии: посол Ян Броту
Бюджет: 17 462 600 евро (сводный бюджет), 267 244 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 117 международных и 387 местных сотрудников
www.osce.org/mission-in-kosovo

Миссия ОБСЕ продолжала плотно работать с общественными институтами в целях поощрения межобщинного диалога и прав общин, прав собственности и уважения к культурному наследию; оказания поддержки полиции в укреплении общественной безопасности; облегчения процессов реформы избирательной системы; повышения медийной и информационной грамотности населения.

ОБУЧЕНИЕ УЧИТЕЛЕЙ УПРАВЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЯМИ ПАНДЕМИИ COVID-19

Вспышка пандемии COVID-19 привела к возникновению одной из самых серьезных проблем, с которыми когда-либо сталкивалась сфера образования в Косово⁵. Быстрое закрытие учебных заведений и срочная необходимость перехода от очного к дистанционному обучению породили огромный стресс для учителей и учащихся.

«Учащиеся всех возрастов, юноши и девушки, лишились личных контактов, остались без физического присутствия своих сверстников. Эти трудности угнетали молодых людей и неизбежно вызывали стресс и потенциальные проблемы с психическим и эмоциональным здоровьем», – заявил посол Ян Броту, руководитель Миссии ОБСЕ в Косово.

Согласно исследованию Приштинского университета о последствиях пандемии COVID-19 для сферы образования, пандемия повлияла на психическое здоровье учащихся. Примечательно, что 65,4 процента из них сообщили об умеренном, а 26,9 процента – о высоком уровне стресса. Кроме того, Косовская ассоциация психиатров заявила, что COVID-19 может оказать долгосрочное негативное воздействие на психологию человека.

В целях содействия исправлению этой ситуации Миссия адаптировала свои программы к новым обстоятельствам и формирующимся потребностям. В сотрудничестве с одной местной НПО организовано обучение в общей сложности

800 учителей из всех округов и общин Косова методам снижения остроты проблем с психическим здоровьем, возникающих у учащихся в результате закрытия школ и введения режима изоляции в рамках противоэпидемиологических мер. Темы учебных семинаров включали базовые знания о стрессе, управлении стрессом и стратегиях предотвращения постпандемических последствий стресса. По окончании обучения учителя организовали занятия по управлению стрессом для учащихся в своих школах.

УЛУЧШЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ О ЯЗЫКЕ

В период пандемии Миссия продолжала уделять особое внимание правам общин, в том числе соблюдению требования об использовании официального языка. В первые недели после вспышки заболевания правительственные и муниципальные учреждения прилагали огромные усилия с целью обеспечить информирование населения о стремительно развивающейся ситуации на всех официальных языках. По просьбе властей Миссия пришла им на помощь, предоставив в их распоряжение технические ресурсы, позволяющие обеспечить охват всех общин.

Миссия оказала поддержку министерству местного самоуправления и министерству здравоохранения, обеспечив перевод 160 страниц материалов на языки общин, не составляющих большинство, в самом начале пандемии. Кроме того, в июне Миссия перевела составленное правительством 150-страничное руководство по профилактике COVID-19, в котором содержатся подробные инструкции для государственных, частных и общественных структур. В сотрудничестве с ассоциацией слепых Миссия издала также наиболее важные разделы руководства в формате Брайля.

В переживающих постконфликтный период обществах, таких как Косово, люди не всегда склонны отдавать предпочтение изучению «чужого» языка, и это влияет не только на информационное взаимодействие, но и на отношения между людьми. В результате этого, а также из-за низкого спроса, предложение языковых курсов в школах ограничено.

На этом фоне Миссия уже много лет организует курсы албанского и сербского языков для многих своих партнеров, в том числе для работников местных органов власти, священнослужителей, а в последнее время и представителей СМИ и сотрудников НПО. В течение 2020 года 120 представителей журналистского и учительского сообщества, женщин и молодежи, а также сотрудников приютов для жертв домашнего насилия прошли интенсивные языковые курсы, организованные Миссией.

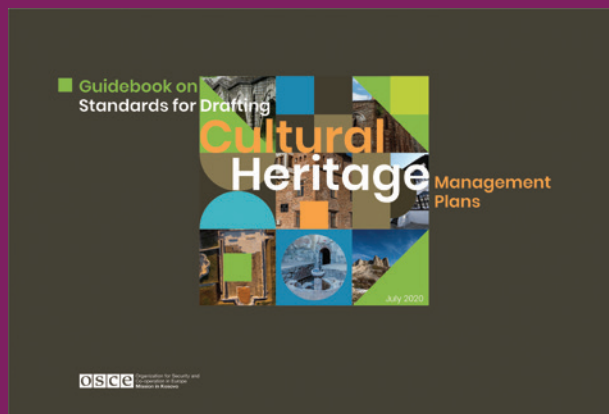


Миссия ОБСЕ в Косово организовала обучение учителей методам оказания ученикам помощи в преодолении последствий закрытия школ и социальной изоляции в связи с противоэпидемиологическими мерами. (www.unsplash.com)

5/ В настоящем докладе все ссылки на Косово, будь то на его территорию, институты или население, следует понимать в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

УПРАВЛЕНИЕ КУЛЬТУРНЫМ НАСЛЕДИЕМ

С целью помочь министерству культуры и по делам молодежи и спорта в защите, сохранении и популяризации объектов культурного наследия, Миссия подготовила Руководство по стандартам планирования управления объектами культурного наследия, в котором изложены основные сведения о разработке соответствующих самым современным требованиям планов управления объектами наследия.



(ОБСЕ/Юлна Фетахай)

Благодаря этим курсам люди из разных общин, работающие в различных учреждениях, смогли улучшить свои разговорные навыки и способность оказывать услуги на обоих официальных языках. В связи с пандемией COVID-19 курсы проводились в режиме онлайн, но это также свело вместе слушателей из разных округов, которые иначе не встретились

бы, и дало им возможность вместе учиться и участвовать в дискуссиях.

ПОМОЩЬ ПРИУТАМ ДЛЯ ЖЕРТВ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

В Косово, как и везде, пандемия усугубила риск домашнего насилия. За неделю до введения режима изоляции в середине марта Миссия связалась со всеми приютами для жертв домашнего насилия, чтобы предупредить сотрудников о возможном увеличении числа случаев домашнего насилия и призвать их подготовиться к этому. Данные, предоставленные впоследствии полицией Косова, показали, что в марте 2020 года количество зарегистрированных случаев домашнего насилия утроилось по сравнению с мартом 2019 года. Хотя всплеск пошел на спад, общее число случаев домашнего насилия в первые восемь месяцев 2020 года увеличилось на 12,9 процента.

В ответ на сложившуюся ситуацию Миссия запустила кампанию в социальных сетях по информированию широкой общественности об услугах и поддержке, доступных потенциальным жертвам домашнего насилия. В этих информационно-просветительских усилиях Миссию поддержали СДК – миротворческие силы НАТО, которые распространяли информацию через свои каналы вещательных СМИ.

Благодаря последовательным, длительным усилиям Миссии в этом направлении было обеспечено устойчивое финансирование муниципалитетами приютов для жертв домашнего насилия в своих районах. В период с июня по август 14 из 38 косовских муниципалитетов подписали при содействии Миссии меморандумы о договоренности, предусматривающие финансирование приютов в течение трех лет.

DOMESTIC VIOLENCE INCREASE DURING COVID-19

March 2019 March 2020

36%

In March 2020, 36% more cases were reported to police Kosovo-wide compared to March 2019.

If you are a victim or aware of domestic violence occurring near you call the Kosovo Police helpline 0800 19999 or 192.

osce Organization for Security and Co-operation in Europe Mission in Kosovo

Планат, информирующий о запуске кампании в соцсетях против домашнего насилия в период пандемии COVID-19. В результате введения режима изоляции увеличилось число зарегистрированных полицией случаев домашнего насилия. (ОБСЕ/Юлна Фетахай)

Миссия в Черногории

Руководитель миссии: посол Мариза Давье
Бюджет: 2 152 100 евро (сводный бюджет), 2268 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 9 международных и 23 местных сотрудника
www.osce.org/mission-to-montenegro

Миссия оказывала поддержку черногорским институтам путем реализации эффективных и ориентированных на результат программ в различных областях, начиная с содействия проведению электоральной реформы, укрепления демократических институтов и утверждения гендерного равенства и кончая развитием свободных, жизнестойких и профессиональных СМИ, содействием сотрудничеству в сфере безопасности и управлению сектором безопасности и поддержкой вовлечения молодежи в процесс регионального примирения и развития молодежных обменов в рамках взаимодействия с местным отделением Регионального бюро молодежного сотрудничества (РБМС).

ПОДДЕРЖКА МЕСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЕЩАТЕЛЬНЫХ СМИ

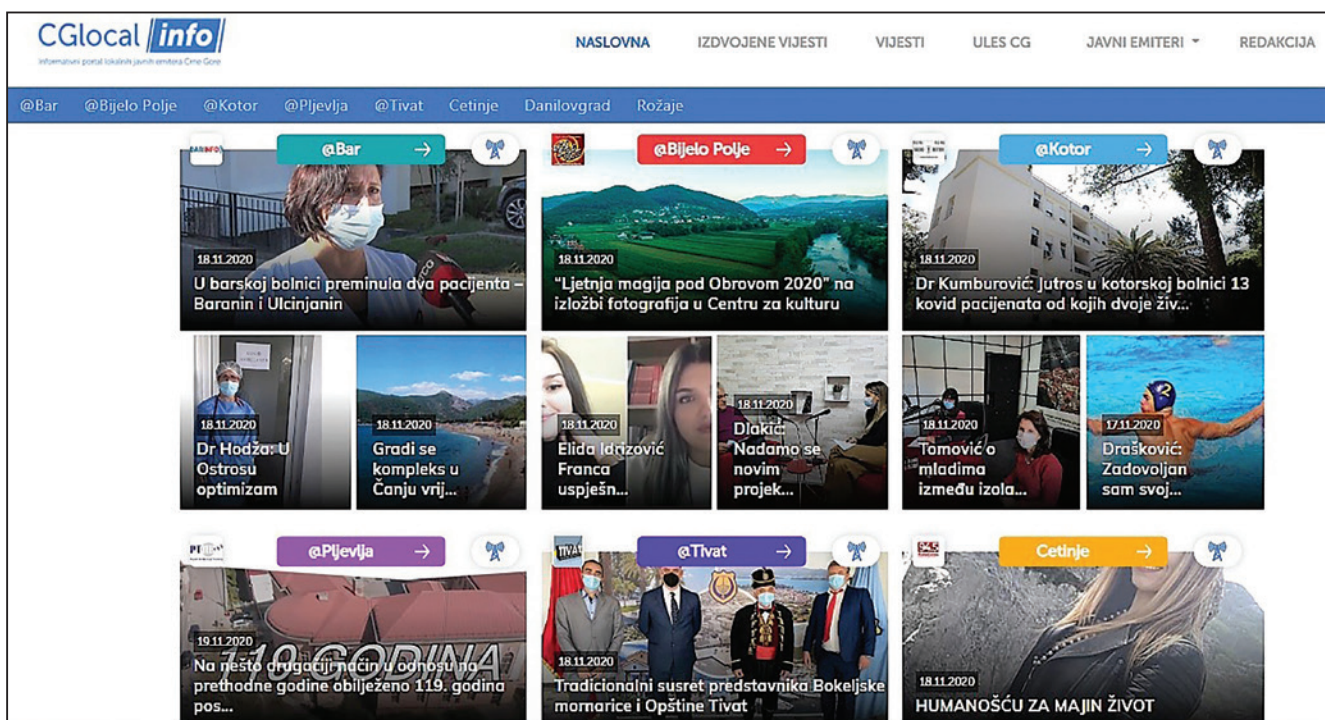
В марте пандемия COVID-19 пришла в Черногорию и школы, кафе и магазины закрылись. Работа из дома стала нормой, а поездки между регионами Черногории были ограничены. Сложность для сотрудников Миссии, работающих в удаленном режиме, заключалась в том, чтобы найти способы оказания поддержки местным партнерам.

Введение режима изоляции вывело на первый план значение надежной информации на местном уровне. Проконсультировавшись со своим партнером, Союзом местных общественных вещательных СМИ (ULES), Миссия пришла к выводу, что 12 вещателей – членов ULES играют жизненно важную роль в распространении информации с мест в своих общинах. Совместно с ULES Миссия разработала для этих станций план более эффективного использования Интернета и представления их ценной информации на единой платформе. Миссия оказала поддержку местным вещательным компаниям в разработке централизованного веб-сайта (<https://cglocalinfo.me>) и легкодоступного мобильного приложения. Используя знания,

«Во времена неподтвержденных новостей, погони за сенсацией, популизма и поверхностности людям нужен кто-то, кому они могут доверять. Местные общественные вещатели незаменимы, когда речь идет об объективном информировании местных сообществ, и пользуются доверием граждан. Благодарю ОБСЕ за признание значения этого веб-сайта, потому что и для ULES, и для ОБСЕ гражданин стоит на первом месте».

Драган Попадич,
вице-президент ULES, директор «Радио Тивата»

полученные в ходе предыдущих обучающих курсов для местных журналистов по использованию онлайн-овых и социальных медиа, эти вещательные компании теперь лучше оснащены для того, чтобы доносить информацию до молодежи в своих общинах. Эта онлайн-платформа поможет людям по-новому взглянуть на свои общины и принять участие в местном диалоге. Совместно с ULES Миссия подготовила информационный видеоролик о платформе и приложении.



Скриншот веб-сайта Союза местных общественных вещательных СМИ (www.cglocalinfo.me), разработанного при поддержке Миссии. На сайте гражданам предлагаются местные новости из городов Черногории.

«Стратегия должна оценивать степень достижения гендерного равенства и демонстрировать преимущества равенства для общества».

Ана Щепанович,
Центр по правам женщин

«Нам необходимо устранить глубинные причины гендерного неравенства в нашем обществе. Нельзя укрепить права женщин, одновременно сохранив патриархальные нормы».

Йован Уличевич,
ассоциация «Спектра»

НОВАЯ СТРАТЕГИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

В 2020 году министерство по правам человека и меньшинств обратилось к Миссии за поддержкой в разработке новой стратегии обеспечения гендерного равенства. В связи с пандемией Миссия и министерству пришлось разработать новую процедуру участия 46 заинтересованных сторон – при соблюдении антиковидных мер – в извлечении уроков из текущего Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства и выработке рекомендаций, касающихся нового плана действий. Министерством был разработан и распространен в Интернете вопросник. У такого подхода, основанного на использовании Интернета, обнаружилось неожиданное дополнительное преимущество: заинтересованные стороны распространили вопросник далее через свои списки электронной рассылки, тем самым расширив круг участников консультации. Кроме того, общественность участвовала в процессе консультации через веб-сайт министерства. Миссия оказала поддержку этому процессу, организовав проведение опроса о положении в области гендерного равенства в Черногории в фокус-группах с помощью платформы «Zoom». В ходе опроса были выявлены структурные барьеры, препятствующие равноправному участию женщин в экономической, социальной и политической деятельности. По итогам расширенного процесса виртуальных консультаций министерство разработало проект документа и сформулировало свое видение Черногории как «страны, в которой все женщины и мужчины обладают равными возможностями для того, чтобы вносить вклад в прогресс в культурной, политической и социальной сферах и на основе равенства пользоваться всеми благами общественного прогресса».

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА

С начала пандемии COVID-19 количество зарегистрированных случаев домашнего насилия в Черногории увеличилось на 27 процентов. Исходя из этих эмпирических данных и на основе консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами Миссия разработала проект по поддержке



Миссия поставила продовольственные и гигиенические товары Черногорскому Красному Кресту после первого введения режима изоляции в связи с пандемией COVID-19. Подгорица, 16 апреля 2020 года. (ОБСЕ/Горан Ойданич)

принимаемых НПО мер реагирования на домашнее насилие и по оказанию помощи омбудсмену в подготовке анализа случаев домашнего и гендерного насилия. Кроме того, Миссия закупила IT-оборудование для одной НПО, занимающейся защитой прав женщин, мебель для женского приюта и швейные машинки, маникюрно-педикюрные наборы и красители для печатания по ткани – для женщин, развивающих новые малые предприятия. Миссия находится также в процессе закупки сборного дома для размещения женщин с инвалидностью и жертв домашнего насилия.

ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ В РАБОТУ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИХ К ТЕРРОРИЗМУ, И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИМ

Несмотря на пандемию Миссия продолжила реализацию своего комплексного программного подхода к поддержке черногорских институтов в их усилиях по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им (П/ПНЭРВТ). Миссия, работая совместно с Национальным координатором по борьбе с насильственным экстремизмом в Черногории, пришла к выводу, что молодежь, будучи наиболее подверженной влиянию экстремистских идей, обладает в то же время наибольшим потенциалом для борьбы с ними путем поощрения миростроительства, толерантности и межкультурного обучения. Для сотрудников служб экстренного реагирования был организован семинар, участники которого научились проводить оценку риска и расширили свои возможности для распознавания и пресечения насильственного экстремизма среди молодежи. В рамках программы «Лидеры против нетерпимости и насильственного экстремизма» (LIVE) Миссия провела обучение молодежи вопросам реализации инициатив в области П/ПНЭРВТ на местном уровне. Кроме того, Миссия организовала молодежное обсуждение участия молодежи в деятельности по П/ПНЭРВТ. «Этот семинар изменил мой взгляд на мир. Теперь я испытываю большее воодушевление и стремление внести свой вклад в борьбу с [насильственным экстремизмом и радикализацией] и в поддержание мира. Кроме того, теперь, когда кто-то говорит об экстремизме, радикализме и даже терроризме, я знаю, что это такое и как это работает, и есть несколько человек, которым я помог тоже в этом разобраться», – отметил 16-летний участник из Беране.

«Программа LIVE помогла мне понять, что демократия и стабильность в Черногории зависят от восприятия молодежью плюрализма не как помехи, а как богатства, а диалога – как основополагающего элемента инклюзивного и устойчивого к НЭРВТ общества».

Молодежный лидер и участник программы LIVE



Молодежные лидеры исследуют точки пересечения культур в ходе семинара-практикума, организованного местным отделением Регионального бюро молодежного сотрудничества (РБМС) при поддержке Миссии, Колашин, 29 октября 2020 года. (РБМС)

Миссия в Сербии

Руководитель миссии: посол Андреа Оризио (до сентября 2020 года),

посол Ян Броту (назначен в декабре 2020 года)

Бюджет: 6 258 600 евро (сводный бюджет), 744 572 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 22 международных и 102 местных сотрудника

www.osce.org/mission-to-serbia

В партнерстве с институтами, средствами массовой информации и гражданским обществом принимающей страны Миссия способствовала развитию инклюзивной, основанной на правилах и подотчетной гражданам демократической системы. Она оказала содействие в укреплении верховенства права и разделения властей; борьбе с организованной преступностью и коррупцией; реформировании сектора безопасности; поощрении прав человека, надлежащего управления, интеграции национальных меньшинств, гендерного равенства и региональных связей; а также в укреплении свободы, этики и профессионализма СМИ. Миссия отслеживала воздействие пандемии COVID-19 на права всех граждан, перенацелив свою программную деятельность на помощь в защите наиболее уязвимых из них. Адаптировав свои методы работы, Миссия перенесла свою работу по наращиванию потенциала в онлайн и заказала 34 публикации по темам, касающимся уголовного правосудия, борьбы с коррупцией, надлежащего управления, прав национальных меньшинств, гендерного равенства, гражданского воспитания, регулирования деятельности СМИ и охраны окружающей среды.

СЛУШАТЕЛИ КУРСОВ, ПРОШЕДШИЕ ОБУЧЕНИЕ (ОНЛАЙН И ОФЛАЙН) ПРИ ПОДДЕРЖКЕ МИССИИ В 2020 ГОДУ

Источник данных: Миссия ОБСЕ в Сербии



Учащиеся и молодежь: всего 1028

310 200 200 169 100 49

- Медийная и компьютерная грамотность (310)
- Профилактика преступлений на почве ненависти и дискриминации (200)
- Образовательная поддержка детей в неофициальных поселениях (200)
- Подготовка по юридическим вопросам и по вопросам местного самоуправления в юго-западной Сербии (169)
- Юридическая консультация по вопросам охраны окружающей среды (100)
- Академия демократии (49)



Полиция: всего 303

138 78 52 13 12 10

- Расследование коррупционных, финансовых и экономических преступлений (138)
- Защита персональных данных (78)
- Безопасность молодежи (52)
- Подотчетность полиции (13)
- Предупреждение насильственного экстремизма (12)
- Киберпреступность (10)



Государственные служащие: всего 888z

538 314 36

- Общеадминистративная процедура (538)
- Инспекционный надзор (314)
- Использование языков национальных меньшинств в государственных службах (36)



Судьи: всего 126

60 55 11

- Составление судебных решений по уголовным делам (60)
- Применение природоохранного законодательства (55)
- Поддержка потерпевших и свидетелей (11)



Выборные должностные лица: всего 325

295 30

- Вводный учебный курс для впервые избранных депутатов местных советов (295)
- Вводный учебный курс для впервые избранных депутатов парламента (30)



Прокуроры: всего 95

50 30 15

- Использование организованными преступными группами пандемии COVID-19 в своих целях (50)
- Осмотр места преступления (30)
- Поддержка потерпевших и свидетелей (15)



СМИ: всего 305

150 85 70

- Безопасность журналистов (150)
- Профессиональное освещение предвыборного периода (85)
- Представление информации на языках меньшинств (70)



Защитники прав женщин: всего 92

46 26 20

- Роль женщин в профсоюзах (46)
- Академия диалога для молодых женщин из Белграда и Приштины (26)
- Программа наставничества для женщин «Поделись своими знаниями» (20)

ПОМОЩЬ В КОНТЕКСТЕ ПАНДЕМИИ COVID-19

Миссия осуществляла мониторинг воздействия пандемии COVID-19 и введенного в связи с ней двухмесячного чрезвычайного положения на основные права всех граждан. Она поддержала проведение парламентской

проверки принятых мер, выступала в защиту свободы и профессионализма СМИ в условиях кризиса, организовывала круглые столы для обсуждения роли судебной системы в контексте пандемии и обеспечила возможность для граждан контактировать с омбудсменами онлайн. Кроме



В целях оказания помощи наиболее уязвимым школьникам, не имеющим возможности участвовать в дистанционном обучении во время пандемии COVID-19, Миссия в партнерстве с ОГО «Центр молодежной интеграции» предоставила образовательную поддержку 200 детям рома, проживающим в неофициальных поселениях, Белград, 26 октября 2020 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович).



В рамках своей более широкой работы по укреплению независимости судебной власти и принципа разделения властей Миссия оказала поддержку в наблюдении за выборами в Высший судебный совет и Государственный прокурорский совет Сербии, Белград, 12 ноября 2020 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

того, Миссия проанализировала принятые Сербией меры по противодействию пандемии COVID-19 с гендерной точки зрения, активно продвигала защиту жертв домашнего насилия в период действия режима изоляции и оказала помощь приюту для жертв торговли людьми в обеспечении работы круглосуточной горячей линии и службы поддержки пострадавших. В целях смягчения негативных последствий дистанционного обучения для национальных меньшинств Миссией в сотрудничестве с министерством образования, науки и технологического развития записана серия видеоуроков «Сербский язык как иностранный», а также обеспечено оказание образовательной поддержки школьникам-рома, проживающим в неофициальных поселениях. В партнерстве с гражданским обществом Миссия содействовала предоставлению психосоциальной поддержки инвалидам. Кроме того, Миссия оказала помощь соответствующим институтам и ряду медицинских учреждений в очагах COVID-19, в том числе тем, которые обслуживают центры приема мигрантов. Наконец, в целях поддержки непрерывного и эффективного функционирования ключевых партнерских организаций Миссия закупила средства индивидуальной защиты и аналогичное оснащение для обеспечения безопасной работы сотрудников важнейших служб в очном режиме, а также оборудование и лицензии на использование ПО для работы в режиме онлайн.

ВЫБОРЫ 2020 ГОДА: РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА ВЫБОРНЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ

По итогам выборов 2020 года было в парламент прошло рекордное число впервые избранных депутатов – 140. Совместно с рядом других организаций Миссия наладила преподавание трехнедельного вводного курса для вновь избранных парламентариев, в рамках которого рассматривались законодательные, надзорные и представительские функции парламента; законодательный процесс; депутатская этика и подотчетность депутатов; межпартийные инициативы; работа с избирателями и молодежью. Выборы 2020 года прошли также на региональном и местном уровнях. В партнерстве с Постоянной конференцией городов и муниципалитетов Миссия запустила семинедельный электронный курс дистанционного обучения, в рамках которого 295 вновь избранных членов местных советов получили знания о принципах надлежащего управления на местном уровне, касающихся, в частности, системы местного самоуправления, роли муниципальных советов, этики и подотчетности местных депутатов, участия общественности,

ПОМОЩЬ В РАЗРАБОТКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ

Подзаконные акты по применению закона о предотвращении отмывания денег

Стратегия и план действий в области СМИ

Закон о цифровых активах

Национальная стратегия и план действий по защите прав жертв и свидетелей преступлений

гендерного равенства и реагирования на чрезвычайные ситуации.

УТВЕРЖДЕНИЕ СТРАТЕГИИ В ОБЛАСТИ СМИ

Правительство Сербии утвердило 30 января 2020 года новую Стратегию в области СМИ – важнейший инструмент создания более здоровой медийной среды, разработанный в рамках инклюзивного процесса, которому Миссия по просьбе премьер-министра Аны Брнабич оказала содействие. Этот процесс также поддержали делегация ЕС в Сербии, посольство Королевства Норвегия и Фонд им. Конрада Аденауэра. Стратегия представляет собой всеобъемлющий документ, разработанный совместно заинтересованными сторонами от СМИ и государственных органов и направленный на улучшение системы общественной информации путем гармонизации правовой базы для содействия свободе выражения мнений, свободе, профессионализму и плюрализму СМИ, медиаграмотности, безопасности журналистов, развитию жизнеспособного медийного рынка и последовательному применению законодательства. Несмотря на пандемию COVID-19, та же самая многообразная по своему составу рабочая группа продолжила работу над Планом действий по реализации Стратегии, который был принят в декабре 2020 года.

Миссия в Скопье

Руководитель миссии: посол Клеменс Койя

Бюджет: 6 506 100 евро (сводный бюджет), 531 623 евро (фактические внебюджетные расходы)

Штат: 38 международных и 116 местных сотрудников
<http://www.osce.org/skopje>

В 2020 году Миссия ОБСЕ в Скопье продолжала оказывать поддержку в проведении реформ в области обеспечения независимости судей, свободы СМИ, прав общин, демократизации, повышения профессионального уровня полиции, а также укрепления работы парламента и совершенствования избирательных процедур. Миссия фокусировала внимание на содействии дальнейшему осуществлению Охридского рамочного соглашения и следила за событиями в сфере безопасности в стране с использованием методологии раннего предупреждения.

СОКРАЩЕНИЕ СТРЕССОВОЙ НАГРУЗКИ НА ПОЛИЦЕЙСКИХ И СОТРУДНИКОВ ЧАСТНЫХ ОХРАННЫХ КОМПАНИЙ

Пандемия COVID-19 породила беспрецедентные трудности для правоохранительных органов и частных охранных компаний, обеспечивающих защиту населения во время пандемии. Выполняя свою основную работу по охране общественного порядка во время кризиса, полицейские постоянно находились в контакте с населением, что потенциально подвергало их дополнительной опасности в их и без того опасной работе. С целью помочь полицейским справляться с негативными последствиями стресса, связанного с работой в этих сложных условиях, Миссия оказала поддержку в организации учебного курса по управлению стрессом для 89 полицейских (62 процента из них составляли женщины и 38 процентов – мужчины). Кроме того, Миссия организовала 6 аналогичных курсов для 150 сотрудников (31 процент женщин и 69 процентов мужчин) частных охранных компаний, входящих в Палату частных охранных компаний Северной Македонии и охраняющих важнейшие объекты жизнеобеспечения, включая больницы, государственные учреждения и муниципальные здания.

ОБЩЕСТВО, СВОБОДНОЕ ОТ СЛУХОВ: КАМПАНИЯ ПРОТИВ СЛУХОВ, ПРОВЕДЕННАЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ ОБСЕ

В 2020 году Миссия продолжила проведение кампании по борьбе со слухами, направленной на повышение уровня

«Обучение управлению стрессом чрезвычайно полезно для полицейских, ввиду особой специфики и сложности нашей работы: мы не только подвергаемся острому стрессу, но и постоянно сталкиваемся с ситуациями, которые несут в себе большие риски. Хотя снятие стресса не было для меня совершенно новой темой, инструкторы дали нам значительно более глубокое представление о предмете и показали практические упражнения по выходу из стресса, и это подтолкнуло меня к тому, чтобы поискать в Интернете дополнительные техники по улучшению психического здоровья. Когда я сталкиваюсь со стрессовыми ситуациями, я мысленно возвращаюсь к выученному и применяю практики, которые помогают мне справиться со стрессом. Я считаю, что было бы очень полезно сделать такой курс частью обычных программ подготовки полицейских».

Наташа Срезоская,
департамент уголовной полиции, Бюро общественной безопасности,
Министерство внутренних дел Северной Македонии

информированности населения о пагубных последствиях дискриминации по признаку пола. Беспрецедентной онлайн-кампанией Миссии было охвачено более 1 млн человек, а на 14 очных мероприятий, проведенных в полном соответствии с местными антиковидными правилами, съехалось более 16 тыс. участников всех возрастов со всех уголков страны.

Цель этой кампании – развеять слухи, подпитывающие негативные стереотипы и предрассудки в отношении женщин, и повысить уровень информированности о пагубных последствиях дискриминации по признаку пола и глубоко укоренившихся стереотипов, одновременно развивая контрпропаганду и повышая вовлеченность общества.

С учетом проблематики многообразия кампания была сфокусирована на шести подгруппах женщин и девочек, предрассудки в отношении которых одновременно основываются и на признаке пола, и на других признаках: этнической принадлежности, инвалидности, религии и убеждениях, возрасте, месте жительства/социальном положении и статусе беженки/мигрантки. Активность Миссии в онлайн включала фотографии с соответствующими цитатами, видеоролики с информацией из первых рук, анимации и иллюстрации, фоторепортажи, баннеры со слухами и их разоблачением, художественные выставки, театральные постановки, конкурсы среди школьников и специальную фан-страницу в «Фейсбуке» под названием Loud against Rumours («Мощный отпор слухам»). В марте 2021 года кампания была удостоена награды ОБСЕ «За продвижение гендерного равенства».



Сотрудница полиции проводит выборочную проверку автомобилей в период действия режима изоляции, введенного в связи с первой волной пандемии COVID-19, Скопье, 15 июня 2020 года. (Министерство внутренних дел Северной Македонии)

СОЗДАННЫЙ МИССИЕЙ ФОНД ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 ОКАЗЫВАЕТ ПОМОЩЬ НУЖДАЮЩИМСЯ ЛЮДЯМ

В мае 2020 года Миссия учредила Фонд противодействия пандемии COVID-19, обратившись к местным ОГО, объединениям граждан и благотворительным организациям с нестандартным призывом направлять предложения о создании партнерств с целью обеспечения потребностей наиболее уязвимых и недостаточно охваченных общин в стране в период пандемии. Фонд рассматривал предложения, предусматривающие поддержку приоритетов Миссии по работе, в частности, с молодежью; людьми, подверженными риску, включая пожилых людей; людьми с инвалидностью, включая людей с устойчивыми физическими и психическими нарушениями; малочисленными общинами, включая рома и синти; жертвами домашнего насилия,

гендерного насилия и торговли людьми; а также с беженцами и мигрантами. Фонд также принимал предложения, направленные на защиту и пропаганду прав человека. Отобраны и реализованы предложения от 11 ОГО на сумму 153 346 евро.

«Мы решительно поддерживаем Фонд противодействия пандемии COVID-19 Миссии ОБСЕ в Скопье, который, по нашему мнению, поможет местным неправительственным организациям продолжать поддерживать наиболее нуждающихся и наиболее уязвимых, а также укреплять демократические ценности в нашем обществе».

Никола Димитров,
министр иностранных дел Северной Македонии

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ФИНАНСИРУЕМАЯ ИЗ ФОНДА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

*Цифры отражают только количество напрямую охваченных бенефициаров и мероприятий

ОРГАНИЗАЦИЯ	БЕНЕФИЦИАРИ И МЕРОПРИЯТИЯ*		
	Жертвы насилия	Педагоги, родители и дети	Молодежь
Национальная сеть организаций за искоренение насилия в отношении женщин и домашнего насилия	153 женщины 57 детей	125 гуманитарных наборов	2 образовательных мероприятия 146 школьных работников
Совет по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних			13 просветительских мероприятий
Проект «Здоровый образ жизни – Скопье»	46 семей	45 гуманитарных наборов	5 просветительских мероприятий 100 семей прошли подготовку по онлайн-обучению
Ассоциация по развитию общины рома «Сумнал»	105 семей	210 планшетов и сим-карт для домашнего обучения	Электронная платформа для детей с инвалидностью 100 зарегистрированных пользователей
Ассоциация коррекционных педагогов и реабилитологов (ASER)			Центр электронного обучения для детей и молодых людей с инвалидностью 100 зарегистрированных пользователей
Ассоциация «Ласточка»			Виртуальный молодежный хаб «М-зона» 111 участников 11 тыс. человек охвачено через соцсети
Молодежный союз – Крушево		3 видекамеры 1 потоковый видеоконмутатор	Ежегодный молодежный кинофестиваль на веб-сайте youth.mk 108 часов кинолент 181 участник фестиваля 8 творческих мастерских
Ассоциация по продвижению медиаграмотности «Планета-М»			Онлайн- и аудиоверсии уличной газеты «Лицом к лицу» («Лице в лице») 22 занятия по технике продажи газет 300 зарегистрированных пользователей 20 посещений в день
Ассоциация по исследованиям, коммуникации и развитию «Паблик»			8 просветительских мероприятий 10 тыс. листовок об охране здоровья на македонском, албанском и турецком языках
Ассоциация по демократическим инициативам	Подготовка сотрудников службы экстренного реагирования по вопросу о потребностях в области здравоохранения лиц с инвалидностью и жителей малых сельских общин	3100 защитных масок 590 дезинфекторов	3000 защитных масок 1000 пар перчаток 50 защитных щитков 30 защитных комбинезонов
Ассоциация по исследованиям, анализу и развитию «Зелена лупа»			3000 листовок по защите от COVID-19

Миссия в Молдове

Руководитель миссии: Клаус Нойкирх
Бюджет: 2 302 700 евро (сводный бюджет), 835 106 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 13 международных и 40 местных сотрудника
<https://www.osce.org/ru/moldova>

В 2020 году Миссия ОБСЕ в Молдове продолжала играть активную посредническую роль в целях содействия процессу приднестровского урегулирования в условиях пандемии COVID-19.

ПРЕОДОЛЕНИЕ ВЫЗВАННЫХ ПАНДЕМИЕЙ ПРОБЛЕМ В РАМКАХ ПОСРЕДНИЧЕСТВА В ПРОЦЕССЕ ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

В тесной координации со специальным представителем албанского Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования послом Томасом Майер-Хартингом, сопосредниками и наблюдателями Миссия сосредоточила свои усилия на поддержке диалога между сторонами и на содействии практическому решению вопросов, влияющих на жизнь людей на обоих берегах Днестра. В связи с этим основное внимание Миссии было направлено на достижение дальнейшего прогресса в реализации пакета мер «Берлин плюс» и на решение, при помощи посредничества и мониторинга на местах, проблем, вызванных мерами, которые были приняты в контексте пандемии, такими как создание дополнительных постов в зоне безопасности и установление приднестровской стороной ограничений для свободы передвижения граждан.

Эти сложные времена показали, что для достижения устойчивого приднестровского урегулирования необходимо не только выстраивать новые связи между обеими сторонами, но и, прежде всего, поддерживать тесную связь между обоими берегами Днестра, в частности, обеспечивая свободу передвижения для обычных людей и предприятий. С учетом всего этого Миссия усилила свою мониторинговую деятельность и совершила в период с марта по конец 2020 года более 170 поездок в зону безопасности с целью наблюдения за свободой передвижения жителей обоих берегов Днестра. Группы наблюдателей от Миссии приложили особые усилия для мониторинга доступа молдавских фермеров к своим сельхозучасткам на левом берегу и пересечения внутренней административной границы учащимися молдавских школ с преподаванием на основе латинской графики для реализации своего права на образование, – эти две меры укрепления доверия входят в пакет соглашений «Берлин плюс». Другие мероприятия были направлены на содействие поиску решений для поддержания и укрепления взаимосвязанности между обоими берегами Днестра в таких областях, как телекоммуникации, банковские услуги и маятниковая миграция.

Миссия по-прежнему активно участвовала в процессе урегулирования на местах за счет челночной дипломатии, которую вел руководитель Миссии, и привлечения технологий в процесс посредничества. На протяжении 2020 года Миссия содействовала проведению 14 онлайн-встреч и 13 офлайн-встреч экспертов из рабочих групп и встреч двух главных

СОДЕЙСТВИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ МАНДАТА

Миссия ОБСЕ в Молдове способствует достижению всеобъемлющего и прочного политического урегулирования всех аспектов приднестровского конфликта при укреплении независимости, суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения.



Группа наблюдателей Миссии ОБСЕ осуществляет мониторинг ситуации в зоне безопасности, ноябрь 2020 года. (ОБСЕ/Игорь Скимбэтор)

переговорщиков, а также оказала сторонам поддержку в разработке и координации совместных антикризисных мер.

Придерживаясь ориентированного на результат подхода, стороны продолжили диалог в условиях пандемии и сумели закрепить некоторые успехи в деле укрепления доверия, достигнутые в предыдущие годы. Реализация пяти соглашений, входящих в пакет мер укрепления доверия «Берлин плюс», была продолжена, и действие механизма участия транспортных средств, зарегистрированных в Приднестровье, в международном автомобильном движении было продлено в сентябре 2020 года еще на два года.

Несмотря на некоторые разногласия, стороны были по-прежнему привержены прагматичному подходу к переговорам, что послужит основой для продвижения процесса урегулирования в следующем году и смягчения последствий пандемии для людей, проживающих на обоих берегах Днестра.



Наблюдатели от Миссии ОБСЕ контролируют соблюдение свободы передвижения учащихся школ с преподаванием на основе латинской графики, находящихся в ведении Молдовы, 1 сентября 2020 года. (ОБСЕ/Игорь Скимбэтор)

СОДЕЙСТВИЕ СВОБОДЕ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ УЧАЩИХСЯ И УЧИТЕЛЕЙ ШКОЛ С ПРЕПОДАВАНИЕМ НА ОСНОВЕ ЛАТИНСКОЙ ГРАФИКИ

С начала пандемии учителя находящихся в ведении Молдовы школ с преподаванием на основе латинской графики пересекают внутреннюю административную границу внутри зоны безопасности на своих школьных автобусах один раз в месяц. Они приезжают на правый берег, чтобы снять свою зарплату с карточки в банкоматах. Группы наблюдателей от Миссии ОБСЕ ежемесячно отслеживают каждое пересечение контрольно-пропускных пунктов школьными автобусами.

В 2020 году мониторинг свободы передвижения в зоне безопасности стал одним из главных приоритетов Миссии. Связанные с пандемией ограничения на поездки, введенные приднестровской стороной, затруднили для простых людей пользование некоторыми основными услугами, которые обычно были доступны только на правом берегу. В связи с этим основное место в посреднических усилиях Миссии занимала координация действий между двумя сторонами и поиска взаимоприемлемых решений.

Кроме того, посреднические усилия Миссии были, в частности, направлены на содействие обеспечению свободы передвижения более 1500 учеников, посещающих школы с преподаванием на основе латинской графики, в преддверии нового учебного года. В этих школах, расположенных в Приднестровье, обучение ведется на основе латинской графики по школьной программе Республики Молдова. Чуть более 240 школьников вынуждены пересекать контрольно-пропускные пункты по дороге в школу. Начиная с 1 сентября группы наблюдателей от Миссии внимательно следили за ситуацией вблизи КПП и на территории школ, наблюдая за тем, могут ли учащиеся беспрепятственно пересекать внутреннюю административную границу и продолжать учебу в новом учебном году.

Благодаря добросовестному сотрудничеству сторон и постоянному мониторингу Миссией зоны безопасности школы в плановом порядке возобновили свою работу.

Свобода передвижения школьников и учителей является одним из принципов, о которых стороны договорились в рамках меры укрепления доверия, касающейся функционирования школ на латинской графике и подписанной в 2017 году в ходе процесса урегулирования.



Группа наблюдателей от Миссии ОБСЕ следит за отправлением парома, связывающего села Новая Моловата и Кочиеры на левом берегу Днестра с правобережной Молдовой. Паром играл важную роль в обеспечении свободы передвижения людей и товаров в период пандемии. (ОБСЕ/Игорь Скимбэтор)



Наблюдатели от Миссии ОБСЕ беседуют с фермерами в Дубоссарском районе. Фермеры вновь получили доступ к своим сельхозучасткам с августа 2018 года благодаря согласованию в 2017 году Кишиневом и Тирасполем мер укрепления доверия. (ОБСЕ/Игорь Скимбэтор)

Специальная мониторинговая миссия в Украине

Главный наблюдатель: посол Яшар Халит Чевик
Бюджет: 108,9 млн евро на предусмотренный мандатом период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2021 года (91,5 млн евро – установленные взносы, 17,4 млн евро – внебюджетные). Общие расходы по состоянию на 31 декабря 2020 года: 73,6 млн евро, включая фактические внебюджетные расходы в размере 6,8 млн евро
Штат: 1296 сотрудников (844 международных, 452 местных), включая 543 наблюдателей, по состоянию на 31 декабря 2020 года
<https://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine>

Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ в Украине – это невооруженная гражданская миссия, которая была развернута в марте 2014 года. Миссия работает круглосуточно и без выходных, и ее основные усилия и влияние заметны на местах: она насчитывает более 1017 сотрудников, работающих по всей стране в составе десяти команд наблюдателей, и 279 сотрудников в головном офисе в Киеве. В мандат СММ входит установление фактов, сбор информации и представление докладов об обстановке с точки зрения безопасности на всей территории Украины с целью содействия снижению напряженности и обеспечению мира, стабильности и безопасности. Кроме того, на СММ возлагается мониторинг и поддержка соблюдения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также способствование диалогу на местах.

МОНИТОРИНГ В ВОСТОЧНОЙ ЧАСТИ УКРАИНЫ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

В течение всего года СММ продолжала выполнять свой мандат, принимая все необходимые меры по смягчению последствий распространения COVID-19, с тем чтобы свести к минимуму угрозу безопасности своих сотрудников и сообществ, в которых они работают.

Как и все другие мониторинговые группы на территории Украины, СММ продолжала патрулирование и мониторинг в Донецкой и Луганской областях – с временным сужением зоны деятельности и с приоритизацией задач с учетом строгих мер по смягчению последствий COVID-19 – в целях выполнения широкого спектра предусмотренных мандатом СММ задач и, в частности, содействия выполнению достигнутой ТКГ 22 июля 2020 года договоренности о мерах по усилению режима прекращения огня.

СММ продолжала использовать технические средства дистанционного наблюдения, в том числе видеокамеры, беспилотные летательные аппараты и акустические датчики.

В 2020 году Миссия зафиксировала 134 783 случая нарушения режима прекращения огня, тогда как в 2019 году их число составило 299 633. Это 55-процентное снижение объясняется соглашением от 22 июля, которое вступило в силу 27 июля. Нынешнее прекращение огня стало самым продолжительным и успешным с начала конфликта в 2014 году.

Главный наблюдатель, как координатор рабочей группы по вопросам безопасности (РГБ), продолжил участвовать в онлайн-заседаниях ТКГ. Основные вопросы, рассматривавшиеся на заседаниях РГБ, как было определено в ходе переговоров в формате «нормандской четверки», включали прекращение огня, новые районы разведения сил и деятельность по разминированию.

Несмотря на вышеупомянутые улучшения, в 2020 году обстановка в сфере безопасности на востоке Украины оставалась сложной. Миссия осуществляла постоянное и активное управление рисками, тщательно оценивая каждое оперативное мероприятие, регулярно проводя брифинги по вопросам безопасности и доводя до сведения своих сотрудников соответствующие рекомендации.

МОНИТОРИНГ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ ГРАЖДАНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ВДОЛЬ ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ

СММ продолжала также отслеживать влияние конфликта на гражданское население, на положении которого дополнительно сказались меры, принятые по обе стороны линии соприкосновения в контексте вспышки пандемии COVID-19.

В связи с пандемией в период с конца марта по начало июля были закрыты все пять контрольных пунктов въезда-выезда (КПВВ) и соответствующие КПП вооруженных формирований, через которые тысячи гражданских лиц обычно ежедневно пересекали линию соприкосновения. В этот период гражданские лица оказались заблокированными либо по одну, либо по другую сторону линии соприкосновения; лишь немногим было разрешено пересечь ее по гуманитарным соображениям.

Начиная с июля гражданские лица могут пересекать линию соприкосновения только в двух местах: через КПВВ «Станица Луганская» и соответствующий КПП к югу от моста в Станице Луганской в Луганской области, а также через КПВВ «Новотроицкое» и соответствующий КПП в районе села Оленовки в Донецкой области, причем последний открыт только два раза в неделю. В результате в период с марта по ноябрь 2020 года количество зарегистрированных на всех КПВВ пересечений линии соприкосновения гражданскими лицами сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 92 процента. Кроме того, после начала пандемии COVID-19 от гражданских лиц в Миссию поступило около 1280 запросов об оказании содействия в пересечении линии соприкосновения по различным причинам, в основном с целью возвращения домой, посещения больных родственников или получения неотложной медицинской помощи. Миссия направила эти запросы в соответствующие международные организации, такие как Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и МККК, а также в рабочую группу ТКГ по гуманитарным вопросам с просьбой о принятии дальнейших мер.

После того как лидеры «нормандской четверки» выразили поддержку предпринимаемым в рамках ТКГ усилиям по достижению договоренности об открытии новых пунктов пропуска на линии соприкосновения на основе, прежде всего, гуманитарных критериев, специальный представитель

Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в ТКГ опубликовал заявление для прессы по итогам заседания ТКГ 22 июля 2020 года, отметив, что стороны вновь подтвердили свою готовность одновременно, но не позднее 10 ноября открыть пункты пропуска «Счастье» и «Золотое» в Луганской области. 10 ноября СММ отметила, что контрольные пункты въезда-выезда «Счастье» и «Золотое» были открыты для гражданских лиц, однако соответствующие КПП вооруженных формирований были по-прежнему закрыты.

Конфликт по-прежнему наносил тяжелый урон гражданскому населению. В 2020 году Миссией подтверждено, что пострадало 128 гражданских лиц, включая 17 несовершеннолетних и 23 погибших. Имеются доказательства того, что трое гражданских лиц пострадали в результате обстрелов после вступления в силу 27 июля мер по усилению режима прекращения огня. Двадцать семь гражданских лиц, в основном мужчин, погибли или получили ранения, подорвавшись на минах и других взрывных устройствах, – это подчеркивает тот факт, что, даже если количество нарушений режима прекращения огня значительно уменьшится, жизнь гражданских лиц все еще будет находиться под угрозой.

В 2020 году Миссия осуществила 11 616 патрулирований в Донецкой и Луганской областях и помогла договориться о 1573 «окнах тишины» (местные договоренности о соблюдении режима прекращения огня) для целей ремонта и технического обслуживания 119 важнейших объектов гражданской инфраструктуры, которыми пользуются миллионы мирных жителей по обе стороны линии соприкосновения.

СИТУАЦИЯ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ЗАПАДНОЙ ЧАСТИ УКРАИНЫ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

СММ продолжала выполнять свой мандат на всей территории Украины в скорректированном формате оперативной деятельности в связи с пандемией. Восемь групп наблюдателей от Миссии в центральной и западной Украине продолжали отслеживать среди прочего обстановку в сфере безопасности, соблюдение прав человека и основных свобод, а также положение меньшинств и внутренне перемещенных лиц. Кроме того, они отслеживали влияние правительственных решений и стратегий, а также реакцию на них с целью сбора информации и мониторинга ситуации в области безопасности на всей

территории Украины, свободы СМИ и свободы выражения мнений, а также резонансных судебных разбирательств по вопросам, относящимся к мандату СММ.

УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Миссия продолжила интегрировать гендерный аспект во все свои мероприятия, уделяя особое внимание мониторингу и отчетности. В качестве реакции на раннем этапе на пандемию COVID-19 и введенные меры социального дистанцирования СММ предоставила всем сотрудникам ОБСЕ онлайн-доступ к своим мероприятиям по повышению осведомленности и наращиванию внутреннего потенциала в области учета гендерной проблематики, в том числе организовав серию вебинаров, охвативших более 750 сотрудников Миссии. Кроме того, в рамках кампании «Шестнадцать дней активных действий против гендерного насилия» и 20-й годовщины принятия резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности СММ провела ряд мероприятий как для внутренней, так и внешней аудитории.

ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

С конца марта в связи со строгими мерами по смягчению последствий вспышки COVID-19 информационно-просветительская деятельность проводилась в режиме онлайн. Начиная с апреля, Миссия провела 32 онлайн-презентации для повышения осведомленности о роли, деятельности и целях СММ, ответила на 84 запроса прессы и выпустила шесть пресс-релизов. Продолжалось взаимодействие с общественностью в разделе СММ на веб-сайте ОБСЕ и в социальных сетях, в частности в «Твиттере» (30 400 подписчиков) и «Фейсбуке» (19 200 подписчиков), где, среди прочего, размещались двухмесячные отчеты Миссии о положении дел. Миссия выпустила книгу «Женщины на линии соприкосновения», содержащую 15 статей о женщинах – лидерах общин и сотрудницах ее службы мониторинга, вносящих вклад в обеспечение устойчивого мира и наведение мостов между общинами – по обе стороны от линии соприкосновения. Эта публикация, доступная в Интернете на английском, русском и украинском языках, к 31 декабря охватила более 100 000 человек. Ранее Миссия поделилась этими 15 историями, используя свои каналы в социальных сетях и охватив около 500 000 человек.

ТАИСИЯ И ДОНЕЦКАЯ ФИЛЬТРАЦИОННАЯ СТАНЦИЯ

Когда летом 2014 года конфликтом захлестнуло и Ясиноватую в Донецкой области – родной город Таисии, ее ежедневные поездки на работу стали опасными, хотя молодая инженер, которой исполнился 31 год, думала, что все закончится через несколько дней. Таисия работает лаборантом на Донецкой фильтрационной станции (ДФС) – жизненно важном объекте гражданской инфраструктуры, расположенном в центре района, который на протяжении многих лет регулярно становится ареной самых интенсивных боевых действий. Сегодня она продолжает все так же ездить на работу в лабораторию, но патрули СММ делают для нее эту поездку более безопасной. ДФС является одним из главных объектов снабжения питьевой водой, но из-за расположенных лишь в нескольких сотнях метров огневых позиций станция и ее работники, включая Таисию, все время находятся на линии огня.

Во время нескольких обстрелов пули и минометные снаряды попали прямо в здание станции. С 2014 года СММ ежедневно содействует соблюдению режима прекращения огня на местах или так называемому созданию «окон тишины» – для обеспечения безопасного проезда Таисии и ее коллег на ДФС и регулярного снабжения чистой питьевой водой сотен тысяч людей по обе стороны линии соприкосновения.

Даже в разгар пандемии обеспечение работы ДФС и других важнейших объектов гражданской инфраструктуры оставалось для Миссии критически важной задачей, от выполнения которой зависит благополучие Таисии и тысяч других местных жителей.

ЦЕЛЕВАЯ ГРУППА ПО COVID-19

СММ отреагировала на наступление пандемии COVID-19 в марте 2020 года, когда кризис начал усугубляться. Главный наблюдатель учредил в Главном офисе СММ Целевую группу по COVID-19, чтобы незамедлительно выработать политику и начать получать от нее консультации и рекомендации по мониторингу, предотвращению, сдерживанию и смягчению последствий распространения коронавируса среди членов Миссии.

Целевая группа под председательством руководителя аппарата Миссии является междисциплинарным координационным органом, формируемым в составе представителей руководящего состава и всех подразделений Главного офиса при регулярном участии руководства команд наблюдателей на местах.

Целевая группа обеспечила слаженность действий в подходе СММ, введя ответные меры на основе координации политики по конкретным сценариям, тесного сотрудничества и анализа многофакторного воздействия пандемии на оперативную деятельность, обеспечения управления персоналом и его безопасности и физического и психического здоровья, а также удовлетворения коммуникационных потребностей. В эти меры входили выпуск (в первую неделю) комплекса экстренных инструкций по мерам реагирования на COVID-19 и координация разработки и регулярного обзора ряда протоколов, включая план реагирования СММ на чрезвычайные медицинские ситуации, правила карантина/самоизоляции, сообщения о случаях заболевания и тестирование, офисные протоколы, поиск и распределение средств защиты от COVID-19 для всех сотрудников и рекомендации по безопасности. Информация для членов Миссии распространялась Целевой группой посредством внутренних информационных бюллетеней и оперативных сводок. Целевая группа также обеспечивала непрерывное коммуникационное взаимодействие СММ в ее локальной сети, распространяя информацию относительно мер реагирования Миссии на COVID-19 по всем аспектам. Кроме того, она способствовала созданию специального механизма управления передвижением для обеспечения безопасной служебной перевозки членов Миссии в пределах Украины, а также профилактически проводила с командами наблюдателей гражданские учения по медицинской эвакуации при участии законтрактованной ОБСЕ службы медэвакуации. Полученный в результате этих учений опыт был передан Секретариату ОБСЕ для использования в интересах всей Организации.

Нарушения режима прекращения огня в 2020 году по сравнению с 2019 годом



2020: **134 783**

2019: **299 633**

55 процентное сокращение

СММ НАГЛЯДНО (по состоянию на 31 декабря)



Количество патрулей

Всего: **16 323**

Донецкая команда наблюдателей: 6488

Луганская команда наблюдателей: 5128



Количество видеочкамер

28 в

23 местах



БПЛА:

3 795

оперативных полетов общей продолжительностью в

2 334 часа



Количество отчетов

Ежедневные отчеты

310

Отчеты о положении дел

24

Тематические отчеты

5



Содействие созданию «окон тишины»

1 573 «окна тишины»

в Донецкой области : 677

в Луганской области: 896

для ремонта

119

критически важных объектов гражданской инфраструктуры



Наблюдатель во время патрулирования оказывает содействие в ремонте электросети неподалеку от Бердянска, Донецкая область, август 2020 года. (ОБСЕ/Анна Андрусенко)



Перечинская цыганская община в Закарпатье, январь 2020 года. (ОБСЕ/Олександр Солоненко)



Наблюдатель управляет беспилотником возле Станицы Луганской, Луганская область, 6 сентября 2020 года. (ОБСЕ/Антон Ермаков)



Наблюдатель в пункте пропуска в Станице Луганской, Луганская область, 19 ноября 2020 года. (ОБСЕ/Бреннан Датан)



Наблюдатели беседуют с мирными жителями возле Оленовки, Донецкая область, 7 сентября 2020 года. (ОБСЕ/Альфред Купперс)

Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: посол Хенрик Вилладсен
Бюджет: 3 618 500 евро (сводный бюджет), 2 204 136 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 4 международных, 97 местных сотрудников
<https://www.osce.org/uk/project-coordinator-in-ukraine>

Основным направлением деятельности Координатора проектов ОБСЕ в 2020 году было преодоление связанных с пандемией трудностей для продолжения поддержки усилий Украины по решению проблем безопасности. Переведя в начале весны большую часть своей работы в режим онлайн и удаленный формат, Координатору удалось сохранить прогресс в целом ряде областей, в частности, таких, как обеспечение экологической и химической безопасности, укрепление механизма гуманитарного разминирования, поощрение передового опыта работы организаций гражданского общества и саморегуляция в интересах повышения стандартов журналистики, продолжение диалога по судебной реформе, углубление осведомленности заинтересованных сторон о принципах конституционного правосудия и поддержка мониторинга судебных процессов для обеспечения правосудия, учитывающего интересы детей.

ПОМОЩЬ В БОРЬБЕ С ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ ВО ВРЕМЯ ЛОКДАУНОВ

Поскольку в конце марта в Украине был введен общенациональный локдаун с целью сдержать первую волну COVID-19, в апреле офис Координатора проектов ОБСЕ изготовил и разослал в регионы страны 2000 плакатов, предупреждающих о повышенном риске торговли людьми, киберпреступности и домашнего насилия. Плакаты, вывешенные в офисах учреждений социальной поддержки, содержали полезную информацию о том, где жертвы вышеупомянутых преступлений могут получить необходимую помощь. Государственные и частные «горячие линии» зарегистрировали увеличение числа обращений за помощью в случаях домашнего насилия, повысив запрос на меры предупреждения и дальнейшей поддержки, осуществляемые ОБСЕ. В 2020 году Координатор завершил трехлетнюю работу по обучению персонала эксплуатации «горячей линии» экстренной помощи полиции «102» для обработки таких звонков. В общей сложности 830 операторов и диспетчеров по всей стране научились выявлять случаи и оказывать помощь людям, являющимся жертвами домашнего насилия. В дополнение к предыдущим программам практического обучения сотрудников патрульной полиции Координатор подготовил и передал в полицейские учебные заведения онлайн-курс для курсантов. Координатор также провел девять трехдневных тренингов для 170 психологов со всей страны по организации и внедрению коррекционной программы применительно к



В рамках пресс-тура, организованного Координатором проектов ОБСЕ в Украине, журналисты посещают центр социального обслуживания в городе Вишневое, чтобы узнать о работе психологов со случаями домашнего насилия, Вишневое, Киевская область, 17 ноября 2020 года. (ОБСЕ/Юстиянтин Черничкин)

лицам, занимающимся рукоприкладством. В этом году также завершилась многолетняя работа по охвату подобными тренингами всех регионов страны. Кроме того, были подготовлены и опубликованы обновленные руководство и рабочий справочник по организации коррекционных программ.

В рамках системного ответа на проблему Координатор внес свой вклад в кампанию «Шестнадцать дней активных действий против гендерного насилия», направленную на продвижение мер по борьбе с насилием в семье с учетом проблемы пандемии. Кампания Координатора включала пресс-тур для журналистов с посещением полицейских учебных заведений и социальных служб, а также размещение постов в социальных сетях и работу с лидерами общественного мнения.

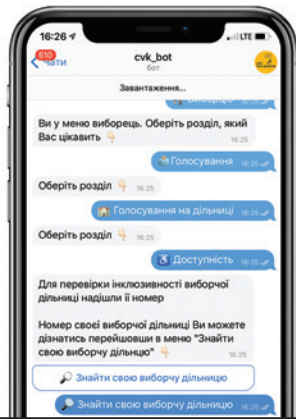
МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ НА ФОНЕ ПАНДЕМИЧЕСКИХ РИСКОВ

Пандемия совпала с проведением в стране 25 октября 2020 года местных выборов по новым административно-территориальным округам. В ходе реформы по децентрализации на местах были созданы новые советы с гораздо более широкими полномочиями для чиновников, поэтому связанная с выборами пропагандистская работа приобрела особое значение. В предвыборный период в октябре Координатор организовал 288 местных собраний по всей стране, обеспечив их участников защитными масками и дезинфицирующими средствами. «Как



Курсанты Национальной академии внутренних дел в Киеве на занятиях во время пресс-тура, организованного Координатором проектов ОБСЕ в Украине для показа процесса обучения сотрудников правоохранительных органов методам борьбы с домашним насилием, Киев, 12 ноября 2020 года. (ОБСЕ/Юстиянтин Черничкин)

ЧАТ-БОТ



Чат-бот предоставляет информацию о различных аспектах местных выборов для избирателей, кандидатов и членов избирательных комиссий. (ОБСЕ)

правильно надеть маску – синей или белой стороной внутрь?» – вот один из самых простых вопросов, которые нам задавали. Диапазон вопросов был широк: начиная с того, как заполнять новые избирательные бюллетени, и кончая тем, какие изменения принесет децентрализация», – сказала Татьяна Кавальчук, активистка общественной организации «Комитет избирателей Украины», ездившая по центральным регионам страны для проведения встреч с местным населением.

Поскольку в избирательное законодательство недавно были внесены изменения, большой спрос возник на такой инструмент онлайн-обучения для членов избирательных комиссий, как «Выборком». Кроме того, впервые в истории

БЕНИФИЦИАРИЙ МЕРОПРИЯТИЙ В СВЯЗИ С ВЫБОРАМИ



- 5404 участника предвыборных информационно-просветительских встреч (80 процентов из них – женщины)
- 28 000 пользователей чат-бота для поиска ответов на связанные с выборами вопросы
- 58 заседаний Центральной избирательной комиссии, транслировавшихся в прямом эфире во время выборов с использованием конференц-системы, внедренной ОБСЕ
- 918 из 1660 территориальных избирательных комиссий использовали для агрегации результатов выборов электронный кабинет
- 115 000 активных пользователей системы онлайн-обучения «Выборком», 2,2 млн просмотров учебных материалов и почти 3000 ответов на онлайн-запросы

страны специальное приложение – чат-бот для «Фейсбук» и «Телеграм», разработанный Координатором, – информировало избирателей и кандидатов по широкому кругу вопросов, включая адреса избирательных участков, процедуры голосования, меры безопасности против COVID-19 в день выборов и даже результаты голосования.

Инструменты электронного управления приобрели в 2020 году новое значение. Система конференций, внедренная Координатором проектов, позволила Центральной избирательной комиссии транслировать свои заседания в режиме онлайн без необходимости физического присутствия участников выборов, наблюдателей или представителей СМИ. Электронный онлайн-кабинет, еще один инструмент электронного управления, разработанный Координатором, облегчил территориальным комиссиям выполнение своих функций, упростив сложную задачу агрегации данных голосования и подсчета поданных голосов.

СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ КАЧЕСТВЕННОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Министерство образования и науки Украины утвердило новые требования к программе юридической магистратуры. Разработанная при содействии Координатора программа будет развернута в 2020/2021 учебном году. Новый образовательный стандарт содержит список квалификаций, которые должны получить студенты, обучающиеся по программе, и устанавливает критерии оценки юридических факультетов в процессе сертификации университетов и их учебных программ. Ежегодно университеты Украины выпускают со степенью магистра права в среднем более 7000 студентов, поэтому стандарт будет способствовать повышению качества образования нового поколения юристов в стране. Для содействия развитию высококачественного юридического образования на основе установленных стандартов правительством также предусмотрено введение единого государственного экзамена для выпускников магистратуры. Экзамен будет разработан при поддержке Координатора и опробован в 2021 году.



Подготовленный Координатором проектов ОБСЕ плакат, объясняющий особенности местных выборов, вывешен у входа в местную администрацию в Святогорске, Донецкая область, 13 октября 2020 года. (ОБСЕ/Виктория Бондарь)

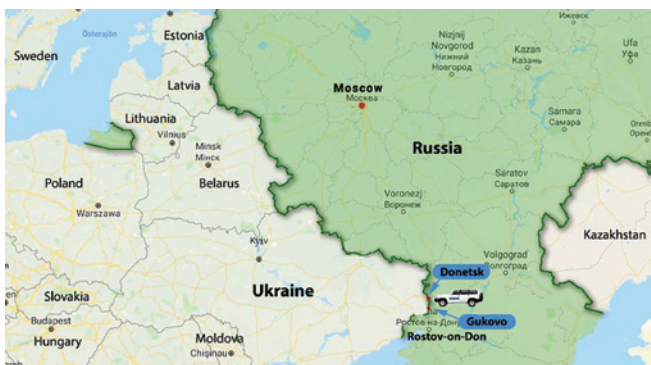
Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк»

Главный наблюдатель: посол Дьёрдь Варга
Бюджет: 1 404 400 евро (на период с 1 февраля 2020 года по 31 января 2021 года)
Штат: 21 наблюдатель, 2 сотрудника, базирующихся в Вене (управляющий фондом и помощник по административно-финансовым вопросам)
www.osce.org/ru/om

Наблюдательная миссия (НМ) продолжает выполнять свой мандат на двух российских пограничных пунктах пропуска (ПП) «Гуково» и «Донецк» уже седьмой год подряд. В течение 2020 года, особенно в условиях COVID-19, создавших ряд трудностей для ее повседневной деятельности, Миссия, несмотря на свой небольшой размер и ограниченность зоны наблюдения, смогла выполнить порученный ей мандат и сохранила возможность постоянного присутствия на двух вышеупомянутых ПП, информируя государства-участники ОБСЕ о перемещениях через границу.

С момента создания Миссия проводит свою деятельность на основании полномочий, в соответствии с которыми международные наблюдатели ОБСЕ должны «осуществлять мониторинг и докладывать о ситуации на пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк», а также о перемещениях через границу».

НМ следует принципам беспристрастности и прозрачности в осуществлении своей деятельности, целью которой является предоставление государствам-участникам информации и фактов, имеющих отношение к кризису в Украине и вокруг нее, на основе мониторинга ситуации и наблюдений за перемещениями через границу на двух ПП. В рамках общих международных усилий по укреплению стабильности и безопасности в регионе доклады Миссии являются уникальным надежным источником информации о перемещениях через границу на ПП «Гуково» и «Донецк». Первоначально выпущенные на английском языке, эти доклады с июля 2017 года также распространяются на русском языке. Кроме того, в течение прошлого года Миссия выпустила пять отдельных оперативных сводок о российских транспортных автоколоннах, следующих в Украину и состоящих из грузовиков с надписью на борту (на русском языке) – «Гуманитарная помощь из Российской Федерации». Постоянный совет ОБСЕ продлил срок действия мандата Наблюдательной миссии до 31 января 2021 года.



С 2018 года по решению Постоянного совета ОБСЕ срок действия мандата Миссии увеличен с трех до четырех месяцев.

Миссия продолжает осуществлять дежурство на двух пограничных пунктах пропуска в круглосуточном режиме и в настоящее время действует в составе 22 наблюдателей, прикомандированных из 15 государств-участников, включая Главного наблюдателя.

КОНТАКТЫ С РОССИЙСКИМИ ВЛАСТЯМИ И СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Наблюдательная миссия продолжала укреплять свои рабочие связи с представителями властей, находящимися в обоих пограничных пунктах пропуска, а также с администрацией Ростовской области, представительством министерства иностранных дел Российской Федерации в Ростове и с местными властями в Каменске-Шахтинском, включая мэра и представителей служб охраны и безопасности.

В ответ на ситуацию с COVID-19 Главный наблюдатель поддерживал тесное сотрудничество с представителями местной больницы и Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации – старшим должностным лицом, ответственным за эпидемиологический надзор – в целях координации профилактических мер борьбы с COVID-19 и смягчения последствий их принятия для деятельности Миссии. Благодаря активному сотрудничеству и участию НМ в кампании ОБСЕ по оказанию безвозмездной помощи в ответ на кризис, вызванный COVID-19, местная больница получила небольшое количество средств индивидуальной защиты.

Из-за связанных с COVID-19 ограничений официальные встречи проводились реже, за исключением регулярных визитов в региональное представительство министерства иностранных дел в Ростове-на-Дону. Рабочие контакты с другими субъектами Главный наблюдатель поддерживал в основном дистанционно.

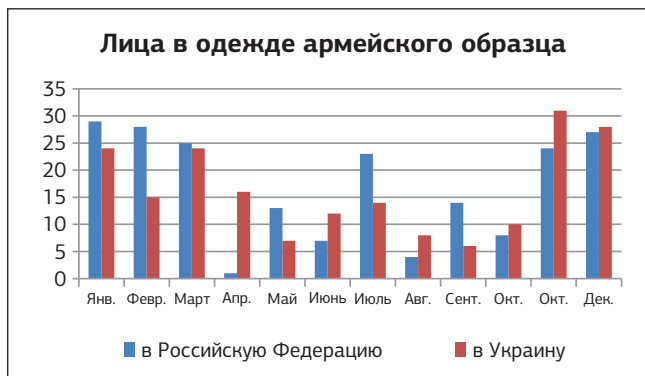
Наблюдательная миссия также продолжила взаимодействие с представителями местных и региональных газет, с тем чтобы способствовать лучшему пониманию среди местного населения существа мандата Миссии и ее роли в урегулировании кризиса в Украине и вокруг нее.

С момента развертывания в 2014 году НМ зафиксированы следующие перемещения:

- 22 677 031 человек (к 31 декабря 2020 года)
- 39 203 человека в одежде армейского образца
- 2375 семей в режиме переезда
- 196 летательных аппаратов (пролет в воздушном пространстве Российской Федерации)
- 134 похоронных автобуса
- 665 санитарных машин
- 219 158 грузовиков
- 49 396 грузовых минивэнов
- 99 российских транспортных автоколонн
- 6142 поезда

ЗАФИКСИРОВАННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

В 2020 году из-за связанных с COVID-19 ограничений общий пассажиропоток и движение транспорта на двух ПП значительно снизились. В ответ на пандемию, начиная с 18 марта 2020 года, принимающая страна закрыла свои границы для большинства иностранцев. Группы наблюдателей Миссии отметили уменьшение – по сравнению с 2019 годом – количества лиц в одежде армейского образца, пересекающих границу на двух ПП. Число легковых автомобилей, пересекающих границу, в течение года также сократилось, в то время как количество грузовиков несколько выросло. Летом отмечалось увеличение среднего числа пешеходных пересечений границы.



НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПЕРЕСЕЧЕНИЕМ ГРАНИЦЫ В 2019–2020 ГОДАХ	
2019 год	2020 год
3 976 659 человек	2 491 640 человек
42 603 грузовика	43 649 грузовиков
1000 человек в одежде армейского образца	398 человек в одежде армейского образца
69 санитарных машин	43 санитарные машины
13 похоронных автобусов	14 похоронных автобусов
12 транспортных автоколонн	5 российских транспортных автоколонн



Пограничные наблюдатели на украинско-российской государственной границе, пограничный пункт пропуска «Донецк», 27 августа 2020 года. (ОБСЕ/Дмитрий Последов)



Пограничные наблюдатели ОБСЕ готовят автомобили перед началом своего 24-часового дежурства на украинско-российской государственной границе, 16 декабря 2020 года. (ОБСЕ/Ирина Ройбу)

Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра: посол Наталья Дрозд
Бюджет: 1 661 200 евро (сводный бюджет), 164 580 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 6 международных, 23 местных сотрудника
www.osce.org/ru/ashgabat

В 2020 году, несмотря на связанные с COVID-19 ограничения, Центр ОБСЕ в Ашхабаде продолжил свою активную деятельность. Для этого Центр перевел свои мероприятия в режим онлайн и запустил дополнительные мероприятия, предполагающие удаленную работу экспертов. Центр реализовывал проекты в области превентивной дипломатии и пограничного режима, содействия развитию торговли и транспорта, охраны окружающей среды, утверждения верховенства закона и реформы СМИ, а также уделял особое внимание мерам по предотвращению COVID-19 и ликвидации последствий глобальной пандемии в различных сферах. Центр работал с учреждениями и ведомствами Туркменистана над укреплением их потенциала в таких областях, как контроль в отношении стратегических товаров, обеспечение надлежащего управления, содействие управлению водными ресурсами и охране окружающей среды в нефтегазовом секторе, усиление бюро омбудсмена, реализация Национального плана действий по правам человека на 2016–2020 годы и укрепление системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы. Деятельность Центра способствовала повышению вовлеченности правительства принимающей страны в наращивание потенциала сотрудников пограничной службы и полиции, повышение энергоэффективности и поощрение свободы журналистской профессии. Эксперты Центра осуществили подготовку и анализ документов стратегического характера, комментарии к законодательству и учебных модулей по следующим вопросам: отмывание денег, финансирование терроризма и коррупция, иностранные инвестиции, возобновляемые источники энергии и энергетическая дипломатия, цифровая трансформация СМИ и свобода выражения мнений.

ПООЩРЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТОВ ПРЕВЕНТИВНОЙ ДИПЛОМАТИИ

Конструктивная роль нейтральных государств в предотвращении конфликтов стала центральной темой онлайн-лекций для будущих дипломатов, организованных Центром в честь 25-летия статуса постоянного нейтралитета Туркменистана. Высокопоставленный дипломат из Италии и известный профессор из Нидерландов прочитали лекции более чем 60 студентам и преподавателям Института международных отношений министерства иностранных дел и Международного университета гуманитарных наук и развития в Туркменистане. Лекции познакомили будущих дипломатов с историей нейтралитета и безопасности малых государств, а также с эволюцией европейской безопасности в период после окончания «холодной войны». Докладчики рассказали о сути превентивной дипломатии и переговоров, важности нейтралитета и роли ОБСЕ в урегулировании затяжных конфликтов.

«Превентивная дипломатия является одним из столпов нейтралитета Туркменистана, она увеличивает ценный вклад страны в обеспечение стабильности и устойчивого развития в регионе и за его пределами», – отметила руководитель Центра ОБСЕ в Ашхабаде Наталья Дрозд в контексте одной из лекций. *«ОБСЕ является одним из основных инструментов предотвращения и разрешения конфликтов, и нынешнее мероприятие организовано нами для того, чтобы заострить внимание на тех возможностях, которыми располагают нейтральные государства для урегулирования споров и предотвращения конфликтов на ранних стадиях.»*

Лекции и семинары по превентивной дипломатии стали традиционным элементом сотрудничества Центра с принимающей страной. Их цель – способствовать повышению профессиональных навыков у тех, кто выбрал профессию дипломата.

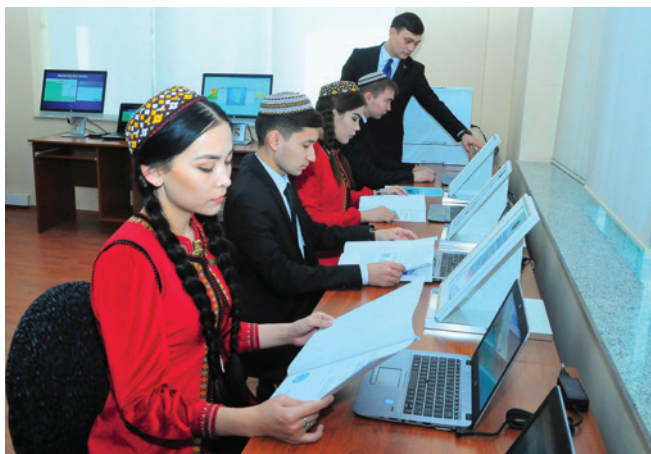


Студенты Института международных отношений министерства иностранных дел Туркменистана на организованной ОБСЕ онлайн-лекции о роли нейтральных государств в предотвращении конфликтов, Ашхабад, 19 ноября 2020 года. (Институт международных отношений министерства иностранных дел Туркменистана)

ЦЕНТР ЭНЕРГОСБЕРЕГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

В 2020 году состоялось торжественное открытие Центра энергосберегающих технологий (ЦЭСТ) при Государственном энергетическом институте Туркменистана в Мары (ГЭИТ). Оснащенный по последнему слову техники ЦЭСТ предоставляет для профессорско-преподавательского состава ГЭИТ и других заинтересованных сторон, а также широкой общественности платформу для проведения исследований и обмена знаниями по вопросам энергетической безопасности и энергосбережения.

Директор Научно-производственного центра «Возобновляемые источники энергии» при ГЭИТ Какагельды Сарыев отметил: *«Открытие ЦЭСТ при поддержке Центра ОБСЕ является для нас очень важным событием, прежде всего в контексте»*



Студенты Государственного энергетического института Туркменистана в Мары во время посещения поддержанного ОБСЕ Центра энергосберегающих технологий, 3 декабря 2020 года. (Государственный энергетический институт Туркменистана в Мары)

анализа мировых тенденций в энергетической сфере и изучения возможностей интеграции возобновляемых источников энергии, включая запуск портала по возобновляемым источникам энергии для обмена информацией, а также в контексте развития исследований и инновационных программ энергосбережения для различных секторов экономики, наращивания потенциала и повышения осведомленности».

Центр открыл ЦЭСТ для поддержки реализации Национальной программы энергосбережения на 2018–2024 годы – важной инициативы Туркменистана, демонстрирующей его приверженность поощрению энергоэффективности. Открытие ЦЭСТ стало новой вехой в успешном долгосрочном сотрудничестве между Центром ОБСЕ и ГЭИТ, примерами которого являются различные совместные мероприятия, посвященные энергетической дипломатии, альтернативной энергетике и другим темам. Среди мероприятий, проведенных в 2020 году, следует отметить вебинар по чистому энергопотреблению как новой экологической и энергосберегающей системе.

Ожидается, что ЦЭСТ повысит устойчивость развития деятельности Центра ОБСЕ в поддержку усилий Туркменистана,

направленных на поощрение обеспечения энергетической эффективности и безопасности.

ГОТОВНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНСТРУКТОРОВ К ПРОВЕДЕНИЮ УЧЕБНЫХ КУРСОВ ПО ПРАВАМ И ОБЯЗАННОСТЯМ ЖУРНАЛИСТОВ

Девять журналистов и юристов волеются в группу национальных экспертов в результате прохождения специализированного онлайн-курса подготовки инструкторов по вопросам прав и обязанностей журналистов. В число будущих наставников войдут работники СМИ, представители ассоциации юристов, верховного суда Туркменистана и Института государства, права и демократии.

Подготовка инструкторов была организована в рамках поддержки Центром осуществления Национального плана действий по правам человека на 2016–2020 годы, предусматривающего организацию учебных курсов по правам и обязанностям журналистов для работников судов, адвокатов и журналистов. Курс, проведенный экспертами из Кыргызстана и Соединенного Королевства, расширил знания участников о международных соглашениях и законодательстве, касающихся свободы выражения мнений, профессиональных стандартов работы журналистов, их правового и социального статуса. Будущие наставники ознакомились с методикой обучения и планирования и попрактиковались в разработке и проведении тренингов.

«Осуществление проектов ОБСЕ, посвященных различным вопросам свободы и развития СМИ, вывело сотрудничество ОБСЕ и Туркменистана на новый уровень», – указала Ирина Имамкулиева, редактор газеты «Нейтральный Туркменистан». «Подготовка первых национальных экспертов по правам и обязанностям журналистов позволит активизировать наши совместные усилия, направленные на практическую реализацию международных стандартов и принятых в рамках ОБСЕ обязательств в национальном секторе СМИ».

Международные эксперты также разработали модуль для учебных курсов по правам и обязанностям журналистов, который будущие инструкторы смогут использовать при проведении тренингов для своих коллег.

Ожидается, что вновь подготовленные инструкторы будут играть ведущую роль в дальнейшем повышении осведомленности о международных стандартах, касающихся свободы журналистской профессии.



Участники во время практических занятий в рамках организованного Центром специализированного онлайн-курса подготовки инструкторов по вопросам прав и обязанностей журналистов, Ашхабад, 6 ноября 2020 года. (ОБСЕ)

Программный офис в Бишкеке

Руководитель Офиса: посол Пьер фон Аркс
Бюджет: 6 811 000 евро (сводный бюджет), 600 531 евро (фактически внебюджетные расходы, включая Академию ОБСЕ в Бишкеке)
Штат: 13 международных, 110 местных сотрудников
<https://www.osce.org/ru/programm-office-in-bishkek>

В 2020 году Программный офис в Бишкеке в сотрудничестве с партнерами из государственных учреждений, международных организаций и гражданского общества продолжил осуществлять программную деятельность в соответствии со своим мандатом и определенными принимающей страной реформационными приоритетами. Внимание Офиса было сосредоточено на поддержке принимающей страны в реформировании сектора правосудия, проведении избирательной реформы, продолжении построения открытого и устойчивого общества и развитии регионов страны, облегчении торговли, консолидации усилий по борьбе с коррупцией на всех уровнях и оказании противодействия терроризму и транснациональным угрозам, таким как торговля людьми. Поддержку также получили новые инициативы по содействию вовлечению молодежи и утверждению гендерного равенства в принимающей стране.

УСИЛЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МИЛИЦИИ С МЕСТНЫМ НАСЕЛЕНИЕМ В УСЛОВИЯХ COVID-19

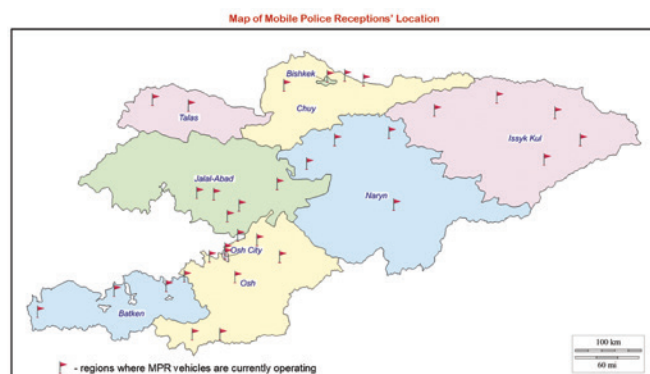
Программный офис продолжает оказывать поддержку министерству внутренних дел и укреплять сотрудничество с другими министерствами и местными советами в рамках усилий, направленных на повышение доверия населения и улучшение взаимодействия между населением и милицией на основе использования передвижных приемных пунктов милиции (ППМ). ППМ представляют собой специализированные микроавтобусы, оснащенные оборудованием, необходимым для функционирования милицейского пункта, включая средства связи и файлы с соответствующей оперативной информацией. По мере необходимости ППМ могут быть выдвинуты в населенные пункты или отозваны обратно.

Тридцать три автомобиля ППМ работают в 27 из 56 территориальных подразделений ОВД по всей стране и оказывают помощь 1042 сельским общинам с населением 3,5 млн человек. В течение 2020 года группы ППМ совершили более 11 000 выездов в сельские общины (по сравнению с 2500 выездами годом ранее), в ходе которых с различными просьбами и запросами к группам ППМ обратилось более 12 000 человек.

Свою особую пользу деятельность ППМ вновь продемонстрировала во время вспышки COVID-19. Развернутые оперативные группы продолжают нести дежурство в отдаленных населенных пунктах и информировать местных жителей о



Сотрудник милиции беседует с детьми в одном из сел в Иссык-Кульской области, Кыргызстан, 21 ноября 2019 года. (ОБСЕ/Чингиз Жаныбеков)



Карта с указанием мест расположения ППМ. (ОБСЕ)

необходимости выполнения рекомендаций Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и министерства здравоохранения, соблюдения правил самоизоляции и ответственного отношения к своему здоровью и здоровью своих близких.

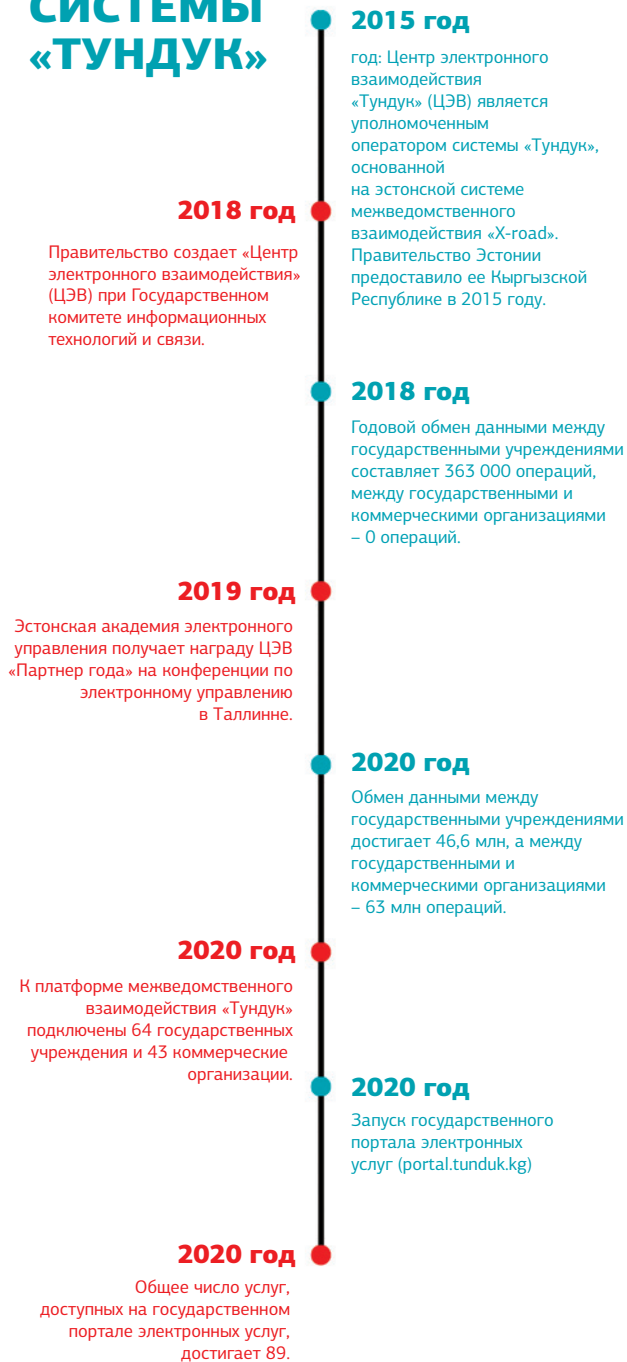
КЫРГЫЗСТАН НА ПУТИ К ЦИФРОВИЗАЦИИ

Программный офис тесно сотрудничает с государственным предприятием «Центр электронного взаимодействия «Тундук», предоставляя комплексную экспертную и техническую помощь в поддержку усилий принимающей страны по цифровизации. «Тундук» представляет собой централизованную систему электронного доступа к госуслугам и обеспечения связи государственных структур друг с другом. «Тундук» включает в себя единую систему идентификации – платформу, позволяющую всем гражданам Кыргызстана подключиться к электронным порталам поставщиков госуслуг посредством безопасной процедуры авторизации пользователей. При поддержке Программного офиса «Тундук» позволит добиться значительного сокращения бюрократических операций и формализма, сведет к минимуму риск коррупционной практики и повысит эффективность государственного управления, упростив тем самым для населения получение услуг государства, особенно в период пандемии COVID-19.

ПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В КЫРГЫЗСТАНЕ

Программный офис поддерживает развитие малых и средних предприятий через сеть центров поддержки предпринимательства (ЦПП). В настоящее время Офис оказывает техническую поддержку пяти ЦПП в городах Баткен, Джалал-Абад, Каракол, Ош и Талас. ЦПП предоставляют бесплатные бизнес-консультации действующим и будущим

ХРОНОГРАММА СТАНОВЛЕНИЯ СИСТЕМЫ «ТУНДУК»



Айгуль Асакеева в своем кафе «Дасторкон» в городе Каракол, Кыргызстан, 7 января 2021 года. (Чынгыз Намазалиев)

«Поскольку в приграничных районах конфликтные ситуации не редкость, мы постоянно проводим мероприятия для женщин и молодежи, призывая к толерантности и дружбе между народами. Например, вместе с местным населением на границе с Таджикистаном мы проводим фестивали и дружеские встречи.»

Сайрангуль Зулпукарова
член ЖИГ

в Караколе, является одним из бенефициаров ЦПП. «Благодаря этому проекту мы смогли позиционировать кафе в Интернете, улучшить взаимодействие с клиентами и расширить нашу работу», – говорит она о поддержке в продвижении бизнеса, предоставленной ей в период пандемии COVID-19.

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

Женские инициативные группы (ЖИГ) – это неформальная низовая сеть активисток из числа женщин-лидеров, объединяющихся для решения социальных проблем в своих общинах, включая предотвращение и разрешение конфликтов, гендерное насилие и местные проблемы, связанные с COVID-19. Кроме того, ЖИГ продвигают принципы резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность», а также способствуют расширению участия женщин в политической и общественной жизни.

С 2011 года ЖИГ расширили свою сеть. Сегодня, при поддержке Программного офиса, сеть стала действительно национальной и насчитывает 28 ЖИГ во всех областях страны.

Во время пандемии COVID-19 на основе опросов о влиянии COVID-19 на ситуацию с гендерным насилием (ГН) ЖИГ провели сбор данных, составили карту по наиболее уязвимым группам и общинам и предоставили психологическую помощь жертвам. Кроме того, ЖИГ распределяли гуманитарную помощь, производили и распространяли средства индивидуальной защиты и пропагандировали важность санитарно-гигиенических мер. Этому способствовала экспертная и техническая поддержка Программного офиса, в том числе в области мониторинга и оценки деятельности ЖИГ.

АКАДЕМИЯ ОБСЕ В БИШКЕКЕ

Академия ОБСЕ в Бишкеке – известное образовательное и научно-исследовательское учреждение, предоставляющее высококачественное высшее образование молодым людям из Центральной Азии, Афганистана, Монголии и других стран. На 2019/2020 учебный год Академия получила более 2500 заявок по двум программам аспирантуры. В результате строгого конкурсного отбора с весьма высоким проходным балом на учебу были приняты 50 студентов. Академия также организовала ряд мероприятий, включая летнюю школу, специализированные семинары и выступления приглашенных лекторов. В связи с COVID-19 Академия перешла на дистанционное обучение, и 2020/2021 учебный год начался в режиме онлайн.

Хронограмма мероприятий по цифровизации, осуществляемых при поддержке Программного офиса. (ОБСЕ)

предпринимателям. С момента открытия ЦПП с ними уже сотрудничало более 900 предпринимателей, большинство из которых – женщины и бывшие трудовые мигранты. Во время пандемии COVID-19 предпринимательское сообщество столкнулось с рядом проблем, в том числе с угрозой потери средств к существованию, что сделало вклад ЦПП еще более актуальным. Айгуль Асакеева, директор «Этно-кафе Дасторкон»

Программный офис в Душанбе

Руководитель Офиса: посол Валериу Киверь
Бюджет: 7 311 600 евро (сводный бюджет), 1 520 812 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 24 международных, 145 местных сотрудников (включая 30 сотрудников по линии внебюджетных проектов)
<https://www.osce.org/ru/programme-office-in-dushanbe>

В 2020 году Программный офис ОБСЕ в Душанбе предпринимал последовательные усилия по адаптации своей деятельности к сложным условиям пандемии COVID-19 и выполнению запланированных программных мероприятий.

РАЗВИТИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МИЛИЦИИ С МЕСТНЫМ НАСЕЛЕНИЕМ

Программный офис вносит свой вклад в развитие взаимодействия милиции с местным населением, являющееся центральным элементом комплексной реформы милиции, с 2011 года. Министерство внутренних дел (МВД) и ОБСЕ совместно осуществляли мероприятия, направленные на укрепление общественного доверия и развитие сотрудничества между милицией и гражданами. С 2018 года Офис оказывает поддержку министерству внутренних дел Таджикистана в создании в регионах типовых отделов внутренних дел (ТОВД).

Первые три таких отдела были созданы в Гиссаре, известном туристическом месте, в Эссабобе, отдаленном районе, и в Сафеддаре, горнолыжном курорте. Возглавил процесс создания ТОВД заместитель министра внутренних дел генерал-майор Нозим Иброхимзода. *«Мы надеемся, что создание типовой модели ОВД будет способствовать установлению тесных связей с местным населением и, таким образом, обеспечит подотчетность и доверительные отношения между милицией и гражданским обществом»,* – сказал он о проекте.

Концепция охраны общественного порядка будет еще более укреплена за счет внедрения передвижных приемных пунктов милиции для открытия доступа к услугам ОВД в отдаленных районах.



Слева направо: руководитель Программного офиса ОБСЕ в Душанбе посол Валериу Киверь, начальник районного управления внутренних дел Варзобского района полковник Рахматулло Саидзода, заместитель министра внутренних дел генерал-майор Нозим Иброхимзода и национальный координатор по реформе милиции полковник Валихон Хамдамзода на церемонии открытия типового отдела внутренних дел в Варзобском районе Таджикистана, 1 сентября 2020 года. (ОБСЕ/Бахром Алимов)



Передача средств обеспечения индивидуальной защиты областному управлению здравоохранения Горно-Бадахшанской автономной области, Хорог, Таджикистан, 25 июля 2020 года. (ОБСЕ/Умед Курбонов)

УСИЛИЯ ПО БОРЬБЕ С COVID-19

Офис быстро отреагировал на просьбу принимающей страны оказать помощь в предотвращении распространения COVID-19. Министерству здравоохранения и социальной защиты и Комитету по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне были предоставлены средства индивидуальной защиты и медикаменты. Особое внимание было уделено информационной кампании по COVID-19. Совместно с ЮНИСЕФ и ВОЗ Офис распространил в регионах страны, включая отдаленные районы, более 250 000 флайеров с информацией о рекомендованных ВОЗ мерах по профилактике пандемии COVID-19 и борьбе с ней.

БОРЬБА С ДОМАШНИМ НАСИЛИЕМ

Предупреждение насилия в отношении женщин и борьба с ним являются для Офиса приоритетной задачей. Офис оказывает поддержку общенациональной сети из 14 женских ресурсных центров (ЖРЦ), предоставляющих жертвам домашнего насилия помощь на основе обеспечения бесплатных психосоциальных и юридических консультаций, а также обучения профессиональным навыкам для достижения финансовой независимости. Эта инициатива способствует осуществлению международных обязательств и национального законодательства, направленных на искоренение всех форм домашнего насилия. В 2020 году, несмотря на проблемы, связанные с COVID-19, все ЖРЦ предоставляли бесплатные психосоциальные и юридические консультации жертвам домашнего насилия, как женщинам, так и мужчинам, в том числе в отдаленных горных районах с неразвитой дорожной инфраструктурой, где такие услуги



Распространение флайеров и брошюр в поддержку кампании «Шестнадцать дней активных действий против гендерного насилия», Худжанд, Согдийская область, Таджикистан, 25 ноября 2020 года. (Мусаввара Иномзода)

недоступны. В общей сложности ЖРЦ предоставили 1 983 психосоциальные и 2184 юридических консультаций 918 клиентам.

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ

Отсутствие потенциала по управлению рисками стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций на местном уровне препятствует повышению жизнестойкости общин. В поддержку усилий по снижению рисков, связанных с опасными природными явлениями и текущей пандемией COVID-19, Офис и Общество Красного Полумесяца Таджикистана (ОКПТ) провели 50 информационно-просветительских мероприятий для примерно 1000 человек из числа местного населения и семинары по наращиванию потенциала для членов 80 местных комитетов по чрезвычайным ситуациям. Цель подхода к снижению риска стихийных бедствий на уровне общин состоит в том, чтобы уменьшить уязвимость населения в результате ознакомления каждого жителя в отдельности и семей в целом с тем, как обеспечить готовность к стихийным бедствиям и реагировать на них. Он направлен на решение проблем бедности, социального неравенства, истощения и деградации экологических ресурсов и нехватки достоверной информации. По мнению Умедали Сайдуниева, координатора учебных мероприятий ОКПТ, такое наращивание потенциала является ключом к повышению жизнестойкости перед лицом рисков стихийных бедствий:

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПОМОГАЕТ УЛУЧШИТЬ УСЛОВИЯ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА

Процесс цифровизации сотрудничества и взаимодействия между местным бизнес-сообществом и потенциальными международными деловыми партнерами и инвесторами продвинулся вперед благодаря помощи, оказанной принимающей



стране в запуске цифровых инициатив для развития бизнеса и создания благоприятного инвестиционного климата. Офис оказал поддержку в разработке портала B2B (b2b.tj), на котором зарегистрировалось в общей сложности 362 компании из 18 стран. Портал содержит всеобъемлющую информацию о Таджикистане, инвестиционных возможностях и основных региональных и международных событиях, представляющих интерес для частного сектора. В 2020 году к платформе присоединилось 8167 пользователей.



Участники учебных занятий по обеспечению готовности к стихийным бедствиям в Раштском районе Раштской долины, Таджикистан, 20 августа 2020 года. (ОКПТ/Умедали Сайдуниев)

«На наших занятиях формируются общинные группы, в которых жители целевых сел будут практиковаться в использовании методов обеспечения готовности к стихийным бедствиям и снижения рисков чрезвычайных ситуаций».

ПОГРАНИЧНЫЙ КОЛЛЕДЖ ДЛЯ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА

С 2009 года Пограничный колледж для руководящего состава (ПКРС) является головным региональным проектом ОБСЕ. 171 специализированный учебный курс и тематическое мероприятие, успешно проведенные Колледжем за время его существования, включали 27 одномесечных интенсивных специализированных курсов и три годичных курса аспирантуры по вопросам безопасности границ и пограничного режима для представителей руководящего состава, учебу в рамках которых прошел по меньшей мере 3781 сотрудник пограничных служб (включая 703 женщины) из 46 государств – участников ОБСЕ, 10 стран-партнеров по сотрудничеству и шести стран, не входящих в ОБСЕ. В 2020 году ПКРС успешно адаптировал свою деятельность к условиям пандемии и полностью выполнил свои учебные программы, используя онлайн-формы, смешанные и очные формы работы.

Офис программ в Нур-Султане

Руководитель Офиса: посол Дьёрдь Сабо
Бюджет: 2 232 700 евро (сводный бюджет), 39 629 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 6 международных, 22 местных сотрудника
www.osce.org/ru/nur-sultan

В 2020 году Офис программ ОБСЕ в Нур-Султане разработал новые прогрессивные подходы к взаимодействию с государственными ведомствами, гражданским обществом, научными кругами, частным сектором и международным сообществом в целях укрепления безопасности в Казахстане и Центрально-Азиатском регионе. Офис внедрял нестандартные решения по привлечению заинтересованных сторон и общественности в целях продвижения свободы СМИ и обеспечения устойчивого экономического роста и надлежащего экономического управления. Он разработал новые методы работы по привлечению молодежи и специальный проект по наращиванию потенциала принимающей страны для оказания помощи жертвам домашнего насилия. При поддержке правительства Норвегии Офис продолжил реализацию внебюджетного проекта по реформе полицейской службы. В общей сложности Офис провел 98 мероприятий, относящихся ко всем трем измерениям безопасности, участие в которых по всей стране приняли более 3000 человек.

АДАПТАЦИЯ К НОВЫМ ВЫЗОВАМ

В связи с введенными ограничениями и обязанностями вести дела, проявляя необходимые осторожность и заботу, Офис начал проводить мероприятия виртуально, работая удаленно и рекомендуя партнерам и основным заинтересованным сторонам поступать таким же образом. Всем сотрудникам были выданы средства индивидуальной защиты и предложено взаимодействовать с партнерами в режиме онлайн, чтобы по возможности адаптировать стратегии реализации проектов для решения любой из проблем, которые могли возникнуть в принимающей стране в результате пандемии.

COVID-19 И ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

В связи с тем, что во время локдаунов во всем мире отмечался рост обращений с жалобами на случаи домашнего насилия, Офис выступил со специальной инициативой по поддержке кризисных центров в восьми регионах принимающей страны посредством предоставления дополнительных помещений и привлечения экспертов для оказания жертвам комплексной помощи. Персонал этих учреждений прошел подготовку по выявлению жертв домашнего насилия и оказанию им содействия в обращении за помощью к медицинским и государственным специалистам. Офис также подготовил видеоролики на казахском и русском языках

для привлечения внимания общественности к этим проблемам и роли, которую играют кризисные центры в удовлетворении насущных потребностей, особенно женщин и детей.

ЗАЩИТА ГРАНИЦ И КИБЕРПРОСТРАНСТВА

Офис обучил сотрудников правоохранительных органов из всех регионов страны методам борьбы с транснациональной организованной преступностью, в частности киберпреступностью, и предоставил портативные устройства в помощь пограничникам при проверке подлинности проездных документов. Освещение кризисных ситуаций, информационная грамотность и проверка фактов стали главной темой десятого Центрально-азиатского интернет-форума, участие в котором на базе онлайн-платформы приняли около 150 специалистов-практиков и экспертов из региона и других стран.

ПОЩРЕНИЕ ПРАКТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Офис продолжил сотрудничество с министерством экологии, геологии и природных ресурсов Казахстана по разработке последующего законодательства к новому Экологическому кодексу с целью приведения его в соответствие со стратегическими документами принимающей страны и ее обязательствами по конвенциям Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций.



Ребенок проводит время с книжкой-раскраской в приюте для жертв домашнего насилия в Актобе. Офис программы ОБСЕ увеличил потенциал кризисных центров в Актобе и семи других регионах Казахстана. Октябрь 2020 года. (ОБСЕ)

ПРИВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии с приоритетом албанского Председательства содействовать молодежным обменам и политическому участию молодежи, Офис организовал межизмеренческие мероприятия, в которых приняли участие более 250 молодых людей региона. В рамках ежегодного совещания Центрально-азиатской молодежной сети (ЦАМС) совместно с Программным офисом в Бишкеке была проведена встреча выпускников для студентов университетов и выпускников – участников ЦАМС из Центральной Азии, Афганистана и Монголии. В столице страны Офисом была организована конференция «Модель ОБСЕ», позволившая ознакомить аспирантов и молодых специалистов с принятой в ОБСЕ концепцией основанной на сотрудничестве всеобъемлющей безопасности и ее применением в решении реальных мировых проблем. Кроме того, Офис организовал Программу лидерства в Центральной Азии, посвященную Году добровольца в Казахстане, а также онлайн-учебные семинары для молодых специалистов и государственных служащих из Центральной Азии и Афганистана по вопросам смягчения последствий изменения климата.



Участники конференции «Модель ОБСЕ», Нур-Султан, 20 февраля 2020 года. (ОБСЕ/Меруерт Сыздыкбекова)

НАДЛЕЖАЩЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В области надлежащего экономического управления Офис сосредоточил внимание на проектах, направленных на борьбу с коррупцией, финансированием терроризма и отмытием денег. Он оказал поддержку как правительственным, так и неправительственным партнерам в повышении осведомленности и выполнении рекомендаций Антикоррупционной сети ОЭСР для Казахстана на основе внедрения международных стандартов.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Офис продолжил поддерживать усилия, направленные на укрепление уважения прав человека и основных свобод, посредством повышения профессиональных навыков различных заинтересованных сторон и оказания содействия развитию диалога по этим вопросам. В контексте «Фестиваля дебютантов в сфере прав человека» Офис организовал для представителей местных общин онлайн-дискуссию и серию семинаров с целью повышения осведомленности и передачи знаний по вопросам прав человека.

В рамках внебюджетного проекта по реформе полицейской службы и при поддержке правительства Норвегии Офис выступил одним из организаторов серии учебных семинаров для преподавателей пяти полицейских академий по использованию подхода с упором на предоставление населению практической помощи в работе полиции. В связи с осуществлением этого проекта он оказал содействие министерству внутренних дел в подготовке руководящих принципов работы участковых инспекторов полиции.

ЭКСПЕРТНАЯ ПОДДЕРЖКА В БОРЬБЕ С ПИРАМИДАЛЬНЫМИ СХЕМАМИ

Мансат Шагдаров, сотрудник Агентства по регулированию и развитию финансового рынка Республики Казахстан, на собственном опыте убедился в том, насколько полезной может быть помощь ОБСЕ: «Одна из проблем, с которой сталкиваются страны в последнее время, связана с оказанием противодействия финансовым пирамидам. Офис программ ОБСЕ в Нур-Султане предоставил нашим специалистам возможность узнать много нового о принципах борьбы с этими схемами». Он отметил, что принципы, с которыми знакомят на мероприятиях, проводимых при поддержке ОБСЕ, помогают специалистам Агентства в их повседневной работе. «Особенно важно то, что есть возможность обменяться опытом и информацией непосредственно с экспертом, приглашенным ОБСЕ. Информация, которую предоставляет эксперт, подается в простой и понятной форме, что способствует лучшему усвоению материала», – указал он.



ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ СВОБОДЫ СМИ

Для Дианы Окремовой, директора Центра защиты прав СМИ (неправительственной организации, находящейся в Казахстане), ОБСЕ всегда была надежным партнером в проведении наиболее важных региональных мероприятий по вопросам свободы СМИ и соответствующего законодательства. «ОБСЕ – долгосрочный партнер, в котором можно не сомневаться», – говорит она. Окремова отмечает, что большая часть работы ее организации связана с поездками сотрудников по стране для ознакомления журналистов и экспертов по правам человека с соответствующим законодательством и международными стандартами и что ОБСЕ сыграла важную роль в обеспечении политической и финансовой поддержки ее инициативы: «На помощь Офиса программ в Нур-Султане всегда можно рассчитывать в соответствующей работе в сельских районах Казахстана, где мы обсуждаем основные детали изменений в законодательстве о СМИ и правоприменительной практике. ... Представители ОБСЕ не только владеют ключевыми правовыми вопросами, связанными со свободой СМИ, но и всегда активно участвуют в наших мероприятиях лично и в режиме онлайн».



Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов: **посол Джон МакГрегор**
Бюджет: 2 499 200 евро (сводный бюджет), 149 365 евро (фактические внебюджетные расходы)
Штат: 4 международных, 35 местных сотрудников
www.osce.org/ru/uzbekistan

В 2020 году Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане (КПУ) продолжил оказывать принимающей стране поддержку в ее усилиях по реагированию на транснациональные угрозы, повышению прозрачности системы управления, ведению борьбы с коррупцией и отмыванием денег, а также противодействию торговле людьми и обороту наркотиков. Кроме того, КПУ помог смягчить наиболее серьезные последствия пандемии COVID-19, включающие распространение недостоверной информации, экономический урон для женщин и рост числа случаев домашнего насилия.

МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА СВЯЗАННЫЕ С COVID-19 ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

«С наступлением пандемии я, используя систему Zoom, провел с сотрудниками КПУ несколько конференций Ванкувер–Ташкент, в ходе которых мы прежде всего обсудили возможность использования дистанционного формата работы из дома для обеспечения безопасности персонала, а затем перешли к вопросу о том, как нам отреагировать на пандемию, будучи полевым присутствием ОБСЕ. Мы сосредоточились на неотложных потребностях наших партнеров по проекту. Милиция на улицах Ташкента, осуществлявшая контроль за соблюдением мер «самоизоляции дома», срочно нуждались в дополнительном защитном снаряжении, чтобы не стать распространителем вируса при ее необходимом контакте с населением. Средства защиты потребовались и сотрудникам института Омбудсмана, с тем чтобы они могли продолжить свою важную работу по мониторингу закрытых учреждений для женщин и несовершеннолетних – одной из самых уязвимых социальных групп. КПУ ответил на этот вызов, и в течение нескольких недель нам удалось закупить необходимые материалы и предоставить их нашим партнерам.

В ходе наших внутренних обсуждений в рамках КПУ вопроса о том, какова должна быть наша роль в борьбе с транснациональными угрозами, связанными с COVID-19, мы исходили из того, что безопасность людей и их здоровье являются частью всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Этот подход нашел свое отражение в том, как КПУ отреагировал на кризис COVID-19; мы продолжаем изыскивать новые возможности оказания помощи правительству Узбекистана, адаптируя нашу программную работу к этой новой реальности».

Посол Джон МакГрегор
Координатор проектов в Узбекистане

НОВЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИНФОДЕМИИ COVID-19

С наступлением пандемии COVID-19 возникли новые потребности в научной информации и понимании природы нового коронавируса. При этом в социальных сетях и традиционных СМИ увеличилось количество сфабрикованных материалов, что явилось тревожной тенденцией, пагубно влияющей на усилия по охране общественного здоровья. Передний край борьбы с дезинформацией – место журналистов, но из-за нехватки времени и ограниченности ресурсов им трудно фильтровать и перепроверять всю информацию, в избытке распространяемую о пандемии. Чтобы поддержать профессионалов СМИ Узбекистана в их борьбе с инфодемией, КПУ внедрил инструментарий, обеспечивающий журналистов и блогеров Узбекистана своевременной и точной информацией из надежных источников. Он также включил в себя «Базу данных по разоблачениям», позволяющую работникам СМИ отслеживать разоблачения фальшивых новостей. Инструментарий был разработан в сотрудничестве с Общественным фондом поддержки и развития национальных СМИ и Учебным центром «Радио Нидерланды» и доступен на узбекском, русском и английском языках.

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН НА ОСНОВЕ КУЛИНАРНОГО БЛОГЕРСТВА

Весной 2020 года связанный с пандемией локдаун серьезно затронул уязвимые слои населения в Узбекистане. Поэтому преодоление последствий пандемии стало приоритетом для КПУ, внесшим коррективы в свою деятельность, с тем чтобы оказать социально и экономически уязвимым группам помощь в достижении и сохранении финансовой независимости



Новый инструментарий, внедренный Координатором проектов в Узбекистане, помогает противостоять инфодемии COVID-19. (Рут Берроуз/Центр креативного контента Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19)

посредством стимулирования развития стартапов и внедрения специализированных цифровых инструментов.

Гульфия является одной из 80 бенефициаров, принявших участие в практическом мероприятии КПУ. Она прошла учебный курс по ведению кулинарного онлайн-бизнеса. «Для меня, матери-одиночки с ребенком-инвалидом на руках, эта программа предоставила уникальную возможность иметь заработок, не выходя из дома», – заявила она. Программа, в рамках которой была создана онлайн-кулинарная рыночная площадка под названием «Coozin», также помогла Гульбахор, ставшей предпринимательницей в сфере гастрономии. «Тренинг дал мне беспрецедентную возможность. Теперь я знаю, что именно делать и как вести бизнес. Он позволил мне поверить в успех и дал толчок созданию кулинарного предприятия, которое, безусловно, поможет обеспечить финансовую стабильность для моей семьи», – отмечает она.

ЛИНИЯ ПОМОЩИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА COVID-19

Период локдаунов принес с собой серьезные финансовые, психологические и межличностные проблемы для многих семей по всему миру, обострив существующие конфликты и заставив преодолевать новые трудности. В течение года сотни женщин по всему Узбекистану были вынуждены столкнуться с карантинными ограничениями, добавившимися к их домашним проблемам, потере работы и домашнему насилию. Из-за отсутствия или ограниченности возможности свободно передвигаться в местах проживания населению потребовались альтернативные источники поддержки в решении возникших перед ним проблем. Например, для многих жертв насилия путь к безопасности и исцелению мог начаться с простого телефонного звонка на одну из специализированных «горячих линий» помощи жертвам домашнего насилия. Совместно с НАО «Центр поддержки гражданских инициатив» (ЦПГИ) КПУ наладил работу «горячей линии» для предоставления информации об имеющихся в стране ресурсах и услугах, а также доступа к бесплатным юридическим и психологическим консультациям для женщин.

«В ответ на резкое увеличение числа случаев домашнего насилия во время пандемии, самым быстрым, эффективным и безопасным способом оказать помощь его жертвам стало использование механизма помощи по «горячей линии», – отмечает директор ЦПГИ Диловар Кабулова. «Начиная с 1 мая 2020 года, график работы нашей «горячей линии» был напряженным: в течение первых трех месяцев «горячая линия» функционировала почти в круглосуточном режиме с одним лишь 5-часовым перерывом ежедневно», – говорит она. На сегодняшний день операторы «горячей линии» организовали более 150 юридических и 230 психологических консультаций и ответили на 173 обращения различного характера.



Мастер-класс для женщин по кондитерскому делу, Ташкент, 17 декабря 2020 года. («Coozin»)



Оператор получившей поддержку КПУ «горячей линии» для жертв домашнего насилия, Ташкент, 25 ноября 2020 года. (ОБСЕ/Малика Уринбоева)

ПЕРВЫЙ МОДУЛЬ ОБСЕ, ОРГАНИЗОВАННЫЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

Модуль ОБСЕ, предложенный в Узбекистане впервые, был организован совместно КПУ и Университетом мировой экономики и дипломатии (УМЭД) в Ташкенте. Двадцать пять выпускников и нынешних студентов УМЭД приняли участие в онлайн-мероприятии, проведенном 2–4 сентября 2020 года.

Его участники смогли подробнее ознакомиться со структурами ОБСЕ, узнать о работе КПУ и развить навыки ведения переговоров и подготовки международных документов. Саодат Раджапова, выпускница факультета международных экономических отношений УМЭД, поделилась своим мнением об этом мероприятии:

«Модуль ОБСЕ позволил нам улучшить наши навыки ведения переговоров. Во время занятий, несмотря на то, что из-за пандемии они были организованы в режиме онлайн, мы смогли погрузиться в атмосферу дипломатических отношений. Хотелось бы также отметить, что поиск решений вопросов кризисов с нацеленностью на положительный результат на практике оказывается не так прост, как это видится с экрана телевизора или смартфона. Многие вещи представляются мне теперь совершенно по-новому».





ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПАРТНЕРСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в соседних регионах, и укреплять ее можно путем развития диалога, принятия совместных обязательств и обмена ресурсами и экспертными знаниями. ОБСЕ поддерживает особые отношения с 11 азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и продолжает наращивать свою широкую сеть основанных на сотрудничестве связей с другими международными и региональными организациями.

Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству

АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ – ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Использование инноваций и технологий для противодействия сложным вызовам безопасности стало темой двух крупных мероприятий, проведенных в рамках Азиатского партнерства ОБСЕ в 2020 году.

14 октября 2020 года состоялась четвертая межрегиональная конференция по вопросу о влиянии новых технологий на международную безопасность и терроризм, посвященная новым технологиям и их влиянию на международную безопасность и терроризм при обеспечении соблюдения прав человека. Это онлайн-мероприятие, организованное совместно министерством иностранных дел Республики Корея, Департаментом ОБСЕ по транснациональным угрозам и Отделом внешнего сотрудничества ОБСЕ, позволило провести экспертную дискуссию по вопросам, касающимся разработки и испытаний оружия, основанного на новых технологиях, принятия мер предосторожности, необходимых для минимизации рисков для гражданского населения, и соблюдения международного гуманитарного права и прав человека.

9 и 10 ноября 2020 года Секретариат ОБСЕ и ее Пограничный колледж для руководящего состава в Душанбе, при поддержке Словакии в качестве Председателя Группы ОБСЕ для азиатских партнеров по сотрудничеству, совместно организовали обсуждение за круглым столом, посвященное влиянию пандемии COVID-19 на деятельность пограничных служб. Эксперты, представляющие каждого из азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, обсудили проблемы, связанные с ненадлежащим использованием технологий в террористических целях и для совершения других транснациональных преступлений. Представители международных и региональных организаций и государственных учреждений также поделились мыслями об инновационном применении новых технологий, включая биометрию и системы предварительной информации о пассажирах (ПИП) и записи регистрации пассажиров (ЗРП), для решения проблемы трансграничного перемещения предполагаемых иностранных боевиков-террористов и преступников, а также обеспечения защиты прав человека при использовании этих технологий.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ – МЕРЫ СОВМЕСТНОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Транснациональная организованная преступность является одной из самых серьезных угроз безопасности и стабильности во всем регионе ОБСЕ и Средиземноморья. Быстрая адаптируемость организованных преступных групп и, в частности, использование ими глобальной пандемии коронавируса повысили актуальность многоуровневого стратегического сотрудничества. Поэтому совместная борьба с организованной преступностью на основе стратегического партнерства между силовыми структурами, национальными органами, организациями гражданского общества и частным сектором стала центральной темой конференции ОБСЕ, состоявшейся 5 октября 2010 года в Вене в режиме онлайн. Более 250 представителей государства-участники ОБСЕ и стран – партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также экспертов из научных кругов, структур гражданского общества, ООН и других

ОБСЕ продолжила политический диалог и практическую работу с пятью азиатскими и шестью средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Одним из основных направлений их сотрудничества в 2020 году стало совместное реагирование на транснациональные угрозы в контексте текущего глобального кризиса в области здравоохранения, связанного с коронавирусом COVID-19. Тематические обсуждения включили такие вопросы, как борьба с торговлей людьми, борьба с коррупцией, противодействие организованной преступности, продвижение повестки, касающейся женщин, мира и безопасности, а также использование возможностей, предоставляемых новыми технологиями для борьбы с транснациональными угрозами.



Четвертая межрегиональная конференция по вопросу о влиянии новых технологий на международную безопасность и терроризм прошла в смешанном формате 14 октября 2020 года. (министерство иностранных дел Республики Корея)

«Возможность ненадлежащего использования технологий двойного назначения и чрезмерная конкуренция из-за них между государствами могут привести к гонке вооружений и создать геополитическую нестабильность. Развитие технологий вызывает озабоченность по поводу новых этических и правовых норм, как это видно из дискуссий о смертоносных автономных системах оружия. Пандемия COVID-19 резко повысила актуальность и важность обсуждения проблемы новых технологий. Все большее беспокойство также вызывают широкое распространение дезинформации, связанной с пандемией, и кибератаки на больницы и лаборатории».

Посол по вопросам международной безопасности Бэ Джонгин
министерство иностранных дел Республики Корея

25-Я ГОДОВЩИНА ПАРТНЕРСТВА ОБСЕ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В 2020 году исполнилось 25 лет Азиатскому партнерству ОБСЕ, по случаю чего была подготовлена публикация, содержащая всеобъемлющий обзор сотрудничества между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами. Она включает соответствующие архивные документы и подробную информацию о текущих и уже выполненных проектах, а также о мероприятиях, осуществляемых в контексте Азиатского партнерства ОБСЕ.

Публикация представляет собой справочный документ для политиков, чиновников и практиков, занимающихся вопросами сотрудничества в области безопасности между регионом ОБСЕ и азиатскими партнерами.



международных и региональных организаций обсудили основные тенденции и вызовы в борьбе с организованной преступностью и представили конкретные примеры разработанных ими мер реагирования.

На конференции также обсуждался вопрос о том, что еще могли бы сделать государства – участники ОБСЕ и средиземноморские партнеры для противодействия организованной преступности и незаконному финансированию; в частности, было указано на необходимость улучшить работу по расследованию финансовых преступлений и возвращению преступно присвоенных активов.

На заключительном заседании конференции была рассмотрена связь между организованной преступностью и киберпреступной деятельностью. Участники обсудили вопрос о том, в каких масштабах организованные преступные группы используют киберпространство для совершения таких преступлений, как мошенничество и торговля запрещенными наркотиками или оружием на рынке «Темного Интернета».

Итоги обсуждений помогут Департаменту по транснациональным угрозам определить общие основные проблемы в борьбе с организованной преступностью и наметить возможные совместные инициативы с государствами – участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству.



Бесфорт Ламаллари, заместитель министра внутренних дел Республики Албания, открывает конференцию Председательства ОБСЕ по теме «Противодействие организованной преступности путем налаживания стратегических партнерских связей», Вена, 5 октября 2020 года. (ОБСЕ/Мишля Крепль)

«Важно, чтобы мы укрепили силы и средства по всей цепочке уголовного правосудия, расширили взаимодействие с финансовыми институтами и антикоррупционными органами, углубили международное сотрудничество и в полной мере использовали имеющиеся международные правовые инструменты».

Посол Алена Купчина,
Координатор ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ АВИАЦИИ

Системы предварительной информации о пассажирах и записи регистрации пассажиров используются государственными органами для регулирования въезда, выезда и транзита авиапассажиров. При сверке со списками правоохранительных органов данные ПИП и ЗРП могут значительно повысить уровень авиационной безопасности.

В декабре 2020 года Департамент по транснациональным угрозам организовал для средиземноморских партнеров по сотрудничеству целевой онлайн-семинар, посвященный осуществлению шагов по внедрению систем ПИП/ЗРП. В соответствии с просьбами о сотрудничестве, поступившими из региона, в мероприятии приняли участие около 30 представителей пограничных служб, таможи, служб национальной безопасности и полиции из шести стран-партнеров. В ходе семинара, который длился два с половиной дня, участники смогли подробнее ознакомиться с практикой использования систем ПИП/ЗРП, включая такие аспекты, как законодательство, технологии, финансирование, партнерство государственного и частного сектора, переговоры по вопросам обмена информацией и партнерство правоохранительных органов.



(www.pexels.com)

Сотрудничество с международными и региональными организациями

Из-за ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, традиционный очный формат рабочих отношений ОБСЕ с другими организациями был изменен и приобрел форму консультаций и сотрудничества в онлайн-режиме. Используя свои хорошо налаженные каналы связи и сотрудничества, ОБСЕ осуществляла взаимодействие с широким кругом региональных и международных организаций, действующих в военно-политическом, экономическом, экологическом и человеческом измерениях безопасности.

ПЕРЕНОС ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА В ИНТЕРНЕТ

Проведение международными организациями регулярных консультаций на политическом и рабочем уровнях является важной частью их соглашений о сотрудничестве: эти консультации позволяют осуществлять обмен информацией и опытом применения лучшей практики и способствуют обеспечению синергии и избежанию дублирования в их деятельности. Поскольку в течение большей части 2020 года личные встречи проводить было нельзя, взаимодействие между ОБСЕ и другими региональными и международными организациями осуществлялось виртуально. ОБСЕ и ООН, например, использовали онлайн-форматы для поддержания сотрудничества по ряду тем, представляющих взаимный интерес, включая такие, как предотвращение и урегулирование конфликтов, женщины, мир и безопасность, а также молодежь, мир и безопасность. ОБСЕ в лице Директора Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ и заместителя руководителя Секретариата ОБСЕ посла Туулы Юрьёля приняла участие в интерактивном диалоге Генерального секретаря ООН с главами региональных и других организаций, посвященном мерам многостороннего реагирования в связи с пандемией COVID-19. Это мероприятие предоставило возможность информировать об усилиях ОБСЕ по выполнению ее мандатов в условиях пандемии и оказанию ее государствам-участникам поддержки в решении вопросов, связанных с последствиями COVID-19.

В мае 2020 года состоялось совещание координационной группы Совета Европы и ОБСЕ, которое впервые проводилось в режиме онлайн. Созданная в 2004 году координационная группа рассматривает вопросы сотрудничества между двумя организациями в согласованных приоритетных областях. Совещание 2020 года было посвящено вопросам защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

Аналогичным образом, видеотелеконференции (ВТК) использовались в обменах с ЕС. На ВТК, состоявшейся 15 мая 2020 года, генеральные секретари, а также директора ОБСЕ и Службы внешнеполитической деятельности ЕС обменялись информацией о кризисе COVID-19 и о статусе финансируемых ЕС и осуществляемых ОБСЕ проектов и обсудили вопросы, касающиеся продолжающихся в регионе ОБСЕ конфликтов, изменения климата и связи между климатом и безопасностью.

С НАТО ОБСЕ провела встречи в формате ВТК по таким вопросам, как борьба с терроризмом, кибер/ИКТ-безопасность, медицинская эвакуация, женщины, мир и безопасность и соответствующие партнерства обеих организаций в Средиземноморье. 20 октября 2020 года обе организации также провели онлайн-встречу, собравшую представителей ОБСЕ и Консультативной группы НАТО 2030 для обсуждения проблем

в меняющейся обстановке безопасности и проведения оценки сотрудничества между ОБСЕ и НАТО.

На мероприятиях ОБСЕ, устраиваемых в режиме онлайн и в смешанном формате, значительно возросло участие представителей других организаций, в том числе на высоком политическом уровне. Например, на Ежегодной конференции по обзору в области безопасности 2020 года присутствовали председатель Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств Сергей Лебедев и генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества Владимир Норов.

ОБСЕ И КТУ ООН: ОБМЕН ДАННЫМИ О ПАССАЖИРАХ

29 и 30 октября 2020 года Департамент по транснациональным угрозам ОБСЕ и КТУ ООН провели в рамках всей ОБСЕ четвертый Семинар ОБСЕ по обмену данными о пассажирах – на этот раз в онлайн-режиме. В работе вебинара приняли участие около 300 экспертов по обмену данными о пассажирах из государств-участников, стран, представляющих азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству, а также из международных организаций и частного сектора.

Цель этого мероприятия состояла в том, чтобы поддержать государства в осуществлении резолюции 2396 Совета Безопасности ООН. Эта резолюция, разработанная с целью не допускать возвращения иностранных боевиков-террористов, санкционирует внедрение и использование



ОБСЕ и Контртеррористическое управление ООН проводят сотрудничество по оказанию государствам поддержки в обеспечении ответственного использования данных о пассажирах для предотвращения возвращения иностранных террористов. («pexels»/Андреа Пьяквидио)

ПЛАН СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ И УНП ООН НА ПЕРИОД 2020-2022 ГОДОВ

В июле 2020 года бывший Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер и Директор-исполнитель УНП ООН Гада Фатхи Вали подписали План совместных действий на период 2020–2022 годов. Эта уже пятая редакция Плана действий, принятие которого в 2011 году придало официальный статус сотрудничеству между Секретариатом ОБСЕ и УНП ООН.

План совместных действий ОБСЕ и УНП ООН на 2020–2022 годы отражает вклад двух организаций в усилия по претворению в жизнь Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года и нацелен на усиление координации и реализацию совместных программ и мероприятий. В частности, он предусматривает осуществление координации и сотрудничества на основе обмена опытом применения лучших практик, организации общих семинаров, оказания технической помощи на совместной основе и объединенного использования ресурсов в девяти тематических областях, включая борьбу с транснациональной организованной преступностью и коррупцией, предупреждение насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, и борьбу с ним, борьбу с торговлей людьми, борьбу с незаконным оборотом наркотиков и киберпреступностью, содействие управлению сектором безопасности и его реформированию, а также обеспечение безопасности границ и пограничного режима. Кроме того, План действий предусматривает совместные мероприятия по утверждению гендерного равенства, предотвращению преступности и вовлечению молодежи.



Томас Гремингер, бывший на тот момент Генеральным секретарем ОБСЕ, и Директор-исполнитель УНП ООН Гада Фатхи Вали подписывают План совместных действий на период 2020–2022 годов в штаб-квартире УНП ООН в Вене 17 июля 2020 года. (ОБСЕ)

государствами системы предварительной информации о пассажирах (ПИП) и записи регистрации пассажиров (ЗРП) для проведения сверки этих данных с национальными и международными списками известных и подозреваемых террористов. На фоне пандемии коронавируса участники семинара также обсудили варианты использования информации о пассажирах для удостоверения личности и установления связи с теми из них, кто заболел во время поездки, а также оказания на ее основе помощи властям в их усилиях по решению проблем, связанных с COVID-19, с обеспечением соблюдения прав человека.

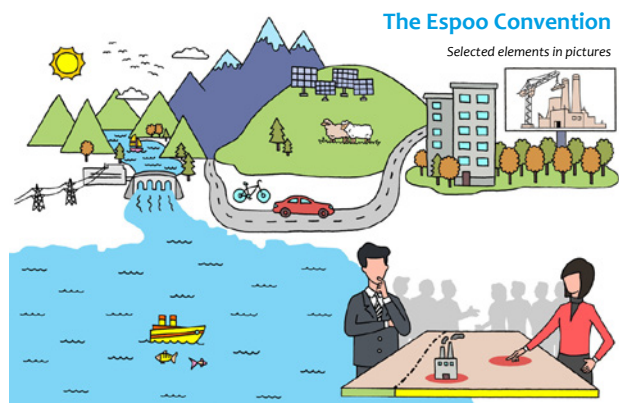
Нынешнее сотрудничество между ОБСЕ и КТУ ООН в области предупреждения терроризма и борьбы с ним построено с учетом плана действий на 2019–2021 годы, принятого в сентябре 2019 года.

ООН и ЕЭК ООН: ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О КОНВЕНЦИИ ЭСПО

Угрозы экологии не ограничиваются государственными границами, и решение таких проблем, как загрязнение воздуха и земли, разливы нефти и радиация, должно осуществляться на международном уровне. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте была разработана с целью укрепления международного сотрудничества по проблемам окружающей среды и содействия на этой основе предотвращению напряженности, чреватой возникновением конфликтов. Эту Конвенцию часто называют Конвенцией Эспо, по названию города в Финляндии,

в котором она была принята в 1991 году. Государства, принимающие решение присоединиться к Конвенции, обязуются предоставлять информацию и консультироваться друг с другом по всем крупным потенциальным проектам на их территории, которые могут оказать значительное негативное трансграничное воздействие на окружающую среду. Конвенция предусматривает проведение государствами оценки влияния на экологию определенных

Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context



Титульная страница изданной ЕЭК ООН-ОБСЕ брошюры, разъясняющей смысл и роль Конвенции Эспо. (ЕЭК ООН/ОБСЕ)

видов деятельности на ранней стадии их планирования, с тем чтобы обеспечить учет экологических последствий. Эти оценки служат основой для принятия решений и помогают исключить возможность возникновения негативных последствий для окружающей среды или смягчить их. Кроме того, страны, на экологию которых может повлиять та или иная деятельность, имеют право голоса при подготовке или корректировке этой деятельности.

Конвенция Эспо также четко предусматривает для граждан возможность осуществления своих прав на доступ к информации и участие в принятии решений по вопросам окружающей среды. Поэтому ОБСЕ и ЕЭК ООН совместно выпустили в свет иллюстрированную брошюру о функционировании Конвенции и ее позитивной отдаче. Опубликованные по случаю 30-й годовщины ее принятия материалы знакомят общественность с концепцией Конвенции Эспо и ее ролью в деле охраны окружающей среды и развитии международного сотрудничества.

ОБСЕ И УВКБ ООН: ОБЪЕДИНЕНИЕ ОПЫТА ДЛЯ БОРЬБЫ С РИТОРИКОЙ НЕНАВИСТИ

Негативная риторика, нацеленная против беженцев и мигрантов, обычно основана на ложных и исполненных ненависти нарративах, оскорбляющих достоинство жертв подобных нападок, угрожающих их безопасности и препятствующих обсуждению в обществе приемлемых решений. ОБСЕ и УВКБ ООН решительно настроены на борьбу с любыми видами риторики ненависти, в том числе направленной против перемещающихся лиц. Разумные доводы

и убедительные факты часто оказываются недостаточными для нейтрализации ненавистнических измышлений; изменение миграционных нарративов требует проведения с теми, кто их формирует, соответствующей работы, имеющей целью добиться нужного эмоционального эффекта у целевой аудитории и, что не менее важно, создать атмосферу недискриминации.

С тем чтобы совместно определить пути решения проблемы, связанной с массовым характером риторики ненависти и ее глубинными причинами, ОБСЕ и УВКБ ООН провели 3 июля 2020 года вебинар по теме: «Борьба с риторикой ненависти и токсичными нарративами о мигрантах и беженцах». Более 40 сотрудников ОБСЕ и УВКБ ООН, работающих в области массовой коммуникации и информации и внешних связей, встретились в режиме онлайн, чтобы обменяться опытом использования учебных подходов и инструментов, позволяющих подорвать основу разжигающих ненависть нарративов, не лишая при этом голоса уязвимых групп и не нарушая работу по освещению этой темы. Участники вебинара, представляющие разные страны и работающие в рамках различных мандатов, обменялись информацией о своих проектах и кампаниях. Кроме того, они представили множество директивных материалов, а также выводы по результатам обследований, аналитику и инструментарий оценки и обучения.

Обе организации продолжают совместную работу по этой важной теме и изучают возможные направления консолидации своей идеологии и пропагандистских усилий.



Молодые сирийские беженцы в Ливане. Одну треть беженцев и мигрантов, достигающих Европы, составляют дети. (УВКБ ООН)

УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА МЕЖДУ ОБСЕ И УВКБ ООН: НОВОЕ ДОПОЛНЕНИЕ К МЕМОРАНДУМУ О ДОГОВОРЕННОСТИ 1998 ГОДА

Начало сотрудничеству между ОБСЕ и УВКБ ООН было положено в 1998 году, когда Генеральный секретарь ОБСЕ Джанкарло Арагона и Верховный комиссар ООН по делам беженцев Садако Огата подписали первый меморандум о договоренности (МоД) между двумя организациями. С тех пор ОБСЕ и УВКБ ООН ведут совместную работу по решению проблем вынужденного перемещения и связанных с ним вопросов, возникающих на протяжении всего конфликтного цикла. 4 марта 2020 года Томас Греммингер, бывший на тот момент Генеральным секретарем ОБСЕ, и Верховный комиссар ООН по делам беженцев Филиппо Гранди подписали Дополнение к первому МоД. Новое соглашение укрепляет сотрудничество между двумя организациями в целях обеспечения для лиц, проблемами которых занимается УВКБ ООН, более эффективной защиты в трех измерениях безопасности ОБСЕ, включая права человека перемещающихся лиц, борьбу с торговлей людьми и безопасность границ и пограничный режим.



Верховный комиссар ООН по делам беженцев Филиппо Гранди (слева) и Томас Греммингер, бывший на тот момент Генеральным секретарем ОБСЕ, подписывают Дополнение к МоД ОБСЕ–УВКБ ООН, Женева, 4 марта 2020 года. (УВКБ ООН)

ПРИЛОЖЕНИЯ

Список сокращений

БДИПЧ – Бюро по демократическим институтам и правам человека

БКЭЭД – Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

БПЛА – беспилотный летательный аппарат

ВКНМ – Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения

ВТК – видеотелеконференция

ГПВУ – Группа планирования высокого уровня

ДТНУ ООН – Департамент по транснациональным угрозам Организация Объединенных Наций

ЕС – Европейский союз

ЕСОВ – Ежегодное совещание по оценке выполнения

ЭК ООН – Европейская экономическая комиссия ООН

ЖМБ – женщины, мир и безопасность

ЖМД – Женевские международные дискуссии

ЖРЦ – женский ресурсный центр

ЗОБ – запасы обычных боеприпасов

ЗРП – записи регистрации пассажиров

ИИ – искусственный интеллект

ИКТ – информационно-коммуникационные технологии

ИСЗ – индивидуальные средства защиты

КТУ ООН – Контртеррористическое управление ООН

ЛСО – легкое и стрелковое оружие

МДБ – меры укрепления доверия и безопасности

МККК – Международный комитет Красного Креста

МПИР – механизм по предотвращению инцидентов и реагированию на них

НАТО – Организация Североатлантического договора

НПО – неправительственная организация

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ОГО – организация гражданского общества

ООН – Организация Объединенных наций

ОЭСР – Организация экономического развития и сотрудничества

П/П НЭРТ – предупреждение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействие им

ПА – Парламентская ассамблея

ПИП – предварительная информация о пассажирах

ПКРС – Пограничный колледж для руководящего состав

ППД – подразделения по посреднической деятельности

ППМ – передвижные пункты милиции

ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций

ПС – Постоянный совет

РБМС – Региональное бюро молодежного сотрудничества

РЖП – Региональная жилищная программа

РСБ ООН – Резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

СБСЕ – (бывшее) Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе

СЕ – Совет Европы

СМ – Совет министров

СММ – Специальная мониторинговая миссия в Украине

ТКГ – Трехсторонняя контактная группа

У/РСБ – управление сектором безопасности и его реформирование

УВКБ – Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев

УВР ООН – Управление ООН по вопросам разоружения

УКГВ ООН – Управление ООН по координации гуманитарных вопросов

УНП ООН – Управление ООН по наркотикам и преступности

ФАТФ – Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег

ФСОВ – Форум по сотрудничеству в области безопасности

ЦИК – Центральная избирательная комиссия

ЦМС – Центральная-азиатская молодежная сеть

ЦПК – Центр по предотвращению конфликтов

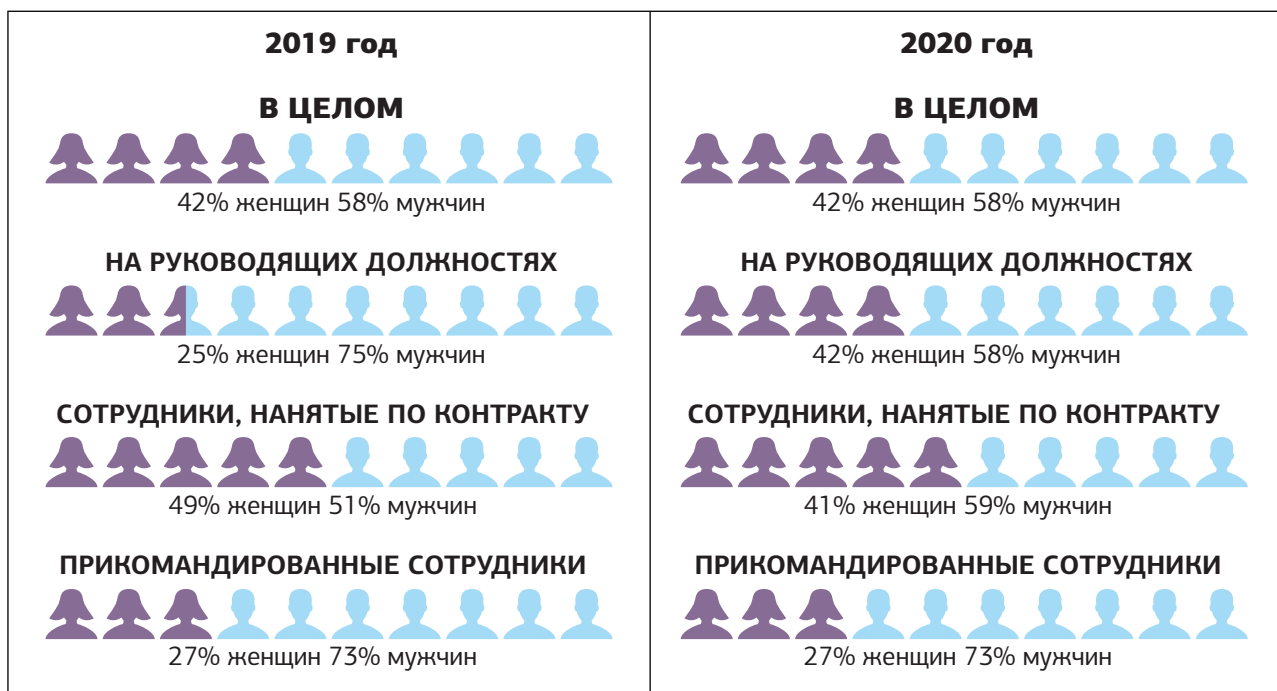
ЦУР – цели устойчивого развития

ЧП – член парламента

Коротко о персонале ОБСЕ

<p>3591 сотрудник из 51 страны</p>	<p>271 сотрудник – наняты на международной основе</p>
<p>1158 прикомандированных сотрудников</p>	<p>2162 сотрудника – наняты на месте</p>
<p> работают в 20 географических точках</p>	

ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ГЕНДЕРНОГО ПАРИТЕТА



Штат

Гражданство	Миссия в Косово		Миссия в Боснии и Герцеговине		Миссия в Скопье		Миссия в Сербии		Миссия в Черногории		Присутствие в Албании		ЛП ДП по Минской конференции		Миссия в Молдове		Координатор проекта в Украине		Офис программ в Нур-Султане		Центр в Ашхабаде	
	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные
Албания	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Германия	0	2	0	0	0	1	0	2	0	1	0	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0
Соединенные Штаты Америки	1	4	1	7	0	2	0	3	0	1	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1
Андорра	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Армения	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Австрия	0	3	0	0	0	2	0	0	0	0	0	1	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0
Азербайджан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Беларусь	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Бельгия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Босния и Герцеговина	0	7	0	0	0	3	0	0	0	0	0	1	0	1	0	1	1	0	0	0	0	0
Болгария	1	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1
Канада	0	3	0	3	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кипр	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Хорватия	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
Дания	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Испания	0	1	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Эстония	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Финляндия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Франция	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Грузия	0	3	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Соединенное Королевство	1	3	1	2	1	3	0	3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Греция	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Венгрия	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Ирландия	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Исландия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Италия	0	12	0	3	0	4	0	3	0	1	0	5	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Казахстан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Кыргызстан	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0	0
Латвия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Лихтенштейн	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Литва	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Люксембург	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Северная Манедония	0	8	1	1	0	0	0	1	0	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Мальта	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Молдова	0	4	0	1	0	1	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0
Монако	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Монголия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Черногория	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Норвегия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Узбекистан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Нидерланды	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Польша	0	1	0	0	0	2	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Португалия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Румыния	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Российская Федерация	0	1	0	1	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Сан Марино	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Святой Престол	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Сербия	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Словакия	0	1	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Словения	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Швеция	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Швейцария	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Таджикистан	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Чешская Республика	0	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Туркменистан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Турция	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Украина	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	4	65	4	23	3	29	1	17	1	7	1	17	1	5	1	12	2	2	1	3	0	3
Всего сотрудники, нанимаемые на международной основе	69	27	32	18	8	18	6	13	4	4	3	18	6	13	4	4	4	20	25	28	28	28
Сотрудники, нанимаемые на месте	366	284	113	117	24	73	11	40	95	20	25	91	17	53	99	24	28	24	28	28	28	28
Общее число сотрудников	435	311	145	135	32	91	17	53	99	24	28	91	17	53	99	24	28	24	28	28	28	28

*Includes FT staff in posts as at 31 December 2020 financed from the unified budget and extrabudgetary contributions.

Статистические данные по прикомандированным и нанятым по контракту на фиксированный срок сотрудникам ОБСЕ – по состоянию на 31 декабря 2020 года (включая должности, финансируемые за счет внебюджетных взносов)

Программный офис в Бишкеке		Программный офис в Душанбе		Координатор проектов в Украине		Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине		Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» «Донецк»		Итого полевые присутствия	Секретариат		ПССМИ		ВКНМ		БДИПЧ		Итого Секретариат и институты	ВСЕГО
Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные		Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные	Нанятые по контракту	Прикомандированные		
0	0	0	0	0	0	1	36	0	0	11	3	2	0	0	0	0	0	0	5	16
0	0	0	2	0	1	0	56	0	0	50	7	11	0	1	0	1	3	1	24	74
0	1	0	2	0	1	0	69	0	0	96	10	9	0	0	1	0	6	4	30	126
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	5	0	0	1	0	0	0	0	0	1	6
0	1	0	2	0	0	2	8	0	0	21	8	1	2	0	0	0	1	0	12	33
0	1	0	2	0	1	1	0	0	0	5	1	0	0	0	0	0	1	0	2	7
0	0	0	1	0	0	0	5	0	2	8	3	0	0	0	1	0	1	0	5	13
0	0	0	0	0	0	0	3	0	0	3	1	0	0	0	1	0	0	0	2	5
0	0	0	0	0	2	56	0	1	73	3	0	1	0	0	0	3	0	7	80	
0	0	0	0	0	1	46	0	3	58	0	0	0	0	0	0	0	0	0	58	58
0	0	0	0	0	1	41	0	0	50	4	1	0	0	0	0	1	0	6	56	56
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	12	0	0	15	1	0	0	0	1	0	0	0	2	17	
0	0	0	0	0	0	6	0	0	7	0	0	0	0	1	0	1	0	2	9	
0	0	0	0	0	0	12	0	0	16	2	4	0	0	0	0	0	0	6	22	
0	0	0	0	0	0	3	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	3
0	0	0	0	0	0	17	0	0	18	1	2	0	0	0	0	1	1	5	23	
0	0	0	0	0	0	13	0	1	16	8	5	0	0	0	0	2	0	15	31	
0	1	0	1	0	0	1	25	0	2	35	1	0	0	0	0	2	0	3	38	
0	0	0	0	0	0	50	0	0	65	10	0	0	0	0	0	3	0	13	78	
0	0	0	0	0	0	21	0	1	24	3	0	0	0	0	0	2	0	5	29	
0	0	0	0	0	0	20	0	1	24	3	0	0	0	0	0	0	0	3	27	
0	0	0	0	0	0	10	0	0	12	3	1	0	0	0	0	2	0	6	18	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	2	2	2
0	2	0	1	0	0	22	0	0	54	7	20	0	0	3	0	2	1	33	87	
0	0	0	0	0	0	5	0	0	6	1	0	1	0	1	0	1	0	4	10	
0	0	1	1	0	0	2	24	0	2	35	1	0	0	0	0	1	0	2	37	
0	0	0	0	0	0	4	0	0	4	2	0	0	0	0	0	1	0	3	7	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	1	1	
0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	1	2	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	0	0	1	0	1	28	0	1	46	4	0	0	0	1	0	4	0	9	55	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
1	0	0	1	0	0	5	45	0	2	64	6	0	0	0	0	1	0	7	71	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	1	1	0	0	0	0	0	0	1	2	
0	0	0	1	0	0	0	4	0	7	0	1	0	0	0	0	0	0	1	8	
0	0	0	0	0	0	8	0	0	9	0	9	0	1	0	2	0	3	15	24	
0	0	2	0	0	0	1	0	0	3	1	0	0	0	0	0	0	0	1	4	
0	0	0	0	0	0	3	0	0	4	3	2	0	1	2	1	1	0	10	14	
0	0	1	0	0	0	1	36	0	1	44	2	0	0	0	1	0	6	9	53	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	
0	0	0	0	0	0	3	38	0	43	4	0	0	0	0	0	6	0	10	53	
0	2	0	1	0	0	0	40	0	47	4	3	1	0	0	0	4	0	12	59	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	1	18	0	25	3	1	0	0	1	0	4	0	9	34	
0	0	0	0	0	0	14	0	0	17	1	0	0	0	1	0	1	0	3	20	
0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	3	0	0	0	0	0	1	0	4	5	
0	0	0	1	0	0	0	13	0	15	2	5	0	1	0	0	1	2	11	26	
0	0	0	0	0	0	5	0	0	5	1	6	0	0	0	0	0	1	8	13	
0	0	0	0	0	0	2	17	0	21	1	0	0	0	0	0	0	0	1	22	
0	0	0	0	0	0	0	11	0	13	1	1	0	0	0	0	1	2	5	18	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	1	
0	0	0	0	0	0	2	13	0	18	1	1	0	0	0	0	0	0	2	20	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	7	0	0	1	0	0	3	0	11	12	
2	8	4	17	0	1	28	815	0	22	130	87	7	5	15	4	67	16			
10	21	1	843	22	1,098	217	12	19	83	331	1,429									
91	129	36	452	1	1,877	199	4	17	65	285	2,162									
101	150	37	1,295	23	2,975	416	16	36	148	616	3,591									

Сводный бюджет ОБСЕ 2020 года в разбивке по исполнительным органам (рс.Дес/1369)*

СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ	СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2020 ГОД (€)	РАСХОДЫ В 2020 ГОДУ (€)	% ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ
Секретариат	40 873 800	39 834 569	30%
Бюро по демократическим институтам и правам человека	16 394 000	15 810 161	12%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3 504 000	3 300 789	3%
Представитель по вопросам свободы средств массовой информации	1 608 800	1 533 758	1%
ИТОГО ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СЕКРЕТАРИАТУ И ИНСТИТУТАМ	62 380 600	60 479 275	45%
ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ ОБСЕ			
ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА			
Миссия в Косово	17 462 600	17 461 325	13%
Миссия в Боснии и Герцеговине	11 682 000	11 677 253	8%
Миссия в Сербии	6 258 600	6 226 516	5%
Присутствие в Албании	2 981 200	2 943 546	2%
Миссия в Скопье	6 506 100	6 318 971	5%
Миссия в Черногории	2 152 100	2 039 518	2%
Итого Юго-Восточная Европа	47 042 600	46 667 130	34%
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА			
Миссия в Молдове	2 302 700	2 255 485	2%
Координатор проектов в Украине	3 618 500	3 460 731	3%
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	5 500	1 961	0%
Итого Восточная Европа	5 926 700	5 718 177	4%
КАВКАЗ			
Группа планирования высокого уровня	247 600	180 307	0%
Минский процесс	911 200	716 955	1%
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	1 179 700	1 039 670	1%
Итого Кавказ	2 338 500	1 936 931	2%
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ			
Офис программ в Нур-Султане	2 232 700	2 027 827	2%
Центр в Ашхабаде	1 661 200	1 655 846	1%
Программный офис в Бишкеке	6 811 000	6 754 666	5%
Координатор проектов в Узбекистане	2 499 200	2 486 237	2%
Программный офис в Душанбе	7 311 600	7 148 560	5%
Итого Центральная Азия	20 515 700	20 073 136	15%
ИТОГО ФОНДЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛЕВЫМ ПРИСУТСТВИЯМ ОБСЕ	75 823 500	74 395 374	55%
ВСЕГО	138 204 100	134 874 650	100%

* Сводный бюджет не охватывает Специальную мониторинговую миссию в Украине и Наблюдательную миссию на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк»

* Сводный бюджет ОБСЕ на 2020 год был утвержден Решением № 1369 Постоянного совета (РС.ДЕС/1369) и не включает перевод бюджетных средств для БДИПЧ в размере 108 300 евро (РС.ДЕС/1385)

Взносы государств-участников

ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК	ОБЩИЙ ВЗНОС В СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ 2020 ГОДА (В ЕВРО)	% ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ
Австрия	3 186 091,62	2,3%
Азербайджан	45 486,17	0,0%
Албания	90 099,55	0,1%
Андорра	90 099,55	0,1%
Армения	45 486,17	0,0%
Беларусь	198 044,44	0,1%
Бельгия	4 601 944,09	3,3%
Болгария	364 932,37	0,3%
Босния и Герцеговина	90 099,55	0,1%
Венгрия	654 851,79	0,5%
Германия	15 055 384,51	10,9%
Греция	1 156 411,49	0,8%
Грузия	45 486,17	0,0%
Дания	2 854 634,05	2,1%
Ирландия	1 068 018,59	0,8%
Исландия	183 868,19	0,1%
Испания	6 661 175,09	4,8%
Италия	14 257 306,75	10,3%
Казахстан	261 375,96	0,2%
Канада	7 493 119,49	5,4%
Кипр	199 017,27	0,1%
Кыргызстан	45 486,17	0,0%
Латвия	132 105,61	0,1%
Литва	132 105,61	0,1%
Лихтенштейн	90 099,55	0,1%
Люксембург	476 376,15	0,3%
Мальта	94 035,53	0,1%
Молдова	45 486,17	0,0%
Монако	90 099,55	0,1%
Монголия	45 486,17	0,0%
Нидерланды	5 396 098,73	3,9%
Норвегия	2 848 927,97	2,1%
Польша	1 629 596,55	1,2%
Португалия	1 023 777,86	0,7%
Российская Федерация	5 537 060,00	4,0%
Румыния	451 370,52	0,3%
Сан- Марино	90 099,55	0,1%
Святой Престол	90 099,55	0,1%
Северная Македония	90 099,55	0,1%
Сербия	99 022,22	0,1%
Словацкая Республика	284 636,00	0,2%
Словения	268 030,36	0,2%
Соединенное Королевство	14 291 804,39	10,3%
Соединенные Штаты Америки	17 861 461,50	12,9%
Таджикистан	45 486,17	0,0%
Туркменистан	45 486,17	0,0%
Турция	1 191 190,45	0,9%
Узбекистан	247 555,55	0,2%
Украина	514 702,04	0,4%
Финляндия	2 647 862,66	1,9%
Франция	14 293 047,46	10,3%
Хорватия	199 612,11	0,1%
Черногория	45 486,17	0,0%
Чешская Республика	669 683,97	0,5%
Швейцария	3 812 687,57	2,8%
Швеция	4 597 623,40	3,3%
Эстония	128 169,63	0,1%
Межшкальный зазор	49 208,53	0,0%
Итого	138 204 100,00	100,0%

Обязательства по внебюджетным взносам и добровольные взносы

ДОНОР	ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НА СУММУ (В ЕВРО)
Австрия	114 000
Албания	195 000
Андорра	25 000
Бельгия	300 000
Болгария	115 362
Венгрия	250 000
Германия	5 306 186
Европейский союз	8 600 253
Ирландия	100 000
Испания	110 000
Италия	565 360
Канада	1 993 018
Кипр	35 000
Литва	35 000
Лихтенштейн	180 456
Люксембург	151 000
Монако	115 000
Нидерланды	1 777 815
Норвегия	2 103 738
Польша	22 677
Республика Корея	36 000
Румыния	80 000
Северная Македония	10 000
Словацкая Республика	180 000
Словения	7 000
Соединенное Королевство	2 128 722
Соединенные Штаты Америки	11 389 752
Турция	50 000
Финляндия	711 200
Франция	465 000
Черногория	8 000
Чешская Республика	226 158
Швейцария	1 678 458
Швеция	1 413 317
Эстония	20 494
ЮНИСЕФ	296 300
Япония	197 136
ВСЕГО*	40 992 402

*Включены добровольные взносы для Специальной мониторинговой миссии в Украине.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	ОБЯЗАТЕЛЬСТВА НА СУММУ (В ЕВРО)
Секретариат	10 101 353
Непривязанные средства Секретариата*	242 651
Бюро по демократическим институтам и правам человека	4 846 876
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	200 149
Представитель по вопросам свободы средств массовой информации	365 543
Миссия в Косово	117 860
Миссия в Боснии и Герцеговине	274 894
Миссия в Сербии	326 000
Присутствие в Албании	448 300
Миссия в Скопье	10 000
Миссия в Молдове	400 000
Координатор проектов в Украине	3 881 481
Центр в Ашхабаде	291 387
Программный офис в Бишкеке	1 021 477
Координатор проектов в Узбекистане	183 777
Программный офис в Душанбе	4 735 247
Специальная мониторинговая миссия в Украине	13 545 408
ВСЕГО	40 992 402

*Непривязанные внебюджетные средства Секретариата – это средства, выделенные донорами ОБСЕ без привязки к тому или иному конкретному внебюджетному проекту на момент согласования.

Внебюджетные расходы

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ (В ЕВРО)
Секретариат	6 099 847
Непривязанные средства Секретариата	-
Бюро по демократическим институтам и правам человека	3 197 117
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	721 440
Представитель по вопросам свободы средств массовой информации	257 623
Миссия в Косово	267 244
Миссия в Боснии и Герцеговине	838 835
Миссия в Сербии	744 572
Присутствие в Албании	610 876
Миссия в Скопье	531 623
Миссия в Черногории	2 268
Миссия в Молдове	835 106
Координатор проектов в Украине	2 204 136
Офис программ в Нур-Султане	39 629
Центр в Ашхабаде	164 580
Программный офис в Бишкеке	600 531
Координатор проектов в Узбекистане	149 365
Программный офис в Душанбе	1 520 812
Специальная мониторинговая миссия в Украине	11 636 023
ВСЕГО	30 421 628

