



Миссия США при ОБСЕ

Ответ на доклад главного наблюдателя Специальной миссии наблюдателей в Украине

Выступление посла Дэниела Бэра
на заседании Постоянного совета в Вене
15 мая 2014 года

Соединенные Штаты вновь тепло приветствуют посла Апакана на заседании Постоянного совета и благодарят его за столь информативный доклад о миссии, которая находится в центре внимания данной Организации. Господин Апакан, мы высоко ценим неустанные усилия, предпринимаемые вами и вашей командой, и непоколебимую приверженность поддержке Специальной миссии наблюдателей и обеспечению ее успеха с полной реализацией мандата.

21 марта был историческим днем в ОБСЕ, так как государства-участники приняли на основе консенсуса решение направить в Украину Специальную миссию наблюдателей (СМН) по приглашению правительства Украины, которое стремилось к ослаблению напряженности, укреплению мира и стабильности и контролю за выполнением всех принципов и обязательств ОБСЕ. Начиная с этой даты, и на ежедневной основе данная Организация продолжает делать историю, так как ее наблюдатели служат нейтральными и беспристрастными собирателями информации и содействуют диалогу между гражданами Украины. Мы в курсе, что все сотрудники СМН работают долгие часы над выполнением задач миссии, и мы признательны им за преданность делу.

Уважаемый посол Апакан, простым “спасибо” за вашу работу трудно выразить нашу глубокую благодарность за ваши усилия в деле успешного осуществления мандата СМН и в продвижении целей, изложенных в Женевском Совместном заявлении. Мы высоко оцениваем работу, проделанную вашей руководящей командой и, в частности, заместителем главного наблюдателя Марком Этерингтоном, по обеспечению освобождения инспекторов Венского документа и их украинских сопровождающих. Усилия г-на Этерингтона в плане взаимодействия и дипломатии позволили этой группе благополучно вернуться.

Тем не менее, задержание этих инспекторов Венского документа напоминает нам, что безопасность всех сотрудников ОБСЕ и СМН имеет первостепенное значение. В то время как правительство Украины последовательно способствует безопасному доступу всего персонала ОБСЕ, команды СМН часто останавливают, а иногда временно задерживают на незаконных контрольно-пропускных пунктах и отправляют обратно, не позволяя им выполнять задачи. Это воспрепятствование доступу со стороны пророссийских сепаратистов является неприемлемым. Поэтому мы еще раз призываем Российскую Федерацию помочь СМН в выполнении своей миссии, публично осудив такие действия и используя свое влияние, чтобы не допустить их повторения.

Специальная миссия наблюдателей откликнулась на призыв оказать помощь в реализации Женевского Совместного заявления, но она сможет сделать это только если те, кто подписал заявление от 17 апреля, предоставят ей полную поддержку.

Г-н Апакан, когда вы приняли участие в заседании Постоянного совета в прошлый раз, мы попросили, чтобы ваши команды открыто и регулярно докладывали обстановку, и они делают это. Приветствуем объективное освещение, обеспечиваемое вашими командами на ежедневной основе. Мы также высоко ценим информирование о ситуации на местах, которое производится, когда возникает озабоченность. Учитывая, что отсутствие четкой информации часто создает неправильное представление и вызывает эскалацию, которая может привести к конфликту, СМН предоставляет важнейшую базовую линию фактов, на которую могут полагаться граждане и политики. В этом свете мы ценим публикацию докладов для общественного потребления. Эти доклады укрепляют доверие среди граждан и заинтересованных сторон в отношении возможностей СМН, ее усилий и результатов. Ваши продолжающиеся усилия в стремлении гарантировать доступность этих докладов как можно ближе к “режиму реальном времени” обеспечивают продолжение получения максимальной пользы от докладов.

Г-н Апакан, мандат Специальной миссии наблюдателей является четким и однозначным: наблюдатели ОБСЕ должны иметь доступ ко всей территории Украины, и мы призываем вас направлять и разворачивать сотрудников там, где они больше всего нужны. Недавние события в Одессе и в восточной Украине, в частности, в Донецкой и Луганской областях, показывают, что большинство наблюдателей необходимы для поддержки осуществления Женевских договоренностей в этих регионах. По мере расширения СМН, мы настоятельно рекомендуем вам продолжать направлять наблюдателей в эти области, особенно в преддверии президентских выборов, назначенных на 25 мая.

Крым является неотъемлемой частью Украины и подлежит наблюдению в рамках Специальной миссии наблюдателей. По мере того как из Крыма поступают сообщения об угрозах, запугивании и продолжающихся нарушениях, в том числе в отношении членов групп меньшинств, призываем Специальную миссию наблюдателей осуществлять свой полный мандат и продолжать добиваться доступа к этой части Украины. Точно так же мы призываем другие делегации, представленные за этим столом, в том числе Российскую Федерацию, поддерживать полный и беспрепятственный доступ СМН ко всей Украине – включая Крым.

Соединенные Штаты полностью поддерживают Специальную миссию наблюдателей, и мы демонстрируем нашу приверженность, внося вклад в финансирование и выделяя опытных сотрудников. Здесь я хочу немного поговорить о нашем вкладе и вкладе других стран в двух категориях: людские ресурсы и финансовые ресурсы. Что касается людских ресурсов, Соединенные Штаты выделяли и будут продолжать выделять обширный контингент высококвалифицированных наблюдателей, с тем чтобы Секретариат мог выбирать способных мониторов, и чтобы мы, Соединенные Штаты, могли приносить максимальную пользу миссии. Мы стремимся достичь уровня в 10%, на который мы изначально нацеливались, и мы стремимся продолжать работу в этом направлении по мере расширения миссии. Призываем всех других, собравшихся вокруг этого стола, также изыскать ресурсы, найти опытных специалистов в ваших странах, и я знаю, что они крайне необходимы Секретариату. Нам нужно

финансирование, но нам также нужны люди – квалифицированные сотрудники – для выполнения работы.

Во-вторых, с точки зрения финансовых ресурсов, я хотел бы кое-что сказать об эксплуатационных расходах. Каждый из этих сотрудников на местах должен получать полное обеспечение, и они должны быть в состоянии выполнять свою работу. Эксплуатационные расходы для наблюдателей составляют примерно 10 000 евро в месяц на каждого монитора. Поэтому было бы хорошо, если бы все делегации, столь щедро выделившие наблюдателей, также подумали об обеспечении, как минимум, оплаты эксплуатационных расходов, связанных с ними. Я понимаю, что это не будет возможно во всех случаях, особенно для небольших государств, но было бы неплохо стремиться к этой цели. В этом отношении я хотел бы попросить все делегации, присутствующие за этим столом, включая Российскую Федерацию, рассмотреть возможность обращения в свои столицы с просьбой выделить оперативные средства для поддержки наблюдателей, которых вы щедро выделили для развертывания на местах.

Со стороны Соединенных Штатов, мы обязались выделить 1 млн. долларов для первоначального транша в 100 мониторов. Насколько мне известно, мы сегодня находимся на уровне ровно 200 наблюдателей, так что уже развернута вторая сотня, и мы начинаем третью сотню. Соединенные Штаты готовы сегодня взять на себя обязательство дополнительно выделить 2 млн. долларов на текущие расходы Специальной миссии наблюдателей, и, кроме того, мы выделим еще 1 млн. долларов, когда начнет работу четвертая сотня, и еще 1 миллион, когда будет развернута пятая сотня, что в общей сложности составит 5 миллионов долларов. Призываем всех коллег обратиться в столицы и добиться понимания ими того, что мы находимся только примерно на полпути к преодолению остающегося дефицита финансирования. Я также хотел бы воспользоваться моментом и поблагодарить тех, кто уже внес вклад в Специальную миссию наблюдателей, превышающий их соответствующие доли по шкале взносов в ОБСЕ. Целый ряд государств выделил средства со значительным превышением соответствующих уровней: Дания, Норвегия, Швеция, Финляндия, Эстония, Япония (которая, разумеется, не входит в шкалу взносов, но, тем не менее, щедро предоставила ресурсы), Люксембург, Нидерланды. Думаю, мы все можем рассматривать эти государства в качестве лидеров и стремиться догнать их по щедрости.

Благодарю вас, господин председатель.