

СЕРИЯ ПОСОБИЙ «БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ
ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ В РЕГИОНЕ ОБСЕ»

ПОСОБИЕ 3

БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ



ОБСЕ
БДИПЧ

**Серия пособий «Борьба с насилием в отношении
женщин в политике в регионе ОБСЕ»**

Пособие 3 «Борьба с насилием в отношении женщин
в политических партиях»



Благодарность: Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) выражает благодарность Мег Манн, международному консультанту БДИПЧ и бывшему министру по делам женщин и равенству Великобритании, за подготовку Пособия 3 «Борьба с насилием в отношении женщин в политических партиях», а также международному консультанту БДИПЧ Айле ван Хил Мерданович за подготовку примеров для данного пособия.

БДИПЧ также выражает благодарность исследователям, специалистам-практикам и экспертам из числа представителей научных кругов, международных организаций и гражданского общества, работающим в регионе ОБСЕ и за его пределами, которые внесли значительный вклад в подготовку данной публикации. БДИПЧ выражает особую признательность Айски Рьокёс и Партии зеленых Финляндии за предоставленные материалы, а также Сандре Пепере и Бриджет Риттман-Тьюн из Национального демократического института (НДИ), которые любезно предоставили результаты опроса НДИ на тему насилия в отношении женщин в политических партиях.

*Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ»
Пособие 3 «Борьба с насилием в отношении женщин в политических партиях»*

Варшава, 2024
БДИПЧ ОБСЕ

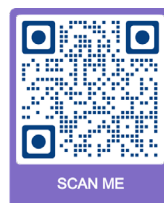
Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
ul. Miodowa 10
00–251 Warsaw
Poland
www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2024

Все права защищены. Содержание данной публикации можно свободно использовать и копировать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-83-66690-83-7

Оформление: Майкл Лусаба (Michael Lusaba)
Автор иллюстраций: Аида Херцег (Aida Herceg)



Содержание

Введение	01
Масштабы насилия в отношении женщин в политических партиях	02
Препятствия в борьбе с насилием в отношении женщин в политических партиях	06
Меры для политических партий	09
Правила и политика	09
Безопасные пространства и союзники	10
Система для подачи заявлений и жалоб	10
Эффективные санкции и возмещение ущерба	15
Сбор данных	15
Лидерство	15
Повышение осведомленности и регулярное обучение	16
Гендерный аудит политических партий	17
Кампании по защите прав	18
Межпартийное сотрудничество	21
Организации гражданского общества	22
Международные политические организации	22
Заключение	23
Приложение. Предупреждение насилия в отношении женщин в политике: контрольный список для политических партий	25

Серия пособий «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ»

Насилие в отношении женщин — это нарушение прав человека, препятствие для участия женщин в политике и серьезный вызов для демократии, мира и безопасности государств-участников ОБСЕ. Необходимо принимать меры по реагированию на любые его проявления и их искоренению во всех сферах политической жизни.

Решение Совета министров ОБСЕ 2018 года о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин признает, что «женщины, занимающиеся профессиональной деятельностью в публичной сфере ... сталкиваются с повышенной вероятностью подвергнуться определенным формам насилия или жестокому обращению, угрозам и притеснениям в связи со своей работой», а также побуждает «всех соответствующих игроков, в том числе участвующих в политической жизни, к внесению вклада в усилия по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин, включая тех из них, кто занимается профессиональной деятельностью в публичной сфере и/или в интересах общества, в частности, путем вынесения этой проблемы на общественное обсуждение, а также по выдвижению инициатив, касающихся повышения осведомленности, и разработке других соответствующих мер, не упуская при этом из виду сковывающее воздействие, оказываемое таким насилием на молодых женщин».

Серия пособий по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ призвана повысить осведомленность, расширить знания и укрепить потенциал государств-участников ОБСЕ, для того чтобы принимать эффективные меры по реагированию и решению проблемы такого насилия. Серия состоит из пяти пособий.

Серия пособий БДИПЧ по борьбе с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ

- **Пособие 1 – Введение.** Пособие содержит определение насилия в отношении женщин в политике, эффективные решения для предупреждения насилия,

защиты жертв, привлечения виновных к ответственности и координации политических мер.

- **Пособие 2 — Для парламентов.** Пособие содержит данные и примеры перспективных практик, которые помогут парламентам разработать меры по борьбе с насилием в отношении женщин в парламентах и за их пределами.
- **Пособие 3 — Для политических партий.** Пособие поможет политическим партиям принять внутрипартийные меры по борьбе с насилием в отношении женщин в своих структурах.
- **Пособие 4 — Для гражданского общества.** Пособие посвящено потенциальной роли гражданского общества и женских движений в борьбе с насилием в отношении женщин в политике.
- **Пособие 5 — Для женщин в политике.** Пособие представляет собой руководство для женщин, которые прямо или косвенно пострадали от такого насилия, и содержит рекомендации по поводу того, как добиваться защиты, а также обращаться за правовой помощью и поддержкой.

Введение

Насилие в отношении женщин в политике¹ все чаще признается препятствием для участия женщин в политической деятельности. Необходимо реагировать на случаи насилия во всех сферах политической жизни, в том числе в политических партиях. То, что женщины должны участвовать в принятии решений наряду с мужчинами, это не только вопрос справедливости, но и вопрос реализации их права на равное участие. Без участия женщин их интересы и потребности не будут в полной мере учитываться в политике и политических партиях, а их мнение не будет отражено в законах, которые касаются их самих и их сообществ.

Политические партии дают возможность начать карьеру в политике. Партии выступают в роли «стражей» демократии и играют ключевую роль в обеспечении равного участия и создании политической среды, свободной от насилия. Борьба с насилием в отношении женщин в политике и политических партиях имеет важное значение для достижения гендерного равенства в политической сфере.

Каждая политическая партия должна принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин как в своих внутренних структурах, так и с насилием в отношении ее членов со стороны внешних субъектов, даже в тех случаях, когда насилие может быть неочевидными. Это связано с тем, что о фактах насилия зачастую известно только пострадавшим, а чтобы сообщить о таких случаях, нужно преодолеть серьезные препятствия. В отсутствие возможностей для заявления о случаях насилия, привлечения виновных к ответственности и поддержки пострадавших от такого насилия, это явление остается скрытым и продолжает существовать.

Настоящее пособие представляет собой, прежде всего, практический документ, призванный помочь политическим партиям предпринять шаги по борьбе с насилием в отношении женщин в своих структурах. В нем представлена информация о насилии в отношении женщин в политических партиях, о том, что известно о его масштабах и последствиях, а также о том, какие возможности можно обеспечить в партийных структурах, для того чтобы пострадавшие могли сообщить о случаях насилия. Кроме того, в пособии предложены меры, которые политические партии могут принять, в том числе совместно с другими партиями, для решения проблемы насилия в отношении женщин, а также примеры перспективных практик.

¹ В настоящем пособии определение понятия «женщины в политике» ограничивается теми женщинами, которые выступают в официальной политической роли, в том числе в роли кандидата, члена политической партии, а также избранного или назначенного должностного лица.

Масштабы насилия в отношении женщин в политических партиях

Как отметил Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, наблюдается нехватка данных и показателей для измерения масштабов насилия в отношении женщин в политике на всех уровнях. Акты такого насилия, как правило, рассматриваются как отдельные инциденты, а не как проявления широкомасштабной структурной дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни. Акты насилия в отношении женщин в политике часто рассматриваются как отдельные инциденты, а не как проявления структурной дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни. Это объясняется трудностями с определением этого явления, а также отсутствием механизмов для учета таких случаев².

Конкретных данных о случаях насилия среди женщин-членов политических партий мало. Если о насилии в отношении женщин в парламентах собраны некоторые данные, то о том, что происходит в политических партиях известно гораздо меньше. Существуют отдельные свидетельства того, что женщины не сообщают о случаях насилия в политических партиях, поскольку такие заявления во внутренних партийных структурах и в отношении члена партии повлекут за собой дополнительные трудности. Например, женщины могут опасаться, что конфликт с коллегами-мужчинами поставит под угрозу их статус или положение³.

В 2018 году Национальный демократический институт (НДИ) провел первый расширенный опрос членов политических партий на тему насилия внутри партийных структур⁴. Несмотря на то, что данные были собраны за пределами региона ОБСЕ (в Гондурасе, Кот-д'Ивуаре, Танзании и Тунисе), результаты исследования НДИ позволяют получить представление о ситуации с насилием в отношении женщин в политических партиях:

2 Доклад о насилии в отношении женщин в политике, Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, 6 августа 2018 г. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/1640483?ln=en>.

3 Политическое участие и насилие в отношении женщин в политике в Юго-Восточной Европе, Национальный демократический институт, Сараево 2021 г. (на англ. языке). URL: <https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI%20Preliminary%20Report%20%20Violence%20Against%20Women%20in%20Politics%20in%20Southeastern%20Europe.pdf>.

4 Партии и насилие: анализ насилия в отношении женщин в политических партиях. Доклад по итогам пилотных исследований в Кот-д'Ивуаре, Гондурасе, Танзании и Тунисе, Национальный демократический институт, 2018 г. (на англ. языке). URL: https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI_No_Party_to_Violence_ReportFinal.pdf.

ПРИМЕР «МАСШТАБЫ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ: ОПРОС НДИ НА ТЕМУ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ»⁵

Как показали результаты исследования НДИ, женщины подвергаются насилию и становятся свидетелями насилия в своих партиях чаще, чем их коллеги-мужчины, и в других формах, при этом насилие происходит главным образом на муниципальном уровне в виде психологического давления и экономического насилия. Число случаев насилия растет по мере того, как женщины занимают более высокие должности в партии. Чаще всего его совершают коллеги-мужчины или члены руководства партии. Несмотря на то, что в партиях действовали отдельные механизмы отчетности, они считались недоступными и неэффективными, поэтому информация о многих случаях насилия не поступала. В соответствии с культурой, принятой в партии, женщины в основном сообщали о случаях насилия руководству партии, а не полиции. Ожидалось, что оно возьмет на себя ответственность и предпримет шаги для того, чтобы решить проблему насилия.

В 2018 году Национальный демократический институт (НДИ)⁶ опубликовал исследование о насилии в отношении женщин в политических партиях, которое содержит данные о масштабах, видах, лицах, совершающих акты насилия, и процедурах сообщения о случаях насилия в политических партиях.

ГЕНДЕРНОЕ НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ

- Члены партий считают, что женщины чаще, чем мужчины, рискуют стать жертвами насилия в политических партиях (**46,9%** женщин и **40,3%** мужчин из общего числа опрошенных).
- Женщины чаще, чем мужчины, могут стать свидетелями следующих форм насилия в политических партиях: психологическое давление, угрозы и принуждение, сексуальные домогательства.

МАСШТАБЫ И ВИДЫ НАСИЛИЯ В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ

- Более половины опрошенных женщин (**54,7%**) сталкивались с насилием в какой-либо форме во время работы в своих партиях.

5 Партии и насилие: анализ насилия в отношении женщин в политических партиях. Предварительные выводы по итогам пилотных исследований в Кот-д'Ивуаре, Гондурасе, Танзании и Тунисе, Национальный демократический институт, 2018 г. (англ. языке). URL: https://www.ndi.org/sites/default/files/NDI_No_Party_to_Violence_ReportFinal.pdf.

6 Сандра Пепера и Бриджет Риттман-Тьюн из НДИ любезно предоставили БДИПЧ результаты исследования в рамках подготовки настоящего пособия.

- Женщины сообщили, что чаще всего в политических партиях они подвергались психологическому давлению, в том числе угрозам и принуждению (**48%**), а также экономическому насилию (**36%**), реже сексуальному (**23%**) и физическому насилию (**20%**).
- В основном женщины сталкивались с насилием, если занимали более высокое положение в партии, будь то в качестве партийных функционеров (**21,9%**) или кандидатов от партии (**18,8%**). Женщины из числа потенциальных кандидатов или волонтеров меньше подвергаются преследованиям. Это свидетельствует о том, что чем больше политической власти получает женщина, тем чаще она становится объектом преследования.

КТО И ГДЕ СОВЕРШАЕТ НАСИЛИЕ

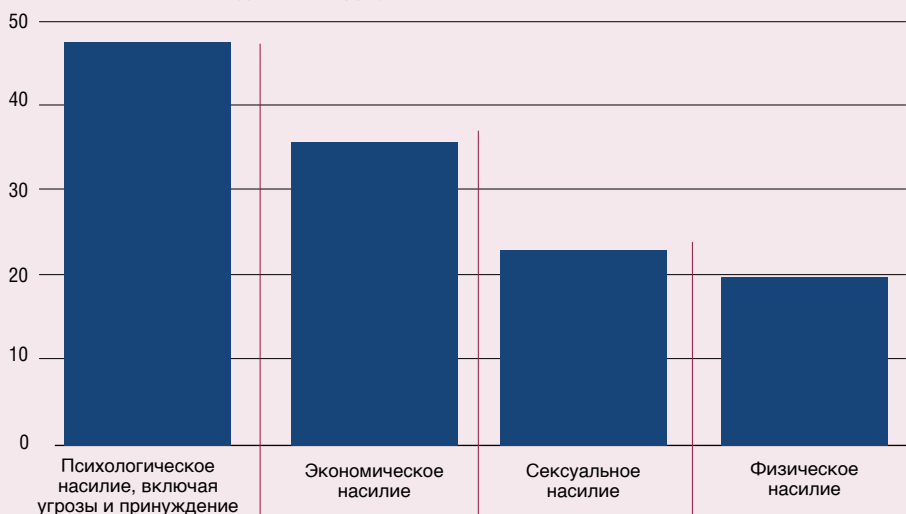
- Женщины сталкивались с насилием в основном на муниципальном уровне (**66,7%**), гораздо реже на региональном (**22,2%**) и национальном (**11,1%**) уровнях. Лица, совершавшие акты насилия, как правило, тоже работали на муниципальном уровне (**69,6%**).
- Акты насилия в основном совершали мужчины-коллеги по партии (**54,3%**) или руководители партии (**45,7%**).

СООБЩЕНИЕ О ФАКТАХ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ И НАКАЗАНИЕ ДЛЯ ВИНОВНЫХ

- Почти треть женщин, подвергшихся сексуальному насилию в партии (**28,6%**), никому не сообщали об этих случаях.
- Женщины-респонденты называли разные механизмы, которые предусмотрены в партии для борьбы с таким насилием: руководящие принципы (**67,2%**), партийные правила, внутренние положения и кодексы поведения (половина опрошенных). Вместе с тем эффективность систем для сообщения о нарушениях и применения санкций вызывает вопросы. Почти половина опрошенных женщин (**48,4%**) заявили, что такие механизмы использовались редко, и только около трети женщин считают их в некоторой степени доступными, полезными и эффективными.
- Чтобы сообщить об инциденте большинство женщин обращались к руководству партии (**25,7%**) или к женскому крылу партии (**20%**), и лишь немногие делились с членами своей семьи (**5,7%**) или заявляли в полицию (**8,6%**).

■ Доля женщин, столкнувшихся с разными видами насилия, во время работы в политических партиях (%)

Источник: Исследование НДИ, 2018 г.



Примеры (в порядке убывания частоты упоминаний респондентами)

- | | | | |
|---|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Ненавистнические высказывания • Диффамация, клевета, оскорбления, дискредитация • Оскорбления, приравнивающие участие женщин к безнравственной практике • Преследования со стороны СМИ • Ложные обвинения • Ложная оценка обстановки (неверное информирование о наличии или отсутствии опасности) • Преследования и угрозы в Интернете или в соцсетях • Угрозы • Запугивание или шантаж | <ul style="list-style-type: none"> • Отказ или задержка в предоставлении финансовых ресурсов, доступных для мужчин • Использование денег или других ресурсов для контроля над женщинами-членами партии • Порча личного имущества | <ul style="list-style-type: none"> • Вынужденные сексуальные контакты • Сексуальные домогательства • Сексуальная эксплуатация • Изнасилование/ секс по принуждению | <ul style="list-style-type: none"> • Любое проявление насилия |
|---|---|--|--|

Препятствия в борьбе с насилием в отношении женщин в политических партиях

Политические партии дают возможность начать карьеру в политике и выступают в роли «стражей» демократии. Если политические партии принимают эффективные меры по достижению гендерного равенства в своих структурах, то они увеличивают базу своих сторонников, расширяют доступ женщин к участию в работе местных органов власти и парламентов, а также способствуют разработке более эффективных законов и политики в интересах каждого⁷. Поскольку партии часто являются отправной точкой для участия в политике, крайне важно решить проблему насилия в отношении женщин внутри политических партий. Необходимо бороться с насилием во всех его проявлениях (обо всех видах насилия в отношении женщин в политике см. [Пособие 1 «Ведение»](#)).

ОТСУТСТВИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И ЗАЩИТА ПАРТИЙНОЙ РЕПУТАЦИИ

Несмотря на то, что отдельные меры совпадают с мерами в других областях политической жизни, следует отметить особые вызовы, связанные с деятельностью политических партий. Партии действуют в конкурентной среде и стремятся получить преимущество на выборах, поэтому не все их внутренние дискуссии и процессы являются прозрачными или открытыми.

В силу специфики политической сферы сбор достоверной информации может быть затруднен. Раскрытие информации о насилии, которому подвергаются члены партии, скорее всего, нанесет ущерб репутации и публичному имиджу политической партии. Существует серьезный сдерживающий фактор публичного обнародования такой информации, кроме случаев, когда она сопровождается принятием мер по решению этой проблемы.

В то же время политические партии обязаны соблюдать определенные законы. Независимо от того, требует этого закон или нет, следует поощрять более широкое публичное раскрытие информации о поведении членов партии. Разъяснение норм поведения и мер, которые будут приняты в случае их нарушения членами партии, не только способствует росту числа сообщений о фактах насилия, но и улучшает имидж партии в обществе.

⁷ Руководство «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий», БДИПЧ ОБСЕ, 7 июля 2014 г. URL: <https://www.osce.org/odihr/120877>.

СТРАХ И ЗАПУГИВАНИЕ

Одни женщины считают, что такое насилие является нормой, просто «ценой за возможность заниматься политикой», а другие предпочитают молчать, опасаясь дальнейшей виктимизации, мести и обвинений либо в том, что произошло насилие, либо в том, что они сообщили о нем⁸.

Из-за специфики политических партий и понятия партийной лояльности в них часто преуменьшается любое насилие, произошедшее внутри партии, и не поощряются заявления о таких случаях, особенно если жертва и лицо, совершившее акт насилия, находятся на разных по уровню должностях.

ЗАЯВЛЕНИЕ НА «ЧЛЕНА СЕМЬИ»

Кроме того, существуют особые причины, по которым женщинам может быть сложно подать жалобу на своего коллегу по партии. Для некоторых членов политической партии такой опыт сравним с семейным. Для тех, кто долгое время состоит в партии, участвует в кампаниях и разделяет взгляды своих коллег, подать жалобу на товарища по партии может быть весьма не просто.

СЛИШКОМ МАЛО ЖЕНЩИН И ОТСУТСТВИЕ ПОДДЕРЖКИ

Еще одна проблема состоит в том, что в большинстве политических партий мужчин больше, чем женщин. Обсерватория гендерного равенства польского Института проблем общества описывает ситуацию, в которой оказываются женщины, подвергшиеся насилию, как замкнутый круг. «...Чем меньше женщин в политических партиях и органах власти, тем сложнее поднимать эту тему. С другой стороны, низкий уровень участия женщин в политике связан (...) в том числе со страхом насилия в отношении политически активных женщин»⁹.

НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ НА ПОЛИТИЧЕСКУЮ КАРЬЕРУ

В странах, где есть лишь несколько успешных политических партий, выход из партии не является для женщин хорошим решением. Возможно, это единственная партия, которая выражает ее политические взгляды, и выход из нее может привести к разрушительным последствиям для ее политической карьеры.

8 Mona Lena Krook, *Violence against Women in Politics* [Насилие в отношении женщин в политике], (USA, Oxford University Press 2020), p. 3.

9 Małgorzata Druciarek, Aleksandra Niżyńska, 'It has become so pervasive that I keep forgetting about it', *Violence against women on the Polish political scene* [Насилие в отношении женщин в политической сфере в Польше], Institute of Public Affairs, 2021. URL: <https://www.isp.org.pl/en/publications/it-has-become-so-pervasive-that-i-keep-forgetting-about-it-violence-against-women-on-the-polish-political-scene>.

Если женщина подает жалобу, ее будут считать слабой или скандальной, что тоже может помешать ее политической карьере. Кроме того, очевидно, что члены партии, которые занимаются борьбой с насилием в отношении женщин, могут столкнуться с теми же рисками, а также с обвинениями в том, что их деятельность наносит ущерб партийной репутации.

Меры для политических партий

ПРАВИЛА И ПОЛИТИКА

Крайне важно, чтобы в политических партиях действовали соответствующие правила, процессы и структуры¹⁰ для выявления актов насилия в отношении членов партии и реагирования на такие случаи. Для этих целей необходимо предусмотреть надлежащее финансирование и человеческие ресурсы. Без этих мер партиям будет сложно продемонстрировать, что насилие является неприемлемым.

Партиям следует утвердить более широкие обязательства и меры по обеспечению гендерного равенства, чтобы гарантировать женщинам равные права и возможности, а также значительную представленность в руководящих органах партии¹¹. Принципы гендерного равенства и недискриминации отражены в различных международных стандартах в области прав человека. Так, например, Пекинская платформа действий содержит призыв к политическим партиям рассмотреть возможность реализации конкретных мер для обеспечения равного и полноценного участия женщин в принятии партийных решений и в руководстве партией. Более того, платформа призывает политические партии проводить оценку внутренних структур и политики, включая процедуры набора, назначения и служебного роста, с целью достижения гендерного равенства. Кроме того, партиям следует включить гендерные вопросы в свои политические программы¹².

В то же время в партии должна быть четкая политика, в соответствии с которой насилие в отношении женщин является неприемлемым. Такое положение может быть включено в кодекс поведения наряду с другими вопросами. **Кодекс поведения — это важный инструмент влияния на культуру партии.** В некоторых партиях положения о неприемлемости насилия включены в устав или внутренние правила. Политику в отношении насилия следует регулярно пересматривать и дополнять, чтобы включать в нее все новые формы насильственного поведения. Она должна содержать исчерпывающее определение насилия в отношении женщин

10 См., например, Межамериканская комиссия по делам женщин. Типовой протокол для политических партий: предупреждение, противодействие, наказание и искоренение насилия в отношении женщин в политической жизни, 2019 г. (на англ. языке). URL: <http://www.oas.org/en/cim/>.

11 Руководящие принципы регулирования деятельности политических партий, второе издание, БДИПЧ ОБСЕ и Венецианская комиссия, 14 декабря 2020 г. (на англ. языке). URL: [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2020\)032-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2020)032-e).

12 Пекинская платформа действий, четвертая Всемирная конференция по положению женщин, 4–15 сентября 1995 г., ст. 191–192. URL: <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDFfA%20R.pdf>.

в политике, а также эффективные меры по решению проблемы насилия в партии. Такие документы должны быть размещены на сайте партии, чтобы обеспечить прозрачность и открытость. Это также позволит повысить информированность и будет способствовать принятию аналогичных мер другими партиями.

БЕЗОПАСНЫЕ ПРОСТРАНСТВА И СОЮЗНИКИ

Политические партии должны поддерживать создание безопасных пространств для женщин. Во многих политических партиях есть женское крыло или женская организация, которые могут обеспечить безопасное пространство, солидарность и поддержку. Организация женщин-членов партии может выступать от лица всех коллег-женщин. Мужчины тоже могут сыграть свою роль, если станут союзниками женщин, будут поддерживать внедрение структурных мер, посещать и продвигать обучающие и информационные мероприятия.

СИСТЕМА ДЛЯ ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЙ И ЖАЛОБ

Политическая партия должна иметь систему, которая гарантирует женщинам, что они могут заявить о случаях насилия и быть уверенными в том, что к ним отнесутся серьезно. Рассматривать такие сообщения и жалобы может независимый комитет или руководящий орган партии. Это укрепит уверенность женщин в том, что о таких случаях следует сообщать внутри партии. Необходимо обеспечить конфиденциальность и защиту информации об индивидуальных жалобах, содержащейся в базах данных и документах партии.

Должны быть введены строгие процедуры привлечения членов партии к ответственности за агрессивное поведение, которые соответствуют стандартам справедливости и одновременно защищают тех, кто сообщает о таком поведении. Ответные меры в отношении заявителей и свидетелей должны быть запрещены. Кроме того, в рамках этих процессов следует учесть, что в отдельных случаях такие действия могут составлять уголовное преступление, при котором может потребоваться обращение в полицию или другие органы. Процедуры расследования и разбирательства должны вызывать доверие у заявителей и обвиняемых. Это значит, что те, кто обеспечивает эти процессы, не должны зависеть от прямых или косвенных указаний со стороны руководства или структур партии. Это также означает, что расследование может быть проведено в соответствии с принципом *ex officio*¹³.

Не менее важно учитывать гендерный баланс участников расследований и разбирательств. В зависимости от обстоятельств для обеспечения

¹³ См., например, Межамериканская комиссия по делам женщин, Типовой протокол (на англ. языке). Указ. соч. (сноска 10).

справедливости процесса, возможно, потребуется учесть фактор разнообразия (этническая принадлежность, инвалидность и т. д.). В случаях гендерного насилия и преследования международные стандарты предусматривают запрет на обязательные альтернативные процессы урегулирования споров, включая посредничество и примирение¹⁴. По итогам процесса разбирательства должен быть подготовлен подробный отчет о деле, ходе разбирательства, выводах и последующих мерах (см. ниже «Эффективные санкции и возмещение ущерба»). Партии должны обеспечить выполнение последующих мер и подотчетность, чтобы была уверенность в том, что насилие прекратилось. Необходимо создать механизм для подачи апелляции и использовать его в случаях увольнения, процессуальных нарушений, появления новых доказательств, конфликта интересов или предвзятости.

Партиям следует рассмотреть возможность принятия мер безопасности и защиты, чтобы предотвратить дальнейшее насилие в отношении заявителей, в том числе предоставить им адвоката или направить в службы поддержки. Насилие со стороны коллеги по партии может привести к тяжелым переживаниям, которые могут усугубиться в ходе сложной процедуры подачи и рассмотрения жалоб. Обеспечение безопасности, адвокатов, поддержки и информирования в ходе этого процесса поможет заявителю и гарантирует справедливый и всесторонний процесс.

Если в партии нет официального механизма для сообщения о случаях насилия со стороны коллег по партии или других лиц, в том числе из других партий, СМИ, общественности или онлайн-сообщества, партии должны как минимум проинформировать, проконсультировать, предоставить рекомендации и оказать поддержку жертвам на конфиденциальной основе. Можно составить справочник с контактами полиции или служб безопасности или назначить в партии ответственное лицо для предоставления такой информации и оказания поддержки.

ПРИМЕР «ПАРТИЯ ЗЕЛЕННЫХ ФИНЛЯНДИИ: МЕРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ»¹⁵

В финской Партии зеленых приняты конкретные меры и разработаны инструменты для прекращения насилия в отношении женщин в структурах партии и за их пределами.

¹⁴ См., например, Конвенция о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), Совет Европы, Стамбул, 11 мая 2011 г., ст. 48. URL: <https://rm.coe.int/168046253f>.

¹⁵ Партия зеленых Финляндии, 2022 г. Информация любезно предоставлена Айски Рьёкёс из финской Женской ассоциации зеленых.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

- **Договор для кандидатов.** Все кандидаты от Партии зеленых для участия в любых выборах должны подписать договор, который обязывает их не использовать дискриминационные темы в своей кампании и не причинять ущерб в какой-либо форме другим членам партии.
- **Тренинг по защите и безопасности.** Партия проводит обучение по мерам защиты и безопасности для кандидатов, участвующих в выборах. Такой тренинг могут пройти все кандидаты от партии, но, поскольку проблема домогательств и насилия в политике носит гендерный характер, он особенно полезен для женщин и кандидатов от меньшинств.
- **Тренинг по безопасности в Интернете.** Партия проводит тренинги по безопасности в онлайн-пространстве, лучшим практикам, мерам предупреждения насилия и реагирования на его проявления для всех кандидатов.
- **Безопасные пространства.** Партия зеленых планирует ввести политику безопасных пространств на мероприятиях. Это значит, что все участники мероприятия или встречи соглашаются соблюдать правила безопасного пространства и, таким образом, способствуют созданию обстановки, в которой каждый чувствует себя комфортно и не подвергается дискриминации. Соответствующие правила включаются в приглашение или объявляются перед началом мероприятия. Цель состоит в том, чтобы те участники, которые часто сталкиваются с дискриминацией, почувствовали себя комфортно, могли принять участие в дискуссиях и внести свой вклад в изменения в обществе. Безопасные пространства предназначены для всех участников, но в силу гендерного характера преследований эта политика главным образом направлена на защиту женщин и представителей меньшинств.

ЗАЩИТА

- **Онлайн-служба поддержки для кандидатов.** Для пострадавших от онлайн-насилия партия предлагает скидку на услуги службы поддержки, а также бесплатную подписку для людей с особыми потребностями, включая молодых кандидатов. Это предложение распространяется на

всех кандидатов, при этом, поскольку онлайн-насилие в политике имеет гендерный характер, эта служба в основном оказывает поддержку женщинам, молодым людям и кандидатам из числа представителей меньшинств.

- **«В безопасности»: справочник для женщин по борьбе с онлайн-насилием¹⁶.** Справочник разработан женским крылом Партии зеленых для поддержки женщин в борьбе с насилием в Интернете.
- **Тренинг по безопасности для женщин-кандидатов от Партии зеленых.** Женское крыло Партии зеленых проводит специальное обучение для женщин в период предвыборных кампаний.
- **Внешние службы поддержки.** В справочнике для женщин «В безопасности» указаны контакты различных служб по оказанию поддержки женщинам, подвергшимся насилию в Интернете.

СООБЩЕНИЕ О СЛУЧАЯХ НАСИЛИЯ

- **Ответственные лица в партии.** В Партии зеленых есть лица, которые отвечают за прием сообщений о любых случаях домогательств или насилия на мероприятиях партии. Такая практика установлена в интересах всех участников. Поскольку домогательства носят гендерный характер, эта процедура в основном направлена на оказание поддержки женщинам и представителям меньшинств.
- **Контактное лицо в полиции.** В случае необходимости предоставляется прямой номер телефона и адрес электронной почты контактного лица Службы безопасности и разведки Финляндии для подачи заявления о случаях домогательств или насилия в отношении кандидатов и политиков от Партии зеленых. Служба предназначена не исключительно для женщин, но в ней хорошо осведомлены о проблемах и видах насилия, с которым сталкиваются женщины в политике.
- **Инструкции.** Инструкции, касающиеся того, как и кому (в партии и за ее пределами) сообщать о насилии в Интернете содержатся в справочнике для женщин «В безопасности».

¹⁶ Справочник был опубликован организацией Vihreät Naiset («Зеленые женщины») для финской аудитории, затем он был адаптирован и переведен Европейским зеленым фондом и его партнерами для европейских читателей.

- **Реагирование на случаи насилия.** Меры реагирования со стороны партии на сообщения о фактах насилия зависят от конкретного случая и определяются в ходе консультаций с жертвами. Среди них внутренние или внешние обсуждения или посредничество, поддержка при подаче заявления в полицию или Службу безопасности и разведки Финляндии, психологическая помощь.

ПАРТНЕРСТВА

- **Межпартийные усилия по борьбе с насилием в отношении женщин в политике.** Женское крыло Партии зеленых является членом межпартийной неправительственной организации NYTKIS, правозащитного объединения женских организаций всех парламентских партий Финляндии, которое проводит совместные правозащитные кампании, публикует обязательства, заявления и призывы. В предвыборный период NYTKIS проводит специальную кампанию по борьбе с насилием в отношении женщин в политике.

ФИНСКАЯ ПАРТИЯ ЗЕЛЕННЫХ: МЕРЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ПО ПРЕКРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИКЕ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ	ЗАЩИТА	СООБЩЕНИЕ	ПАРТНЕРСТВА
<ul style="list-style-type: none"> • Договор для кандидатов • Тренинг по защите и безопасности • Тренинг по безопасности в Интернете • Безопасные пространства 	<ul style="list-style-type: none"> • Онлайн-служба поддержки для кандидатов, сталкивающихся с насилием в Интернете • «В безопасности»: справочник для женщин по борьбе с онлайн-насилием • Тренинг по безопасности для женщин-кандидатов • Направление во внешние службы поддержки 	<ul style="list-style-type: none"> • Ответственные лица в партии • Контактное лицо в полиции • Инструкция по подаче заявления о случаях насилия в Интернете 	<ul style="list-style-type: none"> • Межпартийные усилия по борьбе с насилием • Кампании в период проведения выборов • Совместные обязательства, заявления, призывы к действию

ЭФФЕКТИВНЫЕ САНКЦИИ И ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА

Необходимы эффективные механизмы, в рамках которых независимый орган, рассматривающий жалобы, может назначать санкции. В зависимости от законодательства страны, партийных правил и характера нарушения такие санкции могут предусматривать финансовые штрафы, временную приостановку членства в партии или исключение из партии; запрет представлять партию или выдвигаться от партии на выборные должности. Партийный механизм рассмотрения жалоб и назначения санкций действует независимо от любых правовых мер защиты, которые заявитель может использовать в рамках национальной нормативно-правовой базы.

Кроме того, пострадавшие от насилия женщины должны иметь право на возмещение в случае доказанного ущерба и насильственных действий. Это может быть сделано в формате компенсации, снятия ограничения на выполнение партийных обязанностей или восстановления в политической должности.

СБОР ДАННЫХ

Политические партии должны собирать сведения о случаях насилия в отношении своих членов. Это необходимо для изучения ситуации и демонстрации того, что к этой проблеме относятся серьезно. Важно понимать, что женщинам будет по-прежнему сложно сообщать о своем опыте из-за стресса, связанного с пережитым насилием, а также из-за множества сдерживающих факторов внутри политических партий. Для того чтобы лучше понимать масштабы и причины этой проблемы, политическим партиям следует регулярно проводить конфиденциальные опросы среди женщин в своих рядах.

Важно обеспечить четкое распределение обязанностей в плане контроля за ситуацией и регулярной передачи данных руководству партии. Партиям следует рассмотреть возможность ежегодной публикации количественных данных и подробной информации о принятых мерах. Это продемонстрирует, что в партии серьезно относятся к проблеме насилия в отношении женщин, и будет способствовать повышению осведомленности и расширению понимания этой проблемы. Кроме того, партиям следует рассмотреть возможности дальнейшего совершенствования своей политики и процедур в целях сокращения числа случаев насилия и оказания поддержки жертвам.

ЛИДЕРСТВО

Политические партии должны демонстрировать лидерство в решении проблемы насилия в отношении женщин. Это означает, что руководители партий должны прямо говорить о неприемлемости насилия, обеспечивать наличие правил

и процедур по борьбе с насилием в отношении женщин в политике, а также проведение обучения и мероприятий по повышению информированности в этой области. Позиция лидеров партии и меры, которые они принимают, имеют ключевое значение для изменения поведения и организационной культуры в партии. В некоторых политических партиях установлены гендерные квоты на руководящие должности. Обеспечение равного представительства мужчин и женщин на руководящих должностях способствует развитию инклюзивной культуры, а также свидетельствует о важном значении, которое придается лидирующей роли женщин.

ПОВЫШЕНИЕ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ И РЕГУЛЯРНОЕ ОБУЧЕНИЕ

Политические партии должны повышать осведомленность своих членов о проблеме насилия в отношении женщин. Для этого все члены партии должны пройти обучение, включающее вопросы структурной дискриминации и гендерного равенства с уделением особого внимания проблеме насилия в отношении женщин в политической сфере. Для членов партии, которые занимаются расследованиями и рассмотрением жалоб на насилие в отношении женщин, должно быть организовано специальное обучение, которое позволит им получить необходимые знания и навыки, для того чтобы действовать независимо и принимать решения о передаче дел об актах насилия, составляющих уголовное преступление, в соответствующие органы.

Такое обучение можно сделать обязательным для депутатов или тех, кто планирует участвовать в местных или общенациональных выборах. Партиям рекомендуется проводить мероприятия по повышению осведомленности и информировать общественность о своей деятельности. Кроме того, для повышения осведомленности можно использовать мероприятия, проводимые на национальном или международном уровне, в том числе Международный женский день.

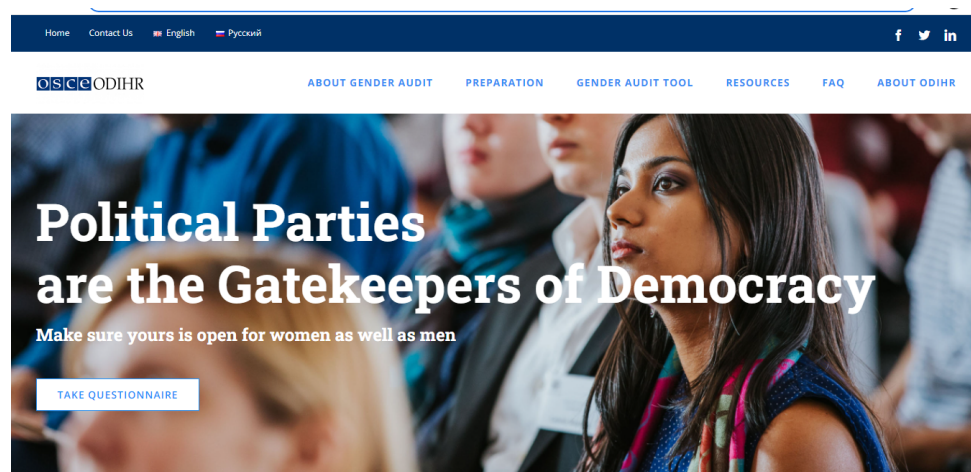
- В Швеции Национальная женская социал-демократическая федерация (S-kvinnor) опубликовала справочник «О власти»¹⁷, в котором собраны способы противодействия методам доминирования со стороны мужчин. В справочнике можно найти рекомендации для женщин о том, как получить, сохранить и использовать власть, причем не только в институтах, но и в повседневном взаимодействии с людьми и в личных отношениях. Публикация доступна на восьми языках. В целом, концепция методов доминирования и стратегий по противодействию им широко распространена среди действующих в стране политических партий и организаций.

ГЕНДЕРНЫЙ АУДИТ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

То, как партия реагирует на случаи насилия в своих структурах, зачастую отражает отношение партии к прозрачности и инклюзивности в целом. Партии, придающие большое значение демократии, подотчетности, гендерному равенству или недискриминации внутри партии, менее терпимы к насилию или сексизму в своей организации или со стороны членов партии, поскольку насилие в отношении женщин является одновременно и причиной, и следствием гендерного неравенства. Насилие в политических партиях — это не изолированные случаи, а скорее отражение политики, процедур и культуры партии в целом. В свою очередь, благодаря повышению гендерной чувствительности в партиях снижается риск случаев насилия в отношении женщин и укрепляется способность противостоять этому явлению как в своей организации, так и за ее пределами.

Онлайн-инструмент БДИПЧ для гендерного аудита политических партий может помочь партиям, которые хотят улучшить ситуацию с гендерным равенством в своих структурах и усовершенствовать свои внутренние правила и культуру в целях предупреждения насилия в отношении женщин или реагирования на его проявления в партии и за ее пределами.

Гендерный аудит включает перечень вопросов для оценки гендерного равенства в структурах, процессах и процедурах политических партий, а также в их формальных и неформальных практиках. Его результаты позволяют политическим партиям определить свои сильные стороны и области для развития, а также содержат примеры передовой практики. Партия получает индивидуальный цифровой отчет, который должен стать дорожной картой для развития гендерного равенства в партии¹⁸.



The image shows a screenshot of the OSCE ODIHR website. At the top, there is a navigation bar with links for Home, Contact Us, English, and Русский. Below this is a header with the OSCE ODIHR logo and a menu with links for ABOUT GENDER AUDIT, PREPARATION, GENDER AUDIT TOOL, RESOURCES, FAQ, and ABOUT ODIHR. The main content area features a large banner with a background image of a diverse group of people. The banner text reads: "Political Parties are the Gatekeepers of Democracy" in large white font, followed by "Make sure yours is open for women as well as men" in a smaller white font. At the bottom of the banner is a white button with the text "TAKE QUESTIONNAIRE".

¹⁸ Инструмент для проведения гендерного аудита в политических партиях, БДИПЧ ОБСЕ, 2020 г. (на англ. языке). URL: <https://genderaudit.osce.org/>.

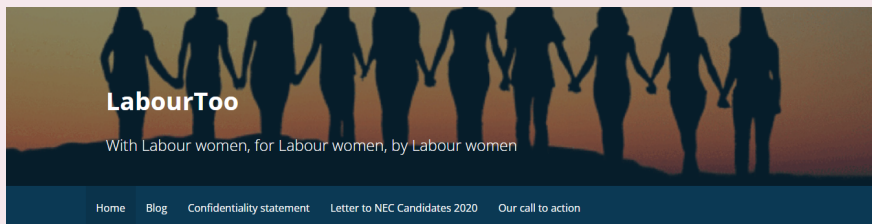
КАМПАНИИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ

В рамках борьбы с насилием в отношении женщин в своих структурах и в политической сфере в целом партии могут принимать участие в кампаниях и повышать информированность с помощью хештегов. Ниже представлены примеры завершенных и текущих кампаний по борьбе с насилием в отношении женщин в политических партиях и в политике.

ПРИМЕР «КАМПАНИЯ #LABOURTOO»

В 2016 году, после убийства Джо Кокс, которая была членом парламента от Лейбористской партии, в Великобритании активизировалась общественная дискуссия и были расширены меры по борьбе с насилием в отношении женщин в политике. Для оценки масштабов такого насилия в парламенте и усиления безопасности его членов в полиции Лондона была создана специальная группа по взаимодействию с парламентом и проведению расследований, а также проведено исследование на тему преследования и запугивания кандидатов в парламент. Первые шаги по борьбе с насилием в парламенте, побудительным мотивом для которых также явилось глобальное движение #MeToo, привели к принятию целенаправленных мер по борьбе с насилием в Великобритании, в том числе в политических партиях.

Кампания **LabourToo** («Лейбористская партия тоже») была объявлена в конце 2017 года группой женщин – членов Лейбористской партии и стала платформой, где женщины могли рассказать о своем опыте столкновения с сексуальными домогательствами, насилием и дискриминацией в Лейбористской партии, а также поддержать изменение внутренней политики и культуры в партии. Эти усилия продемонстрировали решимость женщин Лейбористской партии бороться с насилием в отношении женщин в своей организации. Они рассказывают об опыте своих коллег по партии, оценивают ситуацию в партии и собирают сведения о масштабах насилия. Кроме того, они выступают за коллективные усилия, направленные на усовершенствование политики, механизма подачи жалоб и поддержки тех, кто подвергается насилию в партии.



О Проекте «LabourToo»

- **Что такое LabourToo?** Это платформа, где женщины из Лейбористской партии могут безопасно и «анонимно рассказать о случаях сексуальных домогательств и преследования в Лейбористской партии с целью создания полного перечня видов преследования, с которыми сталкиваются женщины и которые слишком часто не замечают, игнорируют или замалчивают»¹⁹.
- **Кто такие LabourToo?** Это неформальная анонимная группа женщин из Лейбористской партии, которая не является официальным партийным органом. Все участники LabourToo являются лояльными членами партии, занимали или занимают в ней ответственные должности.
- **Почему LabourToo — анонимная инициатива?** Потому что рассказывать о пережитом насилии тяжело, и тем, кто делает это, должен быть обеспечен наивысший уровень конфиденциальности и безопасности.
- **Где найти информацию о LabourToo?** На сайте инициативы LabourToo.
- **LabourToo только для женщин?** Несмотря на то, что целью проекта был сбор информации о насилии в отношении женщин в партии, мужчинам также было предложено рассказать о своем опыте.
- **Для чего проводился и что показал опрос LabourToo?** На сайте LabourToo проводился конфиденциальный опрос, в ходе которого женщины (и мужчины) могли анонимно сообщить о своем опыте столкновения с сексуальными домогательствами, преследованиями и дискриминацией в Лейбористской партии. По итогам опроса было собрано 43 анонимных свидетельства сотрудниц, активисток, политиков и кандидатов национального и местного уровня, которые были переданы руководству партии с требованием принять меры и улучшить процесс реагирования на жалобы.

19 О проекте LabourToo, 2017 г. (на англ. языке). URL: <https://labourtoo.org.uk/>.

- По итогам опроса было выявлено несколько общих моментов. В частности, выяснилось, что всем в партии хорошо известно, кто совершает акты насилия, но виновные не несут никакого наказания за свои действия; лица, занимающие высокие должности, регулярно допускают неуважительное отношение к женщинам; официальная процедура подачи жалоб или применения санкций считается неэффективной, а женщин, которые хотели сообщить о насилии в партии, отговаривали от подачи официальной жалобы или не оказывали им достаточной поддержки. Отсутствовали рекомендации и гарантии предотвращения или снижения риска насилия. У мужчин-членов партии не было должного представления о том, какие действия относятся к домогательствам и насилию²⁰.
- **Есть ли в Лейбористской партии официальный механизм для подачи жалоб на насилие в отношении женщин в партии?** Да, в Лейбористской партии действует политика, направленная на «обеспечение безопасного пространства для участия в кампаниях и другой политической деятельности. Партия придерживается принципа нулевой терпимости к сексуальным домогательствам и обязуется относиться ко всем жалобам на такое поведение очень серьезно»²¹. В партии есть **официальная процедура для сообщения о случаях сексуальных домогательств**, а также **кодекс поведения в отношении сексуальных домогательств и гендерной дискриминации**. На сайте партии есть специальная **форма для подачи жалоб** на сексизм, женоненавистничество или сексуальные домогательства.
- **В чем суть Призыва к действиям LabourToo?** LabourToo призывает принять меры по борьбе с насилием и домогательствами в партии, ввести обязательное обучение и усовершенствовать партийную политику в целях обеспечения поддержки жертв и изменения внутренней культуры. LabourToo наиболее активно выступает — в том числе в рамках **кампании в «Твиттере»** — за внедрение полностью независимого процесса подачи и рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства в партии, который гарантирует надлежащее расследование по фактам насилия и наказание виновных.

20 «LabourToo призывает изменить процесс подачи и рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства, злоупотребления и дискриминацию в Лейбористской партии», блог LabourToo, 28 февраля 2018 г. (на англ. языке). URL: <https://labourtoo.org.uk/blog/>.

21 Процедура подачи жалоб на сексуальные домогательства в Лейбористской партии (на англ. языке). URL: <https://labour.org.uk/complaints/sexual-harassment/>.

Кампания LabourToo

Неформальная платформа женщин из Лейбористской партии для освещения ситуации с насилием в отношении женщин в партии

Анонимный сайт и рассказы женщин о своем опыте

Проведение опросов для сбора сведений о насилии в отношении женщин в партии

В дополнение к официальному партийному механизму подачи жалоб

Поддержка создания специальной процедуры для рассмотрения жалоб на сексуальные домогательства в партии

Призыв к действиям, включая обязательное обучение и улучшение внутренней политики партии

МЕЖПАРТИЙНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Политические партии должны решать проблему насилия в отношении женщин не только в своих структурах, но и в более широком плане. Работа с другими политическими партиями дает возможность улучшить ситуацию совместными усилиями. Например, в ходе избирательных кампаний в органы местного самоуправления и парламент партии могут согласовать и подписать межпартийный кодекс поведения. Еще один способ повысить осведомленность об этой проблеме — поддержка кампаний по борьбе с насилием в отношении женщин в политике на национальном и международном уровне, таких как Международный женский день (8 марта) или «16 дней активных действий против гендерного насилия» (25 ноября – 10 декабря). В периоды, когда выборы не проводятся, партии могут совместно разрабатывать кодексы поведения или подписывать соответствующие документы с отдельными институтами, такими как парламенты или местные советы.

Такие мероприятия не должны использоваться для очернения каких-либо политических партий. Например, одна политическая партия может обвинить другую в несерьезном отношении к проблеме, если та отказывается подписать межпартийный кодекс поведения. Часто это приводит к тому, что о проблеме насилия в отношении женщин забывают в ходе политических баталий, особенно если между политическими партиями существуют напряженные отношения.

Политическим партиям, их руководителям и представителям, таким как члены парламента, мэры и члены советов, следует рассмотреть возможность участия в мероприятиях вместе с другими партиями для повышения осведомленности о проблеме и более глубокого ее понимания.

ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Политическим партиям следует также рассмотреть возможность сотрудничества с организациями гражданского общества, которые занимаются проблемой насилия в отношении женщин в политике. Такое сотрудничество может включать изучение их знаний и опыта, повышение осведомленности, обучение и проведение совместных мероприятий. Кроме того, во многих случаях наиболее эффективные услуги поддержки для женщин, которые подверглись насилию, предоставляют специализированные женские организации .

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Международные объединения политических партий также могут внести свой вклад. Например, Либеральный интернационал, всемирная федерация либеральных и прогрессивных демократических политических партий, которая выступает за улучшение мер реагирования на случаи насилия в отношении женщин-членов партий. В предисловии к изданному этим объединением справочнику «Что стоит за цифрами: создание успешных инклюзивных политических партий» говорится: «Несмотря на то что раньше мы не видели столько женщин на высоких постах в политике, как сегодня, мы знаем и то, что каждый день женщинам-политикам угрожают, их преследуют и заставляют молчать просто потому, что они решили высказаться»²². Отмечается, что «в связи с этим важно утвердить кодекс поведения, обеспечить анонимность тех, кто сообщает о случаях преследования, угроз и/или физического насилия, а также предусмотреть конкретные санкции в отношении виновных»²³.

22 "Beyond the Numbers: Building Inclusive Political Parties for Success", Liberal International Inclusivity Handbook, Liberal International et al, 2020 [Что стоит за цифрами: создание успешных инклюзивных политических партий]. Справочник Либерального интернационала по инклюзивности]. URL: <https://liberal-international.org/wp-content/uploads/2020/02/WIPPI-Handbook-2020.pdf> (дата обращения: 14 октября 2022 г.).

23 *Ibid.*, p. 19.

Заключение

Как «стражи демократии» политические партии несут ответственность за создание условий для того, чтобы все граждане, женщины и мужчины во всем их многообразии, могли участвовать в деятельности партий и в политике, не опасаясь насилия и не сталкиваясь с ним, а также рассчитывать на надлежащую защиту и поддержку в случае такого насилия. Очевидно, что политические партии конкурируют на выборах и в связи с этим соблюдают определенную конфиденциальность в том, что касается их внутренних процессов, при этом они не могут игнорировать насилие в отношении женщин в политике или мириться с ним по соображениям лояльности или сохранения репутации партии. Партии, которые могут обеспечить атмосферу и культуру без насилия, демонстрируют ответственность и укрепляют доверие, которые в конечном итоге позволят им привлечь новых членов и получить дополнительные голоса избирателей.

По данным исследований, не обо всех случаях насилия внутри политических партий становится известно. Женщины подвергаются насилию в политических партиях не так, как их коллеги-мужчины. Женщины, занимающие высокие должности, сталкиваются с насилием в основном со стороны членов партии мужского пола. Во многих партиях механизмы для сообщения о таких случаях неэффективны, а жертвы часто предпочитают не заявлять о насилии. Руководители партий должны взять на себя больше ответственности за решение проблемы насилия в отношении женщин.

Независимо от требований закона, политические партии должны иметь надлежащие внутренние правила, процедуры и структуры для выявления акты насилия в отношении членов партии и реагирования на них. Без этого партия не сможет четко продемонстрировать, что насилие является неприемлемым.

Политическим партиям следует взять на себя расширенные обязательства и принимать более масштабные меры по достижению гендерного равенства, с тем чтобы обеспечить равные права и возможности, а также значимое представительство женщин в руководящих партийных органах. Инклюзивная среда с четкими и прозрачными правилами и процедурами, включая кодекс поведения или обязательства членов партии по борьбе с насилием, позволит предотвратить насилие и обеспечить соответствующую защиту, поддержку и помощь для тех, кто с ним столкнулся.

Политические партии должны иметь эффективную систему для сообщения о случаях насилия, которая обеспечивает конфиденциальность и гарантирует

жертвам, что к их заявлениям отнесутся серьезно. Тщательное и независимое расследование, отвечающее стандартам справедливости, должно обеспечивать привлечение к ответственности за насильственные действия, а также защиту для тех, кто сообщает о таких случаях.

Необходимо применять действенные, соразмерные и сдерживающие санкции. В отдельных случаях, когда насилие может квалифицироваться как уголовное преступление, действующие процедуры должны предусматривать возможность обращения в полицию или другие соответствующие органы.

Позитивная и инклюзивная партийная культура способствует искоренению насилия в отношении женщин в политических партиях. Помимо организации партийной информацией мероприятий, программ обучения и кампаний по защите прав, важно, чтобы ее лидеры прямо и открыто говорили о нетерпимости к любой форме насилия в партии. Работа с женщинами—членами партии и их внутрипартийными объединениями, направленная на расширение возможностей и роли женщин в партии, сотрудничество с гражданским обществом, СМИ и другими партиями имеют ключевое значение для решения проблемы насилия в отношении женщин в политических партиях.

Приложение. Предупреждение насилия в отношении женщин в политике: контрольный список для политических партий

КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК МЕР ПО БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ

ПОЛИТИКА И ПРОЦЕДУРЫ	Да/Нет	Примечания
Исчерпывающее определение насилия в отношении женщин в политических партиях и в политике		
Публикация на сайте партии внутренних документов партии (кодексов поведения, обязательств членов партии не допускать насилия, информации о процедуре подачи жалоб)		
Надлежащее финансирование и выделение человеческих ресурсов для обеспечения политики и мер		
Наличие процедуры подачи и рассмотрения жалоб на конфиденциальной основе		
Обеспечение безопасности, поддержки, консультаций и информации для заявителей		
Тщательное независимое расследование случаев насилия		
Запрет на ответные меры в отношении заявителей и свидетелей		
Передача жалоб в соответствующие органы вне партии в случае необходимости		
Полноценная справедливая дисциплинарная процедура, предусматривающая действенные санкции для виновных и возмещение ущерба для заявителей		
Применение санкций и возмещение ущерба, обеспечение прекращения насилия		
Регулярный пересмотр политики и процедур для включения в них новых видов насильственного поведения		

ПОЗИТИВНАЯ КУЛЬТУРА		
Выражение лидерами партии четкой позиции о неприемлемости насилия (в выступлениях, заявлениях)		
Регулярные мероприятия по повышению осведомленности		
Учебные мероприятия для членов партии по выявлению проявлений насилия и реагированию на них, по изучению внутривнутрипартийных процедур		
Безопасные пространства для женщин		
Регулярные опросы для изучения опыта членов партии		
Гендерный аудит, оценка гендерного равенства в целом		
Кампании по защите прав		
Сотрудничество с организациями гражданского общества		

МЕЖПАРТИЙНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ		
Кодексы поведения		
Проведение совместных мероприятий с другими партиями		

