



**Organization for Security and Co-operation in Europe  
Secretariat**

EF.NGO/37/04/Rev.1  
4 June 2004

Original: RUSSIAN

---

## **Conference Services**

Please find attached the statement by Mr. Vladimir Petrovitch Gutnik, Head, Centre for European Research, IMEMO, Moscow, Russian Federation, delivered to the Special Session on Integration Processes in the OSCE Region of the 12<sup>th</sup> OSCE Economic Forum, Prague, 31 May – 4 June 2004.

An English translation will be circulated later.

**Выступление руководителя Центра европейских  
исследований ИМЭМО РАН В.П. Гутника  
на спецсессии по интеграционным процессам в регионе ОБСЕ  
XII Экономфорума ОБСЕ  
(Прага, 4 июня 2004 г.)**

**Интеграционные процессы на пространстве ОБСЕ: возможности и  
риски**

Интеграционные процессы охватили во второй половине XX века почти все регионы планеты. Они стали отражением растущей взаимозависимости национальных экономик в условиях глобализации. В становлении интеграционных объединений немалую роль играли политические и геостратегические соображения отдельных стран. Но все же основной движущей силой этого процесса было хозяйственное взаимодействие. На современном этапе интернационализация производства переплетается с возрастающей конкуренцией на мировых рынках, существенно увеличивается роль внешнеэкономического фактора в развитии стран и регионов.

В начале XXI в. процесс международного экономического интегрирования не просто активизировался, но вышел на качественно новый уровень. ЕС, создававшийся в 50-60-е годы как «общий рынок», в настоящее время превратился в многосторонний и относительно целостный интеграционный комплекс. Экономический и валютный союз, появившийся в конце прошлого десятилетия, формирует принципиально новые условия для взаимной адаптации национальных социально-экономических организмов, придания им большей структурной и институциональной однородности. Больше половины внешнеторгового оборота стран – членов ЕС осуществляется внутри группировки, причем более 60% - это внутриотраслевая торговля между странами со сходными производственными структурами. К единой внешнеторговой политике добавилась единая денежно-валютная политика, созданы единая европейская валюта и Европейский центральный банк. Это, в свою очередь, требует более тесной координации финансовой политики.

Развиваются тенденции к конвергенции в социальной сфере и на рынках труда, в конкурентной и инновационной политике. В результате происходит не только сращивание рынков, но и формирование единой экономической политики с созданием наднациональных институтов, хотя при этом возникают риски уменьшения гибкости и свободы действий национальных правительств, как, например, в случае с Пактом стабильности и роста.

НАФТА, объединяющая североамериканские государства, представляет собой иной тип интеграции, ориентированной на всемерное развитие зоны свободной торговли. Однако и в этой группировке происходит не только рост взаимной торговли, но и сближение экономических институтов, норм и правил хозяйственной деятельности.

СНГ стал попыткой интеграции стран бывшего СССР с задачей не допустить полного распада старых хозяйственных связей, выявить и сохранить эффективные направления сотрудничества. СНГ смог выполнить важную функцию: он приостановил центробежные тенденции на постсоветском пространстве и стал основой для формирования новых структур экономической и политической интеграции отдельных его членов. В рамках восстановления традиционных связей и расширения рынков Россия и другие члены СНГ накапливали ресурсы и вырабатывали новые механизмы для перехода к более развитым и глубоким формам интеграции – Евразийскому экономическому сообществу (ЕврАзЭС) и Единому экономическому пространству (ЕЭП). Общие культурные и социальные традиции, сохранившиеся контакты и все еще взаимосвязанная инфраструктура объективно усиливают интеграционные тенденции, которые становятся более выраженными в условиях экономического роста в странах-участницах.

Нельзя не упомянуть и о менее масштабных, но весьма важных в контексте европейских отношений интеграционных группировках - таких, как Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) и Черноморское экономическое сотрудничество (ЧЭС). Это форумы регионального сотрудничества, реализующие конкретные проекты, наиболее значимые для данных территорий – от радиационной безопасности в районе Баренцева моря до

создания транспортного кольца вокруг Черного моря. Содействие предпринимательству (прежде всего малому бизнесу), подготовка квалифицированных кадров, улучшение экологической обстановки – важнейшие направления деятельности этих организаций. В последнее время усиливаются и такие аспекты совместной деятельности, как борьба с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и контрабандой оружия. Немаловажную роль играют и проекты СБЕР, направленные на улучшение положения коренного населения Севера.

Деятельность интеграционных объединений – пример экономической оптимизации и механизм решения общих проблем (от экологических до инновационных). Она также является ответом на вызовы глобализации, формой наиболее адекватного приспособления к новым мирохозяйственным условиям.

Одновременно с развитием в рамках региональной интеграции возникают новые проблемы и риски. Расширение интеграционных объединений может увеличивать их внутреннюю неоднородность, все больше усложнять структуру межгосударственных регулирующих органов и нормативную базу. Наднациональное регулирование не всегда гибко реагирует на дифференцированное развитие в отдельных странах.

Из-за деления стран на интеграционные группировки высок риск появления и углубления новых разделительных линий, которые потенциально опасны для региональной стабильности и отношений добрососедства. Следует учитывать интересы стран, которые оказываются непосредственными соседями интеграционных объединений и заблаговременно договариваться о нейтрализации возникающих негативных аспектов. Так, весьма обширный список российских озабоченностей в связи с предстоящим расширением ЕС на восток появился еще в 1999 г., но только весной 2004 г. стороны приступили к их конкретному обсуждению и принятию необходимых решений. Отдельные аспекты, связанные с расширением ЕС, все еще означают для России дополнительные издержки (например, проблемы стандартизации и сертификации, поставок ядерного топлива и другие). Опыт свидетельствует, что

при наличии политической воли и готовности к компромиссам можно решить самые сложные проблемы.

Особое значение проблематики интеграции для региона ОБСЕ в первую очередь вызвано тем, что здесь имеется целый ряд мощных и влиятельных интеграционных союзов. Помимо этого, в повестку дня все активнее выходят вопросы отношений этих союзов между собой и формирования широких экономических пространств. Приходит время, когда мы должны постараться подняться над старыми проблемами и устремить свои взоры и мысли в будущее. Какой будет Европа и весь регион ОБСЕ через 20-50 лет? Что нам следует сделать, чтобы скорее преодолеть имеющиеся место противоречия и разобщенность, ненужные барьеры, построить хорошо отлаженные международные системы в сферах инвестиций, торговли, финансов, транспорта, экологии и достичь общего процветания?

ОБСЕ может и должна в рамках своего экономического измерения сыграть важную роль в расширении сотрудничества различных интеграционных группировок, способствовать нахождению решений общих проблем и выработке новых механизмов взаимодействия. При этом целесообразно избегать возвеличивания одних интеграционных объединений и принижения значимости других. Правильнее сохранять их разнообразие, искать пути обеспечения взаимодополняемости и гармонизации объединений.

В этом отношении важную роль могут сыграть, и уже играют, различные неправительственные и общественные организации (комитеты, фонды и т. п.). Они проводят острые и открытые дискуссии, кампании, благодаря которым нередко устраняются проблемы. Для эффективной работы общественных групп и комитетов необходимо качественное улучшение информированности общественности, большая транспарентность в работе официальных структур, чему также могла бы способствовать ОБСЕ.

Научное сообщество должно уделять больше внимания проблемам интеграции, анализируя сильные и слабые стороны предлагаемых проектов, а также формулируя новые идеи. Предприниматели содействуют развитию интеграции прежде всего посредством интенсификации своих

внешнеэкономических связей. Совместное обсуждение и поиск решений представителями бизнеса ряда стран может оказаться весьма эффективным.

Относительно значимости региональной интеграции на пространстве ОБСЕ и возможностей Организации направлять и стимулировать этот процесс можно высказать несколько положений.

1. ОБСЕ целесообразно осуществлять мониторинг интеграционных процессов (интеграционных проектов) и давать последним оценку, исходя из следующих критериев:

- ***абсолютные и относительные показатели интенсификации экономических связей*** (рост размеров и удельного веса взаимного внешнеторгового оборота стран-участниц интеграционного проекта, повышение значения в экспортно-импортных операциях поставок передовой (наукоемкой) продукции, увеличение объемов и диверсификация структуры накопленных иностранных инвестиций, положительная динамика трансграничных туристических и деловых поездок и т. д.);

- ***качественные показатели достигнутых результатов развития интеграционного проекта*** (ускорение динамики производства товаров и услуг в странах-участницах проекта, сокращение в них безработицы, опережение темпов роста уровня жизни населения по сравнению с другими государствами; соответствующие сдвиги, отдельно измеренные в приграничных регионах, наиболее задействованных в реализации интеграционных проектов, на фоне стран-участниц в целом);

- ***показатели косвенного долгосрочного воздействия интеграционного проекта*** (сокращение межстрановых и межрегиональных различий в уровнях экономического развития и качества жизни населения (включая экологические критерии) на всем пространстве интеграционной группировки, ликвидация очагов политической и экономической нестабильности в странах ОБСЕ, а кроме того, замеряемое в ходе социологических опросов улучшение взаимопонимания и рост доверия между европейскими народами).

2. Основные вызовы глобализации в экономической сфере можно связать с ростом неопределенности (во-первых, для реализации успешной экономической стратегии в современном мире требуется учет все больших объемов информации, а во-вторых, в условиях глобализации необходимо приспосабливаться к новым явлениям, например, финансовым потрясениям). При этом зарубежная активность почти всегда связана с неопределенностью более высокого порядка по сравнению с деятельностью в рамках национальной экономики. Развитие интеграционных проектов на пространстве ОБСЕ способствует постепенному формированию общеевропейского единого внутреннего рынка, позволяет частным предпринимателям узнавать лучше специфику иностранных партнеров, а государственным органам разных стран координировать свою хозяйственную политику. Таким образом, *развитие интеграции снижает степень экономической неопределенности.*

3. Среди ряда условий успешной интеграции на пространстве ОБСЕ можно выделить:

- *наличие у стран сходного видения проблем, решение которых признается важной задачей всеми партнерами* (и потому достижим баланс их интересов), а консолидация усилий нескольких стран объективно способствует скорейшему их решению;

- *отсутствие большого разрыва в экономическом развитии у участвующих в интеграционных проектах стран* – в частности, наличие многих потенциальных "доноров" в одной интеграционной группировке не делает их бремя непосильным и размывает угрозу формирования четкой хозяйственно-политической модели "центр – периферия";

- для локальных интеграционных проектов смежных стран (а чаще их отдельных регионов) *формулирование понятной всеми участниками и поддерживаемой значительной частью населения определенной масштабной цели*, причем не обязательно чисто экономической (особенно ярко это проявляется в развитии еврорегионов, в том числе даже за пределами ЕС – в основе многих из них лежит стремление воссоединить разделенные

государственными границами экономические районы или этнокультурные ареалы).

4. Создание общих экономических пространств в рамках ОБСЕ является наиболее значимой из достижимых в среднесрочной перспективе целей.

Россия исходит из необходимости создания пересекающихся общих экономических пространств на востоке и западе континента. Это выражается в параллельном формировании близких по типу объединений – Единого экономического пространства и Общего европейского экономического пространства. Оба они предусматривают реализацию четырех свобод (свободное движение товаров, услуг, капитала и людей), снятие многочисленных административных барьеров, сближение норм и правил хозяйствования (в необходимой мере – гармонизацию законодательства). Важно, что эти общие пространства не ограничиваются созданием зон свободной торговли, а обеспечивают более прогрессивные и эффективные формы взаимодействия: инвестиционное сотрудничество, производственную кооперацию на микроуровне, реализацию совместных проектов.

Хотя идея единого экономического пространства четырех стран СНГ – России, Украины, Белоруссии и Казахстана – возникла лишь в начале 2003 г., к настоящему времени завершена работа над комплексом мер по его формированию, произошла ратификация Соглашения о формировании ЕЭП парламентами четырех стран, началась подготовка конкретных соглашений и законодательных актов. Это подтверждает, что во всех четырех странах есть практическая заинтересованность в такой экономической интеграционной структуре. Помимо четырех свобод, ЕЭП предусматривает создание единых механизмов экономического регулирования, общую внешнеторговую политику, скоординированную налоговую и финансовую политику. Объединение может заработать уже в 2005 г.

Постепенно приобретает конкретное содержание идея создания Общего европейского экономического пространства, появившаяся в 2001 г. В ее основе – также формирование зоны свободной торговли между Россией и ЕС. Но постепенно понимание ОЕЭП становится более сложным и комплексным.



Саммиты 2003 г. в Санкт-Петербурге и Риме закрепили стратегическую линию на формирование четырех общих пространств: в области экономики и торговли, внутренней и внешней безопасности, свободы и правосудия, науки и культуры. Эти пространства должны взаимно поддерживать друг друга и обеспечивать большую устойчивость сотрудничества.

5. Межрегиональные и трансграничные экономические связи способствуют подлинной реализации концепции "Европы регионов" и выводят европейскую интеграцию на более высокий уровень. Дополнение интеграционных усилий на межгосударственном уровне интеграционным взаимодействием отдельных территорий «приближает» идеи европейской интеграции к населению и содействует появлению новых форм экономического сотрудничества.

Широкая институциональная база, комплексность и гибкость ОБСЕ в сочетании с ее созидательным потенциалом делают эту организацию важным инструментом направления и стимулирования экономической интеграции, взаимоувязанной с обеспечением безопасности, экологическим равновесием, правами и свободами индивидов. Такая связь в наилучшей степени реализует одну из центральных концепций ОБСЕ – Европа без разделительных линий.