



**Organization for Security and Co-operation in Europe
Secretariat**

FSC.EMI/106/08/Corr.1*
16 April 2008

RUSSIAN only

Conference Services

At the request of the Russian Federation to the Vienna Talks on Military Security, please find attached the response to the Questionnaire on the OSCE Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security.



*ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ*

*DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE VIENNA NEGOTIATIONS ON MILITARY SECURITY
AND ARMS CONTROL*

№ 18

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует свое уважение Делегациям и Постоянным Представительствам Государств-участников при ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов и, в соответствии с решениями Форума по сотрудничеству в области безопасности № 4/98 от 8 июля 1998 года, № 16/02 от 27 ноября 2002 года и № 4/03 от 9 апреля 2003 года, имеет честь препроводить ответы на вопросник по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, по состоянию на 15 апреля 2008 года.

Делегация Российской Федерации пользуется случаем, чтобы возобновить Делегациям и Постоянным Представительствам Государств-участников при ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов уверения в своем весьма высоком уважении.

Вена, 17 апреля 2008 года

ДЕЛЕГАЦИЯМ И
ПОСТОЯННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ПРИ ОБСЕ

ЦЕНТРУ
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ

г.Вена



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности

Обмен информацией 2008 года

1. Надлежащие меры по предупреждению терроризма и борьбе с ним и, в частности, участие в международных соглашениях на этот счёт

а) перечень международных соглашений, включая все конвенции и протоколы Организации Объединённых Наций, касающиеся терроризма, стороной которых является Российская Федерация

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 8109-ХІ от 4 декабря 1987 г., вступила в силу для СССР 3 мая 1988 г.);

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2000-VIII от 4 августа 1971 г., вступила в силу для СССР 14 октября 1971 г.);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 3719-VIII от 27 декабря 1972 г., вступила в силу для СССР 22 марта 1973 г.);

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2727-IX от 26 декабря 1975 г., вступила в силу для СССР 20 февраля 1977 г.);

- Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 26 октября 1979 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 9236-X от 4 мая 1983 г., вступила в силу для СССР 8 февраля 1987 г.);

- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 6941-ХІ от 7 мая 1987 г., вступила в силу для СССР 11 июля 1987 г.);

- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 23 сентября 1971 г. (Монреаль, 24 февраля 1988 г.) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР № 10153-ХІ от 20 февраля 1989 г., вступил в силу для СССР 6 августа 1989 г.);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступил в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 19-ФЗ от 13 февраля 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 7 июня 2001 г.);

- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 88-ФЗ от 10 июля 2002 г., вступила в силу для Российской Федерации 27 декабря 2002 г.);

- Конвенция Организации Объединённых Наций против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.) (подписана 12 декабря 2000 г.), Протокол о борьбе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морем и воздухом от 15 ноября 2000 г. и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё от 15 ноября 2000 г. (ратифицированы Федеральным законом № 26-ФЗ от 26 апреля 2004 г., вступили в силу для Российской Федерации 25 июня 2004 г.);

- Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г.) (подписана 9 декабря 2003 г.; 21 марта 2006 г. вступил в силу Федеральный закон № 40-ФЗ от 8 марта 2006 г. «О ратификации Конвенции Организации Объединённых Наций против коррупции», вступила в силу для Российской Федерации 8 июня 2006 г.);

- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.) (подписана 14 сентября 2005 г., ратифицирована Федеральным законом № 158-ФЗ от 2 октября 2006 г.);

- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (ратифицирована Федеральным законом № 201-ФЗ от 24 июля 2007 г.).

в) присоединение и участие в других многосторонних и двусторонних соглашениях и мерах, принимаемых для предупреждения террористической деятельности и борьбы с ней

- Европейская конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 г. (Париж, 13 декабря 1957 г.) с Дополнительным протоколом к ней от 15 октября 1975 г. и Вторым дополнительным протоколом к Конвенции от 17 марта 1978 г. (ратифицированы Федеральным законом № 190-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступили в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

- Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS № 30) (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступила в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

- Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS № 99) (Страсбург, 17 марта 1978 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступил в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

- Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS № 90) (Страсбург, 27 января 1977 г.) (подписана 7 мая 1999 г., ратифицирована Федеральным законом № 121-ФЗ от 7 августа 2000 г., вступила в силу для Российской Федерации 5 февраля 2001 г.);

- Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г. (подписан 15 мая 2003 г. в Страсбурге, ратифицирован Федеральным законом № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г.);

- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 16 мая 2005 г.) (подписана 17 ноября 2005 г., ратифицирована Федеральным законом № 56-ФЗ от 20 апреля 2006 г., вступила в силу для Российской Федерации 1 июля 2007 г.);

- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (подписана 27 июля 1999 г., ратифицирована 25 июля 2006 г., вступила в силу для Российской Федерации 1 февраля 2007 г.);
- Соглашение о сотрудничестве по обеспечению защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства (Минск, 26 мая 1995 г.) (временно применяется для Российской Федерации с 26 мая 1995 г.);
- Соглашение между правительствами государств – участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в её организованных формах (от 2 октября 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 1 января 2000 г.);
- Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств – участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в её организованных формах (подписан 15 марта 2002 г.);
- Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (Москва, 25 ноября 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 14 сентября 1999 г.);
- Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 176-ФЗ от 28 декабря 2004 г., вступил в силу для Российской Федерации 13 января 2005 г.);
- Положение об Антитеррористическом центре государств – участников Содружества Независимых Государств, утверждённое Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств (Москва, 21 июня 2000 г.) (вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания);
- Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 15-ФЗ от 2 апреля 2004 г., вступил в силу для Российской Федерации 24 апреля 2004 г.);
- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 3-ФЗ от 10 января 2003 г., вступила в силу для Российской Федерации 29 марта 2003 г.);
- Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (Санкт-Петербург, 7 июня 2002 г.) (ратифицировано Федеральным законом № 7-ФЗ от 5 марта 2004 г., вступило в силу для Российской Федерации 21 апреля 2004 г.);
- Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – членов Шанхайской Организации Сотрудничества (подписано 15 июня 2006 г., в настоящее время в Российской Федерации проводятся внутригосударственные процедуры для его вступления в силу);
- Меморандум о повышении эффективности Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года и его адаптации к современной геополитической ситуации (24 мая 2000 г.);
- Устав Организации Договора о коллективной безопасности (Кишинёв, 7 октября 2002 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 56-ФЗ от 26 мая 2003 г., вступил в силу для Российской Федерации 18 сентября 2003 г.);
- Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности (11 октября 2000 г.);
- Протокол о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств – участников Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (25 мая 2001 г.);

- Соглашение о порядке оперативного развёртывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развёртывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности (23 июня 2006 г.);

- Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (27 сентября 1990 г. на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции Интерпол СССР принят в члены этой организации, НЦБ Интерпола образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации . № 1113 от 30 июля 1996 г. «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола»);

- Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Рим, 6 ноября 2003 г.) (вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания).

Российская Федерация участвует в международных договорах, регламентирующих вопросы выдачи и правовой помощи по уголовным делам, более чем с 70-ю государствами, а также в более 20 двусторонних договорах рамочного характера.

Российская Федерация является членом Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и Комитета Совета Европы по борьбе с отмыванием преступных доходов и финансированием терроризма (МАНИВЭЛ). В октябре 2004 г. по инициативе Российской Федерации создана Евразийская группа по противодействию легализации и финансированию терроризма по типу ФАТФ (ЕАГ). Российская Федеральная служба по финансовому мониторингу является членом Группы «Эгмонт».

В 2007 г. согласован и подписан на заседании Совета глав государств Содружества Независимых государств инициированный Российской Федерацией Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.

с) национальные меры, включая соответствующее законодательство, принятые во исполнение вышеупомянутых международных соглашений, конвенций и протоколов

- Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ) № 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. (статьи 205-208, 277 и 360, а также другие статьи УК РФ, если предусмотренные ими преступления совершены в террористических целях);

- Гражданский кодекс Российской Федерации (состоит из четырёх частей): часть I № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г., часть II № 14-ФЗ от 26 января 1996 г., часть III № 146-ФЗ от 26 ноября 2001 г. и часть IV № 230-ФЗ от 18 декабря 2006 г..

- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации № 174-ФЗ от 18 декабря 2001 г.;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г.;

- Федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»;

- Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении»;

- Федеральный закон № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О федеральной службе безопасности»;

- Федеральный закон № 45-ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

- Федеральный закон № 144-ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»;

- Федеральный закон № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. «Об оружии»;

- Федеральный закон № 27-ФЗ от 6 февраля 1997 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 128-ФЗ от 25 июля 1998 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- Федеральный закон № 128-ФЗ от 8 августа 2001 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон № 153-ФЗ от 27 июля 2006 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности»;
- Закон Российской Федерации № 1026-I от 18 апреля 1991 г. «О милиции»;
- Закон Российской Федерации № 4730-I от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе Российской Федерации»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации № 1014-р от 14 июля 2006 г., определившее «Российскую газету» в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию единого федерального списка организаций, в т.ч. иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Для обеспечения целенаправленной антитеррористической деятельности и совершенствования её правовой основы большое значение имеет также решение Верховного Суда Российской Федерации № ГКПИОЗ-116 от 14 февраля 2003 г. «О признании террористическими пятнадцати организаций и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации». 2 июня 2006 г. Верховный Суд Российской Федерации признал террористическими ещё две экстремистские группировки – «Джунд аш-Шам» («Войско великой Сирии») и «Исламский джихад» («Джамаат моджахедов») – и запретил их деятельность на территории страны.

УК РФ предусмотрена ответственность за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды (статья 282), организацию экстремистского сообщества (статья 282.1 – введена Федеральным законом № 162-ФЗ от 8 декабря 2003 г.) и организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2 – введена Федеральным законом № 162-ФЗ от 8 декабря 2003 г.).

Среди подзаконных нормативных правовых актов, направленных на предотвращение проявлений экстремизма, следует выделить Указ Президента Российской Федерации № 310 от 23 марта 1995 г. «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации». Данный Указ был принят в целях предотвращения разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, распространения идей фашизма.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2004 г. № 665 в 2004 г. завершена реализация Федеральной целевой программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактики экстремизма в российском обществе (2001 – 2005 гг.)», которая была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2001 г. № 629 в целях разработки и реализации системы эффективных государственных механизмов по противодействию экстремизму во всех его проявлениях, формированию в обществе норм толерантного сознания и поведения, снижению социально-психологической напряженности, реализации комплекса мер по профилактике экстремизма, а также налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

С учётом требований времени в перечисленные и иные нормативно-правовые акты вносятся изменения и дополнения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью, в т. ч. террористического характера:

- Федеральным законом № 103-ФЗ от 24 июля 2002 г. в УК РФ введена статья 205.1, предусматривающая уголовную ответственность за вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению. Последние изменения внесены Федеральным законом № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму»;

- Федеральным законом № 153-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму» внесены изменения в следующие нормативные правовые акты:

- Закон Российской Федерации № 1026-I от 18 апреля 1991 г. «О милиции»;
- Закон Российской Федерации № 2124-I от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации»;
- Федеральный закон № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О федеральной службе безопасности»;
- Уголовный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон № 27-ФЗ от 6 февраля 1997 г. «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих»;
- Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма»;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (УПК РФ);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон . № 126-ФЗ от 7 июля 2003 г «О связи»;
- Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму».

Данным федеральным законом в числе прочих внесены следующие изменения в УК РФ:

- статьи 205 (террористический акт) и 205.1 (содействие террористической деятельности) изложены в новой редакции;
- введена статья 205.2 (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности и публичное оправдание терроризма);

- внесены изменения в статьи 208 (организация незаконного вооружённого формирования или участие в нём) и 277 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля).

Изменения и дополнения путём принятия Федерального закона № 18-ФЗ от 10 января 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму», Федерального закона № 147-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений и дополнений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» и Федерального закона № 148-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в статьи 1 и 15 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» направлены на совершенствование российского законодательства в целях повышения эффективности борьбы с терроризмом и экстремизмом.

В рамках выполнения решений Национального антитеррористического комитета принято постановление Правительства Российской Федерации № 456 от 19 июля 2007 г. «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов».

24 июля 2007 г. принят Федеральный закон № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму», который расширяет определение понятия «экстремистская деятельность» («экстремизм») и усиливает уголовную ответственность за преступления экстремистской направленности.

Российская Федерация продолжает содействовать углублению сотрудничества, в первую очередь в миротворческой области, между ООН и СНГ. В зоне грузино-абхазского конфликта миротворческие силы СНГ в тесном контакте с Миссией ООН по наблюдению в Грузии предпринимают усилия по поддержанию безопасности и стабильности, в том числе по пресечению террористических вылазок.

Российская Федерация в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), которая ведёт интенсивную работу по созданию собственного миротворческого потенциала, наращивает взаимодействие с ООН, в том числе в интересах участия этой региональной организации в операциях ООН по поддержанию мира. После оформления отношений ОДКБ с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением ООН по наркотикам и преступности в практическую плоскость перешло сотрудничество в этих сферах.

С 2006 г. МВД России и Минобороны России проводилась работа над документами о миротворческой деятельности ОДКБ, в результате которой большинство российских предложений нашло отражение в окончательном тексте Соглашения о коллективных миротворческих силах ОДКБ, подписанного 5 октября 2007 г. на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ, и прилагающихся к нему положений.

Для определения порядка осуществления за счёт средств федерального бюджета социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, 12 января 2007 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».

d) информация о национальных усилиях по предупреждению терроризма и борьбе с ним, включая соответствующую информацию о законодательстве, выходящем за рамки конвенций и протоколов Организации Объединённых Наций (например, касающемся финансирования террористических групп)

В 2001 г. Российская Федерация стала участницей Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ратифицирована Федеральным законом № 62-ФЗ от 28 мая 2001 г.).

Обязательства по данной Конвенции отражены, развиты и конкретизированы в Федеральном законе № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» (с изменениями и дополнениями, принятыми Федеральным законом № 131-ФЗ от 30 октября 2002 г.).

4 апреля 2005 г. вступил в силу Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте» от 21 марта 2005 г. В соответствии с ним вносятся ряд изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации, законы «О милиции» и «О лицензировании отдельных видов деятельности», которые направлены на изъятие части функций по обеспечению безопасности у служб аэропортов и авиакомпаний и передачу их МВД России.

Федеральным законом № 18-ФЗ от 10 января 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты» в Федеральный закон «Об общественных организациях» внесены изменения, направленные в т. ч. на пресечение и предупреждение использования названных объединений в террористических целях.

6 марта 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который был разработан в целях создания современных правовых основ для противодействия терроризму во всех его формах, в т. ч. в контексте выполнения Российской Федерацией резолюций Совета Безопасности ООН и соответствующих международных договоров, участником которых она является.

Новым законом установлены новые принципы организации антитеррористической деятельности в Российской Федерации, которые позволяют сформировать общегосударственную систему предупреждения и пресечения террористических угроз, отвечающую современной обстановке. Определён порядок участия федеральных органов исполнительной власти в противодействии терроризму, включая механизм привлечения Вооружённых Сил Российской Федерации к решению задач по борьбе с терроризмом внутри страны и за рубежом. При этом в полной мере учтён отечественный и международный опыт. Получила дальнейшее развитие законодательная основа противодействия терроризму, созданы условия для совершенствования совместной деятельности государственных органов на важном участке обеспечения безопасности государства.

После принятия закона вступил в силу подписанный 15 февраля 2006 г. Указ Президента Российской Федерации № 116 «О мерах по противодействию терроризму», которым предусматривается создание принципиально новой системы координации антитеррористической деятельности на всех уровнях государственного управления, обеспечивающей эффективную и согласованную работу заинтересованных органов государственной власти в сфере противодействия терроризму.

В соответствии с данным Указом в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет, основной функцией которого является обеспечение координации деятельности уполномоченных органов по противодействию терроризму.

Основными задачами, поставленными Президентом Российской Федерации перед Комитетом, являются:

- подготовка предложений по формированию государственной политики в области противодействия терроризму;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий;
- участие в международном сотрудничестве;
- решение иных предусмотренных законодательством Российской Федерации задач в данной сфере.

Принципиально важным является то, что к компетенции Комитета отнесены все направления работы в сфере противодействия терроризму: профилактика терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация возможных последствий терактов.

К участию в антитеррористической деятельности предполагается привлечь все имеющиеся ресурсы общества и государства, поднять на новый качественный уровень взаимодействие со средствами массовой информации, общественными и религиозными организациями.

Для планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для организации деятельности по управлению контртеррористическими операциями в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб.

В субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы.

На антитеррористические комиссии возложены функции координации деятельности территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Их возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации создаются оперативные штабы для управления контртеррористическими операциями. В качестве их руководителей определены начальники территориальных органов безопасности.

Указом Президента также определены полномочия, правовые и организационные основы деятельности создаваемых органов.

Для обеспечения деятельности Национального антитеррористического комитета в составе Федеральной службы безопасности Российской Федерации сформирован аппарат Комитета.

В целях использования в системе антитеррористических мер потенциала полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах рассматривается целесообразность ввода в практику Комитета приглашения указанных должностных лиц на заседания при рассмотрении вопросов, относящихся к их компетенции.

Для обеспечения более широкого участия общественности в подготовке предложений по профилактике терроризма прорабатывается вопрос создания при Национальном антитеррористическом комитете Консультативного совета, состоящего из представителей российского бизнеса, политических, общественных и религиозных организаций, а также деятелей науки и культуры.

Кроме того, 27 июля 2006 г. был принят Федеральный закон № 153-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», которым внесён целый ряд фундаментальных изменений в законодательство Российской Федерации.

В 2007 г. в рамках приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с рекомендациями ФАТФ приняты следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон № 51-ФЗ от 12 апреля 2007 г. «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов,

полученных преступным путём, и финансированию терроризма», устанавливающий единый подход к нормативно-правовому регулированию деятельности организаций, осуществляющих операции с денежными средствами и иным имуществом;

- Федеральный закон № 275-ФЗ от 28 ноября 2007 г. «О внесении изменений в статьи 5 и 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма», направленный на совершенствование правового механизма противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма, в том числе в части противодействия отмыванию коррупционных доходов;

- постановление Правительства Российской Федерации № 743 от 3 ноября 2007 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма», содержащее дополнения к перечню организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и обязанных предоставить информацию в Федеральную службу по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг).

К другим нормативным актам Российской Федерации, регулирующим правоотношения в данной сфере, относятся:

- Указ Президента Российской Федерации № 1271 от 20 октября 1998 г. «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1173 от 12 июня 1998 г. и 1176 от 24 июня 1998 г.»;

- Указ Президента Российской Федерации № 786 от 5 мая 2000 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 года», изданный в целях пресечения деятельности террористических формирований;

- Указ Президента Российской Федерации № 266 от 6 марта 2001 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1333 от 19 декабря 2000 г.»;

- Указ Президента Российской Федерации № 1263 от 1 ноября 2001 г. «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма»;

- Указ Президента Российской Федерации № 6 от 10 января 2002 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 г.»;

- Указ Президента Российской Федерации № 393 от 17 апреля 2002 г. «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 г. и 1390 от 16 января 2002 г.»;

- Указ Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. № 1167 «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 245 от 17 апреля 2002 г. «Об утверждении Положения о представлении информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 425 от 14 июня 2002 г. «Об утверждении Положения о представлении информации и документов Федеральной службе по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 6 от 8 января 2003 г. «О порядке утверждения правил внутреннего контроля в организациях, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 27 от 18 января 2003 г. «Об утверждении Положения о порядке определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской

деятельности, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 28 от 18 января 2003 г. «Об утверждении Положения о постановке на учёт в Федеральной службе по финансовому мониторингу организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы» (изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. № 638);

- постановление Правительства Российской Федерации № 173 от 26 марта 2003 г. «О порядке определения и опубликования перечня государств (территорий), которые не участвуют в международном сотрудничестве в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 186 от 7 апреля 2004 г. «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 307 от 23 июня 2004 г. «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу»;

- приказ Министерства финансов Российской Федерации № 132н от 25 октября 2005 г. «О создании Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма».

е) функции и задачи вооружённых сил и сил безопасности в деле предупреждения терроризма и борьбы с ним

В Федеральном законе № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» установлены правовые и организационные основы применения Вооружённых Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

В борьбе с терроризмом Вооружённые Силы Российской Федерации могут применяться для:

- пресечения полётов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;

- пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;

- участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом;

- пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

В целях проведения контртеррористической операции по решению её руководителя создаётся группировка сил и средств, в состав которой могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооружённых Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за вопросы безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляет руководитель контртеррористической операции.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» утверждены:

- Положение о применении оружия и боевой техники Вооружёнными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта;

- Положение о применении оружия и боевой техники Вооружёнными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, и для пресечения такого террористического акта;

- Положение о применении Вооружёнными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции.

2. Сведения о процессе национального планирования и принятия решений, – включая роль парламента и министерств – обеспечивающего определение/утверждение

а) военного строительства

Планирование военного строительства в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении», Федеральным конституционным законом № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении», Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне», Федеральным законом № 31-ФЗ от 26 февраля 1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 16 июля 1998 г., 5 августа 2000 г., 30 декабря 2001 г., 21 марта и 24 декабря 2002 г., Законом Российской Федерации № 2446-1 от 5 марта 1992 г. «О безопасности» (с изменениями и дополнениями от 25 декабря 1992 г., 24 декабря 1993 г., 25 июля 2002 г., 7 марта 2005 г. и 25 июля 2006 г.), Указом Президента Российской Федерации № 24 от 10 января 2000 г. «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации № 706 от 21 апреля 2000 г. «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 3 и 5 сентября 2005 г., 15 апреля 2006 г., 7 мая, 27 июня и 9 ноября 2007 г.), решениями Совета Безопасности Российской Федерации в области военного строительства.

В планировании и реализации мероприятий военного строительства в Российской Федерации принимают участие Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в пределах своей компетенции.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны, в т. ч. в части военного планирования, излагаются в Федеральном законе «Об обороне» от 31 мая 1996 г. (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 1999 г., 30 июня и 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа и 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля и 26 декабря 2005 г., 3 и 6 июля, 4 декабря 2006 г., 19 и 26 июня 2007 г.).

В соответствии с Федеральным законом «Об обороне» Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению обороны и несёт в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

Закон наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями по организации разработки и выполнения государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; планов перевода (мобилизационные планы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени, а также планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов; по разработке планов размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» Минобороны России, являясь федеральным органом исполнительной власти, вырабатывает и проводит государственную политику, а также осуществляет нормативно-правовое регулирование в области обороны, деятельности Вооружённых Сил Российской Федерации и подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и Федерального агентства специального строительства; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, деятельность войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координирует строительство войск и воинских формирований; осуществляет мероприятия по строительству Вооружённых Сил Российской Федерации; разрабатывает предложения, касающиеся расходов на оборону, и представляет их в Правительство Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации» № 706 от 21 апреля 2000 г. определено программно-целевое планирование военного строительства, предусматривающее разработку долгосрочных (10 – 15 лет), среднесрочных (4 – 5 лет) и краткосрочных (1 – 2 года) документов.

в) расходов на оборону

Планирование ассигнований на национальную оборону и военное строительство в Российской Федерации осуществляется в порядке и в сроки, установленные для формирования федерального бюджета, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (БК РФ) № 145-ФЗ от 31 июля 1998 г. (с изменениями и дополнениями от 31 декабря 1999 г., 5 августа и 27 декабря 2000 г., 8 августа и 30 декабря 2001 г., 29 мая, 10 и 24 июля, 24 декабря 2002 г., 7 июля, 11 ноября, 8 и 23 декабря 2003 г., 20 августа, 23, 28 и 29 декабря 2004 г., 9 мая, 1 июля, 12 октября, 19, 20, 22 и 27 декабря 2005 г., 3 января и 2 февраля 2006 г.).

Составление федерального бюджета на очередной год осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетами, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, на основании показателей прогноза социально-экономического развития страны на планируемый год и перспективного финансового плана.

Процесс формирования федерального бюджета можно разделить на два этапа: первый – составление проекта федерального бюджета Правительством Российской Федерации; второй – его рассмотрение Федеральным Собранием Российской Федерации.

В рамках принятой Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации формирование расходов федерального бюджета осуществляется с учётом достижения федеральными министерствами и ведомствами Российской Федерации, включая и Министерство обороны Российской Федерации, определённых результатов в их деятельности.

Исходя из этого, одним из ключевых документов бюджетного процесса определён доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Порядок разработки, представления доклада, а также требования к его содержанию определяются Правительством Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации принимает участие в бюджетном процессе: в ходе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на следующий год определяет объёмы необходимых ассигнований и представляет свои предложения Правительству Российской Федерации, которое в свою очередь после их рассмотрения направляет эти предложения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации на одобрение.

Федеральное Собрание Российской Федерации играет ключевую роль при рассмотрении проекта федерального бюджета на очередной год – определяет основные показатели расходов государства путём принятия соответствующего закона. Представители Министерства обороны приглашаются на обсуждение проекта закона в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Рассматривая предложения по расходам на оборону в проекте федерального бюджета, Государственная Дума проводит его анализ с точки зрения соответствия концепции национальной безопасности и военной доктрины экономическим возможностям страны. Ассигнования обсуждаются парламентариями постатейно как в различных комитетах, так и на пленарных заседаниях.

Расходы на оборону, установленные в федеральном законе о федеральном бюджете, принятом Государственной Думой, рассматриваются в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а затем утверждаются Президентом Российской Федерации.

Контроль за использованием средств, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации, парламент осуществляет через Счётную палату и парламентские слушания.

3. Сведения о

а) конституционно учреждённых процедурах, обеспечивающих эффективный демократический контроль над военными и военизированными силами; силами внутренней безопасности, а также разведывательными службами и полицией

В процессуальном законодательстве Российской Федерации (Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации), Федеральном законе «О противодействии терроризму», других нормативных правовых актах заложен ряд механизмов контроля со стороны суда за деятельностью правоохранительных органов. Органы судебной власти осуществляют правосудие путем конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции и федеральному закону.

В соответствии с разделами III и IV Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами органы прокуратуры наделены широкими процедурными полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением законности на территории Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами военного управления, правоохранительными органами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, гарантированные статьями 17 – 54 и 61 – 63 Конституции Российской Федерации, могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья,

прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

б) конституционно учреждённых органах власти/институтах, ответственных за демократический контроль над военными и военизированными силами и силами безопасности

Контроль за деятельностью вооружённых сил, военизированных сил, сил внутренней безопасности, разведывательных служб и правоохранительных органов Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счётная палата Российской Федерации и органы прокуратуры в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности вышеуказанных сил и органов в порядке, определённом законодательством Российской Федерации.

в) функциях и задачах военных и военизированных сил и сил безопасности, а также рычаги для обеспечения того, чтобы они действовали исключительно в конституционных рамках

Вооружённые Силы Российской Федерации предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооружённой защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Военизированные силы и силы безопасности являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призваны защищать безопасность личности, общества и государства.

В соответствии с Федеральным законом «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» воинские части (подразделения) специального назначения внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации выполняют следующие задачи:

– участие в разоружении и ликвидации незаконных вооружённых формирований, организованных преступных групп, пресечении массовых беспорядков, сопровождающихся вооружённым насилием, изъятии у населения незаконно хранящегося оружия;

– участие в пресечении актов терроризма;

– участие в обезвреживании лиц, захвативших заложников, важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения, коммуникации, а также здания органов государственной власти;

– участие в обеспечении безопасности должностных лиц и отдельных граждан Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Правовую основу деятельности вышеперечисленных сил составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О военном положении», федеральные законы и нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.

Надзор за исполнением федеральных законов органами вышеназванных типов сил осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

d) общественном доступе к информации, касающейся вооружённых сил

Конституция определяет, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 98 от 12 февраля 2003 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» федеральные органы исполнительной власти обязаны обеспечивать доступ граждан и организаций к информации об их деятельности, за исключением сведений, отнесённых к информации ограниченного доступа, путём создания информационных ресурсов в информационных системах общего пользования.

В Министерстве обороны Российской Федерации данная задача возложена на Управление информации и общественных связей, одной из функций которого является организация обеспечения доступа граждан, организаций, представителей СМИ, российской и зарубежной общественности к информации о деятельности Министерства обороны как федерального органа исполнительной власти. В частности, в глобальной информационной сети «Интернет» создан и функционирует официальный интернет-сайт Минобороны России (www.mil.ru), на котором размещены: нормативные правовые акты ведомства (приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения и др.); структура Министерства обороны, а также задачи и функции его основных подразделений; телефоны справочной службы и адресные реквизиты (почтовый адрес, адрес электронной почты и др.) подразделений по работе с обращениями граждан и сведения о порядке их работы; тексты официальных выступлений и заявлений Министра обороны Российской Федерации и руководителей основных подразделений ведомства; сведения о порядке поступления на службу в Вооружённые Силы Российской Федерации и другая информация.

Управлением информации и общественных связей также выпускается ежегодный информационный сборник «Вооружённые Силы Российской Федерации», который содержит подробную и достоверную информацию о состоянии Вооружённых Сил, о приоритетах и планах военного ведомства и другие материалы о жизнедеятельности войск.

Общественный доступ к информации о деятельности Вооружённых Сил обеспечивается в т. ч. в процессе непосредственного взаимодействия представителей общественных организаций, средств массовой информации с руководством и высшим командным составом Вооружённых Сил, участия различных институтов гражданского общества в подготовке и реализации государственных решений в области военного строительства и обороны.

Для более полного информирования общественности и в целях обеспечения гражданского контроля за деятельностью военного ведомства при Министерстве обороны Российской Федерации образован Общественный совет. Совет создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» и на основании приказа Министра обороны Российской Федерации от 16 ноября 2006 г. № 490 «Об образовании Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации».

Общественный совет является совещательным органом, решения которого носят рекомендательный характер и обеспечивают взаимодействие граждан с Министерством обороны Российской Федерации для учёта их потребностей и интересов, защиты их прав и свобод и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в области обороны.

Общественный совет обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан страны, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов государственного военного строительства, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества в России.

4. Размещение вооружённых сил на территории других государств-участников в соответствии с соглашениями, выработанными ими на добровольной основе в ходе переговоров, а также в соответствии с международным правом.

Размещение Вооружённых Сил Российской Федерации на территории других государств-участников регулируется следующими соглашениями:

Азербайджан

- Соглашение между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о статусе, принципах и условиях использования Габалинской радиолокационной станции (РЛС «Дарьял») (от 25 января 2002 г.);

Армения

- Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения (от 16 марта 1995 г.);

Белоруссия

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке завершения строительства, использования и содержания Узла Барановичи системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке использования и содержания радиостанции Вилейка, расположенной на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

Грузия

- Соглашение между Российской Федерацией и Грузией о сроках, порядке временного функционирования и выводе российских военных баз и других военных объектов группы российских войск в Закавказье, расположенных на территории Грузии (от 31 марта 2006 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Грузией об организации транзита воинских грузов и персонала через территорию Грузии (от 31 марта 2006 г.);

Казахстан

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке содержания и использования Узла Балхаш системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Казахстан (от 14 декабря 1994 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории Республики Казахстан (от 20 января 1995 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности г. Приозёрска (от 20 января 1995 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды полигона Эмба (от 20 января 1995 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 4 Государственного центрального полигона (объекты и боевые поля, размещённые на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 929 Государственного лётно-испытательного центра (объекты и боевые поля, размещённые на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г.);

- Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Сары-Шаган (от 18 октября 1996 г.);

- Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Эмба (от 18 октября 1996 г.);

- Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 4 Государственного центрального полигона Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан (от 18 октября 1996 г.);

- Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 929 Государственного лётно-испытательного центра Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан (от 18 октября 1996 г.);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» (от 3 октября 2006 г.).

Киргизия

- Соглашение между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о порядке использования российских военных объектов на территории Кыргызской Республики и статусе военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации в Кыргызской Республике (от 5 июля 1993 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Кыргызской Республикой о статусе и условиях пребывания российской авиационной базы на территории Кыргызской Республики (от 22 сентября 2003 г.);

Молдавия

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Молдова о принципах мирного урегулирования вооружённого конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21 июля 1992 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Молдова о правовом статусе, порядке и сроках вывода воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории Республики Молдова (от 21 октября 1994 г.) (в силу не вступило);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Молдова по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с временным пребыванием воинских формирований Российской Федерации на территории Республики Молдова (от 21 октября 1994 г.) (в силу не вступило);

Таджикистан

- Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в военной области (от 25 мая 1993 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о правовом статусе воинских формирований Вооружённых Сил Российской Федерации, находящихся на территории Республики Таджикистан (от 25 мая 1993 г.);

- Соглашение между Министерством обороны Российской Федерации и Министерством обороны Республики Таджикистан об организации приёма, аэродромно-технического обеспечения и охраны военных воздушных судов на военных аэродромах Вооружённых Сил Российской Федерации и Вооружённых Сил Республики Таджикистан (от 9 февраля 1995 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с пребыванием воинских формирований Вооружённых Сил Российской Федерации на территории Республики Таджикистан (от 21 января 1997 г.);

- Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан (от 16 апреля 1999 г.);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о составе и организационно-штатной структуре российской военной базы на территории Республики Таджикистан (от 16 октября 2004 г.);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об объектах недвижимости, количестве и границах земельных участков, отводимых под российскую военную базу, и местах их расположения на территории Республики Таджикистан (от 16 октября 2004 г.);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о передаче в собственность Российской Федерации оптоволоконного узла «Нурек» системы контроля космического пространства и порядке его функционирования (от 16 октября 2004 г.);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о передаче движимого имущества, находившегося в местах дислокации воинских формирований до 25 мая 1993 г., во временное пользование российской военной базе, расположенной на территории Республики Таджикистан (от 16 октября 2004 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке использования Таджикской Стороной движимого имущества, переданного во временное пользование российской военной базе (от 16 октября 2004 г.);

Украина

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о средствах систем предупреждения о ракетном нападении и контроля космического пространства (от 28 февраля 1997 г.) (денонсировано российской стороной в соответствии с Федеральным законом № 1-ФЗ от 11 февраля 2008 г.; прекратит своё действие 26 февраля 2009 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Украиной о статусе и условиях пребывания Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины (от 28 мая 1997 г.);

- Соглашение между Российской Федерацией и Украиной о параметрах раздела Черноморского флота (от 28 мая 1997 г.);

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о взаиморасчетах, связанных с разделом Черноморского флота и пребыванием Черноморского флота Российской Федерации на территории Украины (от 28 мая 1997 г.).

5. Сведения о

а) порядке набора или призыва личного состава на службу в военные, военизированные силы и силы безопасности, если это применимо

Комплектование Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- военными служащими – путём призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путём добровольного поступления граждан Российской Федерации (иностранцев) на военную службу;

- гражданским персоналом.

Порядок отбора граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту в Вооружённые Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, для исполнения специальных обязанностей военной службы, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

6 июля 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву», предусматривающий отмену (изменение) с 1 января 2008 г. ряда оснований для предоставления гражданам отсрочки от призыва на военную службу и сокращение сроков прохождения военной службы по призыву с 1 января 2007 г. – 18 месяцев, с 1 января 2008 г. – 12 месяцев.

б) практике освобождения от обязательной военной службы или прохождения альтернативной службы, если это применимо

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» (в редакциях федеральных законов № 117-ФЗ от 21 июля 1998 г., № 122-ФЗ от 7 августа 2000 г., № 135-ФЗ от 7 ноября 2000 г., № 15-ФЗ от 12 февраля 2001 г., № 16-ФЗ от 12 февраля 2001 г., № 102-ФЗ от 19 июля 2001 г., № 20-ФЗ от 13 февраля 2002 г., № 56-ФЗ от 21 мая 2002 г., № 75-ФЗ от 28 июня 2002 г., № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г., от № 113-ФЗ 25 июля 2002 г., № 116-ФЗ от 25 июля 2002 г., № 186-ФЗ от 30 декабря 2002 г., № 27-ФЗ от 22 февраля 2003 г., № 86-ФЗ от 30 июня 2003 г., № 141-ФЗ от 11 ноября 2003 г., № 4-ФЗ от 22 февраля 2004 г., № 20-ФЗ от 22 апреля 2004 г., № 29-ФЗ от 26 апреля 2004 г., № 53-ФЗ от 19 июня 2004 г., № 58-ФЗ от 29 июня 2004 г., № 122-ФЗ от 22 августа 2004 г., № 149-ФЗ от 1 декабря 2004 г., № 15-ФЗ от 7 марта 2005 г., № 27-ФЗ от 1 апреля 2005 г., № 77-ФЗ от 30 июня 2005 г., № 86-ФЗ от 15 июля 2005 г., № 100-ФЗ от 21 июля 2005 г., № 125-ФЗ от 30 сентября 2005 г., № 130-ФЗ от 17 октября 2005 г., № 149-ФЗ от 2 декабря 2005 г., № 199-ФЗ от 31 декабря 2005 г., № 37-ФЗ от 11 марта 2006 г., № 61-ФЗ от 4 мая 2006 г., № 96-ФЗ от 3 июля 2006 г., № 103-ФЗ от 6 июля 2006 г., № 104-ФЗ от 6 июля 2006 г. (в редакции от 24 октября 2007 г.), № 105-ФЗ от 6 июля 2007 г., № 159-ФЗ от 2 октября 2006 г., № 169-ФЗ от 25 октября 2006 г., № 203-ФЗ от 4 декабря 2006 г., № 3-ФЗ от 6 января 2007 г., № 50-ФЗ от 12 апреля 2007 г., № 214-ФЗ от 24 июля 2007 г., № 241-ФЗ от 30 октября 2007 г., № 309-ФЗ от 1 декабря 2007 г., № 313-ФЗ от 1 декабря 2007 г., № 328-ФЗ от 4 декабря 2007 г. с изменениями, внесёнными Федеральным законом от 23 декабря 2007 г. № 186-ФЗ) от призыва на военную службу освобождаются граждане:

а) признанные негодными или ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;

б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;

в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;

г) прошедшие военную службу в другом государстве.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации учёную степень кандидата наук или доктора наук;

б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после окончания военных сборов.

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

- а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;
- б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;
- в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (п. 3, ст. 59) гражданин Российской Федерации имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

1 января 2004 г. вступил в силу Федеральный закон № 113-ФЗ от 25 июля 2002 г. «Об альтернативной гражданской службе» (с изменениями и дополнениями от 22 августа 2004 г., 31 декабря 2005 г. и 6 июля 2006 г.), регламентирующий отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. В соответствии с ним военная служба по призыву может быть заменена альтернативной гражданской службой, являющейся особым видом трудовой деятельности в интересах общества и государства.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

- в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- в организациях Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Прохождение альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, определяется федеральным законом.

По окончании альтернативной гражданской службы граждане зачисляются в запас Вооружённых Сил Российской Федерации и на военные сборы не призываются.

с) административно-правовые процедуры, защищающие права личного состава всех категорий сил

Личный состав всех категорий военнослужащих несёт обязанности и имеет права, предусматриваемые Конституцией и законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, за исключением ограничений, устанавливаемых федеральными законами.

В частности, права и обязанности личного состава Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов отражены в законах «Об обороне» 1996 г., «О воинской обязанности и военной службе» 1998 г., Федеральном законе № 76 ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» (с изменениями и дополнениями от 31 декабря 1999 г., 19 июня, 7 августа и 27 декабря 2000 г., 26 июля и 30 декабря 2001 г., 7 и 21 мая, 28 июня, 27 ноября и 24 декабря 2002 г., 11 ноября и 23 декабря 2003 г., 26 апреля, 20 июля, 22 августа и 10 ноября 2004 г., 22 апреля и 27 декабря 2005 г., 2 февраля, 4 и 8 мая, 6 июля 2006 г.). В последнем законе предусматривается, что военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путём обращения в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6. Ознакомление с положениями международного гуманитарного права и другими международными правилами, нормами и обязательствами, касающимися вооружённых конфликтов, предусматриваемое военными учебными программами и правилами.

Директивой Генерального Штаба Вооружённых Сил Российской Федерации предусматривается, что в процессе обучения в войсках в рамках общественно-государственной подготовки организуется ознакомление всех военнослужащих с положениями Кодекса поведения, а также международного гуманитарного права, касающихся использования вооружённых сил в ходе вооружённых конфликтов. Указанные вопросы ежегодно изучаются в объеме не менее 2 – 6 часов всеми категориями военнослужащих.

Для личного состава миротворческих сил проводятся специальные занятия по особенностям применения норм международного гуманитарного права в ходе проведения миротворческих операций. Необходимые методические разработки публикуются в ежемесячном журнале Министерства обороны Российской Федерации «Ориентир». Издано методическое пособие «Отечество. Честь. Долг», в котором отражена тема: «Международно-правовая регламентация вооружённых конфликтов». Изданы базовые учебники по общественно-государственной подготовке: «На службе Отечеству» (для рядового и сержантского состава) и «Во имя России» (для офицерского состава Вооружённых Сил Российской Федерации), включающие главы, посвященные правовым основам военной службы, в том числе военным аспектам международного права.

Разработано и приказом Министра обороны Российской Федерации № 360 от 8 августа 2002 г. введено в действие «Наставление по международному гуманитарному праву для Вооружённых Сил Российской Федерации». Оно является дополнением к уставным документам и включает в себя основные положения норм международного гуманитарного права, а также рекомендации по его применению при подготовке и в ходе ведения боевых действий.

В военно-учебных заведениях Министерства обороны Российской Федерации при подготовке офицерских кадров нормы международного права изучаются в рамках общих гуманитарных, социально-экономических, социально-гуманитарных, специальных и военно-профессиональных дисциплин. Курсанты и слушатели участвуют в конкурсах, в том числе и международных, по знанию норм международного гуманитарного права.

На базе учебного центра Общевоинской академии Вооружённых Сил Российской Федерации и Внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации 6 раз в год проводятся курсы по совершенствованию теоретических знаний и практических навыков для офицеров всех категорий Вооружённых Сил Российской Федерации в области права вооружённых конфликтов.

Дважды в год до десяти представителей Министерства обороны Российской Федерации проходят обучение на базе Международного института гуманитарного права (Сан-Ремо, Италия).

Между Министерством обороны Российской Федерации и Международным Комитетом Красного Креста развивается сотрудничество в области распространения международного гуманитарного права в Вооружённых Силах Российской Федерации.

Во Внутренних войсках МВД России с 2001 г. со всеми категориями военнослужащих проводятся плановые занятия по правовой подготовке с изучением основных положений международного гуманитарного права, применяемого в вооружённых конфликтах. Приказом главнокомандующего внутренними войсками МВД России № 220 от 5 июля 2005 г. утверждено Наставление по организации и осуществлению правового обеспечения внутренних войск МВД России при повседневной деятельности, а также при выполнении ими задач во внутренних вооружённых конфликтах

немеждународного характера и особенностях применения норм международного гуманитарного права.

Учебной программой, разработанной для сотрудников органов внутренних дел, проходящих обучение в Центре подготовки миротворцев Всероссийского института повышения квалификации МВД России для командирования в состав международного полицейского персонала миротворческих миссий, предусмотрено изучение дисциплины «Международное гуманитарное право и защита прав человека» (в объеме 18 учебных часов).

7. Любая другая информация.

Не имеется.

*

*

*