



## Миссия США при ОБСЕ

### **Заседание 13 Демократические выборы и наблюдение за выборами: обмен передовым опытом (продолжение)**

Подготовленный текст выступления Гэвина Уайса, делегация США  
Совещание ОБСЕ по человеческому измерению  
Варшава, 1 октября 2013 года

Господин модератор, Соединенные Штаты признают, что с момента нашего последнего Совещания по человеческому измерению было осуществлено немало успешных миссий по наблюдению за выборами в государствах-участниках ОБСЕ, и был продемонстрирован прогресс в проведении этих выборов. Приветствуем первую миссию по наблюдению за выборами, побывавшую в нашем новейшем государстве-участнике, Монголии, в июне этого года, а также приветствуем интерес Улан-Батора к полномасштабному участию в ОБСЕ. Монголия продолжает демонстрировать свою приверженность дальнейшему развитию принципов демократии и свободных и справедливых выборов. К сожалению, выборы в ряде государств-участников в течение прошлого года оставляли желать лучшего и не свидетельствовали о прогрессе на пути реализации обязательств ОБСЕ. Некоторые предстоящие выборы также вызывают озабоченность и требуют внимательного наблюдения для обеспечения свободных и справедливых процессов.

Господин модератор, парламентские выборы, состоявшиеся в Украине в октябре 2012 года, явились шагом назад по сравнению с четырьмя предыдущими национальными выборами в стране. Выборы в целом были конкурентными, у избирателей был выбор между различными партиями, и голосование проходило без происшествий. Тем не менее, избирательная кампания охарактеризовалась злоупотреблением государственными ресурсами в пользу кандидатов правящей партии, неспособностью некоторых лидеров оппозиции участвовать в выборах в связи с политически мотивированным уголовным преследованием, созданием помех для доступа к СМИ и мошенничеством и фальсификацией в процессе подсчета голосов, в частности, в пяти спорных одномандатных округах. Насколько нам известно, новые выборы пройдут в этих пяти округах 15 декабря 2013 года, и мы надеемся, что они будут проведены свободно и честно.

Кроме того, мы обеспокоены тем, что произошло на региональных выборах, состоявшихся в России 8 сентября, а также в гонке за пост мэра Москвы. Из регионов поступали сообщения об отказе оппозиционным кандидатам и партиям в регистрации. Использование властями широкого спектра административных ресурсов, включая контроль над средствами массовой информации и политически мотивированные судебные процессы над кандидатами, ограничили выбор избирателей на этих выборах.

Что касается выборов в Болгарии, до и во время майских выборов поступали многочисленные заявления о подкупе избирателей. Случаи предвыборного прослушивания телефонных разговоров и инциденты в плане безопасности

голосования способствовали ослаблению общественного доверия к процессу. Кроме того, принятые в 2012 году изменения гражданского процесса регистрации в Болгарии, непропорционально затрагивающие регистрацию рома, а также законодательный запрет на проведение кампании на языках меньшинств, подрывали политическое участие меньшинств.

Что касается участия в выборах лиц, принадлежащих к меньшинствам, мы также обеспокоены элементами венгерской избирательной системы, в которых право голоса членов групп меньшинств отличается от права голоса членов других групп. Если кто-то идентифицирует себя как член национального меньшинства с целью регистрации для голосования по так называемым системам “самоуправления меньшинств”, этот человек получает один голос на одного кандидата в индивидуальном округе и второй голос из списка для своей этнической группы. Если группа меньшинства не имеет списка, то избиратель может голосовать за партийный список. Выбор бюллетеней, то есть список национального меньшинства против партийного списка, производится во время регистрации, а не во время голосования, что в большей степени оказывает влияние на неопределившихся избирателей. Как говорится в докладе Венецианской комиссии/БДИПЧ, статья 12(2) нового закона о выборах “... ограничивает выбор избирателей из числа меньшинств в пропорциональной гонке в день выборов, особенно, когда есть только один список, конкурирующий за голос соответствующего меньшинства”.

Учитывая, что на предстоящих выборах 2014 года трансграничные этнические венгры будут впервые голосовать за партийные списки в рамках нового процесса, призываем венгерское правительство принять дополнительные меры для обеспечения честности, прозрачности и доверия к этому процессу. Правила, регулирующие это голосование, должны быть четкими, и голосование должно соответствовать высоким стандартам проверки. В свете сложной природы этого предстоящего голосования, мы призываем венгерское правительство быстро выдать приглашение для начала процесса мониторинга ОБСЕ.

Мы с нетерпением ждем муниципальных выборов в Косово, назначенных на 3 ноября, и высоко ценим важную роль, которую ОБСЕ играет в стремлении обеспечить то, что, мы надеемся, будет свободными, справедливыми и прозрачными выборами. Соединенные Штаты призывают избирателей на всей территории Косово реализовать свое право на участие в демократическом процессе. Голосуя, у них есть возможность обеспечить подотчетность их руководителей и обеспечить эффективное и оперативное местное управление.

Мы также готовимся к президентским выборам в Грузии, назначенным на 27 октября. Эти выборы – возможность для страны продемонстрировать продолжение своего демократического развития и, следовательно, продвижение своих евроатлантических устремлений. Как представляется, существует консенсус наблюдателей о том, что общая политическая обстановка свободна и конкурентна, даже в большей степени, чем это было 12 месяцев назад в преддверии парламентских выборов в Грузии. Тем не менее, проблемы остаются, и мы настоятельно призываем соответствующие органы своевременно реагировать на недавнюю озабоченность, включая сообщения об участии государственных служащих в предвыборной агитации в рабочее время, продолжающиеся увольнения местных чиновников (или соответствующее давление) и сообщения о срыве предвыборных мероприятий малых

партий и/или применении при этом насилия. Справедливость предвыборной среды – включая приверженность верховенству закона, доступ к СМИ и прозрачность – будет непосредственно влиять на прогресс Грузии в отношении ее евроатлантических целей. Мы воздаем должное правительству за его раннее приглашение ОБСЕ для проведения мониторинга на этих выборах и высоко оцениваем работу отечественных и международных наблюдателей, чье беспристрастное наблюдение за выборами будет ключевым фактором в том, будет ли избирательный процесс оценен как демократический, как внутри страны, так и за рубежом.

Мы наблюдаем увеличение числа арестов и интенсификацию запугивания активистов демократического движения в Азербайджане в преддверии президентских выборов, назначенных на 9 октября. Например, члены молодежного движения “Нида” подверглись преследованиям и арестам по сомнительным обвинениям. Лидер оппозиционного движения REAL Ильгар Мамедов, который надеялся баллотироваться на пост президента, находится под арестом в рамках расширенного досудебного содержания под стражей по обвинению в организации беспорядков в городе, который он посетил на следующий день после начала акций протеста. 20 сентября бакинский апелляционный суд постановил, что Мамедов не сможет участвовать в президентских выборах, потому что он не собрал достаточного количества подписей для регистрации в качестве кандидата. Мамедов заявил, его сторонники не были приглашены для участия в процессе проверки подписей, а также протестовал против использования субъективных мер проверки.

17 сентября азербайджанские власти задержали журналиста и активиста Парвиза Хашимли и впоследствии приговорили его к двум месяцам предварительного заключения по обвинению в контрабанде крупных вооружений и боеприпасов из Ирана в Азербайджан. Институт свободы и безопасности журналистов считает задержание Хашимли предвыборным давлением на СМИ и гражданское общество. Призываем к своевременному, прозрачному и справедливому урегулированию судебного разбирательства в отношении этих лиц, в соответствии с международными обязательствами Азербайджана. Мы также призываем Азербайджан к проведению свободных и справедливых выборов в соответствии со своими международными обязательствами и обязательствами ОБСЕ.

При обсуждении проведения выборов в свете обязательств ОБСЕ, часто говорят о размытии или слиянии государственных и партийных мероприятий как явлении, несовместимом с Копенгагенским обязательством поддерживать четкое разделение между ними. Со времени последнего Совещания по человеческому измерению наблюдатели ОБСЕ отмечали это как проблему в парламентских и президентских выборах в Черногории, муниципальных выборах в Македонии и парламентских выборах в Албании. Государственные служащие не должны принуждаться к посещению предвыборных митингов, так как их время и энергию несправедливо используют в ущерб обществу, которому они служат, что приводит к подрыву доверия к государственным учреждениям.

Наконец, мы обеспокоены тем, что потенциальные кандидаты от оппозиции на ноябрьских президентских выборах в Таджикистане становятся мишенью для судебного разбирательства в целях предотвращения их участия в выборах. Бывший министр промышленности и популярный бизнесмен Зайд Саидов был арестован 19 мая по обвинениям в коррупции и полигамии, вскоре после создания новой политической

партии. Его новая партия провела пресс-конференцию за несколько дней до подачи жалобы о том, что Саидова и некоторых из его сторонников предупредили, что им нужно держаться подальше от политики. Со времени его ареста были распространены многочисленные сообщения в СМИ, электронные письма и листовки, в которых его обвиняли в прошлых нарушениях и говорили о подозрении в его связях с исламскими экстремистами. Согласно законодательству Таджикистана, лицо не может баллотироваться на должность президента, если против него возбуждены уголовные дела. В августе председатель Социал-демократической партии Таджикистана Рахматилло Зоиров был доставлен на допрос относительно его заявлений для прессы, касающихся военной операции в прошлом году в Хороге.

Это всего лишь несколько примеров, которые демонстрируют важность наблюдения за выборами ОБСЕ. Как мы уже говорили ранее сегодня, мы призываем все государства-участники направить ранние приглашения Миссиям БДИПЧ по наблюдению за выборами, предоставить им необходимые доступ и поддержку, а также работать над решением проблем, поднятых в докладах миссий.

Благодарю вас.