



## Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Бюро по демократическим институтам и правам человека

### БДИПЧ и содействие законотворческой деятельности

*Государства-участники ОБСЕ «подтверждают, что будут уважать право друг друга свободно выбирать и развивать в соответствии с международными стандартами в области прав человека свои политические, социальные, экономические и культурные системы. Осуществляя это право, они будут обеспечивать, чтобы их законы, административные правила, практика и политика соотношались с их обязательством по международному праву»* (Копенгагенский документ 1990 г.).

#### Значение термина «содействие законотворческой деятельности» и работа БДИПЧ в этой области

Законы должны соответствовать международным договорам и обязательствам государства. Вместе с тем, они также должны быть доступными, точными и согласованными, для того чтобы эффективно обеспечивать реальное осуществление основных прав и свобод.

БДИПЧ оказывает поддержку правовым реформам в государствах-участниках, анализируя по запросу конкретные компоненты законопроектов и действующих законов с точки зрения их ясности и последовательности, а также их соответствия обязательствам ОБСЕ, международным стандартам в области прав человека и признанной хорошей практике.

Помимо этого, Бюро анализирует порядок законодательной деятельности с целью обеспечения его всеобъемлемости и прозрачности в соответствии с основными обязательствами ОБСЕ, которые тре-

буют, чтобы «законодательство разрабатывалось и принималось в результате открытого процесса, отражающего волю народа» (Московский документ 1991 г.).

БДИПЧ оказывает содействие законотворческой деятельности в рамках своего более широкого мандата на оказание помощи государствам-участникам в выполнении ими обязательств ОБСЕ.

#### Организация работы БДИПЧ в области содействия законотворческой деятельности

БДИПЧ принимает запросы на оказание поддержки законотворческой деятельности (включая анализ законодательства и оценку процесса подготовки законов) от любого государственного органа в регионе ОБСЕ. После получения запроса на анализ конкретного закона или законопроекта Бюро анализирует данный законодательный документ с учетом характера запроса, возможных последствий приня-



тия этого закона, а также времени, выделенного на эту работу.

Помимо запросов на анализ документов от органов власти и других государственных институтов, БДИПЧ также принимает запросы на проведение оценки законодательных актов от миссий ОБСЕ на местах и других институтов ОБСЕ, поскольку этим институтам может потребоваться оценка конкретного закона в связи с деятельностью и проектами, которые они осуществляют.

БДИПЧ не принимает запросы на анализ законодательства от частных лиц (выступающих от собственного имени) и неправительственных организаций.

## Виды законодательных документов для анализа

Бюро проводит анализ следующих документов:

- проектов законов;
- действующего законодательства (в целях содействия идущей правовой реформе или в целях запуска такой реформы);
- тематических правовых баз (в качестве основы для программ и другой деятельности БДИПЧ).

## Темы законов для анализа

БДИПЧ проводит анализ законов и нормативных актов, касающихся человеческого измерения и относящихся к мандату Бюро. Среди рассматриваемых тем можно указать следующие:

- административная юстиция;
- борьба с домашним насилием;
- конституционное право;
- противодействие терроризму и экстремизму;
- уголовный и гражданский кодексы;
- демократические выборы;
- свобода собраний;
- свобода объединений;
- свобода информации и защита данных;

- свобода передвижения и миграция;
- свобода религии или убеждений;
- гендерное равенство и равенство возможностей;
- преступления на почве ненависти;
- независимость судебной власти;
- национальные правозащитные институты и бюро уполномоченного по правам человека;
- недопущение дискриминации;
- деятельность политических партий;
- право на справедливое судебное разбирательство;
- право на свободу и безопасность;
- право на уважение частной и семейной жизни;
- организация законодательного процесса;
- торговля людьми.

В своей деятельности БДИПЧ не касается тех областей права (например, законодательства о национальных меньшинствах или о свободе средств массовой информации), которыми занимаются другие институты ОБСЕ. Однако в тех случаях, когда поступает запрос, касающийся закона, предмет которого относится к мандатам нескольких институтов ОБСЕ, Бюро работает в тесном сотрудничестве с этими институтами.

## Порядок анализа законодательства

БДИПЧ оказывает помощь непосредственно законодателям в ходе законотворческого процесса. Если эксперты Бюро получают приглашение на ранних этапах этого процесса, они могут внести свой вклад в создание проекта нового закона. Затем БДИПЧ может продолжить диалог с законодателями и другими заинтересованными сторонами. В странах, где работают миссии ОБСЕ, соответствующая миссия нередко тоже участвует в этом процессе.

Понимая, что качество нового закона напрямую зависит от национальной правовой системы и условий применения законодательства, БДИПЧ часто приглашает к сотрудничеству не только международных экспертов, но и опытных местных специалистов в области права.



Итогом анализа законодательства становится оценка его соответствия международным стандартам, обязательствам ОБСЕ и признанной хорошей практике, а также подготовка конкретных рекомендаций по его совершенствованию.

Часто после того, как эксперты БДИПЧ представляют свой анализ законодательства государственным органам или миссии ОБСЕ, они получают приглашение представить и провести обсуждение предложенных рекомендаций по законодательству в рамках дальнейших мероприятий в соответствующем государстве-участнике ОБСЕ.

В ходе анализа законодательства Бюро тесно сотрудничает с другими организациями – в первую очередь, с Европейской комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссией). БДИПЧ и Венецианская комиссия на регулярной основе объединяют усилия при подготовке обзоров законодательства, а также издают совместные заключения и общие рекомендации по вопросам законодательной деятельности.

## Анализ законодательного процесса

Помимо анализа отдельных законов БДИПЧ также проводит по запросу комплексную оценку законодательных и регулятивных процессов в конкретных государствах-участниках. Предметом такой оценки становятся процедуры и механизмы, существующие в данной стране для подготовки, составления и принятия законодательных актов, а также для мониторинга их выполнения. Комбинируя кабинетные исследования и другие методы (визиты в страну, проведение интервью, анкетирование), эксперты Бюро изучают и анализируют как законодательную базу, так и практику ее применения. Оценка, проведенная экспертами БДИПЧ, может стать важным первым шагом на пути реформирования системы законотворчества; в идеальном случае, проведение такой оценки сопровождается дискуссиями и круглыми столами, посвященными различным аспектам законодательного процесса.

## Специализированные экспертные группы и советы экспертов

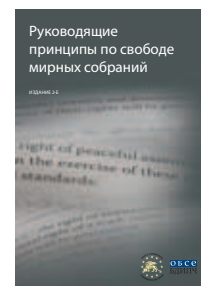
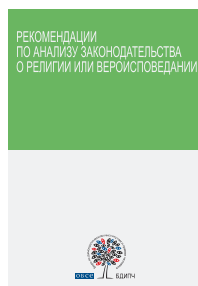
БДИПЧ создало экспертные группы по ряду основных направлений, состоящие из ведущих независимых ученых и специалистов-практиков, отбор которых проводится на основе таких критериев, как опыт, экспертный потенциал, добросовестность и объективность. Эти группы и советы экспертов помогают Бюро в его работе, предоставляя законодателям из государств-участников ОБСЕ качественные консультации по соответствующим областям законодательства. Они также помогают БДИПЧ в разработке принципов формирования законодательства в сфере их компетенции и предоставляют примеры хорошей практики в своей области специализации. В число экспертных групп и советов БДИПЧ входят:

### ■ Консультативный совет экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии или вероисповедания

Совет был создан БДИПЧ в 1997 г. В качестве консультативного органа для продвижения свободы религии или убеждений лиц и религиозных групп. Под эгидой БДИПЧ и в сотрудничестве с Венецианской комиссией члены Консультативного совета в 2004 г. опубликовали «Рекомендации по анализу законодательства о религии или вероисповедании».

### ■ Совет экспертов по вопросам свободы мирных собраний

Совет экспертов по вопросам свободы мирных собраний был официально учрежден в качестве консультативного органа в 2006 г. в целях продвижения права на свободу мирных собраний в регионе ОБСЕ. Совет оказывал БДИПЧ помощь в подготовке «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» – совместной публикации с Венецианской комиссией, вышедшей уже в двух изданиях (в 2007 г. и в 2010 г.).



## ■ Основная группа экспертов по вопросам регулирования политических партий

Задача Основной группы экспертов по вопросам регулирования политических партий состоит в продвижении передового опыта в области законодательства, регулирующего деятельность политических партий. Группа была создана в 2010 г. в рамках широкого консультативного процесса, организованного БДИПЧ для подготовки совместной с Венецианской комиссией публикации «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий» (вышла в том же году).

## Веб-сайт Legislationline

БДИПЧ ведет веб-сайт Legislationline ([www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)) – бесплатную открытую базу данных в области законодательства, которая была запущена в 2002 г. Данный ресурс предоставляет доступ к примерам законодательных документов государств-участников ОБСЕ в области человеческого измерения, к текстам международных инструментов, а также к обзорам и оценкам законодательства, подготовленным БДИПЧ.

Legislationline предоставляет информацию на английском и русском языках. Вопросы, касающиеся работы этого веб-сайта, можно направлять по адресу: [legislationline@odihr.pl](mailto:legislationline@odihr.pl).

## Дополнительная информация

OSCE Office for Democratic Institutions  
and Human Rights  
Public Affairs  
Ul. Miodowa 10  
00-251 Warsaw  
Poland

Тел.: +48 22 520 06 00

Факс: +48 22 520 06 05

Электронная почта: [office@odihr.pl](mailto:office@odihr.pl)

