

Выявление торговли людьми в условиях гуманитарного кризиса, вызванного войной против Украины

Краткая информация для субъектов первичного реагирования

1 Что такое торговля людьми?

Торговля людьми – это сложное преступление, нарушающее основные права человека, в особенности те, которые связаны со свободой и неприкосновенностью личности. Она предполагает эксплуатацию человека, обычно с целью получения прибыли. Существует множество форм эксплуатации, которым могут подвергаться жертвы данного преступления, включая сексуальную эксплуатацию (например, проституцию или порнографию), трудовую эксплуатацию, изъятие органов, принудительный брак или совершение других преступлений (таких как карманные кражи, торговля наркотиками, мошенничество в Интернете, незаконный ввоз мигрантов и даже вербовка новых жертв для торговли людьми). Торговля людьми не требует пересечения границы, и любой, кто способствует эксплуатации, будь то транспортировка, укрыительство, вербовка или эксплуатация людей, несет ответственность за совершение данного преступления.

Торговля людьми встречается в любом обществе, практически в каждом секторе экономики и сфере жизнедеятельности. Жертвами торговли людьми, в частности, могут быть люди, которым запрещено покидать фабрику или строительную площадку, на которой они работают; неоплачиваемые сельскохозяйственные рабочие; люди, которых принуждают заниматься проституцией или совершать преступления; дети, занимающиеся попрошайничеством на улице; эксплуатируемые домашние работники и другие лица.

Жертвой торговли людьми может стать кто угодно: для получения незаконной прибыли торговцы людьми могут «использовать» людей разного возраста, пола, этнической и культурной принадлежности и пр. Люди становятся жертвами данного преступления в результате обмана, в частности, относительно характера требуемых услуг или в силу обещаний в будущем выплатить им зарплату, а также в результате насилия, угроз, в том числе в отношении их близких; долгой кабалы или других форм контроля. Из-за этого им крайне сложно обратиться за помощью. Следует иметь в виду, что, хотя жертвы могут дать первоначальное согласие предоставлять определенные услуги или выполнять определенную работу, они **не соглашаются на эксплуатацию** – на то, чтобы совершить преступление или работать за незначительную плату или вообще бесплатно в тяжелых, зачастую

бесчеловечных условиях. В ситуациях торговли людьми присутствуют элементы обмана, принуждения или другие средства контроля, поэтому первоначальное согласие, данное жертвой в любой форме, **не имеет значения**. Более того, дети априори считаются уязвимыми вследствие своего возраста, отсутствия жизненного опыта и эмоциональной незрелости, поэтому их «согласие» на участие в схемах торговли людьми никогда не принимается во внимание.

Чрезвычайно важно отметить, что государство не должно преследовать жертв торговли людьми и заставлять их нести наказание (включая штрафы или тюремное заключение) за преступления, совершенные ими вследствие того, что они стали жертвами торговли людьми.¹

Вербовка в торговлю людьми может происходить по-разному. Часто вербовка происходит через друзей, знакомых, членов семьи или человека, с которым жертва имеет близкие отношения и, прежде всего, которому она доверяет. На самом деле эмоциональная связь с жертвой часто используется для оказания на нее влияния. Бывают случаи, когда такие люди даже не осознают, что, например, распространяя сообщения о возможностях трудоустройства или другие предложения, они подвергают опасности своих близких. К потенциальным жертвам, особенно из уязвимых групп населения, также могут обращаться незнакомые им люди, которые пытаются привлечь их неправдоподобно привлекательными предложениями работы и жилья, неофициальным трудоустройством, обменом товаров и услуг, просьбами о знакомстве, свидании или других отношениях, часто стремятся установить с ними более близкие отношения и предлагают «решение» сложной ситуации, в которой может пребывать потенциальная жертва.

Для привлечения и вербовки потенциальных жертв, **торговцы людьми все чаще используют Интернет**, например, каналы социальных сетей, веб-сайты, чаты и чат-форумы, порталы поиска работы, игровые сайты или сайты знакомств, а также другие онлайн-форумы или приложения. Предпочтение отдается шифрованным (конфиденциальным) средствам связи (включая Telegram, Viber или WhatsApp) из-за их конфиденциальности.

1 <https://www.osce.org/files/f/documents/6/6/101002.pdf>

Какие лица уязвимы для торговли людьми и подвергаются большему риску в контексте войны против Украины?

С 24 февраля 2022 г. около 32 млн. человек в Украине прямо или косвенно пострадали вследствие войны.² С начала войны более половины украинцев лишились дохода³, более 6 млн. населения Украины выехали за рубеж в поисках временной защиты⁴, и более 5 млн. стали внутренними переселенцами⁵.

Около 90% людей, спасающихся от войны, составляют женщины и дети⁶ – группа населения, которая подвержена особому риску в контексте торговли людьми. Риски, связанные с торговлей людьми, также выше для некоторых других групп населения – для детей без сопровождения, разлученных с родителями, и для детей, путешествующих со взрослыми, чьи отношения с ними невозможно проверить; для лиц, ранее ставших вынужденными переселенцами на территории Украины; для тех, кто не может воспользоваться временной защитой, поскольку не имеет на нее права, либо из-за отсутствия необходимой или достоверной информации; для тех, кто не является украинцами, в том числе для лиц без документов и без гражданства; для украинских ромов; для ЛГБТ-КИ+; для пожилых; а также для людей с психической и физической инвалидностью.⁷

Несмотря на беспрецедентные меры по предоставлению защиты и помощи, принятые европейскими государствами в ответ на возникший гуманитарный кризис, в большинстве принимающих стран сохраняются различные вызовы, связанные с интеграцией, включая нехватку жилья, языковой барьер, недостаточные возможности по уходу за детьми и для получения образования, трудности с получением оплачиваемой работы, подтверждением профессиональной квалификации и уровня образования и пр. Более того, по мере продолжения войны стали очевидны проблемы, связанные с долгосрочной интеграцией и/или экономическими трудностями (истощение сбережений, отсутствие дохода или реальных возможностей трудоустройства), которые могут вызвать дополнительные перемещения в пределах ЕС и по всему миру, включая возвращение в Украину.

Эти и другие факторы повышают риски потенциальных злоупотреблений и эксплуатации как в самой Украине, так и в приграничных странах и странах назначения⁸. Более того, как показали предыдущие миграционные кризисы, преступные группы или отдельные лица используют большие потоки людей для эксплуатации наиболее уязвимых слоев населения в странах происхождения, транзита и назначения. Вот почему приоритет следует отдавать раннему выявлению потенциальных и предполагаемых ситуаций торговли людьми для обеспечения как их целенаправленного предотвращения, так и спасения и оказания помощи жертвам таких случаев.



Около 90% людей, спасающихся от войны, составляют женщины и дети – группа населения, которая подвержена особому риску в контексте торговли людьми.

2 https://ukraine.iom.int/sites/g/files/tmzbd11861/files/documents/Survey%20results_ENG_web.pdf

3 https://ukraine.iom.int/sites/g/files/tmzbd11861/files/documents/Survey%20results_ENG_web.pdf

4 <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>

5 <https://dtm.iom.int/ukraine>

6 <https://data.unhcr.org/en/documents/details/96447>

7 https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/Conflict_Ukraine_TIP_2022.pdf

8 https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/tip/Conflict_Ukraine_TIP_2022.pdf; <http://www.antislaverycommissioner.co.uk/media/1801/ucl-iasc-2022-roundtable-report-the-war-in-ukraine-human-trafficking-and-exploitation.pdf>;

<https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/23322705.2022.2128242>

Признаки торговли людьми, на которые следует обращать внимание субъектам первичного реагирования

Субъекты первичного реагирования являются одними из первых субъектов, которые могут вступить в контакт с жертвой торговли людьми или заметить подозрительную ситуацию. Существуют определенные индикаторы или признаки, которые могут помочь выявить потенциальных или предполагаемых жертв и случаи торговли людьми.

Вот некоторые из «красных флажков», которые, при взаимодействии с представителями особо уязвимых групп населения или при предоставлении им услуг, могут указывать на ситуацию торговли людьми или эксплуатацию⁹:

Потенциальная ситуация, при которой существует высокий риск возникновения торговли людьми

- К людям, спасающимся от войны, обращаются незнакомые лица с непрошенными предложениями работы, жилья, транспортных услуг или другой помощи;
- Вблизи убежищ, временного жилья, других центров предоставления помощи или транспортных узлов замечены незнакомые лица, стремящиеся наедине встретиться с людьми, спасающимися от войны;
- Людей, спасающихся от войны, просят оплатить посреднические услуги для помощи в поиске работы или трудоустройстве;
- Спасаящемуся от войны человеку предлагают работу с нереалистично высокой зарплатой, договоренность, которая выглядит неправдоподобно привлекательной; неофициальное трудоустройство или трудоустройство с предоставлением неполной информации об условиях труда (например, предложение работы для водителей без конкретных требований и с высокой оплатой может иметь своей целью вовлечение в преступную деятельность – незаконный ввоз мигрантов);
- Человека заманивают или принуждают приехать в другую страну/в другое место назначения;
- Человек/группа лиц, спасающихся от войны, внезапно покидает свое место проживания или не появляется на плановых встречах с работниками, предоставляющими им помощь.

Следует отметить, что этот список не является исчерпывающим, и субъекты первичного реагирования могут столкнуться с другими признаками торговли людьми. В целом субъектам первичного реагирования рекомендуется действовать при выявлении малейших признаков торговли людьми, поскольку это может иметь решающее значение для предотвращения преступления или для оказания своевременной помощи жертвам.

Предполагаемая ситуация, при которой существует вероятность того, что торговля людьми уже имеет место

- Человека, спасающегося от войны, перевезли из одного места в другое и/или из одной страны в другую;
- Людей заставляют выполнять работу, оказывать услуги или заниматься сексом без их согласия и/или подвергают психологическому давлению и манипуляциям, чтобы получить их согласие (например, их просят выполнить домашнюю работу или предоставить сексуальные услуги, «чтобы выразить свою благодарность домовладельцу» или чтобы получить возможность оставаться в его доме);
- Удостоверяющие личность или проездные документы (и/или прочие личные документы) хранятся у другого лица;
- Свобода передвижения или свобода слова ограничена или контролируется другим лицом, и человек не может свободно контактировать со своими друзьями и родственниками;
- Условия труда не соответствуют нормам трудового законодательства, в частности, в плане длительности рабочего времени, прав и льгот наемных работников, норм социального обеспечения, либо работодатель не соблюдает согласованные условия труда или финансовые договоренности;
- Заработная плата низкая или отсутствует, либо отсутствует доступ к денежным средствам, в т. ч. к социальным выплатам;
- У человека наблюдаются признаки физического, сексуального и/или эмоционального насилия;
- На человека оказывают давление, чтобы заставить его выплатить кредит и долги (торговцу людьми);
- Человек боится говорить, потому что думает, что за ним следят.

⁹ Более специфические признаки того, что ребенок является жертвой торговли людьми, см. по ссылке <https://www.unicef.org/eca/reports/practical-guide-identification-victims-and-persons-risk-trafficking-human-beings>

Хотя в число задач субъектов первичного реагирования **не входит** проведение опроса жертв торговли людьми или их официальная идентификация, даже первичное взаимодействие в таких случаях требует определенной подготовки.

Ниже представлены основные рекомендации относительно первичного контакта и взаимодействия с предполагаемой жертвой торговли людьми¹⁰.

Обеспечьте безопасное пространство для беседы

Потенциальную жертву можно отделить от группы (особенно если она находится в большой группе людей, например, в автобусе) и перевести в безопасное место, где организовано личное пространство для последующей беседы.

Обеспечьте возможность четкого взаимопонимания

Если предполагаемая жертва является иностранцем и принадлежит к определенной этнической группе, важно найти переводчика и/или культурного посредника, желательно того же пола, что и потенциальная жертва.

Получите согласие человека на начало беседы

Жертвы торговли людьми могут быть в большей или меньшей степени склонны делиться информацией о своей ситуации, поэтому необходимо всегда запрашивать их согласие.

Спросите, в чем они нуждаются¹¹

Важно своевременно обращать внимание на неотложные базовые потребности собеседника и способствовать их удовлетворению. Люди, спасающиеся от войны, особенно если они стали жертвами торговли людьми, могут страдать от многочисленных травматических переживаний и вследствие этого демонстрировать внезапные эмоциональные и другие реакции, на которые должны быть готовы отреагировать субъекты первичного реагирования.

Определите, является ли жертва ребенком

Если жертвой торговли людьми является несовершеннолетний (ребенок), необходимо уведомить соответствующие органы по защите прав детей (и/или другие компетентные органы в соответствии с национальным законодательством и стандартными операционными процедурами), чтобы в случае необходимости назначить опекуна и соблюсти интересы несовершеннолетнего.

Предоставьте информацию о торговле людьми, процедурах идентификации и конкретных правах жертв торговли людьми и возможных вариантах помощи

По возможности предоставьте ее в письменном виде на языке, понятном предполагаемой жертве. Такие раздаточные материалы должны быть подготовлены заранее совместно с национальным органом по борьбе с торговлей людьми, чтобы обеспечить актуальность предоставляемой информации, включая контактные данные. Обратите внимание, что видео или печатные материалы о торговле людьми, размещенные, например, в залах ожидания, также могут помочь начать беседу.

Определите компетентный орган по борьбе с торговлей людьми и обратитесь к нему

При наличии предварительного согласия предполагаемой жертвы немедленно обратитесь к местному координатору по борьбе с торговлей людьми или в компетентный орган, который будет заниматься последующим процессом идентификации и перенаправления предполагаемой жертвы торговли людьми для получения поддержки и защиты. В случае, если компетентный орган является правоохранительным и предполагаемая жертва не изъявила желания сотрудничать, очень важно, чтобы ей была предоставлена возможность поговорить с квалифицированным специалистом по борьбе с торговлей людьми (например, с представителем НПО, государственных/общественных социальных служб).

Обеспечьте индивидуальную процедуру

Крайне важно, чтобы любая организация, работающая с людьми, спасающимися от войны, и другими уязвимыми группами населения, установила четкие процедуры, которым должны следовать ее сотрудники и волонтеры, если у них возникают подозрения, что определенное лицо может являться жертвой торговли людьми или что имеет место случай торговли людьми. Также важно, чтобы при проведении всех процедур в отношении предполагаемой жертвы торговли людьми учитывался пол, возраст и культурные особенности данного человека.

¹⁰ <https://www.osce.org/cthb/413123>

¹¹ <https://www.osce.org/odihhr/549793>

Следующие вопросы могут помочь выявить признаки торговли людьми во время первичной беседы:

- Заплатил/пообещал ли кто-либо заработок/деньги/лучшее будущее, чтобы побудить вас к совершению этой поездки? Заставлял ли вас кто-либо угрозами совершить эту поездку?
- Брали ли вы в долг, чтобы совершить эту поездку, и если да, то оказывает ли кто-либо на вас давление, чтобы вы вернули этот долг?
- Вам обещали работу и место проживания, но условия оказались совсем другими?
- Отобрали ли у вас документы (например, паспорт, проездные документы, разрешение на проживание) или они хранятся у какого-либо другого лица?
- Получили/подписали ли Вы трудовой договор? Кажутся ли вам условия, изложенные в договоре, «справедливыми» (например, предусмотрена ли оплата и разумные часы работы)? Если вы уже работаете, соответствуют ли реальные условия работы обещанным или указанным в трудовом договоре?
- Просили ли вас оказать какие-либо «услуги» (например, выполнять работу по дому или оказывать сексуальные услуги) в качестве благодарности домовладельцу или чтобы не потерять свое жилье?
- Считаете ли вы, что подвергались физическому, психическому, сексуальному насилию или злоупотреблениям по дороге или после прибытия в эту страну?
- Заставляли ли вас воровать, попрошайничать, заниматься проституцией или записывать/снимать на веб-камеру порнографические материалы?
- Угрожает ли кто-либо вам или вашей семье?
- Вынуждают ли вас лгать органам власти, своей семье или другим лицам?
- Предлагал ли вам кто-либо использовать фальшивое удостоверение личности или другие документы?
- Есть ли у вас доступ к социальному обеспечению и/или начисленной заработной плате и можете ли вы самостоятельно распоряжаться этими деньгами?

Следует отметить, что многие жертвы торговли людьми не осознают себя таковыми (т.е. не идентифицируют себя в качестве жертвы), поскольку могут находиться на этапе перемещения или в целом на этапе, предшествующем началу их фактической эксплуатации. Некоторые жертвы торговли людьми могут считать происходящее нормальным явлением (с учетом своей культуры или предыдущего опыта) или опасаться расправы со стороны торговцев людьми, жертвами которых они стали. Некоторые жертвы, особенно мигранты без документов или те, кого торговцы людьми принуждают к совершению преступных действий, могут опасаться идентификации органами власти из-за страха наказания (например, из-за страха депортации или наказания за свой нелегальный статус). Некоторые лица могут испытывать беспокойство при взаимодействии с государственными органами и не-

достаток доверия к официальным институтам из-за неудачного опыта общения с такими должностными лицами в своем регионе или стране происхождения. Иногда жертва может находиться в личных отношениях с торговцем людьми, установившаяся с ним эмоциональная связь может препятствовать обращению в официальные органы. Некоторые жертвы торговли людьми могут опасаться стигматизации, особенно если они подверглись сексуальному и интимному насилию. Вот почему проактивный поиск признаков торговли людьми, а также надлежащее перенаправление ее жертв и предоставление о них информации субъектами первичного реагирования на местах играют решающую роль в предотвращении этого преступления или в прерывании цикла эксплуатации на как можно более раннем этапе.

Перенаправление: К кому следует обратиться (доступные горячие линии и координаторы по борьбе с торговлей людьми)?

Важно помнить, что о предполагаемой жертве торговли людьми не следует сообщать в полицию или другие официальные органы без **предварительного согласия** такого лица. Жертве торговли людьми необходимо объяснить порядок направления официального сообщения и предоставить соответствующую контактную информацию, как указано выше. Субъекты первичного реагирования также должны следовать установленной **процедуре¹² предоставления национальным органам власти доступа к информации о деле**, не раскрывая личность и персональные данные жертвы. В случае обращения лица к субъекту первичного реагирования с просьбой об оказании ему поддержки при обращении в органы власти, такая поддержка должна быть предоставлена немедленно.

Чтобы обеспечить эффективное перенаправление и коммуникацию с национальными ведомствами, **настоятельно рекомендуется ознакомиться с национальными и местными/общинными механизмами и ведомствами по борьбе с торговлей людьми, наладить рабочие контакты и заранее согласовать процедуры**. Такие контактные лица могут предоставить субъектам первичного реагирования информацию о действующем законодательстве и основах борьбы с торговлей людьми в стране, чтобы адаптировать их деятельность к конкретному национальному контексту.

Ниже представлены полезные ссылки, по которым можно найти контакты необходимых органов в стране, в которой вы работаете:

«Be Safe»: номера, по которым можно получить официальную информацию и помощь в случае подозреваемой или фактической ситуации торговли людьми.

<https://www.helpforukrainians.info/contact-info/>

Обзор мероприятий и список организаций по борьбе с торговлей людьми, а также соответствующие ключевые контакты в государствах-членах ЕС

https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/internal-security/organised-crime-and-human-trafficking/together-against-trafficking-human-beings/eu-countries_en

Национальные горячие линии в государствах-членах ЕС

https://ec.europa.eu/home-affairs/policies/internal-security/organised-crime-and-human-trafficking/together-against-trafficking-human-beings/national-hotlines_en

Данная публикация подготовлена в рамках внебюджетного проекта «Предотвращение и пресечение торговли людьми в условиях гуманитарного кризиса, связанного с войной в Украине», реализуемого при финансовой поддержке правительств Великобритании, Венгрии, Германии, Испании, Лихтенштейна, Польши, США, Финляндии, Франции, Швейцарии и Японии.

¹² <https://www.osce.org/cthb/413123>