

ВЫПУСК НОМЕР 2/2014

СООБЩЕСТВО БЕЗОПАСНОСТИ

ЖУРНАЛ ОБСЕ



Общий обзор



1 **Сербия, Босния и Герцеговина** Когда в мае в Юго-Восточной Европе началось наводнение, миссии ОБСЕ в Сербии и в Боснии и Герцеговине незамедлительно подключились к международным усилиям по оказанию помощи. (стр.4)

2 **Украина.** Принимаемые ОБСЕ меры реагирования на кризис на Украине включают в себя переговоры, мониторинг, наблюдение за выборами, военный контроль и диалог. (стр.24)

3 **Женева, Швейцария** Потенциал, которым обладает Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу в области урегулирования конфликтов среди государств-участников пока не используется. (стр.40)

4 **Дания** Одна датская НПО и Инициатива по предупреждению преступлений объединили усилия, чтобы с помощью магии футбола удержать детей от экстремизма и радикализации (стр.48)

СОДЕРЖАНИЕ **Выпуск 2/2014**

Вехи **4**
**Кибербезопасность/
безопасность ИКТ:
укрепляя доверие**

Специальный раздел **6**



Когда природа выходит из себя

Вклад ОБСЕ в помощь пострадавшим от наводнения; Обязанность предсказывать; тематическое исследование: Монте, Вале (Швейцария)

Сообщество безопасности



Глава VIII: что это и почему это важно

В фокусе



ОБСЕ на Украине

Оперативное направление наблюдателей; Наблюдение за президентскими выборами на Украине

Лоскутное одеяло **32**



Тематическое сообщение **36**



Лица, занимающие видное политическое положение

Внутри ОБСЕ **40**

Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу

Гражданское общество **42**



Интервью с генеральным секретарем Международной женской лиги за мир и свободу Мадлен Рис

Дискуссия **46**
Ящик Пандоры для журналистики

Передовой опыт **48**



Магия футбола

Книги



Монументальная история ОБСЕ от Виктора-Ива Гебали

Разное **52**

Журнал "Сообщество безопасности" издается Отделом связи и сотрудничества со СМИ Секретариата ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-6267
osce.magazine@osce.org

Публикуется в печатном виде на английском и русском языках, а также в онлайн-формате на английском, русском, немецком и французском языках на сайте: www.osce.org

Доступен как бесплатное приложение для планшета.

Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

Редактор
Урсула Фрёзе

Редакционная коллегия
Мирослава Бехам, Кэти Бартон, Урсула Фрёзе, Адам Коберацкий, Алексей Лыженков, Ян Митчел, Марсель Пешко, Дезире Швайцер

Дизайн и иллюстрации
Антуан ван Дэйк

Напечатано
Ueberreuter
Fonts LeMonde Journal; Akkurat

Журнал "Сообщество безопасности" призван способствовать формированию сообщества людей, приверженных дальнейшему повышению доверия и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Редакция приветствует письменные материалы по различным аспектам военно-политической, экономико-экологической и гуманитарной безопасности. Тексты подлежат редакционной правке.

Обложка "Сообщества безопасности" является пространством для отражения изобразительными средствами концепции сообщества безопасности и всего, что с ней связано. Приветствуется творческий вклад художников. Авторские права сохраняются за художником.

Все материалы публикуются по усмотрению ОБСЕ. За опубликованную работу гонорар не выплачивается. Пишите по адресу: oscemagazine@osce.org. ОБСЕ благодарит всех авторов и художников, предоставивших свои работы.

Фотографии: ОБСЕ, если не указано иное

На обложке:
"Птица, готовящаяся взлететь", Мишель Бухс
© Муниципалет Монтрё

"Проявление внимания к ранним признакам возможных катастроф до того, как они произойдут" – так звучала тема состоявшегося 20–21 мая в Монтрё (Швейцария) второго совещания ОБСЕ по подготовке 22го Экономико-экологического форума.



КИБЕР/ИКТ БЕЗОПАСНОСТЬ

Государства – участники ОБСЕ создали прецедент, приняв меры укрепления доверия с целью уменьшения опасности возникновения конфликтов, обусловленных использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

Ламберто Заньер

Инфраструктура, использующая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) – наши телефонные линии, трансляционные кабели, линии подключения к Интернету, серверы и "компьютерные облака" – это та "соединительная ткань", которая связывает нас в современном мире. Когда-то мы собирались вместе в одном помещении, чтобы поговорить и положить на бумагу текст послания, которое затем отправляли по почте сухопутным, морским или воздушным путем; сегодня мы осуществляем свои транзакции электронным способом. Киберпространство – это то место, где сегодня разыгрывается драма нашей жизни.

В результате любая атака на наши коммуникационные сети носит ныне гораздо более персонализированный характер. Независимо от того, где мы находимся, эта угроза такова, что затрагивает всех нас, и противодействовать ей, соответственно, должны правительства всех стран. Данная угроза может объединить нас в усилиях по

решению общей проблемы, но может и вызвать серьезные разногласия между нами. Можем ли мы доверять друг другу?

Есть ли у нас выбор?

Кибератака – типичное олицетворение угрозы XXI века: глобальна по своей природе, практически не поддается отслеживанию, причастность к ней крайне трудно доказуемая, причем те, кто ее совершает, могут находиться где угодно и быть кем угодно – от хакера-одиночки до организованной группы. Более того, как только изыскиваются средства, позволяющие отслеживать применение известных технологий, выясняется, что те уже ушли вперед, в результате чего задача прогнозирования рисков становится западней с целым рядом неизвестных факторов, действие которых само по себе может дестабилизировать усилия по поддержанию международного мира и безопасности.

В этих условиях меры укрепления доверия обретают самостоятельное значение. Являвшиеся новацией для отцов-основателей ОБСЕ – тех провидцев, кто 40 лет назад подготовил первое Совещание

УКРЕПЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

по безопасности и сотрудничеству в Европе, – они сегодня воспринимаются как лучшее средство для решения проблем в мире, который жившим в те далекие времена показался бы, наверное, сродни научной фантастике. Ядерное оружие и киберпространство – очень разные понятия в том смысле, что первое – это конкретная технология, сам смысл существования которой заключается в ее неприменении, в то время, как второе – нечто вездесущее и используемое повсеместно на планете. Тем не менее методика уменьшения опасности возникновения ядерной войны может подсказать и способ уменьшения киберугрозы, с которой мы сегодня сталкиваемся.

Секрет заключается в том, каким образом с помощью мер укрепления доверия удастся снять напряженность, позволяя государствам понемногу начать "открываться" друг другу, обмениваться информацией, выявлять общие проблемы и стремиться найти совместные решения. За прошедшие десятилетия ОБСЕ накопила богатый опыт разработки и адаптации таких мер ко всем областям своей работы, и в апреле 2012 года государства-участники решили применить этот опыт для противодействия нынешней угрозе кибербезопасности и безопасности ИКТ.

Избрав амбициозный путь поиска способов предотвращения недоразумений и уменьшения опасности перерастания кибератаки в реальный конфликт, они приступили к переговорам под председательством Соединенных Штатов и при поддержке Секретариата ОБСЕ. Кульминацией этих переговоров стало заключение в прошлом году соглашения о первоначальном наборе из 11 мер укрепления доверия в области кибербезопасности и безопасности ИКТ. Направленные на повышение транспарентности, эти меры представляют собой крупный прорыв, не имеющий прецедентов в регионе ОБСЕ. Они включают положения о коммуникационно-информационном обмене на уровне правительств и экспертов, а также об использовании ОБСЕ в качестве площадки для обмена передовым опытом.

Большинство из мер носят добровольный характер, что является отражением практического опыта, согласно которому ключ к успеху заключается в принципе "Начинай с легко осуществимого и двигайся дальше по мере роста доверия". Одной из самых элементарных и в то же время потенциально наиболее эффективных мер является выработка единой терминологии, позволяющей государствам говорить на одном языке, избегая опасных недоразумений. С этой целью государства договорились обмениваться перечнями используемых ими терминов с сопутствующим разъяснением каждого из них. Конечной целью является подготовка консенсусного глоссария, и если это удастся сделать, то международному сообществу будет таким образом оказана великая услуга. Поскольку вопросы кибербезопасности и безопасности ИКТ обсуждаются сейчас на многих форумах, предусматривается, что указанные меры "легко впишутся" в другие региональные и международные процессы.

Посущество эти первоначальные меры укрепления доверия и безопасности являются выражением доброй воли государств-участников – своего рода приглашением на танец. В обстановке повышенных угроз безопасности первый шаг часто бывает самым трудным. Но после того как он сделан, все сводится к постепенному обретению навыка чувствовать партнера и находить с ним единый ритм.

Я не сомневаюсь, что государства-участники рассмотрят вопрос о принятии дополнительных мер с целью дальнейшего снижения риска недоразумений, эскалации напряженности и конфликта. То, насколько быстро они осуществят первоначальный набор мер укрепления доверия и наметят новые меры, зависит от наличия у них политической воли.

Ламберто Заньер является Генеральным секретарем ОБСЕ.

См. полный текст решения здесь: www.osce.org/pc/109168

За дополнительной информацией о работе ОБСЕ в области кибербезопасности и безопасности ИКТ обращайтесь по адресу: Ben.Hiller@osce.org

В мае полярные воздушные массы столкнулись со средиземноморским субтропическим атмосферным фронтом, в результате чего образовалась зона чрезвычайно низкого давления, что вызвало самые мощные за всю историю зафиксированных метеонаблюдений ливневые осадки в Юго-Восточной Европе. В то же время вода, поступающая с Запада по вышедшему из берегов Дуная, стала наполнять Черное море. В результате произошло масштабное наводнение в бассейне р. Сава и ее притоков Босна и Колубра, унесшее жизни более 80 человек и поставившее миллионы других в бедственное положение.

Когда происходит природная катастрофа, есть только один вариант возможных действий – реагировать с максимальной быстротой, эффективностью и щедростью. У ОБСЕ имеются "полевые" структуры в Сербии и в Боснии и Герцеговине. Не мешкая, они подключились к международным усилиям по оказанию помощи.

Швейцарское председательство ОБСЕ назвало уменьшение опасности стихийных бедствий одним из приоритетов в повестке дня Организации. Когда вода схлынет, а еще лучше – до того как она поднимется, государствам – участникам ОБСЕ, приверженным делу предотвращения угроз стабильности и безопасности в регионе, следует собраться вместе и определить оптимальные способы взаимодействия с целью предупредить коварные причуды Матушки-природы.



КОГДА ПРИРОДА ВЫХОДИТ ИЗ СЕБЯ

Благотворительный фонд

Когда в середине мая Юго-Восточная Европа оказалась охвачена разрушительными паводками, Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер незамедлительно санкционировал выделение из Благотворительного фонда ОБСЕ 30 000 евро для Миссии в Боснии и Герцеговине и 15 000 для Миссии в Сербии.

Перенацеливание программ в Сербии

"В первые дни власти Сербии реально нуждались в технике. Наш отдел по демократизации в текущем порядке осуществляет программу по решению проблем чрезвычайных ситуаций, поэтому на тот момент у нас уже были налажены контакты с сектором по чрезвычайным ситуациям министерства внутренних дел как с регулярным партнером. Нам удалось скорректировать запрограммированное целевое использование суммы в 23 551 евро, сэкономленной за счет обменного курса в рамках внебюджетного проекта, финансируемого правительством Швеции, благодаря великодушному и незамедлительному отклику последнего. Мы закупили, по фактической стоимости, один мощный насос и три поменьше", – говорит заместитель руководителя Миссии в Сербии Паула Тиде.

"Кроме того, у нас есть финансируемый Швецией проект по оказанию помощи народу рома (цыгане), в рамках которого нам удалось перенацелить 155 000 евро на закупку 1000 комплектов санитарно-гигиенических принадлежностей для передачи общине рома и таким образом способствовать удовлетворению первоочередных нужд жителей цыганских кварталов в Обреноваче – сербском городе, больше всего пострадавшем от наводнения", – отметила она.

Сеть полевых структур в Боснии и Герцеговине

"Посещение поселка Сековице на р. Дрина произвело душераздирающее впечатление. Мусорная свалка находилась на берегах реки, и когда наводнением ее смыло в реку, весь мусор вернулся в поселок и лежал, разбросанный по всем улицам. То есть их собственная помойка переместилась в центр поселка. Мы оказали помощь с привлечением добровольцев и раздачей пакетов с предметами первой необходимости", – рассказывает руководитель Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине Флетчер Бёртон.

"Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине обладает единственной в стране сетью международных полевых отделений помимо СЕС (военная миссия ЕС в Боснии и Герцеговине). Мы открыли пять дополнительных временных офисов в пострадавших от наводнения районах – Маглае, Биелине, Шамаце, Орашье и Приедоре. Мы предложили воспользоваться нашей сетью гуманитарным организациям, которые являются настоящими специалистами по вопросам реагирования на стихийные бедствия. Наши коллеги их инструктировали и предоставляли контактную информацию и помощь с учетом местной специфики, что в состоянии сделать только мы, поскольку живем там и знаем этот регион лучше, чем кто бы то ни было", – подчеркнул он.

Фото (слева направо): 1 Наводнение в Посавском кантоне, Босния и Герцеговина (Биг) (ОБСЕ/Гонцало де Цесаре); 2 Наводнение в Обреноваче, Сербия (ОБСЕ/Милан Обрадович); 3 Австрийский Красный Крест, Биг (ОБСЕ/Даница Пелемис-Суботич); 4,5 Оползни в Тузланском кантоне, Биг (ОБСЕ/ Даница Пелемис-Суботич); 6,7 Расчистка и дезинфекция в Обреноваче, Сербия (ОБСЕ/Милан Обрадович)

Обязанность предсказывать

Возможно, выдавать катастрофы "на гора" – прерогатива природы, но обязанность снижать их опасность лежит на нас.

Швейцарский опыт

Согласно данным Управления ООН по уменьшению опасности бедствий, за последние десятилетия в результате различных природных явлений погиб 1 млн человек, а ущерб, нанесенный землетрясениями, цунами, наводнениями и циклонами оценивается в 1 триллион долларов США. Однако нельзя винить в трагической гибели людей и огромных финансовых убытках одну лишь природу. Безопасность зависит также и от правильного понимания рисков, связанных с непредсказуемостью стихии, и от принятия конкретных мер по уменьшению ее воздействия.

Эти слова могут показаться простой банальностью, но фактом является то, что во многих частях мира из-за растущей плотности населения в районах, подверженных воздействию экстремальных природных явлений, которая усугубляется неосведомленностью о рисках, бессистемным планированием на национальном уровне, отсутствием надлежащих строительных нормативов и хищнической эксплуатацией природных ресурсов, число стихийных бедствий продолжает неуклонно расти.

ОБСЕ проводит работу с целью обеспечения более широкого осознания угроз безопасности и стабильности и принятия необходимых мер для их сокращения. Исходя именно из этого, швейцарское Председательство ОБСЕ 2014 года решило возвести предотвращение стихийных бедствий в ранг своих главных приоритетов.

В силу своей топографии Швейцария регулярно сталкивается с такими опасными природными явлениями, как оползни, снежные лавины и наводнения. И так было всегда, испокон веков. Новым, однако, является то, что из-за изменения климата, ухудшения состояния вечной мерзлоты и таяния альпийских ледников эти явления происходят все чаще. После масштабных наводнений, вызванных выходом рек из берегов в 1987, 1993, 1999, 2000 и 2005 годах, Швейцария приступила к активному культивированию комплексного управления рисками на муниципальном,

кантональном и общенациональном уровнях.

Швейцария не только сама пользуется накопленными ею знаниями, но и делится опытом с другими. В Таджикистане, например, Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству оказывает содействие в реализации программы комплексного управления водосборными бассейнами рек. Цель заключается в уменьшении опасности связанных с ливнями бедствий, таких, как наводнения, оползни и селевые потоки, от которых страдают расположенные в низинах аулы.

Решения о мерах, которые необходимо осуществить, занимающаяся реализацией проекта группа принимает совместно с местным населением. При этом внимание уделяется следующим пяти областям: использование пастбищ, ведение устойчивого сельского хозяйства, агролесоводство, энергоэффективность (в целях уменьшения нагрузки на леса и прочую растительность) и инфраструктура, позволяющая сокращать воздействие на окружающую среду.

Создание водопоев для скота, засаждение территорий водораздела бобовыми культурами в целях предотвращения эрозии почв, обучение работников технологиям сохранения почв, посадка фруктовых деревьев, модернизация домашних печей с целью уменьшения потребления дров, восстановление селеотводных каналов, укрепление мостов, создание удерживающего резервуара-накопителя на случай наводнения – таковы некоторые из способов, с помощью которых в рамках данного проекта обеспечивается защита населения от воздействия природных катастроф.

Важно понимать, что полностью оградить людей, имущество и ресурсы от такого воздействия невозможно. Чрезвычайно важно поэтому определить, какие меры безопасности следует принять в первоочередном порядке и что нужно сделать для их реализации, а также степень опасности остающихся после этого угроз.

Предоставлено Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству (ШАРС)

С дополнительной информацией о деятельности ШАРС можно ознакомиться здесь: www.sdc.admin.ch

Три эксперта Уменьшение опасности катастроф

20–21 мая 2014 года Швейцария гостеприимно приняла в Монтрё и окружающем его альпийском районе Вале более 100 участников второй подготовительной встречи 22го Экономико-экологического форума ОБСЕ. Входившие в это число трое экспертов объяснили, почему так важно международное сотрудничество.

"Ду-хау", а не ТОЛЬКО "ноу-хау"



Тони Фриш рассказывает о работе, проводимой Международной консультативной группой по вопросам поиска и спасения (ИНСАРАГ) с целью обеспечить переход от хаотичных мер реагирования на катастрофы к скоординированным.

"В 1988 году в Спитаке (Армения) произошло мощное землетрясение, реакция на которое носила хаотичный и совершенно не скоординированный, непрофессиональный характер. Многие из тех, кто принимал участие в ликвидации его последствий, не имели вообще никакой подготовки. Это и послужило изначальным импульсом к созданию международной группы, которая занялась бы совместной работой по подготовке поисково-спасательных операций в городских условиях.

Благодаря нашей многолетней международной работе мы, в Швейцарии, находимся в привилегированном положении, обладая весьма разнообразным, богатым опытом в вопросах, касающихся стихийных бедствий и кризисов, мер быстрого реагирования, оказания

помощи, восстановления, а также в деле предупреждения катастроф и обеспечения готовности к ним. В 1989 году я предложил наладить сотрудничество между тремя немецкоговорящими странами – Швейцарией, Германией и Австрией. В 1991 году была создана Международная консультативная группа по вопросам поиска и спасения, в которую входят 12 стран и которая работает под эгидой Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Я был назначен ее председателем и являюсь таковым по сей день.

С тех пор ИНСАРАГ прошла огромный путь в своем развитии. Сегодня мы являемся прочно утвердившейся всемирной сетевой структурой, объединяющей 80 стран, примерно 10 международных организаций, а также ряд НПО, все из которых привержены делу осуществления поисково-спасательных операций. Все в мире, кто активно занимается поисково-спасательной деятельностью, объединены сегодня в рамках ИНСАРАГ. (Пока что ОБСЕ не принимает участия в этой работе, но такая возможность, конечно же, существует.)

Поиск и спасение находятся фактически на самом остром этапе операции по оказанию помощи после сильного землетрясения. Чтобы реагировать эффективно, мы должны быть на месте, оптимальным образом использовать знание фактических обстоятельств происходящего там, организовать и, кроме того, с самого начала создать координационный центр, чтобы можно было должным образом упорядочить усилия и других, рвущихся помочь людям. Все это надо делать на максимально качественном уровне. ИНСАРАГ установила стандарты и руководящие принципы, касающиеся подготовки, проведения учений и осуществления мер реагирования, утвержденные резолюцией Генеральной ассамблеи ООН в 2002 году.

Поисково-спасательные операции являются, однако, весьма ограниченным и очень привязанным ко времени элементом операции по оказанию помощи. Бывают катастрофы, когда удается спасти лишь

нескольких человек, а тысячи погибают. Поэтому еще 20 лет назад я сказал: "Нам необходимо расширяться, мы должны заняться развитием потенциала". И с тех пор многие страны успешно этим занимаются уже в течение многих лет.

Подготовка специалистов не может сводиться лишь к обсуждению теоретических вопросов. Нам нужно, чтобы других учили люди, обладающие личным практическим опытом, т. е. не только знаниями ("ноухау"), но и навыками ("духау").

В 2005 году мы сделали очередной важный шаг вперед. Мы ввели систему аттестации, которую называем классификацией, с тем чтобы на основе экспертной оценки отличать случайных людей от профессионалов.

Сочетание этих двух элементов – профессиональных мер реагирования в случае чрезвычайной ситуации и развития потенциала во всем мире – является наиболее эффективным средством из всех, что мы можем иметь в своем арсенале".

Посол Тони Фриш является председателем Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения (ИНСАРАГ).

Изгнанные, перемещенные, лишенные прав



Нина Биркеланд рассказывает о тяжелой участи людей, вынужденных перемещаться через границы вследствие стихийных бедствий, и о том, как работает Нансеновская инициатива, чтобы ее облегчить.

Большинство людей, которые были вынуждены покинуть свои дома из-за недавних наводнений на Балканах, будут оставаться в пределах границ своих стран, где их правительства обязаны их защищать и оказывать им помощь. Однако некоторые, я уверена, переедут в другие страны. Какая участь ждет их?

Люди вынужденные бежать за границу, спасаясь от стихийного бедствия, попадают в своего рода "серую зону". Они не обладают никаким официальным правовым статусом. Они не являются беженцами, поскольку положения Конвенции ООН о беженцах не распространяются на случаи вынужденного перемещения вследствие природных катастроф.

Мы, в Норвежском совете по делам беженцев, отслеживаем вынужденные перемещения населения и представляем о них доклады. Мы подсчитали, что за последние шесть лет люди по меньшей мере в

25 государствах – участниках ОБСЕ становились вынужденными переселенцами из-за стихийных бедствий или последствий изменения климата.

Некоторые полагают, что можно было бы распространить действие Конвенции о статусе беженцев на лиц, покинувших свои домашние очаги вследствие природных катастроф. Не думаю, что это целесообразно, поскольку задача, решаемая Конвенцией, весьма очевидна: Конвенция о беженцах [Конвенция Организации Объединенных Наций о статусе беженцев] призвана защищать людей от "преследования", которое подразумевает намерение государства нарушать права человека или его терпимое отношение к подобному рода нарушениям. Было бы весьма сложным и долгим делом менять Конвенцию, не ослабляя при этом прав тех, кто ею уже охвачен. Применительно к случаям вынужденного перемещения вследствие бедствий и изменения климата нам необходимо найти иные способы защиты попадающих в такие ситуации людей. Именно поэтому Норвегия со Швейцарией и положили начало Нансеновской инициативе.

Это не что-то такое, что удастся решить за два или три года, это будет длительный процесс. Но уже сейчас мы наблюдаем зарождение кое-где эффективной практики в этой области.

Первый шаг заключается в осознании происходящего и в выяснении того, как справляются с ситуацией люди. Некоторые могут решить свои проблемы сами, некоторым может понадобиться помощь гражданского общества или профессиональных организаций, а у некоторых, возможно, получится позиционировать себя в качестве трудовых мигрантов.

Сотрудники Нансеновской инициативы проводят консультации с правительством и гражданским обществом соответствующей страны и стараются в деталях выяснить реальную обстановку в различных регионах. Мы обсуждаем за столом факты и просим собеседников рассказать о том, какие проблемы существуют в их странах и какие дальнейшие действия можно предпринять на местном, национальном, региональном и международном уровнях для преодоления этих трудностей.

Мы обнаружили, что для перемещенных лиц доступ к трудоустройству, образованию и здравоохранению зачастую затруднен, даже если они остаются в пределах отечества. Государственная поддержка

может оказываться не на общенациональном, а на местном уровне. А если вы находитесь не по месту прописки, то такая поддержка может вам и не полагаться.

Второй шаг заключается в выявлении примеров эффективной практики, которыми странам следует обмениваться. Общая цель Нансеновской инициативы – формирование консенсуса в отношении ключевых принципов, касающихся защиты лиц, перемещенных через границу в результате стихийных бедствий.

Может ли ОБСЕ играть какую-либо роль в этом деле? Государства-участники могли бы включить положения о вынужденном перемещении населения и его предотвращении в свою национальную стратегию адаптации к изменению климата и снижения риска стихийных бедствий. В отношении же уже перемещенных лиц они могли бы заняться поиском долгосрочных решений с учетом ситуации в регионе, которую прекрасно могут отслеживать полевые миссии ОБСЕ".

Нина М. Биркеланд является старшим советником по вопросам стихийных бедствий и изменения климата отдела партнерства и стратегии Норвежского совета по делам беженцев, оказывающего поддержку Нансеновской инициативе.

Подготовка к политическим землетрясениям



Фред Типсон утверждает, что мы вступили в эпоху радикальных перемен в отношении общества к проблемам безопасности вследствие деградации окружающей среды.

Какие грядут перемены?

Последний доклад Международной группы экспертов по изменению климата подтверждает, что таяние ледового покрова в Арктике и Антарктике ведет к гораздо более значительному и более быстрому повышению уровня моря, чем предполагалось ранее. Как мы все знаем, не требуется очень большого повышения уровня моря, – достаточно будет роста на несколько дюймов – чтобы существенно усилилось воздействие штормового прилива. Это приведет к коренному переосмыслению народами планеты своих приоритетов.

Мы все еще склонны рассматривать стихийные бедствия как разовые явления, а не симптомы более широкой тенденции, к которой нам следует относиться намного серьезней. Она обусловлена не

только изменением климата, но и увеличением численности населения, постоянным ростом нехватки и дороговизны продовольствия и воды в сочетании с весьма широко распространенной неспособностью политиков принимать судьбоносные и трудные решения. Даже там, где совершенно ясно, какие шаги требуется предпринять, – говоря если не о технических способах, то хотя бы о подходах к снижению рисков – правительства демонстрируют свою неспособность принимать такие решения. Все это вместе взятое будет менять восприятие людьми их личной безопасности и безопасности их семей и будет сказываться на принимаемых ими решениях о том, где жить, переезжать или остаться.

В политическом плане это может привести к росту антииммигрантских настроений в Европе, а также в Соединенных Штатах. А учитывая ожидающую нас, как я полагаю, череду крупных и симптоматичных природных катастроф то там, то здесь, люди начнут делать сами собой напрашивающиеся выводы и кардинально менять свои взгляды на то, что происходит вокруг них.

Что можно сделать?

Самое трудное – осознать, что те последствия, о которых мы говорим – наводнения, засухи, голод и болезни – на самом деле являются международными проблемами, решать которые национальными политическими средствами правительствам и отдельным политикам трудно. Может быть, благодаря более активному международному обсуждению этих вопросов нам удастся побудить руководителей на местном уровне смелее взяться за их решение.

В некотором смысле нам следует извлечь уроки из собственных усилий по недопущению катастрофы в период холодной войны. Главной нашей заботой в то время было предотвращение обмена ядерными ударами, будь то намеренными или, гораздо вероятней, являющимися результатом просчета или эскалации напряженности. Тогда мы не особенно много говорили о научной определенности угроз, с которыми сталкивались, а обсуждали риски, степень вероятности и возможные сценарии. Мы, во всяком случае сообщество экспертов по проблемам безопасности, в мельчайших деталях продумывали, как может случиться нечто подобное. Не для того чтобы кого-то запугать до смерти, а с целью найти пути исправления ситуации, снижения напряженности, использования дипломатических процедур для достижения большей степени взаимопонимания. Результатом стало состоявшееся в Хельсинки в 1975 году Совещание по безопасности и

зарождение ОБСЕ.

На чем сосредоточить усилия?

Из многих научных прогнозов относительно изменения климата следует, что некоторые районы мира станут непригодными для жизни. Нам необходимо задуматься над тем, что это значит с точки зрения политического давления, потенциальных конфликтов, "темной стороны" человеческой природы.

Разумеется, важнейшее значение имеет стоическая реакция, заключающаяся в повышении устойчивости к климатическим воздействиям. И, конечно же, мы также стремимся работать над повышением своей героической способности к оказанию помощи пострадавшим от стихии. Но если мы будем хоть немного честны перед собой, анализируя наблюдаемые симптомы и научные прогнозы, то должны будем признать, что таких подвигов стоицизма будет недостаточно. По мере нашего вступления в эпоху экологических перемен, которые я называю "экозоическими", некоторым людям придется менять место жительства, просто чтобы выжить. Чем раньше мы начнем понимать, какие части планеты скорее всего будут подвергаться такому давлению, и чем раньше начнем готовиться к этому, тем легче нам будет справиться. Начать решать эти проблемы сегодня гораздо легче, чем вынужденно делать это в условиях острого кризиса, когда уже нет времени и возможности вносить какие-либо коррективы и при этом сохранять фундаментальную политическую стабильность и основные свободы.

В конечном счете наша единственная надежда – международная солидарность. Опасность, на мой взгляд, заключается в том, что мы упустим момент и не возьмемся за решение этих проблем на достаточно раннем этапе, чтобы избежать слишком своекорыстных и эгоцентричных мер самосохранения, которые популистски предлагаются беспринципными политиками, в личных целях преувеличивающими их значимость. Существует также опасность того, что террористические и уголовные группы воспользуются угрозой природных бедствий для того, чтобы усугубить панику и хаос. Еще труднее разобраться со всем этим будет

коррупцированным правительствам.

Вот почему я столь неоднозначно отношусь ко всем тем усилиям, которые предпринимаются в ООН и других международных организациях с целью снижения риска стихийных бедствий, включая разработку принципов и программ, подготовку встречи в Сендае (Япония) в марте будущего года [III Всемирная конференция ООН по уменьшению опасности бедствий, 14–18 марта 2015 года]. Все это – очень конструктивное обсуждение, однако ведется оно в ограниченном кругу специалистов и не пользуется широким вниманием или поддержкой общественности. Высока вероятность того, что многие из этих принципов не будут реализованы, а если и будут, то в узком организационном контексте, не учитывающем вышеуказанные политические опасности широкого плана.

Посуществу мы все еще рассматриваем проблему снижения экологических рисков с экономической и инженерно-технической точек зрения, а не как широкомасштабный политический вызов, который потенциально может перерасти в конфликт.

Что могла бы сделать ОБСЕ?

В 1975 году хельсинкский Заключительный акт создал своего рода высшую инстанцию, которая стоит над отдельными государствами и к которой могли бы апеллировать люди. Сегодня, на пороге 40й годовщины Хельсинкского совещания, нам следует подумать о заключении нового пакта солидарности с целью наладить сотрудничество в преодолении транснациональных, экологических, демографических и связанных с природными ресурсами рисков.

В некоторой мере мы уже сегодня это делаем в областях, которые я называю первыми двумя "корзинами": с одной стороны, обеспечиваем экологическую жизнестойкость, а с другой стороны, культивируем героическую этику оказания помощи, которая не только пронизана сопереживанием и щедрой, но и весьма реалистична в том смысле, что выделяемые на помощь средства не используются лишь для того, чтобы "удержать" ситуацию, в долгосрочной перспективе безнадежную. Однако самой трудной

"корзиной", как это когда-то было и с правозащитными положениями хельсинкского Заключительного акта, является третья: выработка решений, рассчитанных на экологическую эпоху, когда сочетание различных негативных экологических факторов обусловит необходимость принятия радикальных мер реагирования, таких, как переселение.

Нам следует вынести тему планируемого переселения на международное обсуждение, включая вопрос о наиболее уязвимых регионах, где в долгосрочной перспективе дальнейшее существование нынешних населенных пунктов станет невозможным. Мы должны рассматривать это как общую для нас проблему, о совместном решении которой мы можем договариваться. И, опять-таки, следует надеяться, что такое обсуждение даст своего рода политическое прикрытие тем политикам, которые иначе никак не смогли бы в одиночку поднимать эти проблемы у себя в стране.

Я понимаю, что идея заключения нового пакта, своего рода нового Заключительного акта, звучит наивно. Правительства к этому не готовы, не готова и общественность. Однако, на мой взгляд, осознание надвигающейся угрозы придет гораздо раньше, чем мы сегодня полагаем. Многие экологические организации озабочены тем, что общественность, судя по всему, настроена апатично. Я предвижу, что по мере того как мы будем сталкиваться со все возрастающим числом катастроф, гораздо более масштабных, чем те, к которым мы привыкли, общество начнет само задавать вопросы, касающиеся его собственной безопасности. Оно начнет осознавать, насколько уязвимы некоторые, а точнее, большинство из нас. А это в свою очередь будет постепенно приводить к изменениям в политической сфере – сначала локальным, а затем и глобальным. Появится общественный спрос, который заставит правительства быть более восприимчивыми к необходимости решения этих проблем.

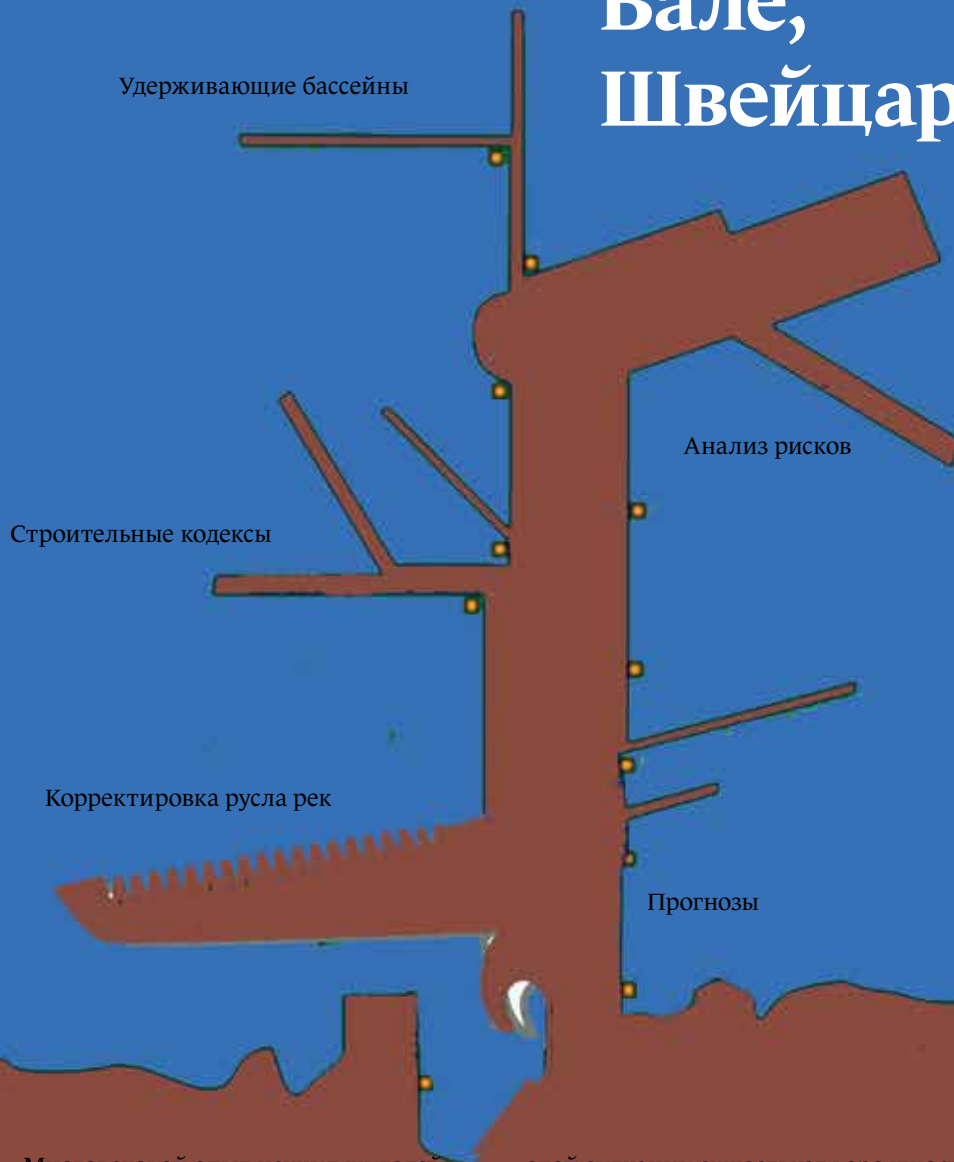
Так что, если ОБСЕ попрежнему является организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, нам следует совместно подумать об этой важной повестке дня нашего будущего.

Фред Типсон – специальный советник находящегося в Вашингтоне (Соединенные Штаты Америки) Института по проблемам мира.

ОБСЕ и изменение климата

ОБСЕ совместно со своими партнерами из инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК) с 2013 года осуществляет проект по оценке влияния изменения климата на безопасность и выявлению проблемных с этой точки зрения районов в Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии. Финансирование этого проекта стоимостью в 2,1 млн евро осуществляется по линии "Инструмента стабильности" Европейской комиссии и Австрийского агентства развития. За консультациями на национальном уровне, состоявшимися в 11 странах в период с января по май 2014 года, последуют региональные консультации в рамках широкого диалога с участием правительств, НПО и научных кругов.

Тематическое исследование: Монте, Вале, Швейцария



Многовековой опыт научил жителей горного швейцарского кантона Вале уважать причуды природы. Возьмем, к примеру, город Монте, расположенный у подножья горной гряды Дан-дю-Миди на берегах реки Роны.

Монте, где находятся предприятия нескольких крупных международных химических концернов, является "экономическим локомотивом" Вале. В

этой ситуации существует вероятность вдвойне разрушительного события – стихийного бедствия, усугубленного вызванной им же промышленной аварией.

На этих страницах мы рассказываем о том, как Монте справляется с угрозами бурных паводковых потоков, наводнений, оползней и землетрясений.



Расширение реки

Берущая начало в Ронском леднике река Рона на протяжении 170 км течет до Женевского озера, затем – на юг Франции и впадает в Средиземное море. Уже много веков она является кормилицей населения, проживающего на ее берегах. Но когда она выходит из берегов, гибель может грозить тысячам людей. Считается, что 14 000 гектаров земли находятся под угрозой затопления из-за разлива Роны, потенциальный ущерб от которого оценивается в 10 млрд швейцарских франков.

Ранее уже дважды – с 1863 по 1894 и с 1930 по 1960 год – осуществлялись гигантские проекты, призванные изменить направление течения реки с целью ослабить угрозу. После наводнения 1987 года стала очевидной необходимость

осуществления третьей корректировки русла Роны. Это было наглядно продемонстрировано в 2000 году, когда долина Роны пострадала от сильнейшего за последнее столетие наводнения.

Подобный проект требует многолетнего планирования. Важным подспорьем при этом являются карты рисков с обозначением цветных кодов опасности. Принимаемые в Швейцарии меры защиты рассчитаны на то, чтобы выдержать наводнение, случающееся раз в сто лет. На основе широкого партнерства была проведена работа по подготовке проекта, завершившаяся в 2008 году. В 2012 году проект был утвержден.

Там, где позволяет местность, река будет расширена. В городских районах, где места мало, ее углубят.

Обуздание бурного горного потока

Горный ручей Нан-де-Шоэ живописными каскадами спускается с горы сквозь лес и впадает в р. Вьез, пересекающую город Монте. Однако раз в десять лет случается мощный ливень с грозой, способный вызвать мгновенное наводнение, наносящее серьезный ущерб расположенным поблизости домам.

Что в этом случае делать? Сооружение параллельного канала, способного справиться со случаем раз в сто лет паводком, потребовало бы значительного пространства и было бы сопряжено с непропорционально большими затратами по сравнению с самой угрозой. В данном случае ответом стал метод "удержания". У кромки леса был вырыт и засеян травой удерживающий бассейн емкостью в 30 000 м³, хорошо вписавшийся в ландшафт. Его объем позволяет снизить мощность селевого потока с 23 м³/сек., как это обычно бывает при мгновенно образующемся паводке, до приемлемых 10 м³ в секунду. Вода разбушевавшегося потока стекает в этот резервуар по специальному отводному желобу длиной в 25 м с жерлом регулируемой ширины и дном, усыпанным мелкими камнями, что исключает эрозию.

А что если произойдет паводок, случающийся не раз в 10, а раз в 100 лет, с которым этот бассейн не справится? В былые времена подобного рода возможные варианты при планировании просто не учитывались, что было чревато более серьезной катастрофой, чем та, которую пытались предотвратить. Данный резервуар, однако, оснащен сливом на случай переполнения, благодаря чему вода направляется туда, где она причинит наименьший вред в случае, если объем поступающей из Нан-де-Шоэ воды превысит емкость резервуара.

Важно обеспечить, чтобы меры защиты не создавали большей угрозы, чем та, нейтрализовать которую они предназначены, – это урок, извлеченный из горького опыта Вале. Так, например, в 2000 году во время оползня в небольшой деревушке Гондо на швейцарско-итальянской границе произошло обрушение защитной стены, и три бетонных блока весом в 500 тонн каждый были проташены селевым потоком через весь поселок, круша все на своем пути и нанося увечья людям, что имело гораздо более серьезные последствия, чем те, которые могли бы быть вызваны исключительно природной катастрофой.



Взгляд в будущее

Когда наносит удар стихия и речь идет о жизни и смерти, заблаговременное предупреждение и способность реагировать быстро могут стать решающими факторами.

Одна из этрусских богинь носила имя Минерва, что означает "Измеряющая". Применительно к верхней части долины р. Роны "МИНЕРВЕ" – это прогностический модуль, разработанный для моделирования экстремальных природных явлений, таких, как паводки.

Используя данные о стоке воды в реках, количестве осадков, температуре, состоянии водохранилищ при гидроэлектростанциях и о снежном покрове, подкрепляемые архивной метеоинформацией, можно с помощью этой системы за пять дней предсказывать наводнения

в кантоне Вале.

МИНЕРВЕ – это инструмент для принятия решений. С тысячей измерительных постов данные поступают на 21 станцию, где происходит автоматизированное составление прогнозов о наводнениях. Применительно к каждой из этих станций установлены пороговые уровни опасности, при превышении которых надлежит информировать муниципальные и кантональные власти.

Кроме того, "МИНЕРВЕ" – это и инструмент снижения риска катастроф. С помощью этой системы группа задействованных экспертов обеспечивает не только необходимую цифровую информацию, но и рекомендации о превентивных мерах, например, о целесообразном режиме эксплуатации горных водохранилищ.



Укрепление здания школы

Расположенный вблизи Базеля кантон Вале в большей степени, чем какой-либо другой район в Швейцарии подвержен угрозе землетрясения. Расчеты показывают, что каждые сто лет в Вале происходит землетрясение магнитудой в шесть баллов по шкале Рихтера. Последнее такое землетрясение имело место в 1946 году, так что следующее ожидается в этом веке, возможно, в ближайшие 50 лет.

Поскольку лишь одно из трех поколений испытывает при своей жизни землетрясение, эта опасность далеко не всегда занимает умы людей. Большое число зданий в Монте и его окрестностях возведены без учета требований сейсмостойкости. Здание средней школы "College de l'Europe" – одно из них. Построенное до принятия норм и правил сейсмостойкого строительства, оно покоится на небольших бетонных опорах, способных выдерживать лишь вертикальную нагрузку.


С 2004 года власти кантона совместно с муниципальными органами проводят работу по проверке всех зданий на предмет их сейсмостойкости. В 2013 году был принят подробный план действий в случае землетрясения.

Было сочтено, что "College de l'Europe" может выдержать лишь 10процентную сейсмическую нагрузку. При сильном землетрясении она, несомненно, обрушилась бы с

соответствующими последствиями для находящихся внутри 450 учеников в возрасте от 10 до 14 лет. Ее нужно было укрепить.

Был выбран двойной метод решения проблемы. Впервые, две бетонные блочные конструкции были вставлены в пространство между тремя корпусами школьного комплекса, обеспечивая их горизонтальную стабилизацию и давая им дополнительную полезную площадь в 600 м².

Однако необходимо было еще решить проблему скручивающей нагрузки. С этой целью в углы здания школы и его заднюю часть были вмонтированы усиливающие стальные конструкции. Архитекторы были воодушевлены сложностью проблемы, напомнившей им игру "Танграм". Поэтому они выбрали схожий с "Танграмом" геометрический дизайн стальных усиливающих конструкций. За разработку этого проекта они были награждены швейцарской "Премией за парасейсмическую гениальность".



Химические угрозы под контролем

Предприятия химической промышленности функционируют в Монте уже на протяжении более века. Для их строительства здесь были веские причины. Первая – это транспорт: железнодорожная сеть, сформировавшая экономику региона. Вторая причина заключалась в том, что любое химическое производство нуждается в воде, а ее дает р. Рона. В третьих, в близлежащей деревне Бекс расположена соляная шахта, продукция которой могла бы использоваться для приготовления солевых растворов, нужных для производства синтетических химикатов. И в четвертых, Монте был одним из первых населенных пунктов, где для удовлетворения потребностей в электроэнергии была построена гидроэлектростанция (на р. Вьез).

Вначале город и химические предприятия были расположены далеко друг от друга, но сегодня они стоят бок о бок. Непосредственно к промплощадке прилегают огороды. Землетрясение или наводнение вследствие выхода р. Роны из берегов могло бы привести к серьезному химическому или биологическому загрязнению местности, что затронуло бы жизни тысяч людей.

Монте – один из 2477 населенных пунктов Швейцарии, подпадающих под действие принятого в этой стране Постановления о защите от крупных аварий (МАО). Последнее требует от компаний представлять доклады о существующих потенциальных опасностях с оценкой возможного ущерба. Если речь идет о существенном ущербе, то предприятия должны провести анализ рисков с указанием вероятности крупных аварий и изложением необходимых мер безопасности. На

основании этой информации органы власти дают распоряжение о принятии дополнительных мер безопасности, вплоть до ограничения или полного запрещения производственной деятельности.

В настоящее время в этом районе функционируют три транснациональные компании. Компания "БАСФ" производит красные и желтые пигменты и оптические отбеливатели, входящие в состав стиральных порошков. Концерн "Хантсман" производит полимеры, в т. ч. на основе эпоксидных смол, используемые при строительстве аэробусов или автомобилей "БМВ" в Берне. Фирма "Сингента" производит средства защиты растений. В общей сложности на этой промышленной территории работают 2000 человек.

Четвертая компания, Промышленная компания Монте (СИМО), отвечает за инфраструктурное обеспечение и безопасность расположенных здесь объектов. Применительно к каждому строению имеется план действий на случай чрезвычайной ситуации.

СИМО располагает бригадой пожарных (как профессионалов, так и добровольцев), осуществляющих круглосуточное дежурство, наряду с контингентом, обеспечивающим охрану объектов, и группой медиков. Ее арсенал технических средств включает водяную пушку, способную в минуту выбрасывать под давлением 4000 литров воды, подаваемой по специальной трубопроводной сети. В ее распоряжении имеются приборы для измерения токсичности воздуха, грунта и воды на объекте и за его пределами. Кроме того, компания отвечает и за радиационную защиту.



Глава VIII

Люк ван Лангенхове

ОБСЕ определяет себя как "региональное соглашение по смыслу главы VIII Устава ООН". Что это означает? Могло бы ли это означать нечто большее? Könnte es noch mehr bedeuten?

Когда разрабатывался Устав ООН, некоторые выступали за создание централизованной организации по вопросам безопасности, в то время как другие предпочитали "регионализованную" структуру. В конечном итоге, когда в 1945 году завершалась работа над Уставом, возобладали универсальный подход.

При этом, однако, целая глава Устава (VIII) была посвящена региональным соглашениям и условиям их взаимосвязей с ООН в области обеспечения мира и безопасности.

В эпоху холодной войны на положения главы VIII ссылались редко. Однако когда произошло обрушение двуполярной системы мироустройства, приведшее к появлению новых глобальных угроз безопасности, вспыхивавшие то там, то здесь местные и региональные вооруженные конфликты возродили интерес к региональным организациям и к их роли в поддержании регионального мира и безопасности. ООН была вынуждена признать свою неспособность в одиночку нести ответственность за обеспечение мира и безопасности во всем мире. Она приступила к рассмотрению возможностей налаживания взаимоотношений с региональными организациями на основе сотрудничества.

Первоначальный импульс этому процессу придал Генеральный секретарь ООН Бутрос Гали, провозгласивший в своей речи на Генеральной ассамблее ООН 18 декабря 1992 года наступление эры новых возможностей для региональных соглашений. "Региональные действия [...] могли бы не только облегчить бремя Совета (безопасности ООН), но и способствовать появлению более глубокого ощущения сопричастности, консенсуса и демократизации в международных делах", – заявил он.

С тех пор ООН неоднократно выступала с различными инициативами по укреплению региональных и глобальных систем партнерства в обеспечении безопасности. Генеральные секретари проводят встречи высокого уровня и неформальные совещания в узком составе с участием представителей региональных организаций, включая ОБСЕ. В 2005 году, после ряда консультаций по этой теме, Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1631 о сотрудничестве между ООН и региональными организациями в поддержании международного мира и безопасности.

Такое развитие событий побудило меня сделать следующие три вывода.

Попервых, несмотря на предпринятые ООН в период после холодной войны усилия по укреплению связей с региональными организациями, официальное системное сотрудничество между ними все еще носит ограниченный характер.

Вовторых, прогресс в наращивании сотрудничества остается эпизодическим. Одна из причин этого заключается в том, что движущей силой этого процесса являются генеральные секретари и Совет безопасности ООН. На выбор последним стратегического курса в значительной мере влияет ротационный принцип формирования членского состава, и, как показывает опыт, зачастую ход дискуссии определяют государства, являющиеся непостоянными членами Совета.

Втретьих, поскольку региональные организации весьма многообразны и не все из них имеют полномочия или возможности заниматься поддержанием мира, миростроительством или посреднической деятельностью, дискуссии в них в известной мере стали утрачивать всеобъемлющий характер, смещаясь в сторону рассмотрения своих специфических вопросов.

Однако, хотя в прагматизме может быть своя ценность, остается попрежнему нерешенными сложный вопрос о том, каким образом "вплести" зачастую разрозненные цели и ориентиры региональных организаций в контекст глобального, многостороннего скоординированного взаимодействия. Как мне представляется, единственная возможность для этого – учредить форум по укреплению доверия между различными региональными организациями и ООН на самом высоком уровне. Это можно было бы сделать, создав глобальный механизм передачи знаний от одной организации другой или применения опыта урегулирования одной ситуации к урегулированию другой. Каждая региональная организация действует в своем специфическом контексте, но все они сталкиваются с одинаковыми вызовами и проблемами. Соответственно, они заинтересованы в обмене информацией и уроками из собственного опыта, а также примерами наиболее эффективной практики реализации своих мандатов.

ОБСЕ уже с 1999 года имеет собственную Платформу безопасности, основанной на сотрудничестве, опираясь на которую она предлагает другим организациям в ее регионе, занимающимся вопросами безопасности, свои услуги в качестве координирующего механизма.

Межрегиональный диалог по проблемам демократии, организованный стокгольмским Международным институтом по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов (межправительственная организация, объединяющая 25 государств со всех концов планеты), является еще одной глобальной площадкой для открытого обмена информацией между региональными организациями, служа моделью, которую можно было бы использовать и в других областях, таких, как регулирование конфликтов и посредничество.

ООН расширяет свое взаимодействие с региональными организациями в их посреднических усилиях. Она могла бы и впредь способствовать повышению роли посредников в мирном урегулировании споров, предотвращении и разрешении конфликтов, взяв на себя ведущую роль в налаживании глобального межрегионального диалога на тему о посредничестве, который объединил бы усилия ООН и региональных организаций. Это способствовало бы выявлению потенциала региональных организаций в том, что касается оказания помощи ООН в противодействии комплексным вызовам безопасности в современном мире.

Проф., д-р Люк ван Лангенхове является директором Института сравнительных исследований по вопросам региональной интеграции при Университете ООН (ИСИРИ УООН) в Брюгге. Данная статья написана им в личном качестве.

Узнай больше!

Luk Van Langenhove et al, "The UN and regional organizations for Peace: Tracking a Slippery Partnership" in The United Nations and the Regions (Dordrecht: Springer, 2012)

Полный текст главы VIII: www.un.org/en/documents/charter/chapter8.shtml.

Диалог через посредников: глава VIII в действии

Друзья

В 2010 году в Нью-Йорке по инициативе министров иностранных дел Финляндии и Турции была создана группа "Друзья посредничества". Она сыграла важную роль в составлении опубликованного от имени Генерального секретаря ООН Руководства по вопросам эффективной посреднической деятельности. В состав "Группы друзей" входят 34 страны, ООН и региональные организации – Африканский союз, Лига арабских государств, АСЕАН, ЕС, ОБСЕ, Организация американских государств и Организация исламского сотрудничества.

Резолюции

В резолюции 65/283 (2011) Генеральной ассамблеи ООН (ГА ООН) подчеркивается роль посредничества в мирном урегулировании споров и важность международного регионального и субрегионального партнерства; резолюция 66/291 (2012) ГА ООН призывает к использованию Руководства ООН по вопросам эффективной посреднической деятельности. Следите за работой "друзей посредничества", которые в 2014 году представят новый проект резолюции ГА ООН, посвященной посредничеству и деятельности региональных и субрегиональных организаций.

Консультации

Организованное Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном в Нью-Йорке в январе 2010 года выездное совещание высокого уровня с участием руководителей международных организаций послужило для региональных, субрегиональных и других международных организаций вдохновляющим примером проведения совещаний по тематике посредничества. С тех пор ОБСЕ выступила в роли соорганизатора трех таких встреч: в декабре 2010 года в Вене, в апреле 2012 года в Джидде и в феврале 2014 года в Каире. Дополнительная информация: www.osce.org/mediation.

Дни безопасности ОБСЕ

27 мая 2014 года в рамках мероприятия под названием "День безопасности" в Вене встретились более 300 профессионалов-практиков и экспертов для рассмотрения возможных путей укрепления механизмов сотрудничества ОБСЕ с ООН, а также с другими региональными организациями в смысле главы VIII Устава ООН, особенно в деле предотвращения и урегулирования конфликтов.

С заключительным отчетом, содержащим рекомендации по итогам этого совещания, цифровыми аудиозаписями выступлений Генерального секретаря ОБСЕ Ламберто Заньера, министра иностранных дел Финляндии Эрки Туомиоя, бывшего президента Республики Словении Данило Тюрка и исполнительного директора Центра гуманитарного диалога Давида Харланда можно ознакомиться на сайте: www.osce.org/secdays/chapter8.

ОБСЕ в Украине

Посредничество и переговоры

На всем протяжении кризиса Действующий председатель ОБСЕ, президент и министр иностранных дел Швейцарии Дидье Буркхальтер предпринимал шаги с целью найти дипломатическое решение. Генеральный секретарь Организации Ламберто Заньер наносил визиты в разные столицы, включая Москву и Киев, с целью снять напряженность и предложить помощь ОБСЕ.

Опытный швейцарский дипломат Хайди Тальвини представляет Председательство ОБСЕ в Контактной группе, в состав которой также входят Украина и Российская Федерация и в которой ведутся переговоры с целью прекращения насилия в Украине.

Проводимые под эгидой украинского правительства "круглые столы" на тему о национальном единстве являются одним из элементов дорожной карты, представленной Действующем председателем ОБСЕ и нацеленной на реализацию женеvского Совместного заявления от 17 апреля. На сегодняшний день, в мае состоялись три "круглых стола" в Киеве, Харькове и Николаеве, на которых ОБСЕ была представлена послом Германии Вольфгангом Ишингером.

Действующий председатель назначил своим личным представителем по Украине швейцарского посла Тима Гульдмана. Делегации стран-участниц в Парламентской ассамблее ОБСЕ провели ряд встреч для обсуждения возможностей снижения напряженности.

Мониторинг

После принятого 57 государствами-участниками 21 марта консенсусного решения на Украине была размещена Специальная мониторинговая миссия. Она является одной из крупнейших миссий ОБСЕ подобного рода.





Десять групп невооруженных гражданских лиц осуществляют мониторинг ситуации в Киеве, Херсоне, Одессе, Львове, Ивано-Франковске, Харькове, Донецке, Днепропетровске, Черновцах и Луганске. Они взаимодействуют с властями, гражданским обществом, национальными общинами и религиозными группами, а также представителями местного населения, стремясь способствовать снижению напряженности. Они собирают информацию и сообщают факты, реагируя на конкретные инциденты. Ежедневно поступающие от них последние новости размещаются на вебсайте ОБСЕ.

В настоящее время общее число гражданских невооруженных наблюдателей, представляющих более 40 государств – участников ОБСЕ, составляет 250 человек.

Наблюдение за выборами

Для наблюдения за проходившими 25 мая президентскими выборами на Украине Бюро по демократическим институтам и правам человека направило самую многочисленную в своей истории группу наблюдателей в составе 1000 человек.

20 марта в Украину прибыло 100 долгосрочных

наблюдателей для оценки выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств и представления рекомендаций об исправлении имеющихся недостатков. За день до голосования к ним присоединились 900 коллег, задачей которых было наблюдение за подсчетом голосов и сведением воедино результатов выборов. На следующий день после голосования, 26 мая, наблюдатели представили в Киеве свои предварительные заключения и выводы.

Для наблюдения за президентскими выборами свою миссию направила и Парламентская ассамблея ОБСЕ. В конце марта парламентарии прибыли в Киев, где встретились с действующим президентом и другими старшими должностными лицами, а Председатель Парламентской ассамблеи Ранко Кривокапич побывал как в Киеве, так и в Москве для обсуждения предстоящих выборов и перспектив межпарламентской дипломатии.

Проверка военной деятельности

В период с 5 по 20 марта по просьбе украинских властей на юго-востоке Украины были размещены 56 невооруженных военных экспертов из 30 государств-участников. Это мероприятие проводилось в соответствии с положениями

главы III Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности в военной области, которые предусматривают добровольный прием у себя тем или иным государством-участником группы проверяющих с целью снятия озабоченности в отношении необычной военной деятельности.

После 20 марта на местах в Украине в соответствии с Венским документом находились более мелкие инспекционные группы невооруженных военных экспертов в униформе из государств-участников, проводившие там соответствующую работу от имени своих стран.

Кроме того, также в соответствии с положениями Венского документа Канада, Эстония, Российская Федерация, Украина и Соединенные Штаты Америки обращались с запросами о проведении консультаций и сотрудничестве в отношении необычной военной деятельности. В результате состоялись три совместные заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета – 7, 17 и 30 апреля 2014 года.

Оценка ситуации с правами человека

В период с 18 марта по 12 мая в Украине работала совместная миссия Бюро по демократическим институтам и правам человека и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств с целью оценки положения дел с правами человека. Доклад этой миссии был опубликован 12 мая 2014 года.

В начале марта в Киеве и Симферополе побывала Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Астрид Торс с целью оценки положения национальных меньшинств. Месяц спустя она вновь посетила Украину, после чего разместила свои комментарии онлайн.

Представитель по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович посещала Украину неоднократно, выступала с заявлениями и представляла доклады о свободе СМИ в этой стране.

Постоянное присутствие

Координатор проектов на Украине является постоянной полевой инстанцией ОБСЕ и размещается в Киеве. В порядке реагирования на кризис им был реализован ряд проектов.

В рамках осуществлявшегося в течение четырех недель, с 20 марта по 30 апреля 2014 года, проекта "Национальный диалог" велся сбор информации по социальным, гуманитарным вопросам и проблемам меньшинств в различных регионах страны. 15 международных экспертов общались с представителями местных властей и НПО, а также следили за общественными мероприятиями в целях сбора информации по вызывающим озабоченность вопросам. Свои рекомендации о дальнейших усилиях ОБСЕ с целью содействия общественному единству и диалогу на Украине они представили всем государствам-участникам на заседании Постоянного совета в Вене 30 апреля 2014 года.



Оперативное размещение наблюдателей на Украине

Двадцать четыре часа между принятием решения и его реализацией

Клаус Нойкирх

Вечером в пятницу, на которую к тому же пришелся один из отмечаемых ОБСЕ праздников, 57 государств-участников на заседании в Вене постановили направить на место в течение 24 часов передовую группу для подготовки к развертыванию Специальной мониторинговой миссии в Украине (СММ), изначально состоявшей из 100 гражданских наблюдателей. Миссия не выполнима? Для кого угодно, но только не для ОБСЕ.

Решение об этом было принято Постоянным советом 21 марта. К утру субботы, 22 марта, передовая группа уже приступила к работе в Киеве. А всего три дня спустя первые группы прошедших подготовку сотрудников уже были размещены на местах в регионах за пределами украинской столицы.

В течение недели наблюдатели были размещены в Херсоне, Одессе, Львове, Ивано-Франковске, Харькове, Донецке, Днепропетровске, Черновцах, Луганске и Киеве, т. е. во всех городах, указанных в Решении

Постоянного совета. И уже через месяц, 22 апреля, СММ достигла целевого уровня численности в 100 функционирующих наблюдателей. Причем все это было сделано в период, когда у ОБСЕ не было официально утвержденного бюджета на 2014 год.

Как это удалось?

Подготовленность

Концептуально и функционально ОБСЕ была готова к принятию мер быстрого реагирования. Государства-участники продемонстрировали дальновидность в декабре 2011 года, когда министры иностранных дел приняли решение повысить способность ОБСЕ к принятию мер на всех этапах потенциального или реального конфликта.

Опираясь на это решение, Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) на протяжении последних двух лет

напряженно трудился совместно с другими институтами и полевыми операциями ОБСЕ с целью создать собственную систему раннего предупреждения, выработать концепцию систематической посреднической поддержки и – что оказалось решающим при ускоренном развертывании СММ – составить внутренний реестр для целей быстрого развертывания, создать виртуальный сводный фонд резервной техники и организационно-оперативную основу для кризисного реагирования. Этот инструментарий уже был наготове, когда разразился кризис на Украине.

"Реестр быстрого развертывания" открыт для всех сотрудников ОБСЕ, желающих в период кризиса быть на временной основе направленными на новое место службы. Идея задействовать имеющихся сотрудников для удовлетворения экстренных потребностей в кадрах не нова. Новаторство, однако, заключается в том, что этот реестр дает кадровикам незамедлительный доступ к информации об имеющихся сотрудниках и основной сфере их компетенции, включая, например, знание языков и опыт "полевой" работы.

Тридцать два добровольца так называемого первого набора из числа сотрудников Секретариата и девяти полевых операций ОБСЕ были выбраны из этого реестра и в течение четырех дней направлены на Украину для работы в качестве наблюдателей и замещения важнейших административно-управленческих должностей в главном офисе новой миссии. Первые наблюдатели, набранные с помощью обычной системы прикомандирования, прибыли в Киев 30 марта, всего через 9 дней после принятия решения. К концу апреля всех наблюдателей "первой волны" сменили сотрудники, набранные на основе прикомандирования, однако некоторые из членов миссии "первого набора" продолжают выполнять важные функции в административном аппарате миссии.

Виртуальный фонд резервной техники был создан ввиду того, что ОБСЕ не может позволить себе держать на складе в больших количествах дорогостоящее оборудование. Вместо этого она хранит небольшой набор менее дорогостоящей техники, например, ноутбуки и спутниковые телефоны, и имеет в своем распоряжении базу данных о том, где в случае кризиса ОБСЕ может

приобрести крайне необходимую технику, такую, как бронированные и небронированные полноприводные транспортные средства, спутниковые телефоны или бронежилеты. Создана специальная система подрядов, позволяющая ОБСЕ в срочном порядке закупать подобного рода изделия, в которых она остро нуждается.

Переводя своих сотрудников из Вены, Сараево, Приштины и других мест в Киев, ОБСЕ одновременно направляла туда транспортные средства, портативные и стационарные компьютеры, спутниковые телефоны. Благодаря заранее согласованным подрядам Секретариат в течение нескольких дней смог закупить все необходимые бронежилеты со склада в Австрии, обеспечить доставку в Киев на автоплатформе различных новых бронеавтомобилей, а также закупить другую важную технику. Так что когда люди прибыли на места, они уже имели в своем распоряжении необходимую технику.

"Основы оперативной деятельности" – внутренний документ, касающийся процессов и процедур, с помощью которых Организация занимается урегулированием кризисов или конфликтов в регионе ОБСЕ на основе должным образом скоординированных коллективных усилий. В нем учтены уроки, извлеченные из опыта прошлого, в том числе связанные с направлением на места дополнительных военных наблюдателей после войны 2008 года в Грузии или с осуществлением Инициативы по обеспечению общественной безопасности после сопряженных с насилием беспорядков на юге Кыргызстана в июне 2010 года. Указанный документ послужил основой для быстрой разработки плана развертывания СММ и составления бюджета для нее.

Разумеется, решение о развертывании наблюдательной миссии не было совершенно неожиданным; ему предшествовало несколько недель интенсивных политических переговоров. В течение этого времени ЦПК и другие подразделения Секретариата не сидели сложа руки, а занимались планированием и подготовкой мероприятий. Когда 21 марта было принято окончательное решение, потребовалось лишь несколько минут, чтобы опубликовать объявления о вакантных должностях и основные документы, в частности, оперативный план создания миссии, поскольку к тому времени уже были подготовлены окончательные проекты этих документов. Как только была нажата "кнопка включения", машина заработала.

Гибкость

При развертывании наблюдательной миссии на Украине было использовано еще одно преимущество ОБСЕ – ее гибкость и широкое полевое присутствие. Сам факт существования 16 полевых операций ОБСЕ обусловил наличие у нее достаточного количества ресурсов для того, чтобы направить на места сотрудников и технику. Гибкая система администрирования ОБСЕ позволила ей осуществить это без обременительной волокиты. Что чрезвычайно важно, была найдена возможность выделить средства на развертывание Миссии в отсутствие как утвержденного бюджета, так и какого-либо согласованного "фонда кризисного реагирования" – иными словами, кубышки с деньгами, предназначенными для финансирования мер реагирования на непредвиденные и потому не предусмотренные в бюджете кризисные ситуации.

Наличие у ОБСЕ Резервного фонда и сэкономленных за предыдущие годы бюджетных средств позволило обеспечить финансирование запуска новой операции и покрытие ее текущих расходов в первый месяц. Поступающие от государств-участников добровольные взносы обеспечивают возможность дальнейшей работы Миссии в предстоящие месяцы.

Мотивация

Однако самым важным фактором, способствовавшим оперативному развертыванию СММ, была мотивированность сотрудников ОБСЕ. Весь коллектив Секретариата напряженно трудился несколько недель, планируя и подготавливая операцию, в отношении которой никто по-настоящему не мог сказать с уверенностью, что такое вообще когда-нибудь произойдет. Сотрудники всех подразделений ОБСЕ и ее миссий заявили о своем добровольном желании отправиться на Украину в ближайшие дни и даже часы, а их начальники были готовы их отпустить и даже предоставить им при этом автомобили и иную технику. Все участвовавшие в этом деле трудились сверхурочно на протяжении долгих недель, начиная с вечера той самой пятницы, когда все завертелось, не задавая никаких вопросов и лишней раз доказывая правильность тезиса о том, что величайшим достоянием ОБСЕ являются ее люди.

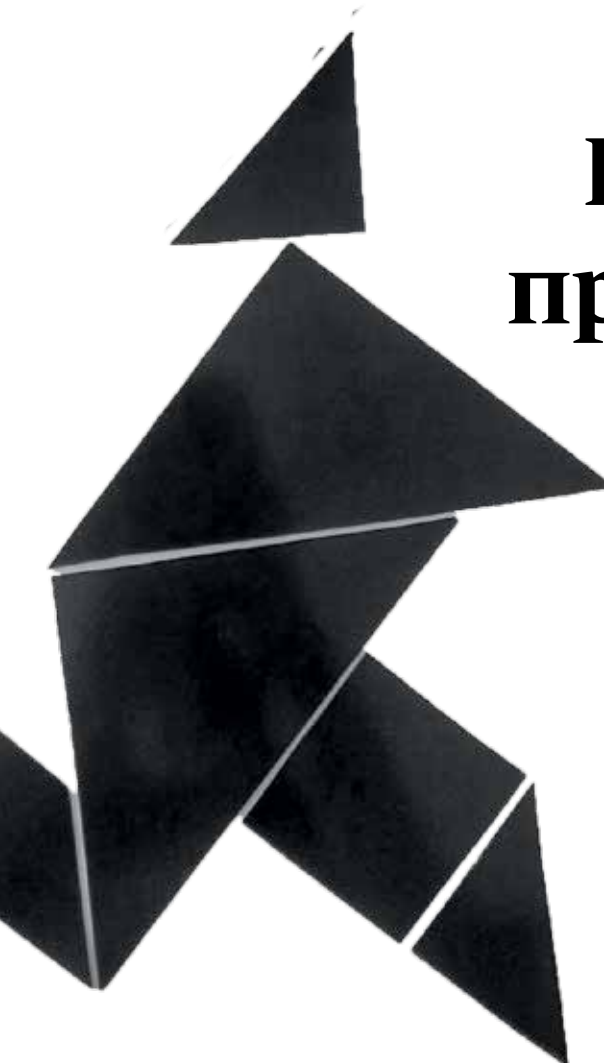
Клаус Нойкирх является заместителем директора по вопросам оперативной службы Центра по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ в Вене.

Узнай больше!

Решение № 1117 Постоянного совета "Размещение специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине" (Вена, 21 марта 2014 года), как и все решения ОБСЕ, было принято консенсусом и поэтому однозначно поддержано всеми 57 государствами-участниками. С текстом решения можно ознакомиться здесь: www.osce.org/pc/116747

Решение 3/11 Совета министров "Элементы конфликтного цикла, связанные с повышением потенциала ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению" (Вильнюс, 7 декабря 2011 года): www.osce.org/mc/86621

См. ежедневные сообщения Специальной мониторинговой миссии на сайте: www.osce.org/ukraine-smm



Наблюдение за президентскими выборами на Украине

Тана де Зулуэта

Когда 20 марта наша основная группа, состоявшая из 24 человек, открыла наш офис в Киеве, на Украине происходили крупные волнения, но в воздухе витал дух надежды. Быстрая реакция Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) на поступившее официальное приглашение провести наблюдение за намеченными на 25 мая 2014 года досрочными президентскими выборами свидетельствовала о готовности к действиям и поддержке демократических процессов на Украине.

Как и другие 100 долгосрочных наблюдателей, направленных в различные районы страны к 29 марта, я входила в состав крупнейшей миссии по наблюдению за выборами в истории Организации. В день голосования доклады со всех концов Украины поступали от 1200 с лишним наблюдателей БДИПЧ и парламентариев от организаций-партнеров из 49 стран.

Мы находились в стране достаточно долго, для того чтобы наблюдать за подготовкой выборов с самого начала. Наши наблюдатели присутствовали во всех областях, за исключением Автономной Республики Крым и Севастополя, где голосование не проводилось. Находясь в стране, мы стали свидетелями нарастающих волнений в восточных областях – Донецкой и Луганской, где в начале апреля вооруженные люди стали захватывать административные здания. Протесты и эпизодические стычки перекинулись на ближайшие области; кульминацией этих процессов стал драматический инцидент, происшедший 2 мая в Одессе, где погибло 46 человек. На момент нашего отъезда из страны 7 июня антитеррористическая операция, начавшаяся 14 апреля, еще продолжалась.

Тем не менее, несмотря на эти огромные трудности, избирательные органы до самого конца прилагали неустанные усилия к проведению выборов на всей территории страны. Во всех областях, за исключением двух, подготовка к выборам велась без внешнего вмешательства. По сообщениям наших наблюдателей, порядка четырех миллионов избирателей в охваченных волнениями Донецкой и Луганской областях были лишены возможности проголосовать по причине сопряженных с насилием беспорядков. В память глубоко врезались постоянно поступающие от наших долгосрочных наблюдателей, направленных в эти две области, сообщения о попытках некоторых членов избирательных комиссий вести избирательную работу, несмотря на нарастающее насилие и на то, что они стали мишенью прямых угроз и запугивания.

"Многие из наших собеседников отмечали важность нашего присутствия в столь ответственный момент".

Мы понимали, что люди были крайне мотивированы. Несмотря на любые разногласия, все, кроме одного, кандидаты и руководители поддерживавших их партий, с которыми нам довелось общаться, рассматривали выборы в качестве необходимого шага в направлении стабилизации страны. Эта точка зрения разделялась членами правительства, представителями НПО и журналистами, с которыми мы встречались. Многие из наших собеседников отмечали важность нашего присутствия в столь ответственный момент.

Сообща с нашими партнерами и с Парламентской ассамблеей ОБСЕ мы дали положительную оценку состоявшимся выборам и заявили о том, что они в целом соответствовали международным обязательствам и основным свободам.

Насилие на Востоке было не единственным вызовом. Приготовления к выборам приходилось проводить в необычайно сжатые сроки и в неопределенном политико-экономическом контексте. Тем больше оснований отметить, что и избирательными органами, и нынешним правительством Украины были установлены некоторые положительные прецеденты, которые, будем надеяться, прочно укоренятся в национальной практике и настроениях общественности.

Мы положительно оценили независимость, беспристрастность и эффективную работу членов Центральной избирательной комиссии. Решения принимались ими коллегиально и открыто, причем такой подход следует сохранить и на будущее. К нам не поступало никаких сообщений о том, что кандидаты в президенты или их сторонники злоупотребляли государственными средствами. И в данном случае отданный правительством всем губернаторам областей приказ воздерживаться от открытой или закулисной поддержки того или кандидата стал проявлением политической приверженности тому, что должно и впредь служить непреложным принципом.

Другой позитивной инициативой, предпринятой за время нашего пребывания, стало принятие долгожданного закона о преобразовании государственной телекомпании в общественную в русле ранее вынесенных БДИПЧ рекомендаций. Теперь предстоит провести этот закон в жизнь. Преследуемая им цель обеспечить беспристрастное освещение особенно важна в той медийной среде, где попрежнему преобладают корпоративные интересы. Что касается полной опасностей работы всех журналистов в восточной части страны, с некоторыми из которых мне довелось встретиться во время посещения Донецка в апреле, то нельзя, как и прежде, допускать, чтобы журналисты и органы массовой информации продолжали оставаться объектом угроз и травли.

День выборов стал кульминационным пунктом длительной и во многих отношениях необычной миссии. Наблюдались технические трудности, и коегде образовались длинные очереди, но в целом оценка наших наблюдателей была позитивной.

Погодные условия (сначала палящее солнце, а затем гроза), по всей видимости, не испугали избирателей. Но, что важнее всего, итоги выборов не были оспорены никем из участников.

Многим работникам избирательных органов предстояли нескончаемый день и бессонная ночь. Особую благодарность за успех этих выборов следует выразить национальным сотрудникам, среди которых 71 процент составляли женщины. В политической системе, где все еще во многом доминируют мужчины, именно женщины вынесли на своих плечах основной объем электоральной работы в тот ключевой день.

Тана де Зулуэта возглавляла миссию наблюдателей БДИПЧ на досрочных президентских выборах на Украине, состоявшихся 25 мая 2014 года.

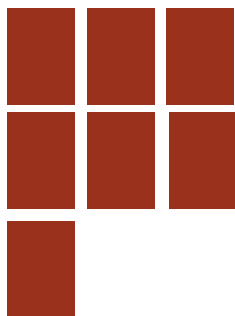
ЛОСКУТНОЕ ОДЕЯЛО



Редакция "Сообщества безопасности" подготовила для вас электронное полотно под названием "Лоскутное одеяло".
Высказывайтесь, если Вас волнуют проблемы безопасности.

Что Вы думаете?

Напишите письмо, сделайте фотоснимок, снимите видеоматериал или сделайте звукозапись. Направьте это на адрес quilt@osce.org. Эта платформа открыта для молодежи из всех государств – участников ОБСЕ и стран-партнеров.



Присоединяйтесь

Как принять участие, Как пользоваться

1й шаг: СОЗДАТЬ КОНТЕНТ

Текст (не более 250 слов);
фотоснимок;
аудиофайл;
видеоматериал (продолжительность – не более одной минуты).

2й шаг: ЗАГРУЗИТЬ

Направить материал на адрес quilt@osce.org.

3й шаг: НАЙТИ ОТПРАВЛЕННЫЙ МАТЕРИАЛ

Найти "Лоскутное одеяло" на вебстранице osce.org/magazine.

4й шаг: ЕСЛИ ВЫ НЕ НАШЛИ МАТЕРИАЛ, ПОВТОРИТЬ ПОПЫТКУ

**Вы можете ознакомиться с некоторыми материалами,
поступившими с Украины >>>>>**

Украинские дети из Киева, Тернополя, Луганска и Чернигова в словах и рисунках делятся своими надеждами на то, что в мире воцарится безопасность.

Привет, друзья! Я украинец. Меня зовут Ярослав; мне 10 лет. Я хочу, чтобы на земле был мир. Я хочу, чтобы все люди могли общаться и дружить. Я против войны. Спасибо вам за то, что прочли мое письмо.

Ярослав Тростянский

Я пишу, чтобы сказать вам, что меня зовут Аня Кучеренко. Я живу в Киеве; мне 12 лет. Моя мама русская. Поэтому я могу говорить как порусски, так и поукраински. Я люблю читать, писать и участвовать в театральных представлениях. Многие люди думают, что на Украине люди могут говорить только на одном языке – украинском. Это неправда. Я люблю оба языка – и русский, и украинский.

"Любите друг друга, а не воюйте" © Джон Леннон

Аня Кучеренко

Украинцы хотят положить конец культу денег и коррупции, они хотят жить в демократической цивилизованной стране. И они почти достигли своей цели. В конечном счете хочу признаться, что я никогда так не гордилась тем, что я украинка.

Люди, наконец, поняли, что только сообща они могут что-то изменить. Я люблю Украину за ее язык, удивительных людей, культуру, сладости "Рошен" и бабушек, которые все знают.

Маланка

Мы говорим на двух языках – украинском и русском. Однако это не мешает нам понимать друг друга. Напротив, ты человек столько же раз, на скольких языках ты говоришь. Мы можем принадлежать к различным конфессиям, но это не мешает нам дружить и жить в мире и гармонии. Люди многих других национальностей нашли надежный кров здесь, на украинской земле.

Мария Тучкова

Все страны хороши, но мы хотим жить на Украине; это наша родина. У нас великолепная природа: моря, горы, озера, реки, леса и поля. В нашей стране живут люди разных национальностей. Так, например, мой дядя родом из России, но он выучил украинский язык, живет здесь и любит эту землю. Мы просто хотим жить в мире, видеть голубое безоблачное небо и быть счастливыми. Мы любим свою страну и не хотим потерять ее.

Богдана Гоц

*Dear my friends
from Ukraine*

Меня зовут Софья. Я с Украины. Это моя родина. Я родилась и всегда жила здесь. Мы гордимся нашей богатой историей и традициями. Украина известна своими национальными блюдами, такими, как вареники и борщ. У нас много достопримечательностей, красивых зданий и очаровательных местечек. Я надеюсь, что однажды я проснусь и увижу, что в Киеве люди живут спокойно и счастливо, не говорят о войне, а я, возможно, буду уверена в том, что случится завтра. Мы не хотим войны с Россией, потому что, например, у меня есть друзья в этой действительно большой стране, и я думаю, что Россия – это наш друг, а не враг. Многие из нас говорят порусски. Мы также доброжелательны к туристам и очень гостеприимны. По сути дела мы хотим лишь одного – мира во всем мире!

С уважением,
Софья Ершова

Я пишу вам из-за положения на Украине. Будучи коренной украинкой, я просто не могу безучастно относиться к тому, что сейчас происходит. Я больше всего желаю жить в независимой демократической стране. Возможно, вы уже поняли, что наши люди полны решимости и борются за перемены в стране. Я вижу Украину процветающей, успешной страной, и мы можем сделать ее такой!

С уважением,
Наталья Соловьева

Когда понимаешь, что наступает темнота, становится страшно. Я боюсь потерять своих родителей, родственников и друзей. Когда я закрываю глаза, я вижу только людей, которые погибли в ходе последних событий, и чувствую, как слезы текут у меня по щекам. Зачем людям нужно начинать войну для решения проблем, которые можно решить мирно? Для меня Украина всегда, говоря словами известного украинского поэта Владимира Сосюры, "покрыта цветом вишен". Я хочу, чтобы так было и дальше.

Все мои сверстники слышали от своих дедушек и бабушек рассказы о войне. Мы знаем, что хуже войны может быть только голод. Однако мы не знаем, какова война на самом деле, да и не хотим узнать. Испытать такое не хотелось бы.

С уважением,
Мария Зазирна



Вы, взрослые, нередко думаете, что ребенок ничего не понимает, когда речь заходит о проблемах. Именно поэтому вы хотите отстранить нас и не хотите вести диалог с нами. Да, верно, я не много понимаю в политике. Я не изучала всю историю Украины. Но я знаю одно: мои друзья, которые живут в Донецке и Луганске, – тоже граждане Украины. Я знаю, что мы украинцы и заслуживаем мира, независимо от того, на каком языке говорит кто-то из нас.

Мария Качуровская

Я люблю свой уютный дом. Я люблю свою зеленую улицу. Я люблю свой красивый и чистый город. Это моя родина. Почему над нашими головами летают пугающие самолеты? Почему взрослые так грустны и озабочены? Почему плачут дети?

Теперь я знаю, какая она, война. Это не похоже на страшный фильм, который мы смотрели всей семьей. Война – это пустые магазины, это когда родители больше не спорят о том, в какой крымский город поехать на отдых, это когда бабушка девочки, живущей неподалеку, была убита на балконе, это когда родственники в деревне строят бункер на случай бомбежек.

Взрослые, я знаю, что вы должны сделать; вы должны погрозить пальцем и сказать: "Никогда, ни за что не порывайте со своими друзьями, а если вы сделаете это, то вы заболаете и вам придет конец!"

Милена Розмыслова

Когда-то мой друг сказал мне: "Мы – наше будущее", – и недавно я поняла силу этих слов! И я с большой радостью осознаю, что мое поколение может повлиять на развитие моей страны, моей родины. Мы талантливы, креативны, умны, и нам нечего терять. Я знаю, что вместе мы – сила.

Я хочу провести свои студенческие годы со своими друзьями. Я хочу стать хорошим специалистом и работать на благо Украины, а для этого необходимо прекратить все эти жестокости и подумать о нашем будущем. Хотим ли мы жить в стране, полной лжи и жестокостей?

С уважением,
Оксана Николенко

Когда меня просят описать Украину, я обычно рассказываю людям о месте, где я живу. Я рассказываю им об озере рядом с моим домом, о дороге, которая ведет к древнему лесу, где на красочных зеленых полянах растет множество прекрасных цветов. Я рассказываю им о людях,

которые улыбаются, встречая меня, и о соловье, который поет на рассвете. Однако для украинцев родина начинается не только с того места, где они живут, но, скорее, исходит из их души. Для меня и моих соотечественников любовь к родине является важнейшим чувством. Трудно найти на земле какой-либо другой народ, который так твердо отстаивает свои права или так глубоко уважает демократию и свободу выбора. Украинцы известны во всем мире как люди, независимо мыслящие, но в то же время готовые услышать точку зрения других. Одной из наиболее известных черт украинского характера является гостеприимство и глубокое уважение ко всем другим народам. Ведь Украина стала домом для людей многих других национальностей – поляков и венгров, русских и татар, – которые всегда были в прекрасных отношениях друг с другом, и в особенности с украинцами.

Моя фамилия – Яслунин; она чисто русского происхождения. Я свободно говорю порусски. Однако у меня есть и предки польского происхождения. Но никто не винит меня в том, что у меня иностранные корни, или в том, что я говорю порусски. Тем не менее я считаю себя украинцем и с гордостью ношу это имя. В этом и есть Украина, как я ее вижу. Я люблю свою страну. Я люблю свой народ. Я не хочу, чтобы то, о чем я говорил, изменилось. Я хочу, чтобы Украина была известна во всем мире как процветающая дружественная европейская страна. Украинцы хотят мира и развития своей страны. Мы за дружбу во всем мире. Я уверен, что наша мечта сбудется.

С уважением,
Александр Яслунин





Лев, 5 років, ТМЦ „АРТСВІТ“, Чернігів



politica



ПРЕТВОРЕНИЕ В ЖИЗНЬ ДУБЛИНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

Лица, занимающие видное политическое положение

Кристиан Нильс Ларсон



Рекомендации Группы разработки финансовых мер

В 2012 году министры финансов, входящие в состав Группы разработки финансовых мер (ФАТФ), в которой представлены 22 государства – участника ОБСЕ и три страны – партнера ОБСЕ, приняли пересмотренные нормы, которые принято называть "Рекомендации ФАТФ", предназначенные для борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

В "Рекомендациях ФАТФ", которые приняты в развитие первоначальных стандартов, утвержденных в 1990 году, содержится призыв не только к формально-юридическому соблюдению законодательных требований, но и к

эффективному использованию на практике инструментов, нацеленных против отмывания денег.

Через региональных партнеров ФАТФ, включая комитет Совета Европы МАНИВАЛ и Евразийскую группу по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, все государства – участники ОБСЕ теперь связаны обязательством выполнять пересмотренные стандарты.

Спустя два года после того, как Группа разработки финансовых мер выпустила пересмотренные стандарты в виде "Рекомендаций ФАТФ" по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, некоторые страны достигли высокого уровня их формально-юридического соблюдения, но отстают в эффективном их применении. Другим странам

предстоит проделать работу на обоих направлениях. Особенно сложным является положение дел с выполнением 12й рекомендации ФАТФ, касающейся рассмотрения финансовой деятельности лиц, занимающих видное политическое положение (ЛВПП). ЛВПП – это лица, которые занимают высокие государственные должности, включая, в частности, глав государств и правительств, а также прочие политические деятели высокого ранга. Государственным должностным лицам едва ли нравится, когда другие следят за их финансовыми делами, но ясно, что общество в этом заинтересовано: во многих странах, где в последнее время вспыхивали политические волнения и насилие, включая Египет, Тунис и Украину, выявилось, что одним из мощных дестабилизирующих факторов была коррупция на высоком уровне среди членов политических элит.

В Декларации о надлежащем управлении, которая была принята ОБСЕ в Дублине в 2012 году, отмечено, что финансовые преступления негативно сказываются на социальной сплоченности, стабильности и безопасности. В дублинской Декларации признаются "необходимость улучшения выполнения наших международных и национальных обязательств по противодействию коррупции" и "принципиальная важность эффективной работы по недопущению перевода доходов от преступной деятельности".

И в самом деле, если бы доходы от коррупционных сделок в Египте и Тунисе остались в той стране, где эти средства были похищены, они могли бы быть, как минимум, реинвестированы в национальную экономику. Однако на деле колоссальные денежные суммы были переведены из этих стран в международные финансовые центры, многие из которых функционируют в государствах – участниках ОБСЕ.

По данным Центра обнаружения случаев коррупции при Всемирном банке, в Канаде, Испании, Швейцарии и Соединенном Королевстве возбуждены дела о возвращении активов, к которым причастны бывший президент Египта Хосни Мубарак и бывший президент Туниса Зин эльАбидин Бен Али. Из сообщений СМИ и официальных заявлений следует, что указанные государства – участники ОБСЕ заморозили сотни миллионов американских долларов, след от которых, как считается, ведет к бывшим режимам в Египте и Тунисе.

Перевод доходов от коррупции в финансовые центры влиятельными политическими деятелями – явление

не новое. Финансовые регулятивные органы различных стран давно призывают банки следить за счетами, принадлежащими иностранным ЛВПП и их ближайшим родственникам, на предмет наличия признаков финансовых преступлений.

Однако в пересмотренных стандартах ФАТФ имеется новый момент, касающийся того, что теперь страны должны требовать от поднадзорных им банков слежения, за финансовой деятельностью проживающих в них ЛВПП. Это, однозначно, шаг вперед в деле недопущения отмывания доходов от коррупции за границей; однако есть ряд трудностей, препятствующих эффективной реализации этого положения.

Один из ключевых вопросов состоит в том, насколько досконально должна отслеживаться финансовая деятельность того или иного ЛВПП. Некоторые ЛВПП являются коррупционерами, тогда как другие ими не являются. Отсюда вытекает необходимость, с одной стороны, уважать конфиденциальность финансовых операций, а с другой – учитывать вероятные последствия необузданной коррупции в плане безопасности. Интересы обеспечения конфиденциальности вполне законны, но издержки коррупции для стран и их граждан потрясающие велики как с экономической точки зрения, так и в плане безопасности. Многие страны нащупали определенный баланс в виде требования к ЛВПП представлять подробные декларации об имуществе и доходах. В отлаженной системе банки и правоохранительные органы могут совместными усилиями использовать информацию, содержащуюся в таких декларациях, для контроля над финансовыми операциями, связанными с любой деятельностью, которая не соответствует официально заявленному финансовому профилю того или иного ЛВПП.

Одно из препятствий к созданию эффективной системы заключается в том, что в той или иной стране должностными лицами, которые должны подвергаться дополнительным мерам контроля, зачастую являются те же лица, которые отвечают за применение более жестких мер надзора. Есть масса примеров тому, что лицам, контролирующим механизмы применения правил, которыми они, по идее, должны быть связаны, зачастую удается нарушать эти правила, причем, по крайней мере, до тех пор, пока они находятся у власти, безнаказанно.

Могут возникать трудности и в таком простом вопросе, как определение ЛВПП. В некоторых странах ЛВПП определяется как "должностное лицо высокого ранга, а также его супруг/а, родители и дети". Если

исходить из этого определения, ЛВПП, желающее отмыть доходы от коррупции, едва ли столкнется в этом с трудностями: оно просто может поместить средства на счет адвоката, партнера по бизнесу или другого лица, формально не охватываемого этим определением. Банки и правоохранительные органы, которые опираются только на букву определений и вопреки здравому смыслу не увязывают общеизвестную информацию о деловых партнерах и других близко связанных с ЛВПП лицах до предела упрощают для ЛВПП задачу хищения средств в своей стране и перевода их за рубеж.

К тому же банки, которые при открытии счетов клиентами, полагаются лишь на то, что им сообщат о своем статусе ЛВПП, действуют во вред жителям страны происхождения таких лиц. Не следует удивляться, что при наличии такой возможности некоторые ЛВПП, желая избежать повышенного внимания, просто заявляют, что они таковыми не являются, и некоторые банки принимают такие заявления без углубленной проверки.

Если страны желают тщательно соблюдать как букву, так и дух пересмотренных стандартов ФАТФ по борьбе с отмытием денег, они должны отойти от таких подходов, основанных на легко обходимых правилах. Напротив, они должны требовать от своих финансовых учреждений и заставлять их принимать по собственной инициативе, исходя из оценки рисков, решения о том, вникать ли и насколько глубоко в финансовые операции того или иного лица. Определяя масштабы своей контрольной деятельности на основе постоянной оценки всей доступной информации о том или ином ЛВПП, включая информацию, предоставляемую правоохранительными органами, финансовые учреждения могут использовать более широкие и не столь легко просчитываемые определения ЛВПП и, соответственно, более эффективно выявлять подозрительное поведение клиентов.

Однако, чтобы достичь подлинной эффективности, банки нуждаются в поддержке со стороны государственных органов. Списки ЛВПП различных стран мира могут быть приобретены на рынке, но составляющие их компании, как правило, имеют доступ лишь к открытой информации. Внутри стран известна информация о личности ключевых должностных лиц страны, членов их семьи и тесно связанных с ними людей, и, обнаружив эту информацию, эти страны могли бы оказать помощь банкам и правоохранительным

органам.

Определенная роль может принадлежать также и гражданскому обществу, и частным гражданам. В списках ЛВПП, составленных на английском языке, зачастую отсутствует информация, содержащаяся в имеющихся в открытом доступе сообщениях, опубликованных на других языках. Включая важнейшую имеющуюся в открытом доступе информацию в англоязычную версию Вики, журналисты и обычные граждане способны оказать помощь, как составителям, так и конечным пользователям коммерчески доступных списков ЛВПП.

Секретариат ОБСЕ и ее структуры на местах способны предложить государствам-участникам целый ряд инструментов. На техническом уровне мы помогаем с организацией обучения, подготавливаем пособия и формируем сетевые объединения экспертов. На политическом уровне мы обеспечиваем платформу для обмена передовым опытом и выявления случаев отсутствия политической воли.

Однако менее активно обсуждается вопрос о масштабах использования государствами – участниками ОБСЕ, как к востоку, так и к западу от Вены инструментов, предоставляемых ОБСЕ. Разумеется, мы не в состоянии сделать намного больше того, на что мы готовы замахнуться; поэтому в заключение я выдвину одну идею. Следует предложить добровольную инициативу для тех стран, которые желают на обоюдной основе отслеживать финансовую деятельность министров, глав государств и членов их семьи на предмет несоответствий в данных, фигурирующих в их официальных декларациях об имуществе и доходах. У отдельно взятой страны или отдельно взятого банка может иметься всего лишь ограниченное представление о финансовой деятельности того или иного ЛВПП, но в результате совместного мониторинга, охватывающего целый ряд стран, может сложиться намного более полная и точная картина. Согласованные усилия международного сообщества по мониторингу ЛВПП самого высокого ранга способны укреплять доверие между всеми, кто решил связать себя общими нормами, касающимися декларации доходов и имущества. В случае ее эффективного применения эта система станет прямым воплощением идеалов дублинской Декларации: денежные средства, которые, возможно, были похищены и переведены за границу, останутся вместо этого в родной стране ЛВПП, что будет тем самым повышать ее благосостояние и укреплять безопасность.

Кристиан Ларсон является сотрудником по экономическим вопросам Бюро Координатора экономической и экологической деятельности в Секретариате ОБСЕ в Вене.



Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу был создан в 1995 году, после того как 12 государств-участников ратифицировали Конвенцию по примирению и арбитражу (Стокгольмская конвенция), которая была принята Советом министров в 1992 году. На данный момент Конвенция ратифицирована 33 государствами-участниками. В сентябре 2013 года был избран новый состав Президиума Суда на шестилетний срок.

Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу, который базируется в Женеве, вероятно, является наименее известным институтом ОБСЕ. За время с момента его создания 18 лет назад он оставался незадействованным. Почему и по сей день Суд остается всего лишь призраком? Причина, возможно, кроется в том, что даже дипломатическое сообщество недостаточно хорошо информировано о его привлекательных особенностях.

В отличие от других механизмов ОБСЕ деятельность Суда зиждется на прочной правовой базе. Однако он является не только судебной инстанцией. В нем "под одной крышей" сочетаются механизмы примирения и арбитража. Эти два механизма открыты для использования всеми государствами-участниками, которые являются сторонами Стокгольмской конвенции, но не для частных сторон и не для собственно ОБСЕ.

Суд может быть задействован в связи с любым международным спором; Конвенция не налагает каких-либо ограничений по части предмета рассмотрения. Юрисдикция Суда распространяется не только на вопросы, охватываемые более ранними пониманиями или договоренностями в рамках ОБСЕ.

Примирение – это гибкая процедура. Запрос о нем может быть подан тем или иным государством-участником в одностороннем порядке либо на его рассмотрение могут быть вынесены по обоюдному согласию споры, в которые вовлечены другие государства-участники. Полномочия Примирительной комиссии сводятся к даче рекомендаций, которые стороны в споре вправе принять или отклонить.

ОБСЕ располагает различными процедурными механизмами для примирения, включая "валлеттский механизм", созданный в 1991 году; однако Суд является единственным инструментом ОБСЕ по арбитражу. В отличие от примирения арбитраж завершается

Спящая красавица

Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу

Христиан Томускат

принятием юридически обязательного решения. Арбитраж прочно зиждется на принципе согласия, который, как правило, лежит в основе режима международного судопроизводства. Ратификация Конвенции является всего лишь первым шагом. Юрисдикция Суда должна быть признана либо путем одностороннего заявления, с которым должны выступить обе стороны в споре, либо путем соглашения между сторонами.

Что касается арбитража, то Суд ОБСЕ неизбежно вступает в какомто смысле в конкуренцию с другими судебными инстанциями по урегулированию международных споров, Международным судом, Постоянной палатой Третейского суда и Судом Европейского союза. В преамбуле к Стокгольмской конвенции государствами-участниками подчеркнуто, что они рассматривают Суд как играющий подчиненную роль по сравнению с вышеуказанными инстанциями. При возникновении спора правительства, желающие вынести его на судебное рассмотрение, должны взвешивать соответствующие плюсы и минусы имеющихся в их распоряжении механизмов.

Использование арбитража по линии Стокгольмской конвенции связано с массой преимуществ. Состав Суда не определен заранее, как в случае Международного суда, где сторона, не представленная в штатной коллегии из 15 судей, может только ходатайствовать о введении в ее состав одного судьи на разовой основе. В Суде ОБСЕ два из пяти его членов назначаются в качестве постоянных соответствующими сторонами. Все судьи, фигурирующие в постоянном списке, являются высококвалифицированными юристами, глубоко сведущими в специфике европейской юриспруденции, а нейтральные судьи ни при каких обстоятельствах не могут быть назначены при наличии возражений с той или иной стороны, причем это положение касается также и примирительных комиссий. Любая составленная таким образом коллегия всецело заслуживает доверия.

Государства, являющиеся сторонами Стокгольмской конвенции, коллективно несут все расходы в связи с

работой Примирительной комиссии или арбитражного суда по аналогии с процедурой, принятой в системе ООН. С другой стороны, арбитраж может стать весьма обременительной в финансовом отношении процедурой, поскольку стороны в споре обязаны взять на себя финансовое бремя, связанное с оплатой не только своих представителей и адвокатов, но и назначаемых ими судей.

Еще одно преимущество Суда ОБСЕ состоит в том, что организационная структура уже существует, хотя на данный момент в весьма скромном виде по причине отсутствия фактических разбирательств с момента его создания.

Хотя маловероятно, что Суд будет задействован для урегулирования какихлибо крупных споров, он является надлежащим институтом для преодоления разногласий, которые, возможно, и не сопряжены с крупными политическими трениями, но тем не менее не поддались урегулированию по дипломатическим каналам и оказывают негативное воздействие на добрососедские отношения. Правительствам следует учитывать тот факт, что консультационная помощь третьей, нейтральной стороны может прояснить существенные элементы спора и снять его эмоциональный накал.

Тот факт, что Суд оставался незадействованным в течение длительного времени, не следует воспринимать как исчезновение причин для его существования. Нельзя отрицать, что существует немалое число в некотором смысле неявных конфликтов, которые было бы полезно рассмотреть открыто и транспарентно. Учитывая в первую очередь этот момент, Суд готов оказать помощь в обеспечении мира и стабильности в Европе.

Христиан Томускат, заслуженный профессор публичного международного права и европейского права в Университете Гумбольдта в Берлине, является Председателем Суда ОБСЕ по примирению и арбитражу.

—Дополнительную информацию о Суде ОБСЕ по примирению и арбитражу см. здесь: www.osce.org/cca

Мы так успешно актуализировали гендерную проблематику, что она теперь больше не просматривается



Иллюстрация на основе фотоснимка Рована Фаррела

Интервью с генеральным секретарем Международной женской лиги за мир и свободу Мадлен Рис

В чем состоят задачи МЖЛМС?

Наша организация была основана в 1915 году с целью, попытаться остановить Первую мировую войну. 1136 женщин со всего света прибыли в Гаагу для обсуждения вопроса о том, как убедить нейтральные государства вмешаться и оказать давление на воюющие страны в попытке положить конец войне. Добиться этого, как очевидно, не удалось. Однако анализ первопричин войны, который был подготовлен этими женщинами, попрежнему актуален и сегодня. Наша основная задача – действовать в интересах мира и свободы, утверждая право и обязанность женщин участвовать в принятии решений по всем аспектам мира и безопасности. Мы пытаемся выявлять первопричины вооруженных конфликтов, с тем чтобы создавать почву для принятия мер по их преодолению. Это предполагает, в частности, демилитаризацию, инвестирование на нужды мира и поддержку многосторонней системы, с тем чтобы задействовать ее для предупреждения конфликтов.

Как изменилась со временем повестка дня этой группы?

Основополагающие принципы нашей работы остаются неизменными, но наша стратегия стала значительно более комплексной. Мы всегда вели работу в интересах разоружения, хотя, само собой разумеется, с изобретением ядерного оружия наша сфера охвата расширилась. К тому же мы рассматриваем в качестве одной из причин вооруженных конфликтов нарушение прав человека. Кроме того, у нас имеется программа в поддержку резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций "Женщины, мир и безопасность", которая ставит целью обеспечить участие женщин не только в выработке мирных соглашений, призванных положить конец конфликту, но и в разработке стратегии предупреждения конфликтов.

Мы считаем важной тесную взаимосвязь между этими тремя программами. Бессмысленно вести речь о предотвращении конфликтов, если обойти вниманием разоружение, и бессмысленно вести речь об участии женщин, не касаясь прав человека.



Как добиться того, чтобы конец войны одновременно являлся началом мира? "Подключите женщин к мирному процессу", – таков ответ, который уже почти сотню лет предлагается базирующейся в Женеве Международной женской лигой за мир и свободу (МЖЛМС).

Кроме того, у нас есть ближневосточная и североафриканская программа, которая была запущена в ответ на "арабскую весну". Другой важной составляющей нашей работы является гендерный анализ.

Что такое гендерный анализ и в чем состоит его значение?

Гендерный анализ в отличие от анализа положения дел с дискриминацией по признаку пола предполагает рассмотрение отношений между мужчинами и женщинами и нейтрализацию присущих мужчинам черт характера, которые являются одним из элементов, обуславливающих возможность возникновения конфликтов. Одного лишь соотношения мужчин и женщин недостаточно, а увеличение числа женщин на влиятельных должностях не всегда отражается на той динамике, которую мы пытаемся изменить.

О гендерной проблеме много говорят, но понимается она весьма искаженно. Международные организации делают сильный акцент на актуализации гендерной проблематики, но как заметил кто-то из сотрудников ООН, мы так успешно актуализировали гендерную проблематику, что она теперь больше не просматривается.

Мы занимаемся рассмотрением гендерных отношений и задачи нейтрализации, присущих мужчинам черт характера, которые являются одним из элементов, обуславливающих возможность возникновения конфликтов. Это одно из очень крупных направлений научных исследований. Основная идея заключается в том, что насилие может быть спровоцировано сбоем в гендерных отношениях, что для понимания первопричин насилия и истоков милитаризации необходимо проанализировать, кто обладает властью и как эта власть используется.

Все сводится к методам воспитания мальчиков и девочек в младшем возрасте. Когда падает трехлетний мальчик, его поднимают и говорят ему, что он должен быть мужчиной; когда же падает девочка, ее утешают и говорят, что все в порядке. Вот с чего все начинается – с воспитания в мужчинах жесткости, с тем, чтобы они выполняли функцию обеспечения.

По поручению Программы развития Организации Объединенных Наций было подготовлено великолепное исследование (к сожалению, оно не было опубликовано), в котором показан механизм действия мужской психологии в преддверии конфликта. На этом этапе мужчина видит себя в качестве защитника, попечителя, мужа, отца, но по мере развития ситуации он видит себя в качестве воина, защитника иного плана, которому открыт доступ к женщинам и т. д. Поэтому он отходит от выполнявшейся им обычной роли и приобретает эту типичную для мужчин склонность к насилию. Мы видели, в какие ужасающие формы это вылилось в боснийском конфликте, где расцвела торговля людьми.

У Вас имеется многолетний опыт работы в качестве юриста-правозащитника в Боснии и Герцеговине. Расскажите, пожалуйста, о недавнем проекте МЖЛМС по организации встречи между сирийскими и боснийскими женщинами?

В феврале с. г. мы пригласили 25 женщин из Сирии в Боснию для обмена мнениями с местными женщинами. Боснячки вынесли тяжелые уроки. Все началось с того, что они были исключены из процесса выработки мирного соглашения, который завершился войной 1995 года. Дейтонское соглашение предусматривало институционализацию этнического измерения конфликта в ущерб всем другим аспектам.

В итоге было резко урезано пространство для участия женщин в политическом процессе и для совместной деятельности ради перемен. Мы ясно видели, что такое же вытеснение женщин наблюдается и в сирийском контексте. Взаимодействуя с сирийскими женщинами, мы хотели выявить возможности для их вовлечения в мирные переговоры до достижения того или иного соглашения, с тем чтобы они смогли оказать воздействие на переходные процессы.

Следует признать, что я была невероятно потрясена, обнаружив, насколько многому обучились и насколько много добились боснийские женщины в попытках преодолеть сложившуюся систему, те конституционные устои, которые спровоцировали раскол. Это стало

колоссальным подспорьем для сирийцев. Они восприняли дух солидарности, исходивший от боснячков, которые пережили те же ужасы, что и сирийки.

Боснячкам удалось воодушевить сирийских женщин, указав на то, как далеко вперед они продвинулись по сравнению с тем положением, в котором они же находились три года назад во время конфликта в своей стране, поскольку они опирались на значительно более широкую поддержку, а также благодаря Интернету, который значительно упрощает задачу организации и взаимодействия. Разумеется, нельзя сказать, что везде в Сирии имеется доступ к Интернету, но там, где он есть, задача общения намного упрощается.

Сирийки, в свою очередь, смогли сподвигнуть боснячков на повышение активности в плане антиправительственных протестов, которые в то время вспыхнули в их стране. "Вы должны заставить себя слышать", – говорили они. Теперь мы ведем работу с боснячками, с тем чтобы восстановить былую солидарность и возродить динамику перемен.

Планируете ли вы отметить в следующем году столетний юбилей МЖЛМС?

В Гааге, которая стала для Лиги местом ее рождения, намечаются широкие торжества. В апреле состоится проводимый раз в три года конгресс, который является руководящим органом МЖЛМС; за ним последует международная конференция, где мы совместно с женщинами – лауреатами Нобелевской премии предложим женщинам и мужчинам из всех уголков Земли обсудить достигнутые успехи и определить, что надлежит сделать для претворения в жизнь идеалов мира и безопасности.

Беседу с Мадлен Рис вела Мария Кучма.



Научные круги и ОБСЕ Новое Средиземноморье

Недавно созданное сетевое объединение "НьюМед" объединяет экспертов, вдохновленных общим стремлением обеспечить мир и безопасность в Средиземноморском регионе, а также найти пути, которыми ОБСЕ могла бы содействовать развитию сотрудничества в Средиземноморье.

Импульс дискуссиям был задан на рабочем совещании, состоявшемся 4–5 июля в Турине при поддержке со стороны туринской организации "Компания СанПаоло". 18 сентября 2014 года в Риме при совместной спонсорской поддержке со стороны Председательства ОБСЕ (Швейцария) и Италии, выполняющей председательские функции в Европейском союзе, будет организован международный семинар на тему "На пути к "Хельсинки плюс 40": ОБСЕ, глобальное Средиземноморье и будущее безопасности, основанной на сотрудничестве".

Сетевое объединение "мозговых трестов" ОБСЕ

В апреле 2014 года Сетевым объединением "мозговых трестов" и научных учреждений ОБСЕ были опубликованы результаты его первого исследования под названием "Представления об угрозах в регионе ОБСЕ". Сейчас ведется подготовка второго исследования, касающегося перспектив операций ОБСЕ на местах, которое будет представлено вниманию общественности осенью. О последних событиях см. здесь: oscenetwork.net

Дискуссия Ящик Пандоры для журналистики?



Открытая журналистика – это новое явление, которое предполагает, что профессиональные журналисты используют высказывания участников социальных сетей, твиттеров и блогеров для подготовки информационных материалов, предназначенных для мировой аудитории. С какими нормативными, юридическими и этическими проблемами это связано? 5 мая Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации пригласила журналистов, экспертов и политических руководителей в Вену для рассмотрения преимуществ и опасностей, сопряженных с открытой журналистикой. Ниже изложены некоторые из высказанных ими замечаний.

"Причины созыва венской конференции можно описать одним словом – "многообразие". Для меня разброс мнений – от абсолютной убежденности в позитивном воздействии Интернета и социальных сетей, до акцентирования проблем, создаваемых открытым пространством для независимых СМИ, журналистских расследований и медиаконтента, – свидетельствует о том, что я оказался на площадке, где ведутся оживленные дискуссии и сталкиваются различные аргументы, т. е. в правильной аудитории!"

Боро Контич
директор сараевского Медиацентра
Босния и Герцеговина

"Один из участников этого мероприятия спросил: "Означает ли понятие "открытая журналистика", что журналистика когда-то была закрытой?" Этот вопрос заинтриговал меня, поскольку, с одной стороны, хорошая журналистика, разумеется, всегда предполагала открытость навстречу нашей публике, нашей аудитории, поэтому в каком-то смысле в этом ничего нового нет. Но, как сказал какой-то другой участник, "больше нельзя вести речь об аудитории. Лучше использовать термин "люди, которых ранее называли аудиторией". Поэтому само понятие открытости в целом помещено в

контекст, где аудитории в традиционном смысле не существует. Есть люди, которые хотят быть причастными к журналистскому ремеслу; они хотят влиять на контент – от порядка постановки вопросов до порядка освещения тех или иных тем.

Я работаю в занимающейся журналистскими расследованиями венгерской НПО "Atlatzo.hu", вся деятельность которой построена на экспериментах с открытой журналистикой. Используя различные инструменты "краудсорсинга", мы создаем возможности для участия людей в нашем журналистском процессе: мы используем наш механизм по направлению запросов в порядке осуществления права на свободу информации (KiMiTud.org), анонимный вебсайт, занимающийся отслеживанием фактов коррупции, венгерский вариант ресурса Ipaidbribe.com под названием Fizettem.hu или платформу для анонимных утечек (MagyarLeaks). Тематический охват деятельности НПО "Atlatzo.hu" определяется в основном самими людьми. Кроме того, мы приглашаем их к участию в нашей деятельности в форме работы на общественных началах или финансовых взносов. На мой взгляд, мы, журналисты, вступаем в новую захватывающую эру: технические новшества помогут

журналистике стать как никогда ранее открытой для людей, которым она призвана служить".

Аттила Монг
Atlatzo.hu
Венгрия

"На мой взгляд, открытая журналистика (я имею в виду открытую журналистику, а не гражданскую журналистику, поскольку здесь важны определения!) сводится к признанию редакциями газет и журналистами, что Интернет коренным образом изменил их отношения с читателями. Многие в этих переменах обусловлено тем, что если ранее поток новостей был односторонним и читатели были (более или менее) пассивными потребителями того, с чем газеты решили их ознакомить, то наличие возможности мгновенно и широко распространять информацию через Интернет означает, что читатели теперь уже не просто аудитория: они вносят свой вклад (являются источником идей и материалов для нашей работы), осуществляют оперативную проверку (они комментируют и корректируют нашу работу, когда мы допускаем "косяки") и выполняют функцию распространения (им принадлежит ключевая роль в обеспечении более широкого ознакомления с нашими материалами).

Что касается меня, то это означает для нас обязанность более глубокого, чем обычно, вовлечения людей в нашу работу посредством обращения к ним с просьбой помочь с экспертной оценкой, поделиться своим опытом или контактами, а также налаживания более тесных консультаций с ними в ходе журналистского процесса. Разумеется, делать это по каждому материалу невозможно, а порой даже и нежелательно. Однако более глубокое вовлечение "людей, которых ранее называли аудиторией", на мой взгляд, эффективно (делает журналистику добротной), благотворно (позволяет наводить мосты между нашей аудиторией и нами) и необходимо (проще говоря, люди этого ожидают, а если мы не изменим формы нашей работы, нас перестанут слушать).

Это не означает, что мы отходим от наших журналистских принципов: сейчас, как никогда ранее, мы должны соблюдать абсолютную точность, объективность и сбалансированность, поскольку именно эти качества будут отличать нас в Интернете. Однако нельзя и далее работать по привычке, иначе наши дни будут сочтены".

Джон Хенли
"Гардиан"
Соединенное Королевство

"Мне выпала честь участвовать в этой конференции. Это примечательное мероприятие было посвящено теме свободы печати, а также будущему журналистики в целом. На нем прозвучали различные точки зрения практиков из региона, а также суждения экспертов по ключевым вопросам развития СМИ на современном этапе, которые касались

законодательства, профессиональных стандартов, конвергенции, безопасности, солидарности профессионалов СМИ и новых вызовов свободе выражения мнений.

Стало ясно, что все мы – журналисты, руководители органов СМИ, представители профессиональных организаций, научных кругов и правозащитники – нуждаемся в более частых встречах для обсуждения на регулярной основе насущных проблем развития СМИ. Стало также очевидным, что необходимо повышать уровень журналистики и вести подготовку кадров. Важно было узнать, что ОБСЕ планирует организовать новые встречи с политиками и представителями директивных органов из стран региона.

Открытая журналистика – это новая реальность в сфере глобальных СМИ; однако в наши дни тем более возрастает значение традиционной журналистики, основанной на стандартах этики и качества, действующей на благо общества. Следует больше говорить об этом и обмениваться опытом, а ОБСЕ, как мне представляется, изыскивает новые пути к достижению этой цели".

Надежда Ажгихина
секретарь Союза журналистов России
вице-президент Европейской
федерации журналистов
Российская Федерация

"Все мы, безусловно, согласны в том, что Интернет и социальные сети оказали колоссальное воздействие на традиционную журналистику, и в частности способствовали нынешнему кризису традиционной журналистики и традиционных СМИ. Со всей определенностью можно сказать, что социальные сети разрушили монополию на истину (сегодня об этом говорилось не раз), что само по себе является огромным

успехом и огромным достижением с точки зрения как свободы выражения мнений, так и, на мой взгляд, свободы средств массовой информации. "Люди, которых ранее называли аудиторией", стали сторожевым псом сторожевого пса, глашатаем глашатая и очень сильным голосом, альтернативным традиционной журналистике и традиционным СМИ.

Не исключено, что можно начать деление открытой журналистики, как это делается применительно к традиционной журналистике, на два основных вида – "качественная" и "сенсационная". "Сенсационная" журналистика всегда пользовалась популярностью. Поэтому вполне вероятно, что наиболее открытой журналистикой является "сенсационная", хотя то же утверждение справедливо и для традиционной журналистики. Проблема (и это очень важно) заключается в том, нуждается ли первая группа, те, кто делают качественную открытую журналистику, в защите на высоком уровне с нашей стороны, со стороны нашего Бюро, а также со стороны других организаций, отстаивающих свободу СМИ. Здесь возникают юридические вопросы.

Профессия журналиста сама по себе не является священной, и журналистикой занимаются миллионы людей. Если они считают себя практиками журналистики, им придется заниматься подобием журналистской деятельности в том смысле, что они возложат на себя ответственность в самом широком смысле этого слова, и, как здесь сегодня было отмечено, одной из ключевых составляющих этой ответственности является приверженность ценностям этой профессии".

Андрей Георгиевич Рихтер,
директор Бюро Представителя ОБСЕ
по вопросам свободы средств
массовой информации

Магия футбола



Датская НПО "Ассоциация в поддержку межкультурных проектов" использует игру в футбол, с тем чтобы молодежь в странах, которые пережили гражданскую войну, могла передохнуть от недоверия и ненависти.

Открытые школы игры в футбол ради развлечения организуют пятидневки, на которые съезжаются мальчики и девочки, тренеры и добровольцы, принадлежащие к социальным группам, живущим по разные стороны этнических, религиозных и политических водоразделов, для участия в интенсивных программах, где царит язык игры, создавая тем самым площадку, где берет верх магия веселья, дружбы и радости. Организаторы называют это "островом возможностей".

Открытые школы игры в футбол ради развлечения – это плод деятельности одного человека, который неустанно стремился вытеснить ужасы войны экстазом примирения.

"Футбол – это эмоции. Именно полнота поглощения и ритм придают спорту его особенные свойства, причем самое невероятное заключается, на мой взгляд, в том, что не нужно быть сверхзвездой, чтобы испытать эти высокие моменты. Я уверен, что любой спортсмен, независимо от его собственной одаренности, может рассказать о мгновениях, когда время, пространство и обстоятельства сливались, образуя одно метафизическое целое".

Вот как Андерс Левинсен, гендиректор Ассоциации в поддержку межкультурных проектов, описывает силовые линии, пронизывающие атмосферу открытых школ игры в футбол ради развлечения, которые он открыл в истерзанной войной Боснии и Герцеговине в 1998 году.

Левинсен не понаслышке знает об ужасах войны. С 1992 по 1993 год он возглавлял структуру Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в центральной и северо-восточной части Боснии и Герцеговины; он предпринимал тщетные усилия по эвакуации 40 000 мужчин, женщин и детей, попавших в западню в осажденном анклав в

Сребренице во время одного из самых жутких эпизодов конфликта. "Эвакуация провалилась, как и весь подход ООН к конфликту, и я решил уволиться", – говорит он.

С этого момента он неустанно трудится над тем, чтобы противопоставить трагической статистике войны статистику радости. Через шесть лет после бойни в Сребренице ему удалось вернуться на это место, чтобы свести вместе для игры в футбол двести местных мальчиков и девочек сербо-боснийского происхождения со столькими же детьми мусульманского происхождения, которых доставляют на автобусах из Вогошчи, небольшого городка в окрестностях Сараева, куда их семьи переселились в качестве беженцев. Он так описывает высвобождающее воздействие этого мероприятия:

"Дети-мусульмане сошли с автобуса. Дети сербо-боснийского происхождения, которые терпеливо ожидали их, сгруппировавшись в четыре длинных колонны, спонтанно захлопали в ладоши. Так же поступили и 200–300 зрителей, собравшихся вокруг футбольного поля. Эта реакция была совершенно неожиданной.

Атмосфера была великолепной. Казалось, что сама спортивная площадка генерирует свой собственный ритм в такт музыке, которая звучала из установленных нами на площадке репродукторов. Тренеры и бывшие враги играли с детьми и подбадривали их так, что порой было трудно сказать, кто из них взрослый, а кто ребенок. Все дети постоянно находились в движении. В воздухе находились 140 футбольных мячей, 30 обручей хулахупа и скакалки; 400 счастливых детей боролись, смеялись и хлопали в ладоши, выставляя другу высшие баллы, как если бы ничего более естественного в мире не было.

На мой взгляд, именно биение сердца придает нашим открытым школам игры в футбол ради развлечения на Балканах особую магию. Школа помогла мне избавиться от болезненных воспоминаний периода войны в Боснии, оставив лишь ощущение спокойной легкости, как будто, наконец, исчезли болезненные ощущения в ушах после тяжелого перелета".

Речь идет о простом лечении радостью, и оно помогает прорасти в душах тысяч детей семенам нового подхода к жизни. На сегодняшний день Ассоциация в поддержку межкультурных проектов руководит работой открытых школ игры в футбол ради развлечения на Балканах, на Кавказе, в Молдове, на Украине и на Ближнем Востоке.

В 2011 году, когда Ассоциация в поддержку межкультурных проектов наладила взаимодействие с ведущей датской организацией по профилактике преступности "Школа+спорт+полиция" (ШСП), игровой контекст был дополнен измерением, предполагающим полицейскую работу с населением. В течение 30 лет ШСП проводила идею о том, что для эффективной профилактической работы с молодежью требуются скоординированные совместные усилия всех лиц, которые на повседневной основе контактируют с детьми, молодежью и их родителями. В связи с проведением игр она теперь содействует формированию кросс-секторальных сетей по профилактике преступности в местных общинах.

Крупномасштабный проект по профилактике преступности осуществляется в Грузии; полицейская работа с населением также является важной составляющей проекта открытых школ игры в футбол ради развлечения на Украине. На протяжении всего нынешнего кризиса дети, принадлежащие к разным группам, разделенным по этническому признаку, имели возможность играть в футбол. В январе–феврале заработали 11 открытых школ игры в футбол ради развлечения в Крыму, а в конце мая еще 10 школ, где в течение недели проводились матчи любительских команд в честь УЕФА. В футбольных школах на Украине всегда дежурят по два сотрудника полиции, которым поручено вести работу с населением. Между открытыми школами игры в футбол ради развлечения, министерством внутренних дел и министерством образования подписано пятилетнее соглашение о сотрудничестве, предусматривающее систематическое использование этих школ в целях профилактики молодежной преступности.

Всего было организовано более 1500 пятидневных занятий в открытых школах игры в футбол ради развлечения для 3400 мальчиков и девочек 7–12-летнего возраста; 500 000 детей с удовольствием приняли участие в однодневных так называемых фестивалях веселья; 70 000 добровольцев были привлечены и прошли подготовку в качестве местных лидеров, тренеров, помощников тренеров; 48 000 родителей и муниципальных служащих приняли участие в семинарах и родительских собраниях. Ожидается, что этим летом открытые школы игры в футбол ради развлечения примут своего миллионного участника.

Прочсть об открытых школах игры в футбол ради развлечения и их компоненте, предполагающем полицейскую работу с населением, можно на вебсайте Ассоциации в поддержку межкультурных проектов по адресу: ссра.eu



Виктор-Ив Гебали (†)

Роль ОБСЕ в Евразии: От лиссабонского саммита до маастрихтской встречи Совета министров (1996–2003)

Александр Ламбер

Этот новый шедевр научного анализа покойного Виктора Ива Гебали жизненно необходим тем, кто проявляет интерес к ОБСЕ, к многостороннему сотрудничеству в области безопасности и к геополитическим особенностям этого уникального регионального сообщества безопасности, объединяющего Евроатлантический регион с Евразией.

Этот серьезнейший труд несет на себе фирменный знак его автора, бывшего профессора Института международных исследований в Женеве, которого многие будут помнить по его прозвищу "Г-н ОБСЕ". Написанный на французском языке, он насчитывает 800 страниц (с 13 основными разделами) и включает огромное количество ссылок и документов. Монография является третьим и последним томом независимой истории ОБСЕ. Первый том охватывает период холодной войны (1973–1989 годы), а второй – поствоенные годы (1990–1996 годы).

Охватываемый в этом томе период знаменателен двумя крупными геополитическими

событиями. Впервые, расширением ЕС и НАТО, главным образом в посткоммунистической Европе, и соответствующей реакцией Российской Федерации, характеризуемой сдвигом политического курса между президентом Ельциным и президентом Путиным на пороге нового тысячелетия.

Вовторых, террористическими атаками 11 сентября, которые оказали серьезное влияние на повестку дня ОБСЕ и, по иронии, помогли, по крайней мере, частично, справиться с проявлениями продолжающегося тренда, который обозначен также в книге как "проблема России".

Гебали не только очень четко рисует картину изменяющейся геополитической динамики, но и дает глубокий анализ того, каким образом ОБСЕ успешно применяла свой всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход к проблемам безопасности в отношении новых вызовов: организованной преступности, торговли людьми, незаконной торговли наркотиками и оружием и терроризма. При этом он особо отмечает заслугу ОБСЕ в неизменном базировании своих действий на концепции основанной на

сотрудничестве и неделимой безопасности – и это в географической зоне, в которой всегда существовала геополитическая напряженность. "В ОБСЕ Соединенные Штаты и Россия реально взаимодействуют", – заявляет Гебали. Он объясняет нам, что, хотя ОБСЕ играет дополняющую или вспомогательную роль по сравнению с другими региональными организациями, такими, как НАТО и ЕС, ценность ОБСЕ "ни в коем случае не подвергается сомнению".

Книга выходит с предисловием Генерального секретаря ОБСЕ Ламберто Заньера. Заньер отмечает, что Гебали был "наиболее серьезным критиком" ОБСЕ и ее "наиболее рьяным защитником". Его труд адресован как ученым, так и дипломатам. С его уходом сообщество ОБСЕ потеряло того, кого невозможно заменить.

Эта работа Гебали была опубликована посмертно издательством Gruyland с разрешения его семьи и на основании соглашения между Женевским центром демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС) и Федеральным департаментом иностранных дел Швейцарии относительно официального выпуска этой публикации во время председательствования Швейцарии в ОБСЕ в 2014 году.

Можно только сожалеть, что книга написана и в настоящее время доступна только на французском языке. Ее ни с чем нельзя сравнить в исследовательском и аналитическом плане, что позволяет столь ясно увидеть ОБСЕ во времени и пространстве. Текущая ситуация на Украине вновь выдвинула ОБСЕ на передний план. Эта монументальная работа представляет собой не только историческое воссоздание произошедшего, но и служит важным инструментом для того, чтобы понять происходящее сегодня.

Др Александр Ламбер является проректором и профессором в Женевской школе дипломатии и международных отношений.



Фото ОБСЕ/Юлия Самус

Когда будете в Вене, не упустите возможность подключиться к разговору в ОБСЕкафе в кафе "Корб" в самом центре первого района. Организованное сообществом безопасности 4 июля первое ОБСЕкафе предоставило редкую возможность сесть и поговорить лицом к лицу с людьми, которые имеют реальное отношение к мониторинговой операции ОБСЕ на Украине. Во время второго ОБСЕкафе 22 июля дипломат, полевой сотрудник и историк поделились своими различными точками зрения относительно освещения работы Организации.

Для получения дополнительной информации или регистрации для участия в мероприятии пишите по адресу oscecafe@osce.org.

по борьбе с отмыванием денег для борьбы с торговлей людьми. Опубликовано БКЭЭД, ЛРН/СТНБ, ДТУ (на английском языке)

Перечень показателей для применения мер защиты: Проблематика перемещения и обеспечения защиты перемещенного населения и затронутых общин на всех стадиях конфликта. Опубликовано Центром по предотвращению конфликтов (на английском языке)

Сравнительный анализ в отношении женщин-депутатов в регионе ОБСЕ. Опубликовано БДИПЧ (на английском языке)

Руководящие принципы защиты правозащитников. Опубликовано БДИПЧ (на английском языке)

Анализ существующего положения с трансграничной мобильностью в регионе ОБСЕ. Опубликовано БДИПЧ (на английском языке)

Включение гендерной проблематики во внутренний обзор по вооруженным силам. Опубликовано БДИПЧ (на английском языке)



Рибля чорба

Бачки Моноштор – небольшая деревушка в Сербии на берегу старицы Дуная, на протяжении многих веков переживала наводнения. Она также известна своей риблей чорбой, рыбным супом, который традиционно варят рыболовы из свежей речной рыбы. Приготовление супа – это мужское дело, и его рецепты хранятся на протяжении поколений. Миодраг Сандин, который получал призы за свой рецепт, делится некоторыми из своих секретов: “Рыба должна быть самого высокого качества, 80 процентов карпа – надо удалить жабры, поскольку от них суп горчит, – 20 процентов разной рыбы, в том числе не менее двух–трех кусков шуки, которая придает особый аромат, и перец из Бачки Моноштора, сладкий и острый”.

Чтобы попробовать хорошей рибли чорбы самому, приезжайте в Бачки Моноштор на второй неделе августа на Бодрогский фестиваль. Фестиваль назван по имени города, который согласно древним письменам когда-то находился на этом месте, а затем бесследно исчез, предположительно в волнах Дуная.

Новое руководство ОБСЕ

Взаимодействие полиции с местным населением может быть эффективной стратегией по оказанию помощи в сокращении преступности и повышении безопасности всего населения, отвечающей стандартам демократической полицейской деятельности. При надлежащем планировании и подготовке взаимодействие полиции с местным населением может также реально и долговременно вносить свой вклад в комплексные усилия по предотвращению терроризма, способствуя обеспечению прав человека и верховенства права.

ОБСЕ опубликовала это новое руководство в своей посвященной полицейской деятельности серии, содержащей практические рекомендации, которые могут помочь в оценке рисков и максимально повысить потенциальные преимущества при использовании взаимодействия полиции с местным населением для предотвращения терроризма и борьбы с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму.

Руководство содержит краткий концептуальный обзор, глоссарий и ценные практические советы, включая анализ рисков, подготовку кадров и оценку проектов. В нем приводится 26 примеров из практики, в том числе примеры работы полицейских по налаживанию взаимодействия с молодежью.

Руководство “Предупреждение терроризма и борьба с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму: Подход, основанный на взаимодействии полиции с населением” опубликовано совместно Департаментом по транснациональным угрозам и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Финансовая поддержка была обеспечена Австралией, Швейцарией, Соединенными Штатами и Лихтенштейном. Имеется в наличии на албанском, арабском, боснийском, английском, русском и сербском языках.

Скачайте руководство на сайте: www/osce.org/atu/1114338



