

Ежегодный доклад за 2018 год








Фото на обложке: Учащиеся готовятся к поискам "клада" в рамках семинара "Вместе в Крушево" – инициативы, реализуемой с участием учащихся средних школ, принадлежащих к различным этническим группам, с целью повысить их медийную грамотность, степень вовлечения и уровень подготовки по вопросам прав человека. Крушево, бывшая югославская Республика Македония, 19 сентября 2018 года. (ОБСЕ/Михайло Лахтов)

Организация по безопасности и сотрудничеству
в Европе является

САМОЙ КРУПНОЙ В МИРЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ,

работающей над обеспечением мира и стабильности в
интересах более чем миллиарда людей на пространстве
от Ванкувера до Владивостока.

СЛЕДИТЕ ЗА НАШИМИ НОВОСТЯМИ В:

-  facebook.com/osce.org
-  twitter.com/OSCE
-  youtube.com/user/osce
-  linkedin.com/company/osce
-  instagram.com/osceorg

Опубликовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Отдел коммуникаций и связей со СМИ
Канцелярия Генерального секретаря
OSCE Secretariat
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna Austria
www.osce.org

©OSCE 2019

Все права сохраняются. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и иных некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается ссылкой на ОБСЕ как на источник.

ISBN 978-3-903128-34-7

Редактор: **Сандра Саккетти**
Дизайн и верстка: **comma | communications design**
Фото на лицевой стороне обложки: **Михайло Лахтов**

Отпечатано в Австрии компанией **goodfriends GmbH**

Содержание

ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ	4	ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ	54
		Полевые присутствия в 2018 году	55
		Присутствие в Албании	55
		Миссия в Боснии и Герцеговине	58
		Миссия в Косово	62
		Миссия в Черногории	62
		Миссия в Сербии	64
		Миссия в Скопье	66
		Миссия в Молдове	68
		Специальная мониторинговая миссия в Украине	70
		Координатор проектов в Украине	74
		Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"	76
		Центр в Ашхабаде	78
		Офис программ в Астане	80
		Программный офис в Бишкеке	82
		Программный офис в Душанбе	84
		Координатор проектов в Узбекистане	86
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО	6		
Диалог, сопричастность, ответственность	7		
ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ	20		
Постоянный совет	21		
ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ	24		
Форум по сотрудничеству в области безопасности	25		
ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ	27		
Парламентская ассамблея ОБСЕ	28		
СЕКРЕТАРИАТ	30		
Секретариат	31		
Предотвращение конфликтов	32		
Транснациональные угрозы	34		
Экономическая и экологическая деятельность	36		
Борьба с торговлей людьми	40		
Гендерное равенство	44		
ИНСТИТУТЫ	46		
Бюро по демократическим институтам и правам человека	47		
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	50		
Представитель по вопросам свободы СМИ	52		
		ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРСТВА	88
		Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству	89
		Сотрудничество с международными и региональными организациями	91
		Список сокращений	96
		Сводный бюджет	98
		Взносы государств-участников	91
		Внебюджетные взносы и расходы	100
		Персонал	102



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер во время мероприятия высокого уровня «Климат, мир и безопасность: Время действовать», организованного Верховным представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности/заместителем председателя Европейской комиссии Федерикой Могерини, Брюссель, 22 июня 2018. (ЕСВД)

Послание Генерального секретаря

В 2018 году возросла моя убежденность в том, что ОБСЕ необходима сегодня, как никогда прежде. В период, когда ситуация в области безопасности характеризуется большей поляризованностью, непредсказуемостью и нестабильностью, чем когда бы то ни было за многие десятилетия, ОБСЕ располагает огромными возможностями по содействию снижению напряженности, восстановлению доверия и поощрению сотрудничества по общим для всех проблемам безопасности.

В минувшем году наш регион столкнулся с множеством тревожных вызовов безопасности, включая продолжающиеся конфликты, ухудшение положения внутри некоторых государств и транснациональные угрозы, такие, как терроризм, насильственный экстремизм, изменение климата и незаконный оборот наркотиков, оружия, а также торговля людьми.

К тому же, в некоторых государствах-участниках ОБСЕ, к сожалению, наблюдалось отступление от принятых обязательств, касающихся прав человека и основных свобод. Это напоминает нам о том, что, когда речь идет о защите наших основополагающих принципов и обязательств, в соблюдении которых Организация будет и далее поддерживать государства-участники, ни на минуту нельзя терять бдительность.

Тем не менее были в 2018 году и определенные светлые моменты, включая позитивные сдвиги в Армении, бывшей югославской Республике Македонии и в процессе приднестровского урегулирования, а также рост регионального сотрудничества в Центральной Азии. Благодаря таким сдвигам возникают также возможности для работы ОБСЕ на двусторонней основе и открываются новые перспективы для продвижения подходов, вырабатываемых на региональном уровне.

Кроме того, эти тенденции ярко свидетельствуют о том, что сотрудничество – даже после многолетнего застоя – по-прежнему возможно и что оно способно привести к практическим результатам, позволяющим укрепить безопасность и стабильность. Надеюсь, в частности, что прогресс, достигнутый в процессе приднестровского урегулирования, повлияет на готовность сторон, участвующих в других конфликтах, предпринять шаги в направлении улучшения условий жизни обычных людей, что, возможно, позволит заложить основы мирного урегулирования. Проблемы в области безопасности и в гуманитарной сфере находятся в центре внимания Женевских международных дискуссий, где ОБСЕ твердо намерено и впредь выполнять свои функции сопредседателя. Надеемся, что будет также достигнут прогресс в Минском процессе, направленном на поиск мирного выхода из нагорнокарабахского конфликта.

Первоочередной задачей ОБСЕ по-прежнему является обеспечение мирного и устойчивого урегулирования кризиса в Украине и вокруг нее. В 2018 году Организация продолжила концентрировать свои усилия на деэскалации напряженности на местах и на содействии политическому процессу в целях мирного урегулирования.

Конфликт длится уже почти пять лет, и гуманитарная ситуация на востоке Украины продолжает ухудшаться. Благодаря содействию Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) в 2018 году было достигнуто более 1200 договоренностей о прекращении огня на местном уровне с целью проведения работ по восстановлению важнейших объектов инфраструктуры, которыми пользуется население по обе стороны от линии соприкосновения. Эти и другие усилия СММ, направленные на снижение гуманитарной цены конфликта, имеют огромное значение для людей, живущих в зоне конфликта, но одновременно демонстрируют неспособность участвующих в нем сторон защитить мирных граждан. ОБСЕ способна помочь улучшить условия жизни людей в зоне конфликта и содействовать политическому процессу, но ответственность за установление прочного мира лежит на участвующих в конфликте сторонах.

На протяжении 2018 года я стремился обеспечить полную готовность ОБСЕ справляться с наиболее острыми современными проблемами в области безопасности, в частности, посредством плотного взаимодействия с Председательством и Тройкой в целях выработки более связанных и скоординированных подходов, а также изучения путей сохранения и укрепления гибкости Организации и ее способности к быстрому реагированию в условиях бюджетных ограничений.

Секретариат продолжал наращивать свой потенциал по оказанию стратегической поддержки Председательству, Тройке и государствам-участникам. Помимо того мы рассматриваем пути повышения отдачи деятельности ОБСЕ на местах и более эффективного привлечения женщин и молодежи к нашей работе по всем трем измерениям. В дополнение к этому мы изучаем возможности по реформированию громоздкого процесса бюджетирования Организации; привлечению и удержанию на службе высококвалифицированных сотрудников; оптимизации использования технологий; а также по более эффективной популяризации ОБСЕ и результатов ее работы.

Добиваться максимальных результатов Организации также помогает использование партнерских связей. В 2018 году, руководствуясь стратегическими ориентирами, намеченными государствами-участниками, Секретариат продолжил укреплять сотрудничество с другими международными и региональными организациями и переводить в практическую плоскость свои связи с Организацией Объединенных Наций. Сознывая, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в соседних регионах, мы продолжаем укреплять взаимодействие с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству.

Я высоко ценю отличное сотрудничество, которое сложилось у нас с итальянским Председательством ОБСЕ и членами Тройки – Австрией и Словакией. Я также выражаю благодарность всем женщинам и мужчинам, работающим в Секретариате, институтах и полевых присутствиях ОБСЕ: они – движущая сила ОБСЕ, дающая импульс Организации в ее работе по укреплению безопасности и стабильности во всех уголках нашего региона.

Томас Гремингер
Генеральный секретарь ОБСЕ
Вена, 2018 год



ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

Председательство ОБСЕ избирается Советом министров ОБСЕ на годичный срок. Пост Действующего председателя занимает министр иностранных дел избранного государства-участника.

Диалог, сопричастность, ответственность

Действующий председатель:

Анджелино Альфано (с 1 января по 31 мая), Энцо Моаверо-Миланези (с 1 июня по 31 декабря)

www.osce.org/ru/chairmanship

Италия вступила на пост Председателя ОБСЕ в критический для европейской безопасности момент, ознаменовавшийся ростом недоверия и враждебности между государствами – участниками ОБСЕ. Конфликты в регионе ОБСЕ, а также международные кризисы, разрастающиеся как внутри него, так и за его пределами, подрывают основанный на нормах европейский порядок и ставят под угрозу попытки укрепить международное сотрудничество, которое все более необходимо для решения новых многогранных, транснациональных проблем в области безопасности. Руководствуясь лозунгом "Диалог, сопричастность, ответственность" и уделяя особое внимание связи между безопасностью в Европе и безопасностью в Европейско-Средиземноморском регионе, итальянское Председательство сосредоточило свои усилия на укреплении многостороннего подхода, воплощением которого является ОБСЕ, непрерывно изыскивая возможности для диалога в интересах совместного решения этих проблем.



(МИД Италии)

"На данном историческом этапе ОБСЕ остается главным оплотом многостороннего подхода и незаменимым инструментом строительства мира и безопасности в Европе. Чтобы в полной мере задействовать ее потенциал и преодолеть стоящие перед всеми нами трудности, нам нужно проявить открытость к диалогу, сопричастность и готовность взять на себя свою долю ответственности".

Энцо Моаверо-Миланези
Действующий председатель ОБСЕ,
министр иностранных дел и международного сотрудничества Италии

УКРЕПЛЕНИЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В 2018 году приоритетное место в повестке дня Организации по-прежнему занимали конфликты в регионе ОБСЕ. В центр внимания Председательство поместило кризис в Украине и вокруг нее: визиты высокого уровня в Киев и на восток Украины нанесли тогдашний Действующий председатель Анджелино Альфано (30–31 января) и заместитель министра иностранных дел Гульельмо Пикки (26–28 июля). В ходе обоих визитов основное внимание было уделено воздействию кризиса на гражданское население и его дестабилизирующим последствиям для общей обстановки в области безопасности в регионе ОБСЕ. После этих поездок в Москве проведены встречи между министром иностранных дел России Сергеем Лавровым и тогдашним Действующим председателем А. Альфано (1 февраля) и Действующим председателем Э. Моаверо-Миланези (8 октября). Помимо этого Действующий председатель Э. Моаверо-Миланези встретился с министром иностранных дел Украины Павло Климкиным в Нью-Йорке (26 сентября) и Милане (6 декабря). Итальянское Председательство своевременно сформировало консенсус по вопросу о продлении мандатов и утверждении бюджетов Специальной мониторинговой миссии в Украине и Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" и обеспечило обоим полевым присутствиям стратегическое руководство и ресурсы для выполнения каждым из них своего мандата. Председательство содействовало достижению соглашения о продлении трехмесячного мандата Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска с трех до четырех месяцев, что позволило повысить ее эффективность. В порядке реакции на изменение текущей обстановки на местах Председательство созвало также два специальных заседания Постоянного совета для обсуждения последствий событий в области безопасности, которые имели место в Украине и вокруг нее, в частности проведения 11 ноября так называемых выборов в некоторых районах Донецкой и Луганской областей, что идет вразрез с буквой и духом Минских



Представители сторон, посредники и наблюдатели на встрече в рамках переговоров о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2", Рим, 30 мая 2018 года. (МИД Италии)

соглашений, и инцидентов на море 25 ноября, сопровождавшихся задержанием украинских судов и моряков.

В течение года был достигнут значительный прогресс в процессе приднестровского урегулирования. В мае в Риме состоялся раунд переговоров в формате "5+2", который завершился подписанием Римского протокола. В этом важном соглашении изложены четкие сроки и механизмы, обеспечивающие быстрое урегулирование нерешенных вопросов из числа обозначенных сторонами в 2017 году в известном "пакете" восьми приоритетных задач. Итальянское Председательство внесло, в частности, значительный вклад в создание совместных пунктов по регистрации автотранспортных средств в Тирасполе и Бендерах в качестве одной из важных инициатив по изменению к лучшему условий жизни гражданского населения. Председательство продолжило оказывать поддержку Женевским международным дискуссиям (ЖМД), где рассматриваются последствия войны в Грузии 2008 года. Эта деятельность включала в себя выполнение функций сопредседателя ЖМД и участие в усилиях по содействию возобновлению работы механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети, встречи которого



Действующий председатель Энцо Моаверо (в центре) с министром иностранных дел Азербайджана Эльмаром Мамедъяровым (слева) и министром иностранных дел Армении Зограбом Мнацаканяном (справа) в кулуарах 25-й встречи Совета министров ОБСЕ, Милан, 6 декабря 2018 года. (МИД Италии)

после временного перерыва были возобновлены в декабре 2018 года. Организовано совещание экспертов по проблемам экологических угроз в Риме; была начата реализация проекта по созданию инфраструктуры водоснабжения в интересах людей, живущих вблизи линий административной границы. Кроме того, Председательство поддержало усилия сопредседателей Минской группы ОБСЕ по мирному урегулированию нагорнокарабахского конфликта, а также деятельность личного представителя Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, и Группы планирования высокого уровня. В связи с первой поездкой президента Италии Серджо Маттареллы в данный регион министр иностранных дел Италии, Действующий председатель ОБСЕ Э. Моаверо-Миланези провел плодотворные встречи со своими армянским и азербайджанским коллегами, в ходе которых он особо отметил благоприятную возможность для возобновления диалога в интересах мирного и консенсусного урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Учитывая то приоритетное внимание, которое уделяется этому региону в повестке дня ОБСЕ, постоянные представители государств-участников ОБСЕ посетили Южный Кавказ с целью ознакомиться с ситуацией на местах и сакцентировать связи между ОБСЕ и национальными властями. Это также нашло отражение в новых инициативах по проектам ОБСЕ в Армении, Азербайджане и Грузии, запущенных при содействии Председательства.

Председательство активно выступало за полное соблюдение принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, касающихся военно-политических вопросов, всеми государствами-участниками в качестве способа восстановления архитектуры европейской безопасности и основанного на нормах порядка. Председательство поощряло также содержательный диалог и обмены в рамках существующих форматов. Особое внимание было уделено, в строгом соответствии с гамбургским мандатом, процессу так называемого структурированного диалога по текущим и будущим вызовам европейской безопасности с целью содействовать созданию благоприятных условий для активизации контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в Европе. Структурированный диалог способствовал, в частности, созданию возможностей для контактов между военными и проведению основанных на фактологических данных обменов и оценок, касающихся военного строительства, военных инцидентов и механизмов уменьшения опасности.

К наиболее распространенным угрозам безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ относятся разного рода транснациональные угрозы, в частности незаконный оборот легкого и стрелкового оружия, предметов культурного наследия, незаконных наркотических средств и опасных отходов. Особое внимание было уделено борьбе с терроризмом и преодолению той угрозы, которую представляют собой возвращающиеся и переселяющиеся иностранные боевики-террористы, в частности, на проведенной в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористической конференции 2018 года, которая состоялась в Риме 10–11 мая, и на встрече Совета министров 2018 года в



Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с коррупцией Паола Северино выступает во время своей поездки в Тирану, 15 октября 2018 года. (Ина Омурли)

Милане. Председательство уделило пристальное внимание борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей и пресечению его связи с финансированием терроризма и организованной преступностью, в частности, путем организации информационно-просветительской выставки под названием "Tesori Recuperati" ("Возвращенные сокровища"). Помимо того, Председательство сделало упор на угрозе возникновения конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), и привлекло к широкому многостороннему обсуждению вопросов кибербезопасности/безопасности ИКТ представителей научных кругов и частного сектора. Эти же вопросы были рассмотрены на проводимой в масштабах всей ОБСЕ Конференции 2018 года по кибербезопасности/безопасности ИКТ, состоявшейся в Риме 27–28 сентября.

УКРЕПЛЕНИЕ ДИАЛОГА И ДОВЕРИЯ

Председательство расширило рамки деятельности, касающейся экономико-экологического измерения, введя в ОБСЕ новые обязательства по вопросам, вызывающим одинаковую обеспокоенность у всех государств-участников, например вопросам, порождаемым растущей цифровизацией экономики. В связи с этим оно посвятило данным вопросам широкий круг мероприятий, включая встречи Экономико-экологического форума и три специальных совещания с участием государственных должностных лиц, представителей научных кругов и частного сектора, – в том числе в качестве способа использования возможностей сотрудничества в этой области в целях укрепления процесса реализации принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности.

АКЦЕНТ НА СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ

Развивая успех палермской конференции, которую Италия как Председатель Средиземноморской контактной группы организовала в 2017 году, Председательство сделало упор в 2018 году на укреплении сотрудничества со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству. В августе Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Э. Моаверо-Миланези, выступая на заседании Постоянного совета ОБСЕ, призвал активизировать деятельность и сотрудничество ОБСЕ в Средиземноморье, вновь подчеркнув неразрывную связь между безопасностью в регионе ОБСЕ и в Евро-Средиземноморском регионе, закрепленную в хельсинкском Заключительном акте. В порядке претворения этого призыва в жизнь Совет министров в Милане принял Декларацию о

"Европейско-средиземноморская безопасность является неотъемлемой частью и дополнением к евроатлантической и евразийской безопасности. Именно этим видением руководствовались основатели нашей Организации при подписании хельсинкского Заключительного акта. Именно это видение мы стремились воплотить в жизнь в течение срока своего председательства".

Энцо Моаверо-Миланези
Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел и международного сотрудничества Италии

безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье, в которой ОБСЕ предлагается следовать более стратегическому подходу к решению вопросов, касающихся Средиземноморья, в частности, путем учета средиземноморской проблематики во всех сферах деятельности Организации. Для решения этой задачи Председательство, совместно с принадлежащим корпусу карабинеров Центром передового опыта для полицейских подразделений по поддержанию стабильности и Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, организовало новое учебное мероприятие из серии проводимых ОБСЕ "фирменных" симуляционных упражнений по вопросам борьбы с торговлей людьми на маршрутах миграции с еще более глубоким вовлечением представителей средиземноморских партнеров ОБСЕ. Помимо того, Председательство выделило средства на проект по поддержке предпринимателей, занятых в "зеленом" секторе, в Средиземноморье, реализация которого будет продолжена и в 2019 году, – это позволило укрепить связи между ОБСЕ и молодыми предпринимателями из стран Средиземноморья, чьи инновационные бизнес-идеи способствуют улучшению состояния окружающей среды и социальному развитию их общин. Кроме того, Председательство профинансировало организованные БДИПЧ учебные курсы для молодых советников по политическим вопросам, слушателями которых стали 30 молодых специалистов в области политики, работающих в качестве советников по политическим или стратегическим вопросам в министерствах, президентских администрациях, парламентах и других государственных учреждениях стран – средиземноморских партнеров по сотрудничеству.

ВЫПОЛНЕНИЕ НАШИХ ОБЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Государства-участники разработали всеобъемлющий, консенсусный и ценный блок обязательств. Председательство сконцентрировало свои усилия на их выполнении, на обмене передовым опытом, а также на ведении постоянного диалога со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, считая это ключевой предпосылкой для укрепления безопасности во всем регионе ОБСЕ. В связи с этим Председательство, используя институты и исполнительные структуры ОБСЕ, содействовало проведению аргументированного обсуждения вопросов, касающихся выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях. Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности, Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению, а также Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению (СРВЧИ) послужили платформой для проведения углубленной оценки текущего состояния дел. Кроме того, Председательство провело широкий круг мероприятий, в том числе три дополнительных совещания по человеческому измерению, посвященных, соответственно, торговле детьми, насилию в отношении женщин и правам человека и образованию; два совещания, посвященных, соответственно, роли женщин в функционировании сектора безопасности и их участию в цифровой экономике; и – в сотрудничестве с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств – совещание в ознаменование 10-й годовщины принятия Большанских рекомендаций о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях. Помимо того, итальянское Председательство добивалось повышения роли и места Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ по сравнению с правительственным "крылом" Организации, базирующимся в Вене. Осознавая важную роль,



Встреча политических директоров ОБСЕ, Рим, 8 октября 2018 года. (МИД Италии)



Министры иностранных дел и руководители делегаций стран ОБСЕ позируют для коллективного фото на 25-й встрече Совета министров, Милан, 6 декабря 2018 года. (МИД Италии)

которую играет парламентская дипломатия в укреплении доверия, благоприятствующего сближению и налаживанию синергетического взаимодействия между государствами-участниками, итальянское Председательство предприняло немалые усилия по поддержке инициатив, мероприятий и итогов деятельности ПА, в частности, в рамках наблюдения за выборами, которое она проводит совместно с БДИПЧ. Итальянское Председательство уделило большое внимание повышению роли ОБСЕ в борьбе против расизма, ксенофобии, нетерпимости и дискриминации, в частности, на религиозной почве. В этой связи Председательство созвало в Риме международную конференцию на тему об ответственности государств, институтов и отдельных лиц в борьбе против антисемитизма в регионе ОБСЕ, а также конференцию на тему борьбы с нетерпимостью и дискриминацией с акцентом на дискриминации по признаку религии или убеждений. Под покровительством итальянского Председательства в Риме был проведен семинар-практикум по вопросам защиты правозащитников с упором на применение соответствующих руководящих принципов ОБСЕ.

25-Я ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ 6–7 ДЕКАБРЯ 2018 ГОДА, МИЛАН (ИТАЛИЯ)

Встреча Совета министров, в которой участвуют министры иностранных дел государств-участников, – это главный руководящий орган ОБСЕ и важный форум для политических консультаций. По традиции она проводится в стране, председательствующей в ОБСЕ.

Усилия Председательства по укреплению приверженности государств-участников сотрудничеству в интересах обеспечения безопасности в регионе ОБСЕ завершились проведением миланской встречи Совета министров, которая проходила на фоне нарастающей международной напряженности в связи с инцидентами на море в районе Керченского пролива. Участники встречи Совета министров оттапливались от результатов состоявшихся в октябре в Риме обсуждений на уровне политических директоров из 57 государств-участников. Двухдневные дискуссии между министрами иностранных дел проходили в самых разных форматах – как официальных, так и неофициальных – и на разных уровнях. В частности, в ходе встречи Совета министров страны – сопредседатели Минской группы ОБСЕ (Франция, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки), а также министр иностранных дел Азербайджана Эльмар Мамедъяров и исполняющий обязанности министра иностранных дел Армении Зограб Мнацаканян выступили с совместным заявлением, в котором стороны согласились и впредь добиваться справедливого и прочного мирного урегулирования

нагорнокарабахского конфликта и дальнейшего ослабления напряженности.

В ходе восьми параллельных мероприятий министры и другие должностные лица смогли обсудить в менее официальной обстановке широкий круг вопросов, включая насильственный экстремизм и радикализацию, ведущие к терроризму, экономическую взаимосвязанность и свободу религии или убеждений.

На встрече в Милане государства-участники ОБСЕ приняли 11 решений и деклараций, охватывающих – впервые с 2014 года – все три измерения безопасности. Они договорились продолжить усилия, касающиеся норм и лучших практик в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов. Приняв Декларацию о молодежи и безопасности, Совет министров признал роль, которую молодежь может играть в содействии формированию культуры мира, диалогу, правосудию и мирному сосуществованию, доверию и примирению. Кроме этого, приняты решения о наращивании усилий по предотвращению торговли детьми и борьбе с ней и о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин. Совет министров утвердил также решение о развитии человеческого капитала в эпоху цифровых технологий и декларацию о цифровой экономике, включив тем самым в портфель экономико-экологического измерения новые темы, имеющие всё возрастающее значение. С принятием решения о безопасности журналистов Совет министров, впервые с 2014 года, расширил свод стандартов в области человеческого измерения, сформулировав первые после 1994 года обязательства об обеспечении защиты журналистов. Принимая декларацию о безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье, государства-участники призвали ОБСЕ внедрять средиземноморскую проблематику во всех видах деятельности Организации.

В свете положительных сдвигов в процессе приднестровского урегулирования государства-участники приняли заявление, в котором приветствовали меры укрепления доверия (МД), согласованные сторонами, и призвали их продолжать работу с целью достижения осязаемого прогресса. И наконец, действовавшая в 2018 году Тройка председателей ОБСЕ (Австрия, Италия, Словакия) совместно с Албанией – следующим членом Тройки – выступила с двумя так называемыми заявлениями «четверки», в которых особо отмечается их озабоченность ростом недоверия и напряженности и распространением конфликтов и нестабильности внутри государств-участников ОБСЕ и в отношениях между ними, а также выражается обеспокоенность в связи с кризисом в Украине и вокруг нее.



На посвященном открытию заседании 25-й встречи Совета министров ОБСЕ, Милан, 6 декабря 2018 года. (АНСА/Флавио Ло Скальцо)

РЕШЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ 2018 ГОДА

1. Решение о Председательстве ОБСЕ в 2020 году
2. Решение о времени и месте следующей встречи Совета министров ОБСЕ
3. Решение о безопасности журналистов
4. Решение о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин
5. Решение о развитии человеческого капитала в эпоху цифровых технологий
6. Решение о наращивании усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней
7. Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"
8. Декларация о цифровой экономике как локомотиве сотрудничества, безопасности и роста
9. Декларация о роли молодежи в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности
10. Декларация о безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье
11. Декларация об усилиях ОБСЕ, касающихся норм и лучших практик в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов

ПРОЧИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ:

1. Миланская декларация "четверки" министров иностранных дел Австрии, Италии, Словакии и Албании о диалоге, сопричастности и ответственности в интересах более безопасной Европы
2. Заявление "четверки" министров иностранных дел Австрии, Италии, Словакии и Албании о кризисе в Украине и вокруг нее



Действующий председатель Энцо Моаверо (в центре) с министром иностранных дел Словакии Мирославом Лайчаком, Генеральным секретарем Томасом Гремингером (слева) и Председателем Постоянного совета послом Алессандро Ацциони (справа) на встрече Совета министров, Милан, 7 декабря 2018 года. (МИД Италии)

ТРЕХСТОРОННЯЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

ПОСОЛ МАРТИН САЙДИК

Специальный представитель Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе

В состав Трехсторонней контактной группы (ТКГ) входят представители ОБСЕ, Украины и России, а также, согласно договоренности, участники от некоторых районов Донецкой и Луганской областей. ТКГ – это единственный форум, где стороны в конфликте на регулярной основе обсуждают вопросы первостепенной важности для гражданского населения. Повестка дня ТКГ охватывает широкий спектр вопросов, касающихся безопасности, а также политической, экономической и гуманитарной сфер, начиная с мер, направленных на укрепление режима прекращения огня, обмена пленными, экологических проблем или способов сделать пересечение линии соприкосновения проще и безопаснее для людей и кончая обсуждением вопросов реализации политических аспектов Минских соглашений.

В 2018 году работа ТКГ была направлена прежде всего на защиту гражданских лиц. Благодаря регулярному согласованию в ТКГ временных соглашений о прекращении огня ("пасхальное перемирие" в марте, "уборочное перемирие" в июне и "школьное перемирие" в августе), удалось не допустить расширения боевых действий на линии соприкосновения и значительно сократить

число жертв среди мирных граждан. В 2018 году по сравнению с предыдущим годом оно снизилось приблизительно вдвое. В результате в 2018 году было ранено и убито наименьшее число гражданских лиц с начала конфликта в 2014 году.

Что касается улучшения общих условий жизни людей в зоне конфликта, ТКГ, в тесном взаимодействии со Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине, уделяла неустанный внимание обеспечению бесперебойного водо-, электро- и газоснабжения, в частности, содействуя заключению местных перемирий на время проведения работ по ремонту объектов гражданской инфраструктуры или для предоставления ремонтникам доступа к важнейшим гражданским объектам на линии соприкосновения. Кроме того, были найдены решения по восстановлению и улучшению функционирования сети мобильной связи по обе стороны линии соприкосновения. Это имеет огромное гуманитарное значение, позволяя людям, проживающим в районах, не контролируемых правительством, получать информацию о выплате пенсий и поддерживать связь с родственниками и друзьями по другую сторону линии соприкосновения.



Посол Мартин Сайдик на заседании Постоянного совета, Вена, 19 июля 2018 года. (ОБСЕ/Мини Крель)

11 / ВЕНА

Приветственное выступление Действующего председателя (январь – июнь 2018 года), министра иностранных дел Италии Анджелино Альфано

22–23 / ВЕНА

На 1-й подготовительной встрече 26-го Экономико-экологического форума рассматривается роль цифровой экономики как локомотива инноваций, конкурентоспособности и роста

29 / РИМ

Действующий председатель открывает международную конференцию "Ответственность государств, институтов и отдельных лиц в борьбе с антисемитизмом в регионе ОБСЕ"

31 /

Поездка Действующего председателя в Украину и в Россию

22–23 / ВЕНА

Заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества Италии Винченцо Амендола открывает зимнюю сессию Парламентской ассамблеи ОБСЕ

27 /

поездка Действующего председателя в Сербию

27–28 / ВЕНА

Ежегодное совещание по оценке выполнения

ЯНВАРЬ

ФЕВРАЛЬ



(ОБСЕ/Джонатан Перфект)

ПОСОЛ АНДЖЕЙ КАСПИК

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

www.osce.org/prcio

На протяжении 2018 года личный представитель посол Анджей Каспшик и члены его команды проводили мероприятия по мониторингу, постоянно анализировали ситуацию на местах, оказывали поддержку Действующему председателю и сопредседателям Минской группы и продолжали поиск путей реализации дальнейших мер укрепления доверия с согласия сторон. Его бюро является единственным полевым присутствием ОБСЕ на Южном Кавказе и единственным международным присутствием, имеющим доступ к линии фронта.

С начала 2018 года положение на линии фронта оставалась относительно стабильным: стороны сообщали о меньшем количестве нарушений режима прекращения огня и меньшем числе жертв, а когда такие нарушения имели место, то почти не отмечалось случаев применения более мощных боевых средств, таких как минометы и гранатометы.

Бюро провело 17 мероприятий по наблюдению на линии соприкосновения и 7 – на армяно-азербайджанской границе. Кроме того, в связи с проведением бюро мероприятий по наблюдению и оказанию материально-технической поддержки представители Группы планирования высокого уровня смогли посетить данный район в мае, июле и ноябре, а сопредседатели – в феврале, июне и октябре. Помимо этого по просьбе сторон в августе бюро приняло участие в гуманитарной операции, в ходе которой было оказано содействие в поиске и извлечении останков гражданского лица, погибшего на минном поле между передовыми позициями.

Бюро на постоянной основе представляло Председательству и сопредседателям доклады и сводки о всех аспектах положения на местах, о деятельности бюро и о важнейших событиях, влияющих на переговоры. Кроме того, в бюро личного представителя в Тбилиси был проведен брифинг для посетивших его группы постоянных представителей в ОБСЕ, побывавших на Южном Кавказе в июле.

Помимо этого, в мае, июле, сентябре и декабре посол Каспшик оказал сопредседателям помощь в организации совещаний на уровне министров иностранных дел, а в январе лично провел двухдневное совещание министров иностранных дел в Кракове (Польша).

ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

<https://www.osce.org/chairmanship/high-level-planning-group>

В соответствии с Решением Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года об активизации действий СБСЕ в связи с нагорнокарабахским конфликтом была создана Группа планирования высокого уровня (ГПВУ). ГПВУ поручена выработка рекомендаций для Действующего председателя относительно многонациональных сил ОБСЕ по поддержанию мира, которые, возможно, будут развернуты в будущем. Руководствуясь этим мандатом, ГПВУ на протяжении 2018 года последовательно взаимодействовала с рядом организаций и структур в целях анализа и совершенствования своих вариантов планирования возможной миссии по поддержанию мира. Она, как и прежде, поддерживала тесную связь с исполнительными структурами ОБСЕ и проводила брифинги по узкоспециальным темам для делегаций государств-участников в ОБСЕ. В порядке изучения наработок и ценного опыта, накопленных другими соответствующими организациями и институтами ГПВУ в целях совершенствования своего процесса планирования посетила находящиеся в Мотта-ди-Ливенца и Глобальный центр обслуживания ООН в Бриндизи. Помимо того, она успешно возобновила сотрудничество с базирующейся в Тирнавосе (Греция) Многонациональной бригадой в Юго-Восточной Европе.



(ОБСЕ/Мики Крель)

"Учет концепции военно-гражданского сотрудничества в контексте оперативного планирования – это важное требование, которое необходимо принимать во внимание в целях содействия необходимому согласованию и сотрудничеству с широким кругом гражданских субъектов при ведении работы на местах. Кроме того, решающее значение имеют осведомленность о межкультурных различиях и всесторонний учет гендерной проблематики".

Полковник Владимир Минарик
Руководитель Группы планирования высокого уровня

8 / НЬЮ-ЙОРК

Действующий председатель выступает на заседании Совета Безопасности ООН

8 / ВЕНА

Заседание Постоянного совета, посвященное Международному женскому дню

26 /

Специальный представитель Действующего председателя по процессу приднестровского урегулирования Ф. Фраттини проводит переговоры в Молдове

МАРТ

12—13 / ВЕНА

На 12-м ежегодном совещании Сети национальных координационных пунктов ОБСЕ по безопасности границ и пограничного режиму обсуждаются современные подходы к обеспечению пограничного режима

16—17 / ВЕНА

Конференция на тему поощрения участия женщин-инвалидов в политической жизни

24 / ВЕНА

Заместитель министра иностранных дел Италии Винченцо Амэндола открывает 18-ю конференцию Союза борьбы с торговлей людьми

АПРЕЛЬ

ЮЖНЫЙ КАВКАЗ



ПОСОЛ РУДОЛЬФ МИХАЛКА
Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу

Положение, сложившееся после августовской войны 2008 года в Грузии, оставалось относительно спокойным и стабильным, несмотря на активизацию военной деятельности и гуманитарные проблемы на местах. Посол Рудольф Михалка вступил в должность специального представителя Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу в сентябре 2018 года, сменив на этом посту посла Гюнтера Бехлера. Совместно со своими коллегами-сопредседателями, представляющими ЕС и ООН, посол Р. Михалка председательствовал на двух раундах Женевских международных дискуссий (ЖМД); его предшественник, посол Г. Бехлер, исполнял сопредседательские функции на двух предыдущих раундах, состоявшихся в первой половине 2018 года.

Было продолжено обсуждение текста совместной декларации о неприменении силы. ЖМД и связанные с ними механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПИР) остаются единственными платформами для ослабления напряженности и работы над конкретными вопросами. Участники рассматривают встречи МПИР в Эргнети и Гали в качестве важного инструмента ведения диалога, ставящего целью разрешение конкретных проблем в интересах местного населения. Эти встречи проходили на регулярной основе в течение 2018 года вплоть до их временной приостановки во второй его половине; в декабре же проведение встреч МПИР в Эргнети было возобновлено.

Помимо того, Председательство оказало поддержку дальнейшим мерам укрепления доверия, касающимся экологических угроз и молодежи в данном регионе.

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ



ФРАНКО ФРАТТИНИ
Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования

Итальянское Председательство совместно с Миссией ОБСЕ в Молдове способствовало дальнейшей реализации пакета из восьми приоритетных задач, обеспечив тем самым поступательный прогресс в ориентированном на достижение результатов процессе. В ходе своих поездок в Республику Молдова специальный представитель Ф. Фраттини подчеркивал, что сторонам необходимо проявить лидерство (подход "снизу вверх"), и призывал главных переговорщиков в Кишиневе и Тирасполе в максимальной степени использовать потенциал рабочих групп и встреч в формате "1+1". В 2018 году было организовано 69 встреч рабочих групп и еще 26 встреч главных переговорщиков.

29–30 мая в Риме состоялась конференция в формате "5+2". В подписанном на ней Римском протоколе указаны четкие сроки и механизмы, обеспечивающие оперативное завершение работы над остающимися несогласованными вопросами из списка намеченных сторонами приоритетов. Важным достижением стало выполнение соглашения о допуске зарегистрированных в Приднестровье транспортных средств к участию в международном дорожном движении благодаря созданию – при содействии Миссии в Молдове и финансовой поддержке итальянского Председательства ОБСЕ – двух совместных пунктов по регистрации автотранспортных средств в Бендерах и Тирасполе. На встрече Совета министров, которая состоялась 6–7 декабря в Милане, принято Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2". В этом заявлении вновь особо отмечены достигнутые успехи и продолжающееся продвижение в этой области.

10—11 / РИМ

На проводимой в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористической конференции рассматриваются проблемы, возникающие в связи с потоком возвращающихся иностранных боевиков-террористов в регионе ОБСЕ и за его пределами

14—18 / ТАШКЕНТ И САМАРКАНД

На региональном семинаре-практикуме рассматриваются инструменты и оптимальные методы борьбы с незаконным трансграничным оборотом культурных ценностей в Центральной Азии

24—25 / ВЕНЕЦИЯ

На 2-й подготовительной встрече 26-го Экономико-экологического форума обсуждается обеспечение экономического прогресса и безопасности через инновации, развитие человеческого капитала и надлежащее управление

28—29 / ВЕНА

На 1-м Дополнительном совещании по человеческому измерению обсуждаются предотвращение торговли детьми и защита детей – жертв торговли людьми

30 / ВЕНА

Председательство открывает выставку "Возвращенные сокровища", демонстрирующую усилия Италии в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей

30 / РИМ

Согласование Римского протокола сторонами переговоров о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"

31 / ОСЛО

Мероприятие высокого уровня по языковой политике и предотвращению конфликтов знаменует 20-ю годовщину издания Ословских рекомендаций Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ



ПРОФЕССОР ПАОЛА СЕВЕРИНО

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с коррупцией

Итальянское Председательство ОБСЕ, включив борьбу с коррупцией в число своих основных приоритетов, приняло решение назначить проф. Паолу Северино первым в истории специальным представителем ОБСЕ по этим вопросам. В 2018 году специальному представителю П. Северино, активно продвигавшей принятые в ОБСЕ принципы и обязательства и побуждавшей правительства и международные организации к объединению и наращиванию усилий по борьбе с коррупцией, удалось повысить авторитет ОБСЕ в кругу международных учреждений, участвующих в борьбе с коррупцией. Посетив несколько государств-участников ОБСЕ, в том числе Албанию, Армению, Боснию и Герцеговину, Российскую Федерацию, Сербию и Украину, где она встретила с высокопоставленными государственными должностными лицами и представителями гражданского общества, специальный представитель способствовала созданию благоприятных условий для противодействия коррупции, на основе широкого участия и сотрудничества. В развитие итогов этих поездок Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД), по просьбе правительства Армении, разработало проект в поддержку усилий по борьбе с коррупцией на национальном уровне. Помимо того, по просьбе отдельных муниципалитетов Украины БКЭЭД разработало проект, направленный на утверждение профессиональной этики среди сотрудников ряда местных органов самоуправления. Проф. П. Северино председательствовала на организованной ею конференции высокого уровня на тему "Разработка антикоррупционных стратегий для цифрового века: последние тенденции и передовая практика в регионе ОБСЕ", которая проходила 12–13 ноября; эта конференция стала важной вехой в работе по вопросам содействия утверждению принципов надлежащего управления в 2018 году. Конференция, участие в которой приняли высокопоставленные государственные деятели и старшие эксперты из многих государств-участников ОБСЕ, завершилась вынесением ряда стратегических рекомендаций по укреплению антикоррупционных мер.

5 / ВЕНА

В первой встрече выпускников Академии ОБСЕ в Европе принимают участие бывшие студенты этого института последипломного образования Организации в Бишкеке

26 / ВЕНА

Заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества Италии Гульельмо Пикки открывает Ежегодную конференцию 2018 года по обзор проблем в области безопасности

29 / ВЕНА

Запуск сети полицейских академий с целью поощрения подготовки и сотрудничества полицейских на международной основе

ИЮНЬ

УТВЕРЖДЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА



ПОСОЛ МЕЛАНН ВЕРВЕЕР

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам

По случаю Международного женского дня посол М. Вервеер вместе с Председателем Постоянного совета послом Алессандро Аццони и Генеральным секретарем Т. Греммингером выступила на заседании Постоянного совета. Она сделала акцент на том, что для более эффективного выполнения Организацией своей миссии необходимы органичный учет интересов женщин и их участие во всех аспектах деятельности ОБСЕ. На конференции, организованной при содействии ОБСЕ и посвященной роли женщин в процессе миростроительства с упором на неурегулированные конфликты в регионе, посол М. Вервеер отметила, что участие женщин нельзя более рассматривать как одну из альтернатив, это скорее необходимое условие урегулирования конфликтов и построения прочного мира. Кроме того, специальный представитель выступила на конференции "Женщины в секторе безопасности", организованной Председательством в сотрудничестве с Отделом по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ и БДИПЧ. В своем выступлении посол М. Вервеер отметила взаимосвязь между открытостью и оперативной эффективностью полицейской службы, вооруженных сил, пограничных служб, Специальной мониторинговой миссии в Украине и соответствующих операций. Специальный докладчик выступила также на мероприятии на тему "Цифровая трансформация: вызовы и возможности для женщин определять ход экономического прогресса в регионе ОБСЕ", которое было организовано итальянским Председательством и Отделом по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ. Она подчеркнула, в частности, необходимость устранения барьеров, все еще препятствующих участию женщин в цифровой экономике.

Посол М. Вервеер посетила Узбекистан, который под новым руководством приступил к проведению ряда важных реформ, включая усилия по обеспечению равенства женщин. Она провела встречи с должностными лицами и другими представителями, а также выступила на региональной конференции на тему "Роль женщин в демократическом обновлении и модернизации страны".

Во время председательства Италии она принимала также участие в ряде других мероприятий и выступила, в частности, на одном из рабочих заседаний СРВЧИ 2018 года, посвященном вопросам гендерного равенства, в ООН – по вопросу о проведенном ОБСЕ изучении положения дел с безопасностью женщин в регионе, а также перед молодыми женщинами-лидерами из Белграда и Приштины, занимающимися в Академии диалога ОБСЕ.

2—3 / ВЕНА

На 2-м Дополнительном совещании по человеческому измерению рассматриваются вопросы борьбы с насилием в отношении женщин

15—16 / УДИНЕ (ИТАЛИЯ)

Конференция по случаю 10-летия Больцанских рекомендаций о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях

16—17 / ВЕНА

На проводимой в масштабах всей ОБСЕ конференции по борьбе с наркотиками обсуждаются эффективность мер по борьбе с наркотиками и новаторские подходы к сокращению поставок запрещенных наркотических средств и спроса на них

19 / ВЕНА

Государственный секретарь Словакии Лукаш Паризек сообщает Постоянному совету о приоритетах следующего Председательства ОБСЕ

ИЮЛЬ

ТРИ ЛИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ



Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман профессор Бюлент Шенай во взаимодействии с итальянским Председательством стремился содействовать осуществлению комплекса рекомендаций для государств-участников, направленных на противодействие нетерпимости в отношении мусульман, не упуская при этом из виду все прочие формы нетерпимости и дискриминации. В этой связи проф. Б. Шенай по-прежнему подчеркивал ключевую роль образования в борьбе с ксенофобскими стереотипами и предрассудками, а также значение принятия законодательства по борьбе с преступлениями против мусульман на почве ненависти.

РАВВИН ЭНДРЮ БЕЙКЕР

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом

ПРОФЕССОР БЮЛЕНТ ШЕНАЙ

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман

ПРОФЕССОР САЛЬВАТОРЕ МАРТИНЕС

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий

Итальянское Председательство в соответствии с Решением № 8 Совета министров 2002 года в Порту в рамках усилий ОБСЕ по борьбе с дискриминацией и поощрению толерантности назначило трех личных представителей.

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с антисемитизмом раввин Эндрю Бейкер в тесном взаимодействии с итальянским Председательством занимался подготовкой и организацией конференции на тему "Ответственность государств, институтов и отдельных лиц в борьбе с антисемитизмом в регионе ОБСЕ", состоявшейся в Риме 29 января 2018 года. В июне он вновь посетил Молдову с целью обзора прогресса, достигнутого после посещения страны в 2017 году. В ходе своих визитов и в выступлениях на совещаниях ОБСЕ и заседаниях Постоянного совета раввин Э. Бейкер подчеркивал значение разработанных БДИПЧ руководящих принципов "Борьба с антисемитизмом: от слов к делу" для обеспечения безопасности еврейских общин и для борьбы с антисемитизмом с помощью образования, а также необходимость выполнения государствами-участниками содержащихся в этом документе рекомендаций. Кроме того, он отмечал практическую ценность использования в повседневной деятельности государственных институтов рабочего определения антисемитизма, принятого Международным альянсом памяти жертв Холокоста.

Профессор Сальваторе Мартинес, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по вопросам борьбы с расизмом, ксенофобией и дискриминацией, включая нетерпимость и дискриминацию в отношении христиан и лиц других вероисповеданий, представлял Председательство на ряде мероприятий, посвященных поощрению толерантности и недискриминации. В своих выступлениях проф. С. Мартинес подчеркивал, что защита свободы религии является сегодня одним из важнейших внешнеполитических приоритетов. Кроме того, он вновь заявлял, что борьбу с дискриминацией нельзя отделять от защиты основных свобод, и подчеркивал неразрывную связь между свободой мысли, совести и религии. Учитывая формы нетерпимости и ксенофобии, существующие во всем регионе ОБСЕ, проф. С. Мартинес поднимал также вопрос о выделении соответствующих ресурсов и оказании экспертной поддержки, чтобы защитить людей от дискриминации.

Личные представители совместно приняли участие в работе римской конференции по борьбе с антисемитизмом, ежегодного СРВЧИ ОБСЕ и конференции на тему "Борьба с нетерпимостью и дискриминацией с уделением особого внимания дискриминации на основе религии или убеждений: разработка комплексных ответных мер в регионе ОБСЕ", состоявшейся в Риме 23 октября 2018 года. Кроме того, раввин Э. Бейкер и проф. С. Мартинес в октябре 2018 года совершили совместную поездку в Канаду.

30 / ВЕНА

Э. Моаверо-Миланези, министр иностранных дел Италии, Действующий председатель ОБСЕ (июль – декабрь 2018 года), выступает на заседании Постоянного совета

АВГУСТ

5 / ПРАГА

Заместитель министра иностранных дел Италии Гульельмо Пинки открывает 26-й Экономико-экологический форум, посвященный экономическому прогрессу и безопасности в регионе ОБСЕ

10 / ТИРАСПОЛЬ

Специальный представитель Франко Фраттини открывает пункт регистрации автотранспортных средств в Тирасполе

10—21 / ВАРШАВА

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению

27—28 / РИМ

В центре внимания проводимой в масштабах всей ОБСЕ Конференции 2018 года по кибербезопасности/безопасности ИКТ находятся новаторские меры по уменьшению рисков возникновения конфликтов между государствами в киберпространстве

СЕНТЯБРЬ

СОДЕЙСТВИЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ



(Рейналдо Чабб Паганелли /
Stock Photo)

Д-Р ФОЛКЕР ФРОБАРТ

Представитель
ОБСЕ в Совместной
латвийско-российской
комиссии по военным
пенсионерам

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего соглашения 1994 года между правительствами Латвии и Российской Федерации о социальных гарантиях для российских военных пенсионеров и их семей, проживающих в Латвии. В настоящее время специальные положения данного соглашения распространяются на 7061 человека. До 2008 года деятельность представителя была сосредоточена на рассмотрении индивидуальных жалоб военных пенсионеров, связанных с регистрацией и жилищными вопросами. Комиссии удалось разрешить почти все эти споры, и начиная с 2008 года новых индивидуальных жалоб в Комиссию не поступало. Кроме того, никаких новых серьезных проблем в деятельности Комиссии в 2018 году не возникло. Поскольку исключить возможность подачи таких жалоб в будущем нельзя, в докладе Постоянному совету за 2018 год был сделан вывод о необходимости сохранения института представителя в качестве резервного механизма.

МОЛОДЕЖЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ



(ОБСЕ/Мики Крель)

МАТТЕО ПУЛЬЗЕЗЕ, АННА-КАТАРИНА ДАЙНИНГЕР, РИККАРДО ПОЦЦИ И САМУЭЛЬ ГОДА

Специальные представители Действующего
председателя по вопросу молодежи и
безопасности

В повестке дня, касающейся молодежи и безопасности, в 2018 году произошли значительные изменения, самые последние из которых были связаны с принятием на встрече Совета министров ОБСЕ Декларации о роли молодежи в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности. В 2018 году деятельность специальных представителей Действующего председателя по вопросу о молодежи и безопасности была направлена на укрепление роли юношей и девушек в рамках ОБСЕ, поощрение учета интересов молодежи и ее конструктивного участия, содействие осуществлению резолюции 2250 (2015) СБ ООН и резолюции 2419 (2018) СБ ООН о молодежи, мире и безопасности в регионе ОБСЕ, а также на включение молодежных аспектов в деятельность во всех трех измерениях принятого в ОБСЕ подхода к всеобъемлющей безопасности.

Более 50 раз они консультировали Председательство ОБСЕ по вопросам, касающимся молодежи, и информировали о мнениях молодых людей по таким вопросам, как права человека, толерантность и недискриминация, посредничество и предотвращение конфликтов, предупреждение и пресечение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (П/П НЭРВТ), участие молодежи в экономической деятельности и предпринимательстве, кибербезопасность и безопасность ИКТ, а также внедрение цифровых

технологий. Специальные представители выступили организаторами параллельных мероприятий в рамках СРВЧИ и встречи Совета министров, поддерживали инициативы, касающиеся молодежи, во всем регионе ОБСЕ и тесно взаимодействовали с сетью молодежных координационных центров в исполнительных структурах ОБСЕ.

1 / ВЕНА

Организованная Председательством конференция "Женщины в секторе безопасности: вызовы и возможности в регионе ОБСЕ и за его пределами"

1-5 / ПОДГОРИЦА

На региональном семинаре-практикуме рассматриваются инструменты и методы борьбы с незаконным трансграничным оборотом культурных ценностей в Юго-Восточной Европе

3 / НЬЮ-ЙОРК

Региональные организации обсуждают сотрудничество в области предотвращения конфликтов в рамках мероприятия, организованного Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств и постоянным представительством Италии при ООН

8 / РИМ

Политические директоры 57 государств-участников ОБСЕ встречаются в Риме

8-9 / ВЕНА

На 3-м Дополнительном совещании по человеческому измерению рассматриваются права человека и образование

15-16 / ВЕНА

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению

17-19 / ПРИШТИНА

Председательство, Миссия ОБСЕ в Косово и посольство Италии в Приштине проводят подготовку сотрудников правоохранительных органов по борьбе с коррупцией

22-23 / РИМ

Участники конференции, организованной Председательством и БДИПЧ, обсуждают передовые методы борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, особенно в отношении религии или убеждений

22-23 / ВЕНА

На ежегодном совещании полицейских экспертов ОБСЕ обсуждаются стратегии будущей полицейской деятельности

26 / МАЛАГА (ИСПАНИЯ)

Заместитель министра иностранных дел Италии Гульельмо Пикки выступает на Средиземноморской конференции ОБСЕ 2018 года

30 / ВЕНА

Председательство проводит конференцию "Цифровая трансформация: вызовы и возможности для женщин определять ход экономического прогресса в регионе ОБСЕ"

ОКТАБРЬ

5-6 / КАНБЕРРА

На Азиатской конференции ОБСЕ обсуждаются общие проблемы и возможности для Азиатско-Тихоокеанского региона и региона ОБСЕ

12-13 / РИМ

Специальный представитель П. Северино созывает конференцию, посвященную разработке стратегий борьбы с коррупцией в эпоху цифровых технологий

НОЯБРЬ

6-7 / МИЛАН

25-я встреча Совета министров ОБСЕ

18 / ВЕНА

Специальное мероприятие по случаю Международного дня мигранта

ДЕКАБРЬ

ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

ОБСЕ поддерживает особые отношения с пятью азиатскими и шестью средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в целях более эффективного решения общих проблем в области безопасности. В 2018 году итальянское Председательство способствовало активному участию партнеров в мероприятиях и деятельности ОБСЕ. Кроме того, при содействии предыдущего и следующего Председательств ОБСЕ оно поддерживало непрерывный диалог между ОБСЕ и ее партнерами в рамках Азиатской и Средиземноморской контактных групп.

АЗИАТСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Азиатские партнеры по сотрудничеству: Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд, Япония
Председатель: Австрия



Участники Азиатской конференции ОБСЕ 2018 года, Канберра, 5 ноября 2018 года. (МИД/Натан Фултон)

В 2018 году австрийское Председательство Азиатской контактной группы тесно взаимодействовало с пятью азиатскими партнерами ОБСЕ и итальянским Председательством ОБСЕ и выносило на обсуждение ОБСЕ и ее партнеров новые и инновационные вопросы. Скользящий график заседаний Азиатской контактной группы отражал инклюзивный подход к обеспечению безопасности, за который выступает ОБСЕ, и учитывал новые возможности, открывающиеся в Азиатском регионе, а также общие глобальные проблемы в соответствующих регионах как ОБСЕ, так и ее азиатских партнеров.

Поскольку связи между Азией и регионом ОБСЕ становятся все прочнее, Австрия уделяла особое внимание поддержке широкого и предметного диалога с азиатскими партнерами. Контактная группа по-прежнему являлась важнейшим форумом для обмена мнениями и опытом, позволяющим государствам-участникам ОБСЕ и их азиатским партнерам совместно искать коллективные решения глобальных и региональных проблем в области безопасности.

В 2018 году Контактная группа провела пять заседаний, на которых обсуждались следующие темы:

- кибербезопасность/безопасность ИКТ и кибердипломатия;
- экономическая взаимосвязанность с особым акцентом на инновациях в сфере финансовых технологий: проблемы в области кибербезопасности/безопасности ИКТ, а также благоприятные возможности для реализации целей в области устойчивого развития (ЦУР);
- региональное сотрудничество и расширение экономических прав и возможностей женщин;
- упрощение торговли; и
- ситуация в области безопасности на Корейском полуострове.

Ряд высокопоставленных деятелей из государств – партнеров по сотрудничеству и государств-участников ОБСЕ, представители международных организаций, частного сектора, гражданского общества, а также видные ученые и эксперты Секретариата ОБСЕ выступили с содержательными и яркими сообщениями, которые обогатили дискуссии в Азиатской контактной группе.

В качестве Председателя Азиатской контактной группы Австрия следовала также устоявшейся практике активного содействия развитию практического сотрудничества и делала взносы в Фонд партнерства ОБСЕ, что обеспечило соответствующее участие азиатских партнеров в деятельности и мероприятиях ОБСЕ.

АЗИАТСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2018 ГОДА

Азиатская конференция ОБСЕ 2018 года состоялась 5 ноября в Канберре и охватывала все три измерения безопасности. Особое внимание было уделено влиянию многосторонней архитектуры на глобальную безопасность; экономической взаимосвязанности и устойчивости, включая либерализацию мировой торговли; и пропаганде прав человека, включая вопросы, касающиеся женщин и безопасности журналистов. Темы, обсуждавшиеся в ходе рабочих заседаний конференции, дополнили тематические приоритеты 2018 года Азиатской контактной группы и способствовали обеспечению последовательности во взаимодействии ОБСЕ с ее азиатскими партнерами в отношении общих проблем и общих возможностей в современном взаимосвязанном мире.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Тунис
Председатель: Словакия



Слева направо: государственный секретарь по энергетике Испании Хосе Домингес Абаскал; Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер; министр иностранных и европейских дел Словакии Мирослав Лайчак; министр иностранных дел по делам Европейского союза и сотрудничества Испании Хосеп Боррель Фонтельес; заместитель министра иностранных дел и международного сотрудничества Италии Гульельмо Пикки; а также генеральный секретарь Союза для Средиземноморья Нассер Камель на Средиземноморской конференции ОБСЕ 2018 года. (Начо Гомес Аудиовизуалес)

Словацкое Председательство Средиземноморской контактной группы (КГС) 2018 года опиралось на результаты успешной работы предыдущих Председательств и продвигало позитивную, конструктивную, нацеленную на перспективу повестку дня. Совместно со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству были определены темы, выявляющие общие возможности и общие озабоченности. В целом в 2018 году были проведены пять заседаний КГС и Средиземноморская конференция ОБСЕ в Малаге.

Эти мероприятия были посвящены следующим темам:

- энергетическая безопасность, охрана важнейших объектов энергетической инфраструктуры, развитие и интеграция возобновляемых источников энергии и оптимальное использование цифровизации в целях обеспечения энергетической безопасности;
- подходы к водопользованию, сложившиеся по обе стороны Средиземного моря, с акцентом на связи между экономическими, социальными и экологическими проблемами;
- кибербезопасность/безопасность ИКТ и возможности для сотрудничества между ОБСЕ и ее средиземноморскими партнерами в реализации существующих мер укрепления доверия в сфере безопасности информационных технологий;
- образование как средство борьбы с радикализацией и превращение его в реальный инструмент предупреждения насильственного экстремизма;
- управление сектором безопасности и его реформирование с упором на уроки, извлеченные средиземноморскими партнерами, и их актуальность для государств-участников ОБСЕ.

Состоявшиеся в 2018 году пять заседаний КГС послужили платформой для информирования государств-участников ОБСЕ о событиях, сотрудничестве и проблемах в Средиземноморском регионе.

СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2018 ГОДА

Ежегодная Средиземноморская конференция состоялась в Малаге, Испания, 25–26 октября. На данном мероприятии, в частности в рамках политического сегмента высокого уровня, особое внимание было уделено возможностям использования энергетики в целях содействия экономическому росту и сотрудничеству в Средиземноморском регионе.

Для обсуждения политики, разработки стратегий и определения возможностей для развития бизнеса в данном контексте собрались

ведущие эксперты в области энергетики, представлявшие как государственный, так и частный сектор, из стран, расположенных по обе стороны Средиземного моря. Они приняли участие в открытых дискуссиях по вопросу о роли энергетики в обеспечении безопасности в Европейско-Средиземноморском регионе и обменялись мнениями о том, как вывести существующее сотрудничество на новый уровень в интересах укрепления безопасности в Средиземноморье при соблюдении принятых в ОБСЕ принципов и обязательств. Участники конференции признали решающую роль энергетики не только в плане экономического роста, но и во многих других аспектах, от повседневной жизни людей до геополитических преобразований. В ходе дискуссий подчеркивалась важность взаимосвязанности, устойчивого развития и ответственности, а также потребность в новой энергетической концепции, новом стратегическом подходе среди государств-участников и государств – партнеров. Обсуждения коснулись также возможностей, открывающихся в связи с распространением возобновляемых источников энергии в государствах-участниках ОБСЕ и государствах – средиземноморских партнерах. Обсуждалось также значение возобновляемых источников энергии для охраны окружающей среды и сокращения выбросов парниковых газов.

Конференция позволила обменяться мнениями о том, как в последующие годы государства-участники ОБСЕ и их средиземноморские партнеры по сотрудничеству могли бы сделать свое партнерство еще более актуальным, предметным и ориентированными на конкретные действия.



Министр Иностранных дел Лайчак во время Средиземноморской конференции ОБСЕ 2018 года. (Начо Гомес Аудиовизуалес)

"Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, носят глобальный характер. Они больше, чем Европа. Больше, чем Средиземноморье. Больше, чем Африка. Мы должны осознать, что Средиземное море нас не разделяет. Средиземное море нас объединяет. Оно нас связывает".

Мирослав Лайчак
Министр иностранных и европейских дел Словацкой Республики



ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет – это главный орган ОБСЕ, в рамках которого представители государств-участников на регулярной основе ведут политический диалог и принимают решения. Заседания Постоянного совета проходят еженедельно в Вене.

На заседании Постоянного совета, Вена, 15 марта 2018 года.
(ОБСЕ/Салко Азович)

В период выполнения Италией функций Председательства ОБСЕ в 2018 году еженедельные заседания Постоянного совета проводились под председательством постоянного представителя Италии в ОБСЕ посла Алессандро Аццони.

На протяжении всего года посол Аццони приглашал на заседания Постоянного совета высокопоставленных ораторов, включая министров и заместителей министров государств-участников и представителей международных организаций. Приглашенные ораторы освещали вопросы, особо интересовавшие Председательство, такие как положение в гуманитарной области в зоне конфликта на востоке Украины, проблемы, связанные с миграцией, торговля людьми, кибербезопасность/безопасность ИКТ и безопасность в Средиземноморье.

В связи с неурегулированными конфликтами и кризисными ситуациями в регионе ОБСЕ в ходе многих из 34 заседаний Постоянного совета в 2018 году значительное место, наряду с работой институтов и полевых присутствий ОБСЕ, отводилось обсуждению усилий по урегулированию различных конфликтов. Так, только по вопросу о кризисе в Украине и вокруг нее Постоянный совет пять раз заслушивал сообщения специального представителя Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе посла Мартина Сайдина и Главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии в Украине посла Эртугрула Апакана. Председательство, кроме того, организовало специальные брифинги с участием четырех председателей рабочих групп, входящих в состав Трехсторонней контактной группы.

Заседания Постоянного совета предоставили возможность для развития тесного взаимовыгодного сотрудничества с другими действующими в регионе ОБСЕ международными организациями благодаря участию высокопоставленных представителей Совета Европы (СЕ), Верховного комиссара ООН по делам беженцев (ВКБ ООН), Международной организации по миграции (МОМ) и Контртеррористического управления ООН (КТУ ООН), а также представителей частного сектора (компания "Майкрософт").

ПРЕДСЕДАТЕЛИ ТРЕХ КОМИТЕТОВ, НАЗНАЧЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

- **Посол Мария Виктория Гонсалес Роман**, Испания – Комитет по безопасности
- **Посол Найрат Сарыбай**, Казахстан – Экономико-экологический комитет
- **Посол Сайен Маклеод**, Соединенное Королевство – Комитет по человеческому измерению



(ОБСЕ/Мини Крель)

"С момента создания Постоянного совета в начале 90-х годов многое изменилось. Тем не менее в сегодняшней обстановке растущей геополитической дезинтеграции Постоянный совет ОБСЕ по-прежнему необходим для деэскалации кризисов и ослабления напряженности. Он позволяет государствам-участникам держать открытыми каналы связи, даже когда исчерпаны все другие возможности. В этом заключается роль Председателя".

Посол Алессандро Аццони
Руководитель постоянной делегации Италии при ОБСЕ,
Председатель Постоянного совета в 2018 году

ПРЕДСЕДАТЕЛИ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ РАБОЧИХ ГРУПП, НАЗНАЧЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА

- **Посол Кароль Дан**, Венгрия – неофициальная рабочая группа, созданная решением № 1039 Постоянного совета о разработке мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования ИКТ
- **Посол Пауль Хейнен**, Бельгия – неофициальная рабочая группа открытого состава по структурированному диалогу о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ согласно Декларации № 4, принятой на встрече Совета министров 2016 года
- **Посол Гельмут Тихи**, Австрия – неофициальная рабочая группа открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ
- **Посол Роксанда Нинчич**, Сербия – неофициальная рабочая группа по участию гражданского общества в деятельности ОБСЕ, и в частности в мероприятиях по человеческому измерению



11 января

АНДЖЕЛИНО АЛЬФАНО

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел и международного сотрудничества Италии



25 января и 11 октября

ГЕОРГИЙ ЦЕРЕТЕЛИ

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ



1 февраля

МИШЕЛЬ ГАЛИЦИЯ

Председатель Международного альянса памяти жертв Холокоста, начальник федеральной службы по борьбе с расизмом департамента внутренних дел Швейцарии



12 апреля

ДАВИД ДОНДУА

Заместитель министра иностранных дел Грузии



3 мая

ФОЛЬКЕР ТЮРК

Помощник Верховного комиссара по вопросам защиты УВКБ ООН



3 мая

МАНФРЕД ПРОФАЦИ

Старший региональный советник МОМ по Европе и Центральной Азии

14 июня

МАРИЯ ПЕЙЧИНОВИЧ БУРИЧ

Председатель Комитета министров Совета Европы, заместитель председателя правительства, министр иностранных и европейских дел Хорватии



12 июля

ДЖОН ФРАНК

Вице-президент корпорации "Майкрософт"



19 июля

ЛУКАШ ПАРИЗЕК

Государственный секретарь, специальный представитель министра иностранных и европейских дел Словацкой Республики по вопросам председательства в ОБСЕ в 2019 году



30 августа

ЭНЦО МОАВЕРО-МИЛАНЕЗИ

Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел и международного сотрудничества Италии



3 октября

ВЛАДИМИР ВОРОНКОВ

Заместитель Генерального секретаря, начальник Контртеррористического управления Организации Объединенных Наций



20 декабря

ДУНЬЯ МИЯТОВИЧ

Комиссар Совета Европы по правам человека





ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) является ключевым директивным органом ОБСЕ по военно-политическим аспектам безопасности. Его участники проводят еженедельные заседания в Вене для обсуждения таких вопросов, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности. Государства-участники ОБСЕ выполняют функции Председателя ФСОБ поочередно, каждое в течение четырех месяцев. В 2018 году председательствовали Словакия, Словения и Швеция.

Форум по сотрудничеству в области безопасности

Председатели ФСОБ – Словакия, Словения и Швеция



www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation

Кризис в Украине и вокруг нее оставался доминирующей темой еженедельных заседаний Форума по сотрудничеству в области безопасности. На протяжении всего года на Форуме рассматривались ключевые вопросы и события, касающиеся мер укрепления доверия и безопасности, военной транспарентности, управления сектором безопасности и его реформирования (У/РСБ), Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ), военной доктрины, резолюций Совета Безопасности ООН 1540 (2004) и 1325 (2000) и субрегионального военного и оборонного сотрудничества. Форум принял восемь решений в поддержку выполнения существующих обязательств, в том числе решение о Руководстве по лучшей практике в области обезвреживания ЛСО. Результатом его работы стало также принятие на 25-й встрече Совета министров Декларации об усилиях ОБСЕ, касающихся норм и лучших практик в отношении ЛСО и ЗОБ.

ПЛАТФОРМА ДЛЯ ДИАЛОГА

ФСОБ по-прежнему предоставлял ценные возможности для диалога и дискуссий по наиболее неотложным вопросам безопасности в регионе ОБСЕ, включая обязательства в военно-политической сфере. Три очередные Председательства ФСОБ 2018 года – Словакии, Словении и Швеции – приложили значительные усилия для повышения внимания ОБСЕ к вопросам военно-политического измерения безопасности, максимально используя ФСОБ в качестве форума для переговоров и консультаций по вопросам военной безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. В общей сложности 24 так называемых диалога по проблемам безопасности были посвящены темам, связанным с актуальными проблемами европейской безопасности, включая МДБ, Кодекс поведения, ЛСО и ЗОБ, военную доктрину, резолюции СБ ООН 1540 (2004) и 1325 (2000) и субрегиональное военное и оборонное сотрудничество, географически охватывая Вышеградскую группу, Юго-Восточную Европу, а также Северный регион Европы и регион Балтийского моря.

В число обсуждавшихся вопросов входили военная транспарентность, роль разминирования на всех этапах конфликтного цикла и права и обязанности военнослужащих. Было проведено два специальных заседания ФСОБ: одно по случаю 100-летия окончания Первой мировой войны и другое в ознаменование 18-й годовщины принятия резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности, после чего было опубликовано руководство ОБСЕ по гендерным аспектам военных операций и проведена панельная дискуссия о роли военных командиров в предотвращении насилия на сексуальной и гендерной почве. На протяжении всего года предпринимались серьезные усилия по повышению значения вопроса о женщинах, мире и безопасности в рамках ФСОБ.

Все три Председательства ФСОБ тесно взаимодействовали с итальянским Председательством ОБСЕ и Постоянным советом по актуальным для обоих органов межизмеренческим вопросам в русле принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой



Слева направо: генерал-майор Елена Князева (Российская Федерация), Председатель ФСОБ посол Ульрика Фунеред (Швеция), генерал-лейтенант Эрик Уайткросс (Канада) и генерал-майор Клас Эксель (Швеция) на заседании ФСОБ, посвященном принятому в ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, Вена, 24 октября 2018 года. (ОБСЕ/Гада Хазим)

безопасности. В этом плане было проведено четыре совместных заседания: одно по У/РСБ, два по структурированному диалогу и одно по Средиземноморью и безопасности в южной части региона ОБСЕ.

Состоявшееся в феврале 28-е Ежегодное совещание по оценке выполнения позволило обсудить нынешнее и будущее выполнение согласованных МДБ. Руководствуясь своим мандатом, ФСОБ внес свой вклад в проведение состоявшейся в июне Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности. Также в июне было проведено седьмое ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения. В ходе еще двух конференций по Кодексу поведения, состоявшихся в Бухаресте и Берлине, представилась редкая возможность для распространения информации о Кодексе и обсуждения его осуществления. В декабре прошла встреча руководителей верификационных центров, которые обменялись мнениями по техническим аспектам Венского документа 2011 года.

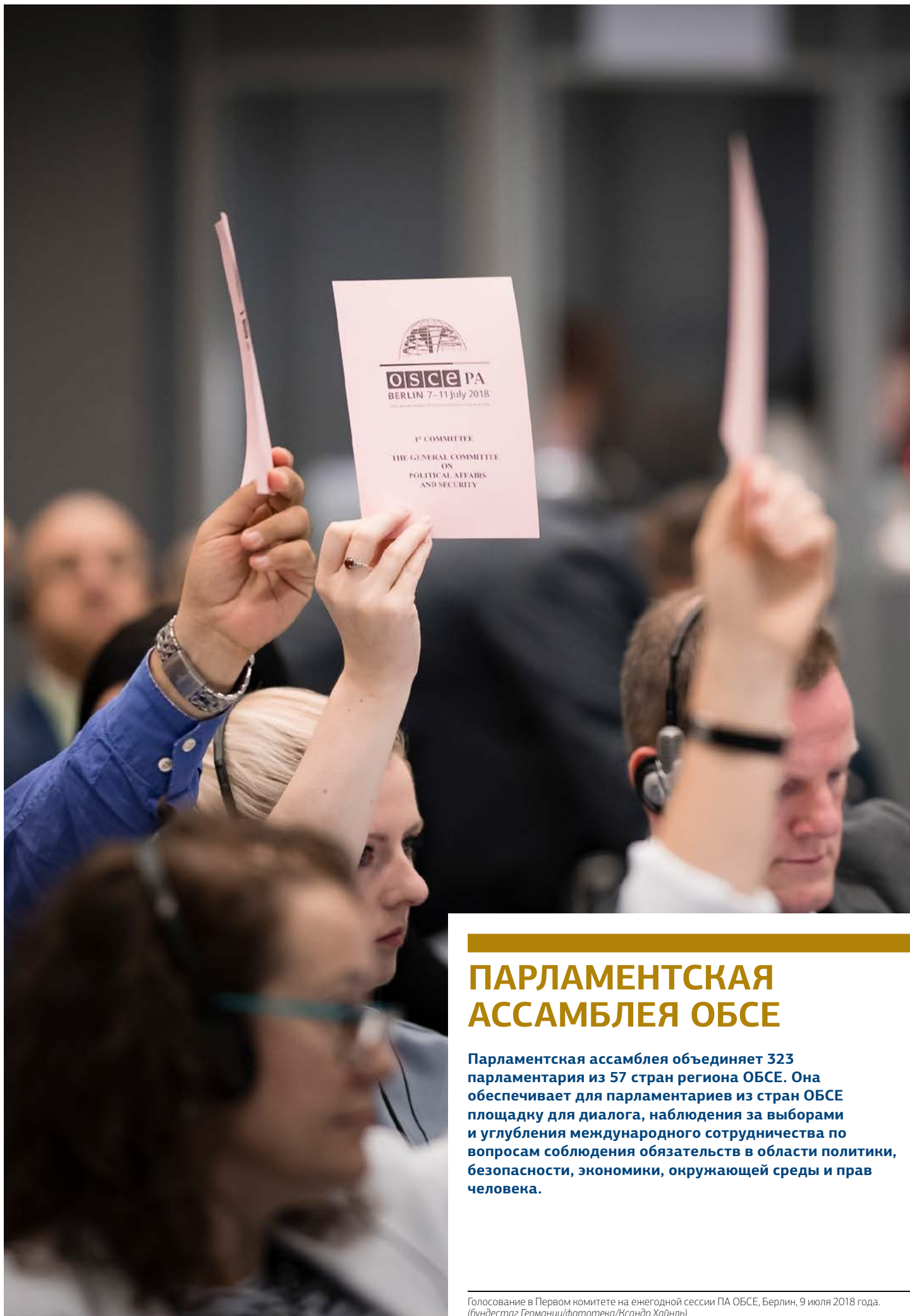
Значительная работа была проведена по ЛСО и ЗОБ, включая принятие в феврале решения о Руководстве по лучшей практике в области обезвреживания легкого и стрелкового оружия. Кроме того, было организовано четыре диалога по проблемам безопасности, посвященных ЛСО и ЗОБ, в том числе один с целью запуска подготовки вклада ОБСЕ в проведение третьей Конференции ООН по обзору Программы действий по стрелковому оружию и легким вооружениям (ОбзКон-3). В октябре в Вене было проведено созываемое раз в два года Совещание по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ, в рамках которого состоялось обсуждение влияния результатов третьей Конференции по обзору на работу ОБСЕ, Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО, руководств ОБСЕ по лучшей практике и механизмов ОБСЕ по оказанию содействия. Плодотворная работа в этом направлении послужила для государств-участников стимулом для принятия в декабре на встрече Совета министров в Милане Декларации об усилиях ОБСЕ, насаждающих норм и лучших практик в отношении ЛСО и ЗОБ.

ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРИГЛАШЕННЫХ ОРАТОРОВ В РАМКАХ ДИАЛОГОВ ПО ПРОБЛЕМАМ БЕЗОПАСНОСТИ В 2018 ГОДУ: ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

В течение 2018 года в организованных Форумом дискуссиях приняли участие представители международных организаций и учреждений. Так, в диалогах по проблемам безопасности, посвященных вопросам нераспространения и выполнения резолюции 1540 СБ ООН, участвовали представители Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Интерпола, Стокгольмского международного института исследования проблем мира (СИПРИ), Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ПодКом ОДВЗЯИ) и Всемирной таможенной организации (ВтамО). Другие организации, например Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН), Европейская внешнеполитическая служба (ЕВПС), Координационный центр по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ) и Центр исследований по вопросам стрелкового оружия внесли свой вклад в дискуссии о ЛСО, которые проводились в формате как диалогов по проблемам безопасности, так и созываемого раз в два года Совещания по оценке осуществления документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов. Представители НАТО, в ходе диалога по проблемам безопасности, состоявшегося 9 мая 2018 года, рассказали о своей работе по вопросу о женщинах, мире и безопасности и позднее представили информацию о подготовке военнослужащих НАТО в соответствии с Кодексом поведения альянса в Оборонном колледже НАТО в Риме.



Наблюдатели от государств-участников ОБСЕ: Австрии, Беларуси, Канады, Чешской Республики, Германии, Финляндии, Соединенного Королевства, Нидерландов, Сербии, Российской Федерации, Швеции, Украины и Соединенных Штатов Америки – на учениях НАТО "Трайидент джанкчер", проводившихся в Норвегии 25 октября – 7 ноября 2018 года. (вооруженные силы Норвегии)



ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Парламентская ассамблея объединяет 323 парламентария из 57 стран региона ОБСЕ. Она обеспечивает для парламентариев из стран ОБСЕ площадку для диалога, наблюдения за выборами и углубления международного сотрудничества по вопросам соблюдения обязательств в области политики, безопасности, экономики, окружающей среды и прав человека.

На протяжении 2018 года Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ уделяла особое внимание миграции, кибербезопасности, терроризму, контролю над вооружениями, "фейковым новостям" и изменению климата. Специальный комитет ПА ОБСЕ по противодействию терроризму и Специальный комитет ПА ОБСЕ по миграции продолжили активную работу в рамках поездок на места; Ассамблея провела наблюдение за выборами в восьми странах, в том числе в Италии, где миссия ПА работала впервые. ПА расширяла отношения с организациями-партнерами, в том числе с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, Международной организацией по миграции, Парламентской ассамблеей Средиземноморья и Межпарламентским союзом. Грузинский парламентарий Георгий Церетели был избран Председателем Ассамблеи на ежегодной сессии, состоявшейся в Берлине.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

ПА вела дипломатическую деятельность на высоком уровне на всем пространстве ОБСЕ. Так, Председатель ПА Г. Церетели посетил, в частности, следующие государства-участники ОБСЕ: Украину, Соединенные Штаты Америки, Азербайджан, Германию, Польшу, Кыргызстан, Португалию, Испанию, Албанию, Молдову, Италию, Армению, Турцию, Словакию, Австрию, Святой Престол, Сан Марино, Узбекистан, Казахстан и Швейцарию.

В ходе двух поездок в Украину Председатель ПА Г. Церетели вновь заявил о поддержке территориальной целостности Украины и призвал к введению устойчивого режима прекращения огня. В мае, в ходе посещения во главе делегации ПА ОБСЕ районов на линии соприкосновения на востоке Украины, Г. Церетели подчеркнул, что необходимо незамедлительно принять меры для облегчения гуманитарного положения людей, затронутых этим конфликтом.

В ходе поездки в Молдову Г. Церетели дал высокую оценку успехам, достигнутому в процессе приднестровского урегулирования, и призвал Кишинев и Тирасполь не снижать темпов работы по формированию условий для всеобъемлющего урегулирования конфликта.

Ассамблея активизировала свое участие в решении региональных и тематических вопросов, действуя через своих специальных представителей по вопросам посредничества, борьбы с торговлей

людьми, Средиземноморья, гендерной проблематики, борьбы с антисемитизмом, расизмом и нетерпимостью, а также по регионам Юго-Восточной Европы и Центральной Азии. Специальные представители активно работали в течение всего года: они наносили дипломатические визиты, выступали с докладами на различных форумах и издавали отчеты и заявления. В 2018 году были назначены два новых специальных представителя: Марк Притчард (Соединенное Королевство) стал Специальным представителем по Юго-Восточной Европе, а Роман Хайдер (Австрия) – Специальным представителем по Центральной Азии.

УГЛУБЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

Члены Специального комитета ПА ОБСЕ по миграции, председателем которого является бельгийский парламентарий Нахима Ланжри, побывали с рабочими визитами в Бельгии, Дании, Сербии и Швеции. Они встретились с сотрудниками миграционных органов, должностными лицами из органов местного самоуправления, пограничниками, директорами школ, представителями международных организаций, гражданского общества, мигрантов и беженцев, чтобы оценить текущие события и выявить примеры передового опыта.

В ходе этих поездок на места обсуждались, в частности, политические дилеммы, с которыми сталкиваются страны транзита и назначения, включая удовлетворение потребностей несопровождаемых и разлученных с семьями детей и обеспечение полного соблюдения обязательств по международному гуманитарному праву в отношении как лиц, ищущих убежища, так и лиц, которым было отказано в его предоставлении.

В июле Парламентская ассамблея приняла резолюцию "Перемещение несовершеннолетних лиц: роль ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ в создании эффективной системы защиты", нацеленную на то, чтобы в соответствующей политике и процедурах лучше учитывались особые потребности несопровождаемых детей.

ПАРЛАМЕНТСКАЯ РАБОТА ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Специальный комитет ПА ОБСЕ по противодействию терроризму активно работал в 2018 году: его члены посетили с рабочими визитами Бельгию и Боснию и Герцеговину и приняли участие в контртеррористических конференциях в Албании, Испании, Италии, Португалии и на Мальте.



Члены специального комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ по миграции посещают центр содержания искателей убежища в Сандхольме, 23 октября 2018 года. (ПА ОБСЕ/Нэн Перри)



Зал пленарных заседаний в бундестаге, где проходила 27-я ежегодная сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Берлин, 11 июля 2018 года. (бундестаг Германии/фототека/Янине Шмитц)

Председатель Специального комитета Манис Воридис дважды выступил в Комитете ОБСЕ по безопасности и провел двусторонние встречи с участием широкого круга коллег из исполнительных структур ОБСЕ в Вене, подчеркнув необходимость работать сообща в целях эффективного противодействия насильственному экстремизму, радикализации и терроризму. В декабре М. Воридис совершил поездку в Соединенные Штаты Америки, где посетил штаб-квартиру ООН и провел встречи с представителями Контртеррористического управления ООН и Контртеррористического комитета Совета Безопасности.

На состоявшейся в Берлине ежегодной сессии была принята всесторонняя резолюция о предотвращении и пресечении терроризма, в которой ПА поддержала подход, предусматривающий активное участие всего общества, и подчеркнула необходимость объединения и координации усилий по противодействию терроризму и предупреждению насильственного экстремизма. Во исполнение этой резолюции в сентябре Специальный комитет выступил с парламентской инициативой, направленной на то, чтобы национальные парламенты, в рамках осуществления своих надзорных полномочий, активнее содействовали выполнению международных обязательств по обеспечению безопасности границ и обмену информацией.

**ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ: БЕРЛИН, 7–11 ИЮЛЯ
ОСЕННЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: БИШКЕК, 3–6 ОКТЯБРЯ
ЗИМНЕЕ ЗАСЕДАНИЕ: ВЕНА, 22–23 ФЕВРАЛЯ
ТЕМАТИЧЕСКИЕ КОНФЕРЕНЦИИ: БЕРЛИН,
ЛИССАБОН, МАДРИД**

На 27-ю ежегодную сессию Парламентской ассамблеи ОБСЕ, которую принимал бундестаг – парламент ФРГ, в столицу Германии съехалось около 300 парламентариев. "Выполнение обязательств в рамках ОБСЕ: роль парламентов" было главной темой данной сессии. Сессия завершилась принятием Берлинской декларации 2018 года, в которой обозначены приоритетные темы, выносимые парламентариями на рассмотрение Совета министров ОБСЕ.

В рамках 17-го осеннего заседания Ассамблеи, которое принимал жогорку кенеш – парламент Кыргызстана, состоялись парламентская



"Мы все должны работать над укреплением ОБСЕ, в том числе осуществляя ее принципы и информируя наши правительства и народы наших стран о ее идеях. Мы должны объяснять людям, в чем заключаются ценность и важность этой организации".

Георгий Церетели
Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ

конференция на тему "Содействие диалогу в сфере безопасности в Центральной Азии и за ее пределами" и Средиземноморский форум на тему "Геополитика Центральной Азии и Средиземноморья: решение проблем миграции, торговли и окружающей среды".

ПА ОБСЕ провела свое 17-е зимнее заседание 22–23 февраля в конгресс-центре "Хофбург" в Вене. Приблизительно 240 парламентариев из 53 стран участвовало в этом мероприятии, в ходе которого состоялись заседания Постоянного комитета и общих комитетов, а также два совместных заседания общих комитетов.

В течение года ПА ОБСЕ провела ряд тематических конференций, посвященных, в частности, кибербезопасности, предотвращению этнических конфликтов и жертвам терроризма. Парламенты Португалии, Германии и Испании принимали эти конференции.

**ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОПЫТ КАК ПОДСПОРЬЕ В
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА
ВЫБОРАМИ**



Председатель ПА ОБСЕ Георгий Церетели и заместитель Председателя Изабель Сантос беседуют с сотрудником избирательной комиссии в г. Вашингтоне, 6 ноября 2018 года. (ПА ОБСЕ/Нэт Перри)

Члены ПА ОБСЕ, осуществлявшие наблюдение за выборами, привнесли свой политический опыт, проницательность и авторитет в этот важнейший вид деятельности ОБСЕ, тесно взаимодействуя с экспертами из Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и другими международными партнерами. В 2018 году ПА ОБСЕ направила 485 наблюдателей в 8 стран: Италию, Российскую Федерацию, Азербайджан, Турцию, Боснию и Герцеговину, Грузию, Соединенные Штаты Америки и Армению.





СЕКРЕТАРИАТ

Возглавляемый Генеральным секретарем, Секретариат ОБСЕ базируется в Вене и оказывает помощь Председательству ОБСЕ, обеспечивает поддержку полевой деятельности ОБСЕ, поддерживает контакты с международными и неправительственными организациями и обеспечивает конференционное, лингвистическое, административное, финансовое и кадровое обслуживание и обслуживание в области информационных технологий.

Секретариат

Генеральный секретарь: **Томас Гремингер**

Бюджет: 41 164 000 евро (сводный бюджет), 9 169 357 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 406 сотрудников (в том числе 20 сотрудников в рамках внебюджетных проектов)

www.osce.org/ru/secretariat

В 2018 году Секретариат продолжал содействовать выполнению принятых в Организации политических решений и поддерживать процесс политического диалога и переговоров между государствами-участниками и с партнерами по сотрудничеству. Сотрудники Секретариата оказывали итальянскому Председательству ОБСЕ помощь в осуществлении целей Организации, вели мониторинг актуальных тенденций, представляли экспертные заключения и выполняли проекты. Кроме того, Секретариат оказывал оперативную поддержку государствам-участникам по широкому кругу санкционированных мероприятий по трем измерениям.

В СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА ВХОДЯТ:

- Канцелярия Генерального секретаря
- Центр по предотвращению конфликтов
- Департамент по транснациональным угрозам
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми
- Департамент людских ресурсов
- Департамент управления и финансов
- Служба внутреннего надзора

Предотвращение конфликтов

Директор Центра по предотвращению конфликтов: **посол Марцел Пешко**
Бюджет: 5 213 500 евро (сводный бюджет), 2 270 475 евро (внебюджетные поступления)
Штат: 57 сотрудников (в том числе 4 сотрудника в рамках внебюджетных проектов)
www.osce.org/secretariat/conflict-prevention

Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) является основным контактным пунктом по всем вопросам, касающимся полевых операций ОБСЕ. Он занимается всеми этапами конфликтного цикла, осуществляя политическое и оперативное руководство и предоставляя консультативную помощь, в том числе путем обеспечения раннего предупреждения и оказания поддержки в случае реагирования ОБСЕ на кризисные ситуации, а также в рамках усилий по поиску прочного политического урегулирования существующих конфликтов. ЦПК является ключевой структурой в деятельности ОБСЕ по военно-политическому измерению и оказывает в рамках всей Организации поддержку в управлении проектами.

ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА ДЛЯ АРМЕНИИ (ПСА)

По просьбе армянских властей ЦПК разработал программу для продолжения скоординированной программной деятельности в отсутствие полевой операции в стране. ПСА предусматривает взаимодействие с Республикой Армения на основе проектов по всему кругу вопросов на повестке дня ОБСЕ.

В ответ на выраженные Арменией пожелания ПСА предусматривает ряд инициатив, которые опираются на результаты работы бывшего Бюро ОБСЕ в Ереване.

Первоначальные задачи ПСА состоят в следующем:

- обеспечить преемственность реформ в секторе безопасности;
- обеспечить преемственность и устойчивость развития квартальной полиции;
- укрепить потенциал сети орхусских центров;
- повысить экономическую безопасность женщин; а также
- снизить риск стихийных пожаров благодаря более эффективному управлению и развитию соответствующего потенциала.

На настоящий момент в рамках ПСА разработано пять проектов, в том числе один краткосрочный проект по финансированию проведения оценки потребностей в области управления сектором безопасности и его реформирования и еще один – по квартальной полиции. В рамках трех остальных проектов обеспечивается продолжение в течение 18–24 месяцев важнейших природоохранных мероприятий по борьбе со стихийными пожарами и развитию "зеленой" экономики, а также возможность расширения деятельности женских ресурсных центров в интересах содействия развитию предпринимательства. Общий бюджет ПСА составил в 2018 году 550 000 евро.

СОХРАНЯЮЩЕЕСЯ ВНИМАНИЕ К КРИЗИСУ В УКРАИНЕ И ВОКРУГ НЕЕ

ЦПК продолжал играть ключевую роль в координации мер реагирования ОБСЕ на кризис в Украине и вокруг нее. Центр содействовал усилиям в поддержку стабилизации на местах и осуществления Минских соглашений. Кроме того, ЦПК работал со Специальной мониторинговой миссией в Украине (СММ), способствуя осуществлению ее мандата по всей территории Украины, укреплению потенциала СММ по оказанию содействия различным мероприятиям в зоне конфликта, дальнейшему совершенствованию отчетности, внутренних процедур и руководящих документов Миссии, а также укреплению ее технического потенциала в области мониторинга. ЦПК оказывал большую поддержку Трехсторонней контактной группе (ТКГ) в ее усилиях по урегулированию конфликта и посреднической деятельности. Он также содействовал работе Координатора проектов ОБСЕ в Украине и Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк".

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОДДЕРЖКУ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ

ЦПК поддерживал процесс приднестровского урегулирования в Молдове, тесно сотрудничая с Миссией ОБСЕ в Молдове и специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования. Центр активно поддерживал усилия Председательства и Миссии в Молдове по достижению договоренностей по нерешенным вопросам из числа фигурирующих в пакете из восьми задач, который является перечнем мер, согласованных сторонами в начале 2017 года. ЦПК оказал поддержку встрече в формате "5+2" в Риме, которая состоялась 30 мая 2018 года и завершилась подписанием Римского протокола. Он содержит договоренности, нацеленные на улучшение жизни людей, проживающих на обоих берегах Днестра, которые должны быть выполнены до конца 2018 года. К ним относятся открытие моста между селами Гура-Быкулуй и Бычок, введение апостилизации выданных в Приднестровье дипломов о высшем образовании, обеспечение функционирования на левом берегу Днестра школ, где преподавание ведется на молдавском языке на основе латинской графики, восстановление доступа к сельскохозяйственным угодьям в Дубоссарском районе и запуск механизма участия транспортных средств, зарегистрированных в Приднестровье, в международном автомобильном движении.

ЦПК оказывал поддержку специальному представителю Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу в ходе четырех раундов Женевских международных дискуссий (ЖМД), в рамках которых



Воспитание следующего поколения миротворцев: молодые люди из стран Южного Кавказа и других регионов ОБСЕ проходят обучение в "летней школе" ОБСЕ, Вена, 11 июля 2018 года. (ОБСЕ/Диана Ананян)

рассматриваются последствия войны в августе 2008 года в Грузии, и пяти встреч в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эрзнети (до и после перерыва в его работе). ЦПК организовал брифинги для нового специального представителя после его назначения в сентябре 2018 года. Кроме того, представители ЦПК участвовали в многочисленных консультациях в Тбилиси, Сухуми, Цхинвали и Москве и – в качестве модераторов – в заседаниях рабочей группы ЖМД по гуманитарным вопросам. В рамках содействия Женевским международным дискуссиям ЦПК организовал в Вене летнюю школу с целью ознакомления молодежи из этого и других регионов с принятыми в ОБСЕ ценностями и обязательствами, а также налаживания контактов между людьми, разделенными конфликтом. Другие проекты ЦПК касались гуманитарных вопросов, например проблемы лиц, пропавших без вести в ходе войны 2008 года.

ЦПК также оказывал содействие сопредседателям Минской группы ОБСЕ и личному представителю Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В дополнение к своей текущей деятельности ЦПК способствовал проведению в июне в Вене открытой встречи выпускников Академии ОБСЕ, которая стала первым мероприятием такого рода за пределами Центрально-Азиатского региона с момента создания Академии в 2003 году. В ходе этой встречи, организованной совместно итальянским Председательством ОБСЕ и Академией ОБСЕ, представители всех государств-участников могли встретиться и пообщаться с отдельными выпускниками Академии.

ЦПК также сотрудничал с Департаментом ОБСЕ по транснациональным угрозам в вопросах обеспечения финансирования и оказания поддержки в среднесрочном планировании деятельности Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС) в Душанбе.

В июне ЦПК совместно с Офисом программ в Астане организовал дополнительное мероприятие с целью ознакомить потенциальных доноров из числа государств-участников с деятельностью этой полевой операции и изыскать внебюджетные средства для двух крупных проектов по реформированию полицейских и судебных органов в Казахстане. Представители министерства внутренних дел, Верховного суда и организаций гражданского общества принимающей страны ознакомили участников с концепциями проектов

по модернизации полиции, касающихся человеческого капитала, технологий и услуг, а также по реформированию судебной системы с акцентом на обеспечение независимости судебной власти.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

В дополнение к своей текущей деятельности ЦПК осуществлял координацию действий и мер реагирования полевых операций в связи с важнейшими событиями в целях содействия диалогу и снижения напряженности. ЦПК продолжил предоставлять директивную и стратегическую помощь Миссии в Скопье в связи с корректировкой ее соответствующих программ с учетом развития событий на местах и потребностей принимающей страны. После вынесения Конституционным судом в 2016 году решения по делу Любича ЦПК совместно с Миссией в Боснии и Герцеговине поддерживал усилия по достижению политического компромисса в отношении закона о выборах. В частности, в рамках оказания поддержки Генеральному секретарю ОБСЕ во время его февральской поездки в Боснию и Герцеговину ЦПК указал на настоятельную необходимость устранения пробелов в законодательстве и преодоления патовой ситуации в политике и законодательстве в стране.

ОБЫЧНЫЕ ВООРУЖЕНИЯ, ВЗРЫВЧАТЫЕ ВЕЩЕСТВА, БОЕПРИПАСЫ, РАЗМИНИРОВАНИЕ, ХИМИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ В УКРАИНЕ

Совместно с Департаментом по транснациональным угрозам ЦПК выполнил оценку потребностей в области борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на территории Украины и через ее границы. По ее итогам был инициирован проект, направленный на укрепление соответствующего потенциала в области обеспечения безопасности границ и пограничного режима. Кроме того, было оказано содействие в укреплении потенциала по реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с удалением взрывоопасных пережитков войны.

Совместно с Координатором проектов в Украине ЦПК осуществляет управление проектами по химической защите и безопасности, которые выполняются в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности ООН. Эти проекты направлены на укрепление надзора за подлежащими контролю и токсичными химическими веществами и совершенствование в Украине системы регулирования в области химической защиты и безопасности.



Привитие сотрудникам Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины навыков обнаружения взрывоопасных пережитков войны. (Франк Маше)

УСТОЙЧИВЫЕ РЕШЕНИЯ ЖИЛИЩНОЙ ПРОБЛЕМЫ

В Юго-Восточной Европе ЦПК вместе с тремя полевыми операциями ОБСЕ (в Боснии и Герцеговине, Черногории и Сербии) продолжил тесно сотрудничать с УВКБ, содействуя осуществлению региональной жилищной программы (РЖП) — многолетней программы, нацеленной на устойчивое решение жилищных проблем почти 27 000 находящихся в наиболее уязвимом положении семей беженцев (74 000 человек) в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Черногории и Сербии. Стратегическое партнерство ОБСЕ с УВКБ в реализации РЖП способствовало осуществлению процесса, который на уровне региона приносит успехи в преодолении последствий конфликтов 90-х годов. После того как эти четыре государства-участника обязались решить проблемы перемещенных лиц в регионе, РЖП приносит все более позитивные результаты и способствует региональному сотрудничеству и примирению. Почти 4000 единиц жилья уже построено, и скоро их число приблизится к 6000.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

ЦПК продолжал содействовать применению структурированного и систематизированного подхода к деятельности по раннему предупреждению в рамках всей Организации, в частности, с помощью сети координационных центров по раннему предупреждению в полевых операциях и иных исполнительных структурах ОБСЕ. ЦПК организовал седьмую ежегодную встречу с участием 30 представителей сети с целью обмена информацией и укрепления потенциала. Исходя из того, что важнейшую роль в информировании в целях раннего предупреждения играет анализ конфликтов, ЦПК содействовал проведению семинаров, посвященных анализу конфликтов, которые являются одним из ключевых инструментов укрепления потенциала, наряду с региональными встречами и другими мероприятиями, посвященными использованию всего инструментария ОБСЕ по конфликтному циклу.

СОДЕЙСТВИЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВУ

Группа ЦПК по поддержке посредничества (ГПП) оказывала помощь в посредничестве и содействии диалогу, например, наблюдая за переговорами в рамках процесса приднестровского урегулирования, ЖМД и ТКГ и предоставляя посредникам отклики по методологическим вопросам. Проводя дебрифинги, инструктажи и неофициальные выездные встречи в связи с передачей полномочий, ГПП обеспечивала преемственность в работе специальных представителей Действующего председателя и предоставляла им доступ на протяжении всего срока их полномочий к накопленным таким образом экспертным знаниям. ГПП содействовала проведению

для специальных представителей и полевых операций семинаров по стратегиям планирования процессов посредничества, включая взаимодействие с внутренними посредниками. Совместно с Отделом Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам ГПП инициировала проведение в масштабах всей ОБСЕ исследования с целью разработки инструментария, предназначенного для улучшения вовлечения женщин в мирные процессы и повышения эффективности таких процессов.

ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

Отдел ЦПК по обеспечению деятельности ФСОБ провел ряд мероприятий по вопросам, относящимся к укреплению потенциала, популяризации и расширению сферы применения документов о легком и стрелковом оружии (ЛСО), запасах обычных боеприпасов (ЗОБ), Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и других согласованных МДБ.

Отдел также продолжал оказывать техническую и административную поддержку неофициальной рабочей группе по структурированному диалогу в целях содействия углублению понимания современных и будущих вызовов безопасности в регионе ОБСЕ.

Отдел продолжил обрабатывать полученную в результате обмена военной информацию, составлять доклады об осуществлении МДБ и оказывать в связи с этим содействие государствам-участникам ОБСЕ. Кроме того, Отдел принял ряд мер по улучшению докладов ЦПК о военной информации.

В 2018 году оказание помощи в осуществлении проектов по ЛСО и ЗОБ было продолжено в рамках 10 внебюджетных проектов, управление которыми осуществлял ЦПК. Из Беларуси был безопасно завершён вывоз 690 тонн компонентов ракетного топлива, также известного как меланж, которые были отправлены на утилизацию без причинения

ПОСТОЯННЫЙ КРУГЛОСУТОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ

Ситуационный/коммуникационный центр следит за развитием событий, влияющих на безопасность и стабильность на пространстве ОБСЕ, выполняя роль важнейшего связующего звена в сфере безопасности между Секретариатом и полевыми операциями ОБСЕ. В 2018 году он выпустил:

- 514 ежедневных утренних и вечерних сводок в рабочие дни, а также при необходимости в дни официальных праздников;
- 1637 оперативных сводок и специальных отчетов; и
- 11 461 предупредительное уведомление.



Директор ЦПК посол Марсел Пешко (в центре) говорит о роли ОБСЕ, являющейся одним из ключевых партнеров в деле выполнения новой 'дорожной карты' по контролю над легким и стрелковым оружием (ЛСО) на Западных Балканах, на одном из параллельных мероприятий, организованных во время 25 й встречи Совета министров ОБСЕ, Милан, 7 декабря 2018 года. (ОБСЕ)

ущерба окружающей среде. Кроме того, была проведена техническая подготовка к удалению компонентов ракетного топлива в Армении и Кыргызстане. В Сербии была повышена физическая защита и безопасность обычных боеприпасов благодаря модернизации системы пожаротушения. В Грузии было завершено уничтожение в общей сложности 461 тонны кассетных и авиационных бомб и артиллерийских снарядов.

В регионе ОБСЕ были проведены мероприятия по пересмотру и оптимизации единых норм по оказанию содействия проектам, касающимся ЛСО и ЗОБ, в том числе по техническим консультациям и организационной поддержке, с целью улучшения помощи, предоставляемой государствам-участникам ОБСЕ в рамках проектов по оказанию практического содействия в отношении ЛСО/ЗОБ. Кроме того, было предоставлено содействие в проведении посещений по экспертной оценке в соответствии с документами ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ.

ЦПК также обеспечивал надзор за выполнением проектов по ЛСО и ЗОБ и предоставлял консультативную поддержку, включая мобилизацию ресурсов, таким проектам, осуществляемым непосредственно полевыми операциями в Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македония, Молдове, Таджикистане, Украине и Черногории.

Отдел продолжал оказывать поддержку государствам-участникам Дейтонских мирных соглашений в выполнении ими Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями согласно статье IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, а также государствам-участникам ОБСЕ в выполнении ими резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения.

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ОБСЕ

ЦПК содействует обмену военной информацией между государствами-участниками, как это предусмотрено в Венском документе 2011 года. Такой обмен информацией играет ключевую роль в укреплении взаимного доверия на пространстве ОБСЕ. Сеть связи ОБСЕ, созданная в соответствии с Парижской хартией для новой Европы 1990 года, служит надежным, оперативным и безопасным каналом для обмена информацией между государствами-участниками по всем измерениям.

ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММАМИ И ПРОЕКТАМИ

В 2018 году ЦПК продолжал содействовать проведению всеобъемлющего обзора документации по управлению проектами и помогал всем исполнительным структурам ОБСЕ разрабатывать ключевые показатели эффективности. ЦПК

ПОДДЕРЖКА В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ СЕКТОРОМ БЕЗОПАСНОСТИ И РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭТОГО СЕКТОРА

ОБСЕ предоставляет экспертные знания и поддержку национальным институтам и службам безопасности по многим важным аспектам У/РСБ, в том числе по вопросам реформирования полиции, обеспечения пограничного режима и безопасности границ и демократического контроля. В последние годы растущее число государств-участников ОБСЕ признает особо важную роль У/РСБ в предотвращении конфликтов, поддержании мира и содействии развитию. В целях разработки более согласованного и эффективного подхода к У/РСБ в апреле 2016 года Секретариат опубликовал руководящие принципы ОБСЕ, касающиеся У/РСБ. В них содержатся нацеленные на повышение действенности и эффективности поддержки со стороны ОБСЕ рекомендации для сотрудников Организации, оказывающих содействие осуществляемым под национальным руководством процессам У/РСБ. В 2018 году ЦПК продолжил работу по повышению уровня осведомленности и укреплению потенциала сотрудников ОБСЕ и государств-участников по вопросам У/РСБ. На региональном семинаре-практикуме, организованном ОБСЕ совместно с УНП ООН в Восточной Европе, обсуждалась ценность эффективно управляемого сектора безопасности с точки зрения противодействия транснациональным угрозам и подчеркивался взаимодополняющий характер деятельности двух организаций в данной сфере. Тематическая "группа друзей" из числа государств-участников поддержала эти усилия. На протяжении 2019 года и в дальнейшем ОБСЕ продолжит укреплять свой подход к У/РСБ.

продолжал оказывать Секретариату и полевым операциям поддержку в области управления программами и проектами и обеспечивал контроль качества и соответствие всех предложений по внебюджетным проектам требованиям Единой нормативной системы управления ОБСЕ. Были предоставлены экспертные заключения по 96 проектным предложениям на сумму 76,5 млн. евро, а также в отношении мероприятий СММ, финансируемых за счет добровольных взносов в размере 16,1 млн. евро. Кроме того, ЦПК содействовал проведению одного учебного семинара в Секретариате и одного – в одной из полевых операций, участие в которых приняли 50 сотрудников ОБСЕ. Семинары были посвящены управлению проектным циклом, планированию программ и проектов и самостоятельной оценке.

Транснациональные угрозы

Координатор деятельности по противодействию транснациональным угрозам: **Раса Остраускайте**
Бюджет: 3 016 600 евро (сводный бюджет), 2 114 772 евро (внебюджетные поступления)
Штат: 48 сотрудников (в том числе 15 сотрудников по внебюджетным проектам)
www.osce.org/secretariat/cyber-ict-security
www.osce.org/secretariat/terrorism
www.osce.org/secretariat/policing
www.osce.org/secretariat/borders
<https://polis.osce.org/>

На протяжении всего 2018 года Департамент по транснациональным угрозам (ДТНУ) оказывал государствам – участникам ОБСЕ и ее партнерам по сотрудничеству, по их запросу, поддержку в усилиях по борьбе с транснациональными угрозами. Департамент помогал претворять политические обязательства в эффективные и обеспечивающие устойчивость мероприятия, такие как созыв совместных экспертных совещаний, обмен информацией и примерами передовой практики, и координировать осуществление проектов и планов действий. В состав Департамента входят Координационная группа, занимающаяся вопросами безопасности кибер-/информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), и три тематических подразделения: Антитеррористический отдел, Отдел безопасности границ и пограничного режима и Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности.

КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ/БЕЗОПАСНОСТЬ ИКТ

Государства продолжают развивать свой киберпотенциал, и это ставит международный мир и безопасность в зависимость от механизмов, которые могут способствовать снижению напряженности, возникающей в результате крупных киберинцидентов. В целях сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования ИКТ, в 2018 году ДТНУ продолжал оказывать государствам-участникам ОБСЕ помощь в уточнении процедур для выражения озабоченностей в адрес других государств, например, через Сеть связи ОБСЕ.

ДТНУ продолжал оказывать государствам-участникам, по их запросу, поддержку в осуществлении мер укрепления доверия в области кибербезопасности/безопасности ИКТ. Соответствующие мероприятия включали продолжение серии учебных курсов, посвященных роли ИКТ в региональной и международной безопасности, а также обсуждение различных сценариев на конференции, организованной Председательством ОБСЕ в Риме. Все эти мероприятия способствовали развитию сотрудничества между политическими деятелями и техническими экспертами в решении связанных с ИКТ проблем и были посвящены подготовленности, стратегиям и жизнестойкости государств. Кроме того, было оказано содействие в повышении качества и удобства использования ключевой информации о кибербезопасности/безопасности ИКТ по странам, размещенной на новом веб-сайте POLIS.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

С учетом результатов предыдущих конференций проводимая в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористическая конференция 2018 года была посвящена вызовам, связанным с возвращающимися и переселяющимися иностранными боевиками-террористами (ИБТ). В этом мероприятии приняло участие более 350 делегатов высокого уровня, специалистов-практиков, ученых и представителей гражданского общества. Кроме того, в 2018 году ДТНУ сыграл важную роль в организации других конференций высокого уровня,

посвященных вопросам борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, в Душанбе, Ташкенте, Минске и Сеуле. ДТНУ разработал серию инструментов для укрепления потенциала политических деятелей и специалистов-практиков в области предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им (П/П НЭРВТ). В дополнение к учебным курсам ДТНУ подготовил с учетом конкретных региональных условий два руководства, посвященных роли гражданского общества в П/П НЭРВТ, и начал работу над публикациями, касающимися мер, применяемых до совершения уголовных правонарушений, и механизмов перенаправления, а также повышения осведомленности о гендерной проблематике среди субъектов сектора безопасности, занимающихся П/П НЭРВТ.

В рамках оказания поддержки усилиям государств по противодействию финансированию терроризма серия курсов повышения квалификации и подготовки инструкторов, посвященных анализу террористических сетей, расследованию их деятельности и пресечению их финансирования, а также санкционным спискам ООН, была продолжена в Кыргызстане и Казахстане и начата в Албании и Таджикистане. Все курсы проводились в тесном сотрудничестве с Глобальной программой по борьбе с отмыванием денег Управления ООН по наркотикам и преступности.

Три дополнительных национальных учения по оценке рисков и управлению в кризисных ситуациях, связанных с защитой важнейших объектов неядерной энергетической инфраструктуры от терактов, исходящих из киберпространства, были проведены в Ашхабаде, Астане и Сараеве. В связи со злоупотреблением Интернетом сторонниками насильственного экстремизма и террористами для судей, прокуроров и законодателей были организованы национальный семинар в Ашхабаде и семинар для стран Центрально-Азиатского региона в Алматы с целью обмена передовым опытом в области предупреждения использования Интернета в террористических целях и противодействия такому использованию.



На первых в истории ОБСЕ киберучениях для работников старшего звена государственных административных органов, которые проводились в масштабах всей ОБСЕ по заранее разработанному сценарию, Рим, 27 сентября 2018 года. (ОБСЕ/Николаос Оттм)



На втором проводимом в масштабах всей ОБСЕ семинаре на тему об обмене данными о пассажирах приглашенные эксперты обсуждают касающиеся пограничного режима обязательства, зафиксированные в резолюции 2396 Совета Безопасности ООН, Вена, 1 ноября 2018 года. (ОБСЕ/Мики Крель)

Семинары по вопросам усиления мер реагирования на терроризм, принимаемых органами уголовного правосудия с соблюдением принципов верховенства права, были организованы совместно с Кыргызстаном и Черногорией и посвящены рассмотрению примеров передового опыта, перечисленных в Рабатском меморандуме Глобального контртеррористического форума.

ДТНУ продолжал содействовать обмену информацией через Контртеррористическую сеть ОБСЕ путем распространения информационных циркуляров и шести выпусков своего бюллетеня.

БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ

В 2018 году в центре внимания находились такие вопросы, как угроза, которую представляют собой возвращающиеся ИБТ, и борьба с незаконным оборотом культурных ценностей.

В 2018 году существенно увеличился объем работы мобильной группы инструкторов ОБСЕ по вопросам, связанным с трансграничными перемещениями ИБТ: она провела шесть учебных курсов во Львове и Одессе (Украина), Скопье, Ашхабаде, Душанбе и Астане и пять курсов по вопросам выявления поддельных документов и мошенников, выдающих себя за другое лицо, а также один региональный семинар-практикум по вопросам повышения защиты паспортов. Эти усилия в своей совокупности помогают государствам выявлять возможных ИБТ прежде, чем они пересекут границу.

Кроме того, в восьми странах ДТНУ оказывал непосредственную поддержку укреплению потенциала в целях создания национальных систем регистрации данных о пассажирах посредством составления "дорожных карт", предоставления местным органам власти юридических консультаций и (или) независимой помощи в проведении тендеров. Кульминацией всей этой деятельности стала тематическая встреча национальных координационных пунктов ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима, которая состоялась 1–2 ноября в Вене с участием более чем 150 экспертов. Участники встречи обсудили возможности предотвращения передвижения ИБТ в рамках выполнения резолюции 2396 Совета Безопасности ООН.

ДТНУ поддержал Председательство в реализации его приоритетной задачи по борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей. Важным событием в этой области стала выставка возвращенных произведений искусства, организованная в Музее истории искусств в Вене. Кроме того, состоялись специализированные региональные семинары-практикумы в странах Центральной Азии, Юго-Восточной Европы и Южного Кавказа, а также национальное мероприятие в Туркменистане.

В дополнение к этим приоритетным направлениям ДТНУ продолжал деятельность по популяризации передового опыта в области демаркации и делимитации границ, расширению взаимодействия со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и интенсификации совместных мероприятий по учету гендерной проблематики в работе пограничных служб, а также по борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОСТОЯНИЮ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

ОБСЕ содействует формированию профессиональных демократических полицейских служб, пользующихся доверием граждан и способных эффективно противостоять транснациональным угрозам, в том числе исходящим от терроризма и организованной преступности.



Участники рабочего совещания для стран Юго-Восточной Европы, посвященного борьбе с незаконным трансграничным оборотом культурных ценностей, посещаю место археологических раскопок древнего города Диоклея в Подгорице, Черногория, 4 октября 2018 года. (ОБСЕ/Марина Живальевич)



"Гендерный паритет в кадровом составе Департамента является важной частью нашего подхода к учету гендерной проблематики в наших внутренних структурах. Поэтому я горжусь тем, что, хотя в данном секторе женщины по-прежнему недостаточно представлены, среди специалистов Департамента по транснациональным угрозам достигнут абсолютный гендерный паритет".

Раса Остраускайте
Координатор деятельности ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам

ДТНУ оказал поддержку Председательству в организации проводимой в масштабах всей ОБСЕ конференции 2018 года по вопросам борьбы с угрозой незаконных наркотиков, в ходе которой участники имели возможность обсудить эффективность политики контроля над наркотиками и новаторские подходы к сокращению предложения незаконных наркотических средств и спроса на них.

ДТНУ оказал государствам-участникам ОБСЕ в Юго-Восточной Европе и на Южном Кавказе помощь в укреплении их потенциала по борьбе с киберпреступностью путем предоставления базовых и узкоспециализированных учебных курсов по вопросам, связанным с киберпреступностью, таким как теневой Интернет, торговля наркотиками в Интернете, криптовалюта и отмывание денег.

ДТНУ приступил к осуществлению пилотного проекта по оказанию поддержки Болгарии, Венгрии и Румынии в борьбе с насилием на гендерной почве. Будучи адресованным всем сотрудникам системы уголовного правосудия (полицейским, прокурорам и судьям), а также представителям гражданского общества, работникам социальной сферы и сотрудникам учебных заведений, проект обеспечивает внедрение комплексного подхода к борьбе с насилием на гендерной почве.

В июне в Вене была сформирована Сеть полицейских академий ОБСЕ (СПА). СПА создала платформу в Интернете, на которой представлен обзор программ обучения и тренингов для полицейских; таким образом, Сеть способствует обмену имеющимися ресурсами и их совместному использованию, включая учебные планы и материалы, а также экспертные знания, которыми располагают учебные заведения правоохранительных органов в регионе ОБСЕ.



Слушательницы организованного для женщин пилотного учебного мероприятия на тему "Лидеры против нетерпимости и насильственного экстремизма", Варшава, февраль 2018 года. (ОБСЕ)

В 2018 году в рамках инициативы "Лидеры против нетерпимости и насильственного экстремизма" (LIVE) на экспериментальной основе было проведено три отдельных учебных курса для молодежных лидеров, женщин-лидеров и общинных лидеров, а также первый региональный семинар по подготовке инструкторов с целью формирования корпуса таких специалистов.

"Учебный курс ОБСЕ в рамках инициативы LIVE навел меня на мысль организовать "мастер-классы для героев" в одном из варшавских детских домов. Эти мастер-классы прививают уважительное отношение к правам человека, терпимости и многообразию. Именно эти героические качества мы должны прививать, чтобы противодействовать ненависти, которую разжигают в Польше группировки воинствующих ультраправых экстремистов".

Элиза Рутыновска
слушательница курса для женщин, организованного в рамках LIVE

Экономическая и экологическая деятельность

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ: посол Вук Жугич
Бюджет: 2 308 100 евро (сводный бюджет), 988 184 евро (внебюджетные поступления)
Штат: 21 сотрудник
www.osce.org/economic-activities
www.osce.org/environmental-activities
www.osce.org/secretariat/eeforum

В 2018 году Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) продолжало осуществлять все свои мандаты в области экономико-экологического измерения, а также приступило к проработке новых вопросов, таких как цифровизация, что было одним из приоритетов итальянского Председательства. Бюро оказывало государствам-участникам поддержку в достижении ими целей, поставленных в международных документах, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижское соглашение и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. При этом Бюро часто работало в тесном взаимодействии с полевыми операциями ОБСЕ, другими подразделениями Секретариата ОБСЕ и другими международными организациями.

НАДЛЕЖАЩЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Бюро оказало содействие специальному представителю Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с коррупцией проф. П. Северино в проведении встреч высокого уровня в Албании, Армении, Боснии и Герцеговине, Российской Федерации, Сербии и Украине. Кроме того, в партнерстве с Сетью по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) БКЭЭД организовало региональный семинар для обсуждения новых подходов и инструментов, предназначенных для предотвращения коррупции на местном уровне. Представители почти 30 государств-участников обменялись опытом по предупреждению коррупции на местном уровне. Кроме того, БКЭЭД в сотрудничестве с Программным офисом ОБСЕ в Душанбе организовало учебные курсы для государственных должностных лиц, представителей организаций гражданского общества и деловых кругов из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана по анализу законодательства с точки зрения противодействия коррупции.

БКЭЭД продолжало оказывать государствам-участникам поддержку в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма путем укрепления их потенциала в этой области. В Монголии БКЭЭД провело обучение сотрудников правоохранительных органов по вопросам передовой практики в области борьбы с отмыванием денег через офшорные зоны. В Беларуси Бюро организовало для сотрудников Департамента финансовых расследований семинар-практикум по борьбе с противоправным использованием теневого Интернета и криптовалют в коррупционных целях и в целях совершения финансовых преступлений. Австрия и другие страны поделились опытом в области финансовых расследований преступлений, связанных с коррупцией.

УПРАВЛЕНИЕ МИГРАЦИЕЙ

Регулирование миграции оказывает влияние на региональную безопасность, развитие и рост. В 2018 году БКЭЭД оказало центральноазиатским государствам-участникам помощь в пересмотре их миграционной политики и повышении ее эффективности в качестве инструмента обеспечения экономической стабильности, развития и роста. В сотрудничестве с МОМ, Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Международным центром по разработке политики

в области миграции (МЦРПМ) был организован семинар-практикум, нацеленный на содействие мобильности рабочей силы в регионе и обмену опытом, а также на разработку экспериментальных инициатив. Кроме того, БКЭЭД предоставило платформу для обсуждения миграции как движущей силы социальной сплоченности и развития, проведя с этой целью ряд семинаров и ежегодное мероприятие в ознаменование Международного дня мигранта, в ходе которого основное внимание уделялось пропаганде подхода к социально-экономической интеграции мигрантов, основанного на участии многих заинтересованных сторон.

УЧАСТИЕ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ЖЕНЩИНЫ И МОЛОДЕЖЬ

БКЭЭД уделяет особое внимание вовлечению женщин и молодежи в свою деятельность. В рамках успешно выполненного проекта YDEAS ("Молодые разработчики и предприниматели в помощь новым предприятиям на Западных Балканах") рассматривались такие вопросы, как улучшение возможностей трудоустройства для молодежи, в частности, в контексте развития инновационных технологий и цифровой экономики. Долгосрочное видение развития данного региона предполагает противодействие "утечке мозгов" среди молодежи при одновременном создании благоприятных условий для новых инновационных компаний.

В Центральной Азии БКЭЭД целенаправленно поддерживает женщин и молодежь, занятых в области управления водными ресурсами, – сфере, имеющей крайне важное значение для этого региона.

ТРАНСГРАНИЧНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ

Трансграничное сотрудничество в области управления водными ресурсами является одним из приоритетных вопросов для БКЭЭД ввиду роста воздействия климатических изменений на водные ресурсы. В 2018 году в рамках проекта по Днестру БКЭЭД совместно с Программой развития ООН (ПРООН), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) и соответствующими полевыми операциями оказало содействие в создании молдавско-украинской Комиссии по устойчивому использованию и охране бассейна реки Днестр. Этот проект финансировался Глобальным экологическим фондом (ГЭФ). Кроме того, БКЭЭД помогло организовать в рамках

ДИАЛОГ ПО ВОПРОСАМ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ И СОВЕЩАНИЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ, ПОСВЯЩЕННОЕ ЭКОНОМИКО-ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ ОБСЕ

Содействие экономическому прогрессу и безопасности в регионе ОБСЕ посредством инноваций, развития человеческого капитала и надлежащего государственного и корпоративного управления было основной темой 26-го Экономико-экологического форума (ЭЭФ) ОБСЕ. ЭЭФ является главным ежегодным мероприятием ОБСЕ по вопросам экономико-экологического измерения безопасности. В двух подготовительных встречах в Вене и Венеции, а также в заключительной встрече в Праге приняли участие более 500 делегатов. В ходе обсуждений основное внимание было уделено использованию возможностей, связанных с переходом на цифровые технологии, при одновременном сдерживании его негативных последствий для безопасности посредством развития человеческого капитала.

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению, на котором обсуждается выполнение принятых в ОБСЕ обязательств в области экономико-экологического измерения, сосредоточило свои дискуссии на принятых в ОБСЕ обязательствах в области энергетики, причем одно из заседаний было посвящено энергетическому сектору в эпоху цифровизации.

Состоявшиеся обсуждения способствовали успешному принятию на 25-й встрече Совета министров в Милане Декларации о цифровой экономике как локомотиве сотрудничества, безопасности и роста, а также решения о развитии человеческого капитала в эпоху цифровых технологий.

Кроме того, возможности и вызовы, связанные с цифровизацией, рассматривались в рамках взаимодействия БКЭЭД с государствами-участниками по вопросам повышения взаимосвязанности в торговле и перевозках, например, в ходе двух мероприятий по электронной торговле, организованных в Молдове, и двух состоявшихся в Казахстане национальных семинаров-практикумов по внедрению цифровых транзитных и торговых документов.



Участники заключительного заседания 26-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, Прага, 5 сентября 2018 года. (ОБСЕ/Любош Котек)

данного проекта первую встречу высокого уровня, в котором приняли участие 70 правительственных и неправительственных субъектов из Молдовы (с обоих берегов Днестра) и Украины, а также представители международных и двусторонних структур. БКЭЭД также организовало ознакомительную поездку в Португалию и Испанию, в ходе которой представители Молдовы и Украины ознакомились с учреждениями и процессами, связанными с осуществлением заключенной в г. Албуфейра

двусторонней конвенции о сотрудничестве по защите и устойчивому использованию вод испано-португальских гидрографических бассейнов.

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬ

Бюро продолжало внимательно отслеживать глобальные и региональные события в области дипломатической деятельности по проблематике изменения климата. Кроме того, опираясь на итоги

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

БКЭЭД продолжало оказывать государствам-участникам поддержку в том, что касается защиты важнейших объектов энергетической инфраструктуры и продвижения возобновляемой энергетики, а также мер по повышению энергетической эффективности в качестве элементов стратегий энергетической безопасности. В сентябре 2018 года БКЭЭД организовало для руководящих работников государственного и частного энергетических секторов из ряда государств-участников поездку в Исландию для ознакомления с геотермальной энергетикой. Участники посетили ведущие геотермальные объекты страны и обменялись мнениями с представителями частных компаний и органов власти Исландии о передовой практике в области использования геотермальной энергетики в целях повышения энергетической безопасности и содействия экономическому росту.



Геотермальная электростанция в Исландии, куда с ознакомительным визитом, организованным при поддержке ОБСЕ, прибыла группа ответственных работников энергетического сектора, направленных рядом государств-участников. (ОБСЕ/Даниель Кросс)

своих прошлых мероприятий, Бюро разработало новый проект, нацеленный на устранение потенциальных угроз безопасности, обусловленных изменением климата, в Юго-Восточной и Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.

УТИЛИЗАЦИЯ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

Заброшенные урановые рудники по-прежнему представляют собой серьезную опасность для местного населения в Центральной Азии. ОБСЕ уже продолжительное время оказывает государствам-участникам поддержку в устранении таких опасностей. В 2018 году БКЭЭД успешно завершило проект, проводившийся совместно с ПРООН и Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в рамках инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК). Проект был направлен на привлечение заинтересованных субъектов к восстановлению окружающей среды на площадках уранового наследия в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. В рамках этого проекта было создано четыре общественных центра экологической информации для обслуживания населения, проживающего вблизи высокоприоритетных урановых хвостохранилищ (три в Кыргызстане и одно в Узбекистане). Бюро провело более 50 учебных мероприятий, участие в которых приняло свыше 1000 местных заинтересованных субъектов, охватило информационно-просветительской работой более 1300 школьников и подготовило и распространило тысячи брошюр по радиационной безопасности. Следующий проект находится в стадии подготовки.



Мэр Тираны Эрион Вельяй присуждает молодым победителям конкурса на получение стипендии ОБСЕ почетное звание "посол инновации" на церемонии, проводившейся в базирующейся в Турине Европейской академии инноваций. (ОБСЕ/Дзевад Сарач)



Представители Молдовы и Украины знакомятся с организационными структурами и процессами, связанными с осуществлением заключенной Испании и Португалией в г. Албуфейра конвенции, в ходе ознакомительной поездки в эти страны. (ОБСЕ/Дана Богдан)

УМЕНЬШЕНИЕ ОПАСНОСТИ БЕДСТВИЙ

В 2018 году тематика уменьшения опасности бедствий продолжала занимать видное место в повестке дня БКЭЭД. Проект по предотвращению и ликвидации стихийных пожаров на территориях, пострадавших от аварии на ЧАЭС, успешно завершился штабными учениями для сотрудников органов по чрезвычайным ситуациям Беларуси и Украины, целью которых была подготовка к эффективному совместному реагированию на стихийные пожары на соответствующих территориях. БКЭЭД расширило свою деятельность в Юго-Восточной Европе, проведя региональный семинар-практикум, на котором обсуждались вызовы, связанные с предотвращением и ликвидацией стихийных пожаров, и возможности для сотрудничества в этой сфере между субъектами в регионе.

НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Ежегодная встреча орхусских центров в 2018 году состоялась на Иссык-Куле (Кыргызстан); она была организована совместно БКЭЭД и Программным офисом ОБСЕ в Бишкеке. Эта встреча, в которой приняли участие заинтересованные в выполнении Орхусской конвенции субъекты из 15 государств-участников ОБСЕ, была посвящена рассмотрению вклада орхусских центров в осуществление принятой ООН Повестки дня на период до 2030 года и достижение ЦУР.



Участники ежегодного совещания представителей орхусских центров убирают мусор на пляжах озера Иссык-Куль в Кыргызстане. (ОБСЕ/Чынгыз Жаныбеков)

Борьба с торговлей людьми

Специальный представитель и координатор: посол Мадина Джарбусынова
(до 2 июля 2018 года)

Бюджет: 1 087 300 евро (сводный бюджет), 400 430 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 14 сотрудников

<https://www.osce.org/secretariat/trafficking>

<https://www.osce.org/projects/cthlivex>

Содействуя переходу от политики к практике, Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми (БСП/КБТЛ) оказывает государствам-участникам ОБСЕ помощь в их усилиях по улучшению предотвращения торговли людьми, уголовного преследования лиц, совершающих такие гнусные преступления, и защиты потерпевших. В 2018 году Бюро продолжало развивать основные программы по направлениям, приоритетным с точки зрения потребностей или потенциальных воздействий, таким как борьба с торговлей людьми в контексте миграционных потоков, государственных закупок и производственно-сбытовых цепочек, использование передовых технологий в борьбе с торговлей людьми, а также борьба с торговлей детьми.

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В КОНТЕКСТЕ МИГРАЦИОННЫХ ПОТОКОВ

Мигранты, просители убежища и беженцы, передвигающиеся в миграционных потоках, продолжают сталкиваться с серьезными рисками торговли людьми и эксплуатации. БСП/КБТЛ стремится содействовать устранению этих факторов уязвимости, противопоставляя им комплекс мер по разработке политики и новаторскую деятельность по укреплению потенциала. В 2018 году БСП/КБТЛ провело три симуляционных упражнения: один тренинг для итальянских специалистов-практиков, первый русскоязычный тренинг и еще один тренинг на английском языке для экспертов из разных государств-участников ОБСЕ. Этот проект способствует формированию мощных и полезных сетей, объединяющих специалистов по разным вопросам в разных странах, и служит ярким примером взаимодействия между специалистами по борьбе с торговлей людьми и между государствами-участниками. Кроме того, Бюро разработало типовые руководящие принципы, призванные способствовать более эффективной идентификации жертв торговли людьми в контексте крупных перемещений мигрантов и беженцев и адресованные персоналу первого эшелона реагирования в приемных и миграционных центрах на пространстве ОБСЕ.

ИСКОРЕНЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В ЦЕЛЯХ ТРУДОВОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ ПУТЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В феврале 2018 года БСП/КБТЛ опубликовало свое новаторское "Модельное руководство о государственных мерах по предотвращению торговли людьми в целях трудовой эксплуатации в цепях поставок". Основанная на обширных исследованиях и разработанная в рамках взаимодействия с ведущими международными специалистами-практиками в этой области, данная публикация содержит практические рекомендации для государств-участников по обеспечению применения справедливых процедур найма рабочей силы и принципов прозрачности в сфере государственных закупок. После издания этой публикации Бюро организовало серию семинаров-практикумов для популяризации полезных рекомендаций, направленных на формирование этичных систем государственных закупок. Первый такой семинар был организован в Узбекистане для центральноазиатских государств-участников.



Группа сотрудников БСП/КБТЛ посещает подведомственный федеральному министерству внутренних дел центр приема и размещения искателей убежища в Трайскирхене, Австрия, 21 ноября 2018 года. (ОБСЕ/Радио Формисано)

ТЕХНОЛОГИИ И ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ: ОТ ПРОБЛЕМЫ К РЕШЕНИЮ

Вербовка жертв в социальных сетях, торговцы людьми, эксплуатирующие свои жертвы на веб-сайтах, незаконные платежи в криптовалютах – происходящее свидетельствует о том, что информационные и коммуникационные технологии в настоящее время занимают центральное место в бизнес-модели торговли людьми. БСП/КБТЛ находится в авангарде усилий по превращению технологий из проблемы в решение, изучая связи между передовыми технологиями и торговлей людьми и выявив более 200 перспективных инструментов цифровой криминалистики, программных продуктов для распознавания лиц, приложений на основе технологии распределенных реестров и мобильных приложений, а также других технологических инициатив для борьбы с торговлей людьми и формирования новаторских партнерских связей между государственным и частным секторами в области передовых технологий. Признавая важность государственно-частных партнерств, БСП/КБТЛ присоединилось к ряду новых инициатив, в том числе к консультативной группе при инициативе "Технологические компании против торговли людьми", с тем чтобы в полной мере задействовать потенциал новых технологий в борьбе с торговлей людьми.



И. о. Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Валиент Ричи выступает на конференции, организованной фондом Томсона Рейтера в Лондоне в ноябре 2018 года. (Фонд Томсона Рейтера)



18-я конференция Альянса против торговли людьми была посвящена использованию инклюзивных моделей взаимодействия в целях повышения согласованности усилий по борьбе с торговлей людьми и углубления сотрудничества между различными партнерами. (ОБСЕ/Мики Хрель)

ДЕТИ – ЖЕРТВЫ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Дети особенно уязвимы как потенциальные жертвы торговли людьми, будь то в целях эксплуатации детского труда, сексуальной эксплуатации, заключения ранних (принудительных) браков, извлечения органов или принуждения к попрошайничеству и преступной деятельности, например к перевозке незаконных наркотических средств. С учетом итогов конференции Альянса против торговли людьми в 2017 году, посвященной борьбе с торговлей детьми, в 2018 году БСП/КБТЛ продолжало уделять пристальное внимание этому направлению. С этой целью оно:

- провело исследование о сексуальной эксплуатации детей в контексте туризма;
- опубликовало исследование о деятельности национальных механизмов защиты детей – жертв торговли людьми, и
- привлекало внимание к проблеме эксплуатации детей в рамках проводимых им тренингов – симуляционных упражнений.

ПОСЕЩЕНИЯ СТРАН

В 2018 году Бюро продолжало совершать посещения отдельных стран с целью выявления примеров передового опыта, предоставления полезной информации и налаживания конструктивного диалога с представителями правительств, парламентов, судебных органов и международных организаций и НПО. Бюро провело первичные и повторные посещения ряда государств–участников ОБСЕ, в том числе Австрии, Кипра и Узбекистана. Кроме того, были опубликованы отчеты о посещениях Дании, Монголии и Российской Федерации.

СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МНОГОУРОВНЕВЫХ ПАРТНЕРСТВ

Поскольку торговля людьми – явление сложное и зачастую транснациональное, ни одному государству не под силу бороться с этой проблемой в одиночку. Поэтому развитие

СИМУЛЯЦИОННЫЕ УПРАЖНЕНИЯ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА МИГРАЦИОННЫХ МАРШРУТАХ

В 2018 году более 190 сотрудников правоохранительных органов, юристов, прокуроров, трудовых инспекторов, следователей по финансовым и уголовным делам, журналистов, работников социальной сферы, посредников в области культуры и представителей гражданского общества из 53 государств–участников ОБСЕ и 5 партнеров по сотрудничеству приняли участие в трех симуляционных упражнениях под эгидой ОБСЕ в г. Виченца (Италия) и Астане. Эти тренинги были нацелены на повышение эффективности трансграничного сотрудничества и улучшение идентификации и защиты жертв торговли людьми, а также на расширение использования финансовых инструментов в целях расследования деятельности торговцев людьми и возмещения ущерба потерпевшим. Участникам тренингов было предоставлено пространство для взаимодействия, в котором специалисты–практики могут сотрудничать и обмениваться мнениями. Симуляционные упражнения были сосредоточены на случаях трудовой и сексуальной эксплуатации мигрантов, включая детей, при этом особый акцент был сделан на расследованиях и уголовном преследовании, которые должны проводиться в соответствии с подходом, ориентированным на учет интересов потерпевших.

"Проект поистине уникален, а его результаты действительно поразительны. Граница между реальностью и сценарием становится все менее заметной для всех участников, что улучшает их обучение".

Давид Манчини
прокурор, Италия



В ходе организованного на базе Центра повышения квалификации для полицейских подразделений по стабилизации обстановки второго учебного курса с имитацией реальных условий, посвященного борьбе с торговлей людьми на маршрутах миграции, проведенный "следователями" рейд увенчался условным арестом преступников, занимающихся торговлей мигрантами, Виченца (Италия), 8 июня 2017 года. (Карabinieri)

партнерских отношений как между специалистами–практиками, так и между государствами является предпосылкой жизнеспособности любой стратегии борьбы с торговлей людьми. С этой целью 18-я конференция Альянса против торговли людьми, состоявшаяся в апреле 2018 года, была посвящена поощрению использования новаторских и инклюзивных моделей взаимодействия между национальными государственными учреждениями и организациями гражданского общества, включая финансовых следователей, частные предприятия и медицинских работников, экспертные знания которых могут внести значительный вклад в пресечение этого вида преступной деятельности и оказание помощи потерпевшим.

Гендерное равенство

Старший советник по гендерным вопросам: **Амарсанаа Дарисуурен**
Бюджет: 447 600 евро (сводный бюджет), 385 378 евро (внебюджетные поступления)
Штат: 8 сотрудников
www.osce.org/secretariat/gender

Гендерное равенство является важным межизмеренческим компонентом всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Организация продолжала наращивать внутренний потенциал, чтобы более эффективно интегрировать гендерную проблематику в свою деятельность по всем трем измерениям безопасности и оказывать государствам-участникам поддержку в таких конкретных областях, как осуществление повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, расширение прав и возможностей женщин в области цифровой экономики и борьба с насилием в отношении женщин.

СЕТЬ КООРДИНАТОРОВ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

Отдел по гендерным вопросам ОБСЕ координирует работу действующей в рамках всей Организации сети координаторов по гендерным вопросам (КГВ). В настоящее время во всей Организации существуют 83 КГВ. Им принадлежит важнейшая роль во внедрении гендерного подхода в программы и деятельность ОБСЕ: они обеспечивают внутренние ресурсы для расширения знаний и навыков в области гендерного равенства и дают сотрудникам ОБСЕ рекомендации о том, каким образом на практике выполнять гендерные обязательства. КГВ оказывают также Отделу по гендерным вопросам поддержку в определении достигнутого прогресса в реализации Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года.

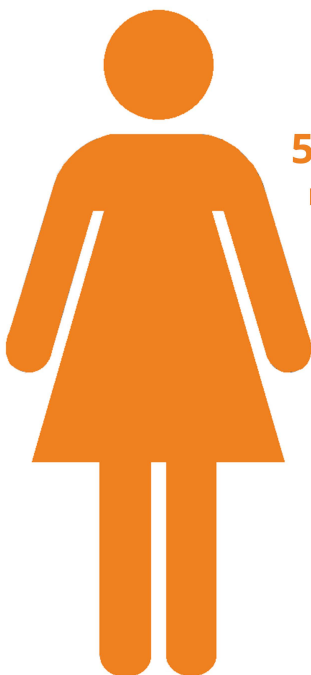


(ОБСЕ/Мири Крель)

"Необходимо расширить права и возможности женщин, которые стремятся участвовать в работе сектора безопасности. Первым шагом является подготовка, однако этого недостаточно. Нам всем следует работать над принятием мер, способствующих созданию благоприятных условий, поддержке многообразия и налаживанию социальных и гендерных отношений на рабочих местах в секторе безопасности, которые могут носить дискриминационный характер".

Амарсанаа Дарисуурен
старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам

Убийства женщин и девочек на гендерной почве

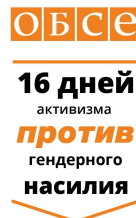


58% убитых женщин
погибли от рук интимного партнера или другого члена семьи



В то время как только
6% убитых мужчин
погибли от рук интимного партнера или другого члена семьи

Источник: УНП ООН, Глобальное исследование по проблеме убийств 2018



16 ДНЕЙ АКТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПРОТИВ НАСИЛИЯ НА ГЕНДЕРНОЙ ПОЧВЕ

Публично или приватно, дома, на рабочем месте или на маршрутах миграции насилие в отношении женщин является глобальной пандемией, которая остается одним из самых распространенных нарушений прав человека на земле, включая регион ОБСЕ. С 25 ноября по 10 декабря 2018 года ОБСЕ участвовала в проходившей глобальной кампании под названием "16 дней активной деятельности против насилия на гендерной почве" с целью повышения осведомленности о важности борьбы с насилием на гендерной почве и поддержки женщин. С помощью всеобъемлющей информационной кампании в социальных сетях была распространена информация о работе ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в полевых присутствиях, институтах и Секретариате, а также о таких инициативах, как сеть ОБСЕ "МенИнгейдж".



Прибывшие из Туркменистана участники организованного ОБСЕ рабочего совещания на тему о женщинах, мире и безопасности, Вена, 20 апреля 2018 года. (ОБСЕ/Лина Авонус)

ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ

Поддержка выполнения резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности в государствах-участниках является приоритетной областью деятельности ОБСЕ и ее долгосрочной задачей. В 2018 году были организованы многострановой семинар в Вене и специализированный семинар в Армении. Эти семинары повысили знания и технический потенциал правительственных и неправительственных участников по подготовке основанных на конкретных результатах планов действий в отношении резолюции 1325 СБ ООН в их странах.

Низкое участие женщин в работе сектора безопасности продолжает оставаться нерешенной задачей в регионе ОБСЕ. Для ее решения Отдел по гендерным вопросам помог итальянскому Председательству ОБСЕ в организации однодневной конференции под названием "Женщины в секторе безопасности: вызовы и возможности для региона ОБСЕ и за его пределами". Конференция предоставила возможность обменяться примерами передовых практик, которые государства-участники и международные организации разработали с целью преодоления этих вызовов. Перечень рекомендаций, основанных на результатах состоявшихся на конференции дискуссий, был направлен всем государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Цифровизация оказала широкомасштабное влияние на социальные, политические и экономические структуры и тем самым на безопасность во всем регионе ОБСЕ. Глобальная информированность возникает в результате взаимодействия между гендерными факторами и цифровыми технологиями, а также появляющихся возможностей для достижения ЦУР. Однако для женщин сохраняются различные барьеры, препятствующие им в равной мере пользоваться достижениями в этой области. С целью устранения подобных дисбалансов на международной конференции высокого уровня под названием "Цифровая трансформация – проблемы и возможности женщин в определении экономического прогресса в регионе ОБСЕ" были проанализированы сохраняющиеся и вновь возникающие препятствия, ограничивающие значимое участие женщин в экономической деятельности. Был составлен перечень рекомендаций для поддержки государств-участников в разработке конкретных и адекватных политических мер реагирования.

БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Начатая в ОБСЕ в 2015 году работа над обзором в области благосостояния и безопасности женщин продолжалась путем проведения обследований на местах в Восточной и Юго-Восточной Европе. Результаты обзора, который повысит понимание переживания женщинами насилия в конфликтных и неконфликтных ситуациях, будут обнародованы 6 марта 2019 года.

ЖЕНЩИНЫ ИНСТРУКТИРУЮТ ЖЕНЩИН: ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ ПЯТИЛЕТНЕЙ РАБОТЫ НАСТАВНИЧЕСКИХ СЕТЕЙ

Наставничество и сетевое взаимодействие являются для женщин мощными инструментами в повышении их участия в политической, экономической и общественной жизни. С 2013 года ОБСЕ, тесно сотрудничая с организациями гражданского общества КВИНФО из Дании и Европейского движения из Сербии, поддерживает создание наставнических сетей, которые основаны на принципе "женщины поддерживают женщин" для продвижения их по карьерной лестнице и достижения целей жизни. За последние пять лет ОБСЕ оказала поддержку созданию шести сетей, в деятельности которых участвовали более 200 женщин во всем регионе ОБСЕ, от женщин рома и женщин, проживающих в сельской местности, до женщин-полицейских и юристов.



Основатели и члены функционирующих при поддержке ОБСЕ наставнических сетей анализируют итоги своей работы в ходе интерактивного рабочего совещания, Вена, 29 января 2018 года. (ОБСЕ/Мики Крель)

Является ли домашнее насилие частным делом, которое должно решаться исключительно внутри семьи?

ОБСЕ
16 дней активизма против гендерного насилия



16 дней активизма против гендерного насилия
Инфографика из доклада ОБСЕ о насилии в отношении женщин. Исследование предоставляет информацию о социальных нормах и отношении к теме женского насилия, а также об опыте женщин, испытавших насилие и его воздействие на них.



ИНСТИТУТЫ

В состав ОБСЕ входят три института, специализирующиеся в следующих областях деятельности: базирующееся в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека занимается вопросами демократического развития и прав человека; Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, базирующийся в Гааге, применяет методы тихой дипломатии и раннего реагирования в попытках урегулирования этнических напряженностей, которые могли бы угрожать миру и безопасности; и базирующийся в Вене Представитель по вопросам свободы СМИ наблюдает за событиями, касающимися средств массовой информации, и обеспечивает раннее предупреждение о нарушениях свободы выражения мнений и свободы СМИ.

Бюро по демократическим институтам и правам человека

Директор: Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир

Бюджет: 16 279 300 евро (сводный бюджет), 5 488 220 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 85 международных и 80 местных сотрудников (в том числе 28 сотрудников в рамках внебюджетных проектов)

www.osce.org/odihr

В качестве основного института в ОБСЕ, занимающегося человеческим измерением безопасности, базирующееся в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает правительствам и гражданскому обществу в государствах-участниках ОБСЕ поддержку, содействие и экспертную помощь в утверждении демократии, верховенства права, прав человека, терпимости и недискриминации, а также в решении проблем рома и синти.



(ОБСЕ/Мику Крель)

"Мы должны обращать пристальное внимание на отмечаемые нами проблемы и негативные тенденции в области человеческого измерения. Эти проблемы являются причиной серьезной озабоченности, и мы должны защищать основные принципы демократии – верховенство права, эффективные демократические институты и практики, свободные и справедливые выборы, – которые неразрывно связаны друг с другом и одинаково важны для обеспечения для всех уважения прав человека в соответствии с принятыми в ОБСЕ обязательствами".

Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир

Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ

ВЫБОРЫ

БДИПЧ продолжало поддерживать демократические выборы во всем регионе ОБСЕ. В 2018 году БДИПЧ осуществляло наблюдение за выборами и референдумами в 16 государствах-участниках. В течение года Бюро опубликовало около 60 докладов об избирательной деятельности, в которых содержится всесторонняя оценка электоральных процессов в сопоставлении с обязательствами, принятыми в рамках ОБСЕ, международными обязательствами и другими стандартами. Важно отметить, что в итоговых докладах содержатся рекомендации государствам-участникам о возможных путях повышения качества их выборов. В 2018 году Бюро оказало поддержку 18 государствам-участникам в их усилиях по выполнению электоральных рекомендаций БДИПЧ путем предоставления технических экспертных заключений во время посещения стран или проведения обзора предложенных поправок в электоральном законодательстве. Кроме того, БДИПЧ оказало государствам-участникам поддержку, осуществив подготовку наблюдателей за выборами, проведя первую за все время встречу представителей национальных координационных центров для обсуждения передовых практик, касающихся командирования и развертывания наблюдателей за выборами, и организовав ежегодный

семинар по вопросам наблюдения за выборами с уделением особого внимания избирательным кампаниям.

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

В 2018 году БДИПЧ продолжало свою работу по поддержке независимости судебной власти, ее подотчетности, а также многообразия в рамках судебной системы. Работа Бюро в области демократического управления была направлена на утверждение парламентской этики и надзора, совершенствование механизмов, регулирующих деятельность политических партий и неправительственных организаций, укрепление роли женщин в процессах принятия решений и стимулирование их участия в политической жизни, а также на поощрение участия других недопредставленных групп населения, таких как молодежь и инвалиды.

БДИПЧ оказало содействие в обеспечении качества и эффективности законов, касающихся человеческого измерения, путем проведения экспертного обзора 19 проектов законодательства из 15 различных государств-участников, включая Албанию, Венгрию, Казахстан, Литву, Польшу, Узбекистан и Черногорию, по вопросам начиная со



Избирательница опускает свой бюллетень в урну на избирательном участке в Сараево в ходе всеобщих выборах в Боснии и Герцеговине, 7 октября 2018 года. (ОБСЕ/Томас Рюмер)



Группа наблюдателей от БДИПЧ следит за ходом массового мероприятия во время проходившего в 2018 году саммита "Большой семерки", Квебек (Канада), 8 июня 2018 года. (ОБСЕ/Мария Нучма)

свободы ассоциации, политических партий, судебной системы и свободы религии или убеждений до преступлений на почве ненависти. БДИПЧ также работало над оказанием государствам содействия в дальнейшем утверждении прозрачности, открытости и инклюзивности их нормотворческих процессов. Эта работа дополнялась мерами по совершенствованию онлайн-законодательной базы данных БДИПЧ (legislationline.org), которая помогает государствам-участникам приводить свое законодательство в соответствие с международными правозащитными стандартами. В течение всего года БДИПЧ реагировало на запросы о поддержке в области миграции, предпринимая меры по укреплению потенциала и повышению осведомленности, выработывая политические рекомендации, касающиеся новых вызовов, связанных с миграцией, и публикуя важный новый источник – "Передовые практики в области интеграции мигрантов: пособие для инструктора".

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В 2018 году БДИПЧ провело оценки положения правозащитников в государствах-участниках и предприняло страновые поездки с целью изучения институциональных и политических механизмов государств по борьбе с торговлей людьми. БДИПЧ продолжало осуществлять мониторинг обеспечения свободы мирных собраний, доведя до 30 общее число государств, которые на сегодняшний день стали объектом подобных миссий. БДИПЧ оказывало содействие государственным и негосударственным субъектам путем укрепления потенциала и предоставления экспертных рекомендаций по вопросам прав человека и борьбы с терроризмом, отвечающей правозащитным стандартам полицейской деятельности, связанной с собраниями, свободы религии или убеждений, предотвращения пыток, интеграции гендерной и правозащитной проблематики в сектор безопасности, борьбы с торговлей людьми, просветительской деятельности в области прав человека и защиты правозащитников, включая национальные правозащитные институты. К числу примеров новых разработанных для государств-участников инструментов относятся Руководство по

правилам Нельсона Манделы – публикация, в которой излагаются стандартные минимальные правила обращения с заключенными; Руководство по противодействию угрозам и вызовам со стороны "иностранцев боевиков-террористов" в рамках правозащитной системы; и Доклад о положении женщин в вооруженных силах в регионе ОБСЕ. В течение года на дополнительных совещаниях по человеческому измерению внимание уделялось темам торговли детьми, насилия в отношении женщин, а также прав человека и просвещения.

ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

В течение года БДИПЧ продолжало тесно сотрудничать с государствами-участниками и гражданским обществом по вопросам терпимости и не дискриминации. В ноябре на своем специальном веб-сайте (hatecrime.osce.org) БДИПЧ опубликовало данные о преступлениях и случаях насилия на почве ненависти. В рамках своих усилий по совершенствованию сбора и обработки правительствами данных о преступности на почве ненависти Бюро также запустило новую программу под названием "Программа содействия надлежащему учету преступлений на почве ненависти и борьбе с ними (ИНФАКТ)". Дополнительно было опубликовано руководство с целью помощи государствам-участникам в принятии всеобъемлющего подхода к борьбе с преступностью на почве ненависти.

Бюро продолжало свои усилия по борьбе с расизмом, ксенофобией и антисемитизмом и нетерпимостью в отношении мусульман и христиан, включая публикацию нового информационного бюллетеня о преступлениях на почве ненависти в отношении христиан. БДИПЧ и ЮНЕСКО опубликовали политические руководящие принципы в помощь преподавателям в борьбе с антисемитизмом в школах. БДИПЧ также начало предлагать проведение семинаров в поддержку эффективных и разнообразных объединений гражданского общества и новую публикацию "Создание коалиций в поддержку толерантности и не дискриминации: практическое руководство". Обе эти публикации были выпущены в рамках финансируемого Германией проекта "Подкрепим слово делом в противодействии антисемитизму".

Наблюдение за выборами в 2018 году

С участием основной группы экспертов и долгосрочных и краткосрочных наблюдателей:

- * обозначает миссию по наблюдению за выборами ограниченного состава, включающую основную группу экспертов и долгосрочных наблюдателей
- ** означает либо миссию по оценке выборов, либо группу экспертов по выборам, включающую только основную группу экспертов





Участники церемонии открытия Международного форума женщин-лидеров, Минск, 25 октября 2018 года. (пресс-служба Белорусского государственного университета/Василий Кузьмичкин)

БДИПЧ ПОДДЕРЖИВАЕТ ЖЕНЩИН-ЛИДЕРОВ В БЕЛАРУСИ

На втором Международном форуме женщин-лидеров в Минске в октябре собрались 100 женщин-лидеров для рассмотрения вызовов и путей продвижения вперед в расширении прав и возможностей женщин. Этот форум стал частью финансируемого Европейским союзом проекта Бюро по утверждению демократизации и прав человека в Беларуси. В этом мероприятии приняли участие женщины государственные служащие, парламентарии, предприниматели, научные работники, активисты гражданского общества и эксперты по гендерным вопросам. Дискуссии были посвящены таким темам, как участие женщин в политической и экономической деятельности, борьба с насилием в отношении женщин, укрепление сетей женских организаций и формирование коалиций, а также обеспечение равных возможностей в университетах.

ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ

В декабре БДИПЧ опубликовало свой третий Доклад о положении дел с выполнением Плана действий в отношении рома и синти с уделением особого внимания принимаемым государствами-участниками мерам по активизации участия рома и синти в общественной и политической жизни. Во время СВЧИ в сентябре Бюро организовало параллельное мероприятие, посвященное расизму, нетерпимости и насилию в отношении рома и синти в регионе ОБСЕ. В октябре в Вене Бюро организовало мероприятие, посвященное доступу детей и молодежи рома и синти к качественному образованию. Вместе с председателем Комитета по человеческому измерению Пункт БДИПЧ для контактов по вопросам рома и синти тоже организовал в апреле в Вене мероприятие под названием "Рома и синти: образование девочек".

БДИПЧ организовало в Польше и Словакии два четырехдневных курса подготовки инструкторов по эффективной и отвечающей требованиям в отношении соблюдения прав человека полицейской деятельности в общинах рома и синти для сотрудников правоохранительных органов. Аналогичные двухдневные курсы были организованы в Приштине. БДИПЧ продолжало свою работу по расширению для рома и синти доступа к регистрации актов гражданского состояния и к получению удостоверения личности и в июне опубликовало доклад о базовом исследовании, озаглавленный "Доступ к идентификационным документам для рома в Украине: необходимы большие усилия". На организованном в октябре ОБСЕ и УВКБ практическом семинаре по обмену между государствами-участниками ОБСЕ примерами надлежащей практики по вопросу безгражданства эксперты на техническом уровне обсудили существующие препятствия и возможные решения.

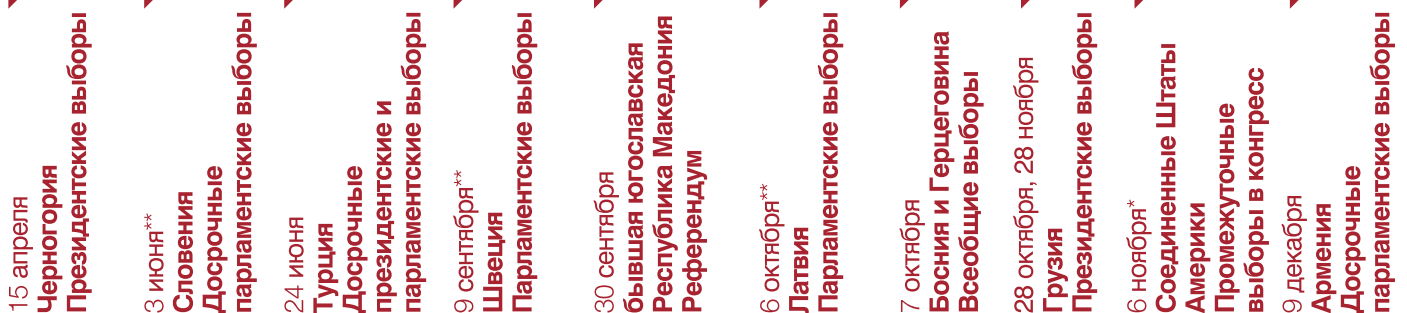
БДИПЧ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРОЕКТ В ОБЛАСТИ ПРАВОСУДИЯ В ОТНОШЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

www.osce.org/projects/criminal-justice-response-hate-crime

В 2018 БДИПЧ продолжало осуществлять двухлетний проект "Нарращивание всеобъемлющего потенциала в области уголовного правосудия в ответ на преступления на почве ненависти" с целью укрепления правовых подходов государств к насилию на почве ненависти. Работая с четырьмя целевыми странами – Болгарией, Грецией, Италией и Польшей, – Бюро опубликовало четыре новых инновационных справочника: "Совместная подготовка полицейских и прокуроров в области преступности на почве ненависти", "Анализ незарегистрированных преступлений на почве ненависти с использованием материалов, представленных респондентами", "Разработка планов межучрежденческого сотрудничества по борьбе с преступностью на почве ненависти", и "Борьба с преступностью на почве ненависти на региональном уровне".



Посол Лука Фратини, представлявший итальянское Председательство, знакомит участников инаугурационного мероприятия с докладом о положении цыган, Вена, 11 декабря 2018 года. (ОБСЕ/Мики Крель)



Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Верховный комиссар: **посол Ламберто Заньер**

Бюджет: 3 466 300 евро (Сводный бюджет), 712 059 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 20 международных и 11 местных сотрудников (в том числе 5 в рамках внебюджетных проектов)

www.osce.org/hcnm

В ответ на затронувшие Восточную Европу в начале 1990-х годов межнациональные столкновения в 1992 году был учрежден пост Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) как механизм обеспечения безопасности для предотвращения возможных будущих конфликтов с участием национальных меньшинств. Сегодня Верховный комиссар ездит по всему региону ОБСЕ с целью выявления первых признаков острого кризиса с участием национальных меньшинств, а также лежащих в его основе причин, которые, если на них не обратить внимания, могли бы потенциально привести к жестокому конфликту в 57 государствах-участниках ОБСЕ или между ними. В 2018 году Верховный комиссар Ламберто Заньер продолжал придерживаться своего долгосрочного подхода к предотвращению конфликтов с использованием комбинации тихой дипломатии, резонансных инициатив и общественных дискуссий.

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНТЕГРАЦИИ УСТРАНЯЕТ РАСКОЛ В ОБЩЕСТВЕ

Эффективная интеграционная политика обеспечивает развитие гармоничных отношений и социальной сплоченности. Поэтому стимулирование интеграции на политическом уровне, например в области образования и языка, имеет для Верховного комиссара важнейшее значение. В 2018 году Верховный комиссар Заньер неукоснительно работал с правительствами и парламентами над корректировкой существующих законодательств и разработкой новых законов, касающихся языка и образования. На протяжении всего года Верховный комиссар продолжал активно взаимодействовать с Украиной, которую посетил два раза, включая район Закарпатья на западе страны. В ходе этих поездок он обсудил с правительством, местными институтами и представителями групп меньшинств целый ряд вопросов, которые имеют ключевое значение для успешной интеграции общества.

В мае на состоявшемся в Осло мероприятии по случаю 20-й годовщины подготовленных ВКНМ Ословских рекомендаций, касающихся языковых прав национальных меньшинств (1998 год), была выпущена публикация под названием "Языковая политика и предотвращение конфликтов", включающая 15 концептуальных документов. В ходе ее презентации ВКНМ

"Растут проявления политики самоидентификации и социально-политическая поляризация, ведущие к маргинализации некоторых групп меньшинств. Это та динамика, в которой заложен потенциал возникновения кризисов и конфликтов. Поэтому важно наращивать усилия по предотвращению конфликтов".

Ламберто Заньер
Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

отметил, что тщательно разработанная языковая политика это также политика предотвращения конфликтов.

Изучение официального языка страны является столь же жизненно важным, как наличие доступа к образованию на родном языке: от этого может зависеть полноценное участие в общественной и политической жизни. С целью поощрения полноценного участия в жизни гражданского общества ВКНМ выступил с поддержкой стажировок для молодежи, принадлежащей к национальным меньшинствам, в основных политических партиях в Грузии. Началась также подготовка к празднованию в Лунде, Швеция, в следующем году 20-й годовщины Лундских рекомендаций об эффективном участии национальных меньшинств в общественной жизни (1999 год). Кроме того, была также завершена работа над Таллинскими руководящими принципами по национальным меньшинствам и СМИ в цифровую эпоху, готовыми к выпуску в Таллине 13 февраля 2019 года.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА И МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Когда возникают межгосударственные разногласия, национальные меньшинства по различным сторонам границы часто оказываются меж двух огней, в условиях внутреннего конфликта. В июне организация панельной дискуссии по случаю 10-й годовщины Большанских рекомендаций о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях (2008 год) позволила ученым, специалистам-практикам и заинтересованным лицам обсудить в Удине, Италия, эти рекомендации. Государства, оказывающиеся в подобной ситуации, могут воспользоваться примерами надлежущей практики. Например, посетив в апреле Кыргызстан и Узбекистан, Верховный комиссар Заньер отметил позитивное влияние на региональные отношения улучшившихся двусторонних отношений и вновь открытых пограничных пунктов в Ферганской долине.



"Хуш келибсиз! Добро пожаловать! Welcome!", – этими словами представители культурных объединений г. Ферганы и Ферганской области тепло приветствуют Верховного комиссара Л. Заньера в Узбекистане, апрель 2018 года. (ОБСЕ/Михаэль Ангерман)

25-Я ГОДОВЩИНА ВКНМ

В 2018 году Бюро ВКНМ отпраздновало 25-ю годовщину назначения первого Верховного комиссара по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула одновременно с церемонией присвоения премии Макса ван дер Стула 2018 года. По случаю этого исторического события во Дворце мира и в городской ратуше Гааги была развернута фотовыставка, иллюстрирующая работу ВКНМ, а также выпущены книга фотографий и публикация под названием "ВКНМ в 25: личные размышления верховных комиссаров".

"Иногда необходимо стоять на своем, стоит бороться с невидимым врагом и стоит проявлять терпение".

Лауреат премии Макса ван дер Стула 2018 года



Верховный комиссар Ламберто Заньер с лауреатами премии Макса ван дер Стула за 2018 год, которыми стали члены группы учащихся старших классов из Яйца (Босния и Герцеговина), выступающие против сегрегации по этническому признаку в их школе, Гаага, 9 ноября 2018 года. (Арно Релофш фотографии)

ОБРАЗОВАНИЕ СПОСОБНО НАВОДИТЬ МОСТЫ МЕЖДУ ОБЩИНАМИ

Бюро ВКНМ, как обычно, поддерживало учебные программы, ориентированные на интеграцию и учет многообразия. Одной из подобных инициатив является пример отделения в Буяноваце находящегося в Суботице факультета экономики Университета в Нови Саде. Как первое многоязычное, многонациональное высшее учебное заведение в Южной Сербии оно предлагает учебные программы на двух языках. Таким образом, оно является флагманом многоязычного образования (МЯО) в регионе. На уровне начальной школы выросла популярность разработанных ВКНМ – еще одно новшество – иллюстрированных сербско-албанского и албанско-сербского, а также македонско-албанского и албанско-македонского словарей с 81 448 посещениями веб-сайта и более чем 2088 загрузками мобильных приложений в 2018 году. В Сербии ВКНМ сейчас работает с учащимися над обновлением этих словарей путем включения предложенных ими иллюстраций и новых аудиозаписей, вовлекая тем самым в совершенствование этих словарей детей и конечных пользователей.

Несколько рубежей было достигнуто в рамках Программы образования в Центральной Азии ВКНМ, включая проведение круглого стола по многоязычному образованию в Узбекистане (апрель), организованного совместно с министерствами народного и высшего образования, круглого стола и двух семинаров в Улан Баторе и Удгие (октябрь) как результат распространения деятельности ВКНМ по МЯО на Монголию и пятидневной региональной зимней школы в Алматы (Казахстан) (декабрь), где собрались представители директивных органов и специалисты-практики по вопросам МЯО со всей Центральной Азии и Монголии.

ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

ВКНМ продолжал распространять информацию о последнем перечне тематических рекомендаций, Грацских рекомендаций о доступе к правосудию и национальных меньшинствах, и организовал круглые столы в Тбилиси (сентябрь) и Кишиневе (октябрь). Для повышения их доступности в обоих случаях были предложены переводы Грацских рекомендаций на русский и румынский языки.



(ОБСЕ Мария Диего Гордон)

"Я работаю над обеспечением того, чтобы существующие руководящие принципы и рекомендации ВКНМ стали лучше известны правительствам и активно использовались ими в качестве основных принципов для оказания позитивного влияния на меньшинства и на все более разнообразные сообщества, в которых мы все живем".

Ламберто Заньер
Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Представитель по вопросам свободы СМИ

Представитель: Арлем Дезир

Бюджет: 1 519 800 евро (сводный бюджет), 510 401 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 13 сотрудников

www.osce.org/ru/fom

2018 год ознаменовал 70-ю годовщину Всеобщей декларации прав человека, статья 19 которой гарантирует каждому право на свободу убеждений и на их свободное выражение и служит базисом для обеспечения свободы СМИ. Мандат Представителя предусматривает наблюдение за положением дел в отношении свободы СМИ в государствах-участниках, а также пропаганду и поощрение полного выполнения принципов и обязательств Организации в отношении свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

В 2018 году Представитель продолжал предпринимавшиеся в предыдущие годы усилия и, как и ранее, уделял первостепенное внимание вопросу о безопасности журналистов, предпринимая демарши в случаях угроз и запугивания в отношении журналистов, нападений, поджогов и физического насилия, включая убийства. В результате ухудшения положения с безопасностью сотрудников СМИ в работе Представителя доминировали вопросы обеспечения безопасности журналистов, включая особые риски, с которыми сталкиваются журналистки в связи со своей работой, в том числе в связи с цифровыми технологиями. В отчетный период Представитель предпринял более 400 демаршей с использованием различных средств, таких, как письма в адрес органов власти, посещение стран, публикация пресс-релизов, а также обращение к соцсетям.

Благодаря кампании "Безопасность журналисток онлайн" (#SOFJO) и недавно вышедшему на экраны документальному фильму "Темное место" расширилось общее представление об этой проблеме. Кроме того, был осуществлен крупномасштабный исследовательский проект с целью поиска решений и сбора данных о стратегиях, обеспечивающих лучшую защиту журналистов.

Вторая по важности проблема, в отношении которой Представитель предпринимал демарши, касалась возможности журналистов

публиковать информацию, не опасаясь правовых последствий, главным из которых является тюремное заключение, из-за журналистской деятельности, расследований или публикации критических замечаний. По состоянию на конец 2018 года более 150 журналистов по сравнению со 170 в 2017 году все еще находились в тюрьме.

Еще одна ключевая область, в которой предпринималось множество демаршей, – правила, регулирующие деятельность СМИ, которые под предлогом обеспечения национальной безопасности и противодействия экстремизму чрезмерно ограничивают свободу СМИ и свободу выражения мнений. Начиная от блокирования веб-сайтов, слежки и включая принудительное раскрытие конфиденциальных источников информации – безопасность все еще слишком часто используется для радикальных ограничений на свободу выражения мнений в онлайн-режиме. Вопросы фейковых новостей, дезинформации и обеспечения надлежащего качества информации, а также ликвидации безграмотности журналистов обсуждались на региональных конференциях, организованных Представителем в Струге (бывшая югославская Республика Македония), Тбилиси, Астане и на конференции, организованной в Киеве. Эти тематические области были также включены в представленные после конференции рекомендации. В 2018 году Бюро



"Темное место" – документальный фильм, снятый по линии проекта #SOFJO. (ОБСЕ)



Представитель по вопросам свободы средств массовой информации Арлем Дезир выступает на мероприятии "Дни СМИ" 2018 года, организованном ЕС и западнобалканскими странами, Сопье, 17 сентября 2018 года. (ОБСЕ)



Представитель по вопросам свободы средств массовой информации Арлем Дезир среди экспертов, приглашенных на 20-ю Центральноазиатскую конференцию по СМИ, которая была посвящена теме "Будущее журналистики", Астана, 7 ноября 2018 года. (ОБСЕ)

Представителя провело для 10 стран 13 правовых экспертиз по проектам законов, касающихся свободы СМИ, онлайн-регулируемого вещания и доступа к информации. Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение, Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специальным докладчиком Организации американских государств по вопросам свободы выражения мнений и специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросам свободы выражения мнений и доступа к информации была опубликована совместная декларация о независимости СМИ и разнообразии в цифровую эпоху. Она включала ряд рекомендаций для государств, информационных агентств и сетевых платформ.

УКРЕПЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ И ПООЩРЕНИЕ ДИАЛОГА МЕЖДУ ЖУРНАЛИСТАМИ

В 2018 году Представитель продолжал поощрять диалог между российскими и украинскими журналистами, начатый Бюро в 2014 году. Представители союзов журналистов двух стран встречались за круглым столом в Секретариате ОБСЕ в Вене с целью обсуждения текущего положения дел с безопасностью журналистов в Восточной Украине и в Крыму, поощрения качественной журналистики в своих странах и ряда других общих проектов и видов деятельности. Группа молодых журналистов из России и Украины вместе со старшими представителями союзов журналистов приняла участие в проведенном в Вене рабочем совещании по вопросам медиапроизводства.

Бюро продолжало диалог с целью помочь в совершенствовании этических норм и механизмов саморегулирования. В рамках стартовавшей в прошлом году программы обмена с представителями журналистов из числа киприотов-греков и

киприотов-турок Бюро организовало в Никосии выставку работ, подготовленных молодыми журналистами. В тесном сотрудничестве с союзом журналистов на острове Представитель запустил трехязычный (английский, греческий и турецкий) глоссарий используемых СМИ чувствительных слов, подготовка которого была поддержана Бюро при экспертной поддержке со стороны Сети этической журналистики.

КОНФЕРЕНЦИИ

Бюро были организованы ежегодные региональные конференции по медиа-проблематике для государств-участников ОБСЕ в Юго-Восточной Европе (в Струге), на Южном Кавказе (в Тбилиси) и в Центральной Азии (в Астане), на которых работники СМИ обменивались опытом с коллегами, представителями государственных органов и международными экспертами.

Во время организованной Бюро совместно с Координатором проектов ОБСЕ в Украине ознакомительной поездки 10 украинских экспертов в области саморегулирования СМИ встретились с представителями ведущих органов, регулирующих деятельность СМИ в Германии, с целью обсуждения путей применения в своей стране возможных решений по преодолению конкретных проблем и освоению соответствующих практик.

На состоявшейся в Киеве в июне экспертной конференции на тему "Укрепление свободы СМИ и плюрализма в Украине во время конфликта в стране и вокруг нее" собрались более 200 сотрудников ОБСЕ, представителей государственных органов и гражданского общества, сотрудников межправительственных органов, известных международных экспертов и журналистов. Они обсудили стоящие перед ними проблемы в свете обстановки в отношении СМИ в стране и предложили пути утверждения свободы выражения мнений, доступа к качественной информации и свободы СМИ в Украине, в частности, в контексте кризиса в Украине и вокруг нее.

Бюро приняло участие в СРВЧИ ОБСЕ в Варшаве с двумя параллельными мероприятиями – одним под названием "Профессиональная журналистика: выживание в эпоху глобализированной информации" и другим, посвященным проекту #SOFJO, – на которых журналисты и эксперты из международных организаций и организаций гражданского общества имели возможность обсудить интересующие их вопросы и поделиться опытом.

Бюро провело в Бишкеке свой первый диалог по вопросам судебной системы в Центральной Азии, собравший судей, представляющих верховные и апелляционные суды Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана, а также международных экспертов для обсуждения проблемы сбалансированности между сохранением свободы выражения мнений и законодательными мерами по борьбе с насильственным экстремизмом.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА РАЗВИТИЕМ СМИ И ПОДДЕРЖКА ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РАМКАХ ОБСЕ

В течение года Представитель:

- предпринимал демарши в 376 случаях в 37 государствах-участниках;
- осуществил 10 официальных посещений стран и в общей сложности посетил 23 страны;
- представил 13 правовых экспертиз для 10 государств-участников; и
- выпустил совместную декларацию о независимости СМИ и разнообразии в цифровую эпоху.



ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ

Наряду с политическими органами, Секретариатом и институтами ОБСЕ располагает сетью из 15 полевых присутствий, находящихся в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе и в Центральной Азии.

Участники учебного курса знакомятся с инструкциями по безопасности перед посещением объекта по утилизации на полигоне Ляур, Таджикистан, 21 апреля 2018 года. (ОБСЕ/Нозим Каландаров)

Полевые присутствия в 2018 году

Полевые присутствия ОБСЕ оказывают принимающим их странам содействие в выполнении взятых ими на себя в рамках ОБСЕ обязательств и в наращивании местного потенциала путем реализации отвечающих их нуждам конкретных проектов. Характер деятельности полевых присутствий определяется спецификой каждого полевого присутствия и принимающей страны, а сама деятельность регулируется мандатом конкретного полевого присутствия. Полевые присутствия позволяют ОБСЕ осуществлять управление кризисами и играть ключевую роль на постконфликтном этапе, помогая восстановить доверие между затронутыми сообществами. Ряд полевых присутствий вносит свой вклад в работу по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, а некоторые из них осуществляют также контроль за развитием событий на местах и представляют соответствующие доклады.

В 2018 ГОДУ ОБСЕ РАСПОЛАГАЛА СЛЕДУЮЩИМИ ПОЛЕВЫМИ ПРИСУТСТВИЯМИ:

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

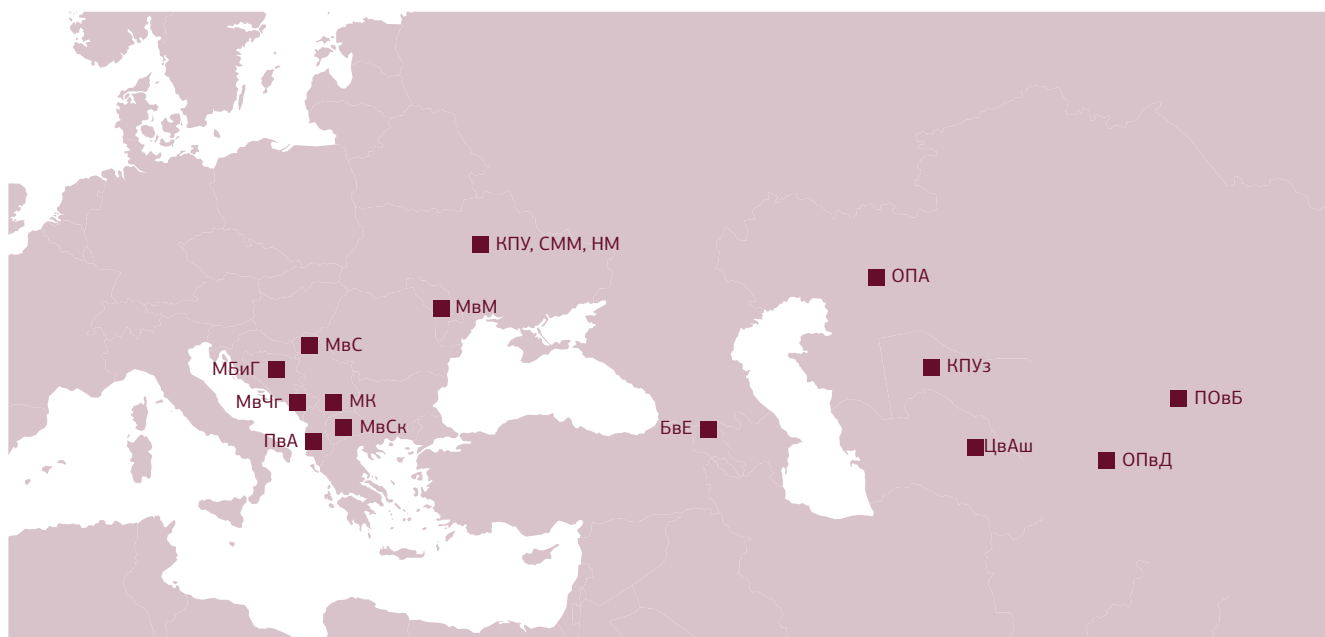
- Присутствие в Албании
- Миссия в Боснии и Герцеговине
- Миссия в Косово
- Миссия в Черногории
- Миссия в Сербии
- Миссия в Скопье

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Миссия в Молдове
- Специальная мониторинговая миссия в Украине (СММ)
- Координатор проектов в Украине
- Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"

ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- Центр в Ашхабаде
- Офис программ в Астане
- Программный офис в Бишкеке
- Программный офис в Душанбе
- Координатор проектов в Узбекистане



Присутствие в Албании

Руководитель Присутствия: **посол Бернд Борхардт**

Бюджет: 2 917 900 евро (сводный бюджет), 431 747 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 19 международных и 67 местных сотрудников (включая двух сотрудников в рамках внебюджетных проектов)

www.osce.org/presence-in-albania

Среди других видов деятельности Присутствие ОБСЕ в Албании в 2018 году сконцентрировало свое внимание на оказании поддержки реформе избирательной и судебной систем, предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с преступностью и коррупцией в Албании. Присутствие продолжало содействовать укреплению государственных институтов, особенно парламента, поддерживая при этом активное участие гражданского общества и молодежи, а также включать гендерную проблематику во все виды своей программной деятельности.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

В 2018 году Присутствие продолжало оказывать правительству свое многоизмеренческое содействие в осуществлении национальной стратегии и плана действий Албании по борьбе с коррупцией. Оно оказало Албанской школе государственного управления техническую экспертную помощь в подготовке 200 местных государственных служащих в области надлежащего управления, борьбы с коррупцией и управления рисками. Оно также содействовало Верховному инспекторату по декларации и аудиту активов и конфликтам интересов в обеспечении 240 частным предприятиям возможности проинформировать о коррупции с задействованием механизмов защиты осведомителей.

РЕФОРМА СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

В рамках процесса реформы судебной системы в Албании Присутствие оказало техническую экспертную помощь институтам, проводящим переаттестацию судей и прокуроров, обеспечивающую применение надлежащих международных стандартов справедливого судебного разбирательства. Кроме того, Присутствие оказало занимающимся переаттестацией органам содействие в планировании внедрения надежной и эффективной системы делопроизводства.



В ходе организованного при поддержке Присутствия посещения пограничных пунктов представители парламентского комитета по национальной безопасности получают из первых рук информацию о работе и потребностях пограничников и таможенников, Хани-и-Хотит, 4 декабря 2018 года. (Бесмира Хисенбеллиу/парламент Албании)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ (ПНЭ)

В рамках своего продолжающегося содействия в области П/П НЭРВТ Присутствие оказало поддержку работе Албанского координационного центра по ПНЭ и занималось этим явлением в его различных формах. Оно подготовило 210 сотрудников пенитенциарных учреждений и службы пробации с использованием учебной программы, разработанной Присутствием специально для этой цели. Помимо налаживания контактов с более чем 140 молодыми людьми по всей Албании с целью расширения их представления о насильственном экстремизме, Присутствие оказало помощь в наращивании потенциала университета Тираны путем разработки учебной программы на уровне магистерской.

ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Присутствие продолжало оказывать албанской государственной полиции (АГП) поддержку в укреплении комплексной системы обеспечения пограничного режима. Оно обеспечило АГП поддержку, в частности, во внедрении системы обработки предварительной информации о пассажирах (АПИ) и в налаживании сотрудничества с соседями в эффективном обмене информацией с целью борьбы с транснациональными угрозами. Впервые при поддержке Присутствия была обеспечена подготовка АГП в использовании Интернета и соответствующей технологии для выявления случаев торговли людьми.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

На протяжении всего 2018 года Присутствие поддерживало усилия страны по борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией с уделением особого внимания детям. Оно внесло весомый вклад в разработку национального плана действий по защите детей от экономической эксплуатации, а также в обеспечение координации институциональных усилий по выявлению и защите пострадавших детей или детей, подвергающихся риску эксплуатации.

ПРАВООЩИТНЫЕ ИНСТИТУТЫ

Присутствие укрепляло взаимодействие между национальными правозащитными институтами Албании, поддерживая разработку трехстороннего соглашения о сотрудничестве и руководства по вопросам сотрудничества между народным адвокатом, уполномоченным по правам на информацию и защите персональных данных и уполномоченным по защите от дискриминации. Присутствие также способствовало налаживанию координации и диалога между гражданским обществом и правительством, что в конечном итоге привело к принятию первого Национального плана действий в отношении резолюции 1325 СБ ООН (женщины, мир и безопасность).



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер (в центре), а также спикер парламента Албании Грамоз Ручи (слева) выступают на совместной пресс-конференции после подписания между парламентом Албании, ОБСЕ и правительством Швейцарии соглашения о сотрудничестве в деле реализации нового проекта "Оказание поддержки парламенту Албании и утверждение гражданских ценностей", Тирана, 29 мая 2018 года. (ОБСЕ/Джоана Карапатани)

ПОДДЕРЖКА ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ

Присутствие работало с парламентскими комитетами над совершенствованием законодательных и надзорных функций парламента, организуя информационные встречи между членами парламента и местными администрациями, гражданским обществом и экспертами на местах, посвященные институциональной подотчетности. Присутствие и БДИПЧ поддержали разработку недавно принятого кодекса поведения парламентариев, что, как ожидается, должно привести к конкретным результатам в области обеспечения прозрачности и смягчения конфликтов интересов в албанском парламенте.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ СУДОВ

Присутствие продолжало тесно работать с районными судами по всей Албании в рамках ее инициативы "Правосудие без задержек", поощряя применение активных методов рассмотрения дел и укрепляя сотрудничество между судами и местными институтами с целью сокращения излишних задержек. Эта работа привела к повышению производительности и к сокращению сроков судопроизводства во многих судах страны.

РЕФОРМА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Уделяя особое внимание рекомендациям БДИПЧ в отношении проведения выборов, Присутствие оказало Специальному комитету по реформе избирательной системы содействие в проведении восьми технических совещаний с государственными институтами, гражданским обществом и международными экспертами высокого уровня. Кроме того, Присутствие внесло свой вклад в координацию работы заинтересованных сторон по обеспечению гендерного равенства на политических постах и участия женщин в Албании в процессе принятия решений, в результате чего был выработан проект совместного предложения о повышении гендерной квоты, который был представлен Комитету.

РЕФОРМА СМИ

В связи с поддерживаемыми правительством законодательными предложениями о регулировании государственных, коммерческих и электронных СМИ с возможным влиянием на их свободу Присутствие сотрудничало с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в области мониторинга, информирования и консультирования местных и международных партнеров, обмена передовыми международными практиками и защиты свободы СМИ.

БЕЗОПАСНОСТЬ МЕСТНЫХ ОБЩИН

Присутствие продолжало взаимодействовать с центральными и местными албанскими институтами с целью стимулирования



На занятиях в ходе учебного курса по вопросам борьбы с преступностью в киберпространстве и преступностью с опорой на кибертехнологии, организованного при поддержке Присутствия для сотрудников албанской государственной полицейской службы, Тирана, 28 февраля 2018 года. (ОБСЕ/Элтон Тахирларли)

более тесного сотрудничества между гражданами и государством путем привлечения общин к устранению озабоченностей в области безопасности. Присутствие оказало помощь в разработке недавно принятого документа о поддержке правопорядка в общинах и оказало содействие местным советам по безопасности в разработке планов действий по обеспечению безопасности, которыми они будут руководствоваться в своей будущей работе.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

На протяжении всего 2018 года Присутствие помогло недавно созданным во Флоре и Шкодре целевым группам по борьбе с марихуаной в организации просветительских мероприятий и ознакомлении затронутых общин с альтернативными методами развития, в которых в целом участвовали 449 человек.

МОЛОДЕЖЬ В ДЕЙСТВИИ

В 2018 году Присутствие создало молодежную консультативную группу (МКГ) – инструмент интеграции молодежи, призванный обеспечить включение молодежной проблематики в программы, планы и деятельность Присутствия. МКГ в настоящее время работает над определением потребностей, проблем и приоритетов молодых людей, а также над обеспечением поддержки предпринимаемых Присутствием в этих целях инициатив.

Присутствие продолжало свое тесное сотрудничество с Региональным молодежным бюро по сотрудничеству (РМБС) в продвижении проектов по молодежным обменам и регионального молодежного сотрудничества.



Миссия в Боснии и Герцеговине

Руководитель Миссии: посол Брус Дж. Бертон

Бюджет: 11 647 200 евро (сводный бюджет), 1 469 232 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 34 международных и 289 местных сотрудников

<http://www.osce.org/bih>

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжала играть важную роль в повышении способности Боснии и Герцеговины создавать устойчивые и стабильные условия в плане обеспечения безопасности, улучшать управление природоохранной деятельностью и добиваться своей сплоченности как демократического общества, регулируемого верховенством права. Миссия оказывала поддержку основным реформам и проводила работу, направленную на поощрение и защиту прав человека всех граждан.

КАЧЕСТВЕННОЕ И НЕДИСКРИМИНАЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Миссия выпустила доклад о таком явлении, как "две школы под одной крышей", в котором содержится перечень рекомендаций, направленных на прекращение этой наиболее заметной формы дискриминации в образовании и защиту этнической идентичности босняков и хорватов. Кроме того, Миссия предложила учащимся и родителям проанализировать позитивные и негативные практики в образовании. Их обобщенные рекомендации и предложения передаются недавно назначенным представителям органов власти.

УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Миссия выпустила свой первый публичный доклад, основанный на результатах мониторинга судебных разбирательств по 67 завершенным делам о коррупции в период 2010–2017 годов, представив всестороннюю оценку и ключевые рекомендации, касающиеся вопросов, негативно влияющих на процессы по делам о коррупции. Национальные институты одобрили эти рекомендации, и Верховный судебно-прокурорский совет включил некоторые из них в свой новый план действий. Миссия также опубликовала краткий доклад, озаглавленный "Замечания в отношении национальной стратегии осуществления производства по делам о военных преступлениях и проект ее изменения 2018 года", в котором анализируется задержка в рассмотрении дел о военных преступлениях, повышается осведомленность общества о достигнутых успехах и приводятся рекомендации в отношении дальнейшей работы.



Экземпляры брошюры 'Две школы под одной крышей. Наиболее наглядный пример дискриминации в сфере образования в Боснии и Герцеговине', которая была опубликована Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. (ОБСЕ)

ПОДДЕРЖКА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ НА ВСЕХ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ УРОВНЯХ

Миссия продолжала оказывать поддержку в борьбе с коррупцией на всех уровнях государственной власти путем укрепления координации между группами по борьбе с коррупцией на кантональном уровне и на уровне отдельных образований, а также путем наращивания потенциала приблизительно 500 гражданских служащих. Кроме того, Миссия поддержала разработку и запуск государственного реестра более чем 3000 гражданских служащих, назначенных на работу приблизительно в 300 комиссиях, руководящих и исполнительных органах в кантоне Сараево. Цель заключалась в повышении прозрачности и в выявлении и предотвращении возможных конфликтов интересов. В течение одного дня было сообщено о 20 нарушениях, связанных с назначениями, и с июля 2018 года было выявлено 16 случаев конфликта интересов, восемь из которых привели к официальным отставкам.

РЕАГИРОВАНИЕ НА ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ

При поддержке Миссии в 2016 году в Уголовный кодекс Федерации Боснии и Герцеговины (ФБиГ) были внесены поправки с целью включения положений, касающихся преступлений на почве ненависти. В 2018 году в результате продолжающейся поддержки и технической помощи со стороны Миссии в отношении судебного преследования за преступления на почве ненависти впервые в ФБиГ был вынесен окончательный приговор за такое преступление.

СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Миссия поощряла комплексный подход к управлению сектором безопасности и его реформе путем наращивания потенциала и создания стратегических механизмов в области кибербезопасности/безопасности ИКТ, противодействия насильственному экстремизму, уменьшения опасности стихийных бедствий и обеспечения единого пограничного режима, предназначенных как для расширенного сектора безопасности, так и для гражданского общества. Миссия также повысила уровень физической защиты хранилищ вооружений и боеприпасов, находящихся в распоряжении вооруженных сил БиГ, а также потенциал управления жизненным циклом боеприпасов благодаря созданию лаборатории для их химического тестирования.



Экземпляры доклада "Оценка потребностей в связи с рассмотрением судами дел о коррупции по итогам мониторинга уголовных процессов", который был подготовлен Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине. (ОБСЕ)

УТВЕРЖДЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

Миссия поддерживала участие женщин в политической жизни, проводя работу с семью основными политическими партиями с целью совершенствования внутренних структур и процессов. Она также уделяла внимание борьбе с бытовым насилием путем укрепления потенциала сотрудников полиции. Во взаимодействии с Европейским институтом гендерного равенства Миссия организовала региональную конференцию с целью совершенствования сбора данных о бытовом насилии. Миссия передала Гендерному центру ФБиГ свой электронный инструментальный для сбора административных данных.

УЧЕТ МОЛОДЕЖНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Молодежная консультативная группа продолжала обеспечивать возможности для полноценного участия молодых людей по всей БиГ в работе Миссии, а также для включения разнообразных и характерных для этой возрастной группы аспектов в процесс планирования и осуществления наших программ.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Миссия поддержала представление долгожданного доклада БиГ об осуществлении Орхусской конвенции за 2014–2017 годы. Она также поддержала проект орхусского центра в Сараево, в котором учащиеся средней школы изучают методы апсайклинга и принципы безотходной экономики. Миссия организовывала общественные уборки и стимулировала диалог между местными органами власти, частным сектором, гражданами и группами экологов по вопросам улучшения обращения с отходами и снижения опасных уровней загрязнения воздуха в городе Тузле.



Кампания #NoHate #NeMrznji #Supergradjani; участница одного из 100 с лишним мероприятий, организованных при поддержке ОБСЕ коалициями против ненависти в Боснии и Герцеговине. (ОБСЕ)

СТИМУЛИРОВАНИЕ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ

"Сегрегация – плохая инвестиция" – это лозунг группы студентов из Яйце, получивших от Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств премию Макса ван дер Стула 2018 года в знак признания их борьбы против новых барьеров в образовании. Студенты, которые получили поддержку со стороны Миссии в их лоббистской и просветительской деятельности, были награждены за свою храбрость и стойкость. "Это беспрецедентная победа, которая заслуживает широкой известности в качестве позитивного примера того, как неформальные группы с ограниченными ресурсами могут добиться прогресса там, где терпят неудачи официальные органы", – заявила Комиссия по награждению.

РЕФОРМА СМИ

Миссия пропагандировала обучение медиаграмотности среди студентов, особенно тех, кто впервые принимал участие в голосовании на всеобщих выборах 2018 года. Для студентов всех государственных университетов БиГ были организованы учебные курсы, чтобы помочь им лучше понимать, каким образом сообщения СМИ формируют нашу культуру и общество, и распознавать необъективность, приукрашивание, дезинформацию и пропаганду.

ВЫБОРЫ

Миссия оказала Центральной избирательной комиссии содействие в повышении объективности избирательного процесса, в том числе путем безвозмездной передачи 10 000 прозрачных избирательных урн, обеспечения подготовки сотрудников муниципальных избирательных комиссий и оказания поддержки в наблюдении за подготовкой комиссий на избирательных участках.

#МТК: КОНФЕРЕНЦИЯ, ПОСВЯЩЕННАЯ СМИ И ТЕРРОРИЗМУ

Миссия организовала международную #МТК – конференцию, посвященную СМИ и терроризму, собравшую лекторов и более 100 экспертов по вопросам СМИ и борьбы с терроризмом со всего региона. Заседания конференции были посвящены ответственному подходу к освещению терроризма в онлайн и печатных СМИ; этике и обращению с источниками; анализу роли социальных сетей в процессе радикализации; а также терроризму и электронным СМИ. Участники обменялись стратегиями и подходами к информированию о террористической деятельности, принимая во внимание то обстоятельство, что освещение терроризма в СМИ может иметь далеко идущие социальные последствия.



Приглашенные эксперты на состоявшейся в горах Яхорина конференции на тему СМИ и терроризма, Босния и Герцеговина, 1 сентября 2018 года. (ОБСЕ/Санин Муфтич)

Миссия в Косово

Руководитель Миссии: посол Ян Броту

Бюджет: 17 414 300 евро (сводный бюджет), 263 896 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 117 международных и 387 местных сотрудников (включая 1 сотрудника по внебюджетному проекту)

www.osce.org/mission-in-kosovo

Миссия продолжала оказывать поддержку и экспертные услуги институтам Косово¹ с целью улучшению соблюдения стандартов надлежащего управления, а также международных стандартов в области прав человека. С помощью широкого мониторинга на местах Миссия определяла проблемы в области общинных прав и поощряла принятие соответствующих решений наряду с активизацией укрепления доверия и диалога.

ПРАВА ОБЩИН

Министерство местного государственного управления включило в свою систему внутреннего управления разработанный Миссией модуль для мониторинга механизмов участия в общественной жизни, который отслеживает функционирование механизмов такого участия на местном уровне.

В январе министерство по вопросам общин и возвращения беженцев приняло правило о возвращении перемещенных лиц и долгосрочных решениях, которое устанавливает четкую институциональную основу для облегчения процесса возвращения беженцев. В апреле Миссия и министерство разработали руководящие принципы для его осуществления, которые были направлены всем 38 муниципалитетам.

Миссия опубликовала два доклада о языковых требованиях: один об осуществлении правовых положений, регулирующих языковые права, и другой о языковых требованиях, подготовленный полицией Косово. В ноябре Миссия и канцелярия премьер-министра приняли доклад Миссии о двуязычном законодательстве в Косово за основу для разработки концептуального документа о процедурах перевода в рамках правительства.

ПОДДЕРЖКА ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПОЛИЦИИ

Миссия завершила свою учебную программу по оперативным командным обязанностям для 14 женщин-полицейских старшего звена в Косово проведением практического учебного курса в полиции Южного Уэльса в Кардифе, Соединенное Королевство. Эта программа, разработанная в сотрудничестве с полицией Косово и Ассоциацией женщин в полиции Косово, была призвана расширить права и полномочия женщин-полицейских путем совершенствования их навыков и профессиональных качеств для продвижения на управленческие и руководящие позиции. В результате предпринятых Миссией и другими заинтересованными сторонами усилий шесть женщин-полицейских были повышены в должности до звания капитана.

БОРЬБА С БЫТОВЫМ НАСИЛИЕМ

С целью содействия в реагировании на растущее число случаев бытового насилия Миссия помогла нескольким муниципалитетам создать координационные механизмы по борьбе с бытовым насилием, в состав которых входят представители муниципалитетов, судебных органов, Агентства по оказанию бесплатной юридической помощи и приютов для жертв бытового насилия. Миссия оказала поддержку в

ИНИЦИАТИВЫ В ОТНОШЕНИИ ДИАЛОГА МЕЖДУ ОБЩИНАМИ

Академия диалога – В рамках этой запущенной в 2015 году инициативы молодые женщины из Приштины и Белграда собираются в Штаттшляйнингге, Австрия. Каждый год 24 женщины из обеих общин принимают участие в десятидневной специальной программе, посвященной роли женщин в обеспечении диалога, примирения и сотрудничества.

Юношеский баскетбольный турнир – Запущенный в 2016 году, этот ежегодный турнир собирает подростков из общин всего Косово и помогает им познакомиться и общаться, преодолеть этнические барьеры и лучше вникнуть в соответствующие проблемы друг друга. На сегодняшний день в этом турнире участвовали уже более 200 молодых людей.

Торговая ярмарка для женщин-предпринимателей – С 2017 года Миссия собирает на приштинскую торговую ярмарку предпринимателей из общин в Косово с целью расширения их прав и возможностей и оказания им помощи в создании сетей для сотрудничества.

создании этих механизмов в Приштине, Урошеваце, Липляне, Обиличе и Елез Хане и помогла возродить один в Призрене. Миссия также оказала поддержку полиции Косово в проведении просветительской кампании, посвященной бытовому насилию, во всех восьми полицейских округах.

Наблюдатели за деятельностью судов осуществляли мониторинг соблюдения прав человека в рамках судебной системы главным образом по приоритетным делам, связанным с военными преступлениями, терроризмом, межобщинными преступлениями и имущественными спорами, преступлениями на почве ненависти, коррупцией и насилием на гендерной почве. В результате мониторинга были подготовлены рекомендации для сектора правосудия.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЭРВТ

В результате деятельности Миссии по предотвращению НЭРВТ и борьбе с ним в 2018 году косовские полицейские благодаря учебным программам Миссии усовершенствовали свои профессиональные навыки в области следственных методов проведения допросов и опросов и сбора оперативных данных. Для женщин-полицейских, работающих в подразделениях по охране общественного порядка и проведению расследований, была обеспечена дополнительная подготовка, посвященная их особой роли в противодействии НЭРВТ. Миссия также способствовала проведению для сотрудников полиции

¹ Все ссылки на Косово в настоящем докладе, будь то на его территорию, институты или население, следует понимать в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.



В целях повышения безопасности и улучшения охраны школ Миссия обеспечила установку камер видеонаблюдения в 15 школах по всему Косово, посещаемых школьниками, принадлежащими к различным общинам, Брница, 5 декабря 2018 года. (ОБСЕ/Бесфорнт Оручи)

Косово старшего звена учебных курсов, посвященных борьбе с терроризмом и применяемым методам разведки – в Гааге, обучения на рабочем месте оперативному планированию и управлению в случае террористических атак – в столичной полиции Лондона, а также ознакомительной поездки с посещением госучреждений – в Париже.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Миссия подготовила для 25 женщин-полицейских специальную программу обучения инструкторов по борьбе с торговлей людьми и организовала рабочее совещание для институциональных заинтересованных сторон, посвященное практическому использованию набора индикаторов для выявления жертв торговли людьми. Миссия обеспечила для соответствующих сотрудников полиции подготовку в области современных тенденций и лучших практик по делам, касающимся детской порнографии и онлайн-рекрутирования, а также специальную подготовку, посвященную мерам скрытого наблюдения при расследовании случаев торговли людьми.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Миссия организовала различные усовершенствованные учебные курсы для сотрудников правоохранительных и судебных органов, в частности по вопросам финансовых расследований, отмывания денег, работы с разведанными, замораживания и конфискации активов и конфискации имущества. Эти курсы, направленные на улучшение координации между учреждениями и повышение эффективности расследований, привлекли различные заинтересованные стороны, такие как подразделения финансовой разведки, косовская полиция, специальная прокуратура, судьи и следователи по уголовным делам.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ

Миссия провела просветительскую кампанию, посвященную безопасности журналистов и основанную на результатах опроса 1420 респондентов из Косово о положении дел со СМИ и с безопасностью журналистов. Эта кампания привлекла внимание к проблемам, с



Студентка архитектурного факультета Приштинского университета занимается реставрацией старой мельницы в деревне Летница со смешанным в этническом отношении населением во время пребывания в молодежном лагере, посвященном восстановлению и сохранению культурного наследия, который был организован Миссией, Летница, 19 октября 2018 года. (Косовское отделение КНвГ)



На церемонии вручения полковнику Тайбе Каноли, бывшей руководительнице Ассоциации женщин-полицейских Косово (ныне директор кадровой службы полиции) и долгосрочному партнеру Миссии по вопросам расширения прав и возможностей женщин-полицейских, международной награды за лидерство 2018 года, которая была присуждена ей Международной ассоциацией женщин-полицейских, 19 сентября 2018 года. (ОБСЕ/Илка Фетахай)

которыми сталкиваются журналисты, и включала установку билбордов с портретами известных косовских журналистов, которые подверглись угрозам и нападениям. Миссия также способствовала процессу информирования о судьбе журналистов, которые были убиты или пропали без вести во время или после конфликта. Известно о 15 подобных случаях, 14 из которых остаются невыясненными.

УЖЕ В НАЛИЧИИ: МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБЗОРЫ

Миссия опубликовала свои муниципальные обзоры – полноформатный продукт с подробной информацией по каждому муниципалитету в Косово.



Плакаты, подготовленные Миссией ОБСЕ в Косово для кампании, призванной привлечь внимание к безопасности журналистов. (ОБСЕ/АСХА Графикс)

Миссия в Черногории

Руководитель Миссии: посол Мариз Давье

Бюджет: 2 146 200 евро (сводный бюджет), 309 530 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 9 международных и 26 местных сотрудников

www.osce.org/mission-to-montenegro

В 2018 году Миссия в сотрудничестве с национальными партнерами продолжала оказывать принимающей стране содействие в реализации ее стратегических национальных приоритетов. Она оказывала поддержку в разработке стратегических документов, предоставляла техническую помощь государственной избирательной комиссии, поддерживала деятельность Регионального бюро молодежного сотрудничества (РБМС) и повышала институциональный потенциал парламента. Миссия представила также министерству культуры юридические заключения в отношении проектов законов о СМИ и о национальной радио- и телевидительной службе Черногории.

СОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Миссия продолжала оказывать поддержку Государственной избирательной комиссии, предоставляя техническую помощь в укреплении ее институционального потенциала, и при поддержке некоторых государственных участников Миссия заказала программное обеспечение для передачи и демонстрации результатов в день выборов и для обновления вебсайтов.

ПОДДЕРЖКА ПАРЛАМЕНТА

Миссия продолжала укреплять институциональный потенциал парламента, работая с парламентариями и обслуживающим персоналом над выполнением плана действий по обеспечению большей восприимчивости парламента к гендерной проблематике. В дополнение к этой работе были организованы ознакомительные посещения парламентариями австрийских государственных институтов и итальянского сената. Миссия также работала с законодательными комитетами, представителями политической системы, органами правосудия и управления и с отделом людских ресурсов.

ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНОГО БЮРО МОЛОДЕЖНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

В рамках продвижения регионального сотрудничества между молодыми людьми Миссия играла важную роль в поддержке

"Я многое узнала о гендерном равенстве и повысила свою преподавательскую квалификацию. Интерактивный формат позволил мне наладить контакты с координаторами по гендерным вопросам из других муниципалитетов, которые я буду поддерживать для обеспечения того, чтобы гендерное равенство сохраняло свое приоритетное значение".

Участник курсов по подготовке инструкторов в области гендерного равенства, организованных для муниципальных координаторов по гендерным вопросам

инициатив по наращиванию потенциала. В тесном взаимодействии с местным отделением РБМС и министерством спорта и молодежи она содействовала организации региональных и национальных конференций по рассмотрению вопросов регионального молодежного сотрудничества, обмену сопоставимыми практиками и информацией о трудностях, касающихся свободы передвижения молодежи на Западных Балканах.

ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛЬНЫХ КООРДИНАТОРОВ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ

Работая в партнерстве с министерством по вопросам прав человека и делам меньшинств, Миссия оказывала поддержку муниципальным координаторам по гендерным вопросам в разработке и осуществлении



Слушатели пилотного учебного курса, организованного Региональным бюро молодежного сотрудничества для первых победителей открытого конкурса по проектным предложениям, Подгорица, 11 мая 2018 года. (РБМС)



Руководитель Миссии ОБСЕ в Черногории посол Мариц Давье в ходе посещения аэропорта Подгорицы проверяет ход реализации национальной программы обеспечения безопасности общин в приграничных районах, 21 декабря 2017 года. (ОБСЕ/Драгица Вучинич)

местных планов действий по обеспечению гендерного равенства, а также поддерживала министерство в реализации основных целей Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства, включая подготовку журналистов, касающуюся преодоления гендерных стереотипов и продвижения гендерного равенства в СМИ.

БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ И П/П НЭРВТ

Миссия оказала поддержку в разработке национальной стратегии и плана действий по предупреждению терроризма, отмывания денег и финансирования террористов и борьбе с ними. Вместе с Департаментом по транснациональным угрозам, национальными партнерами и гражданским обществом она оказала поддержку в разработке национальной платформы для предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им, которая способствовала выработке единого между гражданским обществом и правительством подхода к совместной разработке стратегий по противодействию насильственному экстремизму, ведущему к терроризму, и его предупреждению.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Миссия вместе с министерством внутренних дел и Норвежским центром за добросовестность в секторе обороны оказала поддержку в разработке стратегии управления людскими ресурсами. Миссия передала в дар рабочие станции для анализа цифровых документов и полиграфы. Она также выступила в поддержку недавно созданной Ассоциации женщин-полицейских, которой поручено поощрять руководящую роль женщин, бороться со стереотипами и устранять культурные барьеры, препятствующие участию женщин в работе сектора безопасности.

ПОДДЕРЖКА В ПРИМЕНЕНИИ СИСТЕМЫ АПИ

В тесном взаимодействии с Департаментом транснациональных угроз Миссия организовала национальные учебные семинары по применению существующей в стране системы АПИ и совершенствованию законодательной базы, чтобы правоохранные органы могли обрабатывать данные о пассажирах в аэропортах при полном уважении прав граждан на неприкосновенность частной жизни. Они также работали с государственными учреждениями над подготовкой национальной программы обеспечения безопасности общин в приграничных районах с целью борьбы с организованной преступностью и террористическими угрозами с уделением особого внимания иностранным боевикам-террористам, а также с целью укрепления потенциала сотрудников правоохранных органов аэропортов. Эта программная деятельность стала первой такого рода деятельностью на Западных Балканах. Кроме того, Департамент транснациональных угроз и Миссия организовали подготовку пограничников и таможенников, касающуюся методов обнаружения поддельных документов и мошенников.

ПОДДЕРЖКА СМИ

Миссия оказала органам саморегулирования СМИ поддержку в разработке первых руководящих принципов по модерированию



Демонстрация процедур деактивации ЛСО участникам регионального рабочего совещания по деактивации ЛСО, организованного совместно министерствами внутренних дел и обороны, Миссией в Черногории и ЦПК, Подгорица, 29 октября 2018 года. (ОБСЕ/Марина Живальевич)

комментариев пользователей на онлайн-порталах на Западных Балканах. Они устанавливают правила и этические нормы в борьбе с риторикой ненависти и нетерпимостью в Интернете.

Миссия вместе с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ представила министерству культуры юридические заключения о проектах законов о СМИ и о национальной радио- и телевещательной службе Черногории.

Миссия провела подготовку журналистов по использованию видеокамер и мобильных телефонов для записи и редактирования репортажей с целью их немедленной передачи с обеспечением высокого профессионального и технического уровня. Миссия в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Скопье и Ассоциацией СМИ Юго-Восточной Европы организовала региональную конференцию для обсуждения моделей деятельности СМИ, передовых практик и успешного опыта и создала площадку для текущих дискуссий, чтобы помочь информационным агентствам добиться устойчивости в своей деятельности.

БОРЬБА С НЕЗАКОННЫМ ТРАНСГРАНИЧНЫМ ОБОРОТОМ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В ЧЕРНОГОРИИ

Миссия вместе с итальянским Председательством ОБСЕ и в координации с Департаментом транснациональных угроз и министерством культуры провела семинар по борьбе с незаконным трансграничным оборотом культурных ценностей с целью привлечения внимания к международной нормативно-правовой базе и передовым практикам в области мер уголовного правосудия. В качестве важнейших превентивных мер были названы международное сотрудничество и обмен информацией, мониторинг и охрана археологических площадок, а также процедуры контроля в музеях.



Участники организованного ОБСЕ рабочего совещания по борьбе с незаконным трансграничным оборотом культурных ценностей посещают морской музей в Которе, Черногория, 4 октября 2018 года. (ОБСЕ/Марина Живальевич)

Миссия в Сербии

Руководитель Миссии: посол **Андреа Оризио**

Бюджет: 6 238 000 евро (сводный бюджет), 1 244 656 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 21 международный и 117 местных сотрудников (включая 14 сотрудников по внебюджетным проектам)

www.osce.org/mission-to-serbia

В 2018 году Миссия в партнерстве с институтами, СМИ и гражданским обществом Сербии работала над укреплением заинтересованности на местах в основанной на правилах демократической системе, подотчетной ее гражданам. Чтобы помочь Сербии на ее пути осуществления амбициозных реформ, Миссия оказывала помощь в укреплении верховенства права, активизации реформы сектора безопасности, повышении свободы и профессионализма СМИ, борьбе с организованной преступностью и коррупцией и в стимулировании интеграции национальных меньшинств. Миссия осуществляла свои программы в межмерченческом формате, уделяя особое внимание молодежи и региональной взаимосвязанности.

УКРЕПЛЕНИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ, ПОДОТЧЕТНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ С ПОМОЩЬЮ КОНСТИТУЦИОННОЙ РЕФОРМЫ

Поскольку Сербия стремится укреплять разделение властей с помощью конституционной реформы, Миссия поощряла проведение транспарентного и открытого национального обсуждения поправок в конституции, касающихся судебной системы. Собрав вместе представителей правительства, судебных и прокурорских ассоциаций, юристов, ученых и представителей гражданского общества, Миссия провела серию открытых дебатов о составе и юрисдикции судебных и прокурорских советов, дисциплинарных и касающихся увольнения производства в отношении судей, доступе к профессии судьи и независимости при выборе прокуроров.

ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ОБРАЗОВАНИЕ МОЛОДЕЖИ

Миссия содействует обеспечению гражданского образования и включению молодых людей в региональные программы по обеспечению мира и безопасности. Она поощряет межкультурный диалог и правовую культуру среди молодежи, включая молодежь из национальных меньшинств Сербии.

СТИМУЛИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ЖЕНЩИН

При поддержке Миссии местная организация гражданского общества "Импульс" собрала активисток региона с целью обеспечения выполнения резолюции 1325 СБ ООН о женщинах, мире и безопасности на местном уровне. "Импульс" организовал проведение 20 лекций по обеспечению

"Образование – это начало пожизненной приверженности молодых людей демократии и их общей ответственности за будущее страны".

Посол Андреа Оризио
руководитель Миссии ОБСЕ в Сербии

безопасности людей, семинаров с женщинами-мигрантами и межсекторальных встреч, посвященных бытовому насилию, занимаясь также просветительской работой с женщинами в сельских районах.

РАЗВИТИЕ СВОБОДЫ, ПРОФЕССИОНАЛИЗМА И ЖУРНАЛИСТСКОЙ ЭТИКИ СМИ

По предложению правительства, Миссия участвовала в разработке новой стратегии работы СМИ в рамках открытого и транспарентного процесса с участием организаций журналистов и СМИ, государственных институтов, гражданского общества и научных кругов. Миссия организовала для работников средств массовой информации, прокуроров и полиции подготовку в области защиты журналистов и предоставила экспертную поддержку рабочей группе по безопасности журналистов. Вместе с Советом по вопросам печати Миссия провела для местных СМИ специальную подготовку с целью повышения их подотчетности, профессионализма и соблюдения норм этики. Миссия также внесла свой вклад в обеспечение медийной грамотности, организовав аккредитованные семинары для 300 преподавателей по всей Сербии и предприняв усилия по включению медийной грамотности в школьные программы.



Руководитель Миссии дает старт второму этапу проекта "Вместе к успеху!", который нацелен на недопущение рискованного поведения, Нови Сад (Сербия), 25 октября 2018 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)



Участники мероприятия под девизом "В условиях безопасности и свободы", Тутин (Сербия), 3 августа 2018 года. (ОБСЕ/Асмир Хот)



Руководитель Миссии и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации обсуждают условия для работы журналистов с президентом Сербии Александром Вучичем, 11 апреля 2018 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

БОРЬБА С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ, КОРРУПЦИЕЙ И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ УГРОЗАМИ

Миссия занималась повышением потенциала полиции, прокуроров и судебных органов в борьбе с транснациональной, организованной и тяжкой преступностью, включая киберпреступность, электронное отмывание денег и финансирование терроризма, а также торговлю людьми, оружием и наркотиками. С целью повышения эффективности транснациональных расследований Миссия организовала специальную подготовку и содействовала обмену данными в рамках сети, состоящей из 11 прокуроров из этого региона и Европы, занимающихся организованной преступностью. Миссия также повысила потенциал недавно созданной межсекторальной координационной службы по борьбе с мошенничеством министерства финансов и нового подразделения по борьбе с коррупцией в министерстве внутренних дел, а также бюро этого министерства по возвращению активов.

ПРОГРАММА РЕАБИЛИТАЦИИ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

Миссия работала с пенитенциарной службой Сербии над инновационной программой реабилитации, которая сокращает риск рецидива и насилия и повышает возможности будущего трудоустройства преступников. Эта программа стартовала в исправительном учреждении в Сремской Митровице, где заключенные теперь проходят реабилитацию, управляя приютом для бездомных собак и подготавливая их к передаче новым хозяевам. Эта программа будет затем распространена и на другие исправительные учреждения.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ В ПОДДЕРЖКЕ МИССИЕЙ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

В ноябре 2018 года 22 национальных меньшинства в Сербии избрали свои советы национальных меньшинств с четырехлетним мандатом. В ходе подготовки к выборам Миссия оказала сербским институтам содействие в подготовке 400 муниципальных служащих по всей стране в области ведения специального реестра избирателей. Совместно с гражданским обществом Миссия поддерживала контакты с общинами с целью информирования их о процессе голосования. В июне 2018 года завершился многолетний цикл работы Миссии по совершенствованию правовой базы в отношении национальных меньшинств, когда в результате поддержанного Миссией пересмотра и публичных консультаций с национальными меньшинствами по всей стране были приняты поправки в закон о защите прав и свобод национальных меньшинств и в закон о советах национальных меньшинств. В 2018/2019 школьном году с целью обеспечения интеграции и равных возможностей в школах, в которых учатся представители национальных меньшинств, была принята и введена новая программа по школьному предмету "Сербский как неродной язык".



Сербские полицейские проходят подготовку по вопросам, касающимся угроз информационной безопасности в операционных системах, в Воронежском институте высоких технологий, Российская Федерация, 12 ноября 2018 года. (ОБСЕ/Вячеслав Балан)

"Поддержка со стороны ОБСЕ позволила нам заслужить авторитет в местной общине, а также инициировать и держать в центре внимания дискуссию о бытовом насилии и гендерном равенстве. Она также помогла нам привлечь внимание к правам женщин-мигрантов, обеспечить их активность и восстановление их достоинства".

Дзенега Агович
директор ОГО "Импульс" из Тутина, названная в 2017 году Миссией ОБСЕ в Сербии человеком года



Сербский журналист Зоран Панович и албанский журналист Мустафа Нано при содействии со стороны Миссии наращивают журналистское взаимодействие с целью продвижения позитивного дискурса и углубления взаимопонимания между общественностью своих стран, Белград, декабрь 2017 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)



Обитатели исправительного учреждения в Сремска-Митровице приобретают базовые навыки ухода за собаками в рамках осуществляемой при поддержке Миссии программы реабилитации, с тем чтобы стать дипломированными специалистами. Об этой программе рассказывалось в документальном фильме "Команда – любить", снятом режиссером Мариной Ковачевич, 14 декабря 2018 года. (Марина Ковачевич)

Миссия в Скопье

Руководитель Миссии: посол Клеменс Нойя

Бюджет: 6 483 400 евро (сводный бюджет), 414 379 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 40 международных и 114 местных сотрудников (включая шесть сотрудников по внебюджетным проектам)

<http://www.osce.org/skopje>

В 2018 году Миссия ОБСЕ в Скопье сосредоточила свое внимание на поддержке масштабной программы правительства по проведению реформ и осуществлению Охридского рамочного соглашения, способствуя развитию межэтнических отношений и обеспечивая раннее предупреждение о событиях, касающихся безопасности.

УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Миссия оказывала министерству юстиции содействие в осуществлении национальной стратегии реформы судебной системы, участвуя в подготовке поправок к законам о судах и о государственном судебном совете. Миссия поддерживала работу по повышению прозрачности судебной системы, оказывая помощь в оборудовании медицентра уголовного суда в Скопье и в разработке коммуникационной стратегии. Миссия также обеспечила подготовку по уголовному судопроизводству более 100 судей и прокуроров.

СОДЕЙСТВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СВОБОДЫ СМИ И УКРЕПЛЕНИЕ РАБОТЫ ПАРЛАМЕНТА

Реагируя на происходящие в стране изменения, Миссия после почти десятилетнего перерыва вновь включилась в деятельность, связанную со СМИ, и приступила к работе по повышению эффективности парламента, в том числе его способности осуществлять конструктивный надзор за исполнительными органами. С целью оказания помощи в повышении устойчивости средств массовой информации и безопасности журналистов Миссия работала с ассоциациями журналистов и информационными агентствами, содействуя обмену передовыми практиками в отношении инновационных бизнесмоделей, и подготовила вместе с Ассоциацией журналистов и министерством внутренних дел руководство по обеспечению безопасности журналистов.

РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Раннее предупреждение является неотъемлемым компонентом мандата Миссии. Сотрудники Миссии из Тетово и Скопье взаимодействовали

"Миссия помогла нам создать координационный орган по борьбе с дискриминацией, первый официальный орган, включающий государственные институты и гражданское общество".

Миля Каровска
министр труда и социальной политики



Обучение членов муниципальных советов взаимодействию с избирателями и формированию климата доверия в муниципалитетах со смешанным в этническом отношении населением, Велес, 17 октября 2018 года. (ОБСЕ/Саша Гаврич)



Сотрудница Миссии знакомит военных представителей с международным передовым опытом управления массовыми потоками мигрантов и беженцев в центре временного размещения "Виноюг", Гевгелия, 17 апреля 2018 года. (ОБСЕ/Идрис Ибрагим)



Инженеры и представители министерства внутренних дел изучают возможность установки микроволновых параболических антенн для передачи данных на пилоне в деревне Полчиште в муниципальном образовании Прилеп, 18 июля 2018 года. (ОБСЕ/Габор Кемень)

с партнерами на всех общественных уровнях с целью обеспечения мониторинга потенциальных источников напряженности, особенно в области межэтнических отношений. Миссия также осуществляла по всей стране мониторинг протестов и манифестаций.

МОНИТОРИНГ СУДЕБНЫХ РАЗБИРАТЕЛЬСТВ

Миссия провела мониторинг 14 резонансных судебных процессов, способных оказать влияние на ситуацию в области безопасности, и присутствовала на почти 300 судебных слушаниях, включая дела о межэтнических отношениях и 20 дел о коррупции и злоупотреблении служебным положением, возбужденных специальной прокуратурой (СП). С целью повышения эффективности этого института Миссия опубликовала промежуточный доклад о находящимся в СП делах, предоставив ей, судебным органам, парламенту и правительству соответствующие рекомендации.

ПОДДЕРЖКА ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ПОЛИЦИИ

Миссия содействовала созданию в министерстве внутренних дел четырех совместных рабочих групп с целью повышения профессионализма полиции и других правоохранительных органов. Что касается

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИНВАЛИДОВ

С целью повышения участия инвалидов в политической жизни Миссия:

- проанализировала положение с участием инвалидов в политической жизни страны;
- организовала для более чем 120 представителей организаций инвалидов, институтов и членов парламента две дискуссии по вопросу участия инвалидов в политической жизни;
- организовала для 30 представителей два учебных курса по вопросам дискриминации на почве инвалидности в отношении участия в политической жизни;
- содействовала региональному обмену мнениями по этому вопросу среди представителей организаций инвалидов в регионе ОБСЕ, Комитета ООН по правам инвалидов и международной группы по вопросам инвалидности в Европейском парламенте; и
- оказала Комиссии по защите от дискриминации поддержку в подготовке снабженного сурдопереводом и удобного для чтения видеоролика о ее возможностях и полномочиях.



Обучение полицейских из Снопье приемам полицейской работы в полиэтничных обществах и наиболее оптимальным методам решения проблем поликультурного характера. Эти рабочие совещания, которые проводились в Струге на протяжении 2018 года, были ориентированы на сотрудников полиции из различных районов страны. (ОБСЕ/Сергей Сидоров)

демократической полицейской службы, то Миссия подготовила по всей стране более 100 полицейских в области сотрудничества полиции с населением, оказания помощи жертвам, гендерного равенства, прозрачности и подотчетности в многоэтническом обществе. Миссия подготовила 140 сотрудников к более эффективному реагированию на случаи насилия на гендерной почве и бытового насилия.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИХ К ТЕРРОРИЗМУ

В 2018 году Миссия оказывала правительству поддержку в разработке и осуществлении национальных стратегий и планов действий по противодействию насильственному экстремизму и терроризму. Миссия работала с персоналом средних школ, учащимися и молодежью с целью повышения осведомленности и обеспечения раннего выявления случаев насильственного экстремизма и радикализации, а также с религиозными лидерами и полицией с целью повышения сотрудничества в предупреждении насильственного экстремизма.

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МОЛОДЕЖИ С ПОМОЩЬЮ ОБРАЗОВАНИЯ

Миссия стремилась поощрять инклюзивное образование, направленное на обеспечение взаимодействия и взаимопонимания в духе Охридского рамочного соглашения. На низовом уровне Миссия поддерживала межэтническую деятельность в школах в рамках проекта по наведению мостов. Миссия также продолжала оказывать поддержку Региональному бюро молодежного сотрудничества, его инициативам, местным молодежным советам и агентствам по вопросам молодежи и спорта.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия тесно взаимодействовала с национальными и местными государственными органами и учреждениями, политическими партиями, организациями гражданского общества, религиозными общинами, ассоциациями СМИ, дипломатическими представительствами и международными организациями. Она также тесно сотрудничала в организации совместных конференций и тематических мероприятий с полевыми присутствиями ОБСЕ в Юго-Восточной Европе, БДИПЧ, Представителем по вопросам СМИ и Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств. Кроме того, Миссия подписала меморандумы о договоренности (МОД), касающиеся запланированных совместных мероприятий с министерством образования, министерством труда и социальной политики и министерством информационного общества и управления, а также с Ассоциацией журналистов, Агентством по реализации прав общин, Агентством по вопросам молодежи и спорта и с Государственной избирательной комиссией и подготовила МОД с парламентом.

Миссия в Молдове

Руководитель Миссии: посол Майкл Скэнлан (до августа 2018 года) и Клаус Нойкирх (с сентября 2018 года)

Бюджет: 2 263 900 евро (сводный бюджет), 168 745 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 13 международных и 39 местных сотрудников

www.osce.org/ru/moldova

В 2018 году в процессе проходящего при содействии Миссии ОБСЕ в Молдове приднестровского урегулирования был достигнут заметный прогресс. Продемонстрированные Кишиневом и Тирасполем внутренняя заинтересованность, лидерство и политическая воля позволили найти практические решения по ряду вопросов, которые десятилетиями не рассматривались. Эти решения привели к облегчению повседневной жизни учащихся, преподавателей, фермеров и предпринимателей по обоим берегам Днестра. Структура шести соглашений из "пакета из восьми пунктов", подписанных и осуществляемых с ноября 2017 года, содержит формулу окончательного урегулирования в соответствии с параметрами, одобренными всеми 57 государствами-участниками ОБСЕ: территориальная целостность и суверенитет Республики Молдова со специальным статусом для Приднестровья в рамках Молдовы. Достигнутый в 2018 году прогресс стал также результатом тесного сотрудничества между Миссией, последовательными Председательствами ОБСЕ и посредниками и наблюдателями в переговорном процессе в формате "5+2".

ПРОГРЕСС В УРЕГУЛИРОВАНИИ ДОСТИГАЕТСЯ НА ВСЕХ УРОВНЯХ

Помимо открытия моста в Гуру-Бикулуе – Бычке, стороны выполняли соглашения в области транспорта, образования и доступа к частной собственности. Конструктивный подход и упорство двух главных переговорщиков и экспертов, которые образуют 13 рабочих групп, а также личное участие руководства Молдовы и Приднестровья обеспечили неуклонный прогресс и принятие на себя ответственности за этот процесс.

С 1 сентября 2018 года для транспортных средств из Приднестровья два находящихся там новых бюро, укомплектованные персоналом из Молдовы и Приднестровья, выдают международно признаваемые молдавские номерные знаки нейтрального дизайна. Автомобили из Приднестровья с этими номерными знаками и сзади со стикером "MD" могут ездить по международным дорогам. К концу года было выдано 1759 номерных знаков нейтрального дизайна, а онлайн-запись на прием в совместных бюро регистрации транспортных средств полностью забронирована до сентября 2019 года.

В Приднестровье восемь школ с обучением на латинице, насчитывающих более 1500 учеников, работают теперь при символической стоимости аренды и коммунальных услуг, гарантированной свободе передвижения для учащихся и преподавателей в школы и из школ и беспрепятственной доставке товаров. С апреля 2018 года новый механизм апостилизации Молдовой дипломов Приднестровского университета позволил более 200 студентам из Приднестровья проходить обучение за границей. В результате достигнутого между сторонами соглашения восстановить механизм, действовавший в период между 2006 и 2014 годами, молдавские фермеры без каких-либо условий вновь получили доступ к своим землям в Дубосарском районе Приднестровья.

Эти события были с удовлетворением отмечены в принятом 7 декабря 2018 года заявлении 25-й встречи Совета министров ОБСЕ. 57 государств-участников ОБСЕ воздали должное сторонам за серьезные достижения по четырем соглашениям, достигнутым после

КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОЦЕССА ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

В 2018 году стороны выполняли соглашения, касающиеся:

- использования транспортных средств из Приднестровья на международных дорогах;
- работы школ с обучением на основе латинского алфавита в Приднестровье;
- апостилирования дипломов Приднестровского университета;
- доступа молдавских фермеров к своим землям на территории, контролируемой Приднестровьем; и
- создания юридической основы для осуществления соглашения о телекоммуникациях.

Стороны создали также две рабочие подгруппы по банковской деятельности и правам человека.



Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования Франко Фраттини вручает автолюбительнице первые молдавские номерные знаки нейтрального дизайна в регистрационном отделении в Тирасполе, 10 сентября 2018 года. (ОБСЕ/Игорь Скимбэтор)



Тираспольский лицей им. Лучиана Благхи, одна из восьми школ в Приднестровье с обучением на базе латинского алфавита, является примером позитивных итогов осуществления договоренностей Кишиневом и Тирасполем в 2018 году в контексте процесса урегулирования. (ОБСЕ/Любомир Турчану)

2017 года, и за существенный прогресс в осуществлении соглашения о телекоммуникациях.

В дополнение к этим успехам, в 2018 году дискуссии в рамках экспертных рабочих групп вышли за пределы 'пакета из восьми пунктов' и включали такие области, как банковская деятельность, фитосанитарная сертификация, права человека и документы о гражданском состоянии. Стороны также разработали соглашения о возвращении детей, находящихся без родительской опеки, в расширенную семью в трудных жизненных ситуациях и о сотрудничестве в чрезвычайных ситуациях. Программа Миссии в области прав человека предусматривает предоставление сторонам экспертной помощи по вопросам, которые обсуждались в рабочих группах.



В период с 2016 по 2018 год руководители делегаций на переговорах, представлявшие Кишинев и Тирасполь, подписали соглашения по вопросам из числа обозначенных сторонами в 'пакете из восьми пунктов' в качестве приоритетных и возглавили работу по их реализации. (ОБСЕ/Юрий Фока)

МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ

Миссия продолжала поддерживать усилия Молдовы по выполнению своих обязательств по защите прав человека и обеспечению толерантности и инклюзивности, которые являются важными мерами укрепления доверия в рамках процесса урегулирования.

Программа Миссии по правам человека способствовала рассмотрению вопросов, касающихся национальных меньшинств, включая меры по обеспечению утверждения автономии Гагаузии как способа стимулирования надлежащего управления на всей территории Молдовы. В 2018 году Миссия оказала содействие в подписании меморандума о договоренности между государственными субъектами, участвующими в осуществлении Национальной стратегии укрепления межэтнических отношений на 2017–2027 годы, которая была разработана при совместной поддержке со стороны Миссии и ВКНМ ОБСЕ. В рамках программной деятельности была оказана поддержка в разработке с учетом местной специфики факультативной школьной программы по Холокосту и усилиям, направленным на создание в Кишиневе еврейского исторического музея. Оба этих мероприятия предусмотрены планом действий Молдовы, касающихся Холокоста.

С целью более тесного сближения сторон в усилиях по решению общих приоритетных вопросов в рамках этой программы по обоим берегам Днестра было предпринято не менее 75 инициатив по укреплению потенциала в области прав человека, в том числе касающихся гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми.

ЗОНА БЕЗОПАСНОСТИ

В 2018 году Миссия во исполнение своего мандата и соглашения о принципах сотрудничества между Миссией и Смешанной контрольной комиссией (СКК) 2004 года продолжала собирать информацию о ситуации в зоне безопасности. Миссия информировала о результатах своих наблюдений все делегации в СКК и все государства-участники ОБСЕ, включая принимающую страну.

Специальная мониторинговая миссия в Украине

Главный наблюдатель: посол Эртугрул Апакан

Бюджет: 100 945 000 евро на период с 1 апреля 2018 года по 31 марта 2019 года (84 793 800 евро – установленные взносы, 16 151 200 евро – внебюджетные).

Внебюджетные расходы по состоянию на 31 декабря 2018 года: 6 112 164 евро

Штат: 1311 сотрудников (892 международных, 419 местных сотрудников), включая 777 наблюдателей, по состоянию на 31 декабря 2018 года

www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine

Специальная мониторинговая миссия (СММ) ОБСЕ была размещена в Украине в марте 2014 года и в настоящее время является крупнейшим полевым присутствием Организации. Миссия устанавливает факты, собирает информацию и докладывает об обстановке в Украине с точки зрения безопасности, осуществляет мониторинг соблюдения прав человека и основных свобод и оказывает поддержку их соблюдению, а также способствует диалогу. Имея свыше 1300 сотрудников по всей стране, СММ стремится вносить свой вклад в снижение напряженности и укрепление мира, стабильности и безопасности повсеместно в Украине.

МОНИТОРИНГ, ПРОВЕРКА И СОДЕЙСТВИЕ

На востоке Украины Миссия осуществляла мониторинг соблюдения режима прекращения огня. В 2018 году СММ констатировала сокращение на 22 процента числа случаев нарушения этого режима по сравнению с предыдущим годом. Однако устойчивого и всеобъемлющего прекращения огня достичь не удалось. Миссия продолжала поддерживать и облегчать осуществление Минских соглашений. Соответственно, мониторинг и представление докладов о соблюдении режима прекращения огня в его различных аспектах, включая отвод вооружения, разведение сил и средств, а также различные соответствующие мероприятия по разминированию, оставались важной частью деятельности СММ.

СММ продолжала осуществлять мониторинг в районах разведения сил, а также мониторинг и проверку отвода тяжелых вооружений. В районах разведения вблизи Станицы Луганской, Петровского и Золотого Миссия отметила увеличение числа нарушений режима прекращения огня, равно как и в районе ближе расположенных друг к другу позиций в Золотом. СММ также констатировала увеличение, по сравнению с предыдущим годом, числа не отведенных за установленные линии вооружений, некоторые из которых были замечены в населенных районах или вблизи них и критически важных объектов гражданской инфраструктуры. В своей мониторинговой работе Миссия по-прежнему сталкивалась с препятствиями в виде неоднократных ограничений



Наблюдатель СММ беседует с жительницей Донецкой области. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

"Где-то в начале июня нам сказали, что на выходные в городе не будет воды, потому что закрылась Донецкая фильтровальная станция. Перспектива остаться без водопроводной воды в июне, когда на улице жара в 30 с лишним градусов, казалась просто кошмаром. Однако наступил понедельник, а вода по-прежнему продолжала течь. И на самом деле вода в водопроводе была на протяжении всего лета. Лишь несколько недель назад я узнала, что тогда, в июне, именно ОБСЕ подтолкнула всех к достижению соглашения, позволившего водонасосной станции возобновить работу, прежде чем в Ясиноватой закончились запасы воды"

Рита, 24 года
г. Ясиноватая



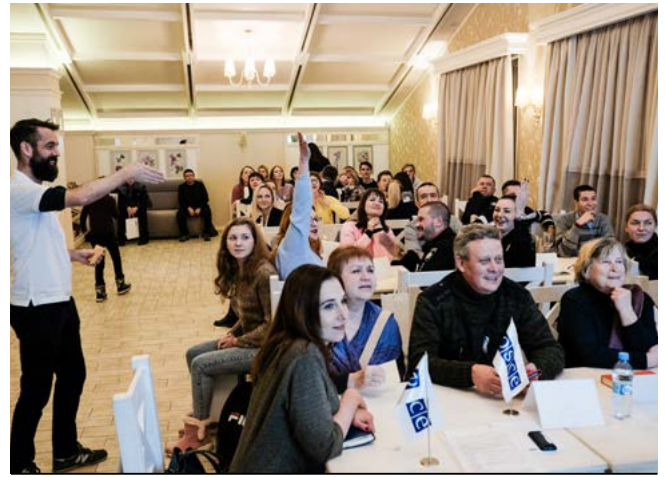
Гражданские лица переходят через линию соприкосновения в пункте пересечения границы в станции Луганской, Луганская область. (ОБСЕ/Виктор Коноплин)

ее свободы передвижения, а также с другими трудностями в ходе выполнения своего мандата, главным образом – в не контролируемых правительством районах, в частности на юге Донецкой области и вблизи границы с Российской Федерацией. Благодаря использованию средств удаленного наблюдения, таких, как видеокамеры и беспилотные летательные аппараты (БПЛА), в том числе дальнего радиуса действия, – в качестве дополнения к физическому присутствию патрулей СММ – Миссии удавалось частично преодолевать вышеупомянутые и иные препятствия при осуществлении мониторинга. В конце октября один из БПЛА дальнего радиуса действия, принадлежащих СММ, рухнул на землю, скорее всего – по причине внешнего силового воздействия, когда он осуществлял наблюдение за колонной грузовиков в районе границы с Российской Федерацией.

СММ продолжала осуществлять наземный мониторинг возможных последствий событий в Азовском море, о которых сообщали СМИ, с точки зрения социально-экономической ситуации и их потенциального воздействия на безопасность. После имевших место в ноябре инцидентов на море, связанных с задержанием судов и моряков, Главный наблюдатель призвал причастные к этим событиям стороны проявлять сдержанность.

Следствием несоблюдения обязательств, касающихся полного прекращения огня, отвода вооружений и доведения до конца работ по разминированию, стали гибель и ранения гражданских лиц и тяготы, которые им пришлось пережить. Хотя число пострадавших среди гражданского населения по сравнению с предыдущим годом и сократилось, Миссией тем не менее были подтверждены данные о 236 пострадавших в 2018 году лицах (43 погибших и 193 раненых). 86 гражданских лиц пострадали в 2018 году в результате инцидентов, связанных с минами, неразорвавшимися боеприпасами (НБ) и другими взрывными устройствами (из них 23 человека погибли, а 63 были ранены).

За прошлый год Миссия направила более 3200 патрулей в 1200 случаях для мониторинга осуществлявшихся при ее содействии договоренностей о прекращении огня на местах (так называемые периоды тишины), что позволило реализовать около 100 проектов по восстановлению инфраструктуры и обеспечить электро-, водо- и газоснабжение, а также мобильную связь для тысяч гражданских лиц по обе стороны линии соприкосновения. Проведенные в рамках одного из таких проектов ремонтные работы на Южнодонецком водопроводе обеспечили доступ к чистой питьевой воде для 1,2 млн человек. В декабре СММ опубликовала тематический доклад о своем содействии осуществлению работ по ремонту инфраструктуры на востоке Украины и мониторинге этих работ за период с января 2017 по август 2018 года.



Сотрудник СММ по гендерным вопросам ведет агитацию в поддержку всемирной кампании "16 дней активных действий против гендерного насилия". (ОБСЕ/Виктор Коноплин)

МОНИТОРИНГ В ДРУГИХ ЧАСТЯХ УКРАИНЫ

В соответствии со своим мандатом Миссия продолжала повсеместный мониторинг ситуации в Украине, включая наблюдение за событиями, связанными с общиной рома, и мониторинг массовых публичных мероприятий в Киеве, Львове, Одессе и других городах. После сообщений об инциденте, имевшем место в Венгерском культурном центре в Ужгороде в феврале 2018 года, СММ силами ивано-франковской мониторинговой группы активизировала патрулирование в этом районе, высылая на места одновременно несколько патрулей.

Установленные наблюдателями в разных частях Украины актуальные факты нашли отражение в 381 опубликованном СММ в 2018 году отчете.

ПОДДЕРЖКА ПРОДОЛЖАЮЩИХСЯ ПОСРЕДНИЧЕСКИХ УСИЛИЙ

На заседаниях Трехсторонней контактной группы в Минске Главный наблюдатель в качестве координатора рабочей группы по вопросам безопасности призывал к защите гражданского населения и снижению напряженности. На регулярной основе обсуждались конкретные меры по укреплению режима прекращения огня и инициативы, касающиеся разминирования, разведения сил и средств и отвода тяжелого вооружения из районов, определенных Минскими соглашениями.

БЕСПИЛОТНИКИ ДАЛЬНОГО РАДИУСА ДЕЙСТВИЯ

С целью усилить и дополнить свою мониторинговую работу и преодолеть препятствия и ограничения в деле мониторинга на востоке Украины Миссия с 28 марта 2018 года снова стала использовать БПЛА дальнего радиуса действия.



Запуск принадлежащего СММ беспилотника с большим радиусом действия близ Константиновки в Донецкой области. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

"Будучи родителем, всегда беспокоюсь за своих детей, где бы ты ни жил и сколько бы лет им ни было. А теперь представьте, каково это – воспитывать двух мальчиков 7 и 11 лет в районе конфликта... Опасности тут подстерегают на каждом шагу. Мне они известны, но как объяснить их своим детям, я реально не знаю. Здесь нередко попадают мины и неразорвавшиеся боеприпасы, но нужно быть на самом деле специалистом, чтобы найти правильные слова, объясняющие детям, почему кусок металла, найденный ими в лесу, может их убить. На прошлой неделе ОБСЕ направила таких специалистов в школу, где учатся мои сыновья, и, возможно, это стало самым важным и нужным для них уроком в этом году".

Игорь, 43 года
г. Попасная

Главный наблюдатель неоднократно выступал с публичными призывами к полному соблюдению режима прекращения огня. В своем выступлении на заседании Совета Безопасности ООН в мае Главный наблюдатель акцентировал внимание на проблемах и гуманитарных вызовах, с которыми сталкивается гражданское население, проживающее вблизи линии соприкосновения.

ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ

В 2018 году информационно-просветительская работа Миссии была направлена главным образом на повышение информированности общества о деятельности Миссии, а также на стимулирование и облегчение его участия в урегулировании конфликта и его поддержке этого инклюзивного процесса. В рамках этой работы было проведено свыше 100 информационно-просветительских мероприятий, включая мероприятия, направленные на повышение осведомленности о минной угрозе, заявления для прессы, выпуск документов с изложением позиции, видеоматериалов, показы слайдов, публикацию статей и активное присутствие в соцсетях. По мере роста осведомленности населения о работе Миссии развеиваются неправильные представления о ее характере, укрепляется доверие к ней и утверждаются основные ценности ОБСЕ. Поддерживая общественные кампании, такие как

"Письма мира", "Факты важны" и "16 дней активных действий против гендерного насилия", Миссия тем самым способствовала диалогу между гражданским населением по обе стороны линии соприкосновения и поощряла участие гражданского общества в урегулировании конфликта.

СИСТЕМАТИЧЕСКИЙ УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ ВОПРОСОВ

Будучи привержена цели гендерного равенства, СММ в 2018 году приняла план действий, направленный на создание благоприятной рабочей среды для достижения этой цели. За прошедшее с тех пор время уже произошло значительное увеличение числа женщин, нанятых на должности наблюдателей и руководителей старшего звена. Благодаря большому разнообразию своего штатного состава Миссия теперь имеет больше возможностей для мониторинга ситуации в различных населенных районах, где она работает, и для представления соответствующих докладов. В результате повысилась способность СММ акцентировать голоса тех, чьему мнению ранее уделяли недостаточно внимания, и "наводить мосты" между местными жителями по обе стороны линии соприкосновения. В подготовленном Миссией тематическом докладе о гендерных аспектах мониторинга освещены уже достигнутые результаты, а также возможности для дальнейшей работы в этой области.

"ПИСЬМА МИРА"

В рамках новой информационной инициативы Миссии под названием "Письма мира" наблюдатели СММ разослали сотни писем, написанных гражданскими лицами и адресованных другим гражданским лицам по другую сторону линии соприкосновения, с целью способствовать налаживанию диалога и достижению взаимопонимания. Люди в самых разных уголках Украины с теплым чувством принимали эти послания, содержащие поздравления с традиционными праздниками и слова поддержки со стороны совершенно незнакомых им людей, проживающих по другую сторону линии соприкосновения.



Сотрудница СММ ОБСЕ (справа) передает "послание мира" жителю Минерального, Донецкая область. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

Деятельность СММ ОБСЕ в 2018 году в цифрах



Число осуществленных патрулирований

28 078



Количество полеточасов БПЛА (включая полеты БПЛА дальнего радиуса действия)

2 723



Число опубликованных отчетов

381



Число объектов инфраструктуры, ремонту или техническому обслуживанию которых способствовала СММ:

94

Число бенефициаров работы СММ по содействию ремонту и техническому обслуживанию объектов инфраструктуры:



Водоснабжение:
около

4,5млн



Электроснабжение:
около

1,9млн



Мобильная
связь:
около

2,2млн

человек в Донецкой и
Луганской областях



Число жителей, охваченных информационно-просветительской работой

12 000

Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: **посол Вайдотас Верба** (до 30 сентября 2018 года) и **посол Хенрик Вилладсен** (с ноября 2018 года)

Бюджет: 3 598 800 евро (сводный бюджет), 2 193 495 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 3 международных, 84 местных сотрудника (включая 37 сотрудников по внебюджетным проектам)

www.osce.org/project-coordinator-in-ukraine

С целью более эффективного осуществления своего мандата в части, касающейся помощи Украине в выполнении ее обязательств в рамках ОБСЕ, Координатор проектов в Украине (КПУ) разработал трехлетний стратегический план, содержащий конкретные цели в трех измерениях ОБСЕ. Этим целям соответствует планируемая и осуществляемая деятельность, призванная помочь стране – посредством содействия диалогу между основными заинтересованными сторонами – справиться с вызовами, обусловленными кризисом, и осуществить реформы.

СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К РИСКАМ, СВЯЗАННЫМ С ВЗРЫВООПАСНЫМИ БОЕПРИПАСАМИ, И ЭКОЛОГИЧЕСКИМ РИСКАМ В ЗАТРОНУТЫХ КОНФЛИКТОМ РАЙОНАХ

В декабре парламентом Украины был принят закон "О противоминной деятельности", который заложил основу для гуманитарного разминирования и определил распределение обязанностей между соответствующими государственными ведомствами, включая специально созданный центр противоминных операций. Кроме того, в 2018 году была закончена разработка национальных стандартов в области противоминной деятельности, которые, как ожидается, будут опубликованы в 2019 году. Украинские стандарты основаны на международных нормах противоминной деятельности и при этом учитывают национальную специфику. Ими определены требования применительно ко всем аспектам противоминной деятельности, включая информационное обеспечение, оборудование, личный состав, поиск и обезвреживание мин, контроль качества и просвещение на тему рисков. Координатор проектов обеспечивал предоставление международно-экспертных услуг и способствовал диалогу между соответствующими ведомствами, а также диалогу с жителями подверженных минной угрозе населенных пунктов, благодаря чему был обеспечен учет всех мнений.

После проведенной в 2017 году оценки связанных с конфликтом экологических рисков на востоке Украины, результаты которой были

представлены в 2018 году, Координатор сосредоточил свои усилия на создании такой системы мониторинга, которая позволила бы правительству и гражданам лучше понять существующие угрозы. С целью способствовать контролю качества поверхностных и грунтовых вод в бассейне р. Северский Донец, являющемся важным источником питьевой воды для нескольких миллионов человек, Координатор обеспечил проведение комплексного химического анализа проб воды, взятых в разных частях этого бассейна. Результаты этого анализа – самого всеобъемлющего за всю историю страны – будут служить исходными данными в процессе дальнейшего постоянного мониторинга качества воды. Координатор также предоставил лабораторное оборудование Северско-Донецкому бассейновому управлению водных ресурсов, организовал разработку программного обеспечения для обмена информацией с министерством экологии и природных ресурсов и обеспечил обучение персонала навыкам применения мониторинговой системы.

БОРЬБА С ГЕНДЕРНЫМ НАСИЛИЕМ

После принятия в начале 2018 года нового законодательства, криминализировавшего с января 2019 года все виды домашнего насилия, Координатор оказывал помощь властям в разработке более эффективных правоприменительных мер в этой области. Властями были подготовлены и утверждены три внутренние инструкции, призванные защитить жертв насилия, в т. ч. путем экстренного ограничительного предписания, которое используется полицией для ограничения контактов подозреваемого в насилии с его жертвой. Координатор обеспечил подготовку 300 телефонных операторов и полицейских диспетчеров, работающих на 102 телефонных "горячих линиях", в целях более эффективного реагирования на звонки о домашнем насилии. В качестве поддержки министерству внутренних дел наладить работу смешанных мобильных групп реагирования, называемых "ПОЛИНА", Координатор обеспечил подготовку первых 150 членов таких подразделений в восьми регионах и продолжит оказывать поддержку этой инициативе в 2019 году. Для Академии патрульной полиции в Киеве был оборудован специальный класс для интерактивного обучения, а также разработан курс подготовки по вопросам противодействия домашнему насилию, который передан в распоряжение Академии и станет частью ее учебной программы для новобранцев. Помимо этого в семи регионах 180 социальных работников и психологов прошли подготовку по вопросам осуществления коррективных программ для лиц, прибегающих к насилию.

Учитывая, что кризисные ситуации усугубляют риск гендерного насилия, Координатор работал над повышением информированности основных заинтересованных сторон в этой области. Он подготовил два учебных пособия, озаглавленные "Женщины. Мир. Безопасность" и



В ходе организованного при поддержке КПУ диалога о приоритетных задачах, связанных с разминированием, между представителями органов безопасности и местными жителями в Мариуполе (восточная Украина). (ОБСЕ/Евгений Малолетка)



Привлеченные ОБСЕ эксперты производят забор проб воды в затронутых конфликтом районах для оценки уровня загрязнения, являющегося следствием боевых действий. (ОБСЕ/Максим Левин)

предназначенные для профессиональной переподготовки работников социальных служб и профессионалов в секторе безопасности. Кроме того, Координатор провел семинары для 125 психологов по вопросам оказания психологической помощи лицам, затронутым конфликтом.

Координатор помогал министерству внутренних дел проводить политику обеспечения равенства, осуществляя подготовку координаторов министерства по гендерным вопросам и организовав женский форум по обмену опытом в правоохранительной области. С министерством обороны Координатор договорился о том, что наряду с правами военнослужащих и взаимодействием с гражданским обществом гендерное равенство станет одним из трех компонентов дорожной карты этого министерства в деле укрепления демократического контроля над вооруженными силами. Кроме того, 150 офицеров старшего и среднего звена были ознакомлены с принципами гендерного равенства в ходе шести семинаров и круглых столов. В сотрудничестве с Верховным судом Украины Координатор также помог "запустить" инициативу по назначению координаторов по гендерным вопросам в судах, которые, как ожидается, будут действовать в качестве проводников перемен, способствующих учету гендерной специфики в работе судебных органов. Подготовку к выполнению этой функции прошли 18 судей.

ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ

Украина демонстрирует высокие темпы внедрения электронных методов управления, как это явствует из проведенного ООН исследования по вопросам электронизации государственного управления. Ввиду того что институциональный потенциал для продолжения политики цифровизации уже создан, Координатор приступил к свертыванию своей многолетней деятельности по оказанию этой стране помощи в цифровой трансформации административных служб с целью предупреждения коррупции и улучшения качества оказываемых населению услуг. В 2018 году Координатор определил ключевые макроэкономические факторы, которые будут влиять на дальнейшее развитие цифровой экономики, в свете чего правительству были представлены соответствующие рекомендации. Электронные технологии, внедренные с помощью Координатора на национальном уровне в таких областях, как строительство, землеустройство и землепользование, а также выдача разрешений на размещение промышленных отходов, продолжают постоянно совершенствоваться правительством и все более активно используются украинцами.

ЭЛЕКТРОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК СРЕДСТВО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Услуги, внедренные при поддержке ОБСЕ, по состоянию на 1 ноября 2018 года

Строительство

- Подано свыше 6500 онлайн-заявлений о начале строительства.
- Подано свыше 1000 цифровых заявлений о завершении строительства.

Землеустройство и землепользование

- Выдано 450 000 электронных выписок из Государственного земельного кадастра.
- Подано более 10 000 000 онлайн-заявлений о получении земельных участков в собственность на льготных условиях.
- Выдано более 170 000 электронных выписок о денежной оценке земельного участка.

Охрана окружающей среды

- Подано более 15 000 онлайн-деклараций о произведенных отходах.



Украинские полицейские проходят обучение на организованных КПУ занятиях по имитации ситуаций бытового насилия. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"

Главный наблюдатель: посол Дьёрдь Варга

Бюджет: 1 404 400 евро (на период с 1 февраля 2018 года по 31 января 2019 года)

Штат: 21 наблюдатель, 2 сотрудника, базирующиеся в Вене (управляющий фондом и помощник по административно-финансовым вопросам)

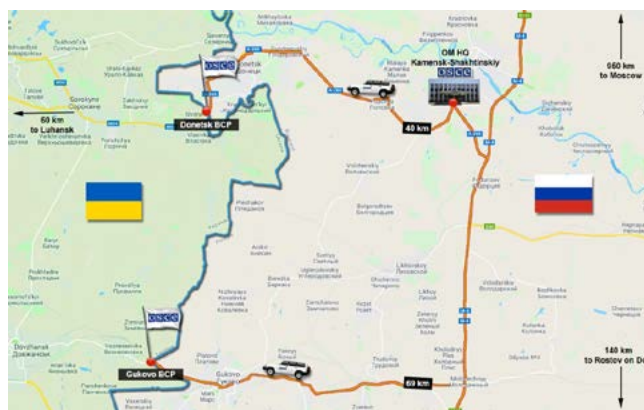
www.osce.org/ru/om

В 2018 году Наблюдательная миссия продолжала обеспечивать свое непрерывное присутствие на двух российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк", придерживаясь в своей деятельности принципов беспристрастности и транспарентности. Своими регулярными отчетами Миссия продолжала вносить свой вклад в усилия ОБСЕ по урегулированию кризиса в Украине и вокруг нее, доводя до сведения Председательства и государств-участников уникальную и надежную информацию о положении на этих двух пунктах пропуска, а также о происходящих через них трансграничных перемещениях. Эти отчеты на английском и русском языках находятся в открытом онлайн-доступе. Кроме того, Миссия выпустила 12 отдельных оперативных сообщений о российских транспортных автоколоннах, следующих в Украину. Постоянный совет ОБСЕ продлил срок действия мандата Наблюдательной миссии до 31 мая 2019 года. В 2018 году по решению Постоянного совета обычный срок действия мандата Миссии был увеличен с трех до четырех месяцев.

КОНТАКТЫ С РОССИЙСКИМИ ВЛАСТЯМИ И СМИ

Наблюдательная миссия продолжала укреплять свои рабочие связи с представителями властей в двух пограничных пунктах пропуска, а также с администрацией Ростовской области, представительством МИД РФ в Ростове и местными властями в Каменск-Шахтинском, включая мэра и представителей силовых структур.

16 мая делегация министерства иностранных дел Российской Федерации в сопровождении представителей местных властей посетила наблюдателей ОБСЕ на обоих пунктах пропуска, а также головной офис Миссии в Каменск-Шахтинском. За отчетный период Главный наблюдатель трижды побывал в министерстве иностранных дел Российской Федерации, где на правительственном уровне обсудил вопросы, касающиеся работы Миссии.



Группа наблюдателей в Каменск-Шахтинском, сентябрь 2018 года. (ОБСЕ/Драгослав Миленкович)



Пограничный наблюдатель готовится выехать на суточную смену в пункты пропуска "Гуково" и "Донецк", Каменск-Шахтинский, 2 февраля 2018 года. (ОБСЕ/Сюзана Асенова)

РЕЗУЛЬТАТЫ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ТРАНСГРАНИЧНЫМИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯМИ В 2018 ГОДУ

- более 3 653 300 человек (данные получены от властей принимающей страны)
- 2317 лиц в одежде армейского образца
- 18 похоронных автобусов, включая один с надписью "Груз 200" на борту
- 73 машины скорой помощи и 39 088 грузовиков
- 12 российских автоколонн

Наблюдательная миссия также продолжала взаимодействовать с представителями местных и региональных газет с целью помочь местному населению лучше понять мандат Миссии и роль ОБСЕ в урегулировании кризиса в Украине и вокруг нее.

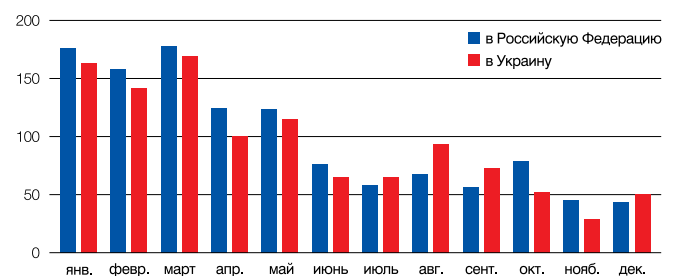
ТЕНДЕНЦИИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ НАБЛЮДЕНИИ

В 2018 году наблюдатели Миссии отметили сокращение на 43 процента числа лиц в одежде армейского образца, пересекающих границу в двух указанных пунктах, по сравнению с 2017 годом. Число пересекающих границу пассажирских автомобилей и других транспортных средств оставалось стабильным на протяжении всего года. Летом число людей, пересекающих границу, в среднем несколько возросло.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Наблюдательная миссия и Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине регулярно обмениваются информацией, главным образом – о

Лица в одежде армейского образца



передвижениях поездов в районе Гуково и о российских автоколоннах, пересекающих границу в пункте пропуска "Донецк".



Российская автоколонна пересекает границу на ПП "Донецк", 28 ноября 2018 года. (ОБСЕ/Дмитрий Последов)

Центр в Ашхабаде

Руководитель Центра: посол Наталья Дрозд
Бюджет: 1 655 400 евро (сводный бюджет), 835 635 евро (внебюджетные поступления)
Штат: 6 международных, 19 местных сотрудников
www.osce.org/ru/ashgabat

В 2018 году Центр ОБСЕ в Ашхабаде активизировал сотрудничество с правительством принимающей страны и гражданским обществом в трех различаемых ОБСЕ измерениях безопасности, уделяя особое внимание вопросам пограничного режима, транснациональным угрозам, МДБ, надлежащему управлению, экономической взаимосвязанности и экологическим проблемам, а также гендерному равенству, правам человека и свободе СМИ.

БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ УГРОЗАМИ

Совместно с Департаментом по транснациональным угрозам Центр инициировал проведение семинаров по противодействию использованию Интернета в террористических целях и по вопросам ПНЭРВТ с участием представителей правоохранительных органов, бюро омбудсмена, гражданского общества и СМИ. Помимо этого они также организовали для представителей энергетического сектора и правительственных учреждений национальные учения по защите критически важных объектов инфраструктуры от террористических нападений с использованием кибертехнологий.

С целью воспрепятствовать перемещению иностранных боевиков-террористов Центр в партнерстве с МОМ организовал рабочее совещание по вопросам внедрения системы АПИ с участием представителей всех туркменских ведомств, занимающихся обработкой информации о пассажирах. Мобильная группа инструкторов ОБСЕ провела курс интерактивного обучения сотрудников пограничной и миграционной служб Туркменистана навыкам выявления иностранных боевиков-террористов. Центр также занимался подготовкой должностных лиц правоохранительных органов по процедурным вопросам обеспечения безопасности в портах, а также на тему о профессиональной чести и этических нормах.

МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

В течение всего года Центр оказывал активную поддержку правительству принимающей страны в выполнении принятых в ОБСЕ военно-политических обязательств. В ходе ознакомительной поездки в Боснию и Герцеговину военные должностные лица изучали передовой опыт этой страны в области безопасного хранения боеприпасов. Центр помог министерству обороны подключиться к Сети связи ОБСЕ и облегчил участие должностных лиц, занимающихся вопросами контроля



На организованном орхусским центром мероприятии по посадке деревьев в г. Дашогуз, расположенном на северо-востоке Туркменистана, ноябрь 2018 года. (ОБСЕ)

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ

Благодаря щедрым взносам со стороны правительств Германии, Италии и Японии Центр в три раза по сравнению с 2017 годом увеличил число мероприятий, проводимых им в рамках внебюджетного проекта под названием "Укрепление потенциала пограничной службы Туркменистана". Центром было проведено 30 мероприятий, включая отработку патрулирования границы с использованием передовых методик, занятия альпинизмом и обучение навыкам несения службы на море, а также медицинскую и кинологическую подготовку. По окончании подготовки использовавшееся в ее ходе специальное оборудование было безвозмездно передано бенефициарам проекта. Были проведены четыре совместных туркменско-афганских рабочих совещания, посвященные борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей, наркотиков и психоактивных веществ, а также расширению невербальной коммуникации и межведомственного сотрудничества по вопросам безопасности границ. В общей сложности подготовку прошли 423 должностных лица пограничной службы, в том числе 345 туркменских, 51 афганский и 23 таджикских пограничника, а также по два сотрудника пограничной службы из Казахстана и Узбекистана.

над вооружениями, в мероприятиях ОБСЕ, связанных с Венским документом 2011 года.

ПООЩРЕНИЕ ПРАКТИКИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Центр оказал поддержку в проведении регионального семинара по борьбе с финансированием терроризма (БФТ) с участием экспертов из Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана. Помимо этого Центр оказал экспертное содействие министерству финансов и экономики в составлении проекта первой национальной оценки рисков в контексте противодействия отмыванию денег (ПОД) и БФТ, а также во внесении изменений в национальные подзаконные акты в области ПОД и БФТ в соответствии с международными нормами.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ

Центр организовал международную конференцию ОБСЕ высокого уровня на тему о надлежащем управлении и экономической взаимосвязанности, в которой приняли участие 120 делегатов, включая высокопоставленных должностных лиц и политиков из 26 государств-участников ОБСЕ и Афганистана. На конференции были обсуждены вопросы расширения регионального сотрудничества,

Количество участников тренингов

Противодействие транснациональным угрозам	183
Меры укрепления доверия и безопасности	130
Пограничный режим	423
Охрана окружающей среды	285
Экономическая деятельность	220
Человеческое измерение	356
Развитие СМИ	143
ВСЕГО	1740

совершенствования управления региональными транзитными потоками и модернизации экономики. Одним из результатов конференции стали разработанные международными экспертами рекомендации, касающиеся совершенствования практики надлежащего управления в сфере экономики, облегчения торговли и развития транспорта, модернизации экономики и укрепления государственно-частного партнерства в реализации проектов в таких областях, как энергетическая инфраструктура и обеспечение устойчивости транспортных систем.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Центр организовал семинар на тему о разработке национального экологического законодательства с участием представителей соответствующих министерств, парламента и общественных организаций. Орхусский центр подготовил проект закона о повышении экологического сознания и представил рекомендации насчет проекта закона об экологическом аудите.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

Центр помог Государственному энергетическому институту в г. Мары разработать дорожную карту в области солнечной энергетики, предоставив экспертные консультации и облегчив осуществление ознакомительных поездок на места в государства-участники ОБСЕ с целью изучения международных стандартов и технологий в рамках проектов альтернативной энергетики. Помимо этого Центр организовал учебные курсы по управлению рисками с целью повысить потенциал Туркменистана в деле защиты энергетической инфраструктуры от опасных природных явлений и упрочить энергетическую безопасность.

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ОМБУДСМЕНУ

Центр продолжал оказывать поддержку аппарату омбудсмена Туркменистана и организовал для нее ознакомительную поездку в Армению, где она обменялась опытом с представителями аппарата защитника прав человека в этой стране.

ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Центр помог организовать посещение страны ВКНМ ОБСЕ, который встретился с президентом Туркменистана и другими высокопоставленными должностными лицами, выступил в роли

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ И РАЗВИТИЯ

Роль женщин в процессах обеспечения безопасности и развития стала темой курса лекций, прочитанных Суэни Хант – обладательницей гранта им. Элеоноры Рузвельт, лектором по вопросам государственной политики из Школы государственного управления им. Кеннеди при Гарвардском университете (США) – перед студентами факультета международных отношений и в ходе семинаров с участием представителей государственных ведомств, гражданского общества и СМИ.



Научный сотрудник школы государственного управления Гарвардского университета (США), занимающаяся вопросами государственной политики, Суэни Хант беседует со слушателями в ходе одной из организованных ОБСЕ лекций на тему о роли женщин в вопросах обеспечения безопасности и развития, Ашхабад, 4 декабря 2018 года. (ОБСЕ)

модератора круглого стола, посвященного Люблянским рекомендациям по интеграции разнообразных обществ, прочитал лекцию для студентов о деятельности этого института ОБСЕ, а также посетил Дашогузскую область на северо-востоке страны, граничащую с Узбекистаном. Помимо этого ВКНМ и Центр способствовали реализации Национального плана действий в области прав человека на 2016–2020 годы, проведя мероприятие на тему о механизмах консультаций с национальными меньшинствами. Для студентов Института МВД и Института международных отношений при МИД были прочитаны лекции на тему о международных правозащитных нормах в уголовно-процессуальном контексте и о домашнем насилии.

Центр продолжал сотрудничать с общественной организацией "Кейк Окара", являющейся центром по оказанию помощи жертвам домашнего насилия, и способствовал проведению информационно-просветительских семинаров для учащихся школ. Совместно с "Кейк Окара" и общественной организацией "Енме" Центр организовал в Ашхабаде информационно-просветительское мероприятие в ознаменование Всемирного дня борьбы с торговлей людьми.

РАЗВИТИЕ СМИ

После принятия в Туркменистане закона "О телевидении и радиовещании" Центр продолжил оказывать стране помощь в переходе на новые модели вещания, проведя в Ашхабаде семинар и организовав ознакомительную поездку в Германию для представителей Государственного комитета по телевидению, радиовещанию и кинематографии Туркменистана и других соответствующих учреждений.

Продолжая оказывать поддержку в реализации Национального плана действий в области прав человека на 2016–2020 годы, Центр организовал курс подготовки инструкторов по вопросам прав и обязанностей журналистов, предназначенный для судей, адвокатов и представителей СМИ, а также семинар на тему о свободе выражения мнений с участием преподавателей журналистики, журналистов и должностных лиц соответствующих ведомств.

30 журналистов и преподавателей журналистики приняли участие в занятиях в летней школе для молодых репортеров, а 30 студентов факультета журналистики Института международных отношений при МИД стали слушателями курса на тему о работе дипломатов со СМИ.

Офис программ в Астане

Руководитель Офиса: **посол Дьёрдь Сабо**
Бюджет: 2 225 500 евро (сводный бюджет)
Штат: 6 международных, 22 местных сотрудника
www.osce.org/ru/nur-sultan

В 2018 году Офис программ ОБСЕ в Астане отметил 20-ю годовщину своего присутствия в столице Казахстана. Он продолжал плодотворно сотрудничать с правительственными ведомствами, гражданским обществом, научными кругами, частным сектором и международным сообществом в целях укрепления безопасности в Казахстане и в Центрально-Азиатском регионе. Им было налажено новое динамичное взаимодействие с ключевыми партнерами в области П/П НЭРВТ. Офис проводил работу по содействию устойчивому экономическому росту и развитию "зеленой" экономики, а также по оказанию помощи Казахстану в привлечении иностранных инвестиций. Он поддерживал усилия Казахстана, направленные на оказание помощи жертвам торговли людьми, содействие реформе судебной и пенитенциарной систем, а также на недопущение пыток. Офис активно привлекал молодежь и ученых к участию в диалоге по проблемам региональной безопасности. В общей сложности Офис провел 153 мероприятия во всех трех измерениях безопасности ОБСЕ, участие в которых в общенациональном масштабе приняли более 7200 человек.

ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Поддерживая усилия Казахстана по борьбе с НЭРВТ, Офис взаимодействовал с гражданским обществом, молодежью, религиозными лидерами и правоохранительными органами в разработке всеобъемлющей стратегии, включающей в себя передовой опыт других государств-участников. В общей сложности Офис обеспечил проведение 14 мероприятий с участием 400 высокопоставленных правительственных должностных лиц, судей, сотрудников правоохранительных органов, пограничной службы и прокуроров по вопросам борьбы с транснациональными угрозами. Сотрудники правоохранительных органов из разных регионов страны прошли подготовку по правозащитным аспектам стратегий борьбы с транснациональной организованной преступностью, терроризмом, киберпреступностью и незаконным оборотом наркотиков, а также стратегий укрепления безопасности границ. Цифровая безопасность и медийная грамотность стали главными вопросами повестки дня девятого Центральноазиатского форума по вопросам Интернета, для участия в котором в Алматы съехались около 120 специалистов-практиков и экспертов из региона и из-за его пределов. В 2018 году Офис совместно с Программным офисом ОБСЕ в Душанбе способствовал проведению региональных семинаров по мерам укрепления доверия и

безопасности в рамках Венского документа 2011 года и по обращению с боеприпасами взрывного действия, включая самодельные взрывные устройства.

ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА

Около 800 представителей правительств, делового мира и гражданского общества приняли участие в мероприятиях в поддержку зеленой экономики и проектов в области устойчивого водопользования, органического сельского хозяйства и стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом к Конвенции Эспо. Офис занимался популяризацией Орхусской конвенции путем содействия подготовке судей, проведению семинара по экологическому мониторингу и общенационального совещания представителей Орхусских центров.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ И ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ

Офис способствовал подготовке кадров по вопросам борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризму, а также проведению специальных курсов на тему о возвращении похищенных активов, охватив своей работой 950 госслужащих, сотрудников правоохранительных органов и представителей частного



Более 150 руководящих работников и представителей гражданского общества съехались на конференцию по случаю 20-летия учреждения Присутствия ОБСЕ в Казахстане, Астана, 11 октября 2018 года. (ОБСЕ/Юлин Манкалоу)



Инструкторы из Академии МВД принимают участие в групповых занятиях в ходе мероприятия в формате "обучение обучающихся", Караганда, 12 декабря 2018 года. (ОБСЕ/Михаил Асцафов)



Военные и гражданские должностные лица совершают имитационное инспекционное посещение 36-й воздушно-штурмовой бригады в ходе семинара, посвященного Венскому документу 2011 года, Астана, 1 июня 2018 года. (ОБСЕ/Коллин Маккалоу)

сектора. Он организовал учебные семинары по вопросам возвращения похищенных активов, методикам анализа на основе учета рисков, а также курс в формате "обучение обучающихся". Офис провел второй Конгресс гражданских инициатив против коррупции, в котором приняли участие более 200 человек, и активно способствовал партнерству по линии "Открытого правительства" (ОП) – многосторонней инициативе, в рамках которой организации гражданского общества и национальные правительства создают площадку для диалога, направленного на повышение транспарентности, подотчетности и на вовлечение граждан. По всей стране организовывались различные мероприятия, включая серию семинаров и общественных дискуссий на тему о том, каким образом ОП могло бы способствовать повышению эффективности и борьбе с коррупцией.

РЕФОРМА ПРАВОСУДИЯ

В порядке поддержки инициативы принимающей страны по осуществлению реформы системы правосудия Офис организовывал мероприятия с целью способствовать распространению передового опыта в области уголовного и административного права, содействуя проведению общественных и экспертных дискуссий с участием судей, прокуроров и адвокатов на тему о том, как следует применять вновь вводимые кодексы и соответствующие законы. Примерно 780 должностных лиц судебных органов и экспертов, представляющих гражданское общество, обсудили такие вопросы, как роль посредничества и примирения, а также модернизация уголовно-процессуальных норм и независимость судов.

Офис в Астане провел множество мероприятий по борьбе с торговлей людьми, включая впервые организованные Специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и поддержанные Офисом однонедельные симуляционные учебные занятия на русском языке на тему выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи. Офис способствовал проведению семинаров, на которых обсуждались правозащитные механизмы, включая семинар по национальному механизму предупреждения пыток с участием примерно 65 задействованных в рамках этого превентивного механизма работников. Он продолжал проводить учебные семинары для более чем 100 сотрудников полиции по противодействию торговле людьми и домашнему насилию. Офис взаимодействовал с министерством внутренних дел и Верховным судом Казахстана в разработке внебюджетного проекта, отвечающего планам принимающей страны по реформированию полицейской службы и системы правосудия.

ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ

В соответствии с определенной итальянским Председательством приоритетной задачей – содействовать молодежным обменам и вовлечению молодых людей в политическую жизнь – Офис организовал ряд "межизмеренческих" мероприятий, участие в которых приняли свыше 300 молодежных лидеров со всего региона. Ежегодный семинар Центральноазиатской молодежной сети, участниками которого являются студенты центральноазиатских, афганских и монгольских вузов, отметил свою 12-ю годовщину проведением в Алматы сессии на тему "Инновации в Центральной Азии"; в трех городах был организован лагерь "Жас" ("Молодежный") с участием более 200 человек, а по линии Центральноазиатской программы подготовки лидеров была оказана поддержка молодым специалистам-экологам из самых разных регионов Казахстана. Все эти мероприятия были организованы при поддержке Офиса в Астане.



Сотрудники Офиса программ ОБСЕ принимают участие в мероприятиях в рамках Всемирного дня чистоты, Астана, 15 сентября 2018 года. (ОБСЕ/Коллин Маккалоу)



Программный офис в Бишкеке

Руководитель Офиса: посол Пьер фон Аркс

Бюджет: 6 797 400 евро (сводный бюджет), 304 773 евро (внебюджетные средства, включая Академию ОБСЕ в Бишкеке)

Штат: 13 международных, 107 местных сотрудников

www.osce.org/ru/programm-office-in-bishkek

В 2018 году Программный офис в Бишкеке продолжал в сотрудничестве с партнерами из государственных учреждений, международных организаций и гражданского общества осуществлять программную деятельность в соответствии со своим мандатом и определенными принимающей страной реформационными приоритетами. Внимание Офиса было сосредоточено на реформировании сектора правосудия, осуществлении электоральной реформы, продолжении строительства открытого и жизнестойкого общества, развитии регионов страны, облегчении торговли, наращивании усилий по борьбе с коррупцией на всех уровнях и противодействию терроризму и транснациональным угрозам, таким как торговля людьми. Поддержка также оказывалась новым инициативам по привлечению молодежи и обеспечению гендерного равенства в принимающей стране.

СОДЕЙСТВИЕ ПОВЫШЕНИЮ ПОДОТЧЕТНОСТИ И ТРАНСПАРЕНТНОСТИ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В 2017 году Кыргызстан присоединился к партнерству в рамках организации "Открытое правительство" (ОП), которая создает условия для поступательного развития странами инклюзивного и открытого процесса реформ. В 2018 году Офис помог стране в создании национального секретариата ОП и разработке рассчитанного на два года Национального плана действий в рамках ОП. Этот план был разработан в ходе консультаций с участием целого ряда заинтересованных сторон, среди которых активную роль сыграло гражданское общество. При содействии Офиса и в соответствии с принятыми в ОБСЕ обязательствами страна наметила в общей сложности 18 целей, касающихся процесса реформ и охватывающих такие области, как здравоохранение, образование, участие общества в законотворчестве, закупки, выборы и борьба с коррупцией.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧИТЫВАЮЩЕГО ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ ПОДХОДА К БЕЗОПАСНОСТИ

Офис помогал принимающей стране улучшать взаимодействие между правоохранительными органами и местными властями в обеспечении такого подхода к безопасности, который учитывает гендерные вопросы. Уделяя внимание проблеме подростковой преступности, Офис содействовал проведению рабочего совещания, на котором члены Кыргызской ассоциации женщин сектора безопасности, а также представители Генеральной прокуратуры, министерства внутренних дел, Государственной пограничной службы и Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений обсудили поправки к законодательству, обменялись опытом и подготовили рекомендации сотрудникам вышеупомянутых ведомств для использования в их повседневной работе.

ПОВЫШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Повышение экологической безопасности по-прежнему оставалось одним из приоритетных направлений деятельности Офиса. Совместно с БКЭЭД Офис организовал – впервые состоявшееся за пределами Европы – ежегодное совещание представителей орхусских центров. Его главной темой стал вклад орхусских центров в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Совещание позволило представителям орхусских центров обменяться опытом и способствовало обсуждению вопросов наращивания потенциала в интересах мобилизации ресурсов, а его частью стала ознакомительная поездка на одно из мест проведения работ в рамках кампании по очистке территории от мусора, осуществляемой при поддержке местного орхусского центра и Финского института водных ресурсов.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НЭРВТ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИМ

На протяжении 2018 года Офис оказывал поддержку в проведении ряда учебных мероприятий для сотрудников правоохранительных органов из различных государственных структур и представителей гражданского общества в целях наращивания потенциала и определения новых путей противодействия радикализации в различных ее аспектах.



Должностные лица государственных органов, депутаты парламента, эксперты и представители гражданского общества присутствуют на презентации премьер-министром Кыргызстана Мухаммедальем Абылгазиевым национального плана действий в рамках ОП, Бишкек, 23 октября 2018 года. (ОБСЕ/Чынгыз Жаныбеков)



Члены Кыргызской ассоциации женщин сектора безопасности на рабочем совещании, посвященном проблеме подростковой преступности, Иссык-Кульская область, 16 октября 2018 года. (ОБСЕ/Гюльямал Токомбаева)

Из выступления представителя Государственной регистрационной службы на церемонии открытия созданного при поддержке ОБСЕ центра по повышению электорального потенциала: "Профессиональные навыки необходимо регулярно совершенствовать, чтобы идти в ногу с новыми технологиями".



Участники ежегодного совещания представителей орхусских центров совершают ознакомительное плавание по оз. Иссык-Куль, на берегах которого это совещание проводилось, Иссык-Кульская область, 20 сентября 2018 года. (ОБСЕ/Чынгыз Жаныбеков)



Адепты различных религий сажают деревья в Молодежном парке в рамках экологической просветительской кампании, Бишкек, 21 апреля 2018 года. (ОБСЕ/Нундуз Рысбек Кызы)

СОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ ПОСРЕДСТВОМ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Во взаимодействии с министерством экономики Офис организовал международную конференцию по содействию экономическому росту и устойчивости экономики посредством ведения бизнеса и торговли в электронном формате, в которой приняли участие более 130 делегатов из разных частей региона ОБСЕ. Государственные должностные лица, представители частного сектора, международных организаций, научных кругов и гражданского общества обсудили вопросы международной унификации законодательной базы в целях облегчения трансграничной торговли и развития малых и средних предприятий.

МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ

Будучи светским государством, Кыргызстан придерживается демократических принципов в сфере религии и убеждений. Офис продолжал способствовать международному и национальному межконфессиональному диалогу, предоставляя помощь Государственной комиссии по делам религий в проведении форумов с участием религиозных лидеров из каждой области страны, а также оказав содействие в организации двух международных конференций высокого уровня на тему "Ислам в современном светском государстве" с целью продолжения налаженного диалога и культивирования таких ценностей, как толерантность, мирное сосуществование и свобода вероисповедания и убеждений.

АКАДЕМИЯ ОБСЕ В БИШКЕКЕ

Академия ОБСЕ в Бишкеке является авторитетным образовательным и научно-исследовательским учреждением, предоставляющим качественное высшее образование молодым людям из Центральной Азии, Афганистана и Монголии. В 2017/2018 учебном году Академия получила свыше 2000 заявлений от желающих участвовать в двух учебных программах подготовки специалистов высшей квалификации. В результате исключительно высокого конкурса отбор прошли 50 абитуриентов. Академия также провела ряд мероприятий, включая летнюю школу, специализированные семинары и выступления приглашенных лекторов.

ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Офис продолжал укреплять свою сеть сотрудничества путем взаимодействия с различными учреждениями ООН, другими международными организациями, государственными партнерами и полевыми присутствиями ОБСЕ. Эти партнерские связи охватывали такие области, как пограничный контроль, электоральные реформы, гендерные вопросы, миграция, поддержка малых и средних предприятий, охрана окружающей среды и региональное сотрудничество.



В рамках осуществлявшегося ОБСЕ проекта в поддержку избирательных прав инвалидов Конституция Кыргызской Республики была издана шрифтом Брайля, Бишкек, 20 мая 2018 года. (ОБСЕ/Нундуз Рысбек Кызы)

Программный офис в Душанбе

Руководитель Офиса: **посол Туула Ирвёла** (до сентября 2018 года)
Бюджет: 7 285 900 евро (сводный бюджет), 1 697 057 евро (внебюджетные поступления)
Штат: 24 международных, 154 местных сотрудника (включая 31 сотрудника по внебюджетным проектам)
www.osce.org/ru/programme-office-in-dushanbe

На протяжении 2018 года Программный офис ОБСЕ в Душанбе усиливал свое взаимодействие с принимающей страной в порядке поддержки выполнения принятых в ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях безопасности. Центральное место в работе Офиса занимали вопросы, касающиеся безопасности границ, расширения экономических возможностей, вовлечения молодежи и женщин в политическую жизнь, в т. ч. в рамках таких мероприятий, как молодежная инициатива "Сетевое взаимодействие на основе консенсуса", "Модельная ОБСЕ", сетевая организация молодых таджикских поборников гендерного равенства и предпринимательская программа "Start-up Weekends" ("Стартап-выходные"). Что касается безопасности границ, то ПКРС начал новый этап в своей деятельности, характерным для которого является более глубокий стратегический акцент на основных предлагаемых учебных программах при неизменном уделении внимания партнерским связям в Центральной Азии, Афганистане и других регионах.

ПОГРАНИЧНЫЙ КОЛЛЕДЖ ДЛЯ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА

В 2018 году в деятельности ПКРС началась новая эра в связи с утверждением плана его работы на последующие четыре года. Колледж увеличил число выпускаемых специалистов, открыв курсы качественной профессиональной подготовки сотрудников служб, обеспечивающих пограничный режим и безопасность границ, из государств-участников ОБСЕ и стран – партнеров по сотрудничеству, уделяя особое внимание привлечению должностных лиц из Афганистана. В январе предлагаемый Колледжем курс на тему "Безопасность границ и пограничный режим для руководителей старшего звена" получил от Эстонского агентства по удостоверению качества высшего и среднего специального образования аккредитацию дипломов послевузовского образования, что красноречиво свидетельствует о намерении ПКРС стать признанным специализированным вузом по подготовке специалистов в области безопасности границ и пограничного режима в регионе ОБСЕ. В июле Колледж при поддержке итальянской финансовой полиции ("Guardia di Finanza") и отдела по вопросам безопасности границ и пограничного контроля Секретариата ОБСЕ впервые организовал учебный курс за пределами Таджикистана – в Италии. Кроме того, 2018 год стал важной вехой в усилиях ПКРС по содействию служебному росту женщин в сфере обеспечения безопасности границ и пограничного режима: доля женщин среди слушателей учебных курсов Колледжа составила 58 процентов.

СЕТЕВАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "МЕНИНГЕЙДЖ" ЗА ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Во главу угла в усилиях Офиса по расширению прав и возможностей женщин в социальной и политической жизни в 2018 году была поставлена роль мужчин в борьбе за гендерное равенство. Мужчины из числа видных политиков, сотрудников полиции, представителей сельской молодежи и гражданского общества внесли активный вклад в организацию целого ряда вызвавших большой резонанс мероприятий, направленных на недопущение домашнего насилия и борьбу со стереотипами гендерного мышления. Используя набирающее силу политическое движение в поддержку расширения прав и возможностей женщин, политики-мужчины, в т. ч. парламентарии, стали продвигать женщин на политической ниве в рядах своих партий и в обществе путем осуществления планов действий политических партий в гендерной области, назначения координаторов по гендерным вопросам, добываясь предоставления женщинам мест в парламенте по квотам и проводя воспитательную работу с таджикскими юношами с целью побудить

"Молодежь – это будущее любой страны, поэтому гендерно сознательные молодые люди – это гарантия равенства возможностей".

Мнение одного из членов Молодежной сети поборников гендерного равенства



На церемонии вручения директором ПКРС Джонатаном Холландом (слева) и директором учебного центра "Леджине Альеви" в Бари бригадным генералом Вито Страционой (справа) свидетельства об окончании 22 курса Пограничного колледжа для руководящего состава слушателю из Таджикистана (в центре), 26 октября 2018 года. (Паскуале Лаудандо/Гвардия ди финанца)

их стать поборниками гендерного равноправия. На низовом уровне Офис способствовал деятельности созданной в 2017 году сетевой организации в составе 45 молодых сторонников гендерного равенства (30 женщин и 15 мужчин). Возможности борцов за гендерные права, многие из которых проживают в отдаленных районах страны, были существенно расширены благодаря новым навыкам, которые они обрели, приняв участие в двух летних лагерях, целью которых было преодоление гендерных стереотипов с помощью дебатов, ролевых игр, занятий поэзией и рисованием. Многие из них затем продолжили работу по стимулированию перемен в общественном поведении путем организации дискуссионных клубов, учебных курсов и просветительской работы в собственных семьях, среди соседей и по месту работы, зачастую – в форме межличностного общения со сверстниками.



Сотрудница по гендерным вопросам и борьбе с торговлей людьми Программного офиса ОБСЕ в Душанбе Весна Ивановик-Кастареде (стоит) и участники пятидневного летнего лагеря под девизом 'Мужчины за гендерное равенство' во время групповых занятий, Душанбе, 5 августа 2018 года. (ОБСЕ/Нушофарин Нузири)

СОДЕЙСТВИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВУ

Практика проведения "стартап выходных" была введена в Таджикистане в 2015 году как один из способов развития предпринимательства в этой стране, весьма зависимой от денежных переводов работающих за границей. Подобные уникальные государственно-частные инициативы помогают владельцам бизнес-предприятий обрести навыки презентации собственных идей, составления бизнес-планов и выведения своих продуктов и услуг на рынок. В 2018 году Офис стал спонсором двух "стартап-выходных" в Душанбе, причем целевой аудиторией одного из этих мероприятий были предприниматели-женщины. Функционирующие в провинциях при поддержке ОБСЕ ресурсные центры для предпринимателей помогли начать или расширить свою деятельность 15 бизнес-предприятиям и оказали консультационное содействие более чем 1000 действующих и потенциальных владельцев бизнеса по вопросам налогообложения, лицензирования, существующих правовых норм и получения доступа к финансированию. Проведение "мобильных" консультаций в крупных районных городах позволили этим центрам охватить своей деятельностью как никогда широкий круг предпринимателей. Кроме того, одним из приоритетов было обеспечение благоприятного инвестиционного климата для более крупных компаний. Офис оказывал активную поддержку четырем созданным в стране свободным экономическим зонам и способствовал их развитию посредством оценки их функционирования, доводя до сведения их руководителей передовой опыт других государств-участников ОБСЕ и способствуя более эффективному продвижению их услуг на рынке.

ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ

Сетевая организация "Network by Consensus" ("Взаимодействие на основе консенсуса") – это инициатива, объединяющая более 400



Полные энтузиазма молодые участники предназначенного для женщин трехдневного мероприятия "Стартап-выходные" озвучивают свои креативные идеи во время группового занятия, Душанбе, 15 сентября 2018 года. (Ильхам Юнусов)

15 ЛЕТ РАБОТ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ

С 2003 года в рамках противоминной программы ОБСЕ осуществляется поддержка усилий правительства по разминированию территорий. За последние 15 лет ОБСЕ помогла очистить от мин территорию площадью почти 4 млн м² и уничтожить порядка 19 000 мин и неразорвавшихся боеприпасов.



Групповая работа студентов во время четырехдневного мероприятия в рамках Модельной ОБСЕ, Обигарм (Таджикистан), 14 марта 2018 года. (ОБСЕ/Нулина Абдуллаева)

человек со всего Таджикистана, которые принимали участие в организованных Офисом мероприятиях для молодежи. Она служит молодым людям форумом для обмена вдохновляющим и мотивирующим ровесников опытом. Через эту сеть в 2018 году Офис помогал молодым людям играть активную и конструктивную роль в жизни общества. Повышенное внимание уделялось региональным аспектам деятельности молодежи с особым акцентом на привлечение ее активных представителей из Афганистана, что способствовало укреплению доверия и взаимодействию между молодежью Таджикистана и других центральноазиатских государств. Проводились семинары-практикумы по выработке навыков выступления перед аудиторией, ведения дискуссий и переговоров, а также налаживания взаимодействия, призванные дать возможность молодым людям реализовать свои чаяния в сфере общественной жизни, бизнеса и деятельности гражданского общества. Поощряя молодых людей, желающих пополнить растущие ряды заинтересованных в такой деятельности, Офис организовал мероприятия по линии "Модельной ОБСЕ" для студентов вузов со всей страны. Помимо повышения их осведомленности об ОБСЕ "Модельная ОБСЕ" прививает им навыки, необходимые для активного участия в общественной жизни и мероприятиях гражданского общества, с помощью лекций, семинаров, интерактивных занятий и имитации заседаний Постоянного совета. Члены этой сетевой организации встретились с Генеральным секретарем ОБСЕ во время его посещения Таджикистана в мае и обсудили с ним вызовы, с которыми сталкивается молодежь, и то, каким образом ОБСЕ может способствовать расширению прав и возможностей молодежи.

Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов: посол Джон Макгрегор

Бюджет: 2 293 400 евро (сводный бюджет), 142 146 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 3 международных, 27 местных сотрудников

www.osce.org/ru/uzbekistan

В 2018 году Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане (КПУ) продолжал оказывать принимающей стране поддержку в ее усилиях по реагированию на транснациональные угрозы, повышению прозрачности управления и противодействию коррупции, а также в борьбе с отмыванием денег, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

КПУ продолжал поддерживать мероприятия по противодействию терроризму, предупреждению НЭРВТ и борьбе с ними, а также заниматься решением проблемы возвращающихся иностранных боевиков-террористов, уделяя особое внимание молодым людям.

11–12 июня КПУ и сенат парламента Узбекистана организовали в Ташкенте и Самарканде международную конференцию на тему о роли молодежи в П/П НЭРВТ, на которой присутствовал Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Греммингер. В ходе этого мероприятия высокопоставленные правительственные должностные лица и представители гражданского общества и международных организаций обсудили вышеназванную тему и обменялись примерами лучшей практики в этой области.

Совместно с Национальным центром по контролю над наркотиками КПУ содействовал осуществлению национальной антинаркотической программы, в центре которой – общенациональные превентивные меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических прекурсоров.

КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ/БЕЗОПАСНОСТЬ ИКТ

КПУ оказывал помощь в осуществлении принятых ОБСЕ мер укрепления доверия с целью уменьшить риск возникновения конфликтов в связи с использованием информационно-коммуникационных технологий, способствуя повышению осведомленности на этот счет основных заинтересованных сторон в стране и правительственных ведомств. Узбекистан назначил координатора по противодействию связанным с ИКТ угрозам и разработал дорожную карту, нацеленную на дальнейшее повышение кибербезопасности/безопасности ИКТ.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

КПУ поддерживал мероприятия по наращиванию потенциала представителей правительства и деловых кругов в предупреждении коррупции и борьбе с ней. Кроме того, в сотрудничестве с национальными и международными партнерами была организована общенациональная информационно-просветительская кампания с целью популяризации политики абсолютной нетерпимости в отношении коррупции.

ПОДДЕРЖКА ОТКРЫТОГО УПРАВЛЕНИЯ

В рамках проекта по обеспечению открытости данных, осуществляемого в сотрудничестве с министерством по развитию информационных технологий и коммуникаций, были предоставлены



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Греммингер вручает награду победителю конкурса "Молодежь Центральной Азии против НЭРВТ" Нурсултану Рахманову (Казахстан), Ташкент, 11 июня 2018 года. (ОБСЕ)

необходимые экспертно-консультационные услуги для разработки национальной стратегии обеспечения открытости данных и – благодаря обмену передовым опытом – повышен потенциал национальных заинтересованных сторон. Свыше 500 молодых людей приняли участие в проводившемся в духе сотрудничества конкурсе по обеспечению открытости данных, целью которого было вовлечь молодежь в разработку технических решений, связанных с применением ИКТ.



Скриншот из мультипликационного фильма на тему о борьбе с коррупцией, который использовался в информационной кампании, проводившейся при поддержке КПУ и Республиканской межведомственной комиссии. (ОБСЕ)

ПОЩРЕНИЕ ПОЛИТИКИ ЭКОЛОГИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

КПУ способствовал проведению политики, нацеленной на создание зеленой экономики, путем обмена примерами лучшей практики и наращивания потенциала в таких областях, как обращение с отходами, возобновляемая энергетика и устойчивая мобильность. В частности, КПУ способствовал созданию "пилотного" объекта, обеспечивающего уличное освещение в одном из районов Ташкента за счет использования солнечной энергии. В партнерстве с Государственным комитетом Узбекистана по охране окружающей среды КПУ также стал соорганизатором Центральноазиатского делового форума по зеленым технологиям и специализированной выставки "зеленых", экологически чистых технологий в Центральной Азии (ЗЭТЦА-2018).



Группа видных экспертов открывает Центральноазиатский деловой форум по зеленым технологиям и сопровождавшую его выставку, Ташкент, 5 июня 2018 года. (ОБСЕ/Мурод Хусанов)



Партнерство по борьбе с коррупцией: представители Академии Генеральной прокуратуры, ОБСЕ и УНП ООН участвуют в телепрограмме, посвященной деловой этике и борьбе с коррупцией, Ташкент, 20 ноября 2018 года. (ОБСЕ/Мурод Хусанов)



Посол Джон Макгрегор и заместитель премьер-министра Танзила Нарбаева обсуждают пути дальнейшего сотрудничества в области расширения прав и возможностей женщин в процессе принятия решений в контексте реализации "зеленой" экономической политики, Ташкент, 28 октября 2018 года. (ОБСЕ/Мурод Хусанов)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Совместно с государственными ведомствами и НПО Координатор внес вклад в проведение общенационального исследования на основе опроса на тему о положении дел в области трудовой миграции и намечающихся тенденциях с разбивкой данных по гендерному признаку. Это исследование послужит основой для выработки рекомендаций относительно государственных мер по решению проблем, с которыми сталкиваются мигранты и их семьи. КПУ также способствовал созданию в Ташкенте консультационного центра для трудовых мигрантов.

РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНОГО ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО МЕХАНИЗМА И МЕЖИЗМЕРЕНЧЕСКИХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

В 2018 году КПУ приступил к проведению новой серии учебных курсов по борьбе с торговлей людьми, слушателями которых стали 50 сотрудников органов внутренних дел из семи регионов Узбекистана. Целью этих курсов было обучить сотрудников надлежащим подходам и навыкам, которые позволят им выявлять жертв торговли людьми и направлять их в соответствующие службы поддержки. Особое внимание уделялось новым формам и методам вербовки потенциальных жертв с помощью цифровых технологий. Кроме того, в ходе занятий анализировалась взаимосвязь между торговлей людьми и терроризмом.

ПОВЫШЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА СОТРУДНИКОВ СЛЕДСТВЕННЫХ ОРГАНОВ МВД

В 2018 году КПУ организовал обучение 50 должностных лиц правоохранительных органов навыкам проведения допросов в ходе следственных действий. Упор был сделан на методах полицейской

работы с соблюдением прав человека, включая презумпцию невиновности, недопущение пыток и уважительное, соблюдающее человеческое достоинство отношение к свидетелям и подозреваемым на всех этапах следствия.

ПОМОЩЬ УЗБЕКИСТАНУ В ЕГО УСИЛИЯХ ПО НЕДОПУЩЕНИЮ ПЫТОК

На всем протяжении 2018 года КПУ в сотрудничестве с БДИПЧ, Национальным центром по правам человека, уполномоченным Узбекистана по правам человека, подкомитетом ООН по предупреждению пыток и Центром по вопросам осуществления прав человека при Бристольском университете занимался подготовкой и проведением серии семинаров по наращиванию потенциала в порядке информационного обеспечения участников продолжающейся общенациональной дискуссии о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и о возможном создании в Узбекистане национального превентивного механизма.

СОДЕЙСТВИЕ СУДЕБНО-ПРАВОВЫМ РЕФОРМАМ

В рамках поддержки Стратегии действий по дальнейшему развитию Узбекистана в 2017–2021 годах КПУ занимался популяризацией судебной и правовой реформ, организуя совещания и дискуссии за круглым столом, посвященные пересмотру институционального, уголовного и уголовно-процессуального законодательства, правоохранительной практики, а также осуществлению соответствующих международных норм. КПУ помог БДИПЧ подготовить экспертно-правовое заключение в отношении закона "О Высшем судебном совете" с рекомендациями относительно его возможного улучшения.



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПАРТНЕРСТВА

Безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью в соседних регионах, и укреплять ее можно путем диалога и обмена примерами норм, обязательств и профессиональным опытом. Именно поэтому ОБСЕ поддерживает привилегированные отношения с 11 азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и продолжает наращивать свою широкую сеть основанных на сотрудничестве связей с другими международными и региональными организациями.

Азиатские и средиземноморские партнеры по сотрудничеству

В течение всего года ОБСЕ продолжала политический диалог и обмен опытом со своими пятью азиатскими и шестью средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ



Государства-участники ОБСЕ и азиатские партнеры по сотрудничеству продолжали изучать пути дальнейшего укрепления своего сотрудничества, культивируя открытый интерактивный диалог как в рамках уже устоявшихся форматов совещаний, так и вне их. Текущая повестка дня Азиатской контактной группы включала ряд новаторских тем, таких как кибердипломатия и экономическая взаимосвязанность, с особым акцентом на инновациях в сфере финансовых технологий, существующих рисках в сфере кибербезопасности/безопасности ИКТ и возможностях оказания поддержки ЦУР ООН. Ввиду быстрого развития событий на Корейском полуострове особое внимание уделялось возможностям использования механизмов укрепления доверия в целях упрочения межкорейских отношений как основы для будущего постоянного мира. Азиатские партнеры продолжали вносить свой вклад в ведущийся в рамках ОБСЕ диалог, а также предоставлять значительные финансовые и людские ресурсы в качестве поддержки деятельности ОБСЕ.

На протяжении всего года Генеральный секретарь и его сотрудники участвовали в организуемых азиатскими партнерами мероприятиях высокого уровня и провели бесчисленное множество совещаний высокого уровня с высокопоставленными представителями правительств всех пяти азиатских партнеров, а также различные неофициальные консультации с целью обмена передовым опытом

укрепления всеобъемлющей безопасности во всех трех измерениях. Одним из наиболее ярких моментов в отчетном году была встреча Генерального секретаря с министром иностранных дел Японии Таро Коно, который подтвердил интерес своей страны к ОБСЕ и ее поддержку деятельности Организации. На организованной австрийским Председательством Азиатской контактной группы 2018 года конференции высокого уровня на тему "Эффективная многосторонность в глобализованном мире (на примере Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона)" Генеральный секретарь заявил, что видит перспективы дальнейшего расширения возможностей для вовлечения азиатских партнеров во внутренние дискуссии и мероприятия ОБСЕ, а также для отведения дополнительного места в рамках общей повестки дня диалога ОБСЕ по проблемам безопасности для учета озабоченностей азиатских стран в этой области.

Состоявшаяся в Канберре Азиатская конференция ОБСЕ была посвящена общим для регионов азиатских партнеров и ОБСЕ вызовам и возможностям. Директор Канцелярии Генерального секретаря подчеркнул необходимость укрепления всеобъемлющей безопасности путем диалога. Секретариат ОБСЕ в свою очередь оказал поддержку Южной Корее в организации другой межрегиональной конференции, которая в 2018 году была посвящена предупреждению и пресечению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму.



Партнерские механизмы ОБСЕ в действии: женщины-офицеры из стран-партнеров Туниса и Таиланда проходят обучение на 21-м курсе для лидеров-женщин, проводимом ПКРС. В качестве спонсора этого курса выступила Япония, являющаяся азиатским партнером по сотрудничеству. (ОБСЕ/Шамси Мьядьева)

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ



2018-й стал важным годом для партнерства ОБСЕ со средиземноморскими странами, будучи отмечен энергичными усилиями итальянского Председательства ОБСЕ и словацкого Председательства Средиземноморской контактной группы, направленными на придание этому партнерству более субстантивного и ориентированного на конкретные действия характера.

Генеральный секретарь поддержал эти усилия, призвав следовать более глубокому стратегическому подходу к партнерству, который предусматривает более четкое определение приоритетных задач для диалога, расширение практического сотрудничества с партнерами, дальний прицел на желаемые результаты партнерства и наладку партнерского инструментария, начиная с возобновления взносов во внебюджетный Фонд партнерства, созданный в 2007 году.

Состоявшееся в Триесте (Италия) 7–9 июня выездное совещание послов выявило широкую заинтересованность всех вовлеченных сторон в том, чтобы вдохнуть в партнерство новую жизнь. На этом совещании итальянское Председательство поддержало более глубокий стратегический подход и предложило некоторые практические дальнейшие шаги. Словацкое председательство Контактной группы тем

временем довело до успешного завершения программу работы в 2018 году, сделав упор на позитивной повестке дня средиземноморского сотрудничества.

Темы, обсуждавшиеся Контактной группой, охватывали широкий спектр вопросов – от управления водными ресурсами и энергетической безопасности до образования, кибербезопасности/безопасности ИКТ и реформирования сектора безопасности. Состоявшаяся в Малаге (Испания) 25–26 октября Средиземноморская конференция, совместно организованная Словакией и Испанией, была посвящена теме энергетического сотрудничества. Четвертый год подряд Средиземноморская конференция проводилась на уровне министров, что подтверждает достижение средиземноморским партнерством более высокого политического статуса.

Что касается проектов, то при активном участии средиземноморских партнеров было осуществлено большое количество инициатив, в том числе в таких областях, как противодействие незаконному обороту культурных ценностей, содействие обеспечению эффективного режима пограничного контроля на основе сотрудничества, борьба с торговлей людьми на маршрутах миграции, а также расширение прав и возможностей молодежи.

ПОощРЕНИЕ МОЛОДЫХ СОЦИАЛЬНО И ЭКОЛОГИЧЕСКИ ОРИЕНТИРОВАННЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ

Итальянское Председательство ОБСЕ инициировало учреждение премии ОБСЕ GEMS, которой награждаются социально ответственные и экологически сознательные предприниматели в возрасте до 35 лет из средиземноморских стран. Лауреатами первой премии GEMS стали шесть молодых предпринимателей из Алжира, Египта, Израиля, Иордании, Марокко и Туниса, изобретшие новые продукты и технологии, которые способствуют улучшению состояния окружающей среды и в то же время дают весомый социальный эффект. Их проекты весьма разнообразны – от превращения забракovaných фиников в высококачественный пищевой продукт и утилизации пластикового мусора до озеленения крыш и использования солнечной энергии для обеспечения жилых кварталов электричеством и горячей водой.

Премиальный проект GEMS осуществляется в партнерстве с фондом "Свитчерс" ("Switchers Fund"), грантодателем, который поддерживает новаторские "зеленые" бизнесы в Средиземноморье, и с его спонсорами. Финансирование первых врученных премий было осуществлено итальянским министерством иностранных дел и международного сотрудничества.



"Ап-Фьюз", брендовая компания, созданная одним из лауреатов премии GEMS, производит рюкзаки из пластиковых отходов. ("Ап-Фьюз"/"Свитчерз")

Сотрудничество с международными и региональными организациями

Диалог и практическое сотрудничество с другими международными и региональными организациями и учреждениями оставались важной составляющей работы ОБСЕ в 2018 году. На уровне Секретариата Организация регулярно проводила двусторонние и многосторонние консультации с партнерскими организациями. На оперативном уровне ОБСЕ объединяла силы с международными партнерами, чтобы использовать сильные стороны и сравнительные преимущества каждой организации.

Политический диалог



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН)

В 2018 году прочное партнерство между ООН и ОБСЕ получило дальнейшее развитие по ряду стратегических направлений, чрезвычайно важных для мира и безопасности в регионе ОБСЕ.

Генеральный секретарь ОБСЕ Гремингер представлял ОБСЕ в ходе ряда мероприятий ООН высокого уровня, включая заседание Генеральной Ассамблеи на тему о миростроительстве и поддержке мира, интерактивный диалог генерального секретаря ООН с руководителями региональных и других организаций, а также общие прения в ходе 73-й сессии Генеральной Ассамблеи (ГА ООН). На каждом из этих мероприятий Генеральный секретарь, выступая в ходе дискуссий ООН о мире и безопасности, излагал подход ОБСЕ и заявлял о поддержке со стороны ОБСЕ реализуемой генеральным секретарем ООН повестки дня в области сохранения мира.

Кроме того, в 2018 году были подписаны меморандумы о договоренности между ОБСЕ, которую представлял Генеральный секретарь, и, соответственно, ПРООН, структурой "ООН-женщины" и КТУ ООН. Эти договоренности повысят способность Секретариата ОБСЕ осуществлять свой мандат, предусматривающий оказание помощи государствам-участникам в сотрудничестве с партнерами из семьи организаций ООН.



Слева направо: заместитель директора-исполнителя структуры "ООН-женщины" Янник Глемарен и Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер подписывают первый меморандум о договоренности между ОБСЕ и "ООН-женщины", 27 сентября 2018 года. (ООН-женщины)



СОВЕТ ЕВРОПЫ (СЕ)

Сотрудничество между ОБСЕ и СЕ продолжало развиваться по следующим четырем согласованным направлениям: борьба с терроризмом, противодействие торговле людьми, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и поощрение толерантности и недискриминации. Два ежегодных заседания Координационной группы СЕ и ОБСЕ, состоявшиеся в 2018 году, подтвердили свою эффективность как формат обмена мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Регулярные контакты между экспертами и координация деятельности, в том числе на местах, продолжали служить основой взаимодействия между ОБСЕ и СЕ. Активизировались и политические контакты благодаря хорошо налаженной практике проведения брифингов председательствами обеих организаций и встреч двух генеральных секретарей в кулуарах ГА ООН в Нью-Йорке.



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС)

В развитии отношений между ОБСЕ и ЕС в 2018 году был сделан серьезный шаг вперед в форме обмена письмами, закладывающими основу для сотрудничества между этими двумя организациями и предусматривающими, в частности, проведение ежегодного совещания высокого уровня с участием представителей исполнительных структур ОБСЕ и институтов ЕС. На первом таком совещании, состоявшемся 12 декабря 2018 года, представители двух



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер и Верховный представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности/заместитель председателя Европейской комиссии Федерика Могерини обмениваются письмами с целью дальнейшего углубления сотрудничества между ЕС и ОБСЕ, Брюссель, 22 июня 2018 года. (ЕСВД)

организаций обсудили пути укрепления текущего сотрудничества в области предупреждения конфликтов и посредничества, предупреждения и пресечения насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, противодействия незаконному обороту легкого и стрелкового оружия, киберугрозам/угрозам ИКТ, обеспечения верховенства права и демократических институтов, оказания помощи в проведении выборов, реализации повестки дня "Женщины, мир и безопасность", а также в решении проблемы объектов "уранового наследия".

Консультации на другие темы придали дополнительную динамику развитию сотрудничества между ЕС и ОБСЕ. 5 марта Генеральный секретарь ОБСЕ встретился с Высоким представителем Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, вице-председателем Европейской комиссии Фредерикой Могерини, а также с высокопоставленными представителями Европейской комиссии. Контакты на рабочем уровне, состоявшиеся в Брюсселе и на местах, включали в себя совместные совещания глав миссий ЕС и руководителей полевых присутствий ОБСЕ в Центральной Азии и Юго-Восточной Европе.

Среди других контактов на политическом уровне можно назвать посещения Секретариата ОБСЕ представителями Военно-политической группы ЕС 24 июля, Комитета ЕС по гражданским аспектам регулирования кризисов 1 октября, а также послами из Комитета по политическим вопросам и безопасности 10 сентября.



ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРО-АТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)

По давно установившейся традиции представитель Председательства ОБСЕ, в данном случае – координатор

Председательства Виничио Мати, выступил в начале 2018 года на заседании Североатлантического совета. Кроме того, заместитель Генерального секретаря НАТО Роуз Готтемюллер в течение года приняла участие в ряде мероприятий ОБСЕ, включая 25-ю встречу Совета министров ОБСЕ в Милане.

18 декабря в Вене состоялись ежегодные консультации между ОБСЕ и НАТО на рабочем уровне, в ходе которых были углубленно обсуждены такие тематические области, как будущее контроля над вооружениями и МДБ в Европе, кибербезопасность/безопасность ИКТ, противодействие терроризму и региональные вопросы. Помимо этого в 2018 году было открыто представительство постоянного бюро НАТО по связи при ОБСЕ и других международных организациях в Вене.



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Греммингер и генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев проводят встречу в кулуарах Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, Вена, 27 июня 2018 года. (ОБСЕ/Гада Хазим)



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (СНГ)

Представители Секретариата СНГ приняли участие в некоторых мероприятиях ОБСЕ, а Генеральный секретарь ОБСЕ Греммингер 9 октября впервые посетил штаб-квартиру СНГ в Минске. Состоявшиеся беседы позволили расширить обмен мнениями, особенно по вопросам противодействия транснациональным угрозам. Наблюдался также прогресс в сотрудничестве между ОБСЕ и СНГ на рабочем уровне: представители Совета командующих пограничными войсками государств-участников СНГ прочитали лекции в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава.



ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ОДКБ)

Свою встречу в 2018 году генеральные секретари ОБСЕ и ОДКБ использовали как возможность обсудить вопросы расширения сотрудничества и взаимопонимания между структурами этих двух организаций, в т. ч. в отношении их приоритетов. Кроме того, представитель Секретариата ОДКБ выступил на рабочем заседании Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2018 года, поделившись опытом ОДКБ в области противодействия нелегальной миграции. На рабочем уровне имели место встречи сотрудников ОДКБ и ОБСЕ на предмет обмена мнениями и опытом. Заместитель Генерального секретаря ОДКБ принял участие в 25-й встрече Совета министров ОБСЕ в Милане.

ПРОЧИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Генеральный секретарь ОБСЕ имел двусторонние встречи с руководителями ряда партнерских организаций, в том числе с генеральным секретарем АСЕАН, представителями Лиги арабских государств и Союза для Средиземноморья, с целью обеспечения синергии и выработки совместных подходов к представляющим обоюдный интерес вопросам и общим озабоченностям. В этой связи Секретариат ОБСЕ подписал технический меморандум о договоренности с Союзом для Средиземноморья. С Лигой арабских государств Секретариат ОБСЕ провел второе рабочее совещание с целью обмена опытом, а также мероприятие, посвященное выходу в свет переведенного на арабский язык Руководства ОБСЕ по полицейской деятельности на основе оперативных данных и информации. Получило развитие и сотрудничество с Центральноевропейской инициативой (ЦЕИ) благодаря осуществлению совместных проектов, финансируемых в интересах ОБСЕ по линии Донорского фонда ЦЕИ. Осуществлялось также взаимодействие на рабочем уровне с Организацией американских государств и Региональным форумом АСЕАН по вопросам МДБ в киберпространстве/сфере ИКТ.



Участники совместного с Лигой арабских государств мероприятия, посвященного выпуску арабоязычной версии Руководства ОБСЕ по полицейской деятельности на основе оперативных данных и информации, Каир, 14 ноября 2018. (Лига арабских государств)

Оперативное сотрудничество

Исполнительные структуры ОБСЕ сотрудничают с широким спектром специализированных организаций, имея в виду обеспечить с помощью их дополняющих друг друга мандатов и экспертного опыта последовательные и комплексные меры реагирования на вызовы безопасности в регионе ОБСЕ. В следующем ниже разделе приводится ряд примеров многочисленных практических мероприятий, осуществляемых ОБСЕ совместно с партнерами.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) продолжал поддерживать свои давние тесные рабочие отношения с ЕС и ООН в контексте Женевских международных дискуссий, которые нацелены на преодоление последствий августовской войны 2008 года в Грузии и сопредседателями которых являются эти три организации.

Наряду с этим ЦПК продолжал развивать партнерские отношения на оперативном уровне с соответствующими подразделениями штаб-квартиры ООН, стремясь использовать возможности синергии, обеспечивающей экономичный и быстрый доступ к ресурсам, необходимым для предупреждения кризисов и реагирования на них. В области посредничества, например, сотрудники группы поддержки посреднической деятельности ООН посетили ЦПК и встретились с представителями его Группы по поддержке посредничества с целью обмена опытом и анализа примеров успешной практики.

ЦПК продолжал тесное сотрудничество с УВКБ ООН по совместному контрольному перечню пунктов, касающихся положения перемещенных лиц и защиты перемещенного населения и затронутых конфликтом общин на всем протяжении конфликтного цикла. Были проведены три рабочих совещания для сотрудников Миссии ОБСЕ в Косово, Программного офиса ОБСЕ в Таджикистане и, соответственно, Миссии ОБСЕ в Скопье, посвященные решению проблем перемещенных лиц с помощью основанного на сотрудничестве подхода.

С целью четче высветить важнейшую роль, которую в деле превентивной дипломатии играют региональные организации, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств и постоянное представительство Италии при ООН созвали в Нью-Йорке совещание представителей региональных организаций. На нем присутствовали представители Шанхайской организации сотрудничества, Лиги арабских государств, ЕС, Организации американских государств и ООН.

УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И НАСИЛЬСТВЕННЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ

ОБСЕ, ООН и ЕС совместно поддержали конференцию высокого уровня по противодействию терроризму и недопущению насильственного экстремизма, организованную правительством Республики Таджикистан. Стратегическая важность этой конференции, состоявшейся в Душанбе 3–4 мая, была обусловлена необходимостью достижения общего понимания нынешних проблем и препятствий в этой области и усиления региональных и межрегиональных партнерских связей.

МОНДЕМ – ИСТОРИЯ УСПЕХА СОВМЕСТНОЙ ДЕМИЛИТАРИЗАЦИИ

В 2018 году была успешно завершена реализация Программы демилитаризации в Черногории (МОНДЕМ) – основанная на партнерстве инициатива правительства Черногории, ОБСЕ и ПРООН. За период с 2007 по 2018 год в рамках этой программы было уничтожено 60 боевых танков и 965 единиц тяжелой артиллерии, проданных затем в качестве металлолома, была обеспечена безопасная утилизация 128 тонн ракетного топлива "меланж" с окислителем, модернизирована инфраструктура на двух складах боеприпасов, а также безопасно уничтожены 1806 тонн излишков боеприпасов.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Более 90 процентов своих мероприятий Департамент ОБСЕ по транснациональным угрозам осуществляет в партнерстве с другими организациями, включая УНП ООН, Глобальный контртеррористический форум, Европейское агентство пограничной и береговой охраны (ФРОНТЕКС), Европол, Интерпол, Европейский полицейский колледж (СЕПОЛ), ОДКБ и СЕ. В 2018 году департамент подписал технические меморандумы о договоренности с ВТамО, КТУ ООН и итальянской финансовой полицией. Кроме того, департамент принимает активное участие в деятельности Глобального экспертного форума по кибервопросам (GFCE), являющегося основной международной площадкой для обмена примерами лучшей практики и экспертным опытом в области наращивания потенциала по кибервопросам.

Программный офис ОБСЕ в Бишкеке сотрудничал с УНП ООН и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) в проведении курсов в формате "обучение обучающихся" для должностных лиц правительства Кыргызстана по вопросам противодействия финансированию терроризма. Аналогичным образом Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане объединил усилия с Контртеррористическим комитетом (КТК) ООН, УНП ООН и ПРООН в борьбе с НЭРВТ, незаконным оборотом наркотиков и другими транснациональными угрозами. Центр ОБСЕ в Ашхабаде действовал в партнерстве с МОМ, стремясь не допустить перемещений иностранных боевиков-террористов. Помимо этого Центр и МОМ совместно организовали рабочее совещание с участием представителей всех ведомств, работающих с информацией о пассажирах в Туркменистане, с целью изучить пути создания системы АПИ.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В 2018 году Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми (БСП/КБТЛ) стало полноправным членом Межучрежденческой координационной группы ООН по борьбе с торговлей людьми. Сотрудничество между БСП/КБТЛ и СЕ попрежнему было энергичным: две организации совместно провели совещание национальных координаторов и докладчиков по борьбе с торговлей людьми, продолжали обмениваться планами работы и координировали поездки своих представителей в соответствующие страны. В 2018 году БСП/КБТЛ организовало 18-ю конференцию Альянса против торговли

СТИПЕНДИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ

Стипендиальная программа ОБСЕ по вопросам мира и безопасности – это совместная инициатива ОБСЕ и УВР ООН в Вене, осуществляемая в партнерстве с рядом организаций, работа которых способствует разоружению, нераспространению и решению проблем, касающихся развития. В рамках учебной программы, посвященной предупреждению конфликтов и их урегулированию путем контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения в регионе ОБСЕ и осуществлявшейся с января по апрель 2018 года, включая учебный курс в Вене с 12 по 16 февраля, ОБСЕ предоставила стипендии 70 молодым профессионалам, интересующимся этой тематикой. Предпочтение при назначении стипендий отдавалось кандидатам-женщинам с целью более полного обеспечения гендерного равенства в секторе безопасности.



Участники стипендиальной программы ОБСЕ "За мир и безопасность" на занятиях в рамках учебного мероприятия, посвященного контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению, Вена, 12 февраля 2018 года. (УВР ООН)

людьми, который остается одной из ключевых площадок для проведения государствами и международными организациями совместных мероприятий и обмена информацией о тенденциях и вызовах в области борьбы с торговлей людьми.

Полевые присутствия продолжали сотрудничать с другими международными организациями с целью повышения эффективности проводимой работы. Так, например, Координатор проектов в Украине имеет рассчитанное на несколько лет соглашение о партнерстве с МОМ, направленное на увеличение в этой стране числа национальных механизмов передачи и рассмотрения дел. Кроме того, по случаю Всемирного дня борьбы с торговлей людьми Программный офис в Бишкеке, МОМ и Международная организация труда (МОТ) совместно организовали ряд выставок и информационных мероприятий для мигрантов и молодежи на тему о связанных с торговлей людьми рисках в контексте трудовой миграции. Присутствие ОБСЕ в Албании координировало свои усилия по борьбе с торговлей людьми с УВКБ ООН, МОМ и другими учреждениями ООН, уделяя особое внимание, в частности, противодействию эксплуатации детского труда.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

ОБСЕ плотно сотрудничает с организациями-партнерами в преодолении разнообразных экономических вызовов безопасности. Так, например, Координатор проектов ОБСЕ в Украине и УНП ООН совместно осуществляют подготовку сотрудников службы финансовой разведки Украины с целью повысить существующие в этой стране стандарты в области борьбы с отмыванием денег.

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане в партнерстве с Евразийской группой осуществил ряд совместных мероприятий по борьбе с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма. Наряду с этим Координатор поддерживает партнерские связи с УНП ООН, ПРООН и ОЭСР в сфере противодействия коррупции, а также совместно с механизмами Хартии открытых данных, ПРООН и Всемирным банком осуществляет проекты в области открытого управления.

Расширение экономических возможностей Таджикистана и содействие его экономической взаимосвязанности с внешним миром являются целями сотрудничества между Программным офисом ОБСЕ в Душанбе и соответствующими структурами Международного торгового центра и ПРООН. В рамках этого проекта оказывается поддержка развитию и расширению портала торговой информации Таджикистана, основанного на созданной ЮНКТАД платформе глобального содействия бизнесу. На своей встрече, состоявшейся 2 ноября в Москве, Генеральный секретарь ОБСЕ и председатель коллегии Евразийской экономической комиссии Тигран Саргсян обсудили пути активизации сотрудничества между секретариатами двух организаций.

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

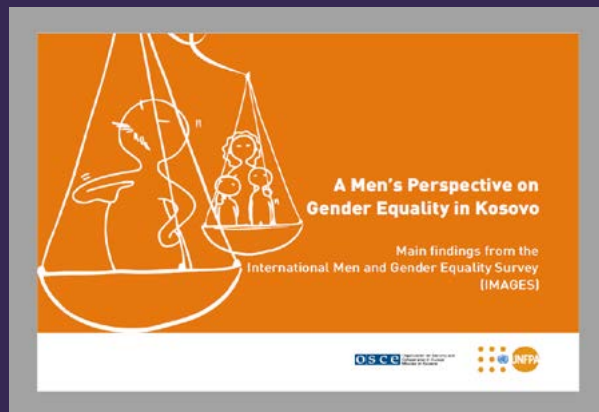
ОБСЕ поддерживает партнерские отношения с ООН и другими организациями с целью выработки эффективных мер реагирования на традиционные и новые вызовы в экологической области. Например,

СОВМЕСТНЫЙ ПРОЕКТ ОБСЕ, ЕС И ПРООН ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН К ПРЕОДОЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ДОБЫЧИ УРАНОВОЙ РУДЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ, В ЦИФРАХ:

- 2 600 брошюр по радиационной безопасности на киргизском, русском, таджикском и узбекском языках были распространены среди местного населения в целевых областях Кыргызстана и Таджикистана;
- 1000 человек в Кыргызстане и Таджикистане прошли подготовку в ходе 50 учебных семинаров для представителей местных целевых групп;
- 1345 школьников в Кыргызстане и Таджикистане были охвачены мероприятиями по экологическому просвещению.

ВЗГЛЯД МУЖЧИН НА ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Лучше понять существующие в Косово представления и мнения о роли мужчин и женщин – такова была цель впервые проведенного Миссией ОБСЕ в Косово и Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) международного опросного исследования на тему "Мужчины и гендерное равенство" (IMAGES). В докладе об итогах этого исследования приводится важная информация о взглядах мужчин на гендерное равенство и содержится более полная фактологическая база для разработки новой политики по гендерным вопросам.



инициатива ЭНВСЕК объединяет усилия ОБСЕ, ЕЭК ООН, ПРООН, ЮНЕП и Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы в целях совместного содействия уменьшению взаимосвязанных экологических рисков и рисков в области безопасности. В 2018 году они пересмотрели свое соглашение о партнерстве, с тем чтобы поддержать реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В 2018 году Координатор проектов ОБСЕ в Украине проводил совместную работу с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Европейским советом химической промышленности (ЕСХП) и Ассоциацией химической промышленности (АХП) Соединенного Королевства с целью введения новых технических правил химической безопасности. Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане в партнерстве с ЕЭК ООН занимался вопросами стратегической экологической оценки.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

В 2018 году БДИПЧ продолжало тесно сотрудничать с СЕ и Венецианской комиссией в таких областях, как помощь в законодательной сфере, демократическое управление и верховенство права. Что касается наблюдения за выборами, то БДИПЧ регулярно взаимодействовало с делегациями Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи СЕ и Европейского парламента. В своей работе по проблемам рома и синти Бюро действовало в партнерстве с УВКБ ООН. Помимо этого БДИПЧ регулярно сотрудничает с Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Агентством ЕС по основным правам и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. В 2018 году БДИПЧ

усилило свое сотрудничество с ЕС, осуществляя проекты по оказанию помощи в проведении выборов в Юго-Восточной Европе, поощрению прав человека и содействию демократизации в Беларуси, а также по обеспечению мер комплексного реагирования системы уголовного правосудия на преступления, совершаемые на почве ненависти.

Программный офис ОБСЕ в Бишкеке и ПРООН открыли Центр развития кадрового потенциала, который будет заниматься профессиональным обучением сотрудников Центральной избирательной комиссии и Государственной регистрационной службы в рамках подготовки к предстоящим в 2020 году парламентским выборам.

Миссия ОБСЕ в Сербии взаимодействовала с делегацией ЕС, способствуя обеспечению свободы средств массовой информации и профессионализации журналистики путем разработки новой стратегии в отношении СМИ. Среди других направлений сотрудничества с ЕС можно назвать проекты по оказанию помощи жертвам и свидетелям преступлений, а также мониторинг национальных судебных процессов по делам о военных преступлениях.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине сотрудничала с представительством СЕ в Сараево с целью повышения потенциала омбудсмена по правам человека в этой стране и оказания помощи в пересмотре двух местных планов действий по вопросам, касающимся народности рома. Будучи ведущей международной организацией в области образования в Боснии и Герцеговине, Миссия ОБСЕ способствовала выработке скоординированного международного подхода к оказанию помощи этой стране на этапе, когда она впервые приняла участие в Программе ОЭСР по международной оценке знаний учащихся (ПМОУ) в 2018 году.

ЦЕНТР ДОКУМЕНТАЦИИ ОБСЕ В ПРАГЕ: АРХИВЫ И ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА

Центр документации ОБСЕ в Праге (ЦДП) является хранилищем документов Организации и осуществляет стажировочную программу "Исследователь-резидент". В 2018 году ЦДП принял у себя и оказал содействие 11 исследователям из Бельгии, Италии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Франции, Чешской Республики и Японии. Помимо этого Центр организовал 15 презентаций на тему об ОБСЕ для приезжих групп студентов. ЦДП обработал и опубликовал более 2000 документов. Помимо этого свыше 8700 документов были добавлены в цифровой архив ОБСЕ в Праге с целью оказания исследователям более эффективной помощи и сохранения "институциональной памяти".



Список сокращений

АПИ	предварительная информация о пассажирах
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
БДИПЧ	Бюро по демократическим институтам и правам человека
БКЭЭД	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
БПЛА	беспилотный летательный аппарат
БТЛ	борьба с торговлей людьми
ВКНМ	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
ГПВУ	Группа планирования высокого уровня
ГПП	Группа по поддержке посредничества
ГЭФ	Глобальный экологический форум
ДТНУ	Департамент по транснациональным угрозам
ЕВПС	Европейская внешнеполитическая служба
Европол	Европейское управление полиции
ЕС	Европейский союз
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ЖМД	Женевские международные дискуссии
ЗОБ	запасы обычных боеприпасов
ИБТ	иностранные боевики-террористы
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
КВИНФО	Датский центр по гендерным вопросам, равноправию и межэтническим отношениям
КГВ	координатор по гендерным вопросам
КГС	Средиземноморская контактная группа
КОЭСПУ	Центр повышения квалификации для полицейских подразделений по стабилизации обстановки
КТК ООН	Контртеррористический комитет ООН
КТУ ООН	Контртеррористическое управление ООН
ЛСО	легкое и стрелковое оружие
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МД	меры укрепления доверия
МДБ	меры укрепления доверия и безопасности
МККК	Международный комитет Красного Креста
МОД	меморандум о договоренности
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МПИР	механизм по предупреждению инцидентов и реагированию на них
МЦРПМ	Международный центр по разработке политики в области миграции
МЯО	многоязычное образование
НАТО	Организация Североатлантического договора
НБ	неразорвавшиеся боеприпасы
НПО	неправительственная организация

ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ООН	Организация Объединенных Наций
ОП	"Открытое правительство"
ОЭСР	Организация экономического развития и сотрудничества
ПА	Парламентская ассамблея
ПКРС	Пограничный колледж для руководящего состава
П/П НЭРВТ	предупреждение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействие им
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РБСМ	Региональное бюро молодежного сотрудничества
Резолюция	
СБ ООН	резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
РЖП	Региональная жилищная программа
СЕ	Совет Европы
СЕПОЛ	Европейский полицейский колледж
СИПРИ	Стокгольмский международный институт исследования проблем мира
СММ	Специальная мониторинговая миссия в Украине
СПА	Сеть полицейских академий
СРВЧИ	Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению
ТКГ	Трехсторонняя контактная группа
УВКБ	Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
УВР ООН	Управление Секретариата ООН по вопросам разоружения
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
У/РСБ	управление сектором безопасности и его реформирование
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ФРОНТЕКС	Европейское агентство пограничной и береговой охраны
ФСОБ	Форум по сотрудничеству в области безопасности
ЦДП	Центр документации ОБСЕ в Праге
ЦЕИ	Центральноевропейская инициатива
ЦПК	Центр по предотвращению конфликтов
ЦУР	цель устойчивого развития
ЭНВСЕК	инициатива "Окружающая среда и безопасность"
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия ООН для стран Азии и Тихого океана
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения

Сводный бюджет

СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ	Сводный бюджет на 2018 год	2018 Расходы	% от общей суммы
Секретариат	41 164 000	40 934 932	30%
Бюро по демократическим институтам и правам человека	16 279 300	16 160 736	12%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3 466 300	3 401 189	3%
Представитель по вопросам свободы СМИ	1 519 800	1 492 296	1%
ИТОГО СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ	62 429 400	61 989 153	45%

ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ ОБСЕ

Юго-Восточная Европа

Миссия в Косово	17 414 300	17 071 815	13%
Миссия в Боснии и Герцеговине	11 647 200	11 624 573	8%
Миссия в Сербии	6 238 000	6 228 043	5%
Присутствие в Албании	2 917 900	2 887 879	2%
Миссия в Скопье	6 483 400	6 465 743	5%
Миссия в Черногории	2 146 200	1 597 780	2%
Итого Юго-Восточная Европа	46 847 000	45 875 831	34%

Восточная Европа

Миссия в Молдове	2 263 900	2 057 281	2%
Координатор проектов в Украине	3 598 800	3 386 341	3%
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	5 500	5 078	0%
Итого Восточная Европа	5 868 200	5 448 700	4%

Кавказ

Группа планирования высокого уровня	246 500	190 130	0%
Минский процесс	911 200	366 553	1%
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	1 241 300	1 070 774	1%
Итого Кавказ	2 399 000	1 627 456	2%

Центральная Азия

Офис программ в Астане	2 225 500	2 173 699	2%
Центр в Ашхабаде	1 655 400	1 648 514	1%
Программный офис в Бишкеке	6 797 400	6 697 391	5%
Координатор проектов в Узбекистане	2 293 400	2 241 554	2%
Программный офис в Душанбе	7 285 900	6 876 740	5%
Итого Центральная Азия	20 257 600	19 637 898	15%

ИТОГО ПОЛЕВЫЕ ПРИСУТСТВИЯ ОБСЕ	75 371 800	72 589 885	55%
---------------------------------------	-------------------	-------------------	------------

ВСЕГО	137 801 200	134 579 038	100%
--------------	--------------------	--------------------	-------------

* Сводный бюджет не охватывает Специальную мониторинговую миссию в Украине и Наблюдательную миссию на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"

* Сводный бюджет ОБСЕ 2018 года был утвержден Решением № 1288

Взносы государств-участников

ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК	ОБЩИЙ ВЗНОС В СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ 2018 ГОДА (В ЕВРО)	% ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ
Австрия	3 180 380	2,3%
Азербайджан	45 035	0,0%
Албания	88 722	0,1%
Андорра	88 722	0,1%
Армения	45 035	0,0%
Беларусь	194 920	0,1%
Бельгия	4 607 952	3,3%
Болгария	360 149	0,3%
Босния и Герцеговина	88 722	0,1%
бывшая югославская Республика Македония	88 722	0,1%
Венгрия	651 794	0,5%
Германия	15 040 261	10,9%
Греция	1 151 573	0,8%
Грузия	45 035	0,0%
Дания	2 854 049	2,1%
Ирландия	1 065 330	0,8%
Исландия	182 271	0,1%
Испания	6 645 412	4,8%
Италия	14 268 610	10,4%
Казахстан	257 430	0,2%
Канада	7 469 258	5,4%
Кипр	198 181	0,1%
Кыргызстан	45 035	0,0%
Латвия	130 562	0,1%
Литва	130 562	0,1%
Лихтенштейн	88 722	0,1%
Люксембург	472 652	0,3%
Мальта	92 700	0,1%
Молдова	45 035	0,0%
Монако	88 722	0,1%
Монголия	45 035	0,0%
Нидерланды	5 379 675	3,9%
Норвегия	2 840 835	2,1%
Польша	1 621 661	1,2%
Португалия	1 016 335	0,7%
Российская Федерация	5 483 766	4,0%
Румыния	444 960	0,3%
Сан-Марино	88 722	0,1%
Святой Престол	88 722	0,1%
Сербия	97 460	0,1%
Словацкая Республика	282 426	0,2%
Словения	267 364	0,2%
Соединенное Королевство	14 268 610	10,4%
Соединенные Штаты Америки	17 835 928	12,9%
Таджикистан	45 035	0,0%
Туркменистан	45 035	0,0%
Турция	1 184 958	0,9%
Узбекистан	243 649	0,2%
Украина	507 470	0,4%
Финляндия	2 652 739	1,9%
Франция	14 268 610	10,4%
Хорватия	198 181	0,1%
Черногория	45 035	0,0%
Чешская Республика	666 139	0,5%
Швейцария	3 800 617	2,8%
Швеция	4 599 997	3,3%
Эстония	126 585	0,1%
Межшкальный зазор	-55 903	0,0%
Всего	137 801 200	100,0%

Внебюджетные взносы и расходы

ДОНОР	СУММА УТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ (В ЕВРО)
АВСТРИЯ	486 970,00
АНДОРРА	10 000,00
БЕЛАРУСЬ	5 000,00
БЕЛЬГИЯ	25 000,00
ВЕНГРИЯ	50 000,00
ГЕРМАНИЯ	5 013 674,37
ДАНИЯ	604 064,00
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ	650 000,00
ИНИЦИАТИВА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ (ИСЮВЕ)	25 000,00
ИРЛАНДИЯ	96 400,00
ИСЛАНДИЯ	23 000,00
ИСПАНИЯ	10 000,00
ИТАЛИЯ	5 503 008,00
КАЗАХСТАН	60 000,00
ЛАТВИЯ	30 000,00
ЛИТВА	35 000,00
ЛИХТЕНШТЕЙН	145 225,00
ЛЮКСЕМБУРГ	150 000,00
МОНАКО	15 000,00
НИДЕРЛАНДЫ	1 216 598,00
НОРВЕГИЯ	8 082 448,00
ПОЛЬША	123 273,13
СЛОВАКИЯ	348 002,00
СЛОВЕНИЯ	5 000,00
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	1 000 374,23
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	10 800 377,55
СТРУКТУРА ООН ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН	35 221,00
ТАИЛАНД	800,00
ТУРЦИЯ	50 000,00
УПРАВЛЕНИЕ ООН ПО ВОПРОСАМ РАЗОРУЖЕНИЯ	1 288 169,00
ФИНЛЯНДИЯ	543 000,00
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	109 780,00
ШВЕЙЦАРИЯ	2 941 934,00
ШВЕЦИЯ	350 895,00
ЭСТОНИЯ	2 000,00
ЮЖНАЯ КОРЕЯ	89 760,72
ЮНИСЕФ	26 400,00
ЯПОНИЯ	907 130,00
ВСЕГО	40 858 504,00

* Указанные суммы включают в себя внесенные и потраченные взносы на цели финансирования Специальной мониторинговой миссии в Украине.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
СУММА УТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ (В ЕВРО)

Секретариат	11 814 726,64
Непривязанные средства Секретариата*	3 602 084,00
БДИПЧ	4 869 793,13
ВКНМ	1 507 751,00
Представитель по вопросам свободы СМИ	958 466,00
Миссия в Косово	330 530,00
Миссия в Боснии и Герцеговине	1 106 257,00
Миссия в Сербии	587 644,00
Присутствие в Албании	3 296 240,23
Миссия в Скопье	50 000,00
Миссия в Молдове	763 759,00
Координатор проектов в Украине	1 807 972,00
Офис программ в Астане	200 000,00
Центр в Ашхабаде	211 309,00
Программный офис в Бишкеке	210 196,00
Координатор проектов в Узбекистане	445 000,00
Программный офис в Душанбе	3 124 189,00
Специальная мониторинговая миссия в Украине	5 972 587,00
ВСЕГО	40 858 504,00

* Непривязанные внебюджетные средства Секретариата - это средства, выделенные донорами ОБСЕ без привязки к тому или иному конкретному внебюджетному проекту на момент согласования.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ

Секретариат	9 169 357,99
БДИПЧ	5 488 220,22
ВКНМ	712 059,43
Представитель по вопросам свободы СМИ	510 401,71
Миссия в Косово	263 896,54
Миссия в Боснии и Герцеговине	1 469 232,60
Миссия в Сербии	1 244 656,26
Присутствие в Албании	431 747,73
Миссия в Скопье	414 379,85
Миссия в Черногории	309 530,26
Миссия в Молдове	168 745,43
Координатор проектов в Украине	2 193 495,74
Центр в Ашхабаде	835 635,99
Программный офис в Бишкеке	304 773,24
Координатор проектов в Узбекистане	142 146,02
Программный офис в Душанбе	1 697 057,97
Специальная мониторинговая миссия в Украине	7 654 698,26
ВСЕГО	33 010 035,24

Персонал

Статистические данные по прикомандированным и нанятым по контракту на фиксированный срок сотрудникам ОБСЕ – по состоянию на 31 декабря 2018 года* (включая должности, финансируемые за счет внебюджетных взносов)

Гражданство	Миссия в Косово		Миссия в Боснии и Герцеговине		Миссия в Скопье		Миссия в Сербии		Миссия в Черногории		Присутствие в Албании		ЛП ДП по Минской конференции		Миссия в Молдове		Координатор проектов в Украине		Офис программ в Астане		Центр в Ашхабаде	
	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные	Наняты по контрактам	Прикомандированные
Австрия			1				2		1			1				1						
Азербайджан				1																		
Албания	3																					
Армения									1		1					1						
Беларусь																						1
Бельгия																						
Болгария	2					1						1									1	
Босния и Герцеговина	10					3						1	1				1					
бывшая югославская Республика Македония																						
Венгрия			1		1	2										1						1
Германия	7		1				1					3	1			1						1
Греция	1																					
Грузия	2											1										1
Дания																			1			
Ирландия	3	1				1				1						1						
Исландия																						
Испания	1	1	2			1																
Италия	11		6		5		6		1		2											
Казахстан																	1					
Канада	2		2		1		1		1		1											
Кыргызстан	2						1									2						
Латвия																						
Литва																						
Мальта																						
Молдова	2		1		1		2			1		2										1
Монголия																						
Нидерланды	1		1																			
Норвегия	1								1													
Польша	2					3		2						1								
Португалия	1																					
Российская Федерация	2		2			1																1
Румыния												2										
Сербия				1					1			1										1
Словакия						1		1				1										
Словения																						
Соединенное Королевство	5		3		1	3		2				1		1								
Соединенные Штаты Америки	5	1	5		4		4								1		1				1	
Таджикистан	1																					
Туркменистан																						
Турция	1					2																
Узбекистан																						1
Украина	1																					
Финляндия																						
Франция					1					1												
Хорватия				1													1					
Черногория																						1
Чешская Республика	1		1			1																
Швейцария																						
Швеция	3																					
Эстония																1						
Итого	2	82	6	27	3	32	1	20	1	6	1	18	1	5	0	10	2	2	1	5	1	4
Сотрудники, нанимаемые на международной основе	84		33		35		21		7		19		6		10		4		6			5
Сотрудники, нанимаемые на месте	373		294		114		116		24		63		11		40		83		21			24
Общее число сотрудников	457		327		149		137		31		82		17		50		87		27			29

*Включая сотрудников, замещающих по состоянию на 31 декабря 2018 года должности, финансируемые за счет средств сводного бюджета и внебюджетных взносов

Наняты по контрактам	Программный офис в Бишкеке	Программный офис в Душанбе	Координатор проектов в Узбекистане	Специальная мониторинговая миссия в Украине	Наблюдательная миссия на двух российских пунктах пропуска "Туково" и "Донецк"	Итого полевые присутствия	Наняты по контрактам	Секретариат	ПССМИ	ВКНМ	БДИПЧ	Итого Секретариат и институты	ВСЕГО
2		2	1	1	13	25	6		1		1	8	33
		1		1	1	3	1	1			1	3	6
		1			8	13	2	1				3	16
1		1		1	1	7	1				1	2	9
					9	10	2				2	4	14
				1	1	1	1					1	2
				1	43	52						0	52
				2	51	69	3				3	6	75
					24	33	3				1	4	37
		2	1	1	34	53	8	12	1	2	2	25	78
					23	25	3				2	5	30
1				2	23	32		1			1	2	34
					8	9				1	1	2	11
					12	19	5	2			1	8	27
						0	1				1	2	4
		1			16	22	3	2				5	27
1		1			26	61	7	8		4	1	24	85
					5	6		3	1		1	5	11
			1		34	43	4				3	7	50
		1		2	24	32	1				1	2	34
					8	8	1				1	2	10
					2	2	1					1	3
						0	1					1	1
1	1	1		3	42	60	7				1	8	68
						0	1					1	1
				1	6	9	5	1		1	2	11	20
					14	16		5				7	23
				1	39	49	4			1	9	14	63
					2	4						0	4
1	1	3			37	48	5	4	1	1	4	15	63
				4	34	40	3				4	7	47
				1	13	20	3	1			3	7	27
					12	15	2	3				5	20
					1	1	2				1	3	4
					67	83	7		1	1	3	12	95
		2			69	93	9	6		1	7	28	121
1				2	15	19					4	0	19
		1				1	1					1	2
					12	16		1				1	17
		1				2	2					2	4
						1	6	1			2	9	10
					22	23	1	3			2	7	30
					18	21	8	2	1	2	1	17	38
		1			12	15	1	1		1		3	18
					3	4						0	4
					15	18	1	1			1	4	22
1					8	9	3	5	1			10	19
		1			28	33	2	6			1	9	42
					3	4						0	4
1	9	5	17	0	3	4	131	70	6	5	14	3	211
				23	870	1179						314	1493
10	22	3		893	21	1179	201	11	17	85		314	1493
75	134	25		416	0	1813	205	4	13	77		299	2112
85	156	28		1309	21	2992	406	15	30	162		613	3605

