



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Постоянный совет

PC.DEC/1415  
23 September 2021

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**1336-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1336, пункт 5 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1415**  
**НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ МИССИЯ ОБСЕ НА ДВУХ РОССИЙСКИХ**  
**ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ**  
**ГРАНИЦЕ**

Постоянный совет,

ссылаясь на свое Решение № 1130 от 24 июля 2014 года о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (PC.DEC/1130) и на Решение № 1409 от 22 июля 2021 года о продлении мандата Наблюдательной миссии до 30 сентября 2021 года,

постановляет:

утвердить процедуры и ресурсы для Наблюдательной миссии, как они изложены в документе PC.ACMF/58/21 от 17 сентября 2021 года, и в связи с этим санкционирует использование для финансирования предлагаемого бюджета неизрасходованных средств за 2019 год в размере 95 800 евро.

PC.DEC/1415  
23 September 2021  
Attachment 1

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Словении в качестве страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«В связи с принятием Постоянным советом Решения о Наблюдательной миссии ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Европейского союза хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Хотя Европейский союз присоединился к консенсусу по этому решению, он глубоко сожалеет о решении Российской Федерации не соглашаться на продление мандата Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» на период после 30 сентября.

Вновь заявляем, что пограничная Наблюдательная миссия представляет собой важную меру укрепления доверия, так как она передает государствам-участникам информацию о ситуации на местах и сообщает о пересечениях этой границы, которая, к сожалению, неподконтрольна правительству Украины. Наряду со Специальной мониторинговой миссией на Украине и Трехсторонней контактной группой пограничная Наблюдательная миссия является важным инструментом в арсенале ОБСЕ для разрешения этого конфликта.

Мнение Европейского союза о том, что пограничный мониторинг на российско-украинской государственной границе имеет крайне важное значение, хорошо известно. Эффективный и всеобъемлющий мониторинг этой границы является неотъемлемой частью Минских соглашений, которые включают обязательство восстановить полный контроль со стороны Украины над ее суверенной территорией, и в том числе над всей протяженностью ее государственной границы. Мы неоднократно призывали к увеличению размеров пограничной Наблюдательной миссии и распространению ее деятельности на все пункты пропуска на российско-украинской государственной границе и расположенные между ними районы. Тот факт, что Россия, как сторона конфликта, как страна, принимающая данную Миссию и подписавшая Минские соглашения, решила прекратить работу Наблюдательной миссии, подтверждает отсутствие у нее политической воли к тому, чтобы способствовать мирному урегулированию этого конфликта.

Просим приложить текст этого заявления к Решению и к Журналу заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Албания<sup>1</sup>, Северная Македония<sup>1</sup> и Черногория<sup>1</sup> и страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство, а также Грузия, Молдова, Сан-Марино и Украина.

---

1 Албания, Северная Македония и Черногория продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

PC.DEC/1415  
23 September 2021  
Attachment 2

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

«Г-жа Председатель,

в связи с принятием Постоянным советом Решения о Наблюдательной миссии ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Присоединившись к консенсусу по вышеупомянутому решению Постоянного совета, Украина решительно осуждает решение Российской Федерации не продлевать мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ несмотря на то, что работа Миссии и потенциальное расширение ее деятельности на все пункты пропуска на российско-украинской границе всегда пользовались широкой поддержкой абсолютного большинства государств-участников.

Как уже неоднократно повторяла наша делегация, деятельность пограничной Наблюдательной миссии всегда имела большое значение в контексте более широких усилий по обеспечению прозрачности на том участке границы между Украиной и Российской Федерацией, который временно не контролируется правительством Украины. В этом смысле решение России о прекращении деятельности Миссии является шагом назад в политико-дипломатическом процессе по разрешению российско-украинского конфликта. Оно также ставит под вопрос намерения России в отношении выполнения ее соответствующих международных обязательств.

С сожалением отмечаем отсутствие у Российской Федерации политической воли к конструктивному участию в реализации Минских соглашений в целом и пункта 4 Минского протокола от 5 сентября 2014 года в частности. Твердо убеждены, что мониторинг и верификация со стороны ОБСЕ на участке российско-украинской государственной границы, который временно не контролируется правительством Украины, имеют решающее значение для продвижения вперед усилий по установлению мира.

Делегация Украины просит приложить текст данного заявления к Решению Постоянного совета и к Журналу заседания.

Благодарю Вас г-жа Председатель».

PC.DEC/1415  
23 September 2021  
Attachment 3

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенного Королевства:

«Благодарю Вас, г-н Председатель.

Это заявление от имени Соединенного Королевства и Канады.

В связи с принятием Постоянным советом Решения о Наблюдательной миссии ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегации Соединенного Королевства и Канады также выступают со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Выражаем сожаление по поводу отказа России как принимающей страны продлить мандат Наблюдательной миссии после 30 сентября, что фактически вынуждает ее закрыться. Хотя Соединенное Королевство и Канада присоединились к консенсусу по этому бюджетному предложению, чтобы обеспечить ОБСЕ необходимыми ресурсами для реагирования на изменившиеся обстоятельства, навязанные Миссией Россией, мы категорически не согласны с закрытием Миссии.

Благодарим преданных своему делу наблюдателей за их профессиональную работу, которую мы высоко ценим как вклад в усилия ОБСЕ по повышению прозрачности и укреплению доверия.

Соединенное Королевство и Канада твердо убеждены в насущной необходимости внедрения действительно всеобъемлющего мониторинга на всем участке российско-украинской государственной границы, временно не контролируемом правительством Украины, а также восстановления полного контроля Украины над этой границей. Присоединяемся к звучавшим на заседаниях Постоянного совета многочисленным призывам в адрес России добросовестно участвовать в усилиях по обеспечению эффективного мониторинга границы со стороны ОБСЕ в целях выполнения этого обязательства по Минскому протоколу.

Пользуясь также возможностью, вновь заявляем о нашей непоколебимой поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды.

Прошу приложить данное заявление к Решению и к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель».

PC.DEC/1415  
23 September 2021  
Attachment 4

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

«Благодарю Вас, г-жа Председатель.

В связи с принятием решения о бюджете закрытия Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» позвольте сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенные Штаты выражают глубокое сожаление по поводу предпринятых Российской Федерацией действий с целью блокирования консенсуса по продлению работы Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк». На протяжении последних семи с лишним лет Миссия играла важную роль, обеспечивая прозрачность в отношении перемещения людей и техники между Россией и подконтрольными России территориями на востоке Украины.

Существует неразрывная связь между работой этой небольшой Миссии и обязательством, которое взяла на себя Россия, подписав в сентябре 2014 года Минский протокол, согласно которому необходимо «...обеспечить постоянно действующий мониторинг на украинско-российской государственной границе и верификацию со стороны ОБСЕ». Ответственность за закрытие Миссии целиком и полностью несет Россия, поскольку единственной причиной этого закрытия является сопротивление России продлению мандата Миссии. Возникают серьезные опасения относительно намерения России выполнять свои международные обязательства и конструктивно взаимодействовать с Украиной.

Будем и впредь настоятельно призывать Россию обеспечить мониторинг со стороны ОБСЕ на российско-украинской границе и будем далее подчеркивать, что закрытие Россией пограничной Наблюдательной миссии ОБСЕ повлекло за собой прекращение действия важнейшей меры укрепления доверия. Соединенные Штаты призывают Россию прекратить продолжающуюся агрессию против Украины, внести вклад в мирное урегулирование конфликта и выполнить свои минские обязательства путем создания возможности для осуществления мониторинга российско-украинской границы в подконтрольных России районах.

В заключение разрешите поблагодарить посла Д. Варгу и его команду за проделанную в сложнейших условиях важную работу по укреплению доверия. Эта работа будет остановлена слишком рано из-за отказа России продлить мандат пограничной Наблюдательной миссии. Мы высоко ценим ваш вклад, и нам будет не хватать вас и ваших отчетов.

Г-жа Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Решению и Журналу заседания».

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ  
ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И  
СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны Российской Федерации:

«Присоединившись к консенсусу в отношении решения Постоянного совета о выделении средств, связанных с закрытием Группы наблюдателей ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» на российско-украинской границе, вынуждены констатировать, что прекращение работы данной структуры связано с многолетней неуклонной политизацией деятельности этого полевого присутствия рядом государств – участников ОБСЕ. Это в конечном счете полностью девальвировало значение эффективной работы наблюдателей ОБСЕ. Они были размещены на российской территории в качестве жеста доброй воли России вне контекста выполнения сторонами внутриукраинского кризиса – Киевом, Донецком и Луганском – своих обязательств в рамках Минских соглашений, подписанных уже после развертывания Группы.

За семь лет своего функционирования Группа наблюдателей подтверждала стабильно спокойную ситуацию на российско-украинской границе, отсутствие каких-либо военных перемещений. Доклады Группы были призваны оказать положительный эффект применительно к разрешению внутриукраинского кризиса и побудить украинские власти прекратить карательную операцию в Донбассе. Однако руководство Украины по-прежнему не прилагает результативных усилий для достижения устойчивого всеобъемлющего политического урегулирования внутреннего конфликта на востоке страны, не предпринимает мер по снятию бесчеловечной социально-экономической блокады отдельных районов Донецкой и Луганской областей. Вместо этого при поддержке зарубежных кураторов в Киеве идут по пути дальнейшей милитаризации и вооруженной эскалации, что ведет к продолжающимся страданиям мирного населения и разрушениям гражданской инфраструктуры в Донбассе.

Стало очевидным, что мера доверия в виде размещения наблюдателей на своей территории, предложенная Российской Федерацией, не получила адекватной оценки со стороны тех государств-участников, которые, напротив, предпочли поощрять воинственные устремления украинского руководства против населения Донбасса. Прозвучавшие сегодня конфронтационные заявления представителей Украины и некоторых других государств-участников в очередной раз это подтвердили. Кроме того, злоупотребление доброй волей России проявилось в попытках политизировать сам факт нахождения наблюдателей ОБСЕ на российско-украинской границе путем безосновательных претензий в адрес Российской Федерации. Неприемлемо и

увязывать их деятельность с восстановлением полного контроля правительства Украины над государственной границей в Донбассе в нарушение последовательности выполнения положений «Комплекса мер». Такие деструктивные подходы осложняют предпринимаемые в рамках ОБСЕ усилия в поддержку урегулирования внутриукраинского кризиса.

Тем не менее, отмечаем усилия главы Группы наблюдателей уважаемого посла Дьёрдя Варги и его сотрудников по осуществлению эффективной работы этого полевого присутствия на период отведенного мандата, особенно в непростых условиях пандемии коронавируса. Группе удалось выстроить хорошее взаимодействие с принимающими российскими властями, что позволяло обеспечивать ее бесперебойную работу.

Просим приложить данное заявление к принятому решению и включить в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета».