

---

**1299-е пленарное заседание**  
PC Journal No. 1299, пункт 3 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 1400**  
**ПРОДЛЕНИЕ СРОКА РАЗМЕЩЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ ОБСЕ**  
**НА ДВУХ РОССИЙСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА НА**  
**РОССИЙСКО-УКРАИНСКОЙ ГРАНИЦЕ**

Постоянный совет,

ссылаясь на свое Решение № 1130 от 24 июля 2014 года о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе (PC.DEC/1130),

постановляет:

1. Продлить срок действия мандата о размещении наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Донецк» и «Гуково» на российско-украинской границе до 31 мая 2021 года;
2. Утвердить организационные условия, а также параметры финансовых и людских ресурсов для Наблюдательной миссии, изложенные в документе PC.ACMF/5/21 от 18 января 2021 года. В связи с этим санкционирует использование для финансирования предлагаемого бюджета на срок действия мандата до 31 мая 2021 года суммы в размере 468 000 евро из кассового излишка.

PC.DEC/1400  
21 January 2021  
Attachment 1

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Португалия как страны, председательствующей в ЕС, предоставила слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Европейский союз хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры.

Мнение Европейского союза о крайней важности мониторинга на украинско-российской государственной границе хорошо известно. Эффективный и всеобъемлющий мониторинг этой границы является неотъемлемой частью устойчивого политического решения, соответствующего принятым в рамках ОБСЕ принципам и обязательствам, которое восстановило бы полный контроль Украины над своей суверенной территорией, включая границу. Мы напоминаем, что в Минском протоколе предусматривается ведение постоянного мониторинга на границе и контроль со стороны ОБСЕ и что Минский комплекс мер включает обязательство восстановить полный контроль Украины над всей ее международной границей.

Весьма ограниченный в настоящее время мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ и ее небольшой численный состав не обеспечивают всеобъемлющего пограничного мониторинга. Поэтому мы вновь призываем к значительному расширению сферы деятельности Наблюдательной миссии с охватом ею всех пунктов пропуска на российско-украинской государственной границе, которые в настоящее время не контролируются украинским правительством, а также к осуществлению мониторинга на участках между этими пограничными пунктами. Эта деятельность должна подкрепляться пограничным мониторингом со стороны Специальной мониторинговой миссии (СММ) по украинскую сторону границы, и координироваться с ним, и мы вновь заявляем о необходимости гарантировать СММ безопасный и беспрепятственный доступ ко всем участкам границы, в настоящее время не контролируемым украинским правительством, ввиду весьма тесной взаимосвязи между мониторингом границы и мониторингом соблюдения режима прекращения огня. Кроме того, мы подчеркиваем необходимость предоставления Наблюдательной миссии достаточного количества технических средств и достаточной свободы передвижения на нынешних пунктах пропуска для более эффективного мониторинга перемещений на границе.

Мы не видим никаких оснований, позволяющих Российской Федерации и далее противиться расширению деятельности Наблюдательной миссии, необходимость которого давно назрела, включая повышение ее оснащенности техническими средствами, и настоятельно призываем Российскую Федерацию пересмотреть свою позицию.

Мы приветствуем продление срока действия мандата на четыре месяца и поддержали бы его продление на более длительный срок, что способствовало бы повышению последовательности и преемственности в работе Миссии.

Прошу приложить данное заявление к принятому решению и включить его текст в Журнал заседания».

К данному заявлению присоединяются страны-кандидаты Республика Северная Македония<sup>1</sup>, Черногория<sup>Error! Bookmark not defined.</sup> и Албания<sup>Error! Bookmark not defined.</sup>; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

---

1 Республика Северная Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

«Российская Федерация присоединилась к консенсусу в отношении решения Постоянного совета о продлении мандата Группы наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» на российско-украинской границе на четыре месяца, до 31 мая 2021 года, рассматривая работу этой Группы в качестве меры доверия вне контекста выполнения сторонами внутриукраинского кризиса – Киевом, Донецком и Луганском – своих обязательств в рамках Минских соглашений, подписанных уже после развертывания Группы.

Минский протокол от 5 сентября 2014 года никак не затрагивает вопросы размещения наблюдателей ОБСЕ на российской стороне границы с Украиной. Ничего об этом не говорится и в принятом 12 февраля 2015 года, а затем одобренном резолюцией 2202 Совета Безопасности ООН «Комплексе мер по выполнению Минских соглашений». Решение о допуске наблюдателей ОБСЕ на российскую территорию, а также нахождение на российских пунктах пропуска украинских пограничников и таможенников является исключительно жестом доброй воли со стороны России.

Многолетняя работа Группы, которая подтверждала стабильно спокойную ситуацию на российско-украинской границе, должна была оказать положительный эффект применительно к разрешению внутриукраинского кризиса. Но прогресса в нем, тем не менее, не наблюдается, поскольку руководство Украины не прилагает результативных усилий для достижения устойчивого всеобъемлющего политического урегулирования внутреннего конфликта на востоке страны. Налицо и стремление ряда государств-участников политизировать деятельность Группы наблюдателей путем безосновательных призывов изменить ее мандат.

Подтверждаем неизменность мандата и мест работы Группы, которые четко определены решением Постоянного совета № 1130 от 24 июля 2014 года. Это решение основано на приглашении со стороны Российской Федерации от 14 июля 2014 года, сделанном в развитие Берлинской декларации министров иностранных дел России, Германии, Франции и Украины от 2 июля 2014 года. Определенные мандатом Группы наблюдателей ОБСЕ организационные модальности их работы не предусматривают функциональное взаимодействие с присутствиями ОБСЕ в других государствах. Просим приложить данное заявление к принятому решению и включить в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета».

PC.DEC/1400  
21 January 2021  
Attachment 3

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенного Королевства:

«В связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенное Королевство также хотело бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Мы во многом разделяем выраженное Европейским союзом и другими сторонами мнение о насущной необходимости введения поистине всеобъемлющего мониторинга на всем участке украинско-российской государственной границы, не контролируемом правительством Украины, а также восстановления полного контроля Украины над этой границей.

Присоединяясь к консенсусу в отношении этого решения, хотим вновь заявить, что ограниченный масштаб этой миссии, а также чрезмерные ограничения, налагаемые на нее принимающей страной, означают, что она весьма далека от обеспечения всеобъемлющего пограничного мониторинга, предусмотренного Минскими соглашениями.

Миссия присутствует лишь на двух пунктах пропуска, расположенных на 400-километровом участке российско-украинской государственной границы, не контролируемом правительством Украины, причем даже на этих двух пунктах пропуска свобода ее передвижения жестко ограничена. Это снижает ее способность наблюдать за определенными видами пересечения границы (например, лицами в одежде армейского образца) и за проездом поездов на пограничном пункте пропуска «Гуково». Дополнительные трудности для наблюдательной деятельности миссии создает отказ России разрешить наблюдателям применять такие средства наблюдения, как бинокли.

Соединенное Королевство присоединяется к адресованным России многочисленным призывам положить конец всем неправомерным ограничениям, наложенным на Наблюдательную миссию, и отказаться от возражений против распространения зоны действий миссии на весь неконтролируемый участок границы. Кроме того, мы в очередной раз заявляем о важности предоставления Специальной

мониторинговой миссии полного, безопасного и беспрепятственного доступа ко всей территории Украины, включая границу.

Пользуясь настоящей возможностью, хочу вновь заявить о непоколебимой поддержке Соединенным Королевством суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды.

Прошу приложить текст настоящего заявления к Решению и включить его в Журнал заседания».

PC.DEC/1400  
21 January 2021  
Attachment 4

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

«Г-жа Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Канада хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Канада твердо убеждена, что всеобъемлющий и основательный мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ должен охватывать всю территорию по российскую сторону границы, прилегающую к оккупированным Россией частям Донецкой и Луганской областей Украины. Просьба распространить охват мандата на все участки границы, в настоящее время не контролируемые украинскими властями, неоднократно повторялась государствами-участниками, за исключением одного. Мы сожалеем, что Российской Федерация продолжает противиться расширению территориального охвата мандата и оснащению пограничной Наблюдательной миссии ОБСЕ столь необходимыми техническими средствами.

Прекращение огня и пограничный мониторинг тесно взаимосвязаны, и Канада вновь обращается с призывом предоставить наблюдателям ОБСЕ необходимую свободу передвижения для осуществления ими своего мандата, гарантировав СММ безопасный и беспрепятственный доступ на всех участках границы, в настоящее время не контролируемых украинским правительством, а Наблюдательной миссии – доступ к существующим пунктам пропуска для более эффективного мониторинга перемещений. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию устранить, в качестве жеста доброй воли и в соответствии с ее обязательствами по Минскому протоколу, все ограничения, которые подрывают эффективность работы Миссии по мониторингу.

Канада просит приложить настоящее заявление к Решению и отразить его в Журнале заседания.

Благодарю за внимание».

PC.DEC/1400  
21 January 2021  
Attachment 5

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

«В связи с принятием Решения о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Соединенные Штаты глубоко сожалеют о том, что Россия продолжает блокировать расширение географического охвата сферы действия Наблюдательной миссии, несмотря на явное, решительное и неизменное стремление других государств-участников сделать это. Нам вновь приходится согласиться с неполноценной миссией, имеющей ограниченную сферу действия, охватывающую только два пограничных пункта пропуска, на которые приходится лишь несколько сотен метров из 2300-километровой украинско-российской границы, значительная часть которой не контролируется Украиной.

Из-за ничем не мотивированных ограничений Россией работы пограничной Наблюдательной миссии эта миссия не способна определять в полной мере масштаб участия России в обеспечении потока оружия, финансовых средств и живой силы в поддержку их марионеток на востоке Украины или ее содействия этому.

Мы обращаем внимание на то, что пункт 4 Минского протокола четко определяет задачу ОБСЕ по мониторингу и проверке по обе стороны украинско-российской международной границы и созданию зоны безопасности в приграничных районах России и Украины. Между мониторингом прекращения огня и пограничным мониторингом существует неразрывная связь, и то, что одно государство-участник препятствует ОБСЕ в осуществлении этой деятельности, наносит ущерб всем усилиям по урегулированию конфликта. Неоднократный отказ Российской Федерации разрешить расширение сферы действия этой миссии вновь, к сожалению, показывает ее нежелание серьезно относиться к своим минским обязательствам.

Г-жа Председатель, прошу приложить текст этого интерпретирующего заявления к Решению и к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-жа Председатель».

PC.DEC/1400  
21 January 2021  
Attachment 6

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

«Г-н Председатель,

в связи с Решением Постоянного совета о продлении срока размещения наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе делегация Украины хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Делегация Украины последовательно заявляет о важности осуществления ОБСЕ основательного и широкого мониторинга на участке украинско-российской границы, прилегающем к оккупированным Россией территориям Донецкой и Луганской областей Украины. Мы с сожалением отмечаем, что пограничная Наблюдательная миссия ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» вынуждена работать в трудных условиях при наличии жестких преград, возведенных Российской Федерацией. Мы настоятельно призываем Российскую Федерацию устранить все ограничения, которые подрывают эффективность мониторинга Миссии на пропускных пунктах «Гуково» и «Донецк».

Подписав 5 сентября 2014 года Минский протокол, Российская Федерация обязалась обеспечить постоянный мониторинг на украинско-российской государственной границе и проверку со стороны ОБСЕ с созданием зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации. Выполнение этого положения предполагает, в частности, необходимость расширения территориального охвата мандата Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» с его распространением на все пункты пропуска на российско-украинской границе в прилежащих к ней оккупированных Россией частях Донецкой и Луганской областей Украины, а также на все участки между этими пунктами пересечения границы. Это будет в значительной мере способствовать устойчивой деэскалации и мирному урегулированию российско-украинского конфликта.

Мы вновь обращаемся к Российской Федерации с настоятельным призывом разрешить распространение мандата пограничной Наблюдательной миссии на весь участок государственной границы, временно не контролируемый украинским

правительством. Мы глубоко сожалеем, что Российская Федерация продолжает этому решительно противиться. На встрече Совета министров в Тиране 35 государств-участников решительно и однозначно высказались за такое распространение. Столь упорное нежелание России можно объяснить лишь ее неизменным намерением продолжать интервенцию в украинском Донбассе, в том числе путем направления тяжелых вооружений, военной техники, регулярных войск, боевиков и наемников и спонсирования террористической деятельности на территории Украины. Мы неустанно продолжаем настоятельно призывать Россию к немедленному прекращению этих международно противоправных деяний.

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине и пограничная Наблюдательная миссия по российскую сторону украинско-российской государственной границы способны совместными усилиями осуществлять всесторонний мониторинг и проверку.

Делегация Украины напоминает, что Россия не ответила на неоднократные просьбы представить разъяснения относительно фиксировавшегося Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ на Украине присутствия на временно оккупированных территориях Донбасса современных российских вооружений и военной техники, включая реактивные системы залпового огня и системы радиоэлектронной борьбы.

Мы призываем Российскую Федерацию продемонстрировать свою полную приверженность добросовестному выполнению Минских договоренностей и разрешить ОБСЕ осуществлять надлежащий всесторонний постоянный мониторинг на участке украинско-российской государственной границы, прилегающем к временно оккупированным территориям Донецкой и Луганской областей, с установлением зоны безопасности в приграничных районах Украины и Российской Федерации.

Делегация Украины просит приложить текст настоящего заявления к Решению и зафиксировать его в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель».