

*Валерий Энгель,  
Президент Европейского центра развития демократии*

Уважаемые дамы и господа,

Наша организация занимается мониторингом ксенофобии, расизма и радикального национализма в странах Европы. Мы весьма признательны за сотрудничество и за ту большую работу, которую проделывает ОБСЕ в сборе и распространении информации о преступлениях на почве ненависти на своём пространстве.

Я хочу отметить, что за последние полтора года ситуация в области преступлений на почве ненависти существенно ухудшилась. Происходит тотальный рост преступности.

Обращаю Ваше внимание, что только в Германии, которая всегда относилась к разряду стабильно толерантных стран было совершено в 2014 году 229 актов ксенофобного вандализма. Из них 172 нападения было совершено на учреждения, связанные с иммигрантами.

На Украине было совершено 51 убийство на почве ненависти (без военных преступлений) - чудовищная цифра по сравнению с прошлыми годами. Из них 48 человек погибли во время погрома в Одессе 2 мая 2014 г. Если сравнить с Шарли Эбдо, то там погибло 17 человек. Обратите внимание, уважаемые дамы и господа, что никто из мировых лидеров не выразил соболезнования Украине, а виновные таки не наказаны. Обращает на себя внимание и рост межэтнических столкновениях в прежде стабильных странах, таких как Италия, Германия и Украина, где было зафиксировано нападение на группу цветных студентов в Харькове, а также нападения на демонстрацию ЛГБТ в Киеве.

Лишь в двух странах мы можем фиксировать падение статистики преступлений на почве ненависти - в Греции и в России. В этих странах произошло сокращение числа преступлений на почве ненависти насильственного характера более, чем в два раза.

Одной из причин являются недоработки и очевидные пробелы в области законодательства. Так в целом ряде стран, в таких как Венгрия, Польша, Италия, Украина, частично Германия, расизм не является отягчающим обстоятельством при совершении преступлений. В России остаётся недоработанным антидискриминационное законодательство.

На Украине вообще сложилась уникальная ситуация, когда с 1998 в результате решения Министерства юстиции страны был ликвидирован официальный орган, который был уполномочен на проведение экспертизы в области межэтнических отношений (приказ от 8.10.1998 № 53/5 «Об утверждении Инструкции о назначении и проведении судебных экспертиз и экспертных исследований и Научно-методических рекомендаций по вопросам подготовки и назначения судебных экспертиз и экспертных исследований», где указаны организации-эксперты по разным отраслям).

Таким образом, в Украине нет органа, который мог бы давать заключение о том, имеет ли место преступление на почве ненависти или нет и окончательное решение принимает работник правоохранительных органов.

Проблемой остаётся отсутствие инфраструктуры по работе с населением по предотвращению преступлений на почве ненависти. Такая инфраструктура имеется, например, в Нидерландах или в Великобритании, однако в других странах нет разницы в подходе к борьбе с преступлениями на почве ненависти и с обычными преступлениями.

До сих пор отсутствуют единые стандарты в отношении преступлений на почве ненависти. Отсюда явная неразбериха в статистике.

Мои рекомендации ОБСЕ:

1. Необходимо подробно и тщательно стандартизировать понятие преступлений на почве ненависти.
2. Нужны рекомендации ОБСЕ по созданию инфраструктуры по работе с населением в странах ОБСЕ.
3. Необходимо повести мониторинг законодательства стран ОБСЕ на предмет анализа того, как мотив ненависти влияет на классификацию преступления.