

**ЕДИНСТВО ЦЕЛИ  
СДЕЛАТЬ ОБСЕ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОЙ**

**Итоговый доклад и рекомендации Группы видных деятелей  
по вопросам повышения эффективности ОБСЕ**

27 июня 2005 года



# СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

Введение. Мандат на преобразования .....	1
1. Место, роль и подход ОБСЕ .....	3
1.1 Адаптация к новой парадигме в сфере безопасности .....	3
1.2 Достижение более полного единства цели и повышение эффективности. 4	
1.3. Отношения с другими международными организациями и партнерами... 6	
1.4 Сравнительные преимущества и основные направления деятельности .... 7	
2. Укрепление всеобъемлющей, общей и основанной на сотрудничестве безопасности..... 9	
2.1 Новые угрозы и вызовы: потребность в многомерном подходе..... 9	
2.2 Военно-политическое измерение .....	10
2.3 Экономико-экологическое измерение .....	11
2.4. Человеческое измерение .....	12
3. Реструктуризация..... 13	
3.1 Укрепление самобытности и роли ОБСЕ .....	13
3.2 Совершенствование процессов консультаций и принятия решений..... 14	
3.3 Уточнение функций Действующего председателя и Генерального секретаря..... 16	
3.4 Нарращивание деятельности на местах..... 17	
3.5 Усиление оперативного потенциала .....	19
Приложение I. Лица, внесшие вклад в подготовку доклада..... 21	
Группа .....	21
Заседания Группы .....	22
Помощь в работе Группы..... 23	
Гости Группы .....	24
Приложение II. Мандат группы..... 26	

Примечание. Дополнительная информация по тем или иным направлениям деятельности ОБСЕ, приведенная в пояснительных врезках, не отражает точку зрения или рекомендации Группы либо отдельных ее членов.



## **ВВЕДЕНИЕ. МАНДАТ НА ПРЕОБРАЗОВАНИЯ**

Европа переживает динамичный переходный процесс. В ней наблюдаются существенные социально-политические перемены. Многие из решений, принятых после Хельсинкской встречи 1975 года, реализованы. Достигнут весомый прогресс в деле утверждения демократических институтов и рыночной экономики. Разделительные линии времен холодной войны устранены. Свой вклад в этот прогресс внесла и ОБСЕ.

Появились новые угрозы международной безопасности и стабильности. Вследствие различий в историческом опыте, в темпах интеграции, экономического роста и развития демократии возникли новые проблемы в плане обеспечения всеобъемлющей безопасности.

Способность ОБСЕ гибко адаптироваться к меняющимся условиям в области безопасности находит повсеместное признание, но вместе с тем возникли сомнения относительно ее соответствия требованиям времени, эффективности и стратегической ориентации. В 2004 году большинство членов Содружества Независимых Государств выступили в Москве с декларацией, а затем в Астане с обращением к своим партнерам по ОБСЕ, высказав ряд критических замечаний и предложений, касающихся реформирования ОБСЕ.

Беспокойство вызывает в первую очередь то, оправдывает ли ОБСЕ связанные с ней ожидания относительно построения "единой и свободной Европы" и не формируются ли новые разделительные линии. Утрачивает ли ОБСЕ свою целенаправленность и контакт с реальностью? Не применяет ли она двойные стандарты? Не нарушен ли баланс между измерениями и не чрезмерно ли внимание акцентируется на странах к востоку от Вены? Имеется ли реальная политическая воля использовать Организацию для решения проблем безопасности региона? Такие вопросы задают на самом высоком уровне.

Вопрос о реформе рассматривался в качестве приоритетного многими странами, выполнявшими председательские функции. На встрече Совета министров в Софии в декабре 2004 года министры иностранных дел стран ОБСЕ продемонстрировали, что осознают потребность в широкой, предметной дискуссии по вопросу о пересмотре функций и повышении роли ОБСЕ. Они выразили убеждение, что ОБСЕ может действовать более эффективно, и соответственно приняли решение об учреждении Группы видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ. Во исполнение этого решения словенским Председательством в состав Группы были назначены лица, подписавшие настоящий доклад. Группе поручено придать новый импульс политическому диалогу и задать для ОБСЕ стратегические ориентиры на XXI век, проанализировать эффективность Организации, ее органов и структур и сформулировать рекомендации относительно мер по эффективному противодействию будущим вызовам.

Группа не занималась глобальными угрозами и вызовами. Их всесторонний анализ, под углом зрения ОБСЕ, уже был дан в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке.

Группа провела краткий анализ стратегической роли и места ОБСЕ в системе европейской безопасности, рассмотрела возможности для более четкого определения и дальнейшего повышения этой роли и сформулировала рекомендации о возможных путях решения этой задачи.

Эти рекомендации призваны содействовать проведению на высоком уровне консультаций в рамках ОБСЕ в интересах повышения в долгосрочном плане эффективности Организации и укрепления безопасности на основе сотрудничества в регионе ОБСЕ. Группа хотела бы надеяться, что государства-участники сочтут эти рекомендации полезными и что итоги ее работы позволят вдохнуть в Организацию новую жизнь.

*Николай Афанасьевский/Владимир Шустов*

*Ганс ван ден Брук*

*Вильгельм Хойнк*

*Куаныш Султанов*

*Кнут Воллебек*

*Ричард Уильямсон*

*Миомир Жужул*

## 1. МЕСТО, РОЛЬ И ПОДХОД ОБСЕ

### 1.1 Адаптация к новой парадигме в сфере безопасности

1. ОБСЕ является неотъемлемой частью системы "европейской" безопасности, включающей как трансатлантическое, так и евроазиатское измерения. Среди европейских организаций по вопросам безопасности ее отличают широкий членский состав, всеобъемлющий мандат и ведение деятельности на местах. ОБСЕ является единственной региональной организацией по вопросам безопасности на основе сотрудничества, в которой на равноправной основе участвуют государства, расположенные на пространстве от Ванкувера до Владивостока. Всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности определяется высоким уровнем политического диалога и широким спектром гибких институтов и механизмов. Для ОБСЕ характерен всеобъемлющий подход к безопасности, ясно обозначенный в ряде соглашений и подкрепляемый инструментами, которые были разработаны во всех измерениях безопасности и одобрены всеми членами. Благодаря сочетанию этих факторов, ОБСЕ воспринимается как полезный "поставщик" услуг во всех сферах.

2. Старые разделительные линии времен холодной войны более не существуют. Вследствие этого, как и в других организациях по вопросам безопасности, в ОБСЕ идет процесс адаптации ее роли к этой новой парадигме в сфере безопасности. Последние 15 лет ОБСЕ неизменно демонстрировала свою нужность, проявляя способность адекватно реагировать на новые угрозы европейской безопасности; вместе с тем повестка дня Организации и ее оперативный инструментарий нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

3. Ввиду стремительно меняющегося положения в Европе и Евразии от такой организации, как ОБСЕ, требуется выполнение конструктивной роли в деле недопущения возникновения новых разделительных линий. Недавние события свидетельствуют о необходимости того, чтобы ОБСЕ занималась регулированием и разрешением кризисных ситуаций, предотвращением конфликтов и укреплением всеобъемлющей безопасности, регионального сотрудничества и мира. Неурегулированные конфликты в регионе ОБСЕ вызывают озабоченность всех государств-участников. Государства, в которых официальные институты и их способность обеспечивать функцию управления еще полностью не сложились, могут воспользоваться помощью ОБСЕ. Терроризм, незаконный оборот (в особенности торговля людьми), коррупция и организованная преступность всегда произрастают на почве нестабильности, которая в свою очередь оказывает негативное воздействие на безопасность всех государств-участников.

#### **Неурегулированные конфликты**

Кое-где в регионе ОБСЕ, в районах, где в конце 80-х и/или в первой половине 90-х годов велись масштабные боевые действия, еще сохранились неурегулированные конфликты (нагорнокарабахский конфликт, грузино-осетинский конфликт, грузино-абхазский конфликт и конфликт между Молдовой и Приднестровьем). Хотя боевые действия практически прекратились, долговременное урегулирование между заинтересованными сторонами еще не достигнуто. На ОБСЕ возложена задача помочь в поиске мирного урегулирования; этой задаче в каждом отдельном случае присуща своя специфика, которая определяется мандатом, согласованным для этого соответствующими директивными органами ОБСЕ.

4. В силу своего основанного на консенсусе процесса принятия решений и основанного на сотрудничестве подхода ОБСЕ является форумом, в котором все участники имеют равный голос. Организация объединяет все государства, для которых представляет интерес и дорога европейская безопасность. В этом отношении она является необходимым, хотя и в недостаточной мере используемым, форумом для всестороннего политического диалога по вопросам, влияющим на безопасность и сотрудничество в обширном регионе.

5. Парламентская ассамблея, будучи одним из привилегированных членов семейства ОБСЕ, способна вносить свой особый вклад. В частности, она может играть важную роль в повышении осведомленности о принятых в ОБСЕ принципах и обязательствах, в том числе среди депутатов парламентов государств-участников.

6. Важная роль принадлежит отношениям с НПО, которые следует развивать и далее. НПО способны служить источником полезной информации и могут быть ценными партнерами при проведении широких консультаций.

## **1.2 Достижение более полного единства цели и повышение эффективности**

7. Принятые в ОБСЕ ценности и обязательства являются фундаментом, на котором зиждится Организация. Они находят выражение в принципах и нормах, лежащих в основе участия государств в деятельности ОБСЕ. Поэтому наиболее важным шагом к укреплению ОБСЕ и приведению ее в соответствие с требованиями времени является решительное подтверждение приверженности нормам и политическим обязательствам, взятым на себя руководителями государств-участников в период после 1975 года. Все принятые в ОБСЕ обязательства без исключения в равной степени относятся ко всем государствам-участникам. Любые меры, принимаемые в порядке выполнения одного такого обязательства, должны соответствовать и всем другим обязательствам. Повышение осведомленности об обязательствах, принятых в рамках ОБСЕ, и их выполнение в полном объеме всеми государствами-участниками позволит повысить авторитет Организации и поможет острее осознать ее нужность.

### **Коротко об ОБСЕ**

ОБСЕ стала собственно организацией лишь с 1 января 1995 года и по-прежнему сохраняет первоначальный формат прежнего "Совещания" по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), которое впервые было создано в 1973 году. СБСЕ прежде всего памятно хельсинским Заключительным актом, подписанным 1 августа 1975 года, и так называемым "Хельсинкским процессом", важная роль которого состояла в том, что он вдохновлял правозащитников и содействовал разрядке в 1970-е и 1980-е годы.

Идея СБСЕ родилась в разгар холодной войны; оно мыслилось как дипломатический механизм для сближения позиций трех блоков: НАТО, Варшавского пакта и неприсоединившихся или нейтральных государств. Для совещания был определен широкий состав участников, включающий все государства, для которых представляет интерес и дорога европейская безопасность, – на пространстве от Ванкувера до Владивостока. По окончании холодной войны СБСЕ было преобразовано в

организацию, призванную оказывать государствам содействие в процессе перехода от коммунистического прошлого к демократии и рыночной экономике и помочь всем государствам-участникам противостоять новым угрозам и вызовам безопасности.

Совершенно особый, всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности определяется так называемыми "тремя измерениями" – военно-политическим, экономико-экологическим и человеческим (соответствуют трем "корзинам" хельсинкского Заключительного акта СБСЕ). Что же касается методов принятия решений и порядка деятельности Организации, то руководящими принципами здесь по-прежнему являются диалог, переговоры и сотрудничество на базе консенсуса.

ОБСЕ, входящая в качестве активного партнера в состав сети организаций по вопросам европейской безопасности и являющаяся региональной организацией по смыслу Устава Организации Объединенных Наций, может претендовать на ведущую роль в решении проблем на каждом из четырех этапов "конфликтного цикла", которыми являются раннее предупреждение, предотвращение конфликта, регулирование кризиса и постконфликтное восстановление, в любом из ее государств-участников. Основными политическими форумами ОБСЕ являются Постоянный совет (состоит из послов в Вене), Совет министров и встречи на высшем уровне. Форум по сотрудничеству в области безопасности, базирующийся в Вене, курирует военные аспекты первого измерения.

8. Чтобы стать более эффективной, ОБСЕ требуется укрепить среди своих участников ощущение единства цели, дать государствам почувствовать, что Организация им нужна и что с ними обращаются как с равными. Этого можно было бы добиться следующим образом:

- a) при сохранении своего всестороннего подхода к безопасности ОБСЕ следует сосредоточить внимание в своей работе на тех направлениях, где она обладает сравнительными преимуществами и может внести свой особый вклад;
- b) чрезвычайно важно укреплять доверие между государствами-участниками, а также между группами государств. ОБСЕ следует выступать в роли организации для равноправного и справедливого сотрудничества и оказания помощи в поддержании безопасности и стабильности, причем в этом ключе следует использовать все ее механизмы;
- c) следует определять задачи, приоритеты и тематику с прицелом на более строгое выполнение обязательств по ОБСЕ;
- d) Секретариат, институты и структуры Организации на местах должны работать согласованно и руководствоваться приоритетами ОБСЕ, установленными государствами-участниками, с тем чтобы у Организации были единые ориентиры и внешний имидж;
- e) основные приоритеты и планы действий должны определяться на долгосрочную перспективу и соответствовать изменяющимся условиям в сфере безопасности;

- f) бóльшая целеустремленность и слаженность действий позволит ярче оттенить самобытность ОБСЕ и сформировать единое представление о ее целях – как внутри Организации, так и среди широкой общественности;
- g) более твердое политическое руководство и управление Секретариатом, институтами и структурами Организации на местах должны способствовать достижению желаемой взаимоувязанности, долгосрочной актуальности и применимости базовых принципов; вместе с тем различные институты должны сохранить за собой возможность независимо выносить оценки и выступать с программными инициативами – каждый в соответствии со своим мандатом.

### **1.3. Отношения с другими международными организациями и партнерами**

9. Роль ОБСЕ в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций меняется под воздействием процесса расширения Европейского союза, НАТО и Совета Европы. В результате все чаще наблюдается частичное совпадение членского состава, мандатов и потенциала. Кроме того, у каждого государства участника свое представление об ОБСЕ и ее роли, что обусловлено, в частности, его отношениями с этими другими международными организациями.

10. Сотрудничество и координация действий с другими партнерами – если они хорошо поставлены и осуществляются с учетом законных интересов всех государств-участников – служат укреплению общей и всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ. На государствах-участниках лежит основная ответственность за то, чтобы планирование политики велось с учетом всей совокупности европейских организаций по вопросам безопасности, а не в отрыве от них. Группа рекомендует следующее:

- a) следует и далее развивать отношения с ООН, принимая во внимание текущую дискуссию о реформе ООН с целью упрочения взаимодополняемости между ООН и региональными соглашениями, например, по линии выполнения на региональном уровне глобальных соглашений, предотвращения конфликтов и миростроительства;
- b) следует наращивать прагматическое сотрудничество на равной основе между ОБСЕ и другими региональными и субрегиональными организациями, особенно в вопросах регулирования кризисов, нормотворчества и внедрения стандартов и в оперативной деятельности;
- c) следует продолжить практическую работу на базе Декларации о сотрудничестве, одобренной 17 мая 2005 года в Варшаве ОБСЕ и Советом Европы, с тем чтобы в полной мере реализовать потенциальные возможности, заложенные в этом сотрудничестве;
- d) поскольку ОБСЕ является самостоятельной организацией, наделенной своим особым мандатом, отношения с другими международными организациями, принадлежащими к сети европейской безопасности, должны в первую очередь определяться тем, что ОБСЕ умеет делать лучше всех и в чем заключается ее специфический вклад;

- е) следует регулярно и систематически подвергать оценке роль и сравнительные преимущества ОБСЕ, включая этот вопрос в повестку дня Совета министров и Постоянного совета.

11. Поскольку положение в регионе ОБСЕ в сфере безопасности развивается под воздействием международных событий, особенно в соседних регионах, ОБСЕ однозначно заинтересована в передаче своего опыта в области безопасности своим соседям. Она должна и впредь быть готовой откликаться на обращения за соответствующим содействием в укреплении безопасности и демократии, особенно в государствах – партнерах по сотрудничеству и в соседних государствах, а в особых случаях – и за пределами региона ОБСЕ.

#### **Деятельность ОБСЕ в области борьбы с терроризмом**

ОБСЕ активно поддерживает Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения в глобальной борьбе с терроризмом. Наиболее ярким примером такой поддержки являются усилия ОБСЕ по ратификации и выполнению 12 универсальных антитеррористических соглашений. Кроме того, ОБСЕ участвует в помощи по созданию потенциала. В январе 2004 года ОБСЕ и Международная организация гражданской авиации (ИКАО) организовали первый в своем роде закрытый международный семинар для сотрудников правоохранительных органов по борьбе с угрозой, которую представляют для гражданской авиации переносные ракетные комплексы (ПЗРК). В мае 2005 года ОБСЕ во взаимодействии с Межрегиональным научно-исследовательским институтом ООН по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) организовала еще одно подобное мероприятие – на этот раз по вопросу о террористах-смертниках.

#### **1.4 Сравнительные преимущества и основные направления деятельности**

12. При использовании своих сравнительных преимуществ ОБСЕ не следует упускать из виду свой основанный на сотрудничестве подход и необходимо по просьбе и обращению тех или иных государств помогать им в том, чтобы они помогали себе в согласованных между ними вопросах. Поэтому одной из основных задач оперативной деятельности должно быть содействие в создании потенциала в сфере выполнения принятых в ОБСЕ обязательств.

13. В отдельных приоритетных областях деятельности ОБСЕ, таких, как подготовка полицейских кадров, верховенство закона и борьба с торговлей людьми, ОБСЕ способна выполнять ведущую роль.

#### **Полицейская деятельность ОБСЕ**

Организация впервые подключилась к усилиям в области полицейской деятельности в 1998 году в Хорватии, взяв на себя выполнение задач по консультированию и мониторингу. Эта работа переросла в оказание консультационной помощи по реформе полиции в масштабах всей страны. Деятельность ОБСЕ по подготовке полицейских кадров началась в 1999 году с принятием программы создания Училища полицейской службы Косово, которое окончили около 7000 полицейских. Затем ОБСЕ оказывала помощь по линии полицейской деятельности в этнически неоднородных районах

южной Сербии; позднее эта программа была распространена на обе республики – Сербию и Черногорию и также опробована в бывшей югославской Республике Македонии. В 2003 году Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности была начата первая полномасштабная долгосрочная программа оказания содействия полицейской службе в одном из государств-участников – Кыргызстане.

14. ОБСЕ выступает в роли нормотворца в областях, охватываемых ее всесторонним мандатом. Ей следует оказывать государствам-участникам по их просьбе помощь в выполнении принятых в ОБСЕ обязательств. Кроме того, если ей будет предложено, она может также в рамках своей компетенции побуждать государства-участники к введению и применению норм и стандартов, установленных другими международными организациями, и помогать им в этом.

15. В сложившихся обстоятельствах и принимая во внимание, что приоритеты, касающиеся сотрудничества ОБСЕ с государствами-участниками, могут варьироваться в зависимости от страны, Группа считает, что Организации следует уделять приоритетное внимание:

- a) развитию политического диалога;
- b) раннему предупреждению и предотвращению конфликтов;
- c) постконфликтному восстановлению, включая обеспечение правосудия и примирения на этапе восстановления;
- d) контролю над вооружениями и мерам укрепления доверия и безопасности;
- e) борьбе с терроризмом, экстремизмом и организованной преступностью;
- f) содействию подготовке полицейских кадров, укреплению пограничного режима, верховенства закона и демократического контроля над вооруженными силами;
- g) поощрению регионального экономического сотрудничества;
- h) утверждению терпимости и недискриминационного подхода, включая уважение прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и защиту свободы средств массовой информации;
- i) наблюдению за выборами и выполнению принятых рекомендаций;
- j) организационному строительству и внедрению надлежащей практики управления;
- k) борьбе с торговлей людьми, оборотом наркотиков и оружия.

## **2. УКРЕПЛЕНИЕ ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЙ, ОБЩЕЙ И ОСНОВАННОЙ НА СОТРУДНИЧЕСТВЕ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **2.1 Новые угрозы и вызовы: потребность в многомерном подходе**

16. Начиная с принятого в 1975 году хельсинкского Заключительного акта, обязательства и мероприятия СБСЕ/ОБСЕ традиционно подразделялись на три "корзины", или измерения. Из соображений удобства вопросы группировались по тематическим направлениям; это были – военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое измерения.

17. Еще на начальных этапах в СБСЕ/ОБСЕ было признано, что безопасность является всеобъемлющей и неделимой и что все измерения связаны друг с другом. Как подчеркивает Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в своем докладе под названием "При большей свободе", "развитие, безопасность и права человека имеют не только жизненно важное значение, но и усиливают друг друга".

18. Всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности и ее всесторонний мандат – это две ее знаковые особенности и сильные стороны. Глобализация, растущая взаимозависимость и возникновение новых угроз безопасности в регионе ОБСЕ (в том числе со стороны субъектов уровня ниже государственного) привели к дальнейшему стиранию граней между измерениями и делают узкий, ориентированный на одно измерение подход все менее актуальным. Поэтому более чем когда-либо ощущается потребность в перспективном многомерном подходе, применимом как к концептуальной проработке, так и к скоординированным прагматическим действиям. Такой подход исходит из ключевой важности всех трех измерений в контексте всеобъемлющей безопасности. ОБСЕ великолепно подготовлена и обладает всем необходимым для того, чтобы следовать такому многомерному подходу и воплощать его в жизнь. Более того, готовность эффективно взаимодействовать на многосторонней основе создает базу для коллективных действий с целью противостояния транснациональным кросс-секторальным вызовам. Соответственно, Группа рекомендует следующее:

- a) по мере необходимости могут созываться значимые совещания высокого уровня с целью заострить внимание на вопросах, представляющих интерес для всех государств-участников. Так, решения о месте проведения предстоящих конференций на тему терпимости и недискриминации должны приниматься с учетом географического разнообразия государств со смешанным в этническом и конфессиональном отношении населением;
- b) многомерный подход должен пронизывать все аспекты деятельности ОБСЕ, включая ее совещания, например, встречи Экономического форума, бюджет, основные контуры программы и информационно-пропагандистские материалы;
- c) ввиду особенностей структуры и организационного устройства ОБСЕ многомерный подход предполагает необходимость более четкой

координации действий внутри Организации, особенно на направлении борьбы с новыми угрозами безопасности;

- d) следует укрепить охватывающие разные измерения элементы стратегий и проектов за счет более тесного сотрудничества с другими региональными и субрегиональными организациями, которые готовы внести вклад в виде дополнительных ресурсов, средств и экспертного потенциала.

### **Бюджетный цикл ОБСЕ**

Сводный бюджет ОБСЕ финансируется за счет взносов государств-участников. Утвержденный бюджет на 2005 год составляет 168,6 миллиона евро. В бюджете 2005 года заложены расходы на Секретариат и институты в размере 31 процента от общей суммы, а 69 процентов ресурсов выделено на цели деятельности на местах. Бюджетный процесс построен на базе программ. Основные политические приоритеты применительно к бюджетной смете на следующий год рассматриваются в общем контуре программы. Бюджетными вопросами занимается Консультативный комитет по управлению и финансам. Этот орган подготавливает решения по бюджету, выносимые на утверждение Постоянного совета. В дополнение к средствам, выделяемым в сводный бюджет, государства-участники могут также вносить внебюджетные взносы на осуществление различных проектов. В 2004 году сумма внебюджетных взносов составила 21,4 миллиона евро.

## **2.2 Военно-политическое измерение**

19. ОБСЕ пользуется заслуженным авторитетом в сфере военно-политических аспектов безопасности. Инфраструктура ОБСЕ и ее деятельность в вопросах разоружения, контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) определяют ее важную роль в деле укрепления безопасности в Европе и являются неотъемлемым элементом ее всеобъемлющего подхода к безопасности.

20. Поскольку деятельность ОБСЕ в области военно-политического измерения велась в привязке к балансу военных сил и стратегическим приоритетам 1980-х и начала 1990-х годов, ее следует привести в соответствие с современными задачами противостояния вызовам, обозначенным в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке.

21. Следует провести обзор и, при необходимости, обновить другие основополагающие документы, касающиеся военно-политического измерения, например, некоторые элементы главы III Хельсинкского документа 1992 года и Венского документа 1999 года.

22. ОБСЕ надлежит сделать свой опыт в данном измерении достоянием других партнеров, сталкивающихся с аналогичными угрозами, особенно на субрегиональном уровне. В свою очередь, для максимально эффективного использования имеющихся возможностей, ей мог бы оказаться небесполезным экспертный потенциал и ресурсы других сторон.

## 2.3 Экономико-экологическое измерение

23. Документ-стратегия в области экономического и экологического измерения составляет хорошую базу для противодействия общим экономическим и экологическим угрозам безопасности в регионе ОБСЕ. Организация никогда не будет располагать необходимыми средствами и ресурсами, чтобы стать крупным донором. Ее особое предназначение в том, чтобы заниматься экономико-экологическими аспектами безопасности, следуя цельному многомерному подходу, учитывающему всеобъемлющий характер безопасности, в интересах развития сотрудничества и содействия предотвращению конфликтов.

- a) ОБСЕ следует укреплять свой потенциал, в том числе на местах, по поддержке и оказанию помощи в противостоянии местным вызовам за счет мобилизации международных ресурсов и опыта, которыми располагают, например, Всемирный банк, Европейский союз, Программа развития ООН (ПРООН), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), НПО и другие.
- b) Такой подход позволил бы обозначить возможности ОБСЕ как партнера по сотрудничеству и способствовал бы укреплению взаимосвязи между экономическим развитием, межгосударственным экономическим сотрудничеством, надлежащим управлением и демократизацией. Стыкуя международные субъекты, обладающие значительными ресурсами, с принимающими странами, испытывающими те или иные потребности, ОБСЕ может содействовать программному подходу, не пытаясь непременно (и бесперспективно) разрабатывать свои собственные крупномасштабные проекты или руководить их осуществлением.
- c) ОБСЕ следует поощрять субрегиональное сотрудничество, например, в Юго-Восточной Европе, на южном Кавказе и в Центральной Азии.
- d) Деятельность в области экономико-экологического измерения должна отражать роль ОБСЕ как организации по вопросам всеобъемлющей безопасности. Наглядным примером является инициатива "Окружающая среда и безопасность", в рамках которой ОБСЕ вносит свой особый вклад по вопросам безопасности, ПРООН занимается аспектом развития, а Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) отвечает за вопросы окружающей среды.
- e) Экологические проблемы включают в себе немаловажные аспекты безопасности, относящиеся к тем областям, которыми может заниматься ОБСЕ; речь в частности, идет об обостряющейся проблеме экологических беженцев и внутренне перемещенных лиц.
- f) Партнерские связи между государственным и частным секторами имеют ключевое значение для обеспечения экологически устойчивого роста. ОБСЕ следует поддержать инициативу ООН, связанную с заключением "глобального договора", и другие подобные инициативы.

## 2.4. Человеческое измерение

24. В области человеческого измерения, охватывающего права человека (включая права национальных меньшинств), верховенство закона и демократию, ОБСЕ разработаны всеобъемлющие нормы и обязательства. Так, подписав в 1991 году Московский документ, государства-участники ООН согласились, что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства. ОБСЕ применяет прогрессивный подход к защите достоинства человеческой личности. Обеспечение безопасности человека в целом и безопасности каждого человека в отдельности представляется предметом индивидуальной и коллективной ответственности всех государств-участников. Права человека и безопасность неделимы.

- a) Мониторинг выполнения норм в области человеческого измерения является особенно сложной и во многих случаях весьма щепетильной задачей. Интересы равного подхода и повышения транспарентности требуют от ОБСЕ вести мониторинг непредвзято и более унифицированно.
- b) Деятельность БДИПЧ/ОБСЕ в плане наблюдения за выборами и помощи в их проведении относится к области, где, как общеизвестно, ОБСЕ накопили обширный опыт и экспертные знания. Важно укрепить и придать дополнительную рельефность видному имиджу ОБСЕ в этой области в интересах оказания государствам-участникам по их просьбе помощи в выполнении уже принятых ими на себя обязательств и в рассмотрении вопроса о принятии новых обязательств в свете возникновения новых связанных с выборами тем, таких, как внедрение новых технологий.
- c) особое внимание следует уделять стандартам наблюдения за выборами с учетом накопленного опыта. Необходимо дополнительно проработать критерии и методологию, обеспечивающие объективность, транспарентность и профессионализм, а также избрать такой подход, который гарантирует одинаковое отношение ко всем государствам-участникам. Существующее справочное пособие по наблюдению за выборами и другие связанные с выборами механизмы и практика должны периодически обновляться при активном участии специалистов-практиков из различных органов по наблюдению за выборами;
- d) следует рекомендовать соответствующим государствам-участникам и БДИПЧ уделять больше внимания работе на послевыборном этапе путем диалога и основанной на сотрудничестве практической поддержки. Кроме того, БДИПЧ следует после консультаций с соответствующим государством докладывать Постоянному совету (ПС) о дальнейших шагах после выборов.
- e) ОБСЕ должна наращивать усилия по культивированию толерантности и недопущению дискриминации и популяризировать эту тему в масштабах всего диапазона своей деятельности. БДИПЧ и другим институтам следует эффективно использовать данные, информацию и аналитический

потенциал, которыми обладают другие международные организации и исследовательские учреждения.

- f) ОБСЕ следует реструктурировать функции, выполняемые в настоящее время тремя личными представителями по вопросам толерантности и недискриминации, найдя подходящий способ для того, чтобы структурно инкорпорировать работу личных представителей в деятельность БДИПЧ.

25. В случае учреждения комитета по человеческому измерению (см. пункт 32) продолжительность Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ), могла бы быть сокращена до пяти дней максимум. На основе соответствующих приглашений СРВЧИ можно бы раз в два года проводить за пределами Варшавы, с тем чтобы повысить его резонанс и способствовать усилению у государств-участников чувства ответственности за общее дело.

### **3. РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ**

26. Для повышения эффективности ОБСЕ требуется ее структурная реформа. Необходимо осуществить ряд изменений для решения вопросов, касающихся роли Организации и ее самобытности, управления ею и ее руководства, процессов принятия в ней решений, организации ее деятельности на местах, а также ее оперативного потенциала.

#### **3.1 Укрепление самобытности и роли ОБСЕ**

27. Группа считает важным повысить осведомленность об ОБСЕ в государствах-участниках.

28. Сегодня надлежит довести до конца процесс преобразования ОБСЕ из совещания в полноценную международную организацию, переименовав, наконец, ее "государства-участники" в "государства-члены".

29. Положение ОБСЕ как международной организации ущербно ввиду отсутствия у нее правосубъектности. Такое отсутствие четкого статуса сказывается и на персонале ОБСЕ, который при размещении в кризисных районах оказывается лишен той защиты, которую могло бы ему дать признание за ним дипломатического статуса.

30. В этой связи Группа рекомендует:

- a) государствам-участникам разработать краткий статут или устав ОБСЕ, определяющий ее основные цели, принципы и обязательства, а также структуру ее главных директивных органов. Это помогло бы ОБСЕ стать полномасштабной региональной организацией;
- b) государствам-участникам согласовать конвенцию, признающую правоспособность ОБСЕ и наделяющую Организацию и ее должностных лиц привилегиями и иммунитетами. Такая конвенция никоим образом не ущемила бы политически обязательного характера принятых в рамках ОБСЕ обязательств;

- c) роль ОБСЕ среди других международных организаций можно было бы повысить за счет более четкого сосредоточения внимания на ограниченном круге приоритетных задач, придания более публичного и долгосрочного характера руководству Организации и содействия усилению чувства ответственности за общее дело у ее участников;
- d) чтобы стать более доступной, ОБСЕ должна обеспечить лучшее понимание общественностью того, что происходит в Организации. Следует более активно популяризировать и разъяснять ту важную работу, которая осуществляется структурами на местах. Следует чаще рассматривать вопрос о допуске представителей прессы или общественности на заседания Постоянного совета. Распространению информации о вкладе ОБСЕ в обеспечение всеобъемлющей безопасности способствовало бы и дальнейшее углубление взаимодействия с НПО;
- e) совершенствованию планирования, обеспечению преемственности и снижению вероятности ежегодной смены приоритетов способствовал бы долгосрочный стратегический подход, основанный на устоявшейся стратегии ОБСЕ. Такой подход можно было бы усилить, повысив роль Генерального секретаря в обеспечении последовательности и преемственности приоритетов ОБСЕ;
- f) Постоянный совет должен играть ведущую роль в утверждении политических приоритетов и планировании деятельности Организации в соответствии с решениями Совета министров, а также в их воплощении в бюджетных программах.

### **3.2 Совершенствование процессов консультаций и принятия решений**

31. ОБСЕ следует активно использовать свой потенциал в качестве форума для равноправного и значимого политического диалога на высоком уровне между всеми государствами-участниками.

32. Одна из сильных сторон ОБСЕ – открытость для желающих участвовать в ее деятельности. Это должно в полной мере найти отражение в работе ее консультативных и директивных органов. В целях придания этим органам более открытого, интерактивного и транспарентного характера при более эффективном и энергичном участии всех государств-участников Группа рекомендует:

- a) создать структуру, состоящую из трех базовых комитетов, соответствующих традиционным измерениям: комитет по безопасности, комитет по человеческому измерению и комитет по экономике и окружающей среде. Такая структура комитетов, подчиняющихся Постоянному совету, позволит проводить более открытый обмен мнениями, четче сфокусировать повестку дня Постоянного совета и повысить его роль как форума для политического диалога и принятия решений;

- b) члены Группы разошлись во взглядах относительно того, сможет ли предлагаемый новый комитет по безопасности решать реальные задачи и выполнять реальные функции Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ). Согласно одному мнению, ФСБ следует преобразовать в упомянутый новый комитет по безопасности. Согласно же другому мнению, ФСБ необходимо сохранить как орган с самостоятельным статусом, выполняющий свой мандат от 1992 года, но с обновленной повесткой дня. Такая позиция предполагает, что новый комитет по безопасности не заменит ФСБ, а будет заниматься лишь невоенными аспектами военно-политического измерения, не охваченными Форумом.

33. Кроме того, Группа рекомендует следующее:

- a) расширить круг тех, кто разделяет ответственность за общее дело, путем увеличения числа государств-участников, осуществляющих председательские функции в комитетах;
- b) ОБСЕ следует кодифицировать, подвергать пересмотру и обновлять свои правила процедуры;
- c) сохранить правило консенсуса как основу для принятия решений в ОБСЕ;
- d) во избежание затяжных дискуссий по вопросам назначения на старшие должности государства-участники, выдвигающие своих кандидатов, не должны злоупотреблять правилом консенсуса, в одностороннем порядке блокируя принятие консенсусного решения;
- e) конкретно называть страны, блокирующие консенсус;
- f) более эффективно использовать неофициальные обсуждения как элемент процесса принятия решений;
- g) предусмотреть возможность проведения время от времени в Вене обсуждений с участием только послов, с тем чтобы способствовать более открытому обмену мнениями по деликатным проблемам.

34. На протяжении последних нескольких лет встречи Совета министров проходят особенно трудно. Представляется, что эти встречи (включая и их подготовку) слишком перегружены докладами и решениями, которыми мог бы заниматься Постоянный совет. Группа рекомендует:

- a) пересмотреть процесс подготовки к встречам Совета министров и традиционную форму решений Совета министров. Концентрированное изложение достигнутых официальных результатов в согласованном политическом коммюнике могло бы помочь вернуть внимание широкой общественности к этому центральному событию в годовичном цикле деятельности ОБСЕ.

### 3.3 Уточнение функций Действующего председателя и Генерального секретаря

35. Говоря о разделении труда между Действующим председателем и Генеральным секретарем, Группа считает необходимым более точно сформулировать их функции, с тем чтобы повысить эффективность работы и яснее определить "собственное лицо" ОБСЕ.

36. Роль Действующего председателя должна заключаться в руководстве не оперативной, а политической деятельностью Организации. Важнейшие задачи, которые Действующему председателю надлежит выполнять лично или через своих представителей, должны и впредь включать:

- a) осуществление на исполнительном уровне политического руководства Организацией;
- b) подготовку встреч Совета министров;
- c) подготовку проектов решений и общее руководство дискуссиями в Постоянном совете;
- d) выдвижение новых политических инициатив и предложений относительно политических приоритетов Организации, подлежащих вынесению на рассмотрение Постоянного совета;
- e) оказание государствам-участникам содействия в достижении консенсуса.

37. Основываясь на принятом Софийской встречей Совета министров Решении о роли Генерального секретаря (МС.ДЕС/15/04), Группа рекомендует дополнительно повысить роль Генерального секретаря, чтобы позволить ему:

- a) быть публичным представителем Организации, доносить до сознания общественности долгосрочную гармоничную самобытность ОБСЕ и ее деятельности;
- b) играть более весомую роль в выявлении потенциальных угроз региональной безопасности и – после консультаций с Действующим председателем – привлекать к ним внимание государств-участников;
- c) принимать более активное участие в разработке оперативных аспектов приоритетных задач ОБСЕ;
- d) играть более активную роль в оперативном управлении деятельностью на местах. В той мере, в которой это диктуется развитием событий, Генеральному секретарю следует докладывать Постоянному совету о мероприятиях, осуществляемых в контексте деятельности на местах;
- e) брать на себя инициативу в вопросах оперативного участия ОБСЕ в урегулировании кризисных ситуаций;

- f) играть более значимую роль в процессе планирования путем представления предложений о рассчитанных на годы вперед целевых установках (включая бюджетный ракурс);
- g) играть более активную роль в координации деятельности ОБСЕ, в частности, организуя по меньшей мере одну встречу в год с руководителями институтов;
- h) быть центральным звеном в контактах с другими международными организациями и НПО по всем аспектам оперативных вопросов, актуальность которых не ограничивается рамками мандата отдельных структур и институтов ОБСЕ.

38. Следствием повышения и активизации роли Генерального секретаря станет:

- a) непрерывный процесс обмена информацией и тесного сотрудничества между Генеральным секретарем и Действующим председателем;
- b) необходимость усиления Секретариата, организованного таким образом, чтобы оказывать поддержку как Генеральному секретарю, так и Действующему председателю в их деятельности;
- c) более рациональный порядок сведения воедино и направления потоков имеющейся информации, особенно той, которая поступает из институтов, структур на местах и исследовательских центров ОБСЕ, а также более совершенная методика обработки такой информации, включая извлечение уроков из приобретенного опыта и тиражирование лучшей практики.

39. Повышение роли Генерального секретаря может потребовать учреждения должности помощника или заместителя Генерального секретаря.

40. Это также может обусловить необходимость выделения дополнительных ресурсов, с тем чтобы позволить Генеральному секретарю эффективно осуществлять свой мандат.

### **3.4 Нарращивание деятельности на местах**

41. Деятельность на местах по-прежнему представляет собой новаторский оперативный аспект работы ОБСЕ и заслуживает особого внимания. Это – ценный актив, и его по мере возможности следует и далее совершенствовать.

#### **Деятельность ОБСЕ на местах**

За период с 1991 года СБСЕ/ОБСЕ по просьбе принимающих стран развернула в общей сложности свыше 20 структур (миссий) на местах. В настоящее время в 16 принимающих странах имеется 18 структур на местах, общая численность штатов которых составляет 3390 сотрудников (1/3 – прикомандированные, 2/3 – нанятые на месте). Миссии развернуты на широком пространстве, охватывающем Балканы, Восточную Европу, Южный Кавказ и Центральную Азию. Наиболее крупные миссии сосредоточены на Балканах. Хотя между мандатами миссий существуют значительные

различия, общим для всех них является то, что они согласовываются с принимающей страной, желающей иметь у себя присутствие ОБСЕ, и должны затем быть утверждены Постоянным советом в полном составе. Срок действия всех существующих мандатов не превышает 12 месяцев за исключением одного мандата (Центр ОБСЕ в Ашхабаде), срок действия которого в настоящее время не ограничен. На сегодняшний день крупнейшей из структур на местах является Миссия ОБСЕ в Косово (ОМИК), на долю которой, хотя она и уменьшается, по-прежнему приходится около половины всех расходов на деятельность на местах и одна треть всех работающих на местах сотрудников ОБСЕ.

42. В целях повышения эффективности работы на местах Группа рекомендует следующее:

- a) мандаты должны обеспечивать четкость целей миссий и их согласованность между ОБСЕ и принимающим государством;
- b) как правило, фиксированный срок действия мандатов не должен превышать одного года и мог бы продляться в зависимости от поставленных конкретных задач и результатов консультаций с принимающими государствами;
- c) в целях совершенствования руководства работой структур на местах и облегчения ее регулярной оценки следует установить реалистичные критерии, позволяющие определять достигнутый прогресс и сроки выполнения мандата;
- d) в целях повышения отчетности и политического контроля руководители миссий должны лично представлять доклады Постоянному совету не реже двух раз в год. Наряду с этим им следует проводить регулярные встречи с неофициальными группами "Друзей ...", если таковые имеются;
- e) Генеральному секретарю следует взять на себя ведущую роль в оперативном руководстве деятельностью на местах;
- f) руководители миссий должны на регулярной основе представлять составленные непосредственно на месте письменные доклады Генеральному секретарю с препровождением копии Действующему председателю;
- g) структуры на местах должны получать от институтов ОБСЕ более существенную специализированную поддержку, особенно в отношении всех этапов проектов по укреплению потенциала, включая более эффективное использование сотрудников, приезжающих на короткий срок;
- h) особое внимание следует уделять вопросу найма сотрудников на местной основе, в том числе с целью повышения способности соответствующей страны решать вопросы, охватываемые деятельностью ОБСЕ на местах, устранения расхождений в уровнях зарплат и стимулирования ротации сотрудников;

- i) учитывая широкий спектр новых угроз и вызовов, равно как и их многомерный характер, ОБСЕ могла бы рассмотреть возможность формирования тематической миссии нового типа, которая могла бы заниматься конкретной проблемой в одной стране, или обеспечить согласованность в работе, осуществляемой в более широком региональном/субрегиональном контексте;
- j) Группа подчеркивает важность обеспечения максимально прозрачного и конкурсного характера процесса отбора руководителей миссий. Кандидатуры должны выдвигаться Председательством на основе консультаций с Генеральным секретарем и принимающей страной. С целью улучшить реальное положение дел Группа рекомендует сделать должности руководителей и заместителей руководителей миссий открытыми для замещения на основе публичного конкурса, а соответствующие должностные оклады выплачивать из основного бюджета ОБСЕ. Таким образом можно было бы повысить профессионализм работающих на этих должностях и привлечь к участию в конкурсе более широкий круг кандидатов.

### **3.5 Усиление оперативного потенциала**

43. Свой вклад в реализацию повестки дня ОБСЕ вносят все: Секретариат, институты, а также личные и специальные представители. Однако у государств-участников, в том числе выполняющих функции Председательства, вызывает чувство досады то, что нынешние структуры не оптимальны с точки зрения претворения в жизнь политических приоритетов государств-участников. В свете этого Группа рекомендует следующее:

- a) государствам-участникам следует противодействовать излишнему "размножению" структур в ОБСЕ;
- b) личные и специальные представители должны назначаться на ограниченный срок с поручением заниматься тем или иным конкретным вопросом. Личные и специальные представители не должны создавать автономный оперативный потенциал; вместо этого им следует использовать существующие оперативные возможности БДИПЧ, Секретариата и структур на местах;
- c) найм на службу должен всегда производиться на основе профессиональных качеств, а также с учетом гендерного и географического баланса. Не превращая ОБСЕ в карьерную организацию, следует изыскать способы, позволяющие Организации сохранять кадры (при условии регулярного проведения аттестации) в течение достаточно длительного срока для обеспечения преемственности в работе;
- d) Группа подчеркивает важность наличия четкой и прозрачной системы использования внебюджетных взносов;

- е) Секретариат следует структурно реорганизовать с учетом происходящих перемен политического и оперативного характера, а также реформ и изменений в оперативных приоритетах.

### **Секретариат, институты и представители ОБСЕ**

Секретариат ОБСЕ находится в Вене и насчитывает около 300 штатных сотрудников. Помимо административного обеспечения деятельности всей Организации Секретариат служит местом расположения Центра по предотвращению конфликтов, Бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды, а также специализированных подразделений, занимающихся вопросами полицейской деятельности, борьбы с терроризмом, пограничного режима и борьбы с торговлей людьми.

Крупнейшим институтом ОБСЕ является Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), расположенное в Варшаве. Более чем 100 штатных сотрудников этого Бюро ведут работу по таким направлениям, как оказание содействия в проведении выборов и наблюдении за ними, права человека, демократизация, гендерные проблемы, миграция, верховенство закона, терпимость и недопущение дискриминации, а также проблемы народности рома и синти.

Важную институциональную функцию предотвращения конфликтов выполняет базирующийся в Гааге Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств, деятельность которого направлена на предупреждение межэтнических конфликтов и содействие развитию отношений между меньшинствами и большинством населения. Наиболее молодой из существующих институтов, аппарат Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, базируется в Вене и решает такие задачи, как стимулирование создания надлежащих условий для функционирования свободных, честных и плюралистичных средств массовой информации, а также сигнализирование о случаях несоблюдения принятых обязательств. В дополнение к этим трем специализированным институтам Действующий председатель может назначать специальных или личных представителей с поручением заниматься теми или иными конкретными проблемами или регионами.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ I. ЛИЦА, ВНЕСШИЕ ВКЛАД В ПОДГОТОВКУ ДОКЛАДА**

### **Группа**

**Николай Афанасьевский**, посол Российской Федерации в Польше. Один из тех, кто стоял у истоков ОБСЕ; работал в советской делегации на переговорах по согласованию хельсинкского Заключительного акта с 1973 по 1975 год. Впоследствии был послом СССР, а затем Российской Федерации, в Бельгии и, позже, во Франции, а также занимал должность заместителя министра иностранных дел.

На последнем заседании Группы посла Афанасьевского представлял посол **Владимир Шустов**, бывший постоянный представитель Российской Федерации в СБСЕ/ОБСЕ.

**Ханс ван ден Брук**, министр иностранных дел Нидерландов с 1982 по 1992 год, член Европейской комиссии с 1993 по 1999 год, курировавший вопросы расширения и внешних сношений. В настоящее время является председателем советов управляющих ряда некоммерческих организаций, таких, как Нидерландский институт международных отношений, "Клингендаль" и Фонд Карнеги.

**Вильгельм Хойнк**, первый Генеральный секретарь ОБСЕ с 1993 по 1996 год, сделавший до этого блестящую карьеру на дипломатической службе Федеративной Республики Германии. В 1999 году был личным представителем Председателя ОБСЕ по Центральной Азии.

**Куаныш Султанов**, депутат сената парламента Казахстана, председатель комитета по социально-культурному развитию. До этого посол Султанов являлся послом своей страны в Китайской Народно-Демократической Республике и по совместительству во Вьетнаме, Монголии и Корейской Народно-Демократической Республике.

**Кнут Воллебек**, посол Норвегии в Соединенных Штатах. Будучи в 1997-2000 годах министром иностранных дел Норвегии, выполнял в 1999 году функции Действующего председателя ОБСЕ. Посол Воллебек председательствовал на заседаниях Группы как *Primus inter Pares* (первый среди равных).

**Ричард Уильямсон**, один из партнеров в американской юридической фирме "Майер, Браун, Роуи и Мо". Занимал ряд высоких должностей на дипломатической службе своей страны, включая пост помощника государственного секретаря в государственном департаменте США, посла при отделении ООН в Вене, в Комиссии ООН по правам человека, а также посла и заместителя представителя при ООН по специальным политическим вопросам.

**Миомир Жужул**, член парламента, министр иностранных дел Хорватии в 2004-2005 годах. До этого занимал должность посла Хорватии в Соединенных Штатах, а еще ранее – посла и постоянного представителя Республики Хорватии при отделении ООН в Женеве.

## **Заседания Группы**

<i>Дата</i>	<i>Место проведения</i>
17 февраля 2005 года	Брдо-при-Кранью, Словения
10-11 марта	Вена, Австрия
6-7 апреля	Варшава, Польша
4-6 мая	Брюссель, Бельгия
1-3 июня	Вена, Австрия

**Помощь в работе Группе оказали, в частности:**

*Аппарат Действующего председателя (координационное звено)*

**Посол Борис Фрлец**, руководитель Целевой группы ОБСЕ, Любляна  
**Рената Мармулаку**, советник Целевой группы ОБСЕ  
**Татьяна Пирц**, первый секретарь Целевой группы ОБСЕ

*Секретариат ОБСЕ*

**Уолтер Кемп**, старший советник, Канцелярия Генерального секретаря ОБСЕ  
**Кейт Джинкс**, старший сотрудник по вопросам прессы и общественной информации  
**Ханс-Михаэль Плут**, заместитель директора Службы конференций

*Личные помощники*

**Андрей Руденко**, старший советник,  
Миссия Российской Федерации при ОБСЕ  
(личный представитель Афанасьевского и Шустова)

**Арвен ван ден Берг**, старший советник по политическим вопросам,  
министерство иностранных дел, Гаага  
(личный представитель Ван ден Брука)

**Риклеф Бейтин**, сотрудник отдела ОБСЕ,  
министерство иностранных дел, Берлин  
(личный представитель Хойнка)

**Акан Рахметлин**, начальник отдела ОБСЕ,  
министерство иностранных дел, Астана  
(личный представитель Султанова)

**Тобиас Ф. Свеннингсен**, советник,  
министерство иностранных дел, Осло  
(личный представитель Воллебека)

**Дэвид Костелансик**, заместитель политического советника,  
Миссия Соединенных Штатов при ОБСЕ  
(личный представитель Уильямсона)

**Даниэл Кирджички**, советник  
министра иностранных дел, Загреб  
(личный представитель Жужула)

## **Гости Группы**

Для информирования членов Группы на ее заседания приглашались следующие лица:

**Марко Борсотти**, представитель ПРООН в Баку

**Посол Ливиу Бота**, руководитель постоянного представительства Румынии при ОБСЕ

**Питер де Крем**, член парламента Бельгии

**Посол Рольф Экеус**, Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

**Питер Фейт**, заместитель директора по внешним сношениям и военно-политическим вопросам, Совет Европейского союза

**Уолтер Гер**, координатор проектов, сектор предупреждения терроризма, ЮНОДК

**Профессор Виктор-Ив Гебали**, академический институт по изучению международных проблем, Женева

**Посол Иштван Дьярмати**, председатель совета, Центр евроатлантической интеграции и демократии

**Миклош Харашти**, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

**Хельга Конрад**, специальный представитель Действующего председателя по борьбе с торговлей людьми

**Посол Эд Кроненбург**, директор личной канцелярии Генерального секретаря НАТО

**Димитар Ялнев**, координатор программ, контртеррористическое подразделение, Секретариат ОБСЕ

**Ян Кубиш**, Генеральный секретарь ОБСЕ

**Д-р Дов Линч**, научный сотрудник, Институт Европейского союза по изучению проблем безопасности, Париж

**Спенсер Оливер**, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи ОБСЕ

**Посол Рой Рив**, руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии

**Д-р Арон Родс**, исполнительный директор, Международная хельсинкская федерация по правам человека

**Клаус Шуман**, генеральный директор, секретариат Совета Европы

**Посол Петер Семнебю**, бывший руководитель Миссии ОБСЕ в Хорватии

**Г-жа Даниэль Смадья**, директор по многосторонним отношениям и правам человека, генеральный директорат по внешним сношениям, Европейская комиссия

**Посол Кристиан Штрогал**, директор Бюро по демократическим институтам и правам человека

**Марцин Свенцицкий**, Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды

**Посол Маргит Вестфельт**, руководитель постоянного представительства Австрии при ОБСЕ и председатель неофициальной "Группы друзей" по совершенствованию и повышению эффективности деятельности ОБСЕ на местах.

**Д-р Моника Вольфельд**, заместитель директора, Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов

**Д-р Андрей Загорский**, Московский государственный институт международных отношений

**Д-р Вольфганг Цельнер**, исполняющий обязанности руководителя Центра исследований по проблемам ОБСЕ (КОРЕ), Гамбург.

*Группа хотела бы также поблагодарить:*

**Е.П. Карела де Гухта**, министра иностранных дел Королевства Бельгия,

**Е.П. д-ра Даниэля Ротфельда**, министра иностранных дел Республики Польша,

**Е.П. д-ра Дмитрия Рупела**, Действующего председателя и министра иностранных дел Республики Словении,

**Е.П. Яна Кубиша**, Генерального секретаря ОБСЕ,

**Е.П. Дана Евертса**, постоянного представителя Королевства Нидерландов при ОБСЕ,

**Е.П. Метте Конгсхема**, постоянного представителя Королевства Норвегия при ОБСЕ;

правительства **Федеративной Республики Германии, Княжества Лихтенштейн, Королевства Норвегия и Соединенных Штатов Америки** за оказанную ими финансовую поддержку;

всех лиц, все институты, миссии и правительства государств-участников, которые в ходе работы информировали членов группы или оказывали им содействие.

## ПРИЛОЖЕНИЕ II. МАНДАТ ГРУППЫ



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Совет министров  
София, 2004 год

MC.DEC/16/04  
7 декабря 2004 года

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

MC(12) Journal No. 2, пункт 8 повестки дня

### РЕШЕНИЕ №. 16/04 УЧРЕЖДЕНИЕ ГРУППЫ ВИДНЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОБСЕ

Совет министров,

преисполненный решимости повысить способность ОБСЕ – как одной из опор, на которых зиждется архитектура евроатлантической безопасности, – противостоять вызовам XXI века,

сознавая, что тридцатая годовщина хельсинкского Заключительного акта, пятнадцатая годовщина Парижской хартии для новой Европы и десятая годовщина ОБСЕ дают уникальный повод для осмысления роли Организации в трансформирующейся Европе,

отдавая себе отчет в необходимости улучшить функционирование Организации и повысить ее способность к коллективным действиям, не нанося ущерба ее сильным сторонам и присущей ей гибкости,

исходя из необходимости продолжить эту работу в 2005 году, применяя широкий, перспективный подход к укреплению общего потенциала ОБСЕ:

#### I.

1. Постановляет учредить Группу видных деятелей по вопросам повышения эффективности ОБСЕ, с тем чтобы придать новый импульс политическому диалогу и дать Организации стратегические ориентиры на XXI век;
2. Постановляет далее, что указанная группа проанализирует эффективность Организации, ее органов и структур и даст соответствующую оценку в свете предстоящих вызовов. Группа сформулирует рекомендации относительно мер по эффективному противодействию этим вызовам;
3. Поручает Действующему председателю назначить членов данной группы после консультаций со всеми государствами-участниками. Состав Группы, в которую войдут

до семи видных деятелей, знакомых с ОБСЕ, будет определен с учетом многообразия сообщества ОБСЕ и будет включать представителей государств-участников, где имеются присутствия на местах. Расходы членов Группы будут оплачиваться из внебюджетных взносов. Секретариатскую поддержку будет обеспечивать Секретариат ОБСЕ за счет имеющихся ресурсов. Контакты с Группой во время ее деятельности будут поддерживаться через Действующего председателя. Не позднее июня 2005 года Группа представит государствам-участникам через Действующего председателя свой доклад с соответствующими рекомендациями. На его основе в рамках ОБСЕ будут специально созваны консультации на высоком уровне. Решение об организационных условиях и графике проведения таких специально созываемых в рамках ОБСЕ консультаций на высоком уровне будет принято Постоянным советом к концу июля 2005 года;

4. Участники консультаций рассмотрят доклад Группы, а также другие возможные вклады и представят свои выводы и рекомендации через Постоянный совет на рассмотрение встречи Совета министров в 2005 году для принятия соответствующего решения.

## II.

Совет министров также поручает Постоянному совету продолжать в рамках рабочей группы по реформе и неофициальной "группы друзей" Председателя по улучшению функционирования и повышению эффективности операций ОБСЕ на местах рассмотрение вопросов, связанных с улучшением функционирования Организации. Председатели этих групп будут готовы к проведению, когда это потребуется, консультаций с Группой видных деятелей.