

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

УСИЛИЯ СММ ПО СОДЕЙСТВИЮ РЕМОНТУ И ТЕХНИЧЕСКОМУ
ОБСЛУЖИВАНИЮ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ ВДОЛЬ ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ
В ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЯХ

июль 2019 – октябрь 2021 гг.

Декабрь 2021 г.

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2021 г.

Все права защищены. Разрешено использовать и копировать содержание данной публикации в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Отчет на английском, украинском и русском языках доступен в электронном виде по ссылке:

www.osce.org/ukraine-smm

СОДЕРЖАНИЕ

Краткое изложение	2
Введение	6
Концептуальная основа содействия ремонту и техническому обслуживанию	7
Раздел 1: Обзор усилий СММ по содействию ремонту и техническому обслуживанию объектов гражданской инфраструктуры в Донецкой и Луганской областях	8
Донецкая область	9
Луганская область	10
Раздел 2: Трудности при ремонте и техническом обслуживании объектов гражданской инфраструктуры	12
Влияние нарушений режима прекращения огня	12
Повреждение объектов гражданской инфраструктуры	14
Влияние наличия мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов возле инфраструктурных объектов	16
Раздел 3: Динамика предоставления гарантий безопасности и их влияние на ремонт и техническое обслуживание объектов гражданской инфраструктуры	18
Обзор ситуации с гарантиями безопасности	18
Луганская область	19
Донецкая область	20
Заключительные наблюдения	22

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

Согласно мандату, Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине (СММ) содействует снижению напряженности и обеспечению мира, стабильности и безопасности, а также осуществляет мониторинг и докладывает о ситуации с безопасностью и соблюдением прав человека и основных свобод. Кроме того, мандат Миссии предусматривает сбор информации, установление фактов и содействие налаживанию диалога на местах¹. В рамках предусмотренной мандатом деятельности СММ способствует установлению локальных режимов прекращения огня (так называемых «окон тишины») и осуществляет мониторинг их соблюдения для обеспечения функционирования, технического обслуживания и ремонта инфраструктурных объектов, расположенных вдоль линии соприкосновения в затронутых конфликтом районах Донецкой и Луганской областей.

Данный отчет является продолжением опубликованного в 2019 году тематического отчета СММ о содействии организации «окон тишины» и мониторинге их соблюдения для обеспечения функционирования, ремонта и технического обслуживания инфраструктурных объектов. Отчет охватывает период с 1 июля 2019 года по 31 октября 2021 года.

Многие объекты гражданской инфраструктуры расположены на линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях или поблизости от нее, что ставит их под угрозу повреждения в результате боевых действий. Такая ситуация дополнительно осложняется тем, что эти инфраструктурные объекты часто эксплуатируются на протяжении десятилетий и нуждаются в регулярном техническом обслуживании. Важно отметить, что такие объекты обеспечивают сотни тысяч мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения водоснабжением, электро- и газоснабжением, а также мобильной связью. Чтобы провести ремонтные работы и техническое обслуживание, стороны предоставляют гарантии безопасности по запросу коммунальных предприятий для обеспечения соблюдения локального режима прекращения огня, а также безопасного доступа гражданских работников к этим объектам и проведения работ на них. В течение отчетного периода Миссия содействовала организации 3 125 «окон тишины» и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения возможности функционирования коммунальных предприятий, а также проведения ремонта и технического обслуживания на 278 инфраструктурных объектах. Для мониторинга «окон тишины» на этих объектах были направлены почти 7 тыс. патрулей СММ, а проведенные работы принесли пользу примерно 5 млн мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения.

¹ Решение Постоянного совета № 1117 о размещении Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине от 21 марта 2014 г.

Основные тезисы и наблюдения

- В течение отчетного периода Миссия содействовала организации 3 125 «окон тишины» и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения проведения ремонтных работ и технического обслуживания на 278 объектах гражданской инфраструктуры с привлечением 6 949 патрулей СММ.
- Ремонтные работы и техническое обслуживание при содействии и мониторинге со стороны Миссии принесли пользу примерно 5 млн мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения.
- Нарушения режима прекращения огня, а также наличие мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов по-прежнему вызывали сложности при проведении ремонтных работ и технического обслуживания.
- В течение нескольких месяцев после заседания Трехсторонней контактной группы (ТКГ) 22 июля 2020 года, на котором была достигнута договоренность о Мерах по усилению режима прекращения огня, фиксировалось уменьшение количества таких нарушений. Несмотря на это, СММ констатировала рост количества нарушений режима прекращения огня в 2021 году, что также сказалось на состоянии инфраструктурных объектов и проведении ремонтных работ.
- В течение отчетного периода Миссия подтвердила информацию о повреждении 25 объектов и мест размещения гражданской инфраструктуры (17 в Донецкой и 8 в Луганской областях).
- С февраля 2021 года негативная динамика в процессе обеспечения гарантий безопасности ставит доступ гражданского населения к базовым услугам под существенный риск. Стороны затягивали принятие решения или отказывали в предоставлении гарантий безопасности, а иногда аннулировали их.
- В период с февраля по октябрь 2021 года в определенный момент у сторон находилось на стадии согласования от 20 до 90 гарантий безопасности, что влияло на сотни тысяч мирных жителей.
- Стороны несут ответственность за соблюдение режима прекращения огня, обеспечение защиты объектов гражданской инфраструктуры, а также наличие у мирных жителей доступа к базовым услугам. Чтобы найти устойчивые решения гуманитарных проблем на востоке Украины, стороны не могут продолжать придерживаться практики предоставления точечных гарантий безопасности для соблюдения локального режима прекращения огня, обеспечивая возможность проведения ремонта инфраструктуры, которая затем вновь подвергается повреждениям вследствие последующих боевых действий. Полное соблюдение всеобъемлющего режима прекращения огня крайне необходимо для облегчения страданий мирного населения.

Проведение и мониторинг ремонтных работ могут представлять собой опасность как для работников коммунальных предприятий, так и для персонала СММ, поскольку во время проведения работ по-прежнему происходят нарушения режима прекращения огня, несмотря на предоставленные гарантии безопасности. В период с июля 2019 года по октябрь 2021 года Миссия зафиксировала примерно 333 тыс. нарушений режима прекращения огня вдоль линии соприкосновения. Среди них 7,9 тыс. нарушений зафиксировано во время мониторинга соблюдения «окон тишины», организованных для проведения ремонтных работ. Еще приблизительно 40 тыс. нарушений режима прекращения огня произошли

около Донецкой фильтровальной станции (ДФС), которая расположена на линии соприкосновения и обеспечивает водоснабжение для примерно 380 тыс. мирных жителей в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах Донецкой области.

Меры по усилению режима прекращения огня, по которым была достигнута договоренность на заседании Трехсторонней контактной группы (ТКГ) 22 июля 2020 года с введением их в действие 27 июля 2020 года, сначала положительно отразились на интенсивности боевых действий. СММ констатировала значительное уменьшение количества нарушений режима прекращения огня в период с 27 июля 2020 года по конец 2020 года. Однако с января 2021 года Миссия фиксировала постепенное увеличение количества нарушений режима прекращения огня, влиявшее, помимо прочего, на функционирование, ремонт и техническое обслуживание инфраструктурных объектов. В течение отчетного периода СММ подтвердила информацию о повреждениях фильтровальных станций, водоводов, газопроводов, линий электропередачи, а также трансформаторных подстанций в Донецкой и Луганской областях; в некоторых случаях из-за боевых действий прекращались ремонтные работы и техническое обслуживание.

В результате боевых действий, а также из-за наличия мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов погибло и было ранено несколько работников и гражданских лиц. Вследствие нарушений режима прекращения огня был ранен один работник во время проведения ремонтных работ в Луганской области в июле 2020 года, а также погиб один мирный житель при проверке инфраструктуры электроснабжения после того, как в течение некоторого периода времени в мае 2021 года в его населенном пункте Донецкой области происходил обстрел. Помимо риска обстрелов из легкого и тяжелого вооружения, то, что объекты инфраструктуры находятся возле линии соприкосновения, значит, что мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы также представляют собой угрозу и для рабочих бригад, и для персонала СММ. В результате срабатывания таких предметов получили ранения 2 работника: один в Луганской области в июле 2020 года и еще один в Донецкой области вне отчетного периода (в декабре 2021 года).

С февраля 2021 года существенные и нередкие задержки в предоставлении сторонами гарантий безопасности создали дополнительное препятствие для проведения технического обслуживания и ремонтных работ. На стадии согласования в любой момент у сторон находилось от 20 до 90 запросов о предоставлении гарантий безопасности. В некоторых случаях гарантии безопасности были аннулированы после того, как их согласовали. Эти трудности особенно затронули Луганскую область, где в период с января по октябрь 2021 года патрули СММ осуществили мониторинг лишь 162 «окон тишины», организованных для ремонта и технического обслуживания 35 объектов инфраструктуры, по сравнению с 708 «окнами тишины» для работ на 59 объектах за соответствующий период в 2020 году. Предоставление гарантий безопасности становилось все более затруднительным и политизированным вопросом ввиду низкого уровня доверия между сторонами. С апреля 2021 года вопрос предоставления гарантий безопасности поднимался сторонами в рабочих группах ТКГ, где предоставлением гарантий безопасности участники обуславливали достижение

других результатов. Крайне важно, чтобы стороны обеспечивали безотлагательное предоставление гарантий безопасности для сокращения до минимума перебоев в предоставлении услуг для гражданского населения по обе стороны от линии соприкосновения.

Часто один объект обслуживает тысячи мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения. Такая инфраструктура совместного пользования служит для объединения общин из подконтрольных и неподконтрольных правительству районов. Если техническое обслуживание этих объектов станет невозможным, возникает опасность, что стороны разработают альтернативные решения для обеспечения мирного населения услугами таким образом, которым рискуют усугубить разделение между этими общинами. Стороны несут ответственность за обеспечение защиты объектов гражданской инфраструктуры и возможность коммунальных предприятий проводить необходимые ремонтные работы и техническое обслуживание. Повреждение этих объектов может привести к разрушительным и долгосрочным последствиям для населения затронутых конфликтом районов.

ВВЕДЕНИЕ

В течение почти 8 лет конфликта в Донецкой и Луганской областях СММ систематически докладывала о влиянии боевых действий на мирное население. По-прежнему вызывает озабоченность доступ гражданских лиц к таким базовым услугам, как водо-, электро- и газоснабжение, а также телекоммуникационная связь. Одной из порученных согласно мандату задач предусмотрено, что Миссия содействует снижению напряженности, а также устанавливает и докладывает факты об инцидентах, связанных с предположительно имевшими место нарушениями основных принципов и обязательств². Все государства-участники ОБСЕ обязались придерживаться и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права, в том числе по защите гражданского населения³.

В Донецкой и Луганской областях многие объекты гражданской инфраструктуры расположены возле линии соприкосновения, иногда непосредственно между передовыми позициями, что подвергает их риску повреждения. Кроме того, многие инфраструктурные объекты функционируют десятилетиями и нуждаются в регулярном проведении ремонтных работ и технического обслуживания во избежание перебоев с предоставлением услуг для гражданского населения. Эти инфраструктурные объекты обеспечивают миллионы мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения такими жизненно важными услугами, как водо-, газо- и электро-снабжение, а также телекоммуникационной связью. Их возможность функционировать является крайне важной для того,

чтобы гражданские лица имели доступ к этим базовым услугам, особенно в условиях пандемии COVID-19.

Структура отчета и методология

Развивая дальше отчет Миссии от ноября 2019 года об усилиях СММ в вопросах ремонта и технического обслуживания инфраструктуры, данный отчет охватывает период с 1 июля 2019 года по 31 октября 2021 года.

Отчет включает:

- обзор вклада операционной деятельности СММ, в частности количество инфраструктурных объектов, мониторинг «окон тишины» и число привлеченных патрулей Миссии (Раздел 1);
- оценка влияния боевых действий, в том числе нарушений режима прекращения огня, прекращения работ на объектах гражданской инфраструктуры, повреждений объектов гражданской инфраструктуры, а также рисков от наличия мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов около инфраструктурных объектов (Раздел 2); и
- обзор последней динамики предоставления взаимных гарантий безопасности для проведения ремонтных работ и технического обслуживания, а также их влияние на доступ гражданского населения к базовым услугам — с приведением некоторых примеров (Раздел 3).

Во всех разделах отчета описаны последствия для жизни гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения, кото-

² Решение Постоянного совета № 1117 о размещении Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине от 21 марта 2014 г.

³ Документ по результатам Хельсинской встречи государств-участников СБСЕ «Вызов времени перемен», Хельсинский саммит, 4-я встреча, г. Хельсинки, 10 июля 1992 г.

рые влечет за собой приостановление доступа к этим крайне важным услугам. Данный отчет основывается на наблюдениях СММ, сделанных патрулями Миссии, а также полученных посредством технических средств мониторинга и в результате

регулярного общения с собеседниками (например, представителями коммунальных предприятий и гражданскими лицами по обе стороны от линии соприкосновения).

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА СОДЕЙСТВИЯ РЕМОНТУ И ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

Несмотря на то, что каждые последующие договоренности, достигнутые после подписания в 2014 году Минского протокола и Меморандума, предусматривают неукоснительное соблюдение режима прекращения огня, такие нарушения вдоль линии соприкосновения по-прежнему происходят. СММ осуществляет мониторинг обстановки с безопасностью и докладывает о нарушениях режима прекращения огня в своих ежедневных и оперативных отчетах, а также в ежеквартальных публикациях «Тенденции и наблюдения», доступных для широкой общественности. Нарушения режима прекращения огня подвергают риску как мирных жителей, так и жизненно важные объекты гражданской инфраструктуры, которые обеспечивают крайне необходимые услуги. Для безопасного проведения ремонтных работ и технического обслуживания на инфраструктурных объектах коммунальные предприятия обраща-

ются к сторонам с запросами о предоставлении дополнительных гарантий безопасности. Миссия взаимодействует непосредственно с украинской стороной при Совместном центре контроля и координации (СЦКК)⁴ относительно гарантий безопасности и ключевых вопросов, связанных с проведением ремонтных работ на инфраструктурных объектах. СММ также взаимодействует на местном уровне с вооруженными формированиями в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей.

Когда гарантии безопасности обеспечены, Миссия направляет «зеркальные патрули» (патрули, находящиеся одновременно по обе стороны от линии соприкосновения) для осуществления мониторинга обстановки с безопасностью, то есть соблюдения «окон тишины» на период проведения ремонтных работ и технического обслуживания.

⁴ Совместный центр контроля и координации (СЦКК) был создан в сентябре 2014 г. в рамках двусторонней инициативы между Генеральным штабом Вооруженных сил Украины Министерства обороны Украины и Генеральным штабом Вооруженных сил Российской Федерации Министерства обороны Российской Федерации. 18 декабря 2017 г. офицеры Вооруженных сил Российской Федерации вышли из состава СЦКК.

РАЗДЕЛ 1: ОБЗОР УСИЛИЙ СММ ПО СОДЕЙСТВИЮ РЕМОНТУ И ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ДОНЕЦКОЙ И ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТЯХ

Поскольку гуманитарные последствия от отсутствия доступа к базовым услугам существенно сказываются на жизни гражданского населения, СММ сосредоточивает первоочередное внимание на содействии организации «окон тишины» и мониторинге их соблюдения для обеспечения ремонта и технического обслуживания жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры в соответствии с предусмотренными мандатом задачами по содействию налаживанию диалога на местах и оказанию поддержки соблюдению прав человека. Такое направление оставалось приоритетным для Миссии, несмотря на то, что СММ адаптировала свою операционную деятельность с учетом пандемии COVID-19.

В период с июля 2019 года по октябрь 2021 года Миссия в 3 125 случаях содействовала установлению локального режима прекращения огня и осуществляла мониторинг его соблюдения для обеспечения возможности проведения ремонтных работ и технического обслуживания на 278 инфраструктурных объектах, из которых 228 объектов нуждались в ремонте (включая несколько случаев повреждений, связанных с конфликтом), а 50 — в техническом обслуживании. Для этого Миссия направила в общей сложности 6 949 патрулей (в среднем по 8 патрулей в день), где большинство (65%) пришлось на Донецкую область⁵. Проведение ремонтных работ принесло пользу для примерно 5 млн человек.


К числу этих объектов относится ДФС, где Миссия оказывает поддержку функционированию станции путем мониторинга ежедневного передвижения работников ДФС в сторону станции и в обратном направлении. Для этого было направлено приблизительно 2,6 тыс. патрулей СММ. ДФС, которая обеспечивает 380 тыс. мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой области питьевой водой, расположена в районе, где часто происходит значительное количество нарушений режима прекращения огня. Некоторые из зафиксированных Миссией нарушений режима прекращения огня в районе вокруг ДФС, по оценке СММ, были связаны с предположительным проведением учений с боевой стрельбой.

На протяжении всего 2019 года Миссия содействовала ремонту, техническому обслуживанию и функционированию 112 объектов гражданской инфраструктуры во время 1 441 «окна тишины». В 2020 году этот показатель увеличился до 119 объектов во время 1 573 «окон тишины». С января по октябрь 2021 года СММ содействовала организации 781 «окна тишины» и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения ремонта, технического обслуживания и функционирования 92 объектов (снижение количества «окон тишины» свыше чем на 50%) в результате все больших осложнений в предоставлении взаимных гарантий безопасности.

⁵ Такие патрули выполняют многопрофильные задачи. Кроме мониторинга «окон тишины», патрулям также поручено осуществлять мониторинг общей обстановки с безопасностью и других аспектов, предусмотренных мандатом СММ.

Усилия СММ по содействию организации «окон тишины» и мониторингу их соблюдения в период с июля 2019 года по октябрь 2021 года


 **1804**
«окна тишины»

 **4554**
патруля, вкл.

 **1320**
раз на объектах водоснабжения


 **196**
раз на объектах энергоснабжения

 **26**
раз на объектах газоснабжения


 **5**
раз на телекоммуникационных объектах





 **1321**
«ОКНО ТИШИНЫ»

 **2395**
патрулей, вкл.

 **513**
раз на объектах водоснабжения

 **309**
раз на объектах энергоснабжения

 **6**
раз на объектах газоснабжения

 **3**
раза на телекоммуникационных объектах

 **163**
объекта

 **115**
объектов

Донецкая область

В Донецкой области СММ содействовала организации 1 804 «окон тишины» и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения возможности ремонта и технического обслуживания 163 объектов гражданской инфраструктуры, среди которых 55 объектов относились к инфраструктуре водоснабжения (1 320 «окон тишины»), 78 — электро-снабжения (196 «окон тишины») и 11 — газоснабжения (26 «окон тишины»). Кроме того, Миссия содействовала организации 5 «окон тишины» для обеспечения технического обслуживания телекоммуникационной инфраструктуры.

Для реализации данных усилий в общей сложности было направлено 4 554 патруля, из которых более 55% (2,6 тыс. патрулей)

осуществляли мониторинг ежедневного передвижения работников ДФС в сторону станции и в обратном направлении, обеспечивая непрерывное функционирование ДФС. 17 и 18 октября 2021 года члены вооруженных формирований препятствовали выезду патрулей СММ с передовой патрульной базы Миссии в неподконтрольной правительству Горловке Донецкой области. В результате возможности СММ осуществлять мониторинг передвижения работников ДФС в сторону станции и в обратном направлении были ограничены. Кроме того, в период с 15 по 23 октября, когда из-за протестов перед гостиницей в Донецке, где проживают члены СММ, операционная деятельность Миссии была ограничена, мониторинг соблюдения «окон тишины» на объектах в неподконтрольных правительству районах Донецкой области не представлялся возможным.



Член СММ управляет БПЛА возле линий электропередачи

Усилия СММ принесли пользу в общей сложности примерно для 4 млн гражданских лиц по обе стороны от линии соприкосновения. Несмотря на то, что многие инфраструктурные объекты обслуживают населенные пункты, расположенные поблизости, несколько объектов обеспечивают водо- и электроснабжение для сотен тысяч мирных жителей (зачастую по обе стороны от линии соприкосновения). Например, канал «Северский Донец – Донбасс» и насосная станция первого подъема возле Васильевки обеспечивают водоснабжение для 3,2 млн и 1,2 млн гражданских лиц, соответственно, по обе стороны от линии соприкосновения. В неподконтрольных правительству районах Донецкой области обеспечение примерно 300 тыс. мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения электричеством зависит от Углегорской электростанции, а компания мобильной связи обслуживает 1,5 млн гражданских лиц.

Луганская область

В Луганской области СММ содействовала организации 1 321 «окон тишины» и осуществляла мониторинг их соблюдения для обеспечения возможности ремонта и технического обслуживания 115 объектов гражданской инфраструктуры, среди которых 30 объектов относились к инфраструктуре

водоснабжения (513 «окон тишины»), 70 — электроснабжения (309 «окон тишины») и 3 — газоснабжения (6 «окон тишины»). Миссия направила в общей сложности 2 395 патрулей.

Благодаря усилиям СММ была оказана поддержка примерно 1,5 млн человек по обе стороны от линии соприкосновения. Как и в Донецкой области, многие из этих объектов обслуживают населенные пункты, расположенные поблизости, а несколько из них обеспечивают услуги для сотен тысяч мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения.

Например, Петровская насосная станция поставляет воду приблизительно 150 тыс. мирным жителям неподконтрольных правительству районов, а насосная станция первого подъема в Красном Лимане и Кондрашевский водозабор обслуживают примерно 100 тыс. и 150 тыс. мирных жителей неподконтрольных правительству районов Луганской области, соответственно. По водоводам от Западной фильтровальной станции подается вода для примерно 500 тыс. мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения. К важным объектам инфраструктуры электроснабжения относятся электростанция и линии электропередачи в районе Счастья, которые обеспечивают потребности в электроэнергии примерно 800 тыс. мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения, а также линия электропередачи «Михайловка – Березовское», обслуживающая приблизительно 200 тыс. гражданских лиц в неподконтрольных правительству районах. Кроме того, Миссия содействовала обеспечению функционирования сети мобильной связи, которой пользуются примерно 700 тыс. гражданских лиц в неподконтрольных правительству районах Луганской области.

РАЗДЕЛ 2: ТРУДНОСТИ ПРИ РЕМОНТЕ И ТЕХНИЧЕСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



Патруль СММ на Донецкой фильтровальной станции

Несмотря на предоставление сторонами гарантий безопасности, во время ремонта и технического обслуживания инфраструктурных объектов по-прежнему происходят нарушения режима прекращения огня, из-за которых рабочие бригады, а также персонал СММ подвергаются опасности. Нарушения режима прекращения огня приводили к жертвам среди гражданского населения, прекращению работ, а также повреждению таких объектов. Кроме того, из-за наличия мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов в районах инфраструктурных объектов необходимо проводить их осмотр и очистку от мин до начала любых работ. В результате срабатывания взрывоопасных предметов были ранены 2 гражданских работника: один в течение отчетного периода и еще один вне отчетного периода. В этом разделе изложена динамика боевых действий вдоль линии соприкосновения и их влияние на объекты гражданской инфраструктуры, а также усилия по обеспечению ремонта, технического обслуживания и функционирования таких объектов.

Влияние нарушений режима прекращения огня

Из примерно 333 тыс. нарушений режима прекращения огня, зафиксированных в течение отчетного периода, приблизительно 7,9 тыс. нарушений зафиксировано в то время, когда патрули СММ осуществляли мониторинг соблюдения «окон тишины» в связи с проведением ремонтных работ и технического обслуживания. Большинство нарушений режима прекращения огня произошло в Донецкой области.

Кроме того, Миссия зафиксировала примерно 40 тыс. нарушений режима прекращения огня в радиусе 5 км от ДФС при помощи зеркальных патрулей, осуществляющих мониторинг обстановки с безопасностью во время ротации работников станции. Около 12% всех нарушений режима прекращения огня, зафиксированных в течение отчетного периода, произошли в районе ДФС. Во многих случаях СММ фиксировала нарушения режима прекращения огня в то время, когда работники станции следовали между ДФС, насосной станцией возле Васильевки и неподконтрольной правительству Ясиноватой. Например, 3 апреля 2021 года Миссия зафиксировала 146 нарушений режима прекращения огня (в том числе 112 взрывов) в радиусе 5 км от ДФС, из которых 11 взрывов неопределенного происхождения и 8 очередей из крупнокалиберного пулемета произошли в то время, когда работники станции следовали в сторону ДФС и в обратном направлении. В еще одном случае 15 апреля 2021 года во время монито-

	Всего НРПО вдоль линии соприкосновения	НРПО на других объектах инфраструктуры во время «окон тишины»	НРПО в радиусе 5 км от ДФС
1 января – 26 июля 2020 г.	129 597	3 363	16 000
27 июля – 31 декабря 2020 г.	5 170	135	1 400
1 января – 31 октября 2021 г.	66 906	1 161	6 087

ринга соблюдения «окна тишины» в районе ДФС наблюдатели зафиксировали 1 536 нарушений режима прекращения огня: 1 534 очереди и выстрела из стрелкового оружия и крупнокалиберного пулемета (из которых 1 534 предположительно были связаны с учениями с боевой стрельбой), а также 2 взрыва неопределенного происхождения — все, по оценке, в радиусе 5 км от ДФС.

Влияние Мер по усилению режима прекращения огня от 22 июля 2020 года

После заседания ТКГ 22 июля 2020 года, на котором была достигнута договоренность о Мерах по усилению режима прекращения огня, введенных в действие 27 июля 2020 года, количество зафиксированных Миссией нарушений режима прекращения огня резко сократилось, в том числе во время мониторинга соблюдения «окон тишины»⁶. Вместе с тем число нарушений режима прекращения огня во время ремонтных работ в Донецкой (за исключением района ДФС) и Луганской областях существенно уменьшилось со 114 нарушений в среднем за неделю (в период с 1 января 2020 года по 26 июля 2020 года) до приблизительно 3 нарушений за неделю (в период с 27 июля по 31 декабря 2020 года). Однако в период с 1 января 2021 года по 31 октября 2021 года показатель нарушений режима прекращения огня

вырос в 9 раз (до 27 нарушений за неделю).

Кроме того, с начала 2021 года СММ фиксировала периодические вспышки огневой активности в горячих точках вдоль линии соприкосновения, в том числе возле инфраструктурных объектов. В период с апреля по октябрь 2021 года, когда Миссия констатировала увеличение количества нарушений режима прекращения огня, к таким горячим точкам относились 2 района: около Золотого в Луганской области и на юге Донецкой области. 3 апреля 2021 года во время мониторинга соблюдения «окна тишины» для обеспечения возможности технического обслуживания линий электропередачи в неподконтрольном правительству Золотом-5 (Михайловке) наблюдатели зафиксировали 30 взрывов неопределенного происхождения, а также 320 очередей и выстрелов из стрелкового оружия.

Что касается ДФС, количество нарушений режима прекращения огня в радиусе 5 км от станции уменьшилось примерно на 90%: с приблизительно 540 нарушений в среднем за неделю (в период с 1 января по 26 июля 2020 года) до примерно 60 нарушений за неделю (в период с 27 июля по 31 декабря 2020 года). В 2021 году сред-

⁶ Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), «Сообщение для печати Специального представителя Грау после очередной встречи Трехсторонней контактной группы 22 июля 2020 г.» от 23 июля 2020 г.

нее количество нарушений режима прекращения огня в районе ДФС увеличилось до 141 нарушений за неделю.

Жертвы среди гражданского населения и безопасность рабочих бригад

Нарушения режима прекращения огня во время «окон тишины» подвергают опасности как рабочие бригады, так и персонал СММ. В течение отчетного периода Миссия подтвердила информацию о ранении одного работника в результате обстрела во время проведения ремонтных работ и технического обслуживания. 9 июля 2020 года 60-летний мужчина получил осколочные ранения руки во время проведения ремонтных работ на объектах инфраструктуры водоснабжения между подконтрольными правительству Новотошковским и Нижнем Луганской области. В день инцидента наблюдатели слышали 5 взрывов неопределенного происхождения в районе Новотошковского во время мониторинга соблюдения «окна тишины» для обеспечения проведения ремонтных работ.

Ввиду того, что часто ремонт поврежденных инфраструктурных объектов является длительным процессом, мирные жители иногда пытаются самостоятельно устранить небольшие повреждения, возникшие в результате обстрелов, что может иметь трагические последствия⁷. 24 мая 2021 года 60-летний мужчина получил несовместимое с жизнью огнестрельное ранение примерно в 700 м от линии соприкосновения, в микрорайоне Трудовские Петровского района неподконтрольного правительству Донецка, при осмотре линии электропередачи после обстрела в этом районе.

В январе 2020 года наблюдатели пообщались с технической работницей ДФС (30–39 лет), которая рассказала, как ей страшно

«У меня каждый раз сердце колотится, когда вместе с коллегами еду в вахтовом автобусе к станции, осознавая, что оружие в траншеях неподалеку направлено на нас, а везде, куда ни глянь, — мины», —

призналась работница ДФС (30–39 лет) во время разговора с наблюдателями в январе 2020 г.

работать на фильтровальной станции. По ее словам, восемь из десяти сотрудников, работающих на ДФС в ночную смену (именно когда интенсивность обстрелов часто усиливается) — как правило, женщины. Она вспомнила инцидент, произошедший в апреле 2018 года, когда вахтовый автобус попал под обстрел и пятеро ее коллег (4 мужчин и 1 женщина) получили ранения. Она отметила, что обстрелы уже стали столь привычным явлением у нее на работе, что она уже потеряла счет дням и ночам, когда происходили обстрелы. Однако подчеркнула, что, несмотря на этот стресс, у нее есть сильное чувство долга перед своей общиной, поскольку она знает, что сотни тысяч мирных жителей зависят от подачи воды с ДФС.

Прекращение работ из-за нарушений режима прекращения огня

В результате боевых действий также прекращали проводить ремонтные работы, что приводило к перебоям в функционировании инфраструктурных объектов и доступе гражданского населения к базовым услугам. За отчетный период было 2 таких случая. Первый произошел 25 марта 2020 года, когда ДФС остановилась на 3 дня по соображениям безопасности для жизни и здоровья ра-

⁷ Еще в одном случае в октябре 2018 года мужчина и женщина подорвались на mine на участке между передовыми позициями сторон в районе хутора Вольного, что между подконтрольным правительству Золотым-4 (Родиной) и неподконтрольным правительству Золотым-5 (Михайловкой), при попытке отремонтировать трансформаторную будку вблизи хутора. Из-за высокого уровня загрязнения минами и неразорвавшимися боеприпасами в этом районе, международным организациям и членам вооруженных формирований понадобилось 5 дней, чтобы забрать их тела.

ботников станции после того, как члены вооруженных формирований покинули свою позицию на дороге, ведущей к ДФС. В этот период СММ продолжала направлять туда свои патрули для содействия организации «окон тишины» в районе станции и мониторинга их соблюдения. ДФС возобновила свою работу 28 марта после того, как были достигнуты договоренности для обеспечения безопасного передвижения работников станции в сторону ДФС и в обратном направлении. Второй случай произошел в Луганской области 17 мая 2020 года. В неподконтрольном правительству Березовском пришлось прервать ремонтные работы на поврежденных накануне линиях электропередачи из-за активизации боевых действий в этом районе. В результате гарантии безопасности были аннулированы, а ремонтно-восстановительные работы — приостановлены; электроснабжение восстановили только через неделю — 25 мая — после того, как были предоставлены новые гарантии безопасности. Без электроэнергии оказались примерно 200 тыс. мирных жителей, а также ряд промышленных объектов в соседних населенных пунктах, включая неподконтрольные правительству Первомайск, Перевальск, Кадиевку, Голубовку и Алчевск.

Повреждения объектов гражданской инфраструктуры

Так как возле объектов гражданской инфраструктурой ведутся боевые действия, Миссия подтвердила информацию о многочисленных повреждениях инфраструктурных объектов, из-за которых отсутствовал доступ к водо-, электро- и газоснабжению по обе стороны от линии соприкосновения.

В течение отчетного периода СММ зафиксировала повреждения, возникшие в результате обстрелов из тяжелого вооружения и стрельбы из стрелкового оружия, вследствие чего пострадали 25 инфраструктурных

объектов: 17 объектов в Донецкой и еще восемь в Луганской областях. Среди поврежденных инфраструктурных объектов — фильтровальные станции, водоводы, линии электропередачи, трансформаторные подстанции и газопроводы. 7 из этих случаев произошли в период с июля по декабрь 2019 года, 11 — в 2020 году и 7 — в период с января по октябрь 2021 года. В 2021 году все инциденты произошли в период с апреля по октябрь — именно когда Миссия зафиксировала увеличение количества нарушений режима прекращения огня, о чем отмечалось выше. В результате повреждений без подачи тех или иных услуг остались около 200 тыс. мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения.

Например, 8 июля 2020 года в северо-западной части неподконтрольной правительству Горловки Донецкой области СММ зафиксировала не менее 50 воронок, которые, по оценке, возникли недавно в результате разрывов минометных мин (предположительно 82-мм калибра). Кроме этих воронок, Миссия также обнаружила поваленные опоры, оборванные линии электропередачи и обгоревшую трансформаторную будку. Некоторые из этих воронок были в 15 м от водовода. Беспилотный летательный аппарат (БПЛА) СММ зафиксировал осколочные повреждения водовода в двух местах, требующих ремонта. Впоследствии наблюдатели осуществляли мониторинг соблюдения «окон тишины» для того, чтобы предприятие могло провести ремонтные работы.

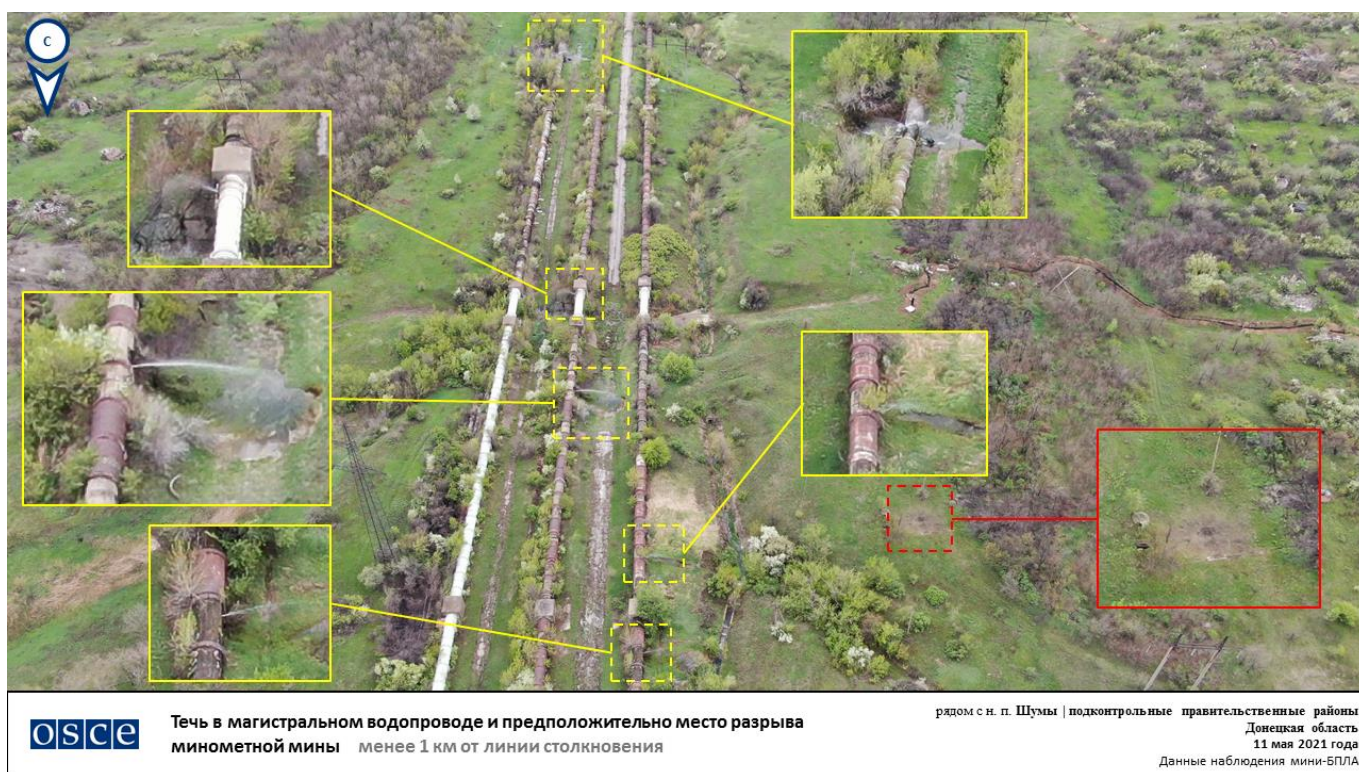
11 мая 2021 года команда Миссии уточняла сообщения Кластера ООН по вопросам воды, санитарии и гигиены (ВСГ) о повреждениях водного канала «Северский Донец – Донбасс» на участке между неподконтрольными правительству Шумами и неподконтрольной правительству Горловкой в ре-

зультате обстрела, который, как сообщалось, произошел 8 мая⁸. Во время полета вблизи подконтрольных правительству Шумов БПЛА СММ обнаружил утечку на участке водовода, о котором сообщал Кластер ВСГ (см. изображение ниже)⁹. Место утечки зафиксировано между передовыми позициями сторон. Подобные случаи утечек на водоводе канала «Северский Донец – Донбасс» фиксировались в этом же районе в июне 2019 года¹⁰.

Еще в одном случае 7 мая 2021 года команда СММ уточняла сообщения о том, что 5 мая была повреждена насосная станция в Киевском районе неподконтрольного правительству Донецка. Объект подает воду в северные районы города. На объекте наблюдатели выявили значительные повреждения северо-западной стены двухэтажного здания главного корпуса насосной станции. По

оценке, повреждения возникли недавно в результате разрыва артиллерийского снаряда калибра 122 мм. Когда наблюдатели находились на территории объекта, стену как раз ремонтировали (см. изображение на следующей странице). По данным Кластера ВСГ, в день инцидента на станции остановили насосы, а персонал эвакуировали. Предприятие запустило насосы утром следующего дня. Однако на период остановки работы насосов в отдельные районы Донецка не подавалась очищенная вода¹¹.

12 сентября 2021 года СММ подтвердила информацию о повреждении нефтебазы в Кировском районе Донецка. БПЛА СММ зафиксировал следы горения на одном из резервуаров, а также другие признаки повреждения нефтебазы. Согласно сообщениям, нефтебаза была повреждена в результате обстрела накануне 11 сентября.



⁸ Кластер ООН по вопросам воды, санитарии и гигиены, «Отчет об инциденте № 283» от 8 мая 2021 г.

⁹ Канал «Северский Донец – Донбасс» — водный канал открытого типа с забором воды из реки Северский Донец. Он является основным источником воды для большинства населения Донецкой области (примерно 950 тыс. мирных жителей в подконтрольных и 2,3 млн в неподконтрольных правительству районах). Этот канал подает воду к ДФС и насосной станции 1-го подъема.

¹⁰ Для ознакомления с детальной информацией о наблюдениях за июнь 2019 г. см. Тематический отчет СММ «Содействие проведению и мониторинг СММ ремонтных работ на объектах инфраструктуры на востоке Украины за сентябрь 2018 – июнь 2019 гг.», ноябрь 2019 г.

¹¹ Кластер ООН по вопросам воды, санитарии и гигиены, «Отчет об инциденте № 281» от 8 мая 2021 г.



Ремонт поврежденной стены главного корпуса насосной станции в Киевском районе Донецка, май 2021 г.

Вне отчетного периода (в ноябре 2021 года) Миссия уточняла сообщения о том, что 7 ноября вблизи подконтрольного правительству Нижнего Луганской области были повреждены здания и транспортные средства Попаснянского районного водоканала. 11 ноября на восточной окраине Нижнего, примерно в 300 м к востоку от реки Северский Донец, наблюдатели зафиксировали повреждения 5 зданий и нескольких транспортных средств, принадлежащих этому предприятию. В данном случае водоснабжение для примерно 4,5 тыс. мирных жителей Нижнего, а также подконтрольных правительству Новотошківського и Светличного, которые зависят от подачи воды с этого объекта, не прекращалось.

Влияние наличия мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов возле инфраструктурных объектов

Так как большинство объектов гражданской инфраструктуры расположены очень близко

от линии соприкосновения, существует высокий риск того, что эти районы могут быть загрязнены минами, неразорвавшимися боеприпасами и другими взрывоопасными предметами. Таким образом, перед проведением ремонтных работ или технического обслуживания необходимо сначала провести осмотр объектов на предмет наличия мин и очистить их. Однако рабочие бригады и дальше подвергаются угрозам, которые представляют собой такие предметы. Кроме того, проведение осмотра на предмет наличия мин и очистка мин увеличивают время, необходимое для завершения работ.

В течение отчетного периода СММ подтвердила информацию об одной жертве среди гражданского населения в результате срабатывания взрывоопасного предмета в районе, где проводились ремонтные работы. В июле 2020 года при выполнении ремонтных работ на газопроводе между неподконтрольными правительству Хрящеватым и Терновым Луганской области 30-летняя женщина наступила на обочине дороги на предмет, который взорвался, и в результате женщине пришлось ампутировать одну ногу. Вне отчетного периода (в декабре 2021 года) 50-летний гражданский работник электроэнергетической компании получил ранения возле блокпоста Вооруженных сил Украины у подконтрольной правительству Марьинки Донецкой области, когда машина, на борту которой он находился, наехала на взрывоопасный предмет по дороге к объекту инфраструктуры энергоснабжения.

Часто из-за необходимости провести разминирование до начала самих ремонтных работ или технического обслуживания увеличивается их длительность на несколько часов, а то и дней, что создает дополнительные трудности для гражданского населения. Например, когда в июле 2020 года была повреждена секция канала «Северский Донец – Донбасс» возле подконтрольных пра-

вительству Шумов, ежедневно перед началом ремонтных работ нужно было осмотреть участки на предмет наличия взрывоопасных предметов. Еще в одном случае в апреле 2020 года монтаж новых опор линий электропередачи возле контрольного пункта въезда-выезда (КПВВ) у подконтрольного правительству Майорска Донецкой области пришлось отложить на несколько часов после того, как работники нашли часть неразорвавшегося боеприпаса (82-мм минометной мины), которую нужно было обезвредить, прежде чем возобновить работы.

В некоторых местах (например, вдоль дороги, ведущей к ДФС) работы по разминированию необходимо проводить на регулярной

основе, чтобы работники, обеспечивающие функционирование инфраструктурных объектов, могли безопасно к ним добраться. Например, как отмечалось в отчете СММ от ноября 2020 года о жертвах среди гражданского населения на востоке Украины, 9 марта 2020 года на восточной и западной обочинах автодороги М04 в районе ДФС наблюдатели видели, по их оценке, подрывные заряды¹². Этой дорогой регулярно пользуются как гражданские работники ДФС, так и патрули СММ. 8 декабря 2020 года команда Миссии заметила, что ниши были уже засыпаны песком и гравием, но не смогли подтвердить, что взрывные устройства были изъяты.



¹² Тематический отчет СММ «Жертвы среди гражданского населения в охваченных конфликтом районах на востоке Украины», ноябрь 2020 г.

РАЗДЕЛ 3: ДИНАМИКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГАРАНТИЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА РЕМОНТ И ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Гарантии безопасности от сторон, как подробно изложено в этом отчете, являются основным элементом для технического обслуживания и функционирования объектов инфраструктуры, поскольку стороны не придерживаются режима прекращения огня. Если стороны не предоставляют необходимые гарантии безопасности или затягивают с обеспечением гарантий безопасности, предприятия коммунального обслуживания не могут начать нужные работы, что ставит под угрозу доступ гражданского населения к этим услугам. В этой главе изложен обзор результатов предоставления гарантий безопасности начиная с февраля 2021 года, а также влияние этой динамики на отобранные объекты инфраструктуры в Луганской и Донецкой областях.

Обзор ситуации с гарантиями безопасности

Начиная с февраля 2021 года СММ отметила, что предоставление сторонами гарантий безопасности для проведения ремонта и технического обслуживания объектов гражданской инфраструктуры вызывало все больше трудностей из-за низкого уровня доверия между сторонами. Договоренность относительно гарантий безопасности начала приобретать все больше политических окрасок и привязываться к другим аспектам обсуждений в ТКГ, таких как принятие обновленного плана относительно противоминной деятельности. Некоторые гарантии безопасности были отозваны одной или другой стороной или, в ином случае, совсем не предоставлялись.

В разное время в период с февраля до октября 2021 года на рассмотрении сторон находилось от 20 до 90 запросов на предоставление гарантий безопасности, что часто затрудняло выполнение срочных ремонтных работ и технического обслуживания.

В Луганской области Миссия отметила значительное уменьшение количества предоставленных «окон тишины» для проведения ремонта и технического обслуживания объектов инфраструктуры. СММ содействовала организации 708 «окон тишины» в период с 1 января по 31 октября 2020 года, которые обеспечили ремонт и техническое обслуживание 59 объектов инфраструктуры, и осуществляла мониторинг их соблюдения, когда за тот же период в 2021 году эта цифра снизилась до 162 «окон тишины» для 35 объектов инфраструктуры. Как упоминалось раньше, количество гарантий безопасности на рассмотрении сторон снизилось. В разное время от 6 до 52 запросов о предоставлении гарантий безопасности остаются на рассмотрении, что лишает сотни тысяч людей постоянного доступа к воде и электричеству. Шесть объектов водоснабжения, которые обслуживают более чем 800 тысяч человек как в подконтрольных, так и в неподконтрольных правительству районах Луганской области, имеют особую важность. Ремонтные работы на этих объектах приостановлены с февраля 2021 года из-за отсутствия взаимных гарантий безопасности. В предыдущих случаях СММ регулярно содействовала организации «окон тишины» на всех шести объектах и осуществляла

мониторинг их соблюдения. После инцидента на участке разведения в районе Золотого 13 октября ни одной гарантий безопасности в Луганской области не было подтверждено.

В Донецкой области Миссия также зафиксировала задержки в предоставлении гарантий безопасности для выполнения технического обслуживания и ремонтных работ на объектах инфраструктуры. Однако, несмотря на трудности, гарантии безопасности были предоставлены, а ремонтные работы и техническое обслуживание исполнялись. Объекты, где фиксировались трудности или задержки в предоставлении гарантий безопасности, включают, в том числе, инфраструктуру электроснабжения в подконтрольных правительству Тарамчуке и Зайцевом, а также в неподконтрольных правительству Старомихайловке и Пикущах. СММ содействовала организации 602 «окон тишины» в период с 1 января по 31 октября 2020 года, которые обеспечили функционирование, ремонт и техническое обслуживание 56 объектов инфраструктуры, и осуществляла соответствующий мониторинг. За тот же период в 2021 году Миссия содействовала организации «окон тишины» в 620 случаях для функционирования, ремонта и технического обслуживания 57 объектов инфраструктуры и осуществляла соответствующий мониторинг.

Луганская область

За период 2021 года предприятия коммунального обслуживания, в том числе компании водоснабжения, по обе стороны от линии соприкосновения регулярно отправляли запросы для предоставления гарантий безопасности. Однако эти гарантии были либо не предоставлены, либо обеспечивались на меньший период, чем изначальные запросы. В некоторых случаях

стороны отменяли гарантии безопасности, которые были уже раньше предоставлены. Начиная с 13 октября 2021 года, ситуация усугубилась еще больше, потому что гарантии безопасности совсем не предоставлялись.

Отсутствие или отмена гарантий безопасности препятствуют возможности для предприятий коммунального обслуживания выполнять штатное техническое обслуживание и ремонтные работы на этих жизненно важных объектах инфраструктуры и, в конечном результате, затрудняют доступ гражданского населения к снабжению воды и электричества, которые критически важны во время пандемии COVID-19. Три представленных ниже примера включают объекты, где необходимо провести регулярное техническое обслуживание. Миссия осуществляла мониторинг многочисленных «окон тишины» за предыдущие годы. Однако с февраля предприятия коммунального обслуживания не имели возможности осуществить штатное техническое обслуживание и ремонтные работы из-за отсутствия гарантий безопасности.

Насосная станция 1-го подъема возле Красного Лимана и Ящиковская водозаборная станция

Два объекта гражданской инфраструктуры в Красном Лимане и Ящиковом снабжают питьевой водой более чем 10 % жителей в неподконтрольных правительству районах Луганской области, в том числе — около 100 тысяч гражданских лиц в Славяносербске, Зимогорье, Перевальске и Алчевске.

Станция возле Красного Лимана и Ящиковская водозаборная станция — это два объекта, где СММ регулярно осуществляет мониторинг гарантий безопасности для

проведения ремонта и технического обслуживания. В течение 2020 года Миссия способствовала организации 40 «окон тишины» для проведения осмотра, ремонта и технического обслуживания насосной станции возле Красного Лимана и 30 «окон тишины» для Ящиковской водозаборной станции, а также осуществляла мониторинг их соблюдения. Однако, когда предприятия коммунального обслуживания запрашивали гарантии безопасности для работы на объектах в конце февраля 2021 года, их не было предоставлено. До марта 2021 года в результате отсутствия технического обслуживания и ремонтных работ на объектах, инфраструктура начала выходить из строя, что привело к снижению снабжения воды в ряд населенных пунктов в неподконтрольных правительству районах. Предприятие коммунального обслуживания имело возможность выполнить крайне важные ремонтные работы после получения гарантий безопасности в начале июня. В результате поломки инфраструктуры предприятие коммунального обслуживания подчеркнуло необходимость предоставления постоянных гарантий безопасности для двух объектов из-за потребности выполнять регулярные ремонтные работы и техническое обслуживание для поддержки их функционирования. На насосной станции возле Красного Лимана проходили дополнительные ремонтные работы 20 июля 2021 года; однако с июля из-за отсутствия гарантий безопасности таких дополнительных работ не было, что оставило более чем 100 тысяч гражданских лиц без постоянного доступа к воде.

Кондрашевская водозаборная станция

Кондрашевская водозаборная станция, расположенная возле неподконтрольной правительству Зеленой Роци, снабжает

водой более чем 150 тысяч гражданских лиц в неподконтрольных правительству районах Луганской области. На этом объекте необходимо проводить техническое обслуживание и ремонтные работы. Поэтому в 2020 году Миссия привлекла более чем 200 патрулей для осуществления мониторинга 125 «окон тишины» на объекте. В 2021 году СММ отметила, что гарантии безопасности предоставляли на меньший период по сравнению с теми запросами, которые предприятие коммунального обслуживания отправляло, или гарантии и вовсе не предоставлялись. Например, в июне запрос на получение гарантий безопасности для проведения ремонтных работ на объекте был подтвержден на пять дней в ответ на изначальную заявку, где было указано 30 дней. Предприятие коммунального обслуживания отказалось работать при таких условиях, так как завершение запланированных ремонтных работ за такой короткий период невозможно. Вопреки нескольким следующим запросам от предприятия коммунального обслуживания, с июня 2021 года дополнительные ремонтные работы не проводились из-за отсутствия гарантий безопасности.

Донецкая область

В Донецкой области, как и обозначалось раньше, трудности с предоставлением гарантий безопасности отличались от тех, которые фиксировались в Луганской области. Некоторое количество объектов сталкивались с задержками обеспечения гарантий безопасности. Представленные ниже примеры отображают некоторые объекты, на работу которых повлияли эти задержки.

Подконтрольная правительству Жованка

В период с 19 по 27 июля 2021 года Миссия уточняла информацию о доступе к электричеству для более чем 400 тысяч жителей подконтрольной правительству Жованки (часть спорного населенного пункта Зайцево), расположенной вблизи линии соприкосновения. Местные жители и представители предприятия коммунального обслуживания сообщили СММ, что качество электроснабжения в населенном пункте низкое, так как большинство линий электропередачи повреждены, а вопрос о проведении ремонтных работ находится на рассмотрении в рамках предоставления гарантий безопасности. После усилий Миссии относительно содействия предоставления гарантий безопасности предприятие имело возможность отремонтировать линии электропередачи 20 августа 2021 года.

Неподконтрольная правительству Старомихайловка

Население неподконтрольной правительству Старомихайловки, расположенной на

окрестностях Донецка вдоль линии соприкосновения, составляет около 5 000 человек. Следует отметить, что вооруженные формирования часто препятствуют доступу СММ в этот населенный пункт. 10 сентября 2021 года местные жители (6 женщин и 2 мужчин) рассказали наблюдателям, что 15 улиц населенного пункта остались без электроснабжения после обстрелов 9 сентября. Они попросили Миссию поспособствовать восстановлению электроснабжения, так как предприятие коммунального обслуживания не имело возможности выполнить ремонтные работы из-за отсутствия гарантий безопасности. 13 сентября небольшая группа представителей местных жителей этого населенного пункта организовала мирный протест возле офисов Миссии в Донецке, отреагировав на длительный перерыв в снабжении электроэнергией и отсутствие перспектив его решения. В заключение 23 сентября начались ремонтные работы после обеспечения гарантий безопасности, которые были предоставлены в результате усилий Миссии. Предприятие закончило ремонтные работы 27 сентября и электроснабжение в населенном пункте было возобновлено.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

Содействие организации «окон тишины» и мониторинг их соблюдения для функционирования, технического обслуживания и проведения ремонта объектов критической инфраструктуры вдоль линии соприкосновения является важной частью мандата СММ и ее работы в пораженных конфликтом районах Донецкой и Луганской областей. Миссия продолжала выполнять эту первоочередную работу даже в периоды адаптации регламентов работы из-за продолжающейся пандемии, фактических и потенциальных гуманитарных последствий частичного или полного отсутствия доступа к базовым услугам для гражданского населения, которое проживает в пораженных конфликтом районах, а также на фоне пандемии.

В течение отчетного периода, как и раньше, риск повреждения объектов гражданской инфраструктуры оставался, а из-за обстрелов из стрелкового и тяжелого вооружения в их работе периодически возникали сбои. Как обозначалось выше, с момента введения в силу Мер по усилению режима прекращения огня от 27 июля 2020 года количество нарушений режима прекращения огня, которые фиксировала СММ во время проведения ремонтно-восстановительных работ и технического обслуживания, значительно уменьшилось в период до конца 2020 года. В 2021 году этот показатель снова вырос, что также повлияло на ремонтные работы и техническое обслуживание жизненно важной инфраструктуры. Кроме того, безопасность гражданских работников и патрулей СММ, которые осуществляли мониторинг соблюдения «окон тишины», была под угрозой из-за продолжающихся нарушений сторонами режима прекращения огня во время выполнения ремонтно-восстановительных работ. Наличие мин, невзорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов, к тому же, также составляли дополнительную угрозу для работников на этих объектах, в том числе для гражданских ремонтных бригад.

Миссия также отметила, что с начала 2021 года сторонам было все труднее обмениваться гарантиями безопасности, необходимыми для проведения ремонтно-восстановительных работ и технического обслуживания объектов критической инфраструктуры, поскольку все чаще эти гарантии безопасности отзывали, отменяли или предоставляли со значительной задержкой или дополнительными условиями. Как обозначалось в Главе 3, с февраля 2021 года в разное время на рассмотрении находились от 20 до 90 заявок на предоставление гарантий безопасности, которые стороны не согласовывали. В конечном результате это может привести к значительным гуманитарным последствиям для мирных жителей, которым приходится длительное время жить без воды, электричества и газа.

Такая динамика также ставит под риск функционирование механизма обмена гарантиями безопасности для проведения ремонта и технического обслуживания объектов инфраструктуры, который работал до этого. Такая ситуация на фоне непредсказуемости боевых действий вдоль линии соприкосновения подрывает доступ гражданского населения к базовым услугам. Как уже было проиллюстрировано в этом отчете, многие отдельные объекты предоставляют услуги для сотни тысяч мирных жителей по обе стороны от линии соприкосновения, что обеспечивает связь между этими общинами. Если стороны не могут договориться о предоставлении гарантий безопасности для обеспечения своевременного

ремонта и технического обслуживания этих объектов, существует угроза, что одна или другая сторона будет искать альтернативные решения, которые могут еще больше разделить общины.

СММ готова продолжать способствовать проведению ремонтно-восстановительных работ и технического обслуживания этих объектов гражданской инфраструктуры. Однако ответственность за принятия мер по обеспечению неприкосновенности и непрерывного функционирования этих объектов лежит на сторонах. Эти меры в первую очередь включают приверженность к всеобъемлющему режиму прекращения огня и регулярное предоставления гарантий безопасности, необходимых для проведения ремонтно-восстановительных работ и технического обслуживания.