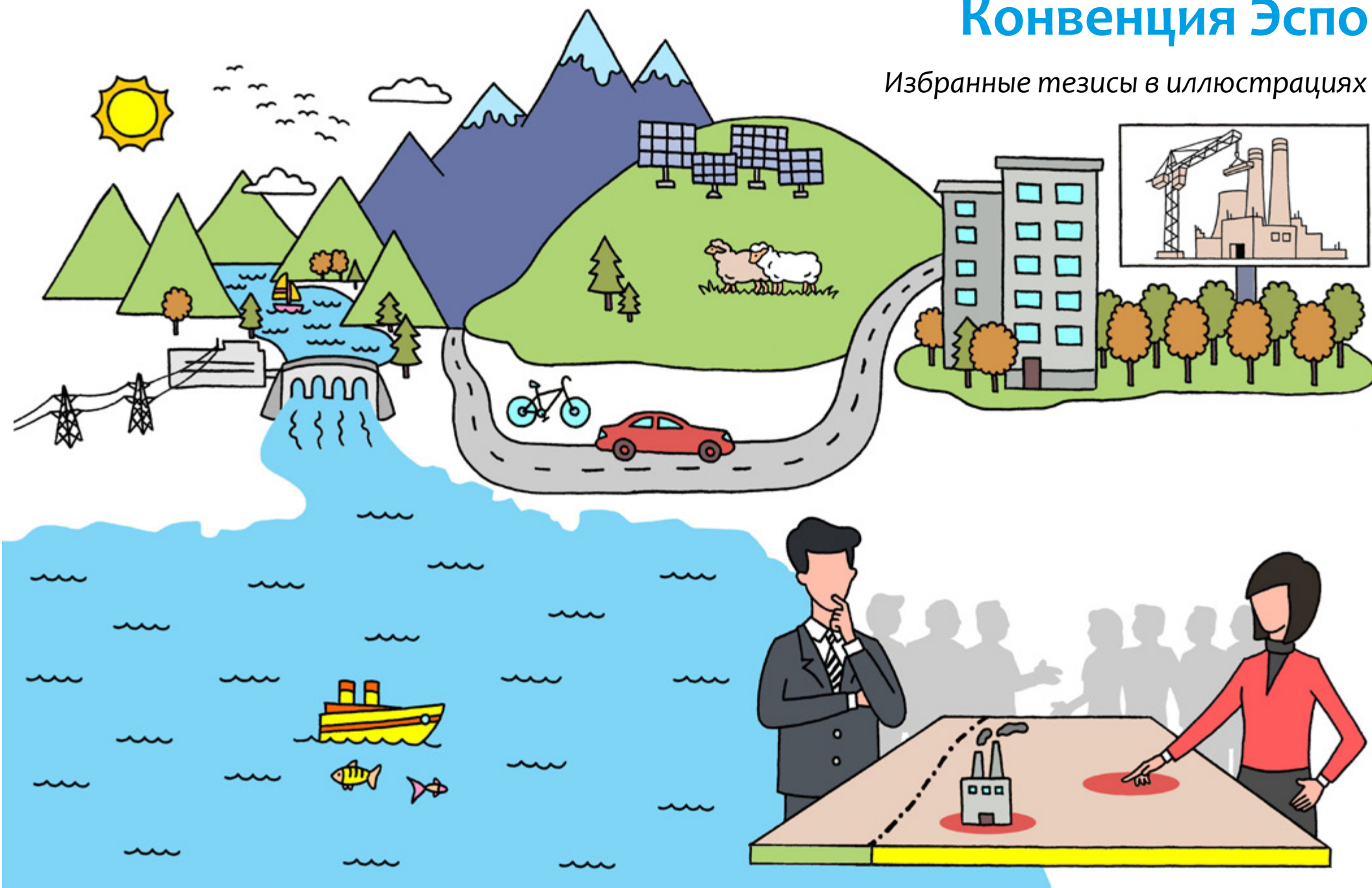


# Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

## Конвенция Эспо

Избранные тезисы в иллюстрациях





Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе

Мнения, выраженные в настоящем документе, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейской экономической комиссии Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН). Материал представлен в настоящей публикации выборочно в упрощенной форме, он никоим образом не заменяет собой тексты Конвенции, Протокола или любого другого официального документа.

Подготовлено Экологической сетью «Зой» при поддержке ОБСЕ и Секретариата Конвенции.

Концепция: Виктор Новиков, Елена Сантер, Екатерина Молодцова, Кристиан Мелис

Иллюстрации: Руслан Валитов

Оформление: Ярослав Тартыков

# Содержание



Конвенция ЕЭК ООН Эспо и Протокол по стратегической экологической оценке.....	5
Процедура оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте.....	6
Конвенция применяется до того, как принято окончательное решение .....	7
При отсутствии уведомления .....	8
Некоторые способы распространения информации .....	9
Основные принципы .....	10
Некоторые виды деятельности, на которые распространяется Конвенция .....	11
Некоторые виды воздействия на окружающую среду .....	14
Рассмотрение альтернативных решений и наиболее подходящих мер воздействия на окружающую среду .....	15
Формы и форматы сотрудничества .....	17
Конкретные ситуации .....	18
Пример успешного сотрудничества .....	19
Планы, программы и стратегические документы, требующие стратегической экологической оценки .....	20
Примеры стратегических решений с учетом экологических факторов .....	21
Структура и работа Конвенции ЕЭК ООН Эспо .....	22
Взаимодействие Конвенции ЕЭК ООН Эспо с другими конвенциями .....	23
Дополнительная информация и методические материалы .....	25





*Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), работающая в тесном сотрудничестве с Европейской экономической комиссией Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН), поддерживает осуществление Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенцию Эспо), в особенности путем совместных мероприятий по развитию потенциала стран Центральной Азии.*

*Иллюстрации в этой брошюре, подготовленной в честь тридцатилетия принятия Конвенции, отражают ее дух и роль в защите окружающей среды и развитии международного сотрудничества.*

## Конвенция Эспо

Становится глобальным инструментом

## Протокол по стратегической экологической оценке (СЭО)

Глобальный инструмент

### ПРИНЯТЫ

Эспо (Финляндия), 1991 г.  
Действует с 1997 г.

Киев (Украина), 2003 г.  
Действует с 2010 г.

### ЧИСЛО СТОРОН НА МАРТ 2021

45 сторон, включая ЕС

33 стороны, включая ЕС

### ПРИМЕНЯЕТСЯ:

в отношении планируемой деятельности на уровне проекта в частном и государственном секторе

при вероятности значительного вредного воздействия на окружающую среду за пределами страны

на трансграничном уровне

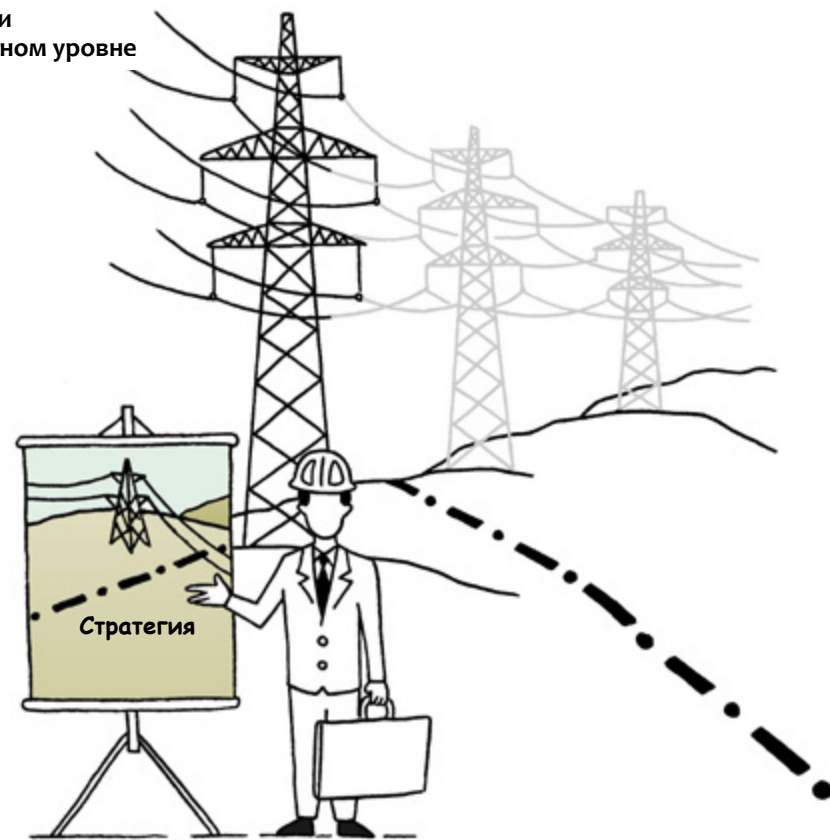
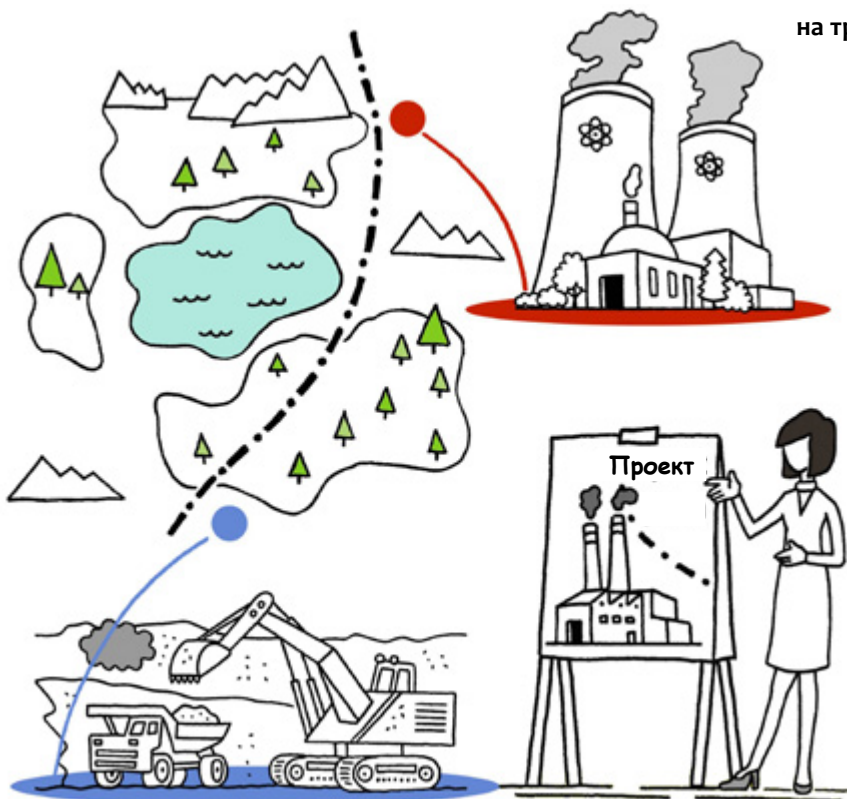
в отношении государственной политики, планов, программ и законов

при вероятности значительных последствий для окружающей среды, включая здоровье; обеспечивает механизм согласования проектов развития

внутри страны и на трансграничном уровне

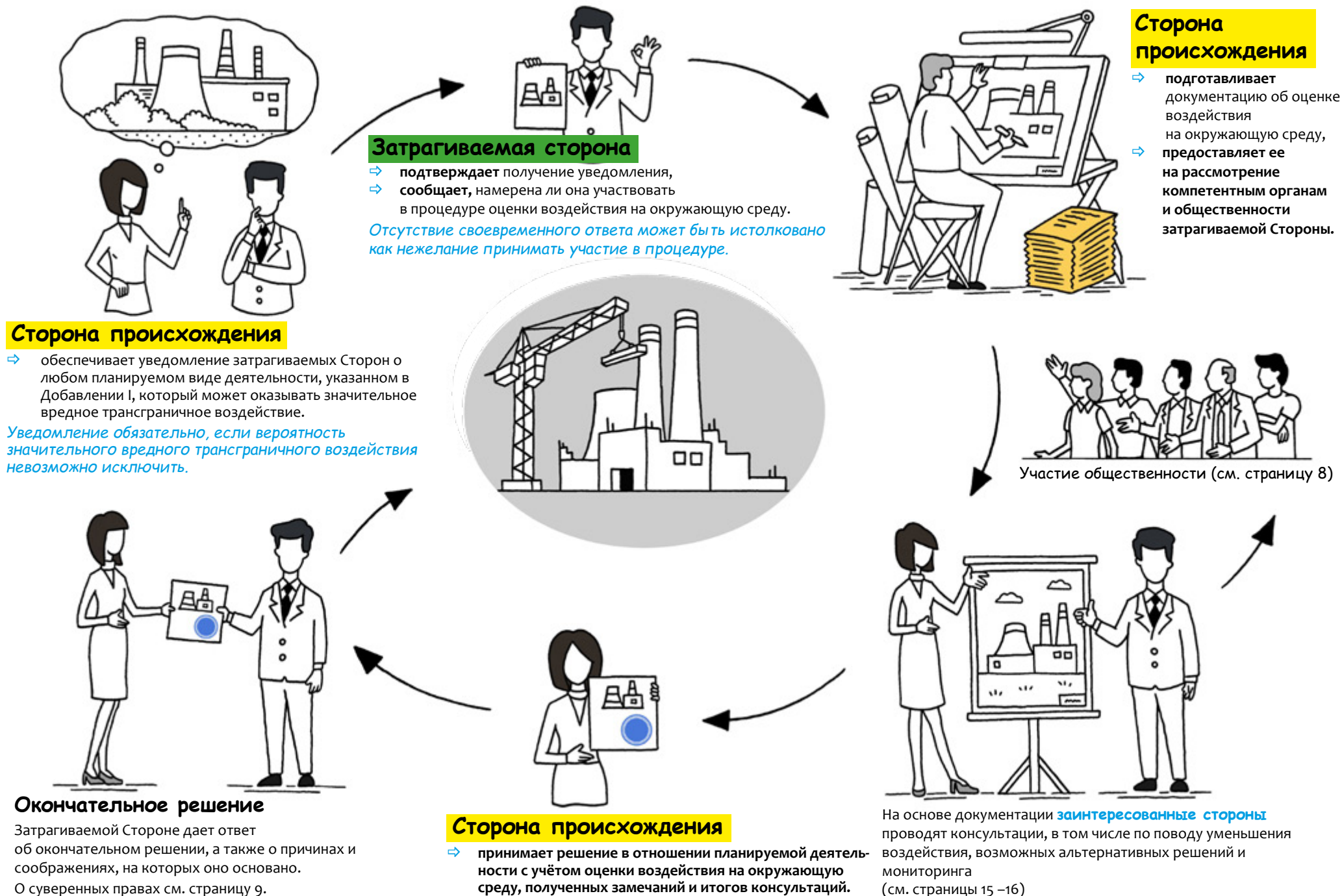
### ЦЕЛЬ

предотвратить, уменьшить или смягчить любое значительное вредное воздействие путем учета экологических факторов при планировании экономического развития



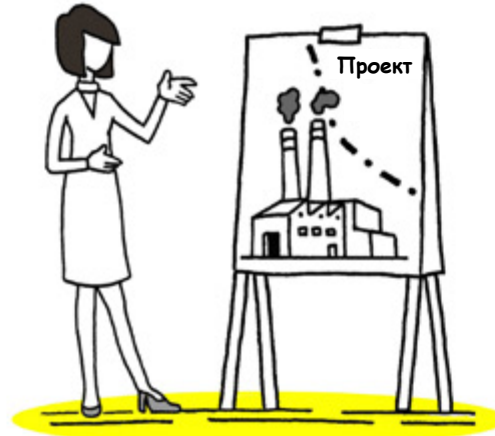
Более подробная информация о Добавлении I к Конвенции на страницах 11 – 13

# Процедура оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте



# Конвенция применяется до того, как принято окончательное решение

## Сторона происхождения



## Затрагиваемая сторона



## Когда решение принято, Сторона происхождения

предоставляет затрагиваемой Стороне

- ⇒ окончательное решение по поводу планируемой деятельности;
- ⇒ причины и соображения, на которых оно основано;
- ⇒ пояснения, почему были отклонены конкретные замечания.



## Сторона происхождения и затрагиваемая Сторона несут совместную ответственность за

предоставление равных возможностей общественности затрагиваемой Стороны и общественности Стороны происхождения.



# При отсутствии уведомления...

## Потенциально затрагиваемая Сторона



Если Сторона считает, что будет затронута, но уведомления не получила, ей следует...

Инвесторам следует проявлять осторожность и соглашаться на финансирование проекта только после того, как будут ясны его последствия, для чего при необходимости запросить оценку трансграничного воздействия на окружающую среду.

### Запрос



...обратиться к Стороне происхождения, как только ей станет известно о деятельности, которая может вызвать вредное воздействие, и запросить информацию об этой деятельности.



Сторона происхождения

### Обоснование

После получения информации затрагиваемая Сторона предоставляет обоснование того, почему она считает, что нельзя исключить значительное вредное воздействие на ее территории.



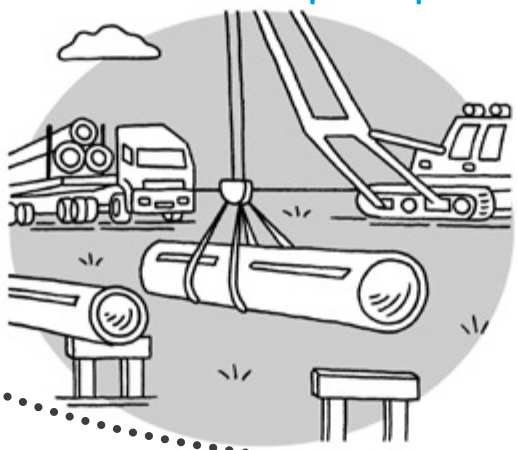
Затрагиваемая Сторона

### Обязанность

Предоставляет информацию, достаточную для проведения консультаций, а также документацию об ОВОС, если она имеется.



Сторона происхождения



Добрая воля, передовая международная практика



Хотя Конвенция Эспо не действует в отношении стран, не являющихся ее Сторонами, в их интересах, а также в интересах инвесторов проекта проявить добрую волю и предоставить информацию, если ее запрашивают.



Страна происхождения, не являющаяся Стороной Конвенции Эспо



# Некоторые способы распространения информации

## Распространение информации среди общественности

Информационные бюллетени

Рекламные плакаты

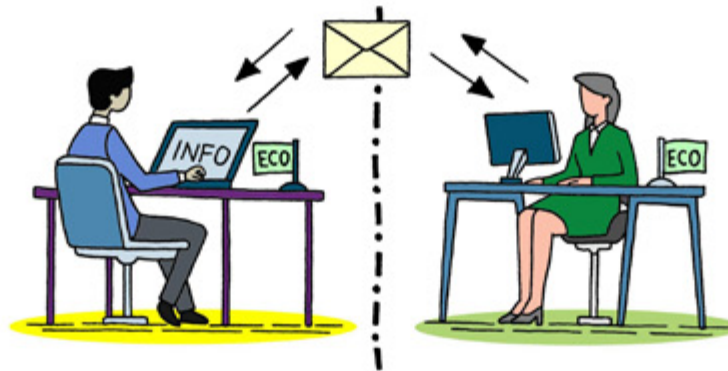


## Затрагиваемые Стороны могут узнать о новых проектах Сторон происхождения путем отслеживания информации в СМИ

отслеживания информации в СМИ



прямого предоставления информации по электронной почте сотрудниками ответственного органа одной Стороны сотрудникам соответствующего органа другой



## Способы участия общественности в консультациях

Публичные слушания



Предоставление замечаний в письменном виде



Общественность может запросить информацию у компетентных органов затрагиваемой Стороны и Стороны происхождения

в соответствии с положениями Орхусской конвенции

Официальное сообщение в СМИ  
(радио, телевидение, газеты)



Сайты проекта



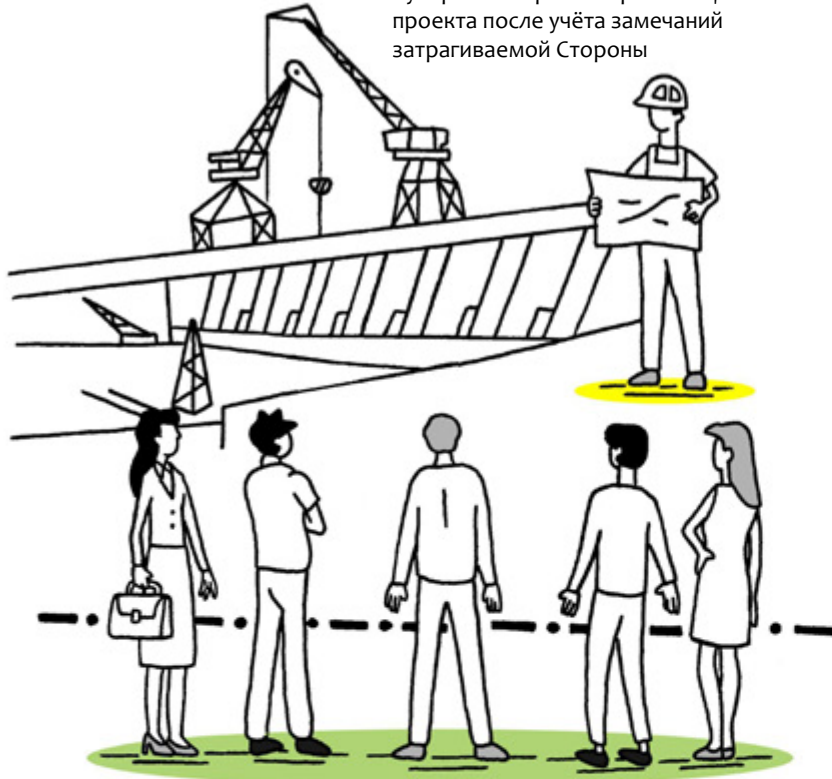
официального уведомления



## Основные принципы

### Сторона происхождения

Суверенное право на реализацию проекта после учёта замечаний затрагиваемой Стороны

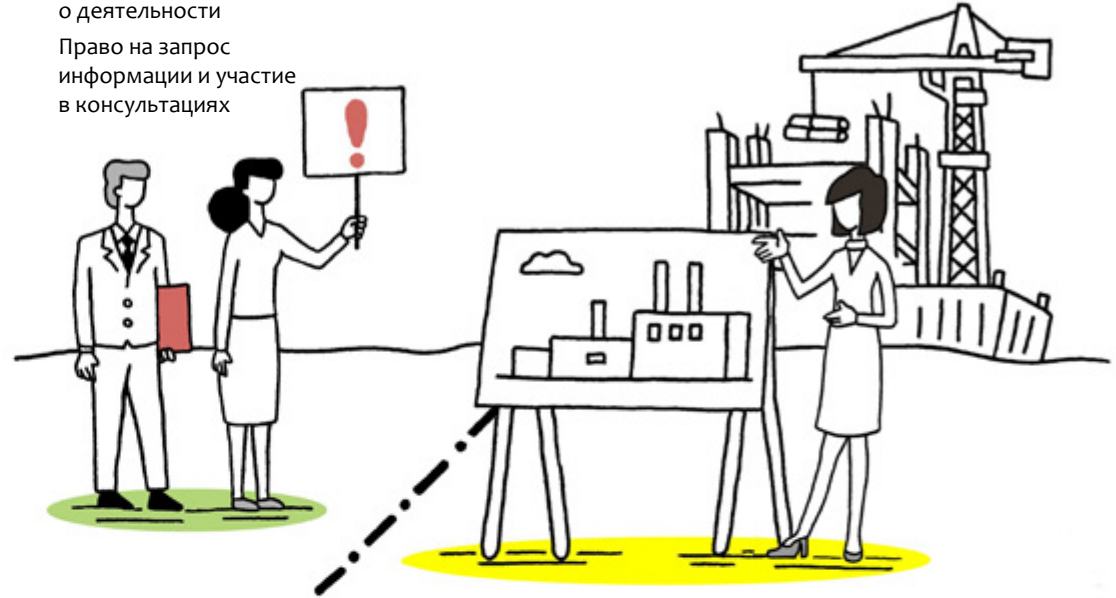


### Затрагиваемая Сторона

не может запретить деятельность

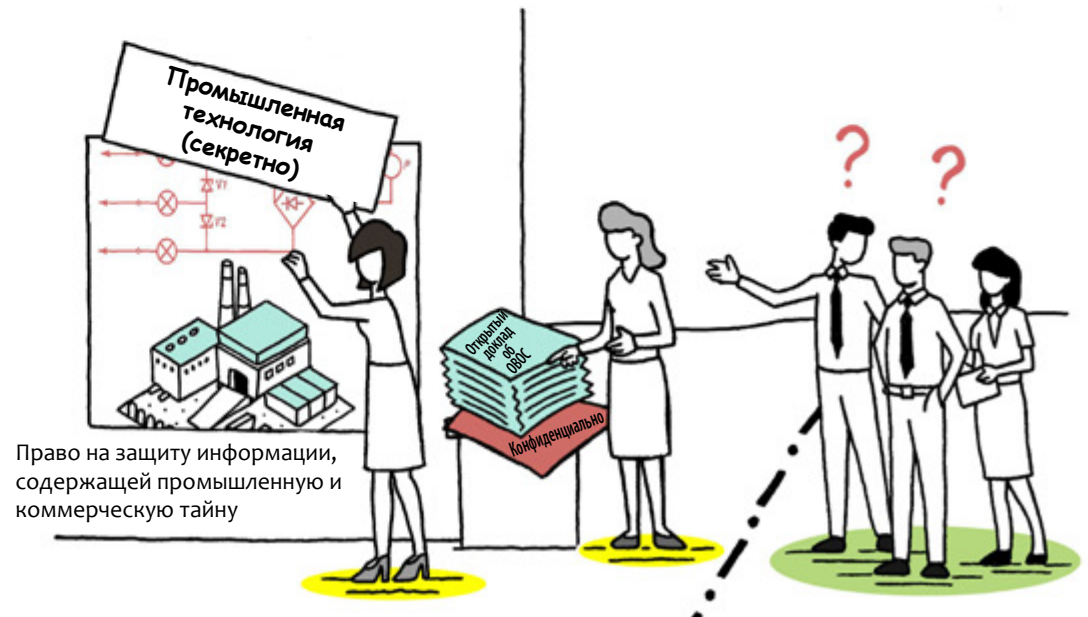
Право на уведомление о деятельности

Право на запрос информации и участие в консультациях



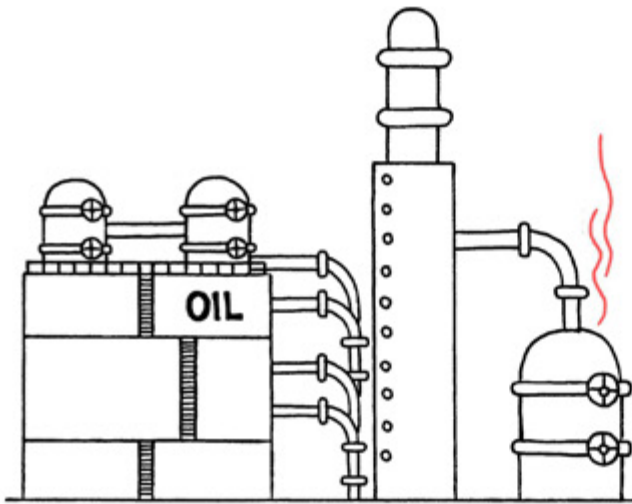
### Обе Стороны

Право на диалог, участие и достижение консенсуса, в том числе в отношении альтернативных решений и мер по уменьшению вредного воздействия

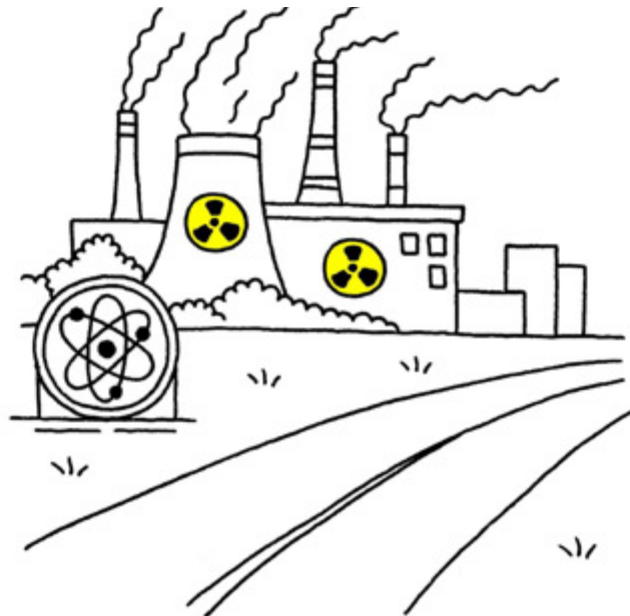


Право на защиту информации, содержащей промышленную и коммерческую тайну

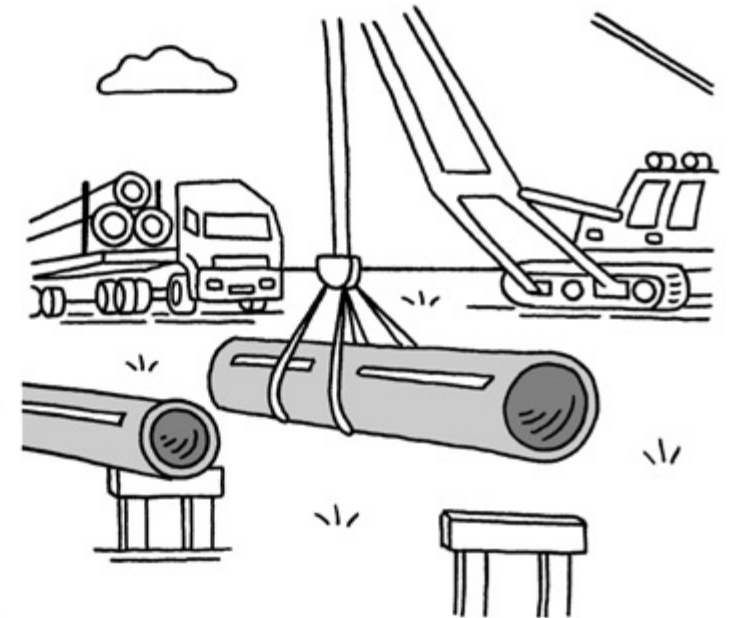
## Некоторые виды деятельности, на которые распространяется Конвенция



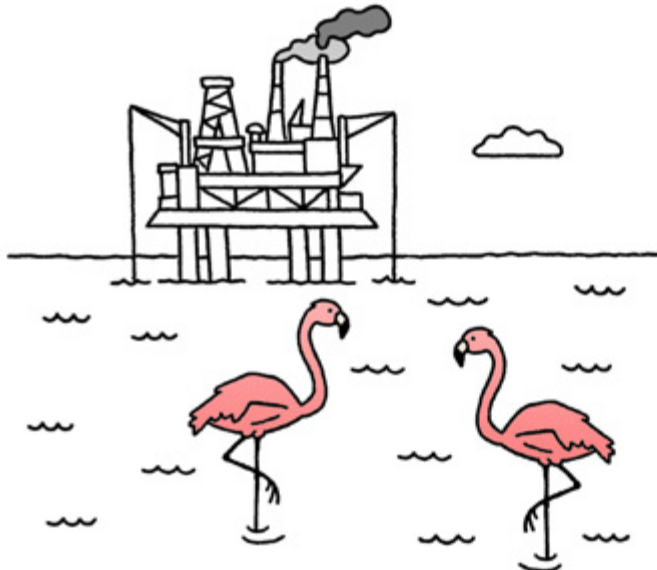
Нефтеперерабатывающие заводы и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев



Тепловые и атомные электростанции



Трубопроводы большого диаметра для транспортировки нефти, газа или химических веществ



Добыча углеводородов на континентальном шельфе

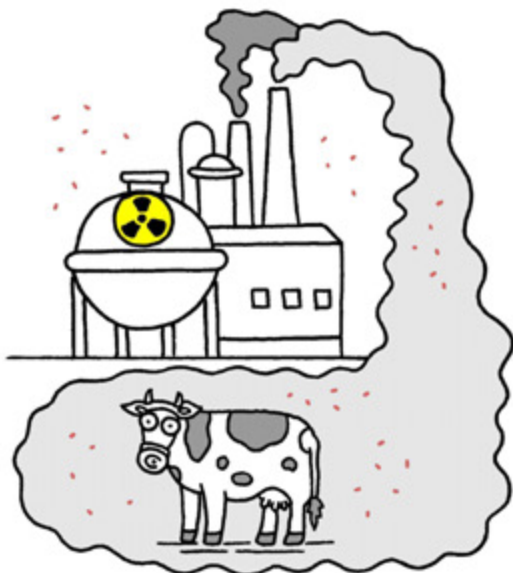


Крупные склады для хранения нефтяных, нефтехимических и химических продуктов



Другие виды деятельности - см. статью 2.5 Конвенции и Добавление III

## Некоторые виды деятельности, на которые распространяется Конвенция



Установки, предназначенные для производства или обогащения ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов



Крупные установки для доменного и сталеплавильного производства и выплавки цветных металлов



Установки для извлечения асбеста и переработки асбеста и асбестосодержащих продуктов



Химические комбинаты



Производство целлюлозы и бумаги



Установки для сжигания, химической переработки или захоронения токсичных и опасных отходов

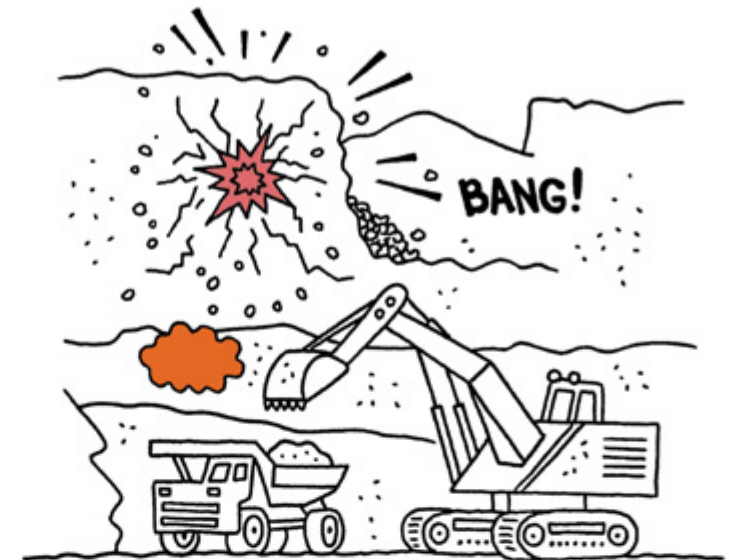
## Некоторые виды деятельности, на которые распространяется Конвенция



Строительство автомагистралей, скоростных дорог и аэропортов



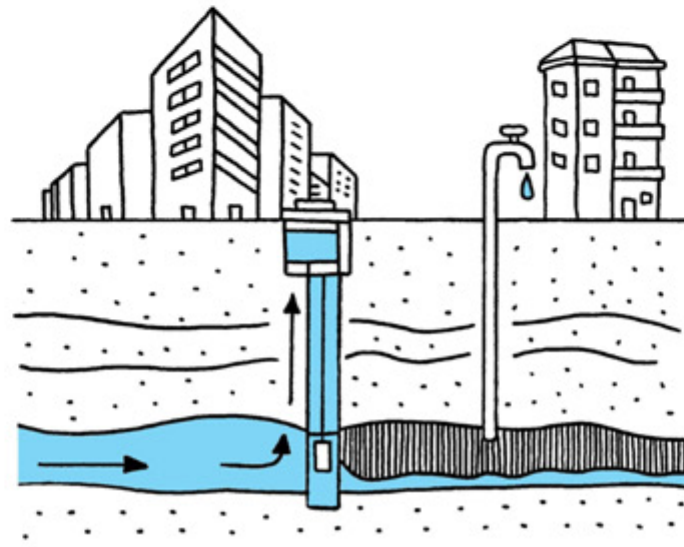
Торговые порты и внутренние водные пути



Крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд и угля



Крупные плотины и водохранилища

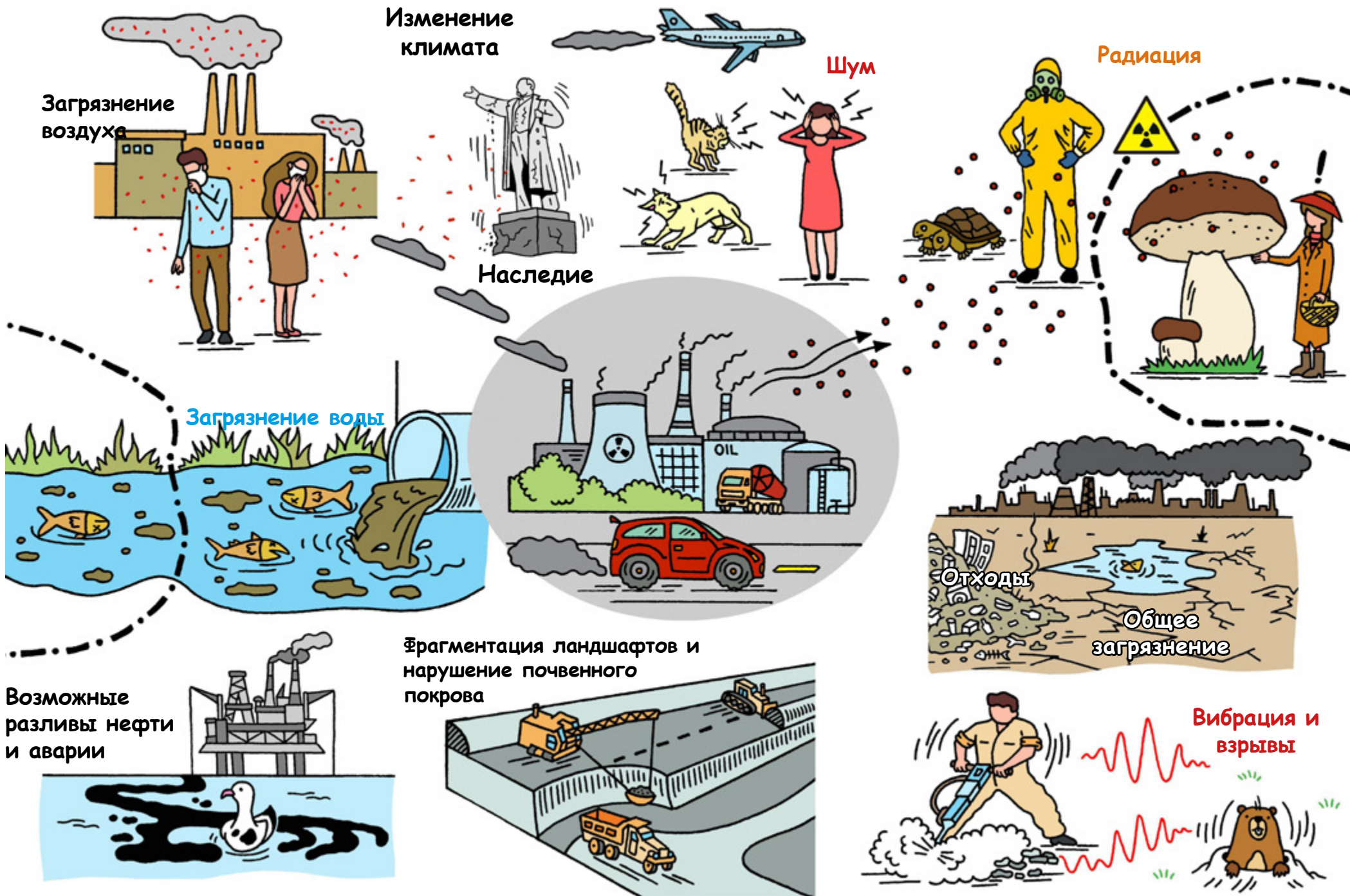


Деятельность по забору подземных вод

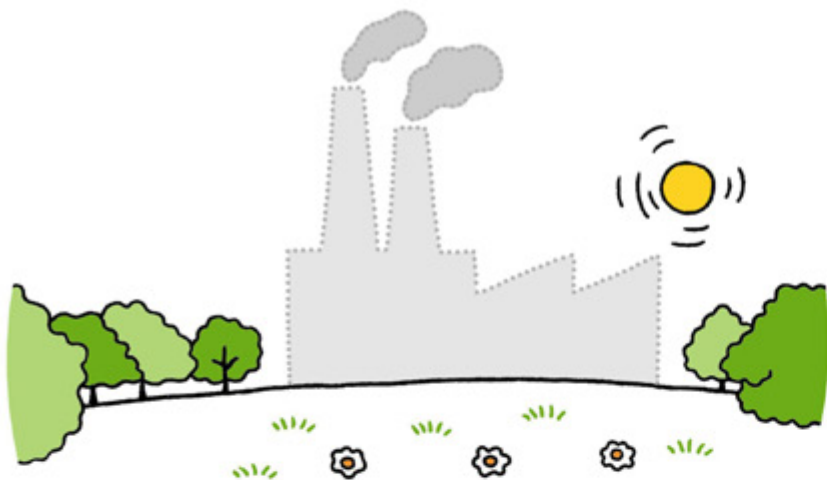


Вырубка лесов на больших площадях

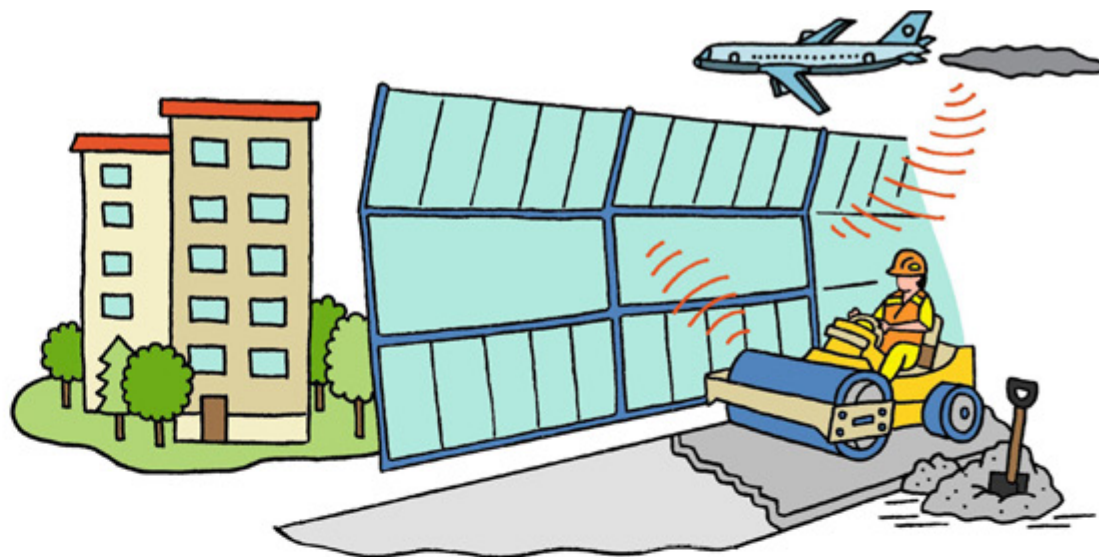
# Некоторые виды воздействия на окружающую среду



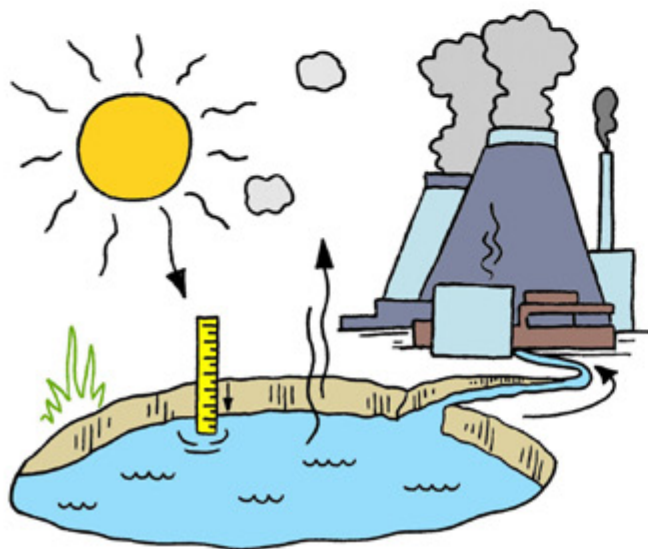
## Рассмотрение альтернативных решений и наиболее подходящих мер для уменьшения воздействия на окружающую среду



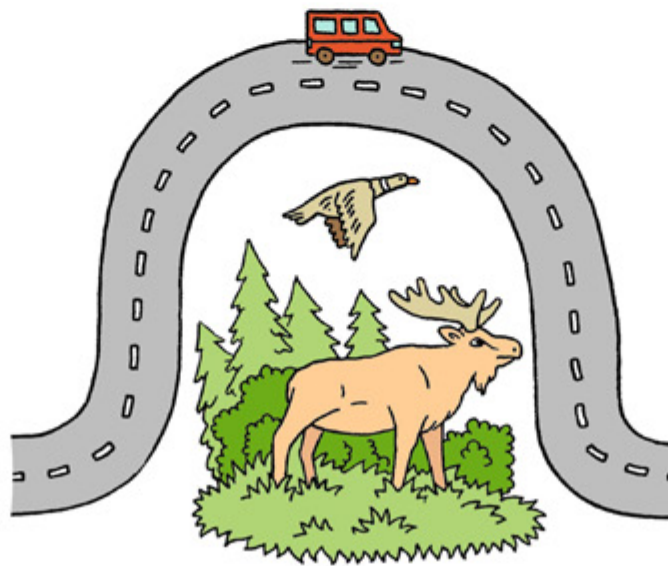
Отсутствие альтернативы (отказ от проекта)



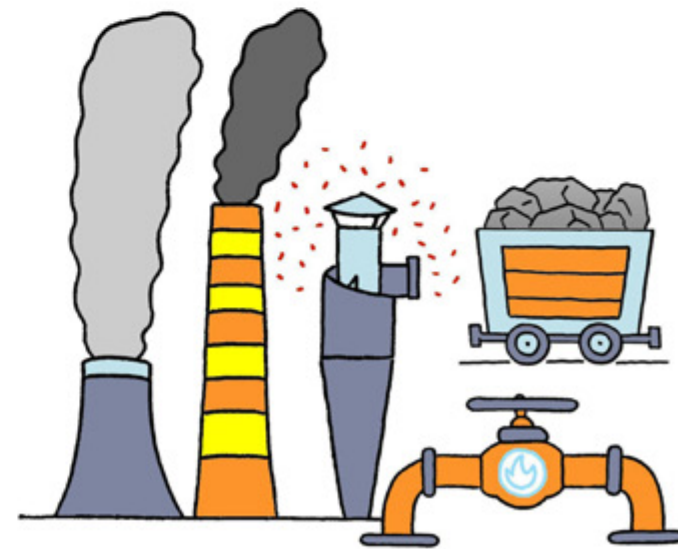
Альтернативные материалы для дорожного покрытия, меры по уменьшению шума



Рассмотрение вероятных последствий изменения климата

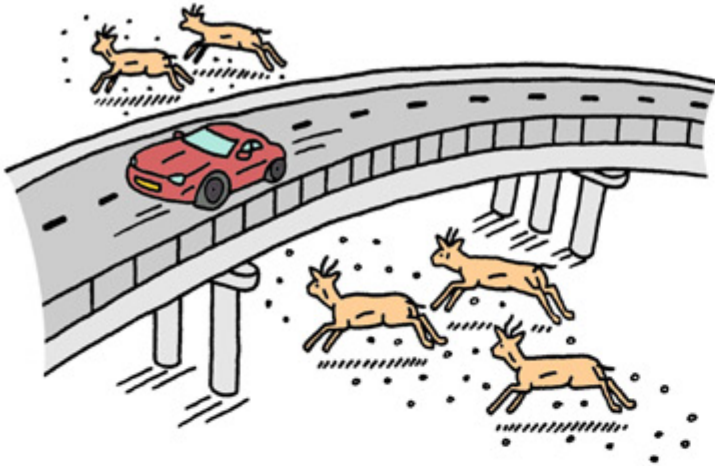


Решения для охраняемых территорий и ключевых областей биоразнообразия

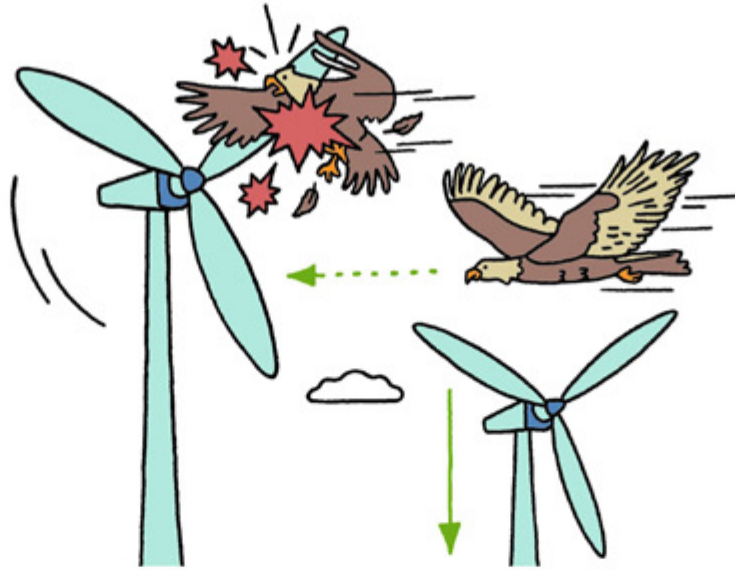


Переход на другие виды топлива, контроль выбросов

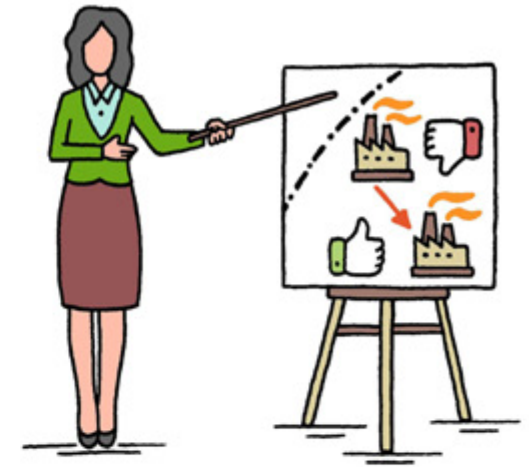
Рассмотрение альтернативных решений и наиболее подходящих мер для уменьшения воздействия на окружающую среду



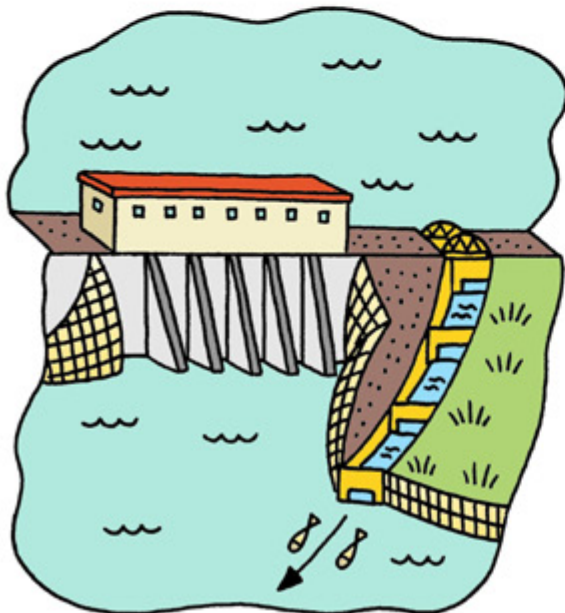
Решения для мигрирующих млекопитающих



Решения для исчезающих и мигрирующих видов птиц



Размещение объектов



Решения для мигрирующих видов рыб



Предотвращение загрязнения



Готовность к аварийным ситуациям и системы предупреждения



## Формы и форматы сотрудничества

### Двусторонние соглашения по осуществлению положений Конвенции:

язык общения, сроки ответа на уведомление, сроки и условия участия общественности, урегулирование видов деятельности, не перечисленных в Добавлении I, критерии важности

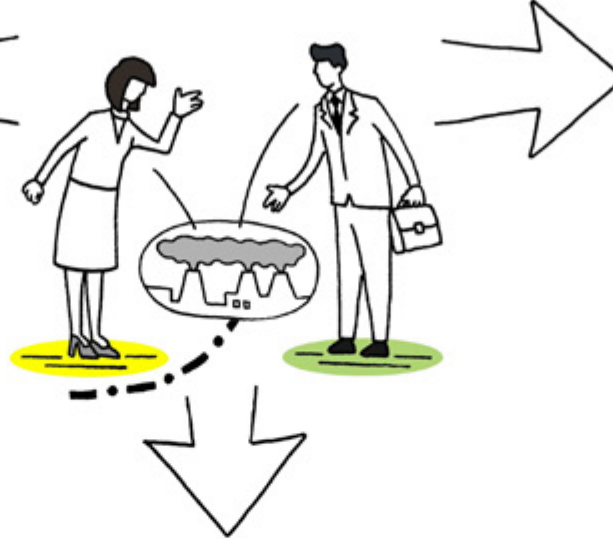


# Особые ситуации

Приемлемые для обеих сторон решения и диалог



Сложные международные ситуации



Международный суд

Арбитражный суд  
(Добавление VII)



Размещение атомных электростанций, продление срока их эксплуатации и риск аварий

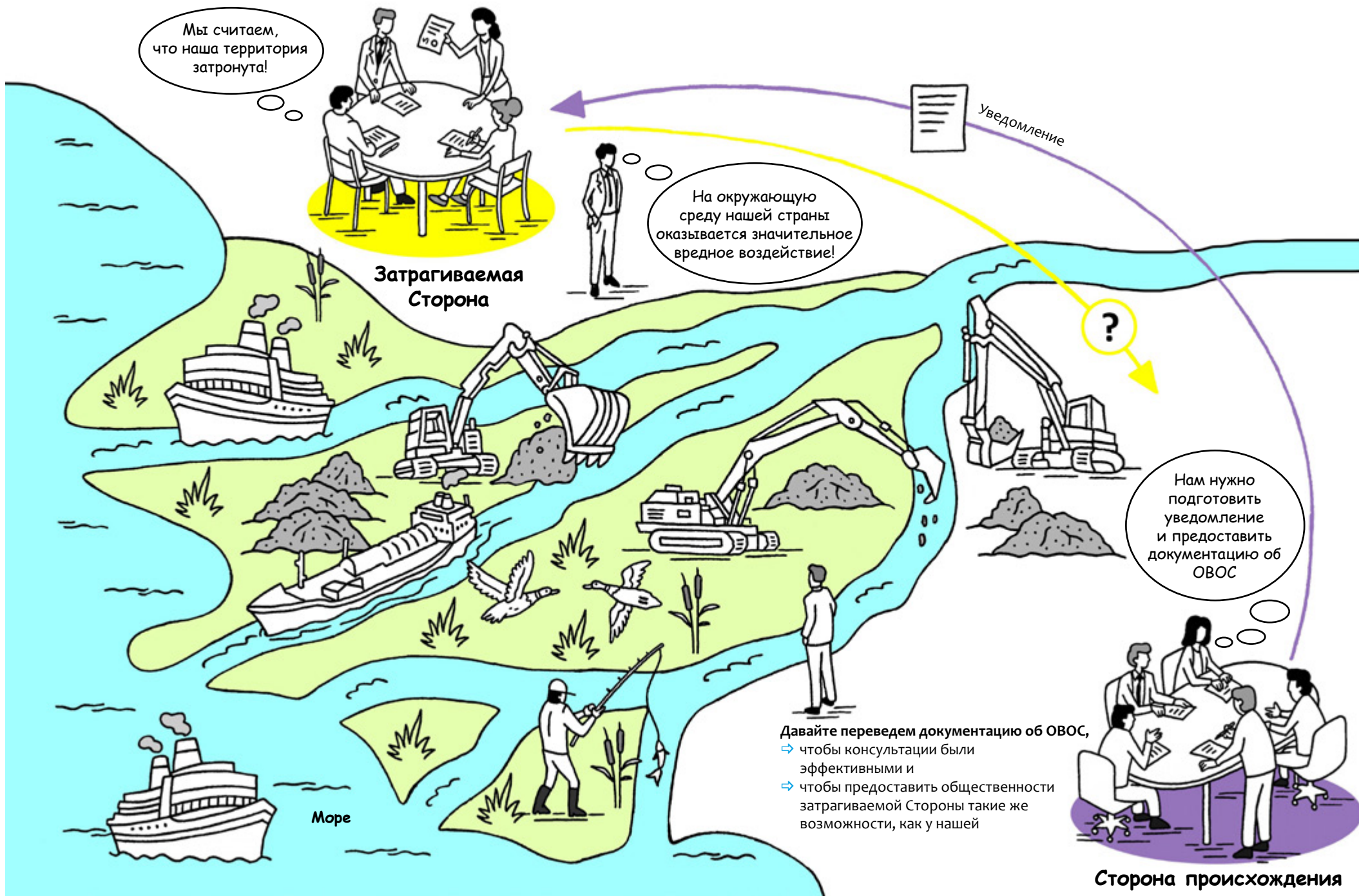


Комитет по осуществлению



## Пример успешного сотрудничества

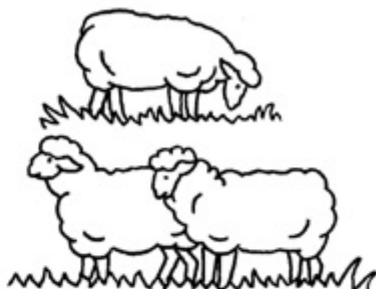
Значительная часть реки и ее устье, важные для экономической деятельности и сохранения биоразнообразия



Планы, программы и стратегические документы, требующие стратегической экологической оценки  
(Области применения Протокола СЭО)



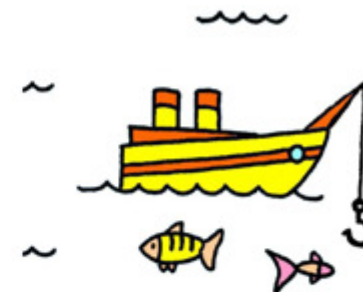
Городское и сельское планирование



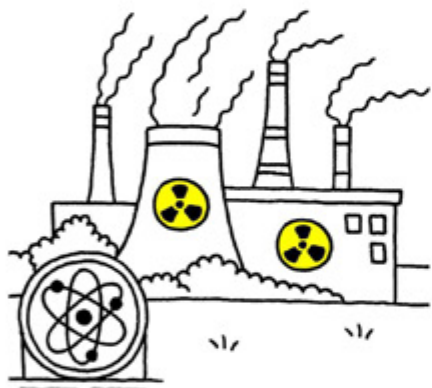
Сельское хозяйство



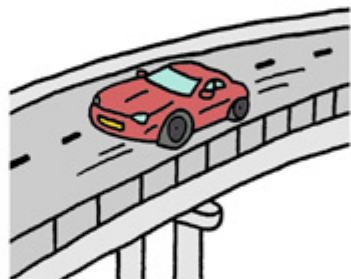
Лесное хозяйство



Рыбное хозяйство



Энергетика



Транспорт



Промышленность, включая горнодобывающую



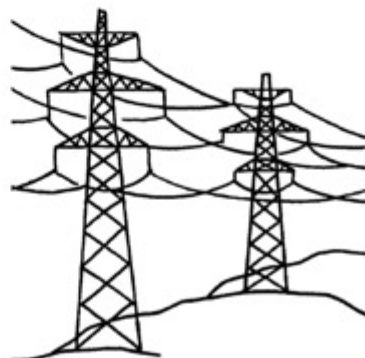
Туризм



Региональное развитие



Водное хозяйство



Системы связи и передачи энергии



Обращение с отходами



Землепользование

# Примеры стратегических решений с учетом экологических факторов

## Протокол по СЭО

Атомная энергетика: страна может принять стратегическое решение о продлении срока эксплуатации АЭС или перейти на возобновляемые источники энергии



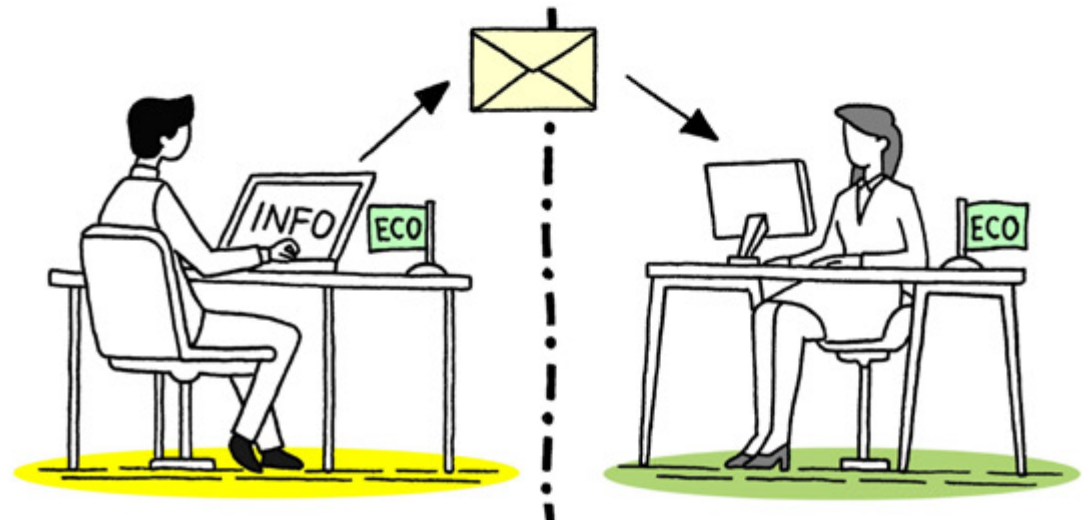
Расширение производства электроэнергии: страна может принять решение инвестировать в одну большую электростанцию или несколько более мелких или изучить возможности международной торговли и обмена электроэнергией



Консультации с общественностью по поводу стратегических решений и их последствий для окружающей среды



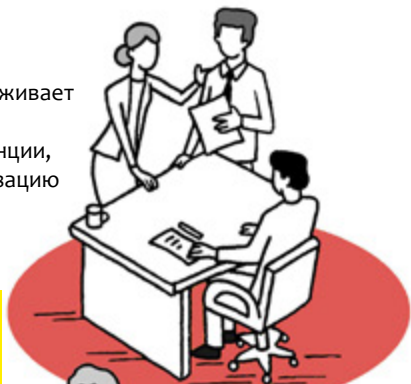
Трансграничные консультации, если планы и программы могут привести к последствиям для другой стороны



# Структура и работа Конвенции Эспо

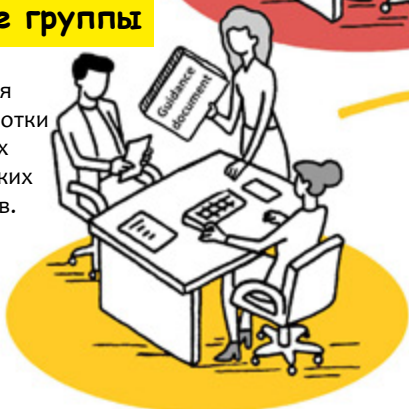
## Секретариат

находится в Женеве, управляет двумя соглашениями, обслуживает Собрание Сторон и другие органы Конвенции, поддерживает реализацию плана работ.



## Временные и специальные рабочие группы

могут создаваться для разработки конкретных методических документов.



## Комитет по осуществлению

проверяет соблюдение Сторонами договорных обязательств и помогает им в их выполнении.



## Национальные координаторы по административным вопросам

## Бюро

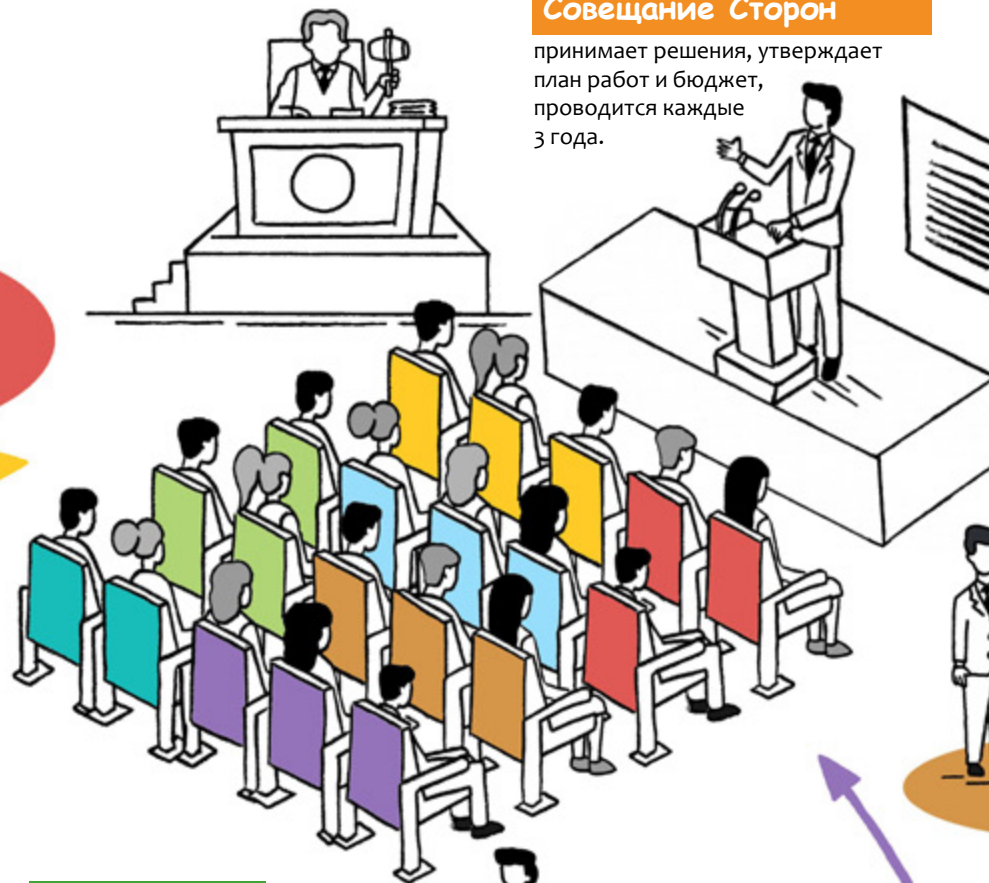
– консультативный орган, который уточняет план работ и помогает в его осуществлении, решении финансовых вопросов и подготовке Собраний Сторон.



## Пункты связи для целей уведомления

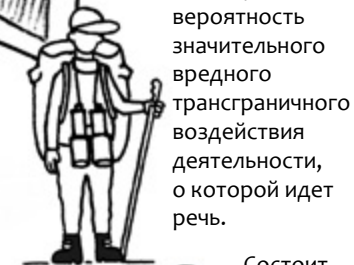
## Собрание Сторон

принимает решения, утверждает план работ и бюджет, проводится каждые 3 года.



## Комиссия по рассмотрению дела

может быть создана по просьбе затрагиваемой Стороны в соответствии с Добавлением IV, если выполняются условия статьи 3.7. Изучает вероятность значительного трансграничного воздействия деятельности, о которой идет речь.



Состоит из трёх технических экспертов: по одному представителю от каждой Стороны и одного независимого эксперта.



## Рабочая группа по ОВОС и СЭО

– вспомогательный орган Собрания Сторон, помогает в реализации положений Конвенции и Протокола и плана работ, заседания проводятся ежегодно.

## Взаимодействие Конвенции Эспо с другими конвенциями

### Конвенция о биологическом разнообразии и Конвенция о сохранении мигрирующих видов диких животных:

ОВОС должна учитывать необратимые последствия для биоразнообразия и возможную фрагментацию среды обитания.



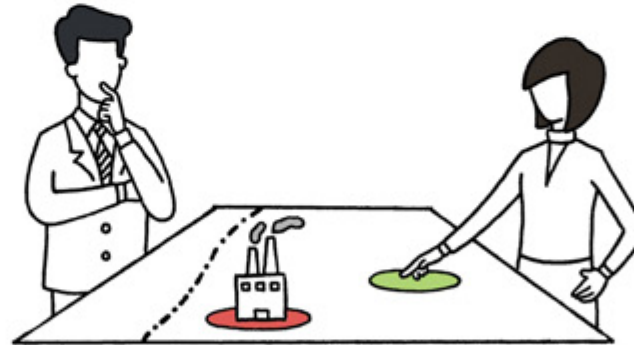
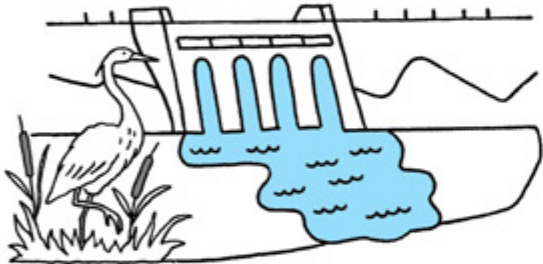
### Орхусская конвенция ЕЭК ООН

о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.



### Конвенция по трансграничным водам и Рамсарская конвенция:

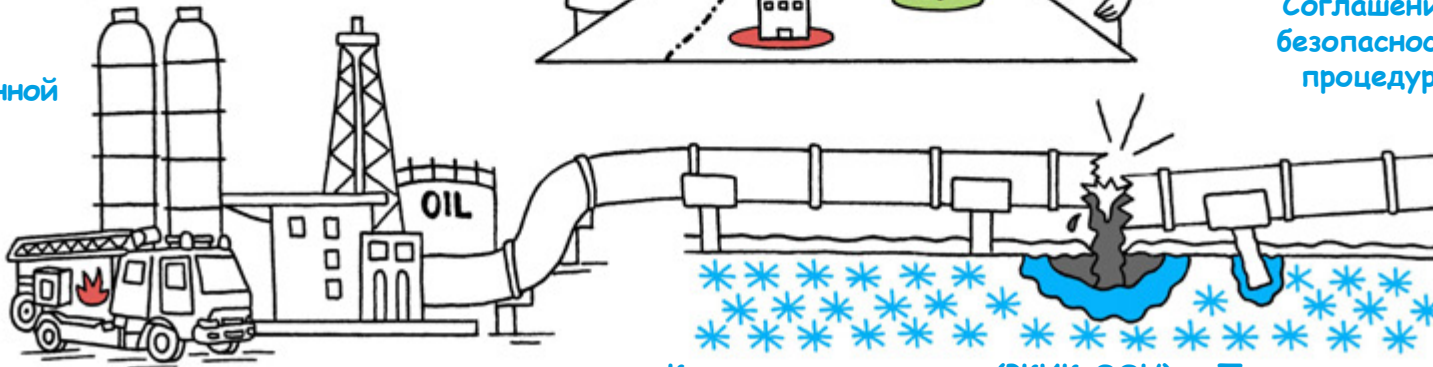
рациональное использование водных ресурсов и охрана водно-болотных угодий, также требует ОВОС.



Соглашения о ядерной безопасности, нормы и процедуры МАГАТЭ

### Конвенция о промышленной безопасности

при проведении ОВОС необходимо учитывать готовность к аварийным ситуациям и снижение рисков.

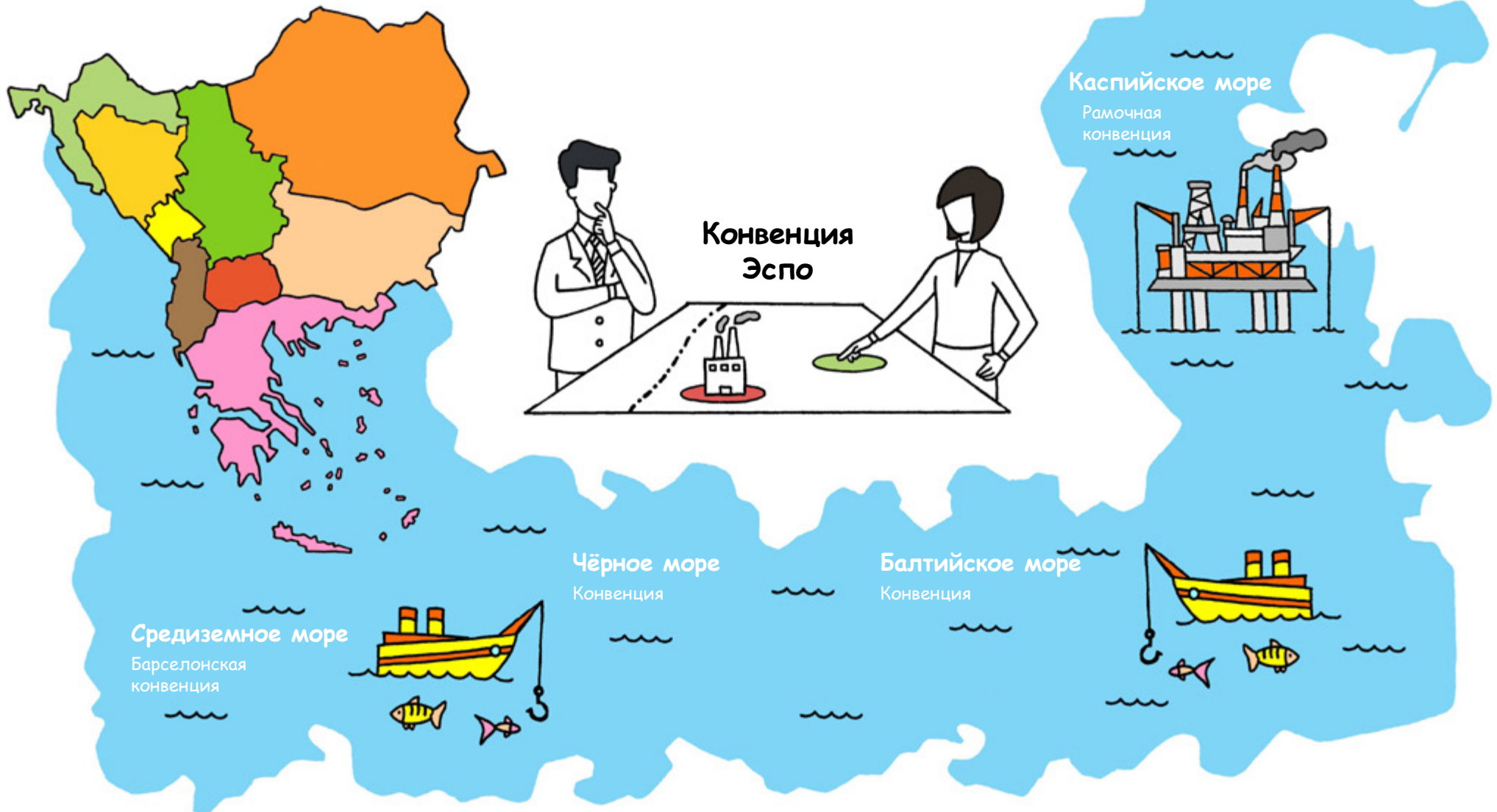


### Конвенция о климате (РКИК ООН) и Парижское соглашение:

при проведении ОВОС проектов, планируемых в экологически уязвимых районах, необходимо учитывать вопросы изменения климата для сокращения выбросов парниковых газов.

## Взаимодействие Конвенции Эспо с другими конвенциями

Бухарестское соглашение - многостороннее соглашение стран Юго-Восточной Европы о реализации положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.





**Дополнительная информация и методические материалы, доступные в электронном формате по ссылке:**  
[unece.org/publications/environmental-assessment](https://unece.org/publications/environmental-assessment)

Текст Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Текст Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Руководство по подготовке уведомления в соответствии с Конвенцией Эспо

Руководство по практическому применению Конвенции Эспо

Решения, принятые на Совещаниях Сторон

Мнения Комитета по осуществлению

Пересмотренное руководство по Оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии

Руководство по планированию землепользования, расположению опасных объектов и сопутствующим вопросам в области обеспечения безопасности

Рекомендации по применению Конвенции к деятельности, связанной с атомной энергетикой

Конвенция Эспо ЕЭК ООН, Протокол по СЭО и ЦУР

Протокол по стратегической экологической оценке: факты и результаты

Рекомендации по участию общественности в стратегической экологической оценке

Руководство по применению Конвенции к изменению срока службы атомных электростанций

