
596-е пленарное заседание
FSC Journal No. 602, пункт 5 повестки дня

**РЕШЕНИЕ № 11/09
ОБНОВЛЕНИЕ РЕШЕНИЯ № 15/02 ФСБ ОБ ЭКСПЕРТНЫХ
РЕКОМЕНДАЦИЯХ ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
РАЗДЕЛА V ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ
ОРУЖИИ**

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ),

вновь подтверждая согласованные государствами-участниками обязательства, зафиксированные в Документе о легком и стрелковом оружии (FSC.DOC/1/00),

принимая к сведению решение о представлении экспертных рекомендаций относительно осуществления раздела V Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (FSC.DEC/15/02 от 20 ноября 2002 года),

приветствуя усилия, которые были предприняты с целью поощрения обмена информацией, практического сотрудничества, приобретения странами соответствующего опыта и извлечения уроков при оказании государствам помощи в создании национального потенциала для эффективного осуществления Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, а также в расширении усилий по содействию выполнению Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах,

признавая полезность более детальных механизмов осуществления, принятых в Документе ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (FSC.DOC/1/03), и необходимость координации и стандартизации механизмов осуществления в рамках ОБСЕ,

постановляет, что:

Решение № 15/02 ФСБ будет обновлено вместе с прилагаемыми экспертными рекомендациями относительно осуществления раздела V Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии;

настоящее решение с даты его принятия заменяет Решение № 15/02.

ЭКСПЕРТНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ОТНОСИТЕЛЬНО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАЗДЕЛА V ДОКУМЕНТА О ЛСО

А. Введение

1. Государства-участники продолжают испытывать беспокойство в связи с угрозами безопасности, порождаемыми дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением легкого и стрелкового оружия (ЛСО). Осуществление раздела V Документа ОБСЕ о ЛСО, в котором меры в области стрелкового оружия рассматриваются в контексте раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, могло бы способствовать преодолению этих угроз на основе скоординированных усилий Постоянного совета (ПС) и ФСБ. Кроме того, оно могло бы стать вкладом в усилия ОБСЕ по борьбе с терроризмом, позволив Организации принять меры по пресечению снабжения террористических сетей из этого источника.

В. План реализации раздела V

1. Раздел V Документа ОБСЕ о ЛСО создает основу для включения мер, касающихся стрелкового оружия, в деятельность ОБСЕ на других направлениях. В число таких мер согласно Документу могли бы входить:

- помощь в обеспечении безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими;
- помощь в сокращении и утилизации стрелкового оружия и возможное наблюдение за этими процессами;
- оказание консультационных услуг или взаимной помощи в налаживании и укреплении пограничного контроля в целях сокращения незаконного оборота стрелкового оружия;
- помощь в осуществлении программ сбора стрелкового оружия и контроля за ним.

2. Каждому государству-участнику предстоит самому выявить и вынести на обсуждение Форума по сотрудничеству в области безопасности или Постоянного совета вопросы дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО, вызывающие озабоченность с точки зрения его собственной безопасности. ОБСЕ может предпринимать действия лишь по конкретному обращению одного или нескольких государств-участников за помощью в решении проблем с ЛСО на их территории. Такие меры, разумеется, могли бы осуществляться лишь с согласия

обратившегося правительства и в тесном взаимодействии с ним. В подобных случаях определенная роль – как в оценке ситуации, так и в возможных последующих мероприятиях – могла бы отводиться группам экспертов по ЛСО и миссиям ОБСЕ, если они имеются в соответствующих странах. Любое участие миссий ОБСЕ на местах в работе в области ЛСО должно соответствовать их мандатам. При необходимости эти мандаты могут быть расширены, о чем говорится в Документе ОБСЕ о ЛСО. Следует также уделять внимание консультациям и координации действий с другими международными организациями и субъектами. В своих действиях ОБСЕ должна придерживаться последовательности шагов, которые описаны ниже и обобщены в схеме, приведенной в Приложении 2.

С. Транспарентность в отношении потребностей и помощи

1. Соответствующее государство-участник само несет ответственность за определение с учетом критериев, о которых говорится в разделе IV Документа ОБСЕ о ЛСО, размеров любых запасов излишнего ЛСО, а также того, создают ли эти запасы угрозу для безопасности и нужна ли для противодействия этой угрозе помощь извне.

Информация, представляемая запрашивающим государством

2. При рассмотрении вопроса о запасах излишнего ЛСО в регионе ОБСЕ первостепенное значение имеет сбор информации. Для того чтобы государствам-участникам могла быть оказана надлежащая помощь, запрашивающее государство должно заполнить вопросник стандартного формата (см. типовой вопросник в Приложении 3).

Информация, представляемая государством, оказывающим помощь/донорскую поддержку

3. Сбор информации одинаково важен и для получения общего представления об имеющихся средствах и/или экспертном потенциале. По этой причине государствам-участникам, способным оказать помощь/донорскую поддержку, может быть предложено, когда это будет сочтено целесообразным, представить соответствующую информацию путем заполнения вопросника стандартного формата (см. типовой вопросник в Приложении 4).

4. Запросы об оказании помощи, а также информация, представленная с использованием этих вопросников государствами, способными оказать помощь/донорскую поддержку, будут направляться всем государствам-участникам и в Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК). Запрашивающие и оказывающие помощь/донорскую поддержку государства-участники могут также представить любую относящуюся к делу дополнительную информацию.

D. Детальный механизм оказания помощи

1. Процедура рассмотрения запроса государства-участника об оказании помощи будет заключаться в следующем (см. для справки иллюстрацию в Приложении 2):

- i) в качестве первой реакции ОБСЕ на поступивший запрос Председатель ФСБ или назначенный координатор по проектам в области ЛСО в тесном сотрудничестве с Действующим председателем (ДП) приступает к консультациям, информируя в установленном порядке ФСБ, и может обращаться к запрашивающему государству-участнику за дополнительной информацией и/или пояснениями. При этом, если от запрашивающего государства получено соответствующее приглашение, возможна организация первоначального посещения, в ходе которого может быть проведено предварительное технико-экономическое обоснование. Будут проведены консультации с целью выявления государств, способных оказать помощь/донорскую поддержку, и установления с ними контактов, а также налаживания контактов с соответствующими органами и институтами ОБСЕ. ЦПК окажет содействие в обеспечении связи с другими соответствующими международными организациями (МО) и неправительственными организациями (НПО). В случае необходимости ЦПК окажет Председателю ФСБ и ДП техническую помощь в реагировании на запрос;
- ii) в ответ на запрос о помощи может быть сочтено целесообразным организовать одно или несколько посещений для экспертной оценки. Последующие посещения с целью технической оценки будут осуществляться экспертными группами, состоящими из технических экспертов из реестра ОБСЕ и персонала, выделенного заинтересованными государствами. В эти группы экспертов могут включаться представители международных и неправительственных организаций. Посещения по оценке, которые будут финансироваться в соответствии с принятыми в ОБСЕ процедурами, будут проводиться с согласия запрашивающего государства и в тесном сотрудничестве с ним. А если в запрашивающем государстве осуществляется местная операция ОБСЕ, то эта местная операция ОБСЕ также может, если это целесообразно, участвовать в процессе консультаций и оценки. Руководитель группы, назначенный Председателем ФСБ, или назначенный представитель по завершении процесса оценки представит итоговый отчет;
 - a) группа экспертов оценит ситуацию с точки зрения:
 - 1) состава запасов (характер и тип легкого и стрелкового оружия, его количество);
 - 2) условий безопасности, включая аспекты, связанные с управлением запасами;
 - 3) оценки угрозы, создаваемой этими запасами;

- b) отчет об оценке, направляемый запрашивающему помощь государству, а также ФСБ, ПС и в контактные пункты по проектам в области ЛСО, будет включать рекомендации о принятии мер в отношении:
- 1) подлежащей уничтожению части запасов;
 - 2) подлежащих применению процедур и требований безопасности;
 - 3) оценки затрат и других последствий;
 - 4) условий хранения и обеспечения физической безопасности;
 - 5) принятия наиболее неотложных мер;
- iii) после консультаций и оценки ФСБ рассмотрит оперативные и финансовые последствия удовлетворения запроса об оказании помощи, а также вопрос о возможных партнерах по осуществлению. Если оказание предполагаемой помощи потребует внесения поправок в действующий мандат существующей местной операции ОБСЕ или повлечет за собой финансовые последствия для ОБСЕ, то ФСБ на основе консультаций с ПС подготовит проект решения для принятия его ПС;
- iv) на основе информации, собранной в ходе вышеперечисленных этапов, руководитель группы при поддержке ЦПК, партнера по осуществлению и, в надлежащих случаях, соответствующей местной операции составит подробный план проекта, включающего детальную информацию о его финансовых потребностях. После согласования плана проекта с государствами, оказывающими помощь/донорскую поддержку, он будет направлен ФСБ для информации и, в соответствующем случае, для утверждения – в тесном взаимодействии с ДП, а также, когда необходимо, с ПС;
- v) проектная группа будет осуществлять план проекта, периодически в ходе его реализации представляя информацию оказывающим помощь/донорскую поддержку государствам и запрашивающему государству, а также ФСБ, ПС и, в случае ее участия, местной операции ОБСЕ;
- vi) по завершении проекта руководитель проекта представит ФСБ и, в случае необходимости, ПС итоговый отчет о результатах. Особое внимание в этом отчете будет уделено извлеченным урокам и возможным последующим мероприятиям;
- vii) после первоначальных консультаций может быть решено отказаться от дальнейшего непосредственного участия ОБСЕ. Такое решение может стать результатом достижения отдельной договоренности между запрашивающим государством и донором. В случаях когда прямое участие ОБСЕ не предусмотрено, Председатель ФСБ во взаимодействии с ДП и при содействии ЦПК в рамках своих координационных функций будет способствовать обеспечению контактов между запрашивающим государством и потенциальными донорами, другими государствами, региональными и

международными организациями или неправительственными организациями. Отчет о принятых мерах будет представлен ФСБ и ПС.

Е. Элементы для дальнейшего рассмотрения

1. ФСБ рекомендует ПС рассмотреть механизмы, позволяющие облегчить выполнение плана по разделу V за счет привлечения дополнительных финансовых и кадровых ресурсов, а также за счет подготовки персонала. Такие механизмы могли бы включать:

- создание фондов добровольных взносов или других финансовых инструментов с целью оказания помощи по вопросам легкого и стрелкового оружия;
- использование мобильных групп экспертов по ЛСО из реестра ОБСЕ, из программы РЕАКТ и из заинтересованных государств.

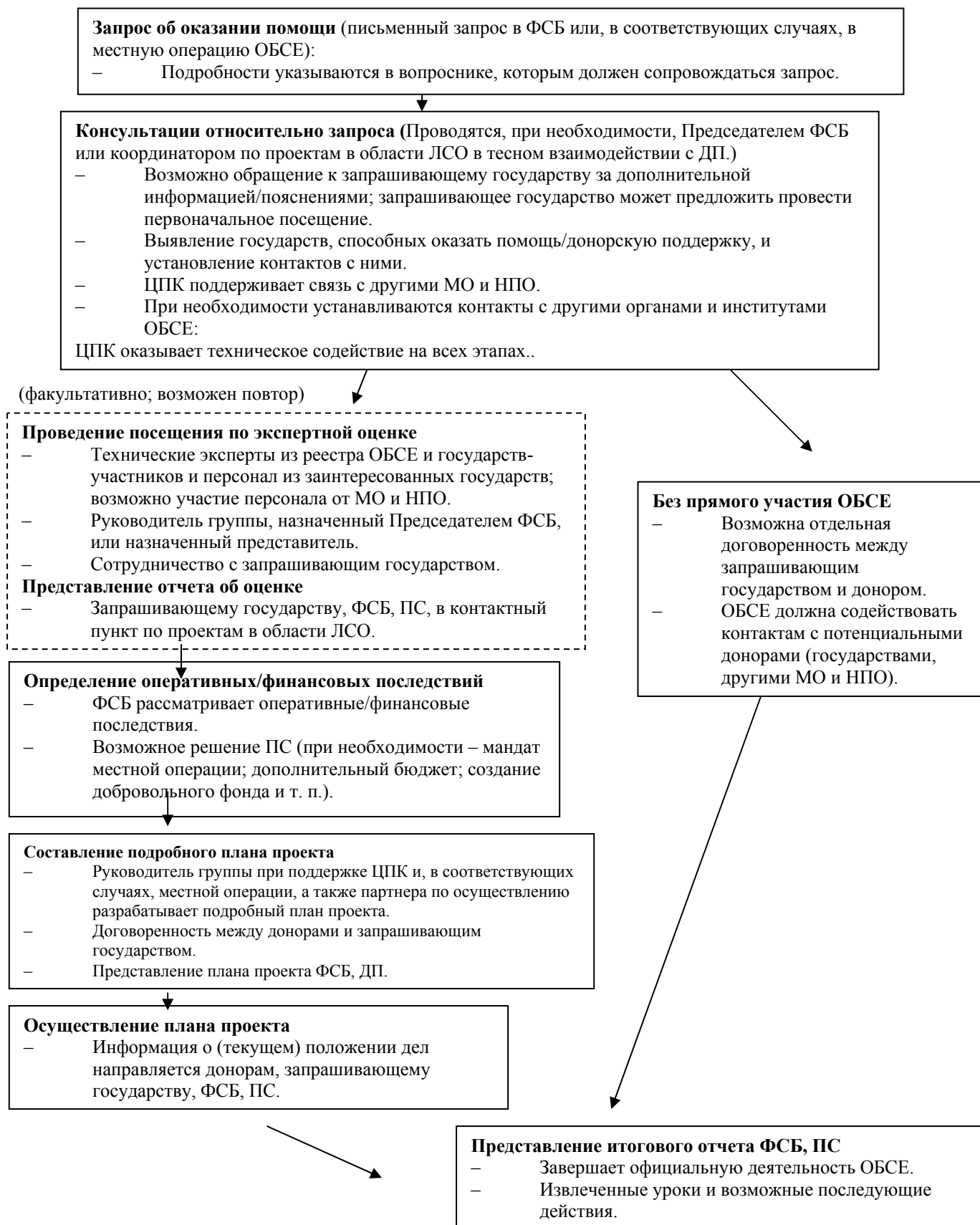
2. ЦПК предлагается находиться в состоянии готовности к оказанию и координированию – непосредственно и/или через миссии – экспертной помощи по вопросам ЛСО при обращении государств-участников за такой помощью. ЦПК поручается вести реестр имеющихся экспертов по ЛСО. ЦПК также настоятельно предлагается в рамках структур ОБСЕ, в том числе путем содействия подготовке персонала, повышать осведомленность о Документе ОБСЕ о ЛСО.

3. ФСБ рекомендует после утверждения плана по разделу V информировать о нем других соответствующих международных субъектов в целях совершенствования координации действий и развития сотрудничества в области ЛСО на международном уровне.

Г. Заключительные положения

1. ЦПК будет действовать в качестве пункта связи между ОБСЕ и другими международными организациями и институтами по проектам, касающимся ЛСО.

ИЛЛЮСТРАЦИЯ ПРОЦЕДУРЫ РАССМОТРЕНИЯ ЗАПРОСА ОБ ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ



ТИПОВОЙ ВОПРОСНИК ДЛЯ ЗАПРАШИВАЮЩЕГО ГОСУДАРСТВА

1. О каких излишках легкого и стрелкового оружия, включая переносные зенитно-ракетные комплексы, идет речь?

В этом пункте запрашивающее государство указывает по каждой категории такие данные, как:

- состав излишков;
- количество;
- состояние излишков (устарелые, поврежденные, подвергшиеся коррозии и т. п.);
- географическое описание местонахождения.

2. Каковы характер и степень угрозы и опасности, создаваемых наличием этих излишков?

Общая оценка характера и степени угрозы и опасности, создаваемых наличием этих излишков, должна включать следующее:

- положение соответствующих запасов (особенно воздействие на местное население), а также меры физической защиты от саботажа, хищения, несанкционированного доступа, терроризма и любых других преступных деяний;
- положение с безопасностью соответствующих запасов, включая условия хранения, технические факторы и режим технического обслуживания складских сооружений;
- управление хранением и условия хранения;
- подробные сведения о имевших место за последнее время любых инцидентах/авариях и соответствующих принятых мерах.

3. Каковы намерения запрашивающего государства в отношении этих излишков?

Здесь запрашивающие государства должны указать, ставят ли они, в принципе, в отношении этих излишков своей целью:

- их уничтожение; или

- улучшение условий их хранения, с тем чтобы устранить выявленные при оценке риски и опасности.

4. Какие средства имеются в наличии?

Цель этого пункта заключается в том, чтобы запрашивающие государства указали характер, количество и потенциал имеющихся у них средств, а также способы их возможного:

- использования для самостоятельного решения части выявленных на данный момент проблем;
- предоставления в распоряжение зарубежных групп по оказанию помощи.

Например:

- технические средства, непосредственно связанные с уничтожением или хранением легкого и стрелкового оружия;
- все другие материально-технические средства поддержки различных необходимых мероприятий (транспорт, размещение персонала и т. п.);
- возможный финансовый вклад.

5. Какого рода помощь запрашивается?

Принимая во внимание различные риски и угрозы и учитывая наличие вышеупомянутых средств, запрашивающие государства должны указать в этом пункте род необходимой им помощи. Речь может идти, например, о помощи в:

- проведении подробной оценки риска;
- разработке программы уничтожения соответствующих запасов;
- уничтожении излишков;
- разработке и/или осуществлении программы сбора ЛСО;
- совершенствовании управления запасами и повышении их безопасности;
- подготовке персонала, участвующего в уничтожении или управлении запасами и в обеспечении их безопасности;
- осуществлении программы повышения осведомленности.

6. Подробные сведения об уже запрошенной и/или оказанной двусторонней/многосторонней помощи.

7. Кто является контактным лицом (КЛ)?

Следует указать фамилию, должность и адрес, номер телефона и факса КЛ, а также адрес электронной почты, если таковой имеется (Ref. FSC.DEC/4/08).

8. Представьте любую дополнительную информацию, которую вы считаете необходимой.

ТИПОВОЙ ВОПРОСНИК ДЛЯ ГОСУДАРСТВА, ОКАЗЫВАЮЩЕГО ПОМОЩЬ/ДОНОРСКУЮ ПОДДЕРЖКУ

1. Какие денежные средства имеются в наличии?

В принципе, предполагается, что государства, оказывающие помощь/донорскую поддержку, укажут размер средств, имеющихся в наличии для финансирования программ помощи, а также приоритеты и условия или ограничения в отношении использования этих средств.

2. Какой экспертный потенциал имеется в наличии?

Государства, оказывающие помощь, донорскую поддержку, должны как можно точнее указать здесь, какой экспертный потенциал они могли бы предоставить для оказания помощи в имеющихся отношении к запасам ЛСО следующих областях:

- оценка риска;
- разработка программ уничтожения и наблюдение за выполнением этих программ;
- управление запасами;
- обеспечение безопасности запасов;
- разработка и осуществление программ сбора ЛСО;
- оказание технической/юридической помощи, а также помощи в укреплении пограничного контроля с целью сокращения незаконного оборота ЛСО;
- подготовка персонала, участвующего в уничтожении легкого и стрелкового оружия или в управлении запасами.

Они сообщат о приоритетах и условиях или ограничениях в отношении использования этого экспертного потенциала и участия их экспертов.

3. Какие еще средства имеются в наличии?

Как и в вышеприведенном пункте, оказывающие помощь/донорскую поддержку государства сообщают здесь о различных имеющихся в наличии средствах и указывают приоритеты, условия и ограничения в отношении их использования.