

**ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКЛАД
8 – 20 декабря 2020г.**

23 декабря 2020г.

I. РЕЗЮМЕ

- 21 октября, Президент Республики Казахстан назначил проведение парламентских выборов на 10 января 2021г. Выборы проводятся в рамках системы пропорционального представительства, при которой 98 из 107 членов нижней палаты парламента избираются в общенациональном избирательном округе по партийным спискам, которые должны преодолеть семипроцентный барьер. Одновременно будут проведены местные выборы.
- Законодательная база в сфере выборов часто пересматривалась с момента проведения последних парламентских выборов, в том числе с целью учесть предыдущие рекомендации, относящиеся к регистрации политических партий и проведению публичных собраний. Тем не менее, давние рекомендации БДИПЧ, включая те, которые относятся к требованиям к кандидатам, СМИ, урегулированию избирательных споров и публикации результатов выборов, остаются без внимания. Международные организации выразили свою обеспокоенность тем, что основные свободы, хотя и защищены в Конституции, ограничиваются рядом законодательных положений.
- Выборы проводятся Центральной избирательной комиссией (ЦИК), 232 Территориальными избирательными комиссиями (ТИК) и 10.061 участковой избирательной комиссией (УИК). ЦИК приняла и опубликовала ряд постановлений, дополнительно регламентирующих проведение выборов. На заседаниях присутствуют представители политических партий и наблюдатели; журналисты, в силу превентивных мер из-за COVID-19, участвуют удаленно. ЦИК организовала обучение комиссий нижнего уровня онлайн. Все еще предстоит разработать меры по защите здоровья в день голосования.
- Зарегистрировано примерно 11.9 миллиона избирателей. Регистрация избирателей происходит пассивно, и к голосованию допускаются граждане старше 18 лет, за исключением тех, кого суд признал недееспособными, или тех, кто отбывает тюремный срок, независимо от тяжести совершенного преступления. Избиратели вносятся в списки на основании постоянного места жительства и могут сверить записи начиная с 26 декабря. Избиратели могут воспользоваться возможностью проголосовать по месту своего нахождения. В случае ошибочного невключения закон разрешает избирательным комиссиям регистрировать избирателей на избирательном участке в день голосования.
- ЦИК зарегистрировала пять партийных списков, содержащих всего 312 кандидатов, включая 90 женщин, тогда как одна из шести зарегистрированных партий приняла решение бойкотировать выборы. Независимые кандидаты не могут участвовать в выборах, а политическим партиям не разрешается создавать избирательные блоки. Ввиду поправок в законодательстве от 2020г., партийные списки должны включать не менее 30% женщин и/или молодежи. ЦИК установила, что все партии соответствуют этому условию, но эта квота не связывает партию в принятии решения о том, каким кандидатам выдать мандат после выборов.
- Предвыборная агитация до сих пор малозаметна. Правила, связанные с COVID-19, налагают обязанность соблюдать социальную дистанцию и ограничивать количество участников

мероприятий, проводимых в помещениях. Согласно Закону о мирных собраниях от 2020г., требуется уведомлять о проведении уличных политических мероприятий, но выдача разрешения на них не гарантируется. Кандидаты также проводят агитацию онлайн, через социальные сети и платформы для проведения встреч.

- После регистрации партийных списков ЦИК открыла специальные банковские счета для получения доходов и осуществления расходов предвыборной агитации. ЦИК опубликовала на своем сайте промежуточные данные о средствах, полученных партиями на проведение агитации, информация о расходах будет представлена позднее.
- Гарантированные Конституцией свободы слова и доступа к информации ограничиваются разнообразными положениями в Уголовном кодексе и ином законодательстве. Многие частные телевизионные каналы зависят от государственных субсидий. Несмотря на отключение Интернета и блокировку вебсайтов, некоторые собеседники ОМНВ БДИПЧ находят все больше места плюрализму новостей и мнений в Интернете. Все редакции СМИ, включая вещательные компании, печатные и Интернет-СМИ, обязаны предоставлять равное время и пространство всем соперникам. 13 декабря ОМНВ БДИПЧ начала мониторинг пяти ТВ станций и пяти изданий Интернет-СМИ.
- Участники избирательного процесса могут обращаться с жалобами в суды и избирательные комиссии. Жалобы должны подаваться и решения по ним приниматься в течение короткого временного промежутка, при этом решения подлежат дальнейшему обжалованию в вышестоящих комиссиях или судах. На данный момент ЦИК получила около 70 заявлений, в основном с запросами разъяснения законодательства, и ни одной официальной жалобы.
- Законом предусмотрены гражданские и международные наблюдатели. Вновь принятое постановление ЦИК требует, чтобы некоммерческие организации, собирающиеся осуществлять наблюдение на выборах, имели в своем уставе провозглашенную цель “реализации и защиты политических прав и свобод граждан”. ОМНВ БДИПЧ получила информацию, что в некоторых организациях, осуществляющих наблюдение, были проведены специальные налоговые проверки с предполагаемой целью помешать их возможности наблюдения.

II. ВВЕДЕНИЕ

После получения приглашения от властей, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) 8 декабря разместило Ограниченную миссию по наблюдению за парламентскими выборами.¹ ОМНВ БДИПЧ, возглавляемая послом Ярославом Домански, состоит из 11 членов основной команды, размещенной в Нур-Султане, и 24 долгосрочных наблюдателей, распределенных по всему Казахстану 15 декабря.² Члены миссии представлены из 17 государств-участников ОБСЕ. В соответствии с методологией БДИПЧ для ОМНВ, эта миссия не будет осуществлять всестороннее или систематическое наблюдение за происходящим в день голосования, но собирается посетить ряд избирательных участков в день голосования.

¹ См. предыдущие [Отчеты БДИПЧ о наблюдении за выборами в Казахстане](#).

² В своем отчете Миссии по оценке потребностей, БДИПЧ рекомендовало направление Миссии по наблюдению за выборами (МНВ), которая должна была включать 300 краткосрочных наблюдателей для осуществления наблюдения за процедурами в день голосования. Однако, чрезвычайные обстоятельства, вызванные пандемией КОВИД-19, и существующие ограничения на перемещения по всему региону ОБСЕ отрицательно сказались на способности государств-участников ОБСЕ направить, а БДИПЧ разместить краткосрочных наблюдателей.

III. ВВОДНАЯ ЧАСТЬ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

21 октября 2020г. президент назначил проведение выборов на 98 напрямую избираемых мест в нижней палате парламента (*Мажилис*) на 10 января 2021г. (в дальнейшем именуемых парламентскими выборами). Это будут первые парламентские выборы с 2005г. в результате истечения полного пятилетнего парламентского срока. Одновременно будут проведены местные выборы в два уровня местных советов (*Маслихаты*) на областном и районном уровнях. Это первые после избрания в июне 2019г. президента Касым-Жомарта Токаева парламентские выборы. С момента прихода к власти, президент объявил о своем намерении инициировать серию экономических и политических реформ.³ Выборы проводятся на фоне пандемии КОВИД-19 и соответствующих защитных мер, ограничивающих свободы передвижения и собраний.

На последних парламентских выборах, досрочно проведенных в марте 2016г., соперничали шесть из тогда семи зарегистрированных политических партий.⁴ Трем партиям были вручены мандаты – *Nur Otan* с подавляющим большинством в 84 места, и идущим следом Демократической партии *Ак Жол* и Народной партии Казахстана (НПК), по семь мест каждой.⁵ 25 из 98 мандатов в *Мажилисе* получили женщины. Эти партии, а также Народно-демократическая патриотическая партия *Ауыл* и партия *ADAL* соперничают на этих выборах.⁶ Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП) решила бойкотировать эти выборы.

Конституция наделяет значительными полномочиями президента, и исполнительная ветвь осуществляет расширенные полномочия по сравнению с парламентом.⁷ На политическом пространстве доминирует *Nur Otan*. Первый президент страны Нурсултан Назарбаев, которому присвоено звание Лидера нации, остается политически задействованным на ряде официальных должностей, включая должность председателя партии *Nur Otan*, пожизненную должность председателя Совета Безопасности Казахстана и пожизненное членство в Конституционном совете.

IV. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Выборы регулируются в первую очередь Конституцией 1995г. и Конституционным законом “О выборах” 1995г. (Закон о выборах). Другие применяемые законы включают закон “О политических партиях”, закон “О порядке организации и проведения мирных собраний”, закон “О средствах массовой информации”, закон “О телерадиовещании”, закон “О связи”, а также Уголовный кодекс и Кодекс об административных нарушениях. ЦИК издает постановления в дополнение к законодательству. Казахстан является участником основных международных конвенций, относящихся к демократическим выборам.⁸

³ См. обращения президента к нации [2019г.](#) и [2020г.](#) См. также [речь](#) президента 14 декабря 2020г. по случаю Дня Независимости. Закон “О парламентской оппозиции” 2020г., который вступит в силу после этих выборов, впервые формализует роль парламентской оппозиции.

⁴ Демократическая партия Казахстана *Azat* не принимала участие и стала бездействующей.

⁵ НПК до ноября 2020г. называлась Коммунистической народной партией Казахстана.

⁶ *ADAL* до ноября 2020г. называлась *Бирлик*.

⁷ Президент осуществляет широкие законодательные функции и издает обязательные к исполнению указы и постановления, определяет внутреннюю и внешнюю политики, назначает министров и *акимов* (губернаторов) и играет ключевую роль в назначении других высокопоставленных государственных служащих и судей.

⁸ Включая Международный пакт о гражданских и политических правах 1966г. (МПГПП), Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965г., Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации против женщин 1979г., Конвенцию СНГ о стандартах демократических выборов, избирательных правах и свободах 2002г., Конвенцию ООН против коррупции 2003г. и Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) 2006г. Казахстан является членом Комиссии за демократию через право Совета Европы и, с 2020г., Группы государств по борьбе с коррупцией (GRECO).

Вслед за конституционной реформой 2017г., в основном касавшейся перераспределения политических полномочий, в 2017, 2018, 2019 и 2020 гг. были внесены поправки в Закон о выборах. Эти поправки, среди прочего, изменили структуру избирательных комиссий нижнего уровня, ввели совместную минимальную 30% квоту для представительства женщин и молодежи в списках кандидатов и поставили целью расширить участие в выборах избирателей с инвалидностью. Большинство других законов, регулирующих проведение выборов, были также изменены или они вступили в силу после 2016г., и касались, среди прочего, регистрации политических партий и проведения публичных собраний, с целью частично выполнить некоторые рекомендации БДИПЧ.

Однако, несмотря на изменения в конституции и законодательстве, многие рекомендации БДИПЧ остаются невыполненными, включая те, которые относятся к основным свободам ассоциации и слова, гарантиям беспристрастности выборной администрации, требованиям к кандидатам, регистрации избирателей, свободе проведения агитации, СМИ, урегулированию избирательных споров и публикации результатов выборов.

Международные организации неоднократно выражали озабоченность, что основные свободы, включая возможность участвовать в политической жизни, хотя и защищены в Конституции, ограничиваются законами, в том числе несколькими положениями законов об уголовных и административных нарушениях.⁹

Казахстан имеет двухпалатный парламент, состоящий из 107 членов *Мажилиса* и косвенно избираемых 49 членов верхней палаты (Сената).¹⁰ Девяносто восемь депутатов *Мажилиса* избираются в общенациональном округе на основе пропорциональной системы по закрытым спискам. Оставшиеся девять депутатов избираются Ассамблеей народа Казахстана (АНК).¹¹

Места в *Мажилисе* распределяются между партиями, получившими не менее семи процентов всех отданных голосов. Если только одна партия проходит порог, партия, имеющая второе по количеству число голосов, получает не менее двух мест. После выборов каждая партия наделяет мандатами кандидатов, и партии не связаны порядком включения кандидатов в свои списки. Конституция предусматривает императивный мандат; те, кто выходят или исключаются из партии, или чья партия прекращает свою деятельность, теряют свой мандат.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Выборная администрация является постоянной и трехуровневой и включает Центральную избирательную комиссию (ЦИК), 232 территориальных избирательных комиссии (ТИК) и 10.061 участковую избирательную комиссию (УИК). Голосование за границей проводится на 66 избирательных участках при посольствах и консульствах.

⁹ См., например, [Заключительные замечания Комитет ООН по правам человека](#) от 2016г. о Втором периодическом докладе Казахстана. Судебное решение в марте 2018 г. о признании экстремистской организацией и запрете политического движения Демократический выбор Казахстана вызвало несогласие среди некоторых собеседников ОМНВ БДИПЧ.

¹⁰ Представительные органы каждой из 14 областей, а также городов Алматы, Нур-Султан и Шымкент избирают по два сенатора. Кроме того, президент назначает 15 сенаторов.

¹¹ АНК - это консультативный орган, назначаемый Президентом с основной целью представления разнообразия многочисленных этнических групп Казахстана.

Комиссии всех уровней назначаются или избираются на пятилетний срок и, за исключением УИК, состоят из семи членов.¹² Председатель ЦИК и два члена назначаются президентом, а *Мажилис* и Сенат назначают по два члена.¹³ Двое из семи нынешних членов ЦИК и 66,2 процента членов нижестоящих комиссий - женщины.

В январе 2019 года местные советы (*маслихаты*) избрали нижестоящие комиссии на основе кандидатур от зарегистрированных политических партий, максимум по одной на каждую избирательную комиссию. В случае недостаточного количества предложений *маслихаты* могут рассматривать кандидатуры от общественных объединений и вышестоящих избирательных комиссий.¹⁴ *Маслихаты* не связаны при назначении решениями каких-либо органов, выдвигающих кандидатуры, и могут принимать или отклонять отдельные предложения путем голосования. Назначенные лица не обязательно должны быть членами выдвигающей организации.

Избирательные комиссии нижнего уровня получают материально-техническую и оперативную поддержку от государственных и местных учреждений. Все нижестоящие комиссии, которые посетила ОМНВ БДИПЧ, действуют и до настоящего времени проводили свою деятельность в соответствии с календарным планом.

Закон о выборах направлен на расширение участия людей с инвалидностью в избирательном процессе и обеспечивает, среди прочего, беспрепятственный доступ ко всем избирательным участкам и непосредственно к голосованию, а также возможность голосования с помощью лица по своему выбору. Вебсайт ЦИК доступен также в версиях для избирателей с нарушениями зрения и слуха. Размещенные информационные материалы для избирателей, также в формате видео, включают информацию для избирателей с инвалидностью.

ЦИК проинформировала ОМНВ БДИПЧ, что Министерство здравоохранения по согласованию с ЦИК приняло меры по сдерживанию распространения пандемии КОВИД-19 в ходе процесса выдвижения кандидатов и проведения предвыборной агитации. Защитные меры в день голосования должны быть разработаны ближе ко дню голосования с учетом последних эпидемиологических событий.

Заседания ЦИК открыты и посещаются представителями политических партий и наблюдателями. В результате пандемии КОВИД-19 СМИ присутствуют только посредством соответствующих команд операторов, чтобы транслировать сеансы в прямом эфире. Журналистам предоставляется возможность задавать вопросы заранее по почте или после каждого заседания ЦИК через Интернет. ЦИК разместила на своем вебсайте ряд постановлений, касающихся, в частности, регистрации партийных списков, национальных и международных наблюдателей, открепительных удостоверений, средств массовой информации и предвыборных дебатов. Обучение проводилось дистанционно - ЦИК организовала несколько видео-тренингов для ТИК, отдельное обучение для секретарей ТИК, а также учебные курсы для судей и полиции. Члены УИК проходят обучение по каскадному методу.

¹² По закону, УИК должны иметь нечетное количество членов и могут состоять из 5 или 7 членов для обслуживания до 2000 избирателей или от 7 до 11 членов для обслуживания до 3000 избирателей.

¹³ В нынешней ЦИК заместитель председателя и секретарь также назначены президентом.

¹⁴ ЦИК проинформировала ОМНВ БДИПЧ, что недавно она заменила трех членов ТИК; в настоящее время вакантными остаются четыре должности: две в ТИК Алматинской области, одна в ТИК Павлодарской области и одна в ТИК города Алматы. Законодательством не предусмотрен резервный список членов комиссий.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Регистрация избирателей является пассивной и осуществляется на основе государственной базы данных о населении. Общенациональный электронный регистр избирателей ведется ЦИК и включает избирателей, имеющих право голоса. Право голоса распространяется на граждан, достигших 18-летнего возраста на день голосования, за исключением лиц, признанных недееспособными по решению суда, в том числе по причине умственной или психосоциальной инвалидности, и лиц, осужденных судом независимо от тяжести преступления.

Местные исполнительные органы (*акиматы*) составляют списки избирателей на основании данных государственного реестра актов гражданского состояния. Списки дополнительно проверяются ТИК и УИК. *Акиматы* представляют списки избирателей в соответствующие ТИК два раза в год, ТИК сверяют списки с данными ЦИК. В случае обнаружения неточностей или повторных записей они передаются на рассмотрение в *акиматы*. По состоянию на 1 декабря количество зарегистрированных избирателей составляло 11.919.241 человек.

Списки избирателей должны быть направлены *акимами* в соответствующие УИК не позднее 20 декабря и будут доступны на избирательных участках для всеобщего ознакомления с 26 декабря. Избиратели могут проверить свои записи и запросить уточнение либо лично на избирательных участках, либо через колл-центр. Избиратели, ошибочно не включенные в список избирателей, которые могут подтвердить свое место жительства на территории избирательного участка, могут быть внесены соответствующей УИК в список избирателей до или в день голосования.

Избиратели, которые намереваются голосовать за пределами своего постоянного места жительства, могут запросить регистрацию по временному месту пребывания до 10 декабря. Кроме того, в течение 16 дней до дня голосования избиратели могут подать заявление на получение открепительного удостоверения, которое позволяет им голосовать на любом избирательном участке страны. Избиратели также могут проголосовать на специальных избирательных участках.¹⁵

VII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Лица имеющие право голоса в возрасте от 25 лет и старше, которые постоянно проживали в стране не менее 10 лет до дня голосования, имеют право избираться по партийному списку, если они являются членами этой партии.¹⁶ Независимые кандидаты не могут участвовать в выборах, а политическим партиям не разрешается создавать избирательные блоки.

Поправки 2020 года к Закону о политических партиях сократили минимальное количество членов партии, необходимое для регистрации партии, с 40.000 до 20.000, при этом с по крайней мере 600 членами на филиал в каждой области и трех городах республиканского значения. Несмотря на это сокращение, некоторые собеседники ОМНВ БДИПЧ отметили обременительные правила регистрации политических партий.

Кандидаты выдвигаются зарегистрированными политическими партиями по общенациональным партийным спискам. Для регистрации ЦИК партии, получившие менее семи процентов голосов на предыдущих выборах, должны были внести избирательный залог в размере 637.500 тенге

¹⁵ Специальные избирательные участки организуются в домах отдыха, больницах или других медицинских центрах, в отдаленных местах, в следственных изоляторах, в консульских учреждениях и государственных учреждениях за рубежом, в воинских частях и на судах, находящихся в плавании.

¹⁶ Избиратели могут быть лишены избирательных прав и, следовательно, лишены права баллотироваться в качестве кандидатов в результате решения суда о признании недееспособным или в связи с осуждением за уголовное преступление.

(около 1.250 евро) за каждого кандидата в списке.¹⁷ К установленному законом сроку 30 ноября пять партий представили свои списки, в которых в общей сложности было 312 кандидатов, в том числе 90 женщин (28,8%). *Nur Otan* выдвинуло 126 кандидатов (из них 37 женщин), 113 - НПК (33 женщины), 38 - *Ак Жол* (12 женщин), 19 - *Ауыл* (4 женщины) и 16 - *ADAL* (4 женщины).¹⁸ В партийные списки вошли 34 действующих депутата уходящего *Мажилиса*.

Впервые квота применяется к выдвижению кандидатов, согласно которой не менее 30 процентов каждого списка должны составлять женщины и/или молодежь.¹⁹ В то время как все списки были признаны ЦИК соответствующими квоте, включая в расчет молодых кандидатов, а в одной партии, *Ак Жол*, было более 30 процентов кандидатов-женщин. Квота не связывает партию при решении о распределении мандатов. 10 декабря после завершения процесса регистрации была проведена лотерея для определения порядка, в котором партии будут указаны в бюллетенях.²⁰

На съезде, состоявшемся 27 ноября, ОСДП решила бойкотировать выборы, сославшись на отсутствие либерализации избирательного законодательства и законодательства о политических партиях в стране и на угрозу для партии, которую представляют действия Демократического выбора Казахстана, из-за рубежа призывающего своих сторонников проголосовать за ОСДП.²¹

VIII. ПРЕДВЫБОРНАЯ АГИТАЦИЯ И ФИНАСИРОВАНИЕ АГИТАЦИИ

Агитация официально началась 10 декабря и должна закончиться в полночь накануне дня голосования, при этом период “тишины” включает 9 января и день голосования. Пока что агитация партии *Nur Otan* выглядит более заметной, хотя агитация всех партий пока малозаметна. Есть небольшое количество рекламных щитов от всех партий, расположенных по всей стране; плакаты и распространение материалов очень незначительны.

Закон о выборах предусматривает, что политические партии имеют равные права и условия для участия в выборах. Злоупотребление государственными ресурсами, благотворительные акции и обещание избирателям товаров, услуг, денег и иных экономических выгод запрещены. Кандидатам и политическим партиям также запрещается принимать товары или услуги бесплатно. Кандидатам, замещающим государственные должности, запрещается использовать свое служебное положение в агитационных целях. Проведение агитации органами государственной и местной власти и их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей является незаконным. Нарушение правил агитации может привести к отмене регистрации отдельного кандидата или всего партийного списка.

Закон о мирных собраниях 2020г. требует, чтобы все уличные агитационные мероприятия подлежали предварительному уведомлению, вводит ограничения на их предмет, время и место проведения, а также допускает отказ в их проведении властями районного уровня.²² Из-за правил защиты здоровья в связи с КОВИД-19, встречи в помещениях подлежат социальному дистанцированию, и обязательно использование средств индивидуальной защиты.²³

¹⁷ 1 евро равен примерно 510 тенге.

¹⁸ ЦИК проинформировала ОМНВ БДИПЧ, что НПК изначально выдвинула список из 125 имен, но 12 кандидатов взяли самоотвод до регистрации.

¹⁹ Молодежь - это лица в возрасте 29 лет и младше.

²⁰ Партийные списки будут расположены в следующем порядке: НПК, *Nur Otan*, *Ауыл*, *Ак Жол*, *ADAL*.

²¹ См. официальный [пресс-релиз](#) ОСДП.

²² О статических демонстрациях необходимо уведомлять за 5 дней, а о маршах - за 10 дней. Местные власти могут отклонить уведомление по многим причинам. Проведение демонстраций ограничено несколькими специально выделенными местами. О демонстрации нельзя объявлять или публиковать в течение трех дней (или семи дней для маршей) после уведомления.

²³ См. [Постановление](#) Министерства здравоохранения от 10 декабря.

ОМНВ БДИПЧ наблюдала проведение агитации в интернете, как на платформах для онлайн-встреч, так и в более общем плане через социальные сети. День независимости 16 декабря был отмечен несколькими политическими партиями по всей стране, в том числе посредством личного празднования в некоторых случаях сотнями участников. Но некоторым непартийным активистам в Алматы полиция не разрешила мирно отметить события того дня, по причине, как сообщалось, отсутствия предварительного уведомления о проведении мероприятий.²⁴

Агитация на выборах в парламент не финансируется государством. Партии могут финансировать свою агитацию из собственных источников в размере до 212,5 миллионов тенге (около 418 000 евро) и за счет частных пожертвований на сумму до 425 миллионов тенге, без ограничений для индивидуальных пожертвований.²⁵ Запрещены пожертвования из зарубежных или анонимных источников, а также от государственных и религиозных организаций.

Нарушение правил финансирования агитации, предусмотренных Законом о выборах, может привести к отмене регистрации кандидата или партии, а в случае обнаружения после дня голосования - к признанию выборов недействительными. В законе не содержится критериев для определения того, какие нарушения могут привести к отмене регистрации. Кодекс об административных правонарушениях предусматривает штрафы за определенные нарушения правил финансирования агитации.

Специальные банковские счета для получения средств и осуществления расходов, связанных с кампанией, были открыты ЦИК после регистрации партийных списков.²⁶ Банки обязаны предоставлять в ЦИК еженедельные отчеты о любых доходах и расходах.²⁷ В соответствии со своей Инструкцией, ЦИК опубликовала на своем веб-сайте размеры средств, полученных участвующими партиями по состоянию на 11 декабря. ЦИК сообщила, что информация о затраченных партиями средствах будет опубликована не позднее 31 декабря.²⁸ Участвующие партии должны представить итоговый отчет о финансировании избирательной кампании в течение пяти дней после установления итогов выборов.

IX. СМИ

Право на свободу выражения мнений и доступ к информации, гарантированное Конституцией и международным правом, по-прежнему ограничивается ненадлежащими положениями Уголовного кодекса и других законодательных актов. 27 июня 2020 года клевета была декриминализована, однако вместо того, чтобы стать делом исключительно гражданского оборота, как того требуют международные стандарты, клевета рассматривается как административное правонарушение, и дело о клевете возбуждается государственными органами. Закон предусматривает чрезмерные штрафы и административное задержание до 30 суток.²⁹

²⁴ В то время как политические партии в Алматы и других регионах приняли участие в памятных мероприятиях, в Алматы ОМНВ БДИПЧ стала свидетелем того, как две отдельных небольших группы примерно по 20 активистов из Оян Казахстан и незарегистрированной Демократической партии Казахстана в каждой, были окружены примерно 100 полицейскими в форме, которые не разрешили возложение цветов к монументу “Зари Независимости”.

²⁵ Любые пожертвования, превышающие указанные пределы, должны быть возвращены донорам. Две трети средств, оставшихся на счетах партий после дня голосования, перечисляются в государственный бюджет, а одна треть возвращается донорам.

²⁶ Отдельные кандидаты, баллотирующиеся по партийным спискам, не имеют права формировать собственные избирательные фонды.

²⁷ ЦИК может запросить ту же информацию в течение 24 часов.

²⁸ По данным ЦИК *Nur Otan* получила 610 422 700 тенге, *Ауыл* - 229 297 504, *Ак Жол* - 186 025 000, *ADAL* - 100 010 000 и *НПК* - 50 020 000 тенге.

²⁹ Размер штрафа может достигать 2.083.500 тенге.

Кроме того, в Уголовном кодексе сохранены положения об “оскорблении” и “распространении заведомо ложной информации” в отношении должностных лиц, включая президента, предусматривающие повышенные санкции.³⁰ Международные организации ранее отмечали, что действующие статьи Уголовного кодекса о разжигании ненависти и экстремизме не соответствуют статье 20 (2) МПГПП и не обеспечивают правовую определенность.³¹ По словам собеседников ОМНВ БДИПЧ, представляющих гражданское общество и СМИ, вышеуказанные положения широко используются для задержания граждан, в том числе журналистов. О случаях задержания журналистов в ходе этой кампании не сообщалось.

По данным Министерства информации и общественного развития (МИОР), только около 25 процентов из более чем 4500 зарегистрированных СМИ являются действующими. Помимо двух государственных телерадиокомпаний, РТРК “Казахстан” и “Хабар”, телеканалы находятся в частной собственности, а данные о действительных собственниках зачастую не являются прозрачными. Ограниченный и сокращающийся рынок рекламы ставит СМИ в зависимость от субсидий. По словам некоторых собеседников ОМНВ БДИПЧ, государственные и многие частные телеканалы получают значительные государственные контракты.³² Некоторые собеседники подчеркивают растущее пространство для многообразия новостей и мнений в Интернете, несмотря на отключение Интернета и блокировку веб-сайтов.³³ Попытке в декабре 2020 года обязать граждан установить выданный государством “корневой сертификат” на все устройства, обеспечивающие доступ в Интернет, противодействовали международные провайдеры, включая Apple, Google, Microsoft и Mozilla, путем блокировки сертификата в своих браузерах.

Закон о выборах в целом обязывает СМИ “объективно” освещать агитацию кандидатов и обеспечивает доступ к платному эфирному времени и печатным площадям на равных условиях. МИОР проинформировало, что все СМИ, включая телерадиокомпании, печатные и онлайн-СМИ, обязаны предоставлять участникам равное количество времени и площади. МИОР осуществляет контроль за выполнением правил, проводит количественный мониторинг всех СМИ и планирует опубликовать результаты мониторинга после выборов. В Разъяснениях по применению Закона о выборах указывается на административные правонарушения, связанные с освещением предвыборной агитации, в том числе в отношении недостоверной информации о кандидатах и информации, порочащей их “честь и достоинство”. 30 декабря Хабар ТВ планирует транслировать в прямом эфире 80-минутные дебаты, организованные ЦИК, между пятью зарегистрированными партиями.

13 декабря ОМНВ БДИПЧ начала мониторинг пяти телеканалов - *Хабар ТВ, Казахстан ТВ, Первый Евразийский канал, 7 Канал* и КТК, и пяти интернет-СМИ - *tengrinews.kz, informburo.kz, vlast.kz, azattyq.org* и *kaztag.kz*.

³⁰ Это означает более высокую защиту государственных служащих. См. Параграф 38 Общего Комментария КПЧ ООН 2011 г. [№. 34 по статье 19: Свободы мнения и слова.](#)

³¹ См. [Доклад Специального Докладчика ООН по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом](#), в котором Специальный Докладчик “делает вывод о том, что слишком широкая формулировка концепций “экстремизма”, “включая социальной и классовой ненависти” и “религиозной ненависти или вражды” в национальном законодательстве используются для необоснованного ограничения свобод вероисповедания, слова, собрания и ассоциации”.

³² В 2018 году НПО “Правовой медиа-центр” проиграла апелляцию в Верховном суде против МИОР. Министерство отказалось предоставлять информацию о СМИ, получающих государственное финансирование.

³³ МИОР, Генеральный прокурор и Комитет национальной безопасности имеют право блокировать веб-сайты и прекращать работу СМИ без предварительного решения суда. См. Параграф 27 доклада Специального докладчика ООН по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом от 2020 года.

X. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

Согласно официальной статистике, этнические казахи составляют 63,1% населения, за ними следуют русские - 23,7%. Другие значительные этнические общины - это узбеки, украинцы, уйгуры, татары и немцы.³⁴ Конституция и Закон о языках предусматривают, что, хотя казахский язык является государственным языком, русский язык должен официально использоваться наравне с казахским языком в государственных учреждениях и органах местного самоуправления; использование других языков будут поощряться. Закон о выборах предусматривает, что бюллетени печатаются на государственном и русском языках. Закон о политических партиях запрещает создание партий на основе национального, этнического или религиозного происхождения.

Закон о выборах не требует представлять для регистрации данные об этническом происхождении кандидатов, за исключением девяти кандидатов от АНК по усмотрению кандидатов. ЦИК заявила, что этнические казахи составили 79,8 процента кандидатов, а этнические русские - 13,8 процента. Остальные 6,4% составляли представители 10 других национальностей.³⁵ Законодательных требований по представлению данных об этническом происхождении членов избирательных комиссий нет.

XI. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Жалобы, связанные с выборами, могут быть поданы гражданами и другими заинтересованными сторонами в избирательные комиссии или суды в течение 10 дней с момента предполагаемого нарушения. Избирательным комиссиям дается пять дней на рассмотрение жалоб и три дня на рассмотрение апелляций на решения нижестоящих комиссий. Жалобы, поданные в течение пяти дней до дня голосования, должны рассматриваться незамедлительно.³⁶ Если жалоба подана в комиссию и суд одновременно, комиссия приостанавливает рассмотрение дела.

Жалобы на решения ЦИК рассматриваются Верховным судом. Окончательные результаты, объявленные ЦИК, могут быть обжалованы в Конституционный совет в течение 10 дней с момента их объявления, но только президентом, премьер-министром, спикерами обеих палат или одной пятой от общего числа депутатов парламента. Закон не устанавливает четких критериев признания результатов недействительными. Заявления о нарушениях, связанных с выборами, могут быть поданы прокурорам, которые должны рассмотреть их в течение пяти дней. Правоохранительные органы должны расследовать заявления о нарушениях на выборах в течение трех дней или немедленно, если они получены в течение пяти дней до дня голосования.

ЦИК проинформировала ОМНВ БДИПЧ, что по состоянию на 20 декабря она не получила жалоб, а получила 73 заявления, в основном содержащие запросы о разъяснении законодательства.³⁷ По данным ЦИК, в то время как жалобы подлежат рассмотрению на заседаниях ЦИК коллегиально и в сжатые сроки, сотрудники ЦИК отвечают на остальные заявления в течение общего срока от 15 до 30 дней. На сегодняшний день ОМНВ БДИПЧ известно об 28 жалобах, поданных в

³⁴ Последняя [официальная перепись](#) проводилась в 2009г.

³⁵ Это этнические азербайджанцы, белорусы, чувашаи, немцы, корейцы, поляки, татары, уйгуры, украинцы и узбеки. См. [пресс-релиз ЦИК](#) от 10 декабря.

³⁶ Отказ в регистрации кандидата может быть обжалован в Верховном суде в качестве последней инстанции в течение семи дней; Верховный суд должен вынести решение по такой жалобе в течение семи дней. Жалобы по вопросам регистрации избирателей должны быть рассмотрены соответствующей комиссией или судом в тот же день, когда они поданы.

³⁷ Закон разграничивает заявления и жалобы, где под заявлением понимается любое письменное сообщение государственным учреждениям от граждан и юридических лиц. Общие сроки ответа на обращения устанавливаются Законом об обращениях граждан и юридических лиц.

Верховный суд, и некоторые касались постановления ЦИК, касающегося гражданских наблюдателей; при этом все жалобы были отклонены по формальным основаниям.

ХII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Закон о выборах предусматривает местное и международное наблюдение за выборами. Политические партии имеют право иметь наблюдателей и доверенных лиц, обладающих аналогичными правами, однако только доверенные лица могут требовать пересчет голосов. Гражданские наблюдатели могут быть выдвинуты общественными объединениями и некоммерческими организациями.

Хотя закон не предусматривает формальных процедур аккредитации избирательными комиссиями, 4 декабря ЦИК приняла постановление, регулирующее круг тех, кто имеет право на наблюдение только теми некоммерческими организациями, которые в своих учредительных документах или уставе декларируют цель реализация и защита политических прав и свобод граждан”. Решение о том, какая организация соответствует указанным критериям, принимает соответствующая избирательная комиссия. Постановление также определяет права наблюдателей на фото-, видеосъемку и аудиозаписи во время голосования и запрещает публикацию и распространение записанных материалов.³⁸

Некоторые организации гражданского общества, в том числе те, кто наблюдал за предыдущими выборами, сообщили ОМНВ БДИПЧ, что они стали объектами проверок со стороны налоговых органов в преддверии этих выборов. Они считают, что это угрожает их способности планировать и проводить наблюдение за выборами.

ХIII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОМНВ БДИПЧ

ОМНВ БДИПЧ официально открылась в Нур-Султане с пресс-конференции 8 декабря. Глава миссии встретился с председателем ЦИК, заместителем министра иностранных дел, министром юстиции и другими высокопоставленными государственными должностными лицами, лидерами и представителями политических партий, СМИ, гражданским сообществом и членами дипломатического и международного сообщества. Парламентская ассамблея ОБСЕ намерена направить делегацию для наблюдения в день голосования. Кристиан Вигенин был назначен председателем ОБСЕ главой делегации ПА ОБСЕ.

*Английская версия этого отчета является единственным официальным документом.
Доступны неофициальные переводы на казахский и русский языки.*

³⁸ Записанный материал может быть использован только в качестве доказательств по гражданским, административным и уголовным делам, при этом не допускается онлайн-трансляция с избирательных участков наблюдателями.