

Независимость судебной системы и право на справедливый суд

Независимость суда – фундаментальный принцип правового государства.

Ясно, что только сильная и независимая судебная система является главной гарантией свободы народа. Чем сильнее, независимее будет судебная власть, тем выше уровень защищенности прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

В этой связи Казахстану с первых дней независимости предстояло провести кардинальные преобразования по становлению судебной системы, искать пути дальнейшего совершенствования судебной власти. И следует сказать, что все реформы судебной системы происходили по инициативе, непосредственном участии, поддержке и под руководством Президента Республики Казахстан.

Первым документом, положившим начало формированию современной судебной системы РК, является Декларация «О государственном суверенитете Казахской ССР» от 25 октября 1990 года, в которой впервые устанавливался важнейший принцип разделения государственной власти на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Таким образом, у Казахстана появился уникальный шанс создания судебной системы нового типа, предоставления судам в полном объеме полномочий по отправлению правосудия в соответствии с требованиями времени.

Первым шагом к этому следует признать появление в Основном законе от 28 января 1993 понятия судебной власти, обозначение ее социального назначения, предметной и территориальной юрисдикции, и что самое главное, ее самостоятельности.

Вместе с тем, Президент в работе «Идейная консолидация общества – как условие прогресса Казахстана», вышедшей в свет в 1993г., отмечал о необходимости поэтапной реформы судебной системы. В работе подчеркивалось, что «Следует сделать судебную систему максимально эффективной, избавить ее от существующей еще возможности оказывать давление со стороны властных структур, особенно на местах. Идея обеспечения независимости и несменяемости судей была продолжена Президентом в докладе от 9 июня 1994г. «К обновленному Казахстану – через углубление реформ, общенациональное согласие», где он указывал, что «следует законодательно закрепить принципы несменяемости судей, а также производства в судьи главой государства по рекомендации высшего судебного совета, как гарантии их подлинной независимости при отправлении правосудия. Надо разработать четкие законодательные основания и механизм освобождения от занимаемой должности лиц, не способных вершить правосудие, несовместимые с высоким статусом судьи. Реформа судебной системы должна найти отражение не только в нормах

Конституции, но в текущем законодательстве. Речь идет о принятии новых законов о судоустройстве, статусе судов и судей».

О целенаправленности идей Президента по проведению судебной реформы свидетельствует утвержденная им 12 февраля 1994 года Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан, предусматривавшая комплекс государственно-правовых мер, предполагающих коренное изменение всей национальной правовой системы Республики, где особое место уделено реформе судебной системы.

Конституция Республики Казахстан 30 августа 1995 года дала старт важнейшему этапу в становлении судебной ветви государственной власти.

Было закреплено единство судебной системы в составе Верховного суда и местных судов с упразднением арбитражных судов и передачей их функций судам общей юрисдикции.

Введено назначение судей местных судов Президентом Республики Казахстан и избрание судей Верховного Суда Сенатом Парламента.

На основании положений Конституции образован Высший Судебный Совет и Квалификационная коллегия юстиции, в задачу которого входит дача рекомендаций в отношении кандидатур на должности судей.

Впервые в истории государства судьи стали назначаться на постоянный срок, что также явилось одним из действенных рычагов обеспечения их независимости.

В порядке реализации положений Конституции в 1995 году Президентом принят Указ, имеющий силу Конституционного закона, «О судах и статусе судей в Республике Казахстан».

Основными гарантиями независимости судов и судей предусматривались: несменяемость, неприкосновенность судей, введение ответственности за неуважение к суду, закрепление оснований приостановления и прекращения полномочий судьи, установление положения о том, что судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в производстве дел.

Запрещалось возлагать на судью внесудебные функции и обязанности, не предусмотренные законом; включать его в составы государственных и общественных структур по вопросам соблюдения законности и правопорядка.

Конституция Республики Казахстан 1995 года не только закрепила принципы независимости правового положения (статуса) судей, но и регламентировала ряд социальных и материальных привилегий. Так, в статье 80 Конституции впервые было закреплено положение, согласно которому финансирование судов, обеспечение судей жильем производятся за счет средств республиканского бюджета. Существенно повышена заработная плата судей. Укрепилась их социальная и правовая защищенность.

С принятием в 1995 году Конституции граждане Казахстана получили возможность защищать свои права и разрешать практически все споры в суде.

Право казахстанца на компетентный, независимый и беспристрастный суд закреплено сегодня конституционным законом о судебной системе и статусе судей Республики Казахстан.

Каждому гарантируется судебная защита от любых неправомерных решений и действий государственных органов, организаций, должностных и иных лиц, ущемляющих или ограничивающих права, свободы и законные интересы, предусмотренные Конституцией и законами Республики.

На конституционный уровень возведены принципы, которыми должен руководствоваться судья при применении закона. Они сформулированы в ст. 77 Конституции и направлены на защиту человека и гражданина в судебном процессе.

Казахстанцы гораздо чаще стали обращаться в суд с исками, подтверждением чему служит возросший за годы реформы в несколько раз объем выполняемой судами работы, особенно по гражданским делам. В частности, по таким категориям, которые прежде не рассматривались судами вообще: жалобы на неправомерные решения и действия органов местного государственного управления, общественных объединений и должностных лиц, о взыскании ущерба, в том числе о компенсации морального вреда, о банкротстве. Разрешение судами подобных обращений явилось практическим осуществлением такой важной функции судебной власти, как судебный контроль в области государственного управления.

К примеру, за 2010 год судами рассмотрено более 1 миллиона дел и материалов. В текущем году количество рассмотренных дел уже превысило 800 тыс. дел.

С учетом экономических реалий также претерпели изменения финансовое, банковское, налоговое, страховое и другие отрасли законодательства. Гражданское процессуальное законодательство стало эффективным инструментом защиты чести и достоинства граждан, разрешения трудовых и иных споров, возмещения морального и материального ущерба, обеспечения прав и законных интересов граждан всех субъектов гражданско-правовых отношений.

На принципиально новых положениях основано уголовное законодательство. К ним относятся законность, демократизм, гуманность, экономия мер уголовных репрессий, равенство граждан перед законом, справедливость и другие руководящие принципы, обязательные для соблюдения органами уголовной юстиции при решении конкретных вопросов борьбы с преступностью.

За годы реформ существенным образом изменился статус судей и всей судебной системы, порядок их назначения и прекращения их полномочий. Создание специализированных судов позволило существенно снизить чрезмерную нагрузку на районные суды и способствовало улучшению качества отправления правосудия. Значительно улучшилось материально-техническое и финансовое обеспечение судебной деятельности.

Но жизнь диктует новые задачи и ставит новые цели для того, чтобы судебная система Казахстана была адекватна происходящим в государстве

преобразованиям и стремилась соответствовать международным стандартам. Состояние судебной системы оказывает решающее влияние на уровень доверия к власти со стороны общества.

Именно поэтому в утвержденной Главой государства Концепции правовой политики на 2010-2020 годы сформулирован целый блок приоритетов и задач, кардинально важных для судебной системы, среди которых важнейшее значение имеют задачи модернизации судебной системы, стратегически важные шаги, направленные на повышение статуса судебной системы и судей, степени эффективности отправления правосудия, качества формирования судейского корпуса страны, разработка и внедрение высоких критериев и стандартов для судей и кандидатов в судьи, включая квалификационные и морально-этические нормы, повышение уровня доверия граждан к судебной системе, совершенствование и упрощение судопроизводства, придание правосудию восстановительного характера, применение инновационных технологий, обеспечение прозрачности и доступности суда. С целью эффективного отправления правосудия Концепция предусматривает создание полноценно функционирующей административной юстиции, регулируемой соответствующим административно-процессуальным законодательством, что позволит сформировать новое отношение к административному судопроизводству как структуре эффективного разрешения конфликтов публично-правового характера, публично-правовых споров между государством и гражданином. В области уголовной политики предполагается сочетание элементов гуманизации по отношению к определенным категориям осужденных, декриминализации правонарушений, не представляющих большой общественной опасности с одной стороны, и усиление степени ответственности лиц, виновных в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, криминализации определенных видов правонарушений и т.д., с другой.

В настоящее время работа судебных органов нацелена на выполнение задач, поставленных Главой государства на V съезде судей Казахстана. В первую очередь, это работа по дальнейшему совершенствованию судостроительства и упрощению судопроизводства, созданию условий, искореняющих волокиту, судебные ошибки и нарушения законности самими судьями.

В этой связи, с целью более полного использования потенциала местных судов предлагается создать в областных судах две судебные инстанции:

апелляционную – по обжалованию решений и приговоров, не вступивших в законную силу, и кассационную – по пересмотру судебных актов, вступивших в законную силу.

Суды апелляционной инстанции должны обеспечить оперативное исправление судебных ошибок, восполнить пробелы, допущенные районными и приравненными к ним судами. В апелляционной инстанции судебные дела должны рассматриваться единолично судьями коллегии, за

исключением пересмотра приговоров, постановленных судом присяжных заседателей, которые должны пересматриваться в апелляционном порядке в коллегиальном составе.

Наряду с этим, предлагается полностью исключить направление дел на новое рассмотрение в суды первой инстанции. При неполноте судебного исследования в первой инстанции, апелляционная судебная коллегия должна отменить принятое решение, принять дело к своему производству и завершить его разрешение по существу. Соответственно, требуется увеличение сроков рассмотрения дел судами апелляционной инстанции с одного до двух месяцев.

Для более качественного рассмотрения дел в апелляционной инстанции целесообразно предусмотреть специализацию судебных коллегий по отраслям права. Одновременно следует ввести норму о вступлении в законную силу судебных актов апелляционной инстанции со дня их оглашения.

Состоявшиеся решения, приговоры районных (городских) судов и апелляционные постановления могут быть обжалованы в кассационную инстанцию областного суда в течение шести месяцев со дня их вступления в законную силу.

Кассационное производство самостоятельная стадия судебного процесса, сущность которой будет заключаться в проверке законности вступивших в законную силу судебных актов.

Кассационную судебную коллегия должен возглавить председатель областного суда.

Апелляционное и кассационное разбирательства следует считать обязательным условием для дальнейшего обращения в Верховный Суд.

При этом пересмотр дел в порядке надзора должен иметь исключительный характер и только в случаях нарушения конституционных прав граждан и угрозы национальной безопасности страны, в целях дальнейшего развития права, обеспечения единства судебной практики.

Такие принципиальные изменения, если они будут приняты в действующее законодательство, позволят Верховному Суду эффективно использовать свои конституционные полномочия по надзору за деятельностью местных судов.

Одним из направлений развития судебной системы является разработка методов цивилизованного разрешения частно-правовых конфликтов путем введения институтов примирения и медиации.

Для казахстанской правовой системы принятие закона о медиации является значительной вехой, которая свидетельствует о том, что государство действительно способствует развитию институтов гражданского общества и формированию основ правового государства.

Утверждение данного института явилось прямой реализацией поручений Президента Республики Казахстан, данных на V съезде судей страны в 2009 году.

Опыт медиации успешно применяется во многих странах. Его преимущество в том, что конфликтующие стороны получают возможность решить спор с учетом своих интересов. В отличие от судьи медиатор не принимает решение, а дает сторонам возможность прийти к обоюдному согласию. Данный метод доказал свою эффективность в области семейно-правовых, трудовых, потребительских отношений, в ювенальной юстиции.

В целях повышения уровня доверия граждан к суду, ведется повседневная работа по обеспечению прозрачности правосудия.

Одним из перспективных направлений в организации работы по отправлению правосудия, достижению максимальной прозрачности судопроизводства, является применение информационных технологий.

Так, в целях оперативного извещения участников судебных процессов, ознакомления с вынесенными судебными актами, информирования о движении дела, в электронном формате создан «Справочник по судебным делам», а также установлены информационно-справочные киоски в зданиях судов. Получить доступ к сведениям из «Справочника по судебным делам» могут все заинтересованные лица в режиме on-line через Интернет-ресурсы Верховного Суда, областных и приравненных к ним судов, а также веб-портал «Электронного правительства Республики Казахстан».

С начала текущего года такой доступ возможен и через информационные киоски Пунктов общественного доступа, которые установлены во всех регионах страны в рамках программы «Электронное правительство». За все время работы система обработала порядка 725 тысяч запросов посетителей. Ежедневно посредством Интернет-ресурса в Справочник поступает около 5 тысяч запросов.

Кроме этого, во всех многосоставных судах Республики действуют информационно-справочные киоски с выделенным оператором. Рабочее место оборудовано компьютером, подключенным к сети Интернет, с возможностью печати судебных документов.

Департаментом по обеспечению деятельности судов при Верховном Суде разрабатывается вопрос о внедрении альтернативных (электронных) форматов извещений участников судопроизводства, в частности варианты направления повесток SMS-сообщениями.

Эффективным способом повышения уровня отправления правосудия, укрепления гарантий соблюдения прав граждан, является оснащение залов судебных заседаний системами аудио- видеозаписи. На сегодня такими системами оснащено 288 залов. Помимо уменьшения нагрузки на судей и персонал суда, замечаний на протокол, в перспективе данная мера позволит ввести процессуальные нормы по упрощению процедур судопроизводства.

Одной из важных разработок Департамента является внедрение в экономических судах электронных гражданских дел и их рассмотрение в порядке электронного судопроизводства («e-суд»). Прорабатывается вопрос о предоставлении участникам судопроизводства возможности обращения в вышестоящие судебные инстанции с жалобами (ходатайствами) в электронном формате. Основной целью создания данных сервисов является

качественное улучшение взаимодействия судебных органов с физическими и юридическими лицами.

С учетом передового международного опыта разработан и реализован проект «Информационно-технический центр» с использованием системы визуализации (видео-стена), размещенной в Верховном Суде. Данная видеопроекционная установка реализована на основе применения современных LED-технологий, что позволяет выводить информацию на экран коллективного пользования. Видео-стена позволяет транслировать в режиме on-line запись судебного процесса одновременно из нескольких залов Верховного Суда, а также областных и приравненных к ним судов, проводить on-line прием граждан Председателем Верховного Суда, а также проводить дистанционное обучение судей местных и других судов.

Также Верховным Судом прорабатывается инвестиционный проект «Электронный архив судебных документов», который призван обеспечить долговременность и надежность хранения электронных копий судебных документов, оперативный доступ к текстам документов и аудио-видео записям судебных процессов.

Переход на электронное взаимодействие фактически означает трансформацию всех основных форм деятельности судебных органов и является сложным процессом, требующим значительных финансовых затрат и решения целого комплекса взаимосвязанных правовых, административных и технологических вопросов.

К числу основных направлений работы относится вопрос о повышении уровня профессионализма кадрового состава.

Приняты меры и продолжает проводиться последовательная работа по совершенствованию механизма подбора кадров на судебские должности на различных этапах, начиная со сдачи квалификационного экзамена, прохождения стажировки в областном суде и рассмотрения вопроса на заседании Высшего Судебного Совета.

В рамках этой работы переработаны вопросы компьютерного тестирования и экзаменационных билетов квалификационного экзамена на должность судьи.

Для использования общественных рычагов воздействия на формирование качественного состава судебных кадров Верховным Судом с 2009 года введено в практику опубликование в местных официальных периодических печатных изданиях и на интернет-ресурсах областных судов сведений о кандидатах-стажерах на должность судьи, проходящих стажировку в судах, а также о кандидатах на должность судьи, подавших заявление на участие в конкурсе на вакантную должность судьи районного суда.

Начиная с апреля 2011 года публикуются сведения о кандидатурах, представляемых на занятие должности председателей и председателей коллегий местных судов в республиканских официальных изданиях периодической печати, на веб-сайте Верховного Суда для предоставления

всеми желающими каких-либо сведений, мнения, отзывов о кандидатах в адрес Верховного Суда.

Наряду с этим, каждый кандидат, принимающий участие в конкурсе как на должность судьи районного суда, так и на должность судьи областного суда, обсуждается на пленарном заседании соответствующего областного суда. В случае обнаружения каких-либо негативных или компрометирующих сведений, областные суды сообщают об этом в Верховный Суд.

Прямое участие общественности, в том числе неправительственных организаций, профессиональных ассоциаций, имеющих отношение к деятельности судов, в ходе отбора кандидатов на судейские должности способствует объективному, всестороннему изучению качеств, характеризующих личность кандидата на должность судьи.

Судебная система вплотную приблизилась к международным стандартам. Тому подтверждением является полноправное членство с сентября текущего года Союза судей Казахстана в Международной Ассоциации Судей.

Этот успех стал сегодня возможным благодаря принятым Президентом Республики Казахстан мерам по улучшению положения судов и эффективности их деятельности за годы независимости.

Успешное разрешение вопроса о приобретении Союзом судей Казахстана полноправного членства в Международной Ассоциации Судей окажет благоприятное воздействие на дальнейшее интегрирование казахстанского правосудия в мировую правовую систему, позитивно отразится на уровне правовой защищенности и благополучии казахстанских граждан.