



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Бюро Координатора экономической
и экологической деятельности ОБСЕ

Вена, 11 марта 2009г.

17-Й ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ ОБСЕ

“Управление миграцией и его связи с экономической, социальной и экологической политикой на благо стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ”

ВТОРАЯ ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

ТИРАНА, 16-17 марта 2009г.

Концепция

В рамках общей темы “Управление миграцией и его связи с экономической, социальной и экологической политикой на благо стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ” – 17-й Экономический и экологический форум ОБСЕ(в частности Первая подготовительная конференция 16-17 октября 2008 г. в Праге и первая часть Форума 19-20 января 2009 г. в Вене) основное внимание уделялось способам и средствам совершенствования управления миграцией и вопросам укрепления сотрудничества между странами. В этой связи, подчеркивалась необходимость использования сочетания всеобъемлющих политических инструментов и механизмов контроля в целях облегчения легальной миграции и оказания противодействия нелегальной миграции и связанной с ней преступной деятельностью.

С учетом уже рассмотренных вопросов, Вторая подготовительная конференция (**16-17 марта 2009 г., Тирана**) ознаменует новый этап деятельности Форума этого года. Конференция будет посвящена необходимости усиления связей и взаимодействия между экономической, социальной и экологической политикой и проблемами миграции в целях достижения устойчивой стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ

Необходимость в подобной дискуссии вытекает из вывода, полученного в результате наблюдений и заключающегося в том, что до настоящего момента политика в отношении миграции разрабатывалась в отрыве от других аспектов государственной политики (в частности в области экономики, развития, торговли, окружающей среды и тд.), несмотря на достаточно прочные связи между всеми этими областями, с одной стороны, и проблемами миграции, с другой. Общая концепция Тиранской конференции зиждется на предположении о том, что усиление последовательности

политики усилит положительные аспекты миграции, как для стран происхождения, так и для стран назначения, и снизит потенциальные риски в отношении безопасности.

Основной задачей Конференции является выработка конкретных рекомендаций для ОБСЕ относительно возможных способов содействия решению вышеперечисленных проблем.

В этой связи **Вступительное заседание I – Связь между управлением миграцией и экономической, социальной и экологической политикой** - должно послужить стартовой площадкой для дискуссий, кратко охарактеризовать взаимосвязи между миграцией и другими сферами политики, а также указать меры, необходимые для достижения более эффективного сочетания политических стратегий. Особое внимание следует уделить необходимости долгосрочного планирования при рассмотрении этих связей, а также механизмам совершенствования межведомственного сотрудничества и координации, равно как и необходимым мерам краткосрочного характера. Должны быть также продемонстрированы примеры «наилучшей практики» стран-участниц ОБСЕ.

В частности, с учетом существующего глобального экономического контекста, следует уделить особое внимание рассмотрению влияния кризиса на проблемы управления миграцией. Экономический кризис, наблюдаемый в настоящее время, может дать толчок инновационным идеям в особенности в том, что касается возможной роли миграции в усилении здорового экономического развития. В то же время, следует с особой осторожностью подходить к публичным высказываниям и действиям в отношении миграции с тем, чтобы избежать нагнетания социальной напряженности с вовлечением мигрантов и не возлагать на них тяжелейшую ношу экономического спада, могущего, в свою очередь, породить угрозы безопасности. Подобные темы также должны явиться предметом обсуждения во время заседания I.

Помимо вступительной части, носящей более общий характер, повестка дня Конференции включает три основных «строительных блока». Каждый из них посвящен конкретным экономическим, социальным и экологическим аспектам и их связи с проблемами миграции. Каждый блок должен содержать как концептуальные элементы, так и конкретные примеры практики стран региона ОБСЕ.

Заседание II – Миграция и экономическое развитие - будет посвящено рассмотрению вклада мигрантов в экономику стран происхождения и назначения и изучению политики, направленной на усиление положительных моментов миграции и придание им устойчивого характера. В этой связи, следует подчеркнуть необходимость разработки разумной экономической политики, способствующей надлежащему управлению и созданию привлекательного инвестиционного и предпринимательского климата, ведущего к созданию дополнительной занятости в странах происхождения. К числу других актуальных проблем для обсуждения можно отнести вопросы реинтеграции возвращающихся мигрантов в местную трудовую силу, проблемы наилучшего использования денежных переводов и инвестиций мигрантов в качестве стабилизирующего фактора, вопросы разработки и осуществления на практике политики и программ в отношении перевода денежных средств, а также способы вовлечения диаспоры развитие экономики стран происхождения. Другой предлагаемой темой для обсуждения на заседании может быть сотрудничество между странами назначения и происхождения посредством программ сотрудничества и развития.

Заседание III – Вопросы социальной политики в их взаимосвязи с проблемами управления миграцией – будет посвящено обсуждению путей и средств защиты и поощрения прав мигрантов, а также предоставления им возможностей для достижения лучшего экономического и социального статуса. В этих целях необходимо предпринять соответствующие меры как в странах происхождения, так и в странах назначения. В частности, в числе прочих вопросов, следует рассмотреть социальные затраты миграции на родственников, «оставшихся дома», и способы их облегчения; политику и действия, необходимые для успешной реинтеграции возвратившихся мигрантов и тд. Особое внимание необходимо уделить совершенствованию программ подготовки и развития навыков в странах происхождения. Другие темы для обсуждения на данном заседании могут затрагивать вопросы социальной интеграции трудовых мигрантов в странах назначения, защиту их прав при найме на работу, социальное обеспечение и защиту. В этой связи важным элементом является диалог и сотрудничество между государством и социальными партнерами, ассоциациями работодателей и профсоюзами, а также гражданским обществом и организациями мигрантов. Подобные диалоги и сотрудничество необходимы в каждой конкретной стране, а также между странами происхождения и назначения, как на двусторонней основе, так и на региональном уровне.

Заседание IV – окружающая среда и миграция – основное внимание сконцентрирует на проблемах взаимосвязи, которая является наименее изученной и часто вызывает недопонимание. Между миграцией и проблемами окружающей среды всегда существовала взаимосвязь. Ухудшение экологической обстановки, потеря природных ресурсов, нехватка питьевой воды и упадок мест проживания, в особенности в сельской местности, зависящей от сельского хозяйства и животноводства, может привести к резкому снижению продуктивности и, в конечном итоге, к безработице, вынуждающей людей мигрировать внутри страны или за ее пределы. Как постепенное изменение экологической обстановки, так и чрезвычайные экологические ситуации, оказывают влияние на модели миграции населения. Климатические изменения создают дополнительные проблемы в этой цепи, делая их обсуждение и принятие мер в их отношении более неотложными. На заседании IV планируется обсудить взаимозависимость между состоянием окружающей среды и миграцией, а также связи с такими факторами, как, например, демографические изменения. Предполагается, что обсуждение повысит осведомленность о потенциальных последствиях миграции, связанной с экологическими проблемами, для безопасности и стабильности. Хотя усилия по повышению осведомленности и, возможно, дополнительные исследования действительно необходимы, на заседании следует также определить другие неотложные меры, в частности изменения политики в области образования, адаптации, смягчения отрицательных последствий и тд. в связи с возникновением миграции, обусловленной экологическими причинами.