



**ПАСТАЯННАЯ ДЭЛЕГАЦЫЯ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ
У АБСЕ, СКГ І ККАН**

№ 893

The Permanent Delegation of the Republic of Belarus to the Organisation for Security and Co-operation in Europe, Joint Consultative Group and Open Skies Consultative Commission presents its compliments to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre, OSCE Secretariat, and has the honour to forward herewith, in accordance with the Decisions No. 4/03 and No. 1/09 of the OSCE Forum for Security Co-operation, the response of the Republic of Belarus to the Questionnaire on the Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security for the year 2008.

The Permanent Delegation of the Republic of Belarus to the OSCE, JCG and OSCC avails itself of this opportunity to renew to all Permanent Delegations and Missions to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre, OSCE Secretariat, the assurances of its highest consideration.



AS.

Vienna, 22 May 2009

TO ALL PERMANENT DELEGATIONS
AND MISSIONS TO THE OSCE

TO THE CONFLICT PREVENTION CENTRE,
OSCE SECRETARIAT

Vienna

Республика Беларусь

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ

1. Надлежащие меры по предупреждению терроризма и борьбе с ним и, в частности, участие в международных соглашениях на этот счет:

Республика Беларусь осуждает терроризм во всех его проявлениях и выступает за дальнейшее укрепление международного сотрудничества в борьбе с ним.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390, одним из приоритетных направлений обеспечения безопасности государства является реализация комплекса мер по недопущению деятельности на территории Беларуси международных террористических организаций.

Республика Беларусь выступает за создание равноправной всеобъемлющей системы безопасности не только в европейском регионе, но и в мире в целом, основанной на приоритете международного права и безусловном признании верховенства ООН в вопросах применения вооруженной силы при нейтрализации угроз безопасности любого характера, в том числе и международного терроризма.

В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь одними из основных факторов, создающих угрозу безопасности государству, определены:

деятельность, направленная на усиление социально-политической напряженности и противостояния в обществе, проявление политического экстремизма;

неконтролируемое распространение ядерных, химических, биологических и иных средств массового уничтожения, систем оружия и боевой техники, материалов, техники и технологий двойного назначения.

Одними из приоритетных направлений обеспечения безопасности являются:

решительное пресечение любых проявлений политического экстремизма, реализация комплекса мер по недопущению деятельности на территории республики международных террористических организаций;

организация эффективной борьбы с преступностью, в особенности с ее организованными проявлениями и коррупцией;

развитие международного сотрудничества Республики Беларусь по вопросам борьбы с международным терроризмом, организованной преступностью, наркобизнесом и иными видами преступлений.

Деятельность государственных органов Республики Беларусь, отвечающих за борьбу с терроризмом, осуществляется в рамках действующего правового поля и при строгом соблюдении национального законодательства, норм и принципов международного права, стандартов в области защиты прав и свобод человека, положений универсальных и региональных международных договоров, участницей которых является Беларусь.

Кроме того, в Военной доктрине Республики Беларусь, утвержденной Законом Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 74-З, одной из основных внешних угроз военной безопасности государства признана активизация международного терроризма и транснациональной преступности, рост незаконного оборота оружия и боеприпасов, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также нелегальная миграция населения.

В соответствии с положениями статьи 2 Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З “О борьбе с терроризмом” борьба с терроризмом в Беларуси основывается на принципах:

законности;

приоритета мер по предупреждению терроризма;

неотвратимости наказания за осуществление террористической деятельности;
 сочетания гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;
 комплексного использования профилактических, правовых, политических, социально-экономических и пропагандистских мер;
 приоритета защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате акта терроризма;
 минимальных уступок террористу;
 единоначалия в руководстве силами и средствами, привлекаемыми для проведения контртеррористических операций;
 информирования общественности об акте терроризма, проведении контртеррористических операций.

а) перечень международных соглашений, включая все конвенции и протоколы ООН, касающиеся терроризма, стороной которых является государство-участник;

На сегодняшний день Беларусь является участницей следующих универсальных международных договоров по борьбе с терроризмом:

Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (совершена в Токио 14 сентября 1963 г., Белорусская Советская Социалистическая Республика (далее – БССР) присоединилась 17 декабря 1987 г., вступила в силу для БССР 3 мая 1988 г.);

Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (совершена в Гааге 16 декабря 1970 г., БССР подписала 16 декабря 1970 г., ратифицирована 1 декабря 1971 г., вступила в силу для БССР 29 января 1972 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (совершена в Монреале 23 сентября 1971 г., БССР подписала 23 сентября 1971 г., ратифицирована 29 декабря 1972 г., вступила в силу для БССР 2 марта 1973 г.);

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (принята Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1973 г., БССР подписала 11 июня 1974 г., ратифицирована 30 декабря 1975 г., вступила в силу для БССР 20 февраля 1977 г.);

Конвенция о борьбе с захватом заложников (принята Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 г., БССР присоединилась 19 мая 1987 г., вступила в силу для БССР 31 июля 1987 г.);

Конвенция о физической защите ядерного материала (совершена в Вене 26 октября 1979 г., вступила в силу для Республики Беларусь с 14 июня 1993 г.);

Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (совершен в Монреале 24 февраля 1988 г., БССР подписала 24 февраля 1988 г., ратифицирован 15 марта 1989 г., вступил в силу для БССР 6 августа 1989 г.);

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (совершена 1 марта 1991 г. в Монреале, вступила в силу для Республики Беларусь 7 апреля 2002 г.);

Конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (совершена в Нью-Йорке 15 декабря 1997 г., Республика Беларусь подписала 20 сентября 1999 г., ратифицирована 27 октября 2000 г., вступила в силу для Республики Беларусь 31 октября 2001 г.);

Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (совершена в Риме 10 марта 1988 г., БССР подписала 2 марта 1989 г. с оговоркой о ратификации, ратифицирована 21 июня 2002 г., вступила в силу для Республики Беларусь 4 марта 2003 г.);

Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (совершен в Риме 10 марта 1988 г., БССР подписала 2 марта 1989 г. с оговоркой о ратификации, ратифицирован 21 июня 2002 г., вступил в силу для Республики Беларусь 4 марта 2003 г.).

Конвенция о борьбе с финансированием терроризма (совершена в Нью-Йорке 9 декабря 1999 г., Республика Беларусь подписала 12 ноября 2001 г., вступила в силу для Республики Беларусь 6 октября 2004 г.).

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (совершена в Нью-Йорке 13 апреля 2005 г., Республика Беларусь подписала 14 сентября 2005 г., ратифицирована Законом Республики Беларусь от 20 октября 2006 г. № 171-З).

б) присоединение к другим многосторонним и двусторонним соглашениям или предпринимаемым мерам, направленным на предупреждение террористической деятельности и борьбу с ней, а также участие в них;

Правовую базу международного сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом составляют также двусторонние международные договоры межправительственного и межведомственного характера, на основании которых осуществляется взаимодействие правоохранительных органов Беларуси с правоохранительными органами иностранных государств по противодействию данному преступному проявлению, в частности:

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью и международным терроризмом (подписан в Лондоне 13 марта 1995 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом (подписано в Анкаре 24 июля 1996 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Словацкой Республики о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, незаконной торговлей наркотиками и иными видами организационной преступности (подписано в Братиславе 14 ноября 2001 г.);

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, терроризмом и иными видами преступлений (подписано в Вильнюсе 3 октября 2005 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Болгария о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Софии 13 сентября 1994 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Румынии о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Бухаресте 22 мая 1996 г.);

Соглашение между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Республики Польша о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Варшаве 24 апреля 1992 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Социалистической Республики Вьетнам (подписано в Минске 23 октября 2000 г.);

Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством общественной безопасности Китайской Народной Республики (подписано в Пекине 23 апреля 2001 г.).

В развитие Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в борьбе с международной

организованной преступностью, международной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом 4 мая 2000 г. в Минске был подписан Протокол о реализации скоординированных мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и терроризмом между министерствами внутренних дел Республики Беларусь и Турецкой Республики на 2000 год. Действие названного Протокола автоматически продлевается на каждый последующий год, если ни одна из сторон не заявит о своем намерении денонсировать его.

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в Минске 14 октября 2007 г.).

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о сотрудничестве в борьбе с преступностью (подписано в штате Ансоатеги 8 декабря 2007 г.).

Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписано в Минске 19 июня 2008 г.).

Меморандум о взаимопонимании между Правительством Республики Беларусь и Правительством Государства Катар о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (подписан в Минске 24 августа 2008 г.).

Протокол № 5 к Соглашению о сотрудничестве и взаимодействии между Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь и Комитетом государственной безопасности Республики Казахстан от 29 мая 1992 г. о сотрудничестве антитеррористических центров (подписан 29 октября 2008 г.).

Особое значение для развития сотрудничества в борьбе с терроризмом на региональном уровне имеют многосторонние международные договоры, заключенные в рамках такой региональной международной организации, как Содружество Независимых Государств (далее – СНГ), в том числе:

С 2008 года реализуется Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2008-2010 годы;

Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008-2010 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 г.);

Решение Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 г. “О создании Антитеррористического центра государств – участников СНГ”.

Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ (подписан в Кишиневе 7 октября 2002 г.);

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписана в Минске 22 января 1993 г.);

Протокол к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. (подписан в г. Москве 28 марта 1997 г.);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (подписано в Москве 25 ноября 1998 г.);

Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписан в Минске 4 июня 1999 г.);

Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом (подписано в Чолпон-Ате 8 сентября 2000 г.);

Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел государств – участников СНГ в сфере борьбы с преступностью (подписано в Алма-Ате 24 апреля 1992 г.);

Решение Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 г. “О Декларации по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках СНГ”;

Решение Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2001 г. “О Положении о полномочных представителях государств – участников СНГ при Антитеррористическом центре государств – участников СНГ”;

Решение Совета глав государств – участников СНГ от 1 декабря 2000 г. “Об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ”;

Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000 г.

Кроме того, Министерством внутренних дел Республики Беларусь заключены двусторонние межведомственные соглашения с министерствами внутренних дел всех государств – участников СНГ, которыми в качестве одного из направлений сотрудничества предусмотрено осуществление взаимодействия в борьбе с терроризмом.

В целях реализации положений упомянутых международных договоров также подписан ряд протоколов, регламентирующих основные направления сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и предусматривающих различные формы взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ.

С 2005 года в рамках СНГ реализовывалась Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2005-2007 годы (далее – Программа).

Указанная Программа разработана в целях дальнейшего развития сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, в том числе с международным терроризмом и иными проявлениям экстремизма.

Пункт 2.3.2 Программы предусматривает совершенствование взаимодействия с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Пункт 2.3.3 Программы предполагает развитие взаимодействия с Антитеррористическим центром СНГ.

Антитеррористический центр СНГ был создан Решением Совета глав государств – участников Содружества 21 июня 2000 года. Центр является постоянно действующим специализированным отраслевым органом СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом от 8 сентября 2000 г., органы внутренних дел государств – участников СНГ осуществляют сотрудничество в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, основными формами которого являются:

обмен информацией о готовящихся актах терроризма; террористических организациях, группах и отдельных лицах, представляющих угрозу безопасности государств; террористических посягательствах, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности государств; незаконных вооруженных формированиях, использующих террористические и иные экстремистские методы ведения борьбы, а также иной информацией, представляющей взаимный интерес;

выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и иного экстремистского характера, в том числе захвата заложников и похищения людей; незаконного перемещения сильнодействующих, токсичных и радиоактивных веществ; незаконного оборота ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые могут применяться при его создании; незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

разработка и принятие согласованных мер по пресечению деятельности террористических групп и организаций, а также перекрытию каналов поступления им финансовой, военно-технической и иной помощи; выявлению баз, тренировочных лагерей, мест лечения и отдыха террористов; перекрытию маршрутов передвижения

террористических групп и причастных к ним лиц; выявлению и установлению лиц, причастных к деятельности террористических и иных экстремистских организаций и групп.

В рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) 30 ноября 2004 г. было принято Решение Комитетов секретарей советов безопасности ОДКБ “О перечне террористических и экстремистских организаций в государствах – членах ОДКБ”.

с) меры на национальном уровне, в том числе соответствующие законодательные меры, предпринятые для выполнения вышеупомянутых международных соглашений, конвенций и протоколов;

Правовую основу деятельности органов внутренних дел по борьбе с терроризмом на национальном уровне составляют:

Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.);

Уголовный кодекс Республики Беларусь;

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь;

Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З “О борьбе с терроризмом”;

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”;

Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 158-З “О присоединении Республики Беларусь к Договору о сотрудничестве государств – участников Содружества независимых государств в борьбе с терроризмом”;

Закон Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 295-З “О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма”;

Закон Республики Беларусь от 27 октября 2000 г. № 445-З “О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом”;

Закон Республики Беларусь от 29 апреля 2004 г. № 274-З “О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества независимых государств”;

Закон Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-З “О противодействии экстремизму”;

Указ Президента Республики Беларусь от 31 марта 1998 г. № 185 “Об утверждении Положения о координации деятельности специальных подразделений правоохранительных органов и других государственных органов по борьбе с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией”;

Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006-2010 годы, утвержденная указом Президента Республики Беларусь от 21 февраля 2006 г. № 103;

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2001 г. № 390;

Директива “О дополнительных мерах по обеспечению общественной безопасности, предупреждению экстремистских и террористических проявлений на территории Республики Беларусь”, утвержденная распоряжением Президента Республики Беларусь от 23.09.1999 г. № 272рп.

В Уголовном кодексе Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за создание преступной организации либо участие в ней (статья 285); бандитизм (статья 286); создание незаконного вооруженного формирования (статья 287); терроризм (статья 289); угрозу совершением акта терроризма (статья 290); захват заложника (статья 291); финансирование террористической деятельности (статья 291–1); захват зданий и сооружений (статья 292); угон либо захват с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна (статья 311) и другие преступления, связанные с терроризмом. Кроме того, признаются в качестве уголовно-наказуемых насильственные действия в отношении представителя иностранного государства или международной

организации, похищение или лишение его свободы с целью провокации международных осложнений или войны (статья 124 УК).

В статье 126 Уголовного кодекса дана расшифровка понятия “международный терроризм”, под которым понимается организация совершения либо совершение на территории иностранного государства взрыва, поджога или иных действий, направленных на уничтожение людей или причинение телесных повреждений, разрушение или повреждение зданий, сооружений, путей и средств сообщения, средств связи или другого имущества с целью провокации международных осложнений, войны или дестабилизации внутреннего положения иностранного государства, либо убийство или причинение телесных повреждений государственным или общественным деятелям иностранного государства, либо причинение вреда их имуществу с той же целью, а также установлена уголовная ответственность за совершение названных преступных деяний.

Закон Республики Беларусь “О борьбе с терроризмом” от 3 января 2002 г. регулирует основы организации борьбы с терроризмом, устанавливает порядок проведения контртеррористических операций, возмещения вреда, причиненного в результате террористической акции, и социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористической акции, регламентирует вопросы правовой и социальной защиты лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, ответственности за участие в террористической деятельности, контроля и надзора за деятельностью по борьбе с терроризмом.

Статья 4 данного Закона гласит: “Республика Беларусь, руководствуясь интересами обеспечения безопасности личности, общества и государства, осуществляет уголовное преследование на своей территории лиц, причастных к террористической деятельности, в том числе в случаях, когда террористические акции планировались либо проводились вне пределов Республики Беларусь, однако направлены против интересов Республики Беларусь, и в других случаях, предусмотренных международными договорами Республики Беларусь”.

Кроме того, в статье 5 упомянутого Закона устанавливаются цели борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, а именно:

защита личности, общества и государства от терроризма;

предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий;

выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006-2010 годы разработана в целях координации деятельности государственных органов, общественных объединений и иных организаций по вопросам противодействия опасным тенденциям преступности. Ее основными задачами являются: продолжение работы по формированию единой правовой базы в области борьбы с преступностью, дальнейшее совершенствование деятельности правоохранительных органов и проведение согласованных мероприятий по предупреждению, выявлению и раскрытию противоправных деяний, в том числе актов терроризма.

Государственная программа предусматривает комплекс мероприятий, направленных на противодействие преступности во всех ее формах и проявлениях, среди которых следует отдельно выделить проведение в течение всего временного периода по отдельным согласованным планам межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных материалов (пункт 21.1.), а также предупреждению и пресечению актов терроризма и других проявлений экстремизма (пункт 21.2.).

Приказом Министра обороны Республики Беларусь от 22 декабря 2001 г. № 867 “О дополнительных мерах по предупреждению экстремистских проявлений против Вооруженных Сил Республики Беларусь” регламентируется порядок действий по

предотвращению террористических и других экстремистских акций вблизи районов (мест) дислокации соединений и воинских частей, а также на военных объектах.

Организация и проведение мероприятий в Вооруженных Силах по подготовке и поддержанию в готовности к действиям органов управления, сил и средств Вооруженных Сил, привлекаемых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в мирное время определены приказом Министра обороны Республики Беларусь от 23 марта 2005 г. № 218.

В Вооруженных Силах имеются штатные и сводные подразделения и отряды для ликвидации последствий аварий и актов терроризма, в частности, Центр координации действий военно-медицинских учреждений по ликвидации последствий актов терроризма и катастроф, положение о котором утверждено приказом Министерства обороны Республики Беларусь от 3 июня 2003 г. № 25.

Подготовка и обучение сил, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и террористических актов, осуществляется в ходе боевой подготовки по программам с учетом специфики выполняемых задач.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 апреля 2002 г. № 467 утверждено Положение об оперативном штабе по управлению контртеррористической операцией, в соответствии с которым создание штаба возложено на Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, а руководство – на представителя Комитета государственной безопасности или Министерства внутренних дел Республики Беларусь (в зависимости от компетенции преобладающего органа в ее проведении). На правах самостоятельного подразделения Комитета государственной безопасности создан Антитеррористический центр, в штат которого введена должность заместителя начальника от Министерства внутренних дел.

d) информация о действиях на национальном уровне по предупреждению терроризма и борьбе с ним, включая соответствующую информацию о законодательных положениях, выходящих за рамки конвенций и протоколов ООН (например, относящихся к финансированию террористических групп);

Несмотря на то, что в Республике Беларусь отсутствуют социальные, национальные и религиозные факторы, являющиеся основными причинами возникновения терроризма, и за последние несколько лет не зарегистрировано ни одного факта терроризма, правоохранительными органами принимаются необходимые меры по своевременному выявлению предпосылок совершения актов террористической направленности, а также лиц, склонных к их организации, разрабатываются и реализуются профилактические, режимные, организационные и иные меры, отслеживаются и анализируются процессы в области незаконной миграции, обеспечивается контроль над пребыванием на территории Беларуси иностранных граждан и лиц без гражданства.

С 2006 года действуют:

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 марта 2006 г. № 336 “О порядке определения перечня лиц, совершающих финансовые операции, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической деятельности либо нахождении под контролем лиц, занимающихся террористической деятельностью, и доведения этого перечня до сведения лиц, совершающих финансовые операции”;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 августа 2006 г. № 1061 “О порядке ведения и опубликования перечня террористических организаций”;

Постановление Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 5 июня 2008 г. № 27 “О порядке ведения перечня лиц, совершающих финансовые операции, в отношении которых имеются сведения об их участии в террористической деятельности либо нахождении под контролем лиц, занимающихся террористической деятельностью, и доведения этого перечня до государственных органов, контролирующей деятельность лиц, осуществляющих финансовые операции, и органа финансового мониторинга”.

С целью отработки слаженных действий КГБ Беларуси и других субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, ежегодно проводятся специальные учения. На практике отрабатываются навыки по пресечению возможных проявлений терроризма на жизненно важных объектах Беларуси, обнаружению и обезвреживанию взрывных устройств и взрывчатых веществ, задержанию условных преступников, а также скоординированные действия специальных антитеррористических подразделений Республики Беларусь.

Деятельность органов пограничной службы Беларуси направлена на выявление и изъятие возможных средств совершения террористических и экстремистских актов, а также на выявление в пассажиропотоке лиц, причастных к террористическим и экстремистским организациям. В качестве превентивных мер по противодействию терроризму и экстремизму во взаимодействии с правоохранительными органами проводятся оперативно-профилактические мероприятия по пресечению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на приграничной территории.

Начиная с 1998 года, ежегодно на территории приграничных областей Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины проводится совместная специальная операция “Граница”, в ходе которой отрабатывается система взаимодействия органов пограничной службы и внутренних дел указанных государств по оперативному прикрытию границ, пресечению каналов незаконной миграции, незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Регулярно проводятся совместные оперативно-профилактические операции “Канал”, “Нелегал”, и др. В августе-сентябре 2008 года на территории Беларуси были проведены антитеррористические учения “Бастион-антитеррор-2008”.

В связи с тем, что одной из задач органов внутренних дел в сфере противодействия терроризму является изъятие из незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, разоружение криминальных группировок, проводятся проверки состояния охраны на объектах изготовления и хранения взрывчатых, легковоспламеняющихся, сильнодействующих веществ и компонентов, принимаются дополнительные меры по обеспечению безопасности таких объектов. Устанавливаются и привлекаются к ответственности лица, занимающиеся изготовлением огнестрельного оружия и взрывных устройств, а также поиском оружия и боеприпасов в местах боевых действий в годы первой и второй мировых войн. Ужесточен контроль над перевозкой опасных, взрывчатых и легковоспламеняющихся грузов, технически укреплены режимные объекты, обеспечена их охрана. В рамках осуществляемой деятельности органы внутренних дел, пограничной службы, государственной безопасности и Вооруженные Силы поддерживают необходимое оперативное взаимодействие.

Помимо мероприятий, непосредственно связанных с предотвращением угрозы террористического акта, на национальном уровне предусмотрены скоординированные мероприятия по ликвидации последствий актов терроризма (регулируется Положением о центре координации действий военно-медицинских учреждений по ликвидации последствий террористических актов и катастроф).

е) функции и задачи вооруженных сил и сил безопасности в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним;

В соответствии со статьей 6 Закона Республики Беларусь “О борьбе с терроризмом” от 3 января 2002 г., общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь.

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются:

- органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- органы внутренних дел Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Министерство обороны Республики Беларусь;
- Государственный пограничный комитет Республики Беларусь.

Субъектами, участвующими в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции, являются и другие государственные органы, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Координация деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, проводится межведомственной комиссией, создаваемой Президентом Республики Беларусь.

Статьей 7 Закона Республики Беларусь “О борьбе с терроризмом” от 3 января 2002 г. определена компетенция субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом в Республике Беларусь.

Органы государственной безопасности Республики Беларусь:

осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия террористических акций, предупреждения, выявления и пресечения международной террористической деятельности;

осуществляют сбор информации о деятельности иностранных международных террористических организаций;

проводят предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, направленных на достижение целей терроризма и отнесенным уголовно-процессуальным законодательством к их ведению.

Органы внутренних дел Республики Беларусь осуществляют борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения террористических акций в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Республики Беларусь.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь осуществляет борьбу с терроризмом посредством обеспечения безопасности охраняемых лиц и защиты охраняемых объектов.

Министерство обороны Республики Беларусь обеспечивает охрану и оборону вооружения и военной техники Вооруженных Сил Республики Беларусь, военных объектов, а также принимает участие в проведении контртеррористических операций и обеспечении безопасности воздушного пространства Республики Беларусь.

Государственный пограничный комитет Республики Беларусь осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток пересечения террористами Государственной границы Республики Беларусь, а также незаконного перемещения через Государственную границу Республики Беларусь оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и иных предметов, которые могут быть использованы в качестве средств совершения террористических акций, участвует в проведении контртеррористических операций.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь “О борьбе с терроризмом” от 3 января 2002 г., государственные органы, перечисленные в статье 6 данного Закона, для борьбы с терроризмом в пределах своей компетенции разрабатывают и реализуют профилактические, режимные, организационные и иные меры предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности, создают и поддерживают в готовности ведомственные системы противодействия совершению актов терроризма.

Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом, взаимодействуют путем предоставления материально-технических и финансовых средств информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов для проведения контртеррористической операции, а также в иных формах, исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом.

Органом, ответственным за организацию контртеррористической операции, является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера террористической акции Комитет государственной безопасности может поручить проведение контртеррористической операции другим субъектам (Министерству внутренних дел, Министерству обороны,

Государственному пограничному комитету, Службе безопасности Президента Республики Беларусь). Данное решение является обязательным.

С учетом масштабов и степени общественной опасности, предполагаемых негативных последствий и характера акта терроризма для непосредственного управления контртеррористической операцией Комитетом государственной безопасности может создаваться оперативный штаб, возглавляемый представителем Комитета государственной безопасности или Министерства внутренних дел Республики Беларусь в зависимости от того, компетенция какого органа будет преобладающей в проведении конкретной контртеррористической операции.

Порядок деятельности оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией определяется положением, утверждаемым Советом Министров Республики Беларусь.

Руководитель оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией (руководитель контртеррористической операции) может быть назначен Президентом Республики Беларусь.

Комитет государственной безопасности может, не создавая оперативного штаба, поручить проведение контртеррористической операции субъектам, непосредственно осуществляющим борьбу с терроризмом, которые назначают руководителя контртеррористической операции.

Решения Комитета государственной безопасности по организации контртеррористической операции являются обязательными для субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом.

Служба безопасности Президента Республики Беларусь в соответствии со своей компетенцией может создавать возглавляемый ее представителем оперативный штаб, порядок деятельности которого определяется Президентом Республики Беларусь.

2. Сведения о процессе национального планирования и принятия решений, – включая роль парламента и министерств – обеспечивающего определение/утверждение:

а) военного строительства;

Правовое регулирование процессов планирования в области обороны и военного строительства основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах Республики Беларусь, Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, Военной доктрине Республики Беларусь, Законе Республики Беларусь “Об обороне” и иных нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Для решения задач, стоящих перед Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями, с учетом пространственно-временных масштабов и степени потенциальной военной угрозы, наличия и состояния базы мобилизационного развертывания, создаются соответствующие органы военного управления и группировки войск (сил).

Президент Республики Беларусь в ежегодном послании Национальному собранию Республики Беларусь определяет основные направления военной политики для осуществления деятельности государства (его военной организации) по военному строительству.

Совет Безопасности Республики Беларусь, реализующий полномочия Президента страны в области обеспечения национальной безопасности, организует разработку целевых государственных программ по военному строительству.

Разрабатываемые нормативные правовые акты, касающиеся вопросов военного строительства, согласовываются с заинтересованными республиканскими органами государственного управления. После прохождения процедуры согласования проект акта

представляется в Правительство Республики Беларусь (в соответствии с Законом Республики Беларусь “О нормативных правовых актах Республики Беларусь”).

Правительство Республики Беларусь в пределах своих полномочий решает вопросы и несет ответственность за всестороннее удовлетворение потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в необходимых финансовых и материальных ресурсах для защиты Республики Беларусь, выполнение международных договоров по вопросам коллективной безопасности, разоружения и контроля над вооружениями. Оно определяет объемы материальных ресурсов и бюджетных ассигнований на нужды обороны (статья 8 главы 1 Закона Республики Беларусь “Об обороне”).

Палата представителей Национального Собрания утверждает годовой бюджет.

В результате такой взаимосвязанной деятельности всех государственных структур разрабатываются основополагающие документы по перспективному и текущему оборонному планированию.

Президент Республики Беларусь – Главнокомандующий Вооруженными Силами: осуществляет общее руководство подготовкой и применением военной организации государства с целью обеспечения военной безопасности Республики Беларусь;

вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

утверждает план обороны Республики Беларусь, определяет задачи военной организации государства по организации вооруженной защиты Республики Беларусь;

утверждает концепции военного строительства и строительства Вооруженных Сил, планы строительства, развития и применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, государственную программу оперативного оборудования территории Республики Беларусь, план гражданской обороны, положение о территориальной обороне, мобилизационные планы Республики Беларусь и государственную программу вооружения;

утверждает структуру и численность Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, их дислокацию;

назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь, назначает и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь:

рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение;

рассматривает проекты законов:

об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь;

об объявлении войны и о заключении мира;

о правовом режиме военного и чрезвычайного положения.

Совет Безопасности Республики Беларусь – высший коллегиальный координационно-политический орган – определяет основные направления военной политики, принципы военного строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, организует на плановой основе взаимодействие между республиканскими органами государственного управления и структурными элементами военной организации государства в интересах обеспечения военной безопасности Республики Беларусь.

Совет Министров Республики Беларусь решает вопросы обеспечения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований всем необходимым для надежной защиты государства, строительства и размещения на территории Республики Беларусь оборонных объектов, руководит республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, органами местного управления по подготовке экономики Республики Беларусь к работе в режиме и условиях военного времени, а также их

мобилизационным развертыванием, организует разработку и формирование государственного оборонного заказа, мобилизационных планов экономики и ее перевод на работу в условиях военного времени.

Министерство обороны Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления, проводящим в пределах своей компетенции государственную политику в области обороны, осуществляющим руководство Вооруженными Силами Республики Беларусь, их подготовкой к выполнению задач по обеспечению военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности (Указ Президента Республики Беларусь от 7 декабря 2006 г. № 719 “Вопросы центральных органов военного управления Вооруженных Сил Республики Беларусь”).

Генеральный штаб Вооруженных Сил Республики Беларусь является центральным органом военного управления, реализующим оперативные функции по управлению Вооруженными Силами, обеспечивающим их высокую боеспособность, организующим взаимодействие и координирующим деятельность структурных элементов военной организации государства по выполнению задач в области обороны, как в мирное, так и военное время.

Командования видами Вооруженных Сил являются органами военного управления подчиненными войсками (силами), разрабатывают и реализуют планы развития и применения видов Вооруженных Сил, организуют мобилизационную и оперативную подготовку, техническое и материальное обеспечение повседневной и боевой деятельности подчиненных войск (сил).

Органы военного управления другими войсками и воинскими формированиями, входящими в военную организацию государства, обеспечивают их боеспособность при решении задач организации вооруженной защиты Республики Беларусь, осуществляют оперативное управление ими в мирное и военное время, планирование и организацию мероприятий по совместной с Вооруженными Силами подготовке к обеспечению военной безопасности государства в установленных законодательством пределах ответственности с учетом их функционального предназначения и специфики решаемых задач.

Органы местного управления в пределах своих полномочий принимают участие в государственных и общественных мероприятиях, проводимых в области обороны (статья 12 главы 2 Закона Республики Беларусь “Об обороне”).

b) расходов на оборону;

Министерство обороны в пределах своей компетенции принимает участие в процессе государственного планирования и принятия решений, обеспечивающих определение расходов на оборону, путем представления расчетов потребности Министерства обороны в ассигнованиях из бюджета на очередной год, руководствуясь следующими нормативными правовыми актами:

постановлениями Совета Министров Республики Беларусь о разработке прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и проекта бюджета Республики Беларусь на очередной год;

Кодексом Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-3 “Бюджетный кодекс Республики Беларусь”;

постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 208 “О бюджетной классификации Республики Беларусь”;

постановлениями Министерства финансов Республики Беларусь о порядке и сроках представления прогнозных расчетов по доходам и расходам проекта бюджета на очередной год.

Финансирование внутренних войск, в соответствии со ст. 23 Главы 6 Закона Республики Беларусь “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь” от 3 июня 1993 г. № 2341-ХІІ (в редакции от 21 июля 2008 г.), осуществляется за

счет средств республиканского бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

3. Сведения о

а) конституционно учрежденных процедурах, обеспечивающих эффективный демократический контроль над военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, а также разведывательными службами и полицией;

В Республике Беларусь вопросы, связанные с осуществлением гражданского контроля военной деятельности, введены в правовое поле и нашли отражение в Концепции национальной безопасности и Военной доктрине Республики Беларусь. Среди жизненно важных интересов в военной сфере в Концепции национальной безопасности отмечается “осуществление демократического контроля над Вооруженными Силами”. Военная доктрина в разделе “Основные факторы обеспечения военной безопасности” среди основных принципов содержит принцип сочетания централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем над её деятельностью.

В соответствии с Военной доктриной Республики Беларусь, одним из принципов обеспечения военной безопасности государства является сочетание централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем над ее деятельностью.

Беларусь сотрудничает по вопросам демократического контроля военной деятельности с различными международными организациями. Так, область сотрудничества Рабочей программы партнерства “Демократический контроль над вооруженными силами и оборонными структурами” включена в обновляемые индивидуальные программы партнерства Республики Беларусь и НАТО.

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З “Об органах внутренних дел Республики Беларусь” регламентированы условия и пределы применения сотрудниками органов внутренних дел физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники (статьи 26-30), а также установлен контроль и надзор за деятельностью органов внутренних дел (статьи 45-46).

Применение силы, специальных средств и оружия в случаях и порядке, противоречащих указанному Закону, влечет за собой ответственность, установленную действующим законодательством Республики Беларусь.

Контроль над деятельностью органов внутренних дел осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь, а надзор за точным и единообразным исполнением органами внутренних дел законодательства Республики Беларусь осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Процедуры демократического контроля над деятельностью органов государственной безопасности установлены Законом Республики Беларусь от 3 декабря 1997 г. “Об органах государственной безопасности Республики Беларусь”.

б) конституционно учрежденных органах/институтах, ответственных за демократический контроль над военными и военизированными силами и силами безопасности;

В соответствии со статьей 125 Конституции Республики Беларусь, надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов при расследовании преступлений, соответствием закону судебных решений по гражданским, уголовным делам и делам об административных правонарушениях (регулируется Законом Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З “О Прокуратуре Республики Беларусь”, в редакции от 6 января 2009 г.).

В основе системы демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси лежат принципы законности, демократической организации государства и общества, права граждан на получение и распространение достоверной информации. Действующая и постоянно совершенствуемая система демократического контроля над военной деятельностью в Беларуси нацелена на создание прочной и действенной законодательной базы военной политики, ограждение армии и силовых структур от вовлечения их в деятельность различных политических сил, движений и партий, обеспечение эффективной социальной защиты военнослужащих, их прав и свобод, повышение общественного статуса военной службы.

Контроль над деятельностью всей военной организации осуществляется системой государственных (административных), представительных (парламентских), судебных, общественных органов, учреждений и движений, а также средствами массовой информации. Государственный (административный) контроль в Беларуси осуществляют: Президент Республики Беларусь, Совет Министров, Совет Безопасности, Министерство обороны, главная военная инспекция и др. Представительский (парламентский) контроль осуществляют: парламентские комитеты и комиссии; система военных советов, в состав которых входят руководители соответствующих территориальных органов государственной власти и местного самоуправления. Судебный контроль осуществляется системой судов Республики Беларусь. Общественный (гражданский) контроль, не связанный с государственным, осуществляют СМИ, общественные движения, учреждения и организации, политические партии. К общественному относится также индивидуальный контроль, осуществляемый в форме выражения военнослужащими и другими гражданами своей позиции по поводу замеченных ими недостатков и нарушений законности (обращения в различные правоохранительные органы, в СМИ и т.д.).

с) функциях и задачах военных и военизированных сил и сил безопасности, а также рычаги для того, чтобы они действовали исключительно в конституционных рамках;

Функции и задачи Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований (военных и военизированных сил и сил безопасности) определены в Законах Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”, “Об органах государственной безопасности Республики Беларусь”, “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”, “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь”, “Об органах пограничной службы Республики Беларусь”, Положении о Государственном пограничном комитете Республики Беларусь и других законодательных актах.

Вооруженные Силы.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь” Вооруженные Силы Республики Беларусь – структурный элемент военной организации государства, предназначенный для обеспечения военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности.

Деятельность Вооруженных Сил основывается на Конституции Республики Беларусь, международных договорах и нормативных правовых актах Республики Беларусь, регулирующих деятельность Вооруженных Сил.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в нормативных правовых актах Республики Беларусь, то применяются правила международного договора.

Основными задачами Вооруженных Сил являются:

в мирное время:

поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности войск (сил) на уровне, обеспечивающем отражение нападения локального масштаба;

обеспечение информационной безопасности своей деятельности;

упреждающее вскрытие любых проявлений подготовки нападения на Республику Беларусь;

защита и охрана Государственной границы Республики Беларусь в воздушном пространстве;

создание многофункциональных оборонительных систем с целью комплексного решения задач обеспечения вооруженной защиты Республики Беларусь;

всесторонняя подготовка к проведению войсковой мобилизации;

готовность к стратегическому развертыванию в рамках перевода страны на условия военного времени;

выполнение программ и планов оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, внедрение в учебно-боевую практику войск новых форм и способов ведения боевых действий, новых военных технологий;

содержание вооружения и военной техники в состоянии постоянной технической готовности к боевому применению;

совершенствование противовоздушной обороны как единой с союзными государствами боевой оборонительной системы;

поддержание на высоком уровне морально-психологического состояния личного состава;

в военное время:

вооруженная защита Республики Беларусь;

отражение нападения в любых условиях стратегической обстановки как самостоятельно, так и совместно с вооруженными силами союзников;

нанесение поражения противнику и создание предпосылок для прекращения военных действий (заключения мира) на условиях, не противоречащих интересам Республики Беларусь.

Привлечение Вооруженных Сил для выполнения задач, не связанных с обеспечением военной безопасности и вооруженной защиты Республики Беларусь, ее суверенитета, независимости и территориальной целостности, не допускается, за исключением случаев необходимости защиты населения и оказания ему помощи при возникновении чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 11 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”).

Создание, деятельность других войск и воинских формирований осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 16 главы 4 Закона Республики Беларусь “Об обороне”).

Контроль над деятельностью Вооруженных Сил осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, а также иными государственными органами в пределах их полномочий (статья 17 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”).

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь в Вооруженных Силах осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры (статья 18 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”).

Силы внутренней безопасности, органы внутренних дел.

Согласно положениям статьи 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”, основными задачами органов внутренних дел являются:

защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций;

защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

защита собственности от преступных и иных противоправных посягательств;

профилактика, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений, расследование уголовных дел, ведение административного процесса в соответствии с их компетенцией;

розыск лиц, совершивших преступления, административные правонарушения, лиц, скрывающихся от органов, ведущих уголовный или административный процесс, лиц, уклоняющихся от отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, без вести пропавших и других лиц в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь;

организация исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности, административных взысканий;

участие в реализации государственной политики в области гражданства и миграции;

оказание на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, помощи гражданам, государственным органам, общественным объединениям и иным организациям в реализации их прав и возложенных на них обязанностей.

На органы внутренних дел законодательными актами Республики Беларусь могут быть возложены иные задачи.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Беларусь “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республик Беларусь” от 3 июня 1993 г. № 2341-ХП (в редакции от 21 июля 2008 г.), основными задачами внутренних войск являются:

оказание содействия органам внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, режима чрезвычайного положения, военного положения;

охрана исправительных колоний, лечебных исправительных учреждений, лечебно-трудовых профилакториев и осуществление совместно с их администрациями надзора за осужденными и лицами, содержащимися в лечебно-трудовых профилакториях;

конвоирование и охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

участие в розыске лиц, совершивших побег из-под охраны и надзора в исправительных учреждениях, от войсковых караулов при конвоировании;

охрана особо важных государственных объектов и специальных грузов;

обезвреживание и уничтожение неразорвавшихся авиационных боеприпасов, других неразорвавшихся боеприпасов в населенных пунктах, проведение работ по проверке сообщений об установке взрывных устройств, их обнаружению, обезвреживанию и уничтожению на всей территории Республики Беларусь;

участие в территориальной обороне Республики Беларусь.

При возникновении обстоятельств, представляющих угрозу безопасности граждан, деятельности организаций и общественному порядку, а также в интересах обороны Республики Беларусь внутренние войска могут привлекаться для выполнения других задач в соответствии с настоящим Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь.

Одним из основных принципов деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь и внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь является принцип законности, который означает, что деятельность указанных типов сил должна строиться в строгом соответствии, в первую очередь, с Конституцией (Основным законом) Республики Беларусь, законами и другими нормативно правовыми актами Республики Беларусь. Правовое закрепление данного принципа в национальном законодательстве Республики Беларусь, регламентирующем деятельность органов внутренних дел и

внутренних войск, а также установление процедуры надзора за соблюдением законности подтверждает то, что данные типы сил должны действовать строго в конституционных рамках.

Контроль за деятельностью органов внутренних дел осуществляют государственные органы, уполномоченные Президентом Республики Беларусь.

Государственные органы, осуществляя контроль за деятельностью органов внутренних дел, не вмешиваются в оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность, а также в ведение административного процесса.

Надзор за точным и единообразным исполнением органами внутренних дел законодательства Республики Беларусь осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры в пределах своей компетенции.

Руководство внутренними войсками осуществляет Министр внутренних дел Республики Беларусь, а непосредственное управление – командующий внутренними войсками, который по должности является заместителем Министра внутренних дел Республики Беларусь.

Для обеспечения управления внутренними войсками создается главное управление командующего внутренними войсками. В главном управлении командующего внутренними войсками образуется Военный Совет внутренних войск. Деятельность главного управления командующего внутренними войсками и Военного Совета внутренних войск осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым Президентом Республики Беларусь.

Надзор за точным и единообразным исполнением законодательства Республики Беларусь во внутренних войсках осуществляют Генеральный прокурор Республики Беларусь и подчиненные ему прокуроры.

Органы государственной безопасности.

Согласно статьям 5,6,8 Закона об органах государственной безопасности Республики Беларусь:

Деятельность органов государственной безопасности осуществляется на принципах:

законности;

уважения и соблюдения прав и свобод личности;

гуманизма;

единства системы органов государственной безопасности и централизации управления ими;

сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности;

независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

В деятельности органов государственной безопасности не допускается ограничение прав и свобод личности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Беларусь.

Лицо, полагающее, что органами государственной безопасности либо их должностными лицами нарушены его права и свободы, вправе обжаловать их действия в вышестоящий орган государственной безопасности, прокуратуру или суд.

Юридические и физические лица имеют право получать разъяснения по поводу ограничения их прав и свобод от органов государственной безопасности.

Полученные в процессе деятельности органов государственной безопасности сведения о частной жизни физических лиц не могут сообщаться органами государственной безопасности кому бы то ни было без письменного согласия физического лица, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

В случае нарушения сотрудниками органов государственной безопасности законных прав и свобод личности руководитель соответствующего органа государственной безопасности обязан принять меры по защите и восстановлению этих прав и свобод, возмещению причиненного вреда и привлечению виновных к установленной законодательными актами Республики Беларусь ответственности.

Основными задачами органов государственной безопасности являются:

защита независимости и территориальной целостности Республики Беларусь, обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической, информационной, гуманитарной и экологической сферах;

информирование Президента Республики Беларусь и по его поручению соответствующих государственных органов и иных организаций по вопросам состояния национальной безопасности Республики Беларусь;

разработка и осуществление мероприятий по оказанию содействия государственным органам и иным организациям в реализации мер по политическому, социально-экономическому развитию и научно-техническому прогрессу Республики Беларусь;

организация и осуществление в пределах своей компетенции внешней разведки;

предупреждение, выявление и пресечение разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь;

борьба в пределах своей компетенции с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией, контрабандой, незаконной миграцией, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, ядерных материалов и их компонентов, а также иных объектов экспортного контроля;

предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, дознание и предварительное следствие по которым законодательными актами Республики Беларусь отнесены к ведению органов государственной безопасности;

реализация предусмотренных законодательством Республики Беларусь полномочий в сфере защиты государственных секретов;

обеспечение государственных органов и иных организаций правительственной и оперативной связью, а также организация и обеспечение криптографической и инженерно-технической безопасности шифрованной, засекреченной и кодированной связи в Республике Беларусь и организациях Республики Беларусь, находящихся за ее пределами, осуществление государственного контроля над этой деятельностью.

Запрещается привлекать органы государственной безопасности для решения задач, не предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь.

d) общественном доступе к информации, касающейся вооруженных сил;

Активная позиция в системе демократического контроля военной деятельности отводится средствам массовой информации (далее – СМИ). СМИ осуществляют оперативное информирование общественности об изменениях и тенденциях в сфере международных военно-политических отношений, в военно-политической обстановке в стране и мире, освещают проблемы военного строительства в государстве.

Республика Беларусь гарантирует своим гражданам право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности всех государственных органов.

Государственные органы, в том числе и Министерство обороны, обязаны предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы (Конституция Республики Беларусь, статья 34).

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-3 “О средствах массовой информации” обеспечивает реализацию конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации, регулирует общественные отношения, возникающие при создании и функционировании средств массовой информации, распространении их продукции, а также определяет права и обязанности субъектов СМИ.

Министерство обороны через СМИ постоянно информирует общественность о современной роли и деятельности Вооруженных Сил, Министерства обороны, заявлениях, выступлениях, встречах руководящего состава Вооруженных Сил и других мероприятиях с их участием.

Приказом Министра обороны от 3 августа 2005 г. № 609 “Об утверждении Положения о главном управлении идеологической работы Министерства обороны” было создано и осуществляет свою деятельность главное управление идеологической работы Министерства обороны, которое является структурным подразделением Министерства обороны Республики Беларусь и включает в себя управление информации и управление морально-психологического обеспечения.

Управление информации главного управления идеологической работы Министерства обороны создано в целях организации эффективной идеологической работы по формированию понимания и поддержки обществом деятельности Вооруженных Сил, информирования населения Республики Беларусь и международной общественности о деятельности Вооруженных Сил Республики Беларусь, а также осуществления аналитических, информационных, методических и координирующих функций.

В состав управления информации Министерства обороны входит отдел информации и связей с общественностью.

Отдел информации и связей с общественностью управления информации главного управления идеологической работы Министерства обороны:

- организует взаимодействие с руководителями СМИ и журналистами, освещающими деятельность Вооруженных Сил;

- организует аккредитацию представителей СМИ в соответствии с законодательством Республики Беларусь и нормативной правовой базой Министерства обороны;

- координирует деятельность представителей СМИ по освещению мероприятий с участием Министра обороны Республики Беларусь;

- организует информационное обеспечение деятельности Министра обороны Республики Беларусь;

- обеспечивает оперативное размещение в СМИ материалов, освещающих наиболее важные события в деятельности Министерства обороны;

- руководит подготовкой и проведением пресс-конференций, брифингов, “круглых столов”, “горячих линий”, пресс-релизов и информационных сообщений по вопросам деятельности Министерства обороны и значимых событий в жизни Вооруженных Сил;

- организует выезды представителей СМИ для работы в органах военного управления, соединениях, воинских частях, военных учебных заведениях, учреждениях и организациях Министерства обороны, предоставляет СМИ сведения о деятельности Министерства обороны, заявлениях, выступлениях, встречах Министра обороны Республики Беларусь и других мероприятиях с его участием;

- организует взаимодействие с Национальным пресс-центром Республики Беларусь, редакциями отечественных и зарубежных СМИ в целях полного и объективного освещения деятельности Министерства обороны;

- организует взаимодействие и оперативный обмен информацией с информационными структурами других государственных органов по вопросам, представляющим взаимный интерес.

В соответствии с графиком проведения пресс-конференций и выступлений в СМИ руководящего состава Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденным Министром обороны Республики Беларусь, в 2008 году организовано:

- 16 пресс-конференций руководящего состава Министерства обороны;

- 2 прямые линии в СМИ с участием руководящего состава Вооруженных Сил;

- регулярное участие представителей Министерства обороны в записи телевизионных и радиопрограмм (в программе белорусского радио “Служу Айчыне!” участие представителей

Министерства обороны организовывается еженедельно, в программе “Военная панорама” радиостанции “Беларусь” – ежемесячно);

организовано информационное обеспечение более чем 250 мероприятий, 40% которых – международного военного сотрудничества;

50 выездов отдельных представителей средств массовой информации и 18 групповых выездов в соединения и воинские части, 3 пресс-тура представителей литовских, украинских и российских СМИ в Республику Беларусь.

С января по декабрь 2008 года на сайте Министерства обороны, а также в республиканских печатных и электронных СМИ размещено:

560 информационных сообщений и 71 пресс-релиз о деятельности Вооруженных Сил; 44 новостных блока для радиопрограммы “Служу Айчыне!”.

Всего в 2008 году в печатных СМИ опубликовано 1109 материалов о деятельности Вооруженных Сил.

Права и обязанности журналистов, постоянно аккредитованных при пресс-службе Министерства обороны Республики Беларусь и специализирующихся на освещении вопросов военного строительства и деятельности Вооруженных Сил, определены Инструкцией о порядке организации идеологической работы в Вооруженных Силах, утвержденной Приказом Министра обороны Республики Беларусь от 3 января 2006 г. № 1.

Ежегодно на базе органов военного управления соединений и воинских частей проводится презентация мероприятий строительства и развития Вооруженных Сил для руководителей и журналистов республиканских СМИ.

В 2008 году в целях содействия представителям СМИ, специализирующимся на освещении вопросов военного строительства, в подготовке материалов по военной тематике и информирования общественности о деятельности армии при Министерстве обороны создан постоянно действующий семинар представителей СМИ, для участия в заседаниях которого привлекаются должностные лица Министерства обороны, командований видов Вооруженных Сил, оперативных (оперативно-тактических) командований и т.д.

К 90-летию Вооруженных Сил при активном участии военного ведомства киностудией “Беларусьфильм” снят полнометражный художественный фильм “Щит Отечества”, посвященный современной белорусской армии. Это первый фильм о белорусской армии. Фильм ориентирован, прежде всего, на молодежь и показывает главную сущностную высокоинтеллектуальную составляющую современных Вооруженных Сил.

В рамках совершенствования системы идеологической работы создана редакция сайта Министерства обороны, значительно усилена роль военных средств массовой информации.

С 2004 года на полноцветную печать перешла газета Министерства обороны, получившая новое название – “Белорусская военная газета “Во славу Родины””. За полтора года ее тираж возрос с 8 до 30 тысяч экземпляров. С целью расширения информационного поля организован выпуск этой газеты и в Интернет-версии.

Одним из лучших изданий в республике, как по содержанию, так и по полиграфическому исполнению по праву является журнал “Армия” Это хороший источник популярной информации о национальной армии, ее истории и сегодняшнем дне. С 2003 года издается научно-теоретическое приложение к журналу – “Наука и военная безопасность”, которое позволяет белорусским военным служащим регулярно знакомиться с новейшими разработками наших военных ученых в области национальной безопасности, строительства и развития Вооруженных Сил.

С 2008 года на базе журнала “Армия” издаются еще два приложения: “Армия и культура” и “Идеологические аспекты военной безопасности”.

На сегодняшний день телекомпания “ВоенТВ”, занимающая ведущие позиции в СНГ среди родственных по профилю телекомпаний, готовит к эфиру на трех телеканалах три телевизионные программы военно-патриотической тематики: “Военное обозрение”, “Арсенал” и “АНФАС”, а также телесюжеты для информационных телевизионных программ.

Через международный спутниковый канал “Беларусь ТВ” продукция телекомпании транслируется на страны ближнего и дальнего зарубежья способствует пониманию международной общественности миролюбивой и многовекторной политики нашего государства.

Продолжается работа по дальнейшему совершенствованию военных СМИ, в том числе сайта Министерства обороны (www.mod.mil.by). Кроме основного сайта созданы и функционируют еще пять: сайт “Белорусской военной газеты “Во славу Родины”, сайт Телекомпании “ВоенТВ”, сайт управления материальных ресурсов, совместный проект Министерства обороны и Государственного военно-промышленного комитета – “Электронная выставка предприятий военно-промышленного комплекса” и специальный проект “Детям об армии”. На период крупномасштабных учений создаются специальные Интернет-проекты. В 2008 году зарегистрировано более 5,5 млн. посещений указанных сайтов. Кроме того, успешно функционирует специальный Интернет-проект для белорусских призывников “Виртуальный военкомат”.

Продолжается работа по созданию Интернет-портала Министерства обороны.

В феврале 2009 года создано государственное учреждение “Военное информационное агентство Вооруженных Сил Республики Беларусь “Ваяр”, на которое возложены функции:

подготовки информационных материалов, как для международных, так и для республиканских СМИ;

организации издательской деятельности, производство информационно-рекламной продукции и другие.

Информация о деятельности органов внутренних дел и внутренних войск размещается на сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь (www.mvd.gov.by), в ведомственной газете МВД Республики Беларусь “На страже”, журнале Министерства внутренних дел “Милиция Беларуси”.

4. Размещение Вооруженных Сил на территории других государств-участников в соответствии с соглашениями, выработанными ими на добровольной основе в ходе переговоров, а также в соответствии с международным правом;

В соответствии со статьей 12 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”, направление военнослужащих за пределы Беларуси для выполнения международных обязательств государства, участия в боевых действиях и миротворческих операциях осуществляется в порядке, устанавливаемом законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь.

В настоящее время Республика Беларусь не имеет Вооруженных Сил, размещенных на территории других государств.

Учитывая принятое на политическом уровне решение о целесообразности активного участия Беларуси в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, включая военные компоненты, был принят Закон от 29 ноября 2003 г. № 254-З “О порядке направления военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности”.

На основании данного Закона Советом Министров Республики Беларусь было принято Постановление от 17 мая 2004 г. № 572 “Об утверждении положения о порядке подготовки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала, направляемых за пределы Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности”.

Постановление определяет порядок подготовки военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, прокурорских работников, а также гражданского персонала, направляемых за пределы Беларуси для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности, а также компетенцию государственных органов по осуществлению этой подготовки. В частности, Министерству обороны предписано проводить обучение военнослужащих основам миротворческой деятельности и иностранным языкам.

5. Сведения о

- а) **порядке набора или призыва личного состава на службу в военные, военизированные силы или силы безопасности, если это применимо;**

Вооруженные силы:

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, порядок прохождения военной службы определяется законом.

Порядок набора или призыва на службу в Вооруженные Силы и другие воинские формирования Беларуси, а также основания освобождения от обязательной военной службы регламентируются Законом Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. “О воинской обязанности и воинской службе” и другими законодательными актами Беларуси.

Согласно статье 1 указанного Закона, воинская обязанность – обязанность граждан Республики Беларусь, устанавливаемая в целях создания и постоянного функционирования системы мероприятий, обеспечивающих защиту Республики Беларусь, прохождение гражданами воинской службы, подготовку военнообязанных к вооруженной защите государства.

Воинскую обязанность исполняют граждане мужского пола, годные по состоянию здоровья и физическому развитию к ее исполнению, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, политических и иных убеждений, а также граждане женского пола, отвечающие установленным требованиям и получившие подготовку по специальностям, необходимым для Вооруженных Сил и других воинских формирований. Воинская обязанность не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Беларуси.

Воинская служба – особый вид государственной службы, включающий прохождение военной службы или службы в резерве Вооруженных Сил Республики Беларусь, военных или специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил или других войск и воинских формирований Республики Беларусь.

Военная служба – основной вид воинской службы, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований.

Военная служба в Беларуси подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту:

военная служба по призыву – обязательная военная служба граждан мужского пола, признанных в установленном порядке годными к ее прохождению. Военная служба по призыву подразделяется на срочную военную службу и военную службу офицеров по призыву;

военная служба по контракту – военная служба граждан, которую они в целях исполнения конституционного долга по защите Республики Беларусь добровольно

обязуются проходить в соответствии с законодательством Республики Беларусь на условиях заключенного контракта.

Служба в резерве – вид воинской службы, заключающийся в обязательном исполнении гражданами, подлежащими призыву на срочную военную службу, воинской обязанности путем прохождения службы в воинских частях или иных организациях Министерства обороны Республики Беларусь на занятиях и учебных сборах в целях получения военно-учетной специальности без прекращения трудовой деятельности.

Согласно статье 30 главы 5 указанного Закона, призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат:

на срочную военную службу, службу в резерве – граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не состоящие в запасе;

на военную службу офицеров по призыву – граждане мужского пола в возрасте до 27 лет, прошедшие обучение по программам подготовки офицеров запаса на военных кафедрах или факультетах гражданских учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, сдавшие государственные выпускные экзамены и зачисленные в запас с присвоением воинского звания офицера.

На военную службу, службу в резерве не призываются граждане, которые в соответствии с настоящим Законом освобождены от призыва на военную службу, службу в резерве либо имеют право на отсрочку от призыва.

Граждане, соответствующие требованиям, установленным Законом Республики Беларусь “О воинской обязанности и воинской службе”, могут добровольно поступать на военную службу по контракту.

Согласно статье 42 главы 6 указанного Закона, контракт о прохождении военной службы может заключаться с:

военнослужащими, проходящими срочную военную службу и прослужившими не менее шести месяцев;

военнослужащими, призванными на военную службу офицеров по призыву, после двух лет прохождения ими военной службы;

военнообязанными;

гражданами женского пола, не состоящими в запасе и достигшими 19-летнего возраста;

военнослужащими, у которых заканчивается срок предыдущего контракта о прохождении военной службы;

другими гражданами на основании указов Президента Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”, Вооруженные Силы комплектуются на основе сочетания воинской обязанности с добровольным поступлением на военную службу по контракту.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 декабря 2005 г. № 67-З “О присоединении Республики Беларусь к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах”, Республика Беларусь присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, принятому Генеральной Ассамблеей ООН в г. Нью-Йорке 25 мая 2000 года.

Республика Беларусь в соответствии со статьей 3 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, заявила, что добровольный призыв граждан в Вооруженные Силы Республики Беларусь осуществляется по достижении ими 18 лет.

Исключение составляет поступление в военные учебные заведения, право на которое в силу статьи 43 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. “О воинской обязанности и воинской службе” имеют граждане в возрасте от 17 лет, в том числе те, которые достигнут

17-летнего возраста в год поступления на учебу. Такой призыв не носит насильственного или принудительного характера.

Законодательство Республики Беларусь гарантирует, что поступление на военную службу в качестве курсантов военных учебных заведений:

носит добровольный характер;

производится с осознанного согласия родителей или иных законных представителей таких лиц;

осуществляется при полном информировании таких лиц об обязанностях, связанных с несением военной службы;

допускается при представлении достоверных свидетельств возраста таких лиц до их принятия на национальную военную службу.

В соответствии со статьей 60 главы 8 Закона Республики Беларусь “О воинской обязанности и воинской службе”, на службу в резерве призываются граждане, подлежащие призыву на срочную военную службу, в случае отсутствия потребности Вооруженных Сил, других воинских формирований в военнотружущих срочной военной службы в порядке, устанавливаемом Президентом Республики Беларусь.

Порядок прохождения службы в резерве гражданами Республики Беларусь в мирное время, а также другие вопросы, определяются Положением о порядке прохождения службы в резерве, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 10 марта 2008 г. № 148.

Резервисты проходят службу в резерве с привлечением их на занятия и учебные сборы в воинские части или иные организации Министерства обороны Республики Беларусь, в которых они состоят на учете, по учебным программам, утверждаемым Министерством обороны Республики Беларусь (статья 62 главы 8 указанного Закона).

Силы внутренней безопасности, органы внутренних дел.

Порядок и условия прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь определяется Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение), утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671.

Согласно Положению прохождение службы в органах внутренних дел Республики Беларусь включает в себя прием на службу, назначение на должность, присвоение специального звания, увольнение со службы, а также другие обстоятельства (события), которые в соответствии с законодательством определяют служебно-правовое положение сотрудников органов внутренних дел Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 16 Положения на службу в органы внутренних дел Республики Беларусь принимаются на добровольной основе совершеннолетние граждане независимо от национальности, пола, социального происхождения, имущественного положения, отношения к религии, способные по своим личным, моральным и деловым качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять задачи, возложенные на органы внутренних дел.

В отношении гражданина, принимаемого на службу в органы внутренних дел, проводится специальная проверка (пункт 18 Положения).

В соответствии с пунктом 19 Положения, граждане не могут быть приняты на службу в органы внутренних дел или находиться на службе в органах внутренних дел в случаях:

если они ранее совершили преступление;

если они не соответствуют требованиям, предусмотренным пунктом 16 Положения;

признания их недееспособными или ограниченно дееспособными решением суда, вступившим в законную силу;

отказа от прохождения специальной проверки или процедур оформления допуска к сведениям, составляющим государственные секреты;

отказа от представления декларации о доходах и имуществе или указания в ней неполных либо недостоверных сведений;

наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

Порядок отбора граждан на службу в органы внутренних дел, а также порядок проведения в отношении их специальной проверки определяются Министром внутренних дел Республики Беларусь (пункт 21 Положения).

Граждане, принятые на службу в органы внутренних дел, зачисляются в кадры Министерства внутренних дел, снимаются с воинского учета и призыву на военную службу не подлежат (пункт 22 Положения).

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республик Беларусь» порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О статусе военнослужащих». На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних дел распространяется статус работника внутренних дел.

В соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь» военнослужащие внутренних войск пользуются правами и льготами, установленными законодательством для военнослужащих Вооруженных Сил Республики Беларусь.

b) практика освобождения от обязательной военной службы или прохождения альтернативной службы, если это применимо;

В соответствии со статьей 57 Конституции Республики Беларусь, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной определяются законом.

Законом Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» (глава 5, статья 31) установлено, что от призыва на военную службу, службу в резерве освобождаются граждане:

признанные по состоянию здоровья негодными к военной службе с исключением с воинского учета;

не имеющие родителей, а также граждане, отцы, матери, родные братья или сестры которых погибли или умерли либо стали инвалидами I или II группы в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы. Граждане, имеющие право на освобождение от призыва по этому основанию, могут быть призваны на военную службу, службу в резерве по их желанию;

проходящие или прошедшие альтернативную службу;

прошедшие военную службу или иным образом исполнившие воинскую обязанность в другом государстве.

Призыву на военную службу, службу в резерве не подлежат граждане:

отбывшие наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях;

отбывающие наказание в виде лишения свободы, общественных или исправительных работ, ограничения свободы или ареста;

имеющие судимость;

в отношении которых судом применены принудительные меры безопасности и лечения, в течение срока применения этих мер;

в отношении которых осуществляется уголовное преследование или уголовное дело передано прокурору для направления в суд либо осуществляется судебное производство.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве предоставляется гражданам (Закон Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе» глава 5, статья 32):

по состоянию здоровья;
 для продолжения образования;
 по семейному положению;
 для получения военно-технических специальностей;
 в связи с осуществлением депутатских полномочий;
 на основании указов Президента Республики Беларусь.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по состоянию здоровья предоставляется гражданам, признанным в установленном порядке временно негодными к военной службе по состоянию здоровья, на срок до одного года.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве для продолжения образования предоставляется:

учащимся и студентам учреждений, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, – на период обучения;

гражданам, рекомендованным для поступления в магистратуру, – в год окончания учреждения, обеспечивающего получение высшего образования;

гражданам, поступающим в аспирантуру (докторантуру) впервые, – в год поступления;

гражданам, обучающимся в магистратуре, и аспирантам (докторантам) – на период обучения;

слушателям дневной формы получения образования подготовительных отделений учреждений, обеспечивающих получение высшего образования, – на период обучения и сдачи вступительных испытаний в учреждения, обеспечивающие получение высшего образования, – в год окончания подготовительного отделения;

выпускникам учреждений, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования, – до 1 сентября года окончания учреждения образования;

гражданам, обучающимся в учреждениях образования за границей, – на период обучения.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве по семейному положению предоставляется гражданам, имеющим:

нетрудоспособных родителей либо других членов семьи, нуждающихся по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной (медико-реабилитационной экспертной) комиссии в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) и не находящихся на полном государственном обеспечении, – при отсутствии других трудоспособных лиц, проживающих на территории Республики Беларусь, обязанных в соответствии с законодательством Республики Беларусь содержать указанных членов семьи и заботиться о них независимо от того, проживают они вместе с ними или отдельно, либо при наличии таких лиц, которые проходят срочную военную службу, службу в резерве;

жену во время беременности, при наличии подтверждающих документов;

жену и ребенка в возрасте до трех лет;

жену-инвалида I или II группы;

ребенка-инвалида;

ребенка, воспитывающегося без матери;

двух или более детей;

мать (отца), не состоящую (не состоящего) в зарегистрированном браке и не имеющую (не имеющего) других трудоспособных детей, которая (который) имеет одного ребенка в возрасте до трех лет, или двоих и более детей в возрасте до 18 лет, или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, или ребенка старше 18 лет, являющегося инвалидом I или II группы, либо мать со сроком беременности 28 недель и более, которая не состоит в зарегистрированном браке и не имеет других трудоспособных детей;

одного или более родных братьев и сестер в возрасте до 18 лет либо старше 18 лет, если они являются учащимися учреждений, обеспечивающих получение общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования, или инвалидами I или II группы, – при отсутствии других лиц, которые могли бы взять их на содержание.

Нетрудоспособными родителями считаются отец старше 60 лет и мать старше 55 лет, отец и мать – инвалиды I или II группы независимо от возраста. В случае, если призыву на срочную военную службу, службу в резерве подлежат два сына одновременно, по желанию родителей или лиц, их заменяющих, отсрочка от призыва предоставляется одному из них.

Отсрочка от призыва на срочную военную службу, службу в резерве в связи с осуществлением гражданами депутатских полномочий предоставляется им на срок их полномочий.

Граждане, имеющие право на отсрочку от призыва на срочную военную службу, службу в резерве, могут быть призваны на срочную военную службу, службу в резерве по их письменному заявлению.

Закон об альтернативной службе в Беларуси не принят.

с) административно-правовые процедуры, защищающие права всего личного состава.

Военнослужащие в Беларуси пользуются всеми правами граждан Беларуси, за исключением некоторых ограничений, обусловленных спецификой военной службы. В качестве компенсации им предоставляются дополнительные льготы. Военнослужащим гарантируется реализация прав и свобод, предусмотренных законодательством Беларуси, защита их чести, достоинства, здоровья и жизни. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту военнослужащих, членов их семей, лиц, уволенных в запас или отставку, членов их семей, а также членов семей военнослужащих, которые погибли, пропали без вести, получили инвалидность во время прохождения воинской службы, в соответствии с белорусским законодательством (Закон Республики Беларусь “О Вооруженных Силах Республики Беларусь”, статья 13).

Законом Республики Беларусь от 6 июня 1996 г. “Об обращениях граждан” и постановлением Министерства обороны от 11 марта 2008 г. № 24 “Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений и организации личного приема в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь” установлены права военнослужащих на подачу предложений, заявлений и жалоб военнослужащих, членов их семей, гражданского персонала Вооруженных Сил, а также других граждан на подачу обращений, заявлений и жалоб в органы военного управления и государственные органы.

Статьей 23 Закона Республики Беларусь “О статусе военнослужащих” военнослужащим Вооруженных Сил Республики Беларусь предоставлено право обжалования в суд неправомερных действий должностных лиц органов военного управления, органов государственного управления и общественных объединений.

Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь и Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Республики Беларусь, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 26 июня 2001 г. № 355, предусмотрены:

порядок опроса военнослужащих (приложение 8 к Уставу внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь);

право на подачу жалобы о незаконных в отношении военнослужащего действиях командиров (начальников) или других военнослужащих или неудовлетворении военнослужащего положенным довольствием (глава 5 Дисциплинарного устава Вооруженных Сил Республики Беларусь).

Этими же нормативными правовыми актами установлены обязанности должностных лиц по рассмотрению и разрешению поступивших обращений, а также их ответственность за нарушения, допущенные при рассмотрении и разрешении поступивших обращений.

Права личного состава органов внутренних дел защищены Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З “Об органах внутренних дел Республики Беларусь”, Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671.

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Беларусь “О внутренних войсках Министерства внутренних дел Республик Беларусь” порядок и условия исполнения обязанностей военной службы военнослужащими внутренних войск устанавливаются общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Республики Беларусь, иными законодательными актами Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Статус военнослужащих внутренних войск определяется в соответствии с Законом Республики Беларусь “О статусе военнослужащих”. На военнослужащих внутренних войск при исполнении ими обязанностей органов внутренних дел распространяется статус работника внутренних дел.

В соответствии с пунктом 50 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Республики Беларусь работник милиции вправе обжаловать в вышестоящий орган внутренних дел и/или суд принимаемые в отношении его решения должностных лиц о наложении дисциплинарного взыскания, отстранении от должности или увольнении из органов милиции. Заявления и жалобы разрешаются в срок до одного месяца, а не требующие дополнительного изучения и проверки – безотлагательно, но не позднее 15 дней со дня поступления в орган, обязанный решить вопрос по существу. Жалобы, поданные по истечении трех месяцев с момента наложения взыскания, рассмотрению не подлежат.

Отдельные ограничения, как запрещение на членство в политических партиях и других общественных объединений, преследующих политические цели, определяются законодательно.

6. Ознакомление с положениями международного гуманитарного права и другими международными правилами, нормами и обязательствами, касающимися вооруженных конфликтов, предусматриваемое военными учебными программами и правилами;

Республика Беларусь подписала и ратифицировала все основные международные договоры в сфере международного гуманитарного права (далее – МГП), например, Женевские и Гаагские конвенции, тем самым согласившись, что их нормы и положения должны стать неотъемлемой частью национального законодательства. В этой связи в Вооруженных Силах Республики Беларусь (далее – ВС РБ) организована работа по интеграции норм МГП в боевые уставы, иные правовые акты Министерства обороны, распространению МГП среди военнослужащих ВС РБ.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 сентября 1997 г. № 1242 “О создании комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь” была создана одноименная комиссия, которая является постоянно действующим межведомственным органом, координирующим деятельность министерств и других республиканских органов государственного управления, предприятий, организаций и учреждений в области имплементации норм МГП в законодательство Беларуси, сотрудничающим с национальными комиссиями по МГП других государств, а также с Международным Комитетом Красного Креста (далее – МККК) и другими международными организациями, которые оказывают помощь жертвам международных конфликтов.

Приказом Министра обороны Республики Беларусь от 4 апреля 2008 г. № 285 “Об утверждении состава комиссии Министерства обороны по изучению и распространению международного гуманитарного права” утвержден состав одноименной комиссии.

В соответствии со статьей 83 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года ВС РБ в мирное время осуществляют изучение и распространение норм и принципов МГП.

В соответствии со статьей 17 Устава внутренней службы ВС РБ военнослужащий обязан знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения вооруженной борьбы, обращения с ранеными, больными и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными.

Вопросы МГП включены в программу подготовки всех категорий военнослужащих, постоянно пропагандируются в ВС РБ. Информационные материалы по данной тематике распространяются среди военнослужащих, а также публикуются в периодических изданиях Министерства обороны.

Основные положения МГП, которые должны знать и выполнять командиры всех степеней и личный состав подразделений ВС РБ при выполнении боевых (специальных) задач, включены в боевые уставы Сухопутных войск, разведывательных подразделений Сухопутных войск, сил специальных операций, инженерных войск, артиллерии.

В соответствии с приказом Министра обороны Республики Беларусь от 12 августа 1997 г. № 425 “О мерах по изучению и распространению международного гуманитарного права в Вооруженных Силах Республики Беларусь” было утверждено Руководство по применению норм МГП в ВС РБ.

В соответствии с приказом Министра обороны Республики Беларусь от 1 ноября 1996 г. № 590 “О мерах по изучению Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и Дополнительных протоколов к ним 1977 г.” изучение норм МГП было включено в систему боевой подготовки солдат и сержантов, профессионально-должностной подготовки офицеров и генералов, а также в учебные программы учреждения образования “Военная академия Республики Беларусь” (далее – Военная академия).

Так, в Военной академии:

на факультете повышения квалификации и переподготовки кадров:

для курсов по изучению основ миротворческой деятельности и совершенствованию знаний английского языка (категория – офицеры, прапорщики, сержанты и солдаты, проходящие службу по контракту) преподается учебная дисциплина “Международное гуманитарное право” в объеме 32 часов;

для офицерских курсов (категория – офицеры мобилизационных органов объединений, соединений и воинских частей, офицеры военных комиссариатов) преподается учебная дисциплина “Военная администрация и правовая работа в Вооруженных Силах”, темы по МГП изучаются в объеме 4 часов;

для офицерских курсов (категория – офицеры – специалисты по идеологической и воспитательной работе) преподается учебная дисциплина “Военное право”, темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на командно-штабном факультете темы по МГП изучаются в объеме 6 часов;

на факультете Генерального штаба для слушателей преподается учебная дисциплина “Военное право и международные обязательства”, темы по МГП изучаются в объеме 8 часов;

для слушателей факультета подготовки иностранных военнослужащих преподается учебная дисциплина “Международное гуманитарное право” объемом 30 часов;

на факультетах – общевоинском, связи и АСУ, ПВО, авиационном:

для всех курсантов преподается учебная дисциплина “Основы военного законодательства”, темы по МГП изучаются в объеме 4 часов;

для курсантов специальности – идеологическая работа преподается учебная дисциплина “Военное право и правовая работа в войсках”, темы по МГП изучаются в объеме 14 часов.

В Военной академии дополнительно введена факультативная учебная дисциплина “Военные аспекты международного права” в объеме 18 лекционных часов.

Между Министерством обороны Беларуси и МККК осуществляется плановое сотрудничество в соответствии с Соглашением между Министерством обороны Республики Беларусь и Международным Комитетом Красного Креста о сотрудничестве в области распространения МГП, подписанным 19 декабря 1996 г. Мероприятия указанного сотрудничества включаются в ежегодные планы основных мероприятий международного военного сотрудничества и планы сотрудничества в области изучения и распространения международного гуманитарного права (права вооруженных конфликтов).

Ежегодными планами предусматривается проведение учебно-методических сборов (семинаров), участие в конференциях, конкурсах, обучение на курсах за рубежом, другие мероприятия, связанные с распространением МГП в ВС РБ.

МККК проводит курсы и семинары по международному гуманитарному праву, в которых участвуют представители Вооруженных Сил Республики Беларусь. Команды Военной академии и военных факультетов высших учебных заведений на международных конкурсах на лучшее знание и применение норм МГП традиционно занимают призовые места.

В 2008 году представитель Министерства обороны Республики Беларусь (член Комиссии по имплементации МГП при Совете Министров Республики Беларусь) принял участие в семинарах по актуальным проблемам имплементации МГП в странах СНГ с участием экспертов из штаб-квартиры МККК (январь, г. Москва, июнь, г. Санкт-Петербург). В ходе семинаров обсуждены проблемы имплементации принципов и ценностей МГП на современном этапе, определены новые направления и формы сотрудничества с данной международной гуманитарной организацией.

В 2008 году шесть представителей Вооруженных Сил прошли обучение на военных курсах по МГП “Сенеж” в учебном центре по переподготовке и повышению квалификации офицерского состава “Выстрел” общевойсковой академии Вооруженных Сил Российской Федерации.

В мае 2008 года команда военного факультета Белорусского государственного университета приняла участие в первой международной конференции-конкурсе среди курсантов военных факультетов гражданских высших учебных заведений Республики Беларусь, Республики Молдова и Украины “Международное гуманитарное право, история и современность”, состоявшейся в г. Одессе (Украина), и заняла 2 место среди 8 команд-участниц.

Команда учреждения образования “Военная академия Республики Беларусь” приняла участие в международных конкурсах курсантских команд высших военных учебных заведений по законам и обычаям войны:

“Генерал Скобелев – 9” (май, г. Казань, Российская Федерация, 4 место среди 14 команд-участниц);

“Ярослав Мудрый – 8” (сентябрь-октябрь, г. Львов, Украина, 2 место из 8 команд-участниц).

Очередным шагом по дальнейшему развитию сотрудничества с МККК и распространению МГП среди военнослужащих стало создание в соответствии с Планом сотрудничества ВС РБ и Региональной делегации МККК в Украине, Беларуси и Молдове на 2008 год по интеграции МГП (далее – План сотрудничества) на базе Военной академии специального класса по МГП.

Класс создан в целях:

проведения занятий с курсантами и оказания методической помощи профессорско-преподавательскому составу при проведении занятий по гуманитарным и социально-экономическим дисциплинам;

подготовки, переподготовки и повышения квалификации военнослужащих Вооруженных Сил, в том числе миротворческой роты 120 отдельной гвардейской механизированной бригады Северо-западного оперативного командования, в области изучения и распространения МГП.

В сентябре 2008 года состоялся визит в Республику Беларусь делегации представителей МККК. Целью визита являлось ознакомление представителей данной международной организации с ходом реализации мероприятий Плана сотрудничества между Вооруженными Силами Республики Беларусь и Региональной делегацией МККК в Украине, Беларуси и Молдове на 2008 год по интеграции МГП. В ходе визита представители МККК приняли участие в заседании комиссии Министерства обороны по изучению и распространению МГП. Представители МККК были ознакомлены с ходом реализации мероприятий Плана сотрудничества. Участниками заседания были обсуждены перспективные направления сотрудничества в области МГП, состоялась передача средств технического обеспечения (комплект мультимедийного оборудования) в учреждение образования “Военная академия Республики Беларусь” для функционирования специального класса по МГП.

Кроме того, в соответствии с программой пребывания в Республике Беларусь представителей МККК они посетили показательное полевое занятие с учетом норм МГП, проводившееся на базе 72-го гвардейского объединенного учебного центра подготовки прапорщиков и младших специалистов Сухопутных войск, а также конкурс по МГП среди военнослужащих Слонимского и Гродненского гарнизонов. Представители МККК высоко оценили подготовку и проведение указанных мероприятий.

В связи с закрытием Киевской региональной делегации МККК в Украине, Беларуси и Молдове с 1 января 2009 г. ответственной за реализацию проектов МККК в Республике Беларусь определена Московская региональная делегация МККК в Украине, Беларуси и Молдове.

Офицеры Министерства обороны Республики Беларусь с целью повышения знаний в области МГП, обмена взглядами и опытом в этой области неоднократно принимали участие в международных конференциях и круглых столах, организованных МККК в Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

Участие представителей Вооруженных Сил Республики Беларусь в мероприятиях, проводимых в рамках МККК, позволило подтвердить приверженность Беларуси принципам международного гуманитарного права, повысить авторитет Республики Беларусь и уровень знаний участников мероприятий.

7. Любая другая информация.

Не имеется.