

# **Конференция ОБСЕ по перспективам развития трансасиатских и евроазиатских транзитных перевозок через Центральную Азию на период до 2015 года**

Душанбе, 23–24 октября 2007 года

## **ДУШАНБИНСКОЕ СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

Мы, делегации Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Афганистана и Монголии, принимающие участие в Конференции,

вновь подтверждая связанные с транспортным обязательства в регионе ОБСЕ, в частности, обязательства, сформулированные в Решении № 11/06 Совета министров иностранных дел о "Будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ", принятом Советом министров иностранных дел в Брюсселе (2006 г.), в Документе-стратегии в области экономического и экологического измерения, принятом Советом министров иностранных дел в Маастрихте (2003 г.), и в других соответствующих документах ОБСЕ;

принимая к сведению Совместное заявление делегаций центральноазиатских государств-участников ОБСЕ – Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана – на четырнадцатой встрече Экономического форума ОБСЕ, проходившей в Праге, Чешская Республика, с 22 по 24 мая 2006 г. (EF.DEL/51/06);

приветствуя рекомендации и предложения Председателя, вытекающие из Конференции ОБСЕ по укреплению безопасности на основе сотрудничества между ОБСЕ и Азиатскими Партнерами по Сотрудничеству, проходившей 12–13 июня 2007 г. в Улан-Баторе, Монголия;

принимая во внимание важность дальнейших шагов в развитие итогов экономических и экологических форумов ОБСЕ, хорошим примером которых является настоящая Конференция, а также Решение № 798 Постоянного совета "Тема, формат и организационные условия проведения 16-й встречи Экономического и экологического Форума", посвятившего специальное заседание пражского этапа Форума трудностям, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю;

признавая чрезвычайную важность обеспечения развития транспорта и безопасности транспортных сетей для углубления регионального экономического сотрудничества и укрепления стабильности в регионе ОБСЕ;

отмечая далее решающую роль транспорта в развитии торговли и дальнейшем экономическом развитии в Центральной Азии и регионе ОБСЕ, в частности, для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю;

признавая, что социально-экономическое развитие развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, сталкивается с особыми вызовами, обусловленными отсутствием у них выхода к морю, высокими расходами на транзитные перевозки,

зависимостью от транзитных услуг и трудностями, связанными с получением доступа на рынки;

признавая, что удовлетворение потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, требует безотлагательного внимания и является длительным процессом;

признавая в этой связи значимость Алма-атинской декларации и Алма-атинской программы действий (АПД): удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок не имеющих выхода к морю развивающихся стран и развивающихся стран транзита, принятой Международной конференцией министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, развивающихся стран транзита, стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок в Алматы 28–29 августа 2003 г.;

приветствуя резолюцию Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций о проведении в 2008 г. среднесрочного обзора хода осуществления Алма-атинской программы действий;

приветствуя резюме Председателя, принятого на тематической встрече по вопросам международной торговли и упрощения торговых процедур, состоявшейся в ходе процесса подготовки среднесрочного обзора осуществления Алма-атинской программы действий в Улан-Баторе, Монголия, 30–31 августа 2007 г.;

признавая, что основная ответственность за выполнение Алма-атинской программы действий лежит на самих развивающихся странах, не имеющих выхода к морю;

признавая вместе с тем, что эффективные транзитные транспортные системы могут быть созданы только на основе подлинного партнерства между развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, и развивающимися странами транзита и их партнерами в сфере развития на национальном, двустороннем, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях и на основе партнерства между государственным и частным секторами;

отмечая роль международного сообщества, в том числе финансовых институтов и учреждений, занимающихся вопросами развития, и стран-доноров в деле оказания финансовой и технической поддержки развивающимся странам, не имеющим выхода к морю;

## **Основные вопросы транзитно-транспортной политики**

Делегации,

отмечая, что развитие международных транспортных звеньев представляет собой сложный и длительный процесс и что существует необходимость в принятии твердых политических и финансовых обязательств на национальном уровне, а также в

эффективных международных и региональных механизмах сотрудничества и координации между национальными стратегиями и подходами;

выражая стремление укреплять свой диалог по транспорту и вопросам, связанным с транзитом, в том числе, по транспарентности режимов транзитных перевозок, контролю на границах и устранению барьеров нефизического характера для транзитного транспорта;

обязуются в этой связи уделять постоянное внимание ходу осуществления Алма-атинской программы действий;

будут стремиться уменьшить негативное воздействие экономической деятельности на окружающую среду, в частности, негативное воздействие работы транспорта.

## **Развитие и поддержание транспортной инфраструктуры**

Делегации,

выражают поддержку работе, проделанной Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН), рабочими группами Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии (СПЕКА ООН), Евразийским Экономическим Сообществом (ЕврАзЭС), Центральноазиатским региональным экономическим сотрудничеством (ЦАРЭС), Межправительственной комиссией по транспортному коридору Европа – Кавказ – Азия (ТРАСЕКА) и другими соответствующими инициативами, и отмечают, что эта работа способствует налаживанию межстранового сотрудничества в деле развития евроазиатских транспортных связей, в частности, путем определения и приоритизации евроазиатских маршрутов и проектов вдоль этих маршрутов;

обязуются предпринимать дальнейшие практические шаги по содействию развитию приоритетных транспортных связей и проектов, которые были определены, включая маршруты и капиталовложения в инфраструктуру в рамках проекта ЕЭК ООН – ЭСКАТО ООН по развитию евроазиатских транспортных связей и перечень транспортных путей ЕврАзЭС;

призывают международные организации и международные финансовые институты оказывать содействие действующим региональным координационным программам и выделять необходимые ресурсы на развитие транспортных коридоров и их инфраструктуры, которые были определены и согласованы правительствами стран региона.

## **Содействие торговле, транзиту и транспорту**

Делегации,

отмечая, что развитие транспортных связей касается не только инфраструктуры, но и требует организации эффективных контрольно-пропускных пунктов на границах, согласования правил транспортировки, усиления взаимодействия систем

железнодорожного и других видов транспорта, повышения уровня безопасности и более тесной увязки политики и стратегий в сфере транспорта;

приложат больше усилий в целях обеспечения присоединения к международно-правовым документам в этой области и/или их эффективного выполнения, что касается, в частности, Таможенной конвенции ЕЭК ООН о международной перевозке грузов с применением книжки МДП, Международной конвенции ЕЭК ООН о гармонизации контроля грузов на границах, разработанных Всемирной таможенной организацией Рамочных стандартов безопасности для обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли и Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур;

будут также наращивать свои усилия с целью улучшения национальных законодательных основ и процедур в соответствии с положениями вышеупомянутых международно-правовых документов, содействия укреплению сотрудничества между ведомствами на национальном, двустороннем и региональном уровнях;

Эти усилия могли бы включать:

- улучшение двустороннего и регионального сотрудничества с целью облегчения транзитных перевозок;
- оказание содействия реализации мер по облегчению пересечения границ;
- обеспечение на регулярной основе подготовки кадров по вопросам процедуры МДП для таможенных органов и транспортных операторов;
- создание национальных компьютеризированных таможенных систем для облегчения транзитных операций, таких как разработанная ЮНКТАД система ASYCUDA;
- введение механизмов для мониторинга ситуации на пограничных переходах;
- улучшение координации деятельности органов контроля на пограничных переходах, как на национальном уровне, так и во взаимодействии с соседними странами;
- оказание содействия в выдаче виз профессиональным водителям транспортных средств и представителям делового сообщества, и снятие, в той степени, в которой это возможно, ограничений на выдачу двусторонних транспортных разрешений;

обращаются с просьбой к соответствующим международным межправительственным и неправительственным организациям, в частности, к ЕЭК ООН, ЮНКТАД, Всемирной таможенной организации, а также МСАТ и другим структурам с просьбой оказывать поддержку мероприятиям по созданию потенциала и подготовке кадров в регионе и техническую помощь по выполнению международно-правовых документов в сферах транспорта и торговли.

## **Государственно-частное партнерство**

Делегации,

признают важным для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита:

проведение анализа и внесение необходимых изменений в их законодательную базу с целью расширения участия частного сектора;

осуществление реформ, обеспечивающих провайдерам транспортных услуг более широкие возможности для удовлетворения пользовательского спроса;

повышение прозрачности режимов транзитных перевозок и правил контроля на границах;

упрощение административных процедур;

содействие использованию информационных технологий и укрепление программ подготовки кадров в этом секторе;

проведение постоянных консультаций с частным сектором по вопросам предлагаемых процедур и законодательства еще до их принятия;

применение принципов государственно-частного партнерства при осуществлении законодательного регулирования и применении на практике определенных регламентирующих основ;

оказание поддержки наземным транспортным связям вдоль "Шелкового пути", в том числе пилотным проектам (транспортные караваны), предпринимаемым частным сектором;

оказание поддержки установленным мерам по наблюдению за временем ожидания на границе (через Интернет), организуемым частным сектором;

финансирование конкретных проектов совместными усилиями государственного и частного секторов.

## **Роль ОБСЕ**

Делегации,

приветствуют поддержку ОБСЕ усилий по выполнению Алма-атинской декларации и Алма-атинской программы действий путем применения мер по наращиванию потенциала, повышению осведомленности и активному сотрудничеству с Управлением Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам;

принимают к сведению предложение, внесенное Республикой Таджикистан, о создании в Душанбе международного центра с целью улучшения транзитной транспортировки в Центральной Азии; предложение Турции о проведении исследования с целью выявления препятствий на пути развития железнодорожных транзитных систем, связывающих Европу и Азию; также было принято к сведению предложение Американской Торговой Палаты и МСАТ о вовлечении частного сектора в решение проблем транзита через выполнение пилотных проектов в сферах транспорта и торговли;

убеждены в том, что ОБСЕ может и далее играть роль в продолжении диалога по транспорту в регионе ОБСЕ, среди прочего, по следующим направлениям:

- в обмене передовой практикой между государствами-участниками ОБСЕ в области активизации регионального сотрудничества, связанного с транспортом, между странами транзита и странами, не имеющими выхода к морю, а также в области государственно-частного партнерства;
- в организации исследования существующих международных транзитных режимов;
- в разработке виртуального рынка знаний и экспертного опыта;
- в предоставлении содействия, по запросам заинтересованных государств, и в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ, в создании механизмов координации международных транспортно-транзитных перевозок в регионе, включая формат специализированного центра;
- в предоставлении содействия, по запросам заинтересованных государств, и в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ, в создании логистических центров вдоль основных транспортных коридоров в соответствии с наилучшими международными стандартами;
- в повышении степени информированности общественности о важности экологически безопасного транспорта;
- путем содействия в более эффективном выполнении существующих международно-правовых документов в сфере транспорта и облегчения пересечения границ;
- путем содействия в привлечении крупномасштабных иностранных инвестиций в развитие транспортного и транзитного потенциала в регионе;

приглашают ОБСЕ вновь обратиться к вопросу о транзитных перевозках и вызовах, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, в рамках Экономического и экологического Форума, который будет проводиться (второй этап) в Праге, Чешская Республика, 19–21 мая 2008 г., а также на второй подготовительной конференции, которая будет проводиться в Ашгабаде, Туркменистан, 6–7 марта 2008 г.;

приветствуют более активное участие соответствующих международных и региональных организаций, таких как ЕЭК ООН, ЭСКАТО ООН, ЮНКТАД, Европейская Комиссия, Исполнительный Комитет СНГ, ЕврАзЭС, Шанхайская организация сотрудничества, Организация экономического сотрудничества, а также международных программ СПЕКА ООН, ТРАСЕКА, ЦАРЭС и других в вышеупомянутых мероприятиях ОБСЕ.