



Бюро по Демократическим Институтам и Правам Человека  
ОБСЕ  
Миссия по наблюдению за выборами  
Парламентские выборы, 2007 г.

Неофициальный перевод  
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ  
16 июля – 4 августа 2007 г.

## I. КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

- 20 июня 2007 года Президент назначил досрочные выборы в Мажилис Парламента (нижняя палата) на 18 августа 2007 г. Выборы последовали за внесением значительных изменений в Конституцию РК и в Закон о выборах в мае и июне 2007 года.
- В соответствии с новой избирательной системой 98 из 107 депутатов Мажилиса Парламента будут избраны по принципу пропорционального представительства по единому общенациональному избирательному округу. Избиратели будут голосовать за политические партии, и те партии, которые преодолеют 7%-ный барьер, затем будут определять, кто из их кандидатов получит мандаты. Остальные девять депутатов не будут избираться путем всенародного голосования, а будут выбраны 20 августа Ассамблеей Народа Казахстана, которая является невыборным органом.
- Назначение выборов в Мажилис стало неожиданностью для некоторых партий, и оставило партиям после внесения изменений в законодательство менее одного месяца для того, чтобы приспособиться к новой избирательной системе.
- Все семь партий, выдвинувшие кандидатов, были зарегистрированы Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК), которая проводит частые открытые заседания и по просьбе МНВ предоставляет запрашиваемую информацию. Некоторые партии жалуются по поводу степени их представленности в нижестоящих избирательных комиссиях.
- Проводимые партиями кампании в целом проходят в спокойной обстановке; предвыборная кампания характеризуется низким уровнем активности. Наиболее заметны агитационные материалы правящей партии «Нур Отан». Некоторые партии выражают неудовлетворенность в связи с местами, выделенными местными властями для проведения предвыборных мероприятий.
- Хотя до настоящего времени электронные СМИ не очень широко освещают предвыборную кампанию, в основном они представляют точки зрения всех политических партий. Один государственный и один частный телевизионный каналы проводят теледебаты. В результате шагов предпринятых ЦИК, государственные СМИ предоставляют бесплатное эфирное время. В новостных блоках большинства телевизионных каналов, мониторинг которых проводит МНВ, доминирует положительное освещение партии Нур Отан. Одна оппозиционная партия подала жалобу в связи с применением цензуры и отказом некоторых СМИ в размещении в эфире ее агитационных материалов.
- Большинство партий выразили обеспокоенность в отношении прозрачности и непредвзятости во время подсчета голосов и подведения итогов. ЦИК утвердила инструкцию, регулирующую процедуру подсчета голосов и подведения итогов.
- Устройства для электронного голосования будут использованы в 15% избирательных участков, охватывающих 33% всего электората. Большинство партий отзывались скептически об использовании электронного голосования.

## II. ВВЕДЕНИЕ

После внесения соответственно в мае и июне 2007 г. изменений в Конституцию и Закон о выборах, 20 июня 2007 года Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев распустил Мажилис Парламента (нижняя палата) и объявил о проведении досрочных выборов 18 августа. По приглашению Правительства 13 июля БДИПЧ/ОБСЕ направило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ). МНВ БДИПЧ/ОБСЕ возглавляет Посол Любомир Копай, в ее состав входят 17 членов основной команды, которые находятся в Астане и Алматы и 36 долгосрочных наблюдателей, работающих в 14 областных центрах и городах Астана и Алматы. В настоящее время в состав МНВ входят граждане 26 стран-участниц ОБСЕ. БДИПЧ/ОБСЕ обратилось к странам-участницам с просьбой направить 400 краткосрочных наблюдателей за выборами.

18 августа также пройдут выборы в маслихаты (местные советы). МНВ будет осуществлять наблюдение за этими выборами только в той степени, в которой данные выборы будут воздействовать на проведение выборов в Мажилис.

Правительство Казахстана неоднократно заявляло о своем намерении проводить выборы в соответствии с международными стандартами и информировало МНВ о том, что нижестоящие органы государственного управления получили в этой связи соответствующие инструкции.

## III. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Начиная с весны 2006 года, ЦИК вела конструктивный диалог с представителями политических партий, гражданского общества и БДИПЧ/ОБСЕ, направленный на работу с ранее представленными рекомендациями БДИПЧ/ОБСЕ в отношении законодательной базы для выборов. ЦИК информировала БДИПЧ/ОБСЕ о том, что они подготовили проекты предложений, в которых учтена большая часть рекомендаций, однако из-за объявления досрочных выборов процесс внесения этих изменений в законодательство был прерван. ЦИК заверила МНВ в намерении продолжить сотрудничество и диалог с БДИПЧ/ОБСЕ, направленные на совершенствование избирательного законодательства после окончания выборов в августе.

В мае 2007 года Парламент утвердил существенные поправки к Конституции, ряд которых влияет на процесс выборов. Среди прочего, поправки к Конституции увеличили число депутатов Мажилиса с 77 до 107 и ввели ряд других изменений, включая введение новой избирательной системы, сокращение срока полномочий президента с 7 до 5 лет<sup>1</sup>, снятие ограничений по количеству сроков для первого Президента Казахстана, введение положений, позволяющих Президенту участвовать в деятельности политической партии, находясь на посту Президента, а также изменение положений, касающихся формирования будущего состава ЦИК<sup>2</sup>.

19 июня 2007 г. в Закон о выборах были внесены изменения, отражающие в первую очередь соответствующие изменения в Конституции РК и определяющие избирательную систему. Предыдущие выборы в Мажилис проводились по преимущественно мажоритарной избирательной системе, с десятью депутатами, избираемыми посредством пропорциональной системы. В соответствии с новым законодательством 98 депутатов

---

<sup>1</sup> Вступает в силу в отношении Президента, который будет избран на следующих президентских выборах.

<sup>2</sup> Вступает в силу после предстоящих выборов в Мажилис.

Мажилиса будут избраны на основе пропорциональной системы, с закрытыми партийными списками кандидатов по единому общенациональному избирательному округу. Избиратели будут голосовать за политические партии, а партии, в свою очередь, после обнародования окончательных результатов выборов будут определять кандидатов, которые получают доставшиеся партии мандаты.

Чтобы получить мандаты, партия должна набрать не менее 7% голосов избирателей, принявших участие в выборах. Все партии, за исключением «Нур Отан», отметили, что 7%-ный порог представляется для них слишком высоким.

В соответствии с конституционными поправками 9 депутатов Мажилиса не будут избираться путем всенародного голосования, а будут выбраны Ассамблеей Народа Казахстана (АНК)<sup>3</sup>, органом, сформированным Президентом Казахстана и состоящим из 364 членов. Этот процесс состоится 20 августа. ЦИК уведомила МНВ БДИПЧ/ОБСЕ о том, что норма, предоставляющая АНК право выбирать 9 депутатов в Мажилис, была принята в целях обеспечения дополнительного представительства национальных меньшинств. Однако, возникает беспокойство по поводу соответствия данной нормы обязательствам по ОБСЕ.<sup>4</sup>

Назначение выборов в Мажилис стало неожиданностью для некоторых партий, и оставило всем партиям менее одного месяца после внесения изменений в законодательство для того, чтобы приспособить партийные структуры и стратегию кампаний к новой избирательной системе. Некоторые партии, в частности отметили, что законодательный запрет на формирование избирательных блоков (коалиций), которые были разрешены в ходе предшествующих выборов, оставил партиям мало времени на принятие важных решений о слияниях до начала этапа регистрации кандидатов.

Некоторые изменения законодательства влияют на регистрацию кандидатов в депутаты Мажилиса. Политические партии теперь могут выдвигать в кандидаты только своих членов, при этом в законе отсутствуют нормы, позволяющие лицам, не являющимся членами какой-либо партии или независимым кандидатам, выдвигать свою кандидатуру. ЦИК должна опубликовать списки кандидатов в течение 10 дней с момента регистрации, однако отсутствует норма, обязывающая ЦИК вывешивать эти списки в избирательных участках, и имена кандидатов не вносятся в избирательный бюллетень. Поскольку партии определяют кандидатов, которые получают мандаты после публикации окончательных результатов выборов, в списке отсутствует иерархия. Имена кандидатов располагаются в списке в алфавитном порядке (на казахском языке).

Одна из поправок к Конституции отменяет существовавший ранее запрет на императивный мандат. Действующая норма Конституции предусматривает потерю депутатами Мажилиса их мандата в случае выхода или исключения их из партии, от имени которой они избирались или в случае прекращения деятельности партии.

---

<sup>3</sup> Первый Президент республики является пожизненным Председателем АНК. Состав АНК формируется Председателем АНК из числа представителей государственных органов, национальных, культурных и общественных объединений и других лиц. Председатель имеет право лишить членства любого из членов АНК.

<sup>4</sup> Параграф 7.2. Копенгагенского Документа 1990 г. гласит: «государства-участники допускают, чтобы все мандаты, по крайней мере в одной палате национального законодательного органа были объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов». Параграф 7.3 говорит о том, что государства-участники «гарантируют взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право».

Запрет на проведение митингов в период между окончанием предвыборной кампании и обнародованием окончательных результатов выборов был исключен из Закона о выборах в декабре 2006 года, в соответствии с рекомендацией БДИПЧ/ОБСЕ.

#### **IV. РЕГИСТРАЦИЯ ПАРТИЙ И КАНДИДАТОВ**

Для участия в выборах, политические партии должны быть официально зарегистрированы в Министерстве юстиции, при этом процесс регистрации включает в себя представление подписей 50 000 членов партии. Министерство рассматривает представленные документы и проверяет подписи, однако закон не устанавливает сроки для проверки документации. Министерство юстиции подтвердило МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, что даже если количество собранных подписей превышает требуемые по закону 50 000, единственная ошибка является основанием для отказа в регистрации. Две политические партии «Алга!» и «Атамекен» подали заявки на регистрацию в ноябре и декабре 2006 года соответственно. Министерство Юстиции до сих пор не зарегистрировало ни ту, ни другую партию.<sup>5</sup>

После имевших место слияний семь политических партий подали списки кандидатов в ЦИК. ЦИК зарегистрировала партийные списки всех семи партий, со следующим числом кандидатов: «Ак Жол» (98 кандидатов), Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП) (80 кандидатов), «Ауыл» (33 кандидата), «Коммунистическая народная партия Казахстана» (КНПК) (20 кандидатов), Народно демократическая партия «Нур Отан» (126 кандидатов), «Партия Патриотов Казахстана» (11 кандидатов) и «Руханият» (9 кандидатов). Из 400 выдвинутых кандидатов 23 не были зарегистрированы ЦИК либо по причине непредставления необходимых документов, либо в связи с несоответствием требованиям в отношении кандидатов. В отношении процесса регистрации партии не выразили нареканий. ЦИК определила порядок расположения партий в избирательном бюллетене путем жеребьевки.<sup>6</sup> Около 15% зарегистрированных кандидатов составляют женщины.

Коммунистическая партия Казахстана не выдвинула кандидатов для участия в выборах в Мажилис в знак протеста против замены мажоритарной системы пропорциональной, при которой избиратели не знают, кто из кандидатов будет избран.

#### **V. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ**

Администрирование выборов в Мажилис осуществляется четырехуровневой избирательной администрацией, во главе которой находится Центральная избирательная комиссия (ЦИК). Второй уровень состоит из 16 территориальных избирательных комиссий (далее региональные избирательные комиссии - РИК) – по одной в каждой из 14 областей, одна в Астане и одна в Алматы. Третий уровень состоит из 205 районных, городских и районных в городе ТИК. Они подчиняются областным РИК. В день выборов голосование и подсчет голосов будет осуществляться на 9 730 избирательных участках Участковыми избирательными комиссиями (УИК). Все избирательные комиссии состоят из 7 членов.

---

<sup>5</sup> В 2005 году «Алга!» в первый раз подала документы на регистрацию. В регистрации было отказано в связи с ошибками в поданной документации. В результате обжалования, суды оставили решение Министерства в силе.

<sup>6</sup> Первой в бюллетене стоит ОСДП. За ней следует Нур Отан, Партия патриотов, Ауыл, Ак Жол, Руханият и КНПК.

Члены РИК, ТИК и УИК избираются соответствующими маслихатами на основании предложений, полученных от политических партий и общественных организаций. Партии могут выдвигать по одному члену в каждую из комиссий. Согласно информации о назначении членов РИК, ТИК и УИК, которую МНВ получила от ЦИК, в состав этих комиссий входят члены, выдвинутые различными партиями. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ отметила, что на практике, назначение членов комиссий могут дать партии «Нур Отан» большее представительство в комиссиях по сравнению с другими партиями.<sup>7</sup> «Партия патриотов», «Ак Жол», ОСДП и «Руханият» заявили МНВ о том, что они недостаточно представлены в ТИК. Представители ОСДП из различных регионов сообщили МНВ, что их кандидатуры в РИК и ТИК были отклонены на уровне маслихатов.<sup>8</sup>

Изменения в Законе о выборах предусматривают, что политические партии, чьи кандидаты не были назначены в избирательную комиссию, могут делегировать в эту комиссию одного представителя с правом совещательного голоса. Представителям предоставляется право участвовать в заседаниях, выражать мнение и обеспечивать партиям доступ к информации, касающейся выборов. Очевидно, однако, что статус таких представителей ниже статуса полноправных членов комиссий. Все партии, участвующие в выборах в Мажилис, назначили представителей в ЦИК.

ЦИК проводит активную работу по подготовке к выборам, разрабатывая многочисленные правила и инструкции, организуя обучение для членов нижестоящих комиссий и осуществляя информационную кампанию для избирателей. ЦИК проводит регулярные заседания, на которые приглашаются представители политических партий, представители средств массовой информации и наблюдатели. Официальный вебсайт ЦИК достаточно информативен и регулярно обновляется. Представители МНВ отмечают высокую степень сотрудничества с ЦИК, проводятся регулярные встречи с комиссией. ЦИК и комиссии нижестоящего уровня предоставляют по запросам МНВ БДИПЧ/ОБСЕ информацию и разъяснения.

ЦИК создала два совещательных органа для обсуждения жалоб: один для рассмотрения информационных споров (см. раздел СМИ), и другой - Рабочую Группу для рассмотрения других жалоб. Рабочая Группа рекомендовала ЦИК поддержать жалобу ОСДП в отношении формата названий партий в электронных избирательных бюллетенях.

В целом члены РИК и ТИК демонстрируют знание процесса выборов. РИК и ТИК проводят мало официальных заседаний, при этом председатели и секретари комиссий лично занимаются большинством возникающих вопросов. Поэтому комиссии вынесли не много официальных решений. В некоторых регионах акиматы (местные исполнительные органы) работают с избирательными комиссиями очень тесно, что может поставить под сомнение независимость деятельности комиссий.<sup>9</sup>

Большинство партий, с которыми встречалась МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, выразили обеспокоенность в отношении прозрачности и непредвзятости во время подсчета голосов и суммирования результатов, получаемых с избирательных участков. 2 августа ЦИК утвердила инструкцию по действиям РИК, ТИК и УИК после закрытия избирательных

---

<sup>7</sup> Например в Костанайской области, члены одной ТИК были формально выдвинуты от шести различных партий и ассоциации, однако МНВ получила информацию от ТИК о том, что все семь членов являются членами партии «Нур Отан». Похожая ситуация сложилась в ТИК ряда других регионов.

<sup>8</sup> Например, в Астане, Атырау, Актау и Шымкенте.

<sup>9</sup> Например, в одном из регионов Костанайской области Аким распространял агитационные материалы партии «Нур Отан» наряду с официальной информацией для избирателей.

участков и подведению итогов после подсчета голосов. Согласно новой инструкции ТИК обязаны публиковать все результаты по выборам в Мажилис по УИК в виде таблиц не позднее пяти дней со дня проведения выборов, а РИК обязаны публиковать результаты, полученные от ТИК в течение того же срока. ЦИК информировала МНВ о намерении опубликовать все протоколы на своем вебсайте.

Акиматы отвечают за составление списков избирателей. Согласно данным, полученным МНВ БДИПЧ/ОБСЕ от ЦИК, на 1 июля были зарегистрированы в качестве избирателей 8808093 гражданина. Начиная со 2 августа, списки избирателей должны быть доступны для всеобщего ознакомления на всех избирательных участках. Кроме того, для обеспечения большей точности списков избирателей, ЦИК объявила о том, что избиратели смогут проверить свои данные в списке избирателей, размещенном на вебсайте ЦИК. Граждане, отсутствующие на момент выборов в месте своего постоянного проживания (т.е. там где они зарегистрированы в качестве избирателей) могут подать заявление на получение открепительного удостоверения. Согласно инструкции ЦИК, РИК обеспечивают изготовление открепительных удостоверений, количество которых не должно превышать 1% от соответствующего количества зарегистрированных избирателей.

В 2004 году Казахстан ввел электронное голосование в качестве опции. Система электронного голосования «Сайлау» используемая в настоящее время, была разработана Информационным центром ЦИК и идентична системе, использовавшейся во время президентских выборов 2005 года. Документация по объему и эффективности процесса сертификации системы в 2004-2005 г. по-прежнему остается ограниченной и не дает достаточно оснований для выводов. Согласно заявлению ЦИК независимая сертификация системы голосования для выборов 2007 года, не представляется необходимой, так как система не модифицировалась после 2005 года. Отсутствует и независимый аудит, который мог бы подтвердить, что используемые машины для голосования соответствуют сертифицированному в 2004 и 2005 годах оборудованию.

Порядка 1,500 избирательных участков (примерно 15% от общего числа) будут оснащены системами электронного голосования. На данных участках зарегистрированы около 33% всех избирателей. Избиратели на таких участках могут сами выбрать: голосовать электронно или с помощью избирательного бюллетеня. При использовании системы электронного голосования избиратели пользуются терминалом с сенсорным экраном, который записывает их выбор на электронном избирательном бюллетене. Голоса перегружаются из электронного бюллетеня и регистрируются на персональном компьютере, который также используется для идентификации избирателей и передачи данных в ЦИК. Сенсорный экран, на котором демонстрируется электронная версия избирательного бюллетеня, мал и может одновременно демонстрировать названия лишь трех партий, другие партии приходится искать с помощью скроллинга вниз и вверх.

В настоящее время по всей стране проходят общедоступные демонстрации и функциональные тесты системы электронного голосования. Информация для избирателей об электронном голосовании распространяется через печатные и электронные средства массовой информации. Большинство партий, с которыми встречалась МНВ, скептически отзывались о применении системы электронного голосования. Широкомасштабных кампаний, направленных против системы электронного голосования, до настоящего времени не наблюдается.

## VI. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

До настоящего времени, за исключением отдельных случаев, кампании, проводимые политическими партиями, в целом проходят в спокойной обстановке. Хотя предвыборная кампания характеризуется низкой степенью активности, партии активно встречаются с избирателями в различных регионах. Все партии ведут кампанию от двери к двери и размещают агитационные материалы на официально предоставленных стендах.

В целом, агитационные материалы партии «Нур Отан» наиболее заметны, однако материалы партий ОСДП и «Ак Жол» также видимы. Билборды с агитационными плакатами партии «Нур Отан», начали появляться утром 18 июля, в день начала агитационной кампании. Две другие партии сказали МНВ БДИПЧ/ОБСЕ, что они не могли разместить заказы на изготовление агитационных материалов до момента открытия официальных банковских счетов для избирательной кампании, которые были открыты 18 июля. Большинство партий жалуются на высокую стоимость изготовления агитационных материалов и рекламы в печатных средствах массовой информации и недостаточное количество официальных стендов для размещения агитационных материалов. Партия «Нур Отан» сообщила МНВ о том, что печатные материалы некоторых партий ОСДП, ППК и «Ауыл» не содержат информации о тираже, как того требует закон. Партия «Нур Отан» подала официальную жалобу в ЦИК. МНВ заметила наличие агитационных материалов партии «Нур Отан» на избирательных участках и в общественных местах.

Помимо официальных предвыборных агитационных мероприятий партии «Нур Отан», проводятся другие социально-культурные мероприятия, имеющие политический аспект. МНВ имеет информацию об одном таком мероприятии, организованном партией «Ак Жол». Президент в ходе поездок по ряду городов и регионов, призывал граждан голосовать за «Нур Отан».<sup>10</sup>

Партия ОСДП обратилась в ТИК с официальными жалобами на местные власти в связи с несвоевременным выделением мест для встреч с избирателями и их несоответствующим месторасположением. Партия ОСДП также сообщила МНВ о случаях вмешательства в проведение агитационных мероприятий. К примеру, в Актобе 9 активистов ОСДП были задержаны полицейскими на 3 часа за ношение маек с символикой партии и демонстрацию самодельных плакатов.<sup>11</sup> Полицией также возбуждено дело в связи кражей большого количества агитационных материалов партии ОСДП неустановленными лицами в г. Семей.

## VII. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Конституция запрещает цензуру и предоставляет свободу слова и свободу печати. Однако, в прошлом некоторые положения действующего законодательства в области регулирования СМИ подвергались критике со стороны международных организаций, в том числе и со стороны Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации.<sup>12</sup> Власти Казахстана обещали провести реформу национального законодательства в области СМИ, однако нынешняя избирательная кампания проводится на основе действующего законодательства.

<sup>10</sup> 4 июля 2007 Президент Назарбаев стал председателем партии Нур Отан.

<sup>11</sup> По закону все агитационные материалы должны содержать необходимую печатную информацию.

<sup>12</sup> Для примера: пресс-релиз Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации от 26 января 2007 г. «Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации призывает к отмене дискриминационного законодательства в Казахстане».

Закон о выборах наделяет граждан и общественные объединения правом беспрепятственно проводить предвыборную кампанию, предоставляет партиям и кандидатам право доступа к средствам массовой информации и обязывает средства массовой информации обеспечить объективное освещение хода выборов для всех партий. Партии могут размещать платную рекламу в средствах массовой информации на равных условиях с другими партиями, однако закон не предоставляет права на бесплатное эфирное время. ЦИК утвердила правила проведения предвыборной кампании в средствах массовой информации, согласно которым партиям предоставляется возможность принимать участие в телевизионных дебатах. По инициативе ЦИК каждой партии предоставляется 20 минут бесплатного эфирного времени прайм-тайм на телеканале «Хабар», один час на государственном радиоканале «Казахстанское радио» и 250 строк в двух государственных газетах, за которые партиям не надо платить. ЦИК создала Общественный совет по рассмотрению информационных споров (ОСРИС) для того, чтобы обеспечить равный доступ к средствам массовой информации. В состав Совета входят представители политических партий, средств массовой информации и соответствующих государственных органов.

ОСДП обратилась с жалобой в ЦИК в связи с отказом телеканала «Хабар» демонстрировать один из платных агитационных роликов партии.<sup>13</sup> ОСРИС считает, что некоторые агитационные кампании партии и партийный лозунг «Пора вернуть страну народу» могут привести к социальной розни, разжигание которой запрещено законом. ОСРИС направил дело на рассмотрение в Генеральную прокуратуру и рекомендовал средствам массовой информации воздержаться от демонстрации роликов на телевидении и в Интернете до заключения Генеральной прокуратуры. 30 июля представитель ОСДП подал в отставку из ОСРИС в знак протеста против таких действий. ОСДП также направила официальную жалобу в ЦИК по поводу с применением цензуры редакцией газеты «Казахстанская правда» (государственное издание) в отношении статьи, которую партия направила в соответствии с инициативой ЦИК о бесплатном размещении материалов в СМИ.

20 июля телеканал «31 канал» начал демонстрацию серии дебатов, в каждой из которых участвуют две из соперничающих партий.<sup>14</sup> Кроме того, 3 августа состоялись дебаты за круглым столом с участием представителей всех семи партий на телеканале «Казахстан». Это позволило партиям дискутировать с политическими оппонентами напрямую.

18 июля МНВ приступила к мониторингу средств массовой информации. Анализ охватывает пять телевизионных каналов и 11 ежедневных/еженедельных печатных изданий.<sup>15</sup> Предварительные результаты показывают, что электронные СМИ не широко освещают предвыборную кампанию. Хотя СМИ в основном представляют позиции всех политических партий, в новостных блоках большинства телевизионных каналов, мониторинг которых осуществляет МНВ, доминирует позитивное освещение партии «Нур Отан». 31 июля в средствах массовой информации активно освещалась

---

<sup>13</sup> Как поясняют представители телеканала «Хабар», ОСДП не смогла предоставить разрешение всех лиц задействованных в ролике на использование их изображений. ОСДП выразила несогласие в связи с тем, что данный ролик демонстрирует кадры, взятые из новостных сюжетов, и так как изображения лиц в ролике заретушированы, чтобы предотвратить идентификацию людей, ролик не противоречит закону.

<sup>14</sup> Дебаты ведутся на казахском и русском языках.

<sup>15</sup> Телевидение - Казахстан 1, «Хабар» (государственные), Астана, 31 Канал, КТК (частные); газеты – Егемен Казахстан, Казахстанская правда (государственные), Айкын, Экспресс К, Литер, Начнем с понедельника, Новое поколение, Панорама, Республика, Свобода слова, Время (частные).



деятельность Президента Назарбаева, в ходе которой он призывал граждан голосовать за партию «Нур Отан».

## **VIII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ**

Закон о выборах предусматривает наблюдение международных и местных наблюдателей за ходом выборов.<sup>16</sup> Местное НПО «Республиканская сеть независимых наблюдателей» (РСНН) приступила к наблюдению за выборами 9 июля. У НПО есть долгосрочные наблюдатели в 9 областях и городах Астана и Алматы. РСНН планирует задействовать порядка 2,200 наблюдателей в день выборов. Другая группа местных наблюдателей – «Общественный Комитет по контролю за выборами» планирует привлечь такое же количество наблюдателей на избирательные участки по всему Казахстану. НПО «Выборы и демократия» приступило к долгосрочному наблюдению во всех областях и планирует направить порядка 100 наблюдателей в день выборов.

## **IX. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИССИИ**

МНВ БДИПЧ/ОБСЕ работает в регулярном контакте с Министерством иностранных дел, ЦИК и другими органами администрирующими выборы, политическими партиями, организациями гражданского общества и дипломатическим сообществом. МНВ БДИПЧ/ОБСЕ встречает должный уровень сотрудничества со стороны государственных органов Казахстана. Глава Миссии провел встречи с Госсекретарем, главами ряда министерств, Генеральным прокурором и Верховным Судом. 27 июля МНВ провела первый брифинг для посольств государств-участниц ОБСЕ.

К МНВ БДИПЧ/ОБСЕ перед днем голосования присоединятся делегации Парламентской Ассамблеи ОБСЕ и Парламентской Ассамблеи Совета Европы. Три миссии вместе составят Международную Миссию по Наблюдению за Выборами для наблюдения в день голосования. Действующий председатель ОБСЕ назначил руководителя делегации Парламентской Ассамблеи ОБСЕ, Сенатора Консильо ди Нино Специальным Координатором Краткосрочных Наблюдателей.

---

<sup>16</sup> Недавняя поправка в Закон о выборах (ст. 20-2) предусматривает, что «не аккредитуются лица... не имеющие практики наблюдения за выборами...», из-за чего потенциально может возникнуть вопрос соответствия обязательствам ОБСЕ.