



Ежегодный



**ОБСЕ**



доклад о  
деятельности 2006

Генеральный секретарь

Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе

**ОБСЕ** Организация по безопасности  
и сотрудничеству в Европе





Контактная информация  
Отдел прессы и общественной информации  
Секретариат ОБСЕ  
Kärntner Ring 5-7  
A-1010 Vienna  
Austria

Редактор  
Шармен Эзари

Помощник редактора  
Урсула Фрёзе

Дизайн  
Phoenix Design Aid A/S

Набор  
Uberreuter



# Содержание

<b>ОТ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ</b>	<b>04</b>		
Коротко об ОБСЕ	06		
<b>ДОКЛАД ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ</b>			<b>08</b>
Поиск урегулирования конфликтов	08	Охватывая все измерения:	
Повышение эффективности ОБСЕ	12	достижения в тематических областях	13
		Постоянный совет	21
<b>ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ</b>			<b>23</b>
<b>ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ</b>			<b>25</b>
<b>СТРУКТУРЫ НА МЕСТАХ</b>			<b>29</b>
<b>ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА</b>	<b>29</b>	Миссия в Грузии	57
Присутствие в Албании	29	Бюро в Ереване	60
Миссия в Боснии и Герцеговине	31	<b>ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ</b>	<b>62</b>
Миссия в Хорватии	34	Центр в Алматы	62
Миссия в Косово	37	Центр в Ашхабаде	64
Миссия в Черногории	40	Центр в Бишкеке	66
Миссия в Сербии	42	Центр в Душанбе	68
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта	46	Координатор проектов в Узбекистане	71
<b>ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА</b>	<b>49</b>	<b>ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ И МНОГОСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ</b>	<b>73</b>
Офис в Минске	49	Представитель ОБСЕ в Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам	73
Миссия в Молдове	51	Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	73
Координатор проектов в Украине	53		
<b>ЮЖНЫЙ КАВКАЗ</b>	<b>55</b>		
Бюро в Баку	55		
<b>ИНСТИТУТЫ</b>			<b>74</b>
Бюро по демократическим институтам и правам человека	74	Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации	85
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	81		
<b>СЕКРЕТАРИАТ</b>			<b>89</b>
Антитеррористическое подразделение	89	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ	96
Центр по предотвращению конфликтов	89	Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми	97
Департамент людских ресурсов	92	Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности	98
Департамент по вопросам управления и финансов	93		
Отдел по гендерным вопросам	94		
Юридическая служба	95		
Служба внутреннего надзора	95		
<b>ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА</b>			<b>99</b>
Взаимодействие с организациями и институтами в регионе ОБСЕ	99	Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ	106
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>			<b>110</b>
Пересмотренный сводный бюджет	110	Контактная информация	112
Статистические сведения о персонале ОБСЕ	111	Список сокращений	113



## От Генерального секретаря

*2006 год – спустя тридцать лет после подписания хельсинкского Заключительного акта – стал для ОБСЕ годом консолидации. На всем пространстве ОБСЕ, охватывающем три континента, мы предпринимали и малые, и крупные шаги, каждый из которых имел одинаково важное значение для обеспечения стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, ведя как политический диалог об общих для всех ценностях, так и практическую работу, позволяющую добиться устойчивых изменений. В этом и состоит задача ОБСЕ.*

*Выход в свет настоящего Ежегодного доклада ОБСЕ в новом оформлении является поводом привлечь внимание к обязательствам, на которых зиждется Организация, и познакомить читателя с практическими мерами по их реализации. ОБСЕ есть о чем рассказать.*

Сделать это, впрочем, не всегда легко, поскольку часто Организация ведет свою работу незаметно. И даже когда мы добиваемся успеха, этот успех не всегда бросается в глаза. Опираясь на свои подразделения, структуры на местах и институты, Организация настойчиво и терпеливо занимается предотвращением и урегулированием конфликтов и кризисов. Наша задача – придать позитивный импульс, задать правильный курс за счет множества мер, которые в совокупности ведут к изменению подходов, культурных обычаев и институтов.

Как бы ни было трудно рассказать о нашей работе, сделать это стоит. Показательными являются два примера из данного Ежегодного доклада. Во-первых, ОБСЕ снискала доверие у входящих в нее государств-участников, которые обращаются к ней в наиболее деликатные моменты в их жизни. В 2006 году она сыграла ключевую роль в мирном появлении на свет своего 56-го государства-участника – Республики Черногории. В тот же год ОБСЕ возглавила работу миссии по экологической оценке, в течение 11 дней обследовавшей пострадавшие от пожаров территории в нагорнокарабахском регионе и вокруг него. Есть надежда, что эта не имеющая аналогов миссия заложит основу для дальнейшего укрепления доверия в зоне конфликта и вокруг нее.

И, разумеется, 19 структур на местах, каждая по-своему, вели активную работу по внедрению в принимающих странах используемого в Организации всеобъемлющего подхода к безопасности и содействию выполнению обязательств во всех трех измерениях – военно-политическом, экономико-экологическом и человеческом.

Кроме того, под руководством Председательства (Бельгия) ОБСЕ в 2006 году сосредоточила внимание на поиске решения сложной проблемы - организованной преступности. Эта проблема, охватывающая все три измерения, требует всемерного сотрудничества и координации действий между государствами-участниками, ведомствами внутри государств и международными организациями. Наше сотрудничество свидетельствует о том уникальном месте, которое ОБСЕ, стимулируя среди 56 государств партнерские связи и творческий подход в трех измерениях безопасности, способна занять в деле противодействия сложным вызовам. На этом направлении ОБСЕ предстоит сыграть немаловажную роль. Мы намерены действовать в этом направлении и в 2007 году.

Хочу отметить также, что в 2006 году Организация предпринимала усилия по наращиванию сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В качестве Генерального секретаря я принимал непосредственное участие в выполнении Решения № 5 Люблянской встречи Совета министров, а сотрудники моей канцелярии организовали в октябре совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности семинар-практикум, посвященный вопросам борьбы с угрозой наркоторговли.

В 2006 году был сделан еще один крупный шаг в повышении эффективности ОБСЕ. В этом году я вместе со своей командой и сотрудниками других соответствующих департаментов и подразделений оказывал помощь Председательству в выполнении содержащего «дорожную карту» Решения Люблянской встречи о повышении эффективности ОБСЕ. Мы оказывали содействие Председательству в подготовке рабочих документов по различным вопросам, касающимся внебюджетного финансирования, программного планирования и профессионализма работников ОБСЕ. Решения, принятые государствами-участниками на протяжении 2006 года и на встрече Совета министров в Брюсселе, помогли выработать более четкий курс и более ясное чувство направления.





ОБСЕ/Александр Нитше

В том же 2006 году я возглавил работу по составлению бюджета по программам в привязке к конкретным результатам. Такой подход был опробован в экспериментальном порядке на ряде фондов и уточнен на основе накопленного опыта. Эта работа координировалась Департаментом по вопросам управления и финансов, руководством, Центром по предотвращению конфликтов и Департаментом людских ресурсов. Проведя доскональный анализ в конце 2006 года, государства-участники одобрили постепенное введение системы составления бюджета по программам привязке к конкретным результатам в масштабах всей Организации.

Одну из своих основных задач в 2006 году я видел в выполнении роли координатора усилий по оказанию поддержки Председательству, а также по налаживанию надлежащей эффективной координации работы в самом Секретариате и между институтами. В этой связи хочу упомянуть об организации нескольких «профильных» совещаний по содержательным вопросам, например по борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми. На этих совещаниях присутствовали представители всех основных подразделений Секретариата, а также, в необходимых случаях, сотрудники структур на местах и институтов.

Мои задачи в качестве Генерального секретаря включали и разъяснение широкой общественности характера и ценности этой Организации в XXI веке. В 2006 году я использовал каждый повод в ходе моих двусторонних визитов и в беседах с должностными лицами, журналистами и студентами в регионе ОБСЕ, чтобы подчеркнуть мысль, что ОБСЕ зиждется на едином для всех представлении о сотрудничестве и безопасности, и это служит компасом для государств-участников. Мы можем по праву гордиться своими достижениями, но при этом должны сознавать свою ответственность за то, чтобы быть на высоте идеалов и целей, провозглашенных в согласованных нами обязательствах.

Подразделения ОБСЕ и ее структуры на местах нацелены на содействие государствам-участникам. Настоящий Ежегодный доклад дает представление о масштабах и глубине работы, ведущейся ОБСЕ. Надеюсь, он позволит привлечь внимание широкой общественности к замечательным, но не всегда известным достижениям нашей уникальной организации.



# Коротко об ОБСЕ

Охватывающая географическое пространство от Ванкувера до Владивостока Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе с ее 3400 сотрудниками в 19 структурах на местах и нескольких специализированных институтах привержена делу упрочения безопасности в этом регионе в интересах ее 56 государств-участников и 11 партнеров по сотрудничеству.

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе добивается обеспечения стабильности, процветания и демократии в 56 государствах посредством политического диалога об общих для всех ценностях и практической работы, ведущей к устойчивым положительным изменениям.**

**Мандат.** ОБСЕ, которая признана в качестве регионального соглашения согласно Уставу ООН, является главным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления в своем регионе. Организацию отличает присущий только ей подход к обеспечению безопасности, являющийся одновременно всесторонним и основанным на сотрудничестве: *всесторонним* в том смысле, что он охватывает три измерения безопасности – военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое, в силу чего ОБСЕ занимается широким кругом проблем, связанных с упрочением безопасности, включая контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности, права человека, национальные меньшинства, демократизацию, стратегии полицейской деятельности, противодействие терроризму, а также экономические и экологические вопросы; и *основанным на сотрудничестве*, поскольку все 56 государств имеют равный статус. Решения принимаются консенсусом и носят политически, но не юридически обязательный характер.

**История.** ОБСЕ зародилась в эпоху разрядки в начале 1970-х годов, когда было создано Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе в качестве многостороннего форума для ведения диалога и переговоров между Востоком и Западом. После двух с лишним лет встреч в Хельсинки и Женеве, участники СБСЕ достигли соглашения относительно *хельсинкского Заключительного акта*, который был подписан 1 августа 1975 года. В этом документе закреплена ряд ключевых обязательств в военно-политической области, в сфере экономики и охраны окружающей среды, а также прав человека и зафиксированы основополагающие принципы поведения государств по отношению к своим гражданам, а также в отношениях между собой.

После окончания холодной войны на СБСЕ были возложены новые функции по управлению процессом исторических перемен в Европе и нахождению ответа на новые вызовы в сфере безопасности, возникшие в этот период. В результате в рамках Совещания были сформированы постоянные институты и оперативный потенциал в виде, в частности, Секретариата, Бюро по свободным выборам и Центра по предотвращению конфликтов. В 1990 году было заключено, а в 1999 году обновлено важное соглашение по контролю над вооружениями – *Договор об обычных вооруженных силах в Европе*. К числу других важных договоров, касающихся военной безопасности, относятся *Договор по открытому небу* 1992 года, *Венский документ 1999 года* и *Документ о легком и стрелковом оружии* 2000 года. В начале 1990-х годов проведение встреч было поставлено на более регулярную основу, были развернуты структуры на местах, а работа Совещания приобрела более систематизированный характер. В 1994 году участники Будапештской встречи на высшем уровне, констатируя, что СБСЕ уже не является просто Совещанием, приняли решение переименовать его в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

**Порядок управления и функционирования.** Функции Председателя в ОБСЕ выполняет одно из государств-участников, причем эти функции переходят от одного государства к другому на основе ежегодной ротации. В 2006 году

роль Председательства выполняла Бельгия. Вместе со Словенией (Председательство 2005 года) и Испанией (2007 год) она входила в Тройку ОБСЕ, орган, который обеспечивает преемственность в деятельности ОБСЕ и консультирует Действующего председателя. В 2008 году председательские функции будут выполнять Финляндия.

Действующий председатель может также назначать личных или специальных представителей по конкретным вопросам или ситуациям.

Периодически проводятся встречи на высшем уровне, в которых принимают участие главы государств и правительств стран ОБСЕ. В периоды между встречами на высшем уровне ежегодно проводятся встречи Совета министров с участием министров иностранных дел, чтобы произвести обзор деятельности ОБСЕ и задать ее основные направления и установки. Раз в год проходит встреча *Экономико-экологического форума*, посвящаемая тем или иным избранным экономическим и экологическим проблемам. На *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности и Совещании по оценке выполнения, посвященном человеческому измерению*, обсуждаются ключевые проблемы в военно-политическом и, соответственно, человеческом измерениях.

Постоянный совет является основным органом, на регулярной основе занимающимся проведением политических консультаций и принятием решений. Состоящий из постоянных представителей государств-участников ОБСЕ, он проводит еженедельные заседания в Вене для обсуждения всех соответствующих вопросов и принятия надлежащих решений.

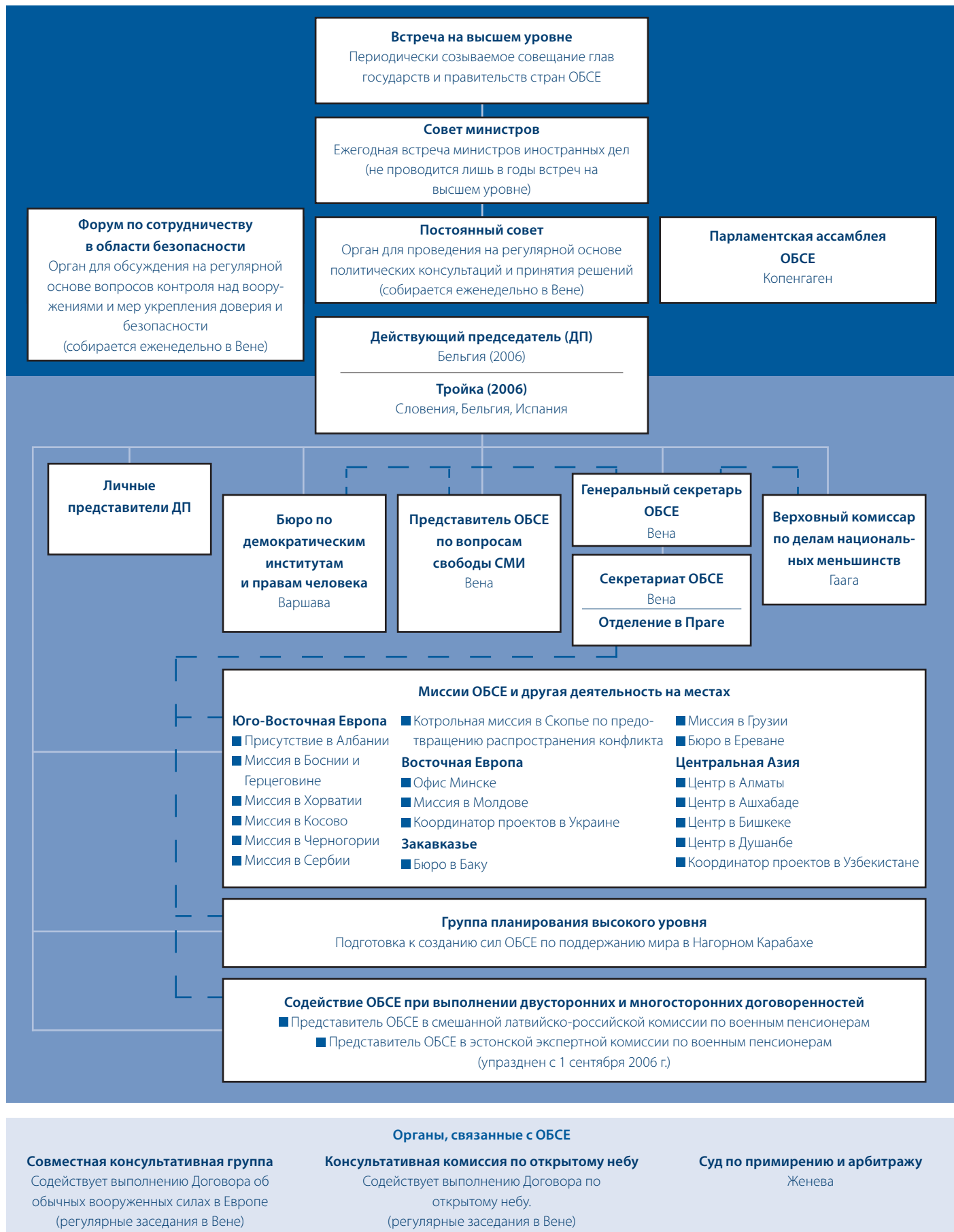
Также на еженедельной основе в венском дворце «Хофбург» проводит свои заседания Форум по сотрудничеству в области безопасности, курирующий военно-политическое измерение ОБСЕ.

Секретариат ОБСЕ размещается в Вене. Его возглавляет Генеральный секретарь Марк Перрен де Бришамбо (Франция), назначенный на эту должность в июне 2005 года на трехлетний срок. Будучи главным административным должностным лицом ОБСЕ, посол М. Перрен де Бришамбо осуществляет управление ее структурами и операциями и оказывает поддержку Председательству ОБСЕ.

С целью оказания государствам помощи в соблюдении принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, в составе Организации были сформированы следующие специализированные институты: Бюро по демократическим институтам и правам человека (учреждено в 1990 году под названием Бюро по свободным выборам), базирующееся в Варшаве (Польша), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (1992 год), базирующийся в Гааге (Нидерланды), и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации (1997 год), базирующийся в Вене. Отдельным органом является базирующаяся в Копенгагене Парламентская ассамблея ОБСЕ (1991 год), которая включает в свой состав свыше 300 парламентариев из всех государств – участников ОБСЕ. Она содействует межпарламентскому диалогу и играет важную роль в наблюдении за выборами.

ОБСЕ имеет 19 структур на местах в 17 государствах. Семьдесят один процент пересмотренного сводного бюджета ОБСЕ на 2006 год в размере 162 712 100 евро был отведен на деятельность на местах, 18 процентов – на нужды Секретариата и 11 процентов – на деятельность институтов.

# Структура ОБСЕ



— Ответственность  
— Поддержка

# Доклад Действующего председателя

*1 января я с оптимизмом приступил к исполнению обязанностей Действующего председателя. Мы хотели продемонстрировать, что ОБСЕ продолжает играть важную роль в деле преодоления великого раскола Европы эпохи холодной войны. Мы хотели подчеркнуть, что свод обязательств, норм и принципов, объединяющих государства-участники, сохраняет свою актуальность в качестве современной схемы коллективной безопасности.*

*Исходя из этой цели, мы тесно взаимодействовали с государствами-участниками в поисках урегулирования неразрешенных конфликтов в регионе ОБСЕ. Кроме того, мы сообща занимались тематическими вопросами, затрагивавшими все три изменения. Я не раз совершал поездки в различные части региона ОБСЕ, неоднократно побывал в Северной Америке и Российской Федерации; в январе, июне и октябре – на южном Кавказе; в феврале и вновь в апреле – на западных Балканах; в июне – в Молдове и Украине; а в марте и ноябре – в Центральной Азии. Кроме того, на международных и европейских совещаниях предоставлялась удобная возможность провести дополнительный диалог с коллегами из различных столиц, а также с представителями организаций-партнеров. Помимо этого я с радостью принимал многочисленных посетителей, приехавших увидеться со мной в моем родном городе Брюсселе.*

*Ниже следует подробная информация о проделанной работе. В 2006 году были предприняты конкретные меры, в частности, по борьбе с организованной преступностью, стимулированию диалога по вопросам транспортной и энергетической безопасности, и борьбе с сексуальной эксплуатацией детей. Кроме того, была завершена работа над выполнением сформулированного в Любляне мандата, касающегося повышения эффективности ОБСЕ. Вместе с тем урегулирования затянувшихся конфликтов достичь так и не удалось. В этой связи позвольте мне повторить, что планы урегулирования разработаны, подготовлены, имеются в наличии и лежат на столе. Не хватает только политической воли. Более, чем когда-либо ранее, от руководителей требуются дальновидность и ответственность.*

*Государства-участники ОБСЕ должны неустанно вести упорный поиск путей оказания помощи населению, которое страдает от конфликтов.*

*Карел де Гухт*

## Поиск урегулирования конфликтов

### Нагорный Карабах

Действующий председатель заявил, что урегулирование затянувшихся конфликтов является одной из его ключевых задач в 2006 году. Это однозначно касается и нагорнокарабахского конфликта.

Свой первый международный визит в качестве Действующего председателя он совершил в Армению и Азербайджан 24 и 25 января на фоне обнадеживающих признаков урегулирования. В 2006 году в этих странах выборы не намечались, и это внушало надежду на то, что участники переговоров получат более широкую свободу маневра при поиске путей урегулирования.

Председатель оказывал сторонам содействие в проведении ими совещаний высокого уровня в Рамбуйе (февраль), Вильнюсе (май), Бухаресте (июнь) и Минске (ноябрь). 14 ноября он организовал в Брюсселе встречу министров иностранных дел Армении и Азербайджана. Были использованы все представившиеся возможности подталкивать стороны в направлении соглашения об основных принципах урегулирования. Председатель поддерживал постоянный контакт с сопредседателями Минской группы, которых он периодически вызывал в Брюссель. В этой работе ему помогал его личный представитель посол Анджей Каспжик.

На встрече Совета министров ОБСЕ в Брюсселе государства-участники отметили достигнутый прогресс, призвали президентов Армении и Азербайджана умножить свои усилия и завершить согласование основных принципов, которые приняли очертания в течение года, и заверили, что ОБСЕ будет

и впредь выступать в своей содействующей роли в качестве честного посредника.

Между тем личный представитель Председателя и сотрудники его аппарата продолжали следить за положением дел на линии фронта с целью удержать напряженность под контролем. В течение года имели место нарушения соглашения о прекращении огня, вплоть до создания в ряде случаев угрозы для личной безопасности членов групп наблюдения. Положение достигло критической точки в июле, когда после перестрелки мониторинг пришлось приостановить.



Действующий председатель Карел де Гухт

Белга/Бенжа Дюпань





ОБСЕ/Левия Суоли

Автотранспорт ОБСЕ перевозит экспертов миссии по оценке экологических последствий пожаров в Нагорном Карабахе и прилегающих к нему районах, направленных туда в октябре.



ОБСЕ

Эксперты сверяются с картой во время проводившейся в октябре под руководством ОБСЕ миссии по оценке экологических последствий пожаров в Нагорном Карабахе и прилегающих к нему районах.

Весь год велся поиск мер укрепления доверия и возможностей для контактов между сторонами на низовом уровне.

Летом в нагорнокарабахском районе и на прилегающих к нему территориях возникли пожары, которые создавали угрозу здоровью и безопасности людей и лишали население средств к существованию. Ущерб был нанесен по обе стороны от линии соприкосновения, что подтвердило необходимость сотрудничества.

С 3 по 5 июля личный представитель выехал в регион с краткой наблюдательной миссией. Он констатировал, что пожарами охвачена обширная территория, и предложил провести более основательную оценку ситуации.

По просьбе Азербайджана Председатель выступил с инициативой учреждения международной миссии по экологической оценке, которой было бы поручено оценить последствия пожаров и представить рекомендации о проведении экологической операции. 25 сентября был согласован круг ведения миссии. Она была подкреплена резолюцией 285 Генеральной ассамблеи ООН. В ее состав были включены эксперты от ООН, Совета Европы (СЕ) и Европейского союза (ЕС), а также местные эксперты, выделенные сторонами, находящимися по разные стороны линии соприкосновения. 3 октября миссия, которую возглавил Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Бернар Снуа, находилась в течении 11 дней в пострадавших от пожаров районах. В докладе, который был представлен Председате-

лю в ноябре и распространен среди государств-участников, были сформулированы рекомендации о мерах по борьбе с пожарами и рациональному использованию водных ресурсов; в настоящее время этот доклад изучается на предмет принятия дальнейших мер. Миссия стала важной вехой в процессе укрепления доверия в регионе за счет вовлечения в работу местного населения и формирования единого понимания возникших проблем.

В соответствии с положениями резолюции ООН Председатель препроводил доклад Генеральному секретарю ООН на предмет его распространения среди государств – членов Генеральной ассамблеи.

#### Молдова

В попытке активизировать поиск прочного урегулирования приднестровской проблемы Председатель находился в постоянном контакте со своими коллегами в Молдове, Украине и Российской Федерации. Он обеспечил почву для продолжения официальных переговоров, которые после длительного застоя были возобновлены в декабре 2005 года в новом формате. Этот формат – «5+2» предусматривал подключение к ним в дополнение к двум сторонам и трем посредникам (ОБСЕ, Украина и Российская Федерация) ЕС и Соединенных Штатов Америки в качестве наблюдателей. участниками были проведены встречи: 26–27 января в Кишиневе и 27–28 февраля в Тирасполе.

#### Группа планирования высокого уровня

Группе планирования высокого уровня, которая была учреждена в 1994 году на Будапештской встрече на высшем уровне в рамках СБСЕ, предшественника ОБСЕ, была поручена подготовка планов развертывания многонациональных миротворческих сил ОБСЕ, как только будет урегулирован конфликт, являющийся предметом рассмотрения на Минской конференции. Группа работает в контакте с сопредседателями Минской группы, а также с личным представителем Действующего председателя.

По мере укрепления в течение года надежд на урегулирование Группа планирования активизировала свою деятельность. В декабре 2005 года она выехала с миссией по изучению положения в Армению и Азербайджан, которая завершилась в январе 2006 года посещением нагорнокарабахского района. Миссией была собрана свежая информация, касающаяся оперативных, материально-технических и финансовых аспектов возможной миротворческой миссии.

Группа планирования высокого уровня продолжала поддерживать контакты с другими международными организациями и учебными заведениями. В 2006 году ее состав был расширен за счет введения еще одной должности сотрудника по кадрам/учебной работе.



Введение нового унифицированного пограничного режима на границе между Молдовой и Украиной на основе их Декларации от 30 декабря 2005 года, содержащей требование о регистрации приднестровских предприятий в центральных органах в Кишиневе, привело к возникновению в регионе новой ситуации. В Приднестровье требование о регистрации было напрочь отклонено несмотря на обращения Председателя с призывом к его добросовестному выполнению. Дальнейших переговоров в формате «5+2» в 2006 году провести не удалось.

В середине апреля в порядке подготовки к крупному визиту в регион Председатель направил своего специального посланника, сенатора Пьера Шевалье, в Кишинев и Тирасполь, а в мае созвал в Брюсселе под своим председательством встречу посредников и наблюдателей. Эти шаги позволили ему ознакомиться с состоянием заблокированных переговоров и выявить новые вопросы, которые могли приобрести актуальность в контексте общего политического урегулирования. 30 мая – 1 июня он совершил поездку в Кишинев и Тирасполь, где подчеркнул важность нового, транспарентного режима контроля на приднестровском участке молдавско-украинской границы и вновь изложил отправную позицию ОБСЕ, предусматривающую мирное урегулирование путем переговоров, уважение территориальной целостности и суверенитета Республики Молдова, а также особый статус Приднестровья. Он выступил с инициативами в экономической области, способными привести к укреплению доверия и доброй воли. Он также коснулся проблемы, связанной с продолжающимся присутствием российских вооруженных сил, и высказал мысль о том, что расширение миротворческих сил на основе международного мандата может дать положительный эффект.

Впоследствии специальный посланник Председателя неоднократно выезжал в столицы. Участникам переговоров в формате «5+2» от имени Председательства был представлен документ с пакетным предложением, касающимся новой миротворческой миссии, наделенной международным мандатом, содержащим элементы по статусу Приднестровья в составе Республики Молдова и освещающим социально-экономические аспекты процесса урегулирования. Однако вскоре стало очевидно, что не все участники были готовы к продвижению на основе этих идей.

На специальном заседании Постоянного совета 28 сентября Председатель уделил особое внимание неурегулированным конфликтам. Он подчеркнул, что на стол переговоров выложены все элементы политического решения, и призвал проявить политическую волю и двинуться вперед. Он настоятельно призвал все стороны продемонстрировать ответственность и дальновидность.

Представители Председателя приняли участие в состоявшихся в Одессе 25 октября встречах, призванных возродить официальные переговоры в формате «5+2». 16 ноября Председатель возглавил еще одну неофициальную встречу посредников и наблюдателей, созванную им с целью обсуждения вопроса о возобновлении процесса урегулирования и видоизменении миротворческих сил. Последнему вопросу было уделено дополнительное внимание еще на одной встрече, которая была проведена 6 декабря в Брюсселе в кулуарах встречи Совета министров. На самой встрече Совета государствам-участникам, к сожалению, не удалось согласовать текст заявления министров.

## Грузия

В отчетном году Действующий председатель занимался также конфликтом в Южной Осетии, выступив с инициативами, нацеленными на оказание содействия сторонам в возобновлении переговоров и их вовлечение в подлинный процесс урегулирования.



ОБСЕ/Михаил Егстафьев

Действующий председатель (в центре) с офицерами трехсторонних миротворческих сил во время посещения им штаб-квартиры сил в Бендерах 1 июня.

В этом году выявились существенные разногласия – не в последнюю очередь по вопросу о надлежащем формате переговоров. Памятуя о неудавшейся декабрьской встрече в 2005 году, Председатель в тесном взаимодействии с Миссией в Грузии разработал предложения о придании нового импульса переговорам в нынешних форматах, в том числе в Смешанной контрольной комиссии (СКК) и в формате «уполномоченных делегаций». Он предложил созвать встречу СКК в феврале в Вене, но она не состоялась. Кроме того, Председатель высказался за проведение в течение года встреч и в других форматах – в виде встреч на высоком уровне и совещаний экспертов.

В феврале наблюдался рост напряженности по причине дебатов в грузинском парламенте относительно миротворческих сил в Южной Осетии, в связи с чем Председатель обратился ко всем сторонам с призывом к сдержанности. 16–17 февраля его личный представитель совершил поездку в Тбилиси.

После этого появилась возможность продвижения в вопросе о *программе экономического восстановления* в зоне конфликта и на прилегающих территориях. На заседании СКК в Цхинвали 11–13 мая Комиссией был одобрен



ОБСЕ/Давид Хизанишвили

Действующий председатель (слева) посещает больницу в зоне грузино-осетинского конфликта в ходе возглавленной ОБСЕ миссии по оценке потребностей в связи с подготовкой к осуществлению *Программы экономического восстановления* (23 июня).



пакет социально-экономических проектов, в основу которых был положен доклад, подготовленный ОБСЕ по итогам проведенной международными, грузинскими и южноосетинскими экспертами в 2005 – 2006 годах оценки потребностей. Прочное сотрудничество между сторонами позволило придать этому мероприятию характер весьма полезной меры укрепления доверия. Проекты ставят целью удовлетворение таких элементарных нужд, как потребность в питьевой воде, электро- и газоснабжении, школьном образовании, медицинском обслуживании, дорогах, молодежных центрах, развитии сельского хозяйства, предприятий и финансового сектора. Они позволяют добиться улучшения условий жизни местного населения. Чтобы обеспечить финансирование проектов, 14 июня в Брюсселе была созвана конференция доноров с участием всех членов СКК. Государства-участники и Европейская комиссия приняли на себя финансовые обязательства на сумму более 10 млн. евро.

22–23 июня Председатель предпринял новую попытку реанимировать процесс урегулирования, прибыв с этой целью в регион. Он предложил провести в Брюсселе встречу между сторонами на высшем уровне или встречу СКК на высоком политическом уровне, оказать помощь в составлении сводного мирного плана и направить в регион бельгийских экспертов по конституционным вопросам для подготовки рекомендаций относительно статуса Южной Осетии в составе Грузии.

На местах сохранялся высокий уровень напряженности и неоднократно отмечались нарушения Сочинского соглашения 1992 года и других соглашений о демилитаризации, а на заседаниях СКК особого прогресса не наблюдалось. Конфликт усугубился в связи с закрытием в июле российско-грузинского пограничного пункта Земо-Ларс/Верхний Ларс. Председатель обратился с призывом к сдержанности и потребовал скорейшего открытия этого пограничного пункта. Ситуация максимально обострилась в конце сентября, когда четыре российских офицера были обвинены в шпиона-



Действующий Председатель ОБСЕ Карел де Гухт выполняет посреднические функции в урегулировании спора о задержании в Грузии граждан России (Тбилиси, Грузия, 2 октября).

же и задержаны в Тбилиси. Председатель выступил посредником и в начале октября выехал в Тбилиси. Арестованные офицеры были переданы под его опеку, и он обеспечил их безопасную передачу российским властям. Затем его личный представитель выезжал в регион и в Москву с целью найти выход из обострявшейся ситуации.

По случаю проведения встречи Совета министров Председатель предпринял попытку вновь поставить процесс переговоров на прочные рельсы. Хотя министрам и не удалось согласовать текст официального заявления, были выработаны полезные идеи относительно путей решения данного вопроса в предстоящий период.

### Миссия ОБСЕ в Косово

В Косово ОБСЕ развернула самую крупную из своих структур на местах, которая является важнейшим компонентом Миссии ООН в Косово. Она насчитывает в своем составе около 1000 человек. Миссия оказывает содействие центральным органам и учреждениям страны, таким, как парламент, министерства, Совет по делам СМИ и полицейская служба, а также местным органам управления и общинам. Председатель предполагал, что работа этой крупной структуры будет зависеть от решения вопроса о будущем статусе Косово, и старался активно взаимодействовать с международным сообществом, и в частности с членами Контактной группы, в целях координации деятельности и проведения консультаций по вопросу о структуре будущего международного присутствия. Уже в начале своего срока, 15–17 февраля, он побывал в Косово.

В течение года представители ОБСЕ, ЕС, СЕ и других международных организаций участвовали в работе неофициальной руководящей группы по вопросу о будущем устройстве, которая была учреждена Миссией ООН. Этой группе принадлежала важная роль в выявлении вопросов, касающихся перераспределения обязанностей после ожидаемого свертывания Миссии ООН. С тем чтобы обеспечить свое присутствие во всех муниципалитетах Косово, Миссией ОБСЕ были созданы региональные центры и муниципальные группы; этот шаг получил единодушное одобрение международного сообщества, которое расценило его как весьма полезный вклад в дело формирования будущего гражданского присутствия.

Председатель поддерживал тесный контакт со Специальным посланником ООН по Косово Мартти Ахтисаари в связи с проходившими под руководством ООН переговорами о будущем статусе Косово. Эти консультации позволили определить возможный вклад ОБСЕ. Наша организация, разумеется, выразила готовность оказать Косово помощь в развитии полностью демократических институтов, а в вопросе о будущем статусе – оказать содействие в выполнении договоренностей.

Специальный посланник лично трижды подробно ознакомил государства-участники с положением дел – один раз в неформальной обстановке в мае и дважды, в марте и ноябре, на заседании Постоянного совета.



### Личный представитель Действующего председателя по Приложению 1В к статье IV Дейтонских мирных соглашений

Личному представителю поручено оказывать Сторонам помощь в осуществлении мер, согласованных в рамках статьи IV Приложения 1-В к *Дейтонскому мирному соглашению* по Боснии и Герцеговине, включая уничтожение излишков тяжелой военной техники, проведение на обоюдной основе инспекций военного имущества и обмен информацией. В широком плане задача личного представителя состоит в содействии формированию политического консенсуса и обеспечении бесперебойного выполнения Соглашения.

Пять Сторон (оба образования, а также три государства: Босния и Герцеговина, Хорватия и Сербия, первоначально при участии Черногории) провели три очередных встречи. Кроме того, во Флоренции (Италия) была организована *пятая Конференция по рассмотрению действия в ознаменование 10 й годовщины подписания Соглашения* и в порядке завершения ежегодного обмена информацией.

10 марта была завершена работа по приведению нового закона о создании единого министерства обороны в Боснии и Герцеговине в соответствие с положениями *Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями*. Пять Сторон согласились, что оба образования (Федерация Боснии и Герцеговины и Республика Сербская) передадут свои права, обязательства и функции государству Босния и Герцеговина.

10 октября, после того как в июне Черногорией была провозглашена независимость, Стороны и личный представитель на встрече в Неуме (Босния и Герцеговина) приветствовали делегацию из Черногории, которая была включена в число Сторон *Соглашения*. Стороны просили Республику Сербию и Республику Черногорию распределить между собой наличные вооружения в рамках уровня, установленного для бывшего Государственного союза.

Присоединение Черногории, вне всяких сомнений, будет способствовать региональной стабильности, укреплению добрососедских отношений и дальнейшему сотрудничеству на западных Балканах.

## Повышение эффективности ОБСЕ, Люблянский мандат

Одной из наиболее важных задач в отчетном году было выполнение принятого Люблянской встречей Совета министров 2005 года Решения No. 17 о *повышении эффективности ОБСЕ*. В *Решении* содержалась «дорожная карта» для деятельности по реформе ОБСЕ.

В первом постановляющем пункте Решения Постоянному совету поручалось вести работу по одиннадцати направлениям, включавшим: правила процедуры, процесс консультаций, конференции ОБСЕ, бюджетное и внебюджетное финансирование, роль Генерального секретаря, функционирование Секретариата, эффективность институтов ОБСЕ и ее структур на местах, правовой статус и программное планирование, профессионализм сотрудников ОБСЕ и тематические миссии. Председатель объявил о своем намерении, в частности, в полном объеме реализовать «дорожную карту» к концу года. Для этого были предприняты все усилия. При Постоянном совете была создана специальная рабочая группа. В результате напряженной работы 6 ноября был представлен доклад о проделанной работе с предложениями о мерах, выносимых на утверждение министров. Начиная с этого момента, рабочая группа согласовывала проекты решений, подлежавших представлению на рассмотрение Совета министров в декабре.

В конечном итоге во многих случаях цели были достигнуты. 1 ноября был принят сводный блок правил процедуры в порядке обновления принятой в 1973 году для Хельсинкского процесса «Голубой книги». Совет министров учредил при Постоянном совете структуру из трех комитетов, соответствующих трем измерениям. Он также утвердил не носящие обязательного характера руководящие принципы организации конференций и инициировал переговоры о конвенции, наделяющей Организацию юридическим статусом. Министры одобрили принцип составления бюджета по программам в привязке к конкретным результатам, а также меры по повышению эффективности исполнительных органов и повышению преемственности в управлении кадровыми и финансовыми ресурсами ОБСЕ. Этот весомый пакет решений, выполнение которых станет предметом пе-

риодического рассмотрения, должен укрепить способность Организации более эффективно противостоять вызовам, с которыми она сталкивается в настоящее время.

Во втором постановляющем пункте принятого в Любляне Решения Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) было поручено представить на обсуждение Совета министров доклад о ходе выполнения существующих обязательств, о том, следует ли предусмотреть возможные дополнительные обязательства, о мерах по наращиванию и поддержке его деятельности, относящейся к выборной проблематике, и о мерах по повышению эффективности его помощи государствам-участникам. БДИПЧ взаимодействовало с государствами-участниками в связи с подготовкой своего доклада министрам. Им были проведены двусторонние консультации, собрана информация, полученная из ответов на подробные вопросники, и проведены две открытые неофициальные дискуссии с государствами-участниками. Его доклад, озаглавленный «*Общая ответственность: обязательства и их выполнение*», который был распространен 10 ноября, представляет собой исчерпывающую и весьма содержательную оценку положения дел в человеческом измерении безопасности в регионе ОБСЕ.

Совет министров отметил важность этого вклада и вновь подчеркнул желательность рассмотрения вопроса об использовании таких институтов, как БДИПЧ, в целях выполнения обязательств. Совет министров поручил Постоянному совету обратить внимание на проблемы выполнения обязательств, просил его подготовить дополнительные рекомендации по отраженным в докладе предложениям, касающимся новых обязательств, и приветствовал предложения о дальнейших мерах по повышению эффективности содействия, оказываемого БДИПЧ государствам-участникам. Министры вновь подтвердили обязательство государств-участников обеспечить демократический характер выборов, в том числе путем приглашения наблюдателей, и подчеркнули важность участия в работе по наблюдению за выборами. По инициативе Председателя они постановили, что БДИПЧ должно осуществить все улучшения и рекомендации, касающиеся деятельности в сфере выборов, в том числе изложенные в докладе, и регулярно представлять об этом доклады для рассмотрения Постоянным советом по мере необходимости.



В принятом Советом министров Решении No. 19 говорится об итогах выполнения двух постановляющих пунктов Люблянского мандата. Теперь внима-

ние будет сосредоточено на выполнении данного и других связанных с ним решений.

### Брюссельская встреча Совета министров

- Решение № 1: Продление срока действия мандата Директора БДИПЧ
- Решение № 2: Вступление Черногории в ОБСЕ
- Решение № 3: Борьба с торговлей людьми
- Решение № 4: Руководящий совет ОБСЕ
- Решение № 5: Организованная преступность
- Решение № 6: Дальнейшие меры по предупреждению криминального использования утерянных/похищенных паспортов и других документов на въезд и выезд
- Решение № 7: Противодействие использованию Интернета в террористических целях
- Решение № 8: Дальнейшие усилия по осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов
- Решение № 9: Борьба с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху
- Решение № 10: Содействие выполнению на национальном уровне резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН
- Решение № 11: Будущий диалог по транспорту в ОБСЕ
- Решение № 12: Диалог по энергетической безопасности в ОБСЕ
- Решение № 13: Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию
- Решение № 14: Активизация усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода
- Решение № 15: Борьба с сексуальной эксплуатацией детей
- Решение № 16: Правовой статус, привилегии и иммунитеты ОБСЕ
- Решение № 17: Совершенствование процесса консультаций
- Решение № 18: Дальнейшее повышение эффективности исполнительных структур ОБСЕ
- Решение № 19: Повышение эффективности ОБСЕ
- Решение № 20: Будущее Председательство ОБСЕ
- Решение № 21: Сроки и место проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ
- Правила процедуры ОБСЕ
- Заявление по Нагорному Карабаху
- Заявление Совета министров о присутствии ОМИК
- Брюссельская декларация о системах уголовного правосудия
- Брюссельское заявление министров о поддержке и развитии международно-правовых рамок борьбы с терроризмом
- Заявление Совета министров по миграции

## Охватывая все измерения: достижения в тематических областях

### Военно-политическое измерение

В своем инаугурационном выступлении 12 января Председатель подчеркнул важность отлаженной работы в военно-политическом измерении и в течение года использовал различные возможности для проведения конструктивных дискуссий и достижения конкретных результатов в соответствующих областях.

14–15 февраля совместными усилиями Председательства и Форума по сотрудничеству в области безопасности был организован *Семинар высокого уровня по военным доктринам*, который стал первым за пять лет совещанием высокого уровня в ОБСЕ по этой теме. Семинар, на который съехались многие руководители оборонных ведомств и их заместители, был посвящен проблемам военно-технических достижений и изменений в военной доктрине в странах ОБСЕ, их воздействию на структуру и деятельность вооруженных сил и их последствиям с точки зрения политики в области безопасности и обороны. Председательству удалось добиться большей содержательности вводных докладов путем работы с докладчиками и ведущими до и в ходе данного мероприятия. На *Семинаре* был сделан вывод о том,

что спектр угроз безопасности резко расширился, а сами они стали более рассредоточенными и что ОБСЕ, сохраняя за собой обязанность противодействовать прежним угрозам с помощью мер укрепления доверия и безопасности в военной области, вместе с тем, в силу своего подхода, охватывающего различные измерения, вполне способна заниматься новыми, рассредоточенными угрозами. Это повлечет крен в сторону подхода, предполагающего все большую интеграцию гражданского и военного компонентов. На этом семинаре были обозначены темы для дальнейших мероприятий в русле сформулированных Председателем для военно-политического измерения руководящих принципов, а также были намечены некоторые темы для дальнейшего обсуждения.

Вторым нерядовым мероприятием стала *проводимая раз в пять лет Конференция по рассмотрению действия Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ)* (30 мая – 2 июня). Ориентируясь на широко распространенные ожидания того, что эта Конференция позволит определиться по ряду ключевых проблем ОБСЕ и, соответственно, окажет воздействие на исход встречи Совета министров позднее в этом году, Председательство инициировало консультации между делегациями накануне намечавшейся встречи. Несмотря на плодотворный обмен мнениями, оказалось, что сближения позиций, достаточного для согласования совместной итоговой декларации, достичь не удалось.

27–28 июня состоялась четвертая *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*. Центральной темой повестки дня, подготовленной Председательством в консультации с государствами-участниками, было регулирование конфликтов на всех этапах их цикла, включая вопросы «мягкой» безопасности (полицейская деятельность), «жесткой» безопасности (военного характера) и создания институтов. На первом заседании Председательство подчеркнуло, что ОБСЕ пригодна для деятельности в русле многоплановой концепции безопасности, сложившейся за последние 30 лет. На первом рабочем заседании участники отметили роль полицейской деятельности в обеспечении и поддержании безопасности и стабильности.

Они в своей массе согласились с тем, что ОБСЕ следует и впредь поддерживать усилия по созданию институтов и потенциала в области полицейской и правоохранительной деятельности в соответствующих государствах-участниках по их просьбе. На втором рабочем заседании были рассмотрены вызовы в сфере безопасности с акцентом на выводах, сформулированных на *Семинаре по военным доктринам*. Была высказана точка зрения о том, что при подготовке военнослужащих, возможно, потребуется уделять более пристальное внимание постконфликтным ситуациям, и было предложено разработать доктрину ОБСЕ для постконфликтных ситуаций. Последнее рабочее заседание было посвящено обсуждению уроков, которые можно из-

### Организованная преступность и уголовное правосудие

Уже несколько лет организованную преступность и слабость систем уголовного правосудия называют в числе скрытых угроз стабильности и безопасности. Об этом свидетельствуют принятая в Стамбуле в 1999 году *Хартия европейской безопасности*, *Маастрихтская Стратегия противодействия угрозам безопасности и стабильности в XXI веке* и решения, принятые на Люблянской встрече Совета министров в 2005 году. Бельгия, выполняющая функции Председательства, предложила считать этот вопрос приоритетным и активизировать деятельность ОБСЕ на этом направлении.

Роль Председательства была двоякой. Во-первых, оно содействовало международному сотрудничеству в борьбе с трансграничной организованной преступностью, в особенности по линии ратификации и выполнения международных правовых актов. Во-вторых, оно поддерживало усилия по наращиванию потенциала национальных систем уголовного правосудия, исходя из того понимания, что прочные системы, находящиеся под демократическим контролем, в конечном счете, обеспечивают наилучшую защиту от организованной преступности. Председательство подчеркивает, что полиция, прокуратура, судебные органы и пенитенциарные заведения должны взаимодействовать в рамках упорядоченной и сбалансированной структуры и что ОБСЕ обладает опытом поддержки национальных усилий по созданию потенциала в этих областях.

В период с февраля по июль Председательство организовало пять совещаний по организованной преступности для государств-участников и представителей других международных организаций, таких, как Управление ООН по наркотикам и преступности и СЕ. На этих совещаниях были подчеркнуты необходимость предпринимать дальнейшие усилия политического и правового характера на международном уровне и незаменимая роль систем уголовного правосудия в обеспечении стабильности и безопасности.

Помимо этого Председательство выступило организатором двух технических семинаров, один из которых, проведенный в марте, был посвящен выполнению *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности*, а второй, в апреле, – использованию оценки рисков и угроз в качестве инструмента политики.

Центральной темой состоявшегося в мае ежегодного *Семинара по человеческому измерению* были роль и ответственность судебных органов, прокуратуры и военного ведомства, а также полиции. Один из выводов сводился к тому, что система уголовного правосудия подобна цепи, крепость которой определяется крепостью ее самого слабого звена, вследствие чего эта система нуждается в постоянном внимании. В рамках вспомогательного мероприятия представители миссий ОБСЕ в странах Юго-Восточной Европы обменялись опытом оказания правительствам принимающих стран поддержки в укреплении их систем уголовного правосудия.

Осенью по инициативе Председательства состоялись политические переговоры, которые увенчались принятием Советом министров *Решения об организованной преступности* и *брюссельской Декларации о системах уголовного правосудия*. *Решение* закладывает фундамент для дальнейшей работы ОБСЕ на этом направлении. Государства-участники согласились, что и сами они, и ОБСЕ возобновят усилия по углублению международного сотрудничества и укреплению систем международного правосудия. Они договорились сфокусировать внимание на усилении выполнения существующих обязательств, а также на тщательной проработке интегрированного подхода к отправлению правосудия по уголовным делам. Целевая группа, созданная Генеральным секретарем на средства, выделенные Бельгией, обеспечит необходимое внимание этим вопросам.

В сопутствующей *Решению* *брюссельской Декларации о системах уголовного правосудия* вновь подтверждается приверженность государств-участников ключевым ценностям и обязательствам, обеспечивающим надлежащее отправление уголовного правосудия. Это удобный для пользователя документ, призванный побудить адресатов к изучению положения дел в своих странах и к диалогу. Кроме того, он может служить руководством для специалистов и работников на местах в их взаимодействии с правительствами и гражданским обществом по вопросу обеспечения функционирования систем уголовного правосудия на демократических основах.

И наконец, в качестве практической меры Председательство внесло финансовый вклад в осуществление проекта Управления ООН по наркотикам и преступности, касающегося подготовки пособий по оценке систем уголовного правосудия в помощь при проведении оценок, выявлении возможностей для оказания технического содействия и подготовке кадров. Указанный проект свидетельствует о наличии единого понимания между ведущими учреждениями ООН и ОБСЕ, считающими необходимым комплексный и всеобъемлющий подход к рассмотрению вопросов верховенства закона и строительства институтов в сфере уголовного правосудия.

влечь из того, как международные организации и государства фактически действовали в условиях конфликтного цикла.

Важное место в повестке дня ОБСЕ в области безопасности в период исполнения Бельгией председательских функций по-прежнему занимала проблема терроризма. В Вене состоялись два семинара по конкретным темам, ориентированных на достижение конкретных результатов. Проведение в марте практикума экспертов, посвященного усилению правового сотрудничества в вопросах уголовного производства, в том числе по делам, связанным с терроризмом, позволило познакомить участников с правовыми механизмами, разработанными Управлением ООН по наркотикам и преступности, с целью ускорить рассмотрение просьб об оказании межправительственной помощи в уголовном преследовании по делам о трансграничных преступлениях. В октябре ОБСЕ и СЕ провели совместный практикум, посвященный борьбе с подстрекательством к терроризму и другими видами террористической деятельности, где было уделено внимание роли Конвенции СЕ по этому вопросу.

Рабочая группа по невоенным аспектам безопасности, созданная Председательством, следила за выполнением ранее принятых решений, в частности, о надежности документов на въезд и выезд и о контейнерной безопасности. Она вела диалог о новых документах. Советом министров были приняты Заявление о поддержке и развитии международно-правовых рамок борьбы с терроризмом, Решение о дальнейших мерах по предупреждению криминального использования утерянных/похищенных паспортов и других документов на въезд и выезд и Решение о противодействии использованию Интернета в террористических целях.

Председатель уделял особо пристальное внимание работе ОБСЕ в сфере полицейской деятельности. Она стала важным пунктом повестки дня *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*. Посещая различные страны, Председатель подчеркивал важный вклад, вносимый отлаженной полицейской службой, действующей в условиях демократического контроля над ней, в обеспечение общей безопасности и стабильности. Он выступил с идеей и организовал 24 ноября в Брюсселе первую в истории ОБСЕ *Конференцию начальников полиции*, на которую съехались сотрудники старшего звена полицейских служб 56 государств-участников и 11 партнеров по сотрудничеству. Участники Конференции пришли к выводу о необходимости углубления сотрудничества между национальными полицейскими службами для противодействия распространяющимся угрозам, например трансграничной организованной преступности. Проведение Конференции стало уникальной возможностью для налаживания связей и установления двусторонних контактов между представителями государств, редко встречающимися в подобном формате. Председатель выразил искреннюю надежду на то, что уделение в 2006 году внимания потенциальной роли ОБСЕ в вопросах полицейской деятельности побудит государства-участники оказывать более широкую поддержку этой работе. Он призвал к хотя бы частичному включению посвященных поддержке полицейской деятельности программ присутствий ОБСЕ в странах Центральной Азии и южного Кавказа в сводный бюджет Организации, с тем чтобы поставить ее финансирование на более регулярную и последовательную основу. Такой подход отражен в бюджете на 2007 год.

В 2006 году началось осуществление *Концепции в области безопасности границ и пограничного режима*, утвержденной на встрече Совета министров, состоявшейся в 2005 году в Любляне. Государства-участники догово-



В ноябре руководители полицейских служб 50 с лишним стран ОБСЕ прибыли на встречу в Брюссель, где приняли решение об активизации международного сотрудничества в области полицейской деятельности в интересах совершенствования борьбы с организованной преступностью и укрепления безопасности.

рились учредить в составе своих административных структур контактные пункты по пограничным вопросам. В октябре при поддержке Председательства была проведена конференция, где обсуждались уроки, извлеченные по итогам трансграничного сотрудничества. Это была первая конференция по пограничным проблемам в масштабах всей ОБСЕ. Организованное ОБСЕ в 2004 году совещание по вопросам пограничного режима и безопасности границ имело межучрежденческий характер. Кроме того, подразделение Организации, занимающееся пограничными вопросами, направило первую миссию по углубленной оценке на таджикско-афганскую границу с целью подготовки предложений по проектам на 2007 год.

В сентябре и в октябре ОБСЕ организовала в тесном взаимодействии с Управлением ООН по наркотикам и преступности два семинара-практикума, посвященных незаконному обороту наркотиков. По этому случаю Председатель подчеркнул целесообразность того, чтобы ОБСЕ поддержала Управление ООН по наркотикам и преступности в его деятельности и не выступала с инициативами, которые могли бы дублировать деятельность на местах или дезориентировать ее участников.

Хотя Форум по сотрудничеству в области безопасности ведет свою работу независимо от Председательства, Председатель активно поддерживал эту работу, проявляя особый интерес к ходу дискуссий о мерах укрепления доверия и безопасности. Он поддержал идею отведения в сентябре отдельного дня на обсуждение *Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности*. Кроме того, в порядке решения приоритетной задачи, поставленной Бельгией в качестве Председателя Форума осенью 2005 года, он вел работу по закреплению за ОБСЕ определенной роли в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения. В этой связи он всецело поддержал идею о том, чтобы посвятить заседание Форума 8 ноября обсуждению исключительно этого вопроса.

В июле Председатель выступил на проходившей в ООН в Нью-Йорке *Конференции по рассмотрению выполнения Плана действий, касающегося стрелкового оружия и легких вооружений*. Он вел курс на принятие Советом министров Решения о борьбе с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия по воздуху. В 2007 году Форум посвятит отдельный день обсуждению этой темы.

ОБСЕ



## Региональное сотрудничество в Юго-Восточной Европе

Во время бурных событий в Юго-Восточной Европе в 1990-х годах ОБСЕ создала в странах региона крупные структуры на местах, которым, в частности, было поручено заниматься проблемами, имеющими региональное измерение. В 2006 году Председательство сделало акцент на содействии развитию трех важнейших региональных процессов, которыми являются:

- *Охридский процесс*, инициированный в 2003 году в Охриде (бывшая югославская Республика Македония). По инициативе Организации Североатлантического Договора (НАТО), ОБСЕ, Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы и ЕС шесть стран Юго-Восточной Европы приняли документ «Путь вперед», в котором обязались обеспечить пограничный контроль на новых границах силами гражданских служб. Председательство решительно выступало за дальнейшее выполнение ОБСЕ своей содействующей роли, за оказание с ее стороны технической помощи и тем самым за дальнейшее выполнение программы работы в 2007 году.
- *Сараевский процесс*, инициированный в этом городе в 2005 году. Хорватия, Босния и Герцеговина и (тогдашняя) Сербия и Черногория приняли совместную декларацию, в которой обязались до конца 2006 года добиться на региональном уровне всеобъемлющего решения проблемы тысяч перемещенных лиц и беженцев, вынужденных покинуть родные места из-за войны. Содействие в этом процессе оказывается со стороны ОБСЕ, ЕС и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Председательством было предпринято максимум усилий для преодоления сложных ситуаций, содействия скорейшей реализации жилищных программ в Хорватии и выделения дополнительных средств на осуществление мер, предложенных в Боснии и Герцеговине и Сербии. Несмотря на настоятельные призывы со стороны Председательства и других сторон, содействующих Процессу, министрам трех участвующих стран не удалось уложиться в намеченные сроки. Работа продолжается.
- *Паличский процесс*, инициированный в 2004 году ОБСЕ. Он служит налаживанию контактов между судебными органами Хорватии, Боснии и Герцеговины, Сербии и (ныне) Черногории с целью углубления межгосударственного сотрудничества в проведении расследований и уголовного и судебного преследования по делам о военных преступлениях. К числу рассматриваемых вопросов относятся признание юридической силы свидетельских показаний и защита свидетелей. Действующий председатель (Бельгия) выступил с предложением о проведении региональной конференции министров юстиции для согласования корректив к законодательной базе, например, по части экстрадиции граждан соответствующих стран. Однако до конца 2006 года созвать такую конференцию не удалось. В своем выступлении на заседании Постоянного совета 7 сентября Главный прокурор Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) Карла дель Понте призвала не ослаблять политического внимания к этому вопросу. Председательство выступило инициатором соответствующих мер в этом направлении.

## Экономико-экологическое измерение

В нашем взаимозависимом мире экономические и экологические угрозы могут ослабить безопасность человека. ОБСЕ располагает инструментарием для противодействия таким угрозам. Председательство побуждало государства-участники и структуры ОБСЕ более углубленно изучить имеющиеся у Организации возможности по наращиванию сотрудничества и диалога по этим вопросам.

По традиции основным мероприятием в области второго измерения была встреча *Экономического форума*, который в 2006 году был переименован в *Экономико-экологический форум*, с тем чтобы точнее отразить деятельность Организации в природоохранной области. Впервые 14-я встреча Форума была проведена в два приема – в Вене 23–24 января, и затем в Праге 22–24 мая. Встрече Форума предшествовали подготовительные конференции, состоявшиеся в ноябре 2005 года в Душанбе (Таджикистан) и в марте в Баку (Азербайджан).

По решению государств-участников в качестве центральной темы встречи Форума был выбран транспорт, что позволило придать ей двоякую направленность. Первая часть встречи была посвящена взаимосвязи между развитием транспорта и региональным сотрудничеством и стабильностью. В ходе второй части рассматривались вопросы транспортной безопасности.

Проведение Форума позволило укрепить политическую волю к развитию торговли и транспорта в регионе ОБСЕ.

ОБСЕ будет оказывать поддержку в реализации международных конвенций и внедрении технических стандартов в контексте своего сотрудничества с Европейской экономической комиссией ООН. Для осуществления важных проектов в области транспорта, таких, как «Генеральный план проектов

строительства трансъевропейской автомагистрали и трансъевропейской железной дороги», а также евразийские транспортные звенья, требуется мобилизация значительных людских и прочих ресурсов. ОБСЕ будет и впредь способствовать привлечению внимания к этим вопросам, и поощрять принятие соответствующих решений. Чтобы помочь в реализации соответствующих правовых актов, при участии сотрудников ОБСЕ на местах, занимающихся экономическими и экологическими вопросами, были организованы учебные мероприятия.

Кроме того, государства-участники обязались наращивать сотрудничество между собой и с соответствующими международными организациями по вопросам транспорта. Предполагается регулярно проводить обзор выполнения обязательств в этой области.

Особое внимание было уделено потребностям развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. В ОБСЕ изучался вопрос о путях содействия осуществлению *Алма-атинской программы действий* ООН, в которой зафиксированы обязательства и изложены меры по расширению возможностей для транзита в интересах развивающихся стран, не имеющих прямого выхода к морю. Правительство Таджикистана предложило организовать у себя в стране конференцию ОБСЕ, посвященную развитию трансасиатского и евразийского транзитного сообщения через страны Центральной Азии на период до 2015 года.

На Форуме была вновь подтверждена важность надлежащего управления и подчеркнута необходимость принятия в ОБСЕ мер по созданию более благоприятного климата для предпринимательской деятельности и инвестиций. Кроме того, участники выступили с призывом к организации «круглых столов» с участием местных деловых кругов в целях повышения прозрачности и рассмотрения проблем коррупции.







ОБСЕ/Михаил Евстафьев

Открытие в Вене 23 января 14-й встречи Экономического форума.

В зонах конфликтов препятствием к развитию транспорта является отсутствие сотрудничества между сторонами. Проблема транспорта рассматривалась на встрече *Форума* не только под углом зрения преимуществ, сопряженных с урегулированием, но и в качестве самостоятельного инструмента укрепления доверия. Одним из наглядных примеров таких усилий по укреплению доверия в сфере развития транспорта и инфраструктуры является *Программа экономического восстановления* в зоне грузино-осетинского конфликта, а также в прилегающих к ней районах. Начало осуществлению этой программы было положено ОБСЕ 14 июня в Брюсселе на конференции доноров, организованной правительством Бельгии.

Помимо этого, на встрече *Форума* обсуждалась вероятность того, что развитие транспорта будет связано с негативными последствиями для окружающей среды, и были изучены пути и средства противодействия этой угрозе. Была высказана идея о том, что государствам-участникам ОБСЕ следует сосредоточить внимание на принятии и реализации законодательных мер, касающихся противоправной перевозки опасных отходов.

В целях согласования последующих мер по итогам *Форума* и уточнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств в Подкомитете Постоянного совета по экономическим и экологическим вопросам были проведены дальнейшие дискуссии и консультации.

В решении Совета министров определены основы для дальнейшего диалога по проблеме транспорта в ОБСЕ. По итогам данного решения ОБСЕ планирует провести в Душанбе во второй половине 2007 года по предложению Таджикистана конференцию, посвященную транзитным перевозкам.

Помимо мероприятий в области транспорта по линии *Форума* в ОБСЕ были, в частности, организованы следующие конференции, семинары-практикумы и учебные мероприятия по обмену передовым опытом и созданию потенциала в области транспорта:

- семинар-практикум на тему «*Безопасность городского транспорта*» (4–5 мая, Вена), на котором были обсуждены уроки, извлеченные по случаям взрыва бомб на вокзале в Мадриде и в лондонском метро;
- совместный с Международной организацией труда семинар-практикум (4–6 октября, Антверпен, Бельгия), посвященный вопросам безопасности в морских портах, включая меры контейнерной безопасности;
- семинар-практикум на тему «*Транспорт, безопасность и окружающая среда*» (16–18 октября, Тунсберг, Норвегия), где рассматривалась проблема защиты побережья от разливов нефти при кораблекрушениях;
- два семинара совместно с Европейской экономической комиссией ООН, посвященных *Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах*, первый из которых состоялся в октябре в Москве, а второй – в декабре в Белграде.

Кроме того, в 2006 году повышенное внимание уделялось задачам, связанным с преодолением экологических рисков и угроз. Государства-участники постановили взять в качестве темы следующей встречи *Экономико-экологического форума* проблемы ухудшения состояния земель, загрязнения почв и водопользования.

В ноябре в Бишкеке (Кыргызстан) состоялась первая подготовительная конференция. Участниками этой встречи, которая была во многом посвящена центральноазиатским аспектам обсуждавшихся проблем, были подготовлены документы с информацией к размышлению, которые составят основу для проведения встреч *Форума* в 2007 году.

Летом в нагорнокарабахском районе и на прилегающих к нему территориях вспыхнули обширные пожары, причинившие экологический и экономический ущерб и создавшие угрозу для здоровья и безопасности людей. Председатель ОБСЕ, руководствуясь соглашением, которое было достигнуто между сторонами с помощью посредников, направил в октябре в регион группу экспертов под руководством ОБСЕ с миссией по экологической оценке. Рекомендации, сформулированные в ее докладе, могут послужить основой для природоохранной операции. ОБСЕ готова оказать Армении и Азербайджану дальнейшее содействие в этом деле.

Государства-участники и государства-партнеры, а также ключевые организации-партнеры вели совместную работу над проблемой трудовой миграции в соответствии с решением, принятым в конце 2005 года. ОБСЕ, Международной организацией труда и Международной организацией по



ОБСЕ

Участники организованного БКЭЭД и Норвегией рабочего семинара на тему «Транспорт, безопасность и окружающая среда» изучают плавучее боновое ограждение, используемое для борьбы с разливами нефти, в Департаменте чрезвычайных ситуаций Береговой службы Норвегии в Хортене (17 октября).

миграции было опубликовано *Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения*. Пособие было представлено на специальном мероприятии, организованном по случаю пражской встречи *Экономического форума*. Кроме того, в регионе ОБСЕ были организованы семинары-практикумы, призванные ознакомить участников с *Руководством*.

Полный доклад о деятельности в сфере миграции в 2006 году был представлен Совету министров. В принятом заявлении государства-участники приветствовали этот доклад, подтвердили важность вопросов, касающихся миграции, и обязались уделять им дальнейшее внимание. В частности, ОБСЕ внесет вклад в работу *Глобального форума по миграции и развитию*, первая сессия которого будет организована Бельгией в июле 2007 года.

16 ноября в Вене Председательством было устроено специальное мероприятие, посвященное партнерскому взаимодействию между государственными и частными организациями в борьбе с торговлей людьми. Участники обсудили вопрос об экономических мотивах, побуждающих к торговле людьми и определили задачи частного сектора в сфере борьбы с подобной торговлей и возможности для его участия в ней.

ОБСЕ опубликовала *Руководство по наилучшей практике формирования благоприятного делового и инвестиционного климата*; средства на это были выделены Председательством и рядом государств-участников. Официальная презентация *Руководства* состоялась на 14-й встрече *Экономического форума* в Праге. В Киеве (Украина) был проведен первый семинар-практикум по ознакомлению с ним общественности.

В целом Председательство наращивало деятельность ОБСЕ в области экономики-экологического измерения. Была укреплена работа Форума, встреча которого стала проводиться в два приема, а акцент был сделан на политическом диалоге.

Подкомитет по экономическим и экологическим вопросам провел 17 заседаний, в том числе два специальных, одно из которых состоялось в октябре с целью инициировать процесс работы *Экономико-экологического форума* в 2007 году, а другое – в ноябре с целью обзора выполнения принятых в ОБСЕ обязательств по борьбе с финансированием терроризма. Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) в январе, марте и октябре отчитывался на Постоянном совете, в связи с чем государствам-участникам представилась возможность высказать рекомендации по работе его Бюро.

### Надежное обеспечение энергопоставок

Когда в начале года были прерваны поставки газа по меньшей мере между двумя государствами-участниками, ОБСЕ впервые столкнулась с конкретным случаем возникновения угрозы в сфере энергопоставок. Председатель отреагировал незамедлительно. 3 января он подчеркнул необходимость обеспечения поставок на предсказуемой и надежной основе, а также преимущества диверсификации, продуманного выбора маршрутов поставок и повышения энергоэффективности на основе принципов, сформулированных в *Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения* 2003 года. Он призвал возобновить диалог и вновь подчеркнул возможность созыва конференции ОБСЕ по энергетической безопасности.

В порядке подготовки к этому мероприятию Председательство поручило БКЭЭД предпринять миссию по сбору и оценке технической информации и представить предложения о возобновлении международного диалога по данной теме в рамках ОБСЕ. Координатор провел консультации с соответствующими международными организациями и с должностными лицами, представлявшими различные государства-участники. Он регулярно выступал на заседаниях Постоянного совета и его Подкомитета по экономическим и экологическим вопросам с сообщениями о собранном им материале. К сентябрю вырисовались ключевые аспекты концепции энергетической безопасности, которые могут стать предметом для диалога в ОБСЕ. Наиболее успешным форумом для их обсуждения могла бы быть конференция ОБСЕ по энергетической безопасности.

12 сентября Председательством было созвано специальное заседание Постоянного совета для обмена мнениями с послом Арне Вальтером, генеральным секретарем Международного энергетического форума, который, как и ОБСЕ, объединяет страны-производители, страны транзита и страны-потребители, хотя и превосходит ее по своему географическому охвату, и который содействует разработке приемлемого для всех глобального подхода к проблеме энергетической безопасности. ОБСЕ может позаимствовать опыт Форума для налаживания диалога по энергетической безопасности с учетом специфики своего региона.

Совместными усилиями Председательства, секретариата Энергетической хартии и Международного энергетического агентства была организована конференция с целью рассмотрения роли правительств и международных организаций в содействии энергетической безопасности. Она была открыта Председателем в Брюсселе 25 октября. На конференции была подчеркнута огромная важность межправительственного диалога по проблеме обеспечения энергетической безопасности в регионе ОБСЕ.

В 2006 году вопрос о необходимости согласованных международных подходов к решению проблемы энергетической безопасности занимал видное место в повестке дня международного сообщества и стал одним из ключевых предметов для обсуждения на встрече руководителей «большой восьмерки», состоявшейся в июле в Санкт-Петербурге. В ходе этих обсуждений со всей очевидностью выявилось, что ОБСЕ, будучи форумом для политического диалога с участием стран-производителей, стран транзита и стран-потребителей, может сыграть свою роль в поисках ответа на озабоченность государств-участников и в содействии разработке региональных мер реагирования.

В итоге министры стран ОБСЕ приняли *Решение о диалоге по энергетической безопасности* в регионе. Напомнив о Стратегии 2003 года, они также высказались в поддержку принципов и целей в сфере укрепления энергетической безопасности, согласованных на встрече на высшем уровне стран «восьмерки» в Санкт-Петербурге. В дополнение к этому они также поручили Постоянному совету и Секретариату ОБСЕ развивать диалог по проблеме обеспечения безопасности энергопоставок.

## Человеческое измерение

В 2006 году деятельность в области человеческого измерения ОБСЕ велась по многим направлениям. Для того, чтобы побудить делегации более активно участвовать в деятельности в области человеческого измерения, Председатель в этом году учредил Рабочую группу по защите человека и недопущению дискриминации. Кроме того, Председательство следило за тем, чтобы все мероприятия в области человеческого измерения предусматривали в качестве одной из задач содействие равноправию женщин и мужчин.

С первых дней пребывания в должности Председатель демонстрировал признание огромного значения неправительственных организаций (НПО) и правозащитников. 13 января среди прочих инаугурационных мероприятий он провел встречу с их представителями, на которой обменялся с ними мнениями о стоящих задачах и выслушал высказанные ими озабоченности. В ходе предпринятых им в течение года поездок по региону ОБСЕ он не упускал случая каждый раз встретиться с представителями гражданского общества для обсуждения проблем, касающихся ОБСЕ и человеческого измерения.

Первое *Дополнительное совещание по человеческому измерению* было посвящено теме «*Правозащитники и национальные институты по правам человека: законодательный, государственный и негосударственный аспекты*». На нем обсуждались практические и политические трудности, с которыми сталкиваются правозащитники в регионе ОБСЕ, и была подчеркнута важность их работы. Участники Совещания выступили с идеей принятия Советом министров решения о более надежной защите правозащитников. Однако, к большому сожалению Председательства, на встрече Совета министров консенсуса по такому предложению достичь не удалось. В интересах уделяния надлежащего внимания потребностям и трудностям в этой сфере БДИПЧ учредило в рамках своей нынешней структуры координационный пункт по делам правозащитников; эта инициатива получила широкую поддержку со стороны государств-участников.

Помимо этого, Председатель в порядке выполнения принятого министрами в 2005 году решения посвятить работу ОБСЕ в 2006 году выполнению важных

политических обязательств, принятых в предыдущие годы, сфокусировал внимание на борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и на утверждении взаимного уважения и взаимопонимания. Совместно с БДИПЧ Председатель организовал три *совещания по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости*. В качестве тем этих совещаний были выбраны следующие: «*Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание*» (Алматы, 12–13 июня), «*Роль образования в содействии взаимному уважению и пониманию, а также в повышении информированности о Холокосте*» (Дубровник, 23–24 октября) и «*Преодоление дефицита данных о преступлениях на почве ненависти*» (Вена, 9–10 ноября). Эти мероприятия, имевшие большой успех, позволили сконцентрировать внимание на конкретных проблемах и послужили стимулом для исправления очевидных недостатков.

27 января, когда отмечается годовщина освобождения узников лагеря смерти в Освенциме, в день, объявленный ООН Международным днем памяти жертв Холокоста, который будет отмечаться ежегодно, Председательство организовало в Брюсселе мероприятие в память о Холокосте. В нем принял участие личный представитель Председателя по вопросам терпимости, который занимается, в частности, и проблемами антисемитизма.

На встрече Совета министров в 2005 году ОБСЕ высказалась в поддержку инициативы «*Альянс цивилизаций*», с которой в том году выступили Испания и Турция, и которая была одобрена ООН. Имея в виду внести вклад в разработку согласованного подхода к этой глобальной теме, Председатель и Генеральный секретарь в июне представили подготовленный ОБСЕ вклад Генеральному секретарю ООН в Нью-Йорке; в этом документе содержалась информация о концептуальной основе, инструментарии и многообразной деятельности ОБСЕ, нацеленной на стимулирование взаимного уважения и терпимости между людьми разного происхождения.

Три личных представителя, назначенных Председателем на новый срок в рамках общих усилий по искоренению нетерпимости и дискриминации, продолжали координировать работу по выполнению государствами-участниками своих политических обязательств, выезжая для этого в различные страны и принимая участие в соответствующих совещаниях.

### Полемика по поводу карикатур: поиски согласия

Когда вспыхнули бурные протесты по поводу публикации в ряде газет в регионе ОБСЕ спорных по содержанию карикатур с изображением пророка Магомета, Председатель настоятельно призвал все стороны уважать основополагающее право средств массовой информации на свободу выражения мнений, одновременно напомнив СМИ, что такая свобода неотделима от ответственности перед обществом. Он однозначно заявил, что государствам не следует пытаться влиять на содержание материалов в СМИ, даже если порою они не разделяют высказанные прессой мнения. Он призвал провести открытую для всех встречу, на которой представители всех государств-участников и государств-партнеров, а также институтов предприняли бы совместный поиск общих основ, которые, казалось бы, были внезапно утеряны.

Такая встреча, состоявшаяся 16 февраля, помогла вновь подтвердить роль свободы выражения мнений в качестве одной из основных опор демократического общества и одновременно обратить внимание и на обязанность СМИ стимулировать, а не подрывать диалог, взаимное уважение и понимание. Участниками встречи был подготовлен документ с изложением понимания, включавший рекомендации, которые были приняты Председателем к исполнению. Он предложил сопредседателям «*Альянса цивилизаций*» выступить перед Постоянным советом. В Алматы (Казахстан) на высоком уровне было проведено *Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости*, на тему «*Межкультурное, межрелигиозное и межэтническое понимание*». Карикатуристы из мусульманских стран были приглашены на *Дополнительное совещание по человеческому измерению* на тему «*Защита журналистов и доступ к информации*» (Вена, 13–14 июля), и им было предложено выступить в качестве приглашенных ораторов и представить свои работы.

Дискуссии в течение года постоянно возвращались к теме о роли независимых и свободных средств массовой информации, важности саморегулирования и добровольном принятии журналистами профессиональных норм с целью избежать публикации материалов, провоцирующих насилие. Концептуальные трудности по данным вопросам сохранялись, но тем не менее Совет министров своим Решением о *борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействии взаимному уважению и пониманию* внес ясность в ряд аспектов и поручил Представителю по вопросам свободы средств массовой информации провести обзор наилучшей практики, с тем чтобы избежать повторения инцидентов, подобных вышеописанному.



### Формирование ответственных и свободных средств массовой информации: инициатива по налаживанию партнерских связей

Свободные средства массовой информации являются необходимым условием обеспечения демократической транспарентности и подотчетности. С тем чтобы выполнять эту роль надлежащим образом, они должны обладать необходимыми ресурсами и профессиональными кадрами. В противном случае журналисты сталкиваются с проблемой доверия. Недостаточная обеспеченность ресурсами и отсутствие надлежащей подготовки могут сделать СМИ уязвимыми для манипуляции со стороны преследующих различные интересы групп и даже государства.

В попытке найти решение этой проблемы Представитель по вопросам свободы средств массовой информации инициировал ряд проектов, нацеленных на развитие сотрудничества между СМИ и государственными учреждениями. Их цель состояла в создании потенциала и привлечении внимания к отношениям между государственными ведомствами и средствами массовой информации. В ряде структур ОБСЕ на местах также велась работа в поддержку развития средств массовой информации, для чего были учреждены координированные на местном уровне программы подготовки журналистов и технических работников. Поскольку эти проекты представлялись мелкомасштабными и ограниченными по охвату, Председатель вел поиск возможностей их расширения и получения большей отдачи путем непосредственного привлечения ряда основательных и мощных органов массовой информации.

23 октября Председатель организовал поездку в Брюссель с целью попарного объединения органов массовой информации для 14 журналистов из различных регионов ОБСЕ. Цель поездки заключалась в стимулировании обмена мнениями с коллегами из международных органов массовой информации, имеющих редакции в Бельгии. При таком попарном объединении схожих по профилю органов массовой информации журналисты могут оказывать профессиональную помощь, обмениваться опытом работы и участвовать в создании потенциала в ходе прямых контактов между специалистами. В ходе дискуссий обсуждались возможности для ознакомительных поездок по секторам, учебных семинаров и обмена сотрудниками, благодаря чему профессиональные журналисты могли бы напрямую решать вопросы, касающиеся репортерской и редакторской работы, технических навыков, управления СМИ, саморегулирования и добровольного следования профессиональным нормам. Программа попарного объединения потребует лишь ограниченного участия со стороны поддерживающего и содействующего института. В данном случае функцию подыскания партнеров могли бы взять на себя существующие структуры ОБСЕ.

Делегации согласовали в Постоянном совете решение, в котором подчеркивалась важность налаживания партнерских связей между органами массовой информации, а Представителю по вопросам свободы средств массовой информации было поручено оказывать им в этом содействие.

На встрече Совета министров в Брюсселе было принято Решение о борьбе с нетерпимостью и дискриминацией и содействии взаимному уважению и пониманию. Наряду с подтверждением и укреплением имеющихся обязательств в Решении говорится о необходимости усилий по более широкому обеспечению равных возможностей, вовлечения молодежи, слежения за содержанием публичных выступлений и повышения роли свободных средств массовой информации. Кроме того, было решено создать в 2007 году конференцию высокого уровня по борьбе с дискриминацией и содействию взаимному уважению и пониманию в развитие конференции, состоявшейся в 2005 году в Кордове.

Председатель уделял немалое внимание вопросам, связанным со средствами массовой информации. Совместно с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации Председательством было организовано второе *Дополнительное совещание по человеческому измерению*, посвященное проблеме защиты журналистов и доступа к информации. На этом совещании был рассмотрен ряд тем, таких, как: защита журналистов и их источников информации, ограничения на доступ к информации под предлогом охраны интересов национальной безопасности, ограничительные законы, касающиеся свободы выражения мнений, и возможный вклад СМИ в содействие взаимному уважению и пониманию. Председателем были выделены средства на создание базы данных по вопросу о доступе к информации, которая будет содержать всеобъемлющие сведения о законодательстве и правовой практике в вопросах доступа СМИ к информации в государствах-участниках; соответствующая работа уже ведется сотрудниками Бюро Представителя.

Важное место в деятельности Председательства занимали общие вопросы демократизации и парламентской демократии. В стремлении сохранить на будущее значительные наработки ОБСЕ в этой важнейшей сфере – демократизации – Председательство и БДИПЧ организовали мероприятие, посвященное рассмотрению извлеченных уроков. БДИПЧ провело консультации

с занимающимися вопросами демократизации экспертами структур на местах и институтов о путях сохранения накопленных годами знаний. Эта работа завершилась проведением третьего *Дополнительного совещания по человеческому измерению* на тему «Укрепление демократии за счет эффективного представительства». Дискуссии на Совещании стали первым шагом к разработке эффективных методик; участниками были рассмотрены меры по консолидации и, там, где это возможно, расширению деятельности ОБСЕ по укреплению политических партий, оказанию помощи в проведении парламентской реформы и повышению транспарентности законодательной деятельности.

Надеясь привлечь внимание к резкому расширению практики сексуальной эксплуатации детей и детской порнографии в географическом регионе ОБСЕ, Председатель совместно с Соединенными Штатами Америки и Фран-



Представители турагентств в Черногории подписывают 15 сентября в Бечичах Кодекс поведения, ставящий целью недопущение сексуальной эксплуатации детей.

ОБСЕ



цией внес предложение о принятии на встрече Совета министров решения о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, в котором уточнялись бы определения и были бы сформулированы столь необходимые политические меры. Предложение получило широкую поддержку государств-участников, которыми был разработан содержательный, нешаблонный текст решения Совета министров. Тем самым был заложен политический фундамент для рассмотрения государствами-участниками и исполнительными органами ОБСЕ проблемы сексуальной эксплуатации детей в качестве одного из приоритетных направлений работы в области человеческого измерения ОБСЕ.

По традиции в первой половине октября в Варшаве состоялось ежегодное Совецание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению. На нем был проведен обзор деятельности ОБСЕ в области человеческого измерения, была дана оценка результатов и рассмотрен вопрос о

положении дел с соблюдением государствами-участниками своих обязательств. Кроме того, на нем были подготовлены многочисленные рекомендации, направленные на улучшение положения с реализацией принятых в ОБСЕ норм и ценностей.

В мае Председатель и БДИПЧ организовали трехдневный семинара по человеческому измерению на тему «Обеспечение верховенства закона и надлежащей юридической процедуры в системах уголовного правосудия». Более подробная информация приводится во врезке, посвященной организованной преступности (стр. 14)

Наряду с этим Председатель много занимался вопросами, касающимися деятельности БДИПЧ в связи с выборами. Более подробная информация приводится в разделе, посвященном повышению эффективности ОБСЕ (стр. 12)

## Постоянный совет



Король Бельгии Альберт II с Председателем Постоянного совета ОБСЕ в 2006 году послом Бертраном де Кромбрюгге (Бельгия) во дворце «Хофбург» в Вене (28 сентября).

Будучи постоянным органом ОБСЕ, функционирующим в промежутках между встречами министров, Постоянный совет занимается основной массой политических вопросов, а также руководит повседневной деятельностью Организации. Было проведено 57 заседаний Совета, в которых приняли участие в общей сложности не менее 27 почетных гостей. 28 сентября визит в ОБСЕ нанес Его Величество король Альберт II; это посещение получило высокую оценку.

Председатель организовал работу в формате, предусматривающем состоящую из трех комитетов структуру сообразно трем измерениям безопасности ОБСЕ; позднее она была одобрена Советом министров на Брюссельской встрече. Помимо Подкомитета по экономическим и экологическим вопросам им была учреждена Группа по невоенным аспектам безопасности и Группа по вопросам защиты человека и предупреждения дискриминации. Вопросы, охватывающие несколько измерений, распределялись между всеми этими органами. С тем чтобы справиться с объемом работы по выполнению соответствующего решения Люблянской встречи, отдельно продолжала функционировать Рабочая группа по повышению эффективности ОБСЕ, учрежденная при словенском Председательстве.

Постоянный совет занимался политическими вопросами, затрагивающими все государства-участники. На его заседаниях члены Совета рассматрива-

ли то, как государства выполняют свои обязательства по ОБСЕ и какой вклад вносят они в разрешение конфликтов. Особенно полезными в этой связи были регулярные доклады руководителей институтов, структур на местах и личных представителей Председателя. В ряде случаев, как, например, в связи с кризисом по поводу карикатур, Постоянным советом были приняты конкретные меры. Более подробную информацию на эту тему см. во врезке (стр. 19)

В течение года было принято несколько непростых решений, касавшихся продления мандата Директора БДИПЧ посла Кристиана Штрогала, согласования мандата Координатора проектов в Узбекистане, устранения сбоев в работе механизма ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и адресной программы по наращиванию потенциала пограничной полицейской службы Грузии.

С другой стороны, в июне Постоянный совет с удовлетворением приветствовал вступление в ОБСЕ Черногории в качестве ее 56 го государства-участника.

В 2006 году члены Постоянного совета выезжали на места, с тем чтобы обеспечить учет реального положения на местах в дипломатической работе в венской штаб-квартире. В марте послы посетили Сербию и Черногорию, в июле – Грузию, а в ноябре – Молдову.



## Черногория

21 мая в Республике Черногории был организован референдум о независимости, проведенный под международным наблюдением в соответствии с имеющей конституционную силу *Хартией о государственном союзе Сербии и Черногории* 2003 года. Посол Мирослав Лайчак выступил от имени ЕС посредником между различными политическими партиями в согласовании порядка проведения референдума. В частности, при его участии было введено требование о принятии решения квалифицированным большинством в 55 процентов принявших участие в референдуме при минимальной явке в 50 процентов. БДИПЧ организовало широкое наблюдение за проведением референдума.

3 июня Черногория провозгласила независимость. ОБСЕ стала первой международной организацией, к которой страна выразила желание присоединиться. Председатель приветствовал этот шаг как вотум доверия к ОБСЕ и к отстаиваемым ею нормам и ценностям. Он обеспечил скорейшее принятие соответствующего решения министров, что было сделано немногим более, чем через две недели, 21 июня. Мандат новой миссии охватывает все три измерения ОБСЕ; это свидетельствует о приверженности властей страны проведению основательных реформ.

Заключительный аккорд прозвучал в Хельсинки 1 сентября, когда премьер-министр Черногории подписал *хельсинкский Заключительный акт*.



ОБСЕ/Михаил Егстафьев

Министр иностранных дел Черногории Миодраг Влахович на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 18 июля.

## Приглашенные ораторы, выступавшие перед ПС в 2006 году

12 января:	Действующий председатель, министр иностранных дел Бельгии <b>Карел де Гухт</b>
2 февраля:	Личный представитель Генерального секретаря ЕС/Высокий представитель по диалогу о Черногории посол <b>Мирослав Лайчак</b>
2 февраля (спец. заседание ПС):	Министр иностранных дел Австрии <b>Урсула Пласник</b>
9 февраля:	Министр иностранных дел Грузии <b>Гела Бежуашвили</b>
2 марта:	Министр иностранных дел Армении <b>Вартан Осканян</b>
9 марта:	Руководитель миссии ЕС по оказанию помощи пограничной службе на молдавско-украинской границе бригадный генерал <b>Ференц Банфи</b>
15 марта (спец. заседание ПС):	Министр по борьбе с наркотиками Афганистана <b>Хабибулла Кадери</b>
16 марта:	Высокий представитель – специальный представитель ЕС в Боснии и Герцеговине д-р <b>Христиан Шварц-Шиллинг</b>
21 марта (спец. заседание ПС):	Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ <b>Элси Гастингс</b>
27 марта (спец. заседание ПС):	Премьер-министр Грузии <b>Зураб Ногаидели</b>
28 марта (спец. заседание ПС):	Специальный посланник ООН по процессу определения будущего статуса Косово президент <b>Мартти Ахтисаари</b>
27 апреля:	Специальный представитель ЕС по Молдове <b>Адриан Якобовиц де Сегед</b>
4 мая:	Заместитель министра Украины по чрезвычайным ситуациям и защите населения от последствий Чернобыльской катастрофы <b>Владимир Голоша</b>
4 мая:	Сопредседатели Группы высокого уровня ООН по «Альянсу цивилизаций» <b>Федерико Майор</b> и <b>Мехмет Айдин</b>
11 мая:	Министр иностранных дел Сербии и Черногории <b>Вук Драшкович</b>
16 мая (спец. заседание ПС):	Первый заместитель министра иностранных дел Казахстана <b>Рахат Алиев</b>
18 мая:	Личный представитель Генерального секретаря ЕС/Высокий представитель по диалогу о Черногории посол <b>Мирослав Лайчак</b>
18 июля:	Министр иностранных дел Черногории <b>Миодраг Влахович</b>
7 сентября:	Главный прокурор Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии <b>Карла дель Понте</b>
12 сентября (спец. заседание ПС):	Генеральный секретарь Международного энергетического форума посол <b>Арне Вальтер</b>
14 сентября:	Верховный главнокомандующий союзными силами НАТО в Европе генерал <b>Джеймс Л. Джонс</b>
26 сентября (спец. заседание ПС):	Государственный секретарь Казахстана, заместитель председателя Государственной комиссии по развитию и конкретизации программы демократических реформ <b>Оралбай Абдыкаримов</b>
28 сентября (спец. заседание ПС):	Министр иностранных дел Бельгии, Действующий председатель ОБСЕ <b>Карел де Гухт</b> в присутствии короля Бельгии Его Величества <b>Альберта II</b>
27 октября (спец. заседание ПС):	Министр иностранных дел Казахстана <b>Касымжомарт Токаев</b>
27 октября (спец. заседание ПС):	Премьер-министр Грузии <b>Зураб Ногаидели</b>
14 ноября:	Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ <b>Горан Ленмаркер</b>
15 ноября (спец. заседание ПС):	Специальный посланник ООН по процессу определения будущего статуса Косово президент <b>Мартти Ахтисаари</b>
17 ноября (спец. заседание ПС):	Генеральный директор генерального директората Европейской комиссии по вопросам расширения <b>Майкл Лей</b>



## Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ)



ОБСЕ/Михаил Бестафьев

На *Семинаре по военным доктринам*, состоявшемся в конференц-центре «Хофбург» в Вене 14-15 февраля, участники рассмотрели вопрос об угрозах безопасности в регионе ОБСЕ в XXI веке.

Форум по сотрудничеству в области безопасности, учрежденный на Хельсинкской встрече на высшем уровне в 1992 году, отвечает за военное измерение ОБСЕ. Председательство в Форуме меняется каждые четыре месяца на основе ротации государств – участников ОБСЕ в алфавитном порядке. В 2006 году председателями Форума были поочередно Босния и Герцеговина, Болгария и Канада.

14–15 февраля состоялся *семинар* высокого уровня по военным доктринам с участием военных и гражданских экспертов старшего звена по вопросам обороны; семинар выполнил свою задачу по анализу изменений в военных доктринах, продиктованных эволюцией угроз, видоизменением формы конфликтов, появлением новых технологий и их воздействием на вооруженные силы и их структуру. По мере того как угрозы становятся все более рассредоточенными, военные меры реагирования на них используются в качестве дополнения к гражданским мерам безопасности.

В рамках работы Форума над существующими в рамках ОБСЕ обязательствами и новыми мерами укрепления доверия и безопасности государства-участники вели диалог по двум предложениям – относительно предварительного уведомления о крупномасштабных военных транзитных перебросках и относительно развертывания иностранных военных сил на территории того или иного государства-участника ОБСЕ в районе, где применяются МДБ. Дискуссии привели к расширению диалога на основе этих предложений, который, как ожидается, будет продолжен.

Еженедельный диалог по проблемам безопасности с участием приглашенных ораторов зарекомендовал себя как исключительно полезный механизм повышения осведомленности его участников о деятельности других организаций, а также о некоторых вопросах, обсуждавшихся на *семинаре по военным доктринам*, в частности, о силах быстрого развертывания. Председатель Форума приглашал представителей Европейского союза (ЕС), Организации Североатлантического договора и Организации Договора коллективной безопасности для проведения брифингов, посвященных концепциям сил быстрого развертывания, имеющимся у каждой из этих организаций. В других сообщениях, сделанных в ходе диалога по проблемам безопасности, затрагивались различные темы – от терроризма и борьбы с ним до военно-гражданских мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и субрегиональных усилий в области обороны.

На *16-м Ежегодном совещании по оценке выполнения*, проходившем 7–8 марта, государствам-участникам представилась возможность обсудить выполнение – в настоящее время и в будущем – мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных в главе XI *Венского документа 1999 года*. В ходе Совещания были внесены предложения о дальнейшем осуществлении документов ОБСЕ.

Продолжала интенсивно обсуждаться тема нераспространения оружия массового уничтожения. В сентябре, заслушав сообщение Европейского союза о стратегии ЕС в области нераспространения и сообщении *председателя комитета, учрежденного согласно резолюции 1540 Совета Безопасности ООН*, Форум постановил провести семинар-практикум по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, которая преследует цель не допустить приобретение, применение и передачу оружия массового уничтожения и средств его доставки негосударственными субъектами. В ходе этого семинара-практикума, состоявшегося 8 ноября, экспертам была предоставлена возможность обсудить выполнение резолюции и пути оказания государствам-участникам со стороны ОБСЕ помощи в выполнении ими своих обязательств, касающихся отчетности и осуществления, а также обменяться передовым опытом.

17 мая состоялось специальное заседание Форума по легкому и стрелковому оружию (ЛСО), имевшее целью подготовку рекомендаций относительно официальных заявлений ОБСЕ на *Конференции ООН по рассмотрению выполнения Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней*, которая состоялась в Нью-Йорке с 26 июня по 7 июля. Действующий председатель и Председатель Форума выступили с заявлениями на *Конференции по рассмотрению* и организовали параллельное мероприятие по ознакомлению с деятельностью и проектами ОБСЕ в области ЛСО и обычных боеприпасов.

В ноябре Форумом было принято решение о проведении 21 марта 2007 года специального заседания, посвященного борьбе с незаконной контрабандой ЛСО по воздуху. Ожидается обмен мнениями между государствами-участниками об имеющихся возможностях для разработки механизма обмена информацией об их национальных мерах контроля за импортом и экспортом применительно к сектору воздушного транспорта, для ведения



диалога с частными деловыми структурами в секторе воздушного транспорта и компетентными международными организациями, а также для выработки руководства по лучшей практике.

Немало внимания по-прежнему уделялось и осуществлению документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (2000 год) и о запасах обычных боеприпасов (2003 год). Успешно завершен первый этап проекта в Таджикистане; ведется реализация проектов в Армении и Украине (Новобогдановка). Кроме того, разрабатываются проекты в Казахстане и Беларуси. С Программой развития ООН заключен меморандум о договоренности, предусматривающий возможность сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. 15 ноября Генеральный секретарь в своем выступлении на 26-м совместном заседании Форума и Постоянного совета представил свежую информацию и заострил внимание на последствиях проектов по уничтожению излишков ракетного топлива («меланж»), в частности в Украине, предложив государствам-участникам и впредь держать этот вопрос в поле зрения и запросив у них дальнейшие указания в этом отношении.

В марте Форум завершил работу над новым приложением к *Справочнику по лучшей практике в области легкого и стрелкового оружия* под названием «Национальные процедуры управления запасами переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) и обеспечения их безопасности». Приложение издано на всех официальных языках ОБСЕ, а также на арабском языке, как в печатной форме, так и на CD ROM.

Были составлены и утверждены Форумом два руководства по лучшей практике, относящиеся к *Документу о запасах обычных боеприпасов*. В *Руководстве по управлению запасами* содержатся рекомендации в отношении лучшей практики, способствующей более надежному хранению обычных

боеприпасов и контролю за ними. В Руководстве по транспортировке изложены общие рекомендации и практические советы, касающиеся безопасной и надежной перевозки обычных боеприпасов.

Форум также внес вклад в проведение в июне *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*, разработав рекомендации для выступающих с основными докладами, особенно по военно-политическим аспектам безопасности.

27 сентября состоялось специальное заседание Форума, посвященное *Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности*. На нем рассматривались вопросы выполнения Кодекса. В дискуссиях на заседании приняли участие эксперты из столиц, подтвердившие неизменную актуальность Кодекса как одного из наиболее важных нормативных документов ОБСЕ, затрагивающих и военно-политическое, и человеческое измерения безопасности.

Форум продолжал сотрудничать с Постоянным советом и его вспомогательным органом – Рабочей группой по невоенным аспектам безопасности. Свидетельством такого непрекращающегося взаимодействия по сквозным вопросам, охватывающим не только военные, но и экономические, экологические и человеческие аспекты, служат ведущиеся в рамках Форума дискуссии на тему управления сектором безопасности, которая представляется связанной с *Кодексом поведения, касающимся военно-политических аспектов безопасности*. Особенно полезными в плане увязки военно-политической деятельности с другими измерениями безопасности были брифинги, проводившиеся для участников Форума руководителями структур ОБСЕ на местах.



OSCE

Подрыв в Таджикистане 21 июня переносных боевых средств, известных как ПЗРК, в рамках осуществляемого при поддержке ОБСЕ проекта, призванного помочь этой стране уничтожить излишки этого оружия.





# Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ

Парламентская ассамблея составляет парламентское измерение ОБСЕ. Главной задачей Ассамблеи, в которую входит 320 парламентариев, является поддержание межпарламентского диалога, представляющего собой важный аспект общих усилий по преодолению вызовов демократии на всем пространстве ОБСЕ. Декларации, принимаемые Ассамблеей каждый год и направляемые правительствам и институтам ОБСЕ, представляют собой коллективную позицию парламентов государств-участников.

Изначально созданная на Парижской встрече на высшем уровне в 1990 году в целях более широкого привлечения национальных парламентов к деятельности предшественника ОБСЕ – СБСЕ, Ассамблея стала активным и видным членом «семейства ОБСЕ». Несколько раз в году Ассамблея собирает вместе депутатов национальных парламентов государств-участников для обсуждения связанных с ОБСЕ вопросов и выработки рекомендаций. Парламентарии получают возможность обменяться мнениями, обсудить передовой опыт и заслушать соображения международных экспертов по относящимся к ОБСЕ вопросам. В настоящее время все национальные парламенты представлены депутатами, знакомыми с деятельностью ОБСЕ и способными поддерживать политику Организации и воздействовать на нее. В рамках активной программы наблюдения за выборами парламентарии, будучи избранными прямым голосованием официальными лицами, опираясь на свой уникальный опыт и экспертные знания, играют ведущую роль в наблюдательной деятельности ОБСЕ.

Ежегодно Ассамблея большинством голосов избирает Председателя, который действует в качестве ее высшего представителя и председательствует на ее основных встречах. Председатель на регулярной основе участвует в работе ОБСЕ на уровне министров, в том числе во встречах Тройки и Совета министров. В июле новым Председателем Ассамблеи был избран председатель комитета шведского парламента по международным делам Горан Ленмаркер.

Международный секретариат Ассамблеи размещается в Копенгагене в помещении, предоставленном датским парламентом. Возглавляет секретариат Генеральный секретарь Р. Спенсер Оливер. Штат постоянных сотрудников Ассамблеи составляет 15 человек; кроме того, она имеет небольшое бюро по связи в Вене. Помимо постоянных сотрудников в аппарате Парламентской ассамблеи в Копенгагене и Вене заняты также до семи научных работников-исследователей, которые обеспечивают работу Ассамблеи высококачественными исследовательскими материалами и лингвистической поддержкой.

## Межпарламентский диалог

**15-я ежегодная сессия в Брюсселе, июль.** В этом году темой ежегодной сессии стало «Укрепление безопасности человека в регионе ОБСЕ». Парламентарии из 53 стран собрались в Брюсселе на самую крупную ежегодную встре-



Парламентарии ОБСЕ голосуют во время состоявшейся в июле ежегодной сессии Ассамблеи.

чу Ассамблеи для обсуждения текущих проблем в сферах международной безопасности, экономики, окружающей среды и прав человека. В итоге была принята *Брюссельская декларация*, содержащая рекомендации как политического, так и технического характера. В Декларации содержится призыв к расширению поддержки структур на местах с особым акцентом на Балканском регионе, а также к углублению сотрудничества с другими международными организациями. Парламентарии стремятся к расширению диалога между государствами с целью обеспечить надежность и безопасность энергопоставок. Кроме того, на сессии Ассамблеи была подчеркнута важность эффективного парламентского надзора над службами безопасности. Члены Ассамблеи настоятельно призвали парламентариев и впредь обеспечивать политическое руководство в миссиях по наблюдению за выборами, поскольку это делает их работу более заметной и повышает доверие к ним. Помимо этого они обратились к государствам-участникам с просьбой проследить, чтобы их территории не использовались для содействия несанкционированной переправке заключенных воздухом или для содержания тайных изоляторов. Они сформулировали рекомендации, касающиеся урегулирования приднестровского конфликта в Молдове, преодоления последствий природных бедствий, борьбы с коррупцией, а также борьбы с антисемитизмом и другими формами нетерпимости.

В соответствии с установившейся практикой Действующий председатель Карел де Гухт и Генеральный секретарь Марк Перен де Бришамбо выступили перед прибывшими на сессию парламентариями и ответили на их вопросы.



**Осенние заседания на Мальте, ноябрь.** *Осенняя сессия* Ассамблеи, впервые проходившая на Мальте, была посвящена проблеме миграции. Эксперты и депутаты Ассамблеи обсудили как позитивные, так и негативные аспекты миграции. В конференции приняли участие парламентарии из различных стран региона ОБСЕ; в качестве специальных гостей на нее впервые прибыли представители Ливии.

Встреча на Мальте, в самом центре Средиземноморья, также послужила поводом для проведения Ассамблеей ежегодного *форума по Средиземноморью*, где, в частности, состоялась отдельная дискуссия по Ближнему Востоку. На форуме выступили высокопоставленные должностные лица из государств-участников ОБСЕ и государств-партнеров, в том числе из Египта и Израиля. Участники обсудили вопрос урегулирования, на основе создания двух государств, для обеспечения мирного решения палестино-израильского конфликта. Кроме того, были затронуты темы свободы торговли и социального развития, что позволило придать дискуссии более широкий охват.

**Зимняя встреча в Вене, февраль.** В феврале в Вене состоялась пятая ежегодная *зимняя сессия* Ассамблеи. Будучи вторым по масштабности мероприятием в программе работы Парламентской ассамблеи, она позволила парламентариям заслушать сообщения руководящих работников ОБСЕ о текущем положении дел. Кроме того, члены Ассамблеи смогли провести обзор ведущейся ею работы, подготовиться к предстоящим мероприятиям и провести обмен мнениями со своими коллегами, представлявшими парламентарии других стран, по текущим вопросам.

В ходе мероприятия состоялась открытая для общественности дискуссия о свободе выражения мнений и уважении религиозных убеждений в условиях, сложившихся после развернувшейся по всему миру полемики относительно публикации в прессе карикатур с изображением пророка Магомета. Цель этих чрезвычайных дебатов состояла в проведении открытого политического диалога по данной теме в качестве одного из важнейших шагов в поиске общей почвы для преодоления возникших сложностей. Открывая дебаты, Элли Гадингс, бывший на тот момент Председателем Парламентской ассамблеи, высказался за уважительное и ответственное пользование правом на свободу прессы. За этим последовало вступительное слово Представителя по вопросам свободы средств массовой информации Миклоша Харасты.

В дебатах выступили парламентарии, представлявшие многочисленные делегации из государств-участников ОБСЕ, а также от средиземноморских партнеров. Делегаты резко осудили бурную реакцию на публикацию карикатур и призвали ответственно пользоваться правом на свободу выражения мнений. В числе других обсуждавшихся тем были, в частности, роль прессы в демократических обществах, принцип отделения церкви от государства, законы о богохульстве, необходимость воспитания терпимости, межрелигиозный диалог, а также необходимость борьбы с экстремизмом.

## Рассматриваемые вопросы

**Тюрьма в Гуантанамо.** В феврале и марте председатель бельгийского сената, специальный представитель Ассамблеи по Гуантанамо Анна-Мария Лизен посетила в официальном качестве американскую тюрьму в Гуантанамо (Куба). Это было первым официальным посещением данного объекта со стороны представителя европейского органа политического уровня. По приглашению министерства обороны США специальный представитель встретилась с руководящими работниками госдепартамента и министерства обороны, а затем совершила обход объекта. Она побывала на территории лагеря, в камерах заключенных, встретила с оперативными работниками и присутствовала при допросе.

Это посещение было предпринято специальным представителем в рамках ее усилий по контролю за выполнением решений Ассамблеи и с целью подготовки доклада о положении заключенных на базе лиц из числа граждан государств-участников ОБСЕ. В июле она представила свой доклад, в котором содержался призыв к правительству США разработать график закрытия объекта и следовать ему. Ею был сформулирован и ряд других рекомендаций, в особенности касавшихся повышения транспарентности в борьбе с терроризмом и в отношении содержания под стражей.

**Гендерные вопросы.** 27 февраля, в ходе своей зимней сессии, Ассамблея организовала в связи с 50-й сессией *Комиссии ООН по положению женщин* в Нью-Йорке специальную отдельную дискуссию по теме *«Женщины и политика безопасности: что зависит от женщин»*. Заместитель Председателя Ассамблеи, специальный представитель по гендерным вопросам Туне Тингсгорд, выступив с обзором деятельности Ассамблеи по улучшению положения женщин в рамках ОБСЕ, выразила сожаление по поводу отсутствия прогресса в этом отношении. Кроме того, она рассказала о своей работе на посту заместителя председателя шведского парламента по обороне. Участники дискуссии отметили, что в наши дни женщины, с одной стороны, более, чем когда-либо, вовлечены в современные конфликты, а с другой – слабо представлены на мирных переговорах. Ими было подчеркнуто, что понятие безопасности для женщин вовсе не ограничивается военными аспектами. Весьма важными являются и социально-экономические и культурные факторы, например надежное трудоустройство. В ходе дискуссии говорилось о характерной для женщин способности находить общий язык с женщинами из других социальных групп и совместно бороться за мир на базе этого общего понимания.

На ежегодной сессии в Брюсселе специальный представитель по гендерным вопросам представила Ассамблее свой доклад о *гендерном балансе*. Она отметила, что хотя персонал институтов ОБСЕ наполовину состоит из женщин, на руководящих должностях дело обстоит по-другому. Выполнение принятого в 2004 году *Плана действий по поддержке гендерного равенства* послужило мощным стимулом для систематического учета гендерных аспектов; вместе с тем, по ее словам, эффективных путей решения этой проблемы еще не найдено.

«Все еще не приняты меры, чтобы пробить так называемый «стеклянный потолок», препятствующий доступу женщин к руководящим должностям, причем есть опасность превращения «стеклянного потолка» в «железобетонный».

Туне Тингсгорд, специальный представитель по гендерным вопросам

## Наблюдение за выборами

Ассамблея продолжала играть ведущую роль в наблюдении за выборами в регионе ОБСЕ. Наблюдатели-парламентарии использовали свои уникальные знания электорального процесса для оценки проведения выборов с точки зрения выполнения государствами-участниками принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Будучи политическими деятелями, которые сами баллотировались на выборах, парламентарии обладают особым опытом в вопросах проведения политических кампаний и выборных процедур, благодаря которому работа наблюдательных миссий ОБСЕ приобретает дополнительную весомость. В ходе наблюдательных миссий члены Ассамблеи тесно вза-





ОБСЕ/Андрейс Вакер

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ Элли Гастингс в период исполнения своих обязанностей возглавлял целый ряд миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами.

имеют с БДИПЧ и другими парламентскими ассамблеями, действующими в регионе.

Ассамблея направила более 350 наблюдателей для мониторинга выборов в Беларуси<sup>1</sup>, Украине, Черногории, Боснии и Герцеговине, Латвии и Таджикистане. В соответствии с установившейся практикой Действующий председатель назначает старших депутатов Ассамблеи своими специальными координаторами, которые возглавляют группы краткосрочных наблюдателей для обеспечения политического руководства. Действующий председатель Карел де Гухт назначил следующих специальных координаторов, которым было поручено представить выводы соответствующей миссии по наблюдению на пресс-конференциях, проводившихся на следующий день после выборов:

- Председатель ПА Элли Гастингс (Соединенные Штаты Америки) – наблюдение за президентскими выборами в Беларуси и парламентскими выборами в Украине;
- заместитель Председателя ПА Невзат Ялджинтас (Турция) – референдум о будущем статусе Черногории (Сербия и Черногория);
- заместитель Председателя ПА Хуан Суареш (Португалия) – парламентские выборы в Черногории;
- Дэвид Хит (Соединенное Королевство) – всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине;
- Кимми Кильюнен (Финляндия) – президентские выборы в Таджикистане.

## Работа парламентариев на местах

Парламентская ассамблея учредила специальные комитеты, рабочие группы и назначила специальных представителей для предметной работы, в частности, по изложенным ниже вопросам.

**Абхазия (Грузия).** Специальный комитет по Абхазии (Грузия) функционирует в течение нескольких лет с целью установления прямых контактов с представителями Абхазии. 11–13 апреля члены Комитета во главе с заместителем Председателя ПА Туне Тингсгорд посетили Грузию, где встретились с должностными лицами в Тбилиси и впервые провели встречи с руководством Абхазии в Сухуми. Члены специального комитета заслушали точку зрения и соображения депутатов сформированного явочным порядком парла-

мента Абхазии. В ходе поездки члены Комитета подчеркивали, что их мандат предусматривает не согласование решения, а содействие налаживанию диалога между парламентариями с целью облегчить примирение и урегулирование конфликта. Своей работой Комитет вносит вклад в идущий под руководством ООН процесс урегулирования конфликта и поддерживает тесный контакт с Миссией в Грузии. Специальный комитет планирует активизировать диалог, в том числе посредством новых выездов в регион.

**Беларусь.** В течение года рабочая группа по Беларуси, возглавляемая Утой Цапф (Германия) продолжала работу по налаживанию открытого диалога с белорусским парламентом и правительством, а также с представителями оппозиции и других заинтересованных сторон. Тесно взаимодействуя с Офисом ОБСЕ в Минске, члены группы провели ряд встреч, как в Минске, так и за пределами Беларуси с белорусскими парламентариями и представителями оппозиции. В конце января – феврале они посетили Минск для обсуждения политического положения в преддверии намеченных на 19 марта президентских выборов. Входящие в состав группы депутаты настоятельно призвали избирательные органы сделать все возможное для обеспечения справедливых условий для предвыборной кампании, включая равный доступ к средствам массовой информации для всех кандидатов и надлежащий доступ ко всем выборным процедурам для всех наблюдателей.

В кулуарах *ежегодной сессии* рабочая группа организовала дискуссию «за круглым столом» с участием белорусской делегации в Ассамблее, парламентариев ОБСЕ и представителей белорусской оппозиции. Кроме того, взаимодействуя с белорусской делегацией в Ассамблее, группа организует серию совместных семинаров с участием представителей самых различных политических сил страны.

**Нагорнокарабахский конфликт.** В ходе встреч, состоявшихся как на южном Кавказе, так и за рубежом, специальный представитель Парламентской ассамблеи по нагорнокарабахскому конфликту Горан Ленмаркер говорил о желательности примирения и восстановления в регионе через парламентский диалог. Специальный представитель тесно взаимодействует с сопредседателями Минской группы ОБСЕ и личным представителем Действующего председателя, которые ведут работу в интересах мирного разрешения конфликта.

Г. Ленмаркер встретился с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана, а также с депутатами парламентов обеих стран. В качестве специального представителя, а с июля и Председателя Ассамблеи, он указывал на наличие уникальной возможности для урегулирования нагорнокарабахского конфликта. Политическое положение благоприятствует своевременному урегулированию конфликта, и Г. Ленмаркер призвал все стороны воспользоваться этой возможностью для установления мира на взаимовыгодных условиях.

**Молдова.** В преддверии июльской *ежегодной сессии* руководитель парламентской группы по Молдове Кимми Кильюнен, тесно взаимодействуя с Миссией в Молдове, посетил эту страну в попытке наладить конструктивный диалог по урегулированию в Приднестровье путем развития сотрудничества между парламентами. Позднее Ассамблея приняла резолюцию, в которой было вновь заявлено, что любое урегулирование конфликта должно быть приемлемым для всего народа Молдовы, и отмечалась необходимость проведения для этого демократизации в Приднестровье. В резолюции содержится также призыв к диалогу между законодателями по обе стороны Днестра.

**Юго-Восточная Европа.** Депутат парламента Словении Роберто Бателли был назначен специальным представителем по Юго-Восточной Европе с поручением облегчать диалог между парламентами стран региона и вы-

<sup>1</sup> Девятнадцати наблюдателям от Парламентской ассамблеи ОБСЕ было отказано во въезде в Беларусь, и по этой причине они не смогли принять участие в работе наблюдательной миссии.

полнять функции координации усилий по участию Ассамблеи в работе парламентской «тройки» *Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы*. Р. Бателли представлял Ассамблею на ряде мероприятий по линии *Пакта о стабильности*, в том числе на конференциях, посвященных судебной реформе и парламентскому надзору над сектором безопасности. В 2007 году представитель Ассамблеи ОБСЕ возглавит «тройку», в которую войдут также представители Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента.

Специальный представитель играл ведущую роль и в наблюдении за референдумом и парламентскими выборами в Черногории, а также за выбо-

рами в Боснии и Герцеговине. В декабре Председатель ПА и специальный представитель совершили недельную поездку в Сербию, включая Косово, бывшую югославскую Республику Македонию и Албанию; они проехали от Белграда до Митровицы, затем до Приштины, Грачаницы, Скопье, Тетово, Охрида и, наконец, побывали в Тиране. В ходе поездки по этим странам они провели ряд бесед на высоком уровне, а также получили подробную информацию о работе структур ОБСЕ на местах.

[www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)

### Выборы нового руководства

В конце 15-й ежегодной сессии в Брюсселе Председателем Ассамблеи был избран Горан Ленмаркер. Выступая после своего избрания, Г. Ленмаркер заявил о желании активизировать диалог в ОБСЕ и содействовать расширению дискуссии по проблемам ОБСЕ за пределы институтов, входящих в ее состав. Ленмаркер является депутатом шведского парламента с 1991 года, и занимал ряд высоких должностей в Парламентской ассамблее. Он подчеркнул, что будет отдавать приоритет работе по урегулированию конфликтов. С момента своего избрания на пост Председателя ПА Г. Ленмаркер работает в напряженном ритме. Помимо председательствования на всех сессиях Ассамблеи он выезжал с официальными визитами в ряд государств-участников и представлял Ассамблею на совещаниях, проводившихся другими институтами ОБСЕ. Кроме того, он назначил пять специальных представителей для работы по вопросам, представляющим особый интерес.

В июле были избраны четыре новых заместителя Председателя Ассамблеи; ими стали депутаты из Австрии, Португалии, Швеции и США.



После своего избрания на пост Председателя Ассамблеи в ходе ежегодной сессии, состоявшейся в июле в Брюсселе, Горан Ленмаркер выступает перед ее членами.

«Парламентариям принадлежит важная роль в поддержке усилий ОБСЕ по урегулированию конфликтов. Эти конфликты нельзя назвать «вялотекущими»: люди страдают и будут страдать, если не найти соответствующие решения. Диалог между парламентами может дополнять официальные переговоры и формировать почву для прочного мира на демократической основе».

Горан Ленмаркер, Председатель Парламентской ассамблеи

# Деятельность ОБСЕ на местах

## Юго-Восточная Европа Присутствие в Албании

Присутствие ОБСЕ помогло Албании в укреплении ее демократических институтов через проведение законодательной и судебной реформы, в том числе в сфере имущественных отношений, реформы управления провинциями и избирательной системы. Кроме того, оно вело работу в сфере укрепления потенциала парламента, борьбы с торговлей людьми и коррупцией. Присутствие поддерживало независимые средства массовой информации, усилия по внедрению методов надлежащего управления, оказывало помощь в подготовке полицейских кадров и предпринимало меры по укреплению гражданского общества. Созданные Присутствием четыре отделения на местах занимались оказанием помощи на уровне провинций и на местном уровне и вели работу по осуществлению проектов.

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Наращивание трансграничного сотрудничества.** Присутствие облегчало организацию совместных совещаний по вопросам пограничного сотрудничества с участием представителей албанских пограничных служб и государственных ведомств и их коллег из Сербии, Косово/Сербия, Черногории и бывшей югославской Республики Македонии. Эти совещания служили цели обмена информацией и содействия осуществлению трансграничных соглашений в рамках единого пограничного режима. Присутствие наряду с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Европейской комиссией

участвовало в осуществлении проекта предварительной проверки лиц, ищущих убежище, и мигрантов.

**Помощь национальной полиции.** Присутствие организовало обучение 20 с лишним работников полиции среднего звена из всех 12 провинций по вопросам борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми, оказания первой помощи и работы дорожной полиции. Оно помогало в проведении в полицейских управлениях всех 12 провинций информационно-пропагандистских кампаний против выращивания конопли, в защиту прав человека и в поддержку безопасности на дорогах. Вместе с другими международными экспертами сотрудники Присутствия оказали содействие в составлении нового законопроекта о национальной полиции. С тем чтобы улучшить положение с представлением полицейских отчетов, Присутствие пе-

редало полицейской службе более 50 компьютеров и принтеров, а также средства связи.

**Помощь пограничникам.** Более 100 сотрудников полиции прошли обучение навыкам использования современных средств наблюдения, применяемых на границе. Сотрудники Присутствия возглавили работу по проекту установки электрогенераторов на солнечных батареях. К настоящему моменту генераторы обеспечивают резервное электроснабжение на восьми пограничных пунктах и тем самым позволяют избежать перебоев в перемещении людей, товаров и услуг через албанские границы. Кроме того, Присутствие передало полицейским управлениям провинций шесть автомобилей и большое количество компьютеров и принтеров. Две сотни работников пограничной и миграционной службы прошли подготовку в рамках проекта обучения английскому языку.



Албанский полицейский обучается использованию современных технических средств наблюдения за границей в ходе семинара-практикума, организованного Присутствием ОБСЕ в апреле в Леже.



Солнечная батарея в пограничном пункте Мурричан.



Сотрудник Центральной избирательной комиссии принимает прибывшие урны для голосования.

ДСА (агентство «Лайт студия») ©БСЕ



Жители Шкодера знакомятся с содержанием плаката о праве на доступ к информации. В рамках кампании под девизом «Знайте свои права» в районах, прилежащих к городам Шкодер, Лежа, Дуррес, Тирана, Кукес, Фиери, Корча, Влера и Гирокастра, были установлены более 150 информационных щитов.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Поддержка реформы имущественных отношений.** Присутствие во взаимодействии с управлением по регистрации недвижимости вело работу в интересах реформы имущественного права; с этой целью оно проводило учебные мероприятия по созданию потенциала и предприняло первые успешные шаги по регистрации более 20 000 объектов недвижимости. Оно оказывало государственному Агентству по реституции прав собственности и компенсации помощь в оценке земель и формированию электронной базы данных по имущественным претензиям. Присутствие предложило экспертные услуги по составлению проекта концепции реформы, призванной увязать процессы регистрации, легализации, реституции и компенсации.

**Поддержка децентрализации и реформы системы государственных органов в провинциях.** В сотрудничестве с Советом Европы Присутствие взаимодействовало с правительством в проведении обзора стратегий децентрализации и в определении долгосрочных приоритетов. В свете поставленной правительством приоритетной задачи децентрализации системы водопользования Присутствие организовало подготовку 40 работников городского хозяйства в двух городах по вопросу о роли местных органов в управлении водным хозяйством.

**Внедрение практики надлежащего управления.** Присутствие внесло вклад в выполнение закона о предупреждении отмывания денег, снабдив программным обеспечением, предназначенным для такой борьбы, банки первого и второго уровня. Оно оказало помощь 14 общинам и муниципалитетам в повышении прозрачности процесса принятия решений по бюджету. Кроме того, в пяти налоговых управлениях осуществлялся проект по внедрению электронных баз данных для улучшения сбора налогов.

**Помощь в совершенствовании природоохранной деятельности.** Присутствие оказало по-

мощь правительству в реализации *Орхусской конвенции* в виде открытия информационного центра по линии Конвенции и создания консультативного совета, в состав которого входят представители гражданского общества. На шести семинарах, прошедших в провинциях, сотрудники Присутствия познакомили участников с передовым опытом решения местных экологических проблем с использованием разработок, посвященных удалению мусора и борьбе с загрязнением. Сотрудники Присутствия выступили в роли ведущих на организованных в четырех муниципалитетах дискуссиях по проблемам переработки твердых отходов с участием более 60 представителей местных властей и гражданского общества.

**Помощь в обеспечении защиты и интеграции жертв торговли людьми.** Присутствие участвовало в работе государственных ведомств по составлению первого национального плана, предусматривающего введение положений о социальной защите в отношении жертв торговли людьми. Оно также добивалось реализации действующего законодательства и подтверждения международных норм, касающихся выплаты компенсации жертвам. Благодаря созданию базы данных по делам о торговле людьми удалось повысить эффективность действия механизмов рассмотрения и передачи дел по таким случаям и улучшить сбор данных. Присутствие оказало содействие правительству в составлении этического кодекса, содержащего правила, направленные против экономической и сексуальной эксплуатации детей в секторе туризма.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Содействие электоральной реформе.** Присутствие предоставило техническую помощь парламентскому комитету по электоральной реформе. Используя средства, поступившие от внешних доноров, Присутствие оказало помощь министерству внутренних дел и местным государственным органам консультациями, обучением и оборудованием в интересах составления списков избирателей в связи с намеченными

на 2007 год выборами в местные органы самоуправления. Присутствие оказало содействие Центральной избирательной комиссии в подготовке членов избирательных органов. Тематами обучения были законодательство и роль полиции в связи с предстоящими местными выборами. Оно также вносило вклад в проведение кампаний по повышению информированности избирателей. Совместно с Бюро по демократическим институтам и правам человека Присутствие организовало широкие консультации с правительством с целью завершения многолетнего проекта помощи в модернизации албанской системы гражданской регистрации и информации о местожительстве.

**Укрепление Народного собрания.** В рамках крупного внебюджетного проекта Присутствие содействовало переподготовке сотрудников комитетов и служб Народного собрания, в частности посредством организации семинаров и ознакомительных поездок для депутатов парламента. Кроме того, была оказана помощь, в том числе техническим оборудованием, призванная расширить доступ общественности и повысить прозрачность работы Собрания.

**Укрепление системы правосудия.** Стремясь повысить прозрачность и эффективность работы судебной системы, Присутствие опубликовало доклад с анализом системы уголовного правосудия Албании. Вместе с Национальной конференцией судей, Училищем магистратов, албанским Хельсинкским комитетом и Советом Европы Присутствие организовало в четырех провинциях обучение 120 судей по вопросу о роли Европейского суда по правам человека и о судебной этике. Присутствие оказало помощь суду первой инстанции по тяжким преступлениям в создании веб-сайта и в подготовке административного персонала.

**Содействие пересмотру законодательства.** Присутствие участвовало в разработке законодательства о полиции, гендерном равенстве и защите свидетелей. Оно опубликовало материалы дебатов по конституции 1998 года и внесло свой вклад в повышение прозрачности законодательного процесса посредством обучения представителей шести неправительственных орга-



низаций (НПО) из четырех провинций приемам составления замечаний по законопроектам.

**Поддержка гражданского общества и прав человека.** Созданная Присутствием в 2001 году с целью повысить роль гражданского общества в выработке политики сеть центров развития гражданского общества приобрела статус самостоятельного юридического лица, что стало шагом к ее превращению в общенациональную организацию. Опираясь на поддержку внешних доноров, Присутствие вело работу по укреплению потенциала НПО по выполнению своих «сторожевых» функций через создание сетей, объединяющих более 100 организаций, а также через укрепление роли указанных центров в качестве посредников между государственными органами и гражданским обществом. Присутствие оказало техническую экспертную помощь государственным ведомствам, которым было поручено реализовывать сформулированную при поддержке Присутствия *Национальную стратегию поддержки инвалидов* после ее утверждения правительством. Используя средства, поступившие от доноров, Присутствие в сотрудничестве с албанскими учреждениями передало 21 муниципалитету более 160 щитов для объявлений и изготовило 1000 брошюр с информацией о ключевых правах граждан в контексте их отношений с государством.

**Утверждение гендерного равенства и прав женщин.** В тесном взаимодействии с правительством, местными НПО и Программой развития ООН Присутствие оказало содействие в разработке *Национальной стратегии в поддержку гендерного равенства*. В Кукесе на средства доноров функционировал консультационный центр для женщин, через который Присутствие продолжало оказывать помощь женщинам, ставшим жертвами торговли людьми. Консультационная и медицинская помощь была оказана более чем 1500 лицам.

**Отстаивание прав цыган.** Присутствие продолжало отстаивать права цыганского населения. Им была опубликована *Национальная стратегия улучшения условий жизни цыган* и организована подготовка преподавателей по вопросам, касающимся посещения школ цыганскими детьми. Присутствие стремилось повысить понимание цыганским населением необходимости участия в политической жизни, и в частности необходимости регистрации в качестве избирателей и участия в местных выборах.

**Защита прав душевнобольных.** Вместе со Всемирной организацией здравоохранения Присутствие организовало в четырех провинциях для 80 сотрудников полиции учебные занятия, посвященные правам душевнобольных.

**Содействие защите прав сотрудников гражданской службы.** В интересах укрепления потенциала Комиссии по гражданской службе Присутствие оказало помощь в публикации решений, принятых ею в 2005 году, и в обучении ее сотрудников передовому опыту.

**Внедрение механизмов саморегулирования в СМИ.** Взаимодействуя со средствами массовой информации и с Албанским институтом СМИ, Присутствие оказало содействие в разработке этического кодекса средств массовой информации и учредило Совет по вопросам этики в СМИ, призванный осуществлять надзор за соблюдением органами массовой информации профессиональных норм. Используя внешнее финансирование и поддержку, Присутствие и бюро народного защитника организовали обучение 400 представителей местных органов управления и СМИ из 11 провинций порядку выполнения закона о доступе к информации. Кроме того, сотрудники Присутствия предоставили 12 местным органам массовой информации рекомендации о методах развития журналистики на местном уровне.

**Руководитель Присутствия:**

посол Павел Вачек

Пересмотренный сводный бюджет: 3 800 000 евро  
[www.osce.org/albania](http://www.osce.org/albania)

## Миссия в Боснии и Герцеговине

*На события в Боснии и Герцеговине в 2006 году продолжала оказывать влияние война, которая окончилась более десяти лет назад. В новостях регулярно появлялись сообщения о процессах, связанных с военными преступлениями и обнаружением массовых захоронений. Политика по-прежнему остается во многом сфокусированной на защите интересов этнических групп. Предпринятая в апреле попытка пересмотреть конституцию страны так и не увенчалась успехом по сути дела из-за разногласий по поводу того, являются ли предложенные изменения слишком далеко идущими или недостаточными для защиты все тех же интересов этнических групп.*

*Вместе с тем в стране наблюдался и ряд позитивных сдвигов. В январе начались переговоры с Европейским союзом по соглашению о стабилизации и ассоциации. Почти одновременное введение налога на добавленную стоимость позволило увеличить объем налоговых поступлений и вывести многие предприятия из зоны «серой экономики». В октябре в стране прошли свободные и честные выборы. В ноябре Организация Североатлантического договора (НАТО) предложила Боснии и Герцеговине присоединиться к программе «Партнерство ради мира».*



## Деятельность в области военно-политического измерения

**Выполнение обязательств в военно-политической области.** Босния и Герцеговина дополнительно продвинулась по пути соблюдения принятых ею в рамках ОБСЕ обязательств в военно-политической области; эти обязательства стали глубже осознаваться властями страны. Миссия оказывала материально-техническую поддержку личному представителю Действующего председателя по статье IV Приложения 1 В *Дейтонским мирным соглашениям*. Принадлежавшие образования права и обязательства по этой статье, где упор делается на контроле над вооружениями, были переданы центральным органам; это стало шагом в направлении укрепления стабильности и снижения внутренней напряженности.

Хотя темпы уничтожения излишнего легкого и стрелкового оружия замедлились, число объектов по хранению оружия и боеприпасов продолжало сокращаться. Совместно со своими международными партнерами Миссия приступила к разработке стратегии учреждения эффективных механизмов по контролю над вооружениями.

**Демократический контроль над вооруженными силами.** В целях укрепления демократического надзора над оборонным сектором Миссия оказала помощь в организации посещения парламентариями законодательных органов Словакии, Франции и Германии.

**Создание институтов.** Миссия проделала предварительную работу для подготовки местных должностных лиц по вопросам мер безопасности. Совет министров Боснии и Герцеговины утвердил ее предложение. Позднее Миссия представила технические рекомендации министерству безопасности, касавшиеся подготовки учебного мероприятия, которое намечено на начало 2007 года.

**Военная реформа.** Хотя главная ответственность среди международных партнеров за военную реформу в стране теперь возложена на НАТО, Миссия продолжала содействовать достижению этой общей цели. В качестве одного из членов координационной группы по военной реформе она представляла экспертные заключения министру обороны.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Реформа системы управления на муниципальном уровне.** Стремясь повысить эффективность и действенность работы местных органов управления, Миссия оказывала помощь муниципалите-

там в пересмотре порядка управления финансами и кадрами. В результате на смену простому перечислению потребностей все чаще стали приходить реалистические, всесторонне проработанные документы, а в большинстве муниципалитетов состоялись открытые слушания по их бюджету на 2007 год. Кроме того, Миссия распространила среди городских властей пособие по бюджетно-финансовым вопросам и программное обеспечение по кадровому учету с целью оказать им помощь в повышении эффективности управленческой работы. В 90 процентов случаев городские власти рекомендовали эту компьютерную программу для использования другими муниципалитетами.

**Занятость и экономика.** Стремясь помочь молодым людям найти работу или открыть свое предприятие, Миссия организовала по всей стране учебные семинары по предпринимательству и трудовые ярмарки. Благодаря этому 100 с лишним участникам удалось найти работу. Кроме того, Миссия стимулировала налаживание партнерских связей между местными предприятиями, гражданским обществом и городскими властями в попытке выявить препятствия для экономического развития на местах и разработать стратегии по их устранению.

## Деятельность в области человеческого измерения

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

**Право на надлежащее жилье и возвращение имущества.** В течение более пяти лет проблема возвращения недвижимого имущества лицам, занимавшим или арендовавшим оспариваемые помещения, занимала центральное место в работе Миссии в сфере прав человека. К настоящему моменту рассмотрены все поданные иски о возвращении имущества, утраченного в ходе войны; для стран, переживших подобные конфликты, это представляет собой беспрецедентное достижение. Большинство лиц, лишившихся имущества, либо возвратились в дома, где они проживали до войны, либо продали возвращенное им жилье.

**Содействие региональному процессу возвращения беженцев.** С 2004 года миссии ОБСЕ, делегации Европейской комиссии и представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Боснии и Герцеговине, Хорватии и Сербии и Черногории вели работу с правительствами этих стран на предмет создания условий для возвращения оставшихся беженцев в дома, где они проживали до войны. В *Сараевской декларации о возвращении беженцев*, с которой министры, отвечающие за положение беженцев, выступили в январе 2005 года, зафиксировано обязательство на тот момент трех, а теперь четырех

стран принять меры по «решению вопросов, касающихся остальной части перемещенного населения, к концу 2006 года». Однако в течение года этим странам не удалось добиться сколь либо значительного прогресса, поскольку они не смогли договориться о необходимых мерах.

**Реформирование национальных правозащитных институтов.** Ввиду сложного государственного устройства страны в Боснии и Герцеговине более 10 лет действуют три института омбудсмена. Уже несколько лет международное сообщество добивалось их объединения в рамках единого института. В марте эти усилия увенчались принятием законодательства об объединении трех бюро. Создана рабочая группа, которая, опираясь на рекомендации и поддержку Миссии, теперь стремится претворить эти законодательные положения в жизнь.

**Право на социальную защиту и медицинскую помощь.** Пенсионеры, безработные и лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, например, цыгане, зачастую сталкиваются с трудностями в плане доступа к социальным льготам и медицинскому обслуживанию. Для решения этой проблемы Миссия привлекла внимание властей в этом году к необходимости разработки единой правовой основы и единого порядка в сфере реализации прав на социальную помощь, медицинское обслуживание и приемлемые условия жизни. В итоге во многих муниципалитетах была наработана надлежащая практика распределения социальных благ.

### ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

**Контроль за пересмотром уголовного законодательства.** В 2003 году в Боснии и Герцеговине был введен в действие принципиально новый уголовно-процессуальный кодекс. С этого момента Миссия наблюдала за ходом судебных процессов с целью оценки соблюдения и результатов применения этого нового кодекса. Периодически по итогам своих наблюдений она представляла доклады, среди которых был представлен в январе открытый доклад о практике сделок между сторонами о признании подсудимым своей вины.

**Наблюдение за ходом судебных процессов по делам о военных преступлениях.** В ответ на просьбу со стороны Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии (МТБЮ) Миссия отслеживала ход восьми судебных процессов по делам о военных преступлениях, которые были переданы Трибуналом на рассмотрение в Общегосударственный суд Боснии и Герцеговины. Миссией были подготовлены доклады с оценкой судебных процедур с точки зрения соблюдения норм, касающихся справедливого судебного разбирательства. По рекомендации Миссии были усовершенствованы процедуры



как передачи дел, так и внесения коррективов в обвинительный акт.

**Уголовное преследование военных преступников внутри страны.** Миссия предпринимала усилия для укрепления доверия к судам со стороны общественности и их поддержку ею. Для этого она совместно с тремя неправительственными организациями, а также с общенациональной прокуратурой и прокуратурой образований проводила работу с общественностью. Частью этой работы стало выделение средств на съемку фильма о деятельности прокуратуры по расследованию дел и уголовному преследованию военных преступников. Кроме того, она оказала государственной прокуратуре помощь в разработке национальной стратегии, которая позволила бы провести через суды большое число скопившихся дел о военных преступлениях.

**Борьба с торговлей людьми.** Миссия оказывала техническую и правовую помощь в подготовке протоколов в связи с передачей и рассмотрением дел, касающихся жертв торговли людьми. Кроме того, она участвовала в организации учебных мероприятий для судей и прокуроров.

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

**Содействие транспарентности и подотчетности в работе органов управления.** В отчетном году Миссия приступила к осуществлению Программы укрепления законодательной деятельности, ориентированной на общенациональный парламент, средства на которую в виде крупного гранта были выделены Агентством международного развития США. По линии этой программы Миссия опубликовала «Пособие по публичным слушаниям», которое послужит парламентским комитетам руководством для проведения консультаций с общественностью и позволит расширить имеющиеся у гражданского общества возможности для участия в публичных слушаниях.

Успешно завершился первый год осуществления проекта Миссии, касающегося местных органов управления, под названием «УГОВОР» (Согласие). Немалый интерес городские власти проявили к первому этапу программы «Маяк», призванной повысить качество управленческой работы на местном уровне путем выявления и поощрения отличившихся работников; в ее осуществлении приняли участие многие муниципалитеты.

**Совершенствование законодательной и нормативной базы.** В рамках неослабных усилий по совершенствованию работы местных органов управления сотрудники Миссии принимали участие в деятельности рабочих и консультативных групп, в которых шло согласование поправок к законодательным актам и конститу-



Сараево, 13 сентября. Кампания под девизом «Голосуй и выбирай», призванная побудить молодежь принять участие в голосовании.



В ходе записи телепередачи «Открытый парламент» 28 апреля.



Образование для всех без ограничений в одной из начальных школ Сараево.



Плакат, нацеленный на расширение доступа к образованию для цыган.

ции. Миссия приветствовала введение системы косвенного налогообложения и новой системы распределения налоговых поступлений между государственными органами различного уровня; в рамках этой системы поступления теперь перечисляются муниципалитетам непосредственно с центрального счета, а не через несколько разных счетов. Использование единого центрального счета обеспечивает четкость и транспарентность в работе аппарата управления.

**Укрепление гражданского общества и стимулирование участия граждан.** Накануне всеобщих выборов в октябре Миссия участвовала в проведении организациями гражданского общества кампании «Голосуйте и выбирайте». Кроме того, она продолжала осуществлять свой проект «Открытый парламент», в рамках которого молодежи предоставляется возможность обсуждать актуальные вопросы в теледебатах с участием политических деятелей и регулярно посещать заседания общенационального парламента.

## ОБРАЗОВАНИЕ

**Мониторинг положения в сфере образования.** Образование в Боснии и Герцеговине все еще чрезмерно политизировано. В некоторых районах страны детей разделяют по этническому признаку, причем для разных национальностей существуют разные школьные программы. С тем чтобы заручиться общественной поддержкой требования положить этому конец, Миссия в отчетном году систематически вела сбор информации о положении в области образования и начала публиковать информацию о собранных наблюдениях. Опубликован первый подобный тематический доклад под названием «Школьные советы в Боснии и Герцеговине: потенциальные сторонники перемен и подотчетности в сфере образования». В нем делается акцент на вопросах, требующих неустанного внимания и перемен к лучшему, и подчеркивается задача повышения роли школьных советов в сфере образования и сведения к минимуму роли политики.

**Поддержка идеи создания советов учащихся в интересах школьной демократизации.** Миссия подчеркивала важность школьных советов и советов учащихся, которые, на ее взгляд, являются средством воспитания культуры демократического неполитизированного управления школами. Соответственно, Миссия оказала финансовую, организационную и материально-техническую помощь в обучении школьников эффективным методам организации советов учащихся. Рабочей группой было подготовлено Руководство по созданию советов учащихся для средних школ, в котором излагаются правила и процедуры, обеспечивающие устойчивость и успех работы советов учащихся.



### Содействие обеспечению равного доступа и недопущению дискриминации.

Помимо этого Миссия оказывала политическую поддержку предпринимавшимся внутри страны усилиям по поиску долгосрочных решений, которые позволили бы покончить с наличием трех различных школьных программ и трех отдельных систем образования в стране. Миссия оказывала материально-техническую помощь Координационному совету по выполнению временного соглашения об особых нуждах и правах детей-возвращенцев и помогала ему налаживать отношения с общественностью. Кроме того, она участвовала в усилиях по учреждению Совета по делам на-

циональных меньшинств, в частности, путем организации конференций на тему о потребностях цыган и других национальных меньшинств в области образования.

### РЕФОРМА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

По просьбе Центральной избирательной комиссии Миссия в течение отчетного года, на который были намечены выборы, оказывала ей экспертную и иную помощь. В апреле общенациональным парламентом были приняты поправки к избирательному закону, за которые высказалась Комиссия; эти поправки предусматривали введе-

ние новой системы регистрации избирателей и защиту их прав. В октябре наблюдательная миссия, направленная Бюро по демократическим институтам и правам человека, охарактеризовала всеобщие выборы – первые в послевоенной истории Боснии и Герцеговины выборы, полностью проведенные местными избирательными органами – как в целом соответствующие международным стандартам.

### Руководитель Миссии:

посол Дуглас Дэвидсон

Пересмотренный сводный бюджет: 18 077 000 евро  
[www.oscebih.org](http://www.oscebih.org)

## Миссия в Хорватии

В 2006 году Хорватия добилась значительного прогресса, отражением чего является выполнение Миссией ОБСЕ в Хорватии своего мандата в четырех программных областях: реформа полицейских сил, развитие гражданского общества, свобода средств массовой информации и политические вопросы. В итоге Миссия, после консультаций с Действующим председателем, к концу года произвела перестройку соответствующих подразделений.

Что касается двух остальных программных областей – возвращения и социальной интеграции беженцев и верховенства закона, – то при новых позитивных переменных в них вместе с тем была очевидна необходимость дальнейшего продвижения на отдельных направлениях, прежде чем можно было бы говорить о выполнении в целом поставленных в мандате задач.

«Наша Миссия в Хорватии являет собой образец успешной деятельности. Нами налажено исключительно позитивное сотрудничество с хорватскими властями, и мы трудимся над выполнением нашего мандата в атмосфере доверия».

Из заявления Генерального секретаря ОБСЕ посла Марка Перрен де Бришамбо в интервью для прессы во время посещения штаб-квартиры Миссии 29 марта.

### Деятельность в области человеческого измерения

#### ВОЗВРАЩЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ

Одной из главных приоритетных задач Миссии оставалось возвращение беженцев в Хорватию.



– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

В течение года Миссия взаимодействовала с правительством страны в создании основы для возвращения беженцев на приемлемых условиях.

К концу года хорватские власти зарегистриро-

вали в качестве возвратившихся около 122 000 из 300 000 этнических сербов, покинувших свои дома в ходе конфликта 1991–1995 годов. Согласно свежим статистическим данным только 85 000 из первоначально зарегистрированных 270 000



8 сентября. Премьер-министр Иво Санадер и сопровождающие его лица обсуждают с руководителем Миссии ОБСЕ в Хорватии послом Хорхе Фуентесом вопрос о выполнении остающихся пунктов мандата Миссии (фото министра культуры Бозо Бискупича, который также присутствовал на встрече).

Бозо Бискупич





«Вечерний лист»/Дино Станин

Возвратившаяся сербская семья расчищает свой пострадавший от боевых действий дом в одной из деревень близ Бенковаца.



«Вечерний лист»/Дино Станин

Светозар Скорич, один из возвратившихся сербов, демонстрирует булжнич, использованный в ходе нападения на его недавно восстановленный дом в Биляне-Донье Задарского района (25 июля).

беженцев оставались в Сербии; это означало, что большинство беженцев либо возвратились в Хорватию, либо предпочли обосноваться в приютивших их странах.

Процесс восстановления и возвращения жилищ владельцам, как хорватам, так и сербам, близился к завершению; однако процесс обеспечения альтернативным жильем 30 000 лиц, ранее занимавших или арендовавших жилье и впоследствии утративших право на государственные квартиры, требует ускорения. К концу года квартиры получили всего лишь несколько десятков из 4400 лиц, обративших с ходатайством о предоставлении жилплощади.

В течение 2006 года Миссия в тесном взаимодействии с премьер-министром Хорватии создала политический механизм под названием «Платформа», о котором говорится ниже. Миссия, Верховный комиссар ООН по делам беженцев и Европейская комиссия выступили в поддержку *Сараевской декларации министров о возвращении беженцев*. В соответствии с этой декларацией, подписанной в начале 2005 года, Босния и Герцеговина, Хорватия и Сербия и Черногория обязались устранить остающиеся политические и правовые препятствия для переселения людей до конца 2006 года. В сентябре руководители трех международных организаций в этих четырех странах встретились в Загребе и настоятельно призвали каждую из стран найти пути урегулирования остающихся проблем до конца 2006 года посредством завершения работы над «дорожной картой» и совместной схемой реализации. В декабре хорватское правительство организовало встречу с представителями сербских беженцев в Славонски-Броде.

## ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Одна из основных забот Миссии состояла в том, чтобы обеспечить наличие эффективных средств, гарантирующих уважение прав граждан, в частности принадлежащих к национальным меньшинствам, к числу беженцев и перемещенных лиц. Начатые в 2000 году судебная и администра-

тивная реформы продолжались и в течение 2006 года. Эти реформы еще недостаточно прочно закрепились, чтобы люди, которым приходится иметь дело с государственными учреждениями, заметили перемены. По-прежнему отмечаются серьезные проволочки и озабоченность относительно прозрачности.

При проведении организационной реформы ключевое значение приобретают гарантии прав человека. В то время как омбудсмен наращивал свои усилия по обеспечению соблюдения правозащитных норм, Конституционный суд еще не вполне осознал свою роль в обеспечении соблюдения основополагающих принципов конституции. В хорватских судах скопилось немало дел, касающихся прав беженцев и перемещенных лиц; они будут рассматриваться вне рамок, предусмотренных *Сараевской декларацией*.

Центральным направлением деятельности Миссии оставалось отслеживание хода судебных процессов по делам о военных преступлениях, в том числе по делам, переданным в национальные суды Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии. В отчетном году Миссия отметила определенный прогресс, но вместе с тем и необходимость упрочить эту позитивную тенденцию в целях укрепления региональной стабильности

и облегчения процесса возвращения беженцев. Миссия отметила необходимость последовательного применения единых стандартов уголовной ответственности независимо от национального происхождения обвиняемых. Она продолжала добиваться улучшения работы служб охраны и поддержки свидетелей, повышения эффективности сотрудничества между судебными инстанциями различных государств и повышения внимания к качеству адвокатских услуг. Она считала необходимым усилить политическое руководство в части поддержки линии судебных органов на привлечение к ответственности на индивидуальной основе и на пресечение безнаказанности.

**Защита прав меньшинств.** В последние годы был достигнут немалый прогресс в претворении в жизнь предоставленных национальным меньшинствам согласно конституционному закону о правах национальных меньшинств гарантий участия в выборах. Однако в 2006 году реализация этого закона по-прежнему затягивалась в ряде ключевых аспектов, таких, как привлечение представителей национальных меньшинств к работе в государственных и местных органах управления и в судах. Заложенные в законе антидискриминационные положения оставались невостребованными.

**Пересмотр законодательства о выборах.** В отчетном году правительство приступило к пересмотру законодательной базы, касающейся выборов.

В апреле был принят новый закон о Государственной избирательной комиссии, согласно которому был учрежден функционирующий на профессиональной основе постоянный орган, отвечающий за организацию выборов, – Государственная избирательная комиссия. Миссия ожидает, что в начале 2007 года будут назначены ее члены.

В порядке осуществления *Национальной программы борьбы с коррупцией на 2006/2008 годы* правительство подготовило законопроект по вопросу



Томислав Павлек

Участники одной из трех организованных ОБСЕ встреч за «круглым столом», посвященных реформе избирательной системы. Во встрече, состоявшейся в парламенте Хорватии, приняли участие видные политики страны.

о финансировании политических партий, который в конце года приобрел силу закона.

Участники последней из трех встреч «за круглым столом» с участием общественности по электронным вопросам, состоявшейся 11 декабря, рекомендовали усовершенствовать закон о регистрационных списках избирателей путем модернизации системы регистрации избирателей, уточнения положений, касающихся голосования за пределами страны, и установления четких, лишенных дискриминации, критериев для определения местожительства, а также, возможно, внести поправки в закон о постоянном и временном проживании.

**Свобода СМИ.** Миссия и правительство договорились о трех крупных мерах, позволяющих завершить к концу года работу по достижению предусмотренных мандатом задач, касающихся СМИ. Эти меры включали отмену уголовного наказания за клевету в печати, внесение поправок в закон об электронных средствах массовой информации и закон о Хорватском радио и телевидении, формирование более благоприятного общего климата для работы СМИ и повышение профессионализма журналистов.

Осенью в законодательство о клевете в печати были внесены поправки, отменяющие наказание за клевету в печати в виде тюремного заключения и предусматривающие отныне наказание только в виде штрафа. В конце года министерство культуры представило на рассмотрение ОБСЕ, Европейской комиссии и соответствующих экспертов по СМИ проект поправок к закону об электронных средствах массовой информации; долгожданные поправки к закону о Хорватском радио и телевидении будут представлены в следующем году.

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

В начале 2006 года правительство приняло решение о правовых, финансовых и политических основах эффективного и свободного функционирования гражданского общества в Хорватии. Среди предусмотренных мер – определение организационно-правовых рамок деятельности гражданского общества, включая разработку национальной стратегии в отношении гражданского общества, и подписание хартий о сотрудничестве между местными органами управления и НПО. Крупным достижением стало открытие в сентябре Академии местной демократии с целью обучения 16 000 должностных лиц и служащих местных и провинциальных органов самоуправления.

**Развитие полицейской службы.** В июне министерством внутренних дел был реализован второй этап проекта создания коммунальной полиции. В различные пункты Хорватии были направлены сотрудники, усилиями которых были сформиро-

ваны 20 коммунальных советов по предупреждению преступности.

В начале лета были внесены поправки в Уголовный кодекс, касающиеся преступлений на поч-

ве ненависти. В феврале был проведен семинар в формате обучения обучающихся для подготовки сотрудников полиции, которые будут выступать в роли полицейских инструкторов по теме о преступлениях на почве ненависти.

### Продвижение к полному выполнению задач, поставленных в мандате

В начале 2006 года премьер-министр Иво Санадер и руководитель Миссии договорились об особом механизме переговоров между Миссией и ее основными партнерами в правительстве о порядке продвижения к завершению работы над выполнением задач, определенных в мандате. Этот механизм под названием «Платформа» предусматривал ежемесячное проведение трех отдельных пленарных заседаний на уровне министров с участием министров юстиции, иностранных дел и министра, занимающегося вопросами беженцев; помощь им в этой работе оказывали многочисленные рабочие подгруппы.

На встречах с министром иностранных дел обсуждались пять определенных в мандате задач, а именно: совершенствование законодательства о выборах, защита прав меньшинств, верховенство закона, обеспечение свободы средств массовой информации, реформа полицейской службы и развитие гражданского общества. По итогам этих заседаний был инициирован процесс, приведший к завершению работы по четырем из предусмотренных мандатом направлений, касавшихся политических вопросов, средств массовой информации, полиции и гражданского общества.



Вуковар, 12 декабря. На церемонии завершения проекта «Дети, все вместе» вручаются призы за лучшие работы, подготовленные в ходе семинаров по искусству и литературе, цель которых состояла в налаживании более тесных контактов между детьми различного этнического происхождения.

### Воспитание терпимости в детской среде

Осенью Миссией и министерством по делам образования, науки и спорта был организован детский конкурс по литературе и искусству, призванный сыграть роль катализатора в формировании климата сосуществования и дружбы в Придунайском районе. Проект под названием «Дети вместе» заключался в том, чтобы помочь детям разного происхождения овладевать коммуникативными навыками, учиться быть терпимыми и доверять друг другу. Этот проект способствовал налаживанию тесных контактов между детьми различного этнического происхождения; он помог продемонстрировать, что можно сохранить самобытность учащихся различного происхождения, не прибегая к сегрегации.

На конкурс были представлены художественные и литературные работы учащихся из 30 начальных школ с поликультурным уклоном, где преподавание ведется на хорватском и по меньшей мере еще на одном из языков меньшинств, проживающих в восточной Славонии – провинции Хорватии, где в прошлом велись боевые действия. 12 декабря состоялась церемония чествования победителей конкурса.

**Руководитель Миссии:**  
посол Хорхе Фуэнтес

Пересмотренный сводный бюджет: 8 359 700 евро  
[www.osce.org/croatia](http://www.osce.org/croatia)

## Миссия в Косово

События в 2006 году развивались под знаком дискуссий о будущем статусе Косово. Все заинтересованные стороны, включая временные органы самоуправления (ВОСУ), население титульной национальности и меньшинства, возлагали большие надежды на ведущиеся в Вене переговоры о статусе.

Вне зависимости от исхода переговоров Миссия, представляющая собой самостоятельный компонент Временной администрации ООН, считала необходимым продолжать движение намеченным курсом и оказывать помощь в дальнейшем укреплении демократических институтов и практики повышения подотчетности органов государственного управления.

По мере становления органов власти в Косово Миссия произвела коренной пересмотр структуры своих отделений на местах и перенесла акцент с создания институтов на инициативный контроль за их деятельностью с сохранением некоторых задач по организационному строительству. В рамках этой новой стратегии 33 команды, сформированные городскими властями, вели мониторинг деятельности законодательных, исполнительных и судебных органов по части соблюдения прав человека, верховенства закона и следования практике надлежащего управления. В своих докладах Миссия стремилась выявлять достижения и недостатки в работе институтов и предлагать меры по их устранению.

Миссия будет и впредь сотрудничать с международными партнерами, ВОСУ и общественностью Косово в интересах развития полиэтнического общества, имеющего шансы на построение мирной, обеспеченной жизни.

### Деятельность в области человеческого измерения

#### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

**Наращивание правозащитного потенциала косовских учреждений.** Консультационные группы Миссии, занимающиеся правами человека, добились от 15 министерств, входящих в состав ВОСУ, включая канцелярию премьер-министра, учреждения и расширения подразделений, отвечающих за права человека. Эксперты Миссии оказали этим подразделениям техническую помощь в составлении для каждого министерства стратегии по правам человека, которая подкрепляла бы принимаемые ВОСУ в этой области меры по таким направлениям, как меньшинства, возвращение и реинтеграция, гендерные вопросы и все формы дискриминации.

Проводя семинары и практикумы, Миссия заботи-



лась о переподготовке работников муниципальных органов с целью помочь им овладеть методикой учета прав человека в своей повседневной работе. Позднее такие занятия проводились с учителями, нынешними и будущими адвокатами и студентами университетов. Кроме того, Миссия совместно с правительством Словении выступила спонсором проекта по просвещению в области прав человека, ориентированного на учащихся начальных школ в Гнилане и Урошевцае.

**Мониторинг системы правосудия.** Миссия вела мониторинг систем уголовного и гражданского правосудия на предмет соблюдения внутреннего законодательства и международных правозащитных норм. В первом за всю историю Миссии обзоре положения дел в области гражданского правосудия, опубликованном в апреле, содержалась информация об имущественном законодательстве и о медлительности судов. В порядке выполнения рекомендаций, вынесенных после 1999 года, Миссия, изучив работу уголовных судов, подготовила новый доклад, пос-

вященный защите свидетелей, судам по делам о проступках и ювенальной юстиции. Чтобы собрать отзывы на доклады Миссии, ее сотрудники встречались с судьями из всех районов Косово.

**Защита имущественных прав.** Усилия по созданию работоспособной системы защиты имущественных прав в Косово предпринимались по трем направлениям. Во-первых, Миссия координировала с ВОСУ работу по отражению вопроса об имущественных правах в Планах внедрения стандартов для Косово посредством дачи рекомендаций, скоординированной помощи и информационно-пропагандистских мероприятий. Во-вторых, Миссия вносила свой вклад в проведение Советом Безопасности ООН технических оценок. В-третьих, Миссией были подготовлены экспертные заключения по урегулированию претензий, возникших в результате конфликта, восстановлению кадастра, а также по пересмотру имущественного законодательства, например, в части регулирования процедур отчуждения имущества и упорядочения несанкционированной застройки.

#### Новые формы обеспечения порядка на уровне деревень

Местные комитеты охраны общественного порядка – это консультативные органы, занимающиеся вопросами обеспечения безопасности местного населения. Они намечают действенные проекты и планы действий, нацеленные на обеспечение безопасности на местах, в тесном рабочем взаимодействии с полицейской службой Косово. В настоящее время между поселками налажено сотрудничество в разработке конкретных проектов в этой области. Так, например, в Партеше, деревне, где проживают косовские сербы, намечено построить детскую площадку на незанятом участке земли.

На протяжении 2006 года Миссия проводила обучение членов посреднических комитетов методике выявления и решения проблем, а также разработки и осуществления проектов.

**Борьба с торговлей людьми.** Возглавляемая представителем Миссии группа согласовала новые, всеохватные унифицированные процедуры выяснения личности жертв торговли людьми и передачи и рассмотрения их дел. Группа в составе представителей государственных учреждений, местных и международных НПО и полиции искала пути противодействия недавней тенденции в области торговли людьми, характеризующейся тем, что большинство жертв являлись жителями Косово, а не ввезенными в страну из-за рубежа. Далее ставится цель усовершенствовать механизм помощи жертвам. Миссия оказывала помощь в проводившемся по всему Косово обучении адвокатов, социальных работников, полицейских и активистов НПО тому, как правильно применять вышеназванные процедуры в случаях, когда они имеют дело с возможными жертвами торговли людьми.

## ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

Миссия участвовала в профессиональной подготовке нынешних и будущих членов правового общества Косово. В числе учебных и вспомогательных мероприятий были подготовка будущих судей и юристов к квалификационным экзаменам и продолжение учебного курса для юристов по углублению правовых знаний. Миссия вела мониторинг и анализ общего положения дел в сфере верховенства закона и деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти в условиях постепенной передачи ответственности национальным органам и связанной с этим их подотчетности и представляла об этом доклады. Миссия выносила рекомендации, призванные обеспечить соблюдение прав, претворение в жизнь законов и соответствие законопроектов правозащитным нормам.

В 2006 году под национальный контроль были переданы два института, созданные при участии Миссии, – институт омбудсмена и Косовский институт подготовки судей. Миссия продолжала оказывать обоим институтам консультационную и иную помощь по общим вопросам прав человека в целях углубления теоретических знаний и развития практических навыков среди судей и прокуроров края.

## НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

В рамках *Инициативы по поддержке скупщины*, выдвинутой Миссией и международными партнерами, было продолжено взаимодействие со скупщиной Косово. Миссия оказывала председателю скупщины помощь в разработке пакета предложений, предусматривающих внесение изменений в порядок ее работы, и в частности более регулярное проведение сессий и отведение времени на рассмотрение запросов депутатов. Усилия Миссии, нацеленные на повышение подот-

## Коррупция заканчивается на Вас!

Результаты опросов свидетельствуют о том, что косовская общественность осознает наличие коррупции, но считает, что с ней ничего нельзя поделать. В итоге коррупция пускает глубокие корни и остается безнаказанной.

Миссия ОБСЕ работала в контакте с канцелярией премьер-министра, оказывая ей помощь в разработке Антикоррупционной стратегии и Плана действий. Позднее при ее поддержке была налажена эффективная работа Косовского агентства по борьбе с коррупцией. Агентство принимает сообщения о коррупции от граждан, анализирует практику работы государственных органов, представляет доклады скупщине Косово и исполнительным органам ВОСУ, а также консультирует прокуратуру.

Совместно с Агентством Миссия развернула кампанию под лозунгом «Коррупция заканчивается на Вас! Сообщайте о случаях коррупции в Агентство по борьбе с коррупцией» с целью привлечь внимание общественности к его деятельности и поднять людей на борьбу с коррупцией.



ОБСЕ/Асан Сопа

Глава парламентской группы скупщины Косово под названием «Альянс политических партий за будущее Косово» во время организованной ОБСЕ 1 марта дискуссии с участием членов скупщины и представителей Полицейской инспекционной службы Косово.

четности в самой скупщине и ее подотчетности ВОСУ, нашли понимание у депутатов, и в июне соответствующие изменения вступили в силу.

Миссия содействовала интеграции скупщины Косово в региональные механизмы парламентского сотрудничества, в первую очередь в вопросах надзора за секторами финансов и безопасности.

Стремясь внести вклад в будущий процесс определения статуса, Миссия оказывала помощь в реализации комплексной программы, нацеленной на привитие руководителям всех этнических групп навыков ведения переговоров. Кроме того, она организовывала дискуссии по конституционным вопросам, где рассматривались модели, призванные обеспечить демократические

основы деятельности институтов и гарантировать права человека и меньшинств.

**Укрепление органов местного самоуправления.** Миссия выступала в поддержку реформы органов местного самоуправления, ведя работу, как в центре, так и на местах. Миссия совместно с министерством по делам органов местного самоуправления в составе ВОСУ консультировала и организовывала мероприятия по наращиванию потенциала для временных скупщин в связи с проведением ими по собственной инициативе мониторинга деятельности экспериментальных муниципальных образований. Цель работы с этими новыми органами заключалась в том, чтобы обеспечить переход к децентрализованной модели местного самоуправления.

## Оказание помощи местному населению в нахождении ответов

В 108 деревнях Призренского района Миссией осуществлялся проект под названием «Мой поселок, мои права»; его цель – познакомить руководителей деревень с функциями муниципальных органов, возможностями доведения тех или иных вопросов до сведения местных властей и взаимодействия с ними в решении повседневных проблем.

Для Исуфа Незая, учителя и одного из лидеров поселка, этот проект открыл новые двери. «Когда мы хотели обсудить те или иные проблемы, мы не знали, к кому обратиться. Теперь же нам рассказывают о том, кто за что отвечает и какие органы могут дать ответ на наши запросы и предложения».

Помимо этого Миссия выступила инициатором проекта «Мосты дружбы», призванного стимулировать и организационно оформлять связи между людьми и муниципальными органами за счет просветительских инициатив на местах.



Представители муниципальных образований Косово обсуждают процесс составления и исполнения бюджета на учебном семинаре, организованном ОБСЕ 6-7 июля в Брезовице (восточное Косово).



На имитационном упражнении по проведению выборов, организованном секретариатом Центральной избирательной комиссии 31 октября в начальной школе Шабан-Шала в Подуевском муниципальном образовании.

В 2006 году министерство финансов и экономики в составе ВОСУ приступило к внедрению принципа составления бюджета по программам в качестве инструмента стратегического планирования, призванного повысить прозрачность процесса принятия решений в городских органах управления. Миссия совместно с Агентством международного развития США оказала помощь министерству, организовав подготовку руководящих работников, составив популяризаторские материалы к открытым слушаниям по бюджету и проведя по собственной инициативе наблюдение за тем, чтобы эти слушания велись в соответствии с правовыми нормами.

## ОБРАЗОВАНИЕ И МОЛОДЕЖЬ

В течение года Миссия участвовала в выработке в ВОСУ двух важных государственных документов – программы и стратегии в интересах молодых людей, как учащихся, так и не охваченных системой образования; это Стратегия доуниверситетского образования и Политика и план действий в поддержку косовской молодежи. Она оказала помощь скупщине Косово в проведении анализа и разработке законодательства о частных учебных заведениях и квалификационных требованиях к ним.

Кроме того, Миссия взяла на себя ведущую роль в создании правовой базы для внедрения надлежащих методов управления в Приштинском университете и в его деполитизации. Опираясь на безоговорочную поддержку со стороны входящего в состав ВОСУ министерства образования, науки и техники и группы экспертов университета, Миссия приняла участие в проведении полномасштабных демократических выборов в ряд органов – от студенческого парламента до ректора.

## ВЫБОРЫ

Ожидается, что Центральной избирательной комиссии (ЦИК) будут переданы полномочия по проведению намеченных на 2007 год выборов; ранее эти полномочия были возложены на Миссию,

которая отвечала за каждые из четырех выборов, состоявшихся с 2000 года. Миссия передала контроль за всю предвыборную работу местным властям и предпринимала мощные усилия по наращиванию потенциала ЦИК в таких областях, как сложные технические операции по составлению и корректировке списков избирателей, голосование за пределами Косово и работа центра по подсчету голосов и подведению итогов голосования.

ЦИК и Миссия участвовали в подготовке Избирательным форумом соответствующего законодательства о выборах и электоральных процедур. В Форуме, совещательном органе, включающем в свой состав представителей политических партий, меньшинств и гражданского общества, обсуждались ключевые вопросы, включая введение системы голосования по открытым спискам, определение избирательных округов и обеспечение справедливого представительства обоих полов в списках кандидатов и в городских собраниях. Миссией и секретариатом ЦИК была проведена имитация выборов с целью опробовать переход от нынешней системы выборов к новой – от закрытых к открытым спискам.

## Деятельность в области военно-политического измерения

### ПОДГОТОВКА ПОЛИЦЕЙСКИХ И РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ

**Поддержка подготовки сотрудников и развития службы охраны общественного порядка.** В 2006 году бывшее Училище полицейской службы Косово было переименовано в Косовский центр охраны общественного порядка, образования и развития, который является многопрофильным учебным заведением, поставляющим кадры для всех ведомств, отвечающих за обеспечение общественной безопасности, – полиции, таможенной службы, исправительных заведений и службы экстренной

медицинской помощи; это было сделано в интересах углубления межведомственного сотрудничества и координации действий. Надзор за его деятельностью возложен на Совет, призванный обеспечить элементарный уровень профессиональной подготовки и развития. В 2006 году услугами Центра воспользовались более 8 400 слушателей, состоявших в группах охраны общественного порядка.

В течение года было подготовлено 502 новых полицейских, вследствие чего общее число новобранцев достигло 8 335; из них 15 процентов приходится на долю женщин, а 16 процентов составляют представители национальных меньшинств.

### Специальная подготовка и инициативы по борьбе с организованной преступностью.

Миссия участвовала в повышении уровня специальной подготовки крепнущей полицейской службы Косово. Ее сотрудники прививали полицейским навыки в таких областях, как административное управление и руководство, уголовное следствие и судебно-медицинская экспертиза. Они также обучали сотрудников полиции современным методам пресечения бытового насилия, приемам работы квартальной полиции и распознавания случаев торговли людьми.

Миссией сообща с международными донорами были организованы учебные мероприятия, посвященные борьбе с организованной преступностью. Эти мероприятия позволили повысить компетентность оперативных сотрудников старшего звена и тем самым профессиональный уровень всей полицейской службы, а также ее способность пресекать организованную преступность в зародыше.

### Мероприятия по охране порядка с участием населения.

Миссия продолжала оказывать поддержку Руководящей группе по делам квартальной полиции – органу, предназначенному для профилактики преступности, рассмотрения вопросов деятельности квартальной полиции и мероприятий по охране порядка с участием населения. Она также содействовала реализации Стратегии поддержания общественного порядка в Косово и нала-



13 июня. Сотрудник квартальной полиции Авни Захити регулярно посещает школы в Митровицком районе в интересах налаживания добрых отношений между полицейскими и молодежью в Косово.



ОБСЕ

Энвер Рустеми (стоит), и.о. начальника Инспекционной службы, со своими сотрудниками во время первой инспекции главного полицейского участка Косово в Приштине (20 июля)

### Обеспечение подотчетности в деятельности полиции

Последним из достижений Миссии в области организационного строительства является создание Полицейской инспекционной службы Косово. Задачи Службы, которая представляет собой ведомство при министерстве внутренних дел ВОСУ, заключаются в повышении подотчетности полиции, снижении уровня коррупции и создании условий для организационного укрепления полицейской службы Косово. Она является независимым механизмом надзора, призванным обеспечивать подотчетность и транспарентность, являющиеся фундаментом демократической полицейской деятельности. Она не имеет аналогов на Балканах. Миссией разработана комплексная программа создания потенциала в области инспекций и расследований.

«Инспекционная служба будет стремиться оказывать содействие полицейской службе Косово в ее развитии на демократических основах, и следует полагать, что она сыграет полезную роль в улучшении работы полиции», – заявил министр внутренних дел ВОСУ Фатмир Режепи.

Ожидается, что в феврале 2007 года завершит обучение первая группа из 19 инспекторов. В дополнение к шести промежуточным докладом о работе полицейской службы Косово Инспекционная служба намерена выпустить в начале 2007 года первый ежегодный доклад о деятельности полиции.

живанию партнерских отношений между полицией и населением на базе своей программы по созданию *местных групп охраны порядка*. Задача этих групп – снижение уровня преступности, укрепление безопасности и предотвращение кон-

фликтов. Группы, в состав которых входят около 1000 полицейских, местных государственных служащих и представителей местного населения, а также 50 инструкторов, созданы и действуют в 16 муниципальных образованиях.

### Руководитель Миссии:

посол Вернер Внendt  
Пересмотренный сводный бюджет: 32 954 700 евро  
[www.osce.org/kosovo](http://www.osce.org/kosovo)

## Миссия в Черногории

*Миссия ОБСЕ в Черногории была учреждена 29 июня, через семь дней после принятия независимой Черногории в состав Организации. Новая миссия, сформированная по просьбе принимающей страны, наделена широким мандатом, охватывающим все три измерения ОБСЕ. Она продолжает работу по программам, проводившимся отделением в Подгорице, входившим в состав бывшей Миссии в Сербии и Черногории.*

*После проведения 21 мая референдума о государственно-правовом статусе Республики Черногории основной задачей Миссии было оказание поддержки черногорскому парламенту, властям и общественности страны в обеспечении плавного перехода к независимости. Среди необходимых шагов были, в частности, обеспечение международного признания, организация парламентских выборов, формирование правительства, состав-*







ОБСЕ/Ана Мисиславич

Полицейская академия Даниловграда: церемония вручения дипломов полицейским, которые без отрыва от производства успешно окончили различные организованные ОБСЕ учебные курсы. При Полицейской академии ОБСЕ организован собственный Центр подготовки полицейских.

ление новой конституции и присоединение Черногории к программе «Партнерство ради мира» Организации Североатлантического договора.

В течение года общие тенденции развития обстановки в Черногории оставались позитивными и характеризовались дальнейшим прогрессом и консолидацией процессов демократических реформ. Среди основных достижений – мирное решение вопроса о государственном статусе, роспуск Государственного союза с Сербией без обострений, реформирование правительства и завершение переговоров по Соглашению о стабилизации и ассоциации с Европейским союзом. Основные трудности по-прежнему связаны с формированием консенсуса по новой конституции и наращиванием административного потенциала, необходимого для создания законодательной основы и полного проведения реформ, необходимых для дальнейшей интеграции Черногории в евроатлантические институты.

## Деятельность в области военно-политического измерения

**Полицейская деятельность.** Миссия содействовала проведению реформы полиции, участвуя в разработке *Национальной стратегии борьбы с организованной преступностью* и оказывая стране поддержку в обеспечении пограничного контроля и ее участии в региональном трансграничном сотрудничестве на основе решений *Охридской региональной конференции по вопросам пограничного режима и безопасности границ*, состоявшейся в мае 2003 года.

Миссия вносила свой вклад в претворение в жизнь идеи квартальной полиции и ряда законодательных актов, включая *закон о защите свидетелей*. Она содействовала повышению квалификации, организуя общие и специализированные учебные программы для полицейских по таким вопросам, как использование осведомителей в борьбе с ор-

ганизованной преступностью и трансграничные проблемы, связанные с предоставлением убежища, миграцией и торговлей людьми.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Вопросы экономики.** В тесном взаимодействии с местными властями и международными организациями Миссия участвовала в осуществлении следующих проектов: международная конференция на тему «*Роль аудиторских учреждений в предупреждении коррупции*»; семинары-практикумы, посвященные борьбе с отмыванием денег и пресечению финансирования терроризма, предупреждению торговли людьми и сексуальной эксплуатации несовершеннолетних в туристическом бизнесе; а также координация деятельности специальных бригад по борьбе с торговлей людьми.

**Вопросы окружающей среды.** Особо выделялся проект под названием «*Все на защиту природы*», который был реализован силами примерно 1000 учащихся первого – четвертого классов двух начальных школ. Запланированные мероприятия включали экологическое просвещение, расчистку школьных дворов и прилегающих территорий, экологический карнавал, а также изготовление и распространение информационных материалов. Данный проект осуществлялся во взаимодействии с городской скупщиной Подгорицы, Детской ассоциацией Черногории, государственным предприятием коммунального хозяйства и рядом министерств страны.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Права меньшинств.** На средства, выделенные правительством Голландии, Миссия осуществляла программу «*Привитие цыганам в Черногории лидерских качеств*», итогом которой стало появ-



ОБСЕ/Ана Симичевич

Пять учащихся начальных классов, чьи костюмы были признаны лучшими на экологическом карнавале 2006 года, ознаменовавшем завершение проекта ОБСЕ под названием «*Все на защиту природы*».

ление в Черногории первых семи цыганских журналистов, первых пяти студентов университетов, оказание поддержки 25 учащимся средних школ и создание жизнеспособных профессиональных цыганских НПО, участвующих в развитии гражданского общества в стране. Был создан стипендионный фонд, средства которого используются на поддержку учащихся-цыган.

**Гражданское воспитание.** С тем чтобы ускорить процесс включения гражданских дисциплин в систему формального образования в Черногории, Миссия совместно с другими организа-



Ристо Бозович

31-летний цыган Сенад Сейдович, который принимал участие в рассчитанном на два года проекте ОБСЕ, призванном расширить права и возможности членов цыганской общины, стал независимым журналистом и ведет собственную программу на государственном радио.



ОБСЕ/Ивана Врешкич

Участники учебного мероприятия на тему «*Идентичность – индивидуальная и коллективная*», ставящего целью подготовить в Черногории первое поколение преподавателей гражданских дисциплин.



ми участвовала в подготовке первого поколения преподавателей гражданских дисциплин.

**Поддержка парламентской деятельности и политические партии.** В период подготовки к референдуму Миссия в тесном взаимодействии с другими международными организациями, действующими в Подгорице, настоятельно подчеркивала необходимость постоянного диалога между двумя политическими партиями страны по вопросу о референдуме относительно государственного-правового статуса, намеченном на 21 мая.

**Равноправие мужчин и женщин.** Результатом осуществления по инициативе НПО «Линия SOS для женщин и детей» на средства ОБСЕ Программы координированных действий по пресечению бытового насилия в Никшиче стало формирование интернет-объединения людей, ведущих борьбу с бытовым насилием в Черногории. Этим объединением была сформирована целевая группа в составе представителей гражданского общества и местной администрации.

**Развитие СМИ.** Миссия содействовала принятию Кодекса поведения, определяющего правила освещения в СМИ референдума, и организовала

диспуты, посвященные передовому журналистскому опыту. Благодаря этим усилиям сообщения СМИ о референдуме носили сбалансированный и объективный характер. В целях реализации закона о свободе доступа к информации Миссия организовала обучение госслужащих и вела работу с общественностью, организуя открытые дебаты с участием экспертов. Среди других мероприятий были укрепление учебных заведений для журналистов и направление Стратегии для сектора электронных коммуникаций на отзыв специалистам. Действуя сообща с Советом Европы и Европейским союзом, Миссия стимулировала утверждение в средствах массовой информации принципов саморегулирования; для этого был организован обмен опытом со шведским омбудсменом по делам прессы, а черногорский Совет по вопросам саморегулирования был принят в Союз независимых советов журналистов Европы.

**Судебная реформа.** Миссия помогала наладить более эффективную процедуру извещения, расследования и судебного преследования по делам, связанным с организованной преступностью и коррупцией; при этом акцент делался на обмене экспертными знаниями и опытом на региональном уровне. Она уделяла особое вни-

мание выполнению Конвенции ООН против коррупции. Она выступила инициатором программ, посвященных развитию посреднических функций судов и наблюдению за деятельностью административных судов с целью решения проблемы неповоротливости системы правосудия. Миссия поддержала Ассоциацию судей Черногории в отстаивании принципа независимости судей, который будет отражен в новой конституции.

**Права человека.** Миссия участвовала в повышении профессиональной подготовки сотрудников бюро омбудсмена в части оценки законодательства и внесения предложений о его пересмотре. Она оказывала помощь руководителям системы исполнения наказаний в проведении реформы законодательства о пенитенциарных заведениях. Наряду с властями она участвовала в разработке национального механизма недопущения пыток в соответствии с требованиями Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

**Руководитель Миссии:**  
посол Параскива Бадеску  
Пересмотренный сводный бюджет  
(август – декабрь): 917 300 евро  
[www.osce.org/montenegro](http://www.osce.org/montenegro)

## Миссия в Сербии



29 июня, после провозглашения Черногорией 3 июня независимости, бывшая Миссия ОБСЕ в Сербии и Черногории была переименована в Миссию в Сер-

бии. Под своим новым названием Миссия в Сербии продолжала функционировать на основе мандата, утвержденного решением Постоянного со-

вета от января 2001 года. Одним из ключевых направлений деятельности Миссии в 2006 году было консультирование сербских институтов по вопросам разработки и применения законов. Миссия продолжала оказывать помощь властям страны в формировании более подотчетной и представительной полицейской службы. Особенно успешным был всесторонний подход к реформированию судебной и правовой систем, управления тюрьмами и процедур судебного преследования военных преступников и членов организованных преступных группировок. Миссия содействовала внедрению надлежащих принципов управления, борьбе с торговлей людьми, обеспечению равных возможностей, прав человека и меньшинств, доступу к правосудию для беженцев, свободе средств массовой информации и проведению экологически рациональной энергетической политики.

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Борьба с организованной преступностью.** Миссия добивалась укрепления законодательной базы для борьбы с организованной преступ-



### Преобразование полицейского училища в Центр базовой подготовки полицейских

Самым крупным достижением в реформировании системы подготовки полицейских в 2006 году стало принятие твердого политического решения о преобразовании полицейского училища в Сремска-Каменице в Центр базовой подготовки полицейских-новобранцев. Миссия оказала министерству внутренних дел помощь в подготовке преподавателей и инструкторов, разработке учебной программы и обеспечении международной поддержки в остро необходимом ремонте здания училища. Преобразование училища в Сремска-Каменице раз и навсегда изменит процедуру подготовки новобранцев-полицейских, как мужчин, так и женщин, к несению службы в интересах своих общин.



ОБСЕ/Министерство Образования

Третьекурсники Высшего полицейского училища в Сремска-Каменице демонстрируют приобретенные ими навыки единоборств шведским студентам, снимающим документальный фильм об ОБСЕ, и послу Швеции в ОБСЕ Кристеру Брингеусу (ноябрь).

ностью и повышения профессиональной квалификации работников прокуратуры и суда с целью раскрытия сложных случаев. Миссия участвовала во внесении усовершенствований в новый уголовно-процессуальный кодекс, в разработке закона об организованной преступности и закона об управлении конфискованным имуществом и облегчала международное сотрудничество. Она организовала специализированную подготовку пограничников, представила экспертные заключения по вопросу о ведущейся демилитаризации сербских границ и оказала помощь пограничной службе Сербии в разработке *Стратегии комплексного пограничного режима и планов действий*, которые были утверждены в 2006 году.

**Военные преступления.** Миссия вела мониторинг процессов по делам о военных преступлениях в судах Сербии и организовала ряд учебных семинаров и ознакомительных поездок для сотрудников судов и полиции. Она стимулировала межгосударственное сотрудничество в судебном преследовании военных преступников и провела кампанию по информированию сербской общественности о судебных процессах против военных преступников в самой Сербии и о работе Международного уголовного трибунала для бывшей Югославии. Совместно с сербской прокуратурой, занимающейся военными преступлениями, Миссия организовала ознакомительные поездки для сербских журналистов в Хорватию и Боснию и Герцеговину, где они присутствовали на судебных заседаниях по делам о военных преступлениях и встретились с жертвами.

**Борьба с коррупцией и экономическая транспарентность.** Миссия оказывала мощную поддержку институтам, сформированным на осно-

«Эффективная работа моего бюро, его контакты с общественностью, и особенно наше плодотворное сотрудничество с коллегами из Хорватии и Боснии и Герцеговины, во многом стали возможны благодаря поддержке со стороны Миссии ОБСЕ в Сербии.»

Владимир Вукчевич, прокурор по делам о военных преступлениях в Сербии

вании *законов о государственных закупках и о недопущении коллизии интересов при исполнении обязанностей на государственной службе*, оказывала помощь сербскому правительству в подготовке законопроекта о ведомстве по борьбе с коррупцией и продолжала в качестве ассоциированного члена поддерживать работу Антикоррупционного совета. Кроме того, Миссия проводила кампании по привлечению внимания к проблеме коррупции с особым акцентом на южных районах Сербии.

**Реформа полицейской службы.** Миссия помогла с подготовкой на рабочих местах действующих полицейских в южной Сербии, организацией программ по повышению управленческих навыков среди руководителей полицейской службы в странах Юго-Восточной Европы и, во взаимодействии с Европейским полицейским бюро (ЕВРОПОЛ), содействовала реализации учебной программы, посвященной ликвидации нелегальных объектов по производству наркотиков. Миссия играла ведущую роль в преобразовании полицейского училища в Центр базовой подготовки полицейских.

В сотрудничестве с министерством внутренних дел Миссия продолжала содействовать внедрению системы квартальной полиции в Сербии, включая ее южную область. Кроме того, она продолжала участвовать в осуществлении начатого в 2004 году и рассчитанного на четыре года проекта повышения профессиональной подготовки полицейских, специалистов по судебной медицине, прокуроров и следователей, с тем, чтобы позволить им эффективно вести следствие на месте преступления и работать с данными судебно-медицинской экспертизы. Миссия добивалась повышения подотчетности полиции путем проведения инспекций в местах содержания под стражей и организации семинаров, призван-



ОБСЕ

Тематический стенд, посвященный устойчивому развитию и сохранению местных ценностей, в Блаце (центральная Сербия). С помощью Миссии городские власти подготовили План природоохранных мероприятий на местном уровне, призванный сократить масштаб экологических угроз в этом небольшом населенном пункте.



ных ознакомить слушателей с существующими методами борьбы с коррупцией и техническими приемами ведения следствия.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Стратегические проекты экономического характера.** Миссия завершила функциональный анализ работы сербской торговой палаты и ее электронной сети; это позволяет более эффективно рекламировать экономику страны на финансовых рынках и создаст более благоприятные условия для прямых иностранных инвестиций в Сербию.

**Развитие малых и средних предприятий.** Миссия оказывала поддержку созданию бизнес-инкубаторов в Зреняине (Воеводина), Вране (южная Сербия) и при Белградском университете.

**Обучение молодых предпринимателей.** В десяти городах Сербии были проведены семинары под девизом «Дух предпринимательства среди молодых»; особый акцент при этом был сделан на органическом земледелии. В 2006 году такие курсы посетили более 250 участников.

**Рациональное использование энергии.** В рамках Программы энергетической безопасности Миссия провела ряд мероприятий в порядке популяризации идеи использования ветровой и солнечной энергии. Ею был составлен англо-сербский словарь, включающий глоссарий по теме энергосбережения и возобновляемых энергоресурсов.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Надлежащая практика управления.** Миссия вела работу по повышению профессионального уровня работников аппарата парламента; ее результатом стало создание департамента людских ресурсов и значительное повышение показателей работы департамента по связям с общественностью. Парламент выступил инициатором многочисленных нововведений, которые сделали центральные учреждения более открытыми для граждан, и мероприятий по налаживанию контактов, которые позволили укрепить связи парламента со школами и городскими властями в отдаленных и сельских районах. Кроме того, Миссия внесла свой вклад в создание отдела по приведению законодательства страны в соответствие с законами Европейского союза.

**Возвращение и интеграция беженцев.** Центральным элементом программы Миссии в области прав человека оставался инициированный



Миссия в Сербии стремится помочь стране организовать природоохранную деятельность посредством разработки стратегии и соответствующей правовой базы, а также путем создания организационного потенциала с целью выполнения Орхусской конвенции и Киотского протокола.

*Сараевской декларацией министров о возвращении беженцев* процесс возвращения и интеграции таких лиц. Миссия работала в тесном контакте с миссиями в Хорватии, Боснии и Герцеговине и Черногории, а также с Секретариатом ОБСЕ. Благодаря сотрудничеству с региональной сетью правозащитников удалось расширить для беженцев во всем регионе доступ к правосудию и повысить качество предоставляемой им юридической помощи.



На мероприятии, состоявшемся 4 декабря, представители Миссии в Сербии и неправительственной организации «АСТРА» излагают содержание исследования, посвященного проблеме использования Интернета в целях торговли детьми.

**Борьба с торговлей людьми.** После успешного создания в Сербии национального механизма передачи и рассмотрения дел Миссия предпринимала усилия по приданию ему более эффективной организационной формы и по подготовке специалистов, занимающихся выявлением жертв торговли людьми, передачей их дел на рассмотрение и оказанием им непосредственной помощи.

**Равноправие мужчин и женщин.** Миссии удалось наладить прочные связи между цыганскими активистками и скупщиной страны. Помимо этого при ее поддержке в СМИ была организована широко разрекламированная кампания по формированию виртуального женского правительства. Миссия участвовала в разработке государственным Советом по равноправию мужчин и женщин программы подготовки 30 руководящих работников трудовой инспекции по вопросам дискриминации по признаку пола при найме на работу. Совместно с министерством обороны была организована международная конференция на тему «Женщины в армии», по итогам которой министерство обязалось открыть в 2007 году двери военной академии для приема абитуриенток.

**Защита национальных меньшинств.** Тесно взаимодействуя с правительством, советами по делам национальных меньшинств и гражданским обществом, Миссия добивалась повышения роли меньшинств в процессе принятия решений и определения политики. Действуя через свое отделение в южной Сербии, Миссия выполняла роль катализатора в достижении договоренностей с албанскими политическими партиями об участии в парламентских выборах, намеченных на январь 2007 года. Впервые с 1990 года албанское этническое меньшинство приняло решение участвовать в этом ключевом политическом процессе.

**Судебная реформа.** Миссия участвовала в разработке и реализации *Национальной стратегии судебной реформы*, которая была утверждена в мае. Опираясь на ее поддержку, министерство юстиции и судебные органы вели работу над повышением потенциала судов и их персонала. Кроме того, при содействии Миссии предпринимались усилия по оживлению работы и укреплению потенциала Центра подготовки судей и по реализации предложений о подготовке кадров. Миссия способствовала развитию профессиональных союзов судей и прокуроров и расширению их членского состава.

**Правозащитные институты.** Миссия приступила к осуществлению программы по наращиванию потенциала сети бюро омбудсменов городов в попытке повысить их роль в деле защиты прав граждан на уровне местных органов самоуправления, муниципальных образований и



### Интеграция рома и синти и расширение их прав и возможностей

Повсюду в регионе ОБСЕ интеграция рома и синти и расширение их прав и возможностей является одной из приоритетных задач. В сентябре при поддержке Миссии в Сербии было организовано посещение цыганскими активистками скупщины страны. Во время встреч с депутатами парламента активисткам была предоставлена возможность привлечь внимание народных избранников к проблемам, с которыми сталкиваются женщины цыганского происхождения.

«Я бы назвала посещение скупщины историческим, – заявила Наташа Павлович Перичич, руководитель женской НПО «Гора» из Валево (западная Сербия). – Непосредственным результатом визита стало то, что впервые в истории Сербии цыганка была включена в качестве кандидата в список одной из политических партий на парламентских выборах в январе 2007 года».

В продолжение этих контактов в ноябре усилиями Миссии депутаты сербского парламента и должностные лица государственных органов посетили цыганские поселения в западной Сербии. Члены делегации встретились с представителями местных властей и цыганскими активистами с целью изыскания возможностей для улучшения положения дел в сфере образования, занятости и медицинского обслуживания.

«Цыганские женщины с большой гордостью проинформировали меня об успешной встрече с сербскими парламентариями, организованной при поддержке Миссии в Сербии, и о последующем посещении депутатами сербского парламента цыганских поселений в западной Сербии, – заявила председатель Целевой группы по гендерным вопросам Пакта о стабильности для Юго-Восточной Европы Соня Локар. – Я с удовлетворением отмечаю положительную работу вашей миссии по наращиванию потенциала женщин рома в этой стране».



ОБСЕ/Милана Обрадовић

После организованного Миссией в сентябре посещения парламента лидеру цыганской женской группы «Освит» из Ниша, одной из создательниц «горячей линии» SOS для цыганских женщин журналистке Ане Шачипович (в центре) было предложено стать кандидатом по списку политической партии «G17 плюс» на парламентских выборах в январе 2007 года.

городов. Миссия продолжала оказывать помощь омбудсмену Воеводины.

**Тюремная реформа.** Миссия вела работу с управлением пенитенциарных заведений министерства юстиции, добиваясь модернизации нынешней тюремной системы посредством разработки новой правовой базы в виде *закона об исполнении уго-*

*ловных наказаний* и ряда подзаконных актов. Она продолжала оказывать помощь в профессиональной подготовке всех категорий тюремного персонала и приступила к выполнению программ, нацеленных на повышение образовательного уровня заключенных и улучшение медицинского обслуживания во всех местах содержания под стражей. Наряду с этим особое внимание уделялось оказани-

ю администрациям тюрем помощи в разработке концепции применения альтернативных наказаний, не связанных с тюремным заключением.

**Реформа СМИ.** Ввиду чрезвычайной важности ведущегося процесса лицензирования частных электронных органов массовой информации и распределения частот Миссия предоставляла юридические консультации соответствующим органам и заинтересованным сторонам. Обе государственные телерадиовещательные компании – «Радио и телевидение Сербии» и «Радио и телевидение Воеводины» переживают радикальные перемены, и Миссия оказывала им экспертные услуги по вопросам организационных изменений и повышения качества и разнообразия программ. Она играла ведущую роль в содействии свободе информации, выступая за претворение в жизнь *закона о свободе доступа к информации*. Ею был организован ряд учебных семинаров для журналистов и редакторов. Одним из ключевых направлений деятельности в 2006 году оставалось укрепление потенциала СМИ и сотрудничество с профессиональными ассоциациями журналистов.

#### Руководитель Миссии:

посол Ганс Ола Урстад  
Пересмотренный сводный бюджет: 8 585 000 евро  
[www.osce.org/serbia](http://www.osce.org/serbia)



ОБСЕ/Милана Обрадовић

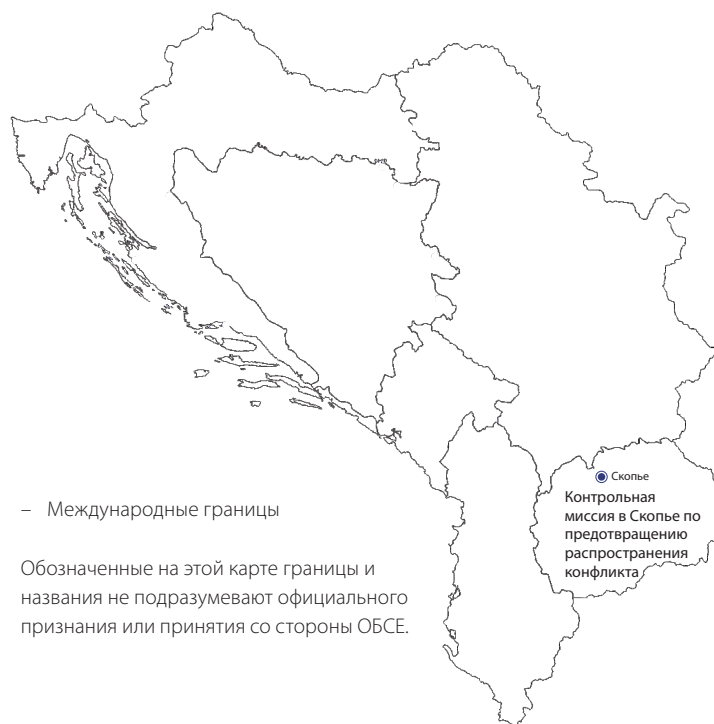
После начала реализации принятой четыре года назад программы тюремной реформы Миссия выступала за открытие Академии работников исправительных учреждений. В 2006 году Академия была официально создана.



# Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта

Основным событием 2006 года были организованные в июле парламентские выборы и последовавшая за этим смена правительства. Несмотря на изменения в руководстве, страна сохраняла свою приверженность процессу реформ и последующему вступлению в евроатлантические организации. Для Миссии этого означало, что год посвящен претворению в жизнь различных законодательных актов и основных направлений политики, имеющих ключевое значение для процесса реформ. 2006 год был первым, решающим годом реализации законов, касающихся децентрализации, судебной реформы, телерадиовещания и пр.

Помимо переноса акцента с содействия разработке законодательства на помощь в его реализации Миссия в отчетном году сознательно стремилась оснастить своих партнеров внутри страны – от министерств до неправительственных организаций – необходимым арсеналом, позволяющим принять на себя ответственность за мероприятия по подготовке кадров, мониторинг и информационно-пропагандистскую работу, ранее осуществлявшиеся при поддержке ОБСЕ.



## Деятельность в области военно-политического измерения



ОБСЕ/Мария Доденко

Сотрудники пограничной службы ведут наблюдение на отведенном им участке.

**Реформа полиции.** Наиболее наглядно процесс взятия на себя партнерами внутри страны ответственности за управление работой проявился в деятельности пограничной службы, которая не так давно была выведена из-под контроля военного ведомства и переподчинена полицейским силам. Вначале базовое обучение сотрудников пограничной полиции проводилось Миссией; однако в нынешнем году в пограничной полиции были введены должности региональных координаторов по учебным вопросам, и Миссия приступила к подготовке отечественных инструкторов, которые возьмут на себя задачу дальнейшего по-

вышения профессиональной квалификации своих коллег.

В целях укрепления потенциала страны по борьбе с организованной преступностью Миссией было организовано обучение полицейских навыкам борьбы с отмыванием денег, ведения наблюдения, выявления наркотиков и другим соответствующим навыкам. Кроме того, ею была организована учебная поездка в полицейское училище Шотландии для ознакомления руководящих сотрудников министерства внутренних дел с учебными методиками.

**Мониторинг и раннее предупреждение.** Сотрудники Миссии, занимающиеся наблюдением за мерами укрепления доверия, играли ключевую роль в контроле за проведением в жизнь

реформы полицейской службы и за передачей властных полномочий на места. Кроме того, они выполняли функцию раннего предупреждения о случаях насилия и нарастания напряженности в предвыборный период, что позволяло международному сообществу и политическим лидерам быстро вмешаться в ситуацию для предотвращения эскалации напряженности.

Наблюдатели от Миссии ежедневно выезжают на места, где встречаются с должностными лицами местных органов управления, сотрудниками полиции, религиозными лидерами и простыми гражданами. В 2006 году Миссия поставила на более научную основу процесс проведения опросов по двум ключевым темам: квартальная полиция и децентрализация. Информация, собранная в ходе этих опросов, послужила подспорьем

«Я весьма признательна нашей пограничной полиции, работе которой мы придаем важное значение. Прежде, когда эти функции исполняла армия, пограничники появлялись, бывало, раз в год; теперь же мы видим полицейских-пограничников каждый день, и они помогают нам. Раньше нашу церковь не раз грабили, как, впрочем, и наши дома и наши стада. Теперь положение изменилось. Это хорошо не только для нас, но и для всей страны», говорит жительница деревни Байково Ленка Янкова.



ОБСЕ/Ллена Аммети



Парламентские выборы 2006 года впервые проводились по правилам, предусмотренным новым *Единым избирательным кодексом*. Миссия принадлежала ключевая роль в оказании законодателям помощи в воплощении рекомендаций БДИПЧ в этом важном законодательном акте. Хотя работа над этим документом еще не закончена, Миссия при поддержке правительства Норвегии организовала серию региональных встреч «за круглым столом». На этих встречах, в которых приняли участие более 500 лидеров и активистов центральных и местных органов политических партий, состоялся предметный, честный диалог о путях предотвращения нарушений и совершенствования межпартийного диалога. Наряду с этим в рамках осуществлявшейся при поддержке Миссии программы «Женщины на это способны» велось активное лоббирование идеи отведения определенной квоты женщинам в выдвигаемых партиями списках кандидатов на выборах и предпринимались усилия по более глубокому вовлечению женщин в электоральный процесс. В составе нового парламента на долю женщин приходится 28 процентов депутатов.



ОБСЕ/Мария Доленко

Женщины голосуют во время парламентских выборов.

при оценке успеха предыдущих мероприятий и для определения дальнейших действий.

**Децентрализация.** Одной из наиболее важных вех в 2006 году стало завершение первого, годичного этапа в передаче полномочий от центральных органов управления муниципальным. Миссия активно поддерживала этот процесс, поскольку он входил в число тех, развитие которых было ускорено подписанием *Охридского рамочного соглашения*, положившего конец конфликту 2001 года. Проведенное Миссией обследование муниципалитетов свидетельствовало в целом об успехе децентрализации; вместе с тем выявилось, что данный процесс по-прежнему тормозится дефицитом финансов, препятствующим реализации новых полномочий. В первой половине года Миссия провела обучение финансовых ра-

ботников городских администраций навыкам составления и исполнения бюджетов и подготовки отчетности; затем акцент был перенесен на вопросы обеспечения бюджетных поступлений и сбора налогов, необходимых для улучшения финансового положения городских властей. Обучением было охвачено более 370 муниципальных служащих. Параллельно с этими мероприятиями осуществлялось издание руководств для работников муниципалитетов по таким вопросам, как составление и исполнение бюджета, отчетность, налоги и внутренний аудит.

Децентрализация расширяет для граждан возможность непосредственного участия в процессе принятия решений на местном уровне. Именно на этой задаче сфокусированы усилия Миссии по оказанию политической поддержки общена-

циональному правительству, а также Ассоциации местных органов самоуправления. Миссия содействовала внедрению целого ряда механизмов, позволяющих гражданам эффективно участвовать в жизни своих общин. Примером таких механизмов являются комиссии по обеспечению равноправия мужчин и женщин, ныне учрежденные в большей части муниципалитетов. Они представляют собой важный элемент системы принятия решений на муниципальном уровне. Помимо этого Миссия оказывала широкую помощь в наращивании потенциала комитетам по межобщинным отношениям, которые были учреждены в большинстве этнически смешанных муниципальных образований в качестве механизма обеспечения участия всех этнических групп.

Комиссии и комитеты – это организационные механизмы, однозначно обеспечивающие гражданам возможность воздействовать на местные органы управления. Однако в сфере образования такие четкие механизмы отсутствуют. В разгар дебатов в средствах массовой информации о выделении средств на функционирование школ, проведение их ремонта и о назначении директоров Миссия выступила инициатором многоцелевого проекта, направленного на смягчение напряженности и направление дебатов в конструктивное русло с целью решения проблем на местном уровне. Сначала Миссией была обеспечена публикация и широкое распространение справочника по вопросам образования и децентрализации, а затем проведена серия из шести встреч за «круглым столом» с участием членов родительских советов, школьных работников, муниципальных служащих и представителей соответствующих министерств; на них обсуждались конкретные пути решения местных проблем в сфере народного просвещения. И наконец, Миссия приступила к проведению мероп-



ОБСЕ/Миравета Мустафа

Строительные работы в Скопье.



рийтий по расширению участия членов родительских и педагогических советов в принятии решений на местном уровне.

Принятие нового закона о полиции ознаменовало начало процесса децентрализации в полицейской службе. Новая структура предусматривает взаимодействие между местными советами по предупреждению преступности и полицией в целях укрепления безопасности на местах. Миссия проводила предварительную подготовку членов более 70 гражданских консультативных групп, созданных ею за последние несколько лет в рамках программы по внедрению системы квартальной полиции. Консультативные советы, через которые лидеры общин, представители местных органов управления и заинтересованные граждане напрямую общаются с местной полицией, создают условия для будущего участия общественности в деятельности советов по предупреждению преступности.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Судебная реформа.** С принятием необходимых конституционных поправок и основной части необходимого законодательства Миссия сосредоточила внимание на формально-юридических аспектах проведения судебной реформы. При ее содействии была создана и открыта Академия подготовки судей. Кроме того, Миссия проводила переподготовку судей и прокуроров для работы в специальных судах, которые были учреждены в последнее время в составе судебной системы. Миссия вела работу со специалистами по организованной преступности и оказывала помощь в подготовке судей к ожидаемой передаче на их рассмотрение дел из Международного уголовного трибунала по бывшей Югославии.

Ожидается, в частности, что судебная реформа позволит укрепить доверие граждан к судебной системе; в этом году были сделаны первые шаги в этом направлении в виде мероприятий, призванных повысить прозрачность и эффективность деятельности судов. С помощью сотрудников Миссии судьями и работниками судов были составлены ежегодные отчеты по каждому судебному органу, которые были обнародованы в качестве полезных доступных документов о работе судебной системы. Помимо этого по инициативе нескольких судей Апелляционного суда Миссия приняла участие в разработке программного обеспечения для распространения информации о судебных процессах, в установке этой программы во всех судах и в обучении сотрудников судов пользованию этой программой. Это программное обеспечение не только позволяет более эффективно распространять инфор-

мацию о судебных процессах, но и препятствует недопустимому давлению на ход процесса с какой бы то ни было стороны.

**Борьба с торговлей людьми.** С принятием национального плана действий в этой области акцент в борьбе с торговлей людьми был сделан на его реализации. Свою основную задачу Миссия видела в том, чтобы заставить в полной мере заработать национальный механизм передачи и рассмотрения дел. Ключевой предпосылкой для этого была подготовка тех лиц, которые, как правило, первыми вступают в контакт с жертвами торговли людьми – социальных работников, полицейских и представителей соответствующих неправительственных организаций, – а также привлечение их к выявлению жертв и надлежащему рассмотрению и передаче их дел.

Другим важнейшим элементом любых усилий по борьбе с торговлей людьми является надежная программа защиты свидетелей. Миссия участвовала в повышении профессиональной подготовки сотрудников группы по защите свидетелей в составе министерства внутренних дел и в развитии сотрудничества с аналогичными подразделениями в странах происхождения жертв торговли людьми.

**Укрепление потенциала местных партнеров.** В рамках усилий по дальнейшему утверждению верховенства закона в стране Миссия многие годы тесно взаимодействовала с некоторыми национальными организациями, укрепляя их потенциал в таких областях, как мониторинг, отчетность, лоббирование и оказание юридической помощи. В нынешнем году Миссия сосредоточила внимание на укреплении их организационной базы и повышении их шансов на устойчивое функционирование. Наиболее активной из этих групп является Сеть в поддержку прав человека, в состав которой входят пять организаций, занимающихся оказанием юридической помощи и распространением информации о случаях нарушения прав частных лиц. С конца 2006 года Сеть сможет действовать самостоятельно, не полагаясь более на поддержку Миссии при ведении своей профильной деятельности.

Миссия произвела оценку потребностей в развитии и степени жизнеспособности в общей сложности 27 местных партнеров, занимающихся проблемами верховенства закона. Это обеспечило прочную основу для планирования дальнейших мероприятий с их участием. Помимо этого Миссия продолжала оказывать поддержку институту омбудсмена, опираясь на помощь шведского Агентства международного развития; эта поддержка выразилась в обучении его сотрудников, создании для его бюро собственной юридической библиотеки объемом более 300 изданий

и налаживании электронных контактов с региональными бюро.

**Развитие СМИ.** Первый год претворения в жизнь закона о телерадиовещании был отмечен как успехами, так и неудачами. Миссия содействовала выполнению этого закона, оказав весомую техническую помощь органу, регулирующему деятельность органов телерадиовещания. Отчасти благодаря этой поддержке удалось соблюсти намеченные в законе сроки принятия ключевых решений и подзаконных актов. С другой стороны, во второй половине года, когда оказалось, что введенная законом финансовая система не приносит остро необходимых доходов, государственная компания, ведущая вещание на нескольких языках, столкнулась с серьезным кризисом. Миссия внимательно следила за развитием событий, когда затяжная забастовка по поводу невыплаты зарплаты вылилась в конфронтацию с вновь сформированным руководством компании. Позднее, в тесном контакте с местными властями, Миссия сыграла конструктивную роль в поддержке усилий руководства по постановке ситуации под контроль и преодолению кризиса.

**Свобода СМИ.** 2006 год был отмечен двумя крупными вехами в сфере свободы средств массовой информации. Первой из них стало принятие в январе закона о свободе доступа к не конфиденциальной информации. Миссия, сообща с местными партнерами, предпринимала усилия по наращиванию потенциала вновь учрежденной в соответствии с законом Национальной комиссии и по созданию условий для ее работы.

Тесно взаимодействуя с Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и местными организациями, отстаивающими права СМИ, Миссия организовала конференцию высокого уровня на тему об отмене уголовного наказания за клевету в печати; вскоре после конференции в уголовный кодекс были внесены изменения, предусматривающие отмену наказания в виде тюремного заключения за клевету в печати.

### Руководитель Миссии:

посол Карлуш Паиш

Пересмотренный сводный бюджет: 10 386 200 евро  
[www.osce.org/skopje](http://www.osce.org/skopje)





# Восточная Европа

## Офис в Минске

Работа Офиса в 2006 году над выполнением его мандата была сконцентрирована на оказании правительству принимающей страны содействия в дальнейшем организационном строительстве, консолидации верховенства закона, развитии отношений с гражданским обществом, а также поддержки в решении экономических и экологических проблем. Кроме того, им осуществлялся ряд проектов, предназначенных для территорий, пострадавших от чернобыльской аварии, и велась работа по привлечению внимания властей и гражданского общества к экологическим проблемам.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Восстановление экологии на территориях, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.** Офис выступил соорганизатором международной конференции на тему «Через 20 лет после чернобыльской аварии: стратегия восстановления и устойчивого развития пострадавших территорий», которая состоялась в Минске и на пострадавших территориях Гомельской области 19–21 апреля. При поддержке Офиса были проведены заседания по научным вопросам и был опубликован Краткий отчет о работе конференции.

Представители Офиса, являющегося одним из инициаторов программы, в которой сотрудничают общенациональные и областные ведомства, международные организации и неправительственные организации (НПО), под названием «Со-

– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.



*трудничество ради восстановления условий для жизни в районах, пострадавших от чернобыльской аварии»,* приняли участие в заседании комитета по оценке проекта и комиссии по утверждению, которое состоялось в ноябре в Брестской области. Офисом были утверждены три проекта; однако из-за запоздания с их регистрацией их реализация была отложена на 2007 год.

**Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ).** Во взаимодействии с министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды и его партнерами по ОСБ – Програм-

мой развития ООН и Программой ООН по окружающей среде – Офис организовал в Минске региональные консультации, в итоге которых был подготовлен проект аналитического доклада по восточноевропейскому региону для инициативы ОСБ.

Окончательный доклад включает в себя программу работы, предусматривающую приоритетные трансграничные проекты с акцентом на совместном подходе к регулированию водных, лесных и природных ресурсов Полесья, входящего в состав Беларуси и Украины.



В чернобыльской запретной зоне растительность поглощает заброшенные дома.



Сотрудники ОБСЕ в парнике в восточном Полесье, 15 июня.



Сотрудники Офиса знакомятся с положением фермеров в восточном Полесье. Офис оказывает поддержку в осуществлении агропромышленных проектов, призванных повысить уровень жизни и обеспечить устойчивое развитие в этом по преимуществу сельскохозяйственном районе (осень).

**Привлечение внимания к экологическим проблемам.** В декабре 2005 года Офис принял участие в организации учебных занятий по Орхусской конвенции в Орхусском центре, который был открыт в рамках совместного проекта с участием министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Сотрудники Офиса оказывали помощь в проведении просветительских кампаний и юридических консультаций по экологическим проблемам и безвозмездно передали Центру оборудование, предоставленное по линии совместного проекта.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Борьба с торговлей людьми.** Офис оказал содействие БДИПЧ и организации «Ла Страда» в осуществлении проекта по оценке хода борьбы с торговлей людьми, цель которого состояла в том, чтобы дать обзор существующих в Беларуси механизмов рассмотрения и передачи дел, касающихся жертв торговли людьми.

В октябре Офис выступил одним из спонсоров международной конференции на тему «Сотрудничество между странами происхождения и назначения в борьбе с торговлей людьми с акцентом на факторе спроса», которая была организована министерством внутренних дел и Международной организацией по миграции.

**Гендерные вопросы.** В рамках ежегодной глобальной инициативы «16 дней активных действий против насилия на гендерной почве» Офис стал одним из спонсоров информационной кампании под девизом «Бытовому насилию не место в Вашей жизни». Это мероприятие вклю-

чало пресс-брифинг для соответствующих министерств, НПО и журналистов; встречу с проживающими в Беларуси беженцами с целью привлечения внимания к этому вопросу; распространение плакатов, календарей и предметов стендовой агитации; а также многократную демонстрацию видеоматериалов по центральному телевидению.

**Мероприятия по мониторингу.** Сотрудники Офиса наблюдали за ходом судебных процессов по делам, касавшимся свободы ассоциации, права на мирные собрания, свободы от произвольного ареста или задержания, а также права на справедливое судебное разбирательство.

В числе таких процессов можно назвать, в частности, суды над одним из кандидатов, баллотировавшихся на президентских выборах 2006 года, над членами одной из белорусских групп, наблюдавших за ходом парламентских выборов 2004 года, а также над лидером одной из молодежных организаций; все они были обвинены по статьям уголовного кодекса, принятого в декабре 2005 года, запрещающим организацию общественных организаций без их регистрации или руководство ими.

Сотрудники Офиса наблюдали за ходом ряда судебных процессов против некоторых НПО, профсоюзов, политических партий и редакций газет по делам о нарушении правил регистрации.

Сотрудники Офиса пристально следили за развитием ситуации вокруг белорусского Хельсинкского комитета, членом которого неоднократно вызывали в суд по искам со стороны министерства юстиции и налоговой службы.

В Офисе отслеживали развитие событий после президентских выборов, состоявшихся в марте 2006 года. Его сотрудники посетили центральный административный изолятор в Минске и присутствовали при разбирательстве административных дел в тех случаях, когда им не было отказано в доступе. К административному аресту на срок до 15 суток были приговорены в общей сложности несколько сот человек (официальные данные отсутствуют), в том числе около 20 журналистов.

**Индивидуальные жалобы.** В Офис поступило около 80 новых индивидуальных жалоб о нарушении прав человека. В основном они касались действий правоохранительных органов и проводили ту мысль, что заявителям было отказано в праве на справедливое судебное разбирательство. В соответствующих случаях Офис принимал демарши перед соответствующими белорусскими властями по поводу поднятых в жалобах случаев или наметившихся тенденций.

### Руководитель Офиса:

посол Аке Петерсон  
Пересмотренный сводный бюджет: 874 200 евро  
[www.osce.org/belarus](http://www.osce.org/belarus)



## Миссия в Молдове

В 2006 году Миссия сконцентрировала внимание на ослаблении напряженности в зоне безопасности, преодолении последствий введения в марте новых таможенных правил, регулирующих импортные поставки из Приднестровья, и на попытках возобновить переговоры о политическом урегулировании. Эта работа велась в политическом климате, складывавшемся под воздействием проведенного в Приднестровье 17 сентября референдума о «независимости» и организованных 10 декабря «президентских» выборов – двух мероприятий, из которых ни одно не было признано ОБСЕ (оба проводились без ее наблюдения). К числу других важных направлений работы Миссии относились посредничество в урегулировании противоречий по поводу школ с преподаванием молдавского языка в латинском написании в левобережных районах, борьба с торговлей людьми и содействие верховенству закона и свободе средств массовой информации.

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Переговоры о политическом урегулировании.** С тем чтобы дать толчок переговорам об урегулировании, Миссия в начале 2006 года подготовила проект документов, содержащих следующие идеи: возможное разграничение полномочий между центральными и региональными властями; механизм мониторинга предприятий военно-промышленного комплекса Приднестровья; план обмена военными данными; а также направление миссии для оценки условий и подготовки рекомендаций о проведении демократических выборов в Приднестровье. Однако после введения в марте новых таможенных правил, регулирующих порядок экспорта товаров из Приднестровья, приднестровская сторона отказалась продолжать переговоры, и, в том числе по этим

предложениям, никакого прогресса добиться не удалось. Попытки найти выход из тупика на основе консультаций между посредниками (ОБСЕ, Российская Федерация и Украина) и наблюдателями (Европейский союз и Соединенные Штаты Америки), предпринятые в апреле, мае и ноябре, и путем проведения в октябре посредниками и наблюдателями консультаций с каждой из сторон по отдельности результатов не дали.

**Совместная контрольная комиссия (СКК).** В апреле с помощью посредников удалось достичь взаимоприемлемой договоренности, согласно которой молдавские крестьяне из Дорочаи получили беспрепятственный доступ к своим землям на территории, контролируемой Приднестровьем. Этот успех позволил также разблокировать работу СКК – органа, ответственного за выполнение июльского (1992 года) *Соглашения о принципах мирного урегу-*

*лирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова* и за надзор за деятельностью Объединенных миротворческих сил в зоне безопасности, – которая оставалась замороженной с апреля 2005 года. В сентябре в СКК были учреждены две новые рабочие группы. Они занимаются урегулированием споров между сторонами в связи с деятельностью молдавской полиции и приднестровской милиции в г. Бендерах, а также вопросом о присутствии созданных в одностороннем порядке постов в зоне безопасности. Будучи одним из наблюдателей в составе СКК, Миссия активно участвует в работе обеих групп.

**Укрепление доверия и безопасности в контексте уменьшения угроз.** Миссия оказывала министерству обороны финансовую и материально-техническую помощь в уничтожении излишних и просроченных артиллерийских боеприпасов.

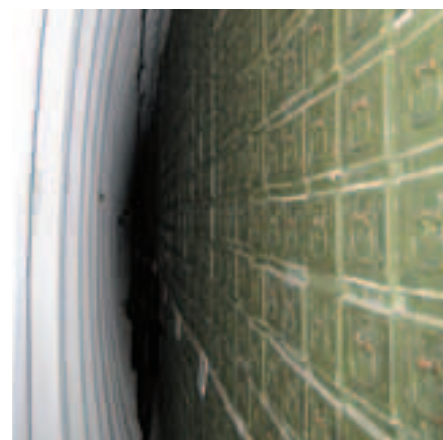


- Международные границы
- Местное бюро

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.



Сотрудники Миссии в Молдове регулярно патрулируют приднестровский участок молдавско-украинской границы.



На складах в Колбасне в Приднестровском районе Молдовы все еще хранятся порядка 20 тыс. тонн боеприпасов.



В более широком контексте проведения реформы в оборонном секторе Молдовы Миссия также прорабатывала совместно с министерством предложения о дополнительной помощи в уничтожении боеприпасов и техники и помогала в разработке программ переобучения и обустройства на новом месте демобилизуемых военнослужащих.

**Вывод вооружений и техники Российской Федерации.** 13 ноября группа из 30 глав делегаций в ОБСЕ в сопровождении сотрудников Миссии впервые с марта 2004 года получила доступ на российский склад боеприпасов в Колбасне близ молдавско-украинской границы в северной части Приднестровья. Однако в 2006 году вывод российских боеприпасов и/или техники из Приднестровья не производился, и на складском хранении в этом районе остается более 21 000 тонн боеприпасов. В течение года двое доноров, направивших средства в Фонд добровольных взносов, Нидерланды и Чешская Республика, изъяли свои взносы из Фонда.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Выборы и электоральная реформа.** Миссия и БДИПЧ представили парламенту страны совместные рекомендации, позволившие значительно усовершенствовать законодательство о выборах. Опираясь на поддержку экспертов БДИПЧ по выборам, Миссия подготовила отчет о наблюдении за состоявшимися в декабре в Гагаузском автономном крае на юге Молдовы выборах губернатора (башкана).

**Защита языковых прав.** Миссия выступала инициатором переговоров о дальнейшем существовании и функционировании в Приднестровье школ с преподаванием молдавского языка на основе латинского алфавита. Несмотря на это, решение вопроса о школьном здании в Рыбнице, которое было конфисковано местными приднестровскими властями в 2004 году, по-прежнему не найдено.

**Мониторинг положения с правами человека.** Миссия откликалась на многочисленные индивидуальные жалобы на нарушение прав человека. В основном они исходили от подследственных, протестовавших против нарушения процедурных прав в ходе предварительного заключения, плохих условий содержания и отсутствия требуемой медицинской помощи. Сотрудники Миссии наблюдали за ходом ряда нашумевших судебных процессов по делам, касавшимся таких вопросов, как право на справедливое судебное разбирательство или применение пыток. Кроме того, Миссия с особым вниманием следила за судьбой последних двух находящихся в заключении членов группы Илашку, которые были приговорены при-

днестровскими властями к заключению за вменяемые им в вину преступления в ходе конфликта 1992 года и об освобождении которых Европейским судом по правам человека было позднее принято соответствующее постановление.

**Наращивание потенциала посредством поощрения прав человека.** В 2006 году Миссия оказывала помощь в осуществлении малых проектов, нацеленных на поощрение прав человека и воспитание терпимости на территориях, расположенных по обоим берегам реки Днестр. Так, например, в августе был организован концерт под девизом «Восстановление мостов» с участием рок-музыкантов и зрителей, как из Левобережья, так и из Правобережья. Концерт прошел с большим успехом.

**Содействие свободе СМИ.** Миссия содействовала наращиванию потенциала средств массовой информации и пересмотру законодательства страны о телерадиовещании. Опираясь на поддержку со стороны Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, Миссия провела правовую и техническую экспертизу законопроекта о вещании, позволившую внести в него усовершенствования. Ожидается, что выделение финансовых средств на цели подготовки журналистов и создание в недавнем прошлом Молдавской школы журналистики позволят повысить уровень профессиональной подготовки сотрудников молдавских средств массовой информации. Помимо этого Миссия приступила к реализации комплексной программы оценки положения дел в региональных СМИ.

**Пресечение торговли людьми и утверждение гендерного равенства.** Миссия регулярно организовывала технические координационные совещания в Кишиневе и в провинциях, а также провела специальное совещание доноров, посвященное мероприятиям по борьбе с торговлей людьми. Осенью Миссией и организацией «Винрок интернэшнл» был создан новый веб-сайт

под названием Сеть против торговли людьми, за гендерное равенство. На веб-сайте по адресу [www.atnet.md](http://www.atnet.md) размещены материалы на английском, румынском и русском языках.

Кроме того, Миссия организовала учебные курсы, призванные укрепить потенциал государственных ведомств и объединений гражданского общества в таких областях, как борьба с торговлей людьми, недопущение бытового насилия, утверждение гендерного равенства, а также защита жертв торговли людьми или бытового насилия и оказание им помощи. Она поддержала принятие властями мер против торговли людьми и осуществление ряда проектов по защите уязвимых групп населения.

В законодательной сфере деятельность Миссии была сфокусирована на мобилизации общественного мнения в пользу закона о равных возможностях для женщин и мужчин, который вступил в силу в марте. Помимо этого Миссия провела основательную экспертизу и активно выступала в поддержку законопроекта против бытового насилия.

**Программа наблюдения за ходом судебных процессов.** В марте Миссия и БДИПЧ в партнерстве с Центральноевропейской и евразийской правовой инициативой Американской ассоциации адвокатов и Институтом реформы уголовной юстиции приступили к осуществлению программы наблюдения за ходом судебных процессов. Объединенные в единую сеть отечественные наблюдатели за ходом процессов присутствуют на судебных слушаниях и процессах в судах Молдовы по таким делам, как торговля людьми и контрабанда оружия, осуществляют наблюдение за ними и систематически собирают сведения о таких процессах.

### Руководитель Миссии:

посол Луис О'Нил  
Пересмотренный сводный бюджет: 1 622 500 евро  
[www.osce.org/moldova](http://www.osce.org/moldova)



«Восстановление мостов» - под таким девизом проводился рок-фестиваль, организованный ОБСЕ 12 августа на курорте Вадул луй Водэ под Кишиневом. На фестивале выступили ВИА, прибывшие с разных берегов Днестра.

ОБСЕ/Кларис Нюккирк



## Координатор проектов в Украине

В 2006 году Координатор проектов в Украине сконцентрировал свою деятельность на проектах, призванных помочь украинским властям адаптировать законодательство, институты и политику страны к требованиям более продвинутых демократических норм и на укреплении верховенства закона. Помимо этого данная структура оказывала помощь в переподготовке сотен демобилизованных военнослужащих, в экологической очистке объекта по уничтожению боеприпасов в Новобогдановке, а также в привлечении инвестиций в украинские регионы и стимулировании развития там малых и средних предприятий (МСП).

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Помощь демобилизованным военнослужащим.** Министерство обороны проводит сокращение численности вооруженных сил страны. Взаимодействуя с министерством, Координатор проектов помогал с подысканием работы для демобилизуемых офицеров. Его сотрудники подготавливали и проводили практические учебные мероприятия по различным темам, включая развитие малого бизнеса, менеджмент и маркетинг; таким обучением было охвачено более 800 офицеров в 20 городах. Кроме того, имеются возможности для специальной переподготовки военных летчиков, инженеров и штурманов, и все демобилизуемые военнослужащие имеют право на профессиональную помощь в трудоустройстве, развитии навыков участия в собеседовании и написания деловой автобиографии. В итоге было трудоустроено более 78 процентов участвовавших в программе офицеров.

Кроме того, Координатор проектов оказал помощь министерству в создании ресурсного карьерного центра для демобилизуемых военнослужащих. Организуя семинары и публикуя соответствующую литературу, Центр выполнял функцию привлечения внимания сотрудников министерства к таким важным правам демобилизуемых военнослужащих, как пенсионное обеспечение, переподготовка, обеспечение жильем и трудоустройство.

**Уничтожение боевого снаряжения.** Координатор проектов налаживал взаимодействие с министерством по чрезвычайным ситуациям Украины по вопросу о приведении в безопасное состояние склада боеприпасов в Новобогдановке, где с 2004 года произошло несколько взрывов. Координатором проектов было поставлено необходимое снаряжение, запрошенное украинским партнером, такое, как защитная одежда, кевларо-



вые шлемы, а также мино- и металлоискатели. Он приступил к обучению украинских специалистов необходимым методам и приемам использования оборудования для обнаружения и извлечения неразорвавшихся снарядов.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Поддержка развития местного бизнеса.** Основной проект Бюро Координатора на местах в

этой области, осуществляемый в партнерстве с фондом «Евразия», предполагает сотрудничество с местными центрами занятости в консультировании малых предприятий и подготовке кадров для них и взаимодействие с местными органами управления по вопросам политики с целью создания благоприятного климата для предпринимателей.

В 2006 году 50 хозяйств в южной части Одесской области, расположенной вблизи одного из наиболее известных европейских природных заповедников, занялись экотуризмом, после того



Эксперты по утилизации боеприпасов от Секретариата ОБСЕ, Европейской комиссии и вооруженных сил Германии во время совместного посещения в августе хранилища боеприпасов в Новобогдановке на предмет его оценки.

Предоставлено министерством по чрезвычайным ситуациям Украины



как их представители прошли обучение технике организации гостиничного и туристического бизнеса. В сезон отпусков в 2006 году участники проекта приняли более 1500 туристов.

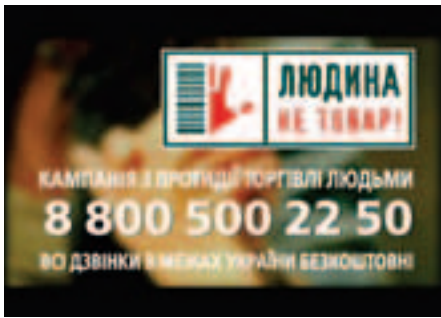
**Помощь украинским регионам в привлечении прямых иностранных инвестиций.** В 2006 году, после того как годом ранее в Ровно было учреждено областное агентство по привлечению инвестиций, Координатором проектов было подготовлено исследование по вопросу об инвестиционной привлекательности области с изложением материала по промышленным секторам и отдельным предприятиям. Благодаря рекламе деятельности агентства издаваемый группой «Файнэншл таймс» журнал «fDi (прямые иностранные инвестиции)» присвоил Ровненской области титул «Регион будущего 2006/07 года» среди западных государств СНГ; кроме того, и Ровно, и Ровненская область были номинированы на присвоение титула наиболее эффективной с точки зрения затрат зоны в Европе.

Осенью проектом была охвачена и Черниговская область: отечественному агентству по привлечению инвестиций «ИнвестУкраина» была оказана помощь в проведении исследования, которое позволило снабдить областные администрации информацией и рекомендациями о стратегии создания промышленных зон и примерами передового опыта в сфере привлечения иностранных инвестиций.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Надлежащая практика управления и укрепление демократических институтов.** По просьбе украинских властей Координатор проектов, опираясь на поддержку со стороны БДИПЧ, уделял особое внимание дальнейшему совершенствованию процедур проведения выборов в стране. Он содействовал укреплению законодательной базы для выборов, повышению качества списков избирателей и участвовал в подготовке инструкций для органов, отвечающих за проведение выборов. Наиболее трудной задачей в отчетном году было оказание помощи в создании централизованного электронного регистра избирателей в связи с подготовкой к намеченным на март парламентским выборам. При содействии Координатора проектов было устранено около 1,3 миллиона неточностей в списках избирателей, что, как было отмечено международным сообществом, значительно способствовало приближению этих выборов к общепризнанным демократическим стандартам.

**Поддержка борьбы с торговлей людьми.** В порядке поддержки усилий Украины по борьбе с



Кадры из телеролика общественной службы телевидения, посвященного борьбе с торговлей людьми; ролик был подготовлен Координатором проектов ОБСЕ в Украине во взаимодействии с министерством по делам семьи, молодежи и спорта Украины и победительницей конкурса Евровидения 2004 года Русланой (Украина).

торговлей людьми Координатор проектов организовал общенациональную кампанию по информированию общественности об этой проблеме; в ней приняла участие украинская певица Руслана, победительница конкурса песни Евровидения 2004 года. Стремясь оказать помощь госслужащим, выполняющим важную роль в обнаружении и пресечении торговли людьми, сотрудники Бюро Координатора подготовили несколько сборников публикаций по различным аспектам данной проблемы и провели учебные семинары для соответствующих должностных лиц и организаций. Кроме того, Координатор проектов продолжал оказывать помощь Координатору экономической и экологической деятельности ОБСЕ в осуществлении пилотного проекта по расширению экономических перспектив для украинских сирот.

**Поддержка верховенства закона.** Координатор проектов в партнерстве с членами вновь созданных административных судов Украины и с европейскими специалистами по вопросам административного правосудия выступил с предложениями о поправках к проекту административно-процессуального кодекса страны и к другим законам, касающимся судебной системы, с целью уточнить определения административных правонарушений и порядок применения нового законодательства. Другими видами поддержки законодательной деятельности является сотрудничество Координатора проектов с Академией судей в подготовке учебной программы по административному судопроизводству для новых и практикующих судей. По просьбе ми-

нистерства внутренних дел Координатором был разработан проект, предусматривающий наблюдение за положением дел в местах заключения в интересах обеспечения прав человека. Совместно с юристами, представителями государственных органов и НПО Координатором проектов было разработано руководство для мобильных наблюдательных групп, которое будет включено в текст внутреннего устава министерства. В октябре были проведены учебные занятия для членов четырех мобильных групп.

Что касается прав человека, то Координатором была оказана экспертная помощь комитету по европейской интеграции украинского парламента в виде независимой экспертной оценки законопроектов на предмет их соответствия международным правозащитным нормам и европейским правовым положениям.

**Веб-сайт.** Координатором проектов ОБСЕ в Украине был создан веб-сайт на украинском языке (<http://www.oscerpcu.org>) с целью информирования граждан, государственных органов, гражданского общества и журналистов о своей деятельности.

### Координатор проектов:

посол Джеймс Р. Шумейкер

Пересмотренный сводный бюджет: 2 323 600 евро  
[www.osce.org/ukraine](http://www.osce.org/ukraine)

Предоставлено министерством по делам семьи, молодежи и спорта Украины



# Южный Кавказ

## Бюро в Баку

Бюро наращивало свое участие в работе по всему спектру начинаний и обязательств Азербайджана как государства-участника в области развития демократии, расширяя масштабы и тематику осуществляемых проектов. Основное внимание уделялось поддержке реформы полиции и системы отправления правосудия, а также борьбе с коррупцией.

### Деятельность в области военно-политического измерения

#### Программа помощи в подготовке полицейских.

Преподаватели Бакинского полицейского училища, недавно завершившие изучение современной методики преподавания, провели под руководством партнеров из Чешской Республики второй курс обучения для своих коллег. К настоящему моменту переподготовку прошли все преподаватели.

В июле Бюро выступило инициатором разбитого на три этапа проекта внедрения системы квартальной полиции. Проект, призванный обеспечить установление более тесных связей между полицией и населением, предусматривает проведение семинаров, лекций, публичных мероприятий, а также трансляцию материалов по телевидению и радио. Помимо этого, местные полицейские выезжали в Турцию для ознакомления с деятельностью коммунальной полиции в этой стране.

**Свобода собраний.** Бюро при поддержке Федеративной Республики Германии организовало в 2006 году два дополнительных учебных мероприятия для сотрудников министерства внутренних дел, а также – впервые – учебный курс для Бакинской полиции. Обучение, включавшее не только ознакомление с вопросами командования и управления, оценки ситуации и установленными

– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.



законом обязанностями, связанными с работой сотрудников на командном пункте, но и практические занятия по тематике подавления беспорядков, завершилось показательным выступлением, на котором курсанты продемонстрировали свои навыки перед прессой, представителями международного сообщества и высокопоставленными представителями государственных органов.

**Уничтожение запасов компонента ракетного топлива.** Организация Североатлантического договора при поддержке Бюро приступила к утилизации компонента жидкого ракетного топлива под названием «Меланж», который хранился на двух объектах в Азербайджане. С помощью международного эксперта Бюро организовало наблюдение за ликвидацией разлива самона на одном из объектов.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Развитие малых и средних предприятий.**

Бюро была создана база данных об имеющихся и потенциальных азербайджанских экспортерах; она послужила полезным подспорьем для развития предприятий и местной экономики. Благодаря базе данных включенные в нее предприятия получают доступ к экспертным знаниям, навыкам и передовому опыту ведущих агентств по привлечению инвестиций в других странах с переходной экономикой.

**Мероприятия по борьбе с коррупцией.** При содействии Бюро была создана функциональная антикоррупционная электронная сеть. В сотрудничестве с азербайджанским отделением организации «Транспэрэнси» Бюро учредило в Губе новый антикоррупционный центр, продолжая при этом оказывать поддержку центрам в Баку, Гандже и Ленкорани. Центры принимают от граждан сигналы о явлениях коррупции, с которыми те сталкиваются, и в необходимых случаях помогают людям обратиться с иском в суд. Кроме того, они добиваются от соответствующих властей введения в действие нового законодательства и проведения расследования по соответствующим случаям.



Октябрь, Баку. Военнослужащие министерства внутренних дел и полицейские на практических занятиях, предусмотренных программой обучения сотрудников правоохранительных органов.



Утечка «меланжа» из контейнеров в Азербайджане.

**Проблемы водопользования.** Бюро продолжало оказывать поддержку инициативе «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ), совместно осуществляемой ОБСЕ, Программой развития ООН и Программой ООН по окружающей среде. Помимо этого Бюро продолжало участвовать в осуществлении совместной программы ОБСЕ и НАТО по наблюдению за состоянием рек южного Кавказа. В бассейне рек Кура и Аракс создано 30 станций контроля за состоянием воды, которые поставляют неоценимую информацию для целей управления водными ресурсами региона, позволяя поддерживать баланс между удовлетворением бытовых и промышленных потребностей в воде и поддержанием жизнеспособности хрупкой экосистемы.



## Деятельность в области человеческого измерения

### ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

**Совершенствование системы предварительного заключения.** Группой экспертов, учрежденной Бюро для целей совершенствования системы предварительного заключения, были разработаны поправки к проекту закона о предварительном заключении и содержании под стражей при доследовании, который находится на рассмотрении в постоянной комиссии парламента.

**Наблюдение за ходом судебных процессов.** В 2006 году Бюро осуществляло наблюдение более чем за 250 судебными процессами в рамках его долгосрочной программы, нацеленной на воспитание уважения к праву на справедливое судебное разбирательство и содействие судебно-правовой реформе в стране.

**Презумпция невиновности.** Бюро был подготовлен доклад о практике применения в стране принципа презумпции невиновности. Им было, в частности, рекомендовано, чтобы государственные должностные лица и СМИ воздерживались от действий, наносящих ущерб репутации обвиняемого, и чтобы были введены более жесткие нормы, регулирующие высказывания государственных должностных лиц по уголовным делам, судебное разбирательство по которым не завершено.

**Совершенствование системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.** Усилиями Бюро, направленными на приведение законодательства и правовых процедур страны в соответствие с ее международными обязательствами, касающимися прав детей, регулярно организовывались встречи представителей различных министерств и гражданского общества для обсуждения вопросов развития системы ювенального правосудия. В рабочей группе делались сообщения по вопросам, касающимся, в частности, профилактических мер, наказаний и социальной интеграции.

**Программа по недопущению пыток.** Сотрудниками Бюро было организовано более 25 учебных мероприятий для судей, сотрудников прокуратуры и руководящих работников пенитенциарных заведений.

Бюро была издана брошюра, озаглавленная «200 ответов на 200 вопросов о пытках», для распространения среди общественности, а также руководство под названием «Обнаружение случаев пыток и наказание за них» для следователей, сотрудников правоохранительных органов, судей и юристов.

### ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

**Программа создания потенциала.** Бюро организовало два семинара для отечественных неправительственных организаций (НПО), ведущих работу в области учета гендерных аспектов, прав женщин и борьбы с торговлей людьми. Они были посвящены рассмотрению различных методов ведения просветительской работы, среди которых – вовлечение общественности, обращение с гражданскими исками о компенсации за последствия и мобилизация местного населения. В декабре Бюро были организованы дополнительные учебные курсы, посвященные искусству общения с прессой.

Бюро оказало содействие в подготовке законов об общественных объединениях, фондах, благотворительных обществах и добровольных ассоциациях и обращало внимание на недостатки действующих законов.

**Свобода СМИ.** Бюро организовало серию семинаров, нацеленных на поощрение более сбалансированного, продуманного и учитывающего разнообразие мнений освещения событий средствами массовой информации и ответственного, широкого обсуждения общественностью таких вопросов, как трудовая миграция, бытовое насилие и борьба с торговлей людьми. Бюро содействовало повышению профессионального уровня журналистов и пресс-секретарей государственных органов, а в мае возобновило практику организации «круглых столов» для прессы в качестве одного из каналов для обмена информацией с международными организациями.

В целях улучшения правовых условий для деятельности СМИ Бюро стимулировало дискуссию о законе о диффамации и клевете в печати. Опираясь на поддержку Бюро, одна из ассоциаций журналистов будет вести кампанию за отмену всех уголовных наказаний за диффамацию, а также за пересмотр гражданского кодекса, делая особый акцент на установлении предельной суммы компенсации за ущерб.

Бюро поручило группе сотрудников «Британской радиовещательной корпорации» произвести оценку работы и ближайших потребностей государственной телекомпании. Доклад, который был представлен в октябре, служит основой для принимаемых Бюро усилий, нацеленных на повышение профессионализма и сбалансированности в деятельности этого государственного телевещательного органа.

**Бытовое насилие.** Бюро стимулировало дискуссию по проекту закона о бытовом насилии и участвовало в координации мер по профессиональной подготовке полицейских и судей, особенно в сельской местности.



ОБСЕ

Более 150 женщин из числа юристов, специалистов по праву и студентов юридических вузов присутствовали на организованной ОБСЕ 28 ноября в Баку конференции, посвященной участию женщин в деятельности в правовой сфере.

**Гендерные вопросы.** В феврале Бюро направило в южный Азербайджан группу, которой было поручено разобраться в том, сталкиваются ли женщины в этом районе с дискриминацией и неравенством, выявить государственные ведомства и НПО, занимающиеся разрешением проблем в этой области, и рекомендовать стратегии по утверждению равноправия между мужчинами и женщинами. Группа рекомендовала учредить в 2007 году центр, куда могли бы обращаться все женщины региона. В мае при содействии Бюро было проведено углубленное общественное обсуждение закона о равноправии; обсуждение имело целью ознакомить общественность с ходом разработки закона, повысить прозрачность и подотчетность в этой работе. Участники представили свои замечания и рекомендации редакционной комиссии.

**Торговля людьми.** Силами Бюро и министерства внутренних дел был произведен ремонт здания, предназначенного в качестве первого в стране надежного приюта для реальных и потенциальных жертв торговли людьми. Кроме того, Бюро разработало и профинансировало учебный проект, ориентированный на относящихся к группе риска женщин в промышленном городе Губе на севере страны. При поддержке со стороны муниципальных властей для молодых женщин было организовано обучение навыкам секретарской работы и была оказана помощь в трудоустройстве, что позволило сделать их менее уязвимыми для торговцев людьми.

### Руководитель Бюро:

посол Маурицио Павези

Пересмотренный сводный бюджет: 1 733 000 евро  
www.osce.org/baku





## Миссия в Грузии

В отчетном году в процессе урегулирования грузино-осетинского конфликта, относящегося к основным задачам, поставленным в мандате Миссии, обозначились признаки углубления доверия между сторонами в результате мероприятий по восстановлению экономики, однако в политическом плане прогресс был незначительным. К концу года застопорился диалог в Смешанной контрольной комиссии (СКК), причем шагов в направлении демилитаризации сделано не было. Сохраняющаяся напряженность в зоне конфликта обострилась под воздействием нескольких инцидентов. К их числу относится случай открытия огня по вертолету министерства обороны Грузии, совершавшему облет зоны, приведшая к жертвам перестрелка между грузинскими и осетинскими ополченцами и целый ряд взрывов, в том числе вызванных подрывом противопехотных мин.

Тем не менее, были достигнуты немалые успехи в сфере укрепления доверия. Миссия завершила оценку потребностей в области хозяйственной инфраструктуры в зоне конфликта и в прилегающих районах, а затем инициировала масштабную международную Программу экономического восстановления под руководством ОБСЕ.

Миссия произвела доработку своих программ по правам человека и верховенству закона, в частности применительно к пенитенциарным заведениям, с тем, чтобы обеспечить охват новых районов. Накануне и после октябрьских выборов в местные органы самоуправления она поддержала процесс реформирования Центральной избирательной комиссии. Она продолжала оказывать помощь в укреплении потенциала правительственных ведомств по обеспечению пограничного режима, реформе полицейских сил и борьбе с терроризмом. Помимо этого она добивалась разработки правительства политических мер в сфере надлежащего управления и борьбы с коррупцией.

### Деятельность в области военно-политического измерения

#### УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТОВ

**Грузино-осетинский конфликт.** В целях содействия мирному урегулированию конфликта Миссия использовала имеющийся в ее распоряжении арсенал средств политического, экономического и гуманитарного характера.

На политическом фронте ее представители принимали активное участие в заседаниях СКК под председательством грузинской, южноосетинской, североосетинской и российской сторон;



- Международные границы
- Местное бюро

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

были активизированы консультации со всеми заинтересованными сторонами в целях поддержания диалога и дальнейшего поиска взаимоприемлемых решений.

Миссия продолжала настоятельно призывать стороны к улучшению положения в сфере безопасности, выйдя с предложениями о дальнейших шагах по демилитаризации зоны конфликта и об углублении сотрудничества в правоохранительной области.

Миссия продвинулась в реализации ряда инициатив, направленных на укрепление доверия между общинами, включая программы восстановления экономики и инфраструктуры, развития гражданского общества, поощрения прав человека и обучения журналистов надлежащему ос-

вещению конфликта, дающему объективную картину развития событий.

Важными задачами Миссии оставались мониторинг деятельности Смешанных сил по поддержке мира (ССПМ) и обстановка в сфере безопасности в зоне конфликта.

**Грузино-абхазский конфликт.** В мае был возобновлен мирный процесс в рамках действующего под эгидой ООН Координационного совета грузинской и абхазской сторон, однако в июле он был вновь приостановлен после проведения грузинской стороной крупномасштабной спецоперации в контролируемой Грузией верхней части Кодорского ущелья в Абхазии и создания там «правительства в изгнании».

#### Восстановление экономики в зоне грузино-осетинского конфликта

Миссия участвовала в осуществлении двух крупных инициатив по восстановлению экономики в зоне конфликта. Стороны согласились, что реализация таких программ служит эффективным средством укрепления доверия и, в конечном итоге, полного урегулирования конфликта. Миссия продолжала выступать в роли координатора программы, источником финансирования которой служит грант со стороны Европейской комиссии на сумму в 2,5 млн. евро. Кроме того, Миссия выступила с уникальной международной инициативой, подготовленной по итогам проведенной ОБСЕ оценки потребностей в сфере социальной инфраструктуры, дорожного строительства, сельского хозяйства, делового и финансового секторов. В тесном сотрудничестве с четырьмя сторонами и международным сообществом Миссия, располагавшая приблизительно 8 млн. евро, выделенными международными партнерами, приступила в октябре к осуществлению крупномасштабной Программы восстановления экономики, начав с разработки планов и проработки материально-технических аспектов для ближайших проектов, таких, как восстановление системы водоснабжения в Цхинвали и предоставление грантов местным сельскохозяйственным кооперативам.



ОБСЕ/Марта Фриман



ОБСЕ/Давид Хазанишвили

Военные наблюдатели Миссии и ее руководитель посол Рой Рив в зоне грузино-осетинского конфликта.

Из-за отсутствия согласия с абхазской стороны в 2006 году не удалось сдвинуть с мертвой точки вопрос об открытии в Гали филиала Отделения ООН ОБСЕ по правам человека в Абхазии, Грузия.

#### ПРОЧИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ

**Уничтожение отслуживших свой срок боевых средств.** Миссия продолжала работу по демонтажу боеприпасов с истекшим сроком годности и по уничтожению тех боеприпасов, которые не могли быть приведены в непригодное для использования состояние. Она участвовала в переоснащении объектов по демонтажу боеприпасов, в обеспечении переработки около 3500 контейнеров с дымовыми боеприпасами и в завершении монтажа оборудования для переплавки тротила.

**Реформа полиции.** Миссия продолжала оказывать помощь министерству внутренних дел в проведении реформы полиции, создавая почву для дальнейшей работы в таких областях, как управление кадрами и развитие квартальной полиции.

В сфере борьбы с отмыванием денег Миссия организовала переход на новое программное обеспечение, позволяющее повысить качество аналитической работы сотрудников министерства и финансовой полиции.



ОБСЕ/Давид Хазанишвили

Миссия оказывала содействие министерству внутренних дел в перестройке его работы; помощь включала укомплектование библиотеки Полицейской академии.

**Борьба с терроризмом.** Миссия инициировала ряд специальных учебных программ по регулированию кризисов и оказала помощь министерству внутренних дел в создании центра по регулированию кризисов.

Во взаимодействии с Крэнфилдским университетом и Новым Скотланд-ярдом (Соединенное Королевство) Миссия провела подготовительную работу по учреждению в Грузии централизованной базы данных по взрывам бомб.

Достижению стратегических целей *контртеррористической программы* ОБСЕ содействовало осуществление и других проектов, предусматривавших оказание помощи министерству внутренних дел Грузии в его долгосрочных усилиях по созданию потенциала по борьбе с терроризмом.

Миссия оказывала грузинским ведомствам содействие в углублении сотрудничества с их европейскими партнерами, в частности, в Австрии, Испании, Румынии и Франции.

**Укрепление потенциала в сфере пограничного контроля.** В июне Миссией была успешно завершена рассчитанная на год программа повышения потенциала пограничной службы Грузии по обеспечению пограничного режима. Разработанная Миссией ОБСЕ *программа содействия подготовке кадров* имела целью распространение опыта, накопленного за пять лет работы в сфере пограничного контроля.

Обучения прошли в общей сложности более 784 сотрудников среднего звена и сержантов, некоторые из которых были отобраны для последующего использования в качестве инструкторов.

В августе Миссия приступила к осуществлению новой учебной программы, ставящей цели:



ОБСЕ/Давид Хазанишвили

Миссия помогает грузинским пограничникам укреплять потенциал в сфере пограничного контроля.

- обучение обучающихся – в ответ на запрос полицейской службы Грузии об оказании помощи в создании действенного учебного подразделения;
- подготовка бойцов сил быстрого реагирования – укрепление потенциала подразделения быстрого реагирования пограничной службы Грузии;
- операционное планирование; целевая группа – руководящие работники регионального командования и штаба пограничной службы Грузии, занимающиеся вопросами пограничного режима.

#### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Вопросы экономики.** Миссия делала акцент на развитии малых и средних предприятий, содействии борьбе с коррупцией и разработке ре-



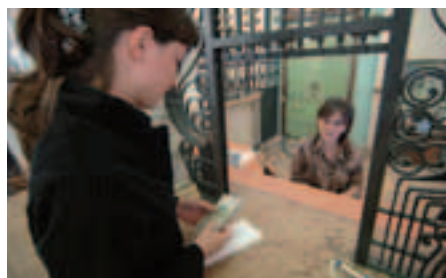
ОБСЕ/Давид Хазанишвили

Освобождение «заложника» в ходе тренировочного занятия после проведения полицейскими из команды спецназа переговоров с захватившими его «преступниками». Занятие по ведению переговоров об освобождении заложников для сотрудников министерства внутренних дел было организовано Миссией при участии экспертов французского подразделения специального назначения.



комендаций по экономической политике для правительства. Кроме того, Миссией было подготовлено руководство по новым таможенным правилам, призванное содействовать развитию торговли, для распространения в пограничных пунктах, организован молодежный летний лагерь для обучения молодежи основам предпринимательской деятельности и завершена подготовка совместно с аппаратом парламента основательного аналитического исследования, призванного стимулировать внедрение рациональных методов планирования экономической политики.

**Экологические проблемы.** Миссия вела работу по выявлению экологических проблем, способных повлечь за собой нестабильность и стать потенциальным источником конфликтов. Опираясь на помощь Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Миссия поддержала инициативу ОБСЕ – ООН «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ), предполагающую разработку проектов природоохранного характера. Она продолжала участвовать в осуществлении проекта НАТО и ОБСЕ по *наблюдению за состоянием рек* и вести просветительскую работу с общественностью через Орхусский центр.



ОБСЕ/Клифф Волге

## Деятельность в области человеческого измерения

### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Миссия продолжала отслеживать случаи нарушения прав отдельных граждан. Ее сотрудники следили за ходом судебных процессов, оказывали юридическую помощь жертвам и побуждали государственные органы заниматься случаями предполагаемых нарушений. Кроме того, Миссия следила за условиями содержания заключенных в грузинских тюрьмах и за ходом проводимой правительством реформы судебных органов.

Она реализовывала комплексные учебные программы по международному праву в сфере прав человека для сотрудников министерства юстиции, по уголовному законодательству для следователей и прокуроров Аджарской автономной республики и по вновь принятому трудовому законодательству для госслужащих.



Девушке вручают диплом.

ОБСЕ/Давид Хвантшвили

Миссия инициировала и финансировала проекты, предусматривающие знакомство учащихся школ с правами человека, в регионах Грузии и оказала помощь в осуществлении программы бесплатных юридических консультаций для лиц, содержащихся под стражей в ходе следования, в западных районах Грузии.

### ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Крупным объектом деятельности в отчетном году был регион Квемо-Картли, значительную часть населения которого составляют национальные меньшинства. Трем ресурсным центрам была оказана техническая и финансовая помощь в организации занятий по компьютерной грамотности, предоставлении юридических консультаций и организации просветительских мероприятий по правам человека для местных жителей азербайджанского, армянского и грузинского происхождения, а также, в необходимых случаях, для обучения граждан грузинскому языку. При содействии Миссии велась работа по наращиванию потенциала ряда недавно созданных НПО в двух отдаленных районах – Цалка и Дманиси.

В 2006 году в преддверии октябрьских выборов в местные органы самоуправления Миссией были проведены координационные совещания на техническом уровне и на уровне послов с участием представителей государственных ведомств и международных организаций. Миссия оказала Центральной избирательной комиссии финансовую помощь на цели создания более многопланового и информационно насыщенного веб-сайта и совместно с Национальным институтом демократии и Советом Европы подготовила стратегические рекомендации. Кроме того, ей были выделены средства на мониторинг и ревизию результатов работы Центральной избирательной комиссии по обновлению списков избирателей. Во взаимодействии с БДИПЧ Миссия и парламент страны создали и руководили работой Центра в поддержку парламентской реформы, который будет координировать деятельность доноров и подготавливать стратегические рекомендации для руководства парламента.

**Верховенство закона.** Миссией разработаны практические рекомендации по эффективной

перестройке пенитенциарных заведений, программа повышения квалификации их работников и сотрудников службы пробации и оказано содействие в осуществлении программ реабилитации для заключенных.

**Борьба с торговлей людьми.** Взаимодействуя с государственными ведомствами и гражданским обществом, Миссия добивалась принятия законодательства, направленного против торговли людьми. Она организовала обучение сотрудников правоохранительных органов и журналистов и реализовала программу малых грантов для городских и областных НПО по борьбе с торговлей людьми на низовом уровне.

**Свобода СМИ.** Миссия делала акцент на налаживании обмена информацией между Тбилиси и регионами, заселенными главным образом этническими меньшинствами, для которых грузинский язык не является родным. В Марнеульском и Болнисском районах Миссия финансировала ретрансляцию передаваемой государственным телевидением вечерней программы новостей с ее синхронным переводом на азербайджанский язык. Кроме того, Миссия помогла организовать поездку 15 журналистов из ведущих тбилисских газет в район Самцхе-Джавахети на юге страны для стимулирования размещения в общенациональных газетах, распространяемых по всей стране, достоверных сообщений о районе, в котором проживает армяноговорящее население.



Представители Миссии и других международных организаций во время посещения новой тюрьмы в Кутаиси.

ОБСЕ/Клифф Волге

### Руководитель Миссии:

посол Рой Рив

Пересмотренный сводный бюджет: 11 690 600 евро  
[www.osce.org/georgia](http://www.osce.org/georgia)

# Бюро в Ереване

В 2006 году Бюро добилось ощутимых успехов в осуществлении двух крупных текущих проектов: переработка компонента ракетного топлива и укрепление доверия между полицией и населением.

Помимо этого Бюро расширило охват своей деятельности на экономико-экологическом направлении и сосредоточило внимание на юридической поддержке и составлении политических рекомендаций по таким вопросам, как выборы, миграция, борьба с торговлей людьми, СМИ и кибербезопасность. Оно вело деятельность по наращиванию потенциала в области прав человека, равноправия мужчин и женщин и воспитания руководителей в среде молодежи.

**Реформа избирательной системы.** С прицелом на предстоящие в мае 2007 года выборы Бюро оказывало помощь властям в пересмотре *Избирательного кодекса* в русле рекомендаций БДИПЧ и Венецианской комиссии. Большая часть этих рекомендаций была включена в текст поправок. Кроме того, Бюро помогло с публикацией двух пособий, посвященных процедурам организации выборов.

**Поддержка Национального собрания.** Развивая работу, проделанную в предыдущие годы, Бюро содействовало повышению профессионального уровня сотрудников Национального собрания. С этой целью для них были организованы трехнедельные курсы, а группа сотрудников выезжала в Бельгию для ознакомления с работой общенационального парламента страны.

**Борьба с коррупцией.** Бюро оказало поддержку коалиции НПО, ведущих борьбу с коррупцией, путем создания в Ереване и в регионах в экспериментальном порядке сети пунктов приема населения по вопросам коррупции. Кроме того, в рамках анализа подготовленной правительством новой *Национальной стратегии борьбы с*

– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

коррупцией на период 2007-2010 годов Бюро и его международные партнеры изучали стратегии преодоления коррупционных обычаев.

## Деятельность в области военно-политического измерения

**Программа содействия полицейской деятельности.** Бюро завершило ремонт Центра подготовки полицейских и в ноябре приступило к осуществлению последующего проекта, предусматривавшего обновление учебной программы и введение усовершенствованной методики преподавания. Помимо этого в одном из районов в экспериментальном порядке было начато внедрение системы квартальной полиции.

**Кибербезопасность.** Совместно с целевой группой в составе специалистов правоохранительных органов Бюро организовало «круглый стол» с целью подготовки рекомендаций о правовых и практических мерах повышения информационной безопасности и борьбы с использованием Интернета террористами.

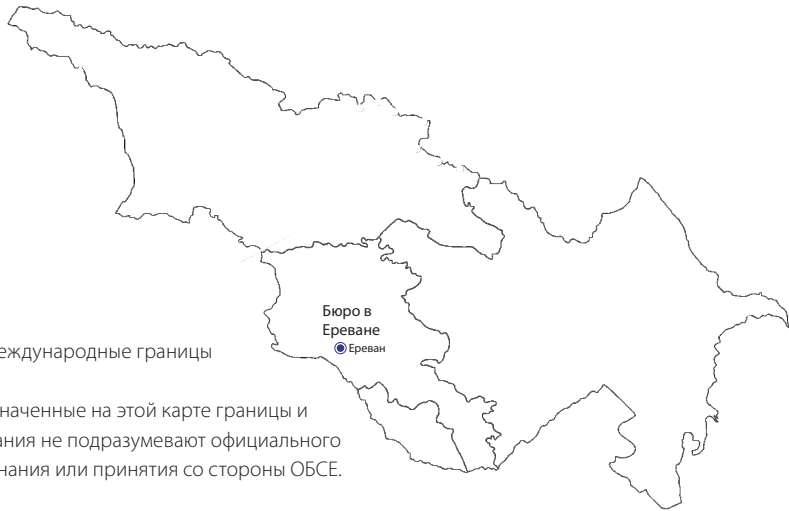
**Сеть связи ОБСЕ.** Бюро помогло министерству

обороны с приобретением необходимого оборудования для подключения к Сети связи ОБСЕ, а также оказало ему техническую помощь и содействие в подготовке кадров.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Поддержка развития малых и средних предприятий (МСП).** Бюро участвовало в разработке *Статистического справочника по МСП за 2004-2005 годы* и разместило заказ на разработку системы показателей, позволяющих определить эффективность помощи, оказываемой МСП правительством. Кроме того, Бюро оказало помощь с переводом на армянский язык подготовленного ОБСЕ *Руководства по наилучшей практике формирования позитивного делового и инвестиционного климата.*

**Содействие осуществлению принципов Орхусской конвенции.** В Сюникской, Тавушской и Лорийской областях были открыты новые центры информирования общественности по вопросам экологии. Центры содействуют формированию климата транспарентности в экологической сфере посредством установления контактов



### Уничтожение запасов компонента ракетного топлива («меланж»)

12 мая был открыт объект по утилизации компонента ракетного топлива в Калтахчи на севере Армении; это мероприятие по уничтожению запасов «меланжа» проводилось в рамках общей стратегии в экономико-экологической и военно-политической области.

«Осуществление проекта «Меланж» в Армении является выдающимся примером того, чего можно достичь на пути практического сотрудничества между ОБСЕ и тем или иным государством-участником; это достижение может служить образцом для всего региона ОБСЕ», – заявил Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо. Он присутствовал на открытии объекта по приглашению министра обороны Армении Сержа Саркисяна.

Бюро разработало данный проект в ответ на обращение министерства обороны Армении за помощью в переработке 872 тонн высокотоксичного летучего вещества экологически безвредным способом с его преобразованием в минеральное удобрение для сельскохозяйственных нужд.



Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо (справа) и министр обороны Армении Серж Саркисян на церемонии открытия 12 мая объекта по переработке «меланжа» в Калтакчи (Лорийская область).

**Открытие отделения, занимающегося осуществлением программ, в Сюникской области**

30 июня Бюро открыло отделение в Капане, которому поручено оказывать поддержку местным партнерам в развитии народного хозяйства и привлечении инвестиций, не игнорируя при этом экологических проблем, характерных для подобной области, где имеются крупные горнодобывающие предприятия.

Бюро и властями страны была разработана правовая база для создания подобных отделений в армянских регионах.

«Правительство уделяет особое внимание развитию армянских регионов и сельских районов, и мы признательны ОБСЕ за ее помощь в этом вопросе», – заявил на церемонии открытия отделения министр иностранных дел страны Вардан Осканян.



ОБСЕ

Школьники и добровольцы из местных жителей на очистке территории вокруг монастыря царя Вагана в Сюнике, проводившейся в рамках просветительской кампании по охране природы, организованной 13 октября отделением ОБСЕ в Сюнике и Орхусским центром в Капане.

между правительственными ведомствами и соответствующими НПО.

**Инициатива «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ).** На началах партнерства с Программой ООН по окружающей среде и Программой развития ООН и во взаимодействии с НАТО, Бюро продолжало участвовать в реализации инициативы ОСБ, нацеленной на развитие сотрудничества по экологическим проблемам, затрагивающим сферу безопасности. Сосредоточив внимание на выявленных в рамках ОСБ острых экологических проблемах, Бюро провело оценку экологического воздействия, оказываемого хвостовыми отвалами от горнодобывающих и обоганительных предприятий. На том же направлении Бюро продолжало участвовать в осуществлении совместного проекта ОБСЕ и НАТО по наблюдению за состоянием рек южного Кавказа; полученные по итогам проекта результаты составят научную базу для эффективного регулирования водопользования в бассейне рек Кура – Аракс.

**Деятельность в области человеческого измерения**

**Поддержка института омбудсмена.** Бюро совместно с БДИПЧ организовало посещение новым омбудсменом Армении литовского института омбудсмена с целью приобретения опыта работы по рассмотрению индивидуальных жалоб. Бюро и институт омбудсмена выступили соорганизаторами конференции, посвященной положению с правами человека в стране, которая была приурочена к Международному дню прав человека.

**Реформа уголовного правосудия и системы пенитенциарных заведений.** Бюро участвовало в создании официального веб-сайта коллегии адвокатов и в публикации исследования «Судебные системы европейских стран и США», подготовленного учебным центром Генеральной прокуратуры. Совместными с Советом Европы усилиями была начата подготовка юристов и общественных защитников по теме о европейских нормах прав человека, а совместно с БДИПЧ были организованы курсы,

посвященные расследованию случаев бытового насилия и преступлений на половой почве.

Бюро организовало два семинара для работников министерства юстиции на тему об альтернативных видах наказания, оказывало поддержку гражданскому обществу в наблюдении за условиями содержания в пенитенциарных заведениях и в опубликовании ежегодного доклада Совета по общественному мониторингу. Кроме того, Бюро принадлежала ключевая роль в реализации рассчитанного на три месяца пилотного проекта, предусматривавшего мониторинг положения в полицейских изоляторах со стороны общественности.

**Права человека в армии.** Бюро организовало «круглый стол», которым было рекомендовано внести поправки в действующее законодательство об альтернативной воинской службе и создать механизмы гражданского контроля над вооруженными силами.

**Информирование общественности.** С помощью Бюро были подготовлены три видеоматериала для распространения по государственному телевидению, посвященные терпимости, справедливому судебному разбирательству и за-



ОБСЕ

В заключение мероприятия по случаю Дня права на информацию, организованного совместно Бюро ОБСЕ и Центром свободы информации в Армении, пресс-секретарю Генеральной прокуратуры Армении Соне Трузян (слева) вручают ежегодную награду за вклад в обеспечение свободы информации – ключ к официальному веб-сайту Генпрокуратуры.

прещению пыток. Помимо этого Бюро помогло организовать конференцию, посвященную Международному дню терпимости.

**Свобода СМИ.** Бюро выступило организатором открытых диспутов, посвященных свободе средств массовой информации и свободе информации и представило экспертные заключения по законодательству о СМИ. Оно следило за выполнением рекомендаций, сформулированных в июльском докладе по Армении Представителя по вопросам свободы средств массовой информации.

**Борьба с торговлей людьми.** Бюро оказало экспертную и техническую помощь в разработке и пересмотре *Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми*. Им были организованы учебные курсы и семинары, посвященные выполнению национальной стратегии борьбы с торговлей людьми. Кроме того, Бюро оказывало техническую помощь двум НПО, изучавшим эту проблему.

**Миграция и свобода передвижения.** В ответ на обращения со стороны правительственных органов и гражданского общества Бюро представило экспертные заключения по проблемам регулирования миграции с акцентом на защите прав мигрантов и возвращающихся лиц и их социальной реинтеграции и вело работу по совершенствованию законодательства о миграции. Бюро разместило заказ на проведение исследования потоков трудовых мигрантов из Армении и в Армению в период 2002–2005 годов.

**Решение гендерных проблем.** Бюро участвовало в осуществлении *Национального плана действий 2004 года по улучшению положения женщин* и оказывало поддержку проектам БДИПЧ, нацеленным на воспитание в женщинах качеств руководителя. Кроме того, Бюро организовало конкурс на лучший очерк с целью привлечь внимание молодежи к гендерной проблематике.

**Руководитель Бюро:**

посол Владимир Гряхин

Пересмотренный сводный бюджет: 1 599 200 евро  
[www.osce.org/yerevan](http://www.osce.org/yerevan)

# Центральная Азия

## Центр в Алматы

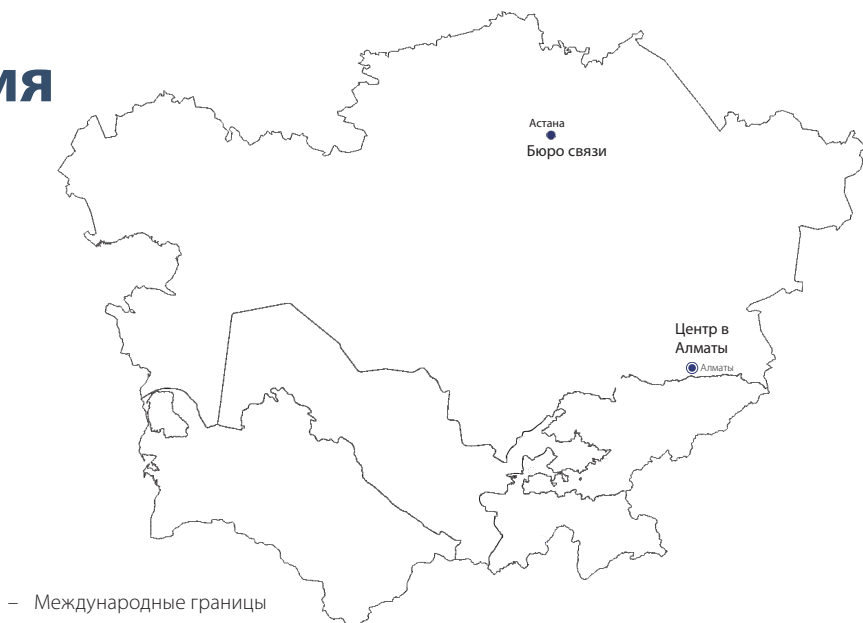
В 2006 году Центр уделял особое внимание поддержке выполнения Казахстаном своих международных обязательств, в частности, по Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП). Кроме того, Центр стимулировал сотрудничество между государственными учреждениями и гражданским обществом и побуждал обе стороны к участию в реализации своих многообразных программ.

Среди наиболее приоритетных направлений деятельности Центра были создание современной полицейской службы и борьба с терроризмом. Им предпринимались усилия по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также по решению экологических проблем и экологическому просвещению. Помимо этого Центр акцентировал внимание на проблемы борьбы с торговлей людьми.

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Создание современной полицейской службы.** Центр вносил вклад в развитие полицейской службы Казахстана посредством обмена передовым опытом с квартальной полицией Испании и органами, ответственными за деятельность полиции в Соединенном Королевстве. Эти усилия были поддержаны организованной Центром конференцией, на которой сотрудники полиции смогли обменяться мнениями о работе правоохранительных органов по профилактике преступности, а также о роли в этом неправительственных организаций (НПО).

**Уничтожение опасных видов оружия и боеприпасов.** Откликаясь на высказанную Казахста-



Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

ном озабоченность относительно безопасности и экологических проблем, Центр в сотрудничестве с Бюро координатора экономической и экологической деятельности и Группой обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности продолжал оказывать помощь в уничтожении представляющего серьезную опасность компонента ракетного топлива «меланж».

**Борьба с терроризмом.** Центр помогал проводить занятия с должностными лицами и казахстанскими офицерами с целью добиться особого внимания к уважению прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

**Укрепление доверия.** Содействуя выполнению мер укрепления доверия и безопасности в русле Венского документа 1999 года, Центр организовал для офицеров из центральноазиатских стран серию учебных курсов, посвященных региональному контролю над вооружениями.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

**Борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма.** Центром было опубликовано практическое руководство для руководителей малых и средних предприятий, посвященное функциям и обязанностям государственных органов по борьбе с коррупцией. В порядке оказания властям помощи в борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма Центр организовал серию «круглых столов» в девяти районах Казахстана – страны, сопоставимой по территории с Западной Европой. На эти мероприятия были приглашены эксперты не только из центральноазиатских стран,



Представители ОБСЕ и министерства обороны Казахстана обсуждают вопрос об утилизации ракетного топлива во время посещения хранилища «меланжа» в Сар'юз'еке (юго-восточный Казахстан).



Активист НПО, сотрудник местной администрации и представитель нефтяной компании обсуждают порядок подготовки и проведения общественной дискуссии в ходе состоявшегося в Атырау 19 октября семинара-практикума.



Заместитель министра охраны окружающей среды Алжан Бралиев с учеником начальной школы в Шропшире (Соединенное Королевство) в ходе ознакомительной поездки, предпринятой в декабре для изучения постановки дела с преподаванием тематики устойчивого развития.

но и из государств-партнеров ОБСЕ, таких, как Афганистан и Монголия.

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПРИРОДООХРАННОЙ ОБЛАСТИ

##### **Содействие реализации Орхусской конвенции по вопросам охраны окружающей среды.**

Центром было составлено пособие, разъясняющее порядок организации открытых слушаний по различного рода решениям природоохранного характера, таким, как разработка общенациональных и региональных планов, оценка экологического воздействия или выдача разрешений на экономическую деятельность, способную оказать воздействие на состояние окружающей среды.

##### **Укрепление экологической безопасности.**

Центр распространял информацию на тему радиологической безопасности среди людей, проживающих на территории бывшего ядерного испытательного полигона в Семипалатинске и на прилегающих к нему территориях. После проведения информационной кампании в этом районе акцент в работе Центра был перенесен на молодежь из Семипалатинского района, представители которой были приглашены на две недели в летний лагерь в Алматы, где получили знания об основах радиационной безопасности и элементарных правилах поведения в загрязненных районах.

##### **Просветительские мероприятия в интересах устойчивого развития.**

Центр наращивал свои просветительские усилия в интересах устойчивого развития, сосредоточив внимание, в частности, на включении концепции устойчивого развития в сфере окружающей среды в академические программы учебных заведений Казахстана.

#### Деятельность в области человеческого измерения

##### **Выполнение международных обязательств, электоральная реформа, демократизация.**

Начиная с февраля Центр организовал серию семинаров, посвященных выполнению МПГПП, сделав основной акцент на приведении законодательства страны в соответствие с ее международными обязательствами; особое внимание при этом было уделено свободе ассоциации и собраний, свободе религиозных убеждений и выражения мнений, а также мерам по недопущению пыток.

В вопросе об электоральной реформе Центр во взаимодействии с Центральной избирательной комиссией Казахстана выступал за дальнейшее усовершенствование законодательства о выборах в соответствии с рекомендациями БДИПЧ. Для этого им были организованы дискуссии за «круглым столом», в которых приняли участие представители различных политических партий и объединений гражданского общества.

Центр продолжал предпринимать усилия в поддержку демократического развития страны. С его помощью были организованы две конференции на тему о расширении участия общественности в процессе принятия решений в парламенте и о развитии местного самоуправления.

##### **Меры борьбы с торговлей людьми, равноправие мужчин и женщин.**

Центр привлекал внимание к проблемам принудительного труда и торговли детьми, приняв участие наряду с министерством иностранных дел в организации региональной центральноазиатской конференции по этому вопросу. После проведения миссий по оценке в нескольких областях Центр организовал семинары и учебные мероприятия по вопросам борьбы с торговлей людьми для должностных лиц местных органов управления, сотрудников правоохранительных органов и журналистов.

Что касается гендерных вопросов, то Центр при поддержке национальных и международных экспертов содействовал созданию рабочей группы для разработки законодательных положений, ка-

сающихся равноправия мужчин и женщин, и организовал неофициальные слушания и дискуссии за «круглым столом» по подготовленному проекту. В 2006 году законопроект, в котором в целом нашли отражение положения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин был принят парламентом к дальнейшему рассмотрению.

##### **Верховенство закона.**

Сотрудничая с экспертами БДИПЧ, Центр сосредоточил внимание на мероприятиях по укреплению верховенства закона, таких, как дальнейшие меры по итогам осуществлявшегося два года пробного проекта по мониторингу; задача при этом состояла в том, чтобы добиться улучшения работы судебных органов. Кроме того, Центром были подготовлены комментарии по находящимся на рассмотрении парламента законопроектам, в особенности касающимся свободы собраний и средств массовой информации. Центр добивался продвижения реформы пенитенциарных заведений в части более строгого соблюдения прав человека и улучшения медицинского обслуживания в тюрьмах, а также выступал за введение общественного контроля за полицейскими изоляторами.

##### **Положение СМИ.**

Центр продолжал следить за положением СМИ и содействовал профессиональному обучению журналистов, особенно в регионах. Тематика занятий охватывала такие вопросы, как взаимодействие СМИ и гражданского общества, а также законодательство о СМИ, по которому развернулась общественная дискуссия. С целью углубить взаимодействие между должностными лицами и журналистами Центром реализовывалась рассчитанная на охват всей страны учебная программа, призванная улучшить обмен информацией между государственными ведомствами и органами массовой информации.

##### **Руководитель Центра:**

посол Ивар Викки  
Пересмотренный сводный бюджет: 1 936 100 евро  
[www.osce.org/almaty](http://www.osce.org/almaty)



## Центр в Ашхабаде

Центр наращивал усилия по оказанию Туркменистану помощи в воплощении принятых в ОБСЕ обязательств и ценностей в политике страны, расширял масштабы охвата своей деятельностью населения страны и углублял сотрудничество с ООН и международными донорами.

Деятельность Центра была по-прежнему сфокусирована на вопросах безопасности границ, борьбы с терроризмом, контрабандой наркотиков и легкого и стрелкового оружия, развития малых и средних предприятий (МСП), привлечения внимания общественности к экологическим проблемам, отражения международно-правовых норм, касающихся прав человека, в правовой системе страны и поддержки развития гражданского общества. Он уделял особое внимание вопросам образования и занятости молодежи. Удалось найти позитивное решение по ряду индивидуальных дел, на которые было обращено внимание властей.

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Пограничный режим и безопасность границ.** Тесно взаимодействуя с правоохранительными органами Туркменистана, Центр организовал недельный курс практического обучения на тему пограничного режима в пограничных пунктах Туркменбаши и Туркменабад. Четыре иностранных эксперта поделились с работниками пограничной и таможенной служб Туркменистана своим опытом и примерами наилучшей практики по оперативным аспектам пограничного контроля и трансграничного сотрудничества.

**Борьба с контрабандой наркотиков.** Центр оказал поддержку Управлению ООН по наркотикам и преступности в проведении двухнедельного курса практических занятий для сотрудников

правоохранительных органов Туркменистана по проведению досмотров на предмет выявления наркотиков в железнодорожных вагонах и на судах. Совместно с программой ТАСИС Европейского союза он участвовал в организации двухнедельного курса практических занятий по процедурам проверки пассажиров и товаров на пограничных пунктах.

**Содействие укреплению доверия и безопасности.** Центр продолжал работу по программе «Содействие укреплению доверия и безопасности в Центральной Азии», организовав в этой связи два двухдневных семинара-практикума по борьбе с незаконной торговлей оружием и по отслеживанию передач легкого и стрелкового оружия. Несколько иностранных экспертов выступили с сообщениями по целому ряду вопросов – от повышения безопасности запасов и уничтожения излишнего легкого и стрелкового оружия до контроля над деятельностью международных пос-

редников по сделкам с оружием. Особое внимание они уделили угрозе, которую представляют для гражданской авиации переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК).

**Подготовка полицейских.** Центр выступил организатором однонедельного курса практических занятий на тему о квартальной полиции, которые были проведены в Турецкой полицейской академии в Анкаре, и помог обеспечить участие высокопоставленного сотрудника полиции Туркменистана в совещании начальников полиции стран ОБСЕ в Брюсселе.

При поддержке Центра по всей стране продолжали функционировать курсы английского языка и компьютерные курсы для госслужащих, ученых и студентов, организованные по линии программы ТАСИС в тесном взаимодействии с государственной таможенной службой Туркменистана и Верховным советом по делам науки и техники.



Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.



Обучение пограничников навыкам пограничного контроля в пункте прибытия паромов в Туркменбаши.



Подготовка пограничников: досмотр судна на предмет выявления наркотиков.



«Говоря о квартальной полиции, мы имеем в виду механизм, позволяющий населению влиять на работу полиции на местах, на определение того, какие вопросы важны для безопасности людей, так чтобы состав полиции на местах был представительным и чтобы ее сотрудники защищали ценности демократического общества.»  
Руководитель Центра в Ашхабаде посол Ибрагим Джикич

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Развитие туристического сектора.** Центр организовал конференцию, посвященную устойчивому развитию туризма; акцент был сделан на идее частного предпринимательства. Кроме того, Центр оказал помощь в издании туристических брошюр о древних городах Мерв и Ниса и в организации ознакомительной поездки для специалистов по туризму из Туркменистана в Соединенное Королевство.

**Лекции по мировой экономике.** Центр выступил организатором лекций по мировой экономике в двух университетах Ашхабада. На лекциях затрагивались проблемы глобализации, устойчивого развития и международных экономических отношений.

**Поддержка малых и средних предприятий.** Центром был опубликован шести томный сборник национальных правовых норм, касающихся предпринимательской деятельности. Были проведены учебные мероприятия для начинающих предпринимателей.

Центр организовал учебную поездку в Литву для преподавателей частной школы бизнеса, функционирующей при Союзе предпринимателей. По



Участники майской конференции по устойчивому развитию туризма на археологических раскопках в Нисе (Туркменистан).

итогах ознакомительной поездки в школе был создан кабинет для проведения имитационных занятий по предпринимательству.

**Экологическое просвещение.** Центр оказывал содействие в выполнении в стране *Плана действий по охране природы* и во взаимодействии с городскими властями Хазара организовал летний лагерь на тему охраны окружающей среды более чем для 30 школьников из малообеспеченных семей. Помимо этого Центр участвовал в создании в Ашхабаде и Мары природоохранных ресурсов центров при Обществе охраны природы Туркменистана.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Поддержка реформы законодательства.** Центр продолжал оказывать правовую экспертную помощь и представлять рекомендации, основанные на наилучшей практике, в связи с пересмотром законодательства страны, в частности *закона о миграции и уголовно-процессуального кодекса*.

**Демократизация и гражданское общество.** Центр спонсировал участие представителей гражданского общества в проводившихся за рубежом семинарах и поддерживал деятельность молодежных неправительственных организаций (НПО), в частности, по линии развития ресурсных центров, которые обеспечивают доступ к информации и организуют обучение языкам и компьютерной грамотности, а также по линии организации летних лагерей для молодежи, посвященных вопросам образования, здравоохранения и безопасности.

### Распространение информации

Информационная группа Центра приняла более 2500 посетителей. Группа распространяет информацию об ОБСЕ, предоставляет посетителям возможность пользования компьютерной техникой и небольшой библиотекой, проводит презентации, семинары и встречи за «круглым столом» на темы, имеющие отношение к деятельности ОБСЕ.

**Поощрение прав человека.** Три депутата парламента Туркменистана приняли участие в поездке во Францию для встречи с членами французского парламента и ознакомления с его законодательскими процедурами. В ходе поездки акцентировался вопрос о разработке законодательства в соответствии с международными правозащитными стандартами.



Участники семинара по тематике прав человека, организованного в ноябре в Ашхабаде для работников прокуратуры и судов Туркменистана.

Центром во взаимодействии с министерством иностранных дел Туркменистана были организованы три семинара на тему о международных правовых нормах, касающихся прав человека. Были проведены курсы, посвященные принятым в ОБСЕ обязательствам в области человеческого измерения и средствам их эффективного воплощения в рамках национальной правовой системы. Среди участников были судьи, прокуроры, сотрудники правоохранительных органов и законодатели.

**Мониторинг.** Центр предоставил более 1200 юридических консультаций по различным вопросам – от отсутствия надлежащих правовых процедур и неуважения к имущественным правам до ограничений на свободу передвижения; отдельные случаи жалоб были доведены до сведения властей Туркменистана.

### Просветительская деятельность

Центр оказывал содействие в публикации английских учебников, трехязычного туркмено-русско-английского пособия для преподавателей английского языка и материалов по предупреждению ВИЧ/СПИДа, разработанных добровольцами американского «Корпуса мира» и местными специалистами. Кроме того, при поддержке Центра были организованы учебные мероприятия по проблемам здравоохранения, а также осуществлялись программа подготовки студентов на уровне магистра политических наук в Академии ОБСЕ в Бишкеке и другие дополнительные учебные мероприятия для студентов.

### Руководитель Центра:

посол Ибрагим Джикич  
Пересмотренный сводный бюджет: 1 211 600 евро  
[www.osce.org/ashgabad](http://www.osce.org/ashgabad)

ОБСЕ

ОБСЕ

# Центр в Бишкеке

Политические дебаты и события в Киргизской Республике в 2006 году развивались под знаком конституционных, правовых и экономических реформ. Эти реформы пользовались поддержкой Центра, который сосредоточил свое внимание главным образом на вопросах повышения политической стабильности, развития правовой реформы, улучшения положения с правами человека и на содействии развитию средств массовой информации, обеспечению экологической безопасности, внедрению надлежащей практики управления и развитию экономики.

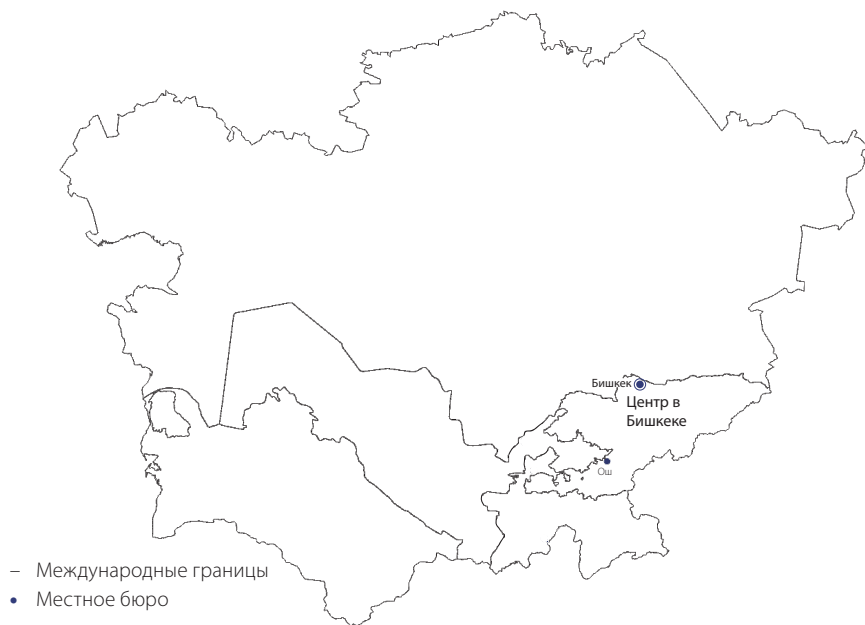
Центр продолжал свою долгосрочную программу поддержки реформы полицейской службы и деятельности Академии ОБСЕ в Бишкеке. Он расширил охват своей деятельности по программам в регионах за счет углубления сотрудничества с местными и региональными властями и объединениями гражданского общества с использованием сети местных координаторов проектов в регионах.

## Военно-политическое измерение

**Программа в области полицейской деятельности.** Центр в партнерстве с соответствующими государственными и судебными органами и представителями гражданского общества участвовал в разработке организационно-правовой базы для проведения основательной реформы полицейской службы. Он принимал участие в работе по планированию, координации действий и выполнению решений. Кроме того, вследствие укрепления потенциала группы по вопросам квартальной полиции в составе министерства внутренних дел и укрепления в экспериментальном порядке института участковых в некоторых районах Центру удалось расширить



Молодежь на занятиях, посвященных изучению функционирования политической системы.



Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ

деятельность по внедрению системы квартальной полиции в регионах. Наряду с этим Центром проводились такие мероприятия по налаживанию контактов с населением, как открытые дни полиции. Центр участвовал в повышении квалификации сотрудников подразделений по борьбе с беспорядками в Бишкеке и Оше, уделяя особое внимание необходимости соблюдения прав человека в ходе операций по поддержанию общественного порядка. Кроме того, Центр проводил учебные мероприятия, призванные повысить эффективность работы следственных групп полиции, передав им для этого соответствующее оборудование, модернизировал центр экстренных вызовов в Оше и создал команды кинологов.

**Поддержка развития политических партий.** Во взаимодействии с международными и местными партнерами Центр занимался укреплением потенциала политических партий, проводя

учебные мероприятия по таким вопросам, как внутрипартийная демократия и управление, расширение сети региональных отделений и современные методы ведения публичных кампаний. Центр оказывал поддержку инициативам, нацеленным на подготовку молодых активистов политических партий и стимулирование участия женщин в политической жизни.

**Помощь в разработке политики в отношении молодежи.** Центр уделял внимание вопросам совершенствования механизмов выработки государственной политики и принятия решений по проблемам молодежи. Были организованы заседания специализированных групп, «круглые столы» и общенациональные мероприятия, цель которых состояла в том, чтобы добиться широкого обсуждения актуальных вопросов и содействовать разработке политики в отношении молодежи. В итоге был опубликован политический документ, посвященный участию молодежи в развитии страны.



Два участника готовятся к выступлению на генеральной ассамблее Киргизской ассоциации в поддержку местного туризма.

**Преодоление межэтнической напряженности.** В связи с ростом напряженности на севере страны в начале года Центр внес свой вклад в обеспечение мирного развития событий в тех районах, где между различными этническими группами возникли трения. Центр следовал подходу, определенному в концепции «Миростроительство и мобилизация населения», благодаря чему удалось разрядить потенциальный конфликт и направить энергию на решение общих для местного населения проблем. Помимо этого Центр помогал налаживать сотрудничество и гармонию в отношениях между различными этническими группами, размещая профильные материалы в органах массовой информации и популярных журналах.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Вопросы экономики.** Центр добивался расширения деятельности ассоциаций предпринимателей на всей территории страны в попытке придать большую эффективность лоббистской деятельности деловых кругов в пользу проведения реформ на правительственном уровне и углубить понимание предпринимателями коренных проблем, затрагивающих частный сектор. Приоритетной задачей для Центра по-прежнему являлось развитие туристического сектора ввиду его важности в качестве источника доходов для населения сельской местности.

**Экологические проблемы.** Экологические проблемы создают немалую угрозу благосостоянию населения Кыргызстана. Центр привлекал внимание доноров к этим опасностям посредством проведения встреч за «круглым столом», демонстрации документальных фильмов и мер по наращиванию потенциала соответствующих государственных ведомств.

**Надлежащая практика управления.** Центр сотрудничал с недавно созданным Национальным агентством по предупреждению коррупции. Центр привлек иностранного эксперта к оказанию Агентству помощи в разработке стратегии и плана действий.

**Поддержка местных СМИ.** Центр и местное отделение в Оше оказали содействие в открытии в трех провинциях общественных центров по СМИ, задача которых – создать новые возможности для местных органов массовой информации и расширить доступ к информации для местного населения. Центр выступал за реформу государственного телевидения и организовывал обучение местных журналистов навыкам подготовки аналитических материалов, а сотрудников местных органов управления – навыкам поддержания связей с общественностью. Кроме того, он участвовал в оказании консультационных и посреднических

услуг местным органам массовой информации и журналистам. Группа журналистов прошла подготовку по проблемам трудовой миграции.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Конституционная и правовая реформа.** Центр выступал за проведение конституционной реформы, добиваясь обеспечения транспарентности, последовательности и всеохватности данного процесса. Он внес вклад в работу БДИПЧ и Венецианской комиссии Совета Европы по подготовке предложений по проекту новой конституции, стимулировал обсуждение заинтересованными сторонами соответствующих поправок и стремился информировать общественность о конституционных процедурах. Кроме того, Центр выступал за реформу электоральной системы и содействовал подготовке местных наблюдателей за выборами.

**Реализация международных правозащитных норм.** Центр продолжал оказывать поддержку Центру подготовки работников прокуратуры, проводил ознакомление молодых юристов с положениями *Международного пакта о гражданских и политических правах* и способствовал расширению доступа к бесплатной юридической помощи для представителей коренного населения. Центр выступил инициатором мер, нацеленных на поощрение прав человека в местах временного содержания под стражей и в центре адаптации и реабилитации несовершеннолетних преступников в Бишкеке.

**Поддержание гендерного баланса и борьба с торговлей людьми.** При поддержке Центра был проведен анализ местных бюджетов с гендерной точки зрения; это позволяет депутатам местных выборных органов принимать более обоснованные решения при составлении и исполнении бюджета и контроле за ним. Центром были подготовлены предложения по проекту новой государственной программы борьбы с торговлей людьми и обеспечено рассмотрение этого до-

кумента государственными органами, местными НПО и иностранными экспертами.

## Местное отделение в Оше

В 2006 году местное отделение ОБСЕ в Оше делало основной упор в своей работе на проведении и консолидации политических и экономических реформ на местном уровне и сотрудничало с местными властями и объединениями гражданского общества в устранении первоочередных наблюдавшейся в области напряженности.

## Деятельность в области военно-политического измерения

Сотрудники Отделения во взаимодействии с местным населением и местными властями предпринимали меры по ослаблению напряженности на границе и в приграничных районах. Отделением были выявлены имеющиеся и потенциальные причины для конфликта и инициированы процессы, призванные снизить уровень напряженности с помощью посредничества и переговоров. Другой точкой приложения усилий Отделения были межэтнические отношения; здесь были предприняты инициативы, ориентированные на молодежь и журналистов, освещающих вопросы этнического характера. И наконец, Отделение стимулировало политический диалог между представителями политических партий и широкой общественностью на местном уровне и организовывало учебные мероприятия для существующих и новых отделений политических партий.

## Деятельность в области экономико-экологического измерения

Местное отделение в тесном взаимодействии с местными властями и деловыми кругами содействовало экономическому развитию на местах, до-

### АКАДЕМИЯ ОБСЕ

Академия, основной упор в деятельности которой делается на проблемах региональной безопасности, работает уже четвертый год. За три года 21 студенту была присвоена степень магистра искусств в области политических наук (Центральная Азия). Сейчас ведутся занятия на четвертом курсе подготовки дипломированных специалистов, на котором занимаются 25 студентов, главным образом из стран Центральной Азии. Срок обучения в Академии был увеличен до 14 месяцев. Больше внимание уделяется подготовке дипломной работы и трудовой практике.

В июле Академия завершила работу по линии регионального исследовательского проекта на тему «*Правовые аспекты поддержания пограничного режима в Центральной Азии*»; данные анализа были опубликованы в виде книги.



Студент Академии ОБСЕ обращается к членам президиума в ходе состоявшейся в ноябре дискуссии с участием министра иностранных дел Германии Франк-Вальтера Штайнмайера.



ОБСЕ

Полиция в южных районах Киргизской Республики завоевывает доверие местного населения.

бывалось совершенствования законодательной базы и улучшения делового климата и вело работу по привлечению инвестиций. Оно предпринимало усилия по охране окружающей среды в южных районах страны посредством наращивания потенциала и осуществления просветительских и информационно-пропагандистских программ.

Отделение вело работу с местными властями в интересах создания более благоприятных условий для частных инвестиций. Оно предпринимало целенаправленные усилия по улучшению отношений между государственными органами и деловыми кругами, развитию навыков инвести-



ОБСЕ

Сотрудник полиции беседует с детьми в проводившийся полицией день «открытых дверей» в Оше.

ционного анализа и систематическому сбору и распространению информации о кредитах, инвестициях и предприятиях.

### Деятельность в области человеческого измерения

Отделение сосредоточило усилия на укреплении доверия между правоохранительными органами и общественностью и на улучшении условий содержания заключенных и обращения с ними. Кроме того, оно вело работу по обеспечению жителям сельской местности более широкого доступа

к правосудию посредством оказания бесплатной юридической помощи. Отделение продолжало заниматься проблемой торговли людьми и участвовало в осуществлении инициатив, нацеленных на обеспечение гендерного равенства и предупреждение бытового насилия, особенно в сельской местности.

#### Руководитель Центра:

посол Маркус Мюллер  
Пересмотренный сводный бюджет: 3 153 200 евро  
[www.osce.org/bishkek](http://www.osce.org/bishkek)

## Центр в Душанбе

*Центр наращивал свою деятельность в военно-политической области, приступив к осуществлению второго этапа своей программы, касающейся легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов. Он также продолжал оказывать содействие в разминировании. Центром был создан ряд ресурсных центров, предназначенных для поддержки отдельных экономических групп, и начата работа по решению проблемы радиоактивных отходов в северных районах страны. Наряду с этим Центр занимался просвещением молодежи по правозащитной тематике, вопросами СМИ и гендерной проблематике.*

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Легкое и стрелковое оружие и обычные боеприпасы.** Центр успешно завершил первый этап своей программы уничтожения стрелкового оружия и обычных боеприпасов. Им был отобран новый объект по уничтожению боеприпасов в Лохуре, к югу от Душанбе, и в ходе практических занятий по обучению технике уничтожения бое-



– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

припасов на объекте было произведено уничтожение 34 тонн боеприпасов. В Душанбе при содействии Центра был сооружен цех по унич-

тожению стрелкового оружия, где было ликвидировано 26 000 единиц такого оружия. Кроме того, Центром была проведена модернизация





семи хранилищ для легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов.

**Разминирование.** При содействии Центра Швейцарским фондом в поддержку разминирования очищено от мин 307 356 м<sup>2</sup> территории. Командами саперов уничтожено 1100 противопехотных мин и 657 неразорвавшихся снарядов.

Центр оказывал помощь министерству обороны в выполнении взятых страной в соответствии с Венским документом ОБСЕ 1999 года обязательств в отношении инспекций и обмена информацией. Таджикские инспекторы, обученные специалистами из Российской Федерации и Германии, при поддержке Центра провели во Франции свою первую инспекцию в счет своей активной квоты в рамках Венского документа. Было произведено подключение верификационного центра министерства обороны Таджикистана к глобальной сети обмена информацией ОБСЕ.

**Политический диалог и выборы.** Центр создавал условия для диалога между правительством и религиозными организациями, формируя атмосферу взаимного доверия. Проект Центра «Закон и религия» ставил задачей повысить юридическую грамотность и умение оценивать политическую обстановку среди представителей местных органов власти, мусульманского духовенства и политических партий; с этой целью для них были организованы совместные занятия.

Центр был в числе организаторов десяти встреч Клуба социального партнерства, цель которых – стимулировать конструктивный диалог между представителями государственных органов, политических партий и общественных организаций по важным для страны вопросам. Клуб социального партнерства – это одна из ключевых структур Общественного совета, учрежденного в соответствии с Мирным соглашением 1997 года. Клуб, который объединяет представителей всех политических партий, национальных меньшинств и объединений гражданского общества, выполняет функции представительного, совещательного и координационного органа.

Хотя на предыдущих выборах наблюдательной миссией БДИПЧ были отмечены некоторые недостатки, ОБСЕ устроила учебные семинары по стандартам проведения выборов, благодаря которым удалось внести ряд реальных усовершенствований уже в ходе президентских выборов 6 ноября.

При поддержке Центра были организованы два тематических летних лагеря – «Гражданское воспитание молодежи в Таджикистане» и «Гражданское воспитание», – итогом которых стало более глубокое усвоение молодыми людьми таких идей, как права человека и демократия. После обуче-



ОБСЕ

Эксперт по утилизации боеприпасов из Франции ведет учебные занятия по уничтожению боеприпасов.

ния в лагерях было сформировано несколько молодежных групп для дальнейшего распространения ими приобретенных знаний.

**Борьба с агрессивным экстремизмом.** Таджикские эксперты приняли участие в работе международных семинаров-практикумов, посвященных борьбе с терроризмом и контрабандой наркотиков, а также повышению надежности документов на въезд и выезд. Центр участвовал в осуществлении проекта, нацеленного на противодействие агрессивному экстремизму и терроризму и на ознакомление населения с методами, применяемыми экстремистскими группировками.

## Деятельность в области экономики-экологического измерения

**Права трудящихся-мигрантов, поддержка земельной реформы и малого бизнеса.** В рам-

ках принятой государственной программы по борьбе с бедностью Центр оказал помощь в создании трех информационных сетей, объединяющих ресурсные центры, – для трудящихся-мигрантов, фермеров и предпринимателей. Все центры участвуют в снабжении информацией, обучении и оказании практической помощи по таким вопросам, как новые сельскохозяйственные технологии и составление деловой документации. Потенциальные трудящиеся-мигранты могут рассчитывать на оказание консультационной помощи в индивидуальном порядке.

**Создание потенциала в области природоохраны.** Созданный ОБСЕ в Душанбе Орхусский центр оказал техническую помощь Государственному комитету охраны окружающей среды и лесного хозяйства в завершении работы над новым законом об охране природы и пяти подзаконных актов.

В рамках проекта «Действовать ради выживания» Центр участвовал в обучении населения Та-



ОБСЕ/Беспс Брачи

Таджикские женщины приобретают навыки шитья в ходе практикума в Калонаке (Раштская долина). Практикум, являющийся составной частью программы развития малых и средних предприятий, был начат при поддержке ОБСЕ в 2005 году и продолжает функционировать до настоящего времени, даже после того как поступление финансовой помощи прекратилось; практикум содействует профтехобразованию и обеспечению занятости.





ОБСЕ/Сейлмус Смаилис

Посадка деревьев вдоль оросительного канала в Кумсангире (Хатлон) с целью укрепления берегов и предупреждения эрозии почвы.

бошара экономически рациональному использованию скудных запасов питьевой воды, чтобы избежать забора воды из загрязненных радионуклидами открытых водоемов.

**Предупреждение эрозии почвы.** Центр инициировал просветительскую кампанию в Хатлоне, посвященную оскудению земель в результате эрозии почвы. Кроме того, при его поддержке на территориях, подверженных эрозии, было высажено около 30 000 тополей и елей, с тем чтобы снизить нагрузку на природные ресурсы района и не допустить оскудения земель.

**Просветительская работа.** Центр поддерживал движение «Зеленый патруль», задача которого – привлекать внимание молодежи к проблемам экологии. 70 учащимся, наиболее активно работающим в составе движения, была предоставлена возможность побывать в *общенациональном летнем молодежном лагере*, где проводились занятия по экологии, и принять участие в работе *Международного молодежного экологического форума*.

## Деятельность в области человеческого измерения

**Права человека.** Центр выступил организатором летнего лагеря, где 20 студентов университетов из различных городов страны изучали теорию и практику правозащитной деятельности. Во взаимодействии с Бюро ООН по содействию миростроительству в Таджикистане Центр поддерживал линию Таджикистана на то, чтобы первым из государств-участников включить права человека в качестве одного из предметов в учебную программу средних школ. Кроме того, сообщая с таджикской НПО «*Центр по правам человека*» Центр отслеживал ход более 100 судебных процессов.

**Судбно-правовая реформа.** Центром во взаимодействии с другими местными и междуна-

родными организациями было организовано 11 конференцией и «круглых столов» по различным темам – от условий содержания заключенных и института омбудсмана по правам человека до независимости судей – и была произведена оценка и анализ законопроектов о свободе совести и религии, а также о НПО и общественных объединениях.

**Развитие СМИ.** Центром была оказана поддержка печатным органам массовой информации в наиболее густонаселенных и бедных районах Хатлонской области. В Курган-Тюбе ОБСЕ выступила спонсором независимой газеты «*Бомдод*», которая стала платформой для политического диалога. Кроме того, Центр продолжал оказывать поддержку единственному и независимому узбекоязычному периодическому изданию в Таджикистане под названием «*Нафосат*». Им оказывалось также техническое содействие в публикации двух новых газет «*События*» и «*3+1 Кишоварз*» («Крестьянин»).

Ежемесячно два информационных центра, созданных с помощью ОБСЕ в 2004 году в Душанбе и Рашской долине, посещали примерно по 400 человек. Информационные центры проводят обучение журналистов и изучающих журналистику студентов, предоставляют доступ к Интернету и другим источникам информации и оказывают техническую помощь в предварительной проработке и изготовлении информационных материалов.

Созданный по инициативе ОБСЕ предвыборный интернет-портал обеспечивал доступ к веб-сайту независимого информационного агентства «Азия плюс» ([www.asiaplus.tj](http://www.asiaplus.tj)), где посетители могли ознакомиться со справочной информацией по президентским выборам в Таджикистане.

**Привлечение внимания к гендерной проблематике.** Центр добивался включения гендер-

ной проблематики в учебную программу Таджикского государственного института повышения квалификации государственных служащих и Института повышения квалификации преподавателей средних школ.

Кроме того, Центром были организованы курсы изучения гендерных проблем, на которых прошли обучение в общей сложности 100 госслужащих и 80 преподавателей.

**Механизмы обеспечения прав женщин.** При поддержке Центра был проведен форум с участием представителей государственных ведомств, женских НПО и международного сообщества с целью более четкого распределения обязанностей по претворению в жизнь общенационального *Плана действий в гендерной области*.

**Женские ресурсные центры.** Девять женских ресурсных центров, функционирующих при поддержке ОБСЕ, продолжали оказание психологической и юридической помощи и профилактическую работу, организуя такие мероприятия, как просветительские семинары по гендерной тематике и по правам женщин, а также курсы, ставящие целью расширение экономических знаний и возможностей женщин. Центр участвовал в повышении профессиональной подготовки руководителей женских ресурсных центров.

**Борьба с торговлей людьми.** Центр уделял внимание наращиванию потенциала Таджикской межведомственной комиссии по борьбе с торговлей людьми и местных НПО, а также налаживанию их взаимодействия на региональном уровне, помогая их членам участвовать в международных и региональных конференциях.

### И.о. руководителя Центра:

Клаус Расмуссен

Пересмотренный сводный бюджет: 3 936 700 евро  
[www.osce.org/tajikistan/](http://www.osce.org/tajikistan/)



## Координатор проектов в Узбекистане

30 июня государства – участники ОБСЕ перешли к новой форме сотрудничества с Республикой Узбекистан. Вместо Центра в Ташкенте приступил к работе Координатор проектов в Узбекистане.

Координатору проектов в Узбекистане было поручено оказывать правительству страны содействие в усилиях по обеспечению безопасности и стабильности, включая борьбу с терроризмом, агрессивным экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и другими транснациональными угрозами и вызовами; в оказании правительству страны поддержки в дальнейшем социально-экономическом развитии и охране окружающей среды; и в оказании правительству содействия в выполнении принятых в рамках ОБСЕ принципов, в частности касающихся развития гражданского общества.

Силами данной местной структуры была продолжена деятельность ОБСЕ по оказанию властям помощи в борьбе с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. Координатор наращивал свою деятельность в экономической и экологической областях, сосредоточив внимание на развитии предпринимательства и внедрении надлежащей практики управления на местах. Кроме того, ОБСЕ вела работу по утверждению равноправия мужчин и женщин, а также борьбу с торговлей людьми.

### Деятельность в области военно-политического измерения

**Создание потенциала.** Координатор проектов поддерживал участие узбекских должностных лиц в ряде организованных под эгидой ОБСЕ рабочих семинаров, посвященных таким вопросам, как борьба с терроризмом, обеспечение надежности документов на въезд и выезд, и пресечение незаконного оборота наркотиков. По итогам этих мероприятий узбекскими властями были представлены рекомендации относительно дальнейшего взаимодействия с Бюро Координатора.

**Интернет-кафе для журналистов.** В первой половине года Бюро Координатора предоставляло бесплатный доступ в Интернет представителям СМИ. Журналисты, специалисты по СМИ и студенты журналистских факультетов имели возможность пользоваться ресурсами интернет-кафе и посещать курсы повышения компьютерной грамотности и навыков пользования Интернетом.

**Юридическая консультация для журналистов.** В течение года сотрудники Бюро Координатора предоставляли консультации и юридическую помощь журналистам и представителям



– Международные границы

Обозначенные на этой карте границы и названия не подразумевают официального признания или принятия со стороны ОБСЕ.

органов массовой информации. Юристы созданной при поддержке ОБСЕ юридической консультации знакомили журналистов и представителей СМИ с законодательством о СМИ, консультировали журналистов по вопросам соблюдения законодательных норм страны в связи с подготовкой ими своих статей к публикации и обеспечивали правовую защиту и представительство интересов журналистов в судах.

Совместно с подразделением по сотрудничеству департамента «ЕвропЭйд» Бюро учредило Центр информационной подготовки для депутатов нижней палаты парламента, предоставило для него оборудование, оказывало содействие в повседневной работе и давало рекомендации по практике надлежащего управления. Кроме того, Бюро и «ЕвропЭйд» опубликовали книгу «Законодательная палата парламента Узбекистана» и организовали для парламентариев ознакомительную поездку в страны Европейского союза и Россию.

### Деятельность в области экономико-экологического измерения

**Регулирование трудовой миграции.** В январе Бюро спонсировало участие делегации в составе представителей министерства внутренних дел, Центра эффективной экономической политики при министерстве экономики, министерства труда и социальной защиты населения и Центра социальных и рыночных исследований в работе организованного в Алматы семинара на

тему «Регулирование трудовой миграции в Центральной Азии».

**Поддержка предпринимательства.** Бюро Координатора организовало совместно с Общественным движением молодежи страны курсы обучения молодежи основам предпринимательства, а также – в сотрудничестве с Женским комитетом Узбекистана – серию учебных мероприятий по бизнесу для женщин. В рамках проекта «Содействие развитию арбитража и поддержка фермеров в Узбекистане» ОБСЕ, Ассоциация фермеров Узбекистана и НПО «Центр правовых исследований» организовали учебные курсы для местных юристов, посвященные развитию системы арбитража и правам фермеров. Высказанные участниками замечания были положены в основу рекомендаций ОБСЕ, призванных помочь им преодолеть пре-



Обучение молодежи навыкам создания малых и средних предприятий. Участникам из числа молодежи было предложено представить собственные планы создания предприятий, которые были переданы на рассмотрение экспертов и инструкторов.

ОБСЕ



ОБСЕ

Руководителям махалл (органов местного самоуправления) было предложено повысить свою квалификацию по финансовым и правовым вопросам на курсах, организованных при поддержке Координатора проектов в Узбекистане.



ОБСЕ

Координатором проектов в Узбекистане и уполномоченным по правам человека парламента страны была проведена презентация книги, обобщающей информацию о деятельности и опыте 20 с лишним омбудсменов из различных стран мира.

пятствия, с которыми они сталкиваются по роду своей хозяйственной деятельности.

#### **Борьба с незаконным оборотом наркотиков.**

Данная местная структура ОБСЕ выделила средства на публикацию 1000 экземпляров «Информационного бюллетеня о положении дел с наркотиками в Центральной Азии в 2005 году», который был подготовлен Национальным информационно-аналитическим центром по борьбе с наркотиками при кабинете министров Узбекистана. Бюллетень составлен на базе информации, поступившей от национальных центров по борьбе с наркотиками соседних стран.

#### **Региональные проблемы транспортной безопасности.**

Координатор проектов оказал содействие в участии узбекской делегации в работе встречи Экономического форума ОБСЕ, которая была посвящена теме транспорта. По итогам этого мероприятия его Бюро был подготовлен справочник с изложением правил и положений, касающихся международных автотранспортных перевозок, и практических советов для местных водителей грузовиков, осуществляющих международные перевозки.

#### **Утверждение надлежащей практики управления на местах.**

В первой половине года около 150 представителей органов самоуправления (махалла) из Ферганской долины приняли участие в экспериментальном учебном мероприятии по изучению основ бюджета, бухгалтерского учета и представления финансовой отчетности, которое было организовано по инициативе Республиканского фонда махалла Координатором проектов. Участники были ознакомлены с методикой эффективного управления местными органами и с правами, обязанностями и возможностями, имеющимися у государственных должностных лиц.

**Экологическое просвещение.** ОБСЕ оказывала содействие рабочей группе, которая разрабатывала компонент учебной программы для средних школ, посвященный экологическим дисциплинам, с акцентом на вопросах сохранения водных ресурсов.

### **Деятельность в области человеческого измерения**

#### **Расширение прав и возможностей женщин.**

Вслед за проведением курса занятий на тему «Совершенствование национального механизма действий в гендерной области и области развития» Бюро совместно с государственными органами, неправительственными и международными организациями провело серию региональных учебных мероприятий, призванных закрепить у участников знания, необходимые для работы над вопросами, касающимися равноправия мужчин и женщин. Кроме того, сотрудники Бюро оказали помощь в подготовке двух телепередач об узбекских женщинах-лидерах, организовали в различных областях страны два «круглых стола», посвященных Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), и помогли с изданием в 100 экземплярах справочника, посвященного национальным докладам и докладам по итогам мониторинга, касающихся выполнения КЛДЖ в Узбекистане.

#### **Предупреждение торговли людьми.**

С февраля по июль деятельность Бюро была сфокусирована на проблемах предупреждения торговли людьми. С этой целью в тесном взаимодействии с областными правоохранительными органами были организованы две просветительских кампании. Бюро обеспечило перевод на узбекский язык Справочника БДИПЧ по национальным механизмам рассмотрения и передачи дел.

**Укрепление института омбудсмена.** В феврале в порядке поддержки института омбудсмена Бюро организовало семинары, посвященные его работе, а также другие подобные семинары-практикумы в различных областях страны. На средства ОБСЕ тиражом в 1000 экземпляров был издан справочник «Омбудсмены различных стран мира», в котором подробно рассказывается об опыте некоторых стран по созданию институтов омбудсмена. Совместно с омбудсменом Узбекистана Бюро организовало конференцию на тему «Углубление сотрудничества между омбудсменом и Законодательной палатой парламента страны», в которой приняли участие зарубежные эксперты.

#### **Вклад в распространение правовых знаний.**

Бюро оказало помощь в подготовке, публикации и распространении пособия «Средства правовой защиты в гражданских судах».

#### **Реформа пенитенциарной системы.**

Силами данной структуры преподавателям и практикантам ресурсной группы Центра по подготовке работников системы исполнения наказаний, которая была учреждена по настоянию Бюро в сотрудничестве с министерством внутренних дел в 2005 году, была передана библиотека из 1100 книг на русском и узбекском языках и обеспечен доступ к Интернету. Этими услугами сумели воспользоваться около 400 работников, представлявших пенитенциарные заведения из различных областей Узбекистана.

#### **Координатор проектов:**

посол Мирослав Йенча  
Пересмотренный сводный бюджет: 1 015 300 евро  
[www.osce.org/tashkent](http://www.osce.org/tashkent)







# Содействие в выполнении двусторонних и многосторонних соглашений

## Представитель в Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам

Главной задачей Представителя является участие в работе Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам, которая дает правительству страны рекомендации относительно выдачи отставным российским военнослужащим, которые остались в Эстонии после вывода основной части российских войск в 1994 году, видов на жительство.

### Проделанная работа и развитие событий

Представитель ОБСЕ продолжал оказывать содействие в рассмотрении ходатайств о выдаче

видов на жительство, в основном на ограниченное время, в ходе четырех заседаний Комиссии, последнее из которых состоялось в августе.

**Постоянные виды на жительство.** С 1 января вступил в силу пересмотренный закон о не гражданах, текст которого был приведен в соответствие с директивой, принятой Советом Европейского союза в 2003 году.

Всем гражданам третьих стран, включая военных пенсионеров, было предоставлено право приобретения долгосрочного вида на жительство, если они удовлетворяют определенным критериям. Согласно пересмотренному закону, воен-

ные пенсионеры больше не рассматриваются в качестве отдельной группы, и Совет по вопросам гражданства и миграции теперь рассматривает все заявления о выдаче вида на жительство.

Комиссия, рассмотрев с момента ее учреждения в 1993 году порядка 26 400 индивидуальных дел, завершила в 2006 году выполнение своего мандата и с 1 сентября прекратила свою деятельность.

Представитель ОБСЕ: Уве Маренхольц  
Пересмотренный сводный бюджет: 101 600 евро

## Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении Соглашения 1994 года между правительствами Латвии и России по вопросам социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации и членов их семей, проживающих в Латвии.

В 2006 году положения данного соглашения распространялись в общей сложности на 16 739 человек, что на 463 человека меньше, чем в 2005 году. На момент заключения соглашения в 1994 году им было охвачено в общей сложности 22 320 человек.

### Проделанная работа и развитие событий

**Жилищные проблемы.** В центре дискуссий в Комиссии в 2006 году, как и в предыдущие годы, стояли проблемы, связанные с потенциальным выселением военных пенсионеров и членов их

семей из т.н. подвергнутых «денационализации» помещений. После принятия закона, регулирующего порядок возвращения национализированного имущества законным владельцам или их наследникам, Латвия объявила о введении семилетнего льготного периода для лиц, проживающих в таких помещениях, и по истечении этого срока ввела дополнительные особые положения, касавшиеся военных пенсионеров, членов их семей и других затронутых лиц. Они касались материальной помощи и первоочередного права на получение социального жилья. Учитывая ограниченность бюджетных средств, требуется составить список ожидания для лиц, претендующих на социальное жилье, и соответствующие латвийские и российские органы плотно занимаются урегулированием потенциальных бедственных случаев.

**Успешное начало программы переселения.** 1 января начала действовать финансируемая Латвией программа переселения военных пен-

сионеров, желающих выехать из страны и на постоянной основе обосноваться за ее пределами. К концу года по линии этой программы была оказана финансовая помощь в переселении 91 человека. В 2007 году программа будет продолжена, и ожидается, что количество заинтересованных в переселении лиц останется примерно на том же уровне.

Представитель ОБСЕ: Гельмут Напионтек  
Пересмотренный сводный бюджет: 8 200 евро



# Институты ОБСЕ

## Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Бюро по демократическим институтам и правам человека является основным институтом ОБСЕ в области человеческого измерения – этой широкой концепции безопасности, охватывающей защиту прав человека, развитие демократических обществ с упором на выборы, институциональное строительство и практику управления, укрепление верховенства закона и содействие подлинному уважению и взаимопониманию между людьми и народами.

Наряду с этим БДИПЧ содействует утверждению терпимости и недискриминации посредством проведения семинаров, просветительских программ о Холокосте и восполнения дефицита данных о преступлениях на почве ненависти.

В БДИПЧ работают 125 сотрудников, представляющих 29 из 56 государств – участников ОБСЕ. С марта 2003 года работой Бюро руководит австрийский дипломат посол Христиан Штрогал.

Стремясь обеспечить демократический характер выборов, БДИПЧ в отчетном году направило около 2700 наблюдателей для участия в 15 миссиях по наблюдению и оценке выборов в странах, как с недавними, так и устоявшимися демократическими традициями. Кроме того, Бюро вело работу по расширению круга стран из числа входящих в состав региона ОБСЕ, которые направляют своих наблюдателей на выборы.

В порядке поддержки усилий государств по борьбе с расизмом, антисемитизмом и дискриминацией БДИПЧ внедрило новую информационную систему на базе Интернета, которая обеспечивает доступ к сведениям, в том числе о законодательстве и передовом опыте, о борьбе с проявлениями ненависти и ксенофобии.

БДИПЧ продолжало осуществление программы подготовки должностных лиц и активистов гражданского общества. Более чем 100 сотрудников

структур ОБСЕ на местах получили детальные консультации по вопросам человеческого измерения. Было организовано немалое число учебных курсов для государственных служащих и активистов гражданского общества по широкому кругу вопросов – от борьбы с торговлей людьми до мониторинга судебных процессов.

БДИПЧ участвовало в подготовке и выполнении решений совещаний и конференций ОБСЕ по человеческому измерению, включая проводимое ежегодно в Варшаве *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*, – крупнейшую европейскую конференцию по правам человека, в которой принимают участие порядка 1000 представителей правительств, международных организаций и НПО.

В дополнение к регулярным публикациям БДИПЧ подготовило доклад о повышении эффективности ОБСЕ под названием «Общая ответственность:



19 марта, Минск. Урны для голосования на президентских выборах в Беларуси.



Жители столицы страны, Минска, в ходе регистрации для получения бюллетеней для голосования на одном из избирательных участков во время президентских выборов в Беларуси 19 марта.

## Миссии по наблюдению за выборами и их оценке

Страна	Вид выборов	Сроки	Вид миссии
Канада	Парламентские	23 января	Оценка
Беларусь	Президентские	19 марта	Наблюдение
Украина	Парламентские	26 марта	Наблюдение
Италия	Парламентские	9-10 апреля	Оценка
Азербайджан	Повторные парламентские	13 мая	Ограниченное наблюдение
Черногория (Сербия и Черногория)	Референдум	21 мая	Наблюдение
Бывшая югославская Республика Македония	Парламентские	5 июля	Наблюдение
Черногория	Парламентские	10 сентября	Наблюдение
Босния и Герцеговина	Всеобщие	1 октября	Наблюдение
Грузия	Муниципальные	5 октября	Ограниченное наблюдение
Латвия	Парламентские	7 октября	Ограниченное наблюдение
Болгария	Президентские	22 октября	Оценка
Таджикистан	Президентские	6 ноября	Наблюдение
Соединенные Штаты Америки	Всеобщие (промежуточные)	7 ноября	Оценка
Нидерланды	Парламентские	22 ноября	Оценка

обязательства и их выполнении». В докладе, составленном по конкретному поручению встречи Совета министров 2005 года на основе консультаций со всеми государствами-участниками, содержится ряд выводов и рекомендаций относительно последующих шагов.

## Выборы

БДИПЧ направило более 2700 наблюдателей для участия в десяти миссиях по наблюдению за выборами и пяти миссиях по оценке выборов. Чтобы сделать состав членов миссий более разнообразным с географической точки зрения, из фонда БДИПЧ для целей диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами были выделены средства на оплату 70 краткосрочных и 28 долгосрочных наблюдателей. Этот добровольный фонд был создан в 2001 году с целью обеспечить участие в миссиях представителей 19 государств-участников, которые не в состоянии на регулярной основе направлять своих граждан для участия в наблюдательных миссиях БДИПЧ на основе прикомандирования.

БДИПЧ направило пять команд по поддержке выборов для оказания помощи структурам на местах в наблюдении за теми выборами, на которые не были направлены миссии по наблюдению или оценке; речь идет о промежуточных парламентских выборах в Кыргызстане, промежуточных муниципальных выборах в Украине, муниципальных выборах в южной Сербии и Азербайджане, а также о губернаторских выборах в Гагаузии (Молдова).

ципальных выборах в Украине, муниципальных выборов в южной Сербии и Азербайджане, а также о губернаторских выборах в Гагаузии (Молдова).

**Обзоры электорального законодательства и его пересмотр.** В 2006 году были изданы 13 юридических обзоров электорального законодательства, подготовленных совместно с Венецианской комиссией Совета Европы. В этих обзорах, которые финансировались из добровольного фонда, учрежденного БДИПЧ в 2001 году, содержались рекомендации о путях приведения законодательства в соответствие с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами.

**Выполнение и контроль за выполнением рекомендаций.** Хотя ответственность за выполнение рекомендаций в первую очередь возлагается на сами государства, БДИПЧ оказывает им в этом поддержку, особенно в случаях, когда соответствующие государства заявляют о своей заинтересованности в этом. В 2006 году мероприятия по поддержке выполнения были проведены в Азербайджане, Албании, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Сербии и Соединенном Королевстве. Эти мероприятия включали обзор законов о выборах, проведение «круглых столов», конференций и дискуссий с участием экспертов.

**Выявление трудностей.** БДИПЧ продолжало работу по выявлению трудностей с проведением демократических выборов, в том числе связанных с применением новых технологий и процедур голосования. При введении



Избиратели в Киеве изучают бюллетени для голосования на фоне списков кандидатов во время парламентских выборов в Украине 26 марта.



Переносной экран на избирательном участке в Виенне (Виргиния) на промежуточных выборах в США 7 ноября.

ОБСЕ/ОДПР | Гиньардоттир



7 августа, Алматы. Профессор права Данияр Канафин выступает перед слушателями организованной БДИПЧ/ОБСЕ летней школы по проблемам уголовного правосудия.

ОБСЕ

электронных систем подачи голосов необходимо обеспечить их соответствие стандартам и принципам, лежащим в основе обычных систем голосования, особенно в части транспарентности, тайны голосования и отчетности.

В октябре Бюро было проведено экспертное исследование систем электронного голосования, применявшихся в ходе местных выборов в Бельгии. При этом преследовалась двоякая цель: глубже изучить практику применения таких систем и продумать эффективные способы наблюдения за электронным голосованием. Подобные эксперименты проводились и в ходе миссий по оценке, направленных в Соединенные Штаты Америки и Нидерланды.

В июле БДИПЧ выступило организатором совещания с участием экспертов по электронному голосованию и сотрудников его отдела по выборам, которое было посвящено теме «Наблюдение за электронным голосованием». На совещании обсуждались трудности наблюдения за процессом электронного голосования и были намечены направления совершенствования методики наблюдения, применяемой БДИПЧ, учитывая все более широкое использование новых технологий.

**Методика.** После опубликования в 1996 году первого издания *Пособия по наблюдению за выборами* БДИПЧ производило его регулярное обновление, стремясь учесть новые трудности и опыт, накопленный за десять с лишним лет наблюдения. В 2006 году БДИПЧ работало над составлением руководящих принципов наблюдения за регистрацией избирателей и за работой средств массовой информации в ходе наблюдательных миссий.

**Подготовка кадров.** БДИПЧ организовало учебную программу для наблюдателей за выборами в попытке добиться единообразия в применении разработанной Бюро методики. Первый учебный курс был проведен в ноябре в Академии ОБСЕ в Бишкеке; в нем приняли участие краткосрочные наблюдатели из 19 стран. Кроме того, в порядке поддержки усилий на национальном уровне Бюро готовило австрийских, немецких, норвежских и российских наблюдателей к участию в миссиях по наблюдению.

## Демократизация

В 2006 году БДИПЧ взяло на себя координационные функции в связи с выполнением Соглашения между ОБСЕ и Советом Европы о сотрудничестве в оказании помощи органам местного управления в странах Юго-Восточной Европы и оказывало поддержку бельгийскому Председательству на выделенном им в качестве приоритетного направлении реформирования систем уголовного правосудия.

**Верховенство закона.** В текущем году основное внимание в усилиях БДИПЧ по содействию верховенству закона уделялось реформе систем уголовного правосудия в странах региона ОБСЕ, и поделились опытом своих стран в этой области. Участники пришли к выводу о том, что для противодействия таким угрозам безопасности как организованная преступность от правоохранительных органов требуются адекватные ответные действия, которые, впрочем, не должны проводиться в ущерб надлежащим правовым процедурам или ослаблять гарантии справедливого судебного разбирательства. Сотрудничество и обмен передовым опытом были признаны в качестве наиболее важной предпосылки для содействия административным и законодательным реформам.

В августе при содействии БДИПЧ 25 специалистов по уголовному правосудию из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана прошли обучение в летней школе по тематике уголовного правосудия в Алматы. Участники обсудили возможности использования центральноазиатскими странами опыта других государств ОБСЕ по реформированию системы уголовного правосудия. Однозначным признаком неадекватности системы уголовного правосудия является применение сотрудниками правоохранительных органов унижающих достоинство или бесчеловечных видов обращения. БДИПЧ продолжало выступать за внедрение таких профилактических механизмов, как общественный контроль за местами содержания под стражей, и поддерживать усилия государств по укреплению базы для расследования жалоб на жестокое обращение. Участники организованной в мае совместно с Миссией в Молдове конференции, посвященной недопущению пыток, подчеркнули необходимость реформ и обсудили практические рекомендации для директивных органов.

БДИПЧ, выполняющее функцию накопителя информации о передовом опыте, приступило к составлению справочного пособия по наблюдению за ходом судебных процессов на основе опыта, накопленного ОБСЕ, и в частности ее структурами в странах Юго-Восточной Европы. В пособии говорится об уроках, извлеченных по итогам проведенной работы.

БДИПЧ оказывало помощь в проведении семинаров-практикумов и учебных мероприятий для адвокатов в Казахстане, Кыргызстане и странах Юго-Восточной Европы. Помимо этого Бюро стимулировало дискуссии, нацеленные на подготовку принципиальных предложений о реформе адвокатуры в различных странах Центральной Азии и южного Кавказа.

**Поддержка законодательной деятельности.** БДИПЧ продолжало оказывать государствам-участникам экспертную поддержку в их усилиях по разработке законодательства, согласующегося с взятыми ими на себя обя-



зательствами в рамках ОБСЕ. Бюро были подготовлены замечания по ряду законодательных актов, касавшихся торговли людьми, равноправия мужчин и женщин, экстремизма, полицейской реформы, свободы ассоциации, политических партий и свободы собраний.

Методика БДИПЧ состоит в поощрении передачи на места ответственности за выдвижение и претворение в жизнь инициатив, нацеленных на повышение всеохватности и транспарентности законодательных процедур. В качестве примера можно привести Украину, где БДИПЧ и Бюро Координатора проектов в Украине провели анализ закона о предупреждении бытового насилия, итоги которого стали предметом обсуждения на организованном властями совещании за «круглым столом», где присутствовали представители организаций гражданского общества. Ведется работа над поправками, призванными улучшить текст данного закона.

БДИПЧ ведет разработку руководящих положений для законодательства о свободе собраний. Совет в составе девяти человек руководит редакционной работой, которая включала проведение консультаций с национальными экспертами на четырех «круглых столах», организованных в Алматы, Белграде, Тбилиси и Варшаве. Руководящие принципы станут для законодателей практическим пособием, отражающим подходы и включающим примеры надлежащей практики целого ряда государств-участников ОБСЕ.

БДИПЧ ведет базу данных по законодательству ([www.legislationline.org](http://www.legislationline.org)), где законодатели могут почерпнуть примеры надлежащей практики и ознакомиться с тенденциями в области законодательной деятельности в различных частях региона ОБСЕ. В настоящее время производится расширение этой базы данных за счет включения материалов, посвященных законодательным процедурам; осуществляется перевод содержащихся в базе материалов на русский язык.

**Демократическая практика управления.** БДИПЧ продолжало работать над методикой совершенствования законодательных процедур, решая задачу, поставленную на *Семинаре 2004 года по человеческому измерению*. В 2006 году основное внимание уделялось вопросам совершенствования процедур и практики подготовки, составления, принятия, опубликования, распространения и оценки законодательства. Бюро изучало вопрос о транспарентности и всеохватности имеющейся законодательной базы и представило предложения о путях преодоления выявленных слабых мест и восполнения пробелов.

Проведя в 2005 году в экспериментальном порядке оценку законодательных процедур в Грузии, БДИПЧ и Миссия в Грузии продолжили оказание



Депутат Европейского парламента от Эстонии Марианна Микко на организованной БДИПЧ 17 марта в Тбилиси конференции на тему об организационном развитии политических партий.

парламенту страны помощи в его самореформировании; для этого использовались услуги Центра в поддержку парламентской реформы. Аналогичные оценки планируется провести в Кыргызстане, бывшей югославской Республике Македонии, Молдове и Украине.

В 2005 и 2006 годах в Грузии была опробована разработанная БДИПЧ в 2005 году методика оценки политическими партиями своей собственной деятельности. Данный проект завершился опубликованием сборника под названием «*Политический ландшафт Грузии*». Эта публикация, в основу которой положены данные исследований, проведенных Нидерландским институтом многопартийной демократии, БДИПЧ и Кавказским институтом мира, развития и демократии, содержит всесторонний анализ деятельности политических партий в Грузии и рекомендации относительно улучшения положения дел в этой области.

Руководствуясь сформулированными в анализе выводами, БДИПЧ организовало в Грузии семинары-практикумы, посвященные вопросам партийного строительства в регионах, стратегического планирования и финансирования политических партий. В задачи этих семинаров входили подготовка инструкторов и разработка методических пособий. Кроме того, БДИПЧ составляет пособие по партийным программам, которое будет размещено в Интернете для использования гражданами.

Параллельно с этой работой БДИПЧ стремится к упрочению процесса демократизации с использованием местных ресурсов, предпринимая для этого на местах в Кыргызстане, совместно с Институтом общественной политики в Бишкеке, усилия по наращиванию потенциала в области политических исследований и анализа. Обе организации ведут подготовку научных работников, помогают наладить обмен практикантами с зарубежными «мозговыми трестами» и укрепляют ресурсную базу Института путем создания новой библиотеки и расширения подписки на журналы.

**Участие женщин в демократических процессах.** БДИПЧ осуществляет в странах южного Кавказа и Центральной Азии адресные программы с целью расширить участие женщин в демократических процессах. В 2006 году к числу приоритетных задач Бюро относились: поддержка сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом на национальном и местном уровне, наращивание потенциала и экспертных ресурсов гражданского общества и государственных ведомств, воспитание женщин-руководителей, учет гендерной проблематики при принятии политических решений и предупреждение и пресечение бытового насилия.

БДИПЧ оказало поддержку коалиции женских НПО в Грузии, которые организовали по всей стране мероприятия, нацеленные на расширение участия женщин в работе органов местного самоуправления на политическом уровне. Коалиция проводила работу с женщинами-кандидатами, убеждая их отвести вопросам гендерного равенства более заметное место в их предвыборных платформах и активнее привлекать внимание избирателей к вопросам внутрипартийной демократии и участия женщин в политической жизни. Из общего количества 1734 мест в районных или городских собраниях кандидаты-женщины прошли на 197 мест (11,36 процента).

В Азербайджане БДИПЧ осуществляло разработанную совместно с федеральной полицией Австрии программу повышения квалификации начальников полицейских управлений 24 областей страны. На уровне районных отделений и управлений в этих регионах были затем проведены дополнительные рабочие семинары. Помимо этого, БДИПЧ оказывало помощь в подготовке учебных материалов по бытовому насилию для Полицейской академии Азербайджана.

**Миграция и свобода передвижения.** БДИПЧ продолжало осуществление программ по защите прав мигрантов и рабочих-мигрантов и по разработке



ОБСЕ/ОДПР [Генералдоттир]

Участники варшавского Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (10 октября).

эффективной миграционной политики в ряде государств-участников ОБСЕ; кроме того, оно выступило с новыми инициативами во исполнение задач, поставленных на встрече Совета министров 2005 года.

Желая содействовать развитию диалога и сотрудничества между государствами-участниками, БДИПЧ выступило соорганизатором ряда рабочих семинаров для руководящих работников государственных органов из стран происхождения, транзита и назначения мигрантов с участием международных экспертов по вопросам миграции.

В апреле БДИПЧ в сотрудничестве с Центром в Алматы, алма-атинским бюро Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ начало осуществление исследовательского проекта, нацеленного на оказание Казахстану помощи в разработке миграционной политики, согласующейся с его обязательствами по ОБСЕ.

БДИПЧ оказало Албании экспертную помощь в модернизации системы гражданской регистрации в стране и в налаживании адресной системы.

## Права человека

**Борьба с торговлей людьми.** Центральное место в усилиях БДИПЧ по борьбе с торговлей людьми занимает защита прав жертв такой торговли, а также лиц, подвергающихся угрозе эксплуатации и ущемления их прав. Защита жертв торговли людьми была одной из основных тем состоявшегося в октябре *Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению*.

БДИПЧ побуждает государства-участники создать межведомственные национальные механизмы рассмотрения и передачи дел в качестве одного из эффективных средств выявления, защиты и поддержки жертв торговли людьми. В интересах более строгого соблюдения принятых в рамках ОБСЕ обязательств и норм, касающихся механизмов передачи и рассмотрения дел, БДИПЧ провело в 2006 году оценку положения дел в Беларуси, Испании, Казахстане, Кыргызстане, бывшей югославской Республике Македонии, Российской Федерации, Соединенном Королевстве и Франции.

БДИПЧ добивается включения вопросов торговли людьми в другие программы. Так, например, в сентябре в Тиране был организован региональный «круглый стол» с целью вовлечь объединения рома в борьбу с торговлей людьми. Кроме того, БДИПЧ вступило в контакт с организациями, занимающимися защитой прав мигрантов, с целью выработки стратегий поощрения и защиты прав лиц, являющихся потенциальными жертвами торговли людьми.

**Права человека и борьба с терроризмом.** БДИПЧ оказывает содействие государствам-участникам в приведении их стратегий борьбы с терроризмом в соответствие с их обязательствами в области человеческого измерения и международными правозащитными нормами.

В отчетном году было продолжено проведение начатых в 2005 году учебных мероприятий по правам человека и борьбе с терроризмом для руководящих работников госучреждений; так, в июне и сентябре в Белграде и Астане были организованы курсы для должностных лиц, соответственно, из Сербии и Казахстана.

Помимо указанных курсов БДИПЧ также разрабатывало руководство по защите прав человека в контексте борьбы с терроризмом, которое намечено к публикации в 2007 году.

В марте БДИПЧ провело в Онати (Испания) семинар в знак солидарности с жертвами терроризма. В ноябре БДИПЧ и Управление Верховного комиссара ООН по правам человека выступили организаторами технического семинара в Лихтенштейне, посвященного правам человека и международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом.

Кроме того, БДИПЧ подготовлены исследования, посвященные правам человека и борьбе с терроризмом и связанными с ним преступлениями, солидарности с жертвами терроризма и защите прав человека в контексте борьбы с использованием Интернета в террористических целях.

**Учебно-просветительская деятельность по правам человека.** В Армении и Таджикистане шло осуществление учебной программы, разработанной БДИПЧ для НПО, занимающихся отстаиванием прав человека. В октябре участвовавшие в ней активисты собрались в Украине на дополнительный курс, где они приобрели знания, необходимые для работы в качестве инструкторов.

В феврале БДИПЧ завершило подготовку активистов НПО из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана по отслеживанию положения в изоляторах предварительного заключения. В завершение этого учебного мероприятия было проведено занятие по составлению отчета о наблюдении, а также семинарское занятие для представителей НПО и государственных ведомств на тему о недопущении нарушения прав человека в местах содержания под стражей.

БДИПЧ продолжало проводить на ежеквартальной основе курсы по человеческому измерению для сотрудников ОБСЕ. На настоящее время обучение на таких курсах прошли более 240 сотрудников всех структур на местах.

**Права человека и вооруженные силы.** БДИПЧ начало осуществление программы на тему «Права человека и вооруженные силы», исходя из той посылки, что военнослужащие будут более охотно соблюдать права человека при исполнении своих обязанностей, если там, где они проходят службу, будут соблюдаться их собственные права.

БДИПЧ и Женевский Центр в поддержку демократического контроля над вооруженными силами сообща подготовили справочник, посвященный правам военнослужащих, который намечен к публикации в 2007 году. В справочнике приводятся примеры, иллюстрирующие возможность уважения военными ведомствами прав человека в реальных условиях несения воинской службы и без ущерба для связанных с этим требований безопасности. В этой связи БДИПЧ и Женевским Центром были организованы два совещания за «круглым столом» по вопросам, касающимся прав военнослужащих. Первый из них, состоявшийся в сентябре в Берлине, был посвящен важному



значению понятия «гражданин в форме», которое служит гарантией соблюдения прав и свобод военнослужащих. Второе совещание, посвященное союзам и ассоциациям военнослужащих, состоялось в октябре в Бухаресте.

**Женщины и безопасность.** БДИПЧ совместно с миссией в Боснии и Герцеговине и управлением по гендерному равенству министерства прав человека и беженцев Боснии и Герцеговины осуществляло проект в порядке выполнения в странах Юго-Восточной Европы резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, которая является основным международным инструментом, содействующим утверждению права женщин на участие в предотвращении и урегулировании конфликтов, миростроительстве и постконфликтном восстановлении. Проект предусматривал проведение двух региональных встреч за «круглым столом» в марте и сентябре в Сараево, которые завершились подготовкой плана действий по выполнению резолюции в региональном масштабе.

В сентябре БДИПЧ и Фонд ООН по улучшению положения женщин в Содружестве Независимых Государств организовали в Алматы «круглый стол», посвященный выполнению резолюции 1325 в странах Центральной Азии. Представители государственных органов и НПО подготовили рекомендации относительно способов выполнения резолюции, предусматривающие, в частности, создание механизма взаимодействия между гражданским обществом и региональной сетью заинтересованных сторон.

В течение года БДИПЧ оказывало помощь молдавским властям в разработке законодательства о борьбе с бытовым насилием. С этой целью для должностных лиц и представителей НПО была организована ознакомительная поездка в Румынию, были проведены серия совещаний экспертов, встречи с членами парламентского комитета, занимающегося редакционной работой, и региональное мероприятие, на которое съехались ключевые партнеры, представляющие как гражданское общество, так и государственные ведомства, а также эксперты из Украины и Румынии для обсуждения разрабатываемого в Молдове законопроекта и обмена опытом.

**Смертная казнь.** БДИПЧ отслеживает положение дел в отношении смертной казни во всех 56 государствах-участниках, добиваясь расширения обмена информацией, повышения транспарентности и более строгого соблюдения международных гарантий. На *Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению*, в октябре Бюро обнародовало свой ежегодный обзор «Смертная казнь в регионе ОБСЕ», в который включены очерки о применении смертной казни в пяти государствах-участниках.

БДИПЧ поддержало правозащитную группу в Узбекистане, проводившую информационно-пропагандистские мероприятия среди общественности с требованием отмены смертной казни.

**Наблюдение за ходом судебных процессов.** БДИПЧ вело работу по наблюдению за ходом судебных процессов в Казахстане и Кыргызстане. Правительствам обеих стран будут представлены соответствующие доклады с рекомендациями о мерах по совершенствованию существующей в них системы уголовного правосудия.

**Национальные правозащитные организации и правозащитники.** В порядке признания ключевой роли, которую играют независимые национальные правозащитные организации, и трудностей, с которыми зачастую сталкиваются правозащитники, и выполняя рекомендацию мартовского *Дополнительного совещания по человеческому измерению*, БДИПЧ назначило координатора, занимающегося вопросами национальных правозащитных организаций и правозащитников, и разработало программу действий в этой области на 2007 год.



Сотрудники правоохранительных органов следят за выступлением на семинаре по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти, организованном 11-13 декабря в Париже БДИПЧ и французской жандармерией.

## Терпимость и недискриминация

**Борьба с преступлениями на почве ненависти.** Одной из основных трудностей в борьбе с преступлениями на почве ненависти является отсутствие точных статистических данных. Выявив пробелы и недоработки в системе сбора данных о преступлениях на почве ненависти, БДИПЧ разработало механизмы, включая рабочие определения и формуляр полицейской отчетности, в порядке оказания государствам помощи в совершенствовании системы сбора информации о преступлениях на почве ненависти и соответствующем законодательстве.

В ноябре в Вене было организовано совещание на тему «Пути устранения дефицита данных о преступлениях на почве ненависти», на котором специалисты смогли обменяться опытом. По итогам совещания между экспертами были налажены электронные контакты, с помощью которых их услуги могут быть использованы государствами, желающими разработать методику сбора данных о преступлениях на почве ненависти.

В октябре БДИПЧ ввело в действие свою Информационную систему «Терпимость и недискриминация» (<http://tnd.odhr.pl>), которая обеспечивает доступ к планам действий, статистическим данным, текстам законодательных актов и информации об инициативах различных государств-участников и организаций.

БДИПЧ был подготовлен первый доклад, озаглавленный «Проблемы, связанные с проявлениями ненависти в регионе ОБСЕ, и пути их решения», который освещает период с января по июнь 2006 года. Обнародование доклада стало первым шагом в усилиях БДИПЧ по обзору тенденций в сфере мотивированных ненавистью проявлений, в первую очередь на примерах государств-участников ОБСЕ.

В 2006 году в Хорватии было начато осуществление разработанной БДИПЧ Программы борьбы с преступлениями на почве ненависти, ориентированной на сотрудников правоохранительных органов, которая позволила добиться более глубокого осознания сотрудниками необходимости решать проблему преступлений на почве ненависти и тесно взаимодействовать с социальными группами, являющимися объектом неприязни. В качестве дополнительной меры министерством внутренних дел Хорватии было принято решение включить тему борьбы с преступлениями на почве ненависти в программу обучения полицейских. В ноябре БДИПЧ направило миссию по оценке потребностей в Польшу в порядке подготовки к последующему осуществлению подобной программы. В декабре БДИПЧ организовало в Париже семинар в формате «обучение обучающихся», на котором сотрудники полиции и прокуратуры из 14 стран были ознакомлены с ходом реализации программы.

ОБСЕ/ОДПР | Гинардасттир

**Свобода религии и убеждений.** Консультативная группа экспертов БДИПЧ по вопросам свободы религии и убеждений в составе 60 членов, которая представляет собой совещательно-консультативный орган, оказывающий содействие государствам-участникам ОБСЕ в их усилиях по расширению свободы религии, помогает отдельным государствам в разработке законодательства и подготавливает замечания по индивидуальным случаям. В 2006 году Группа откликнулась на запросы о проведении оценки законодательства со стороны шести государств-участников – бывшей югославской Республики Македонии, Таджикистана, Украины, Сербии, Албании и Румынии.

Кроме того, Группа выступила инициатором проекта по разработке руководящих принципов преподавания религии в государственных школах в регионе ОБСЕ с целью содействовать более глубокому осознанию и уважению молодежью факта существования различных религий.

**Взаимное уважение и понимание.** БДИПЧ сотрудничало с международными организациями, институтами и экспертами, в особенности с Международной целевой группой в поддержку просвещения, исследований и сохранения памяти о Холокосте, в разработке пособий для педагогов. Совместно с сотрудниками мемориала «Яд Вашем» (Израиль) и 12 национальными экспертами были подготовлены предложения об учреждении дней памяти о Холокосте. Эти предложения были переведены на десять языков. Кроме того, БДИПЧ, домом-музеем Анны Франк в Амстердаме и национальными экспертами были разработаны учебные материалы по антисемитизму, учитывающие специфику различных стран, для семи государств-участников ОБСЕ. Эти материалы были включены в порядке эксперимента в программы ряда школ и смогут внедряться на широкой основе начиная со следующего учебного года. БДИПЧ была собрана и проанализирована информация о стратегиях и инициативах, нацеленных на воспитание уважения к многообразию в системах образования в регионе ОБСЕ. По итогам анализа был сделан вывод об остром спросе на долгосрочные стратегии, предусматривающие включение темы многообразия в общеобразовательные учебные программы. В качестве основных мер к исправлению положения были названы разработка учебных программ и соответствующая подготовка преподавателей. Кроме того, БДИПЧ внесло свою лепту в обеспечение поддержки инициативы ООН «Альянс цивилизаций» во всех звеньях организации.

**Наращивание потенциала гражданского общества.** БДИПЧ организовало встречи за «круглым столом» для НПО в порядке подготовки к трем совещаниям по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости, состоявшимся в Алматы, Дубровнике и Вене.

БДИПЧ продолжало поддерживать работу НПО по изучению, мониторингу и подготовке докладов о преступлениях на почве ненависти и связанных с насилием проявлениях нетерпимости. Акцент в деятельности БДИПЧ был сделан на укреплении объединений НПО повсюду в регионе ОБСЕ. Так, например, БДИПЧ оказало помощь в создании «бюро жалоб» на рассчитанные на возбуждение ненависти высказывания в Интернете в Словакии; эта мера позволила расширить сферу деятельности базирующейся в Амстердаме сети объединений гражданского общества «Международная сеть против возбуждения ненависти в киберпространстве».

В мае БДИПЧ и личный представитель Действующего председателя по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман организовал «круглый стол» с целью обсудить меры по предупреждению основанных на стереотипах и предубеждениях публичных высказываний о мусульманах. Участники встречи подчеркнули необходимость поставить на регулярную основу обучение журналистов практике освещения вопросов, относящихся к многообразию, и особенно затрагивающих мусульман и ислам. Кроме того, участники подчеркнули ту роль, которую могут играть политические

лидеры в обеспечении более широкой представленности мусульман в политическом диалоге.

## Пункт для контактов по вопросам, касающимся рома и синти

Рядом государств были приняты меры по искоренению антицыганских настроений в своих обществах посредством принятия законодательства о борьбе с дискриминацией и учреждения институтов, призванных проводить его в жизнь. Некоторыми странами были к тому же разработаны национальные стратегии по улучшению положения цыган и других подобных групп населения.

БДИПЧ оказывает помощь в проведении обзоров и оценок выполнения *Плана действий по улучшению положения рома*. На этом направлении Пункт для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, вел особо активную деятельность, используя конференции и другие мероприятия для подтверждения обязательств по вопросам, касающимся рома, и распространения документации о положении цыган в регионе ОБСЕ и помогая цыганам и другим подобным группам принимать участие в таких мероприятиях. В 2006 году БДИПЧ участвовало в реализации ряда инициатив, стремясь найти пути к улучшению координации действий международных организаций в вопросах, касающихся рома. Так, например, оно приняло участие в международной конференции на тему «*Реализация и гармонизация политики разных стран в отношении рома, синти и странствующих лиц: руководящие принципы, определяющие единый подход*», организованной правительством Румынии в Бухаресте. Цель этой инициативы, которая осуществлялась совместными усилиями ряда международных организаций, состоит в поиске совместных мер, способных реально улучшить условия жизни рома, синти и странствующих лиц, и в подготовке рекомендаций на тех направлениях, где ощущается потребность в дополнительном продвижении.

В 2006 году БДИПЧ распространило среди всех государств-участников вопросник в расчете на получение отзывов об инициативах, осуществлявшихся в рамках Плана действий, а также о трудностях, с которыми сталкиваются государства в ходе его реализации. Бюро подготавливает доклад с анализом полученной информации в рамках более широкой задачи разработки методики проведения обзора и оценки выполнения *Плана действий*.

БДИПЧ воспользовалось проведением *Совещания по оценке выполнения, посвященного человеческому измерению*, для обсуждения этой методики с заинтересованными партнерами. Оно поделилось информацией об уроках, извлеченных по итогам анализа выполнения Польшей и Румынией национальных стратегий в отношении цыган. В кулуарах совещания при содействии БДИПЧ состоялись несколько побочных мероприятий по отдельным темам, охватываемым *Планом действий*, в том числе по гендерным вопросам, полицейской деятельности в полиэтнических обществах, оформлению незаконных поселений, содействию регистрации цыган на рынках труда и политике в отношении рома, ашкелей и египетских цыган в контексте урегулирования вопроса о политическом статусе Косово.

Пересмотренный сводный бюджет: 13 303 600 евро  
[www.osce.org/odihr](http://www.osce.org/odihr)



## Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)

Последние десятилетия вооруженные конфликты между государствами в регионе ОБСЕ по поводу территориальных разногласий или экономических ресурсов пошли на убыль, но вместе с тем ширятся конфликты, являющиеся следствием напряженности между различными группами внутри государств. Трения на почве этнического происхождения, религии или языка, зачастую в контексте отношений между большинством и меньшинствами, приводят к вспышкам насилия.

Перед лицом этой угрозы СБСЕ, бывшее предшественником ОБСЕ, учредило в 1992 году должность Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Задача Верховного комиссара состоит в выполнении функции раннего предупреждения и принятии на раннем этапе надлежащих мер по предупреждению перерастания этнической напряженности в конфликт. В его мандате говорится, что он «будет способствовать предотвращению конфликтов по возможности на самом раннем этапе».

Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств является Рольф Экеус (Швеция). Он приступил к исполнению своих обязанностей 1 июля 2001 года.

В течение года Верховный комиссар продолжал работать в интересах расширения диалога, укрепления доверия и углубления сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ в связи с напряженностью по вопросам, касающимся национальных меньшинств, и стремился ограничить масштабы проблем и нейтрализовать трения между большинством и меньшинствами в отдельных государствах-участниках.

Кроме того, он продолжал работу над тематическими проблемами, накладывающими отпечаток на межэтнические отношения в регионе ОБСЕ, такими, как полицейская деятельность и политика интеграции.

В феврале Верховный комиссар представил пятую серию рекомендаций, разработанных под его руководством международно признанными независимыми экспертами, под названием «Рекомендации относительно полицейской деятельности в полиэтничествах». Рекомендации служат подробной «дорожной картой» для укрепления доверия между полицией

и лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам. В них содержатся практические рекомендации политикам, полицейским органам, национальным меньшинствам и НПО государств-участников о том, как организовывать полицейскую деятельность и решать вопросы взаимодействия между полицией и меньшинствами в полиэтничестве в различных странах региона.

Помимо этого, Верховный комиссар занимался такой тематической проблемой, как нахождение оптимального баланса между интеграцией и уважением многообразия. Эта концепция занимает центральное место в расширяющемся диалоге по проблеме интеграции во многих государствах-участниках. Стремясь поставить такой диалог на более осведомленную основу, Верховный комиссар поручил провести углубленное изучение политики интеграции в различных обществах. Результаты этого исследования, посвященного политике семи западных демократических государств, в сопровождении его собственного анализа были представлены Верховным



Южный Кыргызстан: контакты между полицией и меньшинствами незаменимы для обеспечения безопасности на местах.



На конференции, организованной Верховным комиссаром в Ташкенте (Узбекистан), центральноазиатские государства согласились о сотрудничестве в вопросах образования для меньшинств.

комиссаром на состоявшейся в июле в Брюсселе сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

В материалах исследования было отмечено сходство между задачами и подходом самого Верховного комиссара и охваченных исследованием стран. Верховный комиссар считает этот сбалансированный подход и вывод о необходимости формирования обществ, основанных на более широком участии, применимыми ко всем неоднородным обществам независимо от того, является ли их многообразие относительно новым явлением, вызванным иммиграцией, или историческим наследием, обусловленным полиэтническим характером государства.

В течение года Верховный комиссар вел особенно активную работу в Центральной Азии. Вершиной его деятельности в 2006 году стало проведение в ноябре в Ташкенте (Узбекистан) региональной конференции министров на тему «Задача реформы просвещения в полиэтнических обществах центральноазиатских стран». На этой конференции государства Центральной Азии постановили наладить организационно оформленный диалог в порядке углубления практического сотрудничества по вопросам разработки учебных программ и подготовки учебников, преподавания языков, подготовки преподавателей, обучения на рабочем месте, заочного обучения и информационных технологий. Достигнутая на конференции договоренность поможет государствам решать общие проблемы модернизации их систем образования, включая образование для меньшинств, а также интеграции групп населения, имеющих этнические и культурные связи с соседними странами.

## Отчет о деятельности по странам

**Хорватия.** В апреле Верховный комиссар совершил поездку в эту страну, где встретился с представителями правительства и меньшинств и обсудил с ними вопросы, касающиеся реализации конституционного закона о правах национальных меньшинств. Они провели совместное рассмотрение идеи пропорционального представительства в государственных, административных и судебных органах, тенденции к разделению учащихся в ряде школ Восточной Славонии по этническому признаку и вопросов, связанных с возвращением беженцев в Хорватию. Верховный комиссар обнаружил некоторый прогресс в деле возвращения беженцев и с удовлетворением отметил предпринятые меры по преодолению проблемы раздельного обучения школьников в Восточной Славонии. Он обратил внимание властей на необходимость содействия дальнейшей интеграции в области образования и выполнения положений закона, касающихся представительства меньшинств в судебных и административных органах.



На уроке грузинского языка в регионе Самцхе-Джавахети, населенном по преимуществу этническими армянами.

**Грузия.** В ходе ноябрьского визита в страну Верховный комиссар отметил, что правительство уделяет более пристальное внимание меньшинствам. Представители правительства проинформировали о принятых мерах по улучшению социально-экономического положения в регионах Самцхе-Джавахети и Квемо-Картли, где преобладает главным образом армянское и, соответственно, азербайджанское население. Государством произведен ремонт десятков школ и детских садов и реконструированы многие дороги. Во время муниципальных выборов в районах проживания этнических меньшинств распространялись информационные материалы о выборах на их родном языке, а Центральная избирательная комиссия выделила бесплатную «горячую» телефонную линию, по которой граждане могли обращаться с запросами на шести языках. Верховный комиссар приветствовал эти достижения и обратился к правительству с призывом ратифицировать *Европейскую хартию в защиту местных наречий и языков меньшинств* и разработать собственный закон о национальных меньшинствах; эти два важных обязательства были приняты на себя Грузией при вступлении в Совет Европы.

Правительство приветствовало деятельность Верховного комиссара по предотвращению конфликтов и социальной интеграции в Грузии, и в частности его проекты для регионов Самцхе-Джавахети и Квемо-Картли. В 2006 году помимо 11 проектов, уже осуществляемых в Самцхе-Джавахети, Верховный комиссар инициировал шесть проектов для Квемо-Картли, которые разработаны по образцу успешно осуществляемых мероприятий в Самцхе-Джавахети. Так, например, в рамках только одного проекта, посвященного *урегулированию межэтнических отношений*, 225 государственных служащих из Квемо-Картли приняли участие в семинарах, призванных повысить умение работников государственных органов работать в полиэтнических условиях и привить им навыки эффективного регулирования межэтнических отношений. В Абхазии был завершен первый этап проекта Верховного комиссара «*Преподаватели за понимание*», цель которого – повышение квалификации преподавателей грузинского и абхазского языков и укрепление доверия между двумя этническими группами, включая преподавателей. Проведенные в ходе первого этапа семинары по методике преподавания языков позволили приблизительно 100 преподавателям из 33 школ Абхазии повысить свой профессиональный уровень.

**Казахстан.** Верховный комиссар консультировал власти страны относительно наиболее оптимальных способов развития государственного языка при уважении языковых прав национальных меньшинств. В рамках продолжающегося сотрудничества с Комитетом по языкам Верховный комиссар в июне пригласил консультанта для подготовки рекомендаций государственным органам, касающихся эффективной методики надежного овладения государственным языком взрослым населением Казахстана. Рекомендации, представленные соответствующим государственным ведомством в Астане, послужат основой для обсуждения дальнейшего сотрудничества между Верховным комиссаром и Комитетом по языкам.

**Кыргызстан.** Верховный комиссар тесно взаимодействовал с министерством внутренних дел по вопросам развития сотрудничества и коммуникации между полицией и лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам. Верховным комиссаром и министром внутренних дел был подписан меморандум о договоренности, согласно которому на отделы кадров была возложена обязанность заниматься отношениями с меньшинствами. Это было сделано в порядке выполнения решений конференции, организованной в июне совместно с министерством внутренних дел при поддержке Группы ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности; темой этой успешной конференции была «*Модернизация полицейской службы и углубление интеграции: задачи полиэтнических обществ*». Сотрудничество с министерством внутренних дел предусматривало также программы привития навыков регулирования непростых межэтнических отношений в южных областях Кыргызстана.

В сфере образования Верховный комиссар оказал помощь властям в выполнении положений *Доклада за 2004 год и рекомендаций рабочей группы по интеграции через образование*, а также поддерживал деятельность сектора поликультурного образования министерства образования, науки и молодежной политики.

**Латвия.** В апреле в ходе визита в Латвию Верховный комиссар акцентировал внимание на вопросах, относящихся к реформе образования и процессу натурализации. Он вновь подчеркивал необходимость не допустить ухудшения качества образования в результате осуществления реформ в этой сфере. Верховный комиссар приветствовал учреждение в октябре 2005 года Государственного агентства по оценке качества общего образования. Кроме того, он подчеркнул необходимость обеспечения всех требуемых учебных материалов и возможностей для обучения и регулярного проведения контроля за качеством обучения в соответствующих школах. В Латвии по-прежнему остается значительное число не граждан, и Верховный комиссар настоятельно призвал власти ускорить процесс натурализации в стране. Он также подчеркнул необходимость уделения правительством особого внимания не гражданам, которые сталкиваются с трудностями в выполнении критериев для натурализации, особенно по части письменного экзамена на знание языка, из-за возраста или образовательного уровня. Он рекомендовал также выделить дополнительные ресурсы и средства Совету по натурализации, с тем чтобы позволить ему своевременно и упорядоченно справляться с растущим числом заявлений о натурализации.

В отчетный период два эксперта, привлеченные Верховным комиссаром, завершили работу над *Пособием по практике реализации*, предназначенным для латвийских государственных инспекторов по языку. Руководство является подспорьем для сотрудников Центра государственного языка и языковых инспекторов в обеспечении сбалансированного и эффективного претворения в жизнь закона о государственном языке с учетом соответствующих национальных и международных правовых норм.

**Бывшая югославская Республика Македония.** Верховный комиссар следил за работой университета Юго-Восточной Европы, задача которого – дать студентам албанского происхождения качественное высшее образование в полиэтнической академической среде. С момента его основания доля этнических групп в системе высшего образования в стране значительно повысилась; общее число учащихся, представляющих такие группы, составило 5000 человек, из которых 75 процентов – этнические албанцы.

В 2006 году Верховным комиссаром был завершен проект *«Переходный год»*, в рамках которого решалась задача повысить число абитуриентов албанского происхождения в университетах Скопье и Битолы. Этот проект, рассчитанный на девять лет, предусматривал проведение курсов интенсивной подготовки к экзаменам по 13 предметам на македонском языке для албаноговорящих учащихся четвертого класса средней школы. На протяжении этих лет такими услугами воспользовались порядка 1000 учащихся семи училищ, расположенных в районах с преимущественно албанским населением. В некоторых школах в проекте принимало участие до 88 процентов состава учащихся. Верховный комиссар планирует предпринять в начале 2007 года углубленную оценку итогов *проекта*.

В 2006 году по линии одного из наиболее смелых проектов Верховного комиссара были проведены три семинара – в Охриде, Ресене и Струге. Их проведение преследовало цель побудить преподавателей албанского происхождения налаживать контакты друг с другом и принимать участие в проведении занятий по воспитанию уважительного отношения к этническим особенностям.

**Молдова.** В марте Верховный комиссар посетил Кишинев, где провел

встречи с руководящими работниками государственных органов, а также представителями гражданского общества и средств массовой информации. Кроме того, он выезжал в Гагаузскую автономную область, где при его поддержке осуществляется проект, предусматривающий языковую подготовку госслужащих гагаузского и болгарского происхождения. Верховный комиссар считает, что полное владение государственным языком является ключевой предпосылкой для успешной интеграции национальных меньшинств в жизнь общества в целом; по этой причине во многих из его проектов в Молдове акцентируются преподавание языков и языковая подготовка. Верховный комиссар принял решение продлить успешный гагаузский проект еще на один год в расчете на то, что это позволит лучше учесть потребности местного населения, особенно лиц, занятых на государственной службе. Помимо языковой подготовки Верховный комиссар имеет в виду инициировать совместный с молдавскими журналистскими училищами проект, посвященный средствам массовой информации. Цель проекта – помочь преподавателям подготовить и преподать студентам курс по сбалансированной журналистике с охватом таких тем, как самобытность, этническое происхождение, отношения между различными группами и конфликты.

**Черногория.** 10 мая до проведения референдума о независимости парламент Республики Черногория принял закон о правах и свободах меньшинств. Верховный комиссар активно участвовал в процессе подготовки и составлении текста закона с момента зарождения его концепции в 2003 году. Закон в том виде, в каком он был принят, признан соответствующим общепринятым международным стандартам, хотя по некоторым вопросам потребуются дополнительные уточнения в ходе его применения на практике.

После референдума о независимости и сентябрьских выборов в Черногории началась работа над проектом конституции. Верховный комиссар пристально отслеживает ход этого процесса, добиваясь воплощения в этом документе надлежащих положений о правах меньшинств.

**Сербия.** Во время посещения Белграда в январе и сентябре с. г. Верховный комиссар вынес на обсуждение ряд вопросов, касающихся интеграции национальных меньшинств в таких сферах, как судебная система, полиция и образование. Он содействовал углублению сотрудничества и интеграции в системе образования в южной Сербии и побуждал власти обеспечить надлежащее представительство национальных меньшинств в составе судебных органов, с тем, чтобы помочь им выполнить обязательство обеспечить проведение судебных разбирательств на двух языках в тех районах, где доля национальных меньшинств в составе населения превышает установленный предел.

Что касается Воеводины с ее пестрым этническим составом, то Верховный комиссар подчеркивал необходимость своевременного реагирования на инциденты межэтнического характера, с тем, чтобы не допустить нарастания напряженности в этой провинции из-за отсутствия надлежащей реакции со стороны правоохранительных органов. Несмотря на наличие определенного прогресса, Верховный комиссар побуждал власти и впредь инициативно добиваться дальнейшего улучшения положения.

В ходе посещения Белграда Верховный комиссар пытался заручиться поддержкой его деятельности по налаживанию процесса примирения в Косово.

**Косово.** Во время посещения Косово в феврале и сентябре Верховный комиссар искал пути поддержать усилия международного сообщества по защите прав меньшинств и содействовать улучшению отношений между этническими общинами.



В октябре в Стокгольме (Швеция) он выступил с инициативой поддержки долгосрочной структурно оформленной систематической работы по выявлению истины и примирению в Косово. Цель первого совещания в рамках начатого процесса состояла в том, чтобы найти общую почву для последующей дискуссии о примирении и для рассмотрения вопроса о создании временных органов юстиции. В числе участников были высокопоставленные члены политических партий, представлявших как косовских албанцев, так и косовских сербов, а также представители гражданского общества, лица, пользующиеся авторитетом среди общественности, видные педагоги, представители средств массовой информации и члены семейных объединений.

**Узбекистан.** В ходе ноябрьского визита Верховный комиссар возобновил диалог с узбекскими властями по относящимся к его мандату вопросам национальных меньшинств. Он ознакомился с положением национальных меньшинств в Узбекистане и обсудил вопрос о том, каким образом он мог бы оказать Узбекистану помощь в дальнейшей интеграции этнических общин при уважении их образовательных, языковых и прочих прав.

**Румыния.** Верховный комиссар сотрудничал с румынскими властями по ряду законодательных инициатив, касающихся национальных меньшинств. Им был подготовлен детальный анализ законопроекта о статусе национальных меньшинств в Румынии, в настоящее время находящегося на рассмотрении парламента. Кроме того, он подготовил комментарии к законопроекту о румынах, проживающих за границей, и поручил экспертам своего Бюро принять участие в публичном обсуждении законопроекта, организованном министерством иностранных дел.

Верховный комиссар высказался в поддержку румыно-украинской инициативы относительно учреждения совместной наблюдательной миссии, которая отслеживала бы положение румынского меньшинства в Украине и украинского меньшинства в Румынии. Он одобрил эту инициативу, назвав ее позитивным примером двустороннего сотрудничества в сфере защиты интересов меньшинств, и поручил двум своим сотрудникам принять участие в работе наблюдательной миссии и оказании помощи правительству обеих стран. В октябре – ноябре первый этап наблюдения был успешно завершен; продолжение работы намечено на весну 2007 года.

**Туркменистан.** В рамках продолжающегося диалога с властями Ашхабада Верховный комиссар во время мартовского визита провел встречу с руководством страны, где сосредоточил внимание на проблеме обеспечения прав национальных меньшинств в ходе разворачивающегося в стране многогранного процесса национального строительства. Во время этой поездки, которая включала и выезд в Лебапскую область на севере страны, он также обсудил ситуацию в сфере образования и программу переселения некоторой части жителей из числа меньшинств, проживающих в приграничных районах на севере страны.

**Турция.** В декабре Верховный комиссар побывал в Анкаре, совершив еще один визит с целью налаживания диалога с турецкими властями.

**Украина.** В ходе октябряского визита Верховный комиссар поднял вопросы, касающиеся межэтнических отношений в Крыму и интеграции крымских татар в украинское общество. В дискуссиях были затронуты проблемы жилья, инфраструктуры, занятости и образования, а также прав крымских татар на землю. Верховный комиссар будет изыскивать способы своего участия в решении сложного вопроса о преподавании языков в Крыму. Для поддержания гармонии межэтнических отношений чрезвычайно важен сбалансированный подход в деле удовлетворения образовательных потребностей всех общин. Учитывая особенности населенного разными народностями полуострова, Верховный комиссар попытается также наладить в Крыму диалог о внедрении международных стандартов и передовой практики в сфере полицейской деятельности на базе недавно опубликованных *Рекомендаций относительно полицейской деятельности в полиэтнических обществах*.

Во второй половине года Верховный комиссар инициировал проект по регулированию межэтнических отношений в Крыму. Проект предусматривает проведение учебных семинаров для служащих местных государственных органов и представителей местных этнических общин с целью содействовать взаимному уважению, доверию и сотрудничеству.

Помимо положения в Крыму Верховный комиссар во время своего визита затрагивал вопросы, касающиеся политики страны в отношении меньшинств и в языковой сфере. Особенно неотложной является необходимость внесения поправок в законодательство о меньшинствах. Верховный комиссар продолжает оказывать украинским властям помощь в их усилиях по приведению законодательства и правовой практики в соответствие с европейскими нормами.

Пересмотренный сводный бюджет: 2 766 700  
[www.osce.org/hcnm](http://www.osce.org/hcnm)



## Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ)

Самым молодым из специализированных институтов ОБСЕ является Представитель по вопросам свободы средств массовой информации; этот пост был официально создан в 1997 году по решению Лиссабонской встречи на высшем уровне 1996 года. Поскольку свобода выражения мнений признана одним из основных прав человека, мандат Представителя заключается в обеспечении условий для функционирования свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации в государствах-участниках.

Его основные задачи состоят в том, чтобы:

- наблюдать за происходящим в области средств массовой информации в государствах-участниках ОБСЕ и заблаговременно сигнализировать о нарушениях свободы выражения мнений; и
- в тесном сотрудничестве с Действующим председателем оказывать государствам-участникам помощь путем поддержки и поощрения полного соблюдения принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств в отношении свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации.

Второй по счету Представитель по вопросам свободы средств массовой информации приступил к исполнению своих обязанностей в марте 2004 года. Миклош Хараст, литератор и в прошлом диссидент, был одним из основателей Движения венгерской демократической оппозиции.

Штат Бюро Представителя в Вене насчитывает около 15 сотрудников.

Свобода выражения мнений и свобода средств массовой информации по-прежнему находятся под угрозой во всем мире, в том числе в регионе ОБСЕ. Журналисты подвергаются травле, арестам, уголовному наказанию за оскорбительные публикации, газеты и телекомпании закрываются, а интернет-сайты блокируются. И хотя после глубоких политических перемен в Восточной Европе прошло более 15 лет, все еще наблюдаются трудности в переходе от государственной собственности на СМИ к общественному контролю за деятельностью телерадиовещательных компаний.

К сожалению, в регионе ОБСЕ все еще имеет место запугивание журналистов с помощью угроз и даже убийств. Трагическим примером таких дей-

ствий является убийство в октябре Анны Политковской, которая в 2003 году стала лауреатом премии ОБСЕ за деятельность в области журналистики и защиты демократии. Представитель не раз настоятельно призывал власти государств-участников ОБСЕ найти убийц – не только ради торжества справедливости, но и в интересах защиты свободы журналистской деятельности.

В течение долгого времени в 2006 году в повестке дня Представителя доминировала тема полемики по поводу карикатур с изображением пророка Магомета. В Варшаве, Вене и Будапеште были созваны конференции, на которых обсуждался вопрос об ответственности, особенно в вопросах свобо-



Полемика по поводу карикатур и вопросы свободы СМИ – таковы были темы состоявшейся в Вене 13-14 июля 2006 года конференции, посвященной средствам массовой информации.

ОБСЕ/Христиан Мюллер



ОБСЕ/Христиан Мюллер

На состоявшейся в Вене 13-14 июля конференции ОБСЕ, посвященной СМИ, выступает карикатурист алжирской газеты «Либерте» Али Дилем; он говорит о художественном самовыражении и свободе средств массовой информации.

ды религии, которые неотделимы от вопроса о свободе печати. Участники наметили меры по воспитанию терпимости и понимания и по противодействию разжигающим ненависть высказываниям без ущерба для свободы выражения мнений.

Озабоченность вызвали и имевшее место в целом ряде стран, особенно в Западной Европе и в Соединенных Штатах Америки, случаи обысков в редакциях средств массовой информации и наказания тюремным заключением журналистов, отказывавшихся выдать свои источники после опубликования якобы секретных материалов.

**Отчет о деятельности по странам.** Помимо десятка демаршей, принятых по индивидуальным случаям нарушения свободы прессы, Представитель продолжал выезжать для оценки ситуации в различные страны. В апреле он совершил поездку в Косово для ознакомления с положением дел после представленного им ранее доклада о беспорядках, имевших место в марте 2004 года, и опубликовал доклад о положении со свободой средств массовой информации в Косово.

Неадекватность положения в сфере СМИ в Косово, все еще находящихся в зачаточном состоянии, объясняется, в частности, существованием большого числа органов массовой информации. Повсеместным явлением является убыточность СМИ, что порождает низкосортный журналистский продукт неоднородного качества и способствует внешнему давлению на редакционную независимость.

Кроме того, по итогам своего визита по оценке в Армению Представитель опубликовал доклад о положении со свободой средств массовой информации в этой стране. В докладе было указано, что при наличии значительных позитивных сдвигов в законодательстве о СМИ плюрализм средств массовой информации наблюдается лишь среди независимых, слабых в финансовом отношении и менее влиятельных печатных органов. И наоборот, среди органов телерадиовещания плюрализм по-прежнему сводится к всего лишь нескольким оппозиционным голосам, звучащим в ряде программ, несмотря на то что государственное телевидение было преобразовано в общественный телеканал и вопреки наличию многочисленных частных каналов.

**Интернет.** Важное место в повестке дня Представителя по-прежнему занимал вопрос о свободе выражения в Интернете. 30 апреля был завершен двухгодичный проект «Гарантии свободы СМИ в Интернете». По линии это-

го проекта в Амстердаме были проведены вторая и третья конференции по Интернету и было опубликовано новое издание – «Свобода СМИ в Интернете: как это делается» на английском и русском языках. Прямым результатом данного проекта стало то, что проблемам Интернета в регионе ОБСЕ стало уделяться больше внимания.

В отчетном году было начато осуществление дополнительного проекта «Управление Интернетом в регионе ОБСЕ», и в декабре в Париже был проведен первый рабочий семинар. На весну 2007 года намечена публикация, содержащая практические рекомендации.

Помимо этого сотрудники Бюро Представителя приняли участие в рабочих совещаниях организованного в Афинах первого Форума ООН по вопросам управления Интернетом и активно сотрудничают в рамках динамичной коалиции по вопросам свободы СМИ в Интернете под эгидой ООН.

**Доступ к информации.** В государствах-участниках наблюдается растущее закономерное стремление к ужесточению мер безопасности. Вместе с тем государство должно при этом уважать право средств массовой информации на распространение информации, представляющей интерес для общества. В последнее время журналисты подвергаются все большему давлению в связи с публикацией журналистских расследований, в которых использованы секретные сведения, или по причине нежелания раскрыть источники информации. Эта тенденция грозит сужением имеющихся у СМИ возможностей по раскрытию и освещению неправомерных действий, включая коррупцию, что подрывает ее позиции в качестве четвертой власти.

Представитель предпринял углубленное исследование применяемых в государствах-участниках законодательства и практики в отношении доступа к информации, включая санкции за публикацию секретных материалов и за отказ журналистов раскрывать свои источники конфиденциальной информации. Задача этого исследования – оценить воздействие этих санкций на свободу средств массовой информации.

Представитель планирует представить результаты этого исследования Постоянному совету в 2007 году; в своем докладе он укажет на наличие в ряде государств-участников ОБСЕ тенденции отказывать журналистам в их праве на обнародование конфиденциальной информации. Он считает, что ответственность за несанкционированное распространение информации должна возлагаться исключительно на должностных лиц, обязанных соблю-



дать секретность. В исследование будут включены рекомендации для государств-участников.

**Диффамация и клевета в печати.** Положения уголовного кодекса, касающиеся диффамации и оскорбления, зачастую используются для того, чтобы заставить журналистов молчать и не допустить публикации материалов, содержащих критику. В феврале в Скопье состоялась конференция, участники которой обменялись примерами наилучшей практики реагирования на случаи диффамации. Конференцией была принята резолюция, призывающая страну отказаться от практики, предполагающей возможность вынесения наказания за диффамацию в виде тюремного заключения. Правительством страны были разработаны и одобрены поправки к *уголовному кодексу*, которые были единогласно утверждены парламентом 10 мая.

Благодаря совместным усилиям правительства, Миссии в Хорватии и Представителя, 28 июня вступили в силу поправки к *уголовному кодексу* в Хорватии, которые предусматривали отмену тюремного заключения в качестве одного из наказаний за диффамацию.

Долгосрочная кампания, ведущаяся Представителем против законов, предусматривающих уголовное наказание за диффамацию и несоразмерно жесткие санкции по гражданским делам, приносит свои плоды: наблюдается более глубокое осознание государственными органами и законодателями необходимости перемен. Ширится круг стран, которые провели реальные реформы. В семи государствах-участниках ОБСЕ – Боснии и Герцеговине, Грузии, Кипре, Молдове, Соединенных Штатах, Украине и Эстонии – положения, относящиеся к диффамации и оскорблению к числу уголовных преступлений, были изъяты из уголовного кодекса. Некоторые государства-участники, в том числе Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Румыния, Сербия, Хорватия и Черногория, отменили наказание за диффамацию в виде тюремного заключения. Представитель проводил эту кампанию в сотрудничестве с Советом Европы, который внес свою лепту в привлечение внимания к этому вопросу в институтах Европейского союза.

**Самоконтроль.** Представитель продолжал выступать за создание профессиональными журналистами для собственных нужд механизмов самоконтроля, независимых от государственного контроля, в целях утверждения этических норм и обеспечения высокого качества журналистских материалов при сохранении редакционной самостоятельности. Его позиция состо-

ит в том, что такие механизмы самоконтроля в виде, например, этического кодекса или совета по делам прессы, являются более действенными с точки зрения воспитания уважения к другим культурам и взаимопонимания, чем нормативное регулирование.

**Разжигание ненависти в высказываниях и нетерпимость.** На организованной Центральноевропейским университетом и другими международными учебными заведениями 31 мая – 1 апреля в Будапеште международной конференции, посвященной пропаганде ненависти, Представитель провел специальное мероприятие – *Совещание дипломатов*. В ходе дискуссий руководители миссий Российской Федерации, Соединенных Штатов Америки, Франции, Турции и Словакии изложили каждый свой подход относительно законных оснований для ограничения свободы слова; тем самым был сделан важный шаг к согласованию единой позиции.

**Подготовка кадров.** Бюро Представителя продолжило успешную серию учебных проектов под общим названием «*Взаимодействие между СМИ и государственными пресс-службами*». Предназначение учебного курса состояло в том, чтобы обучить пресс-секретарей и сотрудников по связям с общественностью новым методам эффективного управления работой пресс-служб. Курс включал блоки, посвященные правовым основам взаимодействия с журналистами и обобщенному международному опыту и практике в этой сфере. Кроме того, проводились занятия по повышению профессионального уровня журналистов и привитию им этических принципов.

Летом Бюро Представителя совместно с Координатором проектов в Украине организовали в ряде украинских городов обширную программу подготовки кадров. Около 150 пресс-секретарей и журналистов приняли участие в семинарах, состоявшихся в Севастополе, Харькове, Донецке и Одессе. В июле Бюро совместно с Бюро в Баку организовало трехдневное учебное мероприятие для журналистов, работающих в основных органах массовой информации Азербайджана, а также пресс-секретарей и представителей пресс-служб ключевых государственных ведомств. Этот семинар был проведен в развитие предыдущего мероприятия, проведенного в Баку годом ранее по инициативе министра иностранных дел Азербайджана. В сентябре такой же семинар был организован в Казахстане совместно с Центром в Алматы. Представители пресс-служб официальных органов в Астане, в том числе президентской администрации, правительства и парламента, а также журналисты из различных органов массовой информации Казахстана вос-



С 14 по 18 августа в Худжанде (Таджикистан) Советом по международным исследованиям и обменов на средства ОБСЕ осуществлялась учебная программа для молодых журналистов.

ИРЕС/Копини Гара



пользовались этой возможностью, чтобы обсудить вопросы обмена информацией между СМИ и государственными органами. Учитывая поступившие от участников позитивные отклики, Бюро Представителя планирует расширить обучение в 2007 году с включением в программу вопросов саморегулирования.

В рамках дальнейших действий по итогам *третьей Амстердамской конференции по вопросам Интернета* Представитель совместно с Советом по международным исследованиям и обменам разработал программу обучения пользованию Интернетом для молодых журналистов электронных СМИ из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Занятия проводились летом в Оше (Кыргызстан) и Худжанде (Таджикистан) под руководством команды экспертов Совета по исследованиям и обменам. Некоторые участники будут выступать в роли инструкторов в ходе аналогичных проектов в регионе южного Кавказа; это позволит поставить обучение на более устойчивую основу.

Основной темой семинара, проведенного в ноябре в Алматы (Казахстан) Представителем и Центром в Алматы, стало расширение доступа общественности к государственной информации на региональном уровне посредством повышения прозрачности и налаживания более тесных отношений между властями и СМИ.

**Правовая помощь.** Еще одним приоритетным направлением деятельности является оказание правовой помощи государствам-участникам ОБСЕ. В течение года Представитель подготовил комментарии к законам или законопроектам ряда стран, в том числе к *закону о государственной тайне* Албании, *аудиовизуальному кодексу* Молдовы, проекту законодательства о диффамации и неприкосновенности частной жизни Ирландии, проекту директивы ЕС об услугах аудиовизуальных средств массовой информации, *закону о СМИ* в Казахстане, проекту закона о диффамации в Азербайджане и законодательству о цифровых средствах телерадиовещания в Армении.

**Конференция и учебное мероприятие для СМИ.** 19–20 октября фондом «Евразия» была проведена организованная совместно с Центром в Бишкеке *Центральноазиатская конференция и учебное мероприятие для СМИ*. В этом году в соответствии с пожеланиями государств-участников и средств массовой информации, указавших на изменившиеся потребности, акцент был сделан на тему «СМИ как бизнес»; в ходе мероприятия представители местных СМИ прошли практическую подготовку по вопросам управления и приобрели деловые навыки. Аналогичное мероприятие на ту же тему состоялось 2–3 ноября в Тбилиси.

**Дополнительное совещание по человеческому измерению.** 13–14 июля в Вене состоялось *Дополнительное совещание по человеческому измерению*, на котором были рассмотрены три основных темы, относящиеся к свободе средств массовой информации. Во-первых, на Совещании обсуждался вопрос о доступе к информации как необходимом условии для выполнения журналистами своей задачи по обеспечению права граждан быть информированными по вопросам, представляющим интерес для общества, и права требовать, чтобы должностные лица государства держали ответ за свои слова и действия. Во-вторых, группа видных деятелей обсуждала вопрос о взаимосвязи между художественным самовыражением и самоконтролем, а также о тактичности в трактовке культурных вопросов, особенно в свете недавней полемики по поводу карикатур. И в-третьих, последнее заседание было посвящено административным трудностям, с которыми сталкиваются независимые органы массовой информации в ряде государств-участников. Независимые СМИ могут существовать только тогда, когда существующие административные правила, касающиеся СМИ, независимо от того, находятся ли они в государственной или частной собственности, применяются недискриминационно. Было принято решение о том, что при

составлении таких правил, касающихся СМИ, следует по собственной инициативе обеспечивать выполнение соответствующих обязательств по ОБСЕ и формировать правовую среду, позволяющую журналистам работать, не опасаясь за свою физическую безопасность или применения административных санкций.

**Сотрудничество и объединения.** С тем чтобы иметь возможность выполнять трудоемкую задачу отслеживания положения со СМИ во всех 56 государствах-участниках, Бюро Представителя сформировало с годами в масштабах региона ОБСЕ плотную сеть сотрудничества с другими международными организациями, международными, региональными и местными НПО, а также с ассоциациями журналистов и работников печати. Благодаря этой сети Представитель имеет возможность незамедлительно откликаться на любое нарушение свободы средств массовой информации и упреждать принятие законопроектов и другие события, касающиеся положения СМИ в регионе.

Представитель встречался с парламентариями из различных стран, в том числе с депутатами Парламентской ассамблеи и Европейского парламента. Он продолжал тесно взаимодействовать с Советом Европы и ЮНЕСКО и укреплял контакты с европейскими институтами. Сотрудники его Бюро приняли участие в работе первого *Форума ООН по вопросам управления Интернетом* и ряда других национальных и международных совещаний.

В конце года Представитель, специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Амбеи Лигабо, специальный докладчик Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнений Игнацио Альварес и специальный докладчик Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о свободе выражения мнений Фейт Панси Тлакула выступили с совместным заявлением с осуждением насилия против журналистов и настоятельным призывом к более широкому применению практики саморегулирования.

Пересмотренный сводный бюджет: 1 133 800 евро  
[www.osce.org/fom](http://www.osce.org/fom)





# Секретариат ОБСЕ

## Антитеррористическое подразделение (АТП)

Антитеррористическое подразделение является звеном, координирующим деятельность ОБСЕ в сфере борьбы с терроризмом. АТП, созданное в 2002 году, работает в тесном взаимодействии с Контртеррористическим комитетом ООН и его Исполнительным директором, Управлением ООН по наркотикам и преступности и другими международными партнерами.

Ниже перечислены в общих чертах три основные задачи Подразделения.

1) Содействовать процессу выработки политики в сфере борьбы с терроризмом путем дачи экспертных рекомендаций и стимулирующей деятельности. В ответ на запросы Действующего председателя, государств-участников и Генерального секретаря АТП в течение года подготовило 15 документов с информацией к размышлению и с изложением концепций по различным аспектам борьбы с терроризмом, таким, как противодействие использованию Интернета в террористических целях, усиление правового сотрудничества в вопросах уголовного производства по делам, связанным с терроризмом, борьба с подстрекательством к терроризму и вербовкой террористов, повышение надежности документов на въезд и выезд, повышение роли полицейских служб в борьбе с терроризмом, укрепление координации действий следователей и прокуроров по делам о терроризме, наращивание партнерских связей между государственным и частным секторами и роль гражданского общества в предупреждении терроризма. Многие из этих моментов нашли свое отражение в трех документах встречи Совета министров и были претворены в жизнь в виде целого ряда мероприятий по повышению осведомленности и созданию потенциала.

2) Содействовать расширению имеющихся у государств-участников возможностей противодействовать видоизменяющейся многогранной угрозе терроризма посредством организации силами АТП, при его поддержке или ином вкладе 12 мероприятий по созданию потенциала в масштабах ОБСЕ, на региональном и национальном уровне. Наиболее важными из них были следующие:

- три учебных семинара, посвященные усилению правового сотрудничества в вопросах уголовного производства по делам, связанным с терроризмом (Вена, Ереван, Бухарест);
- два учебных семинара на тему о надежности документов на въезд и выезд (Белград, Вильнюс);
- семинар-практикум по вопросу о безопасности на городском транспорте (Вена);

- семинар-практикум на тему: «Предупреждение терроризма: борьба с подстрекательством к терроризму и другими действиями террористического характера» (Вена);
- учебный семинар, посвященный контейнерной безопасности/безопасности производственно-распределительной цепи (Стамбул).

3) Содействовать обмену информацией и координации действий по борьбе с терроризмом в рамках ОБСЕ и с внешними партнерами. АТП удалось сделать еще более широкой по охвату и глубокой по содержанию деятельность *Контртеррористической сети* и работу регулярно проводимых внутриорганизационных совещаний представителей всех структур ОБСЕ. Помимо этого, им были проведены многочисленные официальные и неофициальные консультации со многими другими международными организациями, которые во многих случаях увенчались совместными мероприятиями по созданию потенциала. К числу крупных достижений Подразделения можно отнести проведение в Копенгагене 28–29 июля встречи за «круглым столом» специалистов по борьбе с терроризмом из крупнейших региональных и субрегиональных организаций.

АТП имеет свой веб-сайт ([www.osce.org/atu](http://www.osce.org/atu)), где размещена информация о текущей антитеррористической деятельности ОБСЕ и имеются ссылки на основных партнеров по сотрудничеству.



ОБСЕ изучает пути повышения контейнерной безопасности в стремлении лишить террористов возможности использования этого вида перевозок.

## Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК)

Центр по предотвращению конфликтов координирует деятельность структур ОБСЕ на местах и оказывает им содействие в выполнении их мандата. Одновременно он выполняет в составе Секретариата функцию координации деятельности по повышению роли ОБСЕ в области военно-политического измерения. В частности, ЦПК отвечает за обеспечение деятельности Председательства, Генерального секретаря и директивных органов по выполнению задач ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

В состав ЦПК входят:

- Отдел по вопросам деятельности миссий, который анализирует развитие событий на местах для выявления на раннем этапе признаков, сигнализирующих о возможном возникновении кризисных ситуаций, и выполняет функции основного центра по координации действий и связи со структурами на местах;
- Сектор координации проектов, который оказывает структурам на



местах поддержки в планировании, разработке и оценке их проектов и программ;

- Оперативная группа, которая координирует в Секретариате вопросы оперативного планирования, ведет аналитическую работу, выполняет координационные функции по вопросам пограничного режима и безопасности границ и через Ситуационный/Коммуникационный центр отслеживает развитие событий в регионе ОБСЕ и выполняет функции кризисного реагирования;
- Группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности, которая обеспечивает экспертно-консультационную поддержку в области военно-политического измерения безопасности.

тан для определения мер содействия в укреплении безопасности границ и пограничного режима.

В соответствии с *Планом действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства* ЦПК разработал в помощь сотрудникам практическое пособие по учету гендерной проблематики при анализе положения на местах, а также при разработке политики и стратегий. В пособии определены направления возможных действий, а также приведены сведения, касающиеся равноправия мужчин и женщин, по отдельным странам.

## Отдел по вопросам деятельности миссий

В 2006 году **сектор Юго-Восточной Европы** внес свой вклад в принятие Черногории в ОБСЕ в качестве ее 56 го государства-участника и в последующее учреждение Миссии ОБСЕ в Черногории. Сектор продолжал пристально следить за общим ходом поддерживаемых ОБСЕ реформ в регионе.

Сектор оказывал содействие в развитии двух региональных процессов сотрудничества: процесса межгосударственного сотрудничества в проведении суда над военными преступниками, начало которому было положено в ноябре 2004 года в Паличе (Сербия), и процесса возвращения беженцев на базе Сараевской декларации, принятой на региональной встрече министров в январе 2005 года. В последнем случае ОБСЕ выступила инициатором процесса согласования позиции международного сообщества с прицелом на предстоящую встречу министров в Черногории в 2007 году.

Сектор при поддержке Миссии в Косово активно занимался планированием будущих мероприятий ОБСЕ в Косово, после того как будет принято решение о его дальнейшем статусе. Деятельность в этой связи тесно координировалась с организациями-партнерами, и в первую очередь с ООН, Европейским союзом и Организацией Североатлантического договора.

**Сектор Восточной Европы** подкреплял усилия ОБСЕ по скорейшему возобновлению переговоров о мирном урегулировании приднестровской проблемы, которые были прерваны весной. Кроме того, сектор оказывал помощь структурам ОБСЕ в Украине и в Минске в удовлетворении запросов государственных органов об осуществлении ряда проектов.

**Сектор южного Кавказа** уделял основное внимание поддержке деятельности структур на местах по урегулированию неразрешенных конфликтов. Сектор внес вклад в подготовку ряда визитов на высоком уровне, необходимость которых была обусловлена динамикой развития политической обстановки в регионе. Сектор оказал помощь Миссии в Грузии в подготовке к осуществлению крупной *Программы экономического восстановления* в зоне грузино-осетинского конфликта и на прилегающих территориях и в разработке программы по наращиванию потенциала пограничной службы Грузии. Сектор участвовал в подготовке ОБСЕ к направлению миссии по экологической оценке под ее руководством в пострадавшие от пожаров районы Нагорного Карабаха и прилегающие территории.

**Центральноазиатский сектор** оказывал помощь Председательству и Генеральному секретарю в разработке нового мандата присутствия ОБСЕ в Узбекистане и текста соответствующего меморандума о договоренности. Кроме того, сектор внес лепту в разработку мер реагирования на политическую напряженность в Кыргызстане. Он участвовал в приготовлениях к ЦПК к направлению миссии экспертов по оценке в Таджикистан и Кыргыз-

## Сектор координации проектов

Действуя в соответствии с указанием Генерального секретаря, сектор сосредоточил внимание на выработке концепции и разработке системы планирования в привязке к конкретным результатам с целью обеспечить соответствие программ ОБСЕ политическим и оперативным задачам, а также эффективное и малозатратное достижение намеченных в них ориентиров. Новый подход был опробован в трех структурах на местах – в Миссии в Боснии и Герцеговине, Бюро в Ереване и Центре в Бишкеке. Исходя из накопленного опыта, сектор разработал схему внедрения новой системы планирования в масштабах всей ОБСЕ и разработал всеобъемлющий набор рабочих пособий и руководств. Подготовка этих документов ознаменовала завершение этого растянувшегося на год экспериментального проекта. Новая система планирования позволит добиться более эффективной координации программ и послужит основой для определения приоритетов и осуществления дополнительных мероприятий, финансируемых из внебюджетных источников.

Помимо указанных масштабных усилий сектор активно вел работу по обновлению и распространению в структурах на местах пособий по управлению проектами. От ряда структур на местах им были получены материалы с примерами передовой практики, которые станут предметом анализа и последующего распространения в 2007 году. В соответствии с требованиями *Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства* сектор завершил составление руководящих указаний, касающихся включения гендерной проблематики в процесс разработки и планирования проектов структурами на местах.

И наконец, сектор продолжал координировать работу по оценке всех проектов структур ОБСЕ на местах, финансировавшихся из внебюджетных источников. Оценкой было охвачено 118 запланированных структурами на местах внебюджетных проектов на общую сумму более 25,6 млн. евро.

## Оперативная группа

**Оперативное планирование, связь и анализ.** Оперативная группа является главным звеном в Секретариате по координации оперативного планирования. В 2006 году Группа занималась такими вопросами, как возможная будущая вовлеченность ОБСЕ в дела Косово/Сербия и закрытие бюро Представителя ОБСЕ в Эстонской экспертной комиссии по военным пенсионерам. Ею были проведены различные дополнительные мероприятия, включая посещение по оценке в Косово.

Группа оказывала активную поддержку Рабочей группе по невоенным аспектам безопасности. В частности, она участвовала в подготовке документов с информацией к размышлению и докладов, например доклада о Концептуальной основе ОБСЕ для управления сектором безопасности, а также





Автомашина группы по оценке пересекает реку близ Калай-Кумба на таджикско-афганской границе, где пролегает маршрут, зачастую используемый торговцами героином.



Представители ЦПК, производящие оценку положения на границе, пересекают долину реки Оксу в Горном Бадахшане, направляясь к китайской границе.

о сети национальных координационных пунктов ОБСЕ по вопросам безопасности границ и пограничного режима. Как и в предыдущие годы, Группа оказывала содействие Председательству в организации *Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности*. На Конференции 2006 года был проведен обзор деятельности ОБСЕ в области безопасности с акцентом на цикле регулирования кризисов, включая меры укрепления доверия и безопасности. Кроме того, Группа вносила свой вклад в виде документов к конференциям по таким вопросам, как управление сектором безопасности, предотвращение конфликтов, поддержка посредничества, регулирование кризисов, демобилизация и социальная реинтеграция в процессе разоружения и раннее предупреждение.

**Безопасность границ и пограничный режим.** Вклад Группы в деятельность Рабочей группы по невоенным аспектам безопасности в контексте реализации *Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима* заключался, в частности, в ее участии в создании сети национальных координационных пунктов по вопросам безопасности границ и пограничного режима. Помимо этого по просьбе Таджикистана сотрудники Группы дважды выезжали в страну для оказания технической помощи в укреплении безопасности границ и пограничного режима. В качестве дополнительной меры Группа инициировала разработку проектов. Кроме того, в соответствии с рекомендациями, отраженными в *Концепции в области безопасности границ и пограничного режима*, Группа организовала конференции на эту тему, позволившие провести обмен информацией об извлеченных уроках и передовой практике. Группа оказывала также содействие Председательству в рамках *Охридского пограничного процесса*.

**Круглосуточная готовность к оперативному реагированию.** Группа через свой Ситуационный/Коммуникационный центр продолжала выступать в роли дежурной части для всех структур ОБСЕ на местах, Председательства, Секретариата и делегаций, особенно в нерабочие часы. Тем самым она служила для структур на местах и делегаций важным звеном в цепи безопасности. Ситуационный/Коммуникационный центр подготавливал ежедневные информационные справки, специальные информационные справки, раз в две недели – сводки по событиям в регионах, а также графики предстоящих мероприятий для сотрудников ЦПК. Он также оказывал оперативное содействие в экстренных случаях, включая инциденты, связанные с безопасностью, кризисы и вывоз сотрудников при возникновении угрозы их здоровью. Сотрудники Группы посещали совещания с участием представителей других ситуационных центров с целью расширения обмена информацией на оперативном уровне.

## Группа обеспечения деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности

В 2006 году Группа по обеспечению деятельности участвовала в подготовке, проведении и принятии мер по итогам *Семинара по военным доктринам,*

*Ежегодного совещания по оценке выполнения, Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, двух специальных заседаний Форума по сотрудничеству в области безопасности, посвященных легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и Кодексу поведения, а также семинара, посвященного выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН.* По просьбе Форума по сотрудничеству в области безопасности Группа обеспечения деятельности ФСБ провела обзор представленной в ходе обмена информации о выполнении *Кодекса ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности.* Ею были подготовлены материалы для национальных и региональных семинаров по данному вопросу, прошедших, в частности, в Швейцарии, Словении и Боснии и Герцеговине.

Группа по обеспечению деятельности оказывала государствам-участникам помощь и поддержку в осуществлении проектов по легкому и стрелковому оружию и обычным боеприпасам, куда входит и компонент ракетного топлива «меланж». В апреле сотрудники Группы вошли в состав группы по оценке, выезжавшей в Таджикистан для проработки второго этапа осуществления проекта в этой области после успешного завершения в ноябре первого этапа проекта. В июле ОБСЕ и Европейская комиссия направили совместную группу высокого уровня для оценки положения в Новобогдановке (Украина) с целью разработки соответствующего проекта. Группа участвовала в выработке проекта по уничтожению обычных вооружений в Молдове.

С Программой развития ООН был подписан меморандум о договоренности, касающийся технического сотрудничества в реализации проектов. Кроме того, Группой был составлен текст меморандумов о договоренности по проектам ликвидации «меланжа» в Казахстане и Украине. Ее сотрудники участвовали в работе оценочной комиссии при проведении конкурсных торгов по проекту в Казахстане. В марте была закончена работа над спис-



Сотрудники Ситуационного/Коммуникационного центра следят за развитием ситуации в регионе ОБСЕ и ежедневно докладывают об обстановке руководству ЦПК.



ОБСЕ



ОБСЕ

Группа экспертов ОБСЕ производит оценку условий хранения стрелкового оружия и обычных боеприпасов в Хореге (Таджикистан).

ком экспертов по «меланжу», которые были также приглашены на заседание оценочной комиссии.

ЦПК внес немалый вклад в Конференцию ООН по рассмотрению выполнения Программы действий по ЛСО, которая состоялась в Нью-Йорке с 26 июня по 7 июля. ЦПК организовал параллельное мероприятие ОБСЕ, прошедшее под его председательством, и принял участие в подготовке доклада ОБСЕ на этой встрече.

Группа обеспечения деятельности ФСБ организовала и направила своих представителей на ряд рабочих семинаров по легкому и стрелкового оружию. В марте она участвовала в подготовке организованного совместно правительствами Германии, Норвегии и Нидерландов семинара-практику-

ма на тему «Контроль за посредническими сделками с ЛСО в странах Юго-Восточной Европы и Кавказа». Во взаимодействии с киргизскими властями Группой был проведен в июне в Кыргызстане семинар по управлению запасами ЛСО и обычных вооружений и обеспечению их безопасности. Она также приняла участие в организации в ноябре в Туркменистане двух семинаров-практикумов по легкому и стрелковому оружию.

Группа обеспечения деятельности ФСБ представила встрече Совета министров доклад о ходе осуществления проектов, касающихся легкого и стрелкового оружия и обычных вооружений, сопроводив его выставкой фотоматериалов о деятельности по проектам, распространением информационных бюллетеней и показом документального фильма. Кроме того, Группа оказала помощь делегациям в опубликовании Приложения к Сборнику ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО, касающегося национальных процедур управления запасами переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) и обеспечения их безопасности.



ОБСЕ

Утечка «меланжа» из контейнера (Казахстан, 2006 г.)

ЦПК продолжал обеспечивать функционирование Сети связи ОБСЕ, представляющей собой важный механизм укрепления доверия и безопасности в рамках Венского документа 1999 года. Сеть упрощает обмен важной информацией в целях повышения открытости и транспарентности в военных вопросах. Чтобы добиться более полного соответствия Сети потребностям пользователей, была произведена ее дополнительная техническая модернизация и доработка программного обеспечения. Были предприняты меры по подготовке специалистов, призванные обогатить экспертную базу в государствах-участниках. Кроме того, ЦПК выполняет председательские функции в Группе ОБСЕ по связи, которая используется делегациями для обеспечения надзора за функционированием Сети.

[www.osce.org/cpc](http://www.osce.org/cpc)

## Департамент людских ресурсов (ДЛР)

Департамент людских ресурсов обеспечивает применение открытых, эффективных и транспарентных процедур набора персонала, а также надежное грамотное удовлетворение административных и учебных потребностей всех новых сотрудников, как нанятых по контракту, так и прикомандированных государствами-участниками. В состав Департамента входят Отдел набора персонала, Отдел кадров и Учебный отдел. В 2006 году функции Департамента были расширены в результате создания долж-

ности сотрудника по классификации должностей, в задачи которого входит проведение всестороннего анализа классификации должностей в масштабах всей ОБСЕ.

Департамент ведет на постоянной основе работу по составлению, анализу и обновлению Правил и положений о персонале ОБСЕ. В 2006 году были изданы три новых служебных инструкции, касающихся профессионально-



го рабочего климата, системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) и специальных трудовых соглашений, которые позволяют повысить эффективность и упростить кадровые процедуры.

**Отдел кадров** в тесном взаимодействии с соответствующими подразделениями институтов и структур на местах разрабатывает меры по улучшению кадровой работы в ОБСЕ, такие, как содействие пересмотру шкал окладов местного персонала в сторону повышения, пересмотр пособий на проживание и питание и согласование более выгодных условий по программам социального обеспечения с целью сохранения квалифицированного персонала.

Введение полностью функциональной электронной системы набора персонала позволило **Отделу набора персонала** сосредоточиться на структурном упорядочении методики проведения собеседований с учетом профессиональной подготовки и на привлечении потенциальным членам отборочных комиссий необходимых навыков отбора кандидатов. В 2006 году Департаментом было дано 100 объявлений о вакансиях на должности, замещаемые по контракту, по которым было получено 7580 заявлений. В течение года в Секретариате было образовано 78 отборочных комиссий, которые провели собеседование с 429 кандидатами на должности в структурах на местах и в Секретариате. Департаментом была проведена проверка 2384 кандидатов на должности, замещаемые в порядке прикомандирования, и отобраны кандидаты для замещения в общей сложности 331 должности в структурах на местах, институтах и Секретариате.

Новым видом деятельности для Организации является программа для младших сотрудников категории специалистов. В рамках этого экспериментального проекта, начатого Департаментом в мае, молодым гражданам государств-участников предоставляется возможность работы на международном уровне. Из 33 государств-участников была представлена 191 кандидатура. В строгом соответствии с принципом поддержания географического и гендерного баланса Департаментом было отобрано шесть молодых специалистов из Азербайджана, Албании, Греции, Казахстана, Кыргызстана и Португалии для участия в рассчитанной на девять месяцев программе. Обеспечено широкое и всестороннее задействование профессиональных возможностей участников при выполнении ими заданий по их профилю в Секретариате и в той или иной местной структуре, а также прохождение в обязательном порядке специализированной учебной подготовки.

В русле стратегии подготовки кадров ОБСЕ и Плана действий по поддержке гендерного равенства 2004 года **Учебным отделом** было проведено в 2006 году в общей сложности 86 семинаров-практикумов, в которых приняло участие более 1300 человек, что вдвое превышает число участников, прошедших обучение годом ранее. В интересах более безболезненного и эффективного подключения сотрудников к работе в ОБСЕ Отделом проведено в Секретариате 13 программ общей ориентации для 350 с лишним вновь набранных сотрудников ОБСЕ. С января на Учебный отдел была возложена вся ответственность за обучение пользователей ИРМА; для этого было проведено 12 учебных мероприятий в Секретариате и на местах для 200 с лишним сотрудников. Кроме того, был организован еще 61 семинар-практикум для примерно 760 сотрудников, в частности, в порядке поддержки мероприятий по подготовке к участию в миссиях в государствах-участниках.

## Департамент по вопросам управления и финансов (ДУФ)

Департамент по вопросам управления и финансов обеспечивает финансовую и административную поддержку государств-участников ОБСЕ, Секретариата, ее институтов и структур на местах. В состав Департамента входят **Служба конференций, Финансовая служба, Отдел обеспечения деятельности миссий, Служба информационно-коммуникационных систем и Пражское отделение.**

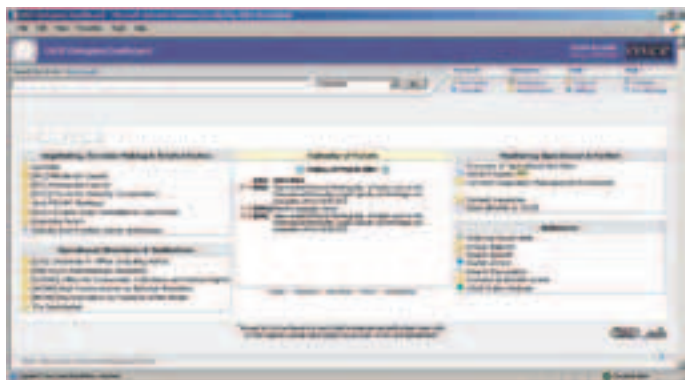
**Обеспечение работы совещаний и конференций.** Служба конференций обеспечивает деятельность Председательства и государств-участников ОБСЕ, Совместной консультативной группы, Консультативной комиссии по открытому небу и Секретариата ОБСЕ по линии подготовки и проведения совещаний и конференций. В ее функции входит, в частности, помощь в проведении заседаний, протокольное обеспечение, распространение документов, а также письменный и устный перевод на шесть языков ОБСЕ. В 2006 году Службой конференций было также организовано на совместных началах несколько мероприятий вне Вены, таких, как встреча *Экономического форума* в Праге, *совещания по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости*, в Алматы и Дубровнике, а также встреча *Совета министров* в Брюсселе.

**Закрепление реформы управления.** В отчетном году после начала внедрения системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) Департамент сосредоточил внимание на закреплении этих преобразований, анализе и обновлении соответствующих финансово-административных инструкций, на

оказании широкой поддержки подразделениям, занимающимся управлением фондами на местах, и развитии необходимых производственных навыков среди их сотрудников. Упор был сделан на обеспечении поддержки в сфере финансов, информационно-коммуникационных систем, снабжения, распоряжения имуществом и служебных поездок – в первую очередь для миссий.

В 2001 году в ответ на быстрое расширение в Организации была начата перестройка управления с целью внедрения передовой практики в сфере управления людскими, финансовыми, материальными и информационно-техническими ресурсами. Создана общая техническая платформа в виде системы комплексного управления ресурсами (ИРМА) на базе технологии «Оракл», а Единая система административных правил обеспечивает положения, правила и инструкции по управлению всеми ресурсами ОБСЕ.

Была проведена большая работа по совершенствованию электронных отчетов (например, о внебюджетных взносах и имуществе ОБСЕ), направляемых государствам-участникам и руководителям программ во всех подразделениях Организации. Была произведена дополнительная доработка «контрольной панели» для делегатов с целью обеспечить им упрощенный доступ к структурированной информации и докладом, причем эта систе-



Интернет-страница для делегаций при ОБСЕ.

ма была встроена в общую инфраструктуру информационной безопасности Организации.

Кроме того, Департамент выполняет ключевую функцию оказания поддержки Генеральному секретарю по введению системы составления и исполнения бюджетов по программам в привязке к конкретным результатам. Этот подход призван повысить эффективность нынешнего цикла программирования и бюджета посредством предоставления государствам-участникам и административному руководству ОБСЕ более широких возможностей сосредоточивать внимание на результатах, а не только на требуемых ресурсах и проводимых мероприятиях. Такая методика все шире используется международными организациями и государственными ведомствами в интересах повышения подотчетности и транспарентности в использовании ресурсов.

**Новые помещения на Вальнерштрассе.** Была проделана немалая работа по обустройству новых помещений Секретариата по адресу: Вальнерштрассе д. 6 – в историческом здании, предоставленном австрийским правительством в распоряжение ОБСЕ. С завершением обустройства, которое на настоящий момент намечено на ноябрь 2007 года, ОБСЕ получит современный, удобный для работы офис в представительном здании в центре города, куда будут переведены все базирующиеся в Вене подразделения Организации, что позволит ОБСЕ занять более видное место.

#### ПРАЖСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

Пражское отделение, являющееся первоначальным местом базирования Секретариата СБСЕ, до сих пор является хранилищем исторического соб-



Пражское отделение ОБСЕ

ОБСЕ/Александр Малишев

рания документов конференций СБСЕ и архива публикаций директивных документов ОБСЕ. Отделение, выполняющее функции хранителя институционального наследия СБСЕ/ОБСЕ, обеспечивает информационные потребности сотрудников и общественности в исторических сведениях, справках и содержательных документах. Девять лет назад на базе Отделения начала действовать программа для ученых-исследователей, в рамках которой оно предоставило свои архивы в распоряжение более 140 исследователей из 32 стран, входящих в состав региона ОБСЕ, а также из Китая, Кореи, Японии, Алжира, Марокко, Израиля и Австралии. Справочная библиотека, содержащая вспомогательную литературу, пополнилась сотнями книг, периодических изданий и научных журналов, содержащих статьи и аналитические материалы о деятельности ОБСЕ на 35 языках.

В сотрудничестве с Секретариатом Отделение обновляет электронную библиотеку документов, занимается распространением публикаций ОБСЕ (например, журнала «ОБСЕ», ежегодного доклада и сборников решений ОБСЕ, также издаваемых в Праге) и ведет список почтовой рассылки Организации. В 2006 году Отделением было издано 270 публикаций из собрания материалов конференций за 17 лет деятельности Организации на всех рабочих языках ОБСЕ. Кроме того, был произведен перевод в электронную форму соответствующего собрания материалов в виде микрочипов и нескольких тысяч исторических документов. Отделение в очередной раз оказало широкую материально-техническую поддержку в проведении в Праге 14-й встречи *Экономического форума*.

## Отдел по гендерным вопросам

В 2006 году Отдел по гендерным вопросам продолжал работу по выполнению *Плана действий по поддержке гендерного равенства* в соответствии с положениями Решения № 14 встречи Совета министров 2004 года. Руководствуясь *Планом действий*, Секретариат и институты при участии Отдела по гендерным вопросам разработали свои собственные планы реализации, в которых были предусмотрены конкретные меры, задачи и обязанности по достижению целей, намеченных в *Плане*.

В июне Отделом по гендерным вопросам были подытожены достигнутые результаты и трудности, возникшие в ходе выполнения *Плана*, и был подготовлен первый аналитический доклад, который был представлен Генеральным секретарем Постоянному совету. В докладе были также изложены дальнейшие меры по достижению целей, намеченных в *Плане действий*.

В отчетном году Отдел по гендерным вопросам оказывал техническую помощь всем координаторам гендерной деятельности в составе Секретариата, миссий и институтов посредством поддержания контактов, координации действий и проведения дискуссии в ходе ежегодного совещания членов электронной сети. Кроме того, Отделом было составлено Пособие ОБСЕ по поддержке гендерного равенства, содержащее материалы о международных обязательствах и нормах, справочниках и руководствах по учету гендерной проблематики, а также несколько документов и инструкций, предназначенных конкретно для ОБСЕ. Среди указанных подсобных материалов – глоссарий гендерных терминов, руководство по учету гендерной проблематики при организации мероприятий и руководство для сотрудников Центра по предотвращению конфликтов, занимающихся обеспечением деятельности миссий, под названием «Учет гендерной проблематики при анализе и разработке нормативных документов и стратегий». Сотрудни-



ки Отдела по гендерным вопросам в ряде случаев выезжали на места для оказания непосредственной поддержки местным структурам. Учебному отделу была предоставлена помощь и материалы по организации адресной подготовки по гендерной тематике; сотрудники Отдела по гендерным вопросам в течение года участвовали в посвященных гендерной тематике занятиях для новых сотрудников в рамках *Программы по общей ориентации*.

Стремясь более предметно ознакомить с деятельностью на гендерном направлении не только персонал Организации, но и широкую общественность, Отдел по гендерным вопросам подготовил две публикации – информационную справку на русском и английском языках, а также брошюру с более подробной информацией об усилиях по утверждению гендерного равенства и о ходе работы по учету гендерной проблематики в Организации за последние семь лет.

Желая подчеркнуть приверженность Организации делу борьбы с насилием на гендерной почве, Старший советник организовала в марте открытое ме-

роприятие по случаю Международного женского дня. После демонстрации документального фильма о трудной судьбе афганских женщин в условиях конфликта и отрыва от дома состоялась дискуссия под председательством посла Норвегии в ОБСЕ. В числе ораторов были автор фильма, представитель Верховного комиссара ООН по делам беженцев и депутат парламента Австрии.

Помимо этого Отдел по гендерным вопросам продолжает следить за трудовым климатом, в том числе по части равенства условий и возможностей для женщин и мужчин. Сотрудники Отдела оказывали помощь в разработке новой политики в вопросе о давлении, сексуальных домогательствах и дискриминации, которая была обнародована в марте с. г. Кроме того, Отделом по гендерным вопросам была составлена брошюра для всех сотрудников с доходчивыми разъяснениями новой политики с целью привлечь внимание к важности формирования и поддержания надлежащего делового климата посредством равного и справедливого отношения ко всем сотрудникам.

## Юридическая служба

Отсутствие у ОБСЕ правосубъектности и привилегий и иммунитетов в большинстве государств-участников остается препятствием для бесперебойного функционирования Организации. В июне и сентябре в Хофбурге прошли заседания *Группы юридических экспертов* из Австрии, Германии, Польши, России, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Хорватии и Швейцарии с участием представителя Председательства ОБСЕ при консультационном содействии сотрудников Юридической службы. В 2006 году усилия *Группы* по анализу подходов к эффективному рассмотрению последствий отсутствия у ОБСЕ международной правосубъектности и стандартных привилегий и иммунитетов и по подготовке соответствующих рекомендаций

увенчались успехом в виде принятого министрами решения об учреждении рабочей группы открытого состава с поручением доработать проект конвенции и представить его через Постоянный совет Совету министров.

В 2006 году состав Юридической службы был расширен, что позволило ей вносить более весомый вклад в деятельность на ряде важных направлений. Юридическая служба, в частности, занималась формированием надлежащей правовой базы для осуществления крупных проектов на территории государств-участников и оказания помощи структурам ОБСЕ на местах и ее институтам в сложных юридических вопросах.

## Служба внутреннего надзора (СВН)

В отчетном году Служба внутреннего надзора добилась больших успехов в налаживании более широкой по охвату и глубокой по содержанию аудиторской работы и в полной реализации своего потенциала. Служба, укомплектованная дипломированными аудиторами, стала эффективным инструментом контроля за соблюдением нормативных положений, подтверждения адекватности внутренних мер контроля и оказания управляющим помощи в решении поставленных задач. Независимая группа проверяющих специалистов провела оценку качества работы Службы и подтвердила ее полное соответствие нормам и этическому кодексу Института внутренних аудиторов. Кроме того, в отчетном году дополнительным вкладом в проводившуюся в ОБСЕ работу по внутреннему и внешнему аудиту, стала деятельность Ревизионного комитета, который был создан Постоянным советом для надзора и консультаций по относящимся к аудиту вопросам управления.

При разработке плана работы по аудиту Служба внутреннего надзора, которая опирается на передовой опыт, применяет методику оценки рисков. В 2006 году план был составлен с учетом рисков, связанных с мероприятиями и операциями Организации, а также ее приоритетов и запросов о проведении ревизии со стороны руководства. Хотя основным направлением программы Службы внутреннего надзора остается работа по проверке

адекватности мер контроля и соблюдения существующих правил, Служба расширила охват своей деятельности за счет ревизии и проверки деятельности управленческого аппарата, проведения оценок и расследований. В 2006 году ею был проведен ряд обследований в Секретариате, предприняты выезды в миссии и институты и подготовлено в общей сложности 23 доклада, в которых содержалось более 200 рекомендаций. Помимо этого Служба следила за выполнением рекомендаций по ранее проведенным ею ревизионным проверкам, добиваясь их эффективного выполнения руководством. Было принято к исполнению более 90 процентов рекомендаций, вынесенных за последние два года, и руководством принимаются меры по завершению проработки остальных. Недавно Службой завершена проверка выполнения этических правил и кодекса поведения сотрудников ОБСЕ и изданы документы «*Политика предупреждения и обнаружения мошенничества*» и «*Руководящие принципы проявления бдительности в отношении мошенничества*», которые подлежат распространению по системе ОБСЕ. На 2007 год запланировано осуществление интенсивной программы подготовки персонала Секретариата, структур на местах и институтов по воспитанию бдительности в отношении мошенничества.

# Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД)



Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения

В 2006 году Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ наращивало объем своей работы, особенно в области экологической безопасности, в связи с выполнением ОБСЕ председательских функций в рамках инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ, [www.envsec.org](http://www.envsec.org)). Более активными стали и его усилия на направлении борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма, коррупцией и торговлей людьми; им осуществлялись проекты, посвященные миграции и развитию малых и средних предприятий. Бюро были подготовлены две крупных публикации: «Пособие по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения» и «Руководство ОБСЕ по наилучшей практике формирования позитивного делового и инвестиционного климата».

По просьбе Председательства Координатором был проведен сбор информации о положении дел с энергетической безопасностью в ОБСЕ, которая была представлена им государствам-участникам. БКЭЭД в сотрудничестве с секретариатом Энергетической хартии и Международным энергетическим агентством организовало в Брюсселе международную конференцию на тему о роли правительств и международных организаций в сфере энергетической безопасности. По ее итогам Советом министров было принято Решение о диалоге по энергетической безопасности в ОБСЕ, выполнение которого предполагает принятие дополнительных мер политического характера в энергетическом секторе. Данным решением Совета министров Секретариату ОБСЕ поручено развивать диалог по энергетической безопасности и подтверждены цели, одобренные на встрече на высшем уровне стран «восьмерки» в Санкт-Петербурге.

**Экономико-экологический форум.** В сотрудничестве с Председательством, БКЭЭД успешно провело 14-ю встречу Экономического форума, которая была посвящена теме «Транспорт в регионе ОБСЕ: безопасные транспортные сети и развитие транспорта в интересах укрепления регионального экономического сотрудничества и стабильности». Конечным итогом этой встречи стало не только принятие Советом министров содержательного решения о будущем диалоге по транспорту в ОБСЕ, но и ряд конкретных последующих мероприятий, к числу которых относятся учебный семинар по безопасности в портах, состоявшийся в Антверпене (Бельгия), семинар-практикум на тему «Транспорт, безопасность и защита окружающей среды», организованный правительством Норвегии в Тунсберге (Норвегия), два учебных семинара в Москве и Белграде, посвященных выполнению Международной конвенции Европейской экономической комиссии ООН о

согласовании условий проведения контроля грузов на границах, и рабочее совещание экспертов, посвященное проблемам транзитных перевозок и транспорта в странах, не имеющих выхода к морю, в порядке подготовки к проведению конференции ОБСЕ, посвященной перспективам развития трансасиатских и евразийских транзитных перевозок через Центральную Азию в период до 2015 года, которая намечена на конец 2007 года.

16–17 ноября в Бишкеке (Кыргызстан) была созвана первая конференция по подготовке к 15-й встрече Экономико-экологического форума ОБСЕ, основной темой которого будет оскудение земель и загрязнение почвы. Первая сессия Форума состоялась в Вене в январе 2007 года.

**Миссия по экологической оценке.** С 3 по 13 октября под руководством БКЭЭД на территориях, пострадавших от пожаров в нагорнокарабахском регионе и вокруг него, работала миссия по экологической оценке. Мандат Миссии предусматривал оценку краткосрочных и долгосрочных последствий лесных пожаров, определение мер противодействия пагубным последствиям и внесение предложений о проведении в регионе природоохранной операции в соответствии с требованиями резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. В состав возглавлявшейся ОБСЕ группы вошли как местные эксперты, направленные властями Азербайджана и Армении, так и эксперты ряда международных организаций.

**БКЭЭД поддерживает диалог о регулировании трудовой миграции в регионе Содружества Независимых Государств (СНГ).** Во исполнение рекомендаций 13-й встречи Экономического форума и в свете последних тенденций и сложившейся практики в области трудовой миграции в регионе ОБСЕ БКЭЭД содействовало активизации обмена добросовестной практикой и информацией о нестандартных мерах и инициативах по эффективному регулированию трудовой миграции. Бюро было опубликовано *Руководство по разработке эффективной политики в области трудовой миграции в странах происхождения и назначения*, которое было подготовлено на началах партнерства с Международной организацией по миграции и Международной организацией труда. Руководство служит реальным инструментом для обмена передовой практикой и обсуждения вопросов политики. 6–7 декабря в Москве был проведен первый региональный семинар по созданию потенциала, посвященный разработке эффективной политики в области трудовой миграции; в нем приняли участие 10 государств – членов СНГ. *Руководство* получило положительную оценку лиц, отвечающих за выработку политики, и специалистов по миграции из данного региона. В свете вышеуказанного БКЭЭД рассматривает возможность проведения дополнительных региональных и национальных семинаров в регионе в 2007 году. В настоящее время *Руководство* издано на английском и русском языках; планируется его перевод и на другие языки.



# Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми

Борьба с торговлей людьми по-прежнему является одним из приоритетных направлений деятельности институтов и органов ОБСЕ и ее структур на местах. В *Плане действий* ОБСЕ изложены рекомендации относительно тех действий, которые государствам-участникам надлежит принять, подготовленные на базе многомерного, всеобъемлющего подхода.

Решением Совета министров от 21 июня было произведено объединение функций Специального представителя по борьбе с торговлей людьми и Группы содействия борьбе с торговлей людьми в рамках нового Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми в составе Секретариата ОБСЕ. В октябре на пост Специального представителя и координатора была назначена бывший министр здравоохранения и социального обеспечения Финляндии Ева Биоде. Мандат Бюро, составленный на основе решения, принятого Советом министров в 2003 году, предусматривает оказание государствам-участникам по их просьбе помощи в повышении осведомленности, планировании политики и координации действий на национальном уровне, подготовке кадров по вопросам пересмотра законодательства и эффективном сотрудничестве между государственными ведомствами, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами в деле защиты прав жертв торговли людьми. Кроме того, Бюро отведена определенная роль в координации усилий по борьбе с торговлей людьми в рамках системы ОБСЕ – Секретариата, структур на местах и институтов. Руководствуясь данным ему поручением следовать всеобъемлющему подходу с ориентацией на права человека, Бюро продолжает повышать осведомленность и углублять знание о всех формах торговли людьми и стимулировать выдвижение национальных и региональных инициатив.

## Основные мероприятия в 2006 году

- 17 марта Союзом борьбы с торговлей людьми была проведена конференция высокого уровня на тему «*Борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми: предупреждение – защита – уголовное преследование*». Союз, созданный по инициативе бывшего Специального представителя в июле 2004 года, служит в качестве форума для сотрудничества и обмена идеями между международными и региональными институтами, организациями и ведущими НПО. Данное мероприятие стало кульминационной точкой совместного проекта, осуществлявшегося Специальным представителем, Программой AGIS Европейской комиссии, австрийским федеральным министерством внутренних дел и министерством иностранных дел Швеции в партнерстве с Международной организацией по миграции, шведским Советом по миграции, федеральной полицией Бельгии и Европейским полицейским бюро (ЕВРОПОЛ). На конференции в Вене, на которую прибыло около 400 участников, состоялся обмен примерами добросовестной практики, а также были подготовлены практические рекомендации по предупреждению торговли людьми, обеспечению всесторонней защиты жертв и эффективному уголовному преследованию виновных. В повестке дня стояли следующие основные вопросы: конкретные меры борьбы с торговлей детьми посредством повышения профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов; долгосрочные последствия для психического и физического здоровья жертв торговли людьми в виде, например, травматического синдрома; особенности уголовного преследования в зависимости от состояния здоровья жертв торговли, особенно женщин и детей.

- 18–19 мая в Астане в тесном взаимодействии с властями Казахстана, БДИПЧ, Центром в Алматы и другими местными структурами была организована первая региональная конференция ОБСЕ по торговле людьми в Центральной Азии на тему «*Борьба с торговлей людьми: меры реагирования на региональном уровне*». Съехавшиеся на нее представители государственных ведомств, гражданского общества и международных организаций провели успешный диалог, обменялись примерами передовой практики и идеями относительно дальнейшего сотрудничества. Из содержания дискуссий на конференции следует, что развертывание мероприятий по борьбе с торговлей людьми в региональном формате может содействовать налаживанию синергетического взаимодействия и трансграничному сотрудничеству, формированию объединений, привлекать новых местных партнеров и расширять доступ к международному опыту и что эту практику следует распространить и на другие регионы ОБСЕ. На 2007 год запланировано проведение дополнительного совещания в регионе.
- 17–18 ноября в Вене Союзом борьбы с торговлей людьми была проведена конференция высокого уровня на тему «*Торговля людьми в целях трудовой эксплуатации/принудительного и рабского труда: уголовное преследование виновных и отправление правосудия в интересах жертв*». На конференции состоялся обмен конкретным национальным опытом по привлечению виновных к ответственности и обеспечению компенсации жертвам. На ней речь шла о всех формах торговли людьми в регионе ОБСЕ, что нашло свое отражение в Решении Брюссельской встречи Совета министров об *активизации усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе в целях трудовой эксплуатации, на основе всеобъемлющего и инициативного подхода*. Принимая это Решение, государства-участники постановили привлечь новых партнеров к борьбе с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, в частности, в лице трудовых инспекций, органов социальной защиты, медицинских учреждений, деловых кругов и пр., а также принимать инициативные меры в данной области. Кроме того, Совет министров поручил Постоянному совету рассмотреть пути дальнейшего укрепления усилий по борьбе с торговлей людьми, в том числе с трудовой эксплуатацией, принимая во внимание, среди прочего, итоги ноябрьской Конференции.
- Бюро опубликовало свой первый ежегодный доклад «*От политики к практике: борьба с торговлей людьми в регионе ОБСЕ*». В указанном докладе приводится общий обзор усилий государств-участников, а также органов ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и указаны трудности, возникшие в ходе реализации *Плана действий* ОБСЕ. Выводы и рекомендации, сформулированные в данном документе, станут подспорьем в дальнейшей деятельности по программам и приведут к укреплению способности Организации оказывать содействие государствам-участникам.

# Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД)

Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности преследует цель поддержки демократии и верховенства закона в деятельности полицейских служб всех государств-участников. В отчетном году Группа занималась реализацией *программы поддержки полицейской деятельности* в ряде стран южного Кавказа и Центральной Азии, в частности в Армении и Азербайджане, и *краткосрочных проектов содействия* в Грузии. Кроме того, Группой была разработана новая *программа поддержки полицейской деятельности* с акцентом на квартальной полиции и кадровых вопросах для Полицейской академии Грузии; ее осуществление намечено на 2007 год.

Совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) Группа организовала 2–3 марта совместный семинар-практикум, посвященный *Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности*. Положительным итогом семинара стало учащение случаев своевременного представления государствами-участниками в ЮНОДК ответа на вопросник с собственной оценкой положения дел в этих странах с выполнением *Конвенции*. Некоторыми государствами была представлена также и обновленная информация о проделанной ими работе по воплощению положений *Конвенции* во внутреннем законодательстве.

В ответ на возрастающую угрозу безопасности, исходящую от международного терроризма, агрессивного экстремизма, организованной преступности и контрабанды наркотиков, а также от дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения легкого и стрелкового оружия, Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Председательство и федеральная полицейская служба Бельгии организовали 24 ноября однодневную *Конференцию начальников полиции стран ОБСЕ*. Участники, представлявшие более 50 государств, подтвердили свою твердую приверженность взаимному сотрудничеству и договорились проводить подобные встречи начальников полиции каждые три года.

24 ноября начала действовать разработанная Группой электронная система информации о полицейской деятельности (ПОЛИС) ОБСЕ. Система представляет собой всестороннюю многоязычную базу данных, в которой содержится информация по всем аспектам правоохранительной деятельности в регионе ОБСЕ, включая поддержку полицейской деятельности, методику обучения и возможности для мобилизации и финансирования. Доступ к системе возможен по сетевому адресу: <http://polis.osce.org>.

По мнению Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности, в основу такой деятельности должен быть положен свод согласованных и признанных на международном уровне стандартов, оптимальных процедур и извлеченных уроков. Под руководством Старшего полицейского советника при участии полицейских экспертов от государств-участников и организаций-партнеров Группой было подготовлено *Руководство по полицейской деятельности в условиях демократии*. *Руководство* является обновляемым документом и может пополняться новыми вводимыми стандартами и примерами добросовестной практики.

Группой осуществлялась программа подготовки кадров под названием «*Инициативное расследование случаев торговли людьми на межведомственной основе*», разработанная для полицейских следователей, судей и НПО восьми государств-участников. Задача этой уникальной программы – развивать навыки следствия, необходимые для уголовного преследования по случаям торговли людьми без опоры на показания жертв. В течение двух недель практиканты осуществляли реальные следственные действия по вымышленному случаю.

# Партнерские связи в интересах безопасности и сотрудничества

## Взаимодействие с организациями и институтами в регионе ОБСЕ

В 2006 году одним из важнейших направлений деятельности ОБСЕ по укреплению безопасности и стабильности в своем регионе оставалось взаимодействие с другими организациями. Под руководством бельгийского Председательства ОБСЕ последовательно проводила курс на укрепление связей и углубление сотрудничества с Организацией Объединенных Наций (ООН), Европейским союзом (ЕС), Советом Европы (СЕ), Организацией Североатлантического договора (НАТО) и другими организациями и институтами, руководствуясь соответствующими решениями государств-участников, принятыми на встречах Совета министров и заседаниях Постоянного совета.

В ответ на призывы со стороны ООН к наращиванию сотрудничества с региональными организациями Постоянный совет 16 марта принял *Декларацию о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций*. В ней государства-участники заявили о готовности ОБСЕ и впредь выполнять свою роль в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН и принимать инициативные меры с целью усиления сотрудничества с этой организацией.

ОБСЕ внесла весомый вклад в реализацию инициативы ООН «Альянс цивилизаций». В июне Действующим председателем и Генеральным секретарем ОБСЕ был представлен соответствующий доклад.

В течение года были активизированы диалог и сотрудничество с ЕС. Что касается СЕ, то обе организации перешли от простого обмена информацией и перекрестного представительства на проводимых мероприятиях к планированию и совместной деятельности.

ОБСЕ приняла активное участие в ежегодном *трехстороннем совещании высокого уровня* с участием ООН и СЕ, организованном Отделением ООН в Женеве в июле Совещанию, которое было посвящено главным образом миростроительству в европейском региональном аспекте, предшествовало совещанию на уровне экспертов на тему о межобщинных отношениях в постконфликтных ситуациях.

Представители международных, региональных и субрегиональных организаций и инициатив регулярно приглашались на такие мероприятия ОБСЕ, как встречи *Совета министров*, *Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности*, *встреча Экономического форума*, *Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению*, и другие совещания, а представители ОБСЕ участвовали по приглашению в мероприятиях, проводившихся организациями-партнерами.

Три института, 19 структур на местах и Секретариат ОБСЕ тесно взаимодействовали с международными партнерами как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Функции координации контактов с другими организация-



26 июня, Нью Йорк. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан приветствует в штаб-квартире Организации Действующего председателя ОБСЕ Карела де Гухта (справа) и ее Генерального секретаря Марка Перрена де Бришамбо (слева).

ФОТО ООН

ми и государствами-партнерами выполнял Отдел внешнего сотрудничества.

Представители Центра по предотвращению конфликтов наряду с представителями ООН, ЕС и НАТО принимали участие в работе Руководящей группы по будущему административному устройству в Косово. В течение года ЦПК участвовал в двусторонних встречах, имевших целью уточнить вопрос о возможной вовлеченности Организации после урегулирования вопроса о статусе. Кроме того, была продолжена работа по дальнейшему углублению межгосударственного сотрудничества в вопросе о судебном преследовании военных преступников в русле *Паличского процесса*, а также по созданию совместно с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии (МТБЮ) условий для проведения совещания на уровне экспертов в Нови-Саде (Сербия) с участием экспертов ЕС в качестве наблюдателей. Помимо этого, ЦПК находился в тесном контакте с Европейской комиссией и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев по вопросу о возвращении беженцев в рамках процесса, инициированного *Сараевской декларацией*.

Было продолжено тесное сотрудничество Центра по предотвращению конфликтов с ЕС, НАТО и *Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы* в вопросе о безопасности границ и пограничном режиме. Указанные организации оказывали странам региона содействие в выполнении принятого в рамках Охридского процесса документа «Путь вперед», посвященного пограничному режиму и безопасности границ. Кроме того, в 2006 году в стремлении содействовать обмену информацией об извлеченных уроках и передовой практике обеспечения пограничного режима на современном этапе, Центр организовал две конференции – первую в Дубровнике в июле,

а вторую в Вене в октябре; на последнюю из них прибыли эксперты из 26 международных организаций.

В апреле Центр по предотвращению конфликтов созвал совещание на тему безопасности и стабильности в Центральной Азии, которое прошло под председательством Генерального секретаря ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан). На совещание собрались более 40 высокопоставленных представителей самых разных международных организаций. Другое крупное мероприятие с участием международных организаций было проведено в сентябре в Тбилиси (Грузия). Оно было приурочено к *региональному совещанию руководителей миссий в странах Кавказа*. На него прибыли представители Департамента операций по поддержанию мира, Программы развития ООН (ПРООН), ЕС, СЕ, НАТО, Международной организации по миграции (МОМ) и Международного комитета Красного Креста (МККК).

Антитеррористическим подразделением при поддержке Дании была организована встреча за «круглым столом» специалистов по борьбе с терроризмом, на которую собрались представители шести международных и 13 региональных и субрегиональных организаций.

В 2006 году на Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ были возложены функции председательства в инициативе «Окружающая среда и безопасность» (ОСБ); при сохранении сотрудничества с ПРООН, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и НАТО к инициативе присоединились еще два новых партнера – Европейская экономическая комиссия ООН и Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы.

Старший советник по гендерным вопросам приняла участие в ряде координационных совещаний с европейскими организациями и специализированными учреждениями ООН, включая ежегодное совещание Информационной сети по гендерным вопросам для организаций и институтов.

По линии Союза борьбы с торговлей людьми, в состав которого входят ведущие организации, участвующие в такой борьбе, Механизмом ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми был организован ряд крупных мероприятий, среди которых – мартовская конференция высокого уровня на тему *«Борьба с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми: предупреждение – защита – уголовное преследование»*. Это мероприятие, проведенное в сотрудничестве с Австрией в качестве председателя ЕС, стало кульминационным пунктом проекта, финансировавшегося Европейской комиссией по линии Программы AGIS 2005.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) поддерживало тесные контакты с другими организациями, такими, как ООН, СЕ и ЕС. БДИПЧ регулярно обменивалось информацией по вопросам наблюдения за выборами с Отделом ООН по оказанию помощи в проведении выборов; оба органа в числе других организаций участвовали в разработке *Декларации о принципах международного наблюдения за выборами и Кодекса поведения международных наблюдателей за выборами*.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации продолжал сотрудничать с широким кругом международных и неправительственных организаций (НПО), включая СЕ и Организацию Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО). Кроме того, он тесно контактировал с европейскими институтами и МТБЮ по вопросам, касающимся СМИ. Сотрудники его Бюро приняли участие в первом *Форуме ООН по вопросам управления Интернетом* в октябре и в ряде других совещаний на международном и национальном уровнях. Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о поощрении и защите пра-

ва на свободу мнений и их свободное выражение, специальным докладчиком Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнений и специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о свободе выражения мнений было подписано совместное заявление с осуждением насилия в отношении журналистов и настоятельным призывом к более широкому применению мер саморегулирования.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств консультировал специального посланника Генерального секретаря ООН Мартти Ахтисаари по вопросу о будущем статусе Косово в контексте ведущейся на международном уровне работы по созданию базы, обеспечивающей защиту прав всех общин, проживающих в Косово.

Парламентская ассамблея поддерживала контакты с коллегами из других международных межпарламентских организаций, в частности из Парламентской ассамблеи НАТО, Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ), Европейского парламента, а также Парламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств (СНГ). В ряде случаев для целей координации усилий по осуществлению конкретных проектов, например, по части развития и укрепления демократических институтов, были созданы парламентские «тройки» в составе представителей трех парламентских органов – ОБСЕ, СЕ и ЕС. Одна такая «тройка» вела работу по налаживанию диалога и содействию демократизации в Беларуси. В 2007 году Парламентская ассамблея ОБСЕ будет председательствовать в «тройке», учрежденной в поддержку *Пакта о стабильности*. Представители Парламентской ассамблеи НАТО, ПАСЕ и Европейского парламента зачастую включались в состав миссий ОБСЕ по наблюдению за выборами, формировавшихся Парламентской ассамблеей ОБСЕ и БДИПЧ.

Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, поддерживало контакты с такими организациями, как ЕС, СЕ, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, МККК, и с различными международными НПО по проблемам, касающимся внутренне перемещенных лиц и беженцев, военнопленных, лиц, пропавших без вести, и лиц, содержащихся под стражей, а также по вопросу о разминировании.

## Организация Объединенных Наций

В январе Действующий председатель ОБСЕ выступил перед Советом Безопасности ООН с сообщением о приоритетах бельгийского Председательства.

20 сентября Грецией в качестве Председателя Совета Безопасности ООН было созвано заседание Совета Безопасности на уровне министров на тему *«Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в поддержке международного мира и безопасности»*. На этом заседании присутствовали Действующий председатель и Генеральный секретарь ОБСЕ. Действующий председатель выступил перед участниками заседания с сообщением о деятельности ОБСЕ в качестве региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН.

В феврале представители ОБСЕ приняли участие в первом заседании Постоянного комитета, организующего *совещания высокого уровня ООН с участием региональных и других межправительственных организаций*, в задачи которого входят необходимые приготовления к проведению Генеральным секретарем ООН таких совещаний высокого уровня. ОБСЕ была представлена на состоявшемся в Нью-Йорке 22 сентября седьмом совещании высокого уровня, которое было посвящено препятствиям к сотрудничеству

тву и имеющимся возможностям для него, а также на предшествовавшем ему втором заседании Постоянного комитета. Бельгийское Председательство представляло ОБСЕ на инаугурационном заседании Комиссии по миростроительству, которое состоялось в Нью-Йорке 23 июня, а Генеральный секретарь выступил в мае на третьем заседании группы высокого уровня «Альянса цивилизаций» в Сенегале.

Ввиду приоритетного значения, придаваемого Председательством вопросам транспорта, ОБСЕ поддерживала тесные контакты с Европейской экономической комиссией ООН по линии проектов, нацеленных на повышение информированности и создание совместными усилиями потенциала в сфере транспорта, а также по части содействия осуществлению международных конвенций и стандартов.

Помимо этого ОБСЕ тесно сотрудничала с канцелярией Высокого представителя по менее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам на направлении содействия реализации алма-атинской Программы действий, призванной упростить выход к морю для государств, его лишенных.

8–9 мая ООН приняла в своей штаб-квартире в Нью-Йорке ежегодное совещание ОБСЕ и ООН на рабочем уровне. Представители ОБСЕ проводили встречи со своими коллегами из ряда органов и учреждений ООН. На них обсуждались различные темы и региональные вопросы, представлявшие взаимный интерес.

Центр по предотвращению конфликтов внес вклад в подготовку к Конференции ООН по рассмотрению выполнения Программы действий по ЛСО, которая была проведена в Нью-Йорке 26 июня – 7 июля, и от имени ОБСЕ организовал в ходе этого совещания параллельное мероприятие. Им велась доработка меморандума о договоренности с ПРООН о техническом сотрудничестве в реализации проектов по ЛСО и обычным боеприпасам; меморандум был подписан 2 июня.

Кроме того, Центр по предотвращению конфликтов участвовал в подготовке серии «круглых столов» по реформе сектора безопасности, которые были организованы словацкой делегацией в ООН в Нью-Йорке.

В октябре на пострадавшие от пожаров территории в нагорнокарабахском районе и вокруг него была направлена возглавленная ОБСЕ миссия по экологической оценке. Помощь в проведении миссии была оказана экспертами из сотрудничающего с ООН Всемирного центра мониторинга пожаров, кандидатуры которых были отобраны Объединенной группой по окружающей среде ЮНЕП и Управлением по координации гуманитарной деятельности ООН, а также экспертами самой ЮНЕП, СЕ, Совета Европейского союза и Европейской комиссии.

В октябре Старший полицейский советник встретился с полицейским советником Департамента операций ООН по поддержанию мира, директором Полицейского отдела и заместителем Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности. Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности продолжала содействовать выполнению Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности; 2–3 марта ею совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности был проведен совместный семинар-практикум. Кроме того, Группа и ЮНОДК совместно усилиями разрабатывали пособие по оценке системы уголовного правосудия.

На направлении борьбы с терроризмом ОБСЕ развивала контакты с ООН, в частности с Контртеррористическим комитетом и его Исполнительным директором, Комитетом по санкциям против «Аль Кайды» и «Талибана» и его

группой по наблюдению, а также с ЮНОДК. Важное значение имеет тесное сотрудничество Антитеррористического подразделения с ЮНОДК, Контртеррористическим комитетом ООН и его Исполнительным директором в вопросе о ратификации универсальных инструментов по борьбе с терроризмом и о разработке антитеррористического законодательства.

Антитеррористическим подразделением были подготовлены вклады для ряда конференций и мероприятий ЮНОДК, таких, как семинар-практикум по вопросу о механизме сбора информации, проведенный ЮНОДК и ОБСЕ в рамках подготовки к мартовской и октябрьской конференциям государств-участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности. В феврале Подразделение внесло вклад в подготовку совещания экспертов на тему «Признаки торговли людьми», которое было организовано в Женеве Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека. Подразделение внесло также вклад в семинар по проблеме торговли людьми, организованный Международной организацией труда (МОТ) в марте в Москве с целью выработки национального плана действий.

Старший советник по гендерным вопросам побывала на нескольких координационных совещаниях, проводившихся в отделении ООН в Братиславе с участием представителей Фонда ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), ПРООН и Фонда ООН для деятельности в области народонаселения, и участвовала в работе регионального комитета по оценке программ, занимающегося отбором проектов по борьбе с насилием в отношении женщин на предмет их финансирования по линии ЮНИФЕМ. Кроме того, она представляла Секретариат ОБСЕ на ряде конференций, посвященных выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность». Более интенсивными стали контакты со старшим советником по гендерным проблемам Департамента операций по поддержанию мира ООН; Старший советник по гендерным вопросам ОБСЕ приняла участие в проводившейся совместно с ее коллегами из миротворческих миссий ООН и координаторами по гендерным вопросам вооруженных и военно-морских сил ряда государств-участников обзоре материалов по гендерной тематике. В связи с 14-й встречей Экономического форума по проблеме транспорта в регионе ОБСЕ Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ активизировало свое сотрудничество с такими партнерами из числа входящих в систему ООН, как Европейская экономическая комиссия и, в частности, канцелярия Высокого представителя по менее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.

Было продолжено тесное взаимодействие между Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и ЮНОДК в отношении Глобальной программы борьбы с отмыванием денег и Глобальной программы борьбы с коррупцией. В сентябре в Вене ими был проведен семинар для прокуроров из стран Центральной и Восточной Европы, а позднее еще один, в Черногории – с помощью Миссии ОБСЕ в Черногории. Помимо этого Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ действовало в поддержку Глобальной программы борьбы с коррупцией ЮНОДК, проведя для этого два заседания группы экспертов с целью рассмотрения проекта Технического руководства по содействию выполнению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, намеченного к публикации в 2007 году.

24–25 октября в Вене состоялся совместный семинар-практикум ЮНОДК и ОБСЕ по борьбе с угрозой незаконного оборота наркотиков в регионе ОБСЕ. Собравшиеся на это мероприятие эксперты из столиц и других международных организаций произвели оценку угрозы, которую представляют собой незаконный оборот наркотиков, обсудили последствия контрабандных поставок героина из Афганистана и подчеркнули необходимость тесного сотрудничества между государствами и реализации международных правовых инструментов.



Совместно с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека БДИПЧ организовало в ноябре в Вадуце (Лихтенштейн) технический семинар по правам человека и международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом. Помимо этого БДИПЧ учредило координационный пункт по национальным правозащитным институтам и правозащитникам, которому было поручено вести разработку программы совместных действий с Верховным комиссаром ООН.

БДИПЧ внесло вклад в работу ЮНОДК по составлению пособия по оценке систем уголовного правосудия и выступило одним из спонсоров семинаров на тему о международных этических стандартах и подотчетности прокуроров и судей, которые состоялись в Москве. Кроме того, БДИПЧ внесло лепту в работу Европейской экономической комиссии ООН по проведению в июне в Баку по линии *Специальной программы ООН для экономики стран Центральной Азии* встречи за «круглым столом» на тему «Гендерное равенство и перспективы роста в регионе».

БДИПЧ и ЮНИФЕМ организовали в сентябре в Алматы для СНГ региональную встречу за «круглым столом», посвященную выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность».

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств поддерживал контакты с секретариатами ООН в Нью-Йорке и Женеве, а также с Верховным комиссаром ООН по правам человека, Верховным комиссаром по делам беженцев и ПРООН. Секретариат ООН проявил интерес к опыту Верховного комиссара ОБСЕ по созданию механизмов, используемых для предотвращения конфликтов, и в частности по разработке практических инструментов предотвращения конфликтов. Верховный комиссар обменивался информацией с независимым экспертом ООН по вопросам меньшинств и Специальным советником ООН по предупреждению геноцида и продолжал сотрудничать с Рабочей группой ООН по меньшинствам.

В феврале группа женщин-парламентариев от Парламентской ассамблеи ОБСЕ под руководством специального представителя по гендерным вопросам Парламентской ассамблеи приняла участие в работе 50 й сессии Комиссии ООН по положению женщин, где организовала параллельное мероприятие на тему «Женщины и политика в области безопасности».

## Европейский союз

Представитель Финляндии, выполнявший в ЕС председательские функции, выступая в декабре на встрече Совета министров ОБСЕ, подчеркнул, что ЕС неизменно рассматривает ОБСЕ в качестве одного из важнейших партнеров в европейской системе безопасности, и от имени ЕС выразил самую твердую поддержку ценностей, норм и принципов, принятых ОБСЕ во всех трех измерениях безопасности.

В феврале на заседании Постоянного совета выступила федеральный министр иностранных дел Австрии как представитель страны, выполнявшей председательские функции в ЕС. В качестве ближайшей задачи она отметила необходимость укрепить во всех государствах-участниках доверие к ОБСЕ как к международной организации, проявляющей живейший интерес к правам каждого человека. Она выступила с призывом к подписанию между ЕС и ОБСЕ декларации о сотрудничестве.

Действующий председатель и Генеральный секретарь приняли участие как в майской, так и в ноябрьской встречах министерских «троек» ОБСЕ и ЕС – по одной за каждый срок исполнения председательских функций в ЕС новым государством. В феврале и октябре состоялись две встречи Комитета ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности и «тройки» послов

ОБСЕ. На всех вышеуказанных встречах обсуждались некоторые региональные и тематические проблемы, представлявшие обоюдный интерес, а также вопрос о сотрудничестве между ОБСЕ и ЕС.

В марте и ноябре Генеральный секретарь выступил перед Комитетом ЕС по политическим вопросам и вопросам безопасности, призвав ЕС активно участвовать в работе ОБСЕ, которая является уникальным инструментом для ведения диалога и сотрудничества. В дополнение к этому в течение года Генеральный секретарь участвовал в ряде двухсторонних встреч с представителями Европейской комиссии и секретариата Совета ЕС, в том числе с руководящими деятелями ЕС, занимающимися проблемами Центральной Азии, южного Кавказа, Молдовы и Балкан.

Высокопоставленные должностные лица ЕС выступали на заседаниях Постоянного совета ОБСЕ с сообщениями о деятельности миссии ЕС по содействию обеспечению пограничного режима в Молдове и Украине, о Балканах и расширении ЕС. В марте в Вене была организована неформальная встреча с представителями Комитета ЕС по гражданским аспектам регулирования кризисов. В июне ЕС организовал ежегодное *совещание ОБСЕ и ЕС на рабочем уровне*.

С 5 по 7 июля ОБСЕ и Европейская комиссия направили совместную миссию высокого уровня по оценке в Новобогдановку (Украина) с целью разработки проекта по уничтожению легкого и стрелкового оружия и обычных боеприпасов.

Сотрудники Центра по предотвращению конфликтов приняли участие в семинаре-практикуме на тему о развитии сотрудничества в Центральной Азии, устроенному в декабре в Берлине Германией в преддверии своего вступления на председательский пост в ЕС. ЦПК поддерживал также регулярные контакты на рабочем уровне с канцелярией специального представителя ЕС по Центральной Азии.

Группа содействия борьбе с торговлей людьми внесла вклад в организованную министерством внутренних дел Австрии и ЕС в июне *конференцию экспертов Еврокомиссии по проблеме торговли людьми*. В январе и феврале ее сотрудники встречались с представителями Еврокомиссии и внесли вклад в подготовку совместно с Европарламентом семинара по обеспечению безопасности в городах, а также учебного семинара, организованного Европ-Эйд для сотрудников делегаций ЕС в различных странах мира.

Антитеррористическое отделение поддерживало диалог с Советом ЕС и Европейской комиссией по таким интересующим все стороны вопросам, как обмен информацией и координация действий. Результатом этого диалога может стать доработанная концептуальная основа для дальнейшего сотрудничества между ЕС и Антитеррористическим подразделением в сфере борьбы с терроризмом.

В сотрудничестве с ЕС и на предоставленные им средства БДИПЧ осуществлялась *Программа содействия законодательной деятельности*, предназначенная для центральноазиатских стран. В октябре БДИПЧ, Европейский центр по мониторингу расизма и ксенофобии и Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью организовали совещание рабочего уровня по проблемам, являющимся следствием отсутствия данных о преступлениях на почве ненависти. Те же учреждения приняли участие в организованном БДИПЧ в ноябре в Вене *Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, касающихся терпимости*. Помимо этого БДИПЧ завершило финансировавшийся Европейской комиссией проект под названием «Цыгане, с умом используйте ваши бюллетени для голосования!».

В течение года Верховный комиссар по делам национальных меньшинств поддерживал тесные контакты с Европейской комиссией, в частности с чле-



ном комиссии, отвечающим за вопросы расширения, и его генеральным директором.

## Совет Европы

ОБСЕ и СЕ добились прогресса по четырем приоритетным направлениям, обозначенным в *Декларации о сотрудничестве* 2005 года: борьба с терроризмом, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба с торговлей людьми и содействие утверждению терпимости и не-дискриминации в отношении национальных меньшинств. Эти темы стали предметом для обсуждения на третьем и четвертом заседаниях координационной группы ОБСЕ и ЕС в марте и сентябре, на которых координаторы от ОБСЕ и их коллеги из СЕ представили совместные доклады. Результатом этой работы стало проведение в Вене 19–20 октября первого крупного совместного мероприятия этих двух организаций в сфере борьбы с терроризмом – рабочего совещания экспертов.

Действующий председатель ОБСЕ, Генеральный секретарь ОБСЕ и представитель Парламентской ассамблеи присутствовали на *15-м совещании ОБСЕ и СЕ на высоком уровне*. Темой обсуждения было сотрудничество между обеими организациями по ряду региональных и тематических вопросов.

По предложению бельгийского Председательства ОБСЕ 21 сентября в Нью-Йорке состоялось *16-е совещание ОБСЕ и СЕ высокого уровня* в формате «2+2». Участники подчеркнули важность сотрудничества между ОБСЕ и СЕ и его дальнейшего углубления и выразили твердую политическую волю и стремление добиться дополнительной отдачи посредством совместного планирования деятельности. Они также затронули вопрос о сотрудничестве в наблюдении за выборами.

В 2006 году генеральные секретари обеих организаций продолжили тесное рабочее взаимодействие, проведя ряд двусторонних встреч в кулуарах различных мероприятий ОБСЕ и СЕ. В мае Генеральный секретарь ОБСЕ выступил на ежегодной сессии Совета министров СЕ в Страсбурге.

В июне в Вене прошло *9-е ежегодное совещание в формате «3+3»* на уровне старших должностных лиц; на нем рассматривались некоторые тематические вопросы, представляющие обоюдный интерес, в том числе относящиеся к четырем приоритетным направлениям.

В марте в Страсбурге состоялось первое совещание ОБСЕ и СЕ, посвященное выполнению *Соглашения о сотрудничестве в оказании помощи местным органам управления в странах Юго-Восточной Европы*, подписанного обоими генеральными секретарями в 2005 году.

БДИПЧ и Венецианская комиссия учредили организационный механизм, предназначенный для анализа законодательства о выборах. Помимо этого БДИПЧ поддерживало тесные рабочие отношения с рядом генеральных директоров СЕ – по борьбе с терроризмом, правам человека, гендерному равенству и правовым вопросам.

БДИПЧ и СЕ учредили неофициальный механизм для обмена информацией и координации деятельности в области гендерного равенства и участия женщин в демократических процессах. В ноябре представители БДИПЧ присутствовали в качестве наблюдателей на 36-м заседании руководящего комитета СЕ по вопросам равноправия между женщинами и мужчинами.

В ноябре в Салониках (Греция) ОБСЕ и СЕ совместно организовали «круглый стол», посвященный проблемам цыган.

БДИПЧ и СЕ совместными усилиями составляли справки с информацией о контртеррористическом потенциале по странам; эта работа велась с привлечением ресурсов базы данных Legislationline.

СЕ и ОБСЕ участвовали в ряде совместных мероприятий, преследуя цель перекрестно выступать в поддержку стандартов и обязательств противоположной стороны в области торговли людьми с особым акцентом на правах жертв. Сотрудники Антитеррористического подразделения принимали участие в двух семинарах СЕ – в сентябре и декабре, а СЕ внес вклад в организованную Союзом в марте *Конференцию высокого уровня по вопросам торговли детьми и правоохранительной деятельности*, а также – в ноябре – в *Конференцию ОБСЕ по торговле людьми в целях трудовой эксплуатации*, обе из которых состоялись в Вене.

БДИПЧ/ОБСЕ и Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости при СЕ провели ряд совещаний, в которых также приняли участие представители Центра Евросоюза по мониторингу расизма и ксенофобии и Управления Верховного комиссара по правам человека. Кроме того, ОБСЕ внесла вклад в подготовку «белого документа» СЕ по межкультурному диалогу.

Верховный комиссар ОБСЕ продолжал сотрудничать с Комитетом экспертов СЕ по вопросам, касающимся защиты национальных меньшинств, Консультативным комитетом по *Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств* и Комиссаром СЕ по правам человека. Секретариат СЕ и Верховный комиссар планируют выпустить в 2007 году совместную публикацию о стандартах, относящихся к правам меньшинств. Верховный комиссар сотрудничал с Венецианской комиссией по таким вопросам, как права не граждан и меньшинств, дублирование голосования для лиц, принадлежащих к меньшинствам, и оценка законодательства о меньшинствах в некоторых государствах-участниках ОБСЕ.

## Организация Североатлантического договора

В октябре перед встречей *Совета министров* ОБСЕ и ноябрьской Рижской встречей на высшем уровне НАТО, посвященной преобразованиям, Действующий председатель ОБСЕ выступил в штаб-квартире НАТО в Брюсселе на сессии Североатлантического совета, а Верховный командующий союзными войсками НАТО в Европе генерал корпуса морской пехоты США Джеймс Джонс 14 сентября выступил перед Постоянным советом с сообщением о задачах НАТО в Афганистане.

На регулярно проводившихся совещаниях ОБСЕ и НАТО на рабочем уровне – в январе, апреле и октябре – сотрудники обеих организаций обменялись мнениями по таким вопросам, как демократическое управление реформой сектора безопасности/обороны, текущее сотрудничество с ОСБ, региональные проблемы и диалог по Средиземноморью.

Старший советник по гендерным вопросам рассказала о работе ОБСЕ по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность» на семинаре, организованном в апреле НАТО и военным ведомством Нидерландов.

## Международная организация по миграции

МОМ оставалась важным партнером ОБСЕ в работе как на местах, так и на уровне центральных органов.

МОМ, МОТ и ОБСЕ совместными усилиями организовали в декабре в Москве и профинансировали семинар-практикум, посвященный *Пособию по трудовой миграции для государств СНГ*.

БДИПЧ и московское представительство МОМ завершили проект, нацеленный на оказание информационной и экспертной поддержки в осуществлении государственной программы регуляризации положения мигрантов, а в марте организовали семинар-практикум по вопросу о дальнейшем выполнении программы для работников российской миграционной службы и представителей других соответствующих государственных ведомств.

## Международный комитет Красного Креста

Между ОБСЕ и МККК были продолжены контакты на уровне штаб-квартир; в частности, в январе Секретариат ОБСЕ посетил дипломатический советник сектора гуманитарной дипломатии и имел встречи с представителями различных департаментов.

## Прочие международные, региональные и субрегиональные организации и инициативы

В апреле Действующий председатель присутствовал на *встрече глав государств Вильнюсской конференции*. В мае Генеральный секретарь представлял ОБСЕ на *9-й встрече глав государств и правительств стран – участниц Процесса сотрудничества в Юго-Восточной Европе* в Салониках (Греция) и на *встрече глав государств ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова)* в Киеве (Украина), на которой была создана организация «За демократию и экономическое развитие – ГУАМ». В июне Действующий председатель и Генеральный секретарь приняли участие в созванной в Бухаресте (Румыния) сессии *Черноморского форума «За диалог и партнерство»*. В октябре Генеральный секретарь обратился к участникам *10-й ежегодной конференции* Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе, а в ноябре Действующий председатель присутствовал на проходившей в Тиране (Албания) *ежегодной встрече глав правительств Центральноевропейской инициативы*.

В сентябре и декабре Генеральный секретарь имел двусторонние встречи с Исполнительным секретарем СНГ, а в декабре – с Генеральным секретарем Организации Договора коллективной безопасности (ОДКБ). Представители Центра по предотвращению конфликтов, Антитеррористического подразделения и Группы содействия борьбе с торговлей людьми посетили штаб-квартиры СНГ и ОДКБ, соответственно, в Минске и Москве.

СНГ, ГУАМ, ОДКБ, организации Черноморское экономическое сотрудничество и Пакт о стабильности приняли приглашение направить своих представителей на декабрьскую встречу *Совета министров ОБСЕ* в Брюсселе.

Антитеррористическое подразделение поддерживало двусторонние контакты и обменивалось передовым опытом с Антитеррористическим центром СНГ, Организацией Договора коллективной безопасности, «восьмеркой», Международным агентством по атомной энергии и Международной морской организацией.

На направлении энергетической безопасности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ наладило контакт с рядом организаций, и в частности с секретариатом Энергетической хартии и Международным энергетическим агентством. Кроме того, Бюро Координатора

тесно взаимодействовало с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по таким вопросам, как борьба с коррупцией и поощрение инвестиций. В декабре ОБСЕ была допущена в качестве наблюдателя на заседание состоящей из семи членов Евразийской группы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в ходе состоявшейся в Москве пятой пленарной сессии ОЭСР.

Отдел по гендерным вопросам обменивался с Международным валютным фондом и Всемирным банком информацией и опытом по гендерным вопросам, используя для этого Информационную сеть по гендерным вопросам для организаций и институтов, объединяющую международные организации, специализированные учреждения, а также европейские, африканские и азиатские региональные организации, такие, как банки развития и СЕ.

Сотрудники Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности поддерживали регулярные контакты со своими коллегами из *Пакта о стабильности*, занимающимися борьбой с организованной преступностью, и приняли участие в совещаниях на политическом уровне. Кроме того, они присутствовали на совещании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованном в контексте выполнения Российской Федерацией председательских функций в «большой восьмерке», и поддерживали контакт со штаб-квартирой Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе в Бухаресте.

Представитель Группы по стратегическим вопросам полицейской деятельности выступил с сообщением о возможностях для сотрудничества в борьбе с детской порнографией на совещании с участием директора по вопросам международной правоохранительной деятельности Международного центра по делам пропавших без вести и эксплуатируемых детей.

БДИПЧ и Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами вели совместную разработку справочника по правам военнослужащих.

## Международные финансовые учреждения

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ продолжало сотрудничать с такими организациями, как Всемирный банк, Международный валютный фонд и Европейский банк реконструкции и развития, по таким вопросам, как отмывание денег, финансирование терроризма, миграция, развитие предпринимательства, малые и средние предприятия, надлежащая практика управления и развитие человеческого потенциала.

## Неправительственные организации

Действующий председатель ОБСЕ придавал особое значение сотрудничеству с НПО. Помимо организованной в январе встречи с представителями НПО Действующий председатель включал встречи с представителями организаций гражданского общества в программу своих официальных визитов в государства-участники.

В течение года было расширено сотрудничество Секретариата, институтов и структур ОБСЕ на местах с НПО. Некоторые НПО вносили свой вклад в деятельность ОБСЕ и в ряде случаев непосредственно участвовали в осуществлении проектов.

В апреле Международная академия мира во взаимодействии с Секретариатом ОБСЕ и при поддержке австрийского министерства иностранных дел



организовала семинар на тему об укреплении партнерских связей между ООН и региональными организациями по вопросам предотвращения кризисов, урегулирования конфликтов и миростроительства.

## Сотрудничество на местах

### ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Крупным проектом, реализованным совместно с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, Европейской комиссией и четырьмя миссиями ОБСЕ – в Хорватии, Боснии и Герцеговине, Сербии и Черногории, – стала *Сараевская декларация* о возвращении беженцев. Центр по предотвращению конфликтов участвовал в осуществлении финансируемого ЕС регионального проекта «*Содействие муниципалитетам в реконструкции, развитии и стабилизации*» (КАРДС), касающегося комплексных стратегий в области пограничного режима.

**Присутствие в Албании** развивало сотрудничество с действующими по другую сторону границы Миссией ООН по делам временной администрации в Косово, Силами НАТО для Косово и полицейской службой Косово. Оно являлось основным партнером Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в выполнении проекта по предварительной проверке лиц, ищущих убежище, и мигрантов. Присутствие сотрудничало с Европейской комиссией в проведении электоральной реформы и наращивании потенциала гражданского общества и НПО.

**Миссия в Боснии и Герцеговине** наблюдала за ходом восьми судебных процессов над военными преступниками, дела которых были переданы МТБЮ Общегосударственному суду Боснии и Герцеговины. На средства, предоставленные в виде гранта Агентством международного развития США, Миссия совместно с общенациональным парламентом начала *Программу укрепления законодательной деятельности*.

**Миссия в Хорватии** углубляла сотрудничество с ПРООН через свои отделения на местах, открытые в тех же пунктах, что и структуры ПРООН, и совместно с Программой оказывала беженцам помощь в зимний период. Вместе с Европейской комиссией она выступала за создание правовой базы для развития гражданского общества.

**Миссия в Черногории** взаимодействовала с ЮНОДК по линии программы по борьбе с отмыванием денег, оказывая помощь Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в организации на общенациональном уровне семинара-практикума по борьбе с отмыванием денег и пресечением финансирования терроризма.

**Миссия в Сербии** совместно с МТБЮ помогла ввести в действие законодательство об организованной преступности; кроме того, при поддержке со стороны ЮНЕСКО ею была завершена программа, предусматривавшая подготовку *доклада о состоянии окружающей среды*. Европейским агентством по реконструкции были выделены средства на выполнение разработанного ОБСЕ *Плана действий по социальной интеграции рома* и совместно с Управлением ЕС по оказанию помощи в таможенных и налоговых вопросах оказано содействие Миссии в осуществлении ее программы в области пограничного режима. Миссия совместно с Международной финансовой корпорацией выступила с инициативой внедрения добросовестной корпоративной практики в сербских компаниях.

**Миссия в Косово** подписала соглашение с департаментом гражданской администрации Миссии ООН в связи с предполагаемой передачей функций в Косово от международного присутствия под эгидой ООН усиленной струк-

туре ОБСЕ. Совместно с ЕС Миссия занималась вопросами защиты национальных меньшинств и прав человека.

**Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта** при финансовой поддержке со стороны шведского Агентства международного развития провела учебный курс для развития управленческих навыков сотрудников бюро омбудсмена.

### ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

**Офис в Минске** оказал помощь МОМ в организации международной конференции по борьбе с торговлей людьми.

**Миссия в Молдове** взаимодействовала с ЮНОДК и ЮНИСЕФ по вопросам борьбы с торговлей людьми, с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев и ЕС по проблеме Приднестровья и с СЕ в вопросах демократии на местном уровне, выборов и прав человека. Она регулярно контактировала с МККК относительно условий содержания заключенных в Приднестровье и Молдове.

**Координатор проектов в Украине** – в отдельных случаях вместе с Бюро по связи НАТО в Украине – оказывал помощь в обустройстве демобилизованных военнослужащих. Совместно с МОТ им реализовывались программы, направленные против неправомерного обращения с детьми. В преддверии мартовских парламентских выборов Координатором совместными усилиями с Европейской комиссией были подготовлены списки избирателей для электронного голосования.

### ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

На южном Кавказе было налажено сотрудничество между Бюро в Баку, Миссией в Грузии и НАТО, которые финансировали проект *наблюдения за состоянием водных ресурсов* в бассейне рек Кура и Аракс на южном Кавказе.

**Бюро в Баку** сотрудничало с ПРООН и ЮНИФЕМ в деле утверждения гендерного равенства. Его сотрудники регулярно встречались с представителями ЕС и продолжали тесно взаимодействовать с ЕС в деле выработки законодательства о свободе собраний.

**Миссия в Грузии** совместно с ПРООН и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев продолжала реализацию программы по восстановлению инфраструктуры в зоне грузино-осетинского конфликта, средства на которую в виде гранта в размере 2,5 млн. евро были выделены Европейской комиссией. Кроме того, Европейская комиссия взяла обязательство внести вклад в размере нескольких миллионов евро на цели начатой ОБСЕ в этом регионе в 2006 году *программы восстановления экономики*.

**Бюро в Ереване** поддерживало контакты с ПРООН – крупнейшей структурой ООН в Армении. Представители делегации Европейской комиссии в Армении приняли активное участие в деятельности Международной рабочей группы по выборам в Армении, которая возглавлялась представителем Бюро. ПРООН, МОМ и Бюро сопредседательствовали в Международной рабочей группе по борьбе с торговлей людьми.

**Бюро личного представителя Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ**, оказало помощь в работе возглавлявшейся ОБСЕ миссии по экологической оценке, которая была сформирована при содействии Всемирного центра по мониторингу пожаров, ЮНЕП, Управления ООН по координации гуманитарной деятельности, СЕ, Совета Европейского союза и Европейской комиссии.



## ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр по предотвращению конфликтов в сотрудничестве с ЮНОДК занимался проблемами пограничного режима и безопасности границ в Центральной Азии, добиваясь оперативных мер по воздействию на поток наркотиков из Афганистана. Кроме того, он тесно взаимодействовал с ЕС по линии его программы *действий по обеспечению пограничного режима и борьбе с наркотиками*.

**Центр в Алматы** и НАТО совместными усилиями оказывали поддержку в осуществлении природоохранных мероприятий. МОМ и Центр регулярно проводили обмен информацией. Центр сотрудничал со Всемирным банком и совместно с Азиатским банком развития финансировал водохозяйственные проекты.

**Центр в Ашхабаде** осуществлял совместные с ЕС программы по линии ТАСИС.

**Центр в Бишкеке** организовал учебный курс для будущих работников структур ОБСЕ на местах, пригласив для этого инструктора из функционирующего под эгидой ПРООН Таджикистанского центра по разминированию. Он взаимодействовал с Венецианской комиссией в вопросах пересмотра конституции.

**Центр в Душанбе** сотрудничал с ПРООН, Бюро ООН по содействию миростроительству в Таджикистане, ЮНЕП и НАТО. Он продолжал финансировать деятельность информационно-ресурсного центра ОБСЕ и МОМ для трудовых мигрантов в Душанбе. Кроме того, он тесно взаимодействовал с МККК в вопросе о создании рабочей группы по реформе пенитенциарной системы.

**Координатор проектов в Узбекистане** участвовал в осуществлении нескольких проектов ЕС, в том числе по подготовке пособия для Законодательной палаты и по созданию парламентского ресурсного центра. Во взаимодействии с Азиатским банком развития, Всемирным банком и посольством Швейцарии им был разработан проект в области гендерного равенства.

# Взаимодействие с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также с организациями и институтами за пределами региона ОБСЕ

**Средиземноморскими партнерами по сотрудничеству являются:** Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко и Тунис.

Председательские функции в Средиземноморской контактной группе в 2006 году выполняла Испания.

**Азиатскими партнерами по сотрудничеству являются:** Афганистан, Монголия, Республика Корея, Таиланд и Япония.

Председательские функции в Азиатской контактной группе в 2006 году выполняла Словения.

## Отношения с партнерами по сотрудничеству

### ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБСЕ

Бельгийское Председательство последовательно добивалось повышения уровня участия партнеров по сотрудничеству в основной деятельности ОБСЕ, создавая условия для взаимного диалога и активного участия партнеров в работе соответствующих органов и форумов Организации. С этой целью партнеры по сотрудничеству приглашались на большинство заседаний Постоянного совета. По приглашению сменявших друг друга в порядке ротации председателей Форума по сотрудничеству в области безопасности представители партнеров также участвовали в заседаниях Форума. Кроме того, партнерам направлялись приглашения на все проводимые как регулярно, так и в разовом порядке конференции и семинары ОБСЕ. Председатель Постоянного совета со своей стороны принимал участие во всех заседаниях Азиатской и Средиземноморской контактных групп, с тем чтобы информировать партнеров по сотрудничеству о соответствующих событиях в жизни ОБСЕ. Представители Председательства приняли активное участие в *Конференции ОБСЕ–Таиланд 2006 года на тему «Вызовы глобальной*

*безопасности: от нищеты к пандемии»* и в ежегодном *Семинаре ОБСЕ по Средиземноморью*.

В попытке дать дополнительный толчок диалогу между ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству и сделать его более предметным бельгийское Председательство при поддержке председателей соответствующих контактных групп (Словения и Испания) приняло решительные меры в поддержку создания фонда партнерства. Хотя консенсуса по этому вопросу в 2006 году достичь не удалось, в ходе дебатов была подчеркнута важность, которую и средиземноморские, и азиатские партнеры придают созданию механизма для углубления сотрудничества с ОБСЕ.

Председательство уделяло особое внимание проблемам терпимости и не-дискриминации. После полемики по поводу публикации в печати карикатур с изображением пророка Магомета им были созданы два неофициальных совещания – на тему о воспитании взаимного уважения и утверждении свободы выражения мнений в ОБСЕ и о ценностях, относящихся к свободе средств массовой информации. Партнеры по сотрудничеству внесли ценный вклад в работу обоих совещаний, который был надлежащим образом учтен при подготовке Председательством – в феврале и в марте – двух документов с информацией к размышлению.

Ряд мероприятий в 2006 году был ориентирован на Афганистан, принадлежащий к числу азиатских партнеров по сотрудничеству, который граничит с тремя центральноазиатскими государствами-участниками. 30 и 31 марта Действующий председатель нанес визит в Кабул, где встретился с президентом страны Хамидом Карзаем. Его визиту предшествовало выступление 14 марта перед членами Постоянного совета ОБСЕ афганского министра по борьбе с наркотиками Хабибуллы Кадери. 14 сентября на заседание Постоянного совета был приглашен Верховный командующий союзными войска-





ми НАТО в Европе генерал Джеймс Джонс, который проинформировал членов Совета по вопросам, относящимся к задачам НАТО в Афганистане.

По приглашению Японии бельгийское Председательство направило своего представителя выступить с сообщением от имени Организации на организованном Японией в Токио 22 марта семинаре на тему «Строительство общин в поликультурных обществах на западных Балканах».

Накануне Брюссельской встречи Совета министров специальный посланник Бельгии как Председателя ОБСЕ в 2006 году Пьер Шевалье председательствовал на традиционных встречах министерской Тройки ОБСЕ, Генерального секретаря и Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ с руководителями делегаций – партнеров по сотрудничеству. Обе встречи были посвящены обзору работы, проделанной в течение года, и перспективам углубления сотрудничества в будущем; на них были сформулированы важные предложения о дальнейшем укреплении диалога между партнерами и ОБСЕ.

#### ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В 2006 году государства-участники ОБСЕ и азиатские партнеры по сотрудничеству предприняли немалые совместные усилия, чтобы придать новый импульс развитию их отношений. В качестве председателя Азиатской контактной группы Словения сосредоточила внимание на вопросах, представляющих всеобщий интерес, стремясь при этом обеспечить целенаправленность дискуссии.

**Работа Азиатской контактной группы.** Под председательством Словении Группа для контактов провела в течение года пять заседаний, на которые были вынесены представлявшие всеобщий интерес вопросы, относящиеся к трем измерениям. Внимание Группы было сосредоточено на вопросах безопасности человека, экономико-экологической тематике, проблемах борьбы с терроризмом, пограничного режима и безопасности границ.

**Конференция ОБСЕ–Таиланд.** Ключевым мероприятием года была Конференция ОБСЕ–Таиланд 2006 года на тему: «Вызовы глобальной безопасности: от нищеты к пандемии». Второй раз подобная конференция проводилась в Бангкоке, что свидетельствует об активной роли, которую играет Таиланд в качестве азиатского партнера. Словения, являющаяся одновременно председателем Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству и руководителем Сети по гуманитарным аспектам безопасности, была готова к вынесению вопросов безопасности человека на обсуждение с азиатскими партнерами.

Участники Конференции подчеркнули, что бедность и пандемии являются двумя классическими формами комплексных угроз безопасности, затрагивающих все три измерения безопасности ОБСЕ, и требуют систематического междисциплинарного подхода. Они также отметили, что хотя ОБСЕ и не является организацией, занимающейся вопросами развития или здравоохранения, она в силу присущего только ей подхода все же могла бы внести весомый вклад в уменьшение угроз безопасности, исходящих от нищеты и пандемий.

В своем вступительном слове министр иностранных дел Словении Дмитрий Рупел отметил, что угроза пандемий носит реальный и осязаемый характер и что путь к решению лежит через систематические слаженные действия. Он далее указал, что решение проблемы нищеты лежит через экономическое развитие и сотрудничество. Глобализация рынков открывает благоприятные возможности для деловых кругов, в то время как роль государств и

региональных и международных организаций состоит в том, чтобы свести к минимуму и устранить препятствия на этом пути.

**Параллельное мероприятие с участием азиатских партнеров во время Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению.** Впервые азиатские партнеры выступили инициаторами параллельного мероприятия, посвященного гуманитарным аспектам безопасности, которое было проведено в кулуарах ежегодного октябрьского варшавского Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению. Цель мероприятия состояла в том, чтобы углубить понимание проблемы безопасности человека в ОБСЕ. Участниками были внесены предложения о разработке и выполнении государствами-участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству соответствующих проектов, нацеленных на укрепление безопасности человека.

**Режим укрепления доверия и безопасности в рамках ОБСЕ.** В целях демонстрации применения на практике в ОБСЕ режима мер укрепления доверия и безопасности, предусмотренных Венским документом 1999 года, Словения организовала в октябре для представителей азиатских партнеров посещение первой бригады словенской армии и министерств обороны и иностранных дел. Для участников была проведена имитация инспекции согласно Венскому документу 1999 года. Тогда же представители азиатских партнеров посетили офис Международного целевого фонда по разминированию, где заслушали подробное сообщение о мероприятиях, проводимых по линии Фонда. Эта поездка позволила посланникам азиатских партнеров предметнее ознакомиться с принятыми в ОБСЕ обязательствами в области военно-политического измерения.

#### ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

**Общие сведения.** Внимание в отчетном году, которое поначалу, после успешно проведенного в Рабате семинара по Средиземноморью 2005 года, уделялось вопросу о миграции, было позднее, под воздействием полемики, разгоревшейся по поводу публикации в прессе карикатур с изображением пророка Магомета, переключено на вопрос о важности терпимости и интеграции. Под руководством Испании, выполнявшей функции Председателя, Группа также рассмотрела вопрос об упорядочении и структуризации своей работы, для чего была выдвинута идея о составлении «дорожной карты» для обеспечения преемственности и согласованности в работе. Одновременно с этим надлежало внимание уделялось военно-политическим и экономико-экологическим темам.

Испания в качестве председателя Группы для контактов предпринимала систематические усилия по регулярному информированию средиземноморских партнеров по сотрудничеству о различных мероприятиях Организации, в том числе посредством расширения для них, там, где это возможно, доступа к соответствующим документам ОБСЕ. Более настойчивыми стали и попытки вовлечь средиземноморских партнеров в работу ОБСЕ.

**Деятельность Средиземноморской контактной группы.** В 2006 году Средиземноморская контактная группа провела, как и в предыдущие годы, девять заседаний по всем трем измерениям безопасности. Этим заседаниям предшествовали подготовительные встречи сотрудников для контактов. На заседаниях Контактной группы выступили следующие приглашенные ораторы: почетный Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ, специальный представитель по проблемам Средиземноморья; Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ, с докладом об итогах Пражской встречи Экономического форума; Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации; Специальный представитель ОБСЕ по вопросам борьбы с торговлей людьми, выступившая с до-





кладом о *Будапештском процессе* и о *Концепции ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима*; директор Международного центра по разработке политики в области миграции; специальные представители Действующего председателя по вопросам терпимости и по вопросам дискриминации (дважды, учитывая проявленный средиземноморскими партнерами интерес к этой тематике); представитель Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности; координаторы Форума по легкому и стрелковому оружию и по запасам обычных боеприпасов; а также эксперт Совета Европы по межкультурному и межрелигиозному диалогу. Кроме того, на последнем заседании председателем был представлен доклад о работе Группы для контактов, а также состоялось выступление будущего финского председательства.

**Семинар по многосторонней дипломатии.** 6–8 марта Испания в сотрудничестве с Институтом проблем мира (США) и Секретариатом организовала в Мадридской дипломатической школе семинар по повышению навыков ведения переговоров и многосторонней дипломатии. Тематика семинара включала многосторонние переговоры в контексте ОБСЕ, повышение осведомленности участников относительно работы Организации и ее особой роли в укреплении европейской безопасности с акцентом на предотвращении конфликтов и раннем предупреждении.

**Параллельное мероприятие в ходе встречи Экономического форума.** В кулуарах Пражской встречи Экономического форума Испания организовала 23 мая параллельное мероприятие с участием средиземноморских партнеров, на которое в качестве основных докладчиков были приглашены эксперт министерства транспорта Испании и руководитель делегации Европейской комиссии в ОБСЕ. Основное внимание было уделено роли транспорта в региональной интеграции и сотрудничестве в масштабах Средиземноморского региона. К сожалению, на мероприятии были представлены не все средиземноморские партнеры. Кроме того, за исключением одной делегации мало кто из них проявил живой интерес и к участию в семинаре на тему о контроле за соблюдением соглашений в военно-политической области, который был организован Министерством обороны Испании в Мадриде и Толедо 21–22 ноября.

**Семинар ОБСЕ по Средиземноморью.** Главным мероприятием в 2006 году был ежегодный *Семинар по Средиземноморью* (Шарм-эль-Шейх, 6–7 ноября). Принимающей страной в четвертый раз стал Египет. В этом году семинар был посвящен теме «*Партнерские связи ОБСЕ в Средиземноморье: от рекомендаций к реализации*»; участникам были предложены три основных проблемы: экономические и гуманитарные аспекты миграции; роль ОБСЕ и средиземноморских партнеров в утверждении терпимости и недискриминации; пути и средства углубления диалога по Средиземноморью.

В ходе дискуссий на первом заседании была подчеркнута необходимость борьбы с нелегальной миграцией наряду с признанием того факта, что легальная миграция приносит немалую пользу странам как происхождения, так и назначения. Было внесено предложение о переводе подготовленного ОБСЕ/Международной организацией по миграции/Международной организацией труда «*Пособия по разработке эффективной политики трудовой миграции в странах происхождения и назначения*» на арабский язык; Испания взяла обязательство выделить на это средства. Было внесено также предложение о разработке кодекса поведения в отношении миграции.

На втором заседании участники согласились, что в рамках ОБСЕ можно добиться многого за счет принятия мер в области образования, задействования средств массовой информации, оказания правовой помощи и расширения охвата *Программы* Бюро по демократическим институтам и правам человека по утверждению терпимости и недискриминации. Кроме того, многими была отмечена необходимость вовлечения гражданского обще-

ства в работу по выполнению принятых в ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения и распространению об этом информации. В этой связи можно с сожалением констатировать, что из-за материально-технических и финансовых затруднений предложение принимающей страны о проведении параллельного мероприятия с участием средиземноморских НПО реализовать не удалось.

Что касается перспектив диалога по Средиземноморью, то многие участники согласились, что первоначальный этап, предполагавший ознакомление средиземноморских партнеров с деятельностью ОБСЕ, близится к завершению и что настало время переходить от рекомендаций к реализации. В этой связи был внесен ряд предложений о налаживании в будущем более конкретного диалога со средиземноморскими партнерами.

## ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

В 2006 году Секретариат продолжал обеспечивать для Тройки консультационную и иную поддержку в плане укрепления отношений, как со средиземноморскими, так и с азиатскими партнерами по сотрудничеству. В рамках этих усилий он принял участие в организации *Конференции ОБСЕ–Таиланд* в апреле и *Семинара по Средиземноморью* в ноябре.

Генеральный секретарь неоднократно выезжал в государства-партнеры для консультаций о дальнейшем укреплении отношений с ОБСЕ.

В январе по приглашению правительства Японии он прибыл в Токио, где имел консультации с руководящими работниками министерства иностранных дел и оборонного ведомства. Он проинформировал японских представителей о различных видах деятельности ОБСЕ и последних событиях и обменялся с ними мнениями о путях укрепления сотрудничества между Японией и ОБСЕ. Кроме того, Генеральный секретарь выступил перед общественностью с лекцией об ОБСЕ с целью ознакомить японские научные круги и СМИ с деятельностью Организации.

Правительство Египта предложило Генеральному секретарю прибыть с визитом в марте в Каир, где он имел встречу с министром иностранных дел Ахмедом Али Абу эль Гейтом и другими должностными лицами министерства. В ходе визита обсуждались вопросы терпимости и недискриминации в условиях, сложившихся после полемики по поводу опубликования в прессе карикатур с изображением пророка Магомета, а также укрепление отношений между Египтом и ОБСЕ. Тогда же Генеральный секретарь встретился с представителями египетской Комиссии по правам человека и Совета по международным отношениям.

В апреле в кулуарах *Конференции ОБСЕ–Таиланд* Генеральный секретарь имел встречу с министром иностранных дел Таиланда Кантатхи Суфамонгхоном, с которым обсудил возможные дальнейшие меры по итогам Конференции и перспективы сотрудничества между Таиландом и ОБСЕ. В ходе беседы министр иностранных дел К. Суфамонгхон вновь заявил о приверженности своей страны поддержке активных контактов с Организацией, в частности, по линии укрепления отношений с Региональным форумом АСЕАН.

По приглашению министра иностранных дел Монголии Н. Энхболда Генеральный секретарь посетил в октябре Улан-Батор. Это был первый визит Генерального секретаря ОБСЕ в Монголию, причем он состоялся в год, когда страна праздновала свое 800-летие. Генеральный секретарь имел встречи с президентом Монголии, спикером парламента, министром иностранных дел и министром юстиции и внутренних дел. Они выразили живую заинтересованность и приверженность Монголии дальнейшему наращиванию партнерских связей и сотрудничества с ОБСЕ. Монгольские лидеры вновь



заявили о заинтересованности в проведении в стране одной из будущих ежегодных конференций ОБСЕ для Азии.

Кроме того, Генеральный секретарь принял прибывших с визитом должностных лиц из Монголии и Республики Кореи, включая министра юстиции Монголии и высокопоставленных представителей министерства по объединению и Комиссии по правам человека Республики Кореи. Эти встречи позволили дополнительно ознакомить собеседников с деятельностью ОБСЕ и в то же время рассмотреть возможные будущие совместные инициативы. Помимо этого Генеральный секретарь получил дельные предложения от некоторых государств-партнеров относительно вклада ОБСЕ в инициативу ООН «Альянс цивилизаций» во исполнение задачи, поставленной Советом министров на Люблянской встрече.

Особое внимание уделялось и отношениям с партнерами по сотрудничеству на уровне экспертов. 24 октября Секретариат и Управление ООН по наркотикам и преступности совместными усилиями организовали семинар экспертов по борьбе с угрозой незаконного оборота наркотиков, на котором, среди прочего, рассматривалась проблема контрабанды наркотиков из Афганистана.

Кроме того, партнеры по сотрудничеству участвовали в ряде мероприятий, организованных структурами ОБСЕ на местах. 14 июля партнеры по инициативе «Окружающая среда и безопасность» – ОБСЕ, Программа развития ООН и Программа ООН по окружающей среде – и Государственный комитет по охране окружающей среды и лесному хозяйству Таджикистана организовали таджикско-афганское совещание по сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды. На совещании была намечена программа совместных действий Афганистана и Таджикистана по охране природы. Председатель Государственного комитета по охране окружающей среды и лесному хозяйству Таджикистана Абдувохит Каримов и генеральный директор Национального агентства по охране природы Афганистана Мустафа Захер обсудили экологические проблемы, угрожающие экологической безопасности обоих государств, и наметили меры противодействия этим угрозам и обеспечения стабильности на основе совместного устойчивого рационального использования природных ресурсов и сотрудничества в деле природоохраны. 2 октября полицейские эксперты из Монголии приняли участие в работе международного симпозиума по обмену передовым опытом работы квартальной полиции и информацией об извлеченных по ее итогам уроках, который был организован Группой по стратегическим вопросам полицейской деятельности, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Центром в Бишкеке.

## Взаимодействие с организациями за пределами региона ОБСЕ

Для отношений с организациями за пределами региона ОБСЕ в 2006 году были характерны многочисленные визиты на высоком уровне и перекрестное представительство на различных мероприятиях.

После Брюссельской встречи Совета министров специальный посланник бельгийского Председательства Пьер Шевалье посетил секретариат Шанхайской организации сотрудничества с целью обсудить возможные меры по укреплению отношений с ОБСЕ. В центре внимания состоявшихся дискуссий были последние мероприятия обеих организаций в Центральной Азии и их инициативы по борьбе с терроризмом.

В ходе своей мартовской поездки в Египет Генеральный секретарь встретился с генеральным секретарем Лиги арабских государств Амре Муссой. С

обеих сторон была отмечена необходимость укрепления взаимных отношений. За встречей с генеральным секретарем А. Муссой последовала дискуссия на рабочем уровне, в ходе которой были намечены возможные области для более тесного сотрудничества.

25 марта по приглашению генерального секретаря Организации Исламская конференция Экмеледдина Ихсаноглу Генеральный секретарь побывал в генеральном секретариате этой организации в Джидде (Саудовская Аравия). Во время этого посещения обе стороны подчеркнули необходимость наращивания сотрудничества в вопросах утверждения терпимости и недискриминации и борьбы с исламофобией. Упомянув о рассчитанной на 10 лет программе действий, принятой на последнем саммите Исламской конференции в Мекке, генеральный секретарь ОИК проявил живой интерес к опыту ОБСЕ в области наблюдения за выборами, предотвращения и урегулирования конфликтов и добросовестной практики управления.

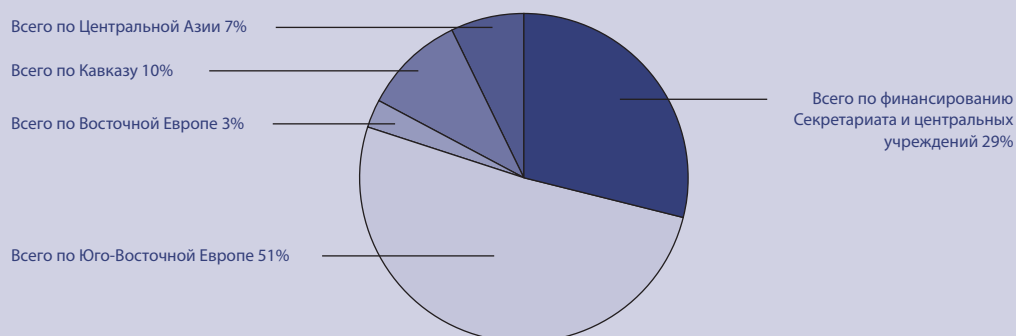
В июне Генеральный секретарь присутствовал на 33-й сессии министров иностранных дел Организации Исламская конференция в Баку (Азербайджан), представив свой письменный вклад. Он провел также двустороннюю встречу с генеральным секретарем ОИК Э. Ихсаноглу.

Ряд экспертов ОБСЕ были приглашены на различные мероприятия, организованные в течение года региональными организациями за пределами региона ОБСЕ.

В течение года представители организаций за пределами региона ОБСЕ регулярно приглашались для участия в основных мероприятиях ОБСЕ, таких, как встреча *Совета министров, Конференция ОБСЕ–Таиланд, Семинар ОБСЕ по Средиземноморью*, и других соответствующих мероприятиях, в частности, посвященных борьбе с терроризмом. Представители ряда организаций за пределами региона ОБСЕ, таких, как Африканский союз, Региональный форум АСЕАН, Лига арабских государств и Организация Исламская конференция, приняли участие в семинаре на тему «*Налаживание партнерских связей в интересах предотвращения кризисов, урегулирования конфликтов и миростроительства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями*», который был организован 4–5 апреля в Вене Международной академией мира в сотрудничестве с ОБСЕ.

# Уточненный единый бюджет на 2006 г.

Фонды	Уточненный бюджет согласно Решению № 786	% от суммы
<b>I. ФИНАНСИРОВАНИЕ СЕКРЕТАРИАТА И ЦЕНТРАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ</b>		
Секретариат	29.589.600	18,19%
Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)	13.303.600	8,18%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)	2.766.700	1,70%
Представитель по вопросам свободы СМИ	1.133.800	0,70%
Всего, финансирование секретариата и центральных учреждений	46.793.700	28,76%
<b>II. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ НА МЕСТАХ</b>		
<b>Юго-Восточная Европа</b>		
Миссия в Косово	32.954.700	20,25%
Миссия в Боснии и Герцеговине	18.077.000	11,11%
Миссия в Хорватии	8.359.700	5,14%
Миссия в Сербии	8.585.000	5,28%
Присутствие в Албании	3.800.000	2,34%
Контрольная миссия в Скопье по предотвращению распространения конфликта	10.386.200	6,38%
Миссия в Черногории	917.300	0,56%
Всего по Юго-Восточной Европе	83.079.900	51,06%
<b>Восточная Европа</b>		
Миссия в Молдове	1.622.500	1,00%
Координатор проектов в Украине	2.323.600	1,43%
Офис в Минске	874.200	0,54%
Представитель в Эстонской комиссии по делам военных пенсионеров	101.600	0,06%
Представитель в смешанной латвийско-российской комиссии по делам военных пенсионеров	8.200	0,01%
Всего по Восточной Европе	4.930.100	3,03%
<b>Кавказ</b>		
Миссия в Грузии	11.690.600	7,18%
Бюро в Ереване	1.599.200	0,98%
Бюро в Баку	1.733.000	1,07%
Группа планирования высокого уровня	146.100	0,09%
Минский процесс	499.700	0,31%
Личный представитель ДП по конфликту, подлежащему урегулированию Минской конференцией	986.900	0,61%
Всего по Кавказу	16.655.500	10,24%
<b>Центральная Азия</b>		
Центр в Алматы	1.936.100	1,19%
Центр в Ашхабаде	1.211.600	0,74%
Центр в Бишкеке	3.153.200	1,94%
Координатор проектов в Узбекистане	1.015.300	0,62%
Центр в Душанбе	3.936.700	2,42%
Всего по Центральной Азии	11.252.900	6,92%
Всего по финансированию деятельности ОБСЕ на местах	115.918.400	71,24%
<b>ИТОГО, БЮДЖЕТ</b>	<b>162.712.100</b>	<b>100,00%</b>



# Статистика ОБСЕ по персоналу на 31 декабря 2006 г.\*

Гражданство	Международные сотрудники в миссиях на местах													Сотрудники, нанятые на международной основе в миссиях							Сотрудники, нанятые на международной основе в Секретариате и институтах					Сотрудники, нанятые на местной основе в Секретариате и институтах						
	Миссия в Косово	Миссия в Боснии и Герцеговине	Миссия в Хорватии	Миссия в Грузии	Контр. миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта	Миссия в Сербии	Миссия в Черногории	Миссия в Молдове	Присутствие в Албании	Центр в Алматы	Центр в Ашхабаде	Центр в Бишкеке	Центр в Душанбе	Координатор проектов в Узбекистане	Бюро в Баку	Офис в Минске	Бюро в Ереване	Минская конференция	Координатор проектов в Украине	Итого в миссиях	Секретариат, Вена	Свобода СМИ, Вена	ВКНМ, Гаага	БДИПЧ, Варшава	Итого международных сотрудников в Секретариате	Всего соотр., нанятых на межд. основе в Секретариате	Секретариат, Вена	Свобода СМИ, Вена	ВКНМ, Гаага	БДИПЧ, Варшава	Всего сотрудников категорий G в Секте и институтах	
Албания	1																		1	1	0	0	0	1	2	2					2	
Андорра																				0	0	0	0	0	0						0	
Армения	4	1													1				6	1	0			1	2	8					0	
Азербайджан	2	1		1															4	1	0	0	0	1	5						0	
Беларусь					3		1				1								5	1	1	1	3	6	11	1					1	
Бельгия	4	2		1	1	1													8	7	1	1	1	10	18	1					1	
Босния и Герцеговина	8			1	1	1	1			1									13	0	0	2	0	2	15	11					11	
Болгария	11	5		5			2		1			1					1		26	7	0	0	0	7	33	1					2	
Дания	2				1							1							4	1	0	0	1	2	6	2					2	
Германия	28	8	1	2	8	2	1	2		1	1	1		1		1	1	1	59	15	1	1	8	25	84	3	1				4	
Бывшая югославская Республика Македония				1															1	0	0	0	0	0	1	2					2	
Эстония			1	2		1					1								5	0	0	0	1	1	6						0	
Финляндия		1	1	2					1										5	3	1	0	1	5	10	2					2	
Франция	11	9	1	5	2		2	2	1	1	1		1		1	1			38	9	1	0	5	15	53	6					6	
Грузия	1			1	1														3	1	0	1	2	4	7	3					3	
Греция	4	1																	5	2	0	0	0	2	7						0	
Святейший Престол																			0	0	0	0	0	0	0	0						0
Ирландия	1	2		1	2	3	1		1										11	5	0	0	0	5	16	2			1		3	
Исландия																			0	0	0	0	1	1	1						0	
Италия	16	12	4		6	3	1	1	2	1		1	2	1					50	8	0	0	3	11	61	7					7	
Япония	1				1														2	0	0	0	0	0	2						0	
Канада	6	1		1	1	3													12	7	0	0	5	12	24	3					3	
Казахстан																	1		1	2	0	0	3	5	6						0	
Кыргызстан		1																	1	3	0	0	0	3	4						0	
Хорватия	3			2	1														6	2	0	0	0	2	8	8					8	
Латвия																			0	1	0	0	1	2	2						0	
Лихтенштейн																			0	0	0	0	0	0	0	1					1	
Литва	1		1	2					1		1								7	0	0	0	1	1	8						0	
Люксембург																			0	1	0	0	0	1	1						0	
Мальта																			0	1	0	0	0	1	1						0	
Молдова	1		1			1				1	1	1							7	3	0	2	1	6	13						1	
Монако																			0	0	0	0	0	0	0						0	
Черногория																			0	0	0	0	0	0	0						0	
Нидерланды	2	4	1		1	1		2											13	3	0	2	2	7	20	3			4		7	
Норвегия	3	1			2	6	1	1		1									16	1	0	0	1	2	18						0	
Австрия	13	5	2	5	3			2				1							32	8	1	1	3	13	45	68					68	
Польша	7		2	5	1		2												18	2	0	1	6	9	27	2	1				53	
Португалия	1					1													2	1	0	0	0	1	3						0	
Румыния	9	2		1	2		1	2											17	3	0	0	1	4	21	1					1	
Российская Федерация	2	5		1	1						1	2							13	12	1	0	2	15	28	8					8	
Сан-Марино																			0	0	0	0	0	0	0						0	
Швеция	6	3	1	1	2	1	1			1									18	5	0	3	1	9	27						0	
Швейцария		1										1							2	2	1	0	1	4	6	1					1	
Сербия																			0	1	0	0	0	1	1	6					6	
Словакия	2	1	2	1									1						7	3	0	0	0	3	10	1					1	
Словения		1			2	2													5	0	0	0	0	0	5						0	
Испания	11	1	2		5														19	10	0	0	0	10	29	2					2	
Таджикистан	2	1																	3	1	0	0	0	1	4	1					1	
Чешская Республика	1	1	4			2		1	3										13	2	0	0	0	2	15	6					6	
Турция	6	1		1	6	1	1		1										17	5	0	0	0	5	22	3					3	
Туркменистан				3	2						1	1							0	1	0	0	0	1	1						0	
Украина																			9	3	0	1	0	4	13	2		1	1		4	
Венгрия	1	2		6	1	1				1									14	1	1	0	0	2	16	2	1				3	
Узбекистан	2																		2	0	0	0	3	3	5						0	
Соединенные Штаты Америки	38	14	4	6	11	6	2	2	4		1	2	2						94	15	0	1	5	21	115	9					10	
Соединенное Королевство	11	3	1	5	4	5		1	4			1							38	12	1	1	8	22	60	13					14	
Кипр																			0	0	0	0	0	0	0						0	
<b>Всего</b>	<b>221</b>	<b>90</b>	<b>26</b>	<b>61</b>	<b>71</b>	<b>44</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>26</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>15</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>632</b>	<b>173</b>	<b>10</b>	<b>18</b>	<b>72</b>	<b>272</b>	<b>904</b>	<b>183</b>	<b>3&lt;/</b>					

# Контактная информация

Отдел прессы и общественной информации  
Секретариат ОБСЕ  
Kärntner Ring 5-7  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: +43 1 514 36 180  
Факс: +43 1 514 36 105  
info@osce.org  
www.osce.org

## ИНСТИТУТЫ ОБСЕ

Парламентская ассамблея  
Rådhusstræde 1  
1466 Copenhagen K, Denmark  
Тел.: +45 33 37 80 40; факс: +45 33 37 80 30  
Эл. почта: osce@oscepa.dk

Бюро по демократическим институтам и правам человека  
19 Aleje Ujazdowskie  
00-557 Warsaw, Poland  
Тел.: +48 22 520 06 00; факс: +48 22 520 06 05  
Эл. почта: office@odhr.pl

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств  
Prinsessegracht 22  
2514 AP The Hague, The Netherlands  
Тел.: +31 70 312 55 00; факс: +31 70 363 59 10  
Эл. почта: hcnm@hcnm.org

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации  
Kärntner Ring 5-7  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: +43 1 512 21 45-0; факс: +43 1 512 21 45-9  
Эл. почта: pm-fom@osce.org

## СТРУКТУРЫ ОБСЕ НА МЕСТАХ

### ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Присутствие ОБСЕ в Албании  
Sheraton Tirana Hotel & Towers  
1st Floor, Tirana, Albania  
Тел.: +355 4 235 993; факс: +355 4 235 994  
Эл. почта: Post.Albania@osce.org

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине  
Fra Andjela Zvizdovića 1  
71000 Sarajevo, Bosnia und Herzegovina  
Тел.: +387 33 752 100; факс: +387 33 442 479  
Эл. почта: info.ba@osce.org

Миссия ОБСЕ в Хорватии  
Florijana Andrašeca 14  
10000 Zagreb, Croatia  
Тел.: +385 1 309 66 20; факс: +385 1 309 66 21  
Эл. почта: osce-croatia@osce.org

Миссия ОБСЕ в Косово  
Beogradska 32  
38000 Priština, Kosovo, Serbia  
Тел.: +381 38 240 100; факс: +381 38 240 711  
Эл. почта: press.omik@osce.org

Миссия ОБСЕ в Сербии  
Sakorska 1, 1100 Belgrad, Serbia  
Тел.: +381 11 367 24 25; факс: +381 11 360 61 19  
Эл. почта: prpu-serbia@osce.org

Миссия ОБСЕ в Черногории  
Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 147  
81000 Podgorica, Montenegro  
Тел.: +381 81 406401; факс: +381 81 406431  
Эл. почта: omim@osce.org

Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта  
QBE Makedonija Building, 11  
Oktomvri Str. 25  
MK-1000, Skopje  
The former Yugoslav Republic of Macedonia  
Тел.: +389 2 3234 000; факс: +389 2 3234 234  
Эл. почта: info-mk@osce.org

### ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

Офис ОБСЕ в Минске  
Проспект газеты «Правда»11  
Минск, 220116, Беларусь  
Тел.: +375 17 272 34 97; факс: +375 17 272 34 98  
Эл. почта: office-by@osce.org

Миссия ОБСЕ в Молдове  
Str Mitropolit Dosoftei 180  
2012 Chisinau, Moldova  
Тел.: +373 22 887809; факс: +373 22 22 34 96  
Эл. почта: Moldova@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Украине  
Ул. Стрелецкая 16, 01054 Киев, Украина  
Тел.: +380 44 238 04 06; факс: +380 44 238 04 08  
Эл. почта: osce-ukraine@osce.org

Представитель ОБСЕ в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам  
Mahlerstrasse 12/5/651  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: +43 1 514 36 207; факс: +43 1 514 36 22  
Эл. почта: helmut.napiontek@osce.org

### ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

Бюро ОБСЕ в Баку  
Пер. Магомаева 4, 2-й этаж, Ичери Шехер  
Баку А31004, Азербайджан  
Тел.: +994 12 497 23 73; факс: +994 12 497 23 77  
Эл. почта: office-az@osce.org

Миссия ОБСЕ в Грузии  
Правительственная резиденция Крцаниси  
ул. Крцаниси  
0114 Тбилиси, Грузия  
Тел.: +995 32 202 303; факс: +995 32 202 304  
Эл. почта: ro-ge@osce.org

Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ  
Пл. Свободы 4, ГМТ «Плаза», 1 эт.  
0105 Тбилиси, Грузия  
Тел.: +995 32 99 87 32; факс: +995 32 98 85 66  
Эл. почта: prcio@osce.org

Бюро ОБСЕ в Ереване  
Ул. Теряна 89, Ереван 0009, Армения  
Тел.: +374 10 54 10 62, 63, 64; факс: +374 10 54 10 61  
Эл. почта: yerevan-am@osce.org

### ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Центр ОБСЕ в Алматы  
Ул. Толе Би 67, 2-й этаж  
Алматы, 480091, Казахстан  
Тел.: +7 3272 79 37 62; факс: +7 3272 79 43 88  
Эл. почта: almaty-kz@osce.org

Центр ОБСЕ в Ашхабаде  
Туркменбаши Шайолы 15  
744005 Ашхабад, Туркменистан  
Тел.: +993 12 35 30 92; факс: +993 12 35 30 41  
Эл. почта: info\_tm@osce.org

Центр ОБСЕ в Бишкеке  
Ул. Токтогула 139  
Бишкек 720001, Кыргызстан  
Тел.: +996 312 66 50 15; факс: +996 312 66 31 69  
Эл. почта: pm-kg@osce.org

Центр ОБСЕ в Душанбе  
ул. Зикрулло Ходжаева 12  
734017 Душанбе, Таджикистан  
Тел.: +992 372 24 58 79, +992 372 24 33 38; факс: +992 372 24 91 59  
Эл. почта: cid-tj@osce.org

Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане  
ул. Афросиоб 12 Б, 4-й этаж  
700015 Ташкент, Республика Узбекистан  
Тел.: +998 71 120 44 70; факс: +998 71 120 61 25  
Эл. почта: osce-cit@osce.org