



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ОБСЕ/Александр Нинше



Новый Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама (справа) с Председателем Постоянного совета Жуаном де Лима Пиментелом.

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

- Бишкекская конференция: укрепление контртеррористических мер 3
- Закрытие миссий в Латвии и Эстонии 6
- Посол Бота об итогах 2001 года 7
- Сербия: кампания по борьбе с загрязнением 9
- Косово: забота о нуждах особой категории избирателей 10
- Центральная Азия: пресечение распространения легкого и стрелкового оружия 12
- Центральная Азия: утверждая свободу диалога 13
- Новости с мест 14
- Коротко о разном 17
- Обзор печати 19
- Новости БДИПЧ 21
- О деятельности ВКНМ 24
- Новости ПА ОБСЕ 25
- О работе ПССМИ 28
- Новости Секретариата 29

Португалия вступает на пост Председателя ОБСЕ

Приоритетной задачей ОБСЕ в 2002 году является борьба с терроризмом, – говорит новый Действующий председатель, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама в своем первом выступлении перед Постоянным советом

Новый Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Португалии Жайми Гама назвал борьбу с терроризмом и выполнение Плана действий, принятого на Бухарестской встрече Совета министров, высокоприоритетными задачами своей деятельности на посту Председателя в 2002 году.

«В своем качестве Действующего председателя ОБСЕ я имею в виду

назначить личного представителя по проблемам терроризма», – заявил он в своей инаугурационной речи на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 17 января.

«Этот личный представитель будет отвечать за реализацию инициатив, сформулированных в Бухарестском плане действий», – сообщил он собравшимся представителям 55 государств ОБСЕ. Ж. Гама также объя-

вил о том, что Португалия рассматривает вопрос о разработке предложения о возможной хартии ОБСЕ о терроризме.

Изменение состава Тройки

Действующий председатель (ДП) выразил признательность своему предшественнику, министру иностранных дел Румынии Мирче Джоанэ за безупречное выполнение Румынией

функций Председателя в 2001 году и приветствовал вхождение в состав Тройки ОБСЕ Нидерландов. Нидерланды займут пост Председателя ОБСЕ в 2003 году.

«Идея всеобъемлющего подхода к безопасности оказалась верной и приобрела еще большее значение в свете новых вызовов, которые встают перед всеми нами.»

В своей речи Ж. Гама сказал, что на посту Председателя Португалия будет стремиться к укреплению многопланового подхода Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе путем более четкого определения баланса и взаимодополняемости между тремя измерениями ОБСЕ – человеческим, военно-политическим, а также экономическим и экологическим.

«Идея всеобъемлющего подхода к безопасности оказалась верной и приобрела еще большее значение в свете новых вызовов, которые встают перед всеми нами и которые мы обязаны преодолеть, – заявил Ж. Гама. – Мы рассчитываем на помощь со стороны Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации».

Основой всей деятельности ОБСЕ является человеческое измерение. Его следует понимать в широком смысле – как право всех граждан жить в демократическом обществе, фундаментом которого является верховенство закона.

«Что касается экономического и экологического измерения, то мы будем стремиться повысить роль Орга-

низации в выявлении угроз безопасности, порождаемых действием экономических и экологических факторов. В этой связи мы считаем, что вынесение на повестку дня встречи Экономического форума темы «Сотрудничество в области устойчивого водопользования и охраны качества водных ресурсов» позволит всем государствам-участникам поделиться своим опытом по вопросу, весьма актуальному для безопасности в XXI веке».

«Что касается военно-политического измерения, то мы, как и зафиксировано в Бухаресте, будем стремиться укреплять это измерение и расширять сотрудничество и взаимоподкрепляющее взаимодействие между Форумом и Постоянным советом».

Безопасность, основанная на сотрудничестве

Ж. Гама далее подчеркнул, что Португалия твердо намерена развивать концепцию, заложенную в Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. «Мы надеемся сделать эту концепцию еще более действенной, – сказал ДП, – за счет совершенствования механизмов диалога и сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями в сфере предотвращения конфликтов, регулирования гражданских кризисов и постконфликтного восстановления».

Как подчеркнул министр иностранных дел Ж. Гама, в период выполнения им функций Председателя одной из приоритетных целей будет надлежащее вовлечение граждан в деятельность ОБСЕ. «Руководствуясь этим подходом, мы будем взаимодействовать с представителями гражданского общества и Парламентской ассамблеей ОБСЕ, поскольку этому институту принадлежит ключевая роль в приближении ОБСЕ к конкретным нуждам людей. Я с радостью приму участие в первой зимней сессии Парламентской ассамблеи в Вене в феврале с. г.».

Деятельность на всех этих направлениях, безусловно, станет вкладом в дискуссии о реформе ОБСЕ, – сказал Ж. Гама, сообщив Постоянному

совету о намерении Председателя представить доклад с обзором по этому вопросу на встрече Совета Министров, которую намечено провести в конце нынешнего года в Порто (Португалия). «Наша цель – сделать ОБСЕ способной адаптироваться к изменению положения в области безопасности и впредь сохранять уже продемонстрированную ею действенность», – сказал ДП.

Касаясь деятельности ОБСЕ на местах, министр иностранных дел Ж. Гама подчеркнул, что в качестве Председателя будет пристально следить за предпринимаемыми Организацией усилиями по предотвращению и урегулированию конфликтов на Кавказе, а также за развитием ситуации в Центральной Азии, Восточной Европе и странах Балтии.

«Наша цель – сделать ОБСЕ способной адаптироваться к изменению положения в области безопасности и впредь сохранять уже продемонстрированную ею действенность.»

«Что касается Молдовы, то в начале 2001 года делегация страны-председателя, Румынии, возложила на Португалию общую ответственность за ведение переговоров от имени ОБСЕ. Я назначил посла по особым поручениям в качестве своего личного представителя, курирующего этот вопрос. В прошлом году состоялась... серия встреч. Мы признательны другим посредникам и правительству Молдовы за их помощь в поиске путей урегулирования конфликта».

Говоря о мирном процессе в Нагорном Карабахе, Ж. Гама приветствовал соблюдение азербайджанской и армянской сторонами соглашения о прекращении огня и заявил о намере-

нии Председателя всецело поддерживать усилия сопредседателей Минской группы, направленные на поиски политического решения конфликта.

По Чечне Действующий председатель заявил, что будет добиваться активизации деятельности Группы содействия на базе нынешнего мандата и оказывать политическую поддержку российским властям в их усилиях по поиску мирного урегулирования конфликта.

Что касается участия ОБСЕ в делах Центральной Азии, то как Ж. Гама заявил представителям 55 делегаций в ОБСЕ, в этом регионе перед Организацией открываются великолепные возможности для наращивания деятельности по всем трем измерениям и для реализации принципов, зафиксированных в Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве. «Следует поощрять развитие сотрудничества с другими международными организа-

циями и институтами на этом направлении», – сказал он.

Процесс свертывания

По словам Ж. Гамы, Португалия в качестве Председателя будет с особым вниманием относиться к процессу свертывания миссий в балтийских государствах. «Их закрытие не означает, что ОБСЕ перестанет пристально следить за соблюдением прав меньшинств в этих странах... Сотрудничество с Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и БДИПЧ будет активизировано», – сказал он.

Ж. Гама также сообщил о том, что в период председательствования Португалии ОБСЕ будет оказывать дальнейшую поддержку Консультативно-наблюдательной группе в Беларуси.

Переходя к деятельности ОБСЕ на местах в Юго-Восточной Европе, Ж. Гама подчеркнул, что в 2002 го-

ду этому региону будет уделяться приоритетное внимание. Самой неотложной задачей он назвал консолидацию мирного процесса в бывшей югославской Республике Македонии. «ОБСЕ играет важную роль в укреплении доверия и формировании новых административных структур, командируя сотрудников для сопровождения полицейских бригад в ходе нелегкого процесса их возвращения в районы, прежде охваченные конфликтом, а также укрепляя полиэтнические полицейские силы и подтягивая их до уровня европейских стандартов», – заявил он. Он сообщил делегациям ОБСЕ, что в тот же день отправляется в Скопье, чтобы лично ознакомиться с тем, как ОБСЕ участвует в мирном процессе.

Полный текст выступления министра иностранных дел Ж. Гамы перед Постоянным советом ОБСЕ размещен на веб-сайте ОБСЕ по адресу: www.osce.org/cio

На Бишкекской конференции намечены дальнейшие шаги ОБСЕ в борьбе с терроризмом

Александр Ницше

После терактов в США 11 сентября ОБСЕ решила сакцентировать вопросы борьбы с терроризмом в своей деятельности. Бишкекская международная конференция, планы проведения которой по инициативе президента Кыргызстана Аскара Акаева были намечены еще в начале 2001 года, высветила усилия, предпринимаемые международным сообществом в борьбе с организованной преступностью и деятельностью террористов в Центральной Азии.

13 –14 декабря более 300 представителей примерно 60 государств и широкого круга региональных и международных организаций собрались в Бишкеке (Кыргызстан) на крупную конференцию, посвященную мерам предотвращения терроризма и противодействия ему. В ходе дискуссий подавляющее большинство участников

пришли к единодушному мнению о том, что международные и национальные усилия должны быть комплексными и охватывать все аспекты, касающиеся терроризма.

Международная конференция на тему «Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму» была ор-

ганизована ОБСЕ и Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) в рамках дальнейших шагов после аналогичного мероприятия, состоявшегося в Ташкенте (Узбекистан) в октябре 2000 года.

Конференция, проведенная вскоре после трагических событий 11 сентяб-



Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш и президент Кыргызстана Аскар Акаев на Бишкекской международной конференции.

ря 2001 года, сыграла роль широкого форума в рамках международных усилий по предупреждению терроризма и противодействию ему. Среди участников были представители 55 государств-участников ОБСЕ, учреждений системы Организации Объединенных Наций, НАТО, Содружества Независимых Государств, а также государств, не входящих в состав региона ОБСЕ.

«Бишкекская конференция свидетельствует о нарастающей обеспокоенности во всем мире относительно возможности конфликта в Центрально-Азиатском регионе, – заявил президент Акаев в своей вступительной речи. – Нищета, безработица, незаконный оборот наркотиков [и] торговля людьми... всегда будут притягивать к себе международных террористов и эксплуатироваться ими для совершения своих чудовищных злодеяний».

Состоявшаяся через десять дней после завершения девятой встречи Совета министров ОБСЕ в Бухаресте, Бишкекская международная конференция стала первой после этого возможностью для обсуждения экспертами практических мер недопущения терроризма и противодействия ему и практических подходов к реализации принятого ОБСЕ перспективного Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом. На Конференции были приняты Декларация и Програм-

ма действий, в которой намечен широкий круг конкретных мер борьбы с терроризмом и, в частности, с отмыванием денег, незаконным оборотом наркотиков, торговлей оружием, компьютерной и другими видами преступности, основанной на «высоких технологиях», и распространением оружия массового уничтожения.

«Эта конференция приобретает особое значение в новых условиях международной солидарности в борьбе с терроризмом и связанными с ним угрозами в виде организованной преступности и незаконного оборота наркотиков, которые, как известно, являются источником финансовых средств для террористических организаций, – заявил покидающий свой пост Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ. – К известной истине относительно единства и силы теперь можно добавить солидарность и сотрудничество». (см. врезку)

«Настало время объединить международные, региональные и национальные усилия, – сказал Пино Арлакки, занимавший в то время пост исполнительного директора УКНПП. – Первая линия обороны – это профилактические меры... Теперь нам нужно перейти к следующему этапу, а именно к конкретным действиям. Моя организация взаимодействует с ОБСЕ и готова поддержать эти усилия».

В заключительной Декларации участники Конференции подтвердили, что борьба с терроризмом требует от международного сообщества совместных всесторонних усилий в полном соответствии с целями и принципами Устава ООН и принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами. Они далее заявили о решимости бороться с терроризмом, в полной мере соблюдая права человека и верховенство закона.

Они заявили, что решительно отвергают отождествление терроризма с какой-либо конкретной религией или культурой, а также недопустимые попытки террористов и агрессивных экстремистов представить свои замыслы как противоборство религий или культур.

В Бишкекской программе действий предусмотрены практические меры по предупреждению терроризма и противодействию ему, причем особое внимание уделяется тем вызовам, с которыми сталкиваются страны Центральной Азии.

В программе подчеркивается важность технической и финансовой помощи центральноазиатским государствам, укрепления пограничных служб, содействия устойчивому экономическому развитию региона и осуществления совместных учебных и оперативных мероприятий.

Кроме того, в Программе действий намечены следующие конкретные меры:

- усилить межведомственное сотрудничество на национальном уровне между антитеррористическими органами по борьбе с преступностью, включая незаконный оборот наркотиков, путем обмена оперативной информацией;
- содействовать региональному и международному сотрудничеству антитеррористических органов и органов по борьбе с преступностью, включая незаконный оборот оружия и наркотиков;
- принять национальное законодательство по борьбе с отмыванием денег и создать соответствующие структуры, например, подразделения финансовой разведки;

- вести дело к быстрой ратификации и осуществлению соответствующих международно-правовых документов, включая Международную конвенцию ООН о борьбе с финансированием терроризма от 1999 года;
- увеличить финансирование исследований на эти темы, проводимых в соответствующих учреждениях;
- предотвращать дестабилизирующее

накопление, неконтролируемое распространение и незаконный оборот легкого и стрелкового оружия.

По предложению президента Кыргызстана в Программу действий включено положение о налаживании диалога между ОБСЕ и Организацией Исламская конференция.

С полным текстом Бишкекской декларации и Программы действий, а

также с соответствующими справочными материалами можно ознакомиться на веб-сайте ОБСЕ по адресу: www.osce.org/bishkek_conference

Алекс Ницше является сотрудником по вопросам общественной информации в Отделе прессы и общественной информации Секретариата.

М. Джоанэ: «ОБСЕ должна последовательно проявлять политическую солидарность перед лицом угроз безопасности»

В своем последнем публичном выступлении в качестве Действующего председателя ОБСЕ министр иностранных дел Мирча Джоанэ поделился с участниками Бишкекской международной конференции своими соображениями о предстоящих шагах, которые необходимо предпринять для эффективного предотвращения терроризма и борьбы с ним

...Десять лет назад центральноазиатскими государствами был начат процесс построения у себя современного общества, основанного на разделяемых всем сообществом ОБСЕ ценностях и идеалах благосостояния, свободы и безопасности. Прошло более трех месяцев с того момента, как этим ценностям был брошен наглый вызов. Центральноазиатские государства сигнализировали о своей обеспокоенности этой угрозой еще до 11 сентября. Проведение в прошлом году Ташкентской конференции и принятое решение о создании в Бишкеке Центра по борьбе с организованной преступностью свидетельствуют о том, что перед лицом этой угрозы кое-какие меры были приняты.

Недавние события ясно показали всем нам, что требуются новые усилия. Как я указывал в Вене 21

сентября, борьбу с растущей угрозой терроризма, на мой взгляд, можно вести по трем направлениям.

Центральными элементами являются политическая солидарность, необходимость добиваться устранения первопричин угроз и вызовов стабильности и безопасности и умение увязывать воедино субрегиональные и региональные инициативы. Настало время превратить эти новые программы в жизнь.

Все мы как члены ОБСЕ должны последовательно проявлять политическую солидарность перед лицом угроз безопасности в Центральной Азии со стороны организованной преступности и наркоторговли, уделяя этим проблемам повышенное внимание.

Мы как международное сообщество должны приумножить уси-

лия по оказанию помощи центральноазиатским государствам в построении современного процветающего общества, основанного на верховенстве закона и уважении прав человека. Мы имеем возможность содействовать продолжению политических реформ, поддерживая программы демократизации, например, в вопросах судебной реформы, свободы средств массовой информации или роли женщин. Мы можем внести свой вклад в реформирование экономики, содействуя реализации программ переходного периода, создавая условия для оказания помощи и оказывая поддержку в укреплении пограничных служб.

Я считаю, что наиболее оптимальным способом оказания этой поддержки и помощи является установление между центральноазиатскими государствами и между-

народным сообществом «партнерства ради модернизации». Я имею в виду совместные действия с участием учреждений системы ООН, ОБСЕ, Европейского союза и НАТО, Всемирного банка, МВФ и других, региональных банков развития, а также соответствующих региональных организаций, таких, как базирующийся в Бухаресте Центр ИСЮВЕ по борьбе с трансграничной преступностью...

И наконец, несколько слов в связи с уходом Румынии с поста Председателя ОБСЕ.

...Для того чтобы ОБСЕ считалась полноценной и эффективной организацией по предотвращению конфликтов, мы должны прислушиваться к настораживающим сигналам задолго до того, как вспыхнет насилие. Это предполагает подлинную приверженность общим нормам поведения, и особенно тем из них, которые определяют отношение к этническим и религиозным меньшинствам.

ОБСЕ не может позволить себе функционировать в качестве «закрытой» организации. Я вовсе не предлагаю расширить наш членский состав. Однако нам следует рассмотреть вопрос о налаживании партнерских отношений со странами, граничащими с пространством ОБСЕ, особенно в свете недавних уроков, преподнесенных нам терроризмом.

На прошлой неделе в Бухаресте

ОБСЕ/Марк Шарфратт



М. Джоанэ выступает на встрече Совета министров в Бухаресте, состоявшейся незадолго до Бишкекской конференции. Рядом с ним – премьер-министр Румынии Адриан Нэстасе.

я выступил с идеей установления диалога с Афганистаном, после того как там будет создано стабильное демократическое представительное правительство. Вчера президент Акаев напомнил нам о своем предложении о налаживании диалога между ОБСЕ и Организацией Исламская конференция. Мой коллега, Председатель Парламентской ассамблеи Адриан Северин, уже ведет работу по организации Трансазиатского парламентского форума; он также выступил с идеей принятия Китая в состав группы партнеров по

сотрудничеству. Мы приветствуем вчерашнее заявление китайской делегации, которое свидетельствует о готовности Китая сотрудничать и присоединиться к нашим усилиям по борьбе с терроризмом.

Нам предстоит проделать немалый путь. Стабильность легко нарушить, но совсем не легко восстановить. Если мы будем шире осведомлены о происходящем в этом регионе в целом, это лишь поможет нам лучше откликаться на проблемы, вызывающие озабоченность наших центральноазиатских друзей.

Мандаты миссий ОБСЕ в Эстонии и Латвии не продлены на 2002 год

Срок деятельности миссий ОБСЕ в Эстонии и Латвии не продлен на период после конца 2001 года. В декабре их руководители рекомендовали Постоянному совету считать мандаты этих миссий выполненными. Согласно решению об учреждении миссии

в Эстонии от 13 декабря 1992 года, в ее задачи входило дальнейшее содействие интеграции и взаимопониманию между проживающими в Эстонии общинами с охватом вопросов гражданства, миграции, языка, социальных услуг и занятости. Миссии также было поручено рассмат-

ривать пути и средства передачи ее функций учреждениям или организациям, представляющим местное население.

Миссией, которая начала свою работу в Таллине 15 февраля 1993 года, в соответствии с условиями Меморандума о договоренности

(МД) с правительством Эстонии, помеченного той же датой, затем были учреждены местные отделения в Йыхви и Нарве.

Миссия в Латвии, решение о создании которой было принято тогдашним Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 23 сентября 1993 года, приступила к работе в Риге 19 ноября того же года. МД с правительством Латвии был подписан 13 декабря 1993 года.

Мандат миссии предписывал ей заниматься вопросами гражданства

и другими связанными с этим вопросами, представлять рекомендации по таким вопросам, а также собирать информацию и сообщать о событиях, имеющих отношение к реализации в полном объеме принципов, норм и обязательств, принятых в рамках СБСЕ.

В декабре на заседаниях Постоянного совета было также заявлено, что завершение деятельности миссий не должно означать, будто ОБСЕ больше не интересуется положением в обеих странах. Эта работа будет теперь вестись по линии спе-

циализированных институтов ОБСЕ, включая Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, о готовности и далее сотрудничать с которыми было заявлено Эстонией и Латвией.

Хотя официально миссии считаются закрытыми, их свертывание будет продолжаться в течение нескольких месяцев в 2002 году. В отношении Латвии этот процесс будет охватывать и завершение работы над рядом текущих проектов или их переадресовку.

«Быть Председателем ОБСЕ – ответственность особого рода»

Посол Ливиу Бота (Румыния) с удовлетворением оценивает итоги прошедшего года

Посол Бота, представляющий Румынию, которая готовится передать в начале января председательскую мантию Португалии, поделился с корреспондентом «Вестника ОБСЕ» своими мыслями и рассуждениями о том, что значило для его страны в течение года осуществлять в ОБСЕ руководящие функции.

Чем, по вашему мнению, должна бы запомниться работа Румынии на посту Председателя?

Я бы не стал повторять тезисы из доклада министра иностранных дел Румынии Мирчи Джоанэ Бухарестской встрече Совета министров. Вместо этого я хотел бы поделиться с вами некоторыми личными впечатлениями. Конечно, 11 сентября в Соединенных Штатах произошли события, во многом изменившие мир, и в памяти останется быстрая реакция ОБСЕ, возглавлявшейся Румынией.

Когда мы приступили к исполнению обязанностей Председателя в 2001 году, Организация стояла на пе-



Ливиу Бота, Председатель Постоянного совета ОБСЕ в 2001 году: выслушивая все мнения.

репутье. На встрече Совета министров в Вене в 2000 году не удалось принять каких-либо важных решений. Было ясно, что завершился опре-

деленный этап эпохи, начавшейся с окончанием холодной войны. Налицо была необходимость извлечь уроки, и мы сделали это.

Мы инициировали процесс «переосмысления» роли Организации в целом и методов ее работы. Мы подумали, что вместо того, чтобы ходить вокруг да около, нам следует трезво относиться к критике в адрес Организации. Вот почему мы включили в повестку дня Постоянного совета пункт под названием «Укрепление роли Организации и повышение ее значимости для государств-участников». О Румынии будут вспоминать как о Председателе, начавшем этот процесс, который будет продолжен в Рабочей группе по реформе ОБСЕ.

Мы обратили наш взгляд на три измерения нашей деятельности – человеческое измерение, военно-политические аспекты, а

также экономические и экологические вопросы. Человеческое измерение относится к традиционным направлениям деятельности ОБСЕ. Что

касается военных аспектов, то их роль временами возрастает, а порой снижается.

Однако экономическое измерение всегда недооценивалось, и мы как страна-председатель указали на его важность. В конечном счете нам удалось учредить при Постоянном совете Подкомитет по экономическому и экологическому измерениям. Мы намерены и впредь заинтересованно заниматься этой проблематикой.

Нами были расширены и активизированы политический диалог и консультации. Нам представлялось важным, чтобы были заслушаны все мнения, и нами были приложены немалые – и в значительной мере успешные – усилия по более активному вовлечению всех стран в процесс политических консультаций.

Хочу подчеркнуть, что мы предложили для проработки новые темы. В этой связи напомним о неофициальном заседании Постоянного совета с участием ряда видных деятелей, посвященном роли этических и духовных ценностей в обеспечении мира и стабильности. Цель его проведения – определить роль ОБСЕ.

Что касается моей деятельности на посту Председателя Постоянного совета, то она, пожалуй, запомнится пересмотром повестки дня и изменением методов работы, а также укреплением дисциплины. Повестка дня заседаний Совета теперь первым пунктом включает рассмотрение текущих вопросов. Выступления стали короткими и предметными. Заседания начинаются в назначенное время и проходят в атмосфере, достойной этого высокого органа.

Мы ввели в практику принятие консенсусом политических заявлений по текущим вопросам, которые предаются гласности. Первое такое заявление было посвящено событиям в бывшей югославской Республике Македония.

В качестве еще одного полезного новшества Председатель теперь по завершении дискуссии по отчетам руководителей миссий и институтов выступает с заявлением, резюмируя общий смысл выступлений и уста-

навливая ориентиры на будущее.

Но, пожалуй, важнее всего то, что Румынии как Председателю было присуще выполнение руководящей роли. Мы не плелись в хвосте событий и не действовали просто в порядке реакции на них. Мы выдерживали стратегию и линию поведения, которая была намечена с самого начала. В этом мы проявляли последовательность и настойчивость.

Какое, на ваш взгляд, значение имело выполнение председательских функций в течение года для Румынии?

Мы доказали, что способны решать проблемы, с которыми сталкивается евроатлантическое сообщество, от имени государств-участников. Служа, как это мы и делали, Организации, мы тем самым служили самым высоким интересам своей собственной страны. Председательские функции возлагаются на страну в целом, а не просто на одно-два лица, и поэтому вся страна держит экзамен на умение руководить Организацией и решать проблемы в регионе ОБСЕ. Мне представляется, что проявленные нами качества на посту Председателя сыграют свою роль при рассмотрении кандидатуры Румынии в связи со вступлением в НАТО и Европейский Союз.

Думаю, что наше председательствование соответствовало румынской традиции безупречной службы в интересах международных организаций. До второй мировой войны выдающийся румынский дипломат Николае Титулеску дважды избирался на пост председателя Ассамблеи Лиги Наций. Первым из представителей стран Восточной Европы, кто был избран председателем Генеральной Ассамблеи ООН в 1967 году, был представитель Румынии Корнелиу Манеску. Выдающийся вклад был внесен Румынией в работу Организации Объединенных Наций и Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе [предшественник ОБСЕ]. Хотелось бы думать, что в ОБСЕ эти традиции были нами продолжены.

Что бы Вы хотели посоветовать следующему Председателю Постоянного совета?

Серьезно относиться к выполнению функций Председателя. Когда вы заступаете на этот пост, вы должны досконально разбираться практически во всех проблемах, стоящих перед ОБСЕ, иметь представление об интересах всех государств-участников, поскольку затем у вас не остается времени на обучение. Председатель должен быть твердым и уметь отводить любые попытки подорвать его авторитет.

Хотели бы Вы что-либо сказать от себя лично в связи с завершением срока председательства Румынии?

По моим данным, я председательствовал на 60 заседаниях Постоянного совета и на 150 неофициальных встречах. Я с удовольствием взаимодействовал со всеми моими коллегами и обязан им за их поддержку. За этот год произошло столь многое, что мне трудно выделить наиболее памятные события.

У нас сложились добрые и весьма тесные рабочие отношения с Секретариатом. Сообща мы осуществляли эффективное руководство деятельностью ОБСЕ, включая открытие Миссии в Союзной Республике Югославии, возобновление работы представительства ОБСЕ в Чечне, расширение Контрольной миссии в Скопье по предотвращению распространения конфликта (бывшая югославская Республика Македония) и организацию успешных выборов в Косово. Мы опирались на ценную поддержку институтов и всех сотрудников Секретариата, которые выступали в качестве источника рекомендаций и идей. Мы высоко ценим их профессионализм и готовность помочь.

Конечно, работать приходилось много и напряженно. На протяжении всего года рабочий день начинался в восемь утра и заканчивался много позже восьми вечера. Мне посчастливилось, что здесь, в Вене, со мной была отличная команда в со-

ставе посла Трайяна Кебелеу, который одновременно является послом Румынии в Австрии, и небольшой группы компетентных, энергичных, полных энтузиазма молодых сотрудников.

Не менее важным является и то, что я пользовался полным доверием руководства в Румынии. Как вам известно, Действующим председателем был министр иностранных дел

Мирча Дан Джоанэ, молодой, динамичный, блестящий руководитель; он часто выезжал по делам ОБСЕ в различные регионы и в районы конфликтов, координируя свою деятельность с другими организациями. Им повсюду восхищаются.

Мне представляется, что в истории дипломатической службы любой страны выполнение председательских функций в ОБСЕ занимает

особое место по сложности задач, возлагаемых на данную конкретную страну. Вот почему успешное выполнение этой миссии вызывает чувство гордости и удовлетворения. Именно это чувство испытываю и я, равно как и вся команда, выполнявшая от имени Румынии председательские функции в Вене.

Ливиу Бота: выдающаяся карьера

В 1999 году правительство Румынии предложило Ливиу Аврелиану Боте, который на тот момент двадцать седьмой год состоял на службе в Организации Объединенных Наций, возглавить делегацию для выполнения от имени страны председательских функций в Австрии. На Стамбульской встрече на высшем уровне в ноябре этого года Румыния была избрана на пост Действующего председателя ОБСЕ в 2001 году. В 2000 году посол Бота и его сотрудники уже всю работу над проблематикой ОБСЕ, поскольку Румыния вошла в состав Тройки ОБСЕ наряду с Норвегией и Австри-

ей, которая в тот период выполняла функции Председателя.

Представляя в Вене Румынию как Действующего председателя, посол Бота принял на себя председательствование в Постоянном совете, являющемся основным органом ОБСЕ для проведения политических консультаций и принятия решений.

Он занял этот пост, будучи как никто подготовлен к выполнению этой трудной и сложной работы. В течение своей 30-летней карьеры он занимался всем спектром глобальных политических вопросов как в составе дипломатического корпуса своей страны, так и в международ-

ных организациях. Он работал в качестве директора Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в Женеве, а также директора и старшего советника по правам человека при Генеральном секретаре. Кроме того, он возглавлял миссии ООН и был специальным представителем Генерального секретаря ООН в Таджикистане и Грузии, где занимался конфликтом в Абхазии. Будучи руководителем делегации, Л. Бота будет и далее входить в состав новой Тройки (Румыния, Португалия и Нидерланды) в штаб-квартире ОБСЕ в Вене.

«Найти решение проблемы загрязнения»

Простые слова, сложные проблемы

Стелла Роннер

В средствах массовой информации Сербии под эгидой ОБСЕ проводится кампания, направленная на привлечение внимания общественности к ключевым экологическим проблемам и путям их решения. Ее конечной целью является принятие общегосударственного законодательства по охране окружающей среды и

создание природоохранного министерства.

«Каким воздухом мы дышим?» – звучит вопрос с красочного плаката, где показан задыхающийся от астмы ребенок. На открытке с изображением груды мусора на улицах Белграда – слова «С приветом из Сербии».

Это лишь некоторые из материалов, используемых в начатой по инициативе Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии в декабре кампании в СМИ, призванной привлечь внимание общественности к необходимости решения экологических проблем. Проводимая под лозунгом «Найти решение пробле-

мы загрязнения», эта кампания заостряет внимание на том, как проявляется загрязнение и как оно влияет на повседневную жизнь.

Смысл этих материалов прост и ясен. «Что мы пьем?», «Что мы едим?» – вот темы, которые читатель все чаще встречает в различных сербских газетах. Чтобы охватить максимально широкую аудиторию, в этой кампании используются плакатные щиты, телевизионные заставки, музыкальная радиореклама и открытки. В целях повышения действенности материалов их авторы используют средства юмора и сатиры. На открытке, где изображена мусорная свалка, читаем: «Памятник неизвестному герою». В качестве еще одного способа проинформировать общественность о перспективах борьбы с загрязнением с помощью новых технологий, законодательства и регулирующих норм используется реклама. Гражданам на-

поминают, каким образом каждый из них может внести свой вклад в оздоровление окружающей среды, например, рационально расходуя воду или воздерживаясь от загрязнения рек хламом и токсичными сбросами.

Кампания является первым шагом в попытке инициировать публичный диалог по законопроекту об охране окружающей среды, который был подготовлен сербским управлением охраны окружающей среды при участии ОБСЕ и других международных организаций.

Конечной целью проекта ОБСЕ является принятие природоохранного законодательства и создание министерства по охране окружающей среды. Средства на проведение кампании в средствах массовой информа-



«Какую воду мы пьем?» – звучит вопрос с плаката, напоминая гражданам Сербии о необходимости заботиться об окружающей среде.

ции были выделены Швейцарией, Германией, Италией и Норвегией.

Стелла Роннер является пресс-секретарем Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии.

О том, как выборы в скупщину Косово были «доставлены на дом» к избирателям с особыми потребностями

Высокая активность избирателей является одним из важнейших признаков здоровья демократии. 17 ноября, в день выборов в скупщину, ОБСЕ оказала помощь десяти с лишним тысячам косовских избирателей, которые оказались не в состоянии прибыть на избирательные участки, организовав для них выборы «с доставкой на дом».

После часа езды по ухабистой горной проселочной дороге два внедорожника с шестью членами одной из избирательных групп ОБСЕ по обслуживанию лиц с особыми потребностями и полицейским сопровождением достигли конца пути. Руководствуясь крупномасштабной картой местности и подсказками местной женщины, группа начала крутой подъем в направлении четырех домов, которые находились в нескольких сотнях метров вверх по склону.

Ее члены направились к дому одной не захотевшей оставить дом изби-

рательницы, живущей в горной местности к северу от Лепосавича. На подходе к деревне международный наблюдатель от ОБСЕ остановился переродхнуть и отереть грязь с обуви. «После того как мы проделали весь этот путь, очень хотелось бы, чтобы женщина оказалась дома», – сказал он.

Когда группа вступила в деревню, ее широкой улыбкой приветствовала пожилая женщина в очках с толстыми стеклами. «Вы хотите принять участие в выборах в скупщину?» – спросил наблюдатель. Сопровождавший группу переводчик перевел этот

вопрос, и, ни секунды не колеблясь, женщина с энтузиазмом ответила: «Да».

Затем члены группы проверили ее удостоверение личности, зарегистрировали ее и объяснили порядок голосования. Поскольку она не умела ни читать, ни писать, ей помогал ее сын. Она сделала свой выбор и опустила бюллетень в урну; ее улыбка стала еще шире. Затем члены группы и сопровождавшие их полицейские отнесли урну, портативный компьютер, список избирателей и другие относящиеся к выборам предметы обратно.

Специальные меры для особых категорий избирателей

Так же напряженно сотрудники ОБСЕ работали и по всему Косово в попытке вовлечь в выборы избирателей, которые не смогли прийти на избирательные участки в день голосования. При любых выборах имеются избиратели, которые были бы лишены возможности осуществить свое право голоса, если не принять специальных мер, позволяющих учесть их особое положение. В Косово была реализована одна из наиболее прогрессивных из осуществлявшихся в постконфликтных условиях или в развивающихся странах избирательных программ, позволявшая людям с особыми потребностями отдать свой голос.

С 31 октября по всему Косово мобильные группы стали выезжать к людям, которые были не в состоянии выйти из дома по болезни, и к тем, кто в силу служебной занятости не мог прийти на избирательный участок в день голосования, например к сотрудникам ОБСЕ и полицейской службы Косово. К 16 ноября сотрудники 31 мобильной группы посетили тех граждан, кто опасался прийти на избирательные участки, кто находился в тюрьмах и больницах или проживал в отдаленной местности. Этой программой было охвачено более 10 тысяч избирателей.

Больные избиратели выявлялись либо косовской неправительственной организацией «Хандикос», либо со-

трудниками, ответственными за регистрацию, которые получали информацию об особых нуждах отдельных избирателей от их родственников и соседей. Программа не только давала возможность людям проголосовать, но и содействовала процессу регистрации населения. Когда члены группы посещали людей, решивших остаться дома из-за страха, их сопровождал тот или иной из правозащитников, знакомых с этой семьей.

Меры по предотвращению махинаций

Чтобы не допустить махинаций, имена тех, кто голосовал в рамках программы для граждан с особыми потребностями, в день выборов исключались из списков избирателей. Кроме того, на указательный палец правой руки избирателей наносились специальные чернила, использовавшиеся на избирательных участках. Эти чернила были видны только в ультрафиолетовых лучах и сохранялись на коже в течение некоторого времени. На избирательных участках проводилась проверка избирателей на наличие чернил на пальцах.

Все, что использовалось в рамках программы для избирателей с



На выборах в скупщину Косово 2001 года лица, относившиеся к особой категории, смогли отдать свой голос за две недели до всех остальных граждан.

особыми нуждами: бюллетени, списки избирателей, печати для бюллетеней, специальные чернила, портативные компьютеры и CD-ROM, – постоянно находились под надзором международного персонала. Каждое утро они выдавались на местной базе СДК (Сил для Косово) международным наблюдателям, которых сопровождали полицейские из Миссии ООН по делам Временной администрации в Косово. В конце дня наблюдатели возвращали эти вещи на базу СДК.

Необходимым условием развития демократии является максимально широкое участие граждан в жизни общества. На выборах в скупщину Косово 2001 года предложенная ОБСЕ программа для граждан с особыми нуждами играла важнейшую роль в обеспечении широких и представительных выборов.

Quiet Diplomacy in Action («Тихая дипломатия в действии»)

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Редактор: Уолтер Кемп ■ Предисловие: Майкл Игнатъев

Эта книга, в которой подробно рассказывается о работе первого Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Макса ван дер Стула, написана его старшим советником. Она дает возможность читателю заглянуть «за кулисы» и узнать о том, как этот «тихий дипломат» на протяжении восьми лет выполнял свой мандат по предотвращению конфликтов более чем в 15 странах. В качестве приложения в книгу включены основные связанные с данной темой документы.

Published by Kluwer Law International, The Hague, PO Box 322, 3300 AH Dordrecht, The Netherlands. E-mail: sales@kli.wkap.nl

Повышение внимания к проблеме пресечения распространения легкого и стрелкового оружия в Центральной Азии

Пять государств приветствуют семинары ОБСЕ, ставящие целью борьбу с торговлей оружием

Кейт Джозеф

Контрабанда оружия превратилась для многих центральноазиатских государств в серьезную проблему, способствующую росту преступности, усугублению конфликтов и создающую почву для терроризма как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами. Состоялись первые национальные учебные семинары-практикумы, где рассматривалась эта ширящаяся угроза.

В ноябре и декабре в Центральную Азию от ОБСЕ были направлены две группы экспертов. Перед ними была поставлена одна и та же задача – в порядке нового начинания провести серию семинаров-практикумов, посвященных вопросам борьбы с торговлей оружием.

Эти учебные семинары-практикумы проводятся в рамках практических инициатив, разработанных по итогам состоявшейся в октябре 2000 года в Ташкенте конференции, посвященной наркотикам, организованной преступности и терроризму. Тем более неотложным проведение этих семинаров-практикумов стало теперь, когда ОБСЕ подтвердила свою решимость противодействовать международному терроризму.

Легкое и стрелковое оружие часто используется при нападениях, убийствах, террористических актах и других преступлениях. Кроме того, многие террористические организации активно занимаются контрабандой оружия с целью добыть средства, необходимые для финансирования их деятельности.

Семинары-практикумы, в работе которых в качестве основы был взят Документ ОБСЕ по легкому и стрелковому оружию, охватывали четыре основные темы: контроль над производством и передачей оружия, управление запасами и их безопасность, маркировка и отслеживание, а также сбор и уничтожение оружия. В Документе, принятом государствами-участниками в ноябре 2000 года, предусматриваются меры, призванные не допустить вывода оружия из сферы легальной торговли и его попадания на черный рынок.

На семинарах завязалась оживленная дискуссия о мерах пресечения трансграничной контрабанды, сокращения масштабов незаконного владения оружием среди гражданского населения и обеспечения безопасности и охраны государственных арсеналов. Со стороны участников был также поднят ряд вызывающих озабоченность вопросов в связи с нестабильностью в регионе, особенно в соседнем Афганистане, и прозвучали просьбы о расширении помощи и подготовке кадров для содействия их решению.

Эффект от проведения семинаров-практикумов был усилен благодаря проведению в декабре Международной конференции на тему «Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии», на которой центральноазиатские государства обязались «предотвращать дестабилизирующее накопление, неконтролируемое распространение и незаконный оборот легкого и стрелкового оружия». Министры призвали го-

сударства принять участие в дополнительном совещании, посвященном стрелковому оружию, которое намечено провести в Алма-Ате (Казахстан) весной 2002 года. Они также обратились к ОБСЕ с настоятельным призывом развивать дальнейшую деятельность по осуществлению Документа о легком и стрелковом оружии.

Вышеупомянутые национальные семинары-практикумы составляют начальный этап проекта, разработанного венским Центром ОБСЕ по предотвращению конфликтов. Они были организованы на средства, выделенные правительствами Канады, Нидерландов и Швейцарии, в каждом из центральноазиатских государств: Туркменистане, Узбекистане, Таджикистане, Кыргызстане и Казахстане. В каждой стране их аудитория включала представителей всего спектра государственных министерств и ведомств, занимающихся контролем над стрелковым оружием, – министерств иностранных дел, обороны, внутренних дел, экономики, таможенных и пограничных служб и комитетов национальной безопасности.

Кейт Джозеф является сотрудником по мерам укрепления доверия и безопасности в группе по поддержке Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности.

Журналисты из Центральной Азии обеспокоены возможностью ущемления свободы объективно освещать события в сложных условиях борьбы с терроризмом

Последствия глобальной антитеррористической кампании после событий 11 сентября в США и опасность того, что соображения национальной безопасности могут быть использованы в качестве предлога для ограничения свободы выражения мнений в СМИ, – вот о чем с озабоченностью говорили многие участники организованной ОБСЕ в Алма-Ате (Казахстан) 10–11 декабря конференции

Выступая перед 80 с лишним участниками конференции, прибывшими из различных частей региона, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве сказал: «Мы встречаемся в тот момент, когда некоторые правительства заявляют, что вопросы национальной безопасности превалируют над правами человека; этим тезисом, который вполне обоснованно используется во время войны, злоупотребляют для подавления инакомыслия и общественного диалога».

«Вам предстоят нелегкие времена. Но помните: без свободной журналистики нет подлинной демократии».

Конференция завершилась принятием декларации из восьми пунктов с призывом к правительствам стран – участниц международной антитеррористической коалиции воздержаться от ограничения прав человека под предлогом защиты национальной безопасности. Участники также призвали правительства центральноазиатских государств не использовать новый конфликт в качестве

оправдания репрессивных мер против оппозиционных СМИ.

«Борьба за свободу и демократию в Центральной Азии продолжается. Многие из присутствующих здесь являются ее участниками».

«Средства массовой информации должны иметь возможность свободно осуществлять свою корректирующую функцию в отношении принимаемых в их странах экономических, экологических и военных решений – особенно в условиях конфликта. Свободная дискуссия в обществе совершенно необходима, – заявили участники. – После 11 сентября средства массовой информации тем более не должно чиниться препятствий в информировании общественности об имеющей финансовое выражение взаимосвязи между деятельностью террористических группировок и коррупцией».

«Многие представители центральноазиатских органов массовой инфор-



Участники знакомятся с публикациями на конференции по вопросам свободы СМИ для центральноазиатских журналистов.

мации отмечают осложнение условий, в которых они работают», – заявил руководитель Центра ОБСЕ в Алма-Ате Генрих Гаупт. К числу основных проблем относятся концентрация и монополизация средств массовой информации и попытки – с использованием как законных, так и незаконных средств – заставить замолчать тех журналистов, которые критикуют правительство.

«Борьба за свободу и демократию в Центральной Азии продолжается. Многие из присутствующих здесь яв-

ляются ее участниками. Вам предстоит нелегкие времена. Но помните: без свободной журналистики нет подлинной демократии», – сказал Ф. Дуве.

Вместе с тем, как указано в Алма-атинской декларации, журналисты обязаны предпринимать дальнейшие усилия с целью объективного освещения событий и тщательно подходить к редакционной обработке со-

общений из зоны конфликта: «В условиях конфликта журналистская этика требуется более, чем когда бы то ни было, и журналистам необходимо помнить о своей повышенной ответственности».

Это была третья по счету в серии конференций, организованных в Центральной Азии Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы

средств массовой информации. Первая состоялась в Бишкеке в 1999 году, а вторая – в Душанбе в 2000 году.

Встреча в Алма-Ате была организована Центром ОБСЕ в Алма-Ате во взаимодействии с Международным фондом защиты свободы слова (*Адил Соз*) и Фондом Фридриха Эберта.



Новости с мест

На сегодняшний день у ОБСЕ имеются миссии или другие формы деятельности на местах в Азербайджане, Албании, Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Косово (Югославия), Кыргызстане, Скопье (бывшая югославская Республика Македония), Молдове, России, Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане, Украине, Хорватии, и Югославии. Ниже приводятся краткие сообщения о некоторых аспектах деятельности на местах за последнее время.

ОБСЕ расширяет операцию мониторинга на границе Грузии

ОБСЕ установила свое присутствие на границе между Грузией и Республикой Ингушетией (Российская Федерация) с целью мониторинга и представления докладов о перемещениях через границу. С наступлением нового года группа из пяти международных пограничных наблюдателей приступила к работе в деревне Сно, где ОБСЕ создала новую базу пограничного мониторинга. Мониторинг ингушского участка границы будет производиться как из Сно, так и с шатильской базы, созданной два года назад. Развертывание этой группы произведено по принятому Постоянным советом ОБСЕ 13 декабря решению о расширении начатой Миссией ОБСЕ в Грузии два года назад, в декабре 1999 года, операции по мониторингу. «Расширение операции ОБСЕ по пограничному мониторингу является весомым вкладом в обеспечение стабильности в этом взрывоопасном регионе», – заявил руководитель Миссии Жан-Мишель Лакомб. Наблюдатели не вооружены и не выполняют функций по обеспечению соблюдения режима. Они действуют на основах полного уважения суверенитета грузинских властей в отношении границ страны.

Участники международной конференции призывают к отмене смертной казни в Таджикистане

20–21 декабря в Душанбе состоялась конференция ОБСЕ, посвященная вопросу о смертной казни в Содружестве Независимых Государств (СНГ). Около 80 участников рассмотрели применительно главным образом к Центральной Азии опыт таких стран, как Туркменистан и Украина, отменивших эту форму наказания. Они обратились с призывом к президенту Таджикистана Эмомали Рахмонову с призывом пересмотреть действующие в Таджикистане законодательные нормы относительно смертной казни и ввести мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров. Участники из Таджикистана, признавая необходимость отмены смертной казни в стране, высказали мнение о несвоевременности такого решения. Конференция была организована Миссией ОБСЕ в Таджикистане совместно с таджикостанским отделением института «Открытое общество» при Фонде Сороса и местной Лигой женщин-юристов. Ей предшествовало проведение в августе в Душанбе и в сентябре в Худжанде двух «круглых столов».

Миссия ОБСЕ в Грузии подписывает с Европейской комиссией соглашение о помощи

20 декабря в Брюсселе Миссия ОБСЕ в Грузии и Европейская комиссия (ЕК) подписали соглашение о гранте в размере 210 000 евро. Цель гранта, предоставленного Европейским союзом (ЕС), – укрепление механизмов урегулирования конфликта между Грузией и Южной Осетией. Эти средства выделены в ответ на официальную просьбу об оказании содействия, с которой стороны в конфликте обратились к ОБСЕ. Как заявил руководитель Миссии ОБСЕ в Грузии Жан-Мишель Лакомб, «это важный шаг вперед в мирном процессе, который свидетельствует о готовности ЕС играть более активную политическую роль на Южном Кавказе и поддержать усилия по урегулированию конфликтов в регионе и о стремлении к укреплению сотрудничества между ОБСЕ и ЕС». По инициативе Миссии представители Европейского союза – как председательствующей страны, так и Комиссии – уже почти год участвуют в качестве наблюдателей в процессе переговоров между Грузией и Южной Осетией. Программы восстановления в зоне конфликта, финансируемые Европейской комиссией (первая из них отно-

сится еще к 1998 году), осуществляются под эгидой Миссии ОБСЕ в Грузии в тесном взаимодействии с делегацией ЕК в этой стране.

Процесс возвращения полиэтнических команд полицейских в поселки в бывшей югославской Республике Македонии расширяется

19 декабря еще в пять деревень вблизи города Тетово, входящего в зону на северной границе бывшей югославской Республики Македонии, где ранее происходили стычки, возвратились полиэтнические группы полицейских. Их сопровождали наблюдатели от ОБСЕ и Европейского союза и представители спецконтингента НАТО «Эмбер Фокс». Возвращение полицейских содействует укреплению чувства безопасности среди жителей 15 деревень, охватываемых первым этапом осуществляемого при международной поддержке плана возвращения, разработанного правительством Македонии в качестве важнейшего шага в осуществлении Охридского соглашения от 13 августа 2001 года. В порядке поддержки процесса стабилизации Контрольной миссией ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта выделены 107 наблюдателей, выполняющих функцию укрепления доверия, и 60 полицейских советников. Проводятся консультации о переходе к следующему этапу возвращения полицейских, охватывающему еще 10–15 деревень. Фактором, содействующим возвращению полицейских групп в бывший район конфликта, служит массивная информационная кампания.

Цель осуществляемого ОБСЕ при поддержке Голландии проекта – модернизация албанского парламента

В середине декабря между Присутствием ОБСЕ в Албании и правительством Нидерландов было подписано соглашение о проекте, призванном наделить Народное собрание Республики Албании дополнительными рычагами в наблюдении и надзоре за деятельностью правительст-

ОБСЕ/Любовмир Котек



ОБСЕ расширила географию начатой ею в декабре 1999 года операции по мониторингу передвижений через границу Грузии и представлению об этом докладов.

ва. Этот проект, стоимость которого составляет 786 629 евро, будет осуществляться в течение трех лет во взаимодействии со Всемирным банком. Основные усилия будут сосредоточены на трех направлениях: долгосрочная программа обучения для депутатов парламента и сотрудников их аппарата, включая создание при парламенте постоянного учебного центра; создание новой исследовательско-консультативной службы в помощь депутатам и парламентским комиссиям; и информационно-просветительская деятельность с целью углубить осознание общественностью роли парламента и воспитать в среде парламентариев более глубокое чувство ответственности перед избирателями. Соглашение было подписано в посольстве Королевства Нидерландов в Тиране послом этой страны Й. Бланкенбергом и руководителем Присутствия в Албании Г.-Г. Аренсом.

Динамичное сообщество МПО в Косово: определить единые задачи

Участники прошедшего в Приштине 14–15 декабря второго форума неправительственных организаций

(НПО) Косово рассмотрели вопрос о важной роли граждан в построении в крае демократического, плюралистического общества. Задача состоит в том, чтобы задействовать в этом процессе ресурсы и энергию многообразного и динамичного сообщества косовских НПО, включающего около 120 групп и организаций. ОБСЕ призывает НПО к сплочению на основе создания общей сети, выступающей за большую подотчетность в органах самоуправления. На форуме, в число участников которого входили люди разных национальностей, в том числе представители политических партий, подчеркивалась, в частности, роль гражданского общества, выполняющего двоякую функцию критики и поддержки недавно избранной скупщины Косово и других властных органов, таких, как муниципалитеты и гражданская администрация. Спонсорами форума выступили Миссия ОБСЕ в Косово и Косовский фонд в поддержку гражданского общества.

Учебный семинар в Азербайджане для молодых журналистов

4–15 декабря для молодых азербайджанских журналистов, работаю-

щих в НПО и государственных органах, был организован семинар на тему «Расширение свободы и повышение ответственности». В занятиях приняли участие более 30 представителей основных органов массовой информации, университетов и посольств. Усилиями Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, который во взаимодействии с Бюро ОБСЕ в Баку участвовал в организации семинара, к работе были привлечены два иностранных эксперта. Ораторы говорили о важной роли свободных средств массовой информации в демократическом обществе, об ответственности и профессионализме журналистов азербайджанской прессы, радио и телевидения и о строгой грани между изложением фактов и суждений в журналистской работе.

Миссия ОБСЕ в Косово организует конференцию, посвященную защите журналистов

Представители журналистских кругов в Косово обсудили вопросы проведения журналистских расследований в ходе конференции, организованной 15 декабря временным комиссаром по СМИ и Миссией ОБСЕ в Косово. В порядке подготовки к этой конференции ОБСЕ провела опрос местных журналистов, с тем чтобы оценить распространенность практики угроз, помех и запугивания, с которой сталкиваются СМИ. Результаты опроса и проблемы, поднятые журналистами на конференции, станут материалом при проведении специальных учебных курсов, посвященных такой теме, как методика журналистских расследований. Зарубежные журналисты рассказали о сохранении и углублении журналистских традиций в своих странах. Участники также вступили в диалог с представителями политических кругов и правоохранительных органов, обсудив в них вопрос о взаимодействии между властями и журналистами, о том, как СМИ добиваются от государственных деятелей подотчетности при

исполнении ими своих функций, и о том, как давление государственных органов препятствует работе СМИ.

Неделя семинарских занятий с участием сотрудников полиции и активистов НПО Азербайджана

Успешно началось проведение серии учебных семинаров для сотрудников полиции и представителей гражданского общества; это совместная инициатива Бюро ОБСЕ в Баку, министерства внутренних дел и известной местной правозащитной НПО «ИПД». Около 120 полицейских из разных районов Баку и представителей НПО приняли участие в четырех двухдневных семинарах, проводившихся в период с 9 по 16 декабря. Инструктора прибыли из руководимого ОБСЕ Училища полицейской службы Косово. На семинарах были рассмотрены случаи, когда полиции приходится иметь дело с массовыми беспорядками, арестами и задержаниями, и другие экстренные ситуации. Впервые сотрудники полиции принимали участие в мероприятии бок о бок с активистами НПО. Материальные средства были выделены посольством Германии.

Новая группа муниципалитетов в БиГ получит от ОБСЕ техническую помощь

В декабре еще 12 муниципалитетов в Боснии и Герцеговине были отобраны для включения в проект по финансированию и развитию муниципальной инфраструктуры (ФРМИ), который будет осуществляться ОБСЕ в 2002 году. Всесторонняя техническая помощь по линии этого проекта уже была оказана муниципальным органам 34 поселков; теперь в число бенефициаров войдут Власеница, Вогосца, Котор-Варош, Ливно, Лопаре, Приедор, Приявор, Томиславград, Требне, Фоча/Србине, Фоча-Устикוליца и Чаплина. ОБСЕ обеспечивает интенсивную подготовку кадров для муниципалитетов и предоставляет им консультации на месте по вопросам построения бюджетов и управ-

ления финансами. Совершенствуя свою работу, муниципалитеты расширяют собственные возможности по улучшению жизни граждан.

ОБСЕ и УКНПП занимаются проблемой наркотиков в среде туркменской молодежи

Обеспокоенные растущей популярностью наркотиков среди молодежи Туркменистана, Центр ОБСЕ в Ашхабаде и местное представительство Управления ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) объединили усилия по привлечению внимания общественности к этой проблеме, посвятив ей семинар, состоявшийся 30 ноября – 1 декабря. Он был организован по инициативе Центра ОБСЕ в развитие работы, начатой на Ташкентской конференции в октябре 2000 года, и считается первым в регионе мероприятием такого рода, совместно проведенным двумя организациями. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) финансировало участие в семинаре специалиста по профилактике и лечению наркотической зависимости, являющегося сотрудником известной польской неправительственной организации «Монар». С докладами выступили эксперт одной из ашхабадских НПО и специалист по ресурсам из местного отделения ЮНИСЕФ. Учитывая заинтересованность, проявленную сотрудниками правоохранительных органов, представителями НПО и преподавателями, решено провести в 2002 году еще один семинар такого рода.

На встрече за «круглым столом» определены составляющие стратегии по борьбе с коррупцией в бывшей югославской Республике Македонии

22 ноября в Скопье состоялась встреча за «круглым столом», посвященная определению ключевых компонентов общенациональной стратегии по борьбе с коррупцией в бывшей югославской Республике Македонии. Она была организована

местной НПО «Форум – центр стратегических исследований и документации» (ЦСИД) при поддержке Бюро Координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды. Около 40 участников встречи наметили эффективные меры по борьбе с коррупцией и подготовили программу и стратегию противодействия этому явлению. В ходе дискуссии было выделено несколько приоритетных задач: приве-

дение законопроекта о борьбе с коррупцией в соответствии с самыми современными международными стандартами, укрепление правовых и институциональных механизмов противодействия коррупции, а также пересмотр действующих в стране уголовно-процессуальных норм, реформа государственного аппарата и внесение изменений в закон о государственных закупках и подрядах, судебную систему и систему обра-

зования. Из общенациональных учреждений и правительственных ведомств на встрече были представлены органы судебной власти и генеральная прокуратура; в ней участвовали также представители дипломатического корпуса и научных кругов, средств массовой информации и НПО. По итогам встречи опубликована и распространена брошюра и запланировано последующее мероприятие.

КОРОТКО О РАЗНОМ



В конце декабря **министр иностранных дел Румынии Мирча Джоанэ**, занимавший в 2001 году

пост Действующего председателя ОБСЕ, приветствовал решение президента Туркменистана Сапармурата Ниязова об отмене визового режима выезда из страны. Указ на этот счет, который должен вступить в силу с 1 января, стал прямым следствием встречи двух руководителей, состоявшейся в Ашхабаде 8 июня 2001 года. «В то время как другие государства принимают меры, призванные укрепить их национальную безопасность – иногда ценой ограничения основных свобод граждан – Туркменистан счел возможным отказаться от недемократичной процедуры. Я верю, что власти обеспечат всем гражданам Туркменистана возможность воспользоваться преимуществами нового режима», – заявил М. Джоанэ.

По случаю Дня прав человека, отмечаемого Организацией Объединенных Наций 10 декабря, **Мирча Джоанэ**, завершающий вскоре свое пребывание в должности **Действующего председателя**, призвал все государства – участники ОБСЕ твердо придерживаться в процессе борьбы с терроризмом своих международных обязательств в области прав челове-

ка. «Сама защита прав человека – это вызов, бросаемый терроризму. Строгое выполнение обязательств по правам человека делает нас неуязвимыми для попыток террористов девальвировать наши общие ценности и дестабилизировать наше общество». Всеобщая декларация прав человека, подчеркнул М. Джоанэ, остается единым критерием оценки того, как во всех государствах уважаются изначально присущее всем людям достоинство, их равные и неотъемлемые права.

Подкомитет Постоянного совета по экономическим и экологическим вопросам, учрежденный на Бухарестской встрече Совета министров, собрался на свое первое заседание в Вене 19 декабря. Выступивший на нем от имени Румынии как страны-председателя национальный координатор деятельности в области экономики и окружающей среды по линии ОБСЕ Даниел Даяну, а также исполняющий обязанности Координатора ОБСЕ по этим вопросам Марк Бальт подчеркнули важную роль подкомитета в укреплении экономического и экологического измерения Организации. Участники заседания приветствовали решение об учреждении подкомитета и с удовлетворением отметили создаваемые тем самым возможности для регулярного обмена мнениями. Подкомитет будет заниматься подготовкой встреч Экономического форума ОБСЕ и совещаний по их итогам. Было достигнуто

общее согласие рассмотреть вопрос о создании практических механизмов реализации решений и принципов ОБСЕ, в том числе касающихся борьбы с терроризмом. Подкомитет планирует привлечь к обсуждению совместных инициатив широкий круг партнеров: международные финансовые учреждения, неправительственные организации, деловые круги, научное сообщество, средства массовой информации, а также сотрудников местных отделений ОБСЕ, отвечающих за экономическое и экологическое направление.

После двух с половиной лет, проведенных на посту руководителя Миссии ОБСЕ в Хорватии, **посол Бернар Понсе** покинул в середине декабря эту страну, чтобы вернуться на работу во французское министерство иностранных дел. За время руководства Миссией он стал свидетелем создания в Хорватии атмосферы все большей открытости и плюрализма и развития многопартийной демократии. Немало усилий посол Понсе посвящал проблеме возвращения перемещенных жителей Хорватии. «На мой взгляд, в том, что касается положения сербских беженцев из Хорватии и поселенцев из числа боснийских хорватов, был достигнут определенный прогресс», – говорит Б. Понсе. Обеспечив в итоге успешной двухлетней работы создание эффективной полиэтнической полиции, группа Миссии по наблюдению за деятельностью полиции заверши-

ла в октябре 2000 года свою деятельность в Придунайском районе. Б. Понсе весьма рекомендовал уделять особое внимание вопросам судебной реформы и практического обеспечения верховенства закона в Хорватии. Он отметил зрелость хорватских средств массовой информации, голос которых весомо звучит в ходе общественных дебатов. Несмотря на отдельные разочарования по ходу работы, Миссия ОБСЕ, на его взгляд, делала все от нее зависящее, чтобы помочь Хорватии приблизиться к европейским стандартам.

13 декабря **посол Ганс-Георг Вик** завершил свою работу на посту руководителя Консультативно-наблюдательной группы (КНГ) ОБСЕ в Беларуси, которую он возглавлял с момента ее создания в декабре 1997 года. Группа, отметил он, продолжит выполнение своего мандата, предусматривающего содействие развитию в Беларуси демократических институтов и наблюдение за тем, как страна выполняет свои обязательства в рамках ОБСЕ. «За последние четыре года гражданское общество в Беларуси прошло определенный путь развития в плане своей демократической ориентации и приверженности принципам демократии, – отмечает посол Вик. – Однако процесс демократической трансформации государственных структур пока не принес достаточных успехов в выполнении обязательств страны по линии ОБСЕ».

Посол Дан Эвертс завершил свое пребывание в Косово, проработав там с июня 1999 по декабрь 2001 года руководителем Миссии ОБСЕ. Он возвращается в министерство иностранных дел Нидерландов, где войдет в состав группы по осуществлению председательских функций в ОБСЕ (Нидерланды, к которым пост председателя Организации перейдет в 2003 году, входят с этого года в Тройку ОБСЕ, состоящую из нынешнего, бывшего и будущего действующих председателей). Д. Эвертс, которому работа в Косово дала, по его



Плодотворная встреча в Ашхабаде (июнь 2001 года): президент Туркменистана Сапармурат Ниязов (слева) и Действующий председатель ОБСЕ в 2001 году Мирча Джоанэ

словам, «совершенно особый» опыт, отмечает, что всегда призывал сотрудников Миссии уважать традиции, культуру и потенциал этого края. Он с твердой убежденностью говорит о важности передачи функций управления в Косово местным жителям. Д. Эвертс указывает на сохраняющуюся необходимость укреплять полицейские органы, государственный аппарат, СМИ и другие структуры, находящиеся на службе общества. Миссия ОБСЕ, на его взгляд, прилагает эффективные и плодотворные усилия, стремясь к нормализации жизни в Косово. Однако, добавляет он, при этом не обходится без трудностей, тревог и разочарований. Слишком многие люди еще не в состоянии полностью осуществлять свои права и свободы, а такое положение Д. Эвертс считает «неприемлемым».

Преемником Дана Эвертса на посту руководителя Миссии ОБСЕ в Косово станет **посол Паскаль Фьешти (Франция)**. До своего назначения в январе с. г. П. Фьешти являлся послом Франции в Украине, куда он был направлен в 1997 году. Ранее он занимал различные должности во французском МИДе и в Генеральном секретариате национальной

обороны. За годы своей дипломатической карьеры, начавшейся в 1969 году, П. Фьешти работал во французских посольствах и представительствах в Афинах, Праге, Санкт-Петербурге, Канберре и Москве. Он участвовал в переговорах по выработке хельсинкского Заключительного акта, заложившего основы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, которое было в 1994 году преобразовано в ОБСЕ.

4 декабря **посол Стивен Майкл Миникес** сменил Дэвида Т. Джонсона на посту постоянного представителя Соединенных Штатов Америки. Выпускник Корнеллского университета, закончивший также юридический факультет в Йеле, С. Миникес – один из известных вашингтонских юристов. До своего нынешнего назначения он являлся партнером юридической фирмы «Телен, Рейд и Прист» в Вашингтоне (округ Колумбия). С 1974 по 1977 год С. Миникес был первым вице-президентом и членом правления «Экспорт-импорт-банка», а до этого с 1972 по 1974 год работал в Пентагоне юридическим советником при начальнике штаба ВМФ. Посол Миникес родился в Берлине в 1938 году, а в 1949 году переехал в США.

19 декабря новым постоянным представителем Королевства Нидерландов в ОБСЕ стал **посол Юстус Йонатан де Виссер**, сменивший на этом посту посла Йоханнеса К. Ландмана. До перевода в Вену он возглавлял посольства своей страны в

Польше и Беларуси. С 1994 по 1998 год Ю. де Виссер являлся послом и постоянным представителем при ЮНЕСКО, а с 1990 по 1994 год – директором департамента европейской интеграции министерства иностранных дел в Гааге. Его послуж-

ной список включает также работу в Москве и Париже. Ю. де Виссер родился в 1944 году; он закончил юридический факультет Утрехтского университета.

ОБЗОР ПЕЧАТИ



Выдержки из сообщений СМИ различных стран мира, посвященные ОБСЕ и ее деятельности за предшествующие недели

ПОРТУГАЛИЯ – ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ОБСЕ

«Нойе цюрхер цайтунг», 28 декабря

«Португалия становится председателем ОБСЕ в момент, когда ее правительство, после отставки премьер-министра [Антониу Гутерриша], может заниматься лишь вопросами текущего управления. Ожидаются досрочные выборы Национального собрания. Тем не менее [министр иностранных дел Жайми] Гама заверил, что правительство планирует провести со всеми сторонами консультации относительно предстоящего года, в течение которого Португалия будет возглавлять ОБСЕ. Он категорически исключил возможность того, что внутриполитическая нестабильность в стране как-либо отразится на выполнении ею председательских функций в Организации».

СОВЕТ МИНИСТРОВ

Би-би-си, 3 декабря

«Вклад ОБСЕ будет носить отчасти символический характер: она будет служить форумом, где государства-члены смогут проявлять свою солидарность с Соединенными Штатами после событий 11 сентября. Однако ОБСЕ занимается также подготовкой полицейских кадров там, где идет строительство демократии – напри-

мер, в Косово. Этот опыт можно использовать в странах Кавказа и Центральной Азии, которые, по словам представителя Румынии – организатора встречи в верхах, – находятся на переднем крае борьбы с группировками исламских экстремистов».

Си-эн-эн, 3 декабря

«По мнению российского министра иностранных дел Игоря Иванова, новое антитеррористическое партнерство Москвы и Вашингтона способствовало укреплению ОБСЕ. В прошлом году споры из-за формулировок по поводу войны, которую Россия ведет в Чечне, помешали успешному завершению встречи высшего органа ОБСЕ».

«Тьемпо», 4 декабря

«Делегаты девятой встречи Совета министров ОБСЕ настроены оптимистично и считают, что провал аналогичной встречи в 2000 году, когда государства-участники не смогли принять заключительный документ из-за вето, наложенного Россией, на сей раз не повторится. В нынешнем году ситуация радикально изменилась, так как президент России Владимир Путин после террористических актов против США явно занимает позицию, сходную с позицией американского президента Джорджа Буша относительно борьбы с терроризмом...»

БИШКЕКСКАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Франс-пресс, 14 декабря

«Как заявил на пресс-конференции [в Бишкеке] в пятницу заместитель министра иностранных дел России Анатолий Сафонов, в борьбе с международным терроризмом Россия выступает прежде всего за лик-

видацию всех источников его финансирования... По словам Сафонова, представители ОБСЕ на Бишкекской конференции проявляют большой интерес «к недавно созданному Антитеррористическому центру СНГ».

ЭСТОНИЯ И ЛАТВИЯ

«Нойе цюрхер цайтунг», 12 декабря

Хотя впечатляющие достижения Эстонии и Латвии в решении проблем, касающихся многочисленных русскоязычных меньшинств в этих странах, получили международное признание, в Москве на это по-прежнему смотрят иначе. На последней встрече Совета министров ОБСЕ в Бухаресте министр иностранных дел России Иванов обратился к государствам ОБСЕ с посланием, где говорилось, что наблюдательные миссии в Риге и Таллине еще далеки от выполнения своих мандатов».

Интерфакс, 16 декабря

«Постоянный представитель России в ОБСЕ Александр Алексеев выступил с резкой критикой решения о закрытии Миссии ОБСЕ в Эстонии. В своем заявлении на заседании Постоянного совета ОБСЕ, текст которого был распространен в субботу российским министерством иностранных дел, он охарактеризовал это решение как «крайне политически предвзятое и абсолютно необоснованное... Действие мандата Миссии было прекращено лишь на основе доклада, где говорилось, что представители ОБСЕ в Эстонии выполнили указания австрийского председательства [от 2000 года], которые никогда не обсуждались и не принимались Постоянным советом в качестве консенсусного документа».

ЧЕЧНЯ

«Монд», 25 декабря

«Россия смогла добиться от ОБСЕ установления конкретных сроков выполнения ее задач в Чечне, имея в виду вывод оттуда миссии этой общеевропейской организации в конце следующего года. Москве удалось ограничить действие мандата ОБСЕ в Чечне, согласованного в 1995 году на неопределенный период времени, сроком до 31 декабря 2002 года. В течение последнего месяца из «дипломатических источников в Москве», цитировавшихся агентством «РИА Новости», в адрес представителей ОБСЕ в Чечне звучали обвинения в том, что они занимаются «нагнетанием обстановки... вместо осуществления полезных гуманитарных проектов».

БЫВШАЯ ЮГОСЛАВСКАЯ РЕСПУБЛИКА МАКЕДОНИЯ

Рейтер, 13 декабря

«В связи с возвращением полиции в некоторые из 15 деревень, которым предстоит первыми из 101 населенного пункта северной и северо-западной Македонии «реинтегрироваться» в течение предстоящих двух месяцев, никаких серьезных проблем не отмечалось. Жители горной деревушки Люботен в 15 километрах к северо-востоку от Скопье вышли

из домов несмотря на снегопад и зимнюю стужу, чтобы приветствовать прибывших к ним в сопровождении представителей НАТО и наблюдателей ОБСЕ четырех полицейских, двое из которых – албанцы по происхождению... Эксперты НАТО и ОБСЕ зондировали здесь настроения людей еще за несколько недель до возвращения полицейских».

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ РЕГИОН

Интерфакс, 19 ноября

«По мнению российского президента Владимира Путина, для решения приднестровской проблемы необходимо в первую очередь продолжать переговорный процесс в существующем пятистороннем формате (Россия, Украина, ОБСЕ, Кишинев и Тирасполь). В понедельник, после подписания российско-молдавского договора о дружбе и сотрудничестве, Путин заявил: «...Надо в полной мере использовать уже испытанные и отлаженные механизмы и каналы общения для налаживания конструктивного политического диалога между Кишиневом и Тирасполем».

Франс-пресс, 10 декабря

«Как показали в понедельник предварительные результаты выборов, лидер сепаратистов Игорь Смирнов без труда обеспечил свое пере-

избрание президентом самопровозглашенной Приднестровской республики в восточной части Молдовы на третий срок... На выборах отсутствовали наблюдатели от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе или от каких-либо иных авторитетных структур, так как Приднестровье официально не признано ни одним государством».

СВОБОДА СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

«Прессе», 24 декабря

«Кому-то этот труд покажется сизифовым, но все же участники проекта «Передвижной контейнер культуры» решились за него взяться: они сделали своей целью борьбу с предрассудками и междоусобной враждой, за межэтническую дружбу на Балканах. Ради этого они за пять с половиной месяцев побывали в четырех городах бывшей Югославии, путешествуя из Боснии и Герцеговины в Хорватию, оттуда в Сербию и назад в Боснию. Под лозунгом «В защиту нашего будущего» они проводили с юными жителями этих мест беседы об их чаяниях, тревогах и опасениях, о свободе средств массовой информации и о Европейском союзе».

Journal of Conflict, Security and Development

Периодическое издание, в котором вопросы взаимосвязи между политикой в области безопасности и развитием рассматриваются в духе междисциплинарного подхода, создающего предпосылки для взаимообогащающего сопоставления идей и позиций.

Дополнительную информацию и справки об условиях подписки можно получить у редактора, Ричарда Джонса, по адресу: Centre for Defence Studies, King's College, Strand, London WC2R 2LS, United Kingdom

Тел.: +44 (0)207 848 2947

Факс: +44 (0)207 848 2748 ■ Эл. почта: rick.jones@kcl.ac.uk

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) находится по адресу: *Aleje Ujazdowskie 19, PL-00 557 Warsaw, Poland. Тел.: (+48-22) 520 06 00, факс: (+48-22) 520 06 05, эл. почта: office@odhr.osce.waw.pl*

БДИПЧ закрыло свое отделение в Черногории

31 декабря БДИПЧ официально закрыло свое отделение в Подгорице (Черногория, Союзная Республика Югославия). Его заменит вновь создаваемое местное отделение Миссии ОБСЕ в СРЮ.

Отделение в Подгорице было создано по просьбе парламента Черногории после проведенных ОБСЕ миссий по наблюдению за президентскими выборами в октябре 1997 года и парламентскими выборами в мае 1998 года. На время косовского конфликта оно закрылось, а по его окончании – вновь в соответствии с просьбой черногорских властей – возобновило работу, расширив при этом свои функции.

В круг основных задач отделения входили наблюдение и представление докладов о политической обстановке, включая наблюдение за выборами, а также осуществление проектов по поддержке демократических реформ. Их темами были реформа законодательства, гражданское общество, гендерное равенство, борьба с торговлей людьми, строительство общественных институтов, средства массовой информации и проблемы цыганского населения. Благодаря щедрой финансовой и кадровой поддержке государств-участников, в том числе Австрии, Канады, Дании, Финляндии, Нидерландов, Норвегии, Словакии, Швеции, Швейцарии, Соединенного Королевства и США, отделение было постоянно укомплектовано высокопрофессиональными международными и местными сотрудниками.

В 2002 году БДИПЧ будет продолжать в Черногории/Союзной Республике Югославии работу по всем направлениям своей специализации.

Поездка делегации БДИПЧ в Азербайджан: в центре внимания – права человека

28–29 ноября делегация БДИПЧ во главе с его директором Жераром Студманом побывала в Азербайджане, где обсудила с представителями властей и неправительственных организаций (НПО) положение с правами человека в стране и будущую помощь ей по линии БДИПЧ. Она также приняла участие в семинаре, посвященном недопущению пыток, и посетила пенитенциарные учреждения.

Члены делегации совершили поездку по трем местам заключения, условия в которых заметно улучшились после того, как министерство внутренних дел передало их в ведение министерства юстиции. Они смогли побеседовать с заключенными, в том числе с тремя лицами, которых Совет Европы относит к категории осужденных по политическим мотивам.

Результаты визита обсуждались в ходе встречи с президентом Азербайджана. На ней были также рассмотрены вопросы, представляющие обоюдный интерес, и перспективы дальнейшего сотрудничества, включая проект по организации в 2002 году регионального семинара на тему межрелигиозной терпимости и диалога. Члены делегации также обсуждали вопросы прав человека с сотрудниками администрации президента, министрами внутренних дел и юстиции и представителями местных неправительственных организаций.

Участники поездки присутствовали на семинаре «За общество без пыток», организованном БДИПЧ совместно с Институтом прав человека и министерством юстиции. Семинар проходил в помещениях одной из тюрем с участием работников тюремной администрации, заключенных, сотруд-

ников прокуратуры, судей, журналистов, активистов НПО и ответственных представителей министерства юстиции и администрации президента. На предстоящий год запланировано два аналогичных семинара: один из них будет проведен в женской тюрьме, а другой – в исправительном учреждении для несовершеннолетних.



Оценка выборов в местные органы власти Кыргызстана

Два сотрудника отдела выборов БДИПЧ выехали на две недели в Кыргызстан для

оказания Центру ОБСЕ в Бишкеке помощи в проведении политической оценки состоявшихся 16 декабря выборов в местные органы власти.

БДИПЧ провело экспертизу закона о выборах в бывшей югославской Республике Македонии

Опубликованы комментарии БДИПЧ к проекту закона бывшей югославской Республики Македонии о парламентских выборах. С результатами экспертизы этого законопроекта можно ознакомиться на веб-сайте БДИПЧ по адресу:

www.osce.org/odhr/documents/reports/election_reports

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ



Продолжается поддержка тюремной реформы в Кыргызстане

БДИПЧ продолжало оказывать поддержку реформе пенитенциарной системы Кыргызстана – первого в Центральной Азии государства, объявившегося передать все пенитенциар-

ные учреждения, включая следственные изоляторы, от министерства внутренних дел министерству юстиции. Ожидается, что это приведет к существенным изменениям в системе уголовного правосудия и позволит демилитаризовать пенитенциарную службу.

В начале декабря БДИПЧ выступило организатором поездки в Кыргызстан генерального директора тюрем Латвии. В ходе поездки, проходившей в сопровождении сотрудника БДИПЧ по вопросам верховенства закона, он ознакомился с недавними мероприятиями по развитию пенитенциарной системы страны и поделился латвийским опытом аналогичной реформы, которая прошла в 1999 году. Руководители тюремной администрации рассказали гостям о концепции проводимых преобразований и о практических аспектах переподчинения тюрем. Эксперт БДИПЧ обсудил с членами рабочей группы министерства юстиции связанные с этим юридические требования и принял участие в посвященной этому процессу дискуссии за «круглым столом».

Семинар БДИПЧ по проблеме бытового насилия в Азербайджане

13–15 ноября БДИПЧ организовало в Азербайджане первый семинар для полицейских, посвященный борьбе с бытовым насилием. Его участникам было разъяснено, что бытовое насилие не может рассматриваться как сугубо частное дело и является наказуемым преступным деянием. Семинар проводился в развитие работы, начатой в мае 2000 года на конференции «Нет насилию».

Начальники 28 полицейских участков города Баку обменялись опытом со специалистами министерства внутренних дел и федеральной полиции Австрии, рассказавшими им о международных нормах и обязательствах по борьбе с бытовым насилием. Министерства внутренних дел, иностранных дел и юстиции, руководство полицейской академии, а также другие органы власти проявили большой интерес к сотрудничеству

на этом направлении с БДИПЧ, сыгравшим ключевую роль в успешном осуществлении данного проекта.

Активное участие в семинаре приняла Азербайджанская гендерная ассоциация («Симметрия») – НПО, занимающаяся профилактикой бытового насилия, которая стала инициатором первых контактов и сотрудничества в данной области между гражданским обществом и полицией. Весной 2002 года БДИПЧ планирует организовать в Азербайджане последующие семинары для сотрудников правоохранительных органов.

Успешно завершился первый год деятельности коалиции женских НПО Грузии

Сформированная в рамках проекта БДИПЧ в октябре 2000 года коалиция женских НПО Грузии пришла к своему годовичному юбилею с целым рядом достижений. Ей удалось обеспечить выработку единой стратегии по различным направлениям деятельности, включая поддержку прав женщин и утверждение гендерного равенства, борьбу за равные возможности, создание совместных механизмов для защиты интересов женщин и повышения их потенциала, освоение методов взаимодействия и внедрение соответствующих процедур работы в рамках коалиции.

Объединяя в своем составе 35 руководимых женщинами НПО, коалиция стремится стать органом, выполняющим важные для гражданского общества функции борьбы за гендерное равенство, развития у женщин навыков руководства и расширения их участия в принятии решений. В 2002 году она активизирует свою деятельность, уделяя при этом основное внимание укреплению системы связей между женскими организациями по всей Грузии и пропаганде работы женских НПО за пределами Тбилиси.

В Грузии и Азербайджане готовят инструкторов по правам женщин

В рамках своей программы по пропаганде прав женщин в Грузии и

Азербайджане в 2001 году БДИПЧ успешно обеспечило создание на местах потенциала по проведению учебно-просветительских мероприятий, подготовив в 11 регионах квалифицированные кадры инструкторов. В ходе семинаров, проведенных этими инструкторами в различных частях Азербайджана и Грузии, включая самые отдаленные районы, более 3000 женщин пополнили знания о своих правах и подготовились к активному участию в жизни гражданского общества и в процессе принятия решений.

На всем своем протяжении проект широко освещался средствами массовой информации. Это была одна из немногих международных инициатив, распространенная за пределы крупнейших городов. Благодаря ее катализирующей роли женские движения в различных районах Азербайджана и Грузии смогли задействовать местный потенциал для формирования новых организационных структур. Проект способствовал зарождению новых женских инициатив, развитию сотрудничества и налаживанию связей между различными руководителями и местными общинами в интересах обеспечения прав женщин и гендерного равенства.

В Казахстане прошел семинар-практикум по стратегическому планированию на тему «Женщины и политика»

В развитие своего проекта по пропаганде прав женщин в Казахстане БДИПЧ совместно с Центром ОБСЕ в Алма-Ате организовало в этом городе 4–6 декабря семинар-практикум по стратегическому планированию на тему «Женщины и политика». Его слушатели, уже принимавшие до этого участие в учебных мероприятиях, назвали повышение роли женщин в политической жизни самой насущной задачей женского движения в Казахстане и просили БДИПЧ оказать содействие в организации соответствующего планирования.

Представители НПО, а также

местных и центральных органов власти из ряда городов и сельских районов определили четыре стратегически важных направления долгосрочных усилий: совершенствование избирательных механизмов, подготовка кандидатов-женщин, информационно-просветительские мероприятия для избирателей и работа со средствами массовой информации. Был разработан порядок оперативного взаимодействия и предложены мероприятия, которые могли бы осуществляться при поддержке БДИПЧ.

По итогам семинара-практикума будет составлен конкретный план мероприятий, включающий необходимые механизмы осуществления и сметы расходов. Следующим этапом этой работы станет совещание, намеченное на январь 2002 года.

Тема учебы БДИПЧ – управление тюрьмами в Казахстане

2–5 ноября три эксперта БДИПЧ проводили для сотрудников павлодарского училища управления по исполнению наказаний занятия по методике обучения и управлению пенитенциарными учреждениями. Целью занятий было оказать училищу помощь в формулировании концепции его работы, разработке учебного плана по правам человека для курсантов училища и дальнейшем совершенствовании учебной программы. Среди участников семинара были директор и заместитель директора училища, преподаватели и курсанты, а также начальник казахстанского управления по исполнению наказаний.

Те же эксперты БДИПЧ провели 6–7 ноября первый из серии семинаров для работников СИЗО (следственных изоляторов) и других мест содержания под стражей на территории Казахстана. Его участники бы-



По окончании семинара БДИПЧ его грузинские участницы готовы передавать другим полученные знания и навыки по защите прав женщин.

ли ознакомлены с международными нормами обращения с лицами, содержащимися под стражей до суда. В 2002 году Центр ОБСЕ в Алма-Ате и БДИПЧ продолжают проведение таких семинаров во взаимодействии с министерством внутренних дел и руководителем системы СИЗО.

Болгария передает Казахстану опыт подготовки судебных кадров

В порядке содействия созданию в Казахстане центра подготовки кадров для судебной системы БДИПЧ организовало 16–23 ноября в болгарском Центре подготовке судей (ЦПС) учебные занятия для группы сотрудников верховного суда Казахстана. В ней приняли участие директор будущего казахского центра подготовки кадров, председатель комиссии по вопросам судебного правоприменения и два члена верховного суда страны.

Мероприятие такого рода впервые проводилось в Болгарии. Тематику ознакомительных занятий были принципы профессиональной подготовки работников судебных органов, международная практика в этой области и ознакомление с деятельностью ЦПС. Директор ЦПС изъявил

готовность оказать дальнейшую помощь казахскому центру подготовки кадров.

Представители узбекского бюро омбудсмана перенимают польский опыт реформ, направленных на обеспечение верховенства закона

18–25 ноября заместитель омбудсмана Узбекистана и заведующий секретариатом бюро омбудсмана выезжали для обмена опытом в Польшу. В беседах с сотрудниками польского бюро омбудсмана они обсудили методику расследования жалоб и вопросы, касающиеся уголовного правосудия.

Гостям была предоставлена возможность принять участие в плановом посещении представителями польского бюро омбудсмана одного из пенитенциарных учреждений и наблюдать за рассмотрением в варшавском суде дела об убийстве. Они встретились также с Директором БДИПЧ и побеседовали с его сотрудниками о реформах, направленных на утверждение верховенства закона в регионе ОБСЕ.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Верховного комиссара по делам национальных меньшинств

Бюро Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств (ВКНМ) находится по адресу: Prinsessegracht 22, NL-2514 AP The Hague, The Netherlands. Тел.: (+31-70) 312 55 00, факс: (+31-70) 363 59 10, эл. почта: hcnm@hcnm.org

Верховный комиссар провел в Венгрии обсуждение «закона о статусе»

Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Рольф Экеус посвятил ноябрь и декабрь активному участию в усилиях, призванных не допустить, чтобы применение Закона о венграх, проживающих в соседних странах, негативно отразилось на отношениях Венгрии с этими странами, в первую очередь с Румынией и Словакией.

Международное сообщество и некоторые из соседних с Венгрией государств критикуют этот закон, принятый с целью улучшить положение лиц венгерского происхождения в граничащих с Венгрией странах (за исключением Австрии), на том основании, что некоторые его положения трактуются как экстратерриториальные и дискриминационные. Поддерживая постоянный диалог с заинтересованными правительствами, Верховный комиссар стремился обеспечить соответствие этого закона международным нормам. Он также побуждал все стороны консультироваться между собой в духе тактичного и конструктивного подхода с тем, чтобы устранить недопонимания и преодолеть имеющиеся разногласия.

Руководствуясь принципами, изложенными в его выступлении от 26 октября на тему «Суверенитет, ответственность и национальные меньшинства», Р. Экеус предпринимал попытки не допустить обострения напряженности в результате применения этого закона, вступающего в силу с 1 января 2002 года. В ходе декабрьской встречи Совета министров ОБСЕ в Бухаресте он обсуждал эту проблему по отдельности с премьер-

министром Румынии Адрианом Нэстасе и министром иностранных дел Венгрии Яношем Мартоњи. Он направил венгерскому правительству целый ряд рекомендаций и имел встречи с представителями венгерского меньшинства в Словакии и Румынии. В январе Верховный комиссар посетит Словакию для обсуждения с ее властями имеющихся у правительства этой страны возражений в связи с применением данного закона.

Главный повод для поездок ВКНМ – проблемы Балкан

19–23 ноября Верховный комиссар побывал в Скопье, Подгорице, Нови-Саде и Белграде. Находясь 20 ноября в Скопье, он выступил на церемонии открытия тетовского Университета Юго-Восточной Европы (см. «Вестник ОБСЕ» за ноябрь/декабрь 2001 года, том VIII, No. 10). Он также встретился с представителями малых по численности этнических групп в бывшей югославской Республике Македонии, уделив при этом основное внимание положению влахов.

В Подгорице Р. Экеус беседовал с представителями правительства и меньшинств, в том числе с югославским президентом Мило Джукановичем, министром иностранных дел Бранко Луковацем, министром по защите прав национальностей Гезимом Хаждинагой, а также с представителями боснийского (мусульманского) и албанского меньшинств. Среди обсуждавшихся вопросов были будущий статус Черногории, а также права меньшинств и их участие в общественной жизни.

В Воеводине Верховный комиссар имел беседу о будущем статусе региона и проблемах межэтнических

отношений со спикером парламента Ненадом Чанаком, представителями венгерского меньшинства и другими руководителями.

В Белграде Р. Экеус был проинформирован о последних новостях, касающихся законопроекта о правах национальных меньшинств. Министр по делам национальных и этнических общин Расим Ляич выразил признательность за поддержку, оказываемую со стороны Бюро Верховного комиссара в реализации ряда проектов. В ходе бесед в Белграде обсуждались также положение в Прешевской долине и закон о венграх, проживающих в соседних странах.

Экеус приветствует отмену языковых требований в Эстонии

В опубликованном 22 ноября заявлении Верховный комиссар приветствовал принятие эстонским парламентом законодательного акта (880 SE I), упраздняющего требование о свободном владении эстонским языком для лиц, баллотирующихся в местные и центральные органы власти. Он назвал это «важным решением», добавив: «Такая поправка к законам о выборах приводит эстонское законодательство в соответствие с международными обязательствами страны. На более общем уровне в эстонском законодательстве теперь соблюден основополагающий демократический принцип, согласно которому воля народа, выраженная через его свободно избранных представителей, составляет основу власти правительства». Верховный комиссар давно выступал за воплощение этого принципа в жизнь как в Эстонии, так и в Латвии.

Основные темы встреч в Бишкеке – борьба с терроризмом и проблемы меньшинств

В ходе своей поездки в Кыргызскую Республику 11–14 декабря Верховный комиссар был принят президентом Аскармом Акаевым и встретился с министром иностранных дел Муратбеком Иманалиевым, парламентариями и другими высокопоставленными официальными лицами. Он также имел беседу с представителями сети по наблюдению за состоянием этнических конфликтов на юге Кыргызстана; эта инициатива осуществляется при поддержке Бюро Верховного комиссара в целях своевременного обнаружения признаков межэтнической напряженности.

Среди обсуждавшихся тем были Ассамблея народов Кыргызстана, использование языков меньшинств, и прежде всего русского как одного из официальных языков страны,



Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Рольф Экеус на встрече с журналистами в ходе Бишкекской международной конференции

образование для меньшинств, готовящийся законопроект о меньшинствах, текущее состояние межэтнических отношений в стране, а также последствия религиозного экстремизма и событий, затрагивающих региональную безопасность, для внутренней безопасности Кыргызстана.

способствующих политическому экстремизму, «который подталкивает к терроризму или используется террористами в качестве прикрытия».

Полный текст речи имеется в интернете по адресу: www.osce.org/hcnm

13 декабря Р. Экеус выступил с основным докладом на Бишкекской международной конференции по безопасности и стабильности в Центральной Азии. «Свобода, демократия, уважение достоинства и ценности человеческой личности оказались под угрозой, – отметил он, – ...это те идеалы, которые мы должны и впредь защищать и поддерживать». Важнейшей задачей, заявил Р. Экеус, является укрепление существующих подходов и деятельности в рамках ОБСЕ, направленных на ликвидацию источников конфликтов и факторов,

НОВОСТИ Парламентской ассамблеи ОБСЕ

Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ находится по адресу: Rådhusstræde 1, DK-1466 Copenhagen K, Denmark. Тел.: (+45-33) 37 80 40, факс: (+45-33) 37 80 30, эл. почта: osce@oscepa.dk

Северин подчеркивает роль ПА в мобилизации общественной поддержки ОБСЕ

Выступая 3 декабря на девятой встрече Совета министров ОБСЕ в Бухаресте, Председатель Парламентской ассамблеи (ПА) ОБСЕ Адриан Северин настоятельно подчеркнул необходимость более официально закрепить и повысить роль Ассамблеи в работе ОБСЕ.

«Парламентская ассамблея ОБСЕ, – заявил он, – должна иметь

право на то, чтобы с ней консультировались, на то, чтобы поощрять те или иные шаги или выступать с предостережениями. Это предполагает право свободного и регулярного доступа на все мероприятия, совещания и дискуссии, а также право на получение информации». Национальные парламенты, указал он, «являются источником не только политической поддержки, но и политической легитимности решений, принимаемых руководством ОБСЕ...

Депутаты Парламентской ассамблеи продолжают играть важную роль, обеспечивая общественную поддержку ОБСЕ, а также связь Организации с парламентами и правительствами государств. В каждой из наших стран парламентарии формируют общественное мнение и занимаются мобилизацией политических, законодательных, людских, финансовых и бюджетных ресурсов на поддержку нашей Организации в целом».

А. Северин говорил также о необходимости дальнейшего развития отношений со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Он предложил, чтобы партнером ОБСЕ была приглашена Китайская Народная Республика. «Мы не можем игнорировать то значение, которое имеет для безопасности и сотрудничества эта страна с самым многочисленным в мире населением, граничащая с регионом ОБСЕ, – указал он. – Недавнее вступление Китая во Всемирную торговую организацию вносит важный новый элемент в сложный процесс интеграции этой страны в новое глобальное сообщество. Становится все более очевидным, что будущее мировой безопасности, основанной на сотрудничестве, будет зависеть от состояния и характера отношений между Китаем и государствами ОБСЕ».

Заседание бюро ПА в Бухаресте

В связи со встречей Совета министров 2 декабря состоялось заседание бюро Парламентской ассамблеи ОБСЕ под руководством ее Председателя А. Северина. Перед собравшимися выступил спикер палаты депутатов румынского парламента Валер Дорнеану. Действующий председатель, министр иностранных дел Мирча Джоанэ отметил со своей стороны, что отношения с ПА постепенно совершенствуются, и высказался в поддержку предложения Ассамблеи о создании «совета старейшин» – группы авторитетных парламентариев и государственных чиновников, которая занялась бы разработкой совместного программного документа.

Комитет по транспарентности и подотчетности обсудил свою повестку дня

В тот же день, 2 декабря, свою будущую работу обсуждали в Бухаресте члены специального комитета по вопросам транспарентности и подотчетности. Председатель комитета Стени Хойер (США) подчеркнул необходимость улучшить выполнение деклараций и рекомендаций Парламентской ассамблеи.

Члены комитета обсудили также существующий в ОБСЕ уровень транспарентности и вопрос об уже выполненных рекомендациях ПА.

Депутаты ПА посетили Латвию и Эстонию

6–8 декабря девять членов Парламентской ассамблеи ОБСЕ знакомылись с работой миссий ОБСЕ в Латвии и Эстонии. Поездка этой делегации во главе с Эндрю Маккинли (Соединенное Королевство) была предпринята в рамках новой инициативы по более подробному изучению работы ОБСЕ на местах, призванной помочь ПА определить формы своего участия в этой деятельности. Указанные две миссии были выбраны как создающие прецедент и пример закрытия местных отделений ОБСЕ после успешного выполнения их мандатов.

В Латвии депутаты выслушали информацию руководителя Миссии Питера Семнеби и имели беседы с вице-спикером парламента и членами латвийской делегации в ПА, а также с представителями тесно взаимодействовавших с Миссией министерств и общественных организаций.

Программа пребывания в Эстонии включала брифинг, организованный сотрудниками Миссии и ее руководителем Дорис Херттрампф. Гости встречались также с членами эстонской делегации в ПА, министром по делам народонаселения и по этническим вопросам, должными лицами министерства иностранных дел, представителями русскоязычного и других меньшинств.

На Бишкекской конференции ПА представлял заместитель Председателя А. Тан

13–14 декабря заместитель Председателя ПА Ахмет Тан (член парламента Турции) принял участие в Международной конференции «Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму». Глав-

ной темой его выступления была роль парламентов в предупреждении терроризма и борьбе с ним. Отметим, что «наиболее непосредственным вкладом парламентов является укрепление соответствующего законодательства», он рассказал об усилиях, предпринимаемых в рамках конгресса США, российской думы, германского бундестага и Великого национального собрания Турции. А. Тан подчеркнул важную роль ПА ОБСЕ, принявшей в октябре 2001 года в Синтре декларацию своего Постоянного комитета, где были обозначены основные направления глобальной антитеррористической кампании. Он также сообщил собравшимся, что главной темой ежегодной сессии ПА, которая в 2002 году состоится в Берлине, будет борьба с международным терроризмом.

Председатель А. Северин продолжает работу ПА в Юго-Восточной Европе

В ходе визита в бывшую югославскую Республику Македонию 27–29 ноября А. Северин имел встречи со спикером македонского парламента Стояном Андовым, премьер-министром Любчо Георгиевским, главой македонской делегации в ПА Радомиром Карангелеским и председателем комиссии парламента по иностранным делам Йорданом Босковым. Он встретился также с несколькими парламентариями и лидерами основных политических партий, представляющих все слои населения Македонии.

Перед этими встречами А. Северин посетил Контрольную миссию ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта для беседы с ее руководителем Крейгом Дженнесом. В сопровождении заместителя Генерального секретаря международного секретариата ПА Пенти Вяананена он также побывал в местном отделении Миссии в Куманово. У Председателя ПА состоялся диалог с местными властями и гражданами о деятельности ОБСЕ и ее связи с повседневными

заботами людей. А. Северин подчеркнул необходимость наращивать роль Организации в стране в рамках мандата по поддержке диалога и укреплению доверия на внутригосударственном уровне.

А. Северин провел переговоры в Болгарии

5 декабря Адриан Северин выступил на общем пленарном заседании Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС). Он вновь подчеркнул необходимость активизировать взаимодействие двух межпарламентских организаций, прежде всего в сфере экономического развития. А. Северин встретился также с членами болгарской делегации в ПА ОБСЕ и ее руководителем Тошо Пейковым.

В беседах с недавно избранным президентом Болгарии Георгием Парвановым и спикером болгарского Народного собрания Огняном Герджиковым А. Северин рассказал об усилиях ПА по укреплению парламентского аспекта в работе Организации, призвав болгарскую сторону поддержать эти усилия.

Специальная рабочая группа по Беларуси побывала в Минске

Член германского бундестага Ута Цапф, недавно назначенная председателем специальной рабочей группы ПА по Беларуси, и депутат шведского парламента Урбан Олин совершили 25–27 ноября поездку в Минск. Целью этого первого после президентских выборов визита в страну представителей ПА была оценка ситуации в Беларуси и выяснение того, каким образом рабочая группа могла бы содействовать процессу демократизации. Депутаты встретились с председателями совета Республики и палаты представителей, а также членами обеих палат Национального собрания. Они имели беседы с рядом лиц, занимающих ключевые посты в правительстве, с представителями политических партий, научно-исследовательских институтов и Белорусской ассоциации журналистов, а также с послами стран ОБСЕ. Среди обсуж-



Председатель ПА ОБСЕ Адриан Северин (второй слева) на переговорах со спикером парламента Македонии Стояном Андовым (напротив) и другими официальными лицами.

давшихся вопросов были первоочередные задачи рабочей группы в Беларуси, включая полномочия парламента, положение средств массовой информации, а также правила и процедуры выборов.

Поездка А. Северина в Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан и Россию

19–21 ноября Председатель ПА А. Северин выезжал в Узбекистан и Туркменистан, где у него состоялись встречи с министрами иностранных дел и спикерами парламента, а также с представителями международных организаций, местных СМИ и неправительственных организаций. Определяющими темами дискуссий были положение с безопасностью в регионе и глобальные усилия по борьбе с терроризмом.

21 ноября А. Северин побывал во втором по величине городе Таджикистана Худжанде, где встречался с местными парламентариями и с заместителем главы местной исполнительной власти.

Затем, 23 и 24 ноября, А. Северин нанес визит в Российскую Федерацию и имел в Москве беседы с заместителем министра иностранных дел Евгением Гусаровым и заместителем министра Вячеславом

Трубниковым. Он также принял участие в конференции по Приднестровью.

В Санкт-Петербурге Председатель ПА присутствовал на 18-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств. Он встретился со спикером Совета федерации Егором Строевым, а также со спикером российской Государственной думы, заместителем Председателя ПА ОБСЕ Геннадием Селезевым.

Парламентарии наблюдают за выборами в скупщину Косово

Делегация Парламентской ассамблеи ОБСЕ во главе с Брюсом Джорджем посетила Косово по случаю проводившихся 17 ноября выборов скупщины. В состав Миссии по наблюдению за этими выборами входило более 50 депутатов парламентских ассамблей ОБСЕ и Совета Европы, а также Европейского парламента.

«Демократия на базе интеграции всех этнических общин – это ключ к стабильности и улучшению экономических условий в Юго-Восточной Европе, – заявил Б. Джордж. – Критерием успеха этих выборов будет функционирование новой скупщины Косово». Миссия пришла к выводу

о том, что выборы скупщины стали существенным шагом к построению в Косово после конфликта 1999 года демократического общества, опирающегося на уважение к правам человека и верховенству закона.

ПА приняла участие в семинаре ОБСЕ по Средиземноморью

Глава делегации Хорватии в Парламентской ассамблее, вице-спикер хорватского парламента Здравко Томач представлял Ассам-

блею на проходившем в Дубровнике семинаре ОБСЕ «Выполнение обязательств по экономическому и экологическому измерению ОБСЕ: опыт ОБСЕ и его актуальность для Средиземноморья». Выступая с основным докладом на заседании семинара 31 октября, З. Томач подчеркнул значение, придаваемое Парламентской ассамблеей ОБСЕ проблемам Средиземноморья, и несколько раз призвал к дальнейшему сотрудничеству между средиземноморскими странами, как входящими, так и не входящими в число партнеров ОБСЕ. «Парламентарии могут с большей легкостью, чем правительства, налаживать между собой диалог и другие формы сотрудничества, способные облегчить решение многочисленных политических, экономических и иных проблем региона», – отметил он.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации

Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации находится по адресу: Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria. Тел.: (+43-1) 512 21 45-0, факс: (+43-1) 512 21 45-9, эл. почта: pm-fom@osce.org

В Беларуси закрыта независимая газета

6 декабря Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве направил министру иностранных дел Беларуси Михаилу Хвостову письмо по поводу решения Высшего хозяйственного суда страны о закрытии независимой газеты «Пагоня». В нем подчеркивалось, что это судебное решение было воспринято многими как еще один случай зажима негосударственных средств массовой информации.

Представитель ОБСЕ призвал Беларусь соблюдать положения подписанных ее правительством документов ОБСЕ, касающихся свободы выражения мнений.

ПССМ провел третью конференцию центральноазиатских СМИ

10–11 декабря в Алма-Ате (Казахстан) прошла третья конференция работников центральноазиат-

ОБСЕ/Александр Ивашин



Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Фраймут Дуве (справа) беседует с новым Действующим председателем, министром иностранных дел Португалии Жайми Гамой.

ских средств массовой информации (см. статью на стр. 13). Она была организована Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и Центром ОБСЕ в Алма-Ате совместно с Международным фондом защиты свободы слова (Адил Соз) и Фондом Фридриха Эберта. В конференции приняли участие свыше 80 журна-

листов из всех центральноазиатских стран, а также правительственные чиновники, парламентарии и активисты неправительственных организаций (НПО).

Первая конференция такого рода состоялась в Бишкеке в 1999 году, а вторая – в 2000 году в Душанбе. Дискуссии в Алма-Ате были посвящены четырем основным темам: положение со свободой СМИ в Центральной Азии, новые условия работы журналистов после трагических событий 11 сентяб-

ря в Соединенных Штатах Америки, защита представителей СМИ в зонах конфликтов и новое поколение журналистов.

Участниками конференции была принята Алма-атинская декларация о свободе СМИ в период антитеррористических конфликтов, содержание которой сводится к следующему.

- Правительства стран, входящих в антитеррористическую коалицию, не должны в период конфликтов ограничивать права человека в своих странах и сокращать их поддержку за рубежом под предлогом защиты национальной безопасности.
- В частности, правительствам центральноазиатских государств не следует использовать новый конфликт для оправдания репрессивных мер против оппозиционных СМИ. Напротив, им следует превратить ее в катализатор дальнейших шагов по развитию в своих странах сообщества свободных СМИ.
- Средства массовой информации должны иметь возможность свободно осуществлять свою корректирующую функцию в отношении принимаемых в их странах экономических, экологических и военных решений – особенно в условиях конфликтов. Свободная дискуссия в обществе совершенно необходима.
- Средства массовой информации должны иметь возможность свободно выполнять свою основополагающую задачу оповещения общества о признаках коррупции, которая является для всех стран серьезной помехой на пути к демократии. После 11 сентября средства массовой информации тем более не должно чиниться препятствий в информировании общественности об имеющей финансовое выражение взаимосвя-

зи между деятельностью террористических группировок и коррупцией.

■ Ведущие международные средства массовой информации должны активнее продолжать свою деятельность в регионе, служа как важным источником информации, так и примером профессионализма в журналистике. В условиях возрастания международной напряженности и сохраняющихся противоречий в Центральной Азии журналисты должны проявлять больше солидарности и взаимовыручки.

■ Журналистам следует предпринимать дальнейшие усилия с целью объективного освещения событий и тщательно подходить к редакционной обработке сообщений из зоны конфликта. В условиях конфликта журналистская этика требуется более, чем когда бы то ни было, и журналистам необходимо помнить о своей повышенной ответственности.

■ Международное сообщество, государственные и неправительственные организации должны больше делать для обеспечения безопасности журналистов, работающих в конфликтных зонах. Ведущие СМИ могут обеспечивать их необходимой подготовкой и страхованием, а также формировать так называемые «пулы безопасности». За финансовой поддержкой этих «пулов» можно

обращаться к фондам СМИ. Следует поощрять введение более эффективных форм удостоверения личности для профессиональных журналистов в конфликтных зонах.

Два журналиста приговорены в России к тюремному заключению

Двое журналистов, приговоренных в России в декабре к лишению свободы, планируют обжаловать судебные приговоры. Военный журналист Григорий Пасько был приговорен владивостокским военным судом к четырем годам тюрьмы по обвинению в государственной измене за то, что передал японской телекомпании кадры, зафиксировавшие сброс ядерных отходов в Тихий океан с российских военных судов. В Белгороде местный суд приговорил корреспондента газеты «Белгородская правда» Ольгу Китову к двум с половиной годам лишения свободы условно за клевету и насильственные действия в отношении представителей власти. Китова занималась на территории области активным расследованием случаев коррупции. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет продолжать внимательно следить за ходом обоих дел.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Генерального секретаря и Секретариата ОБСЕ

*Секретариат ОБСЕ находится по адресу: Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria.
Тел.: (+43-1) 514 36-0, факс: (+43-1) 514 36-96, эл. почта: pm@osce.org*

Встреча ГС с директором Антитеррористического центра СНГ

Перед состоявшимся 5 ноября совещанием по подготовке к Бишкекской международной конференции на тему «Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии» Генеральный секретарь встретился с директором Антитеррористического

центра Содружества Независимых Государств (СНГ) Борисом Мьльником. Генеральный секретарь ОБСЕ Ян Кубиш проинформировал собеседника о ведущихся в ОБСЕ дискуссиях относительно потенциальной роли Организации в борьбе с терроризмом, включая создание рабочей группы по терроризму.

Генеральный секретарь принял участие в сессии Совета Европы

8 ноября в Страсбурге Генеральный секретарь присутствовал на 109й сессии Комитета министров Совета Европы. Он также принял участие в организованной генеральным секретарем Совета Европы Вальтером Швиммером неофициальной встрече



Ян Кубиш (справа) с новым руководителем делегации США послом Стивеном Миникесом.

с генеральным секретарем НАТО лордом Робертсоном. Комитетом было принято коммюнике о международных мерах по борьбе с терроризмом.

Лидеры Центральной и Восточной Европы обсуждают борьбу с терроризмом

6 ноября Генеральный секретарь присутствовал в Варшаве на конференции глав государств Центральной и Восточной Европы по вопросам борьбы с терроризмом. Он выступил на ней с заявлением от имени Действующего председателя.

Улучшится координация действий ОБСЕ и УВКООНПЧ

9 ноября Генеральный секретарь встретился с региональным советником по делам Европы, Центральной Азии и Кавказа при Верховном комиссаре ООН по правам человека послом Томасом Хаммарбергом (Швеция). Собеседники обсудили потенциальные области, где может быть улучшена координация действий двух организаций, включая создание механизмов для решения целого ряда вопросов с участием институтов и миссий ОБСЕ. При этом посол Хаммарберг упомянул о выводах проходившей в Дубровнике конференции по вопросам прав человека и демократизации в странах

Европы, Центральной Азии и Кавказа, где также говорилось о необходимости более эффективного взаимодействия между организациями.

ОБСЕ и УВКБ обсуждают работу в Юго-Восточной Европе

19 ноября Генеральный секретарь встретился с региональным координатором Управления Верховного комиссара ООН по делам бе-

женцев Вернером Блаттером, специализирующимся по странам Юго-Восточной Европы. Главной темой их беседы было региональное сотрудничество двух организаций.

Встреча Генерального секретаря с министрами иностранных дел в Бухаресте

Генеральный секретарь выступил с докладом на проходившей 3-4 декабря в Бухаресте девятой встрече Совета министров. У него состоялись двусторонние беседы с министром иностранных дел Нидерландов Йозиясом ван Артсенем (выступавшим в роли представителя страны, которая будет председательствовать в ОБСЕ в 2003 году) и министрами иностранных дел четырех центральноазиатских государств: Ерланом Идрисовым (Казахстан), Муратбеком Иманалиевым (Кыргызстан), Талбаком Назаровым (Таджикистан) и Рашидом Мередовым (Туркменистан). Он также встретился с министром иностранных дел Беларуси Михаилом Хвостовым, министром иностранных дел Азербайджана Вилятом Гулиевым, министром иностранных дел Польши Влодзимежем Цимошевичем и председателем Исполнительного комитета СНГ Юрием Яровым.

Генеральный секретарь встретился с членом Комиссии Европейско-

го союза, отвечающим за внешние связи, Кристофером Паттенем и генеральным секретарем Совета Европы В. Швиммером. Среди прочих ими была рассмотрена мысль об усилении взаимодействия по развитию межкультурного и межрелигиозного диалога. Я. Кубиш присутствовал также на рабочем обеде с представителями средиземноморских и азиатских партнеров по сотрудничеству, устроенном в ходе встречи высокопоставленных должностных лиц ОБСЕ и Совета Европы.

Генеральный секретарь был принят президентом Румынии Ионом Илиеску.

Переговоры Генерального секретаря с должностными лицами ООН

6 декабря Генеральный секретарь выступил на заседании Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, дополнив тем самым более раннее выступление Действующего председателя, министра иностранных дел Румынии Мирчи Джоанэ. В ходе своего двухдневного посещения штаб-квартиры ООН в Нью-Йорке он встретился с целым рядом ответственных должностных лиц. Основной темой его беседы с заместителем Генерального секретаря ООН по политическим вопросам сэром Кираном Прендергастом было развитие событий в Афганистане и их последствия для Центральной Азии. Сэр Киран суммировал при этом итоги состоявшейся недавно под эгидой ООН Боннской конференции по Афганистану. Была особо отмечена важная роль ОБСЕ в зоне ее ответственности, и прежде всего в Центральной Азии.

В ходе встречи Я. Кубиша с заместителем Генерального секретаря ООН по вопросам разоружения Джаянтой Дханапалой обсуждалось выполнение положений Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, а также имеющиеся возможности для сотрудничества между ОБСЕ и ООН.

В беседе с помощником Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Хеди Аннаби речь

шла о будущем Миссии ООН в Боснии и Герцеговине, выборах в Косово, положении в Союзной Республике Югославии и недавних событиях в Грузии.

В ходе встречи с помощником Администратора и директором Регионального бюро для Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Калманом Мизсеи собеседники оценили позитивные перемены на Балканах, подчеркнув при этом серьезные вызовы, с которыми до сих пор сталкиваются страны Кавказа и Центральной Азии. ПРООН направит в ОБСЕ проект своего документа о рамках регионального сотрудничества с государствами Западных Балкан.

В поездке Генерального секретаря сопровождали директор Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов, заведующий сектором внешнего сотрудничества и исполняющий обязанности Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды. В секретариате ООН члены делегации ОБСЕ встречались с руководящими работниками департамента по политическим вопросам и департамента операций по поддержанию мира, а также со специальным представителем по вопросам, касающимся детей в условиях вооруженных конфликтов. В аппарате ПРООН они

беседовали с представителями Регионального бюро для Европы и СНГ, бюро по предотвращению кризисов и преодолению их последствий, Фонда глобальной окружающей среды и управления людских ресурсов.

Генеральный секретарь открыл конференцию по безопасности в Бишкеке

13 декабря Генеральный секретарь официально открыл Международную конференцию «Укрепление безопасности и стабильности в Цен-

сделавшим для ее успешного проведения. Широкий круг участников этого мероприятия позволил консолидировать усилия мирового сообщества, прежде всего в Центральной Азии. На Конференции обсуждались и были приняты два важных документа: Декларация и Программа действий. В выступлениях многих участников подчеркивалось, что Конференция способствовала усилению международной антитеррористической кампании.

Генеральный секретарь был принят президентом Кыргызстана Аскармом Акаевым. Он также имел встречи с министром иностранных дел Муратбеком Иманалиевым и представителями гражданского общества.

МОМ подтверждает готовность к сотрудничеству в связи с выборами в Косово в 2002 году

18 декабря состоялась встреча Генерального секретаря с Генеральным директором Международной организации по вопросам миграции (МОМ) Брансоном Маккинли. Важной темой их беседы были предстоящие в Косово в 2002 году муниципальные выборы; Б. Маккинли выразил от имени своей организации заинтересованность в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Косово, как это уже имело место в ходе двух предыдущих выборов.



В гостях у Генерального секретаря – руководитель делегации Нидерландов посол Юстус Йонатан де Виссер.

тральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму» (см. статью на стр.3). Конференция была организована совместно с Кыргызстаном, немало

Посетите веб-сайт ОБСЕ: www.osce.org

Посетите веб-сайт Португалии – председателя ОБСЕ в
2002 году:
www.osce.org/cio



Вестник ОБСЕ выпускается Секретариатом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Материалы выражают точку зрения их авторов, которая не обязательно является отражением официальной позиции ОБСЕ и ее государств-участников.

Kärntner Ring 5–7, A-1010 Vienna, Austria
Тел.: (+43-1) 514 36-180 ■ Факс: (+43-1) 514 36-105 ■ Эл. почта: info@osce.org

Редактор: Кит Джинкс ■ Зам. редактора: Александр Ницше ■ Пом. редактора: Патрисия Саттер

Дополнительная информация об ОБСЕ имеется на сетевом сайте ОБСЕ: <http://www.osce.org>