

Руководство ЕС по правам человека в области свободы выражения мнений в интернете и вне его

I. ОБЗОР И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

A. ВВЕДЕНИЕ

1. Свобода мнения и выражения – это основные права каждого человека. Неотъемлемая часть личного достоинства и самореализации, они также представляют собой основу демократии, правового государства, мира, стабильности, устойчивого инклюзивного развития и участия в общественных делах. Государства обязаны уважать, защищать и продвигать права на свободу мнения и выражения.
2. Свобода мнения и выражения необходима для реализации и использования множества других прав человека, включая свободу собраний и объединений, свободу мысли, религии или веры, право на образование, право на участие в культурной жизни, право голосовать и все прочие политические права, связанные с участием в общественных делах. Демократия не может существовать без них.
3. Свобода мнения и выражения важны сами по себе для самореализации и самостоятельности личности. Свобода выражения, включая и художественное самовыражение, необходима для развития и проявления человеческой личности в обществе.

4. Свободные, разнообразные и независимые средства массовой информации необходимы в любом обществе для продвижения и защиты свободы мнения и выражения и других прав человека. Способствуя свободным потокам информации и идей в делах, представляющих собой общественный интерес, и обеспечивая прозрачность и подотчётность, независимые СМИ являются одним из краеугольных камней демократического общества. Без свободы выражения и свободы СМИ не может существовать информированное, активное и инициативное гражданское население.
5. Работа журналистов по разоблачению злоупотреблений властью и имущих, выявлению коррупции и подверганию сомнению общепринятого мнения часто подвергает их конкретному риску запугивания и насилия. Такие нападки и запугивание, зачастую сопровождающиеся отказом государственных органов эффективно расследовать такие действия и положить конец безнаказанности за них, являются не только атакой на жертву, но могут также ограничить возможности общества получать информацию и идеи. Попытки защитить журналистов не должны ограничиваться лишь формальными усилиями. Они должны включать в себя поддержку штатным журналистам и другим деятелям, таким как «гражданские журналисты», блогеры, активисты социальных СМИ и защитники прав человека, которые пользуются новыми видами СМИ, чтобы охватить массовую аудиторию. Попытки положить конец безнаказанности за преступления против журналистов и других деятелей СМИ должны быть связаны с защитой и охраной защитников прав человека¹.
6. Технические инновации в области информационных и коммуникационных технологий создали новые возможности для лиц распространять информацию среди массовой аудитории и оказали существенное влияние на участие граждан в процессах принятия решений и их вклад в них. Эти инновации также принесли с собой новые сложности. Все права человека, существующие вне интернета, должны также быть защищены в интернете, в частности, право на свободу мнения и выражения и право на неприкосновенность частной жизни, в понятие которого входит и защита личных данных.

¹ См. Руководство ЕС о защитниках прав человека (2004 г., обновлено в 2008 г.).
SN 10232/14

7. Руководствуясь соответствующими положениями² Договора о Европейском союзе (ДЕС) и Хартии ЕС об основных правах, а также своими международными и европейскими обязательствами в области прав человека³, ЕС предан стремлению уважать, защищать и продвигать свободу мнения и выражения на своей территории. Настоящим Руководством ЕС ещё раз подтверждает своё твёрдое намерение в рамках своей политики по правам человека продвигать свободу мнения и выражения как права, которыми могут пользоваться все и везде, в соответствии с принципами равенства, недискриминации и универсальности. При помощи своих инструментов внешней политики ЕС намеревается помогать своевременно, последовательно и решительно искоренять и предотвращать нарушения этих прав.

В. ЦЕЛЬ РУКОВОДСТВА

8. Продвигая и защищая свободу мнения и выражения, ЕС руководствуется принципом универсальности, неделимости, взаимосвязи и взаимозависимости всех прав человека – гражданских, политических, экономических, социальных или культурных. Таким образом, данное Руководство следует трактовать в свете других Руководств ЕС, принятых в области прав человека.
9. В Руководстве поясняются международные стандарты по правам человека, касающиеся свободы мнения и выражения, и предлагаются политические и практические рекомендации для чиновников и работников учреждений ЕС и государств-членов ЕС для применения в работе с третьими странами и на многосторонних форумах, а также в отношениях с международными организациями, гражданским обществом и другими заинтересованными субъектами.
10. В Руководстве служащим и работникам также предлагаются практические советы о том, как внести свой вклад в предотвращение потенциальных нарушений свободы мнения и выражения, как анализировать конкретные случаи и эффективно реагировать на допущенные нарушения, чтобы продвигать и защищать свободу мнения и выражения во внешних действиях ЕС. Здесь также представлено, как и при каких чётко обозначенных обстоятельствах свобода мнения и выражения может быть ограничена.

² Статьи 2, 6, 21, 49 ДЕС и статьи 7, 8, 10, 11, 22 Хартии ЕС об основных правах. Все государства-члены ЕС являются сторонами МПГПП и ЕКПЧ.

³ См. приложение II: неполный перечень международных и европейских норм и стандартов в области свободы мнения и выражения.

С. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

11. Право на свободу мнения и выражения закреплено в статьях 19 Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) и Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП). Статья 19 МПГПП заявляет: «Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения». Полезный источник рекомендательного характера по трактовке статьи 19 – это замечание общего порядка № 34 Комитета ООН по правам человека (UNHRC/GC34)⁴.
- а) Право беспрепятственно придерживаться своих мнений
12. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Это право включает в себя право поменять свое мнение в любое время и по любым причинам, если лицо при этом делает свободный выбор. Ни одно лицо не может подвергаться ущемлению любых прав на основе своих действительных, подразумеваемых или предполагаемых мнений. Все формы или попытки принуждения лиц к тому, чтобы они придерживались или не придерживались какого-либо мнения, запрещены.
13. Защищены мнения по любым вопросам, в том числе по социальным, политическим, научным, историческим, моральным или религиозным вопросам. Государства не могут налагать никакие исключения или ограничения свободы мнения или криминализировать приверженность какому-либо мнению.

⁴ Замечание общего порядка – необязательная интерпретация содержания положений о правах человека договорных органов ООН. В замечании общего порядка № 34 предлагаются рекомендации государствам-участникам по интерпретации некоторых аспектов статьи 19 МПГПП: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrc/docs/GC34.pdf>

б) Право на свободу выражения

i. Право искать и получать информацию

14. Право на свободу выражения включает в себя свободу искать и получать информацию. Это ключевая составляющая демократического управления, так как продвижение процессов принятия решений с участием общественности невозможно без достаточного доступа к информации. Например, освещению нарушений прав человека при некоторых обстоятельствах можно поспособствовать путём раскрытия информации, которой обладают государственные органы. Обеспечение доступа к информации может быть полезным для достижения справедливости и возмещения ущерба, в частности, после периодов серьёзных нарушений прав человека. Совет ООН по правам человека отметил, что общественность и отдельные лица имеют право на доступ к максимально полной информации о действиях и процессах принятия решений своего правительства⁵.
15. Каждый человек должен иметь право в понятной форме достоверно узнать, имеются и хранятся ли где-нибудь личные данные о них, и если да, то какие и с какой целью. Каждый человек также должен иметь возможность достоверно узнать, какие государственные органы или частные лица или субъекты контролируют или могут принимать решения, связанные с обработкой его личных данных, хранящихся в электронных файлах или делах в неэлектронном формате. Если в таких делах содержатся неверные личные данные или данные, полученные или обрабатываемые в нарушение закона, каждый человек должен иметь право на исправление записей о нём, а при некоторых обстоятельствах – на их уничтожение. Государства должны предпринимать все усилия, чтобы обеспечить лёгкий, быстрый, эффективный и практичный доступ к такой информации. Признано, что в контексте свободы выражения вопрос защиты данных может быть актуальным.
16. Интернет и цифровые технологии создали новые возможности для лиц и СМИ пользоваться своим правом свободы выражения и иметь свободный доступ к информации в интернете. Любые ограничения, препятствующие потоку информации вне интернета или в интернете, должны соответствовать допустимым ограничениям, установленным в международном законодательстве о правах человека.

⁵ A/HRC/RES/12/12.
SN 10232/14

ii. *Право делиться любой информацией и идеями через любые СМИ вне зависимости от границ*

17. Свобода мнения и выражения также включает в себя свободу выражать и предоставлять любую информацию и идеи, которые можно передать другим, в любой форме и через любые СМИ. Информация или идеи, которые государственные органы или большая часть общественности могут счесть критическими или противоречивыми, включая идеи или взгляды, могущие «шокировать, оскорбить или обеспокоить»⁶, также входят в данное понятие. Комментарии по поводу собственных или общественных дел, опрос общественного мнения, обсуждение прав человека, журналистика, научные исследования, выражение этнической, культурной, языковой и религиозной идентичности⁷ и художественное самовыражение, реклама и преподавание все являются примерами форм выражения, попадающие под определение свободы выражения. К этому же понятию относятся политические беседы и реклама во время предвыборных кампаний.
18. Выражение может принимать любые устные, письменные и жестовые формы, а также невербальное выражение, такое как изображения или объекты искусства. Все они защищены. Среди способов выражения могут быть книги, газеты, памфлеты, плакаты и баннеры, а также любые формы аудиовизуальных, электронных и основанные на интернет средства выражения.

Строго предписанные ограничения права на свободу выражения

19. Международные и региональные конвенции, суды и механизмы в области прав человека признают, что свобода выражения можно ограничить законодательно определёнными, чётко предписанными способами и при определённых обстоятельствах. Ограничения пользования свободой выражения не должны ставить под угрозу само это право. Комитет ООН по правам человека не раз отмечал, что связь между правом и ограничением и между нормой и исключением нельзя трактовать в обратном направлении.

⁶ Хендисайд против Соединённого Королевства, решение ЕСПЧ, 7 декабря 1976 г., § 49.

⁷ Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, 1990 г., пункт (32).

20. Любые такие ограничения должны пройти такой сводный тест из трёх частей:
- Они должны быть предусмотрены законом в понятной и доступной для всех форме (принцип правовой определённости, предсказуемости и прозрачности)
 - Они должны стремиться к достижению одной из целей, перечисленных в статье 19.3 МПГПП, т.е. уважать права и репутации других лиц; охранять государственную безопасность, общественный порядок, здоровье или нравственность населения (принцип легитимности).
 - Должно быть доказано, что они необходимы и что они являются наименее жёсткими необходимыми мерами, соответствующими предполагаемой цели (принципы необходимости и соразмерности).
21. Согласно статье 20.2 МПГПП, государства обязаны законодательно запретить *«всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию»*. Однако, такие ограничения должны всегда быть соразмерны намеченной цели.
22. Каждое государство обязано соблюдать право на свободу мнения и выражения и заботиться о том, чтобы это право было реализовано во внутреннем законодательстве. Любой законодательный акт, ограничивающий право на свободу мнения и выражения, должен выполнять орган, не зависимый от любого политического, коммерческого или иного нежелательного влияния, без своеволия или дискриминации, с обеспечением достаточных мер предосторожности против злоупотребления, включая возможность опротестования и средства юридической защиты против его неправомерного применения⁸.

⁸ Доклад 2011 г. СД ООН Франка Ля Рю (Frank La Rue) о свободе выражения мнений: A/HRC/17/27
http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/17session/A.HRC.17.27_en.pdf

II. ПРАКТИЧЕСКИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

D. ОБЩИЕ ОЦЕНКИ

23. **Право на свободу мнения и выражения является всеобщим правом:** свобода мнения и выражения в равной степени применима ко всем лицам. Она должна защищаться везде и для всех, вне зависимости от того, кто они и где живут. Она должна соблюдаться и защищаться как в интернете, так и вне его.
24. **Государства обязаны защищать и обеспечивать право на свободу мнения и выражения:** государства должны заботиться о том, чтобы в их правовых системах были предусмотрены достаточные и эффективные гарантии свободы мнения и выражения для всех, которые бы действовали на всей их территории и надлежащим образом исполнялись.
25. **Государства также обязаны защищать право на неприкосновенность частной жизни в соответствии со статьёй 17 МПГПП:** Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его частную жизнь. Государства должны заботиться о том, чтобы в их правовых системах были предусмотрены достаточные и эффективные гарантии права на неприкосновенность частной жизни, которые бы действовали на всей их территории и надлежащим образом исполнялись.
26. **Существующие Руководства ЕС по правам человека будут использоваться полностью** по мере необходимости, чтобы справиться с возможными нарушениями права на свободу мнения и выражения, в частности, руководство о продвижении и защите прав ребёнка, о насилии против женщин и девочек и искоренении всех форм дискриминации против них, о защитниках прав человека, о пытках и смертной казни, об осуществлении прав человека ЛГБТИ-людьми и о праве на свободу религии или веры⁹.

⁹ http://eeas.europa.eu/human_rights/guidelines/index_en.htm

В. Приоритетные области действия

27. Решая вопросы, связанные со свободой выражения, ЕС будет уделять особое внимание следующим одинаково важным темам:

1. Искоренение насилия, преследования, домогательств и запугивания лиц, включая журналистов и других деятелей СМИ, по причине того, что они реализуют своё право на свободу выражения в интернете и вне его, а также искоренение безнаказанности за такие преступления

28. ЕС твёрдо намерен продвигать и защищать свободу мнения и выражения во всём мире и осуждает растущие масштабы запугивания и насилия, с которыми журналисты, деятели СМИ и другие лица сталкиваются во многих странах во всём мире из-за того, что пользуются своим правом на свободу мнения и выражения в интернете и вне его. Государства должны предпринимать активные действия, чтобы предотвращать насилие и способствовать созданию безопасной среды для журналистов и других деятелей СМИ, предоставляя им возможность выполнять свою работу независимо, без ненужного вмешательства со стороны и без страха насилия или преследования¹⁰.

29. ЕС придаёт приоритетное значение безопасности журналистов и других деятелей СМИ. ЕС будет предпринимать все должные действия, чтобы обеспечить защиту журналистов, включая как профилактические меры, так и поощрение эффективного расследования возникших нарушений.

ЕС будет:

- а) Публично осуждать убийства, нападения, казни, пытки, насильственное исчезновение или другие акты грубого насилия или запугивания против любых лиц, пользующихся своим правом на свободу мнения и выражения, а также нападения на площадки СМИ и рассматривать соответствующие дополнительные меры.

¹⁰ Резолюция ГА ООН A/RES/68/163 «Обеспечение безопасности журналистов и проблема безнаказанности».

- b) Призывать государственные органы в полной мере исполнять свои международные обязательства эффективно, быстро и независимо расследовать такие преступления и заботиться о том, чтобы правосудие торжествовало как в отношении государственных, так и в отношении негосударственных нарушителей и разжигателей такого насилия. Если потребуется, ЕС будет поддерживать международное наблюдение во время суда, чтобы обеспечить дальнейшую работу со случаями насилия и способствовать борьбе против безнаказанности.
- c) Призывать все государства предпринимать активные действия, чтобы предотвращать насилие против журналистов и других деятелей СМИ, предоставляя им возможность выполнять свою работу в безопасности, без страха насилия и преследования.
- d) Твёрдо призывать государственных чиновников и других влиятельных общественных деятелей публично обличать акты насилия или запугивания против журналистов и других деятелей СМИ, особенно в тех случаях, когда такие нападки поощряли или им попустительствовали государственные органы.
- e) Поддерживать исполнение резолюции ГА ООН «Безопасность журналистов и проблема безнаказанности»¹¹ и план действий ООН в данной области¹².
- f) Способствовать обмену опытом с руководством СМИ, редакторами, журналистами и другими деятелями СМИ, чтобы информировать их, наращивать их потенциал предотвращать нападки и укреплять безопасность журналистов, в том числе при помощи учебных мероприятий.
- g) Способствовать обмену передовым опытом в области безопасности журналистов с правительственными чиновниками, включая представителей системы правосудия, прокуратуры и правоохранительных органов.

¹¹ A/RES/68/163.

¹² В ответ на План действий ООН на межведомственном совещании ООН разработана Стратегия внедрения на 2013-2014 гг. (Вена, ноябрь 2012 г.)

2. **Продвижение законов и практики, защищающих свободу мнения и выражения**

30. Помимо явного насилия и посягательств на физическую безопасность журналистов, деятелей СМИ и других лиц, свобода выражения часто бывает ограничена законами или практикой, налагающими цензуру, поощряющими самоцензуру или предусматривающими правовые меры наказания, включая уголовные, финансовые и административные санкции за пользование свободой мнения и выражения в нарушение международного законодательства о правах человека.
31. Государства должны законодательно защищать право журналистов не раскрывать своих источников¹³, чтобы журналисты могли освещать вопросы, представляющие собой общественный интерес, а их источники при этом не боялись возмездия. Все правительства должны дать журналистам возможность работать в свободной и благоприятной обстановке в безопасности, без страха цензуры или ограничений.

ЕС будет:

- a) Действовать против своевольных нападков, беспорядочного злоупотребления уголовным и гражданским процессом, клеветнических кампаний и чрезмерных ограничений в отношении журналистов, деятелей СМИ, НПО и представителей социальных СМИ, осуществляемых с целью предотвращения свободного использования такими объединениями и отдельными лицами своего права на свободу выражения.
- b) Осуждать любые ограничения свободы выражения и цензуру как в интернете, так и вне его в нарушение международного законодательства о правах человека.
- c) Призывать к отмене или изменению законов или практики, наказывающих отдельных лиц или организации за пользование своим правом выражения мнений или распространения информации, как на двусторонней основе, так и на многосторонних и региональных форумах по правам человека.

¹³ Если только это не оправдано преобладающим требованием, связанным с общественным интересом, в соответствии с международным законодательством о правах человека.

- d) Выступать против ограничительного законодательства, сокращающего пространство для гражданского общества и правозащитников продвигать и защищать свободу выражения и их доступ к финансированию.
- e) Требовать выпустить на свободу и наблюдать за судебными процессами журналистов и других лиц, задержанных или заключённых в тюрьму за выражение своих взглядов в интернете и вне его или за распространение информации в нарушение международного законодательства о правах человека.
- f) Поддерживать принятие законов, обеспечивающих достаточную защиту информаторов и поддерживающих реформы с целью предоставления юридической защиты права журналистов не раскрывать своих источников.
- g) Поощрять обмен передовой практикой о продвижении и защите свободы мнения и выражения со всеми соответствующими заинтересованными субъектами, как-то: представителями правоохранительных органов, судебной системы, гражданского общества, политиками, правозащитниками, юристами, представителями служб безопасности, академических кругов и религиозных или культурных сообществ.
- h) Продолжать обеспечивать журналистов и других деятелей СМИ, правозащитников, политических активистов и других лиц техническими средствами и поддержкой, которые им необходимы, чтобы воспользоваться своим правом на свободу выражения в интернете и вне его.
- i) Заботиться о том, чтобы СМИ, как массовые, так и социальные, признавали и соблюдали права ребёнка, закреплённые в Конвенции о правах ребёнка.

3. Продвижение свободы СМИ и плюрализма и воспитание понимания в государственных органах опасностей нежелательного вмешательства в беспристрастное/критическое освещение событий

32. Открытое общество, основанное на принципах правового государства, может эффективно функционировать только в том случае, если в интернете и вне его существует независимая и плюралистская среда средств массовой информации. Свободные, разнообразные и независимые пресса и другие средства массовой информации обеспечивают публичные платформы, необходимые в любом обществе для обеспечения свободы мнения и выражения и осуществления других прав человека.

ЕС будет:

- a) Поддерживать действия третьих стран по обеспечению правовых, политических и регуляторных основ, опирающихся на международные стандарты по защите и продвижению свободы выражения и информации.
- b) Поддерживать действия третьих стран по реализации необходимых процедур, способствующих получению информации лицами, в том числе при помощи законодательства о свободе информации.
- c) Поддерживать независимость и защиту от политического или коммерческого влияния всех государственных органов, регулирующих СМИ, трансляции или телекоммуникации.
- d) Поддерживать действия третьих стран с целью повышения прозрачности владения СМИ, принятия мер против концентрации СМИ и справедливого и прозрачного распределения лицензий, так как в век цифровых технологий связанный с этими аспектами риск стал более острым.
- e) Поощрять действия третьих стран с целью повышения прозрачности и справедливого использования государственных средств в секторе СМИ.
- f) Поддерживать действия третьих стран, направленные на укрепление независимости журналистов и редакторов, в том числе и через правовые и финансовые механизмы, усиливающие финансовую самостоятельность государственных и частных СМИ.

- g) Поощрять в третьих странах продвижение мер, особенно добровольных, инициатив и механизмов саморегулирования, таких как кодексы этики СМИ, укрепляющих ответственность СМИ.
- h) Поощрять свободное и плюралистское освещение выборов, а также равный доступ политических партий к государственным СМИ во время предвыборных кампаний.
- i) Призывать независимые организации активно следить за положением в области свободы и плюрализма СМИ в разных странах.

4. Продвижение и соблюдение прав человека в виртуальном пространстве и других информационных и коммуникационных технологиях

33. Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) сегодня составляют часть повседневной жизни и открывают новые возможности для осуществления прав человека и для социального и экономического развития. Доступ к информации без дискриминации и свобода выражения для всех в интернете и вне его должны быть обеспечены и защищены.

ЕС будет:

- a) Выступать за осуществление всех прав человека, включая право на свободу мнения и выражения в интернете и вне его.
- b) Поддерживать усилия третьих стран с целью расширить и улучшить доступ своих граждан к интернету и цифровым коммуникациям и безопасное пользование ими.
- c) Способствовать беспрепятственному доступу к ИКТ и услугам в интернете для всех без цензуры и дискриминации в соответствии с международным законодательством.
- d) Работать против любых попыток блокировать, ущемлять, фильтровать, подвергать цензуре или закрывать коммуникационные сети или любого другого вмешательства в нарушение международного законодательства.

- e) Предоставлять техническую поддержку конкретным лицам на местах, чтобы по мере необходимости помочь им бороться с такими попытками.
- f) Продолжать работать с целью поддержания и укрепления многосторонней модели управления интернетом¹⁴

5. Продвижение передовой практики в компаниях

34. Компании ИКТ играют жизненно важную роль в обеспечении свободы выражения и создании условий для неё, доступа к информации и приватности в интернете и через телекоммуникации. Операторы могут предлагать услуги на своё усмотрение, в соответствии с применимыми правовыми нормами, но их выбор влияет на права их пользователей, особенно если оператор в своём секторе занимает доминирующее положение. В Руководящих принципах ООН в сфере бизнеса и прав человека утверждается, что компании должны учитывать воздействие своей политики на права человека и минимизировать отрицательное влияние на право на свободу мнения и выражения и на другие права человека.

ЕС будет:

- a) Продвигать действия на международном уровне с целью создания передовой практики и соблюдения прав человека при экспорте технологий, которые могут использоваться для слежки или цензуры авторитарными режимами.
- b) Способствовать пониманию и соблюдению Руководства ЕС для компаний ИКТ в области бизнеса и прав человека¹⁵, разработанного Европейской комиссией на основе Руководящих принципов ООН в сфере бизнеса и прав человека.
- c) Информировать судей, работников правоохранительных органов, работников комиссий по правам человека и разработчиков политики во всём мире о необходимости продвижения международных стандартов, включая стандарты, защищающие посредников от обязательства блокировать интернет-контент без предварительной надлежащей правовой процедуры.

¹⁴ Как указано в выводах Совета от июня 2013 г. о стратегии ЕС в области кибернетической безопасности.

¹⁵ http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/csr-ict-hr-business_en.pdf

6. Продвижение законодательных поправок и практики, направленных на укрепление защиты данных и частной жизни в интернете и вне его

35. Глобальный и открытый характер интернета обеспечивает граждан новыми возможностями обмена информацией и мнениями. Обязательства государств по международному законодательству о правах человека, особенно о праве на свободу выражения, о праве на неприкосновенность частной жизни и защиту личных данных, распространяются на сферу интернета так же, как они применяются вне её.
36. Право на свободу выражения, право на неприкосновенность частной жизни и защиту личных данных могут нарушаться как следствие незаконной или своевольной слежки, прослушивания коммуникаций или сбора личных данных, особенно, когда это происходит в массовых масштабах. Государства должны заботиться о том, чтобы любые принимаемые меры по защите определённой информации, собираемой и обрабатываемой в интересах национальной или общественной безопасности, соответствовали их обязательствам по международному законодательству о правах человека.

ЕС будет:

- а) Продвигать меры по защите права на неприкосновенность частной жизни и защиту личных данных, в том числе, призывая третьи страны и помогая им привести национальное законодательство о прозрачности и соразмерности правительственного доступа к личным данным в соответствие с международными законами о правах человека, когда это необходимо.
- б) Продвигать и поощрять обмен передовой практикой, чтобы законодательство и процедуры в государствах, связанные с наблюдением за коммуникациями и перехватом и сбором личных данных, опирались на принципы правового государства на основе независимых эффективных внутренних механизмов надзора и соответствовали обязательствам в рамках международного законодательства о правах человека, включая принципы соразмерности и необходимости.
- в) Продвигать диалог как на двусторонних, так и на многосторонних форумах о проблеме права на неприкосновенность частной жизни и защиту данных в век цифровых технологий с целью укрепления сотрудничества и прозрачности между странами по вопросам безопасности данных и соответствующих международных стандартов по правам человека.

С. Средства

37. ЕС будет использовать все соответствующие политические и внешние финансовые инструменты, чтобы и далее продвигать и защищать свободу мнения и выражения.

Политические диалоги и визиты высокого уровня

38. В контексте соответствующих политических сношений на высоком уровне ЕС будет систематически поднимать вопросы и отдельные случаи, связанные с защитой свободы выражения, и призывать страны-партнёры инициировать законодательные изменения с целью продвижения и защиты права на свободу мнения и выражения в интернете и вне его.
39. В рамках политических диалогов со странами-партнёрами ЕС будет по мере необходимости поднимать вопросы о серьёзных или систематических нарушениях и ограничениях права на свободу мнения и выражения в интернете и вне его. ЕС будет поощрять страны-партнёры ратифицировать и внедрить соответствующие международные и региональные инструменты в области прав человека. ЕС будет призывать страны-партнёры выдавать приглашения для визитов в страны по специальным процедурам ООН по правам человека, особенно специальному докладчику по вопросу продвижения и защиты права на свободу мнения и выражения, для визитов в страны, и принимать и внедрять рекомендации ООН, включая рекомендации органов по контролю над выполнением договоров и Универсальный периодический обзор, а также по мере актуальности – рекомендации Совета Европы и ОБСЕ.
40. ЕС позаботится о том, чтобы учреждения ЕС и представители государств-членов, посещающие третьи страны, получали полную информацию о положении свободы мнения и выражения в интернете и вне его. Такие визиты, когда это уместно, будут поднимать приоритетные вопросы и темы, охваченные настоящим Руководством, в беседах с местными субъектами, и во время них будут проводиться встречи с журналистами, защитниками прав человека и деятелями СМИ.

Мониторинг, оценка и отчётность о свободе выражения

41. Миссии в третьи страны (Делегации ЕС, миссии ОПБО и посольства государств-членов) и штаб-квартиры будут вести мониторинг в области свободы мнения и выражения в интернете и вне его и составлять отчёты о ситуациях, вызывающих обеспокоенность, включая отдельные случаи и систематические вопросы. Национальные стратегии ЕС по правам человека должны содержать раздел по свободе мнения и выражения.
42. Отчёты миссий ЕС будут рассматриваться в соответствующих рабочих группах Совета и по мере необходимости – в Комитете по вопросам политики и безопасности (PSC), чтобы определиться с надлежащей реакцией.
43. Миссии ЕС будут поощрять, и поддерживать тесные и регулярные координацию и консультации с международными и местными представителями гражданского общества, правозащитниками, местными и иностранными корреспондентами и органами ООН и региональными органами, ведущими мониторинг ситуации со свободой мнения и выражения на местах в интернете и вне его, а также между ними. Где это уместно, будет сообщаться об отдельных случаях, и по ним будет вестись дальнейшая работа. По мере необходимости в работу по мониторингу отдельных случаев могут входить наблюдение за судебными процессами и посещения тюрем.
44. Главы миссий ЕС и государств-членов или другие соответствующие официальные лица ЕС будут рассматривать возможности публикации статей и дачи интервью местным СМИ с целью защиты и продвижения свободы мнения и выражения в разных странах.

Публичные заявления и демарши

45. По мере необходимости ЕС будет проводить демарши или делать публичные заявления как превентивного характера, так и в качестве реакции на серьёзные нарушения или ограничения права на свободу мнения и выражения. Среди таких нарушений – казни, убийства без суда и следствия, насильственные исчезновения, своевольные аресты или суды или нападения на журналистов и других деятелей СМИ, правозащитников или других лиц за то, что они пользуются своим правом на свободу мнения и выражения.

46. ЕС также будет рассматривать возможности дачи заявлений как реакции на законодательные или иные соответствующие изменения, оказывающие отрицательное влияние на свободу мнения и выражения, и продвижения передовой практики.

Финансовые инструменты:

47. Все соответствующие внешние финансовые инструменты ЕС должны быть задействованы для дальнейшей защиты и продвижения свободы мнения и выражения в интернете и вне его, в том числе поддержка становлению свободных, разнообразных и независимых СМИ. В частности, ЕС будет пользоваться Европейским инструментом в области демократии и прав человека (EIDHR) и механизмом мелких дотаций отдельным лицам, подвергающимся непосредственной опасности. Будут использоваться и другие географические и тематические инструменты финансирования ЕС для продвижения свободы мнения и выражения в сотрудничестве со странами-партнёрами.
48. ЕСВД и службы Комиссии будут опираться на существующие инициативы, такие как «Стратегия неразъединения», цель которых – поддержать стремление ЕС обеспечить, чтобы интернет и другие информационные и коммуникационные технологии оставались движущей силой политической свободы, демократического развития и экономического роста.
49. ЕСВД и Европейская комиссия вместе с государствами-членами будут делиться информацией о проектах, финансируемых в третьих странах в области свободы выражения, чтобы обеспечить лучшую координацию и эффективное использование ресурсов.
50. Неправомочные ограничения свободы выражения и насилие против журналистов и других деятелей СМИ должны приниматься во внимание ЕС во время принятия решений о возможном приостановлении сотрудничества, особенно в отношении финансовой поддержки.
51. ЕСВД и службы Европейской комиссии в свою предвыборную поддержку, где это уместно, будут включать и компоненты поддержки печатным СМИ.

Общественная дипломатия на многосторонних форумах

52. ЕС будет заботиться о том, чтобы свобода выражения оставалась важным вопросом на повестке дня ООН, активно сотрудничая со всеми соответствующими многосторонними форумами, чтобы обеспечить мощную межрегиональную поддержку для продвижения и защиты свободы мнения и выражения в интернете и вне его, поддерживать мандат специального докладчика ООН по вопросу продвижения и защиты права на свободу мнения и выражения и тесно сотрудничать со специальными докладчиками с соответствующими полномочиями из АС, ОАГ, ОБСЕ и ОИК.
53. ЕС будет опираться на содержание соответствующих резолюций ООН, таких как резолюция Генеральной ассамблеи о безопасности журналистов и проблеме безнаказанности, резолюция Совета ООН по правам человека о безопасности журналистов, резолюция о поощрении, защите и осуществлении прав человека в интернете¹⁶ и резолюция Генеральной ассамблеи ООН о праве на частную жизнь в век цифровых технологий¹⁷; а также на соответствующие заключительные выводы органов ООН по контролю над исполнением договоров и рекомендации специальных докладчиков третьим странам. Он будет оказывать поддержку и помощь в распространении *плана действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности*, и опираться на опыт его внедрения (в том числе, в частности, в опытных странах).
54. Государства-члены ЕС по мере необходимости будут привлекать внимание к свободе выражения в рамках универсальных периодических обзоров Совета ООН по правам человека. Будет проводиться мониторинг внедрения рекомендаций, принятых страной в рамках обзора, и по мере необходимости оказываться поддержка.
55. ЕС будет укреплять своё взаимодействие с другими международными и региональными организациями и механизмами, включая ООН (особенно Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) и Организацию Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)), ОБСЕ, Советом Европы и другими донорами или субъектами, поддерживающими свободу мнения и выражения.

¹⁶ А/HRC/RES/20/8, принятая Советом по правам человека 16 июля 2012 г.

¹⁷ А/С.3/68/L.45, принятая Генеральной ассамблеей ООН в ноябре 2013 г.

56. ЕСВД и службы Европейской комиссии вместе с государствами-членами должны активно участвовать в дебатах на Форуме по управлению интернетом (IGF) и на форуме Всемирного саммита по информационному обществу (WSIS) с целью продвижения взглядов с точки зрения прав человека и многосторонней модели, а также повышения уровня информированности по вопросам свободы мнения и выражения при сотрудничестве с гражданским обществом.
57. ЕС будет активно поддерживать международные дни повышения уровня информированности, такие как Всемирный день свободы печати (3 мая), Международный день по искоренению безнаказанности за преступления против журналистов (2 ноября), Всемирный день против цензуры в интернете (12 марта) и День защиты данных (28 января).
58. ЕС будет привлекать внимание к важности свободных, плюралистских и устойчивых СМИ, поощряя соблюдение рекомендаций Совета Европы и ЮНЕСКО в отношении свободы и плюрализма СМИ и свободного интернета.

Свобода и плюрализм СМИ в политике расширения ЕС

59. ЕС считает свободу выражения приоритетом для стран-кандидатов и потенциальных кандидатов. Копенгагенские критерии охватывают свободу выражения и полного плюрализма СМИ, и все страны, стремящиеся к вступлению в ЕС, обязаны продемонстрировать твёрдое намерение поощрять свободу выражения путём решения всех связанных с ней проблем (юридических, регуляторных, судебных, рыночных и прочих), вследствие которых все ещё присутствуют препятствия к свободе выражения.

60. ЕСВД и службы Комиссии вместе с государствами-членами будут проводить мониторинг и предлагать рекомендации по нерешённым вопросам свободы СМИ в интернете и вне его в рамках политического диалога перед вступлением в ЕС и ежегодных отчётов о проделанной работе. Вопросы должны подниматься на ранней стадии переговоров о вступлении (глава 23), чтобы оставалось достаточно времени для достижения ощутимого прогресса. Особое внимание необходимо уделять борьбе с безнаказанностью в случаях насилия против журналистов, создавая прозрачную рыночную основу для сектора СМИ и развивая судебную ветвь власти как гарант личных прав. ЕС будет помогать этим странам решать такие проблемы посредством всеобъемлющей технической и финансовой поддержки (ИРА II). Особая помощь будет оказываться для укрепления профессиональных организаций журналистов и НПО, борющихся за свободу СМИ.

Продвижение законодательства Совета Европы и ОБСЕ

61. ЕС будет продвигать стандарты Совета Европы и обязательства ОБСЕ, связанные со свободой мнения и выражения в третьих странах, являющихся членами этих организаций, в том числе путём поощрения сотрудничества с Руководящим комитетом по СМИ и информационному обществу (CMDSI), осуществляющим надзор за работой Совета Европы в области СМИ, информационного общества и защиты данных, а также путём поощрения внедрения решений Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) (в соответствии со статьёй 10 ЕКПЧ) и применения его практики национальными судебными органами. ЕС также будет поддерживать тесные связи и устанавливать взаимодействие с Комиссаром Совета Европы по правам человека в отношении взаимной деятельности с целью продвижения свободы выражения и укрепления безопасности журналистов. ЕС будет поощрять свободу мнения и выражения в интернете и вне его в контексте ОБСЕ, опираясь на существующие обязательства ОБСЕ в данной области, а также на меры ОБСЕ по укреплению доверия в области кибернетической безопасности и стандарты, утверждённые международными и региональными форумами.
62. Государства-члены, ЕСВД и Европейская комиссия будут изучать способы дальнейшего укрепления потенциала и сотрудничества с Советом Европы и представителем ОБСЕ по свободе СМИ.

Торговые меры

63. Государства-члены должны позаботиться о надлежащем применении общей позиции Совета 2008/944/CFSP, в которой определены общие правила контроля экспорта зарегистрированных военных технологий и оборудования и указано, что перед выдачей лицензии на экспорт какой-либо стране назначения необходимо оценить соблюдение в ней прав человека.
64. ЕС обеспечит структурированный и последовательный подход к мерам контроля над экспортом определённой конфиденциальной информации и предметов ИКТ. Кроме того, ЕС будет поощрять действия на международном уровне с целью предотвращения продажи технологий наблюдения или цензуры авторитарным режимам, помимо прочего, подавая предложения в контексте основных многосторонних режимов экспортного контроля, таких как Вассенаарские договорённости.

Обучение и технический обмен

65. ЕСВД при сотрудничестве с Комиссией и государствами-членами будет разрабатывать учебные материалы для работников на местах и в штаб-квартирах. Эти учебные материалы будут также предоставлены государствам-членам и учреждениям ЕС. Обучение будет ориентировано на практические аспекты, чтобы миссии ЕС использовали инструменты ЕС для анализа и эффективной отчётности с целью выделения тематических приоритетов ЕС и реагирования на нарушения.
66. ЕС будет поощрять информирование и грамотность в области СМИ и интернета, подчёркивая их значимость для безопасного и ответственного пользования интернетом, особенно для детей и молодёжи, в контексте образовательных и учебных программ по правам человека в соответствии с Декларацией ООН об образовании и подготовке в области прав человека.
67. ЕС будет способствовать внедрению Руководства для компаний ИКТ/телекоммуникаций в области бизнеса и прав человека¹⁸, разработанного Комиссией на основе Руководящих принципов ООН в сфере бизнеса и прав человека.

¹⁸ http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sustainable-business/files/csr-sme/csr-ict-hr-business_en.pdf

68. ЕСВД, службы Европейской комиссии и государства-члены будут рассматривать способы предоставления технической поддержки и обмена передовой практикой с третьими странами, в том числе и о законодательных реформах с целью лучшей защиты свободы выражения в интернете и вне его и безопасности журналистов и деятелей СМИ. Для этой цели будут также проводиться диалоги и консультации по правам человека с третьими странами.

Наращивание потенциала

69. ЕСВД и Европейская комиссия вместе с государствами-членами будут поддерживать усилия третьих стран по обеспечению беспрепятственного и безопасного доступа к интернету и пользования им в контексте обеспечения открытости и соблюдения прав человека. Будет оказываться поддержка с целью наращивания потенциала правозащитников, журналистов и других деятелей СМИ, а также лиц, борющихся за соблюдение свободы выражения, и обеспечения защищённой коммуникации в интернете и вне его, в том числе и при помощи финансирования EIDHR.

III. ВНЕДРЕНИЕ И ОЦЕНКА

70. Рабочая группа Совета по правам человека (СОНОМ) и её рабочая подгруппа по свободе выражения будут оказывать поддержку внедрению настоящего Руководства, по мере необходимости подключая географические рабочие группы Совета. Они разработают дополнительное руководство к действию для миссий ЕС, в частности, относительно систематических вопросов и отдельных случаев. По мере надобности будут утверждены документы «линий действия» по ключевым вопросам и актуальным темам.
71. СОНОМ по мере необходимости проведёт оценку внедрения данного Руководства по прошествии трёх лет, консультируясь с гражданским обществом, соответствующими академическими экспертами и представителями СМИ. К консультациям с гражданским обществом должны привлекаться правозащитники, НПО, включая местные и международные организации по правам человека, профессиональные ассоциации, частный сектор, международные и региональные органы по защите прав человека и женские организации.
72. Будет проводиться постоянный обмен мнениями с соответствующими комитетами, подкомитетами и рабочими группами Европейского парламента о внедрении, оценке и пересмотре данного Руководства.

A. Примеры действий, которыми может нарушаться право на свободу мнения и выражения и которые могут препятствовать его реализации

Нападения на лицо по причине того, что оно пользуется своей свободой выражения: казнь, убийство, насильственное исчезновение, пытки или своевольный арест журналистов или других лиц по причине того, что они пользуются своей свободой выражения, представляют собой нарушение статьи 19 ВДПЧ и МПГПП. Такие действия могут предпринимать государственные представители или частные группы.

Законодательные ограничения: любые ограничения свободы выражения должны быть предусмотрены в законодательном порядке, могут налагаться только по причинам, изложенным в международном законодательстве о правах человека и должны соответствовать жёстким требованиям необходимости и соразмерности.

Непоследовательное и неправомочное применение законодательства может использоваться с целью наложения цензуры на критику и во время дебатов по общественным вопросам, а также для создания атмосферы страха и самоцензуры среди деятелей СМИ и представителей широкой общественности. Произвольные правила и требования к журналистам, отказ журналистам в доступе, карательные правовые препятствия для создания или деятельности площадок СМИ и правила, допускающие тотальную или частичную предварительную цензуру или цензуру задним числом и запрет на определённые СМИ являются примерами законодательных ограничений права на свободу выражения. Ограничения могут также принимать форму законов, устанавливающих чрезмерно высокие налоги или сборы, а также другие формы экономических санкций и рыночных ограничений.

В интернете цензура обычно принимает форму законов, допускающих тотальный или частичный запрет определённых веб-страниц. В некоторых исключительных случаях государства прибегают к полному отключению сети интернета, таким образом, изолируя всю страну или регион от остального мира. Важно гарантировать, что доступ к информации и её свободный поток не были бы объектом необоснованных ограничений вне зависимости от способа передачи информации.

Законы о диффамации: журналисты и другие деятели СМИ, писатели, художники, политические активисты и другие защитники прав человека во всём мире продолжают попадать в тюрьму за клевету. Законы о диффамации могут также привести к мощной самоцензуре с целью избавиться от страха подвергнуться жестоким уголовным или гражданским санкциям. ЕС считает, что законами о клевете нельзя злоупотреблять с целью наложения цензуры на критику и дебаты по общественным вопросам.

Злоупотребление ссылками на общественную мораль, государственную безопасность или защиту «национальных ценностей»: международное законодательство о правах человека не допускает наложения ограничений на пользование свободой выражения с единственной целью – защитить такие понятия как религии, культуры, точки зрения, идеологии или политические доктрины. Некоторые государства ссылаются на общественную мораль, злоупотребляя этим, и используют её как средство ограничения права на свободу выражения. Например, женщины или группы женщин, публично критикующие дискриминирующие религиозные установки, становились мишенью для домогательств и запугивания как со стороны государства, так и со стороны негосударственных деятелей.

Государственная безопасность: защитой национальной безопасности можно злоупотреблять, нанося вред свободе выражения. Государства должны заботиться о том, чтобы законы о борьбе с терроризмом, об измене или аналогичные положения, связанные с государственной безопасностью (законы о государственной тайне, законы о подстрекательстве к мятежу и проч.) были составлены и применялись в соответствии с обязательствами государств по международному законодательству о правах человека.

Законы о богохульстве: законы, криминализирующие богохульство, ограничивают выражение мнения о религиозных или других убеждениях; они часто применяются с целью преследования, унижения или запугивания лиц, принадлежащих к религиозным или иным меньшинствам, и могут оказывать серьёзное подавляющее влияние на свободу выражения и на свободу религии или убеждений. ЕС рекомендует декриминализовать такие нарушения и настойчиво призывает к отказу от применения смертной казни, физического наказания или лишения свободы в качестве наказания за богохульство. ЕС будет продолжать свою работу с организациями, призывающими к отмене законов о богохульстве, и оказывать им поддержку.

«Разжигание ненависти»: в международном праве нет общепринятого определения понятия «разжигание ненависти». Этот термин, как правило, означает высказывание, которое является непристойным, оскорбительным, ставит перед собой целью запугать или подвергнуть кого-либо домогательствам, провоцирует насилие, ненависть или дискриминацию против отдельных лиц или групп, характеризующихся определёнными признаками. Согласно международному праву, государства обязаны запретить лишь наиболее тяжёлые формы разжигания ненависти, такие как пропаганда национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющая собой подстрекательство к дискриминации, враждебности или насилию (статья 20.2 МПГПП и статья 4 CERD). Правительства не должны злоупотреблять законодательством о разжигании ненависти, чтобы отвратить граждан от участия в законных демократических дебатах по вопросам, представляющим собой общественный интерес.

В европейском контексте практика ЕСПЧ различает, с одной стороны, непосредственное и серьёзное подстрекательство к экстремистским действиям и, с другой стороны, право лиц (включая журналистов и политиков) свободно выражать свои взгляды и «оскорблять, шокировать и беспокоить». В соответствии с практикой ЕСПЧ, в рамочном решении ЕС о борьбе с некоторыми формами и выражениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права¹⁹ указано, что государства-члены предусматривают наказание за намеренное публичное подстрекательство к насилию или ненависти, а также публичное попустительство, отрицание или существенную банализацию некоторых международных преступлений, что может привести к насилию или ненависти.

Ограничения, связанные со свободой и плюрализмом СМИ: недостаток свободы и плюрализма СМИ могут воспрепятствовать свободе получения и распространения информации, что в свою очередь подрывает доверие общественности к СМИ и реализацию самой демократии. Кроме того, недостаток свободы и плюрализма СМИ ограничивает возможности СМИ выполнять функцию системы общественного надзора, могущей требовать отчёта. Также следует отметить, что свобода выражения тесно связана со структурой финансирования, обеспечивающей действительную независимость как государственных, так и частных СМИ.

¹⁹ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2008:328:0055:0058:EN:PDF>
SN 10232/14

Честные и независимые рынки СМИ необходимы для пользования правом на свободу выражения. К регулирующим действиям нельзя прибегать, чтобы формировать медиапространство по вкусу групп с определёнными интересами или власть имущих путём исключения других групп или должностных лиц из общественных дебатов.

Недостаточная независимость регулирующих органов: независимость регулирующих органов от влияния правительства является обязательным условием для процветания свободных и независимых СМИ. Порядок номинации и назначения всех членов регулирующих органов должен соответствовать правилам, составленным с целью защиты их независимости и беспристрастности. Национальные регулирующие органы должны быть свободны от непосредственного политического вмешательства и должны выполнять положительное обязательство по защите прав человека, включая свободу выражения.

Ограничения интернета, налагаемые операторами: некоторый контент, приложения или услуги никогда не должны блокироваться, замедляться, ослабляться или дискриминироваться, за исключением очень немногих обстоятельств (напр., при исполнении решения суда или законодательного положения, например, в соответствии с правоохранительными положениями о насилии над детьми²⁰, в случае критически важных проблем, связанных с защищённостью сети, для предотвращения нежелательной коммуникации или для минимизации исключительной перегрузки). Вмешательство может также быть следствием неправомочного, оппортунистического или дискриминирующего применения различных законов (изменяемая геометрия), вмешательства в функционирование частных интернет-платформ или приложений и т.п.

Создание помех беспроводных сигналов – ещё одно средство цензуры, лишаящее лица права на свободу выражения.

Ограничения права доступа к информации: специальный докладчик ООН по вопросу свободы выражения рекомендует парламентам принять законы о доступе к публичной информации в соответствии с принципами, признанными на международном уровне, подчёркивая, что в любом демократическом обществе прозрачность государственной деятельности играет решающую роль в обеспечении доверия со стороны населения.

²⁰ См. факультативный протокол к Конвенции о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Ограничение свободы выражения с целью защиты прав интеллектуальной собственности: блокирование доступа к веб-сайтам на основании защиты авторских прав может быть несоразмерным ограничением свободы мнения и выражения. Любые ограничения должны пройти сводный тест из трёх частей, описанный в пункте 20 настоящего Руководства.

Ограничения права на неприкосновенность частной жизни и защиту данных: незаконное наблюдение за коммуникациями, их прослушивание, а также незаконный сбор личных данных нарушают право на неприкосновенность частной жизни и свободу беспрепятственно придерживаться какого-либо мнения и могут привести к ограничениям свободы выражения.

Неправомерное вмешательство в частную жизнь лиц может прямо и косвенно ограничить свободное формирование идей и обмен ими. Ограничения анонимности в коммуникации, например, могут отвратить жертв любых форм насилия от сообщения о нарушениях против них из-за страха повторной виктимизации. Так, в статье 17 МПГПП непосредственно говорится о защите от посягательства на «тайну корреспонденции», и это понятие следует интерпретировать как охватывающее все формы коммуникации как в интернете, так и вне его.

Незаконный или произвольный доступ правительства или частной компании к личным данным может оказать отрицательное воздействие на свободу выражения, так как лица могут быть вынуждены меньше пользоваться электронными коммуникационными технологиями.

Неполный перечень международных норм, стандартов, принципов и источников, связанных со свободой мнения и выражения, на которые ЕС может опираться или которыми может пользоваться в отношениях с третьими странами

1. Всеобщая декларация прав человека

Статья 19: «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

²¹ Настоящее Руководство опирается на международные и региональные стандарты в области свободы выражения мнений. Есть ряд стран, которые не подписали и не ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах и другие основные договоры о правах человека, и стандарты, разработанные в рамках этих договоров, для них официально обязательными не являются. Юриспруденция международных и региональных органов по правам человека, а также необязательные тексты/документы и прочие стандарты иллюстрируют, как интерпретируются международные и конституционные гарантии свободы выражения. Они представляют собой авторитетные доказательства общепринятого понимания охвата и характера всех международных гарантий свободы выражения мнений. Также в них представлены важные рекомендации об интерпретации гарантий свободы выражения мнений для всех государств. Кроме того, Всеобщая декларация прав человека широко признана как документ, имеющий юридическую силу в обычном международном праве.

2. Международный пакт о гражданских и политических правах

Статья 19: *«Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми: а) для уважения прав и репутации других лиц; б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».*

Статья 18: *«Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учении. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц. Участвующие в настоящем Пакте Государства обязуются уважать свободу родителей и в соответствующих случаях законных опекунов, обеспечивать религиозное и нравственное воспитание своих детей в соответствии со своими собственными убеждениями».*

Статья 17: *«Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств».*

Статья 20.2: *«Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом».*

3. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Статья 4: *«Государства-участники осуждают всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения, или пытающиеся оправдать, или поощряющие расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме, и обязуются принять немедленные и позитивные меры, направленные на искоренение всякого подстрекательства к такой дискриминации или актов дискриминации, и с этой целью они в соответствии с принципами, содержащимися во Всеобщей декларации прав человека, и правами, ясно изложенными в статье 5 настоящей Конвенции, среди прочего: а) объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, всякое подстрекательство к расовой дискриминации, а также все акты насилия или подстрекательство к таким актам, направленным против любой расы или группы лиц другого цвета кожи или этнического происхождения, а также предоставление любой помощи для проведения расистской деятельности, включая ее финансирование; б) объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом; с) не разрешают национальным или местным органам государственной власти или государственным учреждениям поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней».*

4. **Конвенция о правах ребёнка**²²

Статья 13: «Ребёнок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребёнка.

Осуществление этого права может подвергаться некоторым ограничениям, однако этими ограничениями могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и которые необходимы: а) для уважения прав и репутации других лиц; или б) для охраны государственной безопасности или общественного порядка, или здоровья или нравственности населения».

5. **Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него**

6. **Декларация ООН об образовании и подготовке в области прав человека**

7. **Декларация ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам**

8. **Декларация ООН о правах коренных народов (статья 16)**

9. **Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение**

Управление специального докладчика ООН по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение учреждено резолюцией Комиссии ООН по правам человека в 1993 г.²³

10. **Рабатский план действий по запрету пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, 2012 г.**

²² Актуальны также статьи 15 (право на свободу ассоциации и свободу мирных собраний), 16 (усиленная защита права придерживаться своего мнения) и 17 (доступ ребёнка к информации и материалам из СМИ).

²³ <http://www.ohchr.org/EN/ISSUES/FREEDOMOPINION/Pages/OpinionIndex.aspx>

11. ЮНЕСКО: избранные декларации, решения и стратегические документы

- [Конституция ЮНЕСКО](#) (статья I.2.а, 1945 г.)
- [Виндхукская декларация о содействии развитию независимой и плюралистической африканской прессы](#) (Намибия, 1991 г.)
- [Резолюция ЮНЕСКО № 29 об осуждении насилия, направленного против журналистов](#) (1997 г.)
- [Белградская декларация о защите журналистов в кризисных ситуациях](#)
- [Мапутская декларация о содействии свободе выражения убеждений, доступу к информации и расширению прав и возможностей](#) (2008 г.)
- [Брисбенская декларация о свободе информации: право знать](#) (2010 г.)
- [Вашингтонская декларация «Средства массовой информации XXI века: новые горизонты и новые барьеры»](#) (2011 г.)
- [Карфагенская декларация о свободе прессы и безопасности журналистов](#) (2012 г.)
- [План работы ЮНЕСКО по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности](#) (2013 г.)
- [План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности](#) (2012 г.)
- [Стратегия внедрения на 2013-2014 гг. – План действий ООН по обеспечению безопасности журналистов и проблеме безнаказанности](#)
- [Декларация Сан-Хосе: «Говорить без опасений: за свободу выражения мнений во всех средствах массовой информации»](#) (2013 г.)
- [Заключительное заявление первого WSIS + 10 обзоров](#) (2013 г.)

Средства

- [Показатели развития средств информации \(MDI\)](#) (2006 г.)
- [Показатели безопасности журналистов](#) (2013 г.)
- [Показатели для средств информации с разбивкой по полу \(GSIM\)](#) (2012 г.)
- [Набор средств в области свободы выражения мнений](#) (2013 г.)

Свобода выражения и связанные с ней права в региональных инструментах

12. Совет Европы²⁴:

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод

(Статья 8 – Право на уважение частной и семейной жизни) *«Каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции. Не допускается вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц».*

²⁴ Инструменты, конвенции, рекомендации, декларации Совета Европы, а также прочие актуальные документы Парламентской ассамблеи Совета Европы можно найти здесь: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1835645>

(Статья 9 – Свобода мысли, совести и религии) *«Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как индивидуально, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в богослужении, обучении, отправлении религиозных и культовых обрядов». «Свобода исповедовать свою религию или убеждения подлежит лишь тем ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах общественной безопасности, для охраны общественного порядка, здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц».*

(Статья 10 – Свобода выражения мнения) *«Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Настоящая статья не препятствует государствам осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия».*

(Статья 17 – Запрещение злоупотреблений правами) *«Ничто в настоящей Конвенции не может толковаться как означающее, что какое-либо государство, какая-либо группа лиц или какое-либо лицо имеет право заниматься какой бы то ни было деятельностью или совершать какие бы то ни было действия, направленные на упразднение прав и свобод, признанных в настоящей Конвенции, или на их ограничение в большей мере, чем это предусматривается в Конвенции».*

- **Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера (Конвенция 108)**

Статья 1: Предмет и цель. Цель настоящей Конвенции состоит в обеспечении на территории каждой Стороны для каждого физического лица независимо от его гражданства или местожительства, уважения его прав и основных свобод, и в частности его права на неприкосновенность частной жизни, в отношении автоматизированной обработки касающихся его персональных данных («защита данных»).

- **Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств и пояснительный доклад (статья 9)**
- **Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств (статья 11 о средствах информации)**
- Совет Европы в настоящее время работает над **стандартами, связанными с защитой журналистов**, включая и положительные обязательства государств-членов. Это приоритет для Австрии, председательствующей в Комитете министров Совета Европы, с учётом также недавней резолюции № 3 «Безопасность журналистов», принятой министрами Совета Европы, ответственными за средства информации и информационное общества, в Белграде 7-8 ноября 2013 г.²⁵.

25

http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/Belgrade2013/Belgrade%20Ministerial%20Conference%20Texts%20Adopted_en.pdf

- ЮНЕСКО (высшие должностные лица) обратилась в Совет Европы с просьбой рассматривать аспект безопасности журналистов как показатель государственной неустойчивости. Учитывая, что насилие против журналистов процветает при отсутствии свободы выражения мнений, безопасность журналистов, в самом деле, может быть ценным показателем того, как соблюдаются свобода выражения и свобода СМИ в определённом сообществе²⁶.
- Работа Совета Европы в области свободы в интернете полностью соответствует Международному пакту о гражданских и политических правах и Европейской конвенции о правах человека и выражается в виде Стратегии управления интернетом на 2012-2015 гг., в которой закреплены обязательство 47 членом не вредить интернету и различные стандарты о фильтрации и блокировании, сетевой нейтральности и аспектах прав человека в работе различных деятелей интернета.
- В практике ЕСПЧ установлены некоторые параметры для определения «разжигания ненависти» в соответствии со статьёй 17 (запрещение злоупотреблений правами) Конвенции, когда высказанные замечания можно квалифицировать как разжигание ненависти и когда ими отрицаются основные ценности Конвенции, или (б) при применении ограничений, предусмотренных во втором абзаце статей 10 и 11 Конвенции (этот подход применяется в том случае, если высказанные замечания, хотя они и квалифицируются как разжигание ненависти) не могут подрвать основные ценности Конвенции)²⁷.

²⁶

В этой области есть конкретные стандарты Совета Европы:

<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=419411>

<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1207243&Site=CM&BackColorInternet=9999CC&BackColorIntranet=FFB55&BackColorLogged=FFAC75>

[http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/doc/cm/rec\(1997\)020&expmem_EN.asp](http://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/media/doc/cm/rec(1997)020&expmem_EN.asp)

²⁷

Хендисайд против Соединённого Королевства, 7 декабря 1976 г., Эрбакан против Турции, решение от 6 июля 2006 г., Вона против Венгрии, 9 июля 2013 г., Аксу против Турции, 15 марта 2012 г. (Большая палата), Фере против Бельгии, 16 июля 2009 г., Леруа против Франции, 2 октября 2008 г., Йерсильд против Дании, 23 сентября 1994 г., Хицб Ут-Тарир и другие против Германии, 19 июня 2012 г. (решение об условиях приемлемости), Гароди против Франции, решение от 24 июня 2003 г.

- **Рекомендация CM/Rec (2011)7²⁸** Комитета министров государствам-членам, в которой представлено новое широкое понятие средств информации, охватывающее всех деятелей, принимающих участие в производстве и распространении потенциально большим группам людей содержания, включая информацию, анализ, комментарии и мнения. Комитет министров также признал, что для некоторых целей определённые привилегии, которые обычно принадлежат журналистам, могут распространяться и на других деятелей, в полной мере не являющихся представителями СМИ (например, отдельных блогеров), учитывая степень, в которой такие деятели могут считаться частью экосистемы СМИ и вносят свой вклад в функции и роль СМИ в демократическом обществе. Также можно упомянуть резолюцию 1 «Свобода интернета», принятую на конференции министров Совета Европы в Белграде, Сербия, 7-8 ноября 2013 г.

13. **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)**

В законодательстве ОБСЕ есть ряд положений о свободе выражения, в том числе:

- **Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ (1990 г.):**

(9. Государства-участники подтверждают, что: каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ. Осуществление этого права может быть предметом лишь таких ограничений, которые предписаны законом и соответствуют международным стандартам. В частности, не будет установлено никаких ограничений на доступ к средствам для размножения документов всех видов и на их использование при соблюдении, тем не менее, прав, касающихся интеллектуальной собственности, включая авторское право).

²⁸ <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1835645>

- **Будапештский документ: На пути к подлинному партнёрству в новую эпоху (встреча на высшем уровне, 1994 г.):**

36. Государства-участники вновь подтверждают, что свобода выражения своего мнения является основным правом человека и одним из основополагающих элементов демократического общества. В свете этого независимость и плюрализм средств массовой информации чрезвычайно важны для свободного и открытого общества и обеспечения подотчётности органов государственного управления. Их руководящим принципом будет защита этого права.

- **Решение Постоянного совета ОБСЕ № 633 к решению 12/04 12-го совещания Совета министров (София, 2004 г.):**

Вновь подтверждая важность всестороннего уважения права на свободу мнений и свободу выражения, включая свободу поиска, получения и сообщения информации, которые жизненно важны для демократии и фактически укрепляются Интернетом.

- **Рекомендации ОБСЕ по использованию языков меньшинств в телерадиовещании (2003 г.)**

- Управление представителя ОБСЕ по свободе средств массовой информации остаётся единственным в мире межправительственным учреждением, уполномоченным защищать и поощрять свободу средств массовой информации в 57 государствах-участниках ОБСЕ. Оно было учреждено в 1997 г. В марте 2010 г. на пост представителя назначена Дуня Миятович из Боснии и Герцеговины²⁹.

14. Африканский союз:

- [Африканская хартия прав человека и народов](#)

Статья 9: *«Каждый человек имеет право получать информацию. Каждый человек имеет в рамках закона право выразить и распространять своё мнение».*

Специальный докладчик по вопросам свободы выражения мнений и доступа к информации в Африке – г-жа Фейт Пэнси Тлакула (Faith Pansy Tlakula).

²⁹ <http://www.osce.org/fom/31230>

15. Организация американских государств (ОАГ)

- Американская конвенция о правах человека

Статья 13: *«Каждый человек имеет право на свободу мысли и выражения. Это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати, или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору. Пользование предусмотренным в предыдущем пункте правом не подлежит предварительной цензуре, однако предполагает последующую ответственность, которая четко устанавливается законом и является необходимой для обеспечения: а) уважения прав или репутации других лиц; или б) охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Право на выражение своего мнения не может ограничиваться косвенными методами или средствами, такими, например, как злоупотребление государственными или частными средствами контроля в отношении газетной бумаги, частот радиопередач или инвентаря либо оборудования, используемых при распространении информации, или же любыми другими средствами, создающими препятствия для коммуникации и распространения идей и мнений. Без ущерба для положений пункта 2, выше, законом может предусматриваться предварительная цензура в отношении общественных развлекательных мероприятий с единственной целью регулирования доступа к ним по соображениям необходимости обеспечения нравственной защиты детей и подростков. Любая пропаганда войны и любое выступление с национальной, расовой или религиозной ненавистью, представляющие собой подстрекательство к незаконному насилию или каким-либо иным подобным незаконным действиям против любого лица или группы лиц на любых основаниях, включая связанные с расой, цветом кожи, религией, языком или национальным происхождением, рассматриваются как преступления, наказуемые по закону».*

Пост специального докладчика ОАГ по вопросам свободы выражения мнений учреждён Межамериканской комиссией по правам человека в октябре 1997 г. Специальный докладчик ОАГ – Каталина Ботеро (Catalina Botero).

16. АСЕАН

- Декларация прав человека³⁰:

Статья 23: *«Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию устно, письменно или любыми другими способами на выбор человека».*

Европейский союз:

- Договор о функционировании Европейского союза

Статья 16

1. *Каждый имеет право на защиту относящихся к нему личных данных.*
2. *Европейский парламент и Совет, постановляя в соответствии с обычной законодательной процедурой, устанавливают правила о защите физических лиц в отношении обработки персональных данных институтами, органами и учреждениями Союза, а также государствами-членами при осуществлении деятельности, которая входит в сферу применения права Союза, и о свободном перемещении таких данных. Соблюдение этих правил находится под контролем независимых органов.*

Правила, принимаемые на основании настоящей статьи, не наносят ущерба специальным правилам, предусмотренным в статье 39 Договора о Европейском союзе.

- Хартия Европейского союза об основных правах

³⁰

<http://www.asean.org/news/asean-statement-communications/item/asean-human-rights-declaration>

Статья 7: Уважение частной и семейной жизни

«Каждый человек имеет право на уважение своей частной и семейной жизни, своего жилья и своих коммуникаций».

Статья 8: Защита личных данных

«Каждый имеет право на защиту относящихся к нему личных данных. Обработка подобных данных должна производиться без манипуляций, в четко определенных целях, с согласия заинтересованного лица либо при наличии других правомерных оснований, предусмотренных законом. Каждый человек имеет право на получение доступа к собранным в отношении него данным и право на устранение в них ошибок». «Соблюдение этих правил подлежит контролю со стороны независимого органа».

Статья 10: Свобода мысли, совести и религии

«Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Из данного права вытекает свобода изменять вероисповедание или убеждения, а также свобода индивидуально или коллективно, в частном порядке или в общественных местах исповедовать свою религию или свое убеждение в форме культа, обучения, религиозных обрядов и совершения ритуалов. Право на отказ от военной службы на основании личных убеждений признаётся в соответствии с национальными законами, которые регулируют осуществление данного права».

Статья 11: Свобода выражения мнений и свобода информации

«Каждый человек имеет право на свободу выражения мнений. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Обеспечиваются свобода и плюрализм массовой информации».

Статья 22

Культурное, религиозное и языковое разнообразие. «Союз уважает культурное, религиозное и языковое разнообразие».

Инструменты ЕС в области разжигания ненависти:

- **Рамочное решение 2008/913/ЈНА о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии посредством уголовного права**

Статья 1: Преступления, относящиеся к расизму и ксенофобии Каждое государство-член принимает необходимые меры с целью обеспечить, чтобы следующие умышленные деяния подлежали наказанию:

- a) публичное подстрекательство к насилию или ненависти в отношении группы лиц или члена подобной группы, определенной по признаку расы, цвета кожи, религии, родства по восходящей линии, национального или этнического происхождения;
- b) совершение предусмотренного в пункте а) деяния путем публичного распространения или распределения текстов, изображений или других носителей;
- c) публичная апология, публичное отрицание или публичная грубая банализация преступлений геноцида, преступлений против человечества и военных преступлений, как они определены в статьях 6, 7 и 8 Статута Международного уголовного суда, в отношении группы лиц или члена подобной группы, определенной по признаку расы, цвета кожи, религии, родства по восходящей линии, национального или этнического происхождения, когда такое поведение осуществляется способом, который создает риск подстрекательства к насилию или ненависти по отношению к группе лиц или члену подобной группы;
- d) публичная апология, публичное отрицание или публичная грубая банализация преступлений, определенных в статье 6 Устава Международного военного трибунала, приложенного к Лондонскому соглашению от 8 августа 1945 г., в отношении группы лиц или члена подобной группы, определенной по признаку расы, цвета кожи, религии, родства по восходящей линии, национального или этнического происхождения, когда такое поведение осуществляется, который создает риск подстрекательства к насилию или ненависти по отношению к группе лиц или члену подобной группы.

Статья 7: «Настоящее Рамочное решение не должно приводить к изменению обязанности соблюдать основные права и основополагающие правовые принципы, включая свободу выражения мнений и свободу ассоциаций, как они признаны статьёй 6 Договора о Европейском союзе».

- **Отчёт Комиссии Европейскому парламенту и Совету о внедрении Рамочного решения Совета 2008/913/ЈНА о борьбе с отдельными формами и проявлениями расизма и ксенофобии посредством уголовного права – СОМ (2014) 27 final**

Инструменты ЕС в области защиты данных³¹:

- Директива 95/46/ЕС Европейского Парламента и Совета о защите лиц при обработке личных данных и о свободном движении таких данных.

³¹ 25 января 2012 г. Комиссия предложила масштабную реформу правил ЕС о защите данных с целью усиления защиты отдельных прав (в частности, права на неприкосновенность частной жизни в интернете), решения проблем глобализации и новых технологий, а также содействия росту Европейской цифровой экономики. В пакет предложений входят (1) СОМ(2012) 11 final – предложение Регламента Европейского парламента и Совета о защите частных лиц при обработке личных данных и о свободном движении таких данных (Общий регламент о защите данных), СОМ (2012) 11 final и (2) СОМ(2012) 10 final – предложение Директивы Европейского парламента и Совета о защите частных лиц при обработке личных данных компетентными органами с целью предотвращения, расследования, выявления или преследования уголовных нарушений или исполнения уголовных наказаний и о свободном движении таких данных, СОМ (2012) 10 final. Оба предложения в настоящее время обсуждаются в Совете и Европейском парламенте (стандартная законодательная процедура).

- Рамочное решение Совета 2008/977/ЈНА о защите личных данных, обрабатываемых в рамках полицейского и судебного сотрудничества в уголовных делах.
 - Директива 2002/58/ЕС об обработке личных данных и защите частной жизни в секторе электронных коммуникаций (с поправками, внесёнными Директивой 2009/136/ЕС).
 - Регламент (ЕС) 45/2001 о защите лиц при обработке личных данных учреждениями и органами Сообщества и о свободном движении таких данных.
-