



**ДЕЛЕГАЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ В ВЕНЕ  
ПО ВОПРОСАМ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И КОНТРОЛЯ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ**

**DELEGATION OF THE RUSSIAN FEDERATION TO THE VIENNA NEGOTIATIONS  
ON MILITARY SECURITY AND ARMS CONTROL**

№ 7

Делегация Российской Федерации на переговорах в Вене по вопросам военной безопасности и контроля над вооружениями свидетельствует своё уважение Постоянным Представительствам и Делегациям Государств-участников при ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ и, в соответствии с решением Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности № 2/09 от 1 апреля 2009 года, имеет честь представить ответы Российской Федерации в 2018 году на Вопросник по Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности.

Делегация Российской Федерации пользуется случаем, чтобы возобновить Постоянным Представительствам и Делегациям Государств-участников при ОБСЕ и Центру по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ уверения в своём весьма высоком уважении.

Приложение:  
упомянутое  
по тексту,  
на 52 лл.

Вена, 19 апреля 2018 года



ПОСТОЯННЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАМ  
И ДЕЛЕГАЦИЯМ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ ОБСЕ

ЦЕНТРУ  
ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ  
СЕКРЕТАРИАТА ОБСЕ

г. Вена

No. 7

Enclosure:  
as mentioned,  
on 52 pages.

The Delegation of the Russian Federation to the Vienna Negotiations on Military Security and Arms Control presents its compliments to the Permanent Missions and Delegations of the participating States to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre of the OSCE Secretariat, and in accordance with the Decision of the OSCE Forum for Security Co-operation No. 2/09 of 1 April 2009 has the honour to provide the Replies of the Russian Federation to the Questionnaire on the OSCE Code of Conduct on Politico-Military Aspects of Security in 2018.

The Delegation avails itself of this opportunity to renew to the Permanent Missions and Delegations of the participating States to the OSCE and to the Conflict Prevention Centre of the OSCE Secretariat the assurances of its highest consideration.

Vienna, 19 April 2018

THE PERMANENT MISSIONS  
AND DELEGATIONS  
OF THE PARTICIPATING STATES  
TO THE OSCE

THE CONFLICT PREVENTION CENTRE  
OF THE OSCE SECRETARIAT



Vienna

**ОТВЕТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ВОПРОСНИК ПО КОДЕКСУ ПОВЕДЕНИЯ ОБСЕ,  
КАСАЮЩЕМУСЯ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ,  
В 2018 ГОДУ**

**Раздел I. Межгосударственные элементы**

**1. Обзор мер по предупреждению терроризма и борьбе с ним**

*1.1. Стороной каких соглашений и договоренностей (универсальных, региональных, субрегиональных и двусторонних), касающихся предупреждения терроризма и борьбы с ним, является ваше государство?*

– Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 8109-ХІ от 4 декабря 1987 г., вступила в силу для СССР 3 мая 1988 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 16 декабря 1970 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2000-VIII от 4 августа 1971 г., вступила в силу для СССР 24 октября 1971 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 23 сентября 1971 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 3719-VIII от 27 декабря 1972 г., вступила в силу для СССР 22 марта 1973 г.);

– Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, от 23 сентября 1971 г. (Монреаль, 24 февраля 1988 г.) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР № 10153-ХІ от 20 февраля 1989 г., вступил в силу для СССР 6 августа 1989 г.);

– Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 14 декабря 1973 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 2727-IX от 26 декабря 1975 г., вступила в силу для СССР 20 февраля 1977 г.);

– Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок (Вена, 26 октября 1979 г.) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР № 9236-X от 4 мая 1983 г., вступила в силу для СССР 8 февраля 1987 г.);

– Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.) (СССР присоединился к Конвенции согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР № 6941-ХІ от 7 мая 1987 г., вступила в силу для СССР 11 июня 1987 г.);

– Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

– Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 10 марта 1988 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 22-ФЗ от 6 марта 2001 г., вступил в силу для Российской Федерации 2 августа 2001 г.);

– Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 19-ФЗ от 13 февраля 2001 г., вступила в силу для Российской Федерации 7 июня 2001 г.);



– Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 9 декабря 1999 г.) (подписана от имени Российской Федерации в Нью-Йорке 3 апреля 2000 г., ратифицирована Федеральным законом № 88-ФЗ от 10 июля 2002 г., вступила в силу для Российской Федерации 27 декабря 2002 г.);

– Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.) (подписана 12 декабря 2000 г.) (Российская Федерация ратифицировала в соответствии с Федеральным законом № 26-ФЗ от 26 апреля 2004 г., вступила в силу 25 июня 2004 г.);

– Протокол о борьбе против незаконного ввоза мигрантов по суше, морем и воздухом от 15 ноября 2000 г. и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее от 15 ноября 2000 г. (ратифицированы Федеральным законом № 26-ФЗ от 26 апреля 2004 г., вступили в силу для Российской Федерации 25 июня 2004 г.);

– Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 г.) (подписана 9 декабря 2003 г., 21 марта 2006 г. вступил в силу Федеральный закон № 40-ФЗ от 8 марта 2006 г. «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции», вступила в силу для Российской Федерации 8 июня 2006 г.);

– Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 г.) (Российская Федерация подписала настоящую Конвенцию 14 сентября 2005 г., ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 158-ФЗ от 2 октября 2006 г. «О ратификации Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 7 июля 2007 г.);

– Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 г.) (ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 201-ФЗ от 24 июля 2007 г. «О ратификации Конвенции о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения», вступила в силу для Российской Федерации 18 ноября 2007 г.).

– Европейская конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 г. (Париж, 13 декабря 1957 г.) с Дополнительным протоколом к ней от 15 октября 1975 г. и Вторым дополнительным протоколом к Конвенции от 17 марта 1978 г. (ратифицированы Федеральным законом № 190-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступили в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Четвертый дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче (20 сентября 2012 г.; ратифицирован Российской Федерацией законом от 7 марта 2017 г., вступил в силу для Российской Федерации 1 сентября 2017 г.);

– Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS № 30) (Страсбург, 20 апреля 1959 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступила в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Дополнительный протокол к Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам (ETS № 99) (Страсбург, 17 марта 1978 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 193-ФЗ от 25 октября 1999 г., вступил в силу для Российской Федерации 9 марта 2000 г.);

– Европейская конвенция о пресечении терроризма (ETS № 90) (Страсбург, 27 января 1977 г.) (подписана 7 мая 1999 г., ратифицирована Федеральным законом № 121-ФЗ от 7 августа 2000 г. «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 5 февраля 2001 г.);

– Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма 1977 г. (Страсбург, 15 мая 2003 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г. «О ратификации Протокола о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма»).

– Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Организация экономического сотрудничества и развития) (Париж, 21 ноября 1997 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 3-ФЗ от 1 февраля 2012 г. «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок», вступила в силу 17 апреля 2012 г.).

– Устав Международной организации уголовной полиции (Интерпол) (27 сентября 1990 г. на 59-й сессии Генеральной Ассамблеи Международной организации уголовной полиции Интерпол СССР принят в члены этой организации, Национальное центральное бюро Интерпола образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1113 от 30 июля 1996 г. «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола»);

– Соглашение о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией (Рим, 6 ноября 2003 г.) (вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания).

– Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбург, 8 ноября 1990 г.) (ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 62-ФЗ от 28 марта 2001 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности», вступила в силу для Российской Федерации 1 декабря 2001 г.);

– Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (Страсбург, 27 января 1999 г.) (подписана Российской Федерацией 27 января 1999 г., ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом № 127-ФЗ от 25 июля 2006 г. «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию», вступила в силу для Российской Федерации 1 февраля 2007 г.; вступила в силу для Российской Федерации 1 января 2018 г.);

– Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 16 мая 2005 г.) (подписана 17 ноября 2005 г., ратифицирована Федеральным законом № 56-ФЗ от 20 апреля 2006 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», вступила в силу для Российской Федерации 1 июля 2007 г.);

– Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и финансировании терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.) (подписана Российской Федерацией 26 января 2009 г., ратифицирована Федеральным законом № 183-ФЗ от 26 июля 2017 г. «О ратификации Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма»);

– Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 27 июля 2017 г.).

– Соглашение о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (Москва, 16 июня 2011 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 19 марта 2012 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма об условиях пребывания ее Секретариата на территории Российской Федерации (Париж, 14 февраля 2012 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 3-ФЗ от 1 февраля 2013 г.).

– Соглашение между правительствами государств – участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее

организованных формах (от 2 октября 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 1 сентября 2000 г.);

– Дополнительный протокол к Соглашению между правительствами государств – участников Черноморского экономического сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с преступностью, особенно в ее организованных формах (вступил в силу для Российской Федерации 16 марта 2006 г. с оговоркой).

– Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море (Баку, 18 ноября 2010 г.) (Российская Федерация ратифицировала Соглашение Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 367-ФЗ, вступило в силу 27 сентября 2014 г.).

– Договор о сотрудничестве в охране границ государств – участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 10 июля 1996 г.);

– Соглашение о взаимодействии пограничных войск государств – участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 27 января 2000 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (Москва, 6 марта 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 24 августа 2000 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (Москва, 25 ноября 1998 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 14 сентября 1999 г.);

– Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 176-ФЗ от 28 декабря 2004 г., вступил в силу для Российской Федерации 13 января 2005 г.);

– Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом (Чолпон-Ата, 8 сентября 2000 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 8 сентября 2000 г.);

– Положение об Антитеррористическом центре государств – участников Содружества Независимых Государств (утверждено Решением Совета глав государств (СГГ) Содружества Независимых Государств в Минске 1 декабря 2000 г.; вступило в силу для Российской Федерации с даты его подписания; действует с изменениями, внесенными Решением СГГ СНГ от 28 ноября 2006 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 4 января 2002 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации (Минск, 1 июня 2001 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 17 октября 2008 г.);

– Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств (7 октября 2002 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 15-ФЗ от 2 апреля 2004 г., вступил в силу для Российской Федерации 24 апреля 2004 г. с оговорками);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых

Государств (Москва, 21 октября 2003 г.) (с изменениями, внесенными Протоколом от 9 июня 2005 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью на транспорте (Астана, 15 сентября 2004 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 11 сентября 2006 г.);

– Концепция единой системы информационной маркировки взрывчатых веществ, боеприпасов и огнестрельного оружия государств – участников Содружества Независимых Государств (Тбилиси, 3 июня 2005 г.) (вступила в силу для России с даты подписания);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (Казань, 26 августа 2005 г.) (вступила в силу для Российской Федерации с 27 декабря 2006 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (Москва, 25 ноября 2005 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 12 февраля 2007 г. с оговоркой);

– Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (Душанбе, 5 октября 2007 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 349-ФЗ от 27 декабря 2009 г., вступил в силу для Российской Федерации 23 января 2010 г.);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности (утверждена Решением СГГ СНГ в Бишкеке 10 октября 2008 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 г. (вступило в силу для Российской Федерации 9 апреля 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (подписано Российской Федерацией 14 ноября 2008 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 12 ноября 2009 г.);

– Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью от 22 мая 2009 г. (вступило в силу 25 июля 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми (Санкт-Петербург, 17 сентября 2010 г.);

– Соглашение о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Санкт-Петербург, 18 октября 2011 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 6 февраля 2013 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств – участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации (Москва, 19 апреля 2012 г.);

– Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств (Ашхабад, 5 декабря 2012 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 23 мая 2013 г.);

– Соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции (подписано на заседании СГГ СНГ в г. Минске 25 октября 2013 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации (Москва, 14 ноября 2014 г.);

– Протокол о внесении изменений в Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества



Независимых Государств от 5 декабря 2012 г. (Минск, 10 октября 2014 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 15 августа 2015 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (Ашхабад, 5 декабря 2012 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 15 февраля 2015 г.);

– Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в материально-техническом обеспечении компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (Ашхабад, 5 декабря 2012 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 15 февраля 2015 г.);

– Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014 – 2018 гг. (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области обеспечения информационной безопасности (Санкт-Петербург, 20 ноября 2013 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 4 июня 2015 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 гг. (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014 – 2018 гг. (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий (Минск, 25 октября 2013 г.);

– Концепция антитеррористической деятельности на железнодорожном транспорте (Минск, 31 мая 2013 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015 – 2019 гг. (утверждена Решением СГГ СНГ в Минске 10 октября 2014 г.);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми (Минск, 10 октября 2014 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017 – 2019 гг. (Бишкек, 16 сентября 2016 г.);

– Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016-2020 гг. (Бишкек, 16 сентября 2016 г.);

– Соглашение об обмене информацией в рамках Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием (Ташкент, 3 ноября 2017 г.);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (Сочи, 11 октября 2017 г.);

– Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции (Сочи, 11 октября 2017 г.);

– Протокол о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам (Сочи, 11 октября 2017 г.);



– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (Москва, 6 февраля 2018 г.).

– Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при перемещении наличных денежных средств и (или) денежных инструментов через таможенную границу Таможенного союза (Москва, 19 декабря 2011 г.) (ратифицирован Российской Федерацией Федеральным законом № 249-ФЗ от 25 декабря 2012 г., вступил в силу для России 20 февраля 2013 г.).

– Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) (ратифицирована Федеральным законом № 3-ФЗ от 10 января 2003 г., вступила в силу для Российской Федерации 29 марта 2003 г.);

– Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (Санкт-Петербург, 7 июня 2002 г.) (ратифицировано Федеральным законом № 7-ФЗ от 5 марта 2004 г., вступило в силу для Российской Федерации 21 апреля 2004 г.);

– Соглашение о сотрудничестве в области выявления и перекрытия каналов проникновения на территории государств – членов Шанхайской организации сотрудничества лиц, причастных к террористической, сепаратистской и экстремистской деятельности (Шанхай, 15 июня 2006 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 6 ноября 2008 г.);

– Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – членов Шанхайской Организации Сотрудничества (Шанхай, 15 июня 2006 г.) (вступило в силу для Российской Федерации 17 марта 2009 г.);

– Протокол о внесении изменений в Соглашение между государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре (от 16 августа 2007 г., Российская Федерация ратифицировала Протокол Федеральным законом № 114-ФЗ от 14 июня 2008 г.);

– Соглашение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических учений государствами – членами Шанхайской организации сотрудничества (подписано 28 августа 2008 г., ратифицировано Федеральным законом № 238-ФЗ от 13 октября 2009 г.);

– Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (Душанбе, 28 августа 2008 г.);

– Конвенция Шанхайской организации сотрудничества против терроризма (подписана 15 июня 2009 г., ратифицирована Федеральным законом № 253-ФЗ от 2 октября 2010 г.);

– Соглашение о подготовке кадров для антитеррористических формирований государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (подписано 15 июня 2009 г., ратифицировано Федеральным законом № 254-ФЗ от 2 октября 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью (Ташкент, 11 июня 2010 г.);

– Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии государств – членов Шанхайской организации сотрудничества по пограничным вопросам (Уфа, 10 июля 2015 г.) (вступит в силу на тридцатый день с даты получения депозитарием четвертого письменного уведомления о выполнении внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу);

– Конвенция Шанхайской организации сотрудничества по противодействию экстремизму (принята на 17-м заседании СГГ ШОС 9 июня 2017 г.).

- Договор о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 г.) (вступил в силу 20 апреля 1994 г.);
- Устав Организации Договора о коллективной безопасности (Кишинев, 7 октября 2002 г.) (ратифицирован Федеральным законом № 56-ФЗ от 26 мая 2003 г., вступил в силу для Российской Федерации 18 сентября 2003 г.);
- Протокол о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (подписан 5 апреля 2006 г.);
- Соглашение о порядке оперативного развертывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развертывания Центральноазиатского региона коллективной безопасности (Минск, 23 июня 2006 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 49-ФЗ от 5 апреля 2009 г., вступило в силу 7 мая 2009 г.);
- Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Секретариатом ШОС (подписан 5 октября 2007 г.);
- Соглашение о миротворческой деятельности ОДКБ (Душанбе, 6 октября 2007 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 299-ФЗ от 30 декабря 2008 г., вступило в силу для Российской Федерации 15 января 2009 г.);
- Соглашение о подготовке кадров для правоохранительных, противопожарных, аварийно-спасательных органов и специальных служб государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (подписано Российской Федерацией 5 сентября 2008 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 254-ФЗ от 9 ноября 2009 г., вступило в силу 25 ноября 2009 г.);
- Соглашение о коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (подписано 14 июня 2009 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 366-ФЗ от 23 декабря 2010 г., вступило в силу для Российской Федерации 19 января 2011 г.);
- Меморандум о сотрудничестве между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Антитеррористическим центром государств-участников Содружества Независимых Государств (Москва, 18 февраля 2011 г.);
- Протокол о сотрудничестве между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества (Астана, 14 июня 2011 г.);
- Совместная декларация о сотрудничестве между секретариатами ОДКБ и ООН (подписана 18 марта 2010 г.);
- Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 10 декабря 2010 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 209-ФЗ от 1 декабря 2012 г., вступило в силу для Российской Федерации 12 декабря 2012 г.);
- Протокол о внесении изменений в Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г. (Москва, 10 декабря 2010 г.) (ратифицирован Российской Федерацией Федеральным законом № 279-ФЗ от 19 октября 2011 г.; вступил в силу для Российской Федерации 10 ноября 2011 г.);
- Протокол о внесении изменений в Устав Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 г. (Москва, 10 декабря 2010 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 16 марта 2012 г.);
- Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 10 декабря 2010 г.) (ратифицировано Российской Федерацией Федеральным законом № 70-ФЗ от 14 июня 2012 г., вступило в силу для России 27 июля 2012 г.);
- Меморандум о сотрудничестве Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности и Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (Москва, 17 декабря 2013 г.);

- Протокол о размещении объектов военной инфраструктуры на территориях государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (Москва, 20 декабря 2011 г.) (вступил в силу для Российской Федерации 20 ноября 2012 г.);
- Антинаркотическая стратегия государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2015 – 2020 гг. (Москва, 23 декабря 2014 г.);
- Протокол о взаимодействии государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию преступной деятельности в информационной сфере (Москва, 23 декабря 2014 г.) (вступает в силу с даты получения депозитарием четвертого письменного уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами необходимых внутригосударственных процедур);
- Положение об операции постоянного действия государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий (операция «ПРОКСИ») (Москва, 23 декабря 2014 г.);
- Перечень организаций, признанных террористическими и экстремистскими в государствах – членах Организации Договора о коллективной безопасности (Ереван, 8 июня 2016 г.);
- Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Исполнительным директором Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 21 сентября 2016 г.);
- Стратегия коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности на период до 2025 г. (Ереван, 14 октября 2016 г.);
- Положение о формировании Единого списка организаций, признанных террористическими, в формате Организации Договора о коллективной безопасности (Ереван, 14 октября 2016 г.);
- Положение о постоянно действующей региональной операции государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию незаконной миграции (операция «Нелегал») (Минск, 30 ноября 2017 г.).

Российская Федерация предпринимает усиленные законодательные и практические меры, в том числе в рамках международного контртеррористического сотрудничества, в целях выполнения резолюций Совета Безопасности ООН 2354 (2017) по борьбе с распространением террористической идеологии и пропаганды и резолюций 2178 (2014), а также 2396 (2017) по противодействию феномену «иностранных террористов-боевиков».

Российская Федерация участвует в международных договорах, регламентирующих вопросы выдачи и правовой помощи по уголовным делам, более чем с 70-ю государствами, а также в более чем 20-ти двусторонних договорах о сотрудничестве в борьбе с преступностью и нескольких двусторонних соглашениях о сотрудничестве в противодействии терроризму.

*1.2. Какие законодательные меры были приняты в вашем государстве для выполнения вышеупомянутых соглашений и договоренностей?*

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Среди законодательных мер целесообразно выделить:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (состоит из четырех частей): часть I № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 г., часть II № 14-ФЗ от 26 января 1996 г., часть III № 146-ФЗ от 26 ноября 2001 г. и часть IV № 230-ФЗ от 18 декабря 2006 г.;

– Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) № 63-ФЗ от 13 июня 1996 г. (статьи 205-208, 277 и 360, а также другие статьи УК РФ, если предусмотренные ими преступления совершены в террористических целях).

Так, УК РФ предусмотрена ответственность за содействие террористической деятельности (статья 205.1), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганду терроризма (статья 205.2), прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (205.3), организацию террористического сообщества или организации и участия в их деятельности (статьи 205.4-205.5), возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282), организацию экстремистского сообщества (статья 282.1, введена Федеральным законом № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г.), организацию деятельности экстремистской организации (статья 282.2, введена также Федеральным законом № 112-ФЗ от 25 июля 2002 г.), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360);

– Налоговый кодекс Российской Федерации (введен Федеральным законом № 146-ФЗ от 31 июля 1998 г.);

– Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК) (№ 174-ФЗ от 18 декабря 2001 г.);

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП) (№ 195-ФЗ от 30 декабря 2001 г.).

– Федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»;

– Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении»;

– Закон Российской Федерации № 2124-1 от 27 декабря 1991 г. «О средствах массовой информации»;

– Закон Российской Федерации № 4730-1 от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О федеральной службе безопасности»;

– Федеральный закон № 45-ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

– Федеральный закон № 144-ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»;

– Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»;

– Федеральный закон № 150-ФЗ от 13 декабря 1996 г. «Об оружии»;

– Федеральный закон № 128-ФЗ от 25 июля 1998 г. «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих»;

– Федеральный закон № 184-ФЗ от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

– Федеральный закон № 114-ФЗ от 25 июля 2002 г. «О противодействии экстремистской деятельности»;

– Федеральный закон № 126-ФЗ от 7 июля 2003 г. «О связи»;

– Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму».

Данным федеральным законом в числе прочих внесены изменения в УК РФ:



- изложены в новой редакции статья 205 (террористический акт) и статья 205.1 (содействие террористической деятельности);
  - введена статья 205.2 (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма);
  - внесены изменения в статью 208 (организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем) и в статью 277 (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля).
- Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности»;
- Федеральный закон № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 г. «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (согласно пункту 17 статьи 12 Федерального закона «О полиции» в обязанности полиции входит функция борьбы с терроризмом, а именно: участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов от террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов);
- Федеральный закон № 99-ФЗ от 4 мая 2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон № 256-ФЗ от 21 июля 2011 г. «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»;
- Федеральный закон № 182-ФЗ от 23 июня 2016 г. «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», устанавливающий правовую и организационную основы системы профилактики правонарушений, распространяющиеся, в т.ч., на профилактику терроризма, а также определяющий полномочия в данной сфере федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- Федеральный закон № 226-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О войсках национальной гвардии».
- Указ Президента Российской Федерации № 310 от 23 марта 1995 г. «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации». Данный Указ был принят в целях предотвращения разжигания социальной, расовой, национальной и религиозной розни, распространения идей фашизма, предотвращения проявлений экстремизма.
- Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», принятый в соответствии с Федеральным законом «О транспортной безопасности»;
- Указ Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер безопасности личности, общества и государства»;
- Указ Президента Российской Федерации № 309 от 2 апреля 2013 г. «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»»;
- Указ Президента Российской Федерации № 562 от 18 ноября 2015 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма»;
- Указ Президента Российской Федерации № 664 от 26 декабря 2015 г. «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму»;
- Указ Президента Российской Федерации № 64 от 17 февраля 2016 г. «О некоторых вопросах межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации», утверждающий состав Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации по должностям, а также состав ее президиума;

– Указ Президента Российской Федерации № 156 от 5 апреля 2016 г. «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», упраздняющий Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральную миграционную службу с передачей их функций Министерству внутренних дел;

– Указ Президента Российской Федерации № 157 от 5 апреля 2016 г. «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии», уточняющий функции войск национальной гвардии по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах оборота оружия, частной охранной деятельности и вневедомственной охраны;

– Указ Президента Российской Федерации № 510 от 30 сентября 2016 г. «О Федеральной службе войск национальной гвардии», утверждающий Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации;

– Указ Президента Российской Федерации № 646 от 5 декабря 2016 г. «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации», утверждающий прилагаемую доктрину как систему официальных взглядов на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере;

– Указ Президента Российской Федерации № 657 от 7 декабря 2016 г. «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации», вносящий изменения в пункт 1 Указа Президента Российской Федерации № 479 от 27 июня 2014 г. «О внесении изменений в состав Федерального оперативного штаба по должностям, утвержденный Указом Президента Российской Федерации № 116 от 15 февраля 2006 г., и в Положение о военных советах в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента Российской Федерации № 919 от 30 июня 2012 г.»;

– Указ Президента Российской Федерации № 696 от 20 декабря 2016 г. «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года», определяющий приоритетные направления государственной политики России в области гражданской обороны на период до 2030 г., а также механизмы ее реализации;

– Указ Президента Российской Федерации № 699 от 21 декабря 2016 г. «Об утверждении положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации», наделяющий МВД России функциями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в сфере миграции;

– распоряжение Президента Российской Федерации № 31-рп от 2 марта 2016 г. «О Межведомственной комиссии по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1014-р от 14 июля 2006 г., определившее «Российскую газету» в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию единого федерального списка организаций, в т.ч. иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими;

– постановление Правительства Российской Федерации № 456 от 19 июля 2007 г. «Об утверждении правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и

пунктов хранения ядерных материалов», принятое в рамках выполнения решений Национального антитеррористического комитета (НАК);

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1285-р от 30 июля 2010 г., утверждающее Комплексную программу обеспечения безопасности населения на транспорте;

– постановление Правительства Российской Федерации № 1244 от 25 декабря 2013 г. «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», которое утверждает Правила, устанавливающие порядок разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), и паспорта безопасности объектов (территорий);

– постановление Правительства Российской Федерации № 485 от 20 мая 2015 г. «Об утверждении требований к объектам спорта, предназначенным для проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года»;

– постановление Правительства Российской Федерации № 804 от 6 августа 2015 г. «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей».

С учетом требований времени в перечисленные и иные нормативно-правовые акты вносятся изменения и дополнения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступностью, в т.ч. террористического характера. Среди них:

– Федеральный закон № 26-ФЗ от 9 февраля 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым абзац первый части третьей УК РФ после слов «иные тяжкие последствия» был дополнен словами «а равно сопряжены с посягательством на объекты использования атомной энергии либо с использованием ядерных материалов, радиоактивных веществ или источников радиоактивного излучения». Этот Федеральный закон был принят, в частности, во исполнение Конвенции о физической защите ядерного материала и ядерных установок от 26 октября 1979 г., согласно которой Россия обязана принимать надлежащие исчерпывающие меры, включая уголовно правовые, для установления контроля за оборотом ядерных материалов и сохранностью ядерных установок.

– Федеральный закон № 153-ФЗ от 27 июля 2006 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму», в соответствии с которым в часть третью статьи 205 УК РФ после слов «источников радиоактивного излучения» были добавлены слова «либо ядовитых, отравляющих, токсичных, опасных химических или биологических веществ».

– Федеральный закон № 211-ФЗ от 24 июля 2007 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму», который расширяет определение понятия «экстремистская деятельность» («экстремизм») и усиливает уголовную ответственность за преступления экстремистской направленности.

– Федеральный закон № 321-ФЗ от 30 декабря 2008 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму».

– Федеральный закон № 352-ФЗ от 9 декабря 2010 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации», в соответствии с которым усилена уголовная ответственность за совершение террористического акта, содействие террористической деятельности, публичные призывы к ее осуществлению или публичное оправдание терроризма; введен новый состав преступления – пособничество в совершении террористического акта.

Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными данным Федеральным законом, к лицам, совершившим преступления террористической направленности, как и преступления против мира и безопасности человечества (статьи 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5, части третья и четвертая статьи 206, часть четвертая статьи 211, статьи 353, 356 - 357, 358, а равно совершившим сопряженные с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренные статьями 277 - 279 и 360 УК РФ), сроки давности не применяются. Также к лицам, совершившим преступления, предусмотренные вышеперечисленными статьями УК РФ, не применяются условное осуждение (статья 73 УК РФ), отсрочка отбывания наказания (статья 82 УК РФ) и освобождение от отбывания наказания в связи с истечением срока давности обвинительного приговора суда (статья 83 УК РФ).

В интересах уголовного наказания за совершение террористического акта (статья 205 УК РФ) изменена цель совершения преступления – не только воздействие на принятие решения органами власти или международными организациями, но и дестабилизация деятельности органов власти или международных организаций.

Кроме того, введен новый состав преступления – организация совершения преступлений террористической направленности, а равно организация финансирования терроризма, что наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет (статья 205.1 УК РФ).

Усилена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организацию террористического сообщества и участие в нем, организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (статьи 205.3, 205.4 и 205.5).

Также указанным федеральным законом КОАП дополнен новой статьей 15.27.1 «Оказание финансовой поддержки терроризму», устанавливающей административную ответственность для юридических лиц за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, если они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220-221, 277-279 и 360 УК РФ, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений, в виде административного штрафа в размере от десяти миллионов до шестидесяти миллионов рублей.

– Федеральный закон № 55-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне»;

– Федеральный закон № 208-ФЗ от 23 июля 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов» в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму», в Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности», в Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Федеральный закон № 134-ФЗ от 28 августа 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям»;

– Федеральный закон № 302-ФЗ от 2 ноября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с введением в действие статей Уголовного кодекса Российской Федерации 205.3 («Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности»); 205.4 («Организация террористического сообщества и участие в нем»); 205.5 («Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации»);



– Федеральным законом № 7-ФЗ от 3 февраля 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности военной полиции Вооруженных сил Российской Федерации» внесены изменения в следующие нормативно-правовые акты: Федеральный закон № 45-ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и Федеральный закон № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне».

– Федеральным законом № 15-ФЗ от 3 февраля 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» внесены изменения в Федеральный закон № 16-ФЗ от 9 февраля 2007 г. «О транспортной безопасности».

– Федеральным конституционным законом № 5-ФЗ от 12 марта 2014 г. «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с принятием закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и Прокуратуре Российской Федерации» и признании утратившим силу федерального конституционного закона «О дисциплинарном судебном присутствии» был внесен ряд изменений в следующие нормативно-правовые акты: Федеральный конституционный закон № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении»; Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении».

– Федеральным законом № 98-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в статью 207 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также статьи 150 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» уголовные дела о преступлении, предусмотренном частью второй статьи 207 (Заведомо ложное сообщение об акте терроризма) УК РФ, исключены из числа тех, по которым производится дознание.

– Федеральным законом от 5 мая 2014 г. № 128-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» УК РФ дополнен статьей 354.1 «Реабилитация нацизма», предусматривающей ответственность за отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенные публично.

– Федеральным законом № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в УК РФ внесены следующие изменения:

- часть первая статьи 63 УК РФ дополнена пунктом «р», в соответствии с которым совершение преступления в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма отнесено к обстоятельствам, отягчающим наказание.
- уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, частью первой статьи 206 («Захват заложника»), частью четвертой статьи 211 («Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава») УК РФ, отнесены к подсудности коллегии из трех судей федерального суда общей юрисдикции (пункт 3 части второй части 30 УПК РФ). Ранее уголовные дела о данных преступлениях рассматривались указанным составом суда только при наличии ходатайства обвиняемого, за исключением уголовных дел о преступлениях, предусмотренных частью первой статьи 206 УК РФ (подлежали рассмотрению судьей федерального суда общей юрисдикции).

– Федеральным законом № 179-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» УК РФ дополнен статьей 282.3 «Финансирование экстремистской деятельности», предусматривающей ответственность за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо

предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации.

– Федеральным законом № 251-ФЗ от 21 июля 2014 г. «О внесении изменений в статьи 241 и 293 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» в текст УПК РФ внесен ряд изменений.

– Федеральный закон № 370-ФЗ от 24 ноября 2014 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части запрета распространения в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самодельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств).

– Федеральным законом № 505-ФЗ от 31 декабря 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», а также в Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму».

– Федеральный закон № 116-ФЗ от 2 мая 2015 г. «О внесении изменений в статьи 13.15 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части запрещения производства либо выпуска продукции средства массовой информации, содержащей публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, материалы, публично оправдывающие терроризм, или другие материалы, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности);

– Федеральным законом № 129-ФЗ от 23 мая 2015 г. УК РФ дополнен статьей 284, установившей ответственность за руководство деятельностью на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одновременно в Федеральный закон № 272-ФЗ от 28 декабря 2012 г. «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» введены статьи 3.1 и 3.2, предусматривающие основания и порядок принятия решения о признании деятельности иностранной или международной неправительственной организации нежелательной на территории Российской Федерации.

– Федеральный закон № 423-ФЗ от 30 декабря 2015 г. «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

– Федеральный закон № 468-ФЗ от 30 декабря 2015 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части применения оружия военнослужащими, осуществляющими защиту государственной границы Российской Федерации, в случае совершения террористического акта);

– Федеральный закон № 201-ФЗ от 23 июня 2016 г. «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О транспортной безопасности» и статью 48 Федерального закона «О полиции», изменяющий требования безопасности, предъявляемые к субъектам транспортной инфраструктуры;

– Федеральный закон № 227-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», исключаяющий полномочия полиции по охране объектов, участию в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

– Федеральный закон № 305-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»;

– Федеральный закон № 374-ФЗ от 6 июля 2016 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», конкретизирующий вопросы организации противодействия терроризму, в т.ч. связанные с уточнением оснований проведения контртеррористических операций, закреплением обязательности выполнения решений антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, конкретизацией полномочий органов местного самоуправления в указанной сфере, установлением дополнительных требований, предъявляемых к операторам связи и организаторам распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также к осуществлению транспортно-экспедиторской деятельности.

– Федеральный закон № 375-ФЗ (в редакции от 3 июля 2016 г.) «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»;

– Федеральный закон № 243-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», направленный на недопущение использования института российского гражданства в противоправных целях;

– Федеральный закон № 327-ФЗ от 25 ноября 2017 г. «О внесении изменений в статьи 10.4 и 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» расширил перечень информации, распространение которой влечет ограничение к ней доступа в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. в сети «Интернет» (информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 272-ФЗ от 28 декабря 2012 года «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»), сведения, позволяющие получить доступ к указанным информации или материалам;

– Федеральный закон № 276-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», направленный на противодействие использованию на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации;

– Федеральный закон № 241-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в статьи 10.1 и 15.4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (определяет правовое положение организатора распространения информации в сети «Интернет»);

– Федеральный закон № 245-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» устанавливает обязанность лица, действующего от имени оператора связи, при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи внести в него достоверные сведения об абоненте в целях пресечения распространения идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения договоров, а также оказания услуг связи анонимным абонентам (пользователям) (вступает в силу с 1 июня 2018 г.);

– Федеральный закон № 386-ФЗ от 5 декабря 2017 г. «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О связи» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» устанавливает дополнительные обязанности операторов связи.

Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, которая определяет цели, задачи и направления дальнейшего развития государственной политики России в области противодействия терроризму. Определены основные направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму, в т.ч. по совершенствованию координации деятельности органов государственной власти, антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах России при реализации профилактических и силовых мер, направленных на защиту личности, общества и государства от террористических угроз.

Президентом Российской Федерации утвержден Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 гг. (Москва, 26 апреля 2013 г., № Пр-1069). Позднее в Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013 – 2018 гг. были внесены изменения и дополнения (от 5 октября 2016 г. № Пр-1960).

Президентом Российской Федерации 20 ноября 2014 г. утверждена «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», закрепляющая концептуальные подходы к реализации государственной политики в данной области.

Указом Президента Российской Федерации № 147 от 1 апреля 2016 г. утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016 – 2017 гг.

12 января 2007 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом».

В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористических актов и организации деятельности по противодействию их совершению, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Федеральным законом № 96-ФЗ от 3 мая 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму»» устанавливаются уровни террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

7 июля 2016 г. Президент России подписал федеральные законы (№ 374-ФЗ и № 375-ФЗ), предполагающие внесение изменений в УК и УПК, а также в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные акты в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности. При подготовке этих законопроектов проводилась работа с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и другими правозащитными организациями, были учтены законодательное регулирование и правоприменительная практика других государств.

Федеральный закон № 374-ФЗ предусматривает создание координационных органов, состоящих из представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, для профилактики, а также минимизации и ликвидации последствий терроризма. Его положения согласуются с общими задачами, обозначенными в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 31 декабря 2015 года, и позволяют использовать дополнительные механизмы противодействия терроризму и экстремизму в целях обеспечения общественной безопасности. Закон № 374-ФЗ предполагает усиление мер наказания за другие, уже предусмотренные УК преступления террористической и экстремистской направленности и увеличение до 32 количества преступлений, ответственность за которые наступает с 14-летнего возраста, за счет преступлений террористического характера.



Принципиальная новизна Федерального закона № 375-ФЗ состоит во введении в УК трех новых составов преступлений: несообщение о преступлении (статья 205.6, распространяется только на перечисленные в ней преступления террористической направленности), склонение, вербовка или вовлечение к организации или участию в массовых беспорядках (часть 1.1 статья 212), акт международного терроризма (статья 361).

Также он дополняет статью 2 УПК новым пунктом 3, предусматривающим проведение следственных действий за пределами российской территории в случаях, предусмотренных статьей 12 УК.

### *1.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил, сил безопасности и полиции в сфере предупреждения терроризма и борьбы с ним в вашем государстве?*

В Федеральном законе № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» установлены правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом, в т.ч. за пределами территории России.

В борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для:

- пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами;
- пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства;
- участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном этим Федеральным законом;
- пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

В целях проведения контртеррористической операции по решению ее руководителя создается группировка сил и средств, в состав которой могут включаться подразделения, воинские части и соединения Вооруженных Сил Российской Федерации, подразделения федеральных органов исполнительной власти, отвечающих за вопросы безопасности, обороны, внутренних дел, юстиции, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, и других федеральных органов исполнительной власти, а также подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Единое управление силами и средствами, входящими в состав группировки, включая переподчинение представителей и подразделений федеральных органов исполнительной власти, осуществляет руководитель контртеррористической операции.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму» утверждены:

- Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечения такого террористического акта;
- Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, и для пресечения такого террористического акта;
- Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в контртеррористической операции.

Федеральным законом № 3-ФЗ от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 17 статьи 12) на полицию возложена обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан.

В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» на них возлагается выполнение следующих задач:

- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

В связи с утверждением Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» 3 июля 2016 года был принят Федеральный закон от № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», в соответствии с которым с полиции сняты полномочия по участию в экспертной оценке состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

*1.4. Представьте любую другую актуальную информацию о предпринимаемых на национальном уровне мерах по предупреждению терроризма и борьбе с ним, касающихся, например, среди прочего:*

- финансирования терроризма;
- пограничного контроля;
- надежности документов на въезд и выезд;
- безопасности контейнерных перевозок и цепи поставок;
- безопасности радиоактивных источников;
- использования Интернета и других информационных сетей в террористических целях;
- правового сотрудничества, включая экстрадицию;
- убежищ и укрытий для террористов и террористических организаций.

В 2001 г. Российская Федерация стала участницей Конвенции Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (ратифицирована Федеральным законом № 62-ФЗ от 28 мая 2001 г.). Обязательства Российской Федерации по данной Конвенции отражены, развиты и конкретизированы в Федеральном законе № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

На содействие реализации статьи 7.4 Федерального закона № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» направлен Указ Президента Российской Федерации № 562 от 18 ноября 2015 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма». Межведомственная комиссия наделена полномочиями по внесудебному принятию решений о замораживании (блокировании) денежных средств или иного имущества, принадлежащих физическому или юридическому лицу, в отношении которых имеются достаточные основания подозревать их причастность к террористической деятельности, в т.ч. к финансированию терроризма.

4 апреля 2005 г. вступил в силу Федеральный закон № 20-ФЗ от 21 марта 2005 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте». В соответствии с ним внесен ряд изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации, в законы «О полиции» и «О лицензировании отдельных видов деятельности», которые направлены на изъятие части функций по обеспечению безопасности у служб аэропортов и авиакомпаний и передачу их МВД России.

Федеральным законом № 18-ФЗ от 10 января 2006 г. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты» в Федеральный закон «Об общественных организациях» внесены изменения, направленные в т.ч. на пресечение и предупреждение использования названных объединений в террористических целях.

6 марта 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который был разработан в целях создания современных правовых основ для противодействия терроризму во всех его формах, в т.ч. в контексте выполнения Российской Федерацией резолюций Совета Безопасности ООН и соответствующих международных договоров, участником которых она является.

Законом установлены новые принципы организации антитеррористической деятельности в Российской Федерации, которые формируют общегосударственную систему предупреждения и пресечения террористических угроз, отвечающую современной обстановке. Определен порядок участия федеральных органов исполнительной власти в противодействии терроризму, включая механизм привлечения Вооруженных Сил Российской Федерации к решению задач по борьбе с терроризмом внутри страны и за рубежом. При этом в полной мере учтен отечественный и международный опыт. Получила дальнейшее развитие законодательная основа противодействия терроризму, созданы условия для совершенствования совместной деятельности государственных органов на этом важном участке обеспечения безопасности государства.

После принятия этого закона вступил в силу подписанный 15 февраля 2006 г. Указ Президента Российской Федерации № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (утратил силу 26 декабря 2015 г. с изданием Указа Президента № 664), которым предусматривалось создание принципиально новой системы координации антитеррористической деятельности на всех уровнях государственного управления, обеспечивающей эффективную и согласованную работу заинтересованных органов государственной власти в сфере противодействия терроризму.

В соответствии с данным Указом в целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму образован Национальный антитеррористический комитет (НАК), основной функцией которого является обеспечение координации деятельности уполномоченных органов по противодействию терроризму.

Основные задачи Комитета:

- подготовка предложений по формированию государственной политики в области противодействия терроризму;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;
- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий;
- участие в международном сотрудничестве;
- решение иных предусмотренных законодательством Российской Федерации задач в данной сфере.

Принципиально важным является то, что к компетенции Комитета отнесены все направления работы в сфере противодействия терроризму: профилактика терроризма, борьба с террористической деятельностью и ликвидация возможных последствий терактов.

Для планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для организации деятельности по управлению контртеррористическими операциями в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб. В субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента созданы антитеррористические комиссии и оперативные штабы.

На антитеррористические комиссии возложены функции координации деятельности территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Их возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения деятельности НАК в составе Федеральной службы безопасности Российской Федерации сформирован аппарат Комитета.

В соответствии с решением НАК создан Экспертно-консультативный совет при Комитете, в состав которого включены представители органов государственной власти Российской Федерации, а также на основе добровольного участия представители институтов гражданского общества. Совет призван решать вопросы организации, координации и совершенствования деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию терроризму, а также координации деятельности экспертно-консультативных групп, созданных при Комитете, по вопросам противодействия терроризму.

Указом Президента Российской Федерации № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» утверждена новая редакция Положения о Национальном антитеррористическом комитете. В целях конкретизации возложенной на НАК задачи по организации деятельности по противодействию терроризму он наделяется полномочием по контролю за исполнением собственных решений и решений Федерального оперативного штаба, правом организации проверок их исполнения.

Основными задачами НАК являются:

а) мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму;

б) организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах);

в) информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и управления контртеррористическими операциями в морских районах (бассейнах) дополнительно образуются пять оперативных штабов (в гор. Каспийске, Мурманске, Петропавловске-Камчатском, Симферополе и Южно-Сахалинске). За оперативными штабами в субъектах Российской Федерации закрепляется зона ответственности во внутренних морских водах, прилегающих к территории этих субъектов. На все оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северокавказского федерального округа, возлагается организация планирования применения выделенных сил и средств Объединенной группировки войск (сил) по проведению контртеррористической операции на территории Северокавказского региона. Предусматривается формирование оперативных групп по управлению первоочередными мерами в целях пресечения террористического акта в муниципальном образовании и морских районах (бассейнах).

Для обеспечения целенаправленной антитеррористической деятельности и совершенствования ее правовой основы большое значение имеет также решение Верховного



Суда Российской Федерации № ГКПИОЗ-116 от 14 февраля 2003 г. «О признании террористическими пятнадцати организаций и запрещении их деятельности на территории Российской Федерации». 2 июня 2006 г. Верховный Суд Российской Федерации признал террористическими еще две экстремистские группировки – «Джунд аш-Шам» («Войско великой Сирии») и «Исламский джихад» («Джамаат моджахедов») – и запретил их деятельность на территории страны. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 13 ноября 2008 г. организация «Аль-Каида в странах Исламского Магриба» признана террористической структурой и внесена в список запрещенных на территории России. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 8 февраля 2010 г. организация «Имарат Кавказ» признана террористической, и ее деятельность запрещена на территории Российской Федерации. Решением Верховного суда Российской Федерации от 20 сентября 2016 г. международное религиозное объединение «АУМ Синрике» признано террористической организацией, и его деятельность запрещена на территории России. Решением Верховного суда Российской Федерации от 29 декабря 2014 г. были признаны террористическими группировки «Исламское государство» (ИГ) и «Джебхат ан-Нусра» (Дан), их деятельность запрещена на территории Российской Федерации, введена уголовная ответственность за вступление в ряды ИГ и Дан или их поддержку. Данное решение стало принципиальным шагом в реализации положений резолюции СБ ООН 2170 (2014) и 2178 (2014), нацеленных на противодействие прежде всего этим группировкам и сражающимся в их рядах иностранным террористам-боевикам.

27 июля 2006 г. был принят Федеральный закон № 153-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма», которым внесен целый ряд фундаментальных изменений в законодательство Российской Федерации:

– в Федеральном законе № 40-ФЗ от 3 апреля 1995 г. «О Федеральной службе безопасности» закреплено и раскрыто понятие «борьба с терроризмом», а также определены основания проведения мероприятий по борьбе с терроризмом, их основные направления и порядок осуществления;

– УК РФ дополнен новой главой 15.1 «Конфискация имущества», статья 104.1 которой закрепила норму о конфискации денег, ценностей и иного имущества, используемого или предназначенного для финансирования терроризма;

– в Федеральном законе № 115-ФЗ от 7 августа 2001 г. «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» раскрыто понятие «финансирование терроризма», а также установлены правовые основы проведения кредитными и иными организациями обязательного контроля за операциями с денежными средствами или иным имуществом, осуществляемыми физическими или юридическими лицами, причастными к терроризму.

В период с 8 по 10 октября 2012 г. состоялся визит в Российскую Федерацию делегации Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (далее – КТК ООН). В предварительных выводах КТК ООН отмечено, что действующий механизм замораживания активов террористов в Российской Федерации представляет собой сбалансированную систему административных и судебных мер.

В рамках приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с рекомендациями Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) приняты следующие нормативно-правовые акты:

– Федеральный закон № 176-ФЗ от 23 июля 2010 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на совершенствование системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

– Федеральный закон № 197-ФЗ от 27 июля 2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (устанавливает основания для включения организации или физического лица в перечень организаций или физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, а также основания для исключения организации или физического лица из вышеупомянутого перечня; расширяет установленный перечень преступлений, в соответствии с которым выполнение определенных действий квалифицируется как финансирование терроризма).

В соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ от 28 августа 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ):

– введено понятие «замораживание (блокирование) денежных средств и иного имущества» и установлен механизм реализации мер по замораживанию (блокированию);

– закреплен правовой механизм защиты прав организаций и физических лиц, ошибочно включенных в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму (далее – Перечень);

– установлен механизм замораживания по «разумным основаниям» (для организаций и физических лиц, в отношении которых отсутствуют юридически обязывающие основания для их включения в Перечень).

В октябре 2004 г. по инициативе Российской Федерации была создана Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Кроме того, Российская Федерация является членом ФАТФ и Комитета экспертов Совета Европы по оценке мер противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма (МАНИБЭЛ). Федеральная служба по финансовому мониторингу участвует в работе Группы «Эгмонт», объединяющей подразделения финансовой разведки 120 стран мира.

В ходе пленарного заседания ФАТФ в октябре 2013 г. в Париже состоялась успешная защита 6-го российского отчета о прогрессе в совершенствовании национальной системы противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. По результатам его обсуждения Российская Федерация снята с регулярного мониторинга (проводился в соответствии с отчетом 2008 г.) до следующего раунда взаимной оценки, который будет проводиться в России в 2018 г.

По итогам Пленарного заседания ФАТФ, состоявшегося в октябре 2016 г. в Париже, по инициативе России были внесены изменения в Стандарты ФАТФ в части противодействия финансированию терроризма, направленные на финансово-экономическое блокирование ИГ, «Джабхат Ан-Нусры» и иных аффилированных с ними группировок.

Так, в Рекомендацию 5 («Преступление финансирования терроризма») удалось включить формулировки, которые вводят запрет на любую торговлю с террористами, в т.ч. нефтью и другими природными ресурсами. Это призвано способствовать всеобъемлющему выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 2199 и 2253, поскольку в отношении нарушающих данные юридически обязывающие решения СБ ООН ФАТФ теперь будет применять жесткие меры, вплоть до внесения государств в формируемые Группой «черный» и «серый» списки.

В 2017 г. в рамках ФАТФ завершился российский проект (при сопредседательстве Испании), посвященный изучению проблемы вербовки лиц для привлечения к террористической деятельности, осуществляемой, прежде всего, ИГИЛ. В исследовании раскрывались такие вопросы, как методы вербовки и сопутствующие этому расходы, источники финансирования вербовщиков террористов и использование ими денежных средств, а также выработка рекомендаций по межведомственному и международному

сотрудничеству в данной сфере и вовлечению в указанную работу частного сектора. Рассматриваем реализацию данной инициативы как вклад в работу ФАТФ на направлении противодействия финансированию терроризма, остающемся в фокусе внимания организации, в том числе благодаря усилиям российской делегации.

В настоящий момент в Группе рассматривается новое российское исследование, направленное на выявление наилучших стратегий противодействия финансированию терроризма.

В рамках совершенствования системы противодействия финансированию террористической деятельности в Российской Федерации приняты:

1. Федеральный закон № 162-ФЗ от 27 июня 2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе», статья 9 которого предусматривает приостановление операций с денежными средствами на срок до 30 суток. По решению суда на основании заявления уполномоченного органа операции по банковским счетам (вкладам), а также другие операции с денежными средствами или иным имуществом организаций или лиц, в отношении которых имеются полученные в установленном порядке сведения об их причастности к терроризму, либо юридических лиц, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких организаций или лиц, либо физических и юридических лиц, действующих от имени или по указанию таких организаций или лиц, приостанавливаются до отмены такого решения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Федеральный закон № 308-ФЗ от 8 ноября 2011 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях». Он ввел следующие новшества:

– увеличение предельных сроков предоставления информации Росфинмониторингу об операциях с денежными средствами и иным имуществом, подлежащим обязательному контролю;

– изменение условий и порядка применения мер административной ответственности за нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

3. Федеральный закон № 302-ФЗ от 2 ноября 2013 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в часть вторую статьи 208 «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем» УК РФ внесены изменения, установившие ответственность за участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании, не предусмотренном законодательством данного государства, в целях, противоречащих интересам Российской Федерации. Эти изменения касаются случаев, когда данное преступление совершается только с прямым умыслом и его субъектом является вменяемое физическое лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста.

4. Федеральный закон № 403-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», дающий право физическим лицам, включенным в российский раздел Перечня (в соответствии с подпунктами 2, 4 и 5 пункта 2.1 Федерального закона № 115-ФЗ) осуществлять операции с денежными средствами или иным имуществом, направленные на получение и расходование заработной платы в размере, не превышающем 10 000 рублей в течение календарного месяца из расчета на каждого указанного члена семьи (иждивенца). Этот Федеральный закон также определил право кредитных и иных организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, приостанавливать операцию с участием фигурантов Перечня на пять рабочих дней со дня,

когда распоряжение клиента должно быть выполнено (ранее законодательством определялся срок в два рабочих дня).

5. Федеральный закон № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», расширивший основания для включения организаций или физических лиц в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, за оказание финансовой поддержки терроризму (часть 1 статьи 15.27 КОАП).

В КОАП также предусмотрена административная ответственность организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, или ее должностных лиц за неисполнение требований законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (статья 15.27, часть 4), повлекшее установленные вступившим в законную силу приговором суда легализацию (отмывание) доходов, полученных преступным путем, или финансирование терроризма.

6. Федеральный закон № 375-ФЗ от 6 июля 2016 г. «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» с учетом положений Рекомендации 5 ФАТФ скорректировал понятие финансирования терроризма в части криминализации финансирования индивидуального террориста.

7. Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2016 г. № 103 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по финансовому мониторингу, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 808» расширил функционал Росфинмониторинга вопросами противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения. Кроме того, к полномочиям Росфинмониторинга добавлено проведение совместно с иными ведомствами и с участием субъектов первичного финансового мониторинга национальной оценки рисков совершения операций (сделок) в целях отмывания денег и финансирования терроризма и утверждение методологических рекомендаций по ее проведению.

8. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 марта 2017 г. № 144 «О внесении изменений в перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства» в перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных принимать подобные решения, включен Росфинмониторинг.

9. Распоряжением Президента Российской Федерации от 2 марта 2016 г. № 31-рп «О Межведомственной комиссии по подготовке Российской Федерации к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег» образована Межведомственная комиссия в целях организации совместной работы государственных органов и организаций и координации их деятельности при подготовке к визиту оценочной миссии ФАТФ в Россию в рамках 4-го раунда взаимных оценок.

К другим нормативным актам Российской Федерации, регулирующим правоотношения в данной сфере, относятся:

– Указ Президента Российской Федерации № 786 от 5 мая 2000 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 года», изданный в целях пресечения деятельности террористических формирований;

– Указ Президента Российской Федерации № 266 от 6 марта 2001 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1333 от 19 декабря 2000 года»;

– Указ Президента Российской Федерации № 6 от 10 января 2002 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1373 от 28 сентября 2001 года»;



- Указ Президента Российской Федерации № 393 от 17 апреля 2002 г. «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1388 от 15 января 2002 года и 1390 от 16 января 2002 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 1167 от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом»;
- Указ Президента Российской Федерации № 665 от 27 мая 2007 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1718 от 14 октября 2006 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 381 от 27 марта 2010 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1874 от 12 июня 2009 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 808 от 13 июня 2012 г. «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу»;
- Указ Президента Российской Федерации № 871 от 2 декабря 2013 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2094 от 7 марта 2013 года»;
- Указ Президента Российской Федерации № 109 от 11 марта 2016 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2231 от 20 июля 2015 г.»;
- Указ Президента Российской Федерации № 729 от 29 декабря 2016 г. (ред. от 14 октября 2017 г.) «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2270 от 2 марта 2016 г.»;
- Указ Президента Российской Федерации № 484 от 14 октября 2017 г. «О мерах по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 2321 от 30 ноября 2016 г.»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 173 от 26 марта 2003 г. «О порядке определения и опубликования перечня государств (территорий), которые не участвуют в международном сотрудничестве в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 667 от 13 июня 2012 г. «Об утверждении требований к правилам внутреннего контроля, разрабатываемым организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом (за исключением кредитных организаций), и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 58 от 27 января 2014 г. «Об утверждении Положения о постановке на учет в Федеральной службе по финансовому мониторингу организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 209 от 19 марта 2014 г. «Об утверждении Положения о представлении информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями и направлении Федеральной службой по финансовому мониторингу запросов в организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальным предпринимателям»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 630 от 8 июля 2014 г. «Об утверждении Положения о предоставлении информации и документов Федеральной службе по финансовому мониторингу органами государственной власти Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, государственными корпорациями и иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления»;

- постановление Правительства Российской Федерации № 804 от 6 августа 2015 г. «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей»;
- приказ Росфинмониторинга № 304 от 21 сентября 2016 г. «О Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»;
- Федеральный закон № 183-ФЗ от 18 июля 1999 г. «Об экспортном контроле» установил правовые основы комплекса мер, обеспечивающих реализацию порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в целях недопущения распространения товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при совершении террористических актов.

В рамках совершенствования правового обеспечения противодействия терроризму в Российской Федерации приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации № 352 от 6 июня 2007 г. «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 167 от 13 марта 2008 г. «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 278 от 16 апреля 2008 г. «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 333 от 4 мая 2008 г. «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 352 от 6 мая 2008 г. «Об утверждении Положения о системе государственного учета и контроля ядерных материалов»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 289 от 31 марта 2009 г. «Об утверждении Правил аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»;
- постановление Правительства Российской Федерации № 354 от 22 апреля 2009 г. «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам транспортной безопасности»;
- постановление Правительства России № 851 от 28 октября 2009 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65», которое распространяет действие дополнительных гарантий и компенсаций сотрудникам и военнослужащим, участвующим в мероприятиях по противодействию терроризму на территории республик Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской республик;
- постановление Правительства Российской Федерации № 886 от 2 ноября 2009 г. «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 587» в части уточнения перечня объектов, подлежащих государственной охране;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» (в части предупреждения терроризма и борьбы с ним);

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1653-р от 5 ноября 2009 г. «Об утверждении работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации № 1285-р от 30 июля 2010 г. «Об утверждении Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте»;

– Указ Президента Российской Федерации № 590 от 6 мая 2011 г. «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

– Федеральный закон № 131 от 28 июля 2012 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части повышения эффективности контрольно-надзорных мероприятий в области безопасной эксплуатации транспортных средств).

Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» закрепил порядок признания и ликвидации организации, признанной террористической (статья 24).

Нормы Федерального закона № 180-ФЗ от 2 июля 2013 г. «О внесении изменения в статью 9 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» направлены на приведение положений Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в соответствие с нормами Федерального закона № 7-ФЗ от 12 января 1996 г. «О некоммерческих организациях» в части установления ограничений для лиц, являющихся учредителями, участниками и (или) членами религиозных организаций. В соответствии с данным законом орган, уполномоченный в сфере регистрации религиозных организаций, вправе отказать в государственной регистрации религиозной организации, учредителями (участниками, членами) которой выступают лица, осуществляющие экстремистскую деятельность.

Положения Федерального закона № 398-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» разработаны в целях совершенствования механизмов защиты общества от противоправной информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях (в т.ч. в сети Интернет). При этом под такой информацией понимается информация, содержащая призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной и (или) межконфессиональной розни, участию в террористической деятельности, участию в публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка. ФЗ определяет порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, распространяющим противоправную информацию, вводит внесудебный порядок ограничения доступа к информационным Интернет-ресурсам, содержащим противоправную информацию экстремистского толка (призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, разжиганию межнациональной или межконфессиональной розни, участию в террористической деятельности, публичных массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка).

Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» закрепляется обязанность владельца новостного агрегатора не допускать его использование в целях распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм.

В России введены законодательные нормы, позволяющие облегчить международное сотрудничество и обмен информацией между компетентными органами с целью

противодействия использованию информационных и коммуникационных технологий в террористических или преступных целях:

– Федеральный закон № 187-ФЗ от 26 июля 2017 г. «О безопасности критической информационной инфраструктуры» (далее – КИИ) определяет взаимоотношения между собственниками объектов КИИ и уполномоченным органом, а также требования безопасности таких объектов и к представлению информации об эффективности ее обеспечения;

– Федеральный закон № 243-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», направленный на недопущение использования института российского гражданства в противоправных целях;

– Федеральный закон № 327-ФЗ от 25 ноября 2017 г. «О внесении изменений в статьи 10.4 и 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 6 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» расширил перечень информации, распространение которой влечет ограничение к ней доступа в информационно-телекоммуникационных сетях в том числе в сети «Интернет» (информационные материалы иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 272-ФЗ от 28 декабря 2012 года «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»), сведения, позволяющие получить доступ к указанным информации или материалам;

– Федеральный закон № 276-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», направленный на противодействие использованию на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей и информационных ресурсов, посредством которых обеспечивается доступ к информационным ресурсам и информационно-телекоммуникационным сетям, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации;

– Федеральный закон № 241-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в статьи 10.1 и 15.4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», определяет правовое положение организатора распространения информации в сети «Интернет»;

– Федеральный закон № 245-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи», устанавливает обязанность лица, действующего от имени оператора связи, при заключении договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи внести в него достоверные сведения об абоненте в целях пресечения распространения идентификационных модулей (SIM-карт) без заключения договоров, а также оказания услуг связи анонимным абонентам (пользователям) (вступает в силу с 1 июня 2018 г.);

– Федеральным законом № 241-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в статьи 10.1 и 15.4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» урегулированы вопросы деятельности организаторов сервисов обмена электронными сообщениями (мессенджеров). В частности, предусмотрена обязательная идентификация пользователей мессенджеров по абонентским номерам. Договор о такой идентификации заключается между организатором сервиса и сотовым оператором. Мессенджеры обязаны обеспечивать техническую возможность отказа пользователей от получения электронных сообщений от других пользователей, а также возможность рассылки электронных сообщений по инициативе государственных органов. Кроме того, в течение суток с момента получения соответствующего требования уполномоченного органа владелец мессенджера должен ограничить передачу сообщений, содержащих информацию, распространяемую с нарушением требований российского законодательства.



– Федеральным законом № 327-ФЗ от 25 ноября 2017 г. приняты поправки, закрепляющие возможность внесудебного ограничения доступа к информресурсам запрещенных в России организаций, а также признания зарубежных СМИ иностранными агентами. Так, в случае обнаружения в Интернете информационных материалов иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана в России нежелательной, либо сведений, позволяющих получить доступ к таким материалам, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители вправе напрямую потребовать от Роскомнадзора заблокировать информресурсы, распространяющие данные материалы и сведения;

– Федеральный закон № 386-ФЗ от 5 декабря 2017 г. «О внесении изменений в статью 46 ФЗ «О связи» и статью 1 ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» устанавливает дополнительные обязанности операторов связи. В соответствии с этим законом ФСБ России является единой точкой контактов по всем вопросам, связанным с обеспечением безопасности КИИ. В частности, по обмену информацией, в т.ч. с иностранными государствами, о выявленных угрозах и инцидентах, связанных с ИКТ. Таким образом, в России создана основа для облегчения регионального и субрегионального сотрудничества между органами государственной власти, уполномоченными в области обеспечения безопасности КИИ.

Согласно российскому законодательству, зарубежное СМИ признается выполняющим функции иностранного агента, если оно получает деньги и/или иное имущество от источников за границей (иностранных государств, их госорганов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц) и/или от российских юридических лиц, получающих деньги и/или иное имущество от таких источников. СМИ – иностранные агенты имеют те же права и обязанности, что и некоммерческие организации – иностранные агенты.

Под иностранным СМИ понимается, в частности, юридическое лицо, зарегистрированное в другой стране, или иностранная структура без образования юридического лица, распространяющие предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы. Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 239-ФЗ от 29 июля 2017 г. «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» в перечень лиц, которые не могут быть учредителями СМИ, включены имеющие судимость за совершение преступлений с использованием СМИ или информационно-телекоммуникационных сетей или за совершение преступлений, связанных с осуществлением экстремистской деятельности.

Указом Президента Российской Федерации № 851 от 14 июня 2012 г. «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению введена система уровней террористической опасности.

## **2. Размещение вооруженных сил за рубежом**

*2.1. Представьте информацию о размещении вооруженных сил вашего государства на территории других государств-участников в соответствии с выработанными на добровольной основе соглашениями, а также с международным правом.*

Размещение Вооруженных Сил Российской Федерации на территории других государств – участников ОБСЕ регулируется следующими соглашениями:

С Республикой Армения:

- Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о статусе Пограничных войск Российской Федерации, находящихся на территории Республики Армения, и условиях их функционирования (от 30 сентября 1992 г.);
- Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения (от 16 марта 1995 г. с изменениями от 11 ноября 2003 г. и от 20 августа 2010 г.);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения и о порядке передачи и использования земельных участков для размещения и функционирования российской военной базы (от 27 сентября 1996 г.);
- Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Армения (от 29 августа 1997 г.);
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с нахождением российской военной базы на территории Республики Армения (от 29 августа 1997 г.);
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о порядке применения оружия военнослужащими российской военной базы вне территории российской военной базы в Республике Армения (от 29 августа 1997 г.);
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о совместном боевом дежурстве по противовоздушной обороне войск (сил) ПВО и авиации вооруженных сил Республики Армения и войск (сил) ПВО и авиации российской военной базы на территории Республики Армения (от 16 марта 2000 г.);
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о задачах и полномочиях боевого расчета Вооруженных Сил Республики Армения и оперативной группы российской военной базы на территории Республики Армения по управлению силами и средствами ПВО и авиации российской военной базы с объединенного командного пункта противовоздушной обороны и авиации Вооруженных Сил Республики Армения (от 16 марта 2000 г.);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об организации повседневной деятельности и гарнизонной службы воинских формирований Российской Федерации вне территории российской военной базы в Республике Армения (от 21 декабря 2000 г.);
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о командировании российских военных советников и специалистов в Республику Армения (от 14 сентября 2001 г.);
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о совместном использовании объектов военной инфраструктуры (от 1 октября 2002 г.);
- Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации (от 30 ноября 2016 г.);
- Протокол № 4 между Российской Федерацией и Республикой Армения о внесении изменения в Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения от 16 марта 1995 года (от 11 ноября 2003 г.);
- Протокол № 5 между Российской Федерацией и Республикой Армения о внесении изменений в Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о российской военной базе на территории Республики Армения от 16 марта 1995 г. (от 20 августа 2010 г.);
- Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения (от 3 октября 2012 г., вступил в силу 17 января 2013 г.);

– Протокол № 1 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о внесении изменений в Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о пунктах размещения российской военной базы на территории Республики Армения от 3 октября 2012 года (от 23 мая 2014 г., вступил в силу 25 июля 2014 г.).

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о создании Объединенной региональной системы противовоздушной обороны в Кавказском регионе коллективной безопасности (от 23 декабря 2015 г., вступило в силу 11 января 2017 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения об Объединенной группировке войск (сил) Вооруженных Сил Республики Армения и Вооруженных Сил Российской Федерации (от 30 ноября 2016 г., вступило в силу 24 ноября 2017 г.).

#### С Республикой Беларусь:

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке завершения строительства, использования и содержания Узла Барановичи системы предупреждения о ракетном нападении, расположенного на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке использования и содержания радиостанции Вилейка, расположенной на территории Республики Беларусь (от 6 января 1995 г.).

#### С Республикой Казахстан:

– Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (от 10 декабря 1994 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об условиях использования и аренды испытательного полигона Сары-Шаган и обеспечения жизнедеятельности г. Приозерска (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г. и 16 апреля 2015 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 4 Государственного центрального полигона (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о порядке использования 929 Государственного летно-испытательного центра (объекты и боевые поля, размещенные на территории Республики Казахстан) Министерства обороны Российской Федерации (от 20 января 1995 г. с изменениями от 4 апреля 2006 г. и 16 апреля 2015 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде испытательного полигона Сары-Шаган (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г. и 16 апреля 2015 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 4 Государственного центрального полигона Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г.);

– Договор между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об аренде объектов и боевых полей 929 Государственного летно-испытательного центра Российской Федерации, расположенных на территории Республики Казахстан (от 18 октября 1996 г. с изменениями от 25 ноября 2005 г. и 16 апреля 2015 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса «Байконур» (от 9 января 2004 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан об условиях передачи и о порядке дальнейшего использования казахстанского Узла Балхаш системы предупреждения о ракетном нападении,

расположенного на территории Республики Казахстан (от 12 декабря 2014 г., вступило в силу 16 декабря 2015 г.).

С Киргизской Республикой:

– Соглашение между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о статусе и условиях пребывания объединенной российской военной базы на территории Киргизской Республики (от 20 сентября 2012 г., вступило в силу с 29 января 2017 г.).

С Республикой Молдова:

– Соглашение о принципах мирного урегулирования вооруженного конфликта в Приднестровском регионе Республики Молдова (от 21 июля 1992 г.).

С Республикой Таджикистан:

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о командировании российских военных советников и специалистов в Республику Таджикистан (от 21 октября 1994 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан по вопросам юрисдикции и взаимной правовой помощи по делам, связанным с пребыванием воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Республики Таджикистан (от 21 января 1997 г., действует с 03 июля 2002 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об объектах недвижимости, количестве и границах земельных участков, отводимых под российскую военную базу, и местах их расположения на территории Республики Таджикистан (от 16 октября 2004 г., действует с 17 февраля 2005 г.);

– Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о передаче в собственность Российской Федерации оптоволоконного узла «Нурек» системы контроля космического пространства и порядке его функционирования (от 16 октября 2004 г., действует с 17 ноября 2006 г.);

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о статусе и условиях пребывания российской военной базы на территории Республики Таджикистан (от 5 октября 2012 г., вступило в силу 6 февраля 2014 г.).

### **3. Выполнение других международных обязательств, имеющих отношение к Кодексу поведения**

*3.1. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство обеспечивает добросовестное выполнение обязательств в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности как элемента неделимой безопасности.*

В Концепции внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 30 ноября 2016 г.) закреплено, что Россия последовательно выступает за укрепление международной безопасности, стабильности на стратегическом и региональном уровнях. В этих целях она, в частности, неукоснительно соблюдает свои международные обязательства в отношении контроля над вооружениями и разоружения, в сфере нераспространения оружия массового уничтожения; участвует на основе принципов равноправия и неделимости безопасности в разработке новых договоренностей в области контроля над вооружениями, отвечающих ее национальным интересам и способствующим обеспечению стратегической стабильности. Аналогичные положения содержатся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 683 от 31 декабря 2015 г.) и Военной доктрине Российской Федерации (утверждена Указом Президента России № 2976 от 25 декабря 2014 г.).

В 2017 г. Россия продолжала плановую работу по выполнению Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ, подписан 8 апреля 2010 г., вступил в силу 5 февраля 2011 г.). К 5 февраля 2018 г. Россия полностью



вписалась в ограничения на суммарные количества своих стратегических наступательных вооружений, установленные Статьей II данного Договора. В диалоге с США продолжали поиск взаимоприемлемых решений в отношении проблем, связанных с односторонним исключением США из зачета по Договору стратегических наступательных вооружений, которые американцы объявляют «переоборудованными».

Российская сторона неукоснительно соблюдает Договор между СССР и США о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности (ДРСМД, подписан 8 декабря 1987 г., вступил в силу 1 июня 1988 г.), в соответствии с которым сторонами были уничтожены эти два класса ракет наземного базирования. В 2017 г. была продолжена работа, в т.ч. в рамках Специальной контрольной комиссии по Договору, направленная на стимулирование США к профессиональному конструктивному диалогу по урегулированию имеющихся проблемных вопросов.

Россия всецело привержена выполнению своих обязательств по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО, вступила в силу 29 апреля 1997 г., Россия ратифицировала КЗХО 5 ноября 1997 г., вступила в силу для Российской Федерации 5 декабря 1997 г.). 27 сентября 2017 г. Российская Федерация на три года ранее установленных сроков завершила процесс ликвидации химического оружия.

Российская сторона строго соблюдает положения Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО, вступила в силу 1975 г., Россия является одним из трех депозитариев). В 2017 г. Россия предпринимала усилия, направленные на принятие СовеЩанием государств-участников Конвенции (СГУ, Женева, 4-8 декабря) субстантивной программы работы в рамках КБТО на период до 2021 г. Одобренная консенсусом при активном участии России программа предусматривает проведение ежегодных встреч экспертов по пяти темам, что позволяет государствам-участникам продолжить поиск путей укрепления режима КБТО и сохраняет возможность для дальнейшего продвижения российских инициатив, представленных на 8-й Конференции по рассмотрению действия КБТО (Женева, 7-25 ноября 2016 г.).

Российская Федерация привержена безусловному выполнению обязательств по Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Конвенция о «негуманном» оружии, КНО, вступила в силу в 1983 г.). Россия является участником всех пяти протоколов к КНО и строго выполняет их положения. В соответствии с принятыми обязательствами российская сторона ежегодно до 31 марта представляет в Секретариат ООН национальные доклады о предпринимаемых мерах по имплементации Конвенции, а также о выполнении основных положений Дополненного протокола II и Протокола V к КНО, последние из которых были представлены в марте 2017 г.

В связи с глубокими изменениями военно-политической ситуации в Европе и несоблюдением странами НАТО ряда своих обязательств Россия 12 декабря 2007 г. (Указ Президента № 872 от 13 июля 2007 г.) была вынуждена приостановить действие Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ, подписан 19 ноября 1990 г., вступил в силу 9 ноября 1992 г.), переставшего отвечать зафиксированным в нем целям и задачам. С 11 марта 2015 г. Россия приостановила участие в работе Совместной консультативной группы по ДОВСЕ. При этом Россия подтверждает свою готовность участвовать в создании нового режима контроля над обычными вооружениями в Европе, соответствующего современным реалиям.

Российская Федерация продолжала выполнять свои обязательства в соответствии с Договором по открытому небу (ДОН, подписан 24 марта 1992 г., вступил в силу 1 января 2002 г.), приняв в 2017 г. над своей территорией 28 наблюдательных миссии партнеров по ДОН (самая большая реально выполняемая пассивная квота среди всех участников Договора) и выполнив за этот же период 41 квотный полет над другими государствами-участниками.

Россия последовательно выполняет предусмотренные Венским документом меры по укреплению доверия и безопасности: регулярно представляет национальную информацию о планировании в области обороны, военных бюджетах и расходах на оборону; участвует в ежегодном обмене военной информацией; принимает и проводит инспекции и посещения по оценке. В 2017 г. Россия приняла 3 и провела 22 инспекции указанных районов, приняла 3 и провела 16 посещений по оценке. Российская сторона также принимает участие в обмене информацией по Сети связи ОБСЕ (в 2017 г. принято 1548 и направлено 127 соответствующих уведомлений).

Кроме того, Россия на ежегодной основе обменивается данными с другими государствами – участниками ОБСЕ в рамках Глобального обмена военной информацией; предоставляет информацию в соответствии с Вопросниками ОБСЕ по противопехотным минам и взрывоопасным пережиткам войны, об экспорте/импорте обычных вооружений и легкого и стрелкового оружия, его изъятии и уничтожении.

Продолжалось выполнение Документа о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области на Черном море (подписан 25 апреля 2002 г., вступил в силу 1 января 2003 г.).

*3.2. Представьте информацию о том, каким образом ваше государство осуществляет контроль над вооружениями, разоружение и меры укрепления доверия и безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.*

В Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом России 30 ноября 2016 г., в частности, подчеркивается, что Россия рассматривает ОБСЕ в качестве важного механизма строительства равной и неделимой системы общеевропейской безопасности и заинтересована в укреплении ее роли и авторитета.

В Концепции также констатируется, что Россия будет выстраивать отношения с НАТО с учетом степени готовности альянса к равноправному партнерству, неукоснительному соблюдению принципов и норм международного права, реальным шагам по продвижению к общему пространству мира, безопасности и стабильности в евроатлантическом регионе на принципах взаимного доверия, транспарентности и предсказуемости, выполнению всеми его членами взятого на себя в рамках Совета Россия – НАТО обязательства по необеспечению своей безопасности за счет безопасности других, а также обязательств по военной сдержанности. Россия сохраняет отрицательное отношение к расширению НАТО и к приближению военной инфраструктуры НАТО к российским границам в целом как к действиям, нарушающим принцип равной безопасности и ведущим к появлению новых разделительных линий в Европе.

В контексте усилий по укреплению стабильности в Европе Россия будет добиваться приведения европейского режима контроля над обычными вооружениями в соответствие с современными реалиями, а также безусловного соблюдения всеми сторонами согласованных мер укрепления доверия и безопасности.

Во многом именно благодаря вкладу России успешно выполнялся ДОН, что способствовало повышению доверия и транспарентности на пространстве от Ванкувера до Владивостока.

В более широком стратегическом контексте Россия также предпринимала шаги, имевшие целью укрепление стабильности и безопасности, в т.ч. в регионе ОБСЕ. Она, в частности, аргументировано разъясняла, что одностороннее развертывание стратегических систем противоракетной обороны (ПРО) одним государством или группой государств без учета законных интересов других стран может нанести ущерб международной безопасности и стратегической стабильности в Европе и в мире в целом. В связи с созданием глобальной системы ПРО США Россия акцентировала риски для стратегической стабильности, создаваемые реализацией планов США и их союзников по НАТО по размещению в Румынии

и Польше американских противоракетных баз, а также существенному наращиванию морской составляющей ПРО в европейском регионе.

Положениями Федерального закона о ратификации нового ДСНВ предусмотрено, что развертывание США, другим государством или группой государств системы ПРО, способной существенно снизить эффективность стратегических ядерных сил России, относится к исключительным обстоятельствам, ставящим под угрозу высшие интересы страны и способным стать причиной выхода России из Договора о СНВ.

В связи с заявлением США о достижении ими 5 февраля 2018 г. согласованных суммарных количественных уровней стратегических наступательных вооружений по ДСНВ отметили, что объявленный США выход на установленные Договором показатели достигнут не только благодаря реальным сокращениям вооружений, но и путем одностороннего исключения из зачета части СНВ (пусковых установок БРПЛ «Трайдент-II» и тяжелых бомбардировщиков В-52Н), факт переоборудования которых не подтвержден российской стороной, а также за счет произвольной переквалификации шахтных пусковых установок, предназначенных для обучения, в не предусмотренную Договором категорию «учебных шахт». Продолжим поиск решений данного проблемного вопроса, в первую очередь, в российско-американской Двусторонней консультативной комиссии по ДСНВ.

Обеспечивая строгое соблюдение обязательств по ДРСМД при реализации российских оборонных программ, последовательно добиваемся того же от США и призываем отказаться от действий, обоснованно классифицированных нами как недобросовестное выполнение Договора либо его прямое нарушение. В частности, американская сторона продолжает не соотносясь с Договором образом осуществлять масштабные программы по производству и применению баллистических ракет-мишеней и ударных БЛА. В первом случае речь идет о фактической отработке технологий РСМД в ходе испытаний, заявляемых как противоракетные. Во втором – об одностороннем неправомерном выводе из-под охвата Договора целого класса ударных вооружений, подпадающих под определение договорного термина «крылатая ракета наземного базирования» (КРНБ) и способных решать задачи, аналогичные тем, что возлагались на ликвидированные по ДРСМД вооружения. По мере продвижения в развертывании американских комплексов «Иджис Эшор» в Европе все более обостряется проблема с наземным размещением в их составе универсальных пусковых установок Mk-41, способных применяться для пуска крылатых ракет средней дальности и других ударных вооружений. Кроме того, в США официально запущен проект, целенаправленно ведущий к созданию запрещенной по ДРСМД ракетной системы – крылатой ракеты средней дальности наземного базирования. Одновременно указываем американской стороне на голословный характер ее претензий к российской крылатой ракете 9М729, имеющей дальность менее 500 км, и разъясняем контрпродуктивность выдвижения США бездоказательных обвинений в наш адрес.

## **Раздел II. Внутригосударственные элементы**

### **1. Процесс национального планирования и принятия решений**

*1.1. Что представляет собой процесс национального планирования и принятия решений при определении и утверждении программ военного строительства и расходов на оборону в вашем государстве?*

Планирование военного строительства в России осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.), Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ от 30 января 2002 г. «О военном положении», Федеральным конституционным законом № 3-ФКЗ от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении», Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне», Федеральным законом № 31-ФЗ от 26 февраля 1997 г. «О мобилизационной подготовке и

мобилизации в Российской Федерации», Федеральным законом № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности», Федеральным законом № 172-ФЗ от 28 июня 2014 г. «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Указами Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 3 и 5 сентября 2005 г., 15 апреля 2006 г., 7 мая 2007 г., 27 июня 2007 г. и 9 ноября 2007 г.), № 536 от 12 мая 2009 г. «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации», № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», № 2976 от 25 декабря 2014 г. «О Военной доктрине Российской Федерации», № 604 от 7 мая 2012 г. «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации», решениями Совета Безопасности Российской Федерации в области военного строительства.

В планировании и реализации мероприятий военного строительства в Российской Федерации принимают участие Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание и Правительство, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в пределах своей компетенции.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны, в т.ч. в части военного планирования, излагаются в Федеральном законе «Об обороне» от 31 мая 1996 г. (с изменениями и дополнениями от 30 декабря 1999 г., 30 июня и 11 ноября 2003 г., 29 июня, 22 августа и 29 декабря 2004 г., 7 марта, 4 апреля и 26 декабря 2005 г., 3 и 6 июля, 4 декабря 2006 г., 19 и 26 июня 2007 г.). В соответствии с этим ФЗ Правительство России осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов; руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти. Закон также наделяет Правительство России полномочиями по организации разработки и выполнения государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса; планов перевода (мобилизационные планы) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени, а также планов создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов; по разработке планов размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 1082 от 16 августа 2004 г. «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» Минобороны России, являясь федеральным органом исполнительной власти, вырабатывает и проводит государственную политику, а также осуществляет нормативно-правовое регулирование в области обороны, деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств, а также Федерального агентства специального строительства; координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, деятельность войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координирует строительство войск и воинских формирований; осуществляет мероприятия по строительству Вооруженных Сил Российской Федерации; разрабатывает предложения, касающиеся расходов на оборону, и представляет их в Правительство России.

Планирование ассигнований на национальную оборону и военное строительство в Российской Федерации осуществляется в порядке и в сроки, установленные для



формирования федерального бюджета, которые определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (БК РФ).

Составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год осуществляется Правительством Российской Федерации в соответствии с приоритетами, обозначенными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, на основании показателей прогноза социально-экономического развития страны на планируемый год и перспективного финансового плана.

Процесс формирования федерального бюджета на очередной финансовый год можно разделить на два этапа: первый – составление проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Правительством Российской Федерации; второй – его рассмотрение Федеральным Собранием Российской Федерации.

В рамках принятой Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации формирование расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется с учетом достижения федеральными министерствами и ведомствами Российской Федерации, включая и Министерство обороны Российской Федерации, определенных результатов в их деятельности.

Исходя из этого, одним из ключевых документов бюджетного процесса определен доклад о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Порядок разработки, представления доклада, а также требования к его содержанию определяются Правительством Российской Федерации.

Министерство обороны Российской Федерации принимает участие в бюджетном процессе: в ходе формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период оно определяет объемы необходимых ассигнований и представляет свои предложения Правительству Российской Федерации, которое, в свою очередь, после рассмотрения этих предложений представляет их в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а затем они утверждаются Президентом Российской Федерации.

Федеральное Собрание Российской Федерации играет ключевую роль при рассмотрении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период – оно определяет основные показатели расходов государства путем принятия соответствующего закона. Представители Министерства обороны приглашаются на обсуждение проекта закона в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Рассматривая предложения по расходам на оборону в проекте федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, Государственная Дума проводит его анализ с точки зрения соответствия Концепции национальной безопасности и Военной доктрине, а также экономическим возможностям страны. Ассигнования обсуждаются парламентариями постатейно как в различных комитетах, так и на пленарных заседаниях.

Расходы на оборону, установленные в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, принятом Государственной Думой, затем рассматриваются в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Контроль за использованием средств, выделяемых Министерству обороны Российской Федерации, парламент осуществляет через Счетную палату Российской Федерации и парламентские слушания.

*1.2. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы при поддержании его военного потенциала учитывались законные интересы безопасности других государств, а также необходимость содействовать укреплению международной безопасности и стабильности?*

Военное строительство в Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обороны, основывающимся на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и

включающим в себя федеральные конституционные законы, федеральные законы и законы Российской Федерации в области обороны. В соответствии с ними Российская Федерация поддерживает свой военный потенциал на уровне, необходимом для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации и ее союзников.

В утвержденной Президентом Российской Федерации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации закреплено, что Россия обеспечивает национальную оборону, исходя из принципов рациональной достаточности и эффективности, в т.ч. за счет методов и средств невоенного реагирования, механизмов публичной дипломатии и миротворчества, международного военного сотрудничества. При этом подчеркивается, что формирование благоприятных условий для устойчивого развития России на долгосрочную перспективу достигается за счет обеспечения стратегической стабильности, в т.ч. путем создания условий равной безопасности для всех. С учетом этого Россия будет выступать на международной арене с позиции приверженности контролю над вооружениями и рациональной достаточности в военном строительстве.

Во многих случаях законные интересы безопасности государств-партнеров Российской Федерации и потребности укрепления международной безопасности и стабильности находят отражение в соглашениях и договоренностях в области контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия и безопасности, участником которых является Россия. Вытекающие из их положений обязательства строго выполняются.

В других случаях даже при отсутствии действующих обязательств в области контроля над вооружениями Россия на основе доброй воли проявляет сдержанность в военном строительстве. Так, в период приостановления действия ДОВСЕ она не только де-факто не превышает установленные в Соглашении о его адаптации национальные и территориальные предельные уровни, но и дополнительно уменьшила наличие своих обычных вооружений и техники, а также проявляет сдержанность в их развертывании в определенных районах, например, на территориях Калининградской и Псковской областей.

Военная доктрина Российской Федерации включает в число задач военно-политического сотрудничества укрепление международной безопасности и выполнение международных обязательств Российской Федерации, а также развитие переговорного процесса по созданию региональных систем безопасности с участием Российской Федерации. Одним из основных приоритетов такого сотрудничества с международными организациями является участие в разработке, согласовании и реализации международных соглашений в области контроля над вооружениями и укрепления военной безопасности, расширение участия подразделений и военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в операциях по поддержанию мира.

## **2. Существующие структуры и процессы**

*2.1. Каковы конституционно утвержденные процедуры, предназначенные для обеспечения демократического, политического контроля за военными и военизированными силами, силами внутренней безопасности, разведывательными службами и полицией?*

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность органов государственной власти, Вооруженных Сил Российской Федерации по обеспечению безопасности Российской Федерации, основывается на положениях Конституции Российской Федерации и предусматривает существование президентского, парламентского и иных видов контроля.

В частности, в соответствии со статьей 83 Конституции Российской Федерации Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, который в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» является конституционным совещательным органом, осуществляющим

подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности страны, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Кроме того, Президент Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности федеральных министров, утверждает Военную доктрину, а также назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации.

В соответствии со статьями 13, 14 Федерального закона № 3-ФЗ от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, а также члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вправе направлять запросы в федеральные органы государственной власти по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов, которые они обязаны рассмотреть в установленные названным Федеральным законом сроки.

Также в соответствии со статьей 15 указанного Федерального закона Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации вправе пригласить руководителей федеральных органов государственной власти на заседание соответствующей палаты Федерального Собрания Российской Федерации для обращения с вопросами к указанным должностным лицам.

Согласно статье 2 ФЗ № 2202-1 от 17 января 1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации», в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов и соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В процессуальном законодательстве Российской Федерации (Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации), ФЗ «О противодействии терроризму», других нормативных правовых актах заложен ряд механизмов контроля со стороны суда за деятельностью правоохранительных органов. Органы судебной власти осуществляют правосудие путем конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Суды осуществляют судебную власть самостоятельно, независимо от чьей бы то ни было воли, подчиняясь только Конституции и федеральному закону.

В соответствии с разделами III и IV ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами органы прокуратуры наделены широкими процедурными полномочиями по осуществлению надзора за соблюдением законности на территории Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти, органами военного управления, правоохранительными органами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина, гарантированные статьями 17 – 54 и 61 – 63 Конституции, могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях

защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

*2.2. Каким образом обеспечивается осуществление этих процедур и на какие конституционно учрежденные органы власти и институты возложена обязанность по их осуществлению?*

Контроль за деятельностью вооруженных сил, военизированных сил, сил внутренней безопасности, разведывательных служб и правоохранительных органов Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации и органы прокуратуры в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в связи с осуществлением ими депутатской деятельности вправе получать сведения о деятельности вышеуказанных сил и органов в порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

*2.3. Каковы функции и задачи военных и военизированных сил и сил безопасности и каким образом ваше государство осуществляет контроль за тем, чтобы эти силы действовали исключительно в конституционных рамках?*

Вооруженные Силы Российской Федерации в мирное время предназначены для защиты суверенитета, целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации; стратегического сдерживания, в т.ч. предотвращения военных конфликтов, защиты граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации от вооруженного нападения на них; участия в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятия мер для предотвращения (устранения) угрозы миру, подавления актов агрессии (нарушения мира) на основании решений Совета Безопасности ООН или иных органов, уполномоченных принимать такие решения в соответствии с международным правом; борьбы с пиратством, обеспечения безопасности судоходства и экономической деятельности Российской Федерации в мировом океане; борьбы с терроризмом, а также для выполнения других задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.

Основными задачами Вооруженных Сил Российской Федерации в военное время являются отражение агрессии против Российской Федерации и ее союзников, нанесение поражения войскам (силам) агрессора, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников.

Войска национальной гвардии Российской Федерации предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

Военизированные силы и силы безопасности являются составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призваны защищать безопасность личности, общества и государства.

Правовую основу деятельности вышеперечисленных сил составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О военном положении», Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», иные федеральные законы и нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти.



Надзор за исполнением федеральных законов органами вышеназванных типов сил осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

### **3. Процедуры в отношении личного состава различных категорий сил**

*3.1. Какие процедуры набора и призыва личного состава на службу в военные и военизированные силы и силы внутренней безопасности существуют в вашем государстве?*

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- военными служащими – путем призыва граждан Российской Федерации на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации (иностранцев) на военную службу;
- гражданским персоналом.

Порядок отбора граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также граждан, поступающих на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, для исполнения специальных обязанностей военной службы, устанавливается нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Женщины, поступившие в добровольном порядке на военную службу в Вооруженные Силы Российской Федерации по контракту, являются военными служащими и проходят военную службу в соответствии с требованиями Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Для военных служащих женского пола предельный возраст пребывания на военной службе составляет 45 лет.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены особенности поступления на военную службу женщин и прохождения ими военной службы, а именно, в перечнях воинских должностей Вооруженных Сил Российской Федерации определяются должности, которые могут замещаться военными служащими женского пола.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 719 от 27 ноября 2006 г. утверждено разработанное в соответствии с Федеральным законом № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности Положение о воинском учете. Оно определяет порядок организации воинского учета граждан Российской Федерации, обязанных состоять на воинском учете. Пунктом 16 названного Положения предусматривается специальный воинский учет военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должностях рядового и начальствующего состава.

6 июля 2006 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с сокращением срока военной службы по призыву». Он предусматривает отмену (изменение) с 1 января 2008 г. ряда оснований для предоставления гражданам отсрочки от призыва на военную службу и сокращение сроков прохождения военной службы по призыву с 1 января 2007 г. – до 18 месяцев, с 1 января 2008 г. – до 12 месяцев.

ФЗ от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 1 статьи 17 главы 4) определено, что на службу в органы внутренних дел вправе поступать граждане не моложе 18 лет независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к

религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, владеющие государственным языком Российской Федерации, соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел.

*3.2. Какие льготы по освобождению от обязательной военной службы и виды альтернативной службы существуют в вашем государстве?*

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 53-ФЗ от 28 марта 1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» от призыва на военную службу освобождаются граждане:

а) признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;  
 б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;  
 в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;  
 г) прошедшие военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Право на освобождение от призыва на военную службу имеют граждане:

а) имеющие предусмотренную государственной системой аттестации ученую степень;  
 б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военной службы по призыву, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Не подлежат призыву на военную службу граждане:

а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (пункт 3 статьи 59) гражданин Российской Федерации имеет право на замену военной службы альтернативной гражданской службой.

1 января 2004 г. вступил в силу Федеральный закон № 113-ФЗ от 25 июля 2002 г. «Об альтернативной гражданской службе» (с изменениями и дополнениями от 22 августа 2004 г., 31 декабря 2005 г. и 6 июля 2006 г.), регламентирующий отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации конституционного права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой. В соответствии с ним военная служба по призыву может быть заменена альтернативной гражданской службой, являющейся особым видом трудовой деятельности в интересах общества и государства.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

– в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

– в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Прохождение альтернативной гражданской службы в организациях, подведомственных органам местного самоуправления, определяется федеральным законом.

По окончании альтернативной гражданской службы граждане зачисляются в запас Вооруженных Сил Российской Федерации и на военные сборы не призываются.

Военнослужащие женского пола пользуются правами и льготами, предусмотренными законодательством по охране семьи, материнства и детства.

Так, военнослужащим женского пола в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, предоставляются отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком. Беременные военнослужащие женского пола в соответствии с медицинским заключением, с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада денежного содержания в соответствии с занимаемой воинской должностью, ежемесячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения. При нахождении в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком они не могут быть исключены из списков личного состава воинских частей даже в случае истечения срока военной службы. Такие же социальные гарантии предусмотрены и для военнослужащих женского пола, имеющих детей в возрасте до полутора лет. По желанию военнослужащих женского пола им предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет с сохранением места военной службы и воинской должности.

### *3.3. Каковы административно-правовые процедуры защиты прав личного состава всех категорий сил, а также призывников?*

Личный состав всех категорий военнослужащих имеет обязанности и права, предусматриваемые Конституцией и законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, за исключением ограничений, устанавливаемых федеральными законами.

В частности, права и обязанности личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов отражены в законах «Об обороне» 1996 г., «О воинской обязанности и военной службе» 1998 г., Федеральном законе № 226-ФЗ от 3 июля 2016 г. «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федеральном законе № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» (с изменениями и дополнениями от 31 декабря 1999 г., 19 июня, 7 августа и 27 декабря 2000 г., 26 июля и 30 декабря 2001 г., 7 и 21 мая, 28 июня, 27 ноября и 24 декабря 2002 г., 11 ноября и 23 декабря 2003 г., 26 апреля, 20 июля, 22 августа и 10 ноября 2004 г., 22 апреля и 27 декабря 2005 г., 2 февраля, 4 и 8 мая, 6 июля 2006 г.). В последнем ФЗ предусматривается, что военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Порядок рассмотрения обращений (предложений, заявлений и жалоб) военнослужащих к воинским должностным лицам определен Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации (утвержден Указом Президента России № 1495 от 10 ноября 2007 г.).

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. «О полиции» (пункт 1 статьи 30) определено, что сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства.

Работа с обращениями граждан организована на основании Федерального закона № 59-ФЗ от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

#### **4. Соблюдение других политических норм, принципов и решений, а также норм международного гуманитарного права**

*4.1. Каким образом ваше государство обеспечивает широкое ознакомление с нормами международного гуманитарного права и права войны, например, в рамках военных учебных программ и правил?*

В соответствии с приказом Министра обороны Российской Федерации 2005 г. № 170 в системе общественно-государственной подготовки спланировано проведение занятий со всеми категориями военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации по разъяснению им норм международного гуманитарного права, касающихся использования вооруженных сил в ходе вооруженных конфликтов. Указанные вопросы ежегодно изучаются в объеме от 2 до 10 часов для различных категорий военнослужащих.

С целью расширения знаний военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации в области права вооруженных конфликтов на базе учебного центра ВУНЦ «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» (г. Наро-Фоминск) ежегодно предусмотрено обучение до 30 военных юристов.

Кроме того, в Минобороны России совершенствуется нормативная правовая база, в части имплементации МГП издаются руководящие документы. В настоящее время введены в действие:

- приказ Министра обороны «Об объявлении Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. и дополнительных протоколов к ним» (1990 г.);
- Наставление по международному гуманитарному праву для Вооруженных Сил Российской Федерации (в редакции 2008 г.);
- приказ Министра обороны «Об утверждении инструкции по организации правового обучения в Вооруженных Силах Российской Федерации (2013 г.);
- Наставление по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации (2015 г.), которое содержит раздел о правовом обеспечении действий войск (сил) в вооруженных конфликтах;
- Перечень нормативных правовых актов (правовой минимум), которые необходимо знать личному составу Вооруженных Сил Российской Федерации (2017 г.), содержащий ряд международных нормативных правовых актов, составляющих основу МГП.

Учебной программой, разработанной для сотрудников органов внутренних дел, проходящих обучение в Центре подготовки сотрудников органов внутренних дел МВД России для участия в миротворческих миссиях Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России (г. Домодедово Московской области) для командирования в состав международного полицейского персонала миротворческих миссий, предусмотрено изучение дисциплины «Международное право» (в объеме 45 учебных часов).

*4.2. Что было сделано для обеспечения осведомленности личного состава вооруженных сил об индивидуальной ответственности за свои действия согласно национальному законодательству и международному праву?*

Законодательство Российской Федерации учитывает положения международного гуманитарного права в части необходимости установления ответственности за его серьезные нарушения.

Особое внимание уделяется ответственности, предусмотренной УК РФ, за преступления, связанные с нарушением норм международного гуманитарного права.

Общественная опасность этих нарушений заключается в применении запрещенных нормами международного гуманитарного права средств и методов ведения боевых действий, т.е. в том, что при их применении не только попираются нормы международного гуманитарного права, но и главным образом причиняются неоправданные страдания



участникам вооруженного конфликта и мирному населению, увеличивается количество человеческих жертв, уничтожаются или разрушаются хозяйственные объекты, обеспечивающие жизнедеятельность людей, безвозвратно утрачиваются такие достижения цивилизации, как культурные ценности и архитектурные памятники, наносится вред окружающей природной среде.

Мотивами этих преступлений могут быть месть, корыстные побуждения, карьеристские соображения, а также идеологические (расистские, фашистские, националистические и т. п.) и подобные им мотивы.

К ответственности за указанные деяния могут привлекаться должностные лица органов военного управления, командиры соединений, частей или подразделений, военнослужащие и другие участники вооруженного конфликта.

УК РФ содержит главу 34 «Преступления против мира и безопасности человечества» и устанавливает соответствующую уголовную ответственность за различные виды преступлений. Федеральным законом № 130-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ужесточена уголовная ответственность за нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360 УК РФ), а также Федеральным законом № 128-ФЗ от 5 мая 2014 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено уголовное преследование за реабилитацию нацизма (статья 354.1 УК РФ).

В статье 22 Устава внутренней службы ВС РФ (в действующей редакции 2007 года) говорится об обязанности военнослужащего знать и соблюдать нормы международного гуманитарного права.

*4.3. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы вооруженные силы не использовались в целях ограничения мирного и законного осуществления прав человека и гражданских прав лицами, действующими в личном качестве либо в качестве представителей групп, или в целях лишения этих лиц их национальной, религиозной, культурной, языковой или этнической самобытности?*

Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне» определены основы и организация обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

В указанном федеральном законе под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Федеральным законом № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г. «Об обороне», законами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации, которые предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

*4.4. Что было сделано для обеспечения каждому военнослужащему возможности осуществлять свои гражданские права, и каким образом ваше государство обеспечивает политический нейтралитет своих вооруженных сил?*

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих», другими федеральными законами, федеральными конституционными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен статус военнослужащих, определяемый как совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих.

Права военнослужащих и порядок их реализации с учетом особенностей военной службы определяются законодательством Российской Федерации. Никто не вправе ограничивать военнослужащих в правах, гарантированных Конституцией Российской Федерации и законодательством. Использование военнослужащими своих прав не должно наносить ущерба правам и законным интересам общества, государства, военной службе, правам других военнослужащих и граждан. Государство гарантирует социальную и правовую защиту военнослужащих, осуществляет меры по созданию им достаточного и достойного жизненного уровня, улучшению условия службы и быта. Обеспечение и охрана прав военнослужащих возлагаются на органы государственной власти и местного самоуправления, суды, правоохранительные органы, органы военного управления и командиров (начальников).

До приведения к Военной присяге военнослужащий не может назначаться на воинские должности, привлекаться к выполнению боевых задач (к участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы), за военнослужащим не могут закрепляться вооружение и военная техника, на него не может налагаться дисциплинарное взыскание в виде ареста.

Командиры (начальники), виновные в неисполнении обязанностей по реализации прав и законных интересов военнослужащих, несут за это установленную законодательством ответственность.

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» определено, что военнослужащие могут состоять в общественных, в т.ч. религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы. Военнослужащие в свободное от военной службы время вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально. Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия в интересах политических партий и общественных, в т.ч. религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним.

Государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отправляться по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств по разрешению командира.

Военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих», федеральными конституционными законами и другими федеральными законами.

Военнослужащие, реализуя право на свободу слова, выражение своих убеждений и мнения, доступ к получению и распространению информации, не вправе разглашать государственную и военную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира.

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части.

Запрещено участие военнослужащих в забастовках, равно как и иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы.

Федеральным законом № 76-ФЗ от 27 мая 1998 г. «О статусе военнослужащих» определено следующее. Военнослужащие в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также в других формах осуществления местного самоуправления. Особенности правового положения военнослужащих, избранных в органы государственной власти и органы местного самоуправления, определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

*4.5. Каким образом ваше государство обеспечивает, чтобы его политика и доктрина в области обороны соответствовали нормам международного права?*

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Указом Президента Российской Федерации № Пр-2976 от 25 декабря 2014 г. утверждена новая Военная доктрина, представляющая собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации. Правовую основу Военной доктрины составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области обороны, контроля над вооружениями и разоружения, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Реализация Военной доктрины достигается путем централизации государственного управления в военной области и осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Военная политика направлена на недопущение гонки вооружений, сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, а также средств поражения в целях обороны и обеспечения безопасности Российской Федерации, а также интересов ее союзников.

Российская Федерация обеспечивает постоянную готовность Вооруженных Сил и других войск к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов к вооруженной защите Российской Федерации и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

## Раздел III. Доступ общественности и контактная информация

### 1. Доступ общественности

*1.1. Каким образом осуществляется информирование общественности о положениях Кодекса поведения?*

Информация о Кодексе поведения ОБСЕ, касающемся военно-политических аспектов безопасности, размещена на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

*1.2. Какая дополнительная информация относительно Кодекса поведения, например, ответы на Вопросник по Кодексу поведения, публикуется в вашем государстве?*

Ответы Российской Федерации на Вопросник по Кодексу поведения после их представления в Секретариат ОБСЕ и распространения среди других государств – участников ОБСЕ размещаются на официальной странице Министерства иностранных дел Российской Федерации в сети Интернет: <http://www.mid.ru>.

*1.3. Каким образом ваше государство обеспечивает доступ общественности к информации, касающейся вооруженных сил вашего государства?*

Конституция Российской Федерации определяет, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации № 8-ФЗ от 9 февраля 2009 г. «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» федеральные органы исполнительной власти обязаны обеспечивать доступ граждан и организаций к информации о своей деятельности, за исключением сведений, отнесенных к информации ограниченного доступа, путем создания информационных ресурсов в информационных системах общего пользования.

В Министерстве обороны Российской Федерации данная задача возложена на Управление пресс-службы и информации, одной из функций которого является организация обеспечения доступа граждан, организаций, представителей СМИ, российской и зарубежной общественности к информации о деятельности Министерства обороны как федерального органа исполнительной власти. В частности, в глобальной информационной сети Интернет создана и функционирует официальная страница Минобороны России (<http://www.mil.ru>), на которой размещены: нормативные правовые акты ведомства (приказы, распоряжения, правила, инструкции, положения и др.); структура Министерства обороны, а также задачи и функции его основных подразделений; телефоны справочной службы и реквизиты (почтовый адрес, адрес электронной почты и др. данные) подразделений по работе с обращениями граждан и сведения о порядке их работы; тексты официальных выступлений и заявлений Министра обороны Российской Федерации, его заместителей и руководителей основных подразделений ведомства; сведения о порядке поступления на службу в Вооруженные Силы Российской Федерации и другая информация.

Общественный доступ к информации о деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации обеспечивается в т.ч. в процессе непосредственного взаимодействия представителей общественных организаций, средств массовой информации с руководством и высшим командным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, участия различных



институтов гражданского общества в подготовке и реализации государственных решений в области военного строительства и обороны.

Для более полного информирования общественности и в целях обеспечения гражданского контроля над деятельностью военного ведомства образован Общественный совет при Министерстве обороны Российской Федерации. Совет создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 842 от 4 августа 2006 г. «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» и на основании приказа Министра обороны Российской Федерации № 490 от 16 ноября 2006 г. «Об образовании Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации».

Общественный совет является совещательным органом, решения которого носят рекомендательный характер, и обеспечивает взаимодействие граждан с Министерством обороны Российской Федерации для учета их потребностей и интересов, защиты их прав и свобод и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в области обороны.

Общественный совет обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан страны, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов государственного военного строительства, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, конституционного строя и демократических принципов развития гражданского общества в Российской Федерации.

В целях обеспечения доступа общественности к информации, касающейся деятельности МВД России, наиболее важные новости переводятся на английский язык и размещаются на официальном Интернет-сайте МВД России ([www.mvd.ru](http://www.mvd.ru)). В настоящее время профильными комиссиями Общественной палаты Российской Федерации (по общественной безопасности и взаимодействию с ОНК и по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами) рассматривается проект Стратегии развития взаимодействия МВД России с институтами гражданского общества.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 668 от 23 мая 2011 г. «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах» и в целях обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в т.ч. профессиональных объединений предпринимателей, а также решения наиболее важных вопросов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в т.ч. полиции, образован Общественный совет при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 668 от 23 мая 2011 г. основными задачами Общественного совета являются: привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности; участие в информировании граждан о деятельности органов внутренних дел, в т. ч. через средства массовой информации; проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов по вопросам деятельности органов внутренних дел; осуществление общественного контроля за деятельностью органов внутренних дел.

Указом Президента Российской Федерации № 1027 от 28 июля 2011 г. утверждено Положение об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации.

## 2. Контактная информация

*2.1. Представьте информацию о национальном контактном пункте по вопросам соблюдения Кодекса поведения.*

Министерство иностранных дел Российской Федерации  
Департамент по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями  
Отдел по контролю над обычными вооружениями  
Российская Федерация, 119200, город Москва, Смоленская-Сенная площадь, дом 32/34  
Тел.: (499) 244-22-30, 244-26-94  
Факс: (499) 795-12-32, 795-14-83  
Адрес электронной почты: [dnkv@mid.ru](mailto:dnkv@mid.ru).

\* \* \*