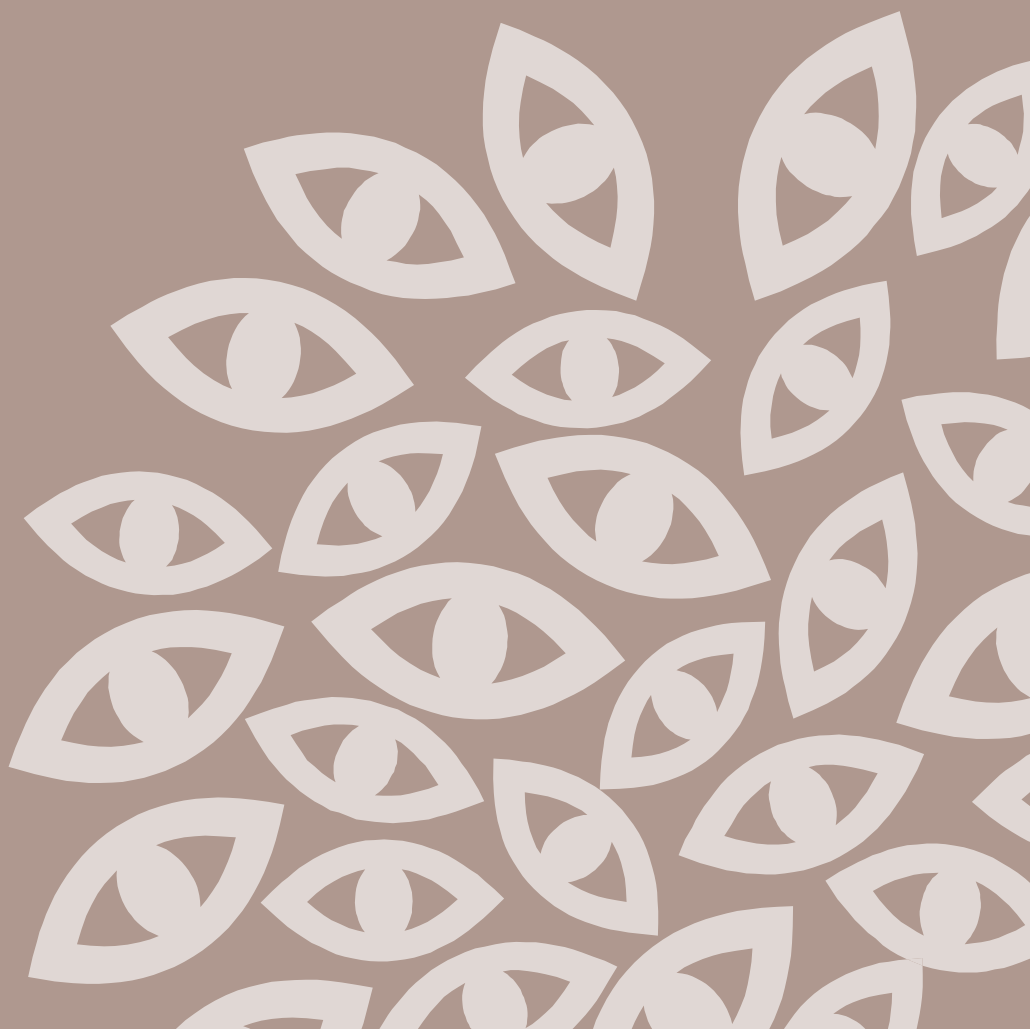


Бюро по демократическим институтам и правам человека



ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ЗА 2012 ГОД



Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
Ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw
Poland
www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2013

Все права защищены. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться для образовательных и других некоммерческих целей при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на БДИПЧ как на источник.

ISBN 978-92-9234-864-9

Оформление Ноны Рейтер
Отпечатано в Польше компанией Agencja Karo

Содержание

Вступительное слово директора БДИПЧ	4
Выборы	6
Демократизация	20
Права человека	46
Толерантность и недискриминация	58
Контактный пункт по вопросам рома и синти	70
Программы и проекты	82
Анализ законодательства	88
Избранные конференции и совещания	89
Публикации 2012 г.	96
Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2012 г.	97
Организационная структура и бюджет БДИПЧ	100

Вступительное слово директора БДИПЧ



В 2012 г. народы и их правительства продолжили борьбу с негативными последствиями экономических и финансовых трудностей, возникших за последние пять лет во многих странах региона ОБСЕ. «Затягивание поясов» имело широкомасштабные последствия не только на государственном уровне – когда правительства были вынуждены сокращать расходы, – но и на уровне граждан, поскольку все большее число людей не могло найти или сохранить работу, а доходы населения резко сократились.

Эти последствия поставили новые и подчеркнули уже существующие задачи в работе Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ). Когда речь идет о реагировании на стоящие перед нами проблемы, ясно одно: мы – органы власти и организации гражданского общества в государствах-участниках ОБСЕ, а также БДИПЧ, оказывающее помощь и тем, и другим, – не должны позволить, чтобы экономические и финансовые трудности использовались в качестве оправдания неспособности отвечать на упомянутые вызовы. Многие из этих проблем существуют и в странах, мало или вовсе не затронутых современными финансовыми трудностями.

Мы должны сохранять нашу целеустремленность в вопросах продвижения и защиты прав человека и безопасности для всех в регионе ОБСЕ, а также в деле обеспечения каждому гражданину возможности оказывать воздействие на принятие решений, имеющих непосредственное влияние на его жизнь.

Как видно из содержания настоящего отчета, перед нами стоят серьезные вызовы.

В ряде стран маргинализированные группы населения и общины, в том числе рома и мигранты, стали объектом для насилия, а рост нападения на них был спровоцирован нетерпимыми заявлениями, делающими из этих групп «козлов отпущения» в условиях экономических трудностей. Государства-участники ОБСЕ обязались бороться с подобными преступлениями, мотивированными ненавистью.

Поиск лучших экономических возможностей продолжает определять движение миграционных потоков как извне, так и в пределах региона ОБСЕ. Правительствам необходимо обеспечить, чтобы мигранты не становились жертвами торговли людьми, и государства только выиграют, если приложат серьезные усилия с целью помочь мигрантам интегрироваться в общество.

Меры жесткой экономии в некоторых государствах-участниках привели к сокращению ресурсов, выделяемых на продвижение и защиту прав человека. Национальные правозащитные институты, играющие неоценимую роль в этом процессе, переживают сокращение имеющихся у них средств, предназначенных для мониторинга ситуации и содействия улучшениям в области прав человека в своих странах.

Это лишь несколько примеров стоящих перед нами проблем. К счастью, органы власти в государствах-участниках – в тех, которые испытывают экономические трудности, и в тех, которых эти трудности в известной мере не коснулись, – не остаются один на один с этими вызовами. Например, на саммите ОБСЕ 2010 года в Астане государства-участники подчеркнули

важную роль гражданского общества в содействии тому, чтобы «в полном объеме обеспечить уважение прав человека, основных свобод, демократии, включая свободные и честные выборы, и верховенства права».

В 2012 г. на встрече Совета министров ОБСЕ в Дублине я воспользовался возможностью и встретился с представителями гражданского общества со всего региона ОБСЕ. Среди вопросов, поднятых ими на этой встрече, упоминалась необходимость принятия конкретных мер по обеспечению безопасности и защиты правозащитников – необходимость, признанная государствами-участниками ОБСЕ еще на встрече Совета министров в Будапеште в 1994 г.

Этот разговор стал серьезным напоминанием о том, что выполнение данного обязательства требует большего внимания. БДИПЧ в сотрудничестве с гражданским обществом и правительствами государств-участников готово содействовать сокращению разрыва между этим важным обязательством и неблагоприятной реальностью.

В рамках своей постоянной работы в области прав человека и демократизации Бюро поддержало ирландское Председательство ОБСЕ при подготовке встречи представителей правительств и гражданского общества в рамках Дополнительного совещания по человеческому измерению, которое прошло в Вене в ноябре и было посвящено вопросам свободы собраний и объединений. Целью встречи стало изучение способов более эффективного выполнения обязательств, которые должны обеспечить осуществление указанных свобод.

В расширенной программе совещания был представлен доклад БДИПЧ, в котором описывались проблемы и приводились примеры рекомендуемой практики, выявленные в ходе мониторинга 27 собраний и демонстраций в 11 государствах-участниках за период с мая 2011 г. по июнь 2012 г. В доклад также вошли рекомендации, которые должны помочь государствам в выполнении ими своих обязательств в этой области.

Также в сотрудничестве с ирландским Председательством Бюро

организовало семинар по человеческому измерению на тему «Правовая основа для борьбы с торговлей людьми», прошедший в Варшаве в мае. Более 150 участников семинара рассмотрели роль правовых систем в борьбе с этой давней проблемой и обменялись соответствующим опытом.

За отчетный год Бюро также издало два сборника рекомендаций по образованию в области прав человека. Один из них предназначен для сотрудников правоохранительных органов, а другой – для систем среднего школьного образования; таким образом признается важная роль, которую играют сотрудники полиции и работники системы образования в обеспечении и развитии понимания основных прав.

В ежегодном отчете БДИПЧ о ситуации с преступлениями на почве ненависти, опубликованном в ноябре, было подчеркнуто, что, несмотря на наращивание усилий по борьбе с этими преступлениями в некоторых государствах-участниках, нехватка достоверной информации о масштабах проблемы, группах пострадавших и преступниках продолжает мешать прогрессу в данной области.

Участники Дополнительного совещания по человеческому измерению, организованного в Вене в апреле, обменялись экспертными знаниями и рекомендуемой практикой в области борьбы с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе с помощью спорта. Среди выработанных на совещании рекомендаций было указано привлечение популярных спортсменов в качестве примера для подражания в рекламные кампании, направленные на утверждение понимания, равенства и справедливости.

В рамках своей деятельности по борьбе с антисемитизмом Бюро выпустило третье издание публикации «Дни памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ», в котором содержится обзор государственной практики и примеров, помогающих должностным лицам и другим сторонам содействовать сохранению памяти о Холокосте и делать это в контексте более широких усилий по поощрению толерантности и взаимного уважения.

Рабочий визит в Чешскую Республику, организованный в мае в сотрудничестве с ирландским Председательством ОБСЕ и Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств, имел своей целью оценку прогресса, достигнутого в деле интеграции детей рома в процесс получения качественного общего образования. В отчете по итогам визита, опубликованном в октябре, была представлена успешная практика и предложены рекомендации по поддержке инклюзивного образования для детей рома.

Эта же тема инклюзивности легла в основу начатой в 2012 г. работы над проектом «Эффективная практика в области интеграции рома» с бюджетом 3,3 млн евро. Проект осуществляется БДИПЧ при финансировании ЕС и поддержке государств-участников ОБСЕ, и его реализация будет продолжена в 2013 г. Работа в рамках проекта направлена на расширение участия рома в общественно-политической жизни и процессе принятия решений, поощрение легализации поселений и борьбу с дискриминацией, а также усиление внимания к общинам рома на Западных Балканах.

В 2012 г. БДИПЧ продолжило осуществление широкого спектра программ в области демократизации. В сотрудничестве с миссиями ОБСЕ в странах Центральной Азии Бюро организовало четвертый Форум экспертов по уголовному судопроизводству, который прошел в Алматы в октябре. На форуме присутствовало около 100 экспертов из данного региона, и они проанализировали накопленные знания и обменялись опытом, полученным в ходе недавних реформ уголовного судопроизводства в государствах Центральной Азии.

Ежегодное двухнедельное Совещание ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, которое Бюро провело в Варшаве в конце сентября – начале октября, было отмечено презентацией двух важных новых инструментов разработки и осуществления программ в области мониторинга судебных процессов – публикаций «Мониторинг судебных процессов: справочное

руководство для практиков» и «Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник».

Как и во все предыдущие годы, начиная с 1991 г., когда БДИПЧ было учреждено в качестве Бюро по свободным выборам, важное место в его деятельности было отведено наблюдению за выборами.

В 2012 г. БДИПЧ провело наблюдение за выборами в 15 государствах ОБСЕ с участием почти 2000 наблюдателей из 48 стран. В результате было подготовлено 60 отчетов, касающихся выборов, в том числе итоговых отчетов по наблюдению за выборами, содержащих рекомендации относительно того, как усовершенствовать электоральные процессы в соответствии с обязательствами ОБСЕ и другими международными стандартами. Помимо этого, Бюро опубликовало два новых справочных руководства, касающихся наблюдения за конкретными аспектами избирательных процессов, – «Руководство по мониторингу СМИ для миссий по наблюдению за выборами» и «Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей».

В ситуации, когда многие государства-участники ОБСЕ вынуждены идти на значительное сокращение расходов, БДИПЧ отдает себе отчет в том, что необходимо приспособливаться к работе в условиях ограниченных ресурсов. Делая больше при меньших затратах, мы по-прежнему стремимся оказывать содействие правительствам и гражданскому обществу в укреплении безопасности каждого члена общества, каждого государства-участника и ОБСЕ в целом посредством соблюдения обязательств в области прав человека, демократии и верховенства права.

*Посол Янез Ленарчич,
Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)*

Очередь перед избирательным участком, расположенным в полицейском управлении в районе Анакостия в Вашингтоне, 6 ноября 2012 г. (OSCE/Thomas Rymer)



Выборы



С момента основания Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в центре его деятельности находится работа в области выборов. В Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года государства-участники договорились обеспечивать проведение демократических выборов, и мандат БДИПЧ заключается в содействии 57 государствам-участникам в достижении этой цели. Бюро осуществляет свой мандат путем проведения целого ряда мероприятий, среди которых наиболее важное место занимает наблюдение за выборами в регионе ОБСЕ и их оценка. Эту деятельность дополняют меры, которые принимаются по итогам наблюдения за выборами и имеют своей целью содействие выполнению рекомендаций, содержащихся в отчетах миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами. Другие виды деятельности, касающиеся выборов, включают анализ избирательного законодательства, публикацию справочников и руководящих принципов по вопросам выборов, а также обучение наблюдателей за выборами.

Бюро разработало и внедряет комплексную методику наблюдения за выборами. Эта методика основывается на долгосрочном подходе, который подразумевает оценку всех основных компонентов избирательного процесса. Она позволяет БДИПЧ наблюдать за электоральными процессами в государствах-участниках и предлагать целенаправленные рекомендации по их совершенствованию. Методика наблюдения за выборами БДИПЧ основывается на понимании того, что выборы – это событие не одного дня, и что всесторонняя, углубленная оценка любого избирательного процесса должна охватывать весь процесс целиком, в том числе обстановку до, во время и после дня выборов. Это подразумевает оценку всех составляющих и всех этапов избирательного процесса – законодательной базы, работы органов, ответственных за организацию выборов; ведения предвыборной кампании; доступа кандидатов к СМИ и освещения избирательного процесса средствами массовой информации; процедур дня голосования (в том числе подсчета голосов и сведения результатов), а также рассмотрения жалоб, связанных с выборами.

На сегодняшний день работа БДИПЧ по наблюдению за выборами проводилась в 55 из 57 государств-участников ОБСЕ. Таким образом, остаются лишь два государства-участника, где до настоящего времени не проводились мероприятия, связанные с выборами: Святой Престол и Монголия, присоединившаяся к ОБСЕ в конце 2012 г.

В прошедшем году Бюро продолжило свои усилия по оказанию содействия государствам-участникам в выполнении ими рекомендаций, связанных с выборами. Данная деятельность включает подготовку обзоров избирательного законодательства в целях приведения его в соответствие с обязательствами ОБСЕ, а также техническую оценку использования новых технологий голосования (НТГ) в избирательном процессе. Дальнейшие шаги по использованию рекомендаций предпринимались в условиях тесного сотрудничества между отделами БДИПЧ и с участием миссий ОБСЕ на местах, с тем чтобы предоставить наиболее эффективную поддержку государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Демократические стандарты

Основы деятельности БДИПЧ по оценке избирательных процессов заложены в Копенгагенском документе ОБСЕ 1990 года. С тех пор, как государства-участники взяли на себя эти обязательства, в проведении выборов был достигнут прогресс. Тем не менее, в этой сфере по-прежнему существуют – а в отдельных случаях вновь возникают – серьезные проблемы.

Улучшения отмечены в организации выборов, а также в развитии их правовой и административной базы. Хотя эти успехи положительны сами по себе, решающее значение имеет фактическое выполнение обязательств. Бюро выявило и сообщило в своих отчетах о серьезных недостатках в ряде государств-участников, прямо противоречащих принципам



Открытие урны для голосования на одном из московских избирательных участков перед подсчетом голосов на президентских выборах в России 4 марта 2012 г. (OSCE/Jens Eschenbaecher)

Копенгагенского ОБСЕ документа 1990 года.

К этим недостаткам относится следующее:

- ◆ попытки ограничить конкуренцию между партиями и кандидатами, что приводит к созданию неравных условий предвыборной борьбы;
- ◆ предвзятое освещение в СМИ, отдающее предпочтение отдельным кандидатам или партиям;
- ◆ злоупотребление государственными ресурсами в пользу отдельных кандидатов или партий;
- ◆ неточные списки избирателей, не отвечающие требованиям правила регистрации избирателей и отсутствие достаточных гарантий, предотвращающих злоупотребления;
- ◆ незаконное влияние на избирателей с целью заставить их проголосовать за определенных

кандидатов или за определенные партии;

- ◆ процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций, не позволяющие своевременно и эффективно удовлетворять жалобы;
- ◆ ограничение доступа для внутренних и международных наблюдателей и, таким образом, препятствование проведению эффективного наблюдения;
- ◆ фальсификации на стадии голосования, а также во время подсчета и сведения голосов.

Выполнение рекомендаций

Одним из наиболее важных аспектов деятельности БДИПЧ в области наблюдения за выборами является предоставление основанных на фактах, точных и сбалансированных отчетов обо всех аспектах избирательного процесса. Фактическое наблюдение за выборами

создает основу для разработки конкретных и конструктивных рекомендаций по окончании любых мероприятий по наблюдению. Эти рекомендации касаются тех сфер, в которых практика проведения выборов в государствах-участниках может быть усовершенствована; они нацелены на оказание поддержки государствам-участникам в приведении их выборов в большее соответствие с обязательствами ОБСЕ, а также с региональными и международными стандартами.

После завершения выборов БДИПЧ вступает в диалог с государствами-участниками и работает вместе с их органами власти над выполнением рекомендаций, касающихся выборов. В 2012 г. Бюро продолжило и активизировало работу по координации своих усилий с другими международными и региональными организациями – например, с Комиссией Совета Европы за демократию через право



13 июля 2012 г. БДИПЧ представило в Вене «Руководство по мониторингу СМИ для миссий по наблюдению за выборами» и «Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей». (OSCE)

(Венецианской комиссией), – а также со сторонами, подписавшими Декларацию принципов международного наблюдения за выборами (2005). Цель этой работы состоит в том, чтобы добиться согласованности подходов и избежать дублирования. Ряд государств-участников также представил свои усилия по выполнению рекомендаций Комитету ОБСЕ по человеческому измерению, дав, таким образом, возможность для развития дискуссии и обмена рекомендуемой практикой.

Методика наблюдения

Принятая БДИПЧ методика наблюдения за выборами систематически дорабатывается, развивается и адаптируется к текущей ситуации, с тем чтобы в ней были учтены новые вызовы и вопросы, значение которых растет. В 2012 г. Бюро опубликовало «Руководство по

наблюдению за регистрацией избирателей» и «Руководство по мониторингу СМИ для миссий по наблюдению за выборами».

«Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей» содержит рекомендации относительно рассмотрения регистрации избирателей как части общего наблюдения за выборами. Хотя БДИПЧ включило регистрацию избирателей в свою общую методику наблюдения за выборами, в данном руководстве представлен более систематизированный и комплексный подход к наблюдению за этой важнейшей частью избирательного процесса.

«Руководство по мониторингу СМИ для миссий по наблюдению за выборами» представляет читателю краткое разъяснение используемой БДИПЧ методики мониторинга СМИ в ходе наблюдения за выборами. Данное руководство содержит ряд методических

указаний, касающихся освещения избирательных кампаний государственными и частными органами массовой информации, прежде всего вещательными и печатными, но также затрагивает Интернет-СМИ и другие виды новых медиа. В заключительной части данного издания приводится базовая информация о технических аспектах мониторинга СМИ и разъясняется роль аналитика по вопросам СМИ в составе миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Миссии по наблюдению за выборами – наиболее заметная часть выполнения мандата БДИПЧ в области выборов. Выводы и рекомендации, содержащиеся в отчетах



Глава Департамента БДИПЧ по выборам Беата Мартин-Розумилович и первый заместитель директора БДИПЧ Дуглас Уэйк изучают список избирателей на избирательном участке в центральной части района Земун (Белград) в ходе парламентских и досрочных президентских выборов в Сербии 6 мая 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

о наблюдении за выборами, содержат ценные данные для других программ Бюро, а также для деятельности других институтов ОБСЕ и миссий на местах в целях содействия демократическим процессам. В 2012 г. деятельность Бюро в области выборов по-прежнему проводилась по следующим направлениям:

- ◆ наблюдение за выборами;
- ◆ дальнейшие шаги по итогам работы миссий по наблюдению и использованию их рекомендаций;
- ◆ реформа избирательного законодательства;
- ◆ дальнейшее развитие методике наблюдения за выборами;
- ◆ обучение наблюдателей;
- ◆ поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

Наблюдение за выборами

Цель деятельности БДИПЧ в области выборов состоит в том, чтобы оценить усилия государств-участников ОБСЕ по проведению выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ и предложить государствам-участникам рекомендации по приведению их выборов в соответствие с обязательствами в данной области. Согласно общепризнанной методике БДИПЧ по наблюдению за выборами, процесс наблюдения начинается с направления в страну миссии по оценке потребностей (МОП). В идеале МОП проводит свою работу за несколько месяцев до выборов с целью оценки предвыборной обстановки. Задача МОП заключается в том, чтобы определить, имеется ли необходимость в проведении мероприятий по наблюдению за выборами и будут ли такие мероприятия иметь дополнительную практическую

ценность для избирательного процесса. Затем миссия определяет и рекомендует характер и масштабы мероприятий по наблюдению за выборами со стороны БДИПЧ – это делается на основе выявленных потребностей и их потенциальной ценности для процесса выборов. В 2012 г. в регионе ОБСЕ было развернуто 17 МОП.

Миссии по оценке потребностей рассматривают соответствие правовой базы выборов обязательствам ОБСЕ, а также уровень общественного доверия к органам, ответственным за организацию выборов, и к процессу проведения выборов. Помимо этого, они оценивают подготовку к предстоящим выборам, осуществляемую органами, ответственными за их организацию. К прочим вопросам, которые рассматривает МОП, относится соответствие рамок проведения выборов требованиям в отношении соблюдения основных



Глава миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами в парламент и досрочными президентскими выборами в Сербии Корин Йонкер (справа) беседует с членом избирательной комиссии на участке для голосования в районе Старо Саймиште (Белград) 6 мая 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

прав и свобод, наличие сдержек и противовесов в избирательной системе, а также возможность эффективного рассмотрения жалоб и апелляций. Наконец, МОП также оценивает уровень активности гражданского общества и качество освещения выборов в СМИ.

БДИПЧ прилагает все необходимые усилия для того, чтобы направить МОП в каждое государство-участник, в котором проходят выборы. Тем не менее, из-за ограниченных финансовых и человеческих ресурсов это не всегда возможно. МОП может также прийти к выводу, что наблюдение за конкретными выборами не представляется необходимым или осуществимым, и порекомендовать вместо этого активизировать работу по использованию предыдущих рекомендаций или же повысить эффективность сотрудничества с местными партнерами по вопросам избирательной реформы.

В 2012 г. БДИПЧ провело работу по наблюдению за выборами в 15 государствах-участниках. Миссии по наблюдению руководствовались двумя основными целями: во-первых, оценить соответствие выборов обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам в области демократических выборов, а также национальному законодательству; и, во-вторых, оказать содействие государствам-участникам в дальнейшем приведении своих выборов в соответствие с существующими обязательствами – посредством предоставления конкретных и четких рекомендаций, которые должны помочь государствам-участникам усовершенствовать проведение выборов.

По своей сути деятельность, связанная с выборами, – это эффективный процесс обратной связи, в ходе которого предлагаются конкретные рекомендации по выявлению и исправлению недостатков.

Эта работа направлена не на то, чтобы хвалить или критиковать конкретные страны, в которые БДИПЧ направляет свои миссии по наблюдению. В течение 2012 г. в целях осуществления своего мандата непредвзятым, профессиональным и подотчетным образом и поощрения прозрачности в Бюро опубликовало 60 отчетов, связанных с выборами, – в том числе отчеты МОП, промежуточные отчеты, заявления о предварительных выводах, итоговые отчеты миссий и обзоры законодательства.

На 6 из 15 выборов БДИПЧ разместило полномасштабные миссии по наблюдению за выборами (МНВ), включавшие долгосрочных и краткосрочных наблюдателей, направленных отдельными государствами-участниками ОБСЕ, а также основную команду экспертов. Миссии по ограниченному наблюдению за выборами (МОНВ) включают только основную

Деятельность в области наблюдения за выборами в 2012 г.

	Страна	Вид выборов	Дата выборов	Тип миссии
1	Казахстан	Досрочные парламентские выборы	15 января	МНВ
2	Туркменистан	Президентские выборы	12 февраля	Группа экспертов
3	Российская Федерация	Президентские выборы	4 марта	МНВ
4	Армения	Парламентские выборы	6 мая	МНВ
5	Сербия	Парламентские и досрочные президентские выборы	6 и 20 мая	МОНВ
6	Греция	Досрочные парламентские выборы	6 мая	МОВ
7	Франция	Парламентские выборы	10 и 17 июня	МОВ
9	Нидерланды	Парламентские выборы	12 сентября	МОВ
9	Беларусь	Парламентские выборы	23 сентября	МНВ
10	Грузия	Парламентские выборы	1 октября	МНВ
11	Литва	Парламентские выборы	14 октября	МОВ
12	Черногория	Досрочные парламентские выборы	14 октября	МОНВ
13	Украина	Парламентские выборы	28 октября	МНВ
14	Соединенные Штаты	Всеобщие выборы	6 ноября	МОНВ
15	Румыния	Парламентские выборы	9 декабря	Группа экспертов

команду экспертов и долгосрочных наблюдателей, а краткосрочных наблюдатели в них не участвуют. В 2012 г. Бюро разместило три МОНВ для наблюдения за избирательным процессом, но эти миссии не проводили всестороннего и систематического наблюдения в день выборов. Согласно принятой БДИПЧ методике, МОНВ направляются в те государства-участники, где присутствие долгосрочных наблюдателей считается необходимым для обеспечения наблюдения на всей территории страны (но процедуры дня голосования не должны вызвать проблем), или же в государства, где основные недостатки настолько серьезны, что наблюдение в день выборов было бы бесполезным.

Помимо этого, в 2012 г. были размещены четыре миссии по оценке выборов (МОВ), включавшие только основную команду экспертов. Эти миссии были направлены на выборы, где присутствие

долгосрочных и краткосрочных наблюдателей было признано излишним ввиду наличия эффективной системы сдержек и противовесов (таких, как независимая судебная система, сильное гражданское общество и плюралистические средства массовой информации) и высокого уровня общественного доверия к электро-ральному процессу. Как и в случае с МНВ и МОНВ, миссии по оценке выборов дают общую оценку административно-правовых рамок проведения выборов и предоставляют конкретные рекомендации. БДИПЧ также направило две группы экспертов в области выборов для оценки отдельных аспектов президентских выборов в Туркменистане и парламентских выборов в Румынии. Помимо этого, в 2012 г. Бюро организовало поездку экспертов в Россию в период выборов в органы местного самоуправления, с тем чтобы изучить, как там

используются новые технологии голосования.

В 2012 г. БДИПЧ задействовало почти 2 000 наблюдателей из 48 государств-участников ОБСЕ. На протяжении всего отчетного года Бюро использовало свой Фонд по диверсификации – внебюджетную программу по поддержке участия наблюдателей из тех стран, которые обычно не направляют своих наблюдателей. Фонд используется для таких стран, как Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Хорватия и Черногория. В течение года средства Фонда были использованы для финансирования участия 41 долгосрочного наблюдателя и почти 40 краткосрочных наблюдателей в девяти миссиях по наблюдению за выборами. Постоянная поддержка и



Избиратели в г. Голубовци, расположенном недалеко от Подгорицы, ищут свои имена в списке для голосования во время досрочных парламентских выборов в Черногории 14 октября 2012 г. (OSCE/Thomas Rymer)

финансовый вклад в эту программу со стороны государств-участников ОБСЕ имеют огромное значение для расширения географического охвата используемых экспертных знаний.

Решением Совета министров ОБСЕ № 19/06 «Повышение эффективности ОБСЕ» (Брюссель, 2006 г.) БДИПЧ поручено улучшать работу с другими организациями, занимающимися наблюдением за выборами, путем разработки «основ[ы] для координации в этой области». В соответствии с этим, БДИПЧ продолжило сотрудничать с Парламентской ассамблеей ОБСЕ (на базе соглашения о сотрудничестве 1997 года), а также совместно с другими партнерами из числа парламентских организаций – включая Парламентские ассамблеи Совета Европы и НАТО, а также Европейский парламент – на регулярной основе проводило наблюдение за процедурами дня выборов.

Помимо этого, Бюро регулярно сотрудничало (в частности, в рамках Декларации принципов международного наблюдения за выборами 2005 г.) с другими международными правительственными и неправительственными организациями – с отделом ООН по оказанию помощи в проведении выборов, Европейской комиссией, Центром Картера, Национальным демократическим институтом (NDI) и Международным фондом избирательных систем, – с целью продвижения общих принципов международного наблюдения за выборами. В 2013 г. БДИПЧ выступит организатором восьмого Совещания по выполнению Декларации принципов международного наблюдения за выборами, которое пройдет в Варшаве.

Помимо этого, Бюро активно сотрудничает с Венецианской комиссией Совета Европы в области подготовки обзоров законодательства и по-прежнему принимает

участие в работе со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, в том числе путем обмена знаниями и опытом в области наблюдения за выборами.

Основные выводы

В 2012 г. миссиями по наблюдению за выборами были отмечены определенные положительные изменения в проведении выборов. Тем не менее, в ряде государств-участников недостатки по-прежнему сохраняются. Среди обнаруженных проблем необходимо указать следующие:

Попытки ограничить

конкуренцию. Во многих государствах-участниках отдельные кандидаты и партии не допускались к регистрации или их регистрация отменялась в ходе избирательной кампании. Это противоречит обязательствам ОБСЕ, которые предоставляют



Радмила Шекеринска (в центре), глава миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за парламентскими выборами в Армении, состоявшимися 6 мая, выступает на пресс-конференции в Ереване 7 мая 2012 г. (OSCE/Thomas Rymer)

всем гражданам равное право добиваться политических или государственных постов без какой-либо дискриминации.

Предвзятое освещение кампании средствами массовой информации. Зачастую отдельным кандидатам и партиям трудно получить равный доступ к средствам массовой информации. Вследствие этого не только нарушается право участвующих в выборах передать свое послание электорату на равных со всеми условиях, но и избиратели лишаются возможности сделать обоснованный выбор. В этом отношении на подконтрольных государству и общественных СМИ лежит особая ответственность.

Злоупотребление государственными ресурсами. Несмотря на возложенную на них ответственность, многие правительства

не обеспечивают, чтобы государственные средства и административные ресурсы не использовались неправомерным образом для поддержки избирательных кампаний отдельных партий и кандидатов. В некоторых государствах-участниках нет достаточной базы для того, чтобы обеспечить равные условия для проведения свободных избирательных кампаний.

Неточные списки избирателей и не отвечающие требованиям правила регистрации избирателей и гарантии в этой области. Государства-участники обязались обеспечить каждому правоспособному лицу право участвовать в голосовании. Тем не менее, отсутствие в некоторых государствах отвечающей требованиям документации и актуальных списков избирателей – прежде всего в отношении

новых правоспособных избирателей, скончавшихся граждан или граждан, сменивших место жительства или выехавших за границу, – часто приводило к отказу в праве голоса правоспособным избирателям или к созданию условий для фальсификаций. Это способствовало снижению общественного доверия в некоторых государствах-участниках к органам, ответственным за проведение выборов, и к избирательному процессу.

Неудовлетворительные процедуры подачи и рассмотрения жалоб и апелляций. Важно, чтобы споры, возникающие в результате борьбы на выборах, могли эффективно и своевременно рассматриваться независимыми судами и чтобы этот путь был доступен всем участникам электорального процесса. Соответствующие органы и процедуры



Члены избирательной комиссии проводят подсчет голосов во время досрочных парламентских выборов в Казахстане – Астана, 15 января 2012 г. (OSCE/Jens Eschenbaecher)

часто не обеспечивали эффективную и своевременную защиту избирательных прав как избирателей, так и кандидатов, на различных этапах электорального процесса.

Отсутствие прозрачности и подотчетности в ходе подсчета голосов и сведения результатов выборов. Хотя обязательствам ОБСЕ предусматривается, что подсчет голосов и сообщение о нем должны быть честными, а официальные результаты должны быть опубликованы, в некоторых случаях были отмечены фальсификации при подсчете голосов и сведении результатов.

Поддержка миссий ОБСЕ на местах

БДИПЧ продолжило активно поддерживать деятельность в области выборов, осуществляемую

миссиями ОБСЕ на местах. Бюро отслеживало события, связанные с выборами (референдумы, местные выборы и дополнительные выборы), а также предоставляло консультации по различным вопросам, касающимся выборов, – от изменений правовой базы до процедур и практики проведения выборов. Помимо этого, БДИПЧ регулярно направляет своих сотрудников и независимых экспертов для участия в основных мероприятиях, связанных с избирательным процессом; речь идет в том числе о направлении официальных рабочих групп, занимающихся такими вопросами, как реформа законодательства о выборах. Миссии ОБСЕ на местах играют важную роль в предоставлении долгосрочной технической помощи, связанной с выборами. Целевые программы технической помощи, осуществляемые миссиями ОБСЕ, могут представлять собой важное

дополнение к работе БДИПЧ, если при разработке этих программ эффективно учитываются предыдущие рекомендации Бюро.

Дальнейшие шаги по итогам работы миссий по наблюдению за выборами

На протяжении ряда лет БДИПЧ занимается активизацией своей дальнейшей работой с государствами-участниками с целью продолжения диалога по данным вопросам после завершения наблюдения за выборами. Бюро ввело практику официального представления своих итоговых отчетов и содержащихся в них рекомендаций в ходе двух- или трехдневного визита в соответствующую страну.

Такая деятельность по итогам наблюдения за выборами проводилась в 2012 г. в ряде государств-участников ОБСЕ, а также в одном государстве-партнере по

Обзоры законодательства в 2012 г.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА	ДАТА ПУБЛИКАЦИИ
Венгрия	Совместное заключение по Закону «О выборах членов парламента»	18 июня
Туркменистан	Оценка избирательного законодательства	23 июля
Тунис	Заключение БДИПЧ по проекту Закона «Об учреждении независимого органа по управлению выборами в Республике Тунис»	4 декабря
Узбекистан	Совместное заключение по проекту изменений и дополнений в Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов»	17 декабря

сотрудничеству. БДИПЧ официально представило итоговые отчеты и обсудило свои рекомендации с властями и заинтересованными сторонами в Афганистане, Болгарии, Испании, Казахстане, Кыргызстане, Латвии, Молдове, Польше, Сербии, Словении и Финляндии. В 2012 г. Бюро впервые осуществило попытку спланировать и провести мероприятия по итогам наблюдения за выборами в тесном сотрудничестве с членами группы, созданной на основе Декларации принципов международного наблюдения за выборами, с целью достижения дополнительных результатов от объединения усилий.

Помимо этого, сотрудники и эксперты БДИПЧ на регулярной основе участвовали в работе официальных рабочих групп и круглых столов по вопросам реформирования законодательства о выборах, регистрации избирателей и участия женщин – например, в Албании и бывшей югославской Республике Македония. В ходе визитов в Албанию и Молдову были предоставлены консультации по вопросам новых технологий голосования и регистрации избирателей. В ходе недавней реформы избирательной системы в Албании БДИПЧ в тесном сотрудничестве с Присутствием ОБСЕ в Албании оказывало поддержку процессу избирательной реформы. В период после завершения выборов государствам-участникам предоставляется возможность извлечь пользу из рекомендаций БДИПЧ по вопросам проведения выборов в ходе активного процесса принятия

дальнейших мер. Рекомендации Бюро могут помочь государствам-участникам в выполнении их обязательств по проведению демократических выборов.

Реформа избирательного законодательства

Решающее значение для проведения выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ имеет правовая база. Она должна гарантировать соблюдение и защиту важнейших прав и стандартов на структурном уровне. В связи с этим анализ избирательного законодательства и правовой базы стал одной из самых важных составляющих процесса принятия дальнейших мер по итогам проведения выборов.

В 2012 г. БДИПЧ продолжило предоставлять комментарии и оценки, касающиеся избирательного законодательства, законов о выборах и соответствующих поправок к ним. Бюро по-прежнему успешно сотрудничало с Венецианской комиссией Совета Европы в целях выработки совместных заключений – прежде всего, по проектам избирательного законодательства или по изменениям правовой базы проведения выборов. В 2012 г. БДИПЧ опубликовало обзоры избирательного законодательства четырех стран: Венгрии, Туниса, Туркменистана и Узбекистана. Два из них были подготовлены совместно с Венецианской комиссией. Помимо этого, Бюро оказало значительную поддержку и предоставило подробные комментарии по процессу законодательной

реформы в Албании, а также в ряде других государств-участников.

Развитие методики наблюдения за выборами

БДИПЧ разработало комплексную методику долгосрочного наблюдения за выборами, которая охватывает все компоненты избирательного процесса. В рамках своего мандата в области совершенствования методики наблюдения за выборами Бюро в 2012 г. опубликовало два новых справочника по наблюдению за конкретными аспектами электоральных процессов – «Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей» и «Руководство по мониторингу СМИ для миссий по наблюдению за выборами». В этих изданиях представлены дополнительные рекомендации, касающиеся этих двух сфер и направленные на повышение профессионализма наблюдателей.

В 2012 г. БДИПЧ провело Дополнительное совещание по человеческому измерению на тему «Демократические выборы и наблюдение за их проведением», в ходе которого состоялись оживленные дискуссии и был выработан ряд рекомендаций для государств-участников и для Бюро по улучшению процесса проведения демократических выборов и дальнейшему совершенствованию методики наблюдения за выборами. Помимо этого, БДИПЧ организовало перевод ряда справочных руководств, в том числе 6-го

издания «Руководства по наблюдению за выборами», на арабский язык в целях обмена экспертными знаниями и опытом со средиземноморскими партнерам ОБСЕ по сотрудничеству.

Подготовка наблюдателей

Хотя предоставление БДИПЧ подготовленных и опытных наблюдателей является в первую очередь обязанностью государств-участников ОБСЕ, Бюро продолжило оказывать им содействие в организации подготовки наблюдателей. В ходе этой подготовки наблюдатели получают необходимые навыки и знания в области наблюдения за выборами, а также узнают о необходимости использования единого подхода к осуществляемому БДИПЧ наблюдению за выборами.

В 2012 г. Бюро провело два учебных семинара в Сараево для краткосрочных наблюдателей и один – для долгосрочных наблюдателей в Стамбуле. Проведение этих семинаров стало возможным благодаря щедрой поддержке государств-участников, оказанной в форме внебюджетных взносов. Цель учебных курсов состояла в расширении резервной группы наблюдателей из

государств-участников, соответствующих условиям Фонда по диверсификации. Всего в 2012 г. Бюро провело обучение 61 краткосрочного наблюдателя и 31 долгосрочного наблюдателя.

БДИПЧ также поддержало усилия государств по обучению наблюдателей за выборами и провело учебные курсы совместно с немецким Центром международных миротворческих миссий (ZIF), Норвежским центром прав человека (NORDEM), российской Дипломатической академией, Австрийским исследовательским центром мира и разрешения конфликтов (ASPR), лондонской Международной службой поддержки реформы избирательной системы (ERIS) и Шведским агентством международного сотрудничества в целях развития (SIDA). Помимо этого, в 2012 г. начал действовать онлайн-модуль для дистанционного обучения краткосрочных наблюдателей, в том числе на русском языке. В 2012 г. свыше 300 наблюдателей из более 100 стран, в том числе из 49 государств-участников, успешно прошли обучение в рамках этого курса.

Поддержка партнеров ОБСЕ по сотрудничеству

БДИПЧ продолжает предоставлять поддержку в области проведения выборов партнерам ОБСЕ по сотрудничеству. В 2012 г. Бюро представило итоговый отчет Группы по поддержке выборов о парламентских выборах 2010 года в Афганистане. БДИПЧ также продолжило свое сотрудничество с Тунисом. В рамках финансируемого Германией проекта по поддержке демократических структур в странах, являющихся средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, Бюро организовало перевод шести справочных руководств на арабский язык и пригласило представителей правительств и гражданского общества принять участие в учебных семинарах для краткосрочных и долгосрочных наблюдателей. Помимо этого, БДИПЧ подготовило правовое заключение по проекту закона Туниса об учреждении органа, ответственного за проведение выборов. Это был первый обзор законодательства в области выборов, составленный БДИПЧ для средиземноморского партнера ОБСЕ по сотрудничеству.



БДИПЧ осуществило перевод ряда справочных руководств, в том числе 6-го издания «Руководства по наблюдению за выборами» и «Руководства для долгосрочных наблюдателей за выборами», на арабский язык в целях обмена экспертными знаниями и опытом со средиземноморскими партнерам ОБСЕ по сотрудничеству.

Глава Департамента БДИПЧ по демократизации Томас Веннен (справа) и исполняющая обязанности руководителя отдела БДИПЧ по содействию законотворческой деятельности Элис Томас слушают выступление Хелен Дербишир из организации Access Info Europe перед участниками заседания по вопросам поощрения свободного доступа к информации, прошедшего в рамках Сессии ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению – Варшава, 25 сентября 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)



ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ



В Юбилейной декларации, принятой государствами-участниками на встрече ОБСЕ на высшем уровне в Астане в 2010 г., государства-участники вновь подтвердили свою приверженность демократии, одинаковую для всех стран региона. Поддерживая государства в деле построения и укрепления демократических институтов, БДИПЧ стремится помочь правительствам стать более восприимчивыми, ответственными и представительными. Таким образом, деятельность Бюро в области демократизации направлена на оказание помощи государствам-участникам в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ, относящихся к таким сферам, как демократическое правление и законотворчество, развитие плюралистических партийных систем и законодательства, регулирующего деятельность политических партий; укрепление верховенства права и деятельности парламентов, обеспечение свободы передвижения и интеграции мигрантов, продвижение гендерного равенства и участия женщин в политической жизни. Помимо этого, в большинстве сфер, касающихся человеческого измерения, БДИПЧ напрямую поддерживает усилия государств-участников по проведению правовой реформы, готовя обзоры законопроектов и существующего законодательства с точки зрения их соответствия стандартам в области прав человека и обязательствам ОБСЕ.

Работа БДИПЧ в сфере демократизации – это прежде всего предоставление рекомендаций по вопросам разработки политики и оказание помощи в развитии потенциала демократических институтов, принадлежащих ко всем трем ветвям власти, а также содействие вовлечению субъектов гражданского общества в процесс принятия политических решений. В значительной мере основу этой работы составляют рекомендации, предлагаемые государствам-участникам миссиями по наблюдению за выборами.

В соответствии со своим мандатом БДИПЧ оказывает техническую экспертную помощь (напрямую или при поддержке миссий ОБСЕ на местах) различным сторонам, участвующим в процессе демократизации. Бюро осуществляет свою программу в области демократизации совместно с организациями гражданского общества и поощряет их активное участие в этой работе, основываясь на принципах надлежащего управления и верховенства права. Программа БДИПЧ также направлена на укрепление государственных институтов с учетом интересов в равной мере женщин и мужчин и уделяет особое внимание политическим партиям, мигрантам и другим группам населения, стремясь повысить уровень участия в демократических процессах.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Принцип верховенства права и реформа законодательства

В некоторых государствах-участниках системы правосудия продолжают нуждаться в помощи при разработке законодательства и создании систем, отвечающих требованиям соответствующих международных стандартов и обязательств ОБСЕ. Деятельность БДИПЧ в области утверждения верховенства права включает предоставление помощи независимым судебным системам, развитие реформ, способствующих укреплению гарантий справедливого судебного разбирательства; содействие становлению сильной и независимой адвокатуры и поддержку эффективного функционирования систем административной юстиции.

Обеспечивая качество и эффективность законодательства, касающегося человеческого измерения, в регионе ОБСЕ БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам при помощи анализа и оценки соответствия законопроектов и действующего законодательства в этой области международным нормам; выработки



Решение проблемы участниками в ходе занятия в рамках вводного курса по вопросам человеческого измерения ОБСЕ для представителей правительств и гражданского общества из стран, являющихся средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству – Варшава, 15 декабря 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

рекомендаций по совершенствованию законодательства, а также при помощи распространения рекомендуемой практики. Помимо этого, Бюро по запросу дает комплексную оценку законодательных процессов в государствах-участниках с целью совершенствования процессов демократического законотворчества.

Демократические институты и практика демократического правления

Политические партии, парламенты, организации гражданского общества и сами граждане являются средством осуществления демократического правления и построения демократических институтов во всех государствах-участниках. В целях обеспечения политического плюрализма, расширения участия граждан и достижения более равного представительства

необходимо постоянно воздействовать на практику в области развития и направления взаимодействия между гражданами и правительством. Однако в некоторых частях региона ОБСЕ эти демократические механизмы нуждаются в целенаправленной поддержке. Проекты и деятельность БДИПЧ в области демократического правления разрабатываются и осуществляются в целях оказания поддержки государствам-участникам в укреплении законодательства и демократических институтов и процессов при помощи предоставления поддержки парламентам, развития политического плюрализма и поощрения гражданского общества к тому, чтобы добиваться проведения политики демократизации и участвовать в обсуждении политической программы.

Гендерное равенство и участие женщин в политике

Государства-участники ОБСЕ обязались поощрять равное участие женщин и мужчин во всех сферах общественной и частной жизни – это является главным принципом основанного на представительной демократии общества. Однако дискриминационные правовые рамки и институциональная практика по-прежнему затрудняют полное и равное участие женщин в жизни общества в регионе ОБСЕ. В этой связи БДИПЧ оказывает государствам-участникам поддержку в выполнении обязательств в области достижения гендерного равенства путем укрепления правовых рамок, поощрения реального участия женщин в политике и укрепления национальных механизмов улучшения положения женщин.



Глава Отдела верховенства права БДИПЧ Бенжамен Моро (слева) и член парламента Казахстана Нурлан Абдиров (второй слева) на IV Форуме экспертов по уголовному судопроизводству в Центральной Азии – Алматы, 29 октября 2012 г. (OSCE/ Shiv Sharma)

Миграция и свобода передвижения

Различные факторы – например, последствия глобального финансового кризиса, повышение мобильности населения и существующие в мире демографические тенденции – вызывают рост миграционных потоков в регионе ОБСЕ. Общество и экономика принимающего государства-участника ОБСЕ, а также сами мигранты могут извлечь взаимную пользу из использования знаний и навыков мигрантов, обеспечивая при этом свое дальнейшее развитие. Для этого требуется внедрение эффективной политики интеграции иммигрантов при соблюдении права на свободу передвижения, уважении культурного и религиозного многообразия и защите прав человека и основных свобод мигрантов.

Усиливающиеся миграционные потоки в государствах-участниках

ОБСЕ ставят перед властями задачи, связанные с предоставлением всем гражданам доступа к государственным услугам и возможности пользоваться своими гражданскими правами. В тех государствах-участниках, где данные услуги предоставляются по месту жительства, регистрация населения используется в качестве инструмента планирования и предоставления услуг. Если граждане не охвачены системой регистрации по месту жительства, это влияет на их способность осуществлять свое право на свободное передвижение, а также многие другие гражданские и основные права. БДИПЧ продолжает оказывать государствам-участникам помощь в развитии систем регистрации населения и распространении рекомендуемой практики в области интеграции мигрантов в регионе ОБСЕ.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность БДИПЧ в области демократизации можно разделить на три основных направления:

- ◆ принцип верховенства права и реформа законодательства;
- ◆ демократическое правление и гендер;
- ◆ миграция и свобода передвижения.

ПРИНЦИП ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА И РЕФОРМА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Все государства-участники ОБСЕ могут извлечь пользу из экспертных консультаций и помощи по вопросам соблюдения соответствующих



Специальный докладчик ООН по вопросам соблюдения независимости юристов и судей Габриела Кнауль обсуждает пути активизации сотрудничества в области укрепления независимости судебной власти в регионе ОБСЕ с директором БДИПЧ послом Янезом Ленарчицем во время Совещания ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению – Варшава, 26 сентября 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

международных норм и обязательств ОБСЕ, в особенности касающихся институциональных и законодательных рамок, связанных с решением многих проблем в области верховенства права. БДИПЧ оказывает помощь государствам-участникам в выявлении и распространении рекомендуемой практики, и это делается различными способами – например, при помощи встреч и обменов между экспертами, реализации проектов по мониторингу и оценке, а также при помощи разработки руководств и рекомендаций в области политики и подготовки комментариев и обзоров законодательства. Открытость для всех и основанный на участии подход составляют основу деятельности БДИПЧ, работающего в рамках партнерских связей с парламентами, политическими партиями, судебским корпусом, правительственными учреждениями, правовыми сообществами,

международными организациями и гражданским обществом.

Независимость судебной власти

БДИПЧ продолжает оказывать государствам-участникам поддержку в укреплении независимой судебной власти путем продвижения Киевских рекомендаций по независимости судебной власти, которые, наряду с другими международными стандартами и рекомендациями в этой области, являются основой для конкретных дискуссий в странах с участием лиц, принимающих решения, ученых и правовых сообществ. Опираясь на выводы этих дискуссий, БДИПЧ предлагает специализированную техническую помощь государствам-участникам в вопросах независимости и подотчетности судей.

30 марта БДИПЧ совместно с Центром ОБСЕ в Бишкеке опубликовало

в столице Кыргызстана доклад «Отбор судей Кыргызской Республики и международные стандарты независимости судей», в котором были представлены итоги организованного в 2011 г. обучающего семинара для членов Совета по отбору судей. В докладе были предложены рекомендации по дальнейшему реформированию системы отбора судей с целью приведения ее в соответствие с международными стандартами и рекомендуемой практикой в области независимости судебной власти.

21-22 ноября БДИПЧ совместно с миссией ОБСЕ в Молдове провело в Кишиневе семинар по вопросам реформирования системы аттестации судей. В семинаре приняли участие судьи различных уровней, члены Высшего совета магистратуры и другие стороны, участвующие в реформировании судебной системы, из Кишинева и регионов. В результате были



Слева направо: руководитель Отдела верховенства права БДИПЧ Бенжамен Моро, сотрудница Отдела верховенства права БДИПЧ Мария Альчиди и адвокат в области международного и уголовного права Пипина Катсарис представляют новые пособия БДИПЧ по мониторингу судебных процессов во время Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению – Варшава, 26 сентября 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

выработаны рекомендации по внесению конкретных изменений в два проекта подзаконных нормативных актов, регулирующих аттестацию судей в Молдове.

26 сентября 2012 г. Специальный докладчик ООН по вопросам соблюдения независимости юристов и судей Габриела Кнауль выступила на Совещании по рассмотрению выполнения

обязательств, посвященного человеческому измерению. Она также приняла участие во встрече с представителями БДИПЧ и миссий ОБСЕ на местах, в ходе которой состоялись обмен информацией и обсуждение активизации сотрудничества в области укрепления независимости судебной власти в регионе ОБСЕ.

Мониторинг судебных процессов

Обязательства ОБСЕ признают важность наблюдения за судебными процессами как деятельности, способствующей формированию доверия и направленной на поощрение прозрачности в сфере правосудия, а также, в конечном счете, на улучшение соблюдения принципа верховенства права. БДИПЧ и миссии ОБСЕ на местах осуществляют мониторинг судебных процессов для того, чтобы из первых рук получать информацию о вопросах, касающихся справедливого судебного разбирательства по конкретным делам; выработать общее понимание тенденций в системах правосудия, а также содействовать судебным реформам и развитию более эффективных судебных систем, соответствующих обязательствам ОБСЕ.



В 2012 г. на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, в Варшаве БДИПЧ представило два справочника по наблюдению за судебными процессами – «Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для практиков» и «Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник».



Старший специалист по вопросам верховенства права миссии ОБСЕ в Скопье Резарта Шутц слушает выступление Михаила Готовского, координатора проектов коалиции «Все за справедливое судебное разбирательство» в бывшей югославской Республике Македония, на совещании БДИПЧ по вопросам наблюдения за судебными процессами 10 сентября 2012 г. в Стамбуле. (OSCE)

В целях максимального расширения экспертных знаний и опыта ОБСЕ в области мониторинга судебных процессов и содействия устойчивости программ такого мониторинга, осуществляемых ОБСЕ, а также в целях развития предметных и методологических навыков неправительственных организаций БДИПЧ в 2012 г. завершило работу над двумя методическими руководствами по наблюдению за судебными процессами («Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для практиков» и «Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник»). Оба издания были представлены в Варшаве на Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. В руководстве по мониторингу судебных процессов изложены накопленные знания и примеры рекомендуемой

практики, зафиксированные в ходе осуществления программ ОБСЕ по наблюдению за судебными процессами в более чем 10 государствах-участниках ОБСЕ. Юридический сборник содержит подробное описание прав, гарантирующих справедливое судебное разбирательство; изложение новейших принципов и судебной практики Комитета ООН по правам человека и Европейского суда по правам человека, а также примеры рекомендуемой практики, полученные в ходе деятельности по мониторингу судебных процессов.

В целях обеспечения передачи знаний правовому сообществу БДИПЧ в 2012 г. разработало программу по развитию потенциала гражданского общества в области наблюдения за судебными процессами. Бюро провело обучающие семинары для представителей НПО и адвокатов – 25-26 июня в Вильнюсе для 19 участников из Беларуси

и 23-24 марта в Оше для 23 участников из Кыргызстана. Слушатели семинаров ознакомились с методиками наблюдения за судебными процессами и стандартами в области справедливого судебного разбирательства.

10-12 сентября БДИПЧ организовало в Стамбуле 10-е ежегодное совещание ОБСЕ по вопросам наблюдения за судебными процессами для миссий ОБСЕ на местах. Цель совещания, в котором приняли участие 30 человек (в том числе представители 10 миссий ОБСЕ на местах и – впервые – 11 неправительственных организаций), состояла в обмене экспертными знаниями и рекомендуемой практикой, а также в развитии контактов между специалистами по мониторингу судебных процессов. Программа совещания также включала обучение стандартам в области справедливого судебного разбирательства – например, по таким



Спикер парламента Србији Славица Джукич-Дејановић слушае выступление директора БДИПЧ посла Янеза Ленарчића на презентации доклада об оценке законодательного процесса в Республике Србији в Белграде 7 февраля 2012 г. (OSCE/Milan Obradovic)

темам, как право на помощь адвоката, тайное расследование, право на очную ставку и перекрестный допрос свидетелей, а также предоставление данных экспертизы в уголовном процессе.

Реформа уголовного судопроизводства

БДИПЧ продолжило поощрять обсуждения в кругу экспертов по вопросам уголовного судопроизводства и поддерживать усилия государств-участников в области реформирования соответствующих систем. В 2012 г. ежегодный форум экспертов БДИПЧ по уголовному судопроизводству, организованный в сотрудничестве с миссиями ОБСЕ на местах, прошел в октябре в Алматы. Около 100 экспертов из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, в том числе судьи, прокуроры, разработчики политики, парламентарии, юристы,

представители гражданского общества и научных институтов, собрались для обмена накопленным опытом и рекомендуемой практикой в области новейших реформ национальных систем уголовного судопроизводства. Участники форума рассмотрели роль судей, следователей и прокуроров и обсудили возбуждение преследования по обвинениям в применении пыток в уголовном процессе. Выводы, сформулированные участниками форума, помогут БДИПЧ в разработке будущих программ помощи государствам-участникам в Центральной Азии. Итоговый доклад о работе форума будет опубликован в начале 2013 г.

Административное судопроизводство

ОБСЕ использует комплексный подход к наблюдению за судебными процессами, охватывающий

судопроизводство по уголовным, гражданским и административным делам. Административное судопроизводство является сферой, которая занимает все более важное место в деятельности БДИПЧ. В 2012 г. Бюро совместно со шведской Академией им. Фольке Бернадотта (Folke Bernadotte Academy), опираясь на итоги мероприятий, организованных в 2011 г., продолжило проведение совещаний экспертов с целью разработки окончательного варианта руководства в области мониторинга процессов по административным делам. Ценный вклад в эту работу внесли эксперты из миссий ОБСЕ на местах, Совета Европы, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, шведского Министерства иностранных дел и различных научно-исследовательских учреждений. Проект руководства по мониторингу, включающий подборку стандартов в области справедливого судебного

разбирательства и практические рекомендации по мониторингу соблюдения этих стандартов в административном судопроизводстве, будет окончательно доработан в 2013 г. Данное издание станет справочником, необходимым для поддержки деятельности по мониторингу и информационно-просветительских инициатив в области соблюдения стандартов справедливого судебного разбирательства в административном судопроизводстве.

Содействие рассмотрению дел о военных преступлениях

В 2012 г. БДИПЧ проводило дальнейшую работу по итогам профинансированного ЕС проекта в области судебных разбирательств по делам о военных преступлениях, который был завершен в октябре 2011 г. В частности, Бюро организовало четыре учебных семинара для 100 судей, прокуроров и адвокатов из Боснии, посвященные теме военных преступлений, режимов ответственности и сотрудничества, а также взаимной правовой помощи. В основу этих учебных занятий был положен «Учебный план по международному уголовному праву», разработанный в рамках упомянутого проекта, что обеспечило соответствие учебного курса образовательным потребностям юристов-практиков, занимающихся делами о военных преступлениях. Данная деятельность осуществлялась БДИПЧ в сотрудничестве с миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Отделом уголовной защиты Международного трибунала по бывшей Югославии и Учебным центром по подготовке судей и прокуроров в Боснии и Герцеговине.

Разрешение споров, связанных с выборами

Своевременное, справедливое и эффективное разрешение споров,

связанных с выборами, может ослабить политическое напряжение и уменьшить потенциальные конфликты. В рамках дальнейшей работы с рекомендациями миссий по наблюдению за выборами БДИПЧ поддерживает усилия государств-участников по облегчению доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты с целью разрешения споров, касающихся выборов, в соответствии с обязательствами ОБСЕ. 29 мая в Бишкеке Бюро провело совещание для местных заинтересованных сторон и международных экспертов в области разрешения споров, связанных с выборами. Это мероприятие стало началом серии консультативных встреч за круглым столом, посвященных реализации тех рекомендаций, которые содержатся в последних отчетах миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами и касаются проблемы разрешения споров.

Встреча за круглым столом в столице Кыргызстана была организована в тесном сотрудничестве с Центром ОБСЕ в Бишкеке, Центральной избирательной комиссией Кыргызской Республики, Международным фондом избирательных систем (IFES) и проектом по поддержке выборов в Кыргызстане, осуществляемым Программой развития ООН. В совещании приняли участие более 50 экспертов из вышеназванных институтов и ряда других организаций. Их цель состояла в том, чтобы представить и обсудить рекомендации по разрешению споров, связанных с выборами, которые содержатся в недавних итоговых отчетах миссий БДИПЧ по наблюдению за выборами, обзорах законодательства, подготовленных совместно с Венецианской комиссией Совета Европы, а также в соответствующих международных стандартах. Таким образом, круглый стол стал площадкой для обсуждения вопроса о том, как можно улучшить ситуацию с разрешением споров, касающихся выборов, в Кыргызской Республике.

Развитие потенциала для проведения законодательной реформы

Надлежащее выполнение законодательства возможно только в том случае, если положения закона сформулированы четко и точно. Помимо этого, они должны отражать основные характеристики международных инструментов по правам человека и обязательств, взятых на себя государствами. Решения о проведении законодательной реформы обычно принимаются в высших эшелонах власти – прежде всего, в руководстве законодательных органов. Разработчики законодательства должны отразить эти политические решения в тексте закона, и иногда они сталкиваются с новыми и сложными законодательными проблемами. У них даже может быть недостаточно знаний и опыта для компетентного выполнения этой задачи. БДИПЧ поддерживает усилия в области законодательной реформы во всем регионе ОБСЕ посредством подготовки обзоров законопроектов и действующего законодательства; предоставления экспертной помощи в оценке соответствия законопроектов или действующих законов международным нормам в данной области; разработки рекомендаций по совершенствованию законодательства и распространения информации о рекомендуемой практике с целью помочь законодателям в изучении альтернативных вариантов. По завершении этого процесса часто организуются консультации с участием законодателей и представителей гражданского общества для обсуждения законопроектов или действующего законодательства.

Заключения по законодательству, подготовленные БДИПЧ в 2012 г., отличались особым разнообразием с точки зрения как географического, так и



Председатель общественной организации «Коалиция за демократию и гражданское общество» Динара Ошуракунова (слева) слушает выступление Александра Орехова из Международного фонда избирательных систем (IFES) во время дискуссии за круглым столом по вопросам эффективного разрешения споров, связанных с выборами, 29 мая 2012 г. в Бишкеке. (UNDP Kyrgyz Election Support Project)

тематического охвата, и касались, например, исчисления предельных сроков в Конституции Республики Казахстан, альтернативной гражданской службы в Армении, законодательства, регулирующего деятельность политических партий в Туркменистане; ограничения пользования имуществом в целях предотвращения терроризма в Сербии; законодательства о свободе вероисповедания в Кыргызстане и Азербайджане; законов о свободе собраний в Беларуси и Польше, а также дисциплинарных судебных разбирательств и вопросов гендерного равенства в Молдове.

Наилучшие результаты бывают получены тогда, когда власти государств-участников обращаются к БДИПЧ за поддержкой на всех стадиях процесса разработки политики и составления законопроектов с целью оценки существующей законодательной базы, обсуждения вариантов и выбора решений о

внесении изменений в законодательство. В 2012 г. Министерство юстиции Республики Молдова использовало документ «Оценка законодательного процесса в Республике Молдова», подготовленный Бюро в 2010 г., при разработке нового проекта закона «О нормативных актах», который впоследствии был направлен в БДИПЧ для анализа. После составления своего заключения БДИПЧ в 2012 г. принимало участие в консультациях экспертов по проекту данного закона. Эти консультации продолжатся в 2013 г. по мере того, как законопроект будет проходить различные этапы законодательного процесса.

При оказании помощи государствам-участникам в законодательной сфере БДИПЧ продолжило тесное сотрудничество с другими институтами ОБСЕ – например, с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и

Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств – а также с другими международными органами, в том числе с Комиссией Совета Европы за демократию через право (Венецианской комиссией), по вопросам законодательства, касающегося свободы собраний, свободы религии или убеждений, судебной системы, политических партий и национальных правозащитных институтов.

В 2012 г. было продолжено сотрудничество БДИПЧ с созданными Бюро Советом экспертов по вопросам свободы собраний, Основной группой экспертов по политическим партиям и Группой экспертов по вопросам свободы религии или убеждений. БДИПЧ провело ежегодные совещания Совета экспертов по вопросам свободы мирных собраний (в Варшаве) и Основной группы экспертов по политическим партиям (в Вене). В ходе этих совещаний наряду с обсуждением изменений

ОБЗОРЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА в 2012 г.

СТРАНА	НАЗВАНИЕ ДОКУМЕНТА	ДАТА ПУБЛИКАЦИИ
АЗЕРБАЙДЖАН	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания»	15 октября
АРМЕНИЯ	Заключение по законопроекту «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «Об альтернативной службе» и по законопроекту «О внесении изменений в Закон Республики Армения «О введении в действие Уголовного кодекса Республики Армения»	2 мая
	Заключение по документу «Избранные вопросы, касающиеся приемлемости жалоб, подаваемых в Кассационный суд Республики Армения»	29 ноября
БЕЛАРУСЬ	Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»	20 марта
КАЗАХСТАН	Заключение по документу «Исчисление предельных сроков в Конституции Республики Казахстан»	14 марта
	Заключение по проекту Закона Республики Казахстан «О доступе к информации»	18 апреля
	Записка по «Нормативному постановлению Верховного суда Республики Казахстан о применении судами уголовного законодательства по торговле людьми»	28 ноября
КЫРГЫЗСТАН	Комментарии к изменениям и дополнениям в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике»	22 марта
	Заключение по законодательным актам, регулирующим вопросы регистрации населения в Кыргызской Республике	14 июня
	Заключение по проекту Закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах	22 ноября
МОЛДОВА	Заключение по пересмотренным изменениям и дополнениям с целью улучшить обеспечение гендерного равенства в ряде законодательных актов Республики Молдова	12 июля
	Заключение по проекту Закона «О нормативных актах Республики Молдова»	26 сентября
	Заключение по проекту Закона Республики Молдова «О дисциплинарной ответственности судей»	14 декабря
ПОЛЬША	Записка по проекту Закона «О внесении изменений в Закон о собраниях в Польше»	21 мая
СЕРБИЯ	Заключение по проекту Закона Республики Сербия «Об ограничениях на пользование имуществом в целях предотвращения терроризма»	5 января
ТУРКМЕНИСТАН	Комментарии к Закону Туркменистана «О политических партиях»	30 июля

в данных сферах в регионе ОБСЕ состоялось рассмотрение их экспертных знаний с целью включения их в новое издание «Руководящих принципов по свободе мирных собраний» и «Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий».

Совместно с ирландским Председательством ОБСЕ 2012 года БДИПЧ также организовало Форум гражданского общества и Дополнительное совещание

по человеческому измерению, посвященное свободе собраний и объединений. Оба мероприятия прошли 7-9 ноября в Вене. В них приняли участие 250 человек, в том числе делегации ОБСЕ, должностные лица ООН и Совета Европы, а также известные эксперты и представители гражданского общества из региона ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству, которые обсудили основные вопросы, касающиеся свободы объединений и свободы мирных

собраний, – в том числе задачи, возникающие в связи с появлением новых технологий. На совещании были разработаны рекомендации для государств-участников и институтов ОБСЕ по укреплению этих свобод.

Повышение эффективности и прозрачности законодательного процесса

Согласно обязательствам ОБСЕ, демократия на практическом



Председатель Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы собраний Нил Джарман слушает выступление руководителя Отдела БДИПЧ по содействию законотворческой деятельности Марты Ахлер перед участниками ежегодного совещания Совета экспертов 9 мая 2012 г. в Варшаве. (OSCE/Shiv Sharma)

уровне подразумевает наличие открытого и прозрачного, основанного на участии общества и эффективного законодательного процесса. Начиная с 2005 г., БДИПЧ использует методiku оценки законодательства при рассмотрении случаев, когда законодательный процесс не работает должным образом. Согласно этой методике, содействие предоставляется по запросу путем проведения предварительной и/или комплексной оценки законодательного процесса в данном государстве-участнике. Это позволяет детально разобраться в особенностях законодательной системы и разработать схему оказания помощи, соответствующую выявленным потребностям.

После публикации в 2010 г. «Отчета о предварительной оценке системы законодательства Республики Сербия» и получения в марте 2011 г. запроса от спикера

Национального собрания Сербии, который обратился к БДИПЧ с просьбой дать всестороннюю оценку законодательного процесса в стране, в феврале 2012 г. Бюро приступило к составлению письменного документа по оценке процесса разработки и принятия законов в Республике Сербия. Затем последовало проведение в Белграде двух семинаров по конкретным вопросам, касающимся демократического законотворчества в Сербии. Первый семинар прошел 26-27 марта и был посвящен мерам по повышению прозрачности и расширению участия общественности в законодательном процессе, а на втором, состоявшемся 19-20 ноября, обсуждалась роль парламентского надзора в процессе законотворчества. Весь проект, включающий как письменную оценку, так и проведение семинаров и других мероприятий, послужил продвижению инициированного внутри

страны процесса всеохватывающих реформ, будучи нацелен на лиц, принимающих решения в области законодательства на национальном уровне.

Помимо этого, БДИПЧ представило свои экспертные знания и опыт на международной конференции «Обеспечение качественного, последовательного и доступного законодательства через унифицированные номотехнические правила и стандарты», организованной миссией ОБСЕ в Скопье 21 ноября.

Рекомендации для законодателей

БДИПЧ оказывает поддержку законодателям и другим заинтересованным сторонам в государствах-участниках ОБСЕ, опираясь на руководящие принципы, касающиеся регулирования конкретных и нередко сложных



Слева направо: председатель Комитета Верховной Рады Украины по вопросам европейской интеграции Борис Тарасюк, глава Отдела БДИПЧ по вопросам демократического правления Марчун Валецки и бывший министр здравоохранения и защиты прав женщин Австрии Мария Раух-Каллат слушают Русудан Кервалишвили, вице-спикера парламента Грузии, на мероприятии по продвижению участия женщин в политической жизни – Киев, 31 мая 2012 г. (OSCE/Ajla van Heel)

вопросов человеческого измерения. В таких документах содержатся необходимые советы и экспертные знания; они основываются на международных и региональных инструментах по правам человека, рекомендуемой государственной практике и общих принципах права, признанных государствами-участниками ОБСЕ в их обязательствах в области человеческого измерения.

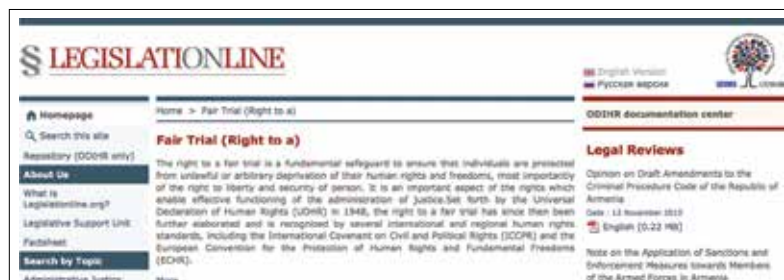
Каждый сборник руководящих принципов разрабатывается в ходе широкого процесса консультаций, который включает обсуждения в кругу экспертов и тематические встречи за круглым столом с участием основных заинтересованных сторон из различных государств-участников ОБСЕ. В 2012 г. БДИПЧ продолжило работу над новым изданием «Рекомендаций по анализу законодательства о религии или вероисповедании» и, одновременно со своим Советом экспертов по вопросам свободы собраний,

решило в 2013 г. начать также пересмотр «Руководящих принципов по свободе мирных собраний», принимая во внимание новые важные тенденции в данной сфере. Помимо этого, Бюро договорилось с Венецианской комиссией Совета Европы о составлении в 2013 г. нового сборника «Руководящие принципы по свободе объединений».

Доступ к законодательным документам

В целях облегчения доступа к законодательным документам в области

человеческого измерения в регионе ОБСЕ и соответствующим международным соглашениям и документам для законодателей и других заинтересованных сторон в государствах-участниках ОБСЕ БДИПЧ создало базу данных по вопросам законодательства – www.legislationline.org. Этот ресурс дает возможность прямого бесплатного доступа к законам, примерам рекомендуемой практики и судебным прецедентам из других стран. Тематическая организация базы данных обеспечивает удобный доступ к размещенной на веб-сайте подборке





Участники обсуждают способы развития потенциала женщин в области проведения политических кампаний в ходе организованного при поддержке БДИПЧ семинара по расширению участия женщин в деятельности политических партий в Грузии – Тбилиси, 26 апреля 2012 г. (Photo: Netherlands Institute for Multiparty Democracy)

международных стандартов и положений внутреннего законодательства государств-участников, касающихся человеческого измерения ОБСЕ. Ресурс имеет интерфейс на английском и русском языке, а законодательные акты представлены на всех официальных языках ОБСЕ. Помимо этого, на веб-сайте также доступны все опубликованные БДИПЧ обзоры законопроектов и действующего законодательства, а также все экспертные оценки законодательных процессов.

В 2012 г. почти все тематические разделы ресурса legislationline.org были в значительной мере пересмотрены и обновлены. Помимо этого, в процессе реорганизации веб-сайта были собраны комментарии пользователей, и эта информация будет использована при модернизации legislationline.org в 2013 г.

ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ И ГЕНДЕР

В обязательствах государств-участников ОБСЕ признается значение создания эффективных механизмов, обеспечивающих всеобщее участие граждан в деятельности демократических институтов, в том числе равное участие женщин и мужчин в общественно-политической жизни. В 2012 г. БДИПЧ продолжило оказывать государствам-участникам поддержку в выполнении их обязательств в области демократического правления и гендерного равенства. При этом помощь предоставлялась в трех основных сферах: расширение участия женщин в общественно-политической жизни, укрепление парламентов и обеспечение функционирования плюралистических систем политических партий.

Бюро сотрудничало с основными демократическими институтами государств-участников – прежде всего с парламентами и политическими партиями, а также с гражданским обществом. Помимо этого, БДИПЧ продолжило тесное сотрудничество с миссиями ОБСЕ на местах и одновременно уделяло особое внимание укреплению партнерских связей с региональными и международными субъектами. Например, с учетом того, что Бюро играет роль координатора при взаимодействии ОБСЕ с Советом Европы по вопросам местного самоуправления в государствах Юго-Восточной Европы, БДИПЧ и Совет Европы организовали региональное координационное совещание по укреплению программной деятельности в этой сфере в Юго-Восточной Европе, которое прошло в Белграде 21-23 октября.



Советник БДИПЧ по гендерным вопросам Кристин ван дер Лист слушает выступление на организованной при поддержке БДИПЧ конференции по мерам, направленным на расширение участия женщин в политической жизни Польши – Варшава, 17 апреля 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

В вопросе участия общества в политической жизни Бюро продолжило оказывать поддержку обменам рекомендуемой практикой, касающейся продвижения реального участия женщин в политике и укрепления правовых рамок и институтов в целях защиты и продвижения гендерного равенства.

Расширение участия женщин в политике

Равное участие женщин и мужчин во всех сферах общественно-политической жизни, в том числе в процессе принятия решений, является одним из основных признаков динамичного демократического общества, основанного на участии всех граждан. Представленность женщин в общественной жизни постепенно растет во всем регионе ОБСЕ: в октябре 2012 г. средняя доля женщин-депутатов в национальных парламентах составила

23,6 процента. Тем не менее, в этой сфере по-прежнему существуют значительные различия между государствами-участниками: указанный процентный показатель в конкретных государствах варьируется от 8,7 до 50 процентов.

В 2012 г. деятельность БДИПЧ в области расширения участия женщин в политике охватывала поддержку участия женщин в деятельности политических партий, содействие повышению представленности женщин в парламентах и расширение участия женщин в политической жизни через электоральные процессы на национальном и местном уровнях. В целях осуществления этих видов деятельности Бюро оказывало поддержку в организации круглых столов, семинаров и конференций, содействовало обменам на равноправной основе в ходе семинаров и учебных поездок и способствовало обмену успешной практикой

при помощи подготовки исследовательских докладов, руководств и средств информационно-пропагандистской работы.

В течение 2012 г. БДИПЧ продолжило реализацию своего проекта «Женщины в политических партиях» в Албании, Грузии, Казахстане, Кыргызстане и Молдове. В знак признания того, что политические партии играют центральную роль в содействии продвижению политических прав женщин, Бюро нацелило этот проект на развитие потенциала партий в области принятия добровольных мер, направленных на продвижение женщин в качестве партийных лидеров, лиц, ответственных за принятие решений, и кандидатов на государственные должности. С этой целью БДИПЧ продолжило разработку руководства «Женщины в политических партиях», уделяя особое внимание вопросам укрепления внутрипартийной демократии как



Вице-председатель парламента Молдовы Лилиана Палихович выступает во время дискуссии за круглым столом по вопросу о расширении участия женщин в деятельности политических партий. Ее выступление слушают глава миссии ОБСЕ в Молдове посол Дженнифер Браш (слева) и руководитель Отдела БДИПЧ по вопросам демократического правления и гендерного равенства Марчин Валецки (справа) – Кишинев, 5 сентября 2012 г. (OSCE/Ecaterina Leucă)

средства продвижения гендерного равенства внутри партий. В руководство войдут примеры рекомендуемой практики, которые были выявлены в ходе учебных семинаров, состоявшихся в 2012 г. в четырех из пяти пилотных стран – 23-25 апреля в Тбилиси, 18-20 июня в Тиране, 4-6 сентября в Кишиневе и 22-24 ноября в Астане. Каждое из этих мероприятий включало интерактивный круглый стол с участием лидеров политических партий, а также последующий интенсивный курс обучения для женщин – потенциальных кандидатов и лидеров.

В своей работе по продвижению участия женщин в политической жизни Бюро сотрудничало с миссиями ОБСЕ на местах и другими партнерами, в том числе с правительствами, органами, занимающимися вопросами гендерного равенства; гражданским обществом и академическими институтами. Помимо этого, БДИПЧ продолжило

представление своего базового исследования «Гендерное равенство на выборных должностях: шестиступенчатый план действий». По приглашению Министерства юстиции и равенства Ирландии Бюро приняло участие в конференции на тему «Как увеличить число избираемых женщин-кандидатов?», которая прошла 20 января в Дублине. БДИПЧ также приняло участие в конференции на ту же тему, организованной 9 марта в Белфасте (Северная Ирландия) Центром по продвижению политических прав женщин Королевского университета Белфаста, и в семинаре в Кристиансборге (Копенгаген) по вопросам участия женщин в политике, организованном Датским институтом партий и демократии 11-12 сентября.

17 апреля в Варшаве на семинаре «Женщины в политике», организованном польским Институтом общественных дел, эксперты

представили подготовленный по поручению БДИПЧ доклад о представительстве женщин на выборах в Польше. По итогам этого мероприятия Бюро оказало содействие работе четырех региональных семинаров по политическому лидерству женщин, организованных Школой молодых лидеров в различных городах Польши.

БДИПЧ продолжило информационно-просветительскую работу по вопросам политического представительства женщин, а также по-прежнему поддерживало создание сетевых организаций женщин-политиков посредством проведения обучающих мероприятий высокого уровня в государствах-участниках ОБСЕ. Совместно с Национальным демократическим институтом (NDI), Канадским агентством международного развития и межфракционным объединением парламента Украины «Равные возможности» Бюро



Омбудсмен по правам человека Боснии и Герцеговины Ясминка Джумхур, отвечает на вопросы журналистов перед началом семинара экспертов, посвященного национальным правозащитным институтам и их роли в продвижении гендерного равенства – Сараево, 4 декабря 2012 г. (OSCE/Vedran Pribilović)

организовало круглый стол «Участие женщин в парламентских выборах 2012 года в Украине». Участники круглого стола, прошедшего 31 мая 2012 г. в Киеве, обсудили стратегии укрепления роли женщин в выборах 2012 года в Украине. 21-23 июня в столице Азербайджана БДИПЧ совместно с Бюро ОБСЕ в Баку провело семинар по вопросам участия женщин в политической жизни. Это мероприятие способствовало повышению осведомленности о потенциальной лидирующей роли женщины в деятельности политических партий в Азербайджане. 25-26 июня в Ереване БДИПЧ организовало (в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ) встречу за круглым столом для слушательниц своего учебного семинара БДИПЧ по вопросам участия женщин в политике. На этом совещании была собрана информация о результатах проводимых БДИПЧ мероприятий по развитию

потенциала, а участники смогли обсудить свои впечатления и опыт, полученный во время последней избирательной кампании. 19-20 декабря в Тбилиси Бюро приняло участие в работе семинара «Женщины в политике», организованном Нидерландским институтом многопартийной демократии, осуществляющим проекты в Грузии. Эксперты БДИПЧ провели интенсивные учебные занятия на тему участия женщин в политической жизни; в них участвовали представители девяти политических партий.

Помимо этого, в 2012 г. БДИПЧ продолжило свою уже традиционную работу по содействию налаживанию контактов между женщинами – представительницами правительства и гражданского общества в рамках мероприятий, посвященных человеческому измерению. В ходе Семинара по человеческому измерению

(14-16 мая, Варшава) и Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению (24 сентября - 5 октября, Варшава), были организованы деловые встречи за завтраком, посвященные лидерству женщин.

Укрепление национальных механизмов улучшения положения женщин

Национальные механизмы улучшения положения женщин служат защите прав женщин и обеспечивают выполнение государствами-участниками ОБСЕ обязательств в области гендерного равенства. Независимые национальные правозащитные институты (НПИ) играют очень важную роль как в распространении информации о правах женщин и содействии лучшему пониманию этих прав в обществе, так и в их защите.



Участники круглого стола, организованного при участии БДИПЧ, проводят «мозговую атаку» по вопросу расширения участия женщин в политической жизни в Грузии – Тбилиси, 25 апреля 2012 г. (Photo: Netherlands Institute for Multiparty Democracy)

БДИПЧ продолжило реализацию проекта «Национальные правозащитные институты и гендерное равенство», опубликовав справочник для национальных правозащитных институтов «Права



женщин и гендерное равенство». В данном справочнике, ставшем по сути первой публикации в регионе ОБСЕ по вопросам деятельности НПИ в области гендерного равенства, содержится обзор тенденций, примеров рекомендуемой практики и рекомендаций для НПИ, направленных на развитие ими своего

институционального потенциала и практической деятельности в области прав женщин и гендерного равенства.

25 экспертов НПИ из стран Центральной Азии, Южного Кавказа и Восточной Европы обсудили черновой вариант справочника на региональном семинаре для экспертов «НПИ и гендерное равенство», который прошел 20 июня в Алматы. В семинаре, организованном БДИПЧ совместно с Центром ОБСЕ в Астане, приняла участие Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по гендерным вопросам Джун Цейтлин. Развивая успех этого мероприятия, Бюро совместно с миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине организовало 4 декабря в Сараево второй семинар, в котором приняли участие 25 представителей НПИ и специализированных органов, занимающихся вопросами равенства, из Юго-Восточной

Европы и средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Эти мероприятия стали для экспертов НПИ площадкой для обмена успешной практикой и обсуждения задач и накопленного опыта в области эффективной защиты и продвижения прав женщин и гендерного равенства. Помимо этого, БДИПЧ провело презентацию справочника по правам женщин и гендерному равенству на 11-й международной конференции НПИ «Права человека женщин и девочек, гендерное равенство и роль НПИ», которая прошла 6 ноября в Аммане.

Борьба с насилием в отношении женщин

Насилие в отношении женщин и девочек – насущная проблема во всем регионе ОБСЕ. Эта проблема, усугубляемая недостатком внимания к ней и существованием институционализированного

неравенства и распространенных стереотипов, нередко рассматривается как частное или семейное дело, а не как нарушение прав человека. Между тем, насилие в отношении женщин имеет далеко идущие последствия для участия женщин в общественной жизни, и необходимо признать, что оно является способом подавления женщин, ограничивающим их вклад в принятие решений во всех сферах. В связи с этим БДИПЧ рассматривает предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин как необходимое предварительное условие для ведения всех других видов деятельности, направленных на продвижение прав женщин.

В 2012 г. БДИПЧ продолжило оказывать поддержку миссиям ОБСЕ на местах в их работе по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин, при этом Бюро удалось наладить партнерские связи с ведущими внешними субъектами. Например, 23-24 января Бюро приняло участие в конференции, организованной в Алматы структурой «ООН Женщины» и посвященной вопросам исполнения законодательства против домашнего насилия. Совместно с Советом Европы, структурой «ООН Женщины» и Отделом по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ БДИПЧ организовало дополнительное мероприятие по насилию в отношении женщин и домашнему насилию в рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. В ходе мероприятия более 40 участников обсудили международные стандарты в области предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин. В результате были определены конкретные возможности для поддержки со стороны БДИПЧ усилий государств-участников ОБСЕ по созданию и укреплению соответствующих правовых рамок.

Укрепление парламентов

Для эффективного демократического правления необходимо наличие действенных, плюралистических и представительных парламентов. Деятельность БДИПЧ в области демократического правления основывается на стандартах, которых государства-участники ОБСЕ договорились придерживаться. В рамках этой деятельности Бюро предоставляет помощь парламентам, уделяя особое внимание развитию потенциала парламентариев в области выполнения ими законодательной, представительной и надзорной функций. Помощь парламентам предоставляется совместно с миссиями ОБСЕ на местах, и эта работа осуществляется в сотрудничестве с ведущими заинтересованными сторонами в конкретном государстве, а также с международными организациями и группами гражданского общества.

Используя опыт своей работы по поддержке парламентов, БДИПЧ в сотрудничестве с парламентом Грузии организовало международную конференцию «Кодексы и стандарты этики для парламентариев». В рамках этого форума, состоявшегося 19 апреля в Тбилиси, прошли заседания под председательством экспертов, в ходе которых обсуждались задачи в области регулирования профессионального поведения парламентариев и был изучен соответствующий опыт других стран региона ОБСЕ. Для этой конференции БДИПЧ поручило организации Transparency International Georgia провести независимое исследование стандартов парламентской этики в Грузии. После проведения конференции парламент Грузии выразил интерес к восстановлению действия «Кодекса этики депутатов парламента» 2004 года.

В сотрудничестве с албанским парламентом и Присутствием ОБСЕ в Албании Бюро организовало конференцию «Стандарты парламентской этики и кодексы», которая

прошла 17-18 июля в Тиране. В мероприятии приняли участие руководители албанского парламента; представители гражданского общества Албании, академических институтов, Совета Европы и дипломатического корпуса, а также наблюдатели из миссий ОБСЕ на местах. В ходе конференции парламентарии и эксперты рассмотрели необходимость регулирования парламентской этики на примерах различных государств-участников ОБСЕ.

Одним из результатов деятельности БДИПЧ по продвижению норм парламентской этики стала подготовка исследования по вопросам стандартов профессиональной этики для парламентариев. Этот документ будет опубликован в 2013 г. и послужит распространению рекомендуемой практики в данной области, а также поможет государствам-участникам ОБСЕ в разработке и реформировании этических норм.

БДИПЧ играет очень важную роль в обмене значительным опытом, накопленным ОБСЕ в ходе реализации программ поддержки парламентов, и Бюро нередко выступает в качестве «центра знаний». В этой связи в 2012 г. БДИПЧ реализовало проект «Укрепление парламентских структур для женщин-парламентариев в регионе ОБСЕ». Бюро подготовило сравнительный доклад о парламентских структурах, созданных в парламентах государств-участников ОБСЕ в качестве средства укрепления гендерного равенства и реального представительства женщин. В ходе семинара и учебно-ознакомительной поездки, организованных в Вене 10-11 декабря, БДИПЧ представило проект доклада вниманию более 50 участников, в том числе 29 женщин-парламентариев, из стран ОБСЕ и средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Участники также имели возможность поделиться успешной практикой и накопленным опытом в

области создания и использования указанных парламентских структур и смогли обменяться взглядами со спикером австрийского парламента и министром по делам женщин и государственной службы.

Помимо этого, по приглашению сербских депутатов, заинтересованных в создании межфракционной группы женщин-парламентариев, БДИПЧ 18 декабря представило итоги исследования парламентских структур на семинаре, организованном Белградским центром передового опыта в области политики при поддержке миссии ОБСЕ в Сербии.

Обеспечение плюрализма в системе политических партий

Система политических партий, гарантирующая реальный выбор и честные правила, помогает обеспечить развитие демократии, реальное представительство граждан и оживленные дебаты по вопросам политики. Партии часто служат связующим звеном между исполнительной и законодательной ветвями власти и помогают эффективно определять приоритеты законодательной повестки дня в рамках системы государственной власти. Помимо этого, в период между выборами политические партии выполняют чрезвычайно важные функции, связанные с продвижением истинно многопартийных систем, необходимых для того, чтобы поддерживать развитие эффективных и устойчивых политических институтов.

Поддержка, которую БДИПЧ оказывает государствам-участникам ОБСЕ в их усилиях по созданию правовой и нормативной базы, гарантирующей основные условия для процветания многопартийной системы, основывается на обязательствах ОБСЕ и содержании публикации «Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий». Используя принципы,

содержащиеся в этом издании, Бюро в рамках своей программы в области демократического правления продолжило предоставлять институтам государств-участников, политическим партиям, миссиям ОБСЕ на местах и гражданскому обществу поддержку и консультации по вопросам наиболее эффективных способов защиты и продвижения политического плюрализма.

Помимо этого, БДИПЧ использовало свои экспертные знания и опыт в области регулирования деятельности политических партий для развития аналитического потенциала независимых исследовательских центров в сфере продвижения политических реформ. Одним из результатов этой работы стала публикация доклада «Регулирование деятельности политических партий и участие женщин в политической жизни в Таджикистане», подготовленного ведущим исследовательским центром – Национальной ассоциацией политологов Таджикистана.

Еще одной важной сферой, на которой было сосредоточено внимание БДИПЧ в 2012 г., стало финансирование политических партий. Бюро работало с Центральной избирательной комиссией Молдовы, Агентством по борьбе с коррупцией в Сербии, миссиями ОБСЕ на местах и рядом организаций гражданского общества, с тем чтобы поддержать их усилия по реформированию законодательства, регулирующего финансирование политических партий.

В этой связи БДИПЧ организовало в Сербии ряд совещаний, на которых обсуждалось выполнение закона 2011 г. «О финансировании политической деятельности» и задачи, связанные с мониторингом и надзором за финансированием политических партий в стране. Помимо этого, 30-31 октября Бюро приняло участие в работе конференции «Финансирование

политических партий в Молдове: текущее положение и варианты реформ». Конференция была организована миссией ОБСЕ в Молдове, Центральной избирательной комиссией Молдовы, Международным фондом избирательных систем, Фондом Восточной Европы и Институтом развития и социальных инициатив. Одним из итогов данного мероприятия стала подготовка БДИПЧ и Венецианской комиссией общего обзора двух пакетов поправок в законодательство Молдовы, касающихся вопросов финансирования политических партий и кампаний.

В духе поощрения политического плюрализма Бюро содействовало организации учебной поездки в Польшу для 11 представителей политических партий, министерств и исследовательских центров из Казахстана. Поездка состоялась 10-14 сентября в рамках проекта «Развитие системы политических партий в Казахстане», осуществляемого Центром ОБСЕ в Астане совместно с БДИПЧ. Программа поездки включала брифинги в Администрации президента и Национальной ассамблее Польши, а также встречи с ведущими политическими партиями и организациями гражданского общества.



По просьбе Государственной регистрационной службы Кыргызстана БДИПЧ оказывает содействие в создании полностью компьютеризированного общегосударственного реестра населения. (OSCE/Eric Gourlan)

МИГРАЦИЯ И СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Государства-участники ОБСЕ давно признали, что свободное передвижение граждан и идей имеет фундаментальное значение для создания атмосферы доверия в целях достижения мира и стабильности во всем регионе ОБСЕ. Свобода передвижения – это основное право каждого человека, который может покинуть любую страну, включая свою собственную, возвращаться в свою страну и свободно передвигаться в пределах границ своего государства. Однако в контексте ОБСЕ термин «свобода передвижения» подразумевает не только свободное передвижение в пределах государственных границ, но и большую свободу передвижения при пересечении границ государств. БДИПЧ предоставляет поддержку

государствам-участникам ОБСЕ в деле разработки политики, защищающей право на свободное передвижение и способствующей свободному пересечению границ.

Бюро продолжает оказывать содействие государствам-участникам, занятым разработкой эффективной политики в области управления миграционными потоками; при этом особое внимание уделяется учету гендерного аспекта, а также продвижению и упрощению интеграции легальных мигрантов.

Интеграция мигрантов

В 2012 г. БДИПЧ отметило, что Турция занимает особое положение среди государств-участников ОБСЕ благодаря ее относительно молодой иммиграционной традиции и той роли, которую она играет в качестве особо важного перекрестка миграционных потоков

– как для незарегистрированных, так и для транзитных мигрантов. В сотрудничестве с Группой по миграционной политике Бюро начало двухэтапную оценку мер по интеграции мигрантов, включающую рассмотрение проекта Закона «Об иностранцах и международной защите». При этом использовалась признанная во всем мире методика MIPEX (Индекс политики интеграции иммигрантов). Первый этап оценки, цель которого заключалась в сборе исходных данных, был завершен в 2012 г. Второй этап будет завершен после принятия вышеуказанного закона в 2013 г.

БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам ОБСЕ, проводя информационно-просветительскую работу и содействуя обмену успешной практикой в области интеграции мигрантов в регионе ОБСЕ. В 2012 г. Бюро проводило работу по повышению осведомленности в



Советник БДИПЧ по вопросам миграции и свободы передвижения Даче Шленц представляет доклад БДИПЧ о проблемах, с которыми сталкиваются женщины из мигрантских домохозяйств в Таджикистане – Душанбе, 12 сентября 2012 г. (OSCE)

государствах-участниках относительно обязательств ОБСЕ в области миграции. При этом особое внимание было уделено рекомендуемой практике, касающейся интеграции зарегистрированных мигрантов, – это произошло в ходе регионального учебного семинара по миграции и международному праву в области прав человека. Семинар состоялся 16-19 октября в г. Кладово и был организован миссией ОБСЕ в Сербии, неправительственной организацией «Группа 484» и Международной комиссией юристов.

Учет гендерного фактора в миграционной политике

Распределение по регионам женщин-мигрантов значительно отличается в разных государствах-участниках ОБСЕ. Некоторые государства-участники являются не только странами назначения, но и странами происхождения

значительного числа женщин-мигрантов. В некоторых странах женщины уже составляют более половины от общего числа мигрантов. Постоянно растет количество женщин, мигрирующих в государства-участники ОБСЕ извне или перемещающихся из одной страны в другую внутри зоны ОБСЕ исключительно с целью трудоустройства. Миграция сказывается на социально-экономическом положении не только самих мигрантов, но и членов их семей, оставшихся в стране происхождения.

В 2012 г. БДИПЧ совместно со структурой «ООН Женщины» осуществило проект «Социально-экономическая интеграция женщин из мигрантских домохозяйств в Таджикистане» с целью оказания помощи национальным и местным органам власти Таджикистана в поиске системного решения проблемы изоляции женщин из мигрантских домохозяйств,

затронутых трудовой миграцией. В рамках данного проекта Бюро провело оценку социально-экономической интеграции женщин из мигрантских домохозяйств в Таджикистане. Результаты оценки были представлены на национальной конференции «Социально-экономическая интеграция женщин из мигрантских домохозяйств в Таджикистане», которая состоялась в Душанбе 12-13 сентября. В конференции приняли участие более 65 человек – представители национальных и местных органов управления, гражданского общества и международных организаций. Они обсудили проблемы, с которыми сталкиваются оставшиеся в Таджикистане женщины из мигрантских домохозяйств и которые связаны с непрекращающейся дискриминацией по гендерному признаку и распространёнными стереотипами. Также речь шла о нарушениях прав



Советник БДИПЧ по вопросам миграции и свободы передвижения Зоран Джокович представляет подготовленную БДИПЧ оценку системы регистрации избирателей в Молдове, а также планы по созданию государственного реестра избирателей – Кишинев, 27 июля 2012 г. (OSCE/Goran Petrov)

человека. На основе своей оценки и рекомендаций, предложенных на конференции, БДИПЧ разработало и представило на рассмотрение таджикских властей проект плана действий по оказанию прямой помощи таким женщинам.

Регистрация населения

В тех государствах-участниках ОБСЕ, где проводится регистрация населения, обременительные условия регистрации могут сдерживать внутреннюю миграцию и, по сути, ограничивать право на свободу передвижения. Используя в качестве главного инструмента свое издание «Руководящие принципы в области регистрации населения», БДИПЧ оказывает помощь лицам, ответственным за принятие политических решений, а также специалистам-практикам и соответствующим органам власти в разработке такой политики

в области регистрации населения, которая будет защищать право на свободное передвижение.

В 2012 г. БДИПЧ продолжило оказывать содействие Государственной регистрационной службе Кыргызстана в создании унифицированного реестра населения и в упрощении порядка регистрации по месту жительства. В этих целях Бюро провело оценку возможностей для создания общенационального реестра населения. Выводы и рекомендации, содержащиеся в документе об этой оценке, помогли властям при определении оптимальной технической модели внедрения государственного реестра населения. Помимо этого, БДИПЧ оказало поддержку в деле разработки законодательных рамок, определяющих функционирование реестра населения. Деятельность Бюро способствовала принятию правительством Кыргызстана решения о введении в 2013 г.

реестра населения, который будет функционировать на базе законодательства, разработанного при содействии со стороны БДИПЧ.

Регистрация населения и регистрация избирателей

Во многих государствах-участниках ОБСЕ списки избирателей привязаны к реестру населения или составляются на его основе. В этом случае качество реестра населения напрямую влияет на осуществление всеобщего и равного избирательного права. В тех государствах, которые используют данные реестра населения для составления списков избирателей, БДИПЧ предоставляет консультации и экспертную помощь в целях обеспечения дополнительной отдачи от объединения усилий и эффективной взаимосвязи между системами регистрации населения и списками избирателей. Эта работа

проводится в рамках помощи, которую БДИПЧ постоянно оказывает государствам-участникам в области выполнения рекомендаций, сформулированных его миссиями по наблюдению за выборами.

14 марта в Душанбе Бюро совместно с Центральной комиссией по выборам и референдумам Республики Таджикистан организовало встречу за круглым столом для обсуждения мер по созданию эффективных связей между регистрацией избирателей и регистрацией населения в Таджикистане, а также вопросов

реформирования правовой базы избирательной системы страны. В ходе этого мероприятия представители правительства, политических партий и НПО рассмотрели возможности и проблемы, связанные с созданием централизованного реестра избирателей в Таджикистане на основе данных из существующих в стране государственных реестров.

По просьбе Центральной избирательной комиссии Молдовы БДИПЧ провело оценку электронной системы управления выборами и системы регистрации избирателей Молдовы. Выводы и рекомендации

из соответствующего отчета были представлены и рассмотрены в ходе круглого стола, который прошел в Кишиневе 26 июля. В настоящее время на основе этого отчета Центральная избирательная комиссия планирует разработать план действий по совершенствованию системы регистрации избирателей и обратиться к правительству и парламенту страны за поддержкой в выполнении этого плана.

ПОДДЕРЖКА ПАРТНЕРОВ ОБСЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

В рамках дальнейших шагов по итогам конференции представителей гражданского общества из государств-участников ОБСЕ и средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, прошедшей параллельно с вильнюсской встречей Совета министров в декабре 2011 г., и в соответствии с решением Совета министров ОБСЕ 2011 года, касающегося «расширения диалога, [...] укрепления практического сотрудничества и продолжения обмена примерами передовой практики», БДИПЧ в 2012 г. расширило свое взаимодействие со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

Например, Бюро поддержало проведение семинара «Конституции, женщины и Арабская весна», прошедшего 16-18 марта 2012 г. в Стамбуле. В этом мероприятии, инициатором которого выступило гражданское общество, приняли участие 25 женщин – представительниц настроенных на реформы политических партий и гражданского общества из стран Северной Африки, Юго-Восточной Европы и других европейских государств. Участницы семинара обсудили меры по обеспечению активного участия женщин в политической жизни в переходный период.

Примером еще одной новаторской инициативы стало осуществление проекта «Продвижение демократических структур в средиземноморских партнерах ОБСЕ по сотрудничеству», которым БДИПЧ занималось по просьбе Туниса. Проект был направлен на предоставление помощи в сфере законодательства, касающегося выборов, свободы собраний, судебной системы и политических партий. В результате были составлены три обзора, публикация которых запланирована на начало

2013 г. Помимо этого, в задачи проекта входило продвижение правового регулирования деятельности политических партий, поощрение участия женщин в политической жизни, а также расширение участия молодежи в политических процессах. БДИПЧ представило свои экспертные знания и опыт в ходе ряда крупных мероприятий, организованных в Тунисе местными органами власти и такими партнерами, как Министерство по делам женщин и семьи Туниса и Тунисская школа политики. Помимо этого, 27 заинтересованных сторон из государств – средиземноморских партнеров по сотрудничеству, в том числе представители правительств и гражданского общества, приняли участие в совещаниях БДИПЧ ОБСЕ по человеческому измерению и в мероприятиях, направленных на укрепление парламентов и национальных механизмов улучшения положения женщин.

Бюро также организовало семинар «Введение в человеческое измерение ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству», прошедший в Варшаве 12-14 декабря. В нем приняли участие 22 человека – правительственные чиновники и представители гражданского общества из средиземноморского региона. Это мероприятие, в ходе которого определилась траектория дальнейшего сотрудничества со средиземноморскими партнерами, было специально подготовлено с учетом их потребностей в области демократизации. И, наконец, БДИПЧ организовало перевод ряда своих публикаций на арабский язык, с тем чтобы повысить доступность своих методик и инструментов для стран – средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

Амал Мухтар, научная сотрудница из Центра политических и стратегических исследований Аль-Ахрам (Египет), слушает выступление директора Amnesty International в Марокко Мохамеда Сектауи в ходе вводного курса по вопросам человеческого измерения ОБСЕ для представителей правительств и гражданского общества из стран – средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству – Варшава, 14 декабря 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)



Слева направо: председатель Азербайджанского центра миграции Аловсат Алиев, президент Общественного фонда «Международная правовая инициатива» (Казахстан) Айна Шорманбаева и председатель региональной общественной организации «Солдатские матери Санкт-Петербурга» Элла Полякова слушают выступление председателя российского Комитета «Гражданское содействие» Светланы Ганнушкиной на совещании, посвященном созданию в регионе ОБСЕ сетевой организации юристов-практиков с целью облегчения доступа к правосудию для жертв торговли людьми – Варшава, 3 апреля 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)



Права человека



В 2012 г. возник ряд вызовов в области защиты прав человека в регионе ОБСЕ – несмотря на подробные и обширные обязательства, принятые на себя государствами-участниками в отношении соблюдения, защиты, продвижения и реализации всеобщих прав человека. В некоторых государствах-участниках такими вызовами стали изменения в законодательстве, ограничивающие свободу мирных собраний, а также деятельность организаций гражданского общества и их возможности по привлечению финансовых средств. Сокращение финансирования и меры жесткой экономии негативно сказались на защите прав человека, в том числе на способности государственных органов выполнять свои обязательства в этой области.

В 2012 г. по-прежнему имели место нападения на правозащитников, в том числе физические нападения, угрозы и другие формы преследования. На многие из этих нападений не последовало эффективной реакции со стороны властей. Международные усилия по борьбе с терроризмом по-прежнему ставят перед государствами-участниками сложные задачи по обеспечению достаточной защиты прав человека в процессе поддержания безопасности.

В соответствии со своим мандатом БДИПЧ оказывает содействие государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения. Бюро осуществляет мероприятия по мониторингу и развитию потенциала, а также разработку практических руководств и справочников. Программы БДИПЧ в области прав человека посвящены основным проблемам и изменениям в государствах-участниках и обеспечивают оперативное реагирование на запросы со стороны государств и предоставление помощи, наиболее точно отвечающей заявленным потребностям. В ходе реализации этих программ Бюро активно сотрудничает с правительственными органами, национальными правозащитными институтами и гражданским обществом.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Свобода мирных собраний

Законодательные изменения в некоторых государствах-участниках привели к введению незаконных ограничений на проведение собраний – например, к наложению несоразмерных наказаний в случае несоблюдения требований закона. В отдельных случаях имело место незаконное наложение ограничений на собрания или даже их запрещение. Иногда наблюдалось злоупотребление процедурами подачи уведомлений о проведении собраний, а правоохранительные органы прибегали к несоразмерному применению силы. Дополнительные вызовы создавала практика установки палаточных городков и других временных стоянок, требующая переосмысления понятия «собрание». Помимо этого, все более широкое использование социальных медиа меняет представления об уведомлении о собрании, роли организаторов и участников. Это приводит к тому, что власти реагируют на некоторые собрания, организованные через Интернет, без соблюдения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения. Тем не менее, во многих случаях власти успешно и эффективно содействовали проведению собраний даже в сложных условиях, связанных, например, с одновременным проведением нескольких масштабных мероприятий или серьезными вопросами в области обеспечения безопасности.

Оказание поддержки правозащитникам и национальным правозащитным институтам

Право граждан знать свои права и обязанности в области прав человека и основных свобод и поступать в соответствии с ними было включено в концепцию безопасности



Председатель шведской НПО «Операция 1325» Май Бритт Теорин (справа) слушает выступление основного докладчика – инспектора уголовной полиции Кизры Диндас, представляющей Ассоциацию руководителей полицейских служб Англии и Уэльса, – на совещании экспертов, организованном ОБСЕ и посвященном способам расширения возможностей женщин в борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущей к терроризму – Вена, 12 марта 2012 г. (OSCE/Mehdi Knani)

ОБСЕ еще в 1975 г. С тех пор государства-участники неоднократно подтверждали важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ в содействии полному соблюдению прав человека и основных свобод. Несмотря на это, правозащитники в регионе ОБСЕ по-прежнему сталкиваются с трудностями при выполнении своей законной работы по продвижению и защите прав человека. К этим трудностям относятся физические нападения, нападки и угрозы, ограничение свободы объединений, выражения мнения или передвижения, а также использование налоговых или административных мер для ограничения их деятельности. В 2012 г. в Казахстане был выпущен на свободу видный правозащитник Евгений Жовтис, однако за решеткой остаются Азимжан Аскарлов в Кыргызстане и Алесь Беляцкий в Беларуси.

Вновь обратившись к ОБСЕ с призывом принять конкретные меры по обеспечению защиты правозащитников – в соответствии с обязательством, которое государства ОБСЕ взяли на себя в 1994 г. в Будапеште, – участники параллельной конференции представителей гражданского общества ОБСЕ 2012 г., прошедшей 5 декабря одновременно с дублинской встречей Совета министров, рекомендовали разработать руководящие принципы ОБСЕ в области защиты правозащитников.

Был достигнут прогресс в вопросе о создании Секретариата Европейской группы национальных правозащитных институтов (НПИ), и этот орган должен приступить к работе в 2013 г. Он был создан в целях координации деятельности 40 национальных правозащитных институтов по всей Европе. В БДИПЧ поступили сообщения о том, что недостаток финансовых ресурсов

негативно влияет в ряде государств-участников на способность НПИ эффективно осуществлять свой мандат.

Предупреждение пыток

Государства-участники ОБСЕ обязались запретить пытки и принимать меры по предупреждению пыток и других видов плохого обращения. Тем не менее, пытки и другие виды плохого обращения по-прежнему широко распространены в регионе ОБСЕ. Это объясняется не отвечающим требованиям обучением сотрудников правоохранительных органов, плохими условиями содержания под стражей и отсутствием воли к решению этой проблемы путем эффективного расследования и наказания за применение пыток и других видов плохого обращения. В 2012 г. два государства-участника ОБСЕ – Венгрия и Австрия – подписали Факультативный протокол

к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В этом документе предусматривается создание национального превентивного механизма по предупреждению пыток.

Смертная казнь

После ратификации Латвией Протокола № 13 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, отменяющего смертную казнь за все преступления, число государств-участников ОБСЕ, полностью отменивших смертную казнь, достигло 51. Одно из обязательств государств-участников включает рассмотрение вопроса об отмене смертной казни и обмен информацией по этому вопросу. Беларусь и Соединенные Штаты остаются единственными странами в регионе ОБСЕ, где смертные приговоры по-прежнему приводятся в исполнение, и 2012 г. не был исключением.

Защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом

Понимая, что усилия по борьбе с терроризмом могут быть успешными только в том случае, если они предпринимаются при соблюдении стандартов в области прав человека, государства-участники ОБСЕ твердо обязались, борясь с терроризмом, защищать права человека. Однако по-прежнему существуют трудности, препятствующие выполнению этого обязательства. В ряде государств-участников по-прежнему используются широкие и расплывчатые определения терроризма, и это приводит к ограничению свободы выражения тех мнений, которые отличаются от официально признанных. В некоторых государствах принимаются дискриминационные меры, нарушающие фундаментальные принципы свободы вероисповедания. В иных

случаях меры по пресечению финансирования террористической деятельности оказывают негативное влияние на организации гражданского общества, занимающиеся законной деятельностью, нередко связанной с защитой прав человека.

Сектор безопасности, права человека и гендер

Согласно принятому ОБСЕ «Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности», государства-участники ОБСЕ обязаны защищать права человека военнослужащих – как мужчин, так и женщин. Тем не менее, в секторе безопасности по-прежнему существуют проблемы, начиная с недостаточного понимания гендерных аспектов при принятии программ и правил, плохого обращения и дедовщины среди личного состава и заканчивая отказом в равных возможностях для трудоустройства или незаконными ограничениями гражданских и политических прав военнослужащих. Неудовлетворительное функционирование или полное отсутствие независимых механизмов надзора и рассмотрения жалоб – например, институтов военных омбудсменов, – ограничивают возможности по устранению этих негативных явлений.

Борьба с торговлей людьми

Государства-участники ОБСЕ по-прежнему не в состоянии полностью выполнить свои обязательства в области человеческого измерения, касающиеся борьбы с торговлей людьми. Участники семинара ОБСЕ по человеческому измерению 2012 г. на тему «Правовая основа для борьбы с торговлей людьми» пришли к выводу, что по-прежнему существуют проблемы в области разработки основанного на правах человека и сосредоточенного на интересах пострадавших подхода к борьбе с торговлей людьми.

На семинаре также было отмечено, что при том, что все формы торговли людьми признаны уголовно наказуемыми деяниями в большинстве государств-участников ОБСЕ, количество расследованных дел, по которым осуществлено преследование виновных, остается крайне небольшим, и выносятся крайне мало приговоров торговцам людьми.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Деятельность БДИПЧ в области прав человека ведется по пяти основным программным направлениям:

- ◆ мониторинг положения с правами человека и реагирование на нарушения;
- ◆ образование в области прав человека и развитие потенциала;
- ◆ права человека и борьба с терроризмом;
- ◆ права человека, гендер и безопасность;
- ◆ права человека и борьба с торговлей людьми.

Мониторинг положения с правами человека и реагирование на нарушения

8-9 ноября ирландское Председательство ОБСЕ при поддержке БДИПЧ провело Дополнительное совещание по человеческому измерению «Свобода собраний и объединений». В этом двухдневном мероприятии приняли участие представители правительств и гражданского общества из государств-участников ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Совещание было посвящено продвижению полного осуществления права на свободу мирных собраний и права на свободу объединений с учетом той роли, которую играют в этой сфере новые технологии.



Глава Департамента БДИПЧ по правам человека Снежана Бокулич представляет новые сборники рекомендаций по просвещению в области прав человека для средних школ и для сотрудников правоохранительных органов. Ей помогают (слева направо) советник БДИПЧ по вопросам прав человека Павел Хацук, а также Фелиса Тиббиттс, представляющая «Ассоциацию по образованию в области прав человека» и Центр политики в области прав человека им. Карра Гарвардского института государственного управления им. Джона Ф. Кеннеди, и Кристина Сганга, инструктор и советник по вопросам прав человека – Варшава, 24 сентября 2012 г. (OSCE/Piotr Markowski)

В рамках совещания БДИПЧ представило свой отчет «Мониторинг свободы мирных собраний в некоторых государствах-участниках ОБСЕ». Этот объемный отчет является результатом работы по мониторингу прав человека, которая была проведена Бюро в 11 государствах-участниках в период с мая 2011 г. по июнь 2012 г. В ходе осуществления данного проекта БДИПЧ провело мониторинг 27 собраний, демонстраций и контрдемонстраций. 15 из них состоялись в 2012 г. в Венгрии, Соединенных Штатах, Хорватии и Швейцарии. Основная цель мониторинга состояла в выявлении недоработок и проблем, а также успешной практики выполнения государствами-участниками своих обязательств в области свободы мирных собраний. В отчет о мониторинге были включены выводы, полученные в результате наблюдения за проведением собраний, и

ряд рекомендаций государствам-участникам по полному соблюдению обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения.

В преддверии Дополнительного совещания по человеческому измерению «Свобода собраний и объединений» БДИПЧ совместно с ирландским Председательством ОБСЕ содействовало проведению Форума гражданского общества, в котором приняли участие более 70 представителей государств ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству. На Форуме обсуждались примеры рекомендуемой практики, а также возможности и проблемы, связанные с наступлением информационной эпохи и применением новых технологий, и их влияние на осуществление и продвижение прав на свободу объединений и свободу мирных собраний. Рекомендации, сформулированные участниками Форума, были представлены на

Дополнительном совещании по человеческому измерению.

БДИПЧ продолжает внимательно следить за положением правозащитников. В ноябре 2012 г. делегация Бюро в сопровождении представителей Центра ОБСЕ в Бишкеке посетила правозащитника Азимжана Аскаророва в бишкекской тюрьме. Аскароров отбывает наказание в виде пожизненного заключения, которое было назначено ему в итоге судебного процесса, который, согласно широко распространенному мнению, не соответствовал международным нормам в области справедливого судебного разбирательства.

В сентябре 2012 г. БДИПЧ проинформировало Комитет по человеческому измерению о соответствующих вопросах и изменениях, касающихся смертной казни, и представило справочный документ 2012 года «Смертная казнь



Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и свободу объединений Майна Кианг выступает с основным докладом на Дополнительном совещании ОБСЕ по человеческому измерению, посвященном свободе собраний и объединений – Вена, 8 ноября 2012 г. (OSCE/Jonathan Perfect)

в регионе ОБСЕ» на Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Эта ежегодная публикация предназначена для содействия обмену информацией между государствами-участниками по вопросу об отмене смертной казни.

Образование в области прав человека и развитие потенциала

В июле 2012 г. БДИПЧ провело два учебных семинара для инструкторов и преподавателей из Беларуси с целью поощрения использования в этой стране учебных пособий по образованию в области прав человека, специально разработанных Бюро. Одно из представленных на семинарах пособий – «Отстаивание и продвижение прав человека через общественное участие» – впоследствии было признано лучшим

изданием по итогам конкурса IV Фестиваля неформального образования в Беларуси, который прошел в Минске 7-9 декабря.

В целях продвижения эффективного образования в области прав человека и оказания государствам-участникам ОБСЕ поддержки в выполнении обязательств в области человеческого измерения БДИПЧ в 2012 г. опубликовало два руководства – «Руководящие принципы по образованию в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов» и «Руководящие принципы по образованию в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов». Эти руководства были составлены с учетом ключевой роли, которую сотрудники правоохранительных органов играют в защите прав человека, и с учетом значения школы в улучшении понимания и защиты молодежью своих прав.

Роль органов полиции в обеспечении систематического и эффективного образования в области прав человека для своих сотрудников и действенное использование публикации «Руководящие принципы по образованию в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов» стали темой для обсуждения на совещании, организованном в Стамбуле в декабре 2012 г. БДИПЧ и Отделом стратегических вопросов полицейской деятельности Департамента ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам при поддержке Национальной полиции Турции. Более 40 сотрудников полиции и представителей полицейских академий, гражданского общества и международных организаций со всего региона ОБСЕ обменялись примерами успешной практики, касающейся образования в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов,



Консультант БДИПЧ Фридрих Швиндт проводит учебный курс по вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом для сотрудников правоохранительных органов Грузии – Тбилиси, 16 мая 2012 г. (OSCE/Mårten Löfberg)

и обсудили различные способы совершенствования преподавательских подходов, методик и оценки курса, а также другие аспекты учебной программы.

БДИПЧ продолжило предоставлять поддержку организациям гражданского общества в области мониторинга общественных собраний. В феврале в Тбилиси БДИПЧ совместно с международной НПО «Фонд по правам человека» и грузинской НПО «Центр по правам человека», организовало мероприятие для почти 70 правозащитников, в котором принял участие Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мирных собраний и свободу объединений Майна Киан. Главной целью данного мероприятия было обсуждение вызовов и примеров рекомендуемой практики в области свободы собраний и объединений в европейских странах. В этой связи одно из заседаний за круглым столом было посвящено

презентации отчета о мониторинге свободы собраний, подготовленного Центром по правам человека (при поддержке БДИПЧ) по итогам систематического мониторинга собраний в Грузии, который проводился в 2011 г.

Помимо этого, в целях продвижения свободы мирных собраний БДИПЧ совместно с миссиями ОБСЕ на местах провело курс обучения методике мониторинга собраний для местных НПО в Сербии и Азербайджане.

Опираясь на работу по поддержке НПИ в регионе ОБСЕ, проведенную в 2011 г., 17-18 октября Бюро организовало в Варшаве встречу за круглым столом для экспертов НПИ. Целью встречи было содействие обмену идеями и обсуждению будущей работы по поддержке национальных правозащитных институтов. В круглом столе приняли участие представители НПИ, межправительственных

организаций и миссий ОБСЕ на местах, а также международные эксперты.

БДИПЧ также продолжило предоставлять поддержку миссиям ОБСЕ на местах и другим структурам Организации в сфере обучения вопросам прав человека и содействия обмену соответствующей информацией между институтами ОБСЕ. В рамках работы по предупреждению пыток Бюро организовало в ноябре встречу за круглым столом для международных экспертов и миссий ОБСЕ на местах. Перед участниками встречи стояла задача изучить опыт, накопленный во всем регионе ОБСЕ, и определить, каким образом БДИПЧ может с максимальной эффективностью продвигать и помогать работе по предупреждению пыток и других видов плохого обращения.



Эксперт БДИПЧ Игорь Кузминич выступает перед полицейскими инструкторами в Институте им. С. А. Ниязова Министерства внутренних дел Туркменистана в рамках курса по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом – Ашхабад, 14 марта 2012 г. (OSCE/Svetlana Ostroushenko)

Права человека и борьба с терроризмом

В 2012 г. БДИПЧ совместно с Бюро ОБСЕ в Таджикистане завершило проект по оказанию помощи местным правоохранительным институтам в разработке учебной программы по вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. Соответствующую программу, при создании которой особое внимание было уделено местной инициативе и ответственности, разработала группа из десяти опытных инструкторов из Академии и Учебного центра Министерства внутренних дел и из Высшей школы Государственного комитета национальной безопасности. Пилотный учебный курс был прочитан в Академии и Высшей школе МВД в ноябре 2012 г. Предполагается, что этот курс будет включен в обычный учебный план обоих учебных заведений.

Помимо этого, БДИПЧ организовало ряд учебных мероприятий по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом для конкретных стран. 18 мая закончился трехдневный курс для сотрудников правоохранительных органов Грузии, организованный Бюро совместно с Министерством внутренних дел. В нем приняли участие более 25 сотрудников полиции среднего и старшего звена из подразделения специального назначения, Контртеррористического центра и Департамента патрульной полиции Грузии, занимающихся борьбой с терроризмом. В марте в Ашхабаде полицейские инструкторы прошли трехдневный курс обучения инструкторов, организованный БДИПЧ с целью содействия будущему обучению туркменских полицейских вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом. В декабре в Украине Бюро провело такой же курс для 25

сотрудников службы безопасности, полиции и пограничных служб этой страны.

На протяжении всего 2012 г. БДИПЧ проводило учебные семинары по теме прав человека и пограничного контроля в рамках периодических ежегодных курсов, предлагаемых Пограничным колледжем ОБСЕ для руководящего состава, а также осуществляло обучение будущих инструкторов колледжа. Помимо этого, в марте Бюро организовало недельный учебный курс по защите прав человека в условиях борьбы с угрозами терроризма на границе. Целью занятий было ознакомление руководителей пограничных и таможенных служб из государств-участников ОБСЕ и партнеров ОБСЕ по сотрудничеству с основанным на правах человека подходом к обеспечению безопасности границ в условиях угрозы терроризма.

Совместно с Департаментом по противодействию транснациональным угрозам и Антитеррористическим отделом Секретариата ОБСЕ БДИПЧ организовало две встречи экспертов за круглым столом, посвященные темам предупреждения терроризма и борьбы с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущей к терроризму. В центре внимания участников этих мероприятий были вопросы расширения прав и возможностей женщин в области борьбы с насильственным экстремизмом (встреча в Вене, прошедшая в марте и организованная при участии Отдела по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ) и вопросы вовлечения молодежи (встреча в Вене в октябре).

Права человека, гендер и безопасность

В январе БДИПЧ начало осуществление программы «Права человека, гендер и безопасность», основанной на предшествовавшей деятельности Бюро в области безопасности. В 2012 г. была проделана работа по составлению «карты», с помощью которой можно выявить существующие недоработки в продвижении и защите прав человека и прав женщин, а также в программах по достижению гендерного равенства и этнического многообразия в секторе безопасности. В процессе этой деятельности стал очевиден значительный потенциал указанной программы БДИПЧ в области проведения широкого круга мероприятий, которые могли бы способствовать налаживанию отношений между гражданским обществом и государственными субъектами, а также обмену рекомендуемой практикой, касающейся, например, механизмов борьбы с дискриминацией и мониторинга ситуации с правами человека в секторе безопасности.

БДИПЧ продолжило проводить обучение гендерным вопросам в

секторе безопасности для различных заинтересованных сторон в государствах-участниках ОБСЕ. В 2012 г. на основе справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности (РСБ)» Бюро организовало и провело семь учебных мероприятий, общее число слушателей которых составило 172 человека. Учебные семинары прошли в Грузии, Кыргызстане и в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава в Таджикистане. На занятиях рассматривался ряд вопросов, касающихся интеграции гендерного фактора в политику и институты сектора безопасности, гендера и обеспечения пограничного режима, реагирования полиции на домашнее насилие. Среди участников были представители полицейских сил, пограничных служб и других государственных органов.

Улучшение полицейского реагирования на случаи домашнего насилия находилось в центре внимания учебного семинара, организованного БДИПЧ совместно с его партнерами в Кыргызстане (8 июня) и Грузии (11 июня). Семинар в Кыргызстане был организован в сотрудничестве с Министерством внутренних дел и Центром ОБСЕ в Бишкеке; на нем высшее руководство правоохранительных органов подробно ознакомилось с принципами разработки стратегий по включению гендерных аспектов в работу полиции – это позволит повысить эффективность реагирования полиции на случаи домашнего насилия. Цель учебного семинара в Гори (Грузия), организованного совместно со структурой «ООН Женщины» и Министерством внутренних дел, заключалась в повышении качества полицейского реагирования на заявления об инцидентах, связанных с домашним насилием, в поселениях внутренне перемещенных лиц. Помимо этого, два учебных мероприятия по ознакомлению с основными понятиями в сфере гендера и один семинар по

обучению инструкторов были проведены в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава.

БДИПЧ содействовало продолжающемуся обсуждению способов интеграции гендерного фактора и прав человека в работу сектора безопасности, а также участвовало в этом обсуждении. Бюро внесло значительный вклад в прошедшую в Вене первую ежегодную дискуссию о внедрении Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. БДИПЧ подчеркнуло необходимость учитывать гендерные вопросы и права человека в процессе выполнения Кодекса. В рамках ежегодного Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, Бюро совместно с Европейской организацией союзом военнослужащих организовало дополнительное мероприятие, на котором была подчеркнута необходимость снять ограничения, налагаемые на право сотрудников сектора безопасности на свободу объединений.

В октябре БДИПЧ совместно с Отделом по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ выступило организатором мероприятия в Вене под названием «Повышение роли женщин при посредничестве в конфликтах в регионе ОБСЕ». В данной встрече приняли участие более 110 экспертов, которые обсудили препятствия на пути участия женщин в посреднической деятельности, возможности для участия женщин-посредников в официальных и неофициальных мирных процессах, а также примеры деятельности женщин в роли посредников.

Права человека и борьба с торговлей людьми

14-16 мая БДИПЧ совместно с ирландским Председательством ОБСЕ провело семинар по человеческому измерению на тему «Правовая основа для



Слева направо: вице-председатель некоммерческой организации «Жизненно важные голоса: глобальное партнерство» Синди Дайер, старший советник БДИПЧ по вопросам борьбы с торговлей людьми Мариана Катцарова, специалист БДИПЧ по гендерным вопросам Айла ван Хил и член муниципального совета Амстердама Марике ван Дорнинк председательствуют на мероприятии ОБСЕ «Политическое лидерство: кто выскажется в защиту жертв торговли людьми?» – Варшава, 15 мая 2012 г. (OSCE/Piotr Markowski)

борьбы с торговлей людьми». На нем присутствовали более 150 участников, представлявших 42 государства-участника ОБСЕ и 5 средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Это мероприятие дало возможность проанализировать роль эффективных правовых рамок, основанных на верховенстве права, в борьбе с торговлей людьми.

Бюро продолжило свою деятельность по содействию доступу к правосудию и эффективным средствам правовой защиты для жертв торговли людьми. В частности, оно способствовало обмену стратегиями и информацией между адвокатами и юристами-практиками, предлагающими бесплатные юридические консультации и представляющими интересы лиц, пострадавших от торговли людьми. В апреле БДИПЧ организовало в Варшаве совещание на данную тему, в котором приняли участие 45

представителей адвокатских фирм, юридических консультаций, информационных центров по вопросам оказания бесплатных юридических услуг, групп гражданского общества и межправительственных организаций.

В июле Бюро начало реализацию проекта, направленного на защиту прав человека жертв торговли людьми и уязвимых групп населения в Центральной Азии. Данный проект рассчитан на три года и осуществляется в трех основных сферах: развитие национальных механизмов передачи и рассмотрения дел в целях выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи; облегчение жертвам торговли людьми доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, включая возмещение ущерба; предоставление небольших грантов местным НПО. В июле-декабре БДИПЧ провело ознакомительные визиты в

Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. Цель этих визитов состояла в определении направлений и условий осуществления деятельности на национальном и региональном уровнях при помощи консультаций с государственными ведомствами, межправительственными организациями и НПО.

Советник БДИПЧ по вопросам борьбы с расизмом и ксенофобией Ларри Оломофе проводит учебное занятие по борьбе с преступлениями на почве ненависти для представителей организаций гражданского общества, занимающихся защитой лиц африканского происхождения в регионе ОБСЕ – Варшава, 2 октября 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)



Толерантность и недискриминация



Государства-участники ОБСЕ приняли на себя широкий круг обязательств по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и другими формами нетерпимости, в том числе направленными против мусульман, христиан и членов других конфессий. В этих обязательствах государства-участники признают, что нетерпимость и дискриминация могут привести к широкомасштабному насилию и тем самым создают угрозу для безопасности и стабильности общества. Несмотря на то, что в борьбе с проявлениями нетерпимости был достигнут прогресс, нарушения прав человека и основных свобод по-прежнему распространены в регионе ОБСЕ. БДИПЧ сотрудничает с государствами-участниками и широкой сетью организаций гражданского общества в целях защиты права на свободу мысли, совести, религии или убеждений, а также в целях борьбы с проявлениями нетерпимости.

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Преступления на почве ненависти и другие насильственные проявления нетерпимости

По данным ежегодного отчета БДИПЧ «Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования», опубликованного в ноябре 2012 г., в регионе ОБСЕ зарегистрированы многочисленные случаи мотивированных ненавистью случаев угроз, запугивания, вандализма, нападений, поджогов и убийств. В отчете вновь говорится о том, что основным препятствием на пути понимания масштабов и степени распространенности преступлений на почве ненависти по-прежнему является отсутствие достоверных данных.

Свобода религии или убеждений

До сих пор поступают сообщения о наложении ограничений на свободу религии или убеждений по всему региону ОБСЕ. В частности, непризнание права религиозной общины свободно осуществлять деятельность без регистрации, а также бюрократическая и ограничительная процедура такой регистрации ограничивают в некоторых странах региона ОБСЕ не только основное право на свободу религии или убеждений, но и возможность приобретения религиозными общинами или объединениями верующих правосубъектности. Помимо этого, по-прежнему идут споры вокруг ношения религиозных символов и вопроса о связи между свободой выражения мнения и свободой религии или убеждений.

Борьба с предубеждениями и предрассудками через образование

Государства-участники ОБСЕ признают значение образования в построении сплоченных обществ, основанных на многообразии и плюрализме. Поскольку предубеждения и предрассудки могут приводить к насильственным проявлениям нетерпимости, для преодоления таких настроений может использоваться образовательная деятельность, включающая обучение вопросам, касающимся основных прав



Старший научный сотрудник НИИ Национальной академии прокуратуры Украины Наталия Дремина-Волок (слева) и сотрудница Генеральной прокуратуры Грузии Майя Квирикашвили обсуждают имевший место случай из практики во время организованного БДИПЧ пилотного учебного семинара для прокуроров, посвященного вопросам эффективного преследования по делам о преступлениях на почве ненависти – Варшава, 5 июля 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

и принципа равенства, и оспаривание стереотипов и предрассудков; а также повышение осведомленности о положительных аспектах многообразия и содействие сохранению памяти о Холокосте. Такая деятельность особенно необходима во времена финансово-экономического кризиса, когда маргинализированные группы часто становятся объектом отрицательного стереотипирования.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

БДИПЧ помогает государствам-участникам и гражданскому обществу эффективно реагировать на преступления на почве ненависти, защищать и продвигать свободу религии или убеждений, а также поощрять взаимопонимание и взаимоуважение. Бюро разработало комплексный подход к борьбе с преступлениями на почве ненависти. Программы БДИПЧ

направлены на развитие потенциала правоохранительных органов, государственных должностных лиц и гражданского общества в области борьбы с преступлениями на почве ненависти и ведения информационно-просветительской работы через образовательные инициативы. В соответствии со своим мандатом Бюро также занимается мониторингом, сбором и распространением информации о преступлениях на почве ненависти и об успешной практике в области борьбы с этим явлением.

В 2012 г. деятельность Бюро в этой области проводилась по следующим направлениям:

- ◆ сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти;
- ◆ информационно-просветительская деятельность;
- ◆ анализ законодательства;

- ◆ поддержка правоохранительных органов;
- ◆ поддержка гражданского общества;
- ◆ борьба с антисемитизмом;
- ◆ борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман;
- ◆ повышение осведомленности о нетерпимости в отношении христиан;
- ◆ продвижение свободы религии или убеждений.

Сбор и распространение информации о преступлениях на почве ненависти

Несмотря на наращивание многими государствами-участниками усилий по борьбе с преступлениями на почве ненависти, нехватка достоверной информации о количестве и видах этих преступлений, их исполнителях и группах населения, против которых такие преступления направлены, по-прежнему является



Руководитель программ Агентства ЕС по основным правам Генри Никельс слушает выступление специалиста БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти Каролин Байс на совещании экспертов, посвященном разработке практического руководства по мониторингу и сбору данных о преступлениях на почве ненависти – Варшава, 14 февраля 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

серьезным препятствием во всем регионе ОБСЕ на пути действенного реагирования на этот вид преступлений. Разработка эффективных ответных мер со стороны правительства возможна только при наличии подробных и достоверных данных о правонарушителях и пострадавших, а также о степени распространенности и типах совершаемых преступлений.

С тем чтобы помочь решению этой проблемы, БДИПЧ продолжает выступать в качестве пункта сбора данных о преступлениях на почве ненависти в регионе ОБСЕ. Как и в предыдущие годы, Бюро опубликовало ежегодный отчет о ситуации с преступлениями на почве ненависти. Составление этого документа является основным видом деятельности Бюро в данной сфере. Отчет, опубликованный в 2012 г., еще раз показал, что среди большинства государств-участников существуют значительные различия в сборе

данных о таких преступлениях. Согласно информации, поступившей в БДИПЧ в 2008-2011 гг., в общей сложности 50 государств-участников собирают те или иные данные о преступлениях на почве ненависти. Однако лишь 25 государств-участников предоставили сведения о преступлениях на почве ненависти, совершенных в пределах их юрисдикции. Рекомендации, предложенные в отчете, подчеркивают необходимость выявлять, регистрировать и расследовать преступления на почве ненависти, а также вести судебное преследование виновных; при этом следует укреплять сотрудничество с гражданским обществом, с тем чтобы дополнить усилия национальных органов власти по реагированию на эти преступления.

В 2012 г. БДИПЧ совместно с группой экспертов работало над составлением практического руководства по сбору данных о

преступлениях на почве ненависти и системам мониторинга. В сопровождении экспертов представители Бюро нанесли визиты в Канаду, Хорватию, Чешскую Республику, Германию, Польшу, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты с целью изучения официальных подходов, принятых в этих странах, к сбору и анализу данных о преступлениях на почве ненависти. Помимо этого, представители БДИПЧ встретились с НПО, оказывающими поддержку жертвам преступлений на почве ненависти. Составление практического руководства по сбору данных об этих преступлениях представляет собой первый шаг в работе Бюро по поддержке государств-участников в этой области.

15-16 ноября в Вене прошло четвертое Совещание национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти, приуроченное к



Слева направо: специалисты БДИПЧ по борьбе с преступлениями на почве ненависти Джоанна Перри и Каролин Байс и глава Департамента БДИПЧ по толерантности и недискриминации Флориан Хохенберг представляют основные факты из годового отчета БДИПЧ о ситуации с преступлениями на почве ненависти за 2011 г. на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению в Варшаве 3 октября 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

Международному дню, посвященному терпимости. Национальные контактные пункты отвечают за предоставление информации о преступлениях на почве ненависти – о количестве зарегистрированных преступлений этого вида, изменениях в соответствующем законодательстве и политических инициативах, направленных на борьбу с такими преступлениями и их предупреждение. Участники совещания обменялись опытом, касающимся подходов различных государств-участников к этой проблеме, и рассмотрели примеры взаимодействия между гражданским обществом и государственными властями, с тем чтобы определить эффективные стратегии борьбы с преступлениями на почве ненависти в регионе ОБСЕ.

В то время как недостаток достоверной информации по-прежнему является существенным препятствием, мешающим усилиям по

борьбе с преступлениями на почве ненависти, БДИПЧ продолжает поиск иных путей сбора дополнительной информации. 15-16 октября Бюро организовало учебный семинар по проблеме преступлений на почве ненависти и методам предоставления соответствующих отчетов. В нем приняли участие сотрудники десяти миссий ОБСЕ на местах и представители Международной организации по миграции и Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Помимо этого, в целях предоставления более широкого доступа к информации, содержащейся в ежегодном отчете о преступлениях на почве ненависти, БДИПЧ работает над созданием веб-сайта, посвященного этому документу.

Информационно-просветительская деятельность

В 2012 г. БДИПЧ представило свои экспертные знания и опыт на информационно-просветительских мероприятиях по проблеме преступлений на почве ненависти, прошедших в Брюсселе, Варшаве, Гааге, Лондоне, Мадриде, Милане, Сараево, Скопье и Стамбуле. Помимо этого, в ноябре 2012 г. Бюро представило изданные им руководства и справочники в Европейском парламенте. Целью этих презентаций было поощрение более широкого использования различных подходов к решению проблемы преступлений на почве ненависти, а также информирование должностных лиц правительственных учреждений и органов уголовного судопроизводства, а также представителей гражданского общества о последствиях этих преступлений.



Один из участников учебного семинара высказывает свои комментарии в беседе с заместителем главы Департамента БДИПЧ по толерантности и недискриминации Азрой Юнузович (Загреб, 23 марта 2012 г.). Программа обучения сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти (TANCLE) адаптируется с учетом обстоятельств, потребностей и условий в принимающем государстве; обучение сотрудников правоохранительных органов должно приносить пользу полиции, местным общинам и обществу в целом. (OSCE/Nevenka Lukin)

Участников ознакомили с разработанными БДИПЧ инструментами в области реагирования на преступления на почве ненависти и призвали использовать их в своей работе.

19-20 апреля БДИПЧ провело Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное борьбе с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе с помощью спорта. В ходе этого мероприятия было подчеркнуто значение выполнения существующих обязательств ОБСЕ в области борьбы с преступлениями на почве ненависти. Участники совещания призвали государства ОБСЕ включить в свое законодательство исчерпывающее определение преступления на почве ненависти и обеспечить эффективное расследование таких преступлений и преследование правонарушителей. Участники также подчеркнули значение превентивных мер для

достижения долговременных результатов в борьбе с расизмом. Они призвали к осуществлению инициатив в области образования, информационно-просветительской деятельности и организации общественных кампаний в целях поощрения толерантности и недискриминации в спорте и при помощи спорта. В рамках подготовки к совещанию были проведены консультации с национальными контактными пунктами и представителями гражданского общества, в ходе которых обсуждалось будущее отчетов о преступлениях на почве ненависти.

В целях содействия более глубокому пониманию полицейскими, прокурорами, правительственными чиновниками и представителями НПО сущности преступлений на почве ненависти и связанных с этим явлением вопросов в местном контексте, БДИПЧ опубликовало свою брошюру «Сущность преступлений

на почве ненависти» в Албании и бывшей югославской Республике Македония. Издания были подготовлены совместно с Присутствием ОБСЕ в Албании и миссией ОБСЕ в Скопье соответственно.

Анализ законодательства

По запросам государств-участников БДИПЧ готовит обзоры законопроектов и действующего законодательства против дискриминации и преступлений на почве ненависти. Цель этой деятельности заключается в том, чтобы помочь законодателям обеспечить соответствие законов обязательствам ОБСЕ и другим международным стандартам. Обзоры законодательства включают также рекомендации по возможным способам решения вопросов, потенциально вызывающих обеспокоенность. Анализ законодательства основывается на практическом руководстве БДИПЧ



Участники обмениваются идеями по вопросу многообразия в обществе во время презентации программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) сотрудникам правоохранительных органов Польши в Варшаве 22 февраля 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

«Законодательство против преступлений на почве ненависти». Это руководство, опубликованное в 2009 г., в настоящее время доступно на боснийском, немецком, румынском, русском и французском языках.

Бюро также работало по запросам о проведении анализа законодательства, касающегося свободы религии или убеждений. Были подготовлены замечания по изменениям и дополнениям в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях» и заключение по проекту закона Республики Армении, касающемуся свободы религии или убеждений. В октябре было опубликовано совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии Совета Европы по Закону Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания».

Поддержка правоохранительных органов в их усилиях по борьбе с преступлениями на почве ненависти

БДИПЧ продолжило сотрудничество с Международной ассоциацией прокуроров с целью разработки практического руководства «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти». В июле Бюро организовало в Варшаве консультационное совещание, на котором был рассмотрен окончательный проект руководства. Участники совещания – 28 прокуроров из 23 государств-участников ОБСЕ – приняли также участие в семинаре, основанном на проекте данного издания. В сентябре по приглашению миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине БДИПЧ провело учебный семинар, в котором приняли участие 22 прокурора.

Поддержка правоохранительных органов в их борьбе с преступлениями на почве ненависти по-прежнему занимает важное место в повестке дня Бюро. Учебные курсы в рамках программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) были проведены в четырех государствах-участниках. Эта уникальная программа направлена на совершенствование навыков сотрудников полиции по распознаванию, осмыслению и расследованию преступлений на почве ненависти, налаживание эффективного взаимодействия с общинами потерпевших, развитие общественного доверия и сотрудничества с правоохранительными органами.

После подписания меморандума о взаимопонимании с целью реализации программы TANCLE в Болгарии Бюро совместно с межправительственной рабочей

группой занималось адаптацией учебного плана. В марте было проведено обучение 47 прокуроров вопросам распознавания и расследования преступлений на почве ненависти. Участникам учебного курса был также представлен обзор соответствующего законодательства Болгарии. Помимо этого, БДИПЧ провело учебный курс по расследованию преступлений на почве ненависти для 60 полицейских из Хорватии, Польши и Венгрии.

12-15 ноября, после подписания меморандума о взаимопонимании с целью обучения сотрудников правоохранительных органов в Украине, представители Бюро посетили Киев с оценочным визитом. В ходе визита было необходимо определить степень распространения и характер преступлений на почве ненависти, проанализировать применяемые полицией меры реагирования и выяснить структуры полицейской охраны порядка и подход к обучению полицейских. БДИПЧ совместно с украинскими должностными лицами работает над адаптацией учебного плана и в 2013 г. проведет учебные семинары для сотрудников правоохранительных органов.

Бюро представило программу ТАНСЛЕ на ежегодном совещании Ассоциации европейских полицейских колледжей (АЕРС), в котором приняли участие высокопоставленные представители полицейских ведомств со всей Европы. После этого мероприятия Ассоциация пригласила БДИПЧ оказать ей содействие в проведении учебного семинара для представителей своего полицейского колледжа в 2013 г. С целью содействия обмену рекомендуемой практики Бюро оказало поддержку в проведении мероприятия, которое прошло 27 февраля в Берлине с участием сотрудников правоохранительных органов из Польши и Германии. Помимо этого, еще три государства-участника заявили о заинтересованности

во внедрении программы ТАНСЛЕ в 2013 г.

Поддержка гражданского общества

Важную часть деятельности БДИПЧ составляет поддержка организаций гражданского общества. В соответствии с решением Совета министров ОБСЕ, принятом в Брюсселе в 2006 г., Бюро следует работать в тесном сотрудничестве с гражданским обществом по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией, БДИПЧ проводит обучение представителей гражданского общества и осуществляет информационно-просветительскую деятельность. Оно также обеспечивает присутствие групп гражданского общества на совещаниях ОБСЕ и их участие в работе этих совещаний, на которых у них есть возможность вступить в дискуссию с представителями правительств государств-участников, налаживать контакты и развивать сотрудничество с другими организациями в регионе ОБСЕ.

В 2012 г. БДИПЧ провело обучение более 150 представителей организаций гражданского общества из Австрии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Германии, Испании, Италии, Российской Федерации, Турции и Швейцарии. В рамках проекта «Передовой опыт интеграции рома», относящегося к Западным Балканам, Бюро провело в Сараево два региональных учебных семинара, в которых приняли участие 36 представителей рома. Эти семинары были посвящены предупреждению преступлений на почве ненависти, направленных против рома, и реагированию на такие преступления. В целях охвата новых организаций гражданского общества БДИПЧ организовало два семинара по проблеме преступлений на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями, – 25 мая в Дублине и 26 ноября в Осло. В семинарах

приняли участие более 50 активистов, которые смогли развить свое понимание сущности преступлений на почве ненависти, механизмов мониторинга и составления отчетов об этих преступлениях, а также потенциальных направлений оказания поддержки правительствам в их усилиях по реагированию на преступления на почве ненависти, направленные против лиц с ограниченными возможностями. Помимо этого, 1 октября Бюро организовало в Варшаве учебный семинар для 22 представителей организаций гражданского общества, защищающих права лиц африканского происхождения, из Австрии, Германии, Венгрии, Ирландии, Испании, Мальты, Молдовы, Польши, Словении, Соединенных Штатов и Швеции. В ходе семинара участники ознакомились с понятием преступления на почве ненависти, а также способами поощрения членов африканских общин к подаче заявлений о таких преступлениях в правоохранительные органы.

В рамках Дополнительного совещания по человеческому измерению, посвященного борьбе с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе с помощью спорта, БДИПЧ организовало встречу для гражданского общества, в которой приняли участие 25 представителей НПО. Участники встречи подготовили рекомендации (впоследствии представленные на Совещании), в которых была подчеркнута необходимость однозначного осуждения актов нетерпимости и дискриминации спортивными ассоциациями и клубами болельщиков, а также положительное влияние участия звезд спорта в информационно-просветительских кампаниях.

Борьба с антисемитизмом

Разработка учебных материалов по борьбе с антисемитизмом и просвещению в области Холокоста является важной частью работы



Директор музея «Евреи в Латвии» Илья Ленский выступает на семинаре по сбору данных о преступлениях на почве антисемитизма; его выступление слушает Мелисса Сонино, координатор по делам общин организации «Еврейский вклад в инклюзивную Европу» (Jewish Contribution to an Inclusive Europe) – Варшава, 18 декабря 2012 г. (OSCE/Shiv Sharma)

БДИПЧ по противодействию антисемитизму. В этой сфере Бюро осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с государствами-участниками, НПО и межправительственными организациями. К числу партнеров БДИПЧ относятся Международный альянс памяти о Холокосте, Международная школа преподавания и изучения Катастрофы при музее «Яд Вашем» (Израиль) и Дом-музей Анны Франк в Амстердаме.

В пятнадцати государствах-участниках уже разработаны учитывающие опыт этих стран учебные материалы по вопросам истории и современного состояния антисемитизма, включая историю преследования евреев в Европе. 4 мая в Австрии прошла презентация адаптированной для этой страны версии учебных материалов БДИПЧ по борьбе с антисемитизмом. В целях содействия обмену рекомендуемой практикой Бюро

организовало семинар с участием 11 экспертов из других государств-участников, в которых используются эти учебные материалы. 19 ноября в Берлине БДИПЧ в сотрудничестве с Международной организацией по сотрудничеству в увековечивании и изучении Холокоста провело семинар, в ходе которого рассматривалась связь между образованием в области борьбы с антисемитизмом и в области сохранения памяти о Холокосте. 13 специалистов-практиков, принимавших участие в семинаре, обсудили задачи и рекомендуемую практику в этой сфере.

Государства-участники также обязались содействовать сохранению памяти о Холокосте. В 2012 г. БДИПЧ выпустило третье издание публикации «Дни памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ». В нем приводится обзор правительственной практики в 37 государствах-участниках ОБСЕ, в которых существуют

официальные дни памяти жертв Холокоста, а также в шести государствах, которые проводят мероприятия по увековечиванию памяти о Холокосте, но не установили для этого официальную дату. В публикации также представлены примеры рекомендуемой практики и идеи, которые могут служить в качестве примера для государственных должностных лиц и других субъектов в их деятельности по сохранению памяти о Холокосте как основы для утверждения принципов человеческого достоинства, толерантности и взаимного уважения.

18 декабря в целях поддержания усилий НПО по мониторингу преступлений на почве ненависти и реагированию на такие преступления БДИПЧ провело в Варшаве семинар для представителей гражданского общества из Беларуси, Венгрии, Греции, Латвии, Молдовы,

Польши, Чешской Республики и Швейцарии.

Борьба с проявлениями нетерпимости в отношении мусульман

Для того, чтобы поощрить использование пособия «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей», опубликованного совместно с Советом Европы, БДИПЧ организовало две встречи за круглым столом – 6 сентября в Вене и 5 ноября в Париже. Семьдесят девять представителей учебных заведений и НПО разработали рекомендации по использованию «Руководящих принципов» в школах с целью борьбы с нетерпимостью и дискриминацией.

Бюро провело два учебных семинара для НПО по предотвращению преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, и реагированию на них – 12 сентября в Софии и 24-25 ноября в Берлине. В ходе обучения представители гражданского общества из Австрии, Болгарии, Германии, Испании и Швейцарии, занимающиеся проблемой нетерпимости в отношении мусульман и мусульманских общин,

изучили принципы мониторинга преступлений на почве ненависти.

Повышение осведомленности о нетерпимости в отношении христиан

Нетерпимость, и в том числе насилие, в отношении христиан и последствия этого явления для права на свободу религии или убеждений находились в центре внимания участников семинара, состоявшегося в Риме 26-27 июня. На семинаре присутствовали более 30 представителей гражданского общества из региона ОБСЕ, которые обсудили последствия преступлений на почве ненависти и способы улучшить сбор данных о таких преступлениях, направленных против христиан. Особое внимание было уделено нападениям на культовые здания – одному из самых распространенных видов преступлений на почве ненависти, с которыми сталкиваются христианские общины.

Продвижение свободы религии или убеждений

В 2012 г. БДИПЧ начало разработку «Руководящих принципов по признанию религиозных общин и объединений верующих». Данная

публикация будет представлять собой обновленное издание вышедших в 2004 г. «Рекомендаций по анализу законодательства о религии или вероисповедании». В сборник будут включены международные стандарты и примеры рекомендуемой практики; проект издания разрабатывается совместно с Венецианской комиссией Совета Европы. 2 октября БДИПЧ провело консультационное совещание с участием 23 экспертов из региона ОБСЕ, на котором был рассмотрен черновой вариант документа. В 2013 г. Бюро планирует организовать еще несколько открытых консультационных совещаний для его обсуждения.

12 октября в Алматы БДИПЧ совместно с Центром ОБСЕ в Астане и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, а также Агентством Республики Казахстан по делам религий организовали круглый стол по вопросам реализации Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». В совещании приняли участие 95 человек, представлявших правительство, гражданское общество, религиозные общины и объединения верующих.

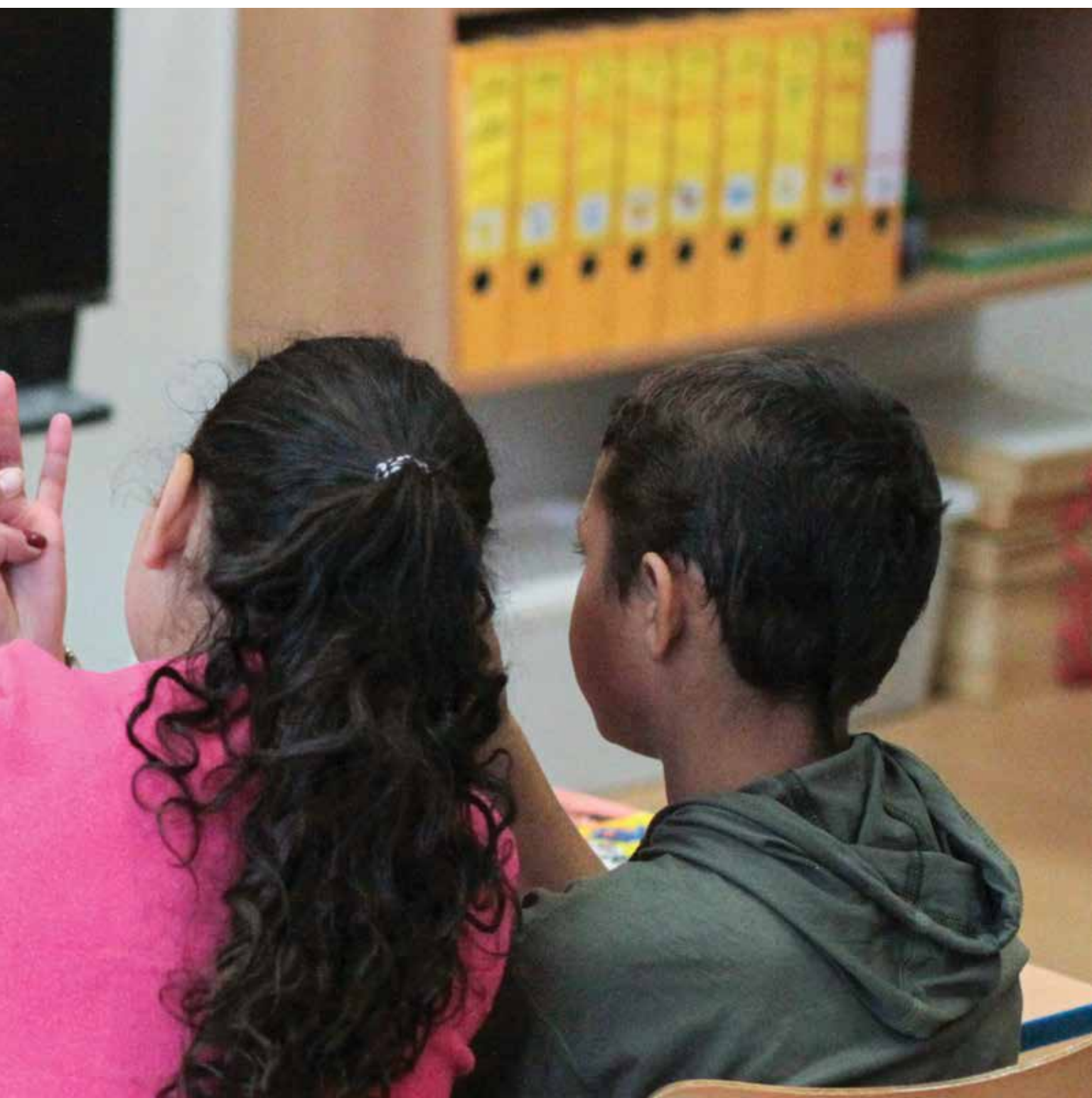
Участники летней сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) слушают доклад о публикации «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей», подготовленной БДИПЧ совместно с Советом Европы и ЮНЕСКО Страсбург, 26 июня 2012 г. (Council of Europe)



Ассистент учителя работает с детьми рома в начальной школе в Трмице (Устецкий край Чешской Республики) 24 мая 2012 г. (OSCE/Thomas Rymer)



КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ



План действий ОБСЕ по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, принятый в 2003 году, по-прежнему составляет основу деятельности БДИПЧ по вопросам, касающимся рома и синти. Этот документ, а также решение Совета министров ОБСЕ № 6/08 «Повышение эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ» (Хельсинки, 2008 г.) и Решение Совета министров № 8/09 «Активизация усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти» (Афины, 2009 г.) определяют работу Контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти.

В плане действий 2003 г. признается необходимость облегчить доступ детей рома и синти к образованию, а также разрабатывать и осуществлять комплексные программы по ликвидации сегрегации в школах. В 2012 г. БДИПЧ уделяло особое внимание вопросам маргинализации и сегрегации рома и синти в сфере образования, и в этой связи представители Бюро посетили с рабочим визитом Чешскую Республику. Визит был организован совместно с ирландским Председательством ОБСЕ и Управлением Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

Очевидное нарастание антицыганской расистской риторики, подъем экстремистских движений и рост количества инцидентов, связанных с насилием на расовой почве, а также увеличение числа рома, ищущих политического убежища, – эти вызывающие беспокойство явления наблюдались в 2012 г. в ряде государств-участников, и порой они усугублялись нынешним финансово-экономическим кризисом в Европе. На протяжении всего года БДИПЧ привлекало внимание к этим событиям, – например, в Хельсинкской комиссии США, на мероприятиях ОБСЕ в области человеческого измерения и в ходе ряда конференций, организованных другими сторонами.

Особое место в повестке дня БДИПЧ в отчетном году занимали вопросы женщин народностей рома и синти. Расширение возможностей и лидерства женщин, принадлежащих к этим общинам, было специально выбрано в качестве темы одного из заседаний на Совещании 2012 года по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Помимо этого, в ходе различных конференций и совещаний Бюро поднимало вопрос о множественных формах дискриминации в отношении женщин народностей рома и синти и об их особой уязвимости.

Как и в предыдущие годы, БДИПЧ продолжило оказывать государствам-участникам содействие в разработке национальных стратегий по интеграции рома. Бюро также занималось информационно-просветительской деятельностью по вопросам геноцида рома и участвовало в открытии памятника рома – жертвам Холокоста, которое состоялось в Берлине в октябре.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Руководствуясь планом действий 2003 года и последующими решениями Совета министров ОБСЕ, в 2012 г. БДИПЧ сосредоточило свою деятельность в данной сфере на следующих направлениях:

- ◆ улучшение доступа рома к образованию;
- ◆ борьба с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией в отношении рома во всем регионе ОБСЕ;
- ◆ содействие расширению возможностей и лидерства представителей рома и синти, в частности женщин и молодежи;
- ◆ поддержка правительств и укрепление инструментов политики;
- ◆ расширение сотрудничества с межправительственными и международными организациями.



Елена Горолова (слева) из Группы женщин-рома, пострадавших от стерилизации, выступает на заседании, посвященном дискриминации женщин-рома в области доступа к услугам здравоохранения, 26 сентября 2012 г. в Варшаве; ее слушает координатор по стратегическим вопросам Европейской сети низовых организаций рома Габриэла Грабанова. (OSCE/Shiv Sharma)

Улучшение доступа к образованию

С 21 по 25 мая БДИПЧ совместно с ирландским Председательством ОБСЕ и Управлением Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств осуществило рабочий визит в Чешскую Республику. Цель визита заключалась в оценке прогресса в области интеграции детей рома в систему получения основного образования и искоренения сохраняющихся проблем в этой сфере – в частности, практики помещения детей рома в школы для умственно отсталых. Члены делегации встретились с представителями центральных и местных органов власти, а также с должностными лицами из правоохранительных органов и органов образования. В октябре 2012 г. БДИПЧ опубликовало отчет «Равный доступ к качественному образованию для детей рома:

визит в Чешскую Республику для оценки ситуации». В отчете приводятся примеры успешной практики, используемой в некоторых чешских школах, но в то же время отмечается, что многие дети рома по-прежнему неправомерно помещаются в специализированные начальные школы. Предложенные в отчете рекомендации включают постепенное упразднение «практических школ», продвижение и поощрение инклюзивного образования, а также введение мер по поддержке учеников из социально неблагополучной среды. Отчет был представлен Комитету по человеческому измерению и обсуждался на его заседании, которое прошло 30 октября в Вене при участии заинтересованных государств-участников.

Борьба с преступлениями на почве ненависти и дискриминацией

На протяжении всего 2012 года от организаций гражданского общества поступали сообщения о случаях насилия, дискриминации и нетерпимости в отношении рома и синти. Особую озабоченность вызывает очевидный рост инцидентов, направленных против рома, в сочетании с последствиями финансово-экономического кризиса в Европе.

В феврале старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти выступил в Хельсинкской комиссии США, подробно представив положение рома в регионе ОБСЕ и обозначив существующие вызовы, связанные с расизмом и нетерпимостью в отношении рома и синти. Бюро оказало содействие в публикации книги «Цыганская «угроза»: популизм и новая антицыганская



Слева направо: Ангела Коце (Академия наук Венгрии), Мабера Камбери (Министерство труда и социальной политики бывшей югославской Республики Македония) и Соня Барбул (БДИПЧ) обсуждают расширение возможностей и лидерства женщин рома на консультационном совещании рома и синти в Варшаве 26 сентября. (OSCE/Idaver Memedov)

политика», в которой содержится научный анализ современных тенденций и возможных способов борьбы с этим видом экстремизма. Старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти обратился к вопросу о насилии в отношении рома и антицыганской риторике в статье «Интеграция рома – время действовать», опубликованной в сентябре в журнале «ОБСЕ».

Антицыганские демонстрации, организованные экстремистскими группировками, и инциденты с применением насилия, направленные против рома и синти, находились в центре внимания во время дискуссии на дополнительном мероприятии, организованном БДИПЧ совместно с Европейским центром по правам цыган в рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению. Была выражена обеспокоенность по

поводу ультра националистических выступлений и демонстраций, привлекающих значительное число зрителей и сочувствующих. Такого рода нетерпимость представляет собой угрозу сплоченности общества, и для борьбы с ней необходимы решительные меры со стороны соответствующих органов власти. Государства-участники ОБСЕ обязались принимать действенные меры по борьбе с преступлениями, мотивированными расовой ненавистью.

БДИПЧ продолжило содействовать улучшению отношений между полицией и общинами рома и синти в целях усиления защиты рома от насилия и проявлений нетерпимости. Вместе с Отделом ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности Бюро представило в Братиславе справочник «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания. Примеры хорошей

практики». Презентация, прошедшая 6 декабря, была организована Министерством внутренних дел. Вслед за этим в г. Доновалы прошел семинар, в котором приняли участие около 40 человек – в большинстве своем полицейские, непосредственно работающие с общинами рома, и в том числе двое полицейских-рома. Участники семинара обсудили принятый в настоящее время в полиции подход к общинам рома, а также вопросы сбора данных и коренные причины роста числа социально изолированных общин в Словакии. Среди рекомендаций, предложенных участниками семинара, было увеличение числа сотрудников из числа рома в составе полицейских сил.



Глава Контактного пункта ОБСЕ по вопросам рома и синти Анджей Мирга в ходе своего выступления 15 февраля в Хельсинкской комиссии США в Вашингтоне сообщил, что общины рома и синти в Европе по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами. (U.S. Helsinki Commission)

Расширение возможностей и лидерства представителей рома и синти, в частности женщин и молодежи

В 2012 г. БДИПЧ уделяло значительное внимание повышению осведомленности о множественных формах дискриминации, с которыми сталкиваются женщины народностей рома и синти, а также об их особой уязвимости. Организованный 26 сентября в рамках Совещания по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению, специальный День рома и синти был посвящен вопросам расширения возможностей и лидерства женщин рома. Доклады, сделанные в этот день, подтвердили необходимость в активизации усилий по усилению влияния женщин рома, с тем чтобы они могли взять на себя роль проводников перемен в своих общинах и в обществе в

целом. Представители государств-участников и женских организаций рома подчеркнули, что решающее значение для расширения активного участия женщин в общественно-политической жизни имеет образование.

Бюро также выступило в качестве соорганизатора двух других дополнительных мероприятий в рамках Совещания, посвященных женщинам рома и синти: одно касалось доступа к медицинскому обслуживанию, а другое – насильственного выселения. Помимо этого, БДИПЧ оказало содействие неправительственной организации рома – Фонду «Ромедия» (Romedia Foundation) – в создании короткометражного фильма, в котором женщины народностей рома и синти высказывают свои личные взгляды на эти вопросы. Показ фильма, являющегося инструментом информационно-пропагандистской работы в

области прав женщин рома, состоялся на Совещании по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению.

В рамках специального Дня рома и синти БДИПЧ также провело третье Консультационное совещание рома, в котором приняли участие более 40 женщин – представительниц организаций гражданского общества народностей рома и синти со всего региона ОБСЕ. В итоге Консультационного совещания принята «Варшавская декларация женщин народностей рома, синти и странствующих», в которой привлекается внимание государств-участников ОБСЕ к незащищенному положению женщин рома и синти и негативному воздействию правительственных мер строгой экономии, которое может сказаться на не одном поколении рома, в особенности женщин рома, в связи с невозможностью

улучшить их экономическое положение. Кроме того, БДИПЧ содействовало проведению различных конференций, посвященных вопросам женщин народности рома. В феврале в своем выступлении на конференции в Белграде по вопросам здоровья женщин рома представитель БДИПЧ подчеркнул особые трудности, с которыми они сталкиваются в связи с доступом к медицинским услугам, и необходимость активизации усилий по искоренению множественных форм дискриминации в отношении женщин рома.

5 сентября в Вене старший советник БДИПЧ по вопросам рома и синти выступил с основным докладом на встрече экспертов за круглым столом «Женщины как проводники перемен в общинах мигрантов, меньшинств и рома и синти», организованной Отделом по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ. В докладе он подчеркнул, что бедность, недостаточное образование и другие факторы, удерживающие женщин рома в зависимом положении, делают их еще более уязвимыми для дискриминации, домашнего насилия и торговли людьми, и порекомендовал государствам-участникам взять на себя более активную роль и принимать меры, учитывающие гендерную проблематику, с целью улучшения положения этих женщин. БДИПЧ оказало содействие участию в данном совещании группы женщин из числа рома, представлявших организации гражданского общества.

11-12 октября в Вене БДИПЧ приняло участие в конференции ОБСЕ «Альянс против торговли людьми», на которой обсуждались коренные причины уязвимости в этом отношении женщин и детей народности рома. Возможно, что все эти факторы, включая нищету, социальную изоляцию, недостаток образования и дискриминацию, не отличаются от факторов, воздействующих на другие социальные или этнические группы, но их масштаб и степень

распространения имеют непропорционально большое влияние на общины рома.

Помимо этого, Бюро подерживало и продвигало расширение возможностей и лидерства молодежи рома. Была оказана финансовая и организационная поддержка прошедшему в декабре в Брюсселе совещанию Европейской сети низовых организаций рома и международной сети молодежных организаций рома «Тернипе». На этом мероприятии присутствовали 40 участников из числа молодежи рома, представлявшие различные молодежные сети и крупнейшие организации гражданского общества, работающие с молодежью рома. 7-8 декабря БДИПЧ также приняло участие в совещании Неформальной контактной группы по продвижению Плана действий по поддержке молодежи рома. Совещание было организовано Советом Европы, и участники обсудили прогресс в выполнении Плана действий.

Поддержка правительств и укрепление инструментов политики

В рамках дальнейших шагов после предоставления помощи со стороны БДИПЧ в разработке «Плана действий по поддержке этнического населения ромов в Республике Молдова на 2011-2015 годы» Бюро оказало поддержку молдавскому Бюро межэтнических отношений в распространении информации о Плана действий на региональном и местном уровнях. Были организованы три встречи за круглым столом – в Кишиневе, Сороках и Кагуле – с участием представителей региональных и местных органов власти и организаций гражданского общества рома. Помимо этого, План действий был переведен на три языка (государственный молдавский, русский и цыганский), и на этих трех языках были изданы брошюры, которые впоследствии

распространялись среди местных органов власти и организаций гражданского общества.

БДИПЧ продолжило свою работу, направленную на решение проблемы уязвимости рома, не имеющих документов о регистрации актов гражданского состояния. В рамках этих усилий Бюро оказало поддержку участию трех экспертов в конференции «Решение проблем лиц без документов и доступ к реализации прав», которая прошла в апреле в Скопье. Конференция была организована под председательством бывшей югославской Республики Македония в рамках Десятилетия интеграции рома.

19-22 ноября в сотрудничестве с Отделом ОБСЕ по стратегическим вопросам полицейской деятельности БДИПЧ провело оценочный визит в Украину. В ходе визита делегация ОБСЕ встретила с украинскими властями и с представителями гражданского общества рома и общин рома. Цель поездки заключалась в оценке прогресса в сфере разработки украинской стратегии интеграции рома и плана действий в этой сфере. В декабре Бюро совместно с Управлением Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств предоставило украинским властям комментарии по проекту стратегии в области интеграции рома.

27-28 марта БДИПЧ провело в Тиране совещание с участием всех контактных пунктов по вопросам рома миссий ОБСЕ на местах, на котором состоялось обсуждение и обмен информацией по деятельности Бюро в области улучшения положения рома и других подобных общин в западно-балканском регионе. Совещание способствовало укреплению постоянного взаимодействия в этой сфере между миссиями ОБСЕ на местах и БДИПЧ.

Расширение сотрудничества с межправительственными и международными организациями

Бюро продолжило сотрудничество с другими международными субъектами, которые работают в области улучшения положения рома и синти, содействия их интеграции в общество и борьбы с дискриминацией и расизмом, направленными против этих групп населения. Был проведен семинар в рамках международной Конференции заинтересованных сторон, посвященной

стратегии ЕС для Дунайского региона (Вена, 13-14 июня). Помимо этого, БДИПЧ представило свои экспертные знания и опыт на совещаниях Специального комитета экспертов Совета Европы по вопросам рома в Скопье (22-25 мая) и Страсбурге (28-30 ноября). 23-24 апреля в Сараево Бюро приняло участие в Конференции стран-доноров по вопросам сараевского процесса, на которой обсуждалось урегулирование проблемы жилья для внутренне перемещенных лиц. В ходе конференции была подчеркнута необходимость в

долговременном решении проблем беженцев и перемещенных лиц из числа рома, ашкали и египтян на Западных Балканах. БДИПЧ также продолжило сотрудничество с соответствующими институтами ЕС и участвовало в ежегодной встрече Платформы ЕС по интеграции рома, которая прошла 21-22 мая в Брюсселе, а также в симпозиуме ЕС «Пути к существенному улучшению условий жизни рома», организованном председательством Европейского союза в Вене 22 июня.

РОМА ДЛЯ РОМА

Более 1000 заинтересованных лиц, в основном из числа рома, приняли непосредственное участие в мероприятиях и кампаниях, организованных в рамках проекта, начатого в июне 2012 г. и названного «Эффективная практика в области интеграции рома». Основным способом реализации этого проекта является расширение влияния общин рома на свою собственную интеграцию. Проект является региональным, финансируется Европейским союзом при поддержке государств-участников ОБСЕ и осуществляется Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Его цель заключается в содействии интеграции рома в странах западно-балканского региона.

Семи исследователям из числа рома было поручено изучить расхождения между политикой и практикой в данной сфере на Западных Балканах. Помимо этого, 25 представителей молодежи рома приняли участие в организованных в рамках указанного проекта учебных курсах, направленных на обеспечение более широкого участия рома в процессе принятия решений. Эти учебные программы имеют своей целью формирование будущих лидеров и борцов за улучшение общего положения рома в данном регионе.

Программа по изучению расхождений между политикой и практикой, например, была разработана с тем, чтобы помочь молодым рома в исследовании пробелов в действующих законах, которые могут влиять на положение рома, и предоставить им возможность развить навыки по отстаиванию своих интересов. Аналогичным образом, более 30 женщин рома приняли участие в семинарах, организованных в рамках того же проекта («Эффективная практика в области интеграции рома»). На занятиях они получили информацию о

преимуществах участия в политической жизни и процессе принятия решений на местном уровне.

Принцип «рома для рома» использовался также в работе по оказанию поддержки местным экспертам из числа рома в их деятельности по созданию и принятию местных планов действий в Албании, где проживает значительное число рома. В Черногории в рамках вышеупомянутого проекта была оказана поддержка консультанту-рома в разработке местных планов действий для трех муниципальных округов, в которых были выявлены соответствующие потребности.

Местные планы действий являются важным инструментом для определения приоритетов в области интеграции общин рома на муниципальном уровне. Одной из целей проекта по интеграции рома является обеспечение участия общин рома в разработке этих планов действий совместно с представителями различных муниципальных служб.

Содействие обмену рекомендуемой практикой на региональном уровне

В целях улучшения положения рома наряду с местными планами действий, был внедрен ряд дающих положительные результаты практических мер на местном уровне. Так, продвигая региональный подход к обмену опытом между муниципалитетами и юрисдикциями, проект по интеграции рома способствует обмену успешной практикой и информацией о механизмах привлечения финансирования.

Благодаря проекту была создана и снабжена экспертными знаниями региональная рабочая группа, в которую вошли представители местных органов



Высокопоставленные представители БДИПЧ, Совета Европы и Европейской комиссии присутствовали при запуске проекта «Эффективная практика в области интеграции рома» (БПРИ) в Будве 27 июня 2012 г. (OSCE/Aleksandar Mrdak)

самоуправления. Группа является одним из методов содействия региональному сотрудничеству в области улучшения жилищных условий и условий жизни в поселениях рома. Региональное сотрудничество в области легализации поселений – один из основных факторов улучшения общих условий жизни рома, ашкали и египтян на Западных Балканах.

Проект по интеграции делится на четыре основные части: расширение участия рома в общественно-политической жизни и процессе принятия решений; содействие легализации поселений рома; борьба с дискриминацией; усиление внимания к общинам рома. Для достижения этих целей в ходе реализации проекта

используется подход, основанный на объединении усилий на региональном уровне.

Таким образом, суть проекта «Эффективная практика в области интеграции рома» заключается в том, чтобы помочь рома найти альтернативные, новаторские решения для устранения препятствий на пути их интеграции и для улучшения их положения во всем западно-балканском регионе и за его пределами.

Приложения



Программы и проекты

(Финансируемые из внебюджетных взносов)

ВЫБОРЫ

Программа/ проект/фонд	Регион/страна	Компоненты
Фонд по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Направление экспертов и кандидатов из отвечающих условиям Фонда по диверсификации государств-участников¹ в качестве долгосрочных и краткосрочных наблюдателей за выборами в миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами или по оценке выборов в Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Сербии, Черногории и Украине
Подготовка наблюдателей	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Обучение краткосрочных и долгосрочных наблюдателей от государств-участников, отвечающих условиям Фонда по диверсификации состава миссий по наблюдению за выборами Модуль дистанционного обучения на платформе Moodle для краткосрочных наблюдателей
Техническое содействие в проведении выборов	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Экспертные обзоры избирательного законодательства (Венгрия, Кыргызстан, Туркменистан)
Совершенствование наблюдения за выборами	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Руководства БДИПЧ по различным аспектам наблюдения за выборами: <ul style="list-style-type: none"> «Мониторинг СМИ для миссий по наблюдению за выборами» «Наблюдение за регистрацией избирателей» «Наблюдение за использованием новых технологий голосования» (готовится) «Наблюдение за финансированием избирательной кампании» (готовится)
Группа экспертов БДИПЧ по поддержке выборов в Афганистане	Афганистан	<ul style="list-style-type: none"> Представление итогового отчета о выборах 2010 г. Группой экспертов по поддержке выборов
Перевод руководств БДИПЧ ОБСЕ, касающихся выборов, на языки дари и пушту	Афганистан	<ul style="list-style-type: none"> Презентация переводов на дари и пушту 6-го издания «Руководства по наблюдению за выборами» БДИПЧ ОБСЕ

ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Программа	Регион/страна	Компоненты
Верховенство права	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Продвижение международных стандартов в области независимости судебной власти и отбора судей (Кыргызстан) Издание «Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник» «Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для практиков» (исправленное издание) Архив документов ОБСЕ по наблюдению за судебными процессами Учебные курсы по методике наблюдения за судебными процессами для представителей гражданского общества (Беларусь, Литва) Презентация отчета за 2011 г. «Мониторинг судебных процессов в Беларуси» Учебный курс по вопросам рассмотрения дел о военных преступлениях (Босния и Герцеговина) IV Форум экспертов по уголовному судопроизводству в странах Центральной Азии

¹ Albania, Armenia, Azerbaijan, Belarus, Bosnia and Herzegovina, Croatia, Georgia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Moldova, Montenegro, Uzbekistan, Serbia, Tajikistan, Turkmenistan and Ukraine.

ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПРАВЛЕНИЕ

Программа	Регион/страна	Компоненты
Демократическое правление	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Публикация обязательств ОБСЕ в области демократического правления и издание «Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий» • Обучение вопросам, связанным с гендерной проблематикой, для представителей политических партий • Кодексы и стандарты парламентской этики

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО

Программа	Регион/страна	Компоненты
Расширение участия женщин в политике	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление парламентских структур для женщин-парламентариев, включая полевые исследования на Западных Балканах и информационно-просветительскую работу с женщинами-парламентариями в Тунисе • Поддержка политических субъектов в деле принятия мер по расширению участия женщин в деятельности политических партий (Албания, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова) • Руководство «Женщины в политических партиях» • Укрепление национальных механизмов (в частности, НПИ) продвижения и защиты гендерного равенства (Центральная Азия, Южный Кавказ, Восточная Европа) • Издание «Права женщин и гендерное равенство: справочник для НПИ»
Права человека, гендер и безопасность	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение возможностей женщин по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму • Представление русской и английской версий справочного пособия «Гендер и реформирование сектора безопасности» (Таджикистан) • Учебные курсы с использованием упомянутого справочного пособия (Грузия, Кыргызстан, Таджикистан) • Распространение информации о принятом ОБСЕ «Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности (Балтийский регион, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан) • Защита прав человека в вооруженных силах (Италия, Таджикистан) • Усиление многообразия личного состава в секторе безопасности • Перевод с сербского языка на английский отчета «Безопасность и гендерное равенство на местном уровне» с целью дальнейшего распространения этого документа

МИГРАЦИЯ И СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ

Программа	Регион/страна	Компоненты
Миграция и свобода передвижения	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Социально-экономическая интеграция женщин из мигрантских домохозяйств (Таджикистан) • Разработка законодательных основ системы регистрации населения (Кыргызстан)

СОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Программа/фонд	Регион/страна	Компоненты
Фонд анализа законодательства	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Экспертные обзоры законодательства, касающегося выборов, референдумов, финансирования политических партий, финансирования избирательной кампании, свободы собраний, борьбы с терроризмом, свободы вероисповедания, религиозных организаций, дисциплинарной ответственности судей (Беларусь, Кыргызстан, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Польша, Сан-Марино, Узбекистан) • Стандарты законотворческой деятельности (бывшая югославская Республика Македония) • Поддержка Совета экспертов БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы собраний • Расширение доступа к информации о законодательстве при помощи базы данных БДИПЧ www.legislationline.org (имеет интерфейс на русском языке)
Демократическое законотворчество и доступ к законодательным документам	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Форум гражданского общества в преддверии Дополнительного совещания по человеческому измерению 2012 г. «Свобода собраний и объединений»
Укрепление демократических процессов и институтов в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии	Восточная Европа, Южный Кавказ и Центральная Азия	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка законодательного процесса (Кыргызстан, Армения) • Правовые заключения (Кыргызстан, Казахстан, Молдова) • Помощь в аттестации судей (Молдова) • Расширение доступа к информации о законодательстве при помощи базы данных БДИПЧ www.legislationline.org (имеет интерфейс на русском языке) • Форум гражданского общества в преддверии Дополнительного совещания по человеческому измерению 2012 г. «Свобода собраний и объединений» • Направление экспертов и кандидатов из отвечающих условиям Фонда по диверсификации государств-участников в качестве краткосрочных наблюдателей и региональных аналитиков в составе миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами (Беларусь) и Группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по поддержке выборов (Румыния)

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Программа	Регион/страна	Компоненты
Мониторинг ситуации с правами человека	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Документальное исследование и анализ вопросов свободы объединений в контексте работы правозащитников; свободы мирных собраний; права на справедливое судебное разбирательство и на эффективное средство правовой защиты • Мониторинг собраний (Венгрия, Соединенные Штаты, Хорватия, Швейцария) • Отчет «Мониторинг свободы мирных собраний в избранных государствах-участниках ОБСЕ (2011-2012 гг.)»

Права человека и борьба с терроризмом	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Распространение информации о руководстве «Борьба с терроризмом и защита прав человека» (на английском и русском языках) • Учебный план по оперативной подготовке полицейских, учебник для инструкторов и программа подготовки инструкторов на основе Руководства • Пособие и круглый стол с участием экспертов по участию молодежи в предупреждении терроризма и противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму (совместно с Департаментом по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ) • Учебные курсы по вопросам защиты прав человека в условиях борьбы с терроризмом для Пограничного колледжа ОБСЕ для руководящего состава, в том числе программа подготовки инструкторов (Беларусь, Болгария, Кыргызстан, Литва, бывшая югославская Республика Македония, Молдова, Монголия, Польша, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Таджикистан, Украина и Эстония, а также партнеры по сотрудничеству – Афганистан, Иордания и Тунис) • Включение вопросов прав человека в учебные планы национальных полицейских академий (Таджикистан)
Образование в области прав человека и развитие потенциала	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие потенциала различных заинтересованных сторон в области соблюдения прав человека в процессе мониторинга свободы собраний (Грузия) • Подготовка инструкторов по образованию в области прав человека (Беларусь и Украина) • Публикация «Права женщин и гендерное равенство: справочник для НПИ» • Распространение информации об издании «Образование в области прав человека в школьной системе Европы, Центральной Азии и Северной Америки: сборник примеров успешных практик» (на русском языке) • Круглый стол по вопросам образования в области прав человека в системах среднего школьного образования стран Центральной Азии • Перевод на узбекский язык и публикация обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения
Борьба с пытками	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Борьба с пытками и предупреждение плохого обращения (Южный Кавказ)
Борьба с торговлей людьми	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> • Защита прав человека потерпевших от торговли людьми и уязвимых групп населения, включая проведение консультационного совещания с участием НПО и ознакомительные визиты (Центральная Азия) • Учебные курсы по основным правам для пограничников совместно с Европейским агентством по пограничному контролю (FRONTEX) • Активное членство в «Европейской акции за компенсации для потерпевших от торговли людьми» (COMP.ACT) • Содействие созданию в регионе ОБСЕ сети адвокатов, оказывающих бесплатные услуги, с тем чтобы расширить доступ потерпевших от торговли людьми к правосудию и средствам судебной защиты • Оказание правовой помощи в рамках борьбы с торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации • Учебный курс для пострадавших от торговли людьми по национальным механизмам передачи и рассмотрения дел (Узбекистан) • Содействие интеграции детей и семей рома в целях предупреждения детского труда и торговли людьми (Албания) • Разработка справочника по правам человека в сфере возвращения лиц, пострадавших от торговли людьми

ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Программа	Регион/страна	Компоненты
Образовательные и информационно-просветительские мероприятия, направленные на поощрение толерантности, уважения и взаимопонимания, а также на сохранение памяти о Холокосте	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Анализ австрийских и немецких учебных пособий по борьбе с антисемитизмом Изучение взаимосвязи между образовательной деятельностью в области сохранения памяти о Холокосте и в области борьбы с антисемитизмом Распространение информации об обновленной онлайн-версии издания «Дни памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ: обзор правительственной практики» Распространение информации о публикации «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей (Борьба с исламофобией через образование)» среди учителей, работников министерств образования, учебных заведений и международных организаций. Издание переводов этой публикации на испанский, немецкий и русский языки
Борьба с преступлениями на почве ненависти	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Составление практического руководства по уголовному преследованию по делам о преступлениях на почве ненависти Составление практического руководства по сбору данных о преступлениях на почве ненависти и системам мониторинга Составление учебного пособия для прокуроров Проведение учебного курса по борьбе с преступлениями на почве ненависти для прокуроров (Босния и Герцеговина) Обучающие курсы в рамках программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (Болгария, Венгрия, Италия, Польша, Украина и Хорватия) Борьба с расизмом и ксенофобией в отношении лиц африканского происхождения Борьба с преступлениями на почве ненависти, направленными против лиц с ограниченными возможностями (Дания, Швеция, Норвегия, Финляндия) Учебный курс по борьбе с преступлениями на почве ненависти для представителей гражданского общества (Италия) Подготовка пересмотренного издания публикации «Преступления на почве ненависти: предотвращение и реагирование. Методическое руководство для НПО в регионе ОБСЕ»
Свобода религии или убеждений	Регион ОБСЕ	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление экспертных знаний в области выполнения законодательства (Казахстан) Сотрудничество с Европейским советом религиозных лидеров (ECRL)

ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ

Программа	Регион/страна	Компоненты
Примеры передового опыта в области интеграции рома	Юго-Восточная Европа	<ul style="list-style-type: none"> Расширение участия рома в процессе принятия решений, общественно-политической жизни, координации на национальном и региональном уровне и других трансграничных инициативах Рекомендуемая практика в области сотрудничества по многим направлениям на муниципальном уровне Поддержка правительств в деле формирования ими политики и составлении законопроектов по легализации неформальных поселений/социального жилья Содействие в продвижении политики и практических мер, направленных на ликвидацию дискриминации Информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам прав рома на интеграцию в общество

СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ОБСЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Программа	Регион/страна	Компоненты
Программа по улучшению понимания человеческого измерения ОБСЕ	ОБСЕ и средиземноморские партнеры по сотрудничеству	<ul style="list-style-type: none"> Перевод на арабский язык существующих пособий БДИПЧ, в том числе руководств ОБСЕ по вопросам, связанным с выборами Предоставление экспертных знаний по вопросам, касающимся международных стандартов в области прав человека, продвижения участия женщин в деятельности политических партий и регулирования этой деятельности, на региональных и национальных встречах, проводившихся другими организациями Содействие участию государственных должностных лиц и представителей гражданского общества в мероприятиях и семинарах ОБСЕ по человеческому измерению Учебный курс по человеческому измерению для государственных должностных лиц и представителей гражданского общества Обучение краткосрочных наблюдателей Анализ законодательства, касающегося человеческого измерения (Тунис)

Обзоры законодательства

В 2012 г. БДИПЧ опубликовало 13 обзоров законодательства и правовых заключений, многие из которых были подготовлены совместно с Комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией) Совета Европы.

ВЫБОРЫ

Государство	Название документа
Венгрия	<ul style="list-style-type: none"> Совместное заключение по Закону «О выборах членов парламента»
Тунис	<ul style="list-style-type: none"> Заключение БДИПЧ по проекту Закона «Об учреждении независимого органа по управлению выборами в Республике Тунис»
Туркменистан	<ul style="list-style-type: none"> Оценка законодательства о выборах
Узбекистан	<ul style="list-style-type: none"> Совместное заключение по проекту изменений и дополнений в Закон «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и в Закон «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов»

СОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государство-участник	Название документа
АЗЕРБАЙДЖАН	<ul style="list-style-type: none"> Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону Азербайджанской Республики «О свободе вероисповедания»
АРМЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> Заключение по законопроекту «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Армения «Об альтернативной службе» и по законопроекту «О внесении изменений в Закон Республики Армения «О введении в действие Уголовного кодекса Республики Армения» Заключение по документу «Избранные вопросы, касающиеся приемлемости жалоб, подаваемых в Кассационный суд Республики Армения»
БЕЛАРУСЬ	<ul style="list-style-type: none"> Совместное заключение БДИПЧ и Венецианской комиссии по Закону «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь»
КАЗАХСТАН	<ul style="list-style-type: none"> Заключение по документу «Исчисление предельных сроков в Конституции Республики Казахстан» Заключение по проекту Закона Республики Казахстан «О доступе к информации» Записка по «Нормативному постановлению Верховного суда Республики Казахстан о применении судами уголовного законодательства по торговле людьми»
КЫРГЫЗСТАН	<ul style="list-style-type: none"> Комментарии к изменениям и дополнениям в Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» Заключение по законодательным актам, регулирующим вопросы регистрации населения в Кыргызской Республике Заключение по проекту Закона Кыргызской Республики «О государственном регистре населения» и проекту изменений и дополнений в соответствующих законодательных актах
МОЛДОВА	<ul style="list-style-type: none"> Заключение по пересмотренным изменениям и дополнениям с целью улучшить обеспечение гендерного равенства в ряде законодательных актов Республики Молдова Заключение по проекту Закона «О нормативных актах Республики Молдова» Заключение по проекту Закона Республики Молдова «О дисциплинарной ответственности судей»
ПОЛЬША	<ul style="list-style-type: none"> Записка по проекту Закона «О внесении изменений в Закон о собраниях в Польше»
СЕРБИЯ	<ul style="list-style-type: none"> Заключение по проекту Закона Республики Сербия «Об ограничениях на пользование имуществом в целях предотвращения терроризма»
ТУРКМЕНИСТАН	<ul style="list-style-type: none"> Комментарии к Закону Туркменистана «О политических партиях»

Избранные конференции и совещания

Обзоры законодательства в 2012 г.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ИЗМЕРЕНИЮ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Дополнительное совещание по человеческому измерению «Борьба с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе с помощью спорта»	Вена	19-20 апреля	182
Семинар по человеческому измерению «Правовая основа для борьбы с торговлей людьми»	Варшава	14-16 мая	153
Дополнительное совещание по человеческому измерению «Демократические выборы и наблюдение за их проведением»	Вена	12-13 июля	218
Совещание по рассмотрению выполнения обязательств, посвященного человеческому измерению	Варшава	24 сентября - 5 октября	1 073
Дополнительное совещание по человеческому измерению «Свобода собраний и объединений»	Вена	8-9 ноября	246

ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Презентация отчета БДИПЧ об оценке законодательного процесса в Республике Сербия	Белград	7 февраля	20
Круглый стол «Регистрация населения, регистрация избирателей и правовые основы избирательной системы в Таджикистане»	Душанбе	14 марта	50
Участие в работе регионального семинара «Конституции, женщины и Арабская весна»	Стамбул	16-18 марта	25
Мероприятие по развитию потенциала юристов в области методики наблюдения за судебными процессами	Ош	23-24 марта	30
Семинар «Прозрачность и участие общества в законодательном процессе»	Белград	26-27 марта	30
Презентация доклада «Отбор судей Кыргызской Республики и международные стандарты независимости судей»	Бишкек	30 марта	70
Конференция «Женщины в политике»	Варшава	17 апреля	80
Конференция «Кодексы и стандарты этики для парламентариев»	Тбилиси	19 апреля	40
Круглый стол и семинар «Расширение участия женщин в деятельности политических партий Грузии»	Тбилиси	25-27 апреля	90
Ежегодное заседание Совета экспертов БДИПЧ по вопросам свободы собраний	Варшава	8-9 мая	10
Деловая встреча за завтраком, посвященная правам женщин «Политическое лидерство: кто выскажется в защиту жертв торговли людьми?»	Варшава	15 мая	40
Круглый стол по вопросам выполнения рекомендаций БДИПЧ по разрешению споров, связанных с выборами	Бишкек	29 мая	50

Круглый стол «Участие женщин в парламентских выборах 2012 года в Украине»	Киев	31 мая	120
Совещание экспертов по вопросам руководящих принципов в области свободы вероисповедания и конференция «Регистрация, автономность религий и свобода религии или убеждений»	Будапешт	31 мая - 2 июня	30
Круглый стол и семинар «Расширение участия женщин в деятельности политических партий Албании»	Тирана	18-20 июня	80
Региональный семинар для экспертов «Национальные правозащитные институты (НПИ) и гендерное равенство»	Алматы	20 июня	25
Мероприятие по развитию потенциала юристов в области методики наблюдения за судебными процессами	Вильнюс	25-26 июня	25
Презентация заключения БДИПЧ по законодательным рамкам функционирования реестра населения в Кыргызстане	Бишкек	27 июня	20
Учебный семинар для адвокатов защиты по вопросам судебной практики МТБЮ, касающейся режимов ответственности и состава преступления	Сараево	6 июля	25
Конференция «Стандарты и кодексы парламентской этики»	Тирана	17-18 июля	60
Круглый стол «Перспективы создания общегосударственного реестра населения в Кыргызской Республике»	Бишкек	24 июля	50
Круглый стол «Электронная система «Выборы» и регистрация избирателей в Молдове»	Кишинев	26 июля	50
Круглый стол и семинар «Расширение участия женщин в деятельности политических партий Молдовы»	Кишинев	4-6 сентября	40
Ежегодное совещание по вопросам мониторинга судебных процессов	Стамбул	10-12 сентября	30
Учебная поездка в Варшаву «Укрепление системы политических партий Казахстана» для представителей политических партий, государственных должностных лиц и независимых экспертов	Варшава	10-14 сентября	15
Национальная конференция, организованная БДИПЧ и структурой «ООН Женщины» на тему «Социально-экономическая интеграция женщин из мигрантских домохозяйств в Таджикистане»	Душанбе	12-13 сентября	65
Обсуждение за круглым столом изменений в законодательстве Украины о свободе собраний	Киев	17 сентября	15
Международная конференция «Реформирование уголовного судопроизводства в Казахстане»	Алматы	21 сентября	80
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Свобода информации и защита лиц, сообщающих о неправомерных действиях»	Варшава	25 сентября	20
Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Презентация справочных руководств БДИПЧ по мониторингу судебных процессов»	Варшава	26 сентября	30
Круглый стол по вопросам правовой реформы для миссий ОБСЕ на местах	Варшава	27 сентября	25
Деловая встреча за завтраком в рамках СРВЧИ, посвященная лидерству женщин «Развеешь миф: женщины в парламенте – дело в количестве?»	Варшава	28 сентября	40

Дополнительное мероприятие в рамках СРВЧИ «Нарушая молчание: предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин при помощи внедрения международных правовых стандартов»	Варшава	28 сентября	40
Учебный курс для судей и прокуроров по вопросам рассмотрения дел о военных преступлениях	Сараево	17-18 октября	25
Учебный курс «Миграция и международное право в области прав человека»	Кладово	16-19 октября	25
Региональная конференция по вопросам местного самоуправления	Белград	23-24 октября	40
Форум экспертов по уголовному судопроизводству в Центральной Азии	Алматы	29-31 октября	100
Учебный курс для судей и прокуроров по вопросам ответственности согласно международному гуманитарному и уголовному праву	Сараево	8-9 ноября	30
Семинар «Надзорные функции парламента и их роль в совершенствовании регулирования»	Белград	19-20 ноября	40
Семинар по вопросам предложенных реформ, касающихся аттестации судей	Кишинев	21-22 ноября	25
Семинар по вопросам аттестации судей	Вадул-луй-Водэ	21-22 ноября	25
Учебный курс для судей и прокуроров по вопросам взаимной правовой помощи	Сараево	22-23 ноября	25
Круглый стол и семинар «Расширение участия женщин в деятельности политических партий Казахстана»	Астана	22-24 ноября	70
Региональный семинар для экспертов «Национальные правозащитные институты и гендерное равенство»	Сараево	4 декабря	35
Круглый стол «Правовые основы создания общегосударственного реестра населения»	Бишкек	6 декабря	60
Учебный курс в Тунисской школе политики	Табарка	6-9 декабря	30
Региональный семинар «Парламентские структуры для женщин-парламентариев в регионе ОБСЕ»	Вена	10-11 декабря	50

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Учебный курс для пограничников по вопросам прав человека, гендера и безопасности границ в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС)	Душанбе	20-21 февраля	26
Совещание экспертов на тему «Роль женщин и расширение их возможностей в области противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущей к терроризму»	Вена	12-13 марта	190
Курс обучения для инструкторов «Борьба с терроризмом и защита прав человека» (в сотрудничестве с Министерством внутренних дел Туркменистана)	Ашхабад	13-15 марта	15

Учебный семинар по вопросам мониторинга свободы мирных собраний (в сотрудничестве с Бюро ОБСЕ в Баку)	Баку	25-26 марта	36
Совещание по стратегии для адвокатов и юристов-практиков	Варшава	2-4 апреля	45
Консультации на государственном уровне по проекту национального плана действий по выполнению в Грузии Резолюции № 1325 Совета Безопасности ООН «О женщинах, мире и безопасности» (в сотрудничестве со структурой «ООН Женщины»)	Тбилиси	18-20 апреля	24
Региональный круглый стол «Образование в области прав человека в системах среднего школьного образования стран Центральной Азии»	Стамбул	8-9 мая	23
Учебный курс «Борьба с терроризмом и защита прав человека» (в сотрудничестве с Министерством внутренних дел Грузии)	Тбилиси	16-18 мая	28
Учебный семинар для сотрудников Министерства внутренних дел по разработке стратегии достижения гендерного равенства	Бишкек	8 июня	28
Учебный семинар по вопросам повышения качества полицейского реагирования на случаи домашнего насилия (в сотрудничестве со структурой «ООН Женщины»)	Гори	11 июня	25
Учебный курс для пограничников и инструкторов по вопросам прав человека, гендера и безопасности границ в Пограничном колледже ОБСЕ для руководящего состава (ПКРС)	Душанбе	18-22 июня	41
Курс обучения для преподавателей по вопросам образования в области прав человека в школе и за ее пределами	Львов	9-13 июля	24
Курс обучения для инструкторов по вопросам продвижения прав человека через гражданское участие	Львов	15-19 июля	22
Круглый стол по вопросам поддержки национальных правозащитных институтов (НПИ) в регионе ОБСЕ	Варшава	17-18 октября	23
Круглый стол «Повышение роли женщин-посредников в регионе ОБСЕ»	Вена	22 октября	110
Совещание экспертов на тему «Участие молодежи в противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущей терроризму (в сотрудничестве с Департаментом по противодействию транснациональным угрозам/ Антитеррористическим отделом Секретариата ОБСЕ)	Вена	23-24 октября	137
Форум гражданского общества «Свобода собраний и объединений»	Вена	7 ноября	70
Круглый стол «Права человека и основные свободы в вооруженных силах»	Скопье	19-20 ноября	27
Пилотные учебные семинары по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом (в рамках проекта, реализуемого в Таджикистане)	Душанбе	26 ноября - 1 декабря	32
Круглый стол «Предупреждение пыток в регионе ОБСЕ» для миссий ОБСЕ на местах	Варшава	29-30 ноября	15
Учебный курс «Борьба с терроризмом и защита прав человека» (в сотрудничестве со Службой безопасности Украины)	Киев	4-6 декабря	25

Круглый стол «Образование в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов в регионе ОБСЕ: существующая рекомендуемая практика и сохраняющиеся вызовы» (в сотрудничестве с Департаментом по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ)	Стамбул	10-11 декабря	40
Учебный семинар по вопросам повышения качества полицейского реагирования на случаи домашнего насилия	Бишкек	11-12 декабря	50

ТОЛЕРАНТНОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
Консультационное совещание для обсуждения практического руководства «Сбор данных о преступлениях на почве ненависти и системы мониторинга»	Варшава	14 февраля	13
Учебный курс в рамках программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) для сотрудников правоохранительных органов Польши	Варшава	15-16 февраля	26
Учебный курс в рамках программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) для сотрудников правоохранительных органов Хорватии	Загреб	21-23 марта	12
Официальный запуск программы «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE)	София	23 марта	25
Учебный курс в рамках программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) для сотрудников правоохранительных органов Болгарии	София	26-31 марта	47
Учебный семинар по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества Российской Федерации	Санкт-Петербург	1-3 апреля	25
Круглый стол «Борьба с расизмом, нетерпимостью и дискриминацией в обществе с помощью спорта» и совещание организаций гражданского общества в рамках подготовки к Дополнительному совещанию по человеческому измерению	Вена	19 апреля	25
Семинар по использованию онлайн-версий учебных пособий по борьбе с антисемитизмом	Амстердам	24-25 апреля	15
Семинар-презентация учебных пособий по борьбе с антисемитизмом, подготовленных для Австрии	Вена	4 мая	11
Учебный семинар по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества, занимающихся проблемами нетерпимости в отношении мусульман в Испании	Мадрид	7-8 мая	22
Учебный семинар по предупреждению преступлений на почве ненависти, направленных против лиц с ограниченными возможностями, и реагированию на такие преступления	Дублин	25 мая	32

Региональный учебный семинар по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества рома (совместно с проектом «Передовая практика интеграции рома на Западных Балканах»)	Сараево	14-15 июня	36
Семинар по роли гражданского общества в борьбе с преступлениями на почве ненависти, направленными против христиан	Рим	26-27 июня	52
Консультационное совещание для обсуждения практического руководства «Сбор данных о преступлениях на почве ненависти и системы мониторинга»	Варшава	4-5 июля	14
Консультации и учебный семинар с использованием практического руководства «Уголовное преследование по делам о преступлениях на почве ненависти»	Варшава	5-6 июля	28
Консультационное совещание на тему преступлений на почве ненависти с участием организаций, представляющих лиц африканского происхождения	Люблин	20 июля	20
Круглый стол «Борьба с нетерпимостью в отношении мусульман при помощи образования в странах, осуществляющих переход к демократии» для представления издания «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей»	Вена	6 сентября	31
Учебный семинар для прокуроров по предотвращению преступлений на почве ненависти и реагированию на них	Сараево	6-7 сентября	22
Учебный семинар по предупреждению преступлений на почве ненависти, направленных против мусульман, и реагированию на них	София	12 сентября	26
Совещание с участием представителей Министерства внутренних дел Польши, организаций лиц африканского происхождения и БДИПЧ ОБСЕ	Варшава	19 сентября	26
Учебный семинар по предотвращению преступлений на почве ненависти, направленных против лиц африканского происхождения, и реагированию на такие преступления	Варшава	1 октября	22
Консультационное совещание представителей гражданского общества для обсуждения проекта издания «Руководящие принципы по признанию религиозных общин и объединений верующих», подготовленного БДИПЧ	Варшава	2 октября	16
Учебный семинар по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти для сотрудников миссий ОБСЕ на местах	Варшава	15-16 октября	16
Учебный курс в рамках программы БДИПЧ «Обучение сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти» (TANCLE) для сотрудников правоохранительных органов Венгрии	Будапешт	24-25 октября	22
Консультационное совещание для обсуждения практического руководства «Сбор данных о преступлениях на почве ненависти и системы мониторинга»	Алматы	31 октября	13
Круглый стол «Глобализация, многообразие и социальная сплоченность в учебных заведениях» для представления издания «Противодействие нетерпимости и дискриминации в отношении мусульман: руководящие принципы для преподавателей»	Париж	5 ноября	48

Визит в Украину в целях оценки потребностей с точки зрения реализации программы TANCE	Киев	12-15 ноября	50
Ежегодное совещание Национальных контактных пунктов по борьбе с преступлениями на почве ненависти	Вена	15-16 ноября	57
Круглый стол «Связь между образованием в области сохранения памяти о Холокосте и образованием в области борьбы с антисемитизмом»	Берлин	19 ноября	13
Учебный семинар по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества, занимающихся проблемами нетерпимости в отношении мусульман	Берлин	24-25 ноября	28
Учебный семинар по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества, занимающихся проблемами нетерпимости в отношении лиц с ограниченными возможностями	Осло	26 ноября	25
Совещание экспертов по типовому национальному закону о развитии толерантности	Варшава	29 ноября	20
Презентация издания «Дни памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ: обзор правительственной практики»	Льеж	12 декабря	50
Учебный семинар по предупреждению преступлений на почве ненависти и реагированию на них для организаций гражданского общества, занимающихся борьбой с антисемитизмом	Варшава	18 декабря	13

КОНТАКТНЫЙ ПУНКТ ПО ВОПРОСАМ РОМА И СИНТИ

Название	Место проведения	Дата	Количество участников
6-е совещание контактных пунктов по вопросам рома в составе миссий ОБСЕ на местах	Тирана	27-28 марта	20
Консультационное совещание с участием организаций гражданского общества рома на тему «Рома и синти и расширение возможностей женщин рома»	Варшава	26 сентября	40
Три региональных круглых стола на тему «Повышение роли и развитие потенциала местных органов власти в области разработки и выполнения национальных и местных планов действий по интеграции рома в сотрудничестве с общиной рома»	Кишинев	17-18 октября	44
	Сороки	24-25 октября	35
	Кагул	30 - 31 октября	34
Презентация словацкого перевода издания «Полиция и рома и синти: формирование доверия и взаимопонимания. Примеры хорошей практики»	Братислава	6 декабря	40

Публикации 2012 г.

Название	Язык
Годовой отчет БДИПЧ за 2011 г.	английский/русский
Руководство по наблюдению за регистрацией избирателей	английский
Руководство по мониторингу СМИ для миссий по наблюдению за выборами	английский
Мониторинг судебных процессов: справочное руководство для практиков	английский
Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник	английский
Права женщин и гендерное равенство: справочник для НПИ	английский
Смертная казнь в регионе ОБСЕ: справочный документ 2012 года	английский/русский
Руководящие принципы по образованию в области прав человека для систем среднего школьного образования	английский/русский
Руководящие принципы по образованию в области прав человека для сотрудников правоохранительных органов	английский/русский
Дни памяти жертв Холокоста в регионе ОБСЕ: обзор правительственной практики	английский
Преступления на почве ненависти в регионе ОБСЕ: инциденты и меры реагирования. Годовой отчет за 2011 г.	английский

Помимо этого, БДИПЧ организовало перевод 10 своих публикаций на арабский язык в целях их распространения в странах – средиземноморских партнерах ОБСЕ по сотрудничеству.

Отчеты и заявления о выборах, изданные в 2012 г.

Выборы в органы местного самоуправления в Норвегии (голосование через Интернет), 12 сентября 2011 г.

1. Итоговый отчет Группы экспертов в области выборов

Парламентские выборы в Польше, 9 октября 2011 г.

2. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Выборы в Федеральное собрание Швейцарии, 23 октября 2011 г.

3. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Президентские и муниципальные выборы в Болгарии, 23 и 30 октября 2011 г.

4. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Президентские выборы в Кыргызстане, 30 октября 2011 г.

5. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Досрочные парламентские выборы в Испании, 20 ноября 2011 г.

6. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Парламентские выборы в Российской Федерации, 4 декабря 2011 г.

7. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Хорватии, 4 декабря 2011 г.

8. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Досрочные выборы в Национальное собрание Словении, 4 декабря 2011 г.

9. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Досрочные парламентские выборы в Казахстане, 15 января 2012 г.

10. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
11. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
12. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Президентские выборы в Туркменистане, 12 февраля 2012 г.

13. Отчет миссии по оценке потребностей

Президентские выборы в Российской Федерации, 4 марта 2012 г.

14. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
15. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
16. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Досрочные парламентские выборы в Словакии, 10 марта 2012 г.

17. Отчет миссии по оценке потребностей

Президентские выборы во Франции, 22 апреля и 5 мая 2012 г.

18. Отчет миссии по оценке потребностей

Парламентские выборы в Армении, 6 мая 2012 г.

19. Отчет миссии по оценке потребностей
20. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
21. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
22. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
23. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские и досрочные президентские выборы в Сербии, 6 мая 2012 г.

24. Отчет миссии по оценке потребностей
25. Промежуточный отчет миссии по ограниченному наблюдению за выборами
26. Заявление международных наблюдателей о предварительных выводах
27. Заявление международных наблюдателей о предварительных выводах (2-й тур)
28. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Досрочные парламентские выборы в Греции, 6 мая 2012 г.

29. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Парламентские выборы во Франции, 10 и 17 июня 2012 г.

30. Отчет миссии по оценке потребностей
31. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Досрочные парламентские выборы в Нидерландах, 12 сентября 2012 г.

32. Отчет миссии по оценке потребностей
33. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по оценке выборов

Парламентские выборы в Беларуси, 23 сентября 2012 г.

34. Отчет миссии по оценке потребностей
35. Промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами
36. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
37. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Грузии, 1 октября 2012 г.

38. Отчет миссии по оценке потребностей
39. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
40. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
41. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
42. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Литве, 14 октября 2012 г.

43. Отчет миссии по оценке потребностей

Досрочные парламентские выборы в Черногории, 14 октября 2012 г.

44. Отчет миссии по оценке потребностей
45. Промежуточный отчет миссии по ограниченному наблюдению за выборами
46. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
47. Итоговый отчет миссии БДИПЧ ОБСЕ по ограниченному наблюдению за выборами

Парламентские выборы в Украине, 28 октября 2012 г.

48. Отчет миссии по оценке потребностей
49. Промежуточный отчет №1 миссии по наблюдению за выборами
50. Промежуточный отчет №2 миссии по наблюдению за выборами
51. Заявление о предварительных выводах международной миссии по наблюдению за выборами
52. Послевыборный промежуточный отчет миссии по наблюдению за выборами

Всеобщие выборы в Соединенных Штатах, 6 ноября 2012 г.

- 53. Отчет миссии по оценке потребностей
- 54. Промежуточный отчет №1 миссии по ограниченному наблюдению за выборами
- 55. Промежуточный отчет №2 миссии по ограниченному наблюдению за выборами
- 56. Заявление о предварительных выводах миссии по ограниченному наблюдению за выборами

Досрочные парламентские выборы в Сан-Марино, 11 ноября 2012 г.

- 57. Отчет миссии по оценке потребностей

Парламентские выборы в Румынии, 9 декабря 2012 г.

- 58. Отчет миссии по оценке потребностей

Президентские выборы в Чешской Республике, 11 и 12 января 2013 г.

- 59. Отчет миссии по оценке потребностей

Парламентские выборы в Монако, 10 февраля 2013 г.

- 60. Отчет миссии по оценке потребностей

Организационная структура и бюджет БДИПЧ



Программы БДИПЧ: сводный бюджет на 2012 г. (все суммы указаны в евро)

Руководство и формирование политики	1 281 100
Административно-финансовый отдел	2 063 400
Общие операционные расходы	863 300
Совещания по человеческому измерению	656 600
Демократизация	1 480 900
Права человека	1 194 600
Выборы	6 435 700
Толерантность и недискриминация	1 281 600
Контактный пункт по вопросам рома и синти	550 700
ИТОГО сводный бюджет БДИПЧ	15 807 900
Дополнение к бюджету	231 400
Итого	16 039 300

