

**Делегация
Республики Узбекистан**

**Delegation of the
Republic of Uzbekistan**

**Дополнительное заседание БДИПЧ ОБСЕ по вопросам
человеческого измерения на тему «Вклад ОБСЕ в защиту
национальных меньшинств»**

(г. Вена, 29-30 октября 2015 г.)

**Сессия III. Национальные меньшинства в
межгосударственных отношениях и Больцанские
рекомендации**

(30 октября 2015 г. 14.00 – 16.00)

Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые коллеги,

1. Узбекистан имеет многовековой исторический опыт совместного проживания различных конфессий и различных этносов. Испокон веков, на протяжении многих тысячелетий на его территории сосуществовали различные религии и верования. В настоящее время, когда в Узбекистане мирно проживают представители 136 наций и народностей, большинство из которых идентифицирует себя с одной из 16 официальных конфессий, этот исторический опыт вновь востребован.

Во исполнение обязательств, закрепленных в Международном пакте о гражданских и политических правах ООН (статья 27), Декларации ООН о меньшинствах (статья 1 (1)), Хельсинском Заключительном акте (принцип 7 пункт 4), Копенгагенском документе (пункт 33(1) и 36 (2)) и **Больцанских рекомендациях о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях (пункт 2)** в Узбекистане осуществляется государственная политика, направленная на:

во-первых, создание в обществе атмосферы межнационального согласия и терпимости;

во-вторых, развитие институтов и законодательных механизмов по обеспечению индивидуальных и коллективных прав человека, в том числе расовых, национальных и этнических меньшинств;

в-третьих, принятие конкретных мер по сохранению культурной самобытности национальных меньшинств и их интеграции в узбекистанское общество;

в-четвертых, обеспечение пропорционального представительства национальных групп во всех сферах общественной жизни.

Основным законом, обеспечивающим осуществление на равных началах прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни, является Конституция Республики Узбекистан. Статья 8 Конституции гласит: "Народ Узбекистана составляют

граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности". Статья 4 Конституции обеспечивает уважительное отношение к языкам, обычаям и традициям наций и народностей, проживающих на ее территории, создание условий для их развития.

2. В соответствии с положениями пункта 5 Больцанских рекомендаций принцип недискриминации и равенства закреплен практически во всех национальных законах. Статья 18 Конституции Узбекистана провозглашает "все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения".

Статья 15 Конституционного закона от 31 августа 1991 года "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан" определяет следующее: "На территории Республики Узбекистан устанавливается гражданство Республики Узбекистан в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека. Все граждане Республики Узбекистан независимо от нации, народности, социальной принадлежности, вероисповедания и убеждений имеют одинаковые гражданские права и находятся под охраной Конституции республики и ее законов".

Ограничения прав граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка и религии запрещены также в законах "О всенародном обсуждении проектов законов" от 14 декабря 2000 года, "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" от 29 августа 2009 года, "О выборах Президента Республики Узбекистан" от 18 ноября 1991 года, "О выборах в областные, районные и городские кенгаши народных депутатов" от 5 мая 1994 года и других законах.

3. Согласно пункта 6 Больцанских рекомендаций в Узбекистане осуществляются меры по обеспечению прав национальных меньшинств поддерживать и развивать свою культуру и сохранять неотъемлемые элементы самобытности. В статье 42 Конституции закреплено право каждого на пользование достижениями культуры. Государство заботится о культурном, научном и техническом развитии общества.

В настоящее время в Узбекистане работает 37 профессиональных театров и множество театров-студий, из них:

1 театр оперы и балета на двух (узбекском и русском) языках;

7 драматических (из них 3 русских);

14 музыкальных и музыкально-драматических (из них 1 русский, 1 каракалпакский);

4 молодежных театров и театр юных зрителей (из них 1 русский, 1 каракалпакский);

театр кукол – 10 (из них 1 каракалпакский, 4 двуязычных (узбекский и русский)).

В Узбекистане действуют множество театров-студий. Например, «Ильхом», «Алладин», «Мулокот», «Эски мачит», «Турон» и другие. Кроме того, почти во всех высших учебных заведениях Республики действуют театры-студии. Ежегодно проводятся фестивали этих коллективов «Нихол» и «Хазина».

В системе Министерства по делам культуры и спорта действуют 90 музеев. В Узбекистане действуют 1853 дворца и дома культуры, 148 парков культуры и отдыха, 78 спортивных федераций, объединяющих различные виды спорта.

В стране уделяется большое внимание также и охране культурного наследия, народов, проживающих на территории государства, граждане обязаны оберегать историческое, духовное и культурное наследие, памятники культуры находятся под охраной государства.

Законы «Об охране и использовании объектов культурного наследия»¹, «Об охране и использовании объектов археологического наследия»² определяют понятие и виды культурного и археологического наследия, полномочия государственных органов по их охране, порядок проведения исследований в данной сфере археологами, искусствоведами и другими специалистами.

4. В соответствии с пунктом 11 Бюджетных рекомендаций, национальное законодательство гарантирует, что право на гражданство Узбекистана имеют все лица, постоянно проживающие на территории Республики, независимо от их расовой и национальной принадлежности (статья 4 Закона о гражданстве). Иностранцы граждане и лица без гражданства могут быть по их ходатайствам приняты в гражданство Республики Узбекистан независимо от расовой и национальной принадлежности.

Условиями принятия в гражданство Узбекистана являются:

- a) отказ от иностранного гражданства;
- b) постоянное проживание на территории Узбекистана в течение последних пяти лет (настоящее правило не распространяется на лиц, изъявивших желание стать гражданами Республики, если они родились и доказали, что хотя бы один из родителей, дед или бабушка родились на ее территории и не состоят в гражданстве других государств);
- c) наличие законных источников существования;
- d) признание и исполнение Конституции Узбекистана.

Вышеназванные требования могут не учитываться в исключительных случаях по решению Президента Республики Узбекистан в отношении отдельных лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Узбекистан или высокие достижения в области науки, техники и культуры, а также обладающих профессией или квалификацией, представляющей интерес для Узбекистана.

Ходатайство о приеме в гражданство Узбекистана отклоняется, если лицо выступает за насильственное изменение конституционного строя Узбекистана или отбывает наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по статье 17 Закона о гражданстве.

Вопросы толкования статьи 4 Закона о гражданстве были рассмотрены 27 октября 1998 года на заседании Конституционного суда. Конституционный суд постановил, что согласно пункту 3 статьи 4 Закона о гражданстве, гражданами Узбекистана являются лица, которые приобрели гражданство в соответствии с Законом. Вопросы приема в гражданство Узбекистана иностранных граждан и лиц без гражданства регулируются статьей 17 Закона, в которой закреплено, что лица без гражданства могут быть по их ходатайству приняты в гражданство Узбекистана. Следовательно, в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона, лица без гражданства могут являться гражданами Узбекистана лишь после приобретения ими гражданства Республики Узбекистан, т.е. после принятия их в соответствии со статьей 17 Закона в гражданство Узбекистана. В соответствии с пунктом 19 статьи 93 Конституции Республики Узбекистан и статьей 30 Закона решение о приеме в гражданство Узбекистана лиц без гражданства принимается Президентом Республики Узбекистан. Таким образом, под лицами, упомянутыми в пункте 1 статьи 4 Закона, понимаются

¹ Закон Республики Узбекистан от 30.08.2001 г. №269-П // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2001. – № 17. – Ст. 116.

² Закон Республики Узбекистан от 13.10.2009 г. №ЗРУ-229 // Собрание законодательства Республики Узбекистан. – 2009. – № 42. – Ст. 448.

граждане Узбекской ССР, изъявившие желание стать гражданами Республики Узбекистан.

5. Согласно Боцанским рекомендациям (пункт 14) в Узбекистане средства массовой информации распространяются на 12 языках, из них 502 наименования издаются на узбекском языке, 164 издания – на двух и более языках, а 84 издания – на 3–4 языках (узбекский, русский, каракалпакский, таджикский).

В Узбекистане печатаются центральные издания других национальностей, такие как "Коре Синмун" на корейском языке, "Овози Тожикистон" на таджикском языке, "Нурли жол" на казахском языке. Издаются газеты армянской диаспоры "Апага", на корейском и русском языках – "Тхонил – Единство", на таджикском языке – "Булбулча Доно", которые имеют свой широкий читательский круг.

В районах компактного проживания представителей других национальностей издаются газеты на языках этих национальностей. Например, на таджикском языке издаются газеты "Овози Самарканд" в Самаркандской области, "Истиклол йули" и "Садои Сух" в Ферганской области.

В Каракалпакстане издаются около 40 газет и 7 журналов. Более 80 процентов этих изданий выходят на каракалпакском языке.

Такие телевизионные и радиопередачи, как "Под единым небом", "В единой семье", "Узбекистан – наш общий дом", "Чинсен", "Дидар", "Стремясь быть справедливым", "Рондо", "Эламан" освещают историю и современность проживающих в Узбекистане наций, этносов и народностей, их культуру и искусство, особенности национальных обычаев и традиций и направлены на укрепление межнационального взаимопонимания и согласия, межкультурных связей и коммуникаций.

По государственному радиоканалу выдается в эфир более 20 телевизионных и радио передач на языках проживающих в стране наций и народностей, в частности, на корейском, таджикском, казахском, каракалпакском, русском, туркменском, татарском, уйгурском, кыргызском, а также других языках.

6. В рамках реализации Боцанских рекомендаций (пункт 16) Республика Узбекистан 9 декабря 1992 года ратифицировала Соглашение по вопросам, связанным с восстановлением прав депортированных лиц, национальных меньшинств и народов. Соглашение предусматривает, что государства-участника Содружества независимых государств, безоговорочно осуждая имевшую место в прошлом тоталитарную практику насильственного переселения народов, национальных меньшинств и отдельных граждан бывшего СССР как злодеяние, противоречащее общечеловеческим, гуманным принципам. Согласно документа, Стороны решают вопросы гражданства, создают необходимые условия для беспрепятственного добровольного переселения национальных меньшинства, для беспрепятственного и беспошлинного вывоза, ввоза и транзитного перемещения имущества, принадлежащего на праве личной собственности, гарантируют пенсионное обеспечение и др.

7. Во исполнение пункта 18 Боцанских рекомендаций Узбекистан заключил двусторонние договоры с рядом государств и создала механизмы для повышения уровня защиты лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

В соответствии с Соглашением между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан (вступившее в силу с 15 июля 2009 г.) обеспечивается защита социальных, экономических и иных прав трудящихся-

мигрантов. Для разрешения вопросов, связанных с реализацией Соглашения создана рабочая группа.

В целях обеспечения необходимых условий для сближения народов, расширения контактов между своими гражданами как на индивидуальной основе, так и по линии государственных, общественных и других организаций между Республикой Узбекистан и Украиной 20 февраля 1993 г. было подписано Соглашение о принципах сотрудничества в обеспечении прав национальных меньшинств. В соответствии с документом, стороны признают взаимное уважение и содействие обеспечению прав национальных меньшинств, в том числе права свободно пользоваться родным языком, право создавать культурные центры, общественные организации просветительского, культурного и религиозного характера, право доступа к информации на родном языке. Стороны содействуют организации программ вещания для узбеков в Украине и украинцев в Узбекистане государственными радиоканалами. Кроме того, стороны регулируют конкретные вопросы приобретения гражданства, сохранения имущественных прав, таможенной политики, визового режима, социального обеспечения. В целях обеспечения обязательств по Соглашению Стороны создают Смешанную комиссию по представителям государственных учреждений и организациям национальных меньшинств.