

ПЕРВЫЙ ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ

24 февраля – 6 марта 2009 года

I. РЕЗЮМЕ

- 5 апреля пройдут выборы в парламент страны по принципу пропорционального представительства в едином национальном округе, охватывающем всю страну, на 101 место будут претендовать партии, выдвигающие кандидатов в закрытых партийных списках, и независимые кандидаты. Независимые кандидаты считаются избранными, если за них подано не менее трех процентов действительных голосов. Партии имеют право на распределение мест при получении не менее шести процентов действительных голосов. Для признания выборов состоявшимися в них должны принять участие не менее 50 процентов зарегистрированных избирателей.
- Кодекс о выборах, последние поправки в который были внесены в 2008 году, в основном обеспечивает проведение демократических выборов. Остается не выполненным ряд рекомендаций, сделанных совместно Венецианской Комиссией Совета Европы и ОБСЕ/БДИПЧ.
- В ходе включительного процесса к 6 марта Центральной избирательной комиссией (ЦИК) зарегистрировано пятнадцать партийных списков кандидатов и три независимых кандидата. Заявления о регистрации ещё пяти независимых кандидатов находятся в процессе рассмотрения. В списки некоторых партий внесены имена известных деятелей, ранее состоявших в других политических партиях, некоторые из этих партий не представили свои собственные списки.
- Проведение выборов обеспечивает трехуровневая система органов, включающая ЦИК, 37 районных избирательных советов (РИС) и около 2000 участковых избирательных комиссий (УИК). В целом подготовка к выборам идет по графику. В настоящее время выполнение своих функций проводится ЦИК открыто и гласно, и ЦИК пользуется доверием участников выборов.
- Избирательная кампания проходит в целом в атмосфере плюрализма и носит сдержанный характер. Усиление агитационных мероприятий ожидается после завершения регистрации кандидатов. Тогда как пребывающие во власти заверяют, что выборы будут демократическими, по мнению оппозиционных партий, ожидается неравный доступ к средствам массовой информации, запугивание и, иногда, подтасовка в день выборов путем манипуляции со списками избирателей.

- Транслирование предвыборных дебатов электронными средствами должно было начаться 9 марта. 27 февраля МНВ начат мониторинг семи телевизионных каналов, двух радиостанций и девяти газет с целью оценки работы средств массовой информации в период выборов.
- Согласно новому закону о публичных собраниях организаторам уличных предвыборных мероприятий не требуется получать разрешение местных властей, необходимо лишь уведомить их о мероприятии. До сведения миссии по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ доведено об одном случае нарушения этого закона.
- До объявления выборов было начато уголовное расследование в отношении лидеров некоторых оппозиционных партий. Вынесение окончательных судебных решений до дня выборов не ожидается. К 4 марта в ЦИК подано около 75 жалоб, в том числе 25 в отношении средств массовой информации.
- 25 февраля базирующийся в городе Ниспорены телевизионный канал *Албасат* подвергся полицейской проверке; официального ордера на обыск предъявлено не было. По заявлению Министерства внутренних дел проверка была законной, однако телевизионный канал оспорил эти действия в суде.

II. ВВЕДЕНИЕ

Парламентские выборы будут проведены 5 апреля 2009 года, как было объявлено Парламентом Республики Молдова 2 февраля, согласно положению Кодекса в выборах, требующему объявления о выборах не менее чем за 60 дней до их проведения. По приглашению Центральной избирательной комиссии и по результатам миссии оценки потребностей, 24 февраля Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/ БДИПЧ) открыло миссию по наблюдению за выборами (МНВ). В состав МНВ ОБСЕ/ БДИПЧ, которой руководит Николай Вулчанов, входит основная группа из 13 человек, базирующаяся в Кишиневе, и 24 долгосрочных наблюдателя, размещенных со 2 марта в 11 районных центрах Молдовы. В настоящее время в составе МНВ ОБСЕ/ БДИПЧ представлены 22 страны участницы ОБСЕ. Странам-участницам ОБСЕ также направлена просьба о командировании 200 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за открытием и проведением голосования, подсчетом голосов и сведением результатов.

III. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

После выборов 5 апреля вновь избранный Парламент выберет нового Президента. После завершения пребывания на посту Президента в течение двух последовательных сроков

действующий Президент Владимир Воронин, председатель Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) – самой представительной фракции со времени парламентских выборов 2001 года – не может переизбираться на эту должность.¹ Мандат Президента Воронина истекает 7 апреля, и он продолжит исполнение своих обязанностей до приведения к присяге преемника. Новый Президент должен быть избран Парламентом в течение 45 дней с момента окончания мандата действующего Президента. В случае если ни один из кандидатов не наберет большинства в 3/5 голосов (или 61 голос), в течение трех дней должен проводиться второй тур, в котором примут участие два кандидата, набравшие наибольшее число голосов. Если не одному из них не удастся набрать большинства в 3/5 голосов, Парламент проведет повторные выборы Президента в течение 15 дней после первого раунда, не принеся результатов. Если в результате повторных выборов Президент также не будет избран, действующий Президент распустит Парламент и назначит дату новых парламентских выборов.²

IV. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Для расстановки сил на политической сцене характерно частое дробление и перестройка партий. Восприятие политических партий широкой общественностью определяется известностью лидеров, а не программами этих партий. В результате парламентских выборов 2005 года представительство в Парламенте получили три политических партии: ПКРМ, Христианско-демократическая народная партия (ХДНП) и Избирательный блок «Демократическая Молдова». В настоящее время в Парламенте представлены восемь политических партий.³

Парламентские выборы 2005 года и местные выборы 2007 года, в особенности, свидетельствуют о снижении народной поддержки правящей ПКРМ. В 2005 году президент Воронин был переизбран при поддержке ХДНП, Демократической партии Молдовы (ДПМ) и Социально-либеральной партии (СЛП).⁴ После выборов 2005 года две последние партии вышли из избирательного блока «Демократическая Молдова».

Согласно новому закону 2007 года «О политических партиях» партии должны были скорректировать свои уставы для приведения их в соответствие с новыми требованиями закона до 1 октября 2008 года. К концу января 2009 года документы всех 28 партий

¹ Согласно статье 80 (параграфы 1 и 4) Конституции Президент не может избираться более чем на два последовательных срока продолжительностью 4 года каждый.

² См. статью 78 Конституции и статьи 2, 9 и 10 закона «О процедуре выбора Президента».

³ В Парламенте последнего созыва партии представлены следующим образом: ПКРМ – 55 мест, Альянс «Молдова ноастрэ» («АМН») – 13 мест, ХДНП – 7 мест, и 15 мест занимают члены Парламента, ранее состоявшие в других фракциях. Во время законодательного периода они представляли следующие партии: Социально-политическое движение «Европейское действие» («МАЕ»), Социально-демократическую партию Молдовы (СДПМ), Либерально-демократическую партию Молдовы (ЛДПМ) и Национальную либеральную партию (НЛП).

⁴ Впоследствии НЛП присоединилась к ДПМ.

были проверены Министерством юстиции и признаны соответствующими новому закону, хотя некоторые партии испытали трудности в осуществлении этого процесса.

Избирательная кампания проходит в целом в атмосфере плюрализма и носит сдержанный характер. Кандидатам на выборах разрешено начинать предвыборную кампанию после регистрации ЦИК, окончательный срок которой определен 10 марта. Усиление агитационной активности ожидается по завершении регистрации кандидатов и с началом вещания предвыборных дебатов электронными СМИ. Тогда как пребывающие во власти заверяют, что выборы будут демократическими, по мнению оппозиционных партий, ожидается неравный доступ к средствам массовой информации, запугивание и, иногда, подтасовка в день выборов путем манипуляции со списками избирателей.

До объявления выборов было начато уголовное расследование в отношении некоторых лидеров партий, в основном из оппозиции, за предполагаемые преступления, такие как хищение, мошенничество и/или коррупция. Широкую известность приобрело дело о расследовании в отношении Серафима Урекяну, председателя АМН, за предполагаемый заговор с целью покушения на заместителя спикера Парламента.⁵ Ни по одному из этих дел не ожидается принятия окончательных судебных решений до проведения выборов.

Рядом представителей партий до сведения МНВ ОБСЕ/БДИПЧ доведены заявления о запугивании, оказании давления на кандидатов и партии. В заявлениях в основном сообщается об угрозах государственных властей лишить рабочего места членов партии и кандидатов от оппозиционных партий. В некоторых беседах была выражена озабоченность по поводу того, что местные власти не выполняют требования о выделении кандидатам от других политических партий мест для проведения встреч. Участвующие в предвыборной кампании партии видят проблему в том, что кандидаты от правящей партии используют «административный ресурс».

Тогда как законодательством предусмотрена необходимость отставки кандидатов, занимающих должность министра или другую государственную должность, соответствующими положениями Кодекса о выборах глава государства, премьер-министр и спикер парламента освобождены от выполнения этого требования.

Кодексом о выборах предусмотрены правила финансирования избирательной кампании, и от участников требуется раскрытие связанных с проведением кампании операций в отчетах, которые раз в две недели представляются в ЦИК. 6 февраля Центральной избирательной комиссией установлены предельные размеры средств на избирательную кампанию для участников; так, партиям разрешено использовать до 12 миллионов леев

⁵ Имеются сообщения об исчезновении мэра Вороничень («АМН») после того, как Страшенский районный суд признал его невиновным по обвинениям в коррупции. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ будет продолжать следить за ходом событий в этом деле.

(около 886000 евро), а независимым кандидатам - 500000 леев (около 37000 евро). ЦИК также установил, что участвующие в выборах претенденты имеют право на получение беспроцентного кредита. Решением от 20 февраля ЦИК также уточняет, что не разрешается получение пожертвований от неизвестных источников, из-за границы, от международных организаций или финансируемых правительством институтов. 3 марта зарегистрированные к тому времени партии сообщили ЦИК об общих расходах в сумме 9,4 миллиона леев.⁶

V. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Конституция принята в 1994 году, тех пор в нее было внесено несколько изменений, последнее из которых имело место в 2006 году. Согласно Конституции Республика Молдова является демократическим государством, руководствующимся принципом господства права. Конституция предусматривает защиту основных гражданских и политических прав и свобод.

Проведение выборов и референдумов в стране регулируется Кодексом о выборах, принятым в 1997 году и последними поправками к нему 2008 года, в целом Кодекс обеспечивает проведение выборов в соответствии с обязательствами ОБСЕ. Несколько раз Венецианской Комиссией Совета Европы совместно с ОБСЕ/БДИПЧ проводилась проверка Кодекса, и ряд рекомендаций еще предстоит выполнить. В комплексную законодательную базу проведения выборов входит также Закон о политических партиях, Закон об общественных объединениях, органические законы о судах и изданные ЦИК правила и решения.

Согласно закону 2008 года «Об общественных объединениях» организаторам митингов не требуется предварительно получать разрешение местных властей, как требовалось до этого. Достаточно уведомить за 5 дней соответствующие местные власти. Публичные собрания и митинги могут проводиться в любом общественном месте и могут быть запрещены только решением суда. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ получено одно сообщение об ограничении права на собрания в населенном пункте Телекэу (Оргеевская РИК), касающееся вмешательства мэра населенного пункта, запрещающего уличный митинг.

VI. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Парламент Республики Молдова – однопалатный орган, в котором 101 место, и срок полномочий депутатов составляет 4 года. Члены Парламента избираются по единому национальному округу по принципу пропорционального представительства.

⁶ За первые 20 дней избирательной кампании сообщается о следующем расходовании средств партиями: СДПМ – 2,6 миллиона леев; ПКРМ – 2,3 миллиона леев; ЛДПМ – 1,6 миллиона леев; ХДНП – 277000 леев; «УСМ» – 111000 леев. Согласно декларации социально-политическое движение «Европейское действие» («МАЕ») и консервативная партия на предвыборную кампанию средств не потратили.

Избиратели голосуют за закрытые партийные списки либо за выдвинутых в порядке самовыдвижения независимых кандидатов. Для представительства в Парламенте политическим партиям необходимо получение шести процентов действительных голосов, а независимым кандидатам – трех процентов.⁷ Первыми получают мандаты прошедшие независимые кандидаты, а остальные мандаты распределяются – по методу Д'Ондта - между преодолевшими порог партиями пропорционально количеству поданных голосов.

За последние годы порог для представительства в Парламенте менялся несколько раз. После парламентских выборов 2005 года порог для партий был снижен с шести до четырех процентов. ОБСЕ /БДИПЧ и Венецианская Комиссия Совета Европы признали это снижение, как положительное изменение. Однако поправками к Кодексу 2008 года порог был вновь повышен до шести процентов.

Выборы признаются действительными, если в них принимает участие более 50 процентов зарегистрированных избирателей. Как сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в ЦИК, общее количество зарегистрированных избирателей включает всех избирателей, включенных как в основные списки, так и избирателей, внесенных в дополнительные списки. В случае явки на выборы ниже требуемого уровня через 14 дней проводятся повторные выборы; требуется явка не менее одной трети зарегистрированных избирателей для признания их действительными.

По совместному мнению Венецианской Комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ неоднократно рекомендовалось убрать требование обязательного уровня явки с целью избежать возможных повторов недействительных выборов и потенциального злоупотребления. Представители властей уверены, что явка будет выше 50 процентов.

VII. ОРГАНЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ ВЫБОРАМИ

В структуру органов по управлению парламентскими выборами входит Центральная избирательная комиссия, 37 Районных избирательных советов и около 2000 Участковых избирательных комиссий. ЦИК является постоянным органом со сроком полномочий пять лет, а РИС и УИК образуются на период выборов за 50 и 20 дней, соответственно, до дня выборов.

ЦИК пользуется доверием всех участников избирательного процесса и до сих пор осуществляет свою деятельность гласно и прозрачно. О заседаниях ЦИК сообщается заранее, повестка дня публикуется за день до проведения заседаний на веб сайте ЦИК и в пресс-релизах. Регулярные заседания ЦИК проводятся два раза в неделю, и при необходимости созываются чрезвычайные сессии. Проведенные заседания ЦИК

⁷ На предыдущих выборах ни одному независимому кандидату не удалось преодолеть установленного порога.

отличает хорошая организация, открытость для публики, местных средств массовой информации и наблюдателей, а их решения опубликованы на веб сайте. Подготовка к выборам в основном идет по графику.

В составе ЦИК девять членов, один из которых назначается Президентом страны, еще один – правительством, и семь – пять из которых представляют оппозиционные партии – назначаются Парламентом. В штате ЦИК 29 работающих на полную ставку сотрудников, увеличение штата на период выборов не предполагается. В составе РИС от семи до 11 членов, из которых два назначаются районным судом, а остальные выдвигаются парламентскими партиями пропорционально их представительству в Парламенте. В составе УИК от пяти до 11 членов, из которых три назначаются местными советами, а остальные – парламентскими партиями. Члены ЦИК и назначенные районными судами члены РИС не могут являться членами политических партий. Парламентские политические партии образующие фракции имеют право назначать членов РИС и УИК пропорционально количеству занимаемых ими мест в парламенте. Председатели, заместители председателей и секретари органов по проведению выборов избираются тайным голосованием всеми членами соответствующего органа.

Из 37 РИС сформировано только 35. Два РИС, предусмотренные для Приднестровья, не образованы. Тогда как на территории, находящейся *de facto* под контролем властей Приднестровья, голосование проходить не будет, на западном берегу реки Днестр [Нистру] будет образовано 10 УИК для избирателей из восточной части, которые будут внесены в дополнительные избирательные списки этих избирательных участков.

Для проживающих за границей избирателей из Молдовы в посольствах и консульствах Республики Молдова будет организовано 33 УИК. Все эти участки будут в ведении РИС Кишинева. Разногласие, дошедшее до суда, возникло в связи с просьбой некоторых политических партий и отдельных лиц открыть дополнительные избирательные пункты за границей для избирателей из Молдовы с тем, чтобы дать возможность большему количеству граждан страны воспользоваться избирательным правом за границей.

Как сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ в ЦИК, в конце 2008 года Центральной избирательной комиссией проводилось обучение в рамках «обучения инструкторов» для политических партий и возможных кандидатов от них в члены избирательных комиссий. Планируется провести дальнейшее обучение председателей УИК, которые затем должны обучить остальных членов УИК. В сотрудничестве с международными организациями и НПО ЦИК подготовлены учебные пособия, видео материалы и сюжеты для работы с избирателями.

VIII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Право голосовать имеют граждане Республики Молдова, которым на день проведения выборов исполнилось 18 лет. Исключение составляют граждане, признанные недееспособными, а также граждане, приговоренные к тюремному заключению окончательным решением суда за серьезные, тяжкие и особо тяжкие преступления.

Списки избирателей составляются на основе данных Министерства информационного развития, взятых из гражданского регистра и предоставляемых им ЦИК по просьбе Комиссии до проведения выборов. Согласно Кодексу о выборах, ЦИК затем передает списки избирателей местным органам власти, которые обязаны провести их проверку и обновление и направить информацию обратно во ЦИК не позднее 1 марта. В этом году процесс сбора данных продлен ЦИК до 15 марта, официальной даты опубликования списков избирателей. Путем объявлений через государственные службы ЦИК призвал лиц, поменявших место жительства с момента последних выборов, сообщить соответствующим местным властям о настоящем месте жительства за 45 дней до выборов. Избиратели имеют право голосовать по месту их зарегистрированного постоянного проживания, или указанного временного проживания, при существовании первого и второго мест проживания, предпочтение отдается второму. При изменении места жительства менее чем за 45 дней до выборов или в случае известной неспособности голосовать на определенном избирательном участке, избиратель имеет право на получение открепительного талона.

Как сообщили МНВ ОБСЕ/БДИПЧ, согласно данным государственного регистра количество граждан в стране, достигших возраста участия в голосовании, очевидно, выросло на несколько сотен тысяч по сравнению с данными регистрации избирателей на прошлых выборах. МНВ ОБСЕ/БДИПЧ следит за последующими событиями в этой части.

IX. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Заявления от кандидатов на участие в выборах принимались ЦИК с 5 февраля по 5 марта. Решения о регистрации принимаются в течение семи дней после подачи заявления. Предвыборные списки партий должны содержать не менее 51 и не более 103 кандидатов. Независимые кандидаты должны представить не менее 2000 и не более 2500 тысяч подписей в поддержку просьбы о регистрации. Партийные списки и независимые кандидаты, баллотирующиеся на выборах, вносятся в избирательные бюллетени в порядке их регистрации ЦИК. В случае если несколько заявлений на регистрацию подано одновременно, ЦИК организует жеребьевку.

По состоянию на 6 марта для участия в выборах всего зарегистрировано 1383 кандидата. Большинство из них баллотируются по 15 спискам, внесенным политическими партиями. Вследствие запрета на образование предвыборных альянсов, введенного в

предвыборное законодательство в 2008 году, в ряд партийных списков включены видные члены, до недавнего времени состоявшие в других партиях. От кандидатов не требуется обязательного членства в выдвигающей их партии, однако в то же время они не могут быть членами какой-либо другой партии. Помимо выдвинутых политическими партиями кандидатов, три независимых кандидата были зарегистрированы, документы еще пяти на момент составления данного отчета проходили проверку в ЦИК.

С внесением последних поправок в Кодекс о выборах в апреле 2008 года в него было внесено ограничение на право избрания в отношении лиц с двойным гражданством. Такие граждане могут баллотироваться в качестве кандидатов, но в случае избрания должны отказаться от другого гражданства (других гражданств). 18 ноября 2008 года Европейский суд по правам человека принял решение против Республики Молдова, признающее такое ограничение нарушением права быть избранным, согласно Статье 3 Протокола № 1 к Европейской Конвенции о правах человека.⁸

X. СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В то время как радио охватывает самую значительную аудиторию, особенно в сельских районах, телевидение является самым влиятельным источником информации. Государственная вещательная компания *Молдова 1*, охватывает почти всю территорию страны. Влияние газет ограничено вследствие их сравнительно малого тиража. В декабре 2008 года у частного телевизионного канала *PRO TV*⁹ возникли трудности с продлением лицензии.

Конституцией гарантируется свобода высказывания, и запрещается цензура. В Молдове клевета исключена из уголовно наказуемых деяний, и в то же время положения Гражданского Кодекса о диффамации сохраняют условия, при которых эффективное осуществление права на свободу высказывания вызывает сомнение. Поведение средств массовой информации в ходе избирательной кампании регулируется Кодексом о выборах, Кодексом о радио- и телевидении, а также Регламентом освещения избирательной кампании средствами массовой информации. Этот регламент был принят ЦИК 2 февраля, на основании концепции, подготовленной Координационным советом по телевидению и радио (КСТР), регулирующим органом вещательных средств массовой информации.

Регламентом подробно определяется работа вещательных средств массовой информации в ходе избирательной кампании, среди прочего, предоставляется бесплатно и за плату эфирное время всем претендентам на основании принципа равных условий. Во время избирательной кампании каждому зарегистрированному претенденту предоставляется

⁸ Решение ЕСПЧ от 18 ноября 2008 года по делу *Танасе и Киртоакэ против Молдовы* (заявление № 7/08).

⁹ По мнению многих собеседников, этот канал воспринимается как источник точного и сбалансированного освещения событий.

право на получение максимально 120 минут оплаченного эфирного времени на общественном радио и телевидении. Кроме того, претенденты имеют право участвовать в дебатах, организованных общественными средствами массовой информации бесплатно. Частные вещательные станции также могут предоставлять кандидатам по 120 минут оплаченного эфирного времени и проведение бесплатных дебатов. 6 марта общественной компанией *Телерадио Молдова* организована первая лотерея для установления графика дебатов, которые должны были начаться 9 марта.¹⁰

К настоящему времени в ЦИК поступило более 25 связанных со средствами массовой информации жалоб. Ряд жалоб было также подано в КСТР. В некоторых случаях политические партии указывали в жалобах, что другие претенденты не включали требуемое законодательством сообщение, что материал связан выборами. Каналы *EU TV и N4* получили предупреждение ЦИК за несоблюдение требований закона. В другом случае ЦИК принято решение о том, что ПКРМ должна изъять свой оплаченный материал, так как - в нарушение закона - в нем фигурировали изображения иностранных политиков. В случае, касающемся трех других партий - АМН, ЛДПМ и ЛП - ЦИК принял решение с требованием к ним изъять телевизионный материал за нарушение положения закона, которое запрещает использовать символы Республики Молдова и иностранных государств. 6 марта ЦИК отклонил - как лишённую оснований - жалобу КПрМ о предпочтительном отношении к АМН в программе новостей общественного канала *Молдова 1*.

3 марта ЦИК подтверждено решение Кишиневского РИС, установившее нарушение НПО «Ассоциация независимой прессы» законодательства о выборах при составлении и опубликовании им аналитического материала с критикой КПрМ. В своем решении ЦИК посчитал, что этот материал представлял собой предвыборную агитацию, от которой НПО должна была воздержаться согласно статье 30 (1) закона «Об общественных объединениях», который предусматривает «не участие общественных объединений в поддержке ... политических партий, социально-политических организаций и независимых кандидатов во время выборов». Однако это решение, по всей видимости, противоречит статье 47 (1) Кодекса о выборах, предусматривающего право граждан «...выдвигать для свободного обсуждения все аспекты программ кандидатов и политические, профессиональные и личные качества кандидатов; а также выступать в поддержку кандидатов или против них...».

25 февраля базирующийся в городе Ниспорены телевизионный канал *Албасат* подвергся полицейской проверке. Хотя, согласно последовавшему объяснению Министерства внутренних дел, проверка была законной, и проводилась на основании жалоб граждан относительно трудовых контрактов и уклонения от уплаты налогов,

¹⁰

Дебаты будут проводиться в виде 30 минутного состязания - с участием ведущего дискуссии - между двумя политическими соперниками, как на общественном телевидении, так и на общественном радио.

официального ордера на обыск предъявлено не было. Телевизионный канал оспорил эти действия в суде, слушание дела прошло 27 февраля, но в настоящее время решения не принято.

27 февраля ОБСЕ/БДИПЧ начал мониторинг средств массовой информации, включающий качественную и количественную оценку освещения предвыборной кампании семью телевизионными каналами, двумя радиостанциями и девятью газетами.¹¹ Мониторингом средств массовой информации занимаются еще три местные организации.¹²

XI. ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ

Избиратели и кандидаты на выборах могут оспаривать действия или бездействие и решения РИС и УИК в вышестоящих избирательных органах и местных судах. Жалобы против действий или бездействия и решения ЦИК должны подаваться в Апелляционный Суд города Кишинева. За соблюдением требований закона средствами массовой информации следит ЦИК и КСТР. В то же время предусмотрено, что споры между кандидатами на выборах и средствами массовой информации урегулируют ЦИК и /или суды. Частично совпадающая юрисдикция избирательных органов и судов в отношении жалоб и апелляций может привести к возникновению путаницы и противоречащим решениям.

Согласно предоставленной ЦИК информации, до 4 марта в ЦИК поступило 75 жалоб.

6 марта Верховный Суд подтвердил решение Апелляционного Суда города Кишинева и отклонил поданную АМН апелляцию с просьбой об открытии ЦИК дополнительных пунктов голосования для проживающих за границей граждан Молдовы. А 17 февраля Европейский Суд по правам человека принял заявление, поданное Либерально-демократической партией Молдовы (ЛДПМ) по тому же вопросу, однако решение, вероятно, не будет принято до дня выборов.

Решение ЦИК от 12 февраля о проставлении штампа о голосовании в удостоверениях личности избирателей было оспорено движением «МАЕ» в Апелляционном Суде

¹¹ Это следующие средства массовой информации: *Молдова 1* (государственная вещательная компания), *NIT TV* (общенациональный телевизионный канал), *EU TV, N4, PRO TV Chisinau, TV7* (телевизионные каналы, вещающие в основном в Кишиневе), *Гагаузия ТВ* (региональная государственная вещательная компания); *Радио Молдова* (государственная радиовещательная компания), *Vocea Basarabiei [Голос Бессарабии]* (радиостанция); *Flux, Jurnal de Chisinau, Moldova Suverana, Saptamana, Timpul, Ziarul de Garda, Комсомольская правда, Молдавские ведомости, Независимая газета* (газеты).

¹² Проекты по мониторингу средств массовой информации осуществляются организациями-членами «Коалиции 2009», зонтичной организации, объединяющей 63 местных неправительственных организации, Независимый центр журналистики совместно с Ассоциацией независимой прессы и Ассоциацией электронной прессы. Группа «Гражданский контроль – выборы 2009» заявила о проведении мониторинга средств массовой информации.

Кишинева. Жалоба отклонена, и истцом подана апелляция в Верховный Суд, слушания в котором еще не закончены.

ХII. УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН И НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Законодательной базой заложена основа для равного участия женщин и мужчин в избирательном процессе. Из 1383 кандидатов 402 женщины. 21,8 процентов депутатов в Парламенте прежнего состава – женщины, и три поста министров правительства занимают женщины. Однако по жалобам некоторых НПО женщины-кандидаты занимают низшие позиции в партийных списках и поэтому имеют меньше шансов быть избранными.

Национальные меньшинства пользуются равными правами, которые защищены Конституцией; в целом существует надежная законодательная основа обеспечивающая участие национальных меньшинств в избирательном процессе. Согласно переписи населения 2004 года, национальные меньшинства составляют около 24 процентов населения Молдовы. К национальным меньшинствам относятся украинцы (8,4 %), русские (5,9%), гагаузы (4,4%), болгары (1,9%) и Рома. Из всех меньшинств община Рома в значительной степени исключена из экономической жизни и процесса принятия решений.

ХIII. МЕСТНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Кодексом о выборах предусмотрено наблюдение за выборами со стороны международных и неправительственных организаций, представителей иностранных правительств, местных гражданских объединений и представителей кандидатов.

В конце января лигой защиты прав человека LADOM, членом «Коалиции 2009», размещены 37 долгосрочных наблюдателей и 6 региональных координаторов для мониторинга предвыборной кампании. LADOM издано 3 отчета о мониторинге избирательного процесса. LADOM планирует разместить около 2000 краткосрочных наблюдателей в день выборов и ведет подготовку к проведению параллельного подсчета голосов в главных городских центрах. Другая зонтичная неправительственная организация, «Гражданский контроль – выборы 200», заявила о своих планах разместить около 200 краткосрочных наблюдателей по всей стране для наблюдения за процедурами в день выборов.

ХIV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ ОБСЕ/БДИПЧ

ОБСЕ/БДИПЧ открыла свой офис в Кишиневе 24 февраля 2009 года. Представители МНВ ОБСЕ/БДИПЧ были приняты председателем ЦИК, министром внутренних дел, министром юстиции, заместителем министра иностранных дел и Европейской интеграции, председателем КСРТ, заместителем министра информационного развития, директором компании *Телерадио Молдова* и другими высшими государственными

официальными лицами. Кроме того, у МНВ ОБСЕ/БДИПЧ состоялись встречи с руководителем Миссии ОБСЕ в Молдове, послами государств-членов ОБСЕ и представителями международных организаций. ОБСЕ/БДИПЧ установлены рабочие отношения с ЦИК, проведены встречи с районными избирательными советами, парламентскими партиями и кандидатами, гражданским обществом и средствами массовой информации.

***Настоящий Отчёт переведен на молдавский и русский языки.
Однако, английская версия остается единственным официальным документом.***