
Председатель: Люксембург

736-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 27 ноября 2013 года

Открытие: 10 час. 05 мин.
Закрытие: 11 час. 10 мин.

2. Председатель: посол Х. Вурт

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ
 - a) *12-е заседание Комиссии по выполнению Заключительного документа переговоров в рамках статьи V Приложения I-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, состоявшееся 26 ноября 2013 года:* Венгрия (Приложение 1)

 - b) *Вопросы, касающиеся военно-политического измерения ОБСЕ:* Германия (Приложение 2), Азербайджан, Святой Престол, Армения, Греция, Канада

 - c) *Сообщения координаторов ФСОБ на тему о проектах докладов Председателя ФСОБ о проделанной работе за 2013 год:* Координатор ФСОБ по Кодксу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (Германия) (FSC.DEL/188/13 OSCE+), Координатор Председателя ФСОБ по Венскому документу (Швейцария) (FSC.DEL/194/13 OSCE+), председатель неофициальной "группы друзей" по легкому и стрелковому оружию (Соединенное Королевство) (FSC.DEL/191/13 OSCE+), Координатор ФСОБ по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (Соединенные Штаты Америки) (FSC.DEL/189/13 OSCE+), Координатор Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения (Украина) (FSC.DEL/190/13 OSCE+), Координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 Совета Безопасности ООН (Турция) (FSC.DEL/195/13 OSCE+), Председатель

Пункт 2 повестки дня: РЕШЕНИЕ О ПОВЕСТКЕ ДНЯ И УСЛОВИЯХ
ПРОВЕДЕНИЯ 24-го ЕЖЕГОДНОГО
СОВЕЩАНИЯ ПО ОЦЕНКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

Председатель

Решение: Форум по сотрудничеству в области безопасности принял Решение № 6/13 (FSC.DEC/6/13) о повестке дня и условиях проведения 24-го Ежегодного совещания по оценке выполнения; текст Решения прилагается к настоящему Журналу.

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

Напоминание о ежегодном обмене военной информацией 2014 года, запланированном на неделю, начинающуюся 9 декабря 2013 года: представитель Центра по предотвращению конфликтов

4. Следующее заседание:

Будет объявлено позднее.

736-е пленарное заседание
FSC Journal No. 742, пункт 1а повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ВЕНГРИИ

Благодарю Вас, г-н Председатель.

В качестве Председателя Комиссии по выполнению Заключительного документа переговоров в рамках статьи V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине я хотел бы, пользуясь случаем, сообщить, что 26 ноября 2013 года состоялось 12-е заседание этой Комиссии.

Повестка дня заседания включала в себя следующие основные пункты:

- отчет Председателя о достигнутых результатах за период после 11-го заседания Комиссии;
- обзор действий, предпринятых Государствами-участниками в 2013 году в целях осуществления мер, предусмотренных Заключительным документом;
- соображения и предложения Государств-участников относительно повышения эффективности и возможного совершенствования мер, осуществляемых согласно Заключительному документу.

Высокие представители Государств-участников обсудили вышеупомянутые темы, а также вопрос о принятии решения, касающегося создания базы данных по документации Комиссии.

В заключение хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность проинформировать Форум по этому важному вопросу.

Хотел бы просить приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

736-е пленарное заседание

FSC Journal No. 742, пункт 1b повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГЕРМАНИИ

Г-н Председатель,

процесс "Хельсинки плюс 40" призван вдохнуть новую жизнь в ОБСЕ и придать ей способность построения подлинного сообщества безопасности, основанного на диалоге, сотрудничестве и укреплении доверия. Ключевая роль в этих усилиях принадлежит военно-политическому измерению, которым и поручено заниматься Форуму по сотрудничеству в области безопасности.

Рассматривая вопрос о повышении заметности и нужности ОБСЕ, необходимо, прежде всего, четко представлять себе цели и мандат Организации, которые были сформулированы в 1990-х годах после окончания холодной войны, и оценить, в какой мере были решены поставленные тогда задачи и оправданы ожидания относительно формирования новых отношений в сфере безопасности, основанных на совместных общих подходах к ее построению.

Г-н Председатель,

на хельсинкской встрече ОБСЕ на высшем уровне 1992 года были намечены важные с точки зрения как структуры, так и содержания направления развития ОБСЕ. Признав ключевое значение контроля над вооружениями, мер укрепления доверия и безопасности и предотвращения конфликтов, главы государств учредили в Хельсинки ФСОБ в качестве неотъемлемого компонента ОБСЕ. Они определили не только цели, структуру и порядок работы Форума, но и программу неотложных действий, где были даны установки относительно содержания его работы, которые в своей основе сохраняют свою актуальность и по сей день.

В последующие годы эта программа была, по меньшей мере отчасти, наполнена содержанием благодаря конкретным соглашениям. Помимо доработки Венского документа речь, несомненно, идет прежде всего о Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности. Вместе с тем в этой связи следует упомянуть также о Принципах, регулирующих нераспространение.

Однако сегодня хочу вспомнить о четырех соглашениях, принятых ФСОБ 20 лет назад, почти день в день – 25 ноября 1993 года; речь идет о:

- Программе военных контактов и сотрудничества;
- Положениях, касающихся обмена информацией о планировании в области обороны и ее проверки;
- Принципах, регулирующих передачу обычных вооружений;
- Мерах стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций.

В основе всех указанных четырех соглашений лежит решимость содействовать безопасности и стабильности посредством обеспечения транспарентности, укрепления доверия и обязательства соблюдать единые стандарты в важных областях.

Г-н Председатель,

хочу сегодня более подробно коснуться двух последних соглашений – о мерах стабилизации и принципах, регулирующих передачу. Я делаю это не потому, что Германии принадлежала важная роль в их разработке и согласовании или что они были во многом преданы забвению, а потому, что эти два соглашения и ныне сохраняют свою крайнюю актуальность и что мы выступаем за возврат Форума к их использованию. Кроме того, я убежден, что они к тому же способны послужить подспорьем в наших усилиях по урегулированию существующих конфликтов, которое не стоит недооценивать.

В документе о мерах стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций содержится перечень возможных значимых в военном отношении мер, адаптированных к конкретным условиям и применяемых по отдельности или в различных сочетаниях с целью стабилизации той или иной ситуации в районе прежнего конфликта, недопущения вспышки боевых действий или эскалации в отношениях между конфликтующими сторонами. Это инструментарий, включающий меры транспарентности, меры сдерживания, меры укрепления доверия и меры контроля за соблюдением и оценки. Особенностью этого перечня, как четко указано в разделе, посвященном концептуальной основе и принципам применения, является то, что применение этих мер не затрагивает статуса. Соответственно, меры стабилизации создают нормативную базу и служат конкретным инструментом для нейтрального с точки зрения статуса контроля над вооружениями, который можно использовать в тех регионах, где существуют споры о статусе, в фактически существующих государствах и с участием непризнанных сторон в конфликте. Единственная проблема состоит в том, что до настоящего времени эти меры стабилизации не применялись в качестве инструмента.

Поэтому сегодня я хотел бы вновь обратиться с призывом к тому, чтобы изменить сложившееся положение. Я уже неоднократно обращал внимание Постоянного совета на то, что меры стабилизации были бы особенно подходящим инструментом для использования в нагорнокарабахском конфликте с целью стабилизации положения и недопущения просчетов. А если стороны в конфликте окажутся не в состоянии самостоятельно осуществлять меры стабилизации, документ предусматривает оказание им содействия третьими сторонами.

Г-н Председатель,

вторым соглашением, представляющим важность для нашей работы, являются Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений. К сожалению, это соглашение также во многом предано забвению. Это вызывает удивление, поскольку в свое время оно было наиболее далекоидущим многосторонним инструментом подобного рода. Оно не только содержит общие правила, регулирующие проявление сдержанности и обеспечивающие законность передачи вооружений; во второй его части приводится подробный перечень критериев, которыми стороны должны руководствоваться при планировании такой передачи. В нем также указываются обстоятельства, при которых государства должны воздерживаться от передач. Этот подробный перечень критериев не только служит мерилom и обязывает каждое государство-участник принимать определенные действия; он дает, например, основу для обсуждения вопросов экспортных поставок вооружений в рамках ведущегося ФСОБ диалога по проблемам безопасности. Насколько мне известно, такое обсуждение, по крайней мере в последнее время, не велось. Однако я считаю, что в интересах выполнения ФСОБ своего мандата это не только целесообразно, но и важно.

В текущем году мы произвели пересмотр Принципов ОБСЕ, касающихся нераспространения. Мне представляется, что в следующем году нам было бы желательно уделить более пристальное внимание Принципам, регулиющим передачу обычных вооружений. В связи с подписанием в этом году международного Договора о торговле оружием следовало бы сосредоточить наше внимание на проблеме передачи вооружений и торговли оружием.

Г-н Председатель,

я напомнил о важных, на мой взгляд, документах, принятых в рамках ФСОБ 20 лет назад. Однако я сделал это не в порядке напоминания о юбилее. Наоборот, я надеюсь, что мы вспомним об этих документах и будем использовать их в нашей работе.

Хотелось бы верить, что эта надежда не останется тщетной. Военно-политическому измерению и контролю над вооружениями по-прежнему принадлежит ключевая роль в построении сообщества безопасности в рамках ОБСЕ. Мы можем гордиться фундаментальными и сохраняющими свою актуальность для нашей работы документами, которые были созданы нами в 1990-х годах. Нам следует сохранить их, при необходимости адаптировав их к изменившимся обстоятельствам. Процесс "Хельсинки плюс 40", который нам следует рассматривать в качестве благоприятной возможности для ОБСЕ, начинается не с нуля, а должен быть увязан с имеющимися достижениями и развивать их.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.

736-е пленарное заседание
FSC Journal No. 742, пункт 2 повестки дня

РЕШЕНИЕ № 6/13
ПОВЕСТКА ДНЯ И УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ
24-ГО ЕЖЕГОДНОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОЦЕНКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ

4–5 марта 2014 года

Венский документ:

- (148) *Государства-участники будут ежегодно проводить совещание для обсуждения текущего и будущего выполнения согласованных МДБ. Предметом обсуждения могут быть:*
- (148.1) – *прояснение вопросов, возникающих в ходе такого выполнения;*
- (148.2) – *действие согласованных мер, включая использование дополнительного оборудования в ходе инспекций и посещений по оценке;*
- (148.3) – *последствия любой информации, поступающей в результате выполнения любых согласованных мер, для процесса укрепления доверия и безопасности в рамках ОБСЕ.*
- (149) *До завершения ежегодного совещания государства-участники будут обычно согласовывать повестку дня и сроки проведения совещания в следующем году. Отсутствие договоренности не будет являться достаточной причиной для продления совещания, если не согласовано иное. Повестка дня и сроки проведения могут при необходимости быть согласованы в период между совещаниями.*
- (150) *Такие совещания будут проводиться Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). По мере необходимости он будет рассматривать предложения, внесенные в ходе Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ) и направленные на совершенствование выполнения МДБ.*

(150.4) *Государства-участники, которые по каким бы то ни было причинам не представили информации в рамках ежегодного обмена согласно положениям настоящего документа и не представили разъяснения в рамках принятого ФСОБ механизма оповещения и напоминания, в ходе совещания объяснят причины этого и сообщат планируемую дату полного выполнения ими данного обязательства.*

I. Повестка дня и примерное расписание

Вторник, 4 марта 2014 года

- 10:00 – 11:00 Заседание, посвященное открытию:
- открытие Совещания Председателем;
 - выступление Председателя ФСОБ;
 - представление Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) краткого доклада и доклада о встрече руководителей центров по проверке;
 - общие заявления
- 11:30 – 13:00 Рабочее заседание 1. Выполнение Глобального обмена военной информацией (ГОВИ), а также преамбулы и глав I–III Венского документа: разъяснения, оценки и выводы
- ГОВИ
 - Венский документ
 - Преамбула
 - Ежегодный обмен информацией:
 - i) информация о военных силах;
 - ii) данные, касающиеся основных систем вооружения и техники;
 - iii) информация о планах развертывания основных систем вооружения и техники
 - Планирование в области обороны:
 - i) обмен информацией;
 - ii) разъяснение, рассмотрение и диалог
 - Уменьшение опасности:
 - i) механизм для консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности;

- ii) сотрудничество в отношении опасных инцидентов военного характера;
- iii) организация на добровольной основе посещений для устранения озабоченностей в отношении военной деятельности

13:00 – 15:00 Перерыв на обед

15:00 – 17:00 Продолжение, при необходимости, рабочего заседания 1

Рабочее заседание 2. Выполнение глав IV–XII Венского документа: разъяснения, оценки и выводы

- Контакты:
 - i) посещение авиабаз;
 - ii) программа военных контактов и сотрудничества;
 - iii) контакты по военной линии, военное сотрудничество;
 - iv) демонстрация новых типов основных систем вооружения и техники;
 - v) представление информации о контактах
- Военная деятельность:
 - i) предварительное уведомление об определенных видах военной деятельности;
 - ii) наблюдение за определенными видами военной деятельности;
 - iii) ежегодные планы;
 - iv) ограничительные положения
- Соблюдение и проверка:
 - i) инспекции;
 - ii) оценка
- региональные меры
- Сеть связи

Среда, 5 марта 2014 года

10:00 – 13:00 Продолжение, при необходимости, рабочего заседания 2

Рабочее заседание 3.

- Предложения, направленные на совершенствование осуществления МДБ
- Прочие вопросы выполнения, относящиеся к Венскому документу 2011 года

13:00 – 15:00	Перерыв на обед
15:00 – 16:00	Рабочее заседание 3 (продолжение)
16:30 – 18:00	Заседание, посвященное закрытию: <ul style="list-style-type: none">– дискуссия;– возможные рекомендации относительно сроков, повестки дня и условий проведения ЕСОВ 2015 года;– заключительные выступления;– закрытие

II. Организационные условия

1. ЕСОВ будет продолжаться два дня и включать заседания, посвященные открытию и закрытию, а также рабочие заседания, на которых будут рассматриваться вопросы, содержащиеся в повестке дня (I). Подробности приводятся в примерном расписании.
2. Организационное совещание председателей, координаторов, докладчиков и ЦПК намечено на понедельник, 3 марта 2014 года, в 15 час. 00 мин. Работа ЕСОВ будет проходить в первый день – с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 15 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин., а во второй день – с 10 час. 00 мин. до 13 час. 00 мин. и с 15 час. 00 мин. до 18 час. 00 мин.
3. Все заседания ЕСОВ будут обеспечены устным переводом на все официальные языки ОБСЕ.
4. Председательство на заседаниях будет осуществляться представителями государств-участников на основе ротации в порядке французского алфавита, начиная с делегации, следующей за делегацией Грузии, которая председательствовала на заключительном пленарном заседании ЕСОВ 2013 года. Председательствовать на заседании, посвященном открытию, и на рабочих заседаниях будет Соединенное Королевство, а на заключительном заседании – Греция.
5. Рабочие заседания будут посвящены в основном обсуждению проблем и путей их решения; никаких официальных заявлений не будет. Тексты любых заявлений от стран для заседания, посвященного открытию, должны представляться только в письменном виде и распространяться заблаговременно. Рабочие заседания планируется организовать в форме неофициальных совещаний национальных экспертов с целью ответа на вопросы, обмена информацией и создания условий для конструктивного диалога между государствами-участниками. Делегациям настоятельно рекомендуется представить подробные разъяснения и конкретные примеры из своего опыта выполнения. Приветствуется представление делегациями до Совещания письменных материалов как по пунктам повестки дня, так и по связанным с ними вопросам для

возможного обсуждения. Всем делегациям настоятельно рекомендуется направить национальных экспертов для участия в ЕСОВ.

6. В качестве основы для подготовительной работы делегаций и координаторов ЦПК не позднее 4 февраля 2014 года распространит:

- пересмотренный годовой обзор информации о МДБ, представленной в ходе обмена, и обзор предложений, внесенных в ходе ЕСОВ 2013 года;
- краткий доклад о последних тенденциях в выполнении Венского документа и других мерах;
- краткий доклад о встрече руководителей центров по проверке.

7. На всех рабочих заседаниях постоянно будут присутствовать один назначенный координатор и один докладчик. Задача координаторов будет заключаться в облегчении дискуссии и слежении за ее ходом, в то время как прямая обязанность докладчиков будет заключаться в представлении краткого письменного доклада о проделанной работе для использования его Председателем во время заседания, посвященного закрытию.

8. Не позднее 11 февраля 2014 года координаторы распространят перечень тем и вопросов для облегчения дискуссий на своих рабочих заседаниях. Поддержку в этом им окажет ЦПК. Они обеспечат охват всех соответствующих областей. Координаторам также предлагается заострить внимание участников дискуссии на внесенных предложениях, которые могут быть поддержаны делегациями.

9. Делегациям, у которых есть желающие выступить в роли координаторов и/или докладчиков на рабочих заседаниях, следует как можно скорее, но не позднее 22 января 2014 года, сообщить Председателю ФСОБ фамилии соответствующих лиц. Фамилии координаторов и докладчиков для каждого рабочего заседания будут сообщены всем делегациям не позднее 29 января 2014 года.

10. На первом пленарном заседании ФСОБ после ЕСОВ председательствовавший на заседании ЕСОВ, посвященном закрытию, доложит ФСОБ о работе ЕСОВ. Не позднее чем через месяц после завершения ЕСОВ Председатель представит сводный краткий доклад, в который будут включены заявления Председателя и выступления ораторов на заседании, посвященном открытию, доклады докладчиков о дискуссиях на рабочих заседаниях и заключительные замечания Председателя. До его обнародования докладчикам рекомендуется распространить проект своих докладов среди делегаций тех государств-участников, которые внесли свой вклад в работу соответствующих рабочих заседаний. Не позднее чем через месяц после завершения ЕСОВ ЦПК распространит текст доклада с изложением предложений, внесенных на Совещании, с целью улучшения работы по осуществлению МДБ.

11. С тем чтобы обеспечить наиболее продуктивное рассмотрение государствами-участниками в ФСОБ внесенных на Совещании предложений о совершенствовании работы по осуществлению МДБ, делегациям рекомендуется выдвигать предложения, в частности, по представляющим интерес темам, в форме документов с информацией

к размышлению. Дискуссии по исходным документам могли бы послужить основой для дальнейшей работы в рамках ФСОБ.

12. Желательно, чтобы до завершения ЕСОВ 2014 года государства-участники рассмотрели рекомендации о повестке дня и сроках проведения ЕСОВ 2015 года. Решение о повестке дня, условиях и сроках проведения ЕСОВ 2015 года будет принято ФСОБ до конца 2014 года.

13. На все заседания ЕСОВ 2014 года приглашаются представители партнеров по сотрудничеству и Парламентской ассамблеи ОБСЕ.